

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SANTA CATARINA MINAS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara **jurídicamente válida** la elección¹ ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de **Santa Catarina Minas**, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 12 de octubre del año 2025, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

ABREVIATURAS:

CEDAW:	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.
CIDH:	Comisión Interamericana de Derechos Humanos.
CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
CORTE IDH:	Corte Interamericana de Derechos Humanos.
DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

¹ Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

OIT:	Organización Internacional del Trabajo.
SALA SUPERIOR:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
SALA XALAPA o SALA REGIONAL	Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.
TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL	Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

A N T E C E D E N T E S:

- I. Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)² el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Federal, en materia de Paridad entre Géneros. En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción X, apartado A, del artículo 2 para quedar así:
- X. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el **principio de paridad**.*

La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41³.

² Disponible para su consulta en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0

³ **Artículo 41.** (...)

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

- II. **Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁴, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Local, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afroamericanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, las cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria.

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarían en vigor al día siguiente de su publicación.

- III. **Adición al artículo 282 de la LIPEEO.** El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca⁵, el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue:

Artículo 282

1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

*(...)b) **La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;***

- IV. **Elección ordinaria 2022.** Mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-222/2022⁶, de fecha 7 de diciembre de 2022, el Consejo General calificó como **jurídicamente válida** la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento de Santa Catarina Minas, realizada mediante Asamblea General Comunitaria el 9 de octubre de 2022, en la que resultaron electas las siguientes personas:

⁴ Disponible para su consulta en: https://docs64.congresoaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf

⁵ Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13>

⁶ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI222.pdf>

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO DEL 01 DE ENERO DEL 2023 AL 31 DE DICIEMBRE 2025			
N.	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	NICOLÁS CRUZ	JUSTA FELICÍSIMA ARELLANES ROBLES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	DONATO LÓPEZ CONTRERAS	FELICIANO ABEL SÁNCHEZ LÓPEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ISIDRO FRANCISCO LUIS IGNACIO	PORFIRIO VELASCO ARELLANES
4	REGIDURÍA DE SALUD	ROCÍO ANTONIO MORALES	ADRIANA LÓPEZ ARELLANES
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	BRENDA YAZMÍN ÁNGELES CERQUEDA	NATIVIDAD ADELA VELASCO LÓPEZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS	ANDRÉS FELIPE ARELLANES	JESÚS GERARDO ÁNGELES ÁNGELES
7	REGIDURÍA DE POLICÍA	YACENI ALMA ÁNGELES BARRIGA	CÉSAR OMAR ARELLANES CRUZ

Esencialmente, el motivo de la validez es porque, con los términos en que quedó integrado el Ayuntamiento, cumplía con paridad.

- V. **Reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”.** El día 20 de febrero de 2023, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca⁷ el Decreto 875⁸, conocido como la reforma “3 de 3 contra la violencia”, mediante el cual se adicionan diversas disposiciones de la Constitución Local, entre ellas, el artículo 113 que hace referencia al gobierno municipal y establece requisitos adicionales para ser integrante de un Ayuntamiento.

De esta manera, se adicionó el inciso j)⁹ a la fracción I del artículo mencionado para quedar así:

Artículo 113:

(...)

Para ser miembro de un Ayuntamiento se requiere:

(...)

⁷ Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2023-2-20>

⁸ Disponible para su consulta en: https://www.congreso00axaca.gob.mx/docs65.congreso00axaca.gob.mx/decretos/DLXV_0875.pdf

⁹ La exigencia de no ser una persona deudora alimentaria para acceder a cargos públicos o de elección popular ha sido declarado válido por el pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) porque posee una finalidad constitucionalmente válida y tiene como propósito la protección transversal de un derecho fundamental, además, está vinculado con el fin que persigue, en tanto incentiva el cumplimiento de la obligación (Acciones de Inconstitucionalidad 126/2021, 137/2021 y 98/2022).

j) No haber sido condenada o condenado mediante resolución firme por delitos cometidos por razones de género; por violencia familiar; por delitos sexuales y no estar inscrito como persona deudora alimentaria morosa en cualquier registro oficial a menos que acredite estar al corriente del pago, cancele en su totalidad la deuda o bien, tramite el descuento pertinente ante las instancias que así correspondan, en términos de lo dispuesto en la ley de la materia.

VI. Reforma constitucional federal sobre “3 de 3 contra la violencia”. El día 29 de mayo de 2023, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)¹⁰ el Decreto por el que se reformaron y adicionaron los artículos 38 y 102 de la Constitución Federal, en materia de suspensión de derechos para ocupar cargo, empleo o comisión del servicio público.

En lo que interesa para el presente Acuerdo, se adicionó la fracción VII al artículo 38 para quedar así:

Artículo 38. Los derechos o prerrogativas de los ciudadanos se suspenden: (...)

VII. Por tener sentencia firme por la comisión intencional de delitos contra la vida y la integridad corporal; contra la libertad y seguridad sexuales, el normal desarrollo psicosexual; por violencia familiar, violencia familiar equiparada o doméstica, violación a la intimidad sexual; por violencia política contra las mujeres en razón de género, en cualquiera de sus modalidades y tipos.

Por ser declarada como persona deudora alimentaria morosa.

En los supuestos de esta fracción, la persona no podrá ser registrada como candidata para cualquier cargo de elección popular, ni ser nombrada para empleo, cargo o comisión en el servicio público.

VII. Solicitud fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO /DESNI/381/2022, de fecha 28 de enero de 2025, notificado vía correo electrónico el 31 de enero y de forma personal el 24 de febrero, la Dirección Ejecutiva solicitó a la autoridad municipal que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria.

Se les recordó que, en ningún caso, sus sistemas normativos limitarán los derechos políticos- electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.

De igual forma, se informó que previo a la calificación de la elección de que se trate, se procederá a verificar en el portal de Registro de Personas Sancionadas

¹⁰ Disponible para su consulta en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5690265&fecha=29/05/2023#gsc.tab=0

en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género¹¹ y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca¹² que las personas electas en las concejalías del Ayuntamiento no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razón de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudores alimentarios morosos en cualquier registro oficial.

VIII. Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas del Estado de Oaxaca 2024-2025. Con fecha 25 de junio de 2025, el Consejo General mediante el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-17/2025¹³, aprobó la actualización del Catálogo de Municipios sujetos al Régimen de Sistemas Normativos Indígenas 2024-2025, el cual contiene dictámenes emitidos por la Dirección Ejecutiva, entre ellos, el de Santa Catarina Minas a través del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-192/2025¹⁴ que identifica el método de elección.

IX. Exhorto para abstenerse de intervenir en procesos electivos comunitarios. Con fecha 25 de junio de 2025, el Consejo General aprobó el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-18/2025¹⁵, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales y a actores externos, abstenerse de intervenir directa o indirectamente, en los procesos electivos de autoridades municipales de los municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas en el Estado de Oaxaca, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas. El citado acuerdo fue notificado mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1825/2025, de fecha catorce de julio de dos mil veinticinco, practicándose la notificación personal el mismo día.

X. Informe de Asamblea. Mediante oficio número 117/SCM/PM/2025, de fecha 14 de julio de 2025 y recibido en la Oficialía de Partes en la misma fecha, identificado con el folio 002384, el Presidente Municipal informó que el 12 de julio se convocó a una asamblea con la finalidad de fijar la fecha y hora para la asamblea de elección; sin embargo, esta no se llevó a cabo debido a la falta de quórum legal. Señaló que, de las 70 personas ciudadanas asistentes, se acordó llevar a cabo una nueva reunión el día sábado 19 de julio del año en curso, en la cancha municipal. Asimismo, anexó las listas de asistencia correspondientes a dicha reunión.

¹¹ Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrg

¹² Disponible para su consulta en: <http://rcoaxaca.com/>

¹³ Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO_CG_SNI_17_2025.pdf

¹⁴ Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2025/192_SANTA_CATARINA_MINAS.pdf

¹⁵ Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO_CG_SNI_18_2025.pdf

- XI. Fecha de elección y publicitación del dictamen.** Mediante oficio 121/SCM/PM/2025, de fecha 22 de julio de 2025, recibido en Oficialía de Partes el 23 del mismo mes, registrado bajo el folio 002548, el Presidente Municipal informó que la Asamblea General de Elección de las Autoridades Municipales se llevaría a cabo el 12 de octubre, a las 9:00 horas. Para tal efecto, anexó el acta de asamblea de fecha 19 de julio, la cual contó con la participación de 86 personas, por lo que se procedió válidamente con su realización. En dicha asamblea, el Presidente Municipal hizo del conocimiento de los asistentes que esta Dirección le había solicitado difundir e informar a la ciudadanía el contenido del dictamen, motivo por el cual procedió a dar lectura al mismo. Acto seguido, preguntó a las y los asambleístas si tenían alguna duda al respecto; al no presentarse intervenciones, se continuó con el desarrollo de la asamblea. De igual forma, se aprobó por mayoría visible que la elección se llevaría a cabo el 12 de octubre del presente año a las 9:00 horas. Asimismo, el Presidente Municipal adjuntó las listas de asistencia correspondientes a dicha asamblea.
- XII. Informe de difusión.** Mediante oficio 141/SCM/PM/2025, fechado el 30 de julio de 2025, recibido en la Oficialía de Partes el mismo día, identificado con el folio 002690, el Presidente Municipal remitió el oficio de contestación 140/SCM/PM/2025, mediante el cual informó que el acuerdo IEEPCO/CG/SNI-17/2025 fue publicado en los lugares de mayor concurrencia del municipio, específicamente a un costado de la Villa de la Virgen del Carmen, a un costado de la Virgen del Rosario, así como en el estrado del Palacio Municipal. Asimismo, anexó evidencia fotográfica que sustenta lo expuesto, así como una memoria USB que contiene el anuncio utilizado para convocar a la asamblea programada para el 12 de julio.
- XIII. Solicitud de observadores electorales.** Mediante oficio sin número, de fecha 8 de octubre de 2025 y recibido el mismo día, identificado con el folio B00517, ciudadanas y ciudadanos del municipio solicitaron a este Instituto la presencia de observadores electorales durante el proceso de elección de autoridades municipales que se llevaría a cabo el 12 de octubre de 2025, en la explanada municipal, con la finalidad de garantizar el orden y la transparencia de dicho proceso. Al referido oficio se anexaron las firmas correspondientes, con las cuales se sustenta lo solicitado.
- XIV. Respuesta a petición.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/3641/2025, la Encargada del Despacho de la DESNI informó a las personas ciudadanas que remitieron el oficio sin número identificado con el folio B00517 que, no era posible acordar favorablemente su petición relativa a la designación de personal en

calidad de observadores electorales, ello debido a las diversas comisiones asignadas al personal de dicha Dirección, así como a la intensa agenda y carga de trabajo existente. Dicho oficio fue notificado vía correo electrónico el 9 de octubre de 2025.

XV. Documentación de la elección Ordinaria 2025. Mediante oficio 178/SCM/PM/2025, de fecha 13 de octubre de 2025, recibido en la Oficialía de Partes el mismo día, identificado con número de folio interno B00584, el Presidente Municipal remitió la documentación relativa a la Elección Ordinaria de las Concejalías al Ayuntamiento celebrada en Asamblea General Comunitaria de fecha 12 de octubre de 2025, y que consta de lo siguiente:

1. Original del oficio suscrito por el Presidente Municipal, mediante el cual informó que la ciudadanía fue convocada a través de perifoneo, anexando una memoria USB que contiene el audio del anuncio utilizado para tal fin.
2. Original del acta de Asamblea General celebrada el 12 de octubre del 2025, con sus respectivas listas de asistencia.
3. Catorce copias simples de credenciales para votar, expedidas por el Instituto Nacional Electoral (INE), a favor de las personas electas.
4. Catorce copias simples de las Actas de Nacimiento, a favor de las personas electas.
5. Catorce originales de las Constancias de Origen y Vecindad expedidas por la Secretaría Municipal a favor de las personas electas.

De dicha documentación, se desprende que el 12 de octubre de 2025, se celebró la Asamblea General Comunitaria Ordinaria 2025, para el nombramiento de las Concejalías que fungirán en el periodo del 1 de enero de 2026 al 31 de diciembre de 2028, conforme al siguiente Orden del Día:

1. *PASE DE LISTA A LOS INTEGRANTES DEL CABILDO.*
2. *APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA.*
3. *INSTALACIÓN LEGAL DE LA ASAMBLEA.*
4. *NOMBRAMIENTO DE LA MESA DE LOS DEBATES.*
5. *NOMBRAMIENTO DE AUTORIDADES MUNICIPALES.*
6. *CLAUSURA DE LA ASAMBLEA.*

XVI. Informe. Mediante oficio sin número, de fecha 13 de octubre de 2025, el Presidente Municipal informó que el acta de la asamblea de elección remitida carecía del sello y firma de la Regidora de Educación, la ciudadana Brenda Yazmín Ángeles Cerqueda, toda vez que dicha persona se encontraba fuera de la ciudad por asuntos personales, motivo por el cual no pudo asistir a la asamblea de elección celebrada el 12 de octubre de 2025.

XVII. Acta circunstanciada. El 31 de octubre de 2025, personal adscrito a la DESNI, autorizada para levantar diligencias, se reunió con el Presidente Municipal, en el propio municipio, para informarle que procedería a realizar la diligencia de notificación personal al ciudadano Gustavo Martínez Ríos, quien resultó electo en el cargo de Suplente de la Presidencia Municipal. En consecuencia, se procedió a entrevistarse con el referido ciudadano, quien se identificó con su credencial para votar. Durante la diligencia, manifestó que no aceptaría el cargo argumentando que, a su juicio, la elección no se llevó a cabo conforme a su sistema normativo, toda vez que la persona electa no cumplía con los requisitos establecidos para contender por algún cargo. Asimismo, el ciudadano se negó a firmar cualquier documento de notificación, y aunque tomó físicamente el oficio no firmó de recibido, conducta que quedó asentada en la presente acta circunstanciada.

XVIII. Informe y Vista. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/4486/2025, de fecha 3 de noviembre de 2025, esta Dirección informó al Presidente Municipal que de acuerdo con el acta de fecha 12 de octubre de 2025, se desprende que el ciudadano Gustavo Martínez Ríos obtuvo el segundo lugar en la votación para el cargo de la Presidencia Municipal, y conforme al método de elección del municipio, le correspondería ocupar el cargo de suplente del referido puesto; sin embargo, en el acta manifestó que no ocuparía dicho cargo. Con el fin de garantizar el derecho de audiencia, consistente en dotar de garantías mínimas de defensa mediante adecuada notificación, se le dio vista mediante oficio IEEPCO/DESNI/4342/2025, de fecha 28 de octubre de 2025, acompañado de copia simple del acta referida a efecto de que, en caso de convenirle a sus derechos realizara las manifestaciones que por derecho correspondieran, otorgándole un plazo de tres días hábiles. No obstante, al momento de entregar el oficio, el ciudadano se negó a firmar el mismo, realizando únicamente manifestaciones verbales relacionadas con lo acontecido; por tal motivo, se le dio vista con el referido documento. Dicho oficio fue notificado vía correo electrónico al presidente Municipal el 03 de noviembre de 2025.

XIX. Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género. En cumplimiento a la reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”, esta autoridad procedió a verificar si en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género¹⁶ aparecen las personas electas, obteniéndose

¹⁶ Consultado con fecha 21 de noviembre de 2025 en: https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrq

información en sentido negativo, es decir, las personas nombradas no están inscritas en dicho registro¹⁷.

XX. Registro de Deudores Alimentarios Morosos de Oaxaca. En cumplimiento a la reforma constitucional local sobre “3 de 3 contra la violencia”, esta autoridad verificó si en el Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca¹⁸ aparecen las personas electas, obteniéndose información en sentido negativo, es decir, las personas nombradas no están inscritas en dicho registro.

R A Z O N E S J U R Í D I C A S :

PRIMERA. Competencia.

1. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas¹⁹.

2. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.
3. Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas²⁰, instituciones y prácticas democráticas, que se

¹⁷ Esto de conformidad con la tesis de rubro PÁGINAS WEB O ELECTRÓNICAS. SU CONTENIDO ES UN HECHO NOTORIO Y SUSCEPTIBLE DE SER VALORADO EN UNA DECISIÓN JUDICIAL localizable en: <https://bj.scjn.gob.mx/documento/tesis/2030262>

¹⁸ Consultado con fecha 21 de noviembre de 2025 en: <http://rcoaxaca.com/>

¹⁹ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en: <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>

²⁰ Jurisprudencias 20/2014 y LII/2016 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO, así

encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la OIT, 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

4. Asimismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.
5. En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:
 - a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
 - b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
 - c) Que las personas electas no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razones de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudoras alimentarias morosas en cualquier registro oficial.
 - d) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos;
 - e) La debida integración del expediente.
6. Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, se procede a declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de artículo señalado.
7. Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos

como la tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

Humanos; lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos Indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”²¹, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la OIT.

8. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural²² y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus Derechos Humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los Sistemas Normativos Indígenas con el Estado.

9. Sobre el particular, la Sala Superior, en el expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

10. Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio

²¹ Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), *Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay*. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

²² Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

11. Así, desde la perspectiva intercultural y de género, así como el pluralismo jurídico, esta autoridad tiene la obligación de respetar, por un lado, el derecho a la autodeterminación de los pueblos indígenas y, por el otro, el derecho de las mujeres indígenas y su derecho de participar en condiciones de igualdad. Esto porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, "los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos".

TERCERA. Calificación de la elección.

12. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 12 de octubre de 2025, en el municipio de Santa Catarina Minas, como se detalla enseguida:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.

13. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el Sistema Normativo del municipio en estudio. Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto, dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

De la información proporcionada se desprende que realizan una asamblea previa conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal convoca a la asamblea previa.
- II. Se convoca a las personas originarias del Municipio.
- III. La finalidad de la Asamblea es señalar fecha y hora en el mes de octubre para la celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria por escrito para la Asamblea de elección.
- II. La convocatoria se publica en los lugares más visibles y concurridos del municipio, se da a conocer mediante perifoneo y en el altavoz municipal.
- III. Se convoca a las ciudadanas y ciudadanos originarios y avecindados del municipio.
- IV. La Asamblea de elección tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento y se realiza en el corredor del palacio municipal de Santa Catarina Minas.
- V. En la Asamblea de elección se pasa lista de asistencia para verificar el quórum legal, acto seguido se la Autoridad Municipal instala la Asamblea.
- VI. Durante el desarrollo de la Asamblea se nombra a las personas integrantes de la Mesa de los Debates, quienes se encargan del desarrollo de la Asamblea General Comunitaria.
- VII. Las candidaturas se proponen mediante planillas, binas, ternas, listas o conforme lo determine la Asamblea General Comunitaria el día de la elección.
- VIII. La ciudadanía emite su voto pintando una raya en el papel rotafolio o conforme lo determine la Asamblea General el día de la elección.
- IX. Tienen derecho a votar las ciudadanas y ciudadanos originarios y avecindados del municipio.
- X. Tiene derecho a ser electas como Autoridades municipales ciudadanas y ciudadanos originarios del municipio.
- XI. Las personas que viven fuera de la comunidad tienen derecho a votar, pero no a ser electos como autoridades municipales.
- XII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellando la Autoridad municipal en funciones, la Mesa de los Debates, las Autoridades Electas y las personas asambleístas.
- XIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

1. ACTOS PREVIOS.

14. En cumplimiento con el sistema normativo interno del municipio, y derivado del análisis realizado al expediente, se acredita que se llevó a cabo una asamblea previa a la elección celebrada el 19 de julio, la cual contó con la participación de 86 personas. En dicha asamblea, se aprobó por mayoría visible que la elección tendría lugar el 12 de octubre del presente año a las 9:00 horas. Asimismo, el Presidente Municipal informó a las personas asistentes que esta Dirección le había solicitado difundir e informar a la ciudadanía el contenido del dictamen, razón por la cual procedió a dar lectura al mismo. Acto seguido, se consultó a las y los asambleístas si tenían alguna duda al respecto; no habiéndose presentado intervenciones, se continuó con el desarrollo de la asamblea, la cual concluyó a las veinte horas con veintisiete minutos del día de su inicio.

2. ASAMBLEA DE ELECCIÓN.

15. Así, del estudio integral del expediente, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-192/2025, que identifica el método de elección de Santa Catarina Minas.

16. De igual manera, lo relativo a la convocatoria, de las documentales que integran el expediente en análisis se advierte que, previo a la celebración de la Asamblea Electiva, se realizó perifoneo con la finalidad de invitar a la ciudadanía a participar en la asamblea de elección programada para el día 12 de octubre de 2025; lo anterior, conforme a las prácticas tradicionales y al Sistema Normativo de Santa Catarina Minas, otorgando así certeza y legalidad del acto.

17. El día 12 de octubre de 2025, Durante el desahogo del Primer Punto del Orden del Día, el Secretario Municipal procedió a realizar el pase de lista de asistencia constatándose la presencia de un total de **344 asambleístas**, de los cuales **200 son mujeres y 144 son hombres**.

18. Acto seguido, con el número de asistentes registrados, el Presidente Municipal declaró la existencia de quórum legal y procedió a la instalación formal de la Asamblea General Comunitaria, siendo las diez horas con cincuenta y tres minutos del mismo día. En consecuencia, se declararon válidos los acuerdos que de la misma emanen, tanto para los presentes como para los ausentes.

19. En cumplimiento al Cuarto Punto del Orden del Día, se procedió al nombramiento de la Mesa de los Debates de forma directa, la cual quedó integrada por un Presidente, un Secretario y cinco Escrutadores.
20. Continuando con el desahogo del Quinto Punto del Orden del Día, la Presidenta de la Mesa de los Debates pregunto a la asamblea el método para el nombramiento de las autoridades municipales, por lo que después del análisis respectivo la asamblea determinó que el nombramiento de cada cargo municipal se realizaría mediante la **elaboración de una lista** integrada por la ciudadanía presente, después la ciudadanía deberá emitir su voto pasando a poner una raya en el nombre de las personas propuestas.
21. Una vez que se acordó la forma en que se elegirían las personas que ocuparían la nuevas concejalías municipales las personas asistentes emitieron **su voto marcando una línea** delante del nombre de las personas propuestas, por lo que determinado lo anterior, se procedió a asentar en un papel, el cual fue fijado en el corredor municipal, con los nombres de la ciudadanía propuesta para el cargo de Presidencia Municipal, seguido del cargo de Sindicatura Municipal y de las respectivas Regidurías, una vez emitida la votación correspondiente se obtuvieron los siguientes resultados:

PRESIDENCIA MUNICIPAL		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	GUSTAVO MARTÍNEZ RÍOS	124
2	BELÉN DÍAZ VELASCO²³	211
3	EDUARDO VICENTE ÁNGELES CRUZ	1
4	SIXTA MORALES	2
5	ALBERTO EMMANUEL CERQUEDA ARELLANES	6
TOTAL		344

SINDICATURA MUNICIPAL		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	ISAAC ARELLANES SANTOS²⁴	225
2	JUAN LEONARDO LUIS LÓPEZ	67
3	ELIODORO ARELLANES SANTOS	42
TOTAL		344

²³ Conforme al contenido del acta de Asamblea respectiva, el nombre de la persona electa en la Presidencia Municipal se asentó como Belén Díaz Velasco, sin embargo, del cotejo a la documentación personal remitida se puede advertir que lo correcto es Margarita Belén Díaz Velasco. En virtud de lo anterior, en adelante se asentará así en el presente Acuerdo

²⁴ Conforme al contenido del acta de Asamblea respectiva, el nombre de la persona electa en la Sindicatura Municipal se asentó como Isaac Arellanes, sin embargo, del cotejo a la documentación personal remitida se puede advertir que lo correcto es Isaac Arellanes Santos. En virtud de lo anterior, en adelante se asentará así en el presente Acuerdo.

REGIDURÍA DE HACIENDA		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	MAYBE ÁNGELES	89
2	ALMA TECLA MORALES MARTÍNEZ²⁵	130
3	NORMA CERQUEDA ÁNGELES	111
TOTAL		330

REGIDURÍA DE SALUD		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	LEOVA ELIA ÁNGELES ARELLANO²⁶	201
2	ESMERALDA ELIZABETH LÓPEZ MENDOZA	91
3	SARA OLIVERA	28
TOTAL		320

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	CLARA CERQUEDA	26
2	CLARA ROSA ARELLANES	183
3	ANDREA MONTSERRAT ARIAS CRUZ	112
TOTAL		321

REGIDURÍA DE OBRAS		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	EDUARDO BARRIGA HERNÁNDEZ ²⁷	90
2	ELÍ MARTÍNEZ ARELLANES	201
3	EDI SAÚL ARELLANES ARELLANES	36
TOTAL		327

REGIDURÍA DE POLICÍA		
N.	NOMBRE	VOTOS
1	MANUEL MOISÉS LÓPEZ ARELLANES	281
2	TIMOTEO LUIS MENDOZA	35
3	CRISTIAN ÁNGELES	14
TOTAL		330

²⁵ Conforme al contenido del acta de Asamblea respectiva, el nombre de la persona electa se asentó como Alma Tecla Morales, sin embargo, del cotejo a la documentación personal remitida se puede advertir que lo correcto es Alma Tecla Morales Martínez. En virtud de lo anterior, en adelante se asentará así en el presente Acuerdo.

²⁶ Conforme al contenido del acta de Asamblea respectiva, el nombre de la persona electa en la Regiduría de Salud se asentó como Elia Ángeles, sin embargo, del cotejo a la documentación personal remitida se puede advertir que lo correcto es Leova Elia Ángeles Arellano. En virtud de lo anterior, en adelante se asentará así en el presente Acuerdo.

²⁷ Conforme al contenido del acta de Asamblea respectiva, el nombre de la persona electa en la suplencia de la Regiduría de Obras se asentó como Eduardo Barriga, sin embargo, del cotejo a la documentación personal remitida se puede advertir que lo correcto es Eduardo Barriga Hernández. En virtud de lo anterior, en adelante se asentará así en el presente Acuerdo.

22. No obstante, al momento de dar a conocer el número de votaciones y las personas designadas para integrar el Ayuntamiento durante el trienio 2026-2028, el ciudadano **Gustavo Martínez Ríos** manifestó que **no aceptaba el cargo de suplente de la Presidencia Municipal**. En consecuencia, se determinó designar a la persona que obtuvo el siguiente mayor número de votos para ocupar dicho cargo. En virtud de lo anterior, el Ayuntamiento quedó integrado de la siguiente manera:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2028			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	MARGARITA BELÉN DÍAZ VELASCO	ALBERTO EMMANUEL CERQUEDA ARELLANES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	ISAAC ARELLANES SANTOS	JUAN LEONARDO LUIS LÓPEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ALMA TECLA MORALES MARTÍNEZ	NORMA CERQUEDA ÁNGELES
4	REGIDURÍA DE SALUD	LEOVA ELIA ÁNGELES ARELLANO	ESMERALDA ELIZABETH LÓPEZ MENDOZA
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	CLARA ROSA ARELLANES	ANDREA MONTSERRAT ARIAS CRUZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS	ELÍ MARTÍNEZ ARELLANES	EDUARDO BARRIGA HERNÁNDEZ
7	REGIDURÍA DE POLICÍA	MANUEL MOISÉS LÓPEZ ARELLANES	TIMOTEO LUIS MENDOZA

23. En este mismo Punto, se realizaron también los nombramientos de la Tesorería Municipal y de la Secretaría Municipal, quienes fungirán por un periodo de tres años, correspondiente al trienio 2026-2028.
24. Agotados todos los puntos del Orden del Día, la Asamblea General Comunitaria fue clausurada a las diecinueve horas con cincuenta minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.
25. Finalmente, y conforme al Sistema Normativo Interno de este municipio, las personas electas en la Asamblea General Comunitaria celebrada el día 12 de octubre de 2025, ejercerán sus funciones por el periodo de **tres años**, que comprende del 01 de enero de 2026 al 31 de diciembre de 2028, quedando integrado de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2028			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	MARGARITA BELÉN DÍAZ VELASCO	ALBERTO EMMANUEL CERQUEDA ARELLANES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	ISAAC ARELLANES SANTOS	JUAN LEONARDO LUIS LÓPEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ALMA TECLA MORALES MARTÍNEZ	NORMA CERQUEDA ÁNGELES
4	REGIDURÍA DE SALUD	LEOVA ELIA ÁNGELES ARELLANO	ESMERALDA ELIZABETH LÓPEZ MENDOZA
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	CLARA ROSA ARELLANES	ANDREA MONTSERRAT ARIAS CRUZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS	ELÍ MARTÍNEZ ARELLANES	EDUARDO BARRIGA HERNÁNDEZ
7	REGIDURÍA DE POLICÍA	MANUEL MOISÉS LÓPEZ ARELLANES	TIMOTEO LUIS MENDOZA

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género.

26. De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso g) de este apartado, el proceso electivo ordinario de Santa Catarina Minas, **conservó la paridad**, alcanzada desde el proceso ordinario 2022 y que se calificó como jurídicamente válido a través del acuerdo IEEPCO-CG-SNI-222/2022²⁸, en términos de lo que dispone la fracción XX²⁹ del artículo 2º de la LIPEEO, al estar integrado el Ayuntamiento por mujeres y hombres **en paridad**, atendiendo a que de los **7 cargos propietarios que se eligen, 4 serán ocupados por mujeres**, asimismo, de las **7 suplencias 3 serán ocupadas por mujeres**, con lo cual se da cumplimiento a las diversas disposiciones relativas al principio de paridad de género.

27. Una vez que se ha logrado la paridad, corresponde ahora que las mujeres tengan una participación más efectiva dentro del Ayuntamiento, lo que implica que de manera gradual o paulatina asuman responsabilidades

²⁸ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCO-CG-SNI-222.pdf>

²⁹ **XX.- Paridad de género:** Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.

diversas a las alcanzadas hasta el momento. Por eso, resulta necesario para este Consejo General instar a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para la realización de las acciones que sean pertinentes para lograr lo indicado, ello siempre bajo el principio de autonomía y libre determinación.

- 28.** Asimismo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para los efectos de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político-electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en el desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.
- 29.** Lo anterior, es con fundamento en lo dispuesto en el artículo 4, incisos f) y j) de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (“Convención de Belém Do Pará”), que dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: la igual protección ante la ley y de la ley, así como a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos.
- 30.** Sobre esto, el artículo 3, de la CEDAW, establece que los Estados parte tomarán, en todas las esferas y, en particular, en la política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de las mujeres, con el objeto de garantizar el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los hombres.
- 31.** Asimismo, el artículo 7, incisos a) y b), de la CEDAW, contempla que los Estados parte tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; garantizando en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.

32. De igual forma, la Sala Superior³⁰ precisó que:

(...) la violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones u omisiones de personas, servidoras o servidores públicos que se dirigen a una mujer por ser mujer, tienen un impacto diferenciado en ellas o les afectan desproporcionadamente, con el objeto o resultado de menoscabar o anular sus derechos político-electorales, incluyendo el ejercicio del cargo.

c) Que las personas electas no hayan sido condenadas mediante sentencia firme por delitos cometidos por razones de género, violencia familiar, delitos sexuales y no estar inscritas como deudoras alimentarias morosas en cualquier registro oficial.

33. Del análisis realizado a la información contenida en la documentación remitida y que integra el expediente que se analiza, así como de la revisión efectuada en el Registro de Personas Sancionadas en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género³¹ y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca³², hasta el momento, este Instituto no cuenta con datos que permitan concluir que las personas electas mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 12 de octubre de 2025 al Ayuntamiento de Santa Catarina Minas, se encuentren en alguno de los supuestos indicados, tal como lo exige el inciso j), fracción I, del artículo 113 de la Constitución Local.

34. De la misma forma, tampoco se tiene información que las personas electas tengan suspendidos sus derechos o prerrogativas como ciudadanos o ciudadanas, lo cual constituye un impedimento para postularse a un cargo de elección popular, en términos del artículo 38, fracción VII, de la Constitución Federal.

d) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos.

35. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de los votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

³⁰ Jurisprudencia 48/2016, de rubro: VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES.

³¹ Consultado con fecha 26 de noviembre de 2025 en: https://www.ieepco.org.mx/material-de-interes/cat-info/violencia_vpcmrg

³² Consultado con fecha 26 de noviembre de 2025 en: <http://rcoaxaca.com/>

e) La debida integración del expediente.

36. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente acuerdo.

f) De los derechos fundamentales.

37. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la existencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos humanos protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

g) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio.

38. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

39. En este sentido, de acuerdo con el acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza contó con la participación real y material de las mujeres, al tener una asistencia de 200 mujeres y sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteada por las mujeres de Santa Catarina Minas.

40. Ahora bien, de los catorce cargos que en total se nombraron para el período de 2026-2028, siete serán ocupados por mujeres, quedando integradas como se muestra a continuación:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2028			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	MARGARITA BELÉN DÍAZ VELASCO	-----
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ALMA TECLA MORALES MARTÍNEZ	NORMA CERQUEDA ÁNGELES
4	REGIDURÍA DE SALUD	LEOVA ELIA ÁNGELES ARELLANO	ESMERALDA ELIZABETH LÓPEZ MENDOZA
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	CLARA ROSA ARELLANES	ANDREA MONTSERRAT ARIAS CRUZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS	-----	-----
7	REGIDURÍA DE POLICÍA	-----	-----

41. Como antecedente, este Consejo General destaca que, en el municipio de Santa Catarina Minas, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2022, el cual fue declarado como jurídicamente válido, seis mujeres fueron electas de los catorce cargos en total que integran el Ayuntamiento que se analiza, tal como se muestra a continuación:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO DEL 01 DE ENERO DEL 2023 AL 31 DE DICIEMBRE 2025			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	JUSTA FELICÍSIMA ARELLANES ROBLES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	-----	-----
4	REGIDURÍA DE SALUD	ROCÍO ANTONIO MORALES	ADRIANA LÓPEZ ARELLANES
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	BRENDA YAZMÍN ÁNGELES CERQUEDA	NATIVIDAD ADELA VELASCO LÓPEZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS	-----	-----
7	REGIDURÍA DE POLICÍA	YACENI ALMA ÁNGELES BARRIGA	-----

42. De los resultados de la asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria realizada en el año 2022, se puede apreciar que existió un descenso

en el número de personas asistentes a la Asamblea, así como en la participación de mujeres; no obstante, se mantuvo la paridad de género respecto del número de mujeres electas que integrarán el próximo Ayuntamiento, tal y como se detalla a continuación:

	ORDINARIA 2022	ORDINARIA 2025
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	438	344
MUJERES PARTICIPANTES	231	200
TOTAL DE CARGOS	14	14
MUJERES ELECTAS	6	7

43. De lo anterior, este Consejo General reconoce que el municipio de Santa Catarina Minas, según se desprende de su Asamblea de elección, ha realizado los esfuerzos necesarios para adoptar medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de paridad de género** al establecer, que en su Cabildo, **cuatro de los siete cargos propietarios y tres de los siete cargos suplentes** de elección popular sean ocupados por mujeres, con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres, por lo que, no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.
44. Aunado a lo manifestado, en la comunidad de Santa Catarina Minas, han materializado el principio constitucional de paridad de género en la integración del Ayuntamiento, entendida como medida democratizadora que implica la participación equilibrada de mujeres y hombres en todos los procesos decisorios del ámbito público y privado. Además, la paridad es una meta que debe ser entendida como una medida definitiva a la que deben aspirar todos los poderes del Estado, incluyendo el municipal, para lograr una representación equilibrada entre hombres y mujeres, en todos los procesos decisorios³³.
45. Es así como desde el 6 de junio de 2019 se publicó la reforma constitucional federal en materia de paridad de género y que el 9 de noviembre de 2019 se hizo lo propio respecto de la Constitución de Oaxaca, ello para incorporar la

³³ Obra denominada *Norma Marco para consolidar la democracia paritaria*, disponible para su consulta en https://parlatino.org/pdf/leyes_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf

exigencia de esta integración de los distintos niveles de gobierno, principalmente en el ámbito municipal, lo que incluye también a los municipios que nombran a sus autoridades conformes a sus normas, instituciones y prácticas tradicionales.

- 46.** Por ello, con los términos en que se desarrolló el proceso electivo y con los resultados, se está materializando la participación de las mujeres en el ejercicio de sus derechos político-electorales en la comunidad, cooperando a la cohesión social y el fortalecimiento de sus costumbres, tradiciones, para contribuir a una armonización entre el derecho y los sistemas normativos, tal como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 de la LIPEEO.
- 47.** De este modo, se reconoce que la nación mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.
- 48.** Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas, así tenemos el Convenio 169 sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes. En ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.
- 49.** La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.
- 50.** Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y asimismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

- 51.** El artículo 1 de la Constitución Federal dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.
- 52.** Al efecto, el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.
- 53.** En Oaxaca, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Local establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.
- 54.** El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución Local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución Local. Asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.
- 55.** En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus sistemas normativos indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de los ciudadanos, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que no violen derechos humanos reconocidos por la

Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

- 56.** Por su lado, el artículo 273, párrafo 4, de la LIPEEO reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas de Oaxaca a la libre determinación y, como una expresión de ésta, la autonomía para decidir libremente sus formas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Local y la Soberanía del Estado.
- 57.** Conforme a lo expuesto, en los municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los Derechos Humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.
- 58.** En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en la jurisprudencia 22/2016, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).
- 59.** Como ya fue referido, estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.
- 60.** Además, la CEDAW establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la

mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;*
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;*

61. Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de Santa Catarina Minas, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que el Ayuntamiento que entrará en funciones en el periodo correspondiente siga contando con la paridad de género en términos de lo que dispone la fracción XX del artículo 2º de la LIPEEO, lo cual exige la distribución igualitaria de cargos entre los géneros o al menos con las mínimas porcentuales.

62. En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que continúen garantizando la participación de las mujeres en el Cabildo en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento.

h) Requisitos de elegibilidad.

63. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento de Santa Catarina Minas, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron nombradas, de acuerdo con sus normas y las disposiciones legales, estatales y federales.

64. Por lo anteriormente expuesto, se concluye que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento satisfacen los requisitos previstos en la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, de manera especial, con lo dispuesto en el inciso j); así como con las fracciones VI y VII, numeral 2, del artículo 21 de la LIPEEO dado que, como ya se precisó en la parte relativa a los Antecedentes, se efectuó una revisión en el Registro de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género y del Registro de Deudores Alimentarios Morosos del Registro Civil de Oaxaca, y hasta el momento, este Instituto no cuenta con datos que

permitan concluir que las personas electas en el Ayuntamiento se encuentren en alguno de los supuestos indicados.

65. Además, tampoco se tiene información que las personas electas tengan suspendidos sus derechos o prerrogativas como ciudadanos o ciudadanas, lo cual constituiría un impedimento para postularse a un cargo de elección popular, en términos del artículo 38, fracción VII, de la Constitución Federal.

i) Controversias.

66. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco este Instituto ha sido notificado de la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

j) Comunicar acuerdo.

67. Para los efectos legales correspondientes y a fin de que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría de Gobierno.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX, 38, fracción XXXV, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

A C U E R D O:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como **jurídicamente válida** la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento de **Santa Catarina Minas**, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 12 de octubre de 2025; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento por el período **tres años**, que comprende del 1 de enero 2026 al 31 de diciembre de 2028, quedando de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PERÍODO 01 DE ENERO DE 2026 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2028			
N.	CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	MARGARITA BELÉN DÍAZ VELASCO	ALBERTO EMMANUEL CERQUEDA ARELLANES
2	SINDICATURA MUNICIPAL	ISAAC ARELLANES SANTOS	JUAN LEONARDO LUIS LÓPEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ALMA TECLA MORALES MARTÍNEZ	NORMA CERQUEDA ÁNGELES
4	REGIDURÍA DE SALUD	LEOVA ELIA ÁNGELES ARELLANO	ESMERALDA ELIZABETH LÓPEZ MENDOZA
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	CLARA ROSA ARELLANES	ANDREA MONTSERRAT ARIAS CRUZ
6	REGIDURÍA DE OBRAS	ELÍ MARTÍNEZ ARELLANES	EDUARDO BARRIGA HERNÁNDEZ
7	REGIDURÍA DE POLICÍA	MANUEL MOISÉS LÓPEZ ARELLANES	TIMOTEO LUIS MENDOZA

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **g)** de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de Santa Catarina Minas ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de paridad de género.

TERCERO. Por lo explicado en el inciso **g)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para que respeten el derecho al ejercicio del cargo de las mujeres en el Cabildo en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

CUARTO. Dado lo expresado en el inciso **b)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para el efecto de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

QUINTO. La paridad es un principio legal, permanente y universal de la buena gobernanza, por lo tanto, se les exhorta respetuosamente a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general a que inicien un proceso de reflexión que permita a las mujeres ocupar espacios de decisión de mayor responsabilidad a las alcanzadas, para ello, podrán considerar el principio de alternancia.

SEXTO. En cumplimiento a lo indicado en el inciso **j)** de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

SÉPTIMO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejerías Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, Manuel Cortés Muriedas, Ana María Márquez Andrés, Gabriela Fernanda Espinoza Blancas y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día once de diciembre de dos mil veinticinco, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

**GRACIANO ALEJANDRO PRATS
ROJAS**