

## DICTAMEN DESNI-IEEPCO-CAT-032/2025 POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Dictamen de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO), que identifica el método de elección<sup>1</sup> conforme al Sistema Normativo de San Pedro Mártir Quiechapa.

### ANTECEDENTES

- I. **Catálogo de municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022<sup>2</sup>, de 26 de marzo de 2023, el Consejo General de este Instituto, aprobó el “Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas del Estado de Oaxaca 2022”<sup>3</sup>, entre ellos, el de San Pedro Mártir Quiechapa, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-221/2022<sup>4</sup>.
- II. **Solicitud de información.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/533/2024, de fecha 18 de enero de 2024, notificado vía correo electrónico el día 22 de febrero de 2024, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (**DESNI**) de este Instituto, con fundamento en el artículo 278, numeral 1, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, solicitó a la Autoridad Municipal de San Pedro Mártir Quiechapa, proporcionara información por escrito sobre las instituciones, normas, prácticas y procedimientos de su Sistema Normativo relativo a la elección de sus autoridades o en su caso, presentara su Estatuto Electoral Comunitario si lo tuviera.
- III. **Recordatorio de solicitud de información.** En términos del artículo 278, numeral 2, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se reiteró la solicitud de información a la autoridad municipal, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1318/2024 de fecha 17 de abril de 2024, notificado vía correo electrónico el día 26 de abril de 2024.

<sup>1</sup> Aunque en las comunidades es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

<sup>2</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOGSNI092022.pdf>

<sup>3</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/cat-info/dictamenes-sni2022>

<sup>4</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI\\_CATALOGO2022//221\\_SAN\\_PEDRO\\_MARTIR QUIECHAPA.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022//221_SAN_PEDRO_MARTIR QUIECHAPA.pdf)

- IV. Información relativa al Sistema Normativo del municipio de San Pedro Mártir Quiéchapa.** Mediante oficio número MSPMQ/077/2024, de fecha 18 de julio de 2024, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el día 22 de julio de 2024, identificado con el folio interno 010669, el Presidente Municipal de San Pedro Mártir Quiéchapa, remitió a este Instituto la información solicitada. Adicionalmente esta Dirección Ejecutiva, realizó la revisión de los expedientes electorales relativos a las tres últimas elecciones de dicho municipio.
- V. Aprobación, registro y publicación de 100 dictámenes.** El 20 de marzo de 2025, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-06/2025<sup>5</sup>, el Consejo General de este Instituto, ordenó el registro y publicación de 100 dictámenes por los que se identificaron los métodos de elección de las concejalías de igual número de municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el de San Pedro Mártir Quiéchapa, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-032/2025.
- VI. Plazo para realizar observaciones.** En el referido Dictamen, en la Octava Razón Jurídica, se refirió que las autoridades del municipio de San Pedro Mártir Quiéchapa, Oaxaca, podrían hacer las observaciones que consideraran pertinentes dentro del plazo de 30 días naturales, a partir de la notificación legal del mismo.
- VII. Remisión del Dictamen y Solicitud de colaboración.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/849/2024, de fecha 24 de marzo de 2025, notificado 08 de mayo de 2025, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (**DESNI**) de este Instituto, con fundamento en el artículo 278, numeral 5, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, remitió a la Autoridad Municipal de San Pedro Mártir Quiéchapa, un tanto en original del dictamen que corresponde a su municipio y al mismo tiempo solicitó colaboración y coadyuvancia a dicha autoridad municipal para su difusión ampliamente entre la ciudadanía.
- VIII. Solicitud de precisión.** Mediante oficio número MSPMQ/27/2025, de fecha 02 de mayo de 2025, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 02 de junio de 2025, identificado con el número de folio interno 001777, el Presidente Municipal de San Pedro Mártir Quiéchapa, informó

---

<sup>5</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO\\_CG\\_SNI\\_06\\_2025.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO_CG_SNI_06_2025.pdf)

respecto a las observaciones y propuestas que resultaron de la difusión del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-032/2025, por el que se identifica el método de la elección de concejales al Ayuntamiento de San Pedro Mártir Quiéchapa; remitiendo para ello las siguientes documentales:

1. Copia fotostática a color del acta de Asamblea General Ordinaria de Ciudadanos, de fecha 25 de mayo de 2025, con sus respectivas listas de asistencia.
2. Original del Informe que resulta de la difusión del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-032/2025, por el que se identifica el método de la elección de concejales al Ayuntamiento de San Pedro Mártir Quiéchapa, que electoralmente se elige por sistemas normativos indígenas, con su respectiva evidencia fotográfica.

De la documentación correspondiente al acta de asamblea de fecha 25 de mayo de 2025, se desprende que en dicha fecha se llevó a cabo una Asamblea General Ordinaria para que, entre otras cosas se realizara el análisis, discusión y aprobación del dictamen por el que se identifica el método de la elección de concejales, ello conforme al siguiente Orden del Día:

1. *Pase de lista.*
2. *Verificación de quorum.*
3. *Nombramiento de la mesa de debates.*
4. *Instalación Legal de la Asamblea.*
5. *Lectura y aprobación del Orden del Día.*
6. *Lectura del acta anterior.*
7. *Análisis, discusión y aprobación del dictamen por el que se identifica el método de la elección de concejales.*
8. *Nombramiento de funcionarios electorales.*
9. *Información del recurso FAISPIAM.*
10. *Información de gastos de la fiesta.*
11. *Asuntos de la banda de música municipal.*
12. *Asuntos generales.*
13. *Clausura.*

En cumplimiento al Orden del Día, la Asamblea General Ordinaria fue instalada a las 11:30 horas del día 25 de mayo de 2025, con la presencia de 147 ciudadanas y ciudadanos de un total de 232 personas. En lo que respecta al punto 7 “*Análisis, discusión y aprobación del dictamen por el que se identifica el método de la elección de concejales*”, la Presidencia de la

Mesa de Debates cedió la palabra a la Secretaría Municipal para que diera lectura al Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-032/2025 por el que se identifica el método de la elección de concejalías al Ayuntamiento de San Pedro Mártir Quiéchapa, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas; una vez terminada la lectura de dicho dictamen, la Presidencia Municipal preguntó a la ciudadanía si tenían alguna opinión u observación con respecto al mismo, quienes expresaron sus opiniones y mencionaron algunas propuestas para realizar cambios en el dictamen, siendo estos los siguientes:

- *Cambiar el nombre de mesa de casillas a comité electoral. Tiene un total de 49 votos a favor y 36 en contra, siendo la mayoría a favor, se acuerda que se cambiará el nombre a comité electoral.*
- *Reducir el número de integrantes del comité electoral de ser 6 integrantes a ser solamente 5 integrantes, en este caso se propone quitar al tesorero ya que no se maneja dinero debido a que todos los gastos corren por cuenta del municipio, por lo que este integrante no es indispensable. Tiene un total de 51 votos a favor y 10 en contra, siendo la mayoría a favor, se aprueba la propuesta de reducir el número de integrantes del comité electoral.*

Por último, quedaron aprobadas las propuestas que se llevaron a votación, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el Acta de Asamblea General Ordinaria de referencia.

Por otra parte, por lo que respecta al INFORME QUE RESULTA DE LA DIFUSIÓN DEL DICTAMEN DESNI-IEEPCO-CAT-032/2025, POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA, QUE ELECTORALMENTE SE ELIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, se refiere que, con fecha 08 de mayo de 2025, se notificó al municipio de San Pedro Mártir Quiéchapa, el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-032/2025, en el cual se solicitaba su difusión a la ciudadanía de dicho municipio; derivado de ello se llevó a cabo una asamblea general ordinaria de ciudadanos y ciudadanas, el día 25 de mayo de 2025, en la que, en el punto 7 del orden del día se le dio lectura al referido Dictamen y al término de la misma se le cedió la palabra a los ciudadanos quienes hicieron algunas observaciones y propuestas, mismas que se establecen en el informe referido, y que a continuación se detallan:

1. *Cambiar el nombre de mesa de casillas a comité electoral.*

2. *Reducir el número de integrantes de la actual mesa de casillas pasando de 6 integrantes a solo 5.*
3. *En el sistema de cargos agregar al presidente del consejo de control y vigilancia.*
4. *Quitar al auxiliar de vara ya que ese nombre lo reciben en conjunto el cuerpo de seguridad integrado por topiles, mayores, jueces y colectores.*

Aunado a ello, se informa que llegaron a las siguientes conclusiones:

1. Por mayoría de votos se acordó cambiar el nombre de mesa de casillas a comité electoral.
2. Se discutió, analizó y se acordó que no es necesario que haya un tesorero, ya que no se maneja dinero, por lo que el cargo del tesorero no es indispensable. Y por mayoría de votos se redujo el número que integran la mesa de casillas de ser 6 integrantes a solo 5 integrantes.
3. Las otras dos observaciones no se sometieron a votación debido a que únicamente fueron integrantes en el sistema de cargos.
4. Después de discutir y tomar acuerdos sobre las propuestas antes mencionadas los ciudadanos y ciudadanas de este municipio, manifiestan estar de acuerdo con el resto del contenido del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-032/2025.

## RAZONES JURÍDICAS

### PRIMERA. Competencia.

1. La Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) es competente para emitir el presente Dictamen en lo individual, de conformidad con lo establecido en el artículo 278, numeral 3, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), “con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección” de los municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.

### SEGUNDA. Derechos fundamentales de los Pueblos y Comunidades Indígenas<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

2. De conformidad con lo establecido en los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 4 apartado 1, 5, 6 apartado 1 inciso C, 7 numeral 1 y 8 del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; XXI de la Declaración Americana Sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas; y 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, en los que dispone que los pueblos y comunidades indígenas tienen el derecho de Libre Determinación<sup>7</sup> y Autonomía para elegir a sus autoridades o representantes conforme a sus normas, procedimientos, instituciones y prácticas tradicionales.
3. Si bien, estas normas aluden a los Pueblos Indígenas, no se pierde de vista que los pueblos de nuestra entidad, manifiestan su existencia en comunidades indígenas, entendidas como “aquellas que forman una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias electas conforme a sus propias normas”<sup>8</sup>; a su vez, estas comunidades indígenas conforman los municipios oaxaqueños y por tanto es posible hablar de municipios indígenas titulares del derecho de Libre Determinación y Autonomía para elegir a sus autoridades<sup>9</sup>, pues existe una coincidencia entre la institución municipal y la o las comunidades indígenas que la integran.
4. Ahora bien, el derecho de Libre Determinación para elegir conforme a sus propias normas como parte del ejercicio de autonomía y autogobierno faculta a la Asamblea Comunitaria, para elaborar o modificar dichas normas, procedimientos, prácticas e instituciones electorales, de tal forma que los órganos comunitarios, como la propia Asamblea general comunitaria, constituyen una fuente normativa del orden jurídico mexicano<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> Los “Derechos políticos y de participación” son abordados en la obra “Derecho a la libre determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales” disponible en <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/LibreDeterminacionES.pdf>

<sup>8</sup> Párrafo cuarto del artículo 2º de la Constitución Federal.

<sup>9</sup> Jurisprudencia 19/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. ELEMENTOS QUE COMPONEN EL DERECHO DE AUTOGOBIERNO.

<sup>10</sup> Jurisprudencias 20/2014 y LII/2016 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO, así como la tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2º., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

5. Así lo ha sostenido el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) al señalar que, en virtud de este derecho, dichos municipios tienen la facultad de establecer sus propias normas<sup>11</sup> ya sea como nuevas normas o para llenar las lagunas legales que existan en su Sistema Normativo vigente, a fin de resolver situaciones contemporáneas o los conflictos que se presenten<sup>12</sup>.
6. En la misma sintonía, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) ha sostenido que las comunidades indígenas en ejercicio de la facultad de auto regularse normativamente pueden establecer algunas restricciones para el ejercicio de los derechos humanos bajo determinadas condiciones, por ello:

"Parece razonable considerar que algunos derechos pueden limitarse legítimamente cuando su pleno ejercicio ponga en riesgo la existencia de la comunidad o la preservación de usos y costumbres que son esenciales para su sobrevivencia. Así, serían admisibles ciertas afectaciones a los derechos cuando su propósito fundamental sea preservar las particularidades culturales de la comunidad"<sup>13</sup>
7. Congruente con esta línea de interpretación, el artículo 278 de la LIPEEO, establece con claridad que corresponde a los municipios que se eligen conforme a sus Sistemas Normativos, proporcionar la información relativa a su método de elección, así como respecto a sus instituciones, normas, prácticas y procedimientos que integran sus Sistemas Normativos relativos a la elección de sus autoridades y, por su parte, a este Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNi), corresponde elaborar el Dictamen correspondiente **con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección**; asimismo, el referido documento se pondrá a consideración del Consejo General para los efectos correspondientes.
8. La mínima intervención de este Instituto lleva implícito el principio de maximización de la autonomía para reconocer que son las propias Comunidades y Pueblos Indígenas, quienes definen sus sistemas

---

<sup>11</sup> Jurisprudencia 20/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA NORMATIVO.

<sup>12</sup> Tesis de Jurisprudencia XXVII de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. IMPLICACIONES DEL DERECHO DE AUTO DISPOSICIÓN NORMATIVA.

<sup>13</sup> Tesis 1a. CCCLII/2018 de rubro PERSONAS INDÍGENAS. CRITERIOS DE APLICABILIDAD DE LAS NORMAS DE DERECHO CONSUETUDINARIO INDÍGENA



normativos al momento de proporcionar la información necesaria para la actualización del Catálogo respectivo.

9. Esta mínima intervención, no implica que el derecho de libre determinación y autonomía deba ser considerado como un derecho absoluto, pues como se establece en la Constitución Federal y los instrumentos internacionales, las normas comunitarias serán válidas siempre que no contravengan los derechos humanos, en especial los derechos de las mujeres.
10. Por último, el artículo 115, Fracción I, segundo párrafo, de la Constitución Federal, señala que las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un período adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años.
11. Al respecto, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en su artículo 113, fracción I, párrafo 7, establece que “los integrantes de los Ayuntamientos electos por el régimen de sistemas normativos internos tomarán protesta y posesión en la misma fecha acostumbrada y desempeñarán el cargo durante el tiempo que sus normas, tradiciones y prácticas democráticas determinen.”
12. Y el artículo 33 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, menciona que: “Los integrantes de los Ayuntamientos electos por Sistemas Normativos Internos, desempeñarán el cargo durante el tiempo que sus tradiciones y prácticas democráticas determinen.”
13. Es decir, mediante Asamblea General Comunitaria deberán determinar las reglas bajo las cuales se dará la misma, y el periodo por el que una persona puede ser reelecta para un mismo cargo, implementando acciones que consideren adecuadas y válidas comunitariamente, apegados a los límites temporales de la figura de la reelección que la Constitución federal y local establecen.

**TERCERA. Identificación del método de elección de concejalías del Ayuntamiento.**



14. Para identificar el método de la elección de concejalías del Ayuntamiento, objeto del presente Dictamen, se toma en consideración lo siguiente:

- a) Se procedió al análisis de la información proporcionada por la autoridad municipal, al Dictamen aprobado por este Instituto mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022<sup>14</sup>, por el cual, se identificó el método electoral del municipio que nos ocupa, así mismo, se consultaron los expedientes de las tres últimas elecciones.
- b) Con la información antes referida, se procedió a identificar las normas, principios, instituciones y procedimientos que conforman el método de elección del municipio de San Pedro Mártir Quiéchapa. Asimismo, se consideró necesario mantener la información relativa al contexto del municipio porque aporta elementos relacionados con su especificidad cultural y la razón de ser de su Sistema Normativo, cuestiones que los Tribunales Electorales han considerado de trascendencia para resolver posibles situaciones de controversia<sup>15</sup> con una perspectiva intercultural<sup>16</sup>.

15. Con base en lo anterior, el **MÉTODO DE ELECCIÓN** de concejalías del municipio de **SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA**, identificado por la DESNI, es el que enseguida se describe:

SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA	
I. FECHA DE ELECCIÓN	Entre los meses de julio y agosto.
II. NÚMERO DE CARGOS A ELEGIR	11
III. TIPO DE CARGOS A ELEGIR	Concejalías propietarias y suplentes de:  1. Presidencia Municipal.

<sup>14</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEPCOCGSNI092022.pdf>

<sup>15</sup> Jurisprudencias 9/2014, 10/2014 y 18/2018 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. LAS AUTORIDADES DEBEN RESOLVER LAS CONTROVERSIAS INTRACOMUNITARIAS A PARTIR DEL ANÁLISIS INTEGRAL DE SU CONTEXTO (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA), COMUNIDADES INDÍGENAS. DEBERES ESPECÍFICOS DE LAS AUTORIDADES JURISDICCIONALES EN CONTEXTOS DE CONFLICTOS COMUNITARIOS (LEGISLACIÓN DE OAXACA) y COMUNIDADES INDÍGENAS. DEBER DE IDENTIFICAR EL TIPO DE LA CONTROVERSIAS PARA JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL, A FIN DE MAXIMIZAR O PONDERAR LOS DERECHOS QUE CORRESPONDAN.

<sup>16</sup> Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA	
	<p>2. Sindicatura Municipal. 3. Regiduría de Hacienda. 4. Regiduría de Educación. 5. Regiduría de Salud. 6. Regiduría de Obras.</p> <p>Conforme a su sistema normativo de este municipio la Regiduría de Obras no tiene suplencia.</p> <p>Además, se eligen los siguientes cargos:</p> <p>1.- La Secretaría Municipal. 2.- La Tesorería Municipal.</p>
a) FUNCIONES DE LAS CONCEJALÍAS SUPLENTES.	<p>De la información proporcionada por la autoridad municipal, se desprende que:</p> <p>1. Si ejercen el cargo, con las siguientes funciones: <b>Suplencias de la Presidencia y Sindicatura:</b> Atender el despacho en ausencia de las concejalías propietarias e informar de lo atendido durante la ausencia. <b>Suplencias de las Regidurías de Hacienda, Educación y Salud:</b> Auxiliar y acompañar a su respectiva concejalía propietaria en todas las actividades que realicen.</p> <p>2. Reciben apoyo económico.</p>
IV. DURACIÓN DE CADA CARGO.	Tres años concejalías propietarias y suplencias.

SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA	
V. ÓRGANOS ELECTORALES COMUNITARIOS.	Comité Electoral.
VI. PROCEDIMIENTO DE LA ELECCIÓN.	<p>Eligen en Asamblea General Comunitaria.</p> <p>Las candidaturas se proponen por opción múltiple.</p> <p>Las personas asistentes a la asamblea emiten su voto por medio de designación directa, anotando una raya en el pizarrón donde se encuentra el nombre de la persona de su preferencia.</p> <p>Quienes son llamados en orden de lista por la Secretaría del Comité Electoral para emitir el voto.</p>
<p style="text-align: center;"><b>MÉTODO DE ELECCIÓN</b></p> <p><b>A) ACTOS PREVIOS</b></p> <p>De los antecedentes y de la información proporcionada por la autoridad municipal, se desprende que se realizan dos asambleas comunitarias conforme a las siguientes reglas:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La Autoridad Municipal en funciones convoca a todos los ciudadanos y ciudadanas del municipio.</li> <li>2. En la primera Asamblea se nombra a las y los integrantes del Comité Electoral, a mano alzada, y se integra por una Presidencia, Secretaría y tres Vocalías.</li> <li>3. En la segunda Asamblea se definen los criterios de elección de sus autoridades, la fecha, la hora de inicio de la asamblea, el padrón comunitario, y la forma de elección.</li> <li>4. El Comité Electoral integra el padrón electoral.</li> </ol>	

## **SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA**

### **B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I.** El Comité Electoral emite la convocatoria para la Asamblea de elección.
- II.** La convocatoria se elabora de manera escrita, la cual se publica en los lugares más visibles y concurridos del municipio, se perifonea y además los topiles entregan citatorios personalizados a las ciudadanas y ciudadanos.
- III.** Se convoca a ciudadanas y ciudadanos, originarios y avecindados que habitan en el Municipio.
- IV.** La Asamblea de elección tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento y se lleva a cabo en la cancha municipal de San Pedro Mártir Quiechapa.
- V.** La Asamblea es presidida por el Comité Electoral.
- VI.** En la Asamblea de elección, la Secretaría del Comité Electoral pasa lista de asistencia, se verifica el quórum legal, acto seguido la Presidencia del Comité Electoral instala legalmente la Asamblea a continuación se da lectura al acta anterior y a los acuerdos tomados e inicia la votación.
- VII.** Las personas asambleístas proponen a las candidaturas por opción múltiple, y emiten su voto por medio de designación directa, anotando una raya en el pizarrón donde se encuentra el nombre de la persona de su preferencia, quienes son llamados en orden de lista por la Secretaría del Comité Electoral para emitir el voto.
- VIII.** Tienen derecho a votar y ser votados(as) los ciudadanos y ciudadanas originarias y avecindadas que viven en el municipio.
- IX.** Las y los radicados tienen derecho a votar y ser electos(as) como Autoridades Municipales siempre y cuando estén al corriente en sus obligaciones (tequios, asambleas, cargos y comisiones).
- X.** Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente, en la que consta la integración y duración de los cargos del Ayuntamiento electo, firmando y sellando la Autoridad Municipal en funciones, las personas integrantes del Comité Electoral y la ciudadanía asistente.

SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA	
<p><b>XI.</b> La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.</p> <p><b>C) CONTROVERSIAS</b></p> <p>Durante el proceso ordinario 2016, surgió controversia por el sistema de elección, el cual era por boletas. La controversia se resolvió de manera interna a través de la Asamblea Comunitaria.</p>	
<p><b>VII. REQUISITOS QUE DEBEN REUNIR LAS PERSONAS A ELEGIR O NOMBRAR.</b></p>	<p>Las candidaturas deben reunir los siguientes requisitos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ser mayor de 18 años al momento de la elección.</li> <li>2. Tener un modo honesto de vivir.</li> <li>3. Las personas radicadas, deben estar al corriente de sus tequios, asambleas, cargos y comisiones.</li> <li>4. Ser una persona responsable.</li> <li>5. Que hayan desempeñado el cargo de topil, mayor, juez, colector y que viva en el municipio.</li> <li>6. Que asista a tequios y asambleas y que haya desempeñado cargos y comisiones.</li> <li>7. Ser reconocido como ciudadano o ciudadana de la cabecera municipal o de sus agencias.</li> <li>8. Ser esposa (o) de una persona originaria de la comunidad.</li> <li>9. Cumplir con el sistema de cargos, tequios,</li> </ol>

SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA	
	cooperaciones y pequeños servicios.
<b>VIII. NÚMERO DE PERSONAS QUE TRADICIONALMENTE PARTICIPAN EN LA ELECCIÓN</b>	<p>En la Asamblea General comunitaria del proceso electoral 2016 participaron 319 asambleístas, de los cuales fueron 183 hombres y 136 mujeres.</p> <p>En la Asamblea General comunitaria del proceso electoral 2019 participaron 217 asambleístas, de los cuales fueron 123 hombres y 94 mujeres.</p> <p>En la Asamblea General Comunitaria 2022 participaron 164 asambleístas de lo cuales 100 fueron hombres y 64 mujeres.</p>
<b>IX. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES</b>	<p>De los expedientes en consulta se advierte que fue hasta en la elección ordinaria 2016, que por primera vez accedieron a cargos de elección popular donde resultaron electas como propietaria y suplente a la Regiduría de Salud.</p> <p>En la elección ordinaria de 2019 resultaron electas dos mujeres como propietaria y suplente en la Regiduría de Salud.</p> <p>En la elección ordinaria de 2022 resultaron electas cuatro</p>

SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA	
	mujeres como Propietarias y suplentes respectivamente en las Regidurías de Educación y Salud.
<b>X. REGLAS IMPLEMENTADAS PARA LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES</b>	De la información que obra en los expedientes de elección, se tiene que en Asambleas previas de 2019 y 2022, la Mesa de casillas pone a la consideración de la Asamblea los cargos que se pueden asignar a las mujeres, para cumplir con la paridad de género en la integración del Ayuntamiento, en los cuales se determinó en el 2019, dos espacios para las mujeres y en el 2022, cuatro espacios de mujeres, lo cual se puede constatar en las actas de Asambleas Generales Comunitarias.
<b>XI. ELECCIÓN CONTINUA O REELECCIÓN</b>	Con base a la información proporcionada, en el sistema normativo de dicho municipio no se encuentra considerada la figura de reelección o elección continua.
<b>XII. TERMINACIÓN ANTICIPADA DE MANDATO (TAM)</b>	De la información proporcionada se desprende que, el sistema normativo de dicho municipio todavía no ha adoptado en Asamblea la terminación anticipada de mandato, toda vez que aún no



SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA	
	se ha presentado dicho supuesto.
<b>XIII. ESTATUTO ELECTORAL</b>	No cuenta con Estatuto Electoral.
<b>XIV. SISTEMA DE CARGOS</b>	El sistema de cargos se compone de cívicos y religiosos, es escalonado, comenzando con cargos menores hasta llegar a los de mayor jerarquía, de acuerdo con la edad, la iniciativa, habilidad para resolver problemas, y responsabilidad en el cargo.
a) EDAD A LA QUE EMPIEZAN A CUMPLIR LOS CARGOS	18 años
b) QUIÉNES PARTICIPAN EN EL SISTEMA DE CARGOS	Hombres y mujeres.
c) CARACTERÍSTICAS PARA CUMPLIR LOS CARGOS	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ser mayor de edad.</li> <li>2. Tener una forma honesta de vivir.</li> <li>3. Cumplir con los cargos que le sean asignados</li> <li>4. Ser una persona responsable.</li> </ol>
d) FORMA EN QUE VAN SUBIENDO EN LOS CARGOS	<p>A continuación, se describe el orden de los cargos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Presidencia Municipal.</li> <li>2. Sindicatura Municipal.</li> <li>3. Alcaldía</li> <li>4. Regiduría de Hacienda.</li> <li>5. Regiduría de Educación.</li> <li>6. Regiduría de Salud.</li> <li>7. Regiduría de Obras.</li> </ol>

SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA	
	<p>8. Suplencias de los integrantes del Ayuntamiento.</p> <p>9. Comisariado de Bienes Comunales.</p> <p>10. Comité de Instituciones Educativa.</p> <p>11. Mayordomo</p> <p>12. Vaquero de ganado municipal.</p> <p>13. Presidente del Consejo de Control y Vigilancia.</p> <p>14. Colector.</p> <p>15. Mayor</p> <p>16. Juez de Obras.</p> <p>17. Topil.</p> <p>Son progresivos, aunque no en su totalidad, se asumen con responsabilidad según las jerarquías, conforme pasan los cargos es mayor la responsabilidad.</p>
e) CRITERIOS PARA NO PARTICIPAR EN EL SISTEMA DE CARGOS	<p>1.- Las personas que no cumplan con sus obligaciones (tequios, Asambleas, cargos y comisiones).</p> <p>2.- Las personas que no tengan bienes en la comunidad.</p> <p>3.- Las personas que no residan en la comunidad.</p> <p>4.- Aquellas personas que tengan alguna discapacidad que impida desempeñar de manera correcta el cargo.</p> <p>5.- Radicadas que no estén al corriente en sus obligaciones (tequios, asambleas, cargos y</p>

SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA	
	comisiones).
f) CASOS EN LOS QUE SE EXENTA EL EJERCICIO DE ALGÚN CARGO.	<p>Quedan exentas del ejercicio de algún cargo las personas:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Con alguna enfermedad grave.</li> <li>2. Que tengan alguna discapacidad que impida desempeñar de manera correcta el cargo.</li> </ol>

XV. INFORMACIÓN GENERAL Y DE CONTEXTO			
Región	Sierra Sur	Población de 18 años y más hombres	239
Distrito Electoral	17	Población de 18 años y más mujeres	282
Agencias Municipales	0	Porcentaje de población en situación de Pobreza	88.62 <sup>17</sup>
Agencias de Policía	0	Índice de Desarrollo Humano	0.579, medio <sup>18</sup>
Núcleos Rurales	0 <sup>19</sup>	Lengua indígena predominante	Zapoteco de la Sierra Sur, noreste <sup>20</sup>
Población Total	738	Población Hablante de Lengua indígena	170
Población Total de Hombres	346	Población hablante de Lengua indígena y español	170
Población Total de Mujeres	392	Población que no habla español	0 <sup>21</sup>

<sup>17</sup> Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), Medición de la pobreza en los municipios de México, 2020.

<sup>18</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Índice de Desarrollo Humano para las entidades federativas, México 2015.

<sup>19</sup> LXIII Legislatura del Estado.

<sup>20</sup> Disponible para consulta en: [https://site.inali.gob.mx/pdf/catalogo\\_lenguas\\_indigenas.pdf](https://site.inali.gob.mx/pdf/catalogo_lenguas_indigenas.pdf)

<sup>21</sup> Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), Censo de Población y Vivienda 2020.

XV. INFORMACIÓN GENERAL Y DE CONTEXTO			
Población de 18 años y más	521		

**CUARTA. Principio de universalidad del sufragio, libre determinación y autonomía.**

16. Conforme a la realidad de nuestra entidad, donde los municipios se conforman por comunidades indígenas, no pasa desapercibida la tensión normativa que se presenta entre el principio de universalidad del sufragio y el derecho de libre determinación y autonomía de las Comunidades y Pueblos Indígenas.
17. Sin embargo, en el municipio que se analiza se aprecia el cumplimiento con dicho principio, toda vez que participan las personas que viven en la comunidad, así como en los Barrios de San Pedro, San Jacinto y el Manantial, y con ello, garantizan el principio de universalidad del sufragio establecido en los artículos 2o, apartado A, fracción III y 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

**QUINTA. Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.**

18. El artículo 2o, apartado A, fracciones III y X, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:
 

*“III. Elegir de acuerdo con sus sistemas normativos a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados...”*

*“X. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes en los ayuntamientos, de acuerdo con los principios de paridad de género y pluriculturalidad conforme a las normas aplicables. Las constituciones y leyes de las entidades federativas reconocerán y*

*regularán estos derechos, con el propósito de fortalecer su participación y representación política.”*

19. Por su parte el artículo 35 de la Constitución Federal, establece que son derechos de la ciudadanía, *“poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley.”*
20. Asimismo, el artículo 31 de la LIPEEO establece que corresponde a este Instituto reconocer, respetar y garantizar los Sistemas Normativos Indígenas y al mismo tiempo promover condiciones de paridad de género en la participación política, postulación, acceso y desempeño de cargos públicos como criterio fundamental de la democracia.
21. Por esta razón, para la elaboración del presente Dictamen se realizó un análisis del método electoral del municipio de San Pedro Mártir Quiéchapa, en relación con el cumplimiento de estos derechos. Al respecto, del expediente relativo a la última elección (2022) celebrada en este municipio, se observa que las mujeres han participado ejerciendo su derecho a votar y ser votadas, logrando incluir a cuatro mujeres como Propietarias y suplentes en las Regidurías de Educación y Salud, lo cual es el resultado de que en la Asamblea para definir los criterios para la elección de las autoridades, la Mesa de Casillas, desde el 2019 ha puesto a consideración el tema de la paridad de género en la integración del Ayuntamiento, donde previo a la Asamblea de elección se acordó en el 2019, la Regiduría que sería ocupada por mujeres, lo mismo que ocurrió en la de 2022, donde se acordó en Asamblea que serían dos las Regidurías ocupadas por mujeres.

**SEXTA. Elección consecutiva o reelección, como un derecho político-electoral de ser votado o votada.**

22. En cumplimiento a lo ordenado en sentencia de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020 , el Consejo General de este Instituto, el 20 de enero de 2020, mediante acuerdo IEEPCO-CG-24/2020 , estimó necesario exhortar a las Asambleas Generales Comunitarias a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, determinen las reglas bajo las cuales se dará la misma,

en el marco de los derechos humanos y el principio de igualdad de los pueblos y comunidades indígenas.

- 23.** Lo anterior, con la única finalidad de garantizar el pleno reconocimiento, salvaguarda y vigencia de las instituciones y prácticas democráticas de los municipios que electoralmente se rigen por sus sistemas normativos indígenas y evitar, con ello, una asimilación forzada de una norma que vaya en contra de sus derechos humanos.
- 24.** Ahora bien, con el propósito de maximizar el derecho a la libre determinación y autonomía de la comunidad de San Pedro Mártir Quiéchapa, así como tutelar los derechos de la ciudadanía de esa demarcación municipal, y toda vez que la autoridad municipal informó que no se encuentra considerada la figura de la reelección, ya que sus normas internas no lo permiten, sin embargo, la Asamblea General Comunitaria podrá considerar la implementación de la figura de la reelección en el momento que así lo determinen.

**SÉPTIMA. Terminación Anticipada de Mandato (TAM) como un mecanismo de participación ciudadana de democracia directa.**

- 25.** La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia dictada en el expediente SUP-REC-55/2018<sup>22</sup> y SX-JDC-579/2024<sup>23</sup>, ha señalado que al ser la revocación de mandato o la terminación anticipada un ámbito de ejercicio del derecho de autonomía y autogobierno constitucional, de igual forma que los requisitos para el ejercicio de ese derecho no deben ser impuestos de manera desproporcionada, ni ajenos a sus culturas y tradiciones, sino como un mecanismo comunitario que busca la terminación pacífica y de común acuerdo de las autoridades municipales.
- 26.** Por ello, de la información remitida por la autoridad de esta municipalidad, se establece que su sistema normativo aún no tiene prevista la figura de Terminación Anticipada de Mandato (TAM) de concejalías en su Ayuntamiento, toda vez que todavía no se ha presentado dicho supuesto; no obstante, es importante precisar que, al ser la TAM un tema de materia electoral que puede ser revisado por las autoridades electorales, esta

---

<sup>22</sup> Disponible en <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-REC-0055-2018>

<sup>23</sup> Disponible en <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0579-2024.pdf>

Dirección Ejecutiva considera necesario solicitar respetuosamente al Consejo General de este Instituto, hacer del conocimiento a la Comunidad, a la Asamblea General ya las Autoridades del municipio de San Pedro Mártir Quiechapa, sobre la existencia de dicha figura y reiterarles que, en caso que llegara a presentarse, consideren las causas y el procedimiento en los cuáles procedería.

- 27.** El hecho que actualmente su sistema normativo aun no prevea la TAM no constituye una imposibilidad material para hacerlo, más bien, en ejercicio del derecho a la autonomía y libre determinación, podrán recurrir a dicha figura en el momento que consideren oportuno, sujetándose a los requisitos establecidos en la sentencia mencionada y bajo las formalidades que tiene la propia comunidad en términos de lo resuelto en SUP-REC-530/2024<sup>24</sup> y SX-JDC-579/2024<sup>25</sup> respecto de la flexibilidad que tienen las normas comunitarias en procesos de esta naturaleza.

#### **OCTAVA. Elaboración del presente dictamen.**

- 28.** Como ya se indicó, para la elaboración del presente Dictamen se empleó fundamentalmente la información remitida por la autoridad, la contenida en el Catálogo y de la existente en los expedientes electorales relativos a las tres últimas elecciones de dicho municipio.

#### **NOVENA. Conclusión.**

- 29.** El presente dictamen, contiene la información proporcionada por la autoridad municipal, no obstante, en términos de los artículos 1º y 2º de la Constitución federal, en los que disponen que la Federación, las entidades federativas, las autoridades y los municipios adoptarán las medidas necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos en la Constitución, con el propósito de eliminar la discriminación, racismo, exclusión e invisibilidad de las que sean objeto, en este sentido, el Consejo General analizará, en el momento de la calificación de la elección de sus autoridades municipales, la sujeción a los principios generales de la Constitución y de su propio Sistema Normativo Indígena, el respeto a las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, que no atenten contra la dignidad e integridad de las personas en

---

<sup>24</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-REC-0530-2024.pdf>

<sup>25</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0579-2024.pdf>



situación de vulnerabilidad que tengan por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

- 30.** En mérito de lo anterior y en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 278, numeral 3 de la LIPEEO, esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas estima procedente emitir el siguiente:

### **D I C T A M E N**

**PRIMERO.** Se identifica el Método de Elección de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Pedro Mártir Quiéchapa, en los términos descritos en la Tercera Razón Jurídica del presente Dictamen.

Oaxaca de Juárez, Oaxaca, a 25 de junio de 2025.

**ENCARGADA DE DESPACHO DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE  
SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS**

**MTRA. ARIADNNA CRUZ ORTIZ**