

**ACUERDO: IEEPCO-CG-SNI-14/2016 RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE SAN NICOLÁS, MIAHUATLÁN, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.**

---

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección extraordinaria del Ayuntamiento en el municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, que se genera a partir de los siguientes:

**ANTECEDENTES**

**I. Sentencia del Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca.** El veintiséis de diciembre del dos mil trece, el Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca emitió resolución en los juicios electorales identificados con el número de expediente JN/37/2013 y su acumulado JN/39/2013 interpuestos por Orlando Omar Pérez Soriano y otros, originarios del municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, en contra del acuerdo CG-IEEPCO-SNI-49/2013, de fecha siete de diciembre del año dos mil trece, emitido por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en la que determinó, para lo que aquí interesa, lo siguiente:

“(…)

**RESUELVE**

**QUINTO.** *Los agravios aludidos por los actores, resultaron fundados, en términos del CONSIDERANDO CUARTO de esta resolución.*

**SEXTO.** *Se revoca el acuerdo CG-IEEPCO-SNI- 49/2013, dictado por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en sesión especial de siete de diciembre de dos mil trece, por el que califica como no válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, celebrada el día veinte de octubre del dos mil trece, en términos del CONSIDERANDO QUINTO de este fallo.*

**SÉPTIMO.** *Se califica y declara válida la Asamblea General Comunitaria de elección celebrada el veinte de octubre de dos mil trece, que presidió el Presidente Municipal, el síndico municipal y regidores del Ayuntamiento de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, en la que obtuvo la mayoría de votos*

la planilla encabezada por el ciudadano Orlando Omar Pérez Soriano, en términos del CONSIDERANDO QUINTO de esta sentencia.

**OCTAVO. Se ordena al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para que dentro del plazo de veinticuatro horas siguientes a que sea notificado el presente fallo, expida la constancia de mayoría a favor de la planilla de ciudadanos electos como concejales municipales encabezada por el ciudadano Orlando Omar Pérez Soriano, y remita a este tribunal, dentro de las veinticuatro horas siguientes, copia certificada de las constancias relativas que demuestren su cumplimiento, en términos del CONSIDERANDO QUINTO de esta resolución.**

**NOVENO.** Se le reconoce el carácter de tercero interesado al ciudadano Jorge Juárez Bravo, en términos del CONSIDERANDO SEXTO de la presente sentencia.

(...).”

**II. Cumplimiento de Sentencia por parte del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.** Con fecha veintisiete de diciembre del año dos mil trece, este Órgano Electoral expidió la Constancia de mayoría a los ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos según acta de asamblea de fecha veinte de octubre del dos mil trece, celebrada en San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.

Siendo los siguientes:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
Presidente Municipal	Orlando Omar Pérez Soriano	Gregorio Reyes Jiménez
Síndico Municipal	Crispín Reyes Soriano	Pedro Hernández Elorza
Regidor de Hacienda	Cirilo Luna Ramírez	Eric Flavio Soriano Aragón
Regidor de Obras	Nicolás Jiménez Bravo	Manuel Juárez García
Regidor de Salud	Israel Gopar Ortiz	Diana Reyes Jiménez
Regidor de Educación	Martina Ríos Arellanes	Rubí Janet Ortiz García

Mismos que fungirán del primero de enero del dos mil catorce al treinta y uno de diciembre del dos mil dieciséis.

**III. Escrito signado por ciudadanos de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** El día treinta y uno de agosto de dos mil quince, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, un escrito de la misma fecha, signado por Isaías Soriano y otros ciudadanos del municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, mediante el cual promueven la terminación anticipada del periodo de las autoridades municipales del Ayuntamiento del citado municipio, y al que anexaron diversa documentación suscrita por el Comité de Padres de Familia del Jardín de niños Mariano Matamoros; el Comité de Padres de Familia de la Escuela Primaria Guillermo Prieto; el Comité de Padres de Familia de la Escuela Telesecundaria; el Comité del Agua Potable; el Comité de Contralores Sociales y el Comité de Salud, todos del municipio antes referido.

De la misma forma, remitieron una fe de hechos de fecha nueve de agosto del año dos mil quince realizada por el Licenciado Arturo David Vásquez Urdiales, Notario Público número 100 del Estado de Oaxaca, asentado en el instrumento notarial número 5851 del volumen 61.

**IV. Solicitud de la Autoridad Municipal de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.**

Con fecha siete de septiembre de dos mil quince, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, un escrito signado por los integrantes del cabildo municipal de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, por medio del cual manifestaron encontrarse en funciones y atendiendo a la ciudadanía, y que ignoraban los motivos del porque diversas ciudadanas y ciudadanos solicitaron la terminación anticipada del periodo para el cual fueron electos, pidiendo para tal efecto que se les otorgara su derecho de audiencia.

**V. Solicitud de Audiencia con la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas de la Autoridad del Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.-**

Con fecha veintiuno de septiembre de dos mil quince, se recibió en la Oficialía de Partes de este Órgano Electoral un documento suscrito por los integrantes del Ayuntamiento en mención, dirigido a la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas, mediante el cual pidieron la intervención de este Instituto y se les diera la oportunidad de ser escuchados.

**VI. Escrito del Presidente Municipal de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, dirigido a la Presidenta de la Comisión Permanente de Sistemas Normativos Indígenas.** Con fecha veintiocho de octubre de dos mil quince, se recibió en Oficialía de Partes de este Instituto el escrito en

menCIÓN, en el cual la autoridad municipal manifestó que desde el año dos mil catorce se inició en el Congreso del Estado un procedimiento para la desaparición de poderes del ayuntamiento de San Nicolás, promovida por algunos ciudadanos; asimismo, por las razones contenidas en el escrito de referencia solicitó que la petición de terminación anticipada de mandato de las autoridades del ayuntamiento de San Nicolás presentada ante este Órgano Electoral fuera remitida al citado Congreso a efecto de que éste se pronunciara sobre dicha petición al resolver el procedimiento de desaparición de poderes iniciado con anterioridad.

**VII. Escrito del Presidente Municipal de San Nicolás Miahuatlán, con el que remitió diversos documentos.** El veintinueve de octubre del dos mil quince, se presentó en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito indicado, signado por el Presidente Municipal de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, mediante el cual anexa diversa documentación relativa a las actividades realizadas por la autoridad municipal con motivo de su función.

**VIII. Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-8/2015.** El nueve de noviembre de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, mediante el acuerdo de referencia determinó lo siguiente:

“(…)

#### **ACUERDO**

**PRIMERO.** *En los términos expuestos en el considerando número 8 del presente acuerdo, la petición referente a la terminación anticipada del periodo de las autoridades municipales del ayuntamiento de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, solicitada por ciudadanas y ciudadanos de esa comunidad, corresponde a la asamblea general comunitaria del municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.*

**SEGUNDO.** *Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, para que por su conducto dicha petición sea remitida a la autoridad municipal o a las instancias o autoridades tradicionales del municipio, y en caso de ser solicitado coadyuve para que de manera inmediata se convoque y lleve a cabo una asamblea en la cual se ponga a consideración de la misma la petición objeto del presente acuerdo.*

**TERCERO.** *Una vez realizada la asamblea general comunitaria referida en el punto de acuerdo que antecede, la autoridad municipal o las instancias o autoridades tradicionales del municipio deberán remitir de manera inmediata a este Instituto las constancias referentes a la realización de la misma, para que este Consejo General determine lo conducente.*  
(...).”

**IX. Escrito presentado por los integrantes del Consejo de Ciudadanos Caracterizados de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** El once de noviembre del año dos mil quince, se presentó en Oficialía de Partes del Instituto, el escrito en mención cuyos signatarios solicitaron lo siguiente:

“(...)

- a) *Que en atención a nuestro carácter de autoridad tradicional, se nos remita la petición de terminación anticipada, formulada por ciudadanos de nuestra comunidad, para que tengamos la intervención correspondiente en el proceso de la Asamblea general comunitaria.*
- b) *Que el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, coadyuve en todo el proceso para que se lleve a cabo la Asamblea general comunitaria de manera libre, transparente e imparcial, debiendo citar a las autoridades municipales y a los peticionarios para fijar los términos de la Convocatoria y la realización de la Asamblea.*

*Nombrando como representantes comunes del CONSEJO DE CIUDADANOS CARACTERIZADOS a los ciudadanos: HIPOLITO JUAREZ, ERASMO ELORZA Y MISAEAL BRAVO.*

(...).”

**X. Notificación del Acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-8/2015 a la autoridad del municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** El trece de noviembre del año dos mil quince, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/3312/2015, se notificó a las autoridades municipales de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, el acuerdo antes citado.

**XI. Escrito de los ciudadanos integrantes del Consejo de Ciudadanos Caracterizados del municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** Con fecha diecinueve de noviembre de dos mil quince se presentó en Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito de referencia, por medio del cual las autoridades tradicionales de dicho municipio, solicitaron lo siguiente:

“(…)

1. Que se cite al Ayuntamiento de San Nicolás, Miahuatlán, y a los solicitantes de la Asamblea Comunitaria para fijar de inmediato la fecha de la Asamblea General Comunitaria.
2. Que ese Instituto a través de la Dirección de Sistemas Normativos Internos, coadyuve en el proceso de la Asamblea General Comunitaria, a efecto de brindar certidumbre e imparcialidad a la misma.

(…).”

**XII. IEEPCO/DESNI/3355/2015 de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos.** El veintitrés de noviembre del año dos mil quince, el Titular de la mencionada Dirección Ejecutiva en base al resolutivo segundo del acuerdo IEEPCO-CG-SIN-8/2015, solicitó al Presidente Municipal de San Nicolás Miahuatlán informara la fecha en que se llevaría a cabo su Asamblea General Comunitaria, para dar cumplimiento a la solicitud de ciudadanos respecto a la terminación anticipada del periodo para el cual fueron electas las autoridades municipales del citado ayuntamiento, advirtiéndole a dicha autoridad que en caso de que no informara a este Órgano Electoral acerca de la asamblea de referencia, se solicitaría la intervención de las autoridades tradicionales, como lo establece el acuerdo antes citado.

**XIII. Escrito en el cual un ciudadano con el carácter de representante común de los ciudadanos y ciudadanas de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, solicita la intervención y coadyuvancia del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.** Con fecha veintitrés de noviembre de dos mil quince, se presentó en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito de referencia, firmado por el ciudadano Primitivo Soriano Ventura, mediante el cual solicitó que de manera urgente la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos convocara a la Autoridad Municipal así como a los integrantes del Consejo de Ciudadanos Caracterizados de ese municipio, para que se fijara fecha y hora de celebración de la Asamblea General Comunitaria.

- XIV. Escrito presentado por parte de la Autoridad de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** Con fecha veinticuatro de noviembre del año dos mil quince, se presentó un escrito en la Oficialía de Partes de este Instituto, por el que la autoridad municipal de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, solicitó copia certificada del catálogo de usos y costumbres de las elecciones internas celebradas en los años 2007, 2010 y 2013, en su municipio.
- XV. Escrito del Presidente Municipal de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** El veintiséis de noviembre de dos mil quince, se presentó en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito referido, por medio del cual la autoridad municipal dio contestación al oficio citado en el antecedente XII del presente acuerdo, manifestando que con el requerimiento hecho por el Titular de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos se extralimita en sus funciones y se violaba la vida interna de su municipio.
- XVI. Escrito del representante común de los ciudadanos y ciudadanas de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** Con fecha dos de diciembre de dos mil quince se presentó en la Oficialía de Partes de este Instituto, un escrito signado por el ciudadano Primitivo Soriano Ventura, mediante el cual solicitó que, a través del Consejo de Ciudadanos caracterizados se convocara y presidiera la Asamblea General Comunitaria y dar cumplimiento al acuerdo IEEPCO-CG-SIN-8/2015.
- XVII. Comparecencia de ciudadanos del municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, ante funcionarios de este Instituto.** El cuatro de diciembre de dos mil quince, comparecieron en las oficinas de Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, los integrantes del Consejo de Ciudadanos Caracterizados del Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; y en la cual llegaron a los siguientes planteamientos:

“(…)

**PRIMERO.** LOS CIUDADANOS PRESENTES MANIFIESTAN QUE ELLOS CONSTITUYEN EL CONSEJO DE CIUDADANOS CARACTERIZADOS, AUTORIDAD TRADICIONAL DEL MUNICIPIO DE SAN NICOLÁS, MIAHUATLÁN, OAXACA, MIAHUATLÁN.

**SEGUNDO.** LOS CIUDADANOS PRESENTES MANIFIESTAN Y RECONOCEN QUE LA ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA ES LA MÁXIMA AUTORIDAD TRADICIONAL EN SU MUNICIPIO

**TERCERO.** LOS CIUDADANOS PRESENTES MANIFIESTAN QUE VIENEN A INFORMAR AL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, QUE TODA VEZ QUE LA AUTORIDAD MUNICIPAL A HECHO CASO OMISO DEL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL Y DEL OFICIO GIRADO POR EL ENCARGADO DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS, PARA SEÑALAR FECHA Y HORA, PARA LA CELEBRACIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA; DESDE ESTE MOMENTO LE INFORMAMOS A ESTE ÓRGANO ELECTORAL QUE EN NUESTRO CARÁCTER DE CONSEJO DE CIUDADANOS CARACTERIZADOS CELEBRAREMOS NUESTRA ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA EL DÍA DOMINGO TRECE DE DICIEMBRE DEL PRESENTE AÑO A LAS DOCE HORAS EN LA EXPLANADA DEL PALACIO MUNICIPAL, PARA DECIDIR SOBRE LA TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL MANDATO DE LAS ACTUALES AUTORIDADES MUNICIPALES Y EN SU CASO NOMBRAR A LAS NUEVAS AUTORIDADES. UNA VEZ REALIZADA ESTA ASAMBLEA, SE LE HARÁ LLEGAR EL ACTA DE ASAMBLEA RESPECTIVA PARA SU CALIFICACIÓN

**CUARTO.** LOS CIUDADANOS PRESENTES SOLICITAN AL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA QUE COADYUVE EN EL DESARROLLO Y VIGILANCIA PARA LA REALIZACIÓN DE SU ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO 41, FRACCIÓN X DEL CIPPEO, ASÍ COMO SE SOLICITA LA INTERVENCIÓN DEL PERSONAL DE OFICIALÍA ELECTORAL PARA LA CERTIFICACIÓN DE LA CONVOCATORIA Y PERIFONEO.

(...).”

**XVIII. Escrito de los representantes del Consejo de Ciudadanos Caracterizados del Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** Con fecha siete de diciembre del dos mil quince, se presentó en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito de referencia, en el cual los signatarios solicitaron que la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, coadyudara en su proceso electivo.

Asimismo, que se comisionara a personal de Oficialía Electoral para dar fe el día ocho de diciembre del año dos mil quince, en relación a la



fijación de las convocatorias y que estuvieran presentes el día trece de diciembre del mismo año en la Asamblea General Comunitaria; y que mediante oficio se le hiciera saber a los actuales integrantes del ayuntamiento, propietarios y suplentes de la celebración de dicha Asamblea.

**XIX. Escrito del Presidente Municipal de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.**

Con fecha once de diciembre del año dos mil quince, se presentó en la Oficialía de Partes de este Instituto, un escrito de la citada autoridad municipal dirigido al Encargado de la Dirección de Sistemas Normativos Internos, en el cual informó que la solicitud hecha por algunos ciudadanos respecto a la Terminación Anticipada de Mandato, ya fue presentada en Sesión de Cabildo por lo que una vez que se acordara lo conducente estarían en la mejor disposición de hacer del conocimiento a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos.

**XX. Acta de Asamblea General Comunitaria celebrada el 13 de diciembre del 2015 en el municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** El veintidós de diciembre de dos mil quince, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito signado por los integrantes del Consejo de Ancianos Caracterizados, mediante el cual remitieron la documentación relacionada con la citada Asamblea General Comunitaria, entre la cual se contó el acta de la fecha en mención.

De la lectura del acta de referencia se advierte que, a las doce horas del día trece de diciembre del dos mil quince, en la explanada municipal de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, se reunieron todos los ciudadanos integrantes del Consejo de Ciudadanos Caracterizados, ciudadanas y ciudadanos de la comunidad, de la cabecera municipal y de las Agencias Municipales de Bramaderos y de Agua del Higo, del municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; previa convocatoria emitida por la autoridad tradicional de esa comunidad, a efecto de que la Asamblea General Comunitaria discutiera y se pronunciara respecto de la solicitud de terminación anticipada del periodo de los concejales municipales, propietarios y suplentes, del Ayuntamiento Constitucional 2014-2016 y elección de nuevos integrantes de dicho ayuntamiento, bajo el siguiente orden del día:

“(…)

1. LISTA DE ASISTENCIA, VERIFICACIÓN DE QUORUM LEGAL E INSTALACIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA.

2. DISCUSIÓN Y RESOLUCIÓN DE LA SOLICITUD DE TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL PERIODO DE LOS ACTUALES INTEGRANTES, PROPIETARIOS Y SUPLENTE, DEL AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL 2014-2016 DE SAN NICOLÁS, PRESENTADA POR 259 CIUDADANOS DE ESTA COMUNIDAD.
3. ELECCIÓN DE NUEVOS INTEGRANTES DEL AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL, EN CASO DE QUE SE APRUEBE LA TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL PERIODO.
4. CLAUSURA DE LA ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA.

(...).”

Que dicha asamblea tuvo una asistencia de 520 hombres y mujeres, por lo que tomando en cuenta que la comunidad cuenta aproximadamente con 700 ciudadanos y que en las Asambleas Generales Comunitarias han participado cerca de 400 ciudadanos, se declaró el quórum legal; posteriormente, el presidente de la mesa de los debates declaró legalmente instalada la Asamblea General Comunitaria.

Que al desahogarse el punto número dos, se hizo saber a los asambleístas que con fecha treinta y uno de agosto del año dos mil quince, un grupo de 259 ciudadanas y ciudadanos de San Nicolás, Miahuatlán presentaron ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana una solicitud de terminación anticipada del periodo de los integrantes propietarios y suplentes del actual Ayuntamiento Constitucional 2014-2016; y que este Órgano Electoral a través de su Consejo General aprobó el acuerdo número IEEPCO-CG-SIN-8/2015, en el cual ordenó convocar a la Asamblea General Comunitaria para decidir sobre la solicitud de referencia, y que para cumplir con lo anterior se entregó la petición y las prueba de los solicitantes tanto a la autoridad municipal como al Consejo de Ancianos Caracterizados, en relación a la gestión del Ayuntamiento, incluyendo un testimonio notarial en el cual se hace constarla falta de obras y servicios públicos en su comunidad, que no existe servicio en el Centro de Salud, ya que se encuentra cerrado, no existe seguridad en la población ni se han nombrado a los policías que deben servir, que el panteón municipal está abandonado, como tampoco servicio de recolección de basura, que los molinos comunitarios se encuentran cerrados, no existe mantenimiento del alumbrado y que el Presidente Municipal no vive en el municipio, entre otras cuestiones.

Por lo que una vez realizadas dichas manifestaciones el Presidente de la Mesa de los Debates, sometió a votación de los asambleístas la aprobación o rechazo a la terminación anticipada de los Concejales Propietarios y Suplentes del Ayuntamiento; acordando que sería a través de asentar su firma o huella digital en las hojas que se encuentran en las mesas ubicadas dentro de la explanada, obteniendo como resultado el siguiente: 510 votos a favor de la terminación anticipada y cero votos en contra.

Enseguida el Presidente de la Mesa de los Debates declaró que era voluntad de la Asamblea General Comunitaria de San Nicolás, dar por terminado anticipadamente el periodo de los ciudadanos:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
Presidente Municipal	Orlando Omar Pérez Soriano	Gregorio Reyes Jiménez
Síndico Municipal	Crispín Reyes Soriano	Pedro Hernández Elorza
Regidor de Hacienda	Cirilo Luna Ramírez	Eric Flavio Soriano Aragón
Regidor de Obras	Nicolás Jiménez Bravo	Manuel Juárez García
Regidor de Salud	Israel Gopar Ortiz	Diana Reyes Jiménez
Regidor de Educación	Martina Ríos Arellanes	Rubí Janet Ortiz García

Todos del Ayuntamiento Constitucional 2014-2016 de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; a partir de la fecha en que se llevó a cabo dicha Asamblea, esto es, trece de diciembre de dos mil quince.

Una vez aprobada la terminación anticipada de los Integrantes del Ayuntamiento, se procedió al desahogo del punto 3 de la orden del día, relativo a la elección de los nuevos integrantes del Ayuntamiento, la cual se realizó conforme a sus Usos y Costumbres, señalando que fuera mediante planillas, mismas que se integrarían por seis personas propietarias y seis suplentes, respetando la equidad de género, por lo que tres propietarios y tres suplentes deberían ser mujeres.

Presentándose una planilla de candidatos a concejales que fue integrada de la siguiente manera:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
Presidente Municipal	Primitivo Soriano Ventura	Juventino Juárez Avendaño

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
Síndica Municipal	Silvia Contreras Torales	Esther Elorza Gopar
Regidor de Hacienda	Francisco García Ventura	Evodio Valente Ruiz Ventura
Regidora de Salud	Remedios Ríos	Guadalupe Martínez Santos
Regidor de Obras	Benito Jiménez Juárez	Moisés Elorza Ortiz
Regidora de Educación	Claudia Ramos Santana	Crispina García Venegas

La cual fue sometida a votación obteniéndose los siguientes resultados: 510 quinientos diez votos a favor de la planilla encabezada por el Ciudadano Primitivo Soriano Ventura; no existiendo ningún voto en contra, por lo que se declarándose voluntad de la Asamblea General Comunitaria el haber designado como nuevos Concejales del Ayuntamiento Constitucional de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, por lo que resta del periodo 2014-2016 a los ciudadanos y ciudadanas, cuyos nombres y cargos aparecen en la tabla inserta con anterioridad en el presente acuerdo.

Por lo que, acto seguido se les tomó la protesta correspondiente y se procedió a declarar clausurada la Asamblea.

**XXI. Oficio de notificación y emplazamiento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.** Con fecha veintidós de diciembre de dos mil quince, se recibió en Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio número 4500/2015 suscrito por el Secretario de la Sección de Trámite de Controversias Constitucionales y de Acciones de Inconstitucionalidad de la Subsecretaría General de Acuerdos de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, por medio del cual hizo del conocimiento a este Órgano Electoral el acuerdo de quince de diciembre del mismo año, recaído en la controversia constitucional 80/2015, promovida por el Municipio de San Nicolás Miahuatlán en contra del acuerdo IEEPCO-CG-SIN-8/2015.

**XXII. Escrito del Consejo de Ciudadanos Caracterizados del Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.-** Con fecha veintidós de diciembre de dos mil quince, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito indicado, en el cual los signatarios remiten diversas carpetas de la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de fecha trece de diciembre de dos mil quince, en la cual resultaron electas las siguientes personas: PROPIETARIOS Presidente Municipal Primitivo Soriano Ventura, Síndico Municipal Silvia Contreras Torales, Regidor de

Hacienda Francisco García Ventura, Regidor de Educación Claudia Ramos Santana, CONSEJALES SUPLENTES: Juventino Juárez Avendaño, Esther Elorza Gopar, Evodio Valente Ruiz Ventura, Guadalupe Martínez Santos, Moisés Elorza Ortiz y Crispina García Venegas; y en la cual solicitaron:

“(…)

**ÚNICO** *Tenerlos como presentados, en su carácter de instancia o autoridad tradicional del municipio indígena de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, exhibiendo la documentación relativa a la asamblea general comunitaria del día trece de diciembre de dos mil quince en donde se decidió la terminación anticipada del periodo del Ayuntamiento de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; y la elección de nuevas autoridades ; por lo que solicitamos se validen las determinaciones tomadas por la Asamblea General Comunitaria, como máxima autoridad de la comunidad.*

(…).”

Dichas carpetas contienen lo siguiente:

- ✓ **CARPETA 1.-** Acta de Asamblea General Comunitaria celebrada el trece de diciembre de dos mil quince, convocada para discutir y resolver la solicitud de terminación anticipada del periodo de los concejales, propietarios y suplentes, del Ayuntamiento Constitucional 2014-2016, y elección de nuevos concejales, con firma de los integrantes del Consejo de Ciudadanos Caracterizados, de la mesa de los debates, así como con firma y en algunos casos con huella digital de los 520 ciudadanos que estuvieron presentes.
- ✓ **CARPETA 2.-** Lista de firmas o huellas digitales de los 510 ciudadanos que votaron a favor de la terminación anticipada.
- ✓ **CARPETA 3.-** Lista de firmas o huellas digitales de los 510 ciudadanos que votaron a favor de la planilla encabezada por el ciudadano Primitivo Soriano Ventura.
- ✓ **CARPETA 4.-** Propuesta de la planilla encabezada por el ciudadano Primitivo Soriano Ventura.

- ✓ **CARPETA 5.-** Documentación personal presentada por los integrantes de la planilla vencedora.
- ✓ **CARPETA 6.-** Original de la convocatoria de fecha ocho de diciembre del año dos mil quince, expedida por el Consejo de Ciudadanos Caracterizados para la elección de la Asamblea General Comunitaria de trece de diciembre de ese mismo año, con sus respectivos anexos.
- ✓ **CARPETA 7.-** Dos recibos originales por concepto del perifoneo de la convocatoria respecto de la Asamblea General Comunitaria de trece de diciembre de dos mil quince
- ✓ **CARPETA 8.-** Copia certificada por Notario Público número 117 de doce oficios fechados el ocho de diciembre de dos mil quince, con sello de recibidos en esa propia fecha, dirigidos a los concejales propietarios y suplentes del Ayuntamiento de San Nicolás, Miahuatlán, mediante los cuales se les citó a la Asamblea General Comunitaria de trece de diciembre de dos mil quince, a efecto de que pudieran alegar en su defensa.
- ✓ **CARPETA 9.-** Copia Certificada de la Constancia de Mayoría expedida por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca para los integrantes del Ayuntamiento de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, en el periodo 2014-2016.
- ✓ **CARPETA 10.-** Copias Certificadas por Notario Público de la siguiente documentación: oficio número IEEPCO-DESNI/3340/2015, acuerdo número IEEPCO-CG-SIN-8/2015, así como el acta levantada el cuatro de diciembre del dos mil quince.
- ✓ **CARPETA 11.-** Un cuadernillo de copias certificadas en relación a la solicitud de terminación anticipada.
- ✓ **CARPETA 12.-** Original del Primer testimonio del Notario Público Número 117 del estado de Oaxaca, de fecha ocho de diciembre del dos mil quince, que hace constar la fijación de convocatorias para la celebración de la Asamblea General Comunitaria de trece de diciembre de dos mil quince, la colocación de mantas y perifoneo en la cabecera municipal, así como la entrega de doce citatorios dirigidos a los integrantes del Ayuntamiento de San

Nicolás, Miahuatlán, con la finalidad de que asistieran a la asamblea en mención.

- ✓ **CARPETA 13.-** Original del primer testimonio notarial del Notario Público Número 117 del estado de Oaxaca, de fecha trece de diciembre del año dos mil quince, en el cual hace constar el desarrollo de la Asamblea General Comunitaria de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, el trece de diciembre del dos mil quince, anexando fotografías, en el cual, se hace constar entre otras cuestiones, que en dicha asamblea asistieron los ciudadanos y ciudadanas de esa comunidad, de la cabecera municipal y de las Agencias Municipales de Bramaderos y de Agua del Higo.
- ✓ **CARPETA 14.-** Copias certificadas de actas de reunión del Consejo de Ciudadanos caracterizados, de las siguientes fechas: 10 de noviembre, 3 de diciembre y 8 de diciembre, todas del año dos mil quince.
- ✓ **CARPETA 15.-** Copias certificadas de las partes relativas al Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; de su catálogo de usos y costumbres de los años 1997 y 2003, expedidas y aprobadas por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Oaxaca y en los cuales se reconoce la existencia de los ciudadanos caracterizados de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.

**XXIII. Oficio de notificación de acuerdo en relación al Incidente de Suspensión de la Controversia Constitucional 80/2015.** El veinticuatro de diciembre del año dos mil quince, se recibió en Oficialía de Partes de este Instituto, mediante oficio número 4506/2015 el acuerdo respecto del Incidente de Suspensión de la Controversia Constitucional 80/2015 y en el cual señala lo siguiente:

“(…)

- I. ***Se niega la suspensión solicitada en relación con la interrupción del procedimiento de terminación anticipada de mandato de los integrantes del Ayuntamiento de San Nicolás, Distrito de Miahuatlán, Oaxaca y la Suspensión de la asamblea general comunitaria programada para el trece de diciembre de dos mil quince.***
- II. ***Se concede suspensión solicitada por el Municipio de San Nicolás, Distrito de Miahuatlán, Oaxaca; en relación con la***

***ejecución de la decisión, resolución o acuerdo definitivo que pudiera dictarse en el procedimiento de terminación anticipada del mandato.***

III. *La medida suspensiva surtirá efectos de inmediato y sin necesidad de otorgar garantía alguna, sin perjuicio de que pueda modificarse o revocarse por algún hecho superveniente, conforme a lo previsto por el artículo 17º de la Ley Reglamentaria de la Materia.*

(...).”

**XXIV. Escrito del Representante de la localidad Agua de Higo, perteneciente al municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** Con fecha cuatro de enero del año dos mil dieciséis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, un escrito del ciudadano Gregorio Soriano en calidad de representante de la localidad de Agua de Higo, quien solicitó se le informara si se llevó a cabo alguna asamblea en el mes de diciembre, manifestando que si se llevó a cabo, él no fue convocado a la misma.

**XXV. Escrito del representante de la localidad Bramaderos, perteneciente al municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** Con fecha cuatro de enero del año dos mil dieciséis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Órgano Electoral, un escrito del ciudadano José Apolonio Venegas Santiago en calidad de representante de la localidad de Bramaderos, solicitando se hiciera de su conocimiento si se llevó a cabo alguna asamblea en el mes de diciembre, aduciendo que en caso de haberse realizado, él no fue convocado a la misma.

**XXVI. Escrito de los representantes de las localidades Agua de Higo y Bramaderos.** Mediante escrito presentado en la Oficialía de Partes de este Instituto el diez de enero del año dos mil dieciséis, dirigido al Director Ejecutivo de Sistemas Normativos Internos, los ciudadanos Gregorio Soriano y José Apolonio Venegas Santiago, en el cual manifestaron que en el Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, existe autoridad municipal y que se encuentran trabajando, gestionando obras para las localidades de su municipio.

**XXVII. Oficio del senador Adolfo Romero Lainas.** Mediante oficio número ARL/05-01-16/005 recibido en la Oficialía de Partes de este Órgano Electoral el trece de enero de dos mil dieciséis dirigido al Consejero Presidente del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de



Oaxaca, signado por el senador en mención, solicitó información acerca de si en las localidades de Bramaderos y Agua del Higo, pertenecientes al Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, se realizaron asambleas tendiente a la terminación anticipada del periodo de los integrantes de Ayuntamiento en mención, anexando copia de petición de ciudadanos de las localidades antes mencionadas.

**XXVIII. Resolución de la Controversia Constitucional 80/2015, emitida por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.** Mediante oficio número 2088/2016 de fecha veinte de junio del año dos mil dieciséis, se notificó a Instituto Estatal Electoral la sentencia de uno de junio del presente año, dictada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en cual se determinó sobreseer la controversia de mérito.

## **CONSIDERANDOS**

**1 . Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas.** De conformidad con la interpretación sistemática y funcional del artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se puede concluir que las normas, procedimientos y prácticas tradicionales seguidas por las comunidades o pueblos indígenas para la elección de sus autoridades o representantes ante los ayuntamientos, deben identificarse como leyes sobre la materia electoral, ya que el imperativo que impone dicho artículo, incorpora a las normas, procedimientos y prácticas que se llevan a cabo al interior de las comunidades indígenas para la elección de sus representantes, como verdaderas disposiciones del orden jurídico nacional, así entonces, la libre autodeterminación de las comunidades indígenas reviste la naturaleza de un derecho fundamental consagrado en el mencionado artículo 2°, en consonancia con los tratados internacionales de derechos humanos de los pueblos indígenas, contenidos, entre otros, en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, así como la Declaración de Derechos de los Pueblos Indígenas de la Organización de las Naciones Unidas.

**a).-** Que el artículo 26, párrafos 2, 3 y 4, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que los municipios serán gobernados por un Ayuntamiento de elección popular directa, conformado por un Presidente Municipal y el número de integrantes que determine la Constitución y la ley de cada entidad; que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir, en los municipios con

población indígena, representantes ante los Ayuntamientos. La constitución y leyes estatales reconocerán y regularán estos derechos en los municipios, con el propósito de fortalecer la participación y representación política, de conformidad con sus tradiciones y normas internas. Además, dispone que los pueblos y comunidades indígenas elegirán, de acuerdo con sus principios, normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de hombres y mujeres en condiciones de igualdad, guardando las normas establecidas en la Constitución General de la República, la Constitución Local y las leyes aplicables.

**b).-** Que para entender el asunto en cuestión, por tratarse de derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, es preciso tener presente que su sistema de vida, en prácticamente todos los órdenes, está entendido por una cosmovisión distinta de la que rige para las llamadas democracias occidentales. Asimismo los sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas obedecen a principios diversos de los que priman en el derecho escrito, legislado o codificado, que se inscribe en la tradición romano-canónica y germánica.

La premisa antes indicada resulta fundamental para no realizar interpretaciones y aplicaciones normativas atendiendo a códigos culturales distintos y, en ocasiones, antitéticos, porque se estaría realizando una asimilación-imposición, cuestión que se prescribe como prohibida por el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

**c).-** En esa tesitura, de conformidad con lo establecido en los artículos 2, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 3 de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos

Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, de igual manera el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno, sin menoscabo de los derechos humanos de sus habitantes.

**d).-** De las disposiciones nacionales e internacionales señaladas se tiene que, en consonancia con la función y naturaleza de los derechos de las colectividades indígenas y de sus integrantes, es indispensable la adopción o implementación de medidas especiales que permitan a estos sujetos, en condiciones de igualdad real respecto de los demás, la tutela completa y efectiva de sus derechos individuales y colectivos, así como de sus intereses jurídicamente relevantes, para ello, se torna necesario eliminar los obstáculos fácticos que imposibiliten o inhiban el ejercicio de sus derechos.

**e).-** Ciertamente, se reconoce la diversidad cultural a partir de las características propias y específicas de cada pueblo, comunidad y municipio del Estado, como fuente generadora de sus sistemas normativos, en los cuales se retoman tradiciones ancestrales que se han transmitido oralmente por generaciones, las cuales son enriquecidas y adaptadas con el paso del tiempo a diversas circunstancias y necesidades propias de cada pueblo o comunidad. Por lo tanto, en el Estado de Oaxaca dichos sistemas se consideran actualmente vigentes y en uso.

**f).-** Bajo estas premisas, el derecho de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, lo constituye el conjunto de normas jurídicas que establecen la configuración de sus formas de gobierno, la creación, organización, atribuciones y competencias de sus órganos de autogobierno, los cuales les garantizan el pleno acceso a sus derechos fundamentales reconocidos en diversos instrumentos jurídicos, vinculantes o declarativos, como el conjunto de sistemas normativos (derecho consuetudinario) en que los pueblos y comunidades indígenas se basan para auto gobernarse.

**2. Competencia del Órgano Electoral Local.** Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios; Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la ley general, así como la Constitución y leyes locales; serán profesionales en su desempeño; se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad. Los Organismos Públicos Locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida ley general y las leyes locales correspondientes.

**a).-** Que este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para resolver sobre la calificación de las elecciones de Concejales de los Ayuntamientos que se efectúan por Sistemas Normativos Internos en la entidad, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 26, fracción XLIV y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

Ahora bien, el artículo 113 fracción I, inciso i) de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, otorga autonomía a la Asamblea General o la institución encargada de elegir a las autoridades indígenas, a efecto de que puedan decidir por mayoría calificada la terminación anticipada del periodo para el que fueron electas, de conformidad con sus sistemas normativos y la Ley Orgánica Municipal.

Por otro lado, el artículo 65 BIS de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, establece los requisitos para que las asambleas generales comunitarias en los municipios indígenas regidos por sus sistemas normativos terminen anticipadamente el mandato de las autoridades municipales electas, así como el procedimiento relativo.

Al respecto, se exige que haya transcurrido como mínimo la tercera parte del mandato establecido previamente de acuerdo a sus sistemas normativos y que la solicitud sea suscrita por, cuando menos, el treinta por ciento del número de integrantes de la asamblea que hubiese elegido a las autoridades.

El procedimiento inicia con la presentación de la solicitud ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, para que éste, por conducto del Consejo Estatal de Sistemas Normativos Electorales Indígenas, instruya y evalúe el cumplimiento de los anteriores requisitos y, en caso de ser procedente, previo acuerdo del Consejo General, coadyuve a la celebración de la asamblea del Municipio.

Si la terminación anticipada es aprobada por una mayoría calificada de, cuando menos, las dos terceras partes de los miembros de la comunidad presentes en la asamblea, el Instituto remitirá el expediente respectivo al Congreso del Estado para que, dentro de los treinta días naturales siguientes, mediante decreto aprobado por mayoría simple, emita la declaratoria correspondiente. Hecho lo anterior, la Legislatura designará a un encargado de la administración municipal y autorizará al Instituto a convocar a la asamblea de la comunidad para nombrar a las autoridades sustitutas.

En el caso, de las actuaciones llevadas a cabo en el procedimiento de terminación anticipada del Ayuntamiento del Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; consta la convocatoria del ocho de diciembre de dos mil quince, así como el acta de la asamblea general comunitaria celebrada el trece de diciembre siguiente, en la que se decidió dar por terminado anticipadamente el mandato de las autoridades municipales y designar nuevos concejales para concluir el periodo para el cual habían sido electas.

Por tanto, se colige que derivado de las disposiciones normativas y razones antes citadas, este Consejo General es competente para pronunciarse respecto de la validez jurídica o no de la asamblea celebrada en el Municipio de San Nicolás Miahuatlán, el trece de diciembre de dos mil quince, convocada para discutir y resolver la solicitud de terminación anticipada del periodo de los concejales, propietarios y suplentes, del Ayuntamiento Constitucional 2014-2016, y elección de nuevos integrantes de dicho órgano de gobierno municipal.

- 3. Características del municipio.** El Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, según la base de datos del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal<sup>1</sup>, se localiza en la parte sur del Estado de

---

<sup>1</sup> Consultable en:

<http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM20oaxaca/municipios/20289a.html>

Oaxaca, en coordenadas 16°26' latitud norte y 96°45' longitud oeste, a una altura de 1,460 metros sobre el nivel del mar.

Colinda al norte con Ejutla de Crespo, al sur con San Simón Almolongo, al oeste con Ejutla de Crespo y Yogana, al este con Miahuatlán de Porfirio Díaz. Se encuentra a 289 kilómetros de la Capital del Estado.

Para el desempeño de los principales cargos toman en cuenta que los ciudadanos sean nativos o residentes de la comunidad y la forma en que representan la edad para iniciar los servicios es de dieciocho años. En virtud de lo anterior, son las ciudadanas y los ciudadanos presentes los que en Asamblea General designan a la autoridad municipal de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; la fecha de dicha asamblea así como la convocatoria respectiva es determinada y publicada por la autoridad municipal que está en funciones, mediante convocatorias exhibidas en lugares públicos.

Con la finalidad de tener un panorama más claro respecto de las ciudadanas y ciudadanos que conforman la asamblea general comunitaria del Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; y tomando en consideración el censo de población y vivienda 2010 efectuado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía en dicho Municipio habitan **setecientos cincuenta y dos** ciudadanas y ciudadanos mayores de dieciocho años.

En virtud de lo anterior, según la estadística de participación en los procedimientos de elección en el Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, analizada de las documentales que obran en los expedientes de elección ordinaria de los años dos mil siete, dos mil diez, dos mil trece se desprende lo siguiente:

**PARTICIPACIÓN DE CIUDADANAS Y CIUDADANOS EN LAS ELECCIONES DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN NICOLÁS, MIAHUATLÁN, OAXACA;**

<b>ELECCIÓN 2007</b>	<b>ELECCIÓN 2010</b>	<b>ELECCIÓN 2013</b>
695	718	675

**4. Calificación de la Asamblea General Comunitaria celebrada en el Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca.** A efecto de realizar la calificación de la Asamblea General Comunitaria de fecha trece de diciembre del dos mil quince, celebrada bajo el régimen de sistemas normativos internos, en la cual se acordó la terminación anticipada del periodo de los integrantes propietarios y suplentes del Ayuntamiento Constitucional 2014-2016 del Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; así como la elección de los nuevos integrantes propietarios y suplentes para que finalicen el año 2016; y una vez integrado el expediente correspondiente a dicho municipio, este Consejo General procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el mismo con la finalidad de verificar si se cumplen con las cualidades esenciales para ser calificada como válida la elección e integrar el citado Ayuntamiento de conformidad con los motivos y razones que a continuación se precisan:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** En términos de lo dispuesto por el artículo 263, párrafo 1, fracción I, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe ponderarse primeramente que la elección se haya apegado a las normas establecidas por la comunidad y, en su caso, a los acuerdos previos.

Bajo esa premisa, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad, la convocatoria particular de la elección y demás documentales que obran en el expediente.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** Por su parte, el artículo 263, párrafo 1, fracción II, del código electoral en cita, impone el imperativo al Consejo General de revisar que los concejales electos hayan obtenido la mayoría de votos.

En concordancia, debe decirse que del acta de asamblea comunitaria se desprende el número de votos recibidos por la única planilla propuesta; precisándose claramente quién obtuvo la mayoría de votos. Cuestión que puede corroborarse con las documentales levantadas en el día de la asamblea comunitaria, mismas que contienen las firmas o huellas digitales de las ciudadanas y los ciudadanos que participaron en la misma, y que se encuentran agregadas al expediente

- c) La debida integración del expediente.** Por último, el artículo 263, párrafo 1, fracción III, del Código en comento, determina el deber al Consejo General de revisar la debida integración del expediente.

De acuerdo con las documentales que obran en el expediente, este Consejo General considera que el mismo se encuentra debidamente integrado para la elección que nos ocupa, dado que contiene, entre otros documentos, los acuerdos previos y el acta levantada durante la asamblea comunitaria.

- d) De los Derechos fundamentales.** De igual forma, este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental de los pueblos y comunidades indígenas, como son el derecho de conservar sus costumbres e instituciones propias, o el derecho de auto determinación para elegir a sus nuevas autoridades comunitarias.

De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional, ni violación alguna a los derechos humanos internacionalmente reconocidos. Inclusive se debe señalar que la elección se realizó en forma pacífica, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna, ya que se cumplieron las determinaciones tomadas por la propia asamblea general.

- e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como de la perspectiva de género.** De acuerdo a las documentales que obran en el expediente correspondiente queda plenamente demostrado que la elección de los nuevos integrantes propietarios y suplentes del Ayuntamiento Constitucional de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; se llevó a cabo bajo un método democrático, promoviéndose de forma real y material la integración y participación de las ciudadanas y ciudadanos en la toma de decisiones relativas a la debida integración de su Ayuntamiento, garantizándose plenamente el ejercicio del sufragio universal.

Se hace un reconocimiento a la comunidad de San Nicolás Miahuatlán, Oaxaca, por observar el principio constitucional de paridad de género en la integración de sus autoridades municipales y se les conmina a mantenerlo en la elección de sus próximas autoridades municipales, lo anterior, a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y seguir cumpliendo con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos



Mexicanos, así como los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

No obstante, este Consejo General previene a las autoridades municipales de San Nicolás Miahuatlán a fin de garantizar el derecho de toda persona a votar y ser votada, así como el acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y así se siga dando cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Los ciudadanos y ciudadanas electas para la integración del Ayuntamiento del Municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar el cargo señalado que determina sus prácticas tradicionales de la comunidad, así como las cualidades previstas por los artículos 113, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, y 258 del Código Electoral vigente en el Estado, en concordancia con los artículos 2°, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14, párrafo 1, fracción VIII, 41, 255, 264, 265 y 266 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, así como los previstos en el Sistema Normativo Interno del municipio.

Para la calificación de la Asamblea General Extraordinaria Comunitaria celebrada el trece de diciembre del año dos mil quince, debe tomarse en consideración la siguiente tesis:

**Tesis XIII/2016**

**ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA. LA DECISIÓN QUE ADOpte RESPECTO DE LA RATIFICACIÓN DE CONCEJALES PROPIETARIOS O LA TOMA DE PROTESTA DE SUS SUPLENTEs, SE DEBE PRIVILEGIAR, CUANDO SEA PRODUCTO DEL CONSENSO LEGÍTIMO DE SUS INTEGRANTES.-** Del contenido

de los artículos 2º, Apartado A, fracciones III y VIII, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, apartado 2, inciso b), 4, apartado 1, 5, inciso b), y 8, del Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como en los diversos 4, 5 y 20, de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, se desprende el derecho de las comunidades y pueblos indígenas para elegir a las autoridades o representantes mediante procedimientos y prácticas electorales propias; que la voluntad de la asamblea comunitaria, al ser, por regla general, el máximo órgano de autoridad y toma de decisiones, es la que debe prevalecer como característica principal de autogobierno, en armonía con los preceptos constitucionales y convencionales; por lo que las autoridades electorales administrativas o jurisdiccionales están obligadas a respetar el ejercicio del derecho de autodeterminación de los pueblos indígenas, pudiendo interactuar de forma respetuosa con los integrantes de la comunidad, en aras de garantizar la vigencia efectiva de su sistema normativo interno. De conformidad con lo anterior, se concluye que es la Asamblea General Comunitaria, como máxima autoridad en el municipio, la que determina quién o quiénes se desempeñan como representantes del ayuntamiento, por lo que, cuando se decida ratificar o no a los concejales propietarios, o tomar protesta a los suplentes en su caso, para que ejerzan el cargo, se debe privilegiar en todo momento la determinación adoptada por la comunidad cuando sea producto del consenso legítimo de sus integrantes, de conformidad con la maximización del principio de autodeterminación.

#### **Quinta Época:**

Recursos de reconsideración. SUP-REC-900/2015 y acumulados.—Recurrentes: Feliciano Cruz Ibarra y otros.—Autoridad responsable: Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal, con sede en Xalapa, Veracruz.—9 de diciembre de 2015.—Unanimidad de votos.—Ponente: Manuel González Oropeza.—Secretario: Ricardo Armando Domínguez Ulloa.

Al respecto, debe tenerse en cuenta, que la Sala Superior como máximo órgano jurisdiccional en la materia, mediante Tesis XL/2011, de rubro: **“COMUNIDADES INDÍGENAS. INTEGRACIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA (LEGISLACIÓN DE OAXACA).”** Expone que la frase asamblea general comunitaria, se refiere a la expresión de la voluntad mayoritaria, la cual puede obtenerse en una asamblea que implica la toma de decisiones en conjunto, de tal manera que la voluntad de integrar el órgano encargado de designar a la autoridad municipal, puede emitirse válidamente por la asamblea general comunitaria del municipio con la participación de sus integrantes.

Ahora bien, como se puede advertir de las razones jurídicas y fácticas expuestas en el cuerpo del presente acuerdo, en la Asamblea General Comunitaria de trece de diciembre de dos mil quince, se determinó por el voto de 510 asambleístas aprobar la solicitud presentada por 259 ciudadanos y ciudadanas de esa comunidad respecto de la terminación anticipada del periodo de los concejales, propietarios y suplentes del Ayuntamiento Constitucional de San Nicolás 2014-2016, y nombrar nuevos integrantes para finalizar el año dos mil dieciséis, 2016, no se violenta ningún derecho humano de los integrantes de la comunidad, ya que por el contrario se robustece la autonomía y el funcionamiento del municipio para elegir a sus representantes.

Asimismo fue debidamente convocada por el Consejo de Ciudadanos Caracterizados de San Nicolás Miahuatlán, figura que está contemplada en el Catálogo Municipal de Usos y Costumbres, aprobado por el Consejo General de este Instituto en el año de mil novecientos noventa y siete; lo anterior, ante la omisión de los integrantes del Ayuntamiento de emitir dicha convocatoria, como quedó señalado en los antecedentes del presente acuerdo; la cual fue publicada y puesta a la vista en los lugares más visibles de la comunidad, así como dada a conocer a través de mantas y perifoneo; citándose mediante oficios fechados el ocho de diciembre de dos mil quince a los doce concejales propietarios y suplentes, a efecto de que hicieran valer su derecho de defensa; sin embargo, a pesar de haber sido debidamente notificados, no se contó en la asamblea con la asistencia de las autoridades referidas.

Así pues, el núcleo básico del derecho indígena para la elección de las autoridades y los representantes en el ejercicio de las formas propias de gobierno interno está conformado por las normas que la propia comunidad o el pueblo indígena libremente y, en consecuencia, en forma autónoma

determina. Tales normas deben potencializarse en la medida en que no supongan una contravención manifiesta a otros derechos y principios constitucionales, para lo cual deben ponderarse, en cada caso, las circunstancias particulares de cada comunidad indígena, considerando que la protección de sus normas y procedimientos, en principio, garantiza el ejercicio de los derechos de las personas en el ámbito de la comunidad.

Consecuentemente, este Organismo Público Local Electoral estima que debe potenciarse el derecho a la autonomía o autogobierno, en el entendido de que debe ceder cuando ese derecho sea incompatible con otros principios o valores establecidos constitucional o convencionalmente.

Por lo que, las decisiones tomadas por las autoridades de los pueblos y comunidades indígenas con base en sus sistemas normativos internos y dentro de sus ámbitos jurisdiccionales, serán compatibilizadas y convalidadas por las autoridades respectivas esto es, siempre existe un acto formal por parte de las autoridades constituidas locales que certifican y actualizan la actuación de las autoridades comunitarias que se rigen por el derecho consuetudinario para poder ser consideradas como actuaciones del municipio.

## **5. Conclusión.**

Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe establecerse que es procedente declarar como legalmente válida la asamblea general comunitaria, de fecha trece de diciembre del año dos mil quince, realizada en el municipio de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca; pues dicha asamblea comunitaria se apegó a las normas y practicas comunitarias; la autoridad electa obtuvo la mayoría de votos, y el expediente correspondiente fue debidamente integrado.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 113 y 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 26, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262; 263; 264 y 265, fracción III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, estima procedente emitir el siguiente:

## ACUERDO

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en el Considerando número 4 del presente acuerdo, se califica como legalmente válida la asamblea general comunitaria de San Nicolás, Miahuatlán, Oaxaca, celebrada el trece de diciembre del año dos mil quince; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y los ciudadanos que integrarán el cabildo de dicho municipio hasta el treinta y uno de diciembre del dos mil dieciséis, conforme a lo siguiente:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
Presidente Municipal	Primitivo Soriano Ventura	Juventino Juárez Avendaño
Síndica Municipal	Silvia Contreras Torales	Esther Elorza Gopar
Regidor de Hacienda	Francisco García Ventura	Evodio Valente Ruiz Ventura
Regidora de Salud	Remedios Ríos	Guadalupe Martínez Santos
Regidor de Obras	Benito Jiménez Juárez	Moisés Elorza Ortiz
Regidora de Educación	Claudia Ramos Santana	Crispina García Venegas

**SEGUNDO.** Se hace un reconocimiento a la comunidad de San Nicolás Miahuatlán, Oaxaca, por observar el principio constitucional de paridad de género en la integración de sus autoridades municipales y se les conmina a mantenerlo en la elección de sus próximas autoridades municipales, lo anterior, a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y seguir cumpliendo con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

**CUARTO.** Publíquese este acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2 y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado

el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, las y los integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Gerardo García Marroquín, Consejero Electoral; Maestro Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral; Licenciada Rita Bell López Vences, Consejera Electoral; Maestra Nora Hilda Urdiales Sánchez, Consejera Electoral; Maestra Elizabeth Bautista Velasco, Consejera Electoral; Licenciado Uriel Pérez García, Consejero Electoral, y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día trece de julio del dos mil dieciséis, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA      FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS**