



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

INE/CG920/2015

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBAN LOS “LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL PARA LA ORGANIZACIÓN DEL VOTO DE LAS Y LOS MEXICANOS RESIDENTES EN EL EXTRANJERO EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS QUE CORRESPONDAN, DURANTE LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES DE 2015-2016”

ANTECEDENTES

1. **Reforma Constitucional.** El 10 de febrero de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia político-electoral.
2. **Creación del Instituto Nacional Electoral.** El 4 de abril de 2014, el Consejero Presidente, así como las y los Consejeros Electorales, rindieron protesta constitucional, con lo que se integró el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, dando formal inicio a sus trabajos.
3. **Expedición de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.** El 23 de mayo de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se expidió la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y se reformaron y adicionaron diversas disposiciones en la materia, mismo que abrogó el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.
4. **Reasunción de las funciones de capacitación electoral, ubicación de las casillas y designación de funcionarios de la mesa directiva en los Procesos Electorales Locales.** El 14 de julio de 2014, mediante Acuerdo INE/CG100/2014, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó reasumir las funciones correspondientes a la capacitación electoral, así como la ubicación de las casillas y la designación de funcionarios de la mesa



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

directiva en los Procesos Electorales Locales, delegados a los Organismos Públicos Locales.

5. **Aprobación de los Lineamientos para la conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero en los Procesos Electorales Locales.** El 2 de septiembre de 2015, mediante Acuerdo INE/CG828/2015, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó los *"Lineamientos para la conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para las entidades federativas y el Distrito Federal con Procesos Electorales Locales"*.
6. **Determinación de las acciones necesarias para el desarrollo de los Procesos Electorales Locales.** El 3 de septiembre de 2015, mediante Acuerdo INE/CG830/2015, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó las acciones necesarias para el desarrollo de los Procesos Electorales Locales 2015-2016.
7. **Recomendación de la Comisión Nacional de Vigilancia.** El 21 de octubre de 2015, en sesión extraordinaria, la Comisión Nacional de Vigilancia recomendó a este Consejo General, que apruebe los *"Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los Procesos Electorales Locales de 2015-2016"*.
8. **Aprobación de la Comisión del Registro Federal de Electores.** El 26 de octubre de 2015, mediante Acuerdo INE/CRFE-04SE: 26/10/2015, la Comisión del Registro Federal de Electores, aprobó someter a la consideración de este órgano de dirección, el Proyecto de Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueban los *"Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los Procesos Electorales Locales de 2015-2016"*.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia.

Este Consejo General es competente para aprobar los *“Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los Procesos Electorales Locales de 2015-2016”*, conforme a lo previsto en los artículos 41, párrafo segundo, Base V, Apartado A, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 34, numeral 1, inciso a); 35; 36; 44, numeral 1, incisos gg) y jj); 343, numerales 1 y 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 4, párrafo 1, fracción I, Apartado A), inciso a) y 5, párrafo 1, incisos r) y w) del Reglamento Interior del Instituto Federal Electoral.

SEGUNDO. Razones jurídicas que sustentan la determinación.

El artículo 41, párrafo segundo, Base V, Apartado A, párrafo primero de la Carta Magna, en concordancia con el artículo 29, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, disponen que el Instituto Nacional Electoral es un organismo público autónomo, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio; además, cuenta con los recursos presupuestarios, técnicos, humanos y materiales que requiera para el ejercicio directos de sus facultades y atribuciones.

En ese contexto, cabe destacar que el artículo constitucional en cita, en el párrafo segundo, Base V, Apartado A, párrafo segundo, señala que el Instituto Nacional Electoral será autoridad en la materia, independiente en sus decisiones y funcionamiento, y profesional en su desempeño; contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos, técnicos y de vigilancia.

El artículo 1, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala que dicha ley es de orden público y de observancia general en el territorio nacional y para los ciudadanos que ejerzan su derecho al sufragio en territorio extranjero. Tiene por objeto establecer las disposiciones aplicables en materia de instituciones y procedimientos



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

electorales, distribuir competencias entre la Federación y las entidades federativas en estas materias, así como la relación entre el Instituto Nacional Electoral y los Organismos Públicos Locales.

Asimismo, de acuerdo a lo previsto en el artículo 30, numeral 1, incisos a) y f) de la Ley General electoral, son fines de este Instituto, entre otros, contribuir al desarrollo de la vida democrática y velar por la autenticidad y efectividad del sufragio.

El artículo 32, numeral 1, inciso a), fracciones I y IV de la ley referida, refiere como atribuciones de este Instituto, para los Procesos Electorales Federales y locales, entre otras, la capacitación electoral y la ubicación de las casillas y la designación de los funcionarios de sus mesas directivas.

A su vez, en el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia político-electoral, en el Transitorio Octavo, párrafos primero y segundo, precisa que una vez integrado el Instituto Nacional Electoral y a partir de que entren en vigor las normas previstas en el Transitorio Segundo del mismo Decreto, las funciones correspondientes a la capacitación electoral, así como la ubicación de las casillas y la designación de funcionarios de la mesa directiva en los Procesos Electorales Locales, se entenderán delegadas a los Organismos Públicos Locales. En este caso, el Instituto Nacional Electoral podrá reasumir dichas funciones, por mayoría de su Consejo General.

Por su parte, el artículo 44, numeral 1, inciso ñ) de la ley en cita, señala que es atribución del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobar el calendario integral del Proceso Electoral Federal, a propuesta de la Junta General Ejecutiva; los modelos de las credenciales para votar con fotografía que se expidan en el territorio nacional, así como en el extranjero; el de las boletas electorales, de las actas de la Jornada Electoral y los formatos de la demás documentación electoral.

Bajo esa línea, el artículo 51, numeral 1, inciso h) de la ley en comento, refiere como atribución del Secretario Ejecutivo suscribir, en unión del Consejero Presidente, los convenios que el Instituto celebre con las



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

autoridades electorales competentes de las entidades federativas para asumir la organización de Procesos Electorales Locales.

El artículo 242, numerales 1, 2 y 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, refiere que la campaña electoral, para los efectos de este Título, es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los Partidos Políticos Nacionales, las coaliciones y los candidatos registrados para la obtención del voto. Se entiende por actos de campaña las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquéllos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas. Se entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

En esa tesitura, los numerales 4 y 5 del precepto legal previamente señalado mandatan que tanto la propaganda electoral como las actividades de campaña referidos, deberán propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la Plataforma Electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado. El informe anual de labores o gestión de los servidores públicos, así como los mensajes que para darlos a conocer se difundan en los medios de comunicación social, no serán considerados como propaganda, siempre que la difusión se limite a una vez al año en estaciones y canales con cobertura regional correspondiente al ámbito geográfico de responsabilidad del servidor público y no exceda de los siete días anteriores y cinco posteriores a la fecha en que se rinda el informe. En ningún caso la difusión de tales informes podrá tener fines electorales, ni realizarse dentro del periodo de campaña electoral.

Así, el artículo 254, numeral 1 de la ley comicial electoral, mandata que el procedimiento para integrar las mesas directivas de casilla será el siguiente:

- a) El Consejo General, en el mes de diciembre del año previo a la elección, sorteará un mes del calendario que, junto con el que siga en su orden, serán tomados como base para la insaculación de los ciudadanos que integrarán las mesas directivas de casilla, este



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

procedimiento se realizará con el corte del listado nominal al 15 de diciembre previo al de la elección;

- b) Conforme al resultado obtenido en el sorteo a que se refiere el inciso anterior, del 1o al 7 de febrero del año en que deban celebrarse las elecciones, las juntas distritales ejecutivas procederán a insacular, de las listas nominales de electores integradas con los ciudadanos que obtuvieron su credencial para votar al 15 de diciembre del año previo a la elección, a un 13% de ciudadanos de cada sección electoral, sin que en ningún caso el número de ciudadanos insaculados sea menor a cincuenta; para ello, las juntas podrán apoyarse en los centros de cómputo del Instituto. En este último supuesto, podrán estar presentes en el procedimiento de insaculación, los miembros del Consejo Local y los de la comisión local de vigilancia del Registro Federal de Electores de la entidad de que se trate, según la programación que previamente se determine;
- c) A los ciudadanos que resulten seleccionados, se les convocará para que asistan a un curso de capacitación que se impartirá del 9 de febrero al 31 de marzo del año de la elección;
- d) Las juntas harán una evaluación imparcial y objetiva para seleccionar, en igualdad de oportunidades, con base en los datos que los ciudadanos aporten durante los cursos de capacitación, a los que resulten aptos en términos de esta Ley, prefiriendo a los de mayor escolaridad e informará a los integrantes de los Consejos Distritales sobre todo este procedimiento, por escrito y en sesión plenaria;
- e) El Consejo General, en febrero del año de la elección sorteará las 26 letras que comprende el alfabeto, a fin de obtener la letra a partir de la cual, con base en el apellido paterno, se seleccionará a los ciudadanos que integrarán las mesas directivas de casilla;
- f) De acuerdo a los resultados obtenidos en el sorteo a que se refiere el inciso anterior, las juntas distritales harán entre el 9 de febrero y el 4 de abril siguiente una relación de aquellos ciudadanos que, habiendo asistido a la capacitación correspondiente, no tengan impedimento alguno para desempeñar el cargo, en los términos de esta Ley. De



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

esta relación, los Consejos Distritales insacularán a los ciudadanos que integrarán las mesas directivas de casilla, a más tardar el 6 de abril;

- g) A más tardar el 8 de abril las juntas distritales integrarán las mesas directivas de casilla con los ciudadanos seleccionados, conforme al procedimiento descrito en el inciso anterior, y determinarán según su escolaridad las funciones que cada uno desempeñará en la casilla. Realizada la integración de las mesas directivas, las juntas distritales, a más tardar el 10 de abril del año en que se celebre la elección, ordenarán la publicación de las listas de sus miembros para todas las secciones electorales en cada Distrito, lo que comunicarán a los Consejos Distritales respectivos, y
- h) Los Consejos Distritales notificarán personalmente a los integrantes de las mesas directivas de casilla su respectivo nombramiento y les tomarán la protesta exigida por la Ley.

Los numerales 2 y 3 del precepto legal referido en el párrafo que antecede, advierten que los representantes de los partidos políticos en los Consejos Distritales, podrán vigilar el desarrollo del procedimiento previsto en este artículo. En caso de sustituciones, las juntas distritales deberán informar de las mismas a los representantes de los partidos políticos en forma detallada y oportuna. El periodo para realizar dichas sustituciones será a partir del 9 de abril y hasta un día antes de la Jornada Electoral. El procedimiento para las sustituciones se deberá apegar a lo establecido para tal efecto en la normatividad emitida por el Instituto.

El artículo 266, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala que para la emisión del voto el Consejo General, tomando en cuenta las medidas de certeza que estime pertinentes, aprobará el modelo de boleta electoral que se utilizará para la elección. Las boletas para la elección de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, senadores y diputados, contendrán:

- a) Entidad, Distrito, número de la circunscripción plurinominal, municipio o delegación;



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

- b) Cargo para el que se postula al candidato o candidatos;
- c) Emblema a color de cada uno de los Partidos Políticos Nacionales que participan con candidatos propios, o en coalición, en la elección de que se trate;
- d) Las boletas estarán adheridas a un talón con folio, del cual serán desprendibles. La información que contendrá este talón será la relativa a la entidad federativa, Distrito electoral y elección que corresponda. El número de folio será progresivo;
- e) Apellido paterno, apellido materno y nombre completo del candidato o candidatos;
- f) En el caso de diputados por mayoría relativa y representación proporcional, un solo espacio por cada partido político para comprender la fórmula de candidatos y la lista regional;
- g) En el caso de la elección de senadores por mayoría relativa y representación proporcional, un solo espacio para comprender la lista de las dos fórmulas de propietarios y suplentes postuladas por cada partido político y la lista nacional;
- h) En el caso de la elección de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, un solo espacio para cada partido y candidato;
- i) Las firmas impresas del Presidente del Consejo General y del Secretario Ejecutivo del Instituto;
- j) Espacio para candidatos o fórmulas no registradas, y
- k) Espacio para Candidatos Independientes.

Bajo esa lógica, los numerales 3 y 4 del propio artículo 266, mandata que las boletas para la elección de diputados llevarán impresas las listas regionales de los candidatos, propietarios y suplentes, que postulan los partidos políticos. Las boletas para la elección de senadores llevarán impresas la lista



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

nacional de los candidatos propietarios y suplentes, que postulen los partidos políticos.

Los numerales 5 y 6 del artículo referido en el párrafo que precede, refieren que el emblemas a color de los partidos políticos aparecerán en la boleta en el orden que les corresponde de acuerdo a la fecha de su registro. En el caso de que el registro a dos o más partidos políticos haya sido otorgado en la misma fecha, los emblemas de los partidos políticos aparecerán en la boleta en el orden descendente que les corresponda de acuerdo al porcentaje de votación obtenido en la última elección de diputados federales. En caso de existir coaliciones, los emblemas de los partidos coaligados y los nombres de los candidatos aparecerán con el mismo tamaño y en un espacio de las mismas dimensiones que aquéllos que se destinan en la boleta a los partidos que participan por sí mismos. En ningún caso podrán aparecer emblemas conjuntos de los partidos coaligados en un mismo recuadro, ni utilizar emblemas distintos para la coalición.

Por su parte, el artículo 290 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, ordena que el escrutinio y cómputo de cada elección federal, y en caso de casilla única en cada elección federal y local, se realizará conforme a las reglas siguientes:

- a) El secretario de la mesa directiva de casilla contará las boletas sobrantes y las inutilizará por medio de dos rayas diagonales con tinta, las guardará en un sobre especial el cual quedará cerrado y anotará en el exterior del mismo el número de boletas que se contienen en él;
- b) El primer escrutador contará en dos ocasiones, el número de ciudadanos que aparezca que votaron conforme a la lista nominal de electores de la sección, sumando, en su caso, el número de electores que votaron por resolución del Tribunal Electoral sin aparecer en la lista nominal;
- c) El presidente de la mesa directiva abrirá la urna, sacará las boletas y mostrará a los presentes que la urna quedó vacía;
- d) El segundo escrutador contará las boletas extraídas de la urna;



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

- e) Los dos escrutadores bajo la supervisión del presidente, clasificarán las boletas para determinar:
 - I. El número de votos emitidos a favor de cada uno de los partidos políticos o candidatos, y
 - II. El número de votos que sean nulos.
- f) El secretario anotará en hojas dispuestas al efecto los resultados de cada una de las operaciones señaladas en las fracciones anteriores, los que, una vez verificados por los demás integrantes de la mesa, transcribirá en las respectivas actas de escrutinio y cómputo de cada elección.

El numeral 2 del artículo 290 de la ley aludida, señala que tratándose de partidos coaligados, si apareciera cruzado más de uno de sus respectivos emblemas, se asignará el voto al candidato de la coalición, lo que deberá consignarse en el apartado respectivo del acta de escrutinio y cómputo correspondiente.

En ese orden de ideas, el artículo 291 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, refiere que para determinar la validez o nulidad de los votos se observarán las reglas siguientes:

- a) Se contará un voto válido por la marca que haga el elector en un solo cuadro en el que se contenga el emblema de un partido político, atendiendo lo dispuesto en el párrafo 2 del artículo inmediato anterior;
- b) Se contará como nulo cualquier voto emitido en forma distinta a la señalada, y
- c) Los votos emitidos a favor de candidatos no registrados se asentarán en el acta por separado.

El artículo 294 de la ley en cita, mandata que concluido el escrutinio y el cómputo de todas las votaciones se levantarán las actas correspondientes de cada elección, las que deberán firmar, sin excepción, todos los funcionarios y los representantes que actuaron en la casilla. Los representantes de los partidos políticos y de Candidatos Independientes ante las casillas tendrán



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

derecho a firmar el acta bajo protesta, señalando los motivos de la misma. Si se negaran a firmar, el hecho deberá consignarse en el acta.

Así, el artículo 329, numeral 1 de la ley comicial electoral, establece que los ciudadanos que residan en el extranjero podrán ejercer su derecho al voto para la elección de Presidente de los Estados Unidos Mexicanos y senadores, así como de Gobernadores de las entidades federativas y del Jefe de Gobierno del Distrito Federal, siempre que así lo determinen las Constituciones de los estados o el Estatuto de Gobierno del Distrito Federal.

Los numerales 2 y 3 del propio artículo 329, refieren que el ejercicio del voto de los mexicanos residentes en el extranjero podrá realizarse por correo, mediante entrega de la boleta en forma personal en los módulos que se instalen en las embajadas o consulados o, en su caso, por vía electrónica, de conformidad con esa ley y en los términos que determine el Instituto. El voto por vía electrónica sólo podrá realizarse conforme a los Lineamientos que emita el Instituto en términos de esa ley, mismos que deberán asegurar total certidumbre y seguridad comprobada a los mexicanos residentes en el extranjero, para el efectivo ejercicio de su derecho de votar en las elecciones populares

Así, el artículo 339, numeral 1 de la ley comicial electoral mandata que a más tardar el 31 de diciembre del año anterior al de la elección, este Consejo General, o en su caso, en coordinación con el Organismo Público Local que corresponda, aprobará el formato de boleta electoral impresa, boleta electoral electrónica, que será utilizada por los ciudadanos residentes en el extranjero para la elección de que se trate, así como el instructivo para su uso, las herramientas y materiales que se requieran para el ejercicio del voto electrónico, los formatos de las actas para escrutinio y cómputo y los demás documentos y materiales electorales.

El numeral 4, del propio artículo 339, señala que el número de boletas electorales que serán impresas para el voto en el extranjero, será igual al número de electores inscritos en las listas nominales correspondientes. El Consejo General determinará un número adicional de boletas electorales. Las boletas adicionales no utilizadas serán destruidas antes del día de la Jornada Electoral, en presencia de representantes de los partidos políticos y los candidatos independientes.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

En ese contexto, el artículo 340, numeral 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, refiere que la Dirección Ejecutiva del Registro Nacional de Electores pondrá a disposición de la Junta General Ejecutiva los sobres con el nombre y domicilio en el extranjero de cada uno de los ciudadanos que hayan optado por la modalidad de voto postal, inscritos en las listas nominales correspondientes, ordenados conforme a la modalidad establecida en el inciso a) del párrafo 2 del artículo 336 de esa Ley.

El artículo 342, numerales 2 y 3 de la ley referida, mandata que en el más breve plazo, el ciudadano deberá enviar el sobre que contiene la boleta electoral por correo certificado al Instituto, para lo cual, los sobres para envío a México tendrán impresa la clave de elector del ciudadano remitente, así como el domicilio del Instituto que determine la Junta General Ejecutiva.

Bajo esa línea, el artículo 344 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala que la Junta General Ejecutiva o, en su caso, los Organismos Públicos Locales dispondrán lo necesario en relación al voto postal para:

- a) Recibir y registrar, señalando el día, los sobres que contienen la boleta electoral, clasificándolos conforme a las listas nominales de electores que serán utilizadas para efectos del escrutinio y cómputo;
- b) Colocar la leyenda "votó" al lado del nombre del elector en la lista nominal correspondiente; lo anterior podrá hacerse utilizando medios electrónicos, y
- c) Resguardar los sobres recibidos y salvaguardar el secreto del voto.

Por su parte el artículo 345, numerales 1 y 2 de la multicitada ley, ordena que serán considerados votos emitidos en el extranjero los que se reciban por el Instituto hasta veinticuatro horas antes del inicio de la Jornada Electoral, si el envío se realiza por vía postal o en forma presencial en los módulos que se instalen en las embajadas o consulados; o hasta las 18:00 horas del día de la Jornada Electoral, tiempo del Centro de México, si el envío se realiza por medios electrónicos. Respecto de los sobres o votos electrónicos recibidos después del plazo antes señalado, se elaborará una relación de sus



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

remitentes y acto seguido, sin abrir la boleta electoral se procederá, en presencia de los representantes de los partidos políticos, a su destrucción o eliminación, sin que se revele su contenido.

Así, el artículo 346, numeral 1, de la ley aludida refiere que con base en las listas nominales de electores residentes en el extranjero, conforme al criterio de su domicilio en territorio nacional, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral determinará el número de mesas de escrutinio y cómputo que correspondan a cada Distrito electoral uninominal, asimismo, el número máximo de votos por mesa será de 1,500 y aprobará el método y los plazos para seleccionar y capacitar a los ciudadanos que actuarán como integrantes de las mesas de escrutinio y cómputo, aplicando en lo conducente lo establecido en el artículo 254 de esa ley.

El artículo 353 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala que los Partidos Políticos Nacionales y locales, así como sus candidatos a cargos de elección popular no podrán realizar campaña electoral en el extranjero; en consecuencia, quedan prohibidas las actividades, actos y propaganda electoral a que se refiere el artículo 242 de esta Ley en el extranjero. Durante el Proceso Electoral, en ningún caso y por ninguna circunstancia los partidos políticos y los candidatos independientes utilizarán recursos provenientes de financiamiento público o privado, en cualquiera de sus modalidades, para financiar actividades ordinarias o de campaña en el extranjero. En ningún caso se podrán comprar o adquirir espacios en radio y televisión, ni arrendar espacios para propaganda o publicidad en el extranjero.

Con base en los preceptos constitucionales y legales citados, se advierte que este Consejo General válidamente puede aprobar los *“Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los Procesos Electorales Locales de 2015-2016”*.

TERCERO. Motivos para aprobar los *“Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los Procesos Electorales Locales de 2015-2016”*.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

Entre las atribuciones del Instituto Nacional Electoral, conferidas por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se encuentra la organización de los Procesos Electorales Federales, además de coordinarse con los Organismos Públicos Locales Electorales para la organización de los comicios en las entidades federativas.

En este sentido, el órgano máximo de dirección de este Instituto aprobó el Acuerdo INE/CG830/2015, por el que se determinan las acciones necesarias para el desarrollo de los Procesos Electorales Locales 2015-2016, entre las que se encuentran las siguientes:

1. El Instituto Nacional Electoral continuará ejerciendo, en los Procesos Electorales Locales 2015-2016, y con base en el Acuerdo INE/CG100/2014, las siguientes atribuciones:
 - a) La capacitación electoral;
 - b) La geografía electoral;
 - c) El padrón y la lista de electores;
 - d) La ubicación de las casillas y la designación de los funcionarios de sus mesas directivas, y
 - e) La fiscalización de los ingresos y egresos de los Partidos Políticos y candidatos.
2. Actualizar o, en su caso, emitir la regulación en materia de:
 - a) Resultados preliminares;
 - b) Encuestas o sondeos de opinión;
 - c) Observación electoral;
 - d) Conteos rápidos, y



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

- e) Impresión de documentos y producción de materiales electorales.
3. Estudiar la pertinencia de emitir reglamentación, normas, Lineamientos o, en su caso, criterios, esencialmente en los temas referentes al nombramiento de los Consejeros Distritales y Municipales de los Organismos Públicos Locales, así como de sus funcionarios con puestos directivos; recolección de paquetes electorales; integración de fórmulas y listas para el registro de candidatos; debates; monitoreo de noticiarios; asistencia electoral; diseño y operación del sistema de información sobre el desarrollo de la Jornada Electoral; efectos de las candidaturas comunes en la fiscalización; candidaturas independientes, y coaliciones.
 4. Integrar una Comisión Temporal del Consejo General para el seguimiento a las actividades de los Procesos Electorales Locales 2015-2016.
 5. Efectuar la revisión, sistematización, actualización y redacción de las disposiciones que deberán integrarse al o a los instrumentos normativos que habrán de someterse a la consideración del Consejo General.

En 2016, se celebrarán elecciones locales en trece entidades federativas (Aguascalientes, Baja California, Chihuahua, Durango, Hidalgo, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Sinaloa, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Zacatecas), de las cuales Aguascalientes, Oaxaca y Zacatecas contemplan en su legislación la votación desde el extranjero para elegir al Gobernador del Estado.

ENTIDAD FEDERATIVA	FECHA DE ELECCIÓN	FUNDAMENTO LEGAL PARA VOTAR DESDE EL EXTRANJERO
Aguascalientes	5 de junio de 2016	Artículo 239 del Código Electoral para el Estado de Aguascalientes: <i>Los ciudadanos que residan en el extranjero, podrán ejercer su derecho al voto en la elección de Gobernador, de conformidad con lo</i>



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

ENTIDAD FEDERATIVA	FECHA DE ELECCIÓN	FUNDAMENTO LEGAL PARA VOTAR DESDE EL EXTRANJERO
		<i>previsto en el artículo 12, párrafo segundo de la Constitución, en el Libro Sexto de la LGIPE, así como en los Lineamientos y acuerdos que emita el INE.</i>
Oaxaca	5 de junio de 2016	Artículo 24, segundo párrafo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca: <i>Los ciudadanos oaxaqueños residentes en el extranjero tienen derecho a votar en la elección del Gobernador del Estado, de acuerdo al procedimiento establecido en la Ley.</i>
Zacatecas	5 de junio de 2016	Artículo 7, párrafo 2 de la Ley Electoral del Estado de Zacatecas: <i>Los ciudadanos con residencia en el extranjero, tienen derecho a votar en la elección de Gobernador.</i>

Es así que, en el marco de los Procesos Electorales Locales 2015-2016, resulta necesario implementar acciones que aseguren la adecuada planeación y organización de éstos, a fin de facilitar a los ciudadanos el ejercicio de su derecho humano al sufragio. De ahí la importancia de establecer mecanismos que permitan contar con instrumentos y reglas que definan las actividades a realizar por este Instituto Nacional Electoral.

Tal es el caso de la generación de Lineamientos a través de los cuales se defina la forma de organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas cuyas legislaciones contemplan el voto de los ciudadanos residentes en el extranjero para los Procesos Electorales Locales de 2015-2016.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

Bajo ese orden de ideas, los Lineamientos en comento tendrán por objeto establecer las bases para la organización del voto de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero, cuyas entidades federativas celebren comicios en 2016, que contemplen en su Legislación Electoral local ese derecho, definiendo las actividades que realizará el Instituto Nacional Electoral y los Organismos Públicos Locales respectivos, de conformidad con lo mandado por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la ley de la materia.

Los Lineamientos de referencia regularán, entre otros aspectos, los relativos a la emisión del voto de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero; la integración de las mesas de escrutinio y cómputo y capacitación electoral; el escrutinio y cómputo de la votación de las y los ciudadanos residentes en el extranjero; el Grupo de Trabajo respectivo; y las campañas y propaganda electoral en el extranjero.

Con base en los Lineamientos propuestos a este órgano máximo de dirección, para promover el ejercicio del voto desde el extranjero e informar a las y los ciudadanos inscritos en los listados nominales, sobre el procedimiento que deberán llevar a cabo, este Instituto y los Organismos Públicos Locales, diseñarán e implementarán una estrategia de promoción, comunicación y asesoría ciudadana.

Es de resaltar, que se prevé que los Organismos Públicos Locales implementen la modalidad del voto por correo postal, lo cual beneficiará a las y los ciudadanos que no pueden asistir de manera física a los sitios destinados para ejercer su derecho humano al sufragio.

No sobra mencionar que los Lineamientos en comento estarán apegados en todo momento a la normatividad aplicable en materia y a los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad y máxima publicidad, que rigen cada una de las actividades de este Instituto.

Finalmente, es de precisar que este Consejo General aprobó, mediante el Acuerdo INE/CG828/2015, los *“Lineamientos para la conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para las entidades federativas y el Distrito Federal con Procesos Electorales Locales”*, los cuales



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

corresponden a las acciones necesarias en materia del padrón y la lista de electores para el desarrollo de los Procesos Electorales Locales 2015-2016, y que regulan, entre otros aspectos:

- a) Los relativos a los requisitos para la inscripción de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero a las listas nominales de electores;
- b) Los elementos a considerar para el formato de la solicitud de inscripción a esos listados;
- c) El procesamiento de esas solicitudes, incluyendo la verificación, la aclaración de inconsistencias y, en su caso, la notificación para quienes no resultó procedente su inscripción al Listado Nominal;
- d) Las disposiciones sobre la conformación y entrega de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para su revisión, y la que se genere con motivo de las observaciones emitidas, y
- e) Los medios de defensa a que tienen derecho las y los ciudadanos que no hayan resultado favorecidos para su inscripción en la Lista Nominal, garantizando en todo momento el ejercicio de sus prerrogativas en materia político-electoral, sin dejar de lado la protección a los datos personales que proporcionen a este Instituto.

Por las razones expuestas, resulta oportuno que este Consejo General apruebe los *“Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los Procesos Electorales Locales de 2015-2016”*.

Con la finalidad de dar cumplimiento a lo dispuesto por los artículos 43, numerales 1 y 2; 45, numeral 1, inciso o) y 46, numeral 1, inciso k) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como al principio de máxima publicidad establecido en la Constitución Federal y en el propio ordenamiento de la materia, este órgano máximo de dirección considera conveniente que el Consejero Presidente instruya al Secretario de este Consejo General, a efecto de



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

que provea lo necesario para que el presente Acuerdo y los Lineamientos que forman parte integral del mismo, sean publicados en el Diario Oficial de la Federación.

En razón de lo expuesto y con fundamento en los artículos 41, párrafo segundo, Base V, Apartado A, párrafos primero y segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, numeral 1; 29, numeral 1; 30, numeral 1, incisos a), c), d), e) y f); 32, numeral 1, inciso a), fracciones I y IV; 34, numeral 1, inciso a); 35; 36; 43, numerales 1 y 2; 44, numeral 1, incisos ñ), gg) y jj); 45, numeral 1, inciso o); 46, numeral 1, inciso k); 48, numeral 1, inciso n); 51, numeral 1, inciso h); 133, numeral 3; 242; 254; 266; 290; 291; 294; 329, numeral 1; 333, numeral 5; 339, numerales 1 y 4; 340, numeral 2; 342, numeral 3; 344; 345, numerales 1 y 2; 353 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 4, párrafo 1, fracción I, Apartado A), inciso a) y 5, párrafo 1, incisos r) y w) del Reglamento Interior del Instituto Federal Electoral, este Consejo General del Instituto Nacional Electoral en ejercicio de sus facultades, emite los siguientes:

ACUERDOS

PRIMERO. Se aprueban los *“Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los Procesos Electorales Locales de 2015-2016”*, de conformidad con el **Anexo** que se acompaña al presente Acuerdo y forma parte integral del mismo.

SEGUNDO. Hágase del conocimiento de los Organismos Públicos Locales de las entidades federativas de Aguascalientes, Oaxaca y Zacatecas, lo aprobado por este órgano máximo de dirección.

TERCERO. El presente Acuerdo y los *“Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los Procesos Electorales Locales de 2015-2016”*, entrarán en vigor al día siguiente de su aprobación por parte de este Consejo General.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

CUARTO. Publíquense el presente Acuerdo y los “Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los Procesos Electorales Locales de 2015-2016”, en el Diario Oficial de la Federación.

El presente Acuerdo fue aprobado en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 30 de octubre de dos mil quince, por votación unánime de los Consejeros Electorales, Licenciado Enrique Andrade González, Maestro Marco Antonio Baños Martínez, Maestra Adriana Margarita Favela Herrera, Maestra Beatriz Eugenia Galindo Centeno, Doctor Ciro Murayama Rendón, Doctor Benito Nacif Hernández, Doctor José Roberto Ruiz Saldaña, Licenciada Alejandra Pamela San Martín Ríos y Valles, Maestro Arturo Sánchez Gutiérrez, Licenciado Javier Santiago Castillo y del Consejero Presidente, Doctor Lorenzo Córdova Vianello.

**EL CONSEJERO PRESIDENTE DEL
CONSEJO GENERAL**

**DR. LORENZO CÓRDOVA
VIANELLO**

**EL SECRETARIO DEL
CONSEJO GENERAL**

**LIC. EDMUNDO JACOBO
MOLINA**



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

LINEAMIENTOS DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL PARA LA ORGANIZACIÓN DEL VOTO DE LAS Y LOS MEXICANOS RESIDENTES EN EL EXTRANJERO EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS QUE CORRESPONDAN, DURANTE LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES DE 2015-2016.

TÍTULO PRIMERO.

De las disposiciones preliminares

Capítulo Único

De las disposiciones generales

1. Los presentes Lineamientos tienen por objeto establecer las bases para la organización del voto de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero, cuyas entidades federativas celebran comicios en 2016 y que contemplan en su legislación electoral local ese derecho, definiendo las actividades que realizará el Instituto Nacional Electoral y los Organismos Públicos Locales respectivos, de conformidad con lo establecido en el artículo 41, párrafo segundo, Base V, Apartado A de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; el Libro Sexto de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y la legislación electoral local de las entidades federativas en lo que no se contrapongan.
2. Los presentes Lineamientos son de observancia general en territorio nacional y para las y los ciudadanos mexicanos que deseen ejercer su derecho al sufragio en territorio extranjero, durante las elecciones locales celebradas en 2016 por entidades federativas cuya legislación contemple el voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero.
3. La aplicación de los presentes Lineamientos corresponde al Instituto Nacional Electoral, a través de las Direcciones Ejecutivas del Registro Federal de Electores, de Capacitación Electoral y Educación Cívica, de Organización Electoral, así como la Unidad Técnica de Vinculación con Organismos Públicos Locales y la Coordinación de Asuntos Internacionales, en sus respectivos ámbitos de competencia, así como a los Organismos Públicos Locales de las entidades federativas que organizarán el voto de sus ciudadanas y ciudadanos residentes en el extranjero en los comicios de 2016.
4. Para la interpretación y aplicación de los presentes Lineamientos, se estará a lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, las legislaciones



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

electorales locales, los principios constitucionales de la función electoral y los principios plasmados en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la Convención Americana sobre Derechos Humanos y del Pacto Internacional de los Derechos Civiles. En todos los casos se deberá garantizar el ejercicio del derecho al sufragio de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero.

5. Los casos no previstos en estos Lineamientos o aquellos que requieran de mayor precisión técnica, o que derivado de situaciones operativas requieran de una solución, serán atendidos por el Grupo de Trabajo a que hace referencia el numeral 52 de los presentes Lineamientos.
6. Las actividades que se realicen en cumplimiento de los presentes Lineamientos observarán en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad y máxima publicidad.
7. Los funcionarios electorales, los representantes de los Partidos Políticos y demás instancias involucradas, estarán obligados a salvaguardar la confidencialidad y protección de los datos personales a que tengan acceso, con motivo de la implementación de las disposiciones establecidas en los presentes lineamientos, adoptando las medidas necesarias para evitar su alteración, pérdida, transmisión o acceso no autorizado, de conformidad con la normatividad aplicable en la materia.
8. Cada Organismo Público Local deberá prever una parte específica en su presupuesto para cubrir el costo de los servicios postales derivados de la aplicación de los presentes Lineamientos, así como el costo derivado de otros servicios digitales, tecnológicos, operativos, de información y promoción del voto de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero.
9. El Instituto Nacional Electoral celebrará con cada uno de los Organismos Públicos Locales de las entidades federativas que contemplan el voto de las y los ciudadanos residentes en el extranjero y que celebrarán comicios en 2016, los Convenios Generales y Anexos Técnicos que correspondan, a fin de establecer las acciones específicas que permitan dar cumplimiento a las bases establecidas en los presentes Lineamientos.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

10. Las actividades no establecidas en los presentes Lineamientos deberán de ser consideradas en los Convenios que el Instituto Nacional Electoral celebre con cada uno de los Organismos Públicos Locales, para efecto de sus Procesos Electorales Locales de 2015-2016.

11. Para los efectos de los presentes Lineamientos, se entenderá por:

- a. Ciudadano y/o Ciudadanos:** Ciudadana(o)(s) residentes en el extranjero, registrada(o)(s) en el Padrón Electoral e incorporada(o)(s) en la Lista Nominal de Electores con domicilio en las entidades federativas, cuya legislación electoral local contemple el voto de los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero con elecciones en 2016.
- b. Consejos de los Organismos Públicos Locales:** Consejo General u Órgano de Dirección Superior de los Organismos Públicos Locales de las entidades federativas, cuya legislación local contempla el voto de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero con elecciones en 2016.
- c. DERFE:** Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores.
- d. Entidades federativas:** estados de la República que celebrarán elecciones en el año de 2016 y cuyas legislaciones locales contemplan el ejercicio del voto de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero.
- e. Instituto:** Instituto Nacional Electoral.
- f. Legislaciones Locales:** Códigos y leyes en materia electoral de las entidades federativas.
- g. Ley:** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
- h. Lineamientos:** Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización del voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero en las entidades federativas que correspondan, durante los procesos electorales locales de 2015-2016.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

- i. **Lineamientos para la Lista Nominal de Electores:** Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la conformación de la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero para las entidades federativas y el Distrito Federal con procesos electorales locales, aprobados mediante Acuerdo INE/CG828/2015, el 2 de septiembre de 2015.
- j. **Listados Nominales:** Listas Nominales de Electores Residentes en el Extranjero Definitiva de las entidades federativas, que servirá de insumo para el día de la Jornada Electoral.
- k. **MEC:** Mesas de Escrutinio y Cómputo.
- l. **Organismos Públicos Locales:** Institutos y Consejos en materia Electoral de las entidades federativas, cuya legislación local contempla el voto de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero con elecciones en 2016.
- m. **PEP:** Paquete electoral postal.
- n. **Solicitud Individual de Inscripción:** Solicitud de Inscripción a la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero de las entidades federativas, cuya legislación local contemple el voto de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero según corresponda.
- o. **Tribunal Electoral:** Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

TÍTULO SEGUNDO.

De la emisión del voto de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero

Capítulo I

Del voto postal

12. Para el ejercicio del voto de las y los ciudadanos residentes en el extranjero que se encuentren debidamente inscritos en los Listados Nominales de las entidades federativas respectivas, los Organismos Públicos Locales implementarán la modalidad del voto por correo postal, de conformidad con lo establecido en la Ley y los presentes Lineamientos.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

- 13.** Para efectos del párrafo precedente, los Organismos Públicos Locales celebrarán los contratos y/o convenios con las instancias o proveedores que correspondan, a efecto de contar con los servicios postales y demás insumos necesarios para la instrumentación del voto por la vía postal.
- 14.** El Instituto brindará asesoría y asistencia, acompañará y dará seguimiento en todo momento a los trabajos de preparación e implementación del voto por correo postal, de acuerdo con los convenios que al efecto se celebren con los Organismos Públicos Locales.

Capítulo II

Del Paquete Electoral Postal PEP

Sección Primera

Elementos que integran el PEP

- 15.** Se entenderá por PEP, el conjunto de documentación y materiales que los Organismos Públicos Locales remitirán a las y los ciudadanos que, en virtud de haber cumplido los requisitos legales, fueron incorporados a los Listados Nominales de las entidades federativas correspondientes, y que servirán para que éstos estén en condiciones de ejercer el derecho al sufragio desde el extranjero por la vía postal.
- 16.** En términos de los artículos 339 párrafo 1, 340 párrafo 2, y 342 párrafo 3 de la Ley, el PEP se integrará por, al menos, los siguientes elementos:
- a. La boleta electoral. El formato de la boleta electoral observará, en lo que resulten aplicables, las disposiciones del artículo 266 de la Ley y de las Legislaciones Locales; además, contendrán la leyenda "Mexicano residente en el extranjero".
 - b. El instructivo para votar vía postal desde el extranjero.
 - c. Los siguientes sobres:
 - c.1. Sobre-PEP, que será el medio utilizado por los Organismos Públicos Locales para enviar a los ciudadanos la boleta electoral, instructivo y demás materiales para el ejercicio del voto. Este sobre contendrá el nombre y domicilio en el extranjero de las y los ciudadanos, así como los elementos técnicos que determine el servicio postal o de mensajería de que se trate



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

para cumplir con el procedimiento de envío, incluyendo, entre otros, el nombre y logotipo del Organismo Público Local, los datos del remitente y el elemento(s) de control de la pieza postal que garanticen su rastreabilidad.

c.2. Sobre-Postal-Voto, por medio del cual el ciudadano devolverá, sin costo para el mismo, el sobre que resguarda la boleta electoral; por lo que, deberá contar con el domicilio que los Consejos de los Organismos Públicos Locales determinen, así como con los elementos técnicos que establezca el servicio postal para cumplir con el procedimiento de envío, incluyendo, entre otros, el elemento para el envío del Sobre-Postal-Voto sin costo para el ciudadano (portes pagados, códigos de barras, cupones internacionales, entre otros), los datos del remitente y el elemento(s) de control de la pieza postal que garanticen su rastreabilidad.

c.3. Sobre-Voto, en el cual el ciudadano introducirá la correspondiente boleta electoral, una vez la haya marcado de acuerdo a su preferencia. Este sobre contará con los elementos técnicos, de control y medidas de seguridad que permitan garantizar la confidencialidad y secrecía del voto; por lo que, contendrá la clave de elector del ciudadano remitente, el nombre y logotipo del Organismo Público Local, se generará un solo modelo para todos los ciudadanos sin importar su lugar de residencia en el extranjero y en papel seguridad, así como los demás elementos de control y seguridad que determine el Organismo Público Local.

d. Información sobre las plataformas políticas electorales y/o propuestas de candidatos, partidos políticos y/o coaliciones. Los materiales que contengan dicha información, deberán observar en todo momento los principios de equidad e imparcialidad.

Sección Segunda

De la producción del PEP

17. Los Organismos Públicos Locales deberán proponer al Instituto el formato de la boleta electoral, el instructivo para emitir el voto en la modalidad postal, los formatos de las actas para escrutinio y cómputo y demás documentación y materiales electorales.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

Esta documentación y materiales electorales deberán observar las especificaciones técnicas y de contenido que emita el Instituto a más tardar en octubre del año anterior al de la elección, a través de los lineamientos correspondientes.

18. Una vez que el Instituto haya confirmado que los documentos y materiales referidos en el numeral anterior cumplen con los lineamientos, los Consejos de los Organismos Públicos Locales los aprobarán a más tardar el 31 de diciembre de 2015, y ordenarán su impresión y producción, con la finalidad de integrar el PEP.

19. Tratándose de las boletas electorales, el número de ejemplares impresos será igual al número de electores inscritos en los Listados Nominales correspondientes.

Los Consejos de los Organismos Públicos Locales determinarán un número adicional de boletas electorales. La boletas adicionales no utilizadas deberán ser destruidas antes del día de la jornada electoral, en presencia de representantes de partidos políticos y candidatos independientes.

20. La disposición de la documentación y material electoral referidos en el numeral 17 de los presentes lineamientos, estarán a disposición del órgano creado o designado por los Organismos Públicos Locales para efecto de integración y envío del PEP, a más tardar el 31 de marzo de 2016.

Sección Tercera

De la integración y envío del PEP

21. Para efectos del procedimiento de integración del PEP, los Organismos Públicos Locales fijarán las etapas y la metodología, previendo las medidas de seguridad que deberán implementar tanto en el lugar de la integración como en su entrega al proveedor del servicio postal de que se trate.

22. Una vez integrados los PEP, los Organismos Públicos Locales, a través del órgano creado o designado, realizará los actos necesarios para su envío a cada ciudadano, a través del medio postal con acuse de recibo que determinen para esta actividad.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

Para los fines señalados en el párrafo que antecede, los Organismos Públicos Locales harán uso de los Listados Nominales referidos en el numeral 67, inciso a), de los Lineamientos para la Lista Nominal de Electores, que la DERFE le proporcionará en los términos establecidos en los convenios respectivos.

23. El envío del PEP deberán concluir a más tardar el 20 de abril de 2016.

Los Organismos Públicos Locales podrán enviar el PEP fuera del plazo establecido en el párrafo precedente, con motivo de las resoluciones dictadas por el Tribunal Electoral, referidas en el numeral 80, inciso a), de los Lineamientos para la Lista Nominal de Electores, derivadas de las Demandas de Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano.

Sección Cuarta

De la devolución del PEP y su reenvío

24. En el supuesto de que un PEP sea devuelto, los Organismos Públicos Locales analizarán la causa de la devolución y, en su caso, realizarán los ajustes correspondientes para el reenvío del PEP.

De ser necesario, se auxiliarán de los datos de contacto que la o el ciudadano haya proporcionado en su Solicitud Individual de Inscripción, en los términos que se establezcan en el Convenio respectivo, para la comunicación con el ciudadano.

25. En el caso de los PEP que no pudieran entregarse a las y los ciudadanos, se elaborará una relación de éstos, para ser posteriormente inhabilitados y destruidos antes del inicio de la jornada electoral, en presencia de representantes de partidos políticos y candidatos independientes.

Capítulo III

De la promoción para el ejercicio del voto

26. Para promover el ejercicio del voto desde el extranjero, e informar a las y los ciudadanos inscritos en los Listados Nominales sobre el procedimiento que deberán llevar a cabo para emitir su sufragio, el Instituto y los Organismos Públicos Locales diseñarán e implementarán una estrategia de promoción, comunicación y asesoría a la ciudadanía, que será definida en los convenios y/o anexos técnicos de colaboración que se celebren.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

Capítulo IV

De la recepción, registro, clasificación y resguardo de los Sobres-Postales-Voto

- 27.** Los Organismos Públicos Locales recibirán en el domicilio o apartado postal designado, mediante correo certificado, las piezas postales con el Sobre-Postal Voto.
- 28.** Los Sobres-Postales-Voto que, por alguna razón, sean recibidos en domicilio o apartado diferente al designado, pero en alguna oficina de los Organismos Públicos Locales o del Instituto, serán remitidos de inmediato al órgano o área encargada del Organismo Público Local, para su procesamiento.
- 29.** De conformidad con el artículo 344 de la Ley, los Organismos Públicos Locales emitirán los procedimientos y demás disposiciones necesarias para:
 - a. Recibir los sobres que contienen la boleta electoral, registrando el día de recepción de los mismos. En este apartado deberán contemplar los procedimientos o mecanismos que observarán en casos atípicos presentados ante la apertura de los sobres-postales-voto, como por ejemplo, cuando el contenido no coincida con un sobre-voto.
 - b. Clasificar los sobres con boleta electoral conforme a las listas nominales de electores que serán utilizadas para efectos del escrutinio y cómputo, referidas en el numeral 67, inciso b), de los Lineamientos para la Lista Nominal de Electores, y que la DERFE le proporcionará a los Organismos Públicos Locales en los términos establecidos en los convenios respectivos.
 - c. Colocar la leyenda "votó", al lado del nombre del elector en la lista nominal correspondiente, que podrá hacerse utilizando medios electrónicos.
 - d. Resguardar los sobres recibidos y salvaguardar el secreto del voto. El resguardo se realizará a partir de la recepción del primer sobre. Este procedimiento preverá los mecanismos de control y seguridad que garanticen en todo momento la integridad y confidencialidad de los Sobres-Voto.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

30. Según el artículo 345, párrafo 1 de la Ley, se considerarán votos emitidos en el extranjero, los que los Organismos Públicos Locales reciban hasta 24 horas antes del inicio de la jornada electoral.

De los sobres recibidos fuera del plazo antes señalado, se elaborará una relación de ellos, se inhabilitarán sin abrir la boleta y posteriormente serán destruidos en los términos del párrafo 2 del propio precepto de la Ley, por el medio que determinen los Organismos Públicos Locales.

TÍTULO TERCERO

De la integración de las MEC y capacitación electoral

Capítulo I

De la integración de las MEC

31. El Instituto determinará el número de MEC con base en el Listado Nominal y conforme al domicilio que tienen las y los ciudadanos registrados en su credencial para votar, correspondiente a la entidad federativa, lo cual se establecerá en los convenios y/o anexos técnicos respectivos.

32. El número máximo de votos por MEC será de 750.

33. El Instituto establecerá como sede de las MEC, un Local Único ubicado en la capital de la entidad federativa correspondiente.

34. En concordancia con el artículo 32, párrafo 1, inciso a), fracción IV de la Ley, el Instituto será el responsable de llevar a cabo la designación de los funcionarios de las MEC.

Para tales efectos, el Instituto integrará las MEC utilizando el listado de los ciudadanos que fueron insaculados para la integración de mesas directivas de casilla en las secciones electorales que pertenecen al distrito donde se ubicará el Local Único.

35. El Instituto llevará a cabo la integración de las MEC de votación de los electores residentes en el extranjero con la integración de los siguientes miembros:

- a. Un presidente.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

- b. Un secretario.
 - c. Dos escrutadores.
 - d. Dos suplentes generales por mesa.
36. En caso de ausencia de los funcionarios titulares y suplentes de las mesas, el Instituto determinará el procedimiento para la designación y capacitación del personal de los propios Organismos Públicos Locales, que lo supla.
37. El Instituto y los Organismos Públicos Locales acordarán, mediante los convenios y/o anexos técnicos correspondientes, los mecanismos pertinentes para que los partidos políticos y candidatos independientes puedan designar un representante propietario y suplente por cada MEC y un representante general por cada diez mesas, así como un representante general para el cómputo distrital de la votación emitida en el extranjero.
38. Los ciudadanos que deseen ejercer su derecho como observadores electorales, también podrán estar presentes en el Local Único de la entidad federativa que corresponda, a fin de observar el desarrollo de las actividades de escrutinio y cómputo del voto de los mexicanos en el extranjero, de acuerdo con los Lineamientos que para tal efecto emita el Instituto.
39. Las tareas de integración de las MEC y la capacitación de sus funcionarios serán desarrolladas por conducto de las juntas distritales ejecutivas del Instituto, con el apoyo de los Capacitadores Asistentes Electorales.
40. El Instituto adoptará las medidas necesarias para asegurar la integración y funcionamiento de las MEC.

Capítulo II

Capacitación electoral

Sección Primera

De los aspectos generales

41. Con sujeción al artículo 32, párrafo 1, inciso a), fracción I de la Ley, el Instituto será el responsable de llevar a cabo la capacitación electoral, mediante los procedimientos y las estrategias que se definan para tal fin y que se



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

establecerán en los convenios y/o anexos técnicos que celebre con los Organismos Públicos Locales.

42. El Instituto aplicará en lo que resulte conducente para el tema de la capacitación de los integrantes de las MEC, lo estipulado por el artículo 254 de la Ley, basándose principalmente en los criterios de sorteo e insaculación.
43. El Instituto realizará la capacitación a funcionarios de MEC, de forma paralela y/o simultánea a la capacitación a funcionarios de mesas directivas de casilla.

Sección Segunda

Del material didáctico para la capacitación electoral

44. Los Organismos Públicos Locales elaborarán los materiales con las particularidades de la elección del voto de sus ciudadanos residentes en el extranjero, para la capacitación dirigida a los funcionarios de las MEC, mismos que serán validados por el Instituto, atendiendo el procedimiento, plazos y recurso que acuerden a través de los convenios y/o anexos técnicos correspondientes.

En caso de requerirse, los Organismos Públicos Locales elaborarán una adenda relativa a las particularidades de la elección del voto de las y los ciudadanos residentes en el extranjero, de los materiales didácticos para la capacitación dirigida a los supervisores y capacitadores asistentes electorales, misma que el Instituto validará.

Sección Tercera

De los simulacros y prácticas de la Jornada Electoral

45. El Instituto establecerá las fechas y procedimientos específicos para llevar a cabo los simulacros y prácticas de la jornada electoral.
46. Los formatos que se utilicen para los simulacros deberán ser idénticos a los que se emplearán en las MEC, con la salvedad de hacer el señalamiento expreso de su uso para simulacros.

Para llevar a cabo los simulacros referidos en el párrafo anterior, se utilizarán los siguientes materiales:

- a. Boleta.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

- b. Acta de la jornada electoral.
 - c. Acta de escrutinio y cómputo.
 - d. Cuadernillo para hacer operaciones.
 - e. Hoja de incidentes.
 - f. Guía para clasificación de votos.
 - g. Recibo de copia legible de las actas de la mesa.
 - h. Bolsas para la documentación electoral de la elección desde el extranjero.
 - i. Sobre-Voto.
 - j. Urna.
47. Los Organismos Públicos Locales llevarán a cabo la impresión de la documentación muestra para el desarrollo de los simulacros y prácticas de la jornada electoral, cubriendo los costos derivados de la impresión y distribución.

TÍTULO CUARTO

Del escrutinio y cómputo de la votación de las y los ciudadanos residentes en el extranjero

Capítulo I

De la jornada electoral

48. El Instituto a través de la DERFE hará entrega a los Organismos Públicos Locales del Listado Nominal para Escrutinio y Cómputo, de acuerdo a lo establecido en los Lineamientos para la Lista Nominal de Electores y los convenios correspondientes, previo al día de la jornada electoral.
49. Las MEC se instalarán a las 17 horas del día de la jornada electoral, dando inicio al escrutinio y cómputo a las 18 horas.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

- 50.** En caso de ausencia de los funcionarios titulares y suplentes de las MEC el día de la jornada electoral, el Instituto determinará, dentro del personal propuesto por los Organismos Públicos Locales, quienes los suplan.
- 51.** Para el escrutinio y cómputo de los votos emitidos en el extranjero en las entidades federativas correspondientes, los Organismos Públicos Locales observarán lo siguiente:
- a. Los Organismos Públicos Locales, a través de los supervisores y capacitadores asistentes electorales, harán llegar a los presidentes de las MEC el Listado Nominal en el que consten los nombres de los electores que votaron dentro del plazo establecido, así como los sobres-voto correspondientes a dicho listado.
 - b. El Presidente de la mesa verificará que cuenta con el Listado Nominal correspondiente, y sumará los registros que en dicho listado tengan marcada la palabra "votó".
 - c. Acto seguido, los escrutadores procederán a contar los Sobres-Voto que contienen las boletas electorales y verificarán que el resultado sea igual a la suma de electores marcados con la palabra "votó" que señala el inciso anterior. Si el número de electores marcados con la palabra "votó" en el listado nominal y el número de sobres no coinciden, el hecho deberá consignarse en el acta y la hoja de incidentes respectiva, señalándose la diferencia que se encontró.
 - d. Verificado lo anterior, el Presidente de la MEC procederá a abrir cada uno de los sobres-voto y extraerá la boleta electoral para depositarla en la urna.
 - e. Si al abrir un sobre se constata que no contiene la boleta electoral o contiene más de una, se considerará que el voto o los votos son nulos, y el hecho se consignará en el acta y en la hoja de incidentes.
 - f. Los sobres serán depositados en un recipiente por separado para su posterior destrucción.
 - g. Realizado lo anterior, dará inicio el escrutinio y cómputo, aplicándose, en lo conducente, las reglas establecidas en los artículos 290, 291 y 294 de la Ley.



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

- h. Concluido este procedimiento, se levantará el acta de escrutinio y cómputo respectiva.
- i. El personal del Organismo Público Local designado previamente, procederá, en presencia de los representantes generales de los partidos políticos, a realizar la suma de los resultados consignados en las actas de escrutinio y cómputo de las respectivas mesas, para obtener el resultado de la votación emitida en el extranjero para la elección de Gobernador por distrito electoral uninominal, que será asentado en el acta de cómputo correspondiente a cada distrito electoral. Las actas de cómputo distrital serán firmadas por el funcionario responsable y por el representante general de cada partido político designado para tal efecto.
- j. El resultado de la votación de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero, será dado a conocer al Consejo del Organismo Público Local por su Presidente, y las actas de cómputo distrital serán entregadas a los consejos correspondientes para que se integren a la votación recibida en la entidad federativa respectiva.

TÍTULO QUINTO

Del Grupo de Trabajo

Capítulo Único

De la conformación y atribuciones

52. Para dar cabal cumplimiento a las disposiciones establecidas en los presentes Lineamientos y llevar a cabo una adecuada conducción y desarrollo de las actividades que derivan de los mismos, se contará con el Grupo de Trabajo dispuesto en el Título VII de los Lineamientos para la Lista Nominal de Electores, con las atribuciones señaladas en su propio capítulo II, en relación a estos Lineamientos.

TÍTULO SEXTO

De las campañas y propaganda electoral en el extranjero

Capítulo Único

Disposiciones generales



**Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL**

53. Tratándose de campañas y propaganda electoral en el extranjero, de conformidad con el artículo 353 de la Ley, los partidos políticos, sus candidatos o, en su caso, los candidatos independientes, tendrán las siguientes prohibiciones:

- a.** Realizar campañas electorales en el extranjero, por lo que, quedan prohibidas las actividades, actos y propaganda electoral a que se refiere el artículo 242 de la Ley.
- b.** Utilizar recursos provenientes de financiamiento público o privado, en cualquiera de sus modalidades, para financiar actividades ordinarias o de campaña en el extranjero durante el proceso electoral local de que se trate.
- c.** Comprar o adquirir espacios en radio y televisión, ni arrendar espacios para propaganda o publicidad en el extranjero.