

ACUERDO: IEEPCO-CG-SNI-15/2016 POR EL QUE SE CALIFICA LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE TANETZE DE ZARAGOZA, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS, EN CUMPLIMIENTO A LA RESOLUCIÓN DICTADA POR EL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE OAXACA EN EL EXPEDIENTE JNI/01/2016 Y ACUMULADO JNI/07/2016, Y DE LA SALA XALAPA DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, EN EL EXPEDIENTE SX-JDC-75/2016.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, por el que se califica la elección extraordinaria celebrada en el Municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, en cumplimiento a las resoluciones señaladas anteriormente, que se genera a partir de los siguientes:

ANTECEDENTES

- 1. Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.** Con fecha treinta de diciembre del dos mil quince, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-20/2015, calificó como legalmente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del Municipio de Tanetze de Zaragoza, Villa Alta, Oaxaca, celebrada el diecisiete de noviembre del mismo año.
- 2. Sentencia del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** El veinticuatro de febrero del año dos mil dieciséis, el Tribunal Electoral citado, dictó sentencia en el expediente JNI/01/2016 y acumulado JNI/07/2016, en la cual resolvió lo siguiente:

“RESUELVE

Primero. Se **revoca** el acuerdo IEEPCO-CG-SIN-20/2015, relativo a la elección de concejales al ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, Villa Alta, Oaxaca, en términos del RAZONAMIENTO QUINTO de esta sentencia.

Segundo. Se **revocan** las actas de asamblea de elección de concejales de diecisiete de noviembre de dos mil quince y dieciocho del mismo mes y año, en términos de lo expuesto en el RAZONAMIENTO QUINTO del presente fallo.

Tercero. Se **ordena** al Consejo General y Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos del Instituto; así como a la Secretaría de Asuntos Indígenas, dar cumplimiento a lo ordenado en el RAZONAMIENTO SEXTO de esta resolución.

Cuarto.- Se **exhorta** al Consejo General y Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos del Instituto, en los términos precisados en el RAZONAMIENTO SÉPTIMO de la presente sentencia.

Quinto.-Notifíquese a las partes en términos del RAZONAMIENTO OCTAVO de esta determinación. ...”

- 3. Sentencia de la Sala Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.** Con fecha doce de mayo de dos mil dieciséis, la Sala mencionada, resolvió el juicio SX-JDC-75/2016, en donde confirma la sentencia del Tribunal Electoral local, en los siguientes términos:

“RESUELVE

PRIMERO. Se **confirma** la resolución de veinticuatro de febrero de dos mil dieciséis, dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el juicio electoral de los sistemas normativos internos, **JNI/01/2016 Y acumulado JNI/07/2016**, relacionado con la elección de concejales en el municipio de **Tanetze de Zaragoza, Villa Alta, Oaxaca**.

SEGUNDO. Se **ordena** al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, continúe implementando las gestiones necesarias, para convocar, en breve plazo, a la correspondiente elección extraordinaria.

TERCERO. Se **exhorta** a la Secretaría de Asuntos Indígenas del gobierno del estado de Oaxaca a que coadyuven a efecto de llevar a cabo los actos indicados en la presente sentencia.

CUARTO. Se **exhorta** a la Subsecretaría de Fortalecimiento Municipal del Gobierno del Estado de Oaxaca, para que en la medida de sus posibilidades coadyuve a superar cualquier

diferencia que surja hasta en tanto se efectuó la elección extraordinaria ordenada en la presente resolución, a fin de alcanzar los acuerdos tendentes a tutelar el derecho al sufragio efectivo y pasivo.

QUINTO. Se **exhorta** al Gobernador para que por su conducto la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca, genere las condiciones de seguridad que permitan dar cumplimiento a la presente resolución. ...”

- 4. Escrito del alcalde único constitucional de Tanetze de Zaragoza.** Mediante escrito de fecha diecisiete de mayo de dos mil dieciséis, signado por la autoridad en mención, solicitó a este Instituto su intervención a fin de que, mediante el acuerdo correspondiente, el Tribunal Electoral local determinara un espacio alternativo al mandatado por dicho órgano jurisdiccional, para la celebración de la asamblea de elección extraordinaria.
- 5. Minuta de trabajo interinstitucional.** El veinte de mayo de dos mil dieciséis se realizó una reunión de trabajo en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos entre personal de la Subsecretaría de Fortalecimiento Municipal, Secretaría de Asuntos Indígenas, Secretaría de Seguridad Pública, así como personal de la referida Dirección, en la que se acordó lo siguiente:

“(…)

PRIMERO: Informar al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, respecto al oficio de fecha diecisiete de mayo de dos mil dieciséis, presentado por el C. Saúl Yescas Martínez, Alcalde único Constitucional de Tanetze de Zaragoza, en donde explica que el Mercado Municipal no cuenta con el espacio suficiente para llevar a cabo la Asamblea General Comunitaria de Elección Extraordinaria ordenada por el Tribunal Electoral, razón por la cual propone dos espacios alternos para llevar a cabo dicha elección extraordinaria. Se remite copia certificada al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

SEGUNDO: Convocar al Agente Municipal de Yaviche, perteneciente al Municipio de Tanetze de Zaragoza, para que informe a su comunidad del resolutivo del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, confirmada por la Sala Regional Xalapa y solicitar su apoyo en la organización y desarrollo de la elección extraordinaria ordenada por el Tribunal Federal.

TERCERO: Las Instituciones participantes, vinculadas por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, manifiestan su disposición para contribuir en la organización y desarrollo de la elección extraordinaria mandatada. Quedando en espera de la respuesta del Tribunal respecto a la solicitud de cambio de sede para la realización de la Asamblea General Extraordinaria y continuar con los trabajos interinstitucionales.

(...).”

6. **Asamblea extraordinaria de treinta y uno de mayo de dos mil dieciséis.** En la fecha en citase realizó una asamblea extraordinaria en el corredor de la tienda CONASUPO, en Tanetze de Zaragoza, previo citatorio del alcalde único constitucional, en la cual estuvieron presentes 221 ciudadanos y ciudadanas, llegándose al acuerdo siguiente:

“(...) que la asamblea de elección extraordinaria se realice frente a la tienda CONASUPO, por ser un espacio abierto al público, para que cualquier ciudadano que desee participar en este proceso electoral pueda llegar sin dificultad. Así también, que la nueva elección extraordinaria se celebre el día Jueves 16 de junio de 2016. A las 10:00 horas de la mañana (horario normal,) frente a la tienda conasupo (...).”

7. **Oficio 06/2016 del alcalde único constitucional.** Mediante el oficio de referencia suscrito por el alcalde único constitucional, solicitó al ciudadano Anselmo Ramos Yescas, agente municipal de Santa María Yaviche, Oaxaca, que convocara a los ciudadanos y ciudadanas mayores de dieciocho años de su agencia a participar en la elección extraordinaria para el nombramiento de las autoridades municipales, a

realizarse el dieciséis de junio de dos mil dieciséis, a partir de las diez horas, frente a la tienda CONASUPO de dicha localidad.

8. **Publicación de la convocatoria para la elección de concejales.** El alcalde único constitucional del municipio de Tanetze de Zaragoza, emitió la convocatoria mediante la cual convoca a las ciudadanas y ciudadanos mayores de dieciocho años, de todo el municipio y de la agencia de Santa María Yaviche a participar en la asamblea de elección extraordinaria de concejales municipales, que tendría verificativo el dieciséis de junio de dos mil dieciséis, a partir de las diez horas frente a la tienda CONASUPO de la comunidad.
9. **Asamblea de elección extraordinaria de Concejales al Municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca.** Según se advierte del acta de la citada asamblea, misma que se encuentra agregada en el expediente administrativo correspondiente, el dieciséis de junio de dos mil dieciséis, se llevó a cabo la asamblea de elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, la cual se desahogó bajo el siguiente orden del día:

ORDEN DEL DÍA

1. ***Pase de lista de asistencia.***
2. ***Instalación legal de la asamblea.***
3. ***Nombramiento de la Mesa de los Debates.***
4. ***Elección del presidente municipal.***
5. ***Elección del síndico Municipal.***
6. ***Elección de Regidores Municipales.***
7. ***Clausura de la Asamblea.***

De la lectura de dicho documento se desprende, entre otras cuestiones, que se realizó el pase de lista y se verificó el quórum legal, contándose con la asistencia de 257 ciudadanas y ciudadanos de un padrón de 425 ciudadanos reconocidos en el ejercicio de sus derechos políticos electorales.

Que siendo las 10:00 horas del día jueves dieciséis de junio del dos mil dieciséis, el alcalde único constitucional de Tanetze de Zaragoza instaló legalmente la asamblea general extraordinaria de elección de concejales municipales; por lo que de inmediato procedieron con el nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates bajo el procedimiento de opción directa recayendo en la ciudadana y ciudadanos siguientes: Olegario Martínez Chávez como presidente de la mesa de los debates, Luisa Vásquez Santiago como secretaria de la mesa de los debates, y como primer y segundo escrutadores Raymundo López Martínez y Gabino Chávez López.

Asimismo, una vez instalada la asamblea e integrada la mesa de los debates, el presidente de la mesa solicitó a la asamblea que definiera el procedimiento para nombrar al presidente municipal, misma que determinó que fueran dos candidatos para el cargo de presidente municipal, y que los asambleístas manifestaran su voto a través de una marca con gis en un pizarrón. Así, de tal acto comunitario se tuvo el siguiente resultado:

Elección del presidente municipal

<i>Donato Cruz López</i>	<i>215 votos</i>
<i>Constantino Martínez Martínez</i>	<i>42 votos</i>

Acto seguido, el presidente de la mesa de los debates preguntó a la asamblea el procedimiento para elegir al síndico municipal, la cual determinó que se realizara con la propuesta de dos candidatos para dicho cargo, por lo que el presidente de la mesa solicitó la presencia de cada uno de los asambleístas para que emitieran su voto en el pizarrón, obteniéndose el presente resultado:

Elección del síndico municipal

<i>Noé Martínez Chávez</i>	<i>192 votos</i>
<i>Virgilio Hernández bautista</i>	<i>34 votos</i>

Después de ser nombrados el presidente y síndico municipal, el presidente de la mesa de los debates solicitó a las ciudadanas y ciudadanos asambleístas que propusieran el procedimiento por el cual se elegirían a los regidores municipales, mismos que determinaron que fuera de forma directa formando dos grupos “A y B” de candidatos quedando de la siguiente manera:

Grupo “A”

<i>Cargos</i>	<i>Candidatos</i>	<i>Votos</i>
<i>Regidor de Hacienda</i>	<i>C. Óscar Hernández Martínez</i>	<i>188 votos</i>
<i>Regidor de Obras</i>	<i>C. Adelfo Santiago Martínez</i>	
<i>Regidora de Educación</i>	<i>C. Evangelina López bautista</i>	
<i>Regidor de Salud</i>	<i>C. Ismael Chávez Martínez</i>	

Grupo “B”

<i>Cargos</i>	<i>Candidatos</i>	<i>Votos</i>
<i>Regidora de Hacienda</i>	<i>C. María Elena Martínez Martínez</i>	<i>19 votos</i>
<i>Regidor de Obras</i>	<i>C. Raymundo cruz López</i>	
<i>Regidor de Educación</i>	<i>C. Héctor Salas Ruiz</i>	
<i>Regidor de Salud</i>	<i>C. Ramón Chávez Chávez</i>	

Una vez concluida la votación de elección de los concejales municipales, y antes de dar paso a la clausura de la asamblea el presidente de la mesa de los debates preguntó a los asambleístas si existía alguna inconformidad respecto de los trabajos realizados en dicho acto electivo de concejales, a lo que la asamblea manifestó que estaban de acuerdo con los trabajos realizados, aclarando que durante el desarrollo de la asamblea no se presentó incidente ni inconformidad alguna; en ese sentido el presidente de la mesa en cuestión declaró clausurada la Asamblea General Extraordinaria, a las catorce horas con treinta minutos del día dieciséis de junio del

presente año, firmando al calce y margen los que en ella intervinieron.

Así, de lo expuesto, se deriva que en la Asamblea General de Elección Extraordinaria de autoridades municipales al ayuntamiento de Tanetze Zaragoza, realizada el dieciséis de junio de dos mil dieciséis, resultaron nombrados por mayoría de votos como concejales propietarios la ciudadana y ciudadanos que a continuación se relacionan, mismos que fungirán hasta el treinta y uno de diciembre del presente año, respectivamente:

No	CARGO	PROPIETARIOS
1	Presidente Municipal	<i>C. Donato cruz López</i>
2	Síndico Municipal	<i>C. Noé Martínez Chávez</i>
3	Regidor de Hacienda	<i>C. Óscar Hernández Martínez</i>
4	Regidor de Obras	<i>C. Adelfo Santiago Martínez</i>
5	Regidora de Educación	<i>C. Evangelina López Bautista</i>
6	Regidor de Salud	<i>C. Ismael Chávez Martínez</i>

10. Escrito del alcalde único constitucional por el que remite la documentación de la elección de concejales. Mediante escrito de fecha dieciocho de junio de dos mil dieciséis, recibido en la oficialía departes de este Instituto el veinte de junio siguiente, signado por el alcalde referido, anexó, entre otros documentos:

- a) Original del acta de elección extraordinaria de dieciséis de junio;
- b) Original de la relación y firma de ciudadanas y ciudadanos que asistieron a dicho acto;
- c) Copia simple de citatorios de fecha nueve de junio;
- d) Original de la relación de ciudadanos jefes de familia que certificaron que recibieron su citatorio con ocho días antes de anticipación para la elección de concejales;
- e) Original de la convocatoria;

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia del órgano electoral local. El Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para emitir el presente acuerdo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2º, apartado A, fracciones III y VII, 34, 35, fracciones I, II y III y 115, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16, 25, apartado A, fracción II, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1,3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258, 259, 260, 261, 262 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; por tratarse de una elección de concejales municipales regida por normas de derecho consuetudinario.

SEGUNDO. Derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Para entender el asunto en cuestión, por tratarse de derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, es preciso tener presente que su sistema de vida, en prácticamente todos los órdenes, está entendido por una cosmovisión distinta de la que rige para las llamadas democracias occidentales. Así como que los sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas obedecen a principios diversos de los que priman en el derecho escrito, legislado o codificado que se inscribe en la tradición romano-canónica y germánica.

La premisa antes indicada, resulta fundamental para no realizar interpretaciones y aplicaciones normativas atendiendo a códigos culturales distintos y, en ocasiones, antitéticos, porque se estaría realizando una asimilación-imposición, cuestión que se prescribe como prohibida por el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

En esa tesitura, de conformidad con lo establecido en los artículos 2º, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de

Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 3 de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, de igual manera el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno sin menoscabo de los derechos humanos de sus habitantes.

Precisado lo anterior, de una interpretación sistemática y funcional de la normatividad antes señalada, se puede concluir que en el Estado de Oaxaca, existe un sistema jurídico especial, dirigido a tutelar la elección de Autoridades Municipales, electas por sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas. Los cuales se revisten de diversas cualidades y principios reconocidos por el orden normativo nacional e internacional. En el marco de la libre determinación, se mencionan sólo los que interesan:

- Los colectivos indígenas cuentan con atribuciones constitucionales y legales, para organizar y celebrar procesos electorales de sus propias Autoridades Municipales.
- Los pueblos originarios cuentan con atribuciones constitucionales y legales, para prescribir su propio sistema normativo regulador de sus

comicios, mediante los cuales pueden definir el método, las formas y procedimientos. Sin que éstos conlleven la afectación a algún derecho individual de la ciudadanía.

- Pueden adaptar los métodos ancestrales o tradicionales, a las condiciones sociales y políticas actuales, conforme a sus propias necesidades, mediante consensos previos al inicio de sus procesos electorales.
- Que sobre la autoridad administrativa electoral, recae un doble imperativo, por un lado, garantizar el ejercicio de los derechos políticos individuales de la ciudadanía y, por otra parte, garantizar el ejercicio de los derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas.
- El deber de toda autoridad de ponderar las costumbres y especificidades culturales del pueblo o comunidad indígena de que se trate, al momento de resolver los asuntos que les atañen a dichos colectivos o personas indígenas. Así como la prohibición de imponer cualquier medida que conlleve una asimilación forzada.

De las disposiciones nacionales e internacionales señaladas se tiene que, en consonancia con la función y naturaleza de los derechos de las colectividades indígenas y de sus integrantes, es indispensable la adopción o implementación de medidas especiales que permitan a estos sujetos, en condiciones de igualdad real respecto de los demás, la tutela completa y efectiva de sus derechos individuales y colectivos, así como de sus intereses jurídicamente relevantes. Para ello, se torna necesario eliminar los obstáculos fácticos que imposibiliten o inhiban el ejercicio de sus derechos.

Ciertamente, se reconoce la diversidad cultural a partir de las características propias y específicas de cada pueblo, comunidad y municipio del Estado, como fuente generadora de sus sistemas normativos, en los cuales se retoman tradiciones ancestrales y que se han transmitido oralmente por generaciones, las cuales son enriquecidas y adaptadas con el paso del

tiempo a diversas circunstancias y necesidades propias de cada pueblo o comunidad. Por lo tanto, en el Estado de Oaxaca dichos sistemas se consideran actualmente vigentes y en uso.

Bajo estas premisas, el derecho de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, lo constituye el conjunto de normas jurídicas que establecen la configuración de las formas de gobierno, la creación, organización, atribuciones y competencias de sus órganos de autogobierno, los cuales les garantizan el pleno acceso a sus derechos fundamentales reconocidos en diversos instrumentos jurídicos, vinculantes o declarativos, como el conjunto de sistemas normativos (derecho consuetudinario) en que los pueblos y comunidades indígenas se basan para autogobernarse o en la resolución de sus conflictos internos.

TERCERO. Cumplimiento de sentencia. Que en términos de lo dispuesto por los artículos 1, 5, 25 y 32, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como los artículos 1, 5, 25 y 34 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca, las sentencias que dicten las Salas del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, así como el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, serán definitivas y las autoridades federales, estatales y municipales están obligadas a acatarlas y cumplirlas en sus términos.

En ese tenor, de conformidad con lo descrito en el cuerpo del presente acuerdo, se dio pleno cumplimiento a las resoluciones dictadas por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca y la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación con base en lo siguiente:

El Tribunal Electoral en el estado, al aprobar la sentencia dictada en el Juicio de los Sistemas Normativos Internos identificado con la clave JN/01/2016 y acumulado JN/07/2016, ordenó a este Instituto por conducto de la

Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos en coadyuvancia institucional con la Secretaría de Asuntos Indígenas a la organización de una elección extraordinaria, para lo cual especificó en su Considerando Sexto desplegar las siguientes acciones:

- a. Convocar a los habitantes de todo el municipio de Tanetze de Zaragoza, para que acudan a la celebración de una asamblea extraordinaria de elección de concejales, lo que deberá hacerse mediante citatorios que deberán apegarse al sistema normativo interno (Deberá convocarse por lo menos 8 días antes a la celebración de la elección).
- b. Durante la celebración de la asamblea se vigilará que se nombre una mesa debates para la conducción de la misma, que estará integrada por un presidente, un secretario y escrutadores. Asimismo, que los concejales sean electos de la forma acostumbrada, que la asistencia se registre en listas que deberán identificarse con el encabezado JNI/01/2016 y acumulado JNI/07/2016 correspondiente; así como que los votos se plasmen en un pizarrón.
- c. Una vez celebrada la elección, el Instituto hará llegar las constancias que acrediten el cumplimiento a lo aquí ordenado.

Dicha determinación fue confirmada mediante sentencia dictada en el Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano SX-JDC-75/2016 del índice de la Sala Regional de la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación con sede en Xalapa, Veracruz, ordenando a este Instituto continuar implementando las gestiones necesarias para convocar en breve plazo, a la correspondiente elección extraordinaria. No menos importante referir que la referida Sala Regional exhortó a la Secretaría de Asuntos Indígenas del Gobierno del estado de Oaxaca para coadyuvar a efecto de llevar a cabo los actos indicados, así mismo exhortó a la Subsecretaría de Fortalecimiento Municipal del Gobierno del Estado de Oaxaca, para que en la medida de sus posibilidades coadyuve a superar cualquier diferencia que

surja hasta en tanto se efectuó la elección extraordinaria ordenada a fin de alcanzar los acuerdos tendentes a tutelar el derecho al sufragio efectivo y pasivo. Finalmente exhortó al Gobernador del Estado para que por su conducto, la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca, genere las condiciones de seguridad que permitan la celebración de la elección ordenada.

En esos términos, en lo referente a la preparación y desarrollo de la elección extraordinaria este Instituto realizó diversas acciones encaminadas al cumplimiento de las sentencias de mérito, del tenor siguiente:

El dos de marzo pasado, mediante oficio IEEPCO/DESNI/571/2016 le fueron entregados al Alcance Único Constitucional trescientos citatorios para que a su vez fueran distribuidos por su conducto, a cada una de las familias de la municipalidad para asistir a la asamblea de elección programada para el sábado diecinueve de marzo del año en curso.

Así mismo obra en el expediente de elección acta circunstanciada de hechos de ocho de marzo del dos mil dieciséis, por la cual los funcionarios comisionados de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, informaron que tras haberse trasladado al Municipio para realizar las notificaciones en relación a la celebración de la asamblea extraordinaria, les fue impedido el paso por un grupo de pobladores cerca del municipio de San Juan Juquila Vijanos, quienes manifestaron que no existían las condiciones para organizar la elección y que esa situación le fuera informada al Tribunal, procediendo a quemar los citatorios y documentación oficial.

En ese sentido, el diecisiete de marzo fue recibido en este Instituto, un escrito de ciudadanos que se ostentan como pobladores de Tanetze de Zaragoza, por el cual solicitan la cancelación de la elección programada para el diecinueve de marzo, hasta en tanto fuera resuelto el juicio ciudadano promovido ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

En virtud de lo anterior, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, informó al Tribunal Electoral en cumplimiento de la sentencia, el contexto político referente a la organización de la elección extraordinaria, así mismo, previo requerimiento, le fueron informados los hechos acontecidos a la Sala Regional para que contara con mayores elementos al resolver la controversia planteada, quien en el entendido que se estaban ejecutando acciones para la organización de la elección, consideró que este Instituto debía continuar con las acciones para la celebración de la elección extraordinaria.

En paralelo a la emisión de la sentencia del Tribunal Federal, fue recibido escrito del Alcalde Único Constitucional solicitando intervención para determinar un espacio alternativo al mandatado por el órgano jurisdiccional, en razón de la capacidad para concentrar a todas y todos los habitantes del Municipio.

Por lo anterior, el veinte de mayo de dos mil dieciséis se realizó una reunión de trabajo con la asistencia de la Subsecretaría de Fortalecimiento Municipal, la Secretaría de Asuntos Indígenas y la Secretaría de Seguridad Pública, en la que se acordó informar al Tribunal Electoral del estado, sobre la solicitud de cambio de lugar para la celebración de la elección, pues el Mercado Municipal no contaba con el espacio suficiente para llevar a cabo la Asamblea General Comunitaria. Así mismo se acordó convocar al Agente Municipal de Yaviche, para que informara a su comunidad del resolutivo del Tribunal, solicitando su apoyo en la organización y desarrollo de la elección extraordinaria.

Fue así que el Tribunal Electoral, mediante acuerdo plenario de uno de junio, determinó que fuera la propia población del municipio quien decidiera de entre los lugares propuestos, el indicado para la celebración de la Asamblea General Extraordinaria, resultado que el treinta y uno de mayo pasado en el corredor de la tienda CONASUPO, en Tanetze de Zaragoza, previo citatorio del Alcalde Único Constitucional, en la cual estuvieron

presentes 221 ciudadanos y ciudadanas, se acordó que la asamblea de elección extraordinaria se realizará frente a la tienda CONASUPO, por ser un espacio abierto al público, para que cualquier ciudadana o ciudadano que deseara participar en esta elección pueda llegar sin dificultad, la cual sería realizada el dieciséis de junio de las diez de la mañana.

Finalmente, para la debida publicación de la asamblea, obra en el expediente la convocatoria emitida por el Alcalde Único Constitucional mediante la cual convocó a las ciudadanas y ciudadanos mayores de dieciocho años, de todo el municipio y de la agencia de Santa María Yaviche a participar en la asamblea.

No menos importante referir que obran en el expediente respectivo, las constancias fotográficas de la publicación de la Convocatoria, así como la entrega de la misma al Agente Municipal de Santa María Yaviche, quien a su vez la hizo pública en su localidad, además de que fue asentado en el acta de asamblea que la misma fue perifoneada en español y en zapoteco para su entendimiento general.

De igual manera consta la relación de ciudadanos jefes de familia que recibieron su citatorio con la anticipación establecida por el Tribunal Electoral.

Resultando que la referida elección extraordinaria que por este acuerdo se califica, fue desarrollada sin incidencia alguna, y bajo la estructura tradicional, es decir, nombrando Mesa de los Debates para la dirección de la Asamblea General, y posteriormente procediendo a la elección del Presidente Municipal, Síndico Municipal y Regidores Municipales.

Por estos hechos se estima que fueron cabalmente satisfechas las sentencias dictadas por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca y la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, procediendo en el siguiente considerando al análisis de la elección.

CUARTO. Calificación de la elección de concejales. Una vez integrado el expediente de la elección de concejales al ayuntamiento del municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, celebrada bajo el régimen de sistemas normativos internos, se procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el mismo con la finalidad de verificar si se cumplen los requisitos necesarios para ser calificada como legalmente válida, de conformidad con los motivos y razones que a continuación se precisan:

- a) El alcalde único constitucional del ayuntamiento municipal de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, emitió la convocatoria para la celebración de la asamblea de elección extraordinaria de concejales a dicho ayuntamiento, de conformidad con las reglas del sistema normativo interno de esa comunidad, en la cual fueron convocadas todas las ciudadanas y ciudadanos mayores de dieciocho años de edad a la asamblea comunitaria electiva, señalándose para su celebración las diez horas del dieciséis de junio de dos mil dieciséis; publicándose tal documento en los lugares más concurridos y visibles del municipio, en la cabecera municipal y sus agencia municipal de Santa María Yaviche; así como la realización de su perifoneo en español y en zapoteco, asimismo, previos citatorios de nueve de junio del presente año, girado por el alcalde primero constitucional y entregado a cada ciudadana y ciudadano para la elección de autoridades municipales.
- b) El día dieciséis de junio del presente año, se realizó la asamblea extraordinaria comunitaria para nombrar a los concejales al ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca; misma que fue instalada legalmente por el alcalde primero constitucional con la asistencia de **257**, ciudadanas y ciudadanos, de un padrón total de 425 ciudadanos; por lo que una vez realizada la votación de candidatos propuestos por los asambleístas, se efectuó la elección de los

concejales municipales, así como el respectivo cómputo, el cual arrojó como ganadores a la ciudadana y ciudadanos siguientes:

No	CARGO	PROPIETARIOS
1	Presidente Municipal	<i>C. Donato cruz López</i>
2	Síndico Municipal	<i>C. Noé Martínez Chávez</i>
3	Regidor de Hacienda	<i>C. Óscar Hernández Martínez</i>
4	Regidor de Obras	<i>C. Adelfo Santiago Martínez</i>
5	Regidora de Educación	<i>C. Evangelina López bautista</i>
6	Regidor de Salud	<i>C. Ismael Chávez Martínez</i>

- c) Es pertinente señalar que dicha asamblea de elección es válida jurídicamente y que contó con plena legitimidad, en razón de que tuvo una participación de 257 ciudadanas y ciudadanos, superando el promedio de participación de la elecciones ordinarias celebradas en los años dos mil trece y dos mil catorce, a las cuales concurrieron 224 y 223 ciudadanos, respectivamente; así como aproximándose al número de asambleístas que asistieron a la elección de sus autoridades municipales en el año dos mil quince, que fue de 280; como se advierte en el cuadro que se inserta a continuación.

CUADRO COMPARATIVO DE ASISTENCIA DE CIUDADANOS Y CIUDADANAS EN LAS ELECCIONES ORDINARIAS 2013, 2014, 2015 Y 2016

<i>PARTICIPACIÓN ASAMBLEA</i>	<i>EN</i>	<i>ASISTENCIA</i>
ORDINARIA 2013		224
ORDINARIA 2014		223
ORDINARIA 2015		280
EXTRAORDINARIA 2016		257

- d) De acuerdo a las documentales que obran en el expediente correspondiente queda plenamente demostrado que la elección de concejales al Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, se llevó a cabo bajo un método democrático, pues se satisfizo el principio de universalidad del sufragio en sus diversas vertientes, promoviéndose

de forma real y material la integración y participación de las ciudadanas y ciudadanos del municipio en la toma de decisiones relativas a la renovación e integración de su ayuntamiento.

- e) Por lo anteriormente expuesto, se genera la convicción de que se trató de un procedimiento democrático debidamente difundido por las autoridades de la localidad, por lo que debe prevalecer la subsistencia de elección celebrada según el sistema normativo interno de la comunidad.
- f) Por lo tanto, se aprecia que la elección y sus resultados derivaron de la decisión de las ciudadanas y ciudadanos que participaron en la asamblea electiva, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, de lo cual se puede establecer que se garantizaron los derechos consagrados en los artículos 1, 2, apartado A, fracción III, 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas, así como 5 y 8, párrafo 2, del Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.
- g) La ciudadana y ciudadanos electos en la elección de concejales al ayuntamiento del Municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar el cargo de concejal municipal que determinan sus prácticas tradicionales de la comunidad, así como las cualidades previstas por los artículos 113, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y 258, del Código Electoral vigente en el Estado, en concordancia con los artículos 2º, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14 párrafo 1, fracción VIII, 41, 255, 264, 265 y 266 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como

el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

En mérito de lo expuesto en los puntos anteriores, y toda vez que ha quedado sentado el carácter deliberativo y de gestión como distintivo de la fuerza definitoria de las decisiones de las asambleas generales comunitarias, debe decirse que obran en el expediente de elección diversas constancias con las que se acredita la existencia de acciones llevadas a cabo por la autoridad del municipio, para entablar un diálogo sostenido entre la colectividad antes de tomar una decisión, a fin de propiciar consensos, mediante el intercambio de ideas, así como la atención imparcial de los intereses de cada una, como rasgos distintivos del principio de libre determinación de los pueblos indígenas y de su autonomía para decidir sobre sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural.

Lo anterior toda vez que como es criterio sostenido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, para proceder a la calificación de una elección, y emitir una declaración de validez o nulidad, según corresponda, se debe hacer con base en el bloque de constitucionalidad, convencionalidad y legalidad aplicable al caso concreto, por lo que esta autoridad electoral, en el ámbito de su competencia, tiene el deber jurídico de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, específicamente los de carácter político-electoral.

Que como ya se señaló en los considerandos segundo y tercero del presente acuerdo, en el artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en diversos instrumentos internacionales de los que

forma parte nuestro País, se reconoce el derecho a la libre determinación de los pueblos indígenas y con ello su autonomía política para decidir sobre sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural, con el señalamiento expreso y categórico de respetar las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, la dignidad e integridad de las mujeres.

De lo anterior se infiere que los pueblos tienen el derecho de conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos, en este caso, deben tomarse en consideración las características y circunstancias concretas del Municipio, para establecer procedimientos encaminados a la solución de los conflictos que surgieron en la presente elección con motivo de la aplicación de este principio, a fin de que en ocasiones subsecuentes no se impida a las ciudadanas y ciudadanos de la comunidad ejercer los derechos reconocidos a todos los ciudadanos del país y asumir las obligaciones correspondientes.

Este Consejo General estima necesario hacer una prevención a las autoridades municipales de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, para que apliquen, respeten y vigilen la perspectiva de género, en la renovación de sus próximas autoridades municipales, lo anterior a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

QUINTO. Conclusión. Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe declararse la validez de la elección de concejales al

ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, de fecha dieciséis de junio de dos mil dieciséis, pues dicha elección se apegó a las normas, procedimientos y acuerdos previos establecidos; las autoridades electas obtuvieron la mayoría de votos, y el expediente respectivo fue debidamente integrado.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 113 y 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 26, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262; 263 y 264, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, estima procedente calificar y declarar la validez de la elección celebrada en el Municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, que electoralmente se rige bajo Sistemas Normativos Internos, al tenor del siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. En términos de lo establecido en el considerando cuarto del presente acuerdo, se califica como legalmente válida la elección de concejales al ayuntamiento celebrada el dieciséis de junio de dos mil dieciséis, en el Municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca; resultando electos como concejales municipales la ciudadana y ciudadanos que a continuación se precisan y en consecuencia, expídase la constancia respectiva, para el periodo que comprende del dieciséis de junio al treinta y uno de diciembre de dos mil dieciséis, a los ciudadanos que obtuvieron mayoría de votos, conforme a lo siguiente:

CARGO	PROPIETARIOS
Presidente Municipal	C. Donato Cruz López
Síndico Municipal	C. Noé Martínez Chávez
Regidor de Hacienda	C. Óscar Hernández Martínez
Regidor de Obras	C. Adelfo Santiago Martínez
Regidora de Educación	C. Evangelina López Bautista
Regidor de Salud	C. Ismael Chávez Martínez

SEGUNDO. Se hace una prevención a las autoridades municipales de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, para que apliquen, respeten y vigilen la perspectiva de género, en la renovación de sus próximas autoridades municipales, lo anterior a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2, y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este órgano administrativo electoral en Internet.

NOTIFÍQUESE el presente acuerdo, por oficio al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, y a la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, a efecto de que se tenga por cumplidas las sentencias señaladas en el encabezado de este acuerdo; así como al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, las y los integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Gerardo García Marroquín, Consejero Electoral; Maestro Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral; Licenciada Rita Bell López Vences, Consejera Electoral; Maestra Nora Hilda Urdiales Sánchez, Consejera Electoral; Maestra Elizabeth Bautista Velasco, Consejera Electoral; Licenciado Uriel Pérez García, Consejero Electoral, y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día trece de julio del dos mil dieciséis, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS