

DICTAMEN DESNI-IEEPCO-CAT-048/2025 POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SAN MATEO YUCUTINDOÓ, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Dictamen de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO), que identifica el método de elección¹ conforme al Sistema Normativo de San Mateo Yucutindoó.

ANTECEDENTES

- I. **Catálogo de municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022², de 26 de marzo de 2023, el Consejo General de este Instituto, aprobó el “Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas del Estado de Oaxaca 2022”³, entre ellos, el de San Mateo Yucutindoó, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-060/2022⁴.
- II. **Solicitud de información.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/572/2024, de fecha 18 de enero 2024, notificado vía correo electrónico el 22 de febrero de 2024, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto, con fundamento en el artículo 278, numeral 1, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, solicitó a la autoridad municipal de San Mateo Yucutindoó proporcionara información por escrito sobre las instituciones, normas, prácticas y procedimientos de su Sistema Normativo relativo a la elección de sus autoridades o en su caso, presentara su Estatuto Electoral Comunitario si lo tuviera.
- III. **Recordatorio de solicitud de información.** En términos del artículo 278, numeral 2, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se reiteró la solicitud de información a la autoridad municipal, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1352/2024, de fecha 17 de abril de 2024, notificado vía correo electrónico el 26 de abril de 2024.

¹ Aunque en las comunidades es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

² Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOGSNI092022.pdf>

³ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/cat-info/dictamenes-sni2022>

⁴ Disponible para su consulta en:
https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/60_SAN_MATEO_YUCUTINDOO.pdf

- IV. Información relativa al Sistema Normativo del municipio de San Mateo Yucutindoo.** Mediante el oficio número S.M.Y./P.M./0046/2024, de fecha 22 de mayo de 2024, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el 09 de julio de 2024, identificado con el número de folio interno 010466, el Presidente Municipal de San Mateo Yucutindoo remitió la información solicitada. Adicionalmente, esta Dirección Ejecutiva realizó la revisión de los expedientes electorales relativos a las tres últimas elecciones de dicho municipio.
- V. Aprobación, registro y publicación de 100 dictámenes.** El 20 de marzo de 2025, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-06/2025⁵, el Consejo General de este Instituto, ordenó el registro y publicación de 100 dictámenes por los que se identificaron los métodos de elección de las concejalías de igual número de municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el de San Mateo Yucutindoo, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-048/2025.
- VI. Plazo para realizar observaciones.** En el referido Dictamen, en la Octava Razón Jurídica, se refirió que las autoridades del municipio de San Mateo Yucutindoo, Oaxaca, podrían hacer las observaciones que consideraran pertinentes dentro del plazo de 30 días naturales, a partir de la notificación legal del mismo.
- VII. Remisión del Dictamen y Solicitud de colaboración.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/838/2024, de fecha 24 de marzo de 2025, notificado vía correo electrónico el día 04 de junio de 2025, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (**DESNI**) de este Instituto, con fundamento en el artículo 278, numeral 5, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, remitió a la Autoridad Municipal de San Mateo Yucutindoo, un tanto en original del dictamen que corresponde a su municipio y al mismo tiempo solicitó colaboración y coadyuvancia a dicha autoridad municipal para su difusión ampliamente entre la ciudadanía.
- VIII. Solicitud de precisión.** Mediante oficio número S.M.Y./P.M./566/36/2025, de fecha 12 de junio de 2025, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el mismo 12 de junio de 2025,

⁵ Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO_CG_SNI_06_2025.pdf

identificado con el número de folio interno 001945, el Presidente Municipal de San Mateo Yucutindoo, manifiesta de la revisión y análisis del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-048/2025 por el que se identifica el método de la elección de concejales al Ayuntamiento de San Mateo Yucutindoo, en el inciso A en el punto II en donde se hace alusión a la forma de convocar a la población a la primera y segunda asamblea, cabe mencionar que **no se aplica el perifoneo en la población como lo menciona en ese punto el dictamen, tampoco se convoca de manera personal**, si no que se hace mediante convocatorias escritas, en la cabecera municipal se colocan en los lugares más visibles y concurridos de la población, en el caso de las agencias las convocatorias son entregadas al agente municipal, agente de policía y representante del Núcleo Rural, quienes se encargan de difundir dicha convocatoria en sus comunidades. Aunado a ello, realiza la precisión que en la hoja 10 **respecto a la asamblea de elección para convocar a la población tampoco se aplica el perifoneo ni de manera personal a la ciudadanía**, si no únicamente con la convocatoria escrita en los lugares más visibles y concurridos de la población.

RAZONES JURÍDICAS

PRIMERA. Competencia.

1. La Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) es competente para emitir el presente Dictamen en lo individual, de conformidad con lo establecido en el artículo 278, numeral 3, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), “con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección” de los municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.

SEGUNDA. Derechos fundamentales de los Pueblos y Comunidades Indígenas⁶.

2. De conformidad con lo establecido en los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 4 apartado 1, 5, 6 apartado 1 inciso C, 7

⁶ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

numeral 1 y 8 del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; XXI de la Declaración Americana Sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas; y 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, en los que dispone que los pueblos y comunidades indígenas tienen el derecho de Libre Determinación⁷ y Autonomía para elegir a sus autoridades o representantes conforme a sus normas, procedimientos, instituciones y prácticas tradicionales.

3. Si bien, estas normas aluden a los Pueblos Indígenas, no se pierde de vista que los pueblos de nuestra entidad, manifiestan su existencia en comunidades indígenas, entendidas como “aquellas que forman una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias electas conforme a sus propias normas”⁸; a su vez, estas comunidades indígenas conforman los municipios oaxaqueños y por tanto es posible hablar de municipios indígenas titulares del derecho de Libre Determinación y Autonomía para elegir a sus autoridades⁹, pues existe una coincidencia entre la institución municipal y la o las comunidades indígenas que la integran.
4. Ahora bien, el derecho de Libre Determinación para elegir conforme a sus propias normas como parte del ejercicio de autonomía y autogobierno faculta a la Asamblea Comunitaria, para elaborar o modificar dichas normas, procedimientos, prácticas e instituciones electorales, de tal forma que los órganos comunitarios, como la propia Asamblea general comunitaria, constituyen una fuente normativa del orden jurídico mexicano¹⁰.
5. Así lo ha sostenido el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) al señalar que, en virtud de este derecho, dichos municipios tienen la facultad de establecer sus propias normas¹¹ ya sea

⁷ Los “Derechos políticos y de participación” son abordados en la obra “Derecho a la libre determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales” disponible en <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/LibreDeterminacionES.pdf>

⁸ Párrafo cuarto del artículo 2º de la Constitución Federal.

⁹ Jurisprudencia 19/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. ELEMENTOS QUE COMPONEN EL DERECHO DE AUTOGOBIERNO.

¹⁰ Jurisprudencias 20/2014 y LII/2016 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO, así como la tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2º., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

¹¹ Jurisprudencia 20/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA NORMATIVO.

como nuevas normas o para llenar las lagunas legales que existan en su Sistema Normativo vigente, a fin de resolver situaciones contemporáneas o los conflictos que se presenten¹².

6. En la misma sintonía, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) ha sostenido que las comunidades indígenas en ejercicio de la facultad de auto regularse normativamente pueden establecer algunas restricciones para el ejercicio de los derechos humanos bajo determinadas condiciones, por ello:

"Parece razonable considerar que algunos derechos pueden limitarse legítimamente cuando su pleno ejercicio ponga en riesgo la existencia de la comunidad o la preservación de usos y costumbres que son esenciales para su sobrevivencia. Así, serían admisibles ciertas afectaciones a los derechos cuando su propósito fundamental sea preservar las particularidades culturales de la comunidad"¹³.

7. Congruente con esta línea de interpretación, el artículo 278 de la LIPEEO, establece con claridad que corresponde a los municipios que se eligen conforme a sus Sistemas Normativos, proporcionar la información relativa a su método de elección, así como respecto a sus instituciones, normas, prácticas y procedimientos que integran sus Sistemas Normativos relativos a la elección de sus autoridades y, por su parte, a este Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI), corresponde elaborar el Dictamen correspondiente **con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección**; asimismo, el referido documento se pondrá a consideración del Consejo General para los efectos correspondientes.
8. La mínima intervención de este Instituto lleva implícito el principio de maximización de la autonomía para reconocer que son las propias Comunidades y Pueblos Indígenas, quienes definen sus sistemas normativos al momento de proporcionar la información necesaria para la actualización del Catálogo respectivo.
9. Esta mínima intervención, no implica que el derecho de libre determinación y autonomía deba ser considerado como un derecho

¹² Tesis de Jurisprudencia XXVII de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. IMPLICACIONES DEL DERECHO DE AUTO DISPOSICIÓN NORMATIVA.

¹³ Tesis 1a. CCCLII/2018 de rubro PERSONAS INDÍGENAS. CRITERIOS DE APLICABILIDAD DE LAS NORMAS DE DERECHO CONSUETUDINARIO INDÍGENA

absoluto, pues como se establece en la Constitución Federal y los instrumentos internacionales, las normas comunitarias serán válidas siempre que no contravengan los derechos humanos, en especial los derechos de las mujeres.

10. Por último, el artículo 115, Fracción I, segundo párrafo, de la Constitución Federal, señala que las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un período adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años.
11. Por su parte, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en su artículo 113, fracción I, párrafo 7, establece que “los integrantes de los Ayuntamientos electos por el régimen de sistemas normativos internos tomarán protesta y posesión en la misma fecha acostumbrada y desempeñarán el cargo durante el tiempo que sus normas, tradiciones y prácticas democráticas determinen.”
12. Y el artículo 33 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, menciona que: “Los integrantes de los Ayuntamientos electos por Sistemas Normativos Internos, desempeñarán el cargo durante el tiempo que sus tradiciones y prácticas democráticas determinen.”
13. Es decir, mediante Asamblea General Comunitaria deberán determinar las reglas bajo las cuales se dará la misma, y el periodo por el que una persona puede ser reelecta para un mismo cargo, implementando acciones que consideren adecuadas y válidas comunitariamente, apegados a los límites temporales de la figura de la reelección que la Constitución federal y local establecen.

TERCERA. Identificación del método de elección de concejalías del Ayuntamiento.

14. Para identificar el método de la elección de concejalías del Ayuntamiento, objeto del presente Dictamen, se toma en consideración lo siguiente:
 - a) Se procedió al análisis de la información proporcionada por la autoridad municipal, al Dictamen aprobado por este Instituto

mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022¹⁴, por el cual, se identificó el método electoral del municipio que nos ocupa, así mismo, se consultaron los expedientes de las tres últimas elecciones.

- b) Con la información antes referida, se procedió a identificar las normas, principios, instituciones y procedimientos que conforman el método de elección del municipio de San Mateo Yucutindoo. Asimismo, se consideró necesario mantener la información relativa al contexto del municipio porque aporta elementos relacionados con su especificidad cultural y la razón de ser de su Sistema Normativo, cuestiones que los Tribunales Electorales han considerado de trascendencia para resolver posibles situaciones de controversia¹⁵ con una perspectiva intercultural¹⁶.

15. Con base en lo anterior, el **MÉTODO DE ELECCIÓN** de concejalías del municipio de **SAN MATEO YUCUTINDOO**, identificado por la DESNI, es el que enseguida se describe:

SAN MATEO YUCUTINDOO	
I. FECHA DE ELECCIÓN	El primer domingo de septiembre.
II. NÚMERO DE CARGOS A ELEGIR	16
III. TIPO DE CARGOS A ELEGIR	Concejalías propietarias y suplentes de: <ul style="list-style-type: none"> 1. Presidencia Municipal. 2. Sindicatura Municipal. 3. Regiduría de Hacienda. 4. Regiduría de Obras. 5. Regiduría de Salud. 6. Regiduría de Educación. 7. Regiduría de Seguridad.

¹⁴ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEPCOCGSNI092022.pdf>

¹⁵ Jurisprudencias 9/2014, 10/2014 y 18/2018 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. LAS AUTORIDADES DEBEN RESOLVER LAS CONTROVERSIAS INTRACOMUNITARIAS A PARTIR DEL ANÁLISIS INTEGRAL DE SU CONTEXTO (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA), COMUNIDADES INDÍGENAS. DEBERES ESPECÍFICOS DE LAS AUTORIDADES JURISDICCIONALES EN CONTEXTOS DE CONFLICTOS COMUNITARIOS (LEGISLACIÓN DE OAXACA) y COMUNIDADES INDÍGENAS. DEBER DE IDENTIFICAR EL TIPO DE LA CONTROVERSIAS PARA JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL, A FIN DE MAXIMIZAR O PONDERAR LOS DERECHOS QUE CORRESPONDAN.

¹⁶ Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

SAN MATEO YUCUTINDOÓ	
	<p>8. Regiduría Agropecuaria.</p> <p>En la misma asamblea también eligen a: Alcaldía Constitucional Secretaría Municipal Tesorería Municipal</p>
a) FUNCIONES DE LAS CONCEJALÍAS SUPLENTE.	<p>De la información proporcionada por la autoridad municipal, se desprende que:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Sí ejercen el cargo, realizando actividades de apoyo en su respectiva concejalía propietaria. 2. Reciben apoyo económico.
IV. DURACIÓN DE CADA CARGO.	Tres años concejalías propietarias y suplencias.
V. ÓRGANOS ELECTORALES COMUNITARIOS.	<p>Autoridad municipal. Mesa de los Debates.</p>
VI. PROCEDIMIENTO DE LA ELECCIÓN.	<p>Se realizan dos asambleas previas a la asamblea de elección.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. En la primera asamblea, se realiza la elección de las personas ciudadanas que integrarán la Mesa de los Debates, la cual estará encargada de conducir esta y las siguientes asambleas. <p>Posteriormente, la Cabecera Municipal y cada Agencia Municipal, Agencia de Policía y Núcleo Rural que integran el municipio presentan sus propuestas de candidaturas</p>

SAN MATEO YUCUTINDOÓ	
	<p>para conformar una lista de personas candidatas a integrar el Ayuntamiento.</p> <p>En la elección ordinaria 2022, la convocatoria estableció que la Cabecera Municipal y cada Agencia Municipal, Agencia de Policía y Núcleo Rural que integran el municipio deberán presentar tres hombres y tres mujeres como propuestas de candidaturas.</p> <p>2. En la segunda asamblea, se somete a votación la lista de propuestas de candidaturas integrada en la primera asamblea, para depurar y obtener las candidaturas finales que se presentarán en la asamblea de elección.</p> <p>Asamblea General Comunitaria de elección.</p> <p>La autoridad municipal instala la asamblea.</p> <p>Se presenta a las personas que integran la Mesa de los Debates, que fueron nombradas desde la primera asamblea previa.</p> <p>Se presentan la lista de candidaturas emanadas de las asambleas previas.</p> <p>Se realiza la elección de los cargos de Presidencia y Sindicatura municipales.</p>

SAN MATEO YUCUTINDOÓ	
	<p>Se realiza la elección de las Regidurías.</p> <p>Se realiza la elección de las suplencias de todos los cargos del Ayuntamiento.</p> <p>Las personas asambleístas emiten su voto en pizarrón y a mano alzada.</p>
MÉTODO DE ELECCIÓN	
<p>A) ACTOS PREVIOS</p> <p>De la información proporcionada se establece que realizan dos asambleas previas bajo las siguientes reglas:</p> <ol style="list-style-type: none"> I. La autoridad municipal en funciones emite la convocatoria de ambas asambleas. II. Las convocatorias se emiten de forma escrita. En la Cabecera Municipal, se coloca en los lugares más concurridos de la comunidad. III. Respecto a cada Agencia Municipal, Agencia de Policía y Núcleos Rurales, la autoridad municipal realiza la entrega de la convocatoria a las personas que fungen como agentes municipales o representantes, quienes la difunden en sus comunidades, respectivamente. IV. Se convoca a las personas mayores de 18 años, originarias y avecindadas de la Cabecera Municipal, Agencias Municipales, Agencias de Policía, y Núcleos Rurales que integran el Municipio. V. En la asamblea general de fecha 16 de junio de 2019, se desprende que las personas asambleístas decidieron modificar su método de elección, estableciendo cada una de las Agencias Municipales, Agencias de Policía y Núcleos Rurales, realicen asambleas comunitarias para nombrar a dos hombres y dos mujeres que no hayan ocupado algún cargo al interior del cabildo en administraciones anteriores, quienes serán las propuestas que presentarán en la primera asamblea previa, como candidatas y candidatos, para la elección de las autoridades municipales. Posteriormente, en la convocatoria de 	

SAN MATEO YUCUTINDOÓ

- la elección ordinaria 2022, se estableció que se debían proponer tres hombres y tres mujeres, en lugar de dos.
- VI. En la primera asamblea, se nombran a las personas integrantes de la Mesa de los Debates, la cual se integra por una Presidencia, una Secretaría y seis personas Escrutadoras. Durante esta asamblea se presenta la lista de personas que fueron nombradas como propuestas de candidaturas por parte de la Cabecera Municipal, Agencias Municipales, Agencias de Policía y Núcleos rurales, para integrar el listado general de propuestas de candidaturas a las Concejalías.
 - VII. La segunda asamblea, tiene como finalidad depurar la lista de propuestas de candidaturas nombradas en la primera asamblea, para obtener el listado final que se presentará en la asamblea de elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La autoridad municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente.
- II. La convocatoria se emite de forma escrita. En la Cabecera Municipal, se coloca en los lugares más concurridos de la comunidad.
- III. Respecto a las Agencias Municipales, Agencias de Policías y Núcleos Rurales, la autoridad municipal realiza la entrega de la convocatoria a las personas que fungen como agentes municipales o representantes, quienes la difunden en sus respectivas comunidades.
- IV. Se convoca a participar en la elección, a las personas mayores de 18 años, originarias y avecindadas, de la Cabecera Municipal, Agencias Municipales, Agencias de Policía, y Núcleos Rurales que integran el Municipio.
- V. Las personas votan en pizarrón y a mano alzada.
- VI. La asamblea de elección de Autoridades Municipales se lleva a cabo el primer domingo del mes de septiembre, en el auditorio municipal de la cabecera municipal de San Mateo Yucutindoó.

SAN MATEO YUCUTINDOÓ

- VII.** La autoridad municipal en funciones, instala la asamblea.
- VIII.** Se presenta la Mesa de los Debates, misma que fue electa en la primera asamblea previa, y quien conducirá la asamblea de elección.
- IX.** La Presidencia de la Mesa de los Debates da a conocer el listado con los nombres de las personas candidatas propuestas en la segunda asamblea previa, para ocupar los cargos de Presidencia y Sindicatura Municipal.
- X.** Acto seguido, se inicia el proceso de votación. Se colocan pizarrones con los nombres escritos de las personas candidatas y se procede con la elección de la Presidencia Municipal.
- XI.** Las personas ciudadanas se forman en fila para emitir su voto pitando una raya en el pizarrón por el nombre del candidato o candidata de su preferencia.
- XII.** Posteriormente, se repite el mismo procedimiento para la elección de la Sindicatura Municipal.
- XIII.** Ahora, respecto a la elección de las Regidurías Municipales, se somete a votación si las candidaturas se presentarán por ternas o binas. La asamblea vota a mano alzada para decidir.
- XIV.** De conformidad con la forma en que la asamblea decida que se deben presentar las candidaturas, se eligen como propuestas de candidaturas para las diversas Regidurías, a las personas que integran el listado final obtenido de la segunda asamblea previa.
- XV.** Cada regiduría se somete a votación a mano alzada, hasta integrar todas.
- XVI.** Acto seguido, se procede a la votación de las personas suplentes de cada uno de los cargos que integran el Ayuntamiento. Se eligen candidaturas de las personas restantes del listado final obtenido en la segunda asamblea.
- XVII.** Se proponen las candidaturas de los cargos de suplencias, conforme a la manera que la Asamblea decida que se presenten, por binas o ternas. La asamblea vota a mano alzada.
- XVIII.** Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del cabildo electo; firman y sellan las Autoridades Municipales en funciones, la Mesa de los Debates, las Autoridades electas y la ciudadanía asistente a la asamblea.

SAN MATEO YUCUTINDOÓ

XIX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

C) CONTROVERSIAS

En la elección ordinaria del año 2016, se presentó una controversia derivada de escritos presentados por personas ciudadanas que se ostentaron como integrantes de la comisión negociadora de la Agencia Municipal de Zapotitlán de Río, Oaxaca. El 27 de junio de 2016, la comisión, mediante escrito, expone que el presidente municipal de San Mateo Yucutindoó emitió, sin justificación, una convocatoria para elegir candidatos a presidente municipal, violando el sistema normativo interno. Solicitaron la intervención del IEEPCO para evitar la asamblea y proponer un proceso de mediación. El 6 de julio de 2016, mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/0885/2016, el IEEPCO remitió esta solicitud a la autoridad municipal, exhortándoles a dialogar y alcanzar acuerdos.

El 29 de julio de 2016, la comisión solicitó suspender una segunda convocatoria para la asamblea prevista para el 7 de agosto del mismo año, señalando irregularidades. El 2 de agosto, mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/0982/2016, el IEEPCO remitió esta solicitud al presidente municipal de San Mateo Yucutindoó, reiterando la necesidad de diálogo para llegar a acuerdos.

El 11 de agosto de 2016, la comisión solicitó que el cabildo municipal estuviera integrado exclusivamente por habitantes de Zapotitlán del Río. El 13 de agosto, mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/1039/2016, el IEEPCO remitió esta solicitud a la autoridad municipal. El 24 de agosto de 2016 se recibió en este Instituto un escrito signado por el presidente municipal de San Mateo Yucutindoó, respecto a la solicitud de integración del cabildo, mencionando que, si los habitantes de la referida agencia deseaban un cabildo integrado por habitantes de esa comunidad, propusieran a sus candidatos y quien obtuviera más votos sería la autoridad municipal.

Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1123/2016 de 24 de agosto de 2016, la DESNI convocó al administrador de la agencia municipal

SAN MATEO YUCUTINDOÓ	
<p>de Zapotitlán del Río y a los integrantes de la comisión negociadora de dicha comunidad a una reunión de trabajo a efectuarse el 27 de agosto del mismo año en las oficinas de la citada Dirección. En la fecha referida, comparecieron los integrantes de la comisión negociadora de Zapotitlán del Río, para manifestar que no aceptaban las propuestas planteadas por la autoridad municipal de San Mateo Yucutindoó, así también que ya no se les convocara a reuniones de trabajo con la autoridad municipal.</p> <p>Finalmente, este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria 2016 de este Municipio mediante el acuerdo IEEPCO-CG-SIN 47/201616, toda vez que la elección se apegó a las normas y prácticas tradicionales de la comunidad que electoralmente se rigen bajo Sistemas Normativos Internos.</p>	
<p>VII. REQUISITOS QUE DEBEN REUNIR LAS PERSONAS A ELEGIR O NOMBRAR.</p>	<p>Las candidaturas deben reunir los siguientes requisitos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ser mayor de edad (18 años) al momento de la elección. 2. Tener un modo honesto de vivir. 3. No haber sido condenado por delito intencional. 4. Ser reconocido como ciudadano o ciudadana de la Cabecera Municipal, de las Agencias y Núcleos Rurales. 5. Cumplir con el sistema de cargos.
<p>VIII. NÚMERO DE PERSONAS QUE TRADICIONALMENTE PARTICIPAN EN LA ELECCIÓN</p>	<p>De los expedientes de elecciones de este Municipio, se derivan los siguientes datos:</p> <p>En la Asamblea General comunitaria del proceso electoral 2016 participaron 1397</p>

SAN MATEO YUCUTINDOÓ	
	<p>asambleístas, de los cuales fueron 710 hombres y 687 mujeres.</p> <p>En la Asamblea General Comunitaria del proceso electoral 2019 participaron 855 asambleístas, de los cuales fueron 462 hombres y 393 mujeres.</p> <p>En la Asamblea General comunitaria del proceso electoral 2022 participaron 985 asambleístas, de los cuales fueron 480 hombres y 505 mujeres.</p>
IX. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES	<p>Desde el año 2000 las mujeres empezaron a participar activamente en las Asambleas de elección ejerciendo su derecho a votar y ser votadas. Sin embargo, fue hasta la elección ordinaria 2016 que resultaron dos mujeres electas; Una como propietaria y otra como suplente, ambas en la Regiduría de Salud.</p> <p>En el proceso ordinario 2019 fueron electas cuatro mujeres. Dos en calidad de propietarias y dos en calidad de suplentes, ocupando cargos en las Regidurías de Salud y Educación respectivamente.</p>

SAN MATEO YUCUTINDOÓ	
	<p>En el proceso ordinario 2022, resultaron electas ocho mujeres; cuatro en calidad de propietarias y cuatro como suplentes. Ocuparon los cargos en las Regidurías de Hacienda, Salud, Educación y Agropecuaria respectivamente.</p> <p>En el proceso extraordinario de 2024, a raíz de la renuncia de la regidora propietaria y su suplente de la Regiduría Agropecuaria, se llevó a cabo una elección extraordinaria, en la cual se eligió a una nueva Regidora propietaria.</p>
X. REGLAS IMPLEMENTADAS PARA LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES	<p>De los expedientes relativos a las tres últimas elecciones de este municipio se han obtenido los siguientes datos.</p> <p>En la convocatoria emitida para el proceso electoral ordinario 2016, se estableció que, para garantizar la participación de las mujeres, se garantizará la inclusión en un cargo electivo.</p> <p>En la asamblea general comunitaria de fecha 16 de junio de 2019, la asamblea acordó por unanimidad incluir a dos mujeres en la integración del cabildo en las elecciones del proceso ordinario 2019.</p> <p>La convocatoria a la primera asamblea previa del proceso electoral 2022, estableció que la Cabecera Municipal, Agencias</p>

SAN MATEO YUCUTINDOÓ	
	<p>de Policía, Agencia Municipal, Núcleos Rurales deberán postular cada una a tres hombres y tres mujeres como candidaturas para la elección de autoridades municipales.</p> <p>Posteriormente la convocatoria a la asamblea de elección del proceso ordinario 2022 estableció que conforme al principio constitucional de paridad de género, se tomará en consideración el 50% de mujeres y el 50% de hombres para integrar el Ayuntamiento.</p>
XI. ELECCIÓN CONTINUA O REELECCIÓN	Con base a la información proporcionada, en el sistema normativo de dicho municipio no se encuentra considerada la figura de reelección o elección continua.
XII. TERMINACIÓN ANTICIPADA DE MANDATO (TAM)	De la información proporcionada se desprende que, el sistema normativo de dicho municipio si contempla la terminación anticipada de mandato, en los supuestos de enfermedad o incumplimiento del cargo, se determina en Asamblea General Comunitaria a propuesta del propio concejal o de algún miembro del Ayuntamiento.
XIII. ESTATUTO ELECTORAL	No cuenta con Estatuto Electoral.
XIV. SISTEMA DE CARGOS	<p>Está compuesto por cargos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Cívicos 2. Religiosos

SAN MATEO YUCUTINDOÓ	
	3. Tequio 4. Agrario 5. Servicios comunitarios 6. Comités
a) EDAD A LA QUE EMPIEZAN A CUMPLIR LOS CARGOS	18 años
b) QUIÉNES PARTICIPAN EN EL SISTEMA DE CARGOS	Hombres y mujeres.
c) CARACTERÍSTICAS PARA CUMPLIR LOS CARGOS	1. Ser una persona originaria o residente de la comunidad. 2. Ser una persona mayor de edad (18 años) al momento de la elección. 3. Tener un modo honesto de vivir. 4. No haber sido condenado(a) por delito intencional. 5. Haber cumplido con sus obligaciones y servicios a la comunidad. 6. No haber desempeñado un cargo en el Ayuntamiento saliente.
d) FORMA EN QUE VAN SUBIENDO EN LOS CARGOS	De la información existente en los expedientes relativos a las tres últimas elecciones y de la proporcionada por la autoridad municipal, no es aplicable el escalafón de cargos, ya que de acuerdo al sistema normativo, las personas ciudadanas originarias o vecindadas pueden ser electas. Los cargos que componen su

SAN MATEO YUCUTINDOÓ	
	<p>sistema son: Regiduría de Salud.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Presidencia Municipal. 2. Sindicatura Municipal. 3. Regiduría de Hacienda. 4. Regiduría de Obras. 5. Regiduría de Salud. 6. Regiduría de Educación. 7. Regiduría de Seguridad. 8. Regiduría Agropecuaria. 9. Suplencias. 10. Agentes y Representantes de Núcleos Rurales y auxiliares. 11. Alcaldía. 12. Secretaría Municipal. 13. Tesorería Municipal. 14. Secretaría Alterna. 15. Comisariado de bienes comunales. 16. Consejo de vigilancia. 17. Comandante de Policía. 18. Mayor. 19. Topil. 20. Fiscales. 21. Catequistas. 22. Comités de Salud. 23. Contralores Sociales.
e) CRITERIOS PARA NO PARTICIPAR EN EL SISTEMA DE CARGOS	<ol style="list-style-type: none"> 1. Que la asamblea determine que no son personas responsables y honorables. 2. Que sea una persona que no viva en la comunidad. 3. Contar con antecedentes penales. 4. Que haya fungido en un

SAN MATEO YUCUTINDOÓ	
	cargo en el Ayuntamiento saliente.
f) CASOS EN LOS QUE SE EXENTA EL EJERCICIO DE ALGÚN CARGO.	No se registran.

XV. INFORMACIÓN GENERAL Y DE CONTEXTO			
Región	Sierra Sur	Población de 18 años y más hombres	949
Distrito Electoral	21	Población de 18 años y más mujeres	1016
Agencias Municipales	1	Porcentaje de población en situación de Pobreza	90.61 ¹⁷
Agencias de Policía	4	Índice de Desarrollo Humano	0.541, bajo ¹⁸
Núcleos Rurales	5 ¹⁹	Lengua indígena predominante	Mixteco
Población Total	3144 ²⁰	Población Hablante de Lengua indígena	42
Población Total de Hombres	1586	Población hablante de Lengua indígena y español	42
Población Total de Mujeres	1558	Población que no habla español	0 ²¹
Población de 18 años y más	1965		

CUARTA. Principio de universalidad del sufragio, libre determinación y autonomía.

- 16.** Conforme a la realidad de nuestra entidad, donde los municipios se conforman por comunidades indígenas, no pasa desapercibida la tensión normativa que se presenta entre el principio de universalidad del sufragio

¹⁷ Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), Medición de la pobreza en los municipios de México, 2020.

¹⁸ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Índice de Desarrollo Humano para las entidades federativas, México 2015.

¹⁹ LXIII Legislatura del Estado.

²⁰ Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/fichas_sni/2022-2023/

²¹ Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), Censo de Población y Vivienda 2020.

y el derecho de libre determinación y autonomía de las Comunidades y Pueblos Indígenas.

17. Sin embargo, en el municipio que se analiza se aprecia el cumplimiento con dicho principio, toda vez que participan en las elecciones las personas que viven en la Cabecera Municipal, las Agencias de Policía Benito Juárez, Zicuandi, el Sabino, el Limón, Pueblo Viejo, el Frijol, Baja California y los Núcleos Rurales el Naranjo y San Antonio, y con ello, garantizan el principio de universalidad del sufragio establecido en los artículos 2o, apartado A, fracción III y 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

QUINTA. Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.

18. El artículo 2o, apartado A, fracciones III y X, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:

“III. Elegir de acuerdo con sus sistemas normativos a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados...”

“X. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes en los ayuntamientos, de acuerdo con los principios de paridad de género y pluriculturalidad conforme a las normas aplicables. Las constituciones y leyes de las entidades federativas reconocerán y regularán estos derechos, con el propósito de fortalecer su participación y representación política.”

19. Por su parte el artículo 35 de la Constitución Federal, establece que son derechos de la ciudadanía, “poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley.”

20. Asimismo, el artículo 31 de la LIPEEO establece que corresponde a este Instituto reconocer, respetar y garantizar los Sistemas Normativos Indígenas y al mismo tiempo promover condiciones de paridad de género en la participación política, postulación, acceso y desempeño de cargos públicos como criterio fundamental de la democracia.

21. Por esta razón, para la elaboración del presente Dictamen se realizó un análisis del método electoral de San Mateo Yucutindoo, en relación con el cumplimiento de estos derechos. Al respecto, del expediente relativo a la última elección celebrada en el año 2022 en este municipio, se observa que incluyeron en la convocatoria una BASE sobre paridad de género con lo que asegura el ejercicio de las mujeres de votar y ser votadas, resultado de ello es que fueron electas ocho mujeres; cuatro en calidad de propietarias y cuatro como suplentes. Ocuparon los cargos en las Regidurías de Hacienda, Salud, Educación y Agropecuaria respectivamente.

SEXTA. Elección consecutiva o reelección, como un derecho político-electoral de ser votado o votada.

22. En cumplimiento a lo ordenado en sentencia de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020 , el Consejo General de este Instituto, el 20 de enero de 2020, mediante acuerdo IEEPCO-CG-24/2020 , estimó necesario exhortar a las Asambleas Generales Comunitarias a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, determinen las reglas bajo las cuales se dará la misma, en el marco de los derechos humanos y el principio de igualdad de los pueblos y comunidades indígenas.

23. Lo anterior, con la única finalidad de garantizar el pleno reconocimiento, salvaguarda y vigencia de las instituciones y prácticas democráticas de los municipios que electoralmente se rigen por sus sistemas normativos indígenas y evitar, con ello, una asimilación forzada de una norma que vaya en contra de sus derechos humanos.

24. Ahora bien, con el propósito de maximizar el derecho a la libre determinación y autonomía de la comunidad de San Mateo Yucutindoo, así como tutelar los derechos de la ciudadanía de esa demarcación, la autoridad municipal informó que no se encuentra considerada la figura de

la reelección, ya que sus normas internas no lo permiten, sin embargo, la Asamblea General Comunitaria podrá considerar la implementación de la figura de la reelección en el momento que así lo determinen.

SÉPTIMA. Terminación Anticipada de Mandato (TAM) como un mecanismo de participación ciudadana de democracia directa.

- 25.** La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia dictada en el expediente SUP-REC-55/2018²² y SX-JDC-579/2024²³, ha señalado que al ser la revocación de mandato o la terminación anticipada un ámbito de ejercicio del derecho de autonomía y autogobierno constitucional, de igual forma que los requisitos para el ejercicio de ese derecho no deben ser impuestos de manera desproporcionada, ni ajenos a sus culturas y tradiciones, sino como un mecanismo comunitario que busca la terminación pacífica y de común acuerdo de las autoridades municipales.
- 26.** Por ello, de la información remitida por la autoridad de esta municipalidad, se establece que su sistema normativo si tiene prevista la figura de Terminación Anticipada de Mandato (TAM) de concejalías en su Ayuntamiento en los supuestos de enfermedad o incumplimiento del cargo. El procedimiento de TAM puede iniciarse a petición que la ciudadanía haga durante la Asamblea General Comunitaria.
- 27.** El hecho que actualmente su sistema normativo sí prevea la TAM, en ejercicio del derecho a la autonomía y libre determinación, podrán recurrir a dicha figura en el momento que consideren oportuno, sujetándose a los requisitos establecidos en la sentencia mencionada y bajo las formalidades que tiene la propia comunidad en términos de lo resuelto en SUP-REC-530/2024²⁴ y SX-JDC-579/2024²⁵ respecto de la flexibilidad que tienen las normas comunitarias en procesos de esta naturaleza.

OCTAVA. Elaboración del presente dictamen.

- 28.** Como ya se indicó, para la elaboración del presente Dictamen se empleó fundamentalmente la información remitida por la autoridad, la contenida

²² Disponible en <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-REC-0055-2018>

²³ Disponible en <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0579-2024.pdf>

²⁴ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-REC-0530-2024.pdf>

²⁵ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0579-2024.pdf>

en el Catálogo y de la existente en los expedientes electorales relativos a las tres últimas elecciones de dicho municipio.

NOVENA. Conclusión.

- 29.** El presente dictamen, contiene la información proporcionada por la autoridad municipal, no obstante, en términos de los artículos 1º y 2º de la Constitución federal, en los que disponen que la Federación, las entidades federativas, las autoridades y los municipios adoptarán las medidas necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos en la Constitución, con el propósito de eliminar la discriminación, racismo, exclusión e invisibilidad de las que sean objeto, en este sentido, el Consejo General analizará, en el momento de la calificación de la elección de sus autoridades municipales, la sujeción a los principios generales de la Constitución y de su propio Sistema Normativo Indígena, el respeto a las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, que no atenten contra la dignidad e integridad de las personas en situación de vulnerabilidad que tengan por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.
- 30.** En mérito de lo anterior y en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 278, numeral 3 de la LIPEEO, esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas estima procedente emitir el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO. Se identifica el Método de Elección de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Mateo Yucutindoo, en los términos descritos en la Tercera Razón Jurídica del presente Dictamen.

Oaxaca de Juárez, Oaxaca, a 25 de junio de 2025.

**ENCARGADA DE DESPACHO DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE
SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS**

MTRA. ARIADNNA CRUZ ORTIZ