

**ACUERDO: IEEPCO-CG-SNI-16/2016 RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO TEPUXTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.**

---

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección e integración del Ayuntamiento en el municipio de Santo Domingo Tepuxtepec, Mixe, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, el cual se genera a partir de los siguientes:

**A N T E C E D E N T E S**

**I. Oficio 112/PRES/2016 del Presidente Municipal del Ayuntamiento de Santo Domingo Tepuxtepec, Mixe, mediante el cual notificó la terminación del mandato del Síndico de ese ayuntamiento.** El veintiséis de abril del presente año, se recibió en la oficialía de partes de este Órgano Electoral el oficio citado, mediante el cual la referida autoridad solicitó la terminación anticipada de mandato del ciudadano Alberto Aguilar Jiménez, Síndico Municipal, y, en consecuencia la aprobación de la asamblea de elección, mediante la cual se nombró al nuevo Síndico de ese ayuntamiento.

Según su dicho, en razón de que no le dio la atención necesaria para su correcta solución a los accidentes suscitados en el dos mil quince, en los cuales varios ciudadanos de esa comunidad perdieron la vida; así como otros problemas, como el de un ciudadano de la Agencia Municipal de Rio Ramal quien no respeto las colindancias entre pueblos y obtuvo agua del municipio vecino de Santa María Tepantlali, sin consultar a las autoridades municipales y agrarias, lo cual es de gravedad por existir un acuerdo de respetar los linderos, ya que en años anteriores se desató la violencia por ese tipo de hechos, lo que dio origen a la asamblea de veintiuno de marzo del presente año, en la cual se determinó por los asambleístas exonerar del cargo al Síndico Municipal. Anexando en copia simple la siguiente documentación:

- ✓ Constancia de Mayoría, expedida por el Consejo General, el veintitrés de diciembre del año dos mil quince.
- ✓ Acreditación del ciudadano Calixto Acevedo Gutiérrez como Presidente Municipal de Santo Domingo Tepuxtepec, expedida por la Secretaria General de Gobierno.
- ✓ Convocatoria para la Primera Asamblea General de Comuneros, la cual señala para su celebración el veintiocho de enero del año dos mil dieciséis.

- ✓ Certificación realizada a las once horas con treinta minutos del veintitrés de enero del año dos mil dieciséis por el Secretario Municipal, y en la cual señala que se constituyó en las agencias municipales como de policía, núcleos rurales y barrios para fijar la convocatoria señalada en líneas anteriores; siendo los siguientes: Llano Crucero, Rio Ramal, Tierra Blanca, Loma Linda, Cerro Pascale, Colonia Minas, Loma Larga y Llano Laguna.
- ✓ Acta de Acuerdo de la Primera Asamblea General de Comuneros realizada el veintiocho de enero del año dos mil dieciséis; con su respectiva lista de asistencia.
- ✓ Convocatoria para la Asamblea General de Comuneros, la cual señala para su celebración el veintiuno de marzo del año dos mil dieciséis.
- ✓ Certificación realizada a las nueve horas del dieciséis de marzo del año dos mil dieciséis por el Secretario Municipal, y en la cual señala que se constituyó en las agencias municipales como de policía, núcleos rurales y barrios para fijar la convocatoria señalada en el párrafo anterior; siendo los siguientes: Llano Crucero, Rio Ramal, Tierra Blanca, Loma Linda, Cerro Pascale, Colonia Minas, Loma Larga y Llano Laguna.
- ✓ Acta de Asamblea General realizada el veintiuno de marzo del año dos mil dieciséis; con su respectiva lista de asistencia.
- ✓ Convocatoria para la Asamblea General de Comuneros, la cual señala para su celebración el treinta de marzo del año dos mil dieciséis.
- ✓ Certificación realizada a las diez horas del veinticinco de marzo del año dos mil dieciséis por el Secretario Municipal, y en la cual señala que se constituyó en las agencias municipales, como de policía, núcleos rurales y barrios para fijar la convocatoria señalada en el párrafo que antecede; siendo los siguientes: Llano Crucero, Rio Ramal, Tierra Blanca, Loma Linda, Cerro Pascale, Colonia Minas, Loma Larga y Llano Laguna.
- ✓ Acta de Asamblea realizada el treinta de marzo del año dos mil dieciséis; con su respectiva lista de asistencia.
- ✓ Acta de toma de protesta de ley al Síndico Municipal periodo 2016.
- ✓ Documentos personales del ciudadano Herminio Rodríguez Antúnez, consistentes en: acta de nacimiento, copia de su credencial de elector, comprobante de domicilio y clave única de registro de población.

**II. Acta de Acuerdo de la Primera Asamblea General de comuneros.** Del acta de referencia, se advierte que el día veintiocho de enero del año dos mil dieciséis, en el lugar que ocupa el techado denominado “EL MANANTIAL MAGICO” se reunieron los ciudadanos del municipio de Santo Domingo Tepuxtepec, así como los ciudadanos de las localidades que integran el municipio, con el propósito de realizar una asamblea general de comuneros, bajo el siguiente orden del día:

1. Registro de Asistencia
2. Instalación legal de la Asamblea
3. Nombramiento de la mesa de los debates
  - a. Presidente
  - b. Secretario
  - c. Escrutadores
4. Lectura del acta anterior
  - a. Aprobación del acta
  - b. Análisis del acta
5. Informe de los accidentes del año 2015
  - a. Accidente del Rio Ramal 2016
6. Asuntos Generales
7. Clausura

Una vez realizado el pase de lista con la presencia de 1122 ciudadanos y ciudadanas, se instaló legalmente la asamblea, por lo que de inmediato se procedió con el nombramiento de la mesa de los debates integrada por un presidente, un secretario y dieciocho escrutadores.

Posteriormente, se abordó el punto 4 del orden del día, en relación a la lectura del acta levantada respecto a la asamblea anterior celebrada el diecinueve de octubre del año dos mil quince, la cual quedo aprobada con 613 votos de los asistentes. En el punto 5, el ex Síndico Municipal informó el estado de las investigaciones respecto de la muerte de una señora en Tierra Blanca de las Peñas, acordándose seguir con el curso de las investigaciones para identificar al culpable; asimismo, se tocó el caso de la muerte de la muerte del señor Aristeo Juan Feliciano, determinando la asamblea que el ciudadano responsable de dicho acto se encargue de los gastos de alimentación de los hijos del finado hasta cumplir los dieciocho años de edad.

Asimismo, el referido Síndico Municipal informó a los asistentes respecto del accidente suscitado en el año dos mil dieciséis en Rio Ramal en el que

perdió la vida un ciudadano de la comunidad, ante lo cual se dio parte al Ministerio Público, quien determinó que el caso se arreglara en la sindicatura municipal y se le otorgara al detenido su libertad; acordando la asamblea que se detuviera nuevamente al culpable y pagara el daño, sin intervención de la citada autoridad ministerial. Finalmente, se dio por clausurada la asamblea al no haber asunto más que tratar.

**III. Acta de Asamblea General.** El día veintiuno de marzo del año dos mil dieciséis, en el lugar que ocupa el techado denominado “EL MANANTIAL MAGICO” se reunieron las y los ciudadanos del municipio de Santo Domingo Tepuxtepec, así como las y los ciudadanos de las localidades que integran el municipio, con el propósito de realizar una asamblea general, bajo el siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Instalación legal de la Asamblea
3. Nombramiento de la mesa de los debates
  - a. Presidente
  - b. Secretario
  - c. Escrutadores
4. Lectura del acta anterior
  - a. Aprobación del acta
  - b. Análisis del acta
5. Información de la autoridad municipal, sobre el problema de los comuneros de RIO RAMAL con autoridades agrarias.
6. Solución del problema
7. Asuntos Generales
8. Clausura

Una vez realizado el pase de lista con la presencia de 903 ciudadanos y ciudadanas, se instaló legalmente la asamblea, por lo que de inmediato se procedió con el nombramiento de la mesa de los debates, la cual quedó integrada por un presidente, un secretario y escrutadores.

Entre otras cuestiones, en el desarrollo, de la asamblea, al abordarse el punto 5 del orden del día, el Presidente Municipal informó que la comunidad de Rio Ramal quiere que las siete agencias y cabecera determinen en relación a su problema; y una vez dada la solución se les avise. Asimismo el Síndico Municipal Alberto Aguilar Jiménez, reconoció que se doblegó ante el Consejo de Vigilancia, por lo cual mencionó que él se sujetaría a lo que determine la Asamblea.

Para la solución de dicho problema se pasó al siguiente punto del orden del día, y en la cual los assembleístas hicieron varias propuestas respecto a la sanción que se pudiera aplicar, mismas que fueron sometidas a votación y resultando lo siguiente:

1. **Suspensión temporal:** 109 votos.
2. **Suspensión definitiva:** 402 votos.

Inmediatamente definida la sanción, los assembleístas sometieron a votación a quien se le deberá aplicar; obteniendo el resultado siguiente:

- a. **A las cuatro autoridades implicadas (Presidente del Consejo de Vigilancia de Bienes Comunales, Síndico Municipal, Presidente del Comisariado de Bienes Comunales y Suplente del Presidente Municipal):** 115 votos.
- b. **Solamente al Presidente del Consejo de Vigilancia de Bienes Comunales y Síndico Municipal:** 499 votos.

Por lo que fueron exonerados del cargo el Presidente del Consejo de Vigilancia y el Síndico Municipal, quedando pendiente el nombramiento de sus relevos en una próxima asamblea general.

En dicho acto los sancionados, hicieron entrega a la asamblea de sus sellos como autoridades agrarias y municipales.

Asimismo, la asamblea señaló que es a consideración de la autoridad municipal convocar a otra asamblea general comunitaria para realizar el nombramiento de las nuevas autoridades.

**IV. Acta de Asamblea.** El día treinta de marzo del año dos mil dieciséis, en el lugar que ocupa el techado denominado “EL MANANTIAL MAGICO” se reunieron las y los ciudadanos del municipio de Santo Domingo Tepuxtepec, así como las y los ciudadanos de las localidades que integran el municipio, con el propósito de realizar una asamblea general de comuneros, bajo el siguiente orden del día:

1. Pase de lista de los presentes.
2. Instalación legal de la Asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates
  - a. Presidente
  - b. Secretario
  - c. Escrutadores
4. Lectura del acta anterior
  - a. Aprobación del acta

- b. Análisis del acta
5. Nombramiento de Autoridades.
  - a. Síndico Municipal
  - b. Consejo de Vigilancia
  - c. Capilla
6. Asuntos Generales.
7. Clausura.

Una vez realizado el pase de lista con la presencia de 1046 comuneros asambleístas, de los cuales 718 fueron hombres y 328 ciudadanas de esa comunidad, se instaló legalmente la asamblea, por lo que de inmediato se procedió con el nombramiento de la mesa de los debates integrada por un presidente, un secretario y escrutadores; se desahogó la asamblea hasta llegar al punto número cuatro del orden del día, y en el cual, el secretario de la mesa de los debates dio lectura al acta anterior levantada el **21 de marzo del año dos mil dieciséis**, aprobando la misma con 594 votos.

#### ASAMBLEA GENERAL CELEBRADA EL DIA 30 DE MARZO DEL 2016 EN EL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO TEPUXTEPEC.

MUJERES	HOMBRES	TOTAL
328	718	1046

En cuanto el punto número cinco, relativo al nombramiento de las autoridades que concluirán el periodo anual 2016, se determinó que fuera señalando por ternas, quedando los siguientes ciudadanos:

- Herminio Rodríguez Antúnez, como Síndico Municipal con un total de 890 votos.
- Gumersindo Pérez Bautista, para integrar el Consejo de Vigilancia del Comisariado de Bienes Comunes, con 821 votos.

**V. Escrito de la Autoridad Municipal de Santo Domingo Tepuxtepec, Mixe, Oaxaca.** De fecha veintiocho de junio del año dos mil dieciséis, presentado ante la oficialía de partes de este Órgano Electoral en la misma fecha; en el cual brindan diversa documentación para realizar la calificación de su asamblea de terminación anticipada del Síndico Municipal.

- VI. Comparecencia de la Autoridad del Municipio de Santo Domingo Tepuxtepec, Mixe, Oaxaca.** Con fecha veintiocho de junio del dos mil dieciséis, en las instalaciones del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca; se llevó a cabo una comparecencia por parte de la Autoridad Municipal de Santo Domingo Tepuxtepec, Consejeros Electorales integrantes de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas, personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos.

## **CONSIDERANDOS**

- 1 . Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas.** De conformidad con la interpretación sistemática y funcional del artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se puede concluir que las normas, procedimientos y prácticas tradicionales seguidas por las comunidades o pueblos indígenas para la elección de sus autoridades o representantes ante los ayuntamientos, deben identificarse como leyes sobre la materia electoral, ya que el imperativo que impone dicho artículo, incorpora a las normas, procedimientos y prácticas que se llevan a cabo al interior de las comunidades indígenas para la elección de sus representantes, como verdaderas disposiciones del orden jurídico nacional, así entonces, la libre autodeterminación de las comunidades indígenas reviste la naturaleza de un derecho fundamental consagrado en el mencionado artículo 2°, en consonancia con los tratados internacionales de derechos humanos de los pueblos indígenas, contenidos, entre otros, en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, así como la Declaración de Derechos de los Pueblos Indígenas de la Organización de las Naciones Unidas.

**a).-**Que el artículo 26, párrafos 2, 3 y 4, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que los municipios serán gobernados por un Ayuntamiento de elección popular directa, conformado por un Presidente Municipal y el número de integrantes que determine la Constitución y la ley de cada entidad; que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los Ayuntamientos. La constitución y leyes estatales reconocerán y regularán estos derechos en los municipios, con el propósito de fortalecer la participación y representación política, de conformidad con sus tradiciones y normas internas. Además, dispone que los pueblos y comunidades indígenas

elegirán, de acuerdo con sus principios, normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de hombres y mujeres en condiciones de igualdad, guardando las normas establecidas en la Constitución General de la República, la Constitución Local y las leyes aplicables.

**b).-** Que para entender el asunto en cuestión, por tratarse de derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, es preciso tener presente que su sistema de vida, en prácticamente todos los órdenes, está entendido por una cosmovisión distinta de la que rige para las llamadas democracias occidentales. Asimismo los sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas obedecen a principios diversos de los que priman en el derecho escrito, legislado o codificado, que se inscribe en la tradición romano-canónica y germánica.

La premisa antes indicada resulta fundamental para no realizar interpretaciones y aplicaciones normativas atendiendo a códigos culturales distintos y, en ocasiones, antitéticos, porque se estaría realizando una asimilación-imposición, cuestión que se prescribe como prohibida por el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

**c).-** En esa tesitura, de conformidad con lo establecido en los artículos 2, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 3 de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, de igual manera el derecho de las comunidades indígenas a la libre



determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno, sin menoscabo de los derechos humanos de sus habitantes.

**d).-** De las disposiciones nacionales e internacionales señaladas se tiene que, en consonancia con la función y naturaleza de los derechos de las colectividades indígenas y de sus integrantes, es indispensable la adopción o implementación de medidas especiales que permitan a estos sujetos, en condiciones de igualdad real respecto de los demás, la tutela completa y efectiva de sus derechos individuales y colectivos, así como de sus intereses jurídicamente relevantes, para ello, se torna necesario eliminar los obstáculos fácticos que imposibiliten o inhiban el ejercicio de sus derechos.

**e).-** Ciertamente, se reconoce la diversidad cultural a partir de las características propias y específicas de cada pueblo, comunidad y municipio del Estado, como fuente generadora de sus sistemas normativos, en los cuales se retoman tradiciones ancestrales que se han transmitido oralmente por generaciones, las cuales son enriquecidas y adaptadas con el paso del tiempo a diversas circunstancias y necesidades propias de cada pueblo o comunidad. Por lo tanto, en el Estado de Oaxaca dichos sistemas se consideran actualmente vigentes y en uso.

**f).-** Bajo estas premisas, el derecho de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, lo constituye el conjunto de normas jurídicas que establecen la configuración de sus formas de gobierno, la creación, organización, atribuciones y competencias de sus órganos de autogobierno, los cuales les garantizan el pleno acceso a sus derechos fundamentales reconocidos en diversos instrumentos jurídicos, vinculantes o declarativos, como el conjunto de sistemas normativos (derecho consuetudinario) en que los pueblos y comunidades indígenas se basan para auto gobernarse.

- 2. Competencia del Órgano Electoral Local.** Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios; Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Política de los

Estados Unidos Mexicanos, la ley general, así como la Constitución y leyes locales; serán profesionales en su desempeño; se registrarán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad. Los Organismos Públicos Locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida ley general y las leyes locales correspondientes.

**a).-** Que este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para resolver sobre la calificación de las elecciones de Concejales de los Ayuntamientos que se efectúan por Sistemas Normativos Internos en la entidad, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 26, fracción XLIV y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

**b)** Que atendiendo al derecho fundamental a la libre autodeterminación de los pueblos y comunidades indígenas establecido, entre otras normas jurídicas, en el artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Convenio 169 de la OIT, artículo 255 numeral 6 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca.

Así como en la Tesis XIII/2016 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la cual se reconoce y destaca el poder decisorio máximo de la asamblea derivado del consenso legítimo de sus participantes, de rubro siguiente:

**“ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA. LA DECISIÓN QUE ADOpte RESPECTO DE LA RATIFICACIÓN DE CONCEJALES PROPIETARIOS O LA TOMA DE PROTESTA DE SUS SUPLENTEs, SE DEBE PRIVILEGIAR, CUANDO SEA PRODUCTO DEL CONSENSO LEGÍTIMO DE SUS INTEGRANTES.”<sup>1</sup>**

Ahora bien, en el caso, conforme a las razones jurídicas antes expuestas, y sin prejuzgar la procedencia de la terminación anticipada de mandato del Síndico Municipal de Santo Domingo Tepuxtepec, Mixe, se deriva que este Consejo General es competente para analizar la validez jurídica de la Asamblea General Comunitaria de fecha treinta de marzo del año dos mil dieciséis, mediante la cual se nombró al nuevo Síndico de ese ayuntamiento.

<sup>1</sup> Consultable en: <http://www.te.gob.mx/iuse/tesisjur.aspx?idTesis=XIII/2016>

**3. Características del Municipio de Santo Domingo Tepuxtepec.** El Municipio de Santo Domingo Tepuxtepec según la base de datos del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal<sup>2</sup>, Se ubica en la región de la sierra Norte, pertenece al distrito mixe. Se localiza en las coordenadas 16°57' de latitud norte y 96°03' de longitud oeste, a una altitud de 2,140 metros sobre el nivel del mar. Su distancia aproximada a la capital del estado es de 99 kilómetros. Colinda al norte con Tamazulapam del Espíritu Santo, San Pedro y San Pablo Ayutla, al noreste con San Pedro Yaneri; al sur con San Pedro Quiatoni y con San Juan del río.

**4. Calificación de la Asamblea de Elección celebrada en el Municipio de Santo Domingo Tepuxtepec.**

A efecto de realizar la calificación de la elección de la siguiente autoridad: Síndico Municipal del Ayuntamiento de Santo Domingo Tepuxtepec, y una vez integrado el expediente correspondiente a dicho municipio; celebrada bajo el régimen de sistemas normativos internos, este Consejo General procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el mismo con la finalidad de verificar si se cumplen con las cualidades esenciales para ser calificada como válida la elección e integrar el citado Ayuntamiento de conformidad con los motivos y razones que a continuación se precisan:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** En términos de lo dispuesto por el artículo 263, párrafo 1, fracción I, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe ponderarse primeramente que la elección se haya apegado a las normas establecidas por la comunidad y, en su caso, a los acuerdos previos.

Bajo esa premisa, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad, la convocatoria particular de la elección y demás documentales que obran en el expediente.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** Por su parte, el artículo 263, párrafo 1, fracción II, del código electoral en cita, impone el imperativo al Consejo General de revisar que los concejales electos hayan obtenido la mayoría de votos.

---

<sup>2</sup> Consultable en:

<http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM20oaxaca/municipios/20458a.html>

En concordancia, debe decirse que del acta de asamblea comunitaria se desprende el número de votos recibidos por cada contendiente en el cargo de Presidente Municipal; precisándose claramente quién obtuvo la mayoría de votos. Cuestión que puede corroborarse con las documentales levantadas en el día de la asamblea comunitaria, mismas que contienen las firmas o huellas digitales de las ciudadanas y los ciudadanos que participaron en la misma, y que se encuentran agregadas al expediente

- c) La debida integración del expediente.** Por último, el artículo 263, párrafo 1, fracción III, del Código en comento, determina el deber al Consejo General de revisar la debida integración del expediente.

De acuerdo con las documentales que obran en el expediente, este Consejo General considera que el mismo se encuentra debidamente integrado para la elección que nos ocupa, dado que contiene, entre otros documentos, los acuerdos previos y el acta levantada durante la asamblea comunitaria.

- d) De los Derechos fundamentales.** De igual forma, este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental de los pueblos y comunidades indígenas, como son el derecho de conservar sus costumbres e instituciones propias, o el derecho de auto determinación para elegir a sus autoridades comunitarias, entre otros.

De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional, ni violación alguna a los derechos humanos internacionalmente reconocidos. Inclusive se debe señalar que la elección se realizó en forma pacífica, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna, ya que se cumplieron las determinaciones tomadas por la propia asamblea general.

- e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como de la perspectiva de género.** De acuerdo a las documentales que obran en el expediente correspondiente queda plenamente demostrado que la elección del Síndico Municipal de Santo Domingo Tepuxtepec; se llevó a cabo bajo un método democrático, promoviéndose de forma real y material la integración y participación de las ciudadanas y ciudadanos en la toma de decisiones relativas a la debida integración de su Ayuntamiento, garantizándose plenamente el ejercicio del sufragio universal.

Este Consejo General estima necesario hacer una prevención a las autoridades municipales de Santo Domingo Tepuxtepec, para que apliquen, respeten y vigilen la perspectiva de género, en la renovación de sus próximas autoridades municipales, lo anterior a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** El ciudadano electo para el cargo de Síndico Municipal del Ayuntamiento del Municipio de Santo Domingo Tepuxtepec, cumple con los requisitos necesarios para ocupar el cargo señalado que determina sus prácticas tradicionales de la comunidad, así como las cualidades previstas por los artículos 113, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, y 258 del Código Electoral vigente en el Estado, en concordancia con los artículos 2º, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14, párrafo 1, fracción VIII, 41, 255, 264, 265 y 266 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, así como los previstos en el Sistema Normativo Interno del municipio.

Para la calificación de la Asamblea General Comunitaria celebrada el treinta de marzo del dos mil dieciséis, debe tomarse en consideración la siguiente tesis:

**Tesis XIII/2016**

**ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA. LA DECISIÓN QUE ADOpte RESPECTO DE LA RATIFICACIÓN DE CONCEJALES PROPIETARIOS O LA TOMA DE PROTESTA DE SUS SUPLENTEs, SE DEBE PRIVILEGIAR, CUANDO SEA PRODUCTO DEL CONSENSO LEGÍTIMO DE SUS INTEGRANTES.-** Del contenido de los artículos 2º, Apartado A, fracciones III y VIII, de la

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, apartado 2, inciso b), 4, apartado 1, 5, inciso b), y 8, del Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como en los diversos 4, 5 y 20, de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, se desprende el derecho de las comunidades y pueblos indígenas para elegir a las autoridades o representantes mediante procedimientos y prácticas electorales propias; que la voluntad de la asamblea comunitaria, al ser, por regla general, el máximo órgano de autoridad y toma de decisiones, es la que debe prevalecer como característica principal de autogobierno, en armonía con los preceptos constitucionales y convencionales; por lo que las autoridades electorales administrativas o jurisdiccionales están obligadas a respetar el ejercicio del derecho de autodeterminación de los pueblos indígenas, pudiendo interactuar de forma respetuosa con los integrantes de la comunidad, en aras de garantizar la vigencia efectiva de su sistema normativo interno. De conformidad con lo anterior, se concluye que es la Asamblea General Comunitaria, como máxima autoridad en el municipio, la que determina quién o quiénes se desempeñan como representantes del ayuntamiento, por lo que, cuando se decida ratificar o no a los concejales propietarios, o tomar protesta a los suplentes en su caso, para que ejerzan el cargo, se debe privilegiar en todo momento la determinación adoptada por la comunidad cuando sea producto del consenso legítimo de sus integrantes, de conformidad con la maximización del principio de autodeterminación.

#### **Quinta Época:**

Recursos de reconsideración. [SUP-REC-900/2015](#) y acumulados.—Recurrentes: Feliciano Cruz Ibarra y otros.—Autoridad responsable: Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal, con sede en Xalapa, Veracruz.—9 de diciembre de 2015.—Unanimidad de votos.—Ponente: Manuel González Oropeza.—Secretario: Ricardo Armando Domínguez Ulloa.

En atención al criterio sostenido por la Sala Superior en la Tesis XLI/2011, de rubro: **“COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO”**. Se colige que los usos y costumbres constituyen el marco jurídico y político a través del cual una comunidad ejerce su autogobierno y regula sus relaciones sociales, permitiendo con ello el respeto y la conservación de su cultura, mientras que en el mismo orden se deben proteger y hacer efectivos los derechos de sus integrantes.

En ese orden, el sistema jurídico de las comunidades indígenas se integra con las normas consuetudinarias y con aquellas otras que se establecen por el órgano de producción normativa de mayor jerarquía que, por regla general, es su asamblea, debido a las decisiones que emite, respetando el procedimiento respectivo, privilegiando generalmente la voluntad de la mayoría.

Al respecto, debe tenerse en cuenta, que la Sala Superior como máximo órgano jurisdiccional en la materia, mediante Tesis XL/2011, de rubro: **“COMUNIDADES INDÍGENAS. INTEGRACIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA (LEGISLACIÓN DE OAXACA)”**. Expone que la frase asamblea general comunitaria, se refiere a la expresión de la voluntad mayoritaria, la cual puede obtenerse en una asamblea que implica la toma de decisiones en conjunto, de tal manera que la voluntad de integrar el órgano encargado de designar a la autoridad municipal, puede emitirse válidamente por la asamblea general comunitaria del municipio con la participación de sus integrantes.

Como se puede apreciar, con la aprobación de la nueva autoridad no se violenta ningún derecho humano de los integrantes de la comunidad, ya que por el contrario se robustece la autonomía y el funcionamiento del municipio para elegir a sus representantes.

Es importante señalar que la Asamblea General celebrada el treinta de marzo del año dos mil dieciséis en Santo Domingo Tepuxtepec, se realizó debidamente, ya que fue acordada para su desarrollo en una asamblea anterior, realizada el veintiuno de marzo del dos mil dieciséis; y en virtud que se origina por una terminación anticipada del Síndico Municipal Alberto Aguilar Jiménez, quien fue nombrado para el periodo 2016, dicha autoridad se encontró presente en ambas asambleas, por lo que en ningún momento le fue negado su derecho de audiencia, tal y como se corrobora con su nombre y firma en la lista de asistencia de ambas asambleas, y en las cuales el acató la voluntad de ambas asambleas.

Lo anterior se observa en lo substancial en las Tesis Relevantes XXX/2015 y Tesis XXVIII/2015 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con los rubros **“SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES TIENEN LA POTESTAD DE AVALAR LIBREMENTE, COMO MEDIO DE ELECCIÓN DE SUS REPRESENTANTES, LA VOTACIÓN REALIZADA POR UNA COMUNIDAD DIVERSA PERTENECIENTE AL MISMO MUNICIPIO”** y **“SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS AUTORIDADES MUNICIPALES DEBEN RESPETAR LA DECISIÓN DE UNA ASAMBLEA, SOBRE EL MÉTODO DE ELECCIÓN ADOPTADO POR LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES, CUANDO ÉSTE GARANTICE LOS DERECHOS DE SUS INTEGRANTES”**.

Así pues, el núcleo básico del derecho indígena para la elección de las autoridades y los representantes en el ejercicio de las formas propias de gobierno interno está conformado por las normas que la propia comunidad o el pueblo indígena libremente y, en consecuencia, en forma autónoma determina. Tales normas deben potencializarse en la medida en que no supongan una contravención manifiesta a otros derechos y principios constitucionales, para lo cual deben ponderarse, en cada caso, las circunstancias particulares de cada comunidad indígena, considerando que la protección de sus normas y procedimientos, en principio, garantiza el ejercicio de los derechos de las personas en el ámbito de la comunidad.

Consecuentemente, este Organismo Público Local Electoral estima que debe potenciarse el derecho a la autonomía o autogobierno, en el entendido de que debe ceder cuando ese derecho sea incompatible con otros principios o valores establecidos constitucional o convencionalmente.

Por lo que, las decisiones tomadas por las autoridades de los pueblos y comunidades indígenas con base en sus sistemas normativos internos y dentro de sus ámbitos jurisdiccionales, serán compatibilizadas y convalidadas por las autoridades respectivas esto es, siempre existe un acto formal por parte de las autoridades constituidas locales que certifican y actualizan la actuación de las autoridades comunitarias que se rigen por el derecho consuetudinario para poder ser consideradas como actuaciones del municipio.

## 5. Conclusión.

Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe establecerse que es procedente declarar como legalmente válida la asamblea



comunitaria, de fecha treinta de marzo del año dos mil dieciséis, realizada en el municipio de Santo Domingo Tepuxtepec, Oaxaca, pues dicha asamblea se apegó a las normas y practicas comunitarias; la autoridad electa obtuvo la mayoría de votos, y el expediente correspondiente fue debidamente integrado.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 113 y 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 26, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262; 263; 264 y 265, fracción III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, estima procedente emitir el siguiente:

### **ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en el Considerando número 4 del presente acuerdo, se califica como legalmente válida la asamblea general comunitaria de Santo Domingo Tepuxtepec, celebrada el treinta de marzo del año dos mil dieciséis; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva al ciudadano que fungirá como Síndico Municipal hasta el treinta y uno de diciembre del dos mil dieciséis, conforme a lo siguiente:

<b>CARGO</b>	<b>PROPIETARIO</b>
Síndico Municipal	Herminio Rodríguez Antúnez

**SEGUNDO.** Se hace una prevención a las autoridades municipales de Santo Domingo Tepuxtepec, para que apliquen, respeten y vigilen la perspectiva de género, en la renovación de sus próximas autoridades municipales, lo anterior a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad del voto, y así dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

**CUARTO.** Publíquese este acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2 y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, las y los integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Gerardo García Marroquín, Consejero Electoral; Maestro Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral; Licenciada Rita Bell López Vences, Consejera Electoral; Maestra Nora Hilda Urdiales Sánchez, Consejera Electoral; Maestra Elizabeth Bautista Velasco, Consejera Electoral; Licenciado Uriel Pérez García, Consejero Electoral, y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día trece de julio del dos mil dieciséis, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA      FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS**