

DICTAMEN DESNI-IEEPCO-CAT-097/2025 POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE COSOLTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Dictamen de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO), que identifica el método de elección¹ conforme al Sistema Normativo de Cosoltepec.

ANTECEDENTES

- I. **Catálogo de municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022², de 26 de marzo de 2022, el Consejo General de este Instituto, aprobó el “Catálogo de municipios sujetos al Régimen de Sistemas Normativos Indígenas del Estado de Oaxaca 2022”³, entre ellos, el de Cosoltepec, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-077/2022⁴.
- II. **Precisiones y adiciones.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-14/2022⁵, de fecha 4 de mayo de 2022, el Consejo General de este Instituto, aprobó las precisiones del “Catálogo de Municipios sujetos al Régimen de Sistemas Normativos Indígenas del Estado de Oaxaca”, entre ellos, el de Cosoltepec, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-077/2022⁶.
- III. **Solicitud de información.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/317/2024, de fecha 18 de enero de 2024, notificado vía correo electrónico el 22 de febrero de 2024, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (**DESNI**) de este Instituto, con fundamento en el artículo 278, numeral 1 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, solicitó a la Autoridad municipal de Cosoltepec, proporcionara información por escrito sobre las instituciones, normas, prácticas y procedimientos de su Sistema Normativo relativo a la elección de sus autoridades o en su caso, presentara su Estatuto Electoral Comunitario si lo tuviera.

¹ Aunque en las comunidades es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

² Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCSNI092022.pdf>

³ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/cat-info/dictamenes-sni2022>

⁴ Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/77_COSOLTEPEC.pdf

⁵ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCSNI142022.pdf>

⁶ Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/V2/77_COSOLTEPEC.pdf

IV. Recordatorio de solicitud de información. En términos del artículo 278, numeral 2 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se reiteró la solicitud de información a la autoridad municipal, mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/1112/2024, de fecha 17 de abril 2024, notificado vía correo electrónico el 26 de abril de 2024.

V. Solicitud de Información. Mediante escrito de fecha 06 de julio de 2024, recibido en Oficialía de Partes el 08 de julio de 2024, identificado con el número de folio 010450 ciudadanos del Municipio solicitaron a este instituto el cuestionario *“información respecto a las autoridades, normas y procedimientos electorales en municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas”*.

Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1744/2024, de fecha 08 de julio 2024, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, le dio respuesta a la petición realizada, en el sentido de proporcionarle una copia del formato de cuestionario solicitado y del dictamen por el cual se identificó el método de elección de concejales del municipio.

VI. Información relativa al Sistema Normativo del Municipio de Cosoltepec. Mediante oficio número 112/2024, de fecha 8 de agosto de 2024, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 15 de agosto de 2024, identificado con el folio 011141, la Presidenta Municipal, remitió a este Instituto la siguiente documentación.

1. Original del cuestionario de Cosoltepec y un anexo.
2. Copia certificada del acta de asamblea comunitaria de fecha 28 de agosto de 2021, mediante el cual se aprobó el Estatuto Electoral de Cosoltepec.
3. Copia certificada del Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec.

VII. Oficio de solicitud de información de la Presidenta Municipal, sobre fecha límite para entregar modificaciones y de solicitud de prórroga. Mediante oficio número 02/2025, sin fecha, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 07 de enero de 2025, el identificado con el folio 000042, la Presidenta Municipal solicitó información de la fecha límite para la entrega de modificaciones al Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec. En consecuencia, la DESNI dio respuesta mediante oficio IEEPCO/DESNI/016/2025 de fecha 07 de enero 2025, notificado vía

correo electrónico el 08 de enero de 2025, mediante el cual, se le hizo de conocimiento que el Dictamen, está en etapa de elaboración y se le requirió remitir a la mayor brevedad posible las modificaciones que en su caso procedieron al Estatuto Electoral Comunitario.

Aunado a ello, mediante oficio número 019/2025 de fecha 04 de febrero de 2025, recibido en Oficialía de Partes el mismo 04 de febrero de 2024, el identificado con el folio 000393, la Presidenta Municipal solicitó una prórroga de 25 días naturales para presentar el Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano con sus respectivas modificaciones.

Por su parte, la DESNI dio respuesta a la solicitud antes referida, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/559/2025 de fecha 04 de febrero de 2025, notificado vía correo electrónico el 05 de febrero de 2025, informando que no ha lugar otorgar la prórroga solicitada, ya que el Consejo General de este Instituto está por aprobar el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas y que una vez hecho lo propio, podrán realizar las observaciones que consideren pertinentes en el plazo de 30 días, a partir de que queden notificados con el dictamen de su municipio.

VIII. Aprobación, registro y publicación de 100 dictámenes. El 20 de marzo de 2025, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-06/2025⁷, el Consejo General de este Instituto, ordenó el registro y publicación de 100 dictámenes por los que se identificaron los métodos de elección de las concejalías de igual número de municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el de Cosoltepec, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-097/2025.

IX. Plazo para realizar observaciones. En el referido Dictamen, en la Octava Razón Jurídica, se refirió que las autoridades del municipio de Cosoltepec, podrían hacer las observaciones que consideraran pertinentes dentro del plazo de 30 días naturales, a partir de la notificación legal del mismo.

X. Remisión del Dictamen y Solicitud de colaboración. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/800/2024, de fecha 24 de marzo de 2025, notificado el día 08 de abril de 2025, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos

⁷ Disponible para su consulta en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2025/IEEPCO_CG_SNI_06_2025.pdf

Indígenas (**DESNI**) de este Instituto, con fundamento en el artículo 278, numeral 5, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, remitió a la Autoridad Municipal de Cosoltepec, un tanto en original del dictamen que corresponde a su municipio y al mismo tiempo solicitó colaboración y coadyuvancia a dicha autoridad municipal para su difusión ampliamente entre la ciudadanía.

XI. Solicitud de precisión. Mediante oficio sin número, de fecha 02 de mayo de 2025, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 05 de mayo de 2025, el identificado con el folio 001410, la Presidenta Municipal informó sobre los trabajos realizados por la Comisión Revisora para la modificación y/o reforma del Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano, la conclusión de dichos trabajos de modificación y/o reforma del Estatuto en mención, la entrega del informe de la Comisión Revisora sobre el análisis y aprobación del Estatuto Electoral y la presentación en Asamblea del Estatuto Electoral Comunitario llevado a cabo el 15 de marzo de 2025; aunado a ello detalla que, como resultado final de dichos trabajos de modificación y/o reforma, únicamente se concluyó modificar el artículo 15 y 42 del Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano y **solicitó se realizara la adecuación al dictamen publicado con base en su derecho de autodeterminación**, remitiendo las siguientes documentales:

1. *Copia certificada del Acta de Asamblea General Comunitaria de Ciudadanas, Ciudadanos, Vecinos y Originarios de la comunidad de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca, de fecha 15 de febrero de 2025 para la modificación y/o reforma del Estatuto Electoral Comunitario de conformidad con el Art. 7 del propio Estatuto; así como copia certificada de la respectiva lista de asistencia.*
2. *Copias Certificadas de 2 actas y 9 oficios de documentación consistente en las contestaciones de las Instituciones Comunitarias Cosoltepecanas con residencia fuera de la comunidad, respecto a la remisión de la Presidencia Municipal del Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano, para su análisis y aprobación.*
3. *Copia certificada del Acta de Asamblea General Comunitaria de Ciudadanas, Ciudadanos, Vecinos y Originarios del Municipio de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca, de fecha 15 de marzo de 2025; así como copia certificada de la respectiva lista de asistencia.*
4. *Informe de la Comisión Revisora del Estatuto Electoral Comunitario y Concentrado del resultado de los consensos o votaciones de la aprobación del multicitado Estatuto Electoral en cada una de las Asambleas que realizaron los agremiados en sus Instituciones Comunitarias Cosoltepecanas radicadas fuera de la comunidad.*

5. *Copia Certificada del Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca. "Sistema Normativo Indígena", reformado y aprobado por la Asamblea General Comunitaria Extraordinaria del 15 de marzo de 2025.*

De la documentación correspondiente del acta de fecha 15 de febrero de 2025 se desprende que en dicha fecha se celebró la Asamblea General Comunitaria para la presentación de la modificación y/o reforma del Estatuto e Informar de los trabajos realizados por la Comisión Revisora, ello conforme al siguiente Orden del Día:

1. *Lista de asistencia.*
2. *Instalación legal de la Asamblea.*
3. *Lectura del acta anterior.*
4. *Presentación de los Comisionados responsables del análisis, modificación y/o reforma del Estatuto Electoral Comunitario (Integrantes, moderador y relatores).*
5. ***Informe de los trabajos realizados por los comisionados.***
6. *Vals a Cosoltepec.*
7. *Clausura de la Asamblea.*

En cumplimiento al Orden del Día, la Asamblea General Comunitaria fue instalada a las 09:44 horas del 15 de febrero de 2025, con la presencia de 67 personas, tomando en cuenta que se consideraría a las personas que llegarán después de la instalación de la Asamblea, de una revisión a las listas de asistencias se verificó la presencia de 150 personas asambleístas. En lo que respecta al punto 5 "Informe de los trabajos realizados por los comisionados", la Asamblea determinó que la moderadora diera lectura completa al Estatuto Electoral Comunitario, llevándose a cabo tal y como se determinó. Por último, al no haber más asuntos que tratar, la Asamblea fue clausurada por la Presidenta Municipal a las 18:53 horas del mismo día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de Asamblea General Comunitaria de referencia.

Por otra parte, del acta de fecha 15 de marzo de 2025, se desprende que, en esa fecha se celebró Asamblea General Comunitaria para la presentación del Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano por la Comisión Revisora, ello conforme el siguiente Orden del Día:

1. *Lista de asistencia.*
2. *Declaratoria del quórum e instalación legal de la Asamblea.*
3. *Lectura y aprobación del Orden del Día.*
4. *Lectura del acta anterior.*
5. *Entrega del acta de la Asamblea anterior.*

6. *Informe financiero de las instituciones comunitarias radicadas dentro y fuera de la comunidad, que participaron en los trabajos realizados en el año 2024.*
 - a. *Agrupación cosoltepecana por la cultura y el progreso.*
 - b. *Centro Revolucionario Cosoltepecano y Circulo Cosoltepecano Oaxaqueño.*
 - c. *Centro Social Cosoltepecano y Colectivo DA'AN DAVI.*
 - d. *Movimiento Integral de Renovación Cosoltepecana, Grupo Cosoltepecano "EL FAISÁN" y Sociedad Fraternal Cosoltepecana.*
 - e. *Organización Popular Cosoltepecana y Frente Unido Cosoltepecano.*
 - f. *Órgano Municipal del Deporte 2024.*
 - g. *Organización de jóvenes entusiastas Cosoltepecanos 2024.*
 - h. *Informe financiero del patronato del templo católico.*
 - i. *Informe financiero que rinde el Comité de la representación del templo católico.*
 - j. *Informe financiero que rinde el Comité de la fiesta patronal 2024.*
7. *Nombramiento del Comité de la fiesta patronal 2025.*
8. ***Presentación del Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano por la Comisión Revisora.***
9. *Asuntos Generales:*
 - Intervención de la Tesorera Municipal.*
 - Intervención del representante del templo católico.*
10. *Vals a Cosoltepec.*
11. *Clausura de la Asamblea.*

En cumplimiento al Orden del Día, la Asamblea General Comunitaria fue instalada a las 10:40 horas del 15 de marzo de 2025, con la presencia de 238 personas asambleístas, tomando en cuenta que se consideraría a las personas que llegarán después de la instalación de la Asamblea, de una revisión a las listas de asistencias se verificó la presencia de 330 personas asambleístas. En lo que respecta al punto 8 "*Presentación del Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano por la Comisión Revisora*", la moderadora de la Comisión Revisora informó a la ciudadanía que se llevaron a cabo 16 reuniones, de las cuales 12 fueron presenciales, 1 virtual con el especialista en la materia de Sistemas Normativos y 3 reuniones virtuales con los comisionados, se entregó a cada comisionado el formato del Estatuto, con la finalidad de que proporcionaran a los Comités de sus Instituciones Comunitarias los avances del trabajo de modificación del Estatuto y pudieran enviar sus propuestas, que se llevó a cabo Mesa de Trabajo el 8 de febrero de 2025, la realización de la Asamblea General Extraordinaria con la ciudadanía de la población de fecha 15 de febrero de 2025 en la cual, se determinó que 40 artículos se mantuvieran en su texto original y reformando 2 artículos (Artículo 15 y el

42), se hizo mención que se realizó un concentrado de resultados de acuerdo al trabajo realizado con las Instituciones Comunitarias y de la Asamblea Comunitaria.

Posteriormente la Asamblea determinó que se sometieran a votación los dos artículos que informaron modificar, acto seguido se sometió a votación de la Asamblea la modificación del Artículo 15 *“SISTEMA DE CARGOS: No se implementa el sistema de cargos en nuestra comunidad, sin embargo, para poder ser sujeto a ocupar algún cargo en el H. Ayuntamiento, se requiere haber cumplido con tres cargos o servicios en la comunidad”*, por lo que **fue aprobado por 126 asambleístas y 116 en contra**, continuando con la votación del Artículo 42 que a la letra dice *“SANCIONES: “Las personas que: I. Infrinjan el Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano. II. Alteren el desarrollo de la Asamblea de Elección incitado a formas de violencia física como: empujar, jalar, golpear y violencia verbal mediante el uso de insultos, amenazas, gritos, etc. III. Ofendan y obstaculicen las actividades de la mesa de debates. IV. Dañen las instalaciones e infraestructura. Dependiendo de la gravedad de la acción se harán acreedoras de las sanciones conforme a las legislaciones aplicables”*, por lo que, **el resultado de la votación fue 111 asambleístas a favor y 119 asambleístas en contra**.

Sin embargo, con el oficio de fecha 02 de mayo de 2025 suscrito por la Presidenta Municipal, remitido a este Instituto se informó que se concluyó modificar el artículo 15 y 42 del Estatuto, y de la constancia del Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec que viene adjunto, trae el texto del artículo 42 modificado, lo cual resulta contrario a lo que se desprende del desahogo del punto 8 del Orden del Día del acta de la Asamblea General Comunitaria de fecha 15 de marzo de 2025.

Consecuentemente del análisis de las documentales remitidas por la Autoridad Municipal, se tiene que la Asamblea General Comunitaria de fecha 15 de marzo de 2025 únicamente aprobó por mayoría de votos la modificación del artículo 15, y no así del artículo 42, del Estatuto Electoral de Cosoltepec aprobado en Asamblea General Comunitaria de fecha 28 de agosto de 2021.

XII. Acuerdo del Tribunal Local. Mediante el turno del folio 1528 de fecha 26 de mayo de 2025, la Secretaría Ejecutiva del IEEPCO, solicitó a la Dirección Ejecutiva de este Instituto, remitiera la información requerida en el punto 1 y 2 del oficio TEEO/SG/A/4112/2025, con número de expediente JDC/75/2025, reencauzado a JDCI/67/2025, signado por el

actuario del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, remitiendo para tal efecto las documentales:

1. *Copia certificada del Acta de Asamblea General Comunitaria de Ciudadanas, Ciudadanos, Vecinos y Originarios de la comunidad de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca, de fecha 15 de febrero de 2025 para la modificación y/o reforma del Estatuto Electoral Comunitario de conformidad con el Art. 7 del propio Estatuto; así como copia certificada de la respectiva lista de asistencia.*
2. *Copias Certificadas de 2 actas y 9 oficios de documentación consistente en las contestaciones de las Instituciones Comunitarias Cosoltepecanas con residencia fuera de la comunidad, respecto a la remisión de la Presidencia Municipal del Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano, para su análisis y aprobación.*
3. *Copia certificada del Acta de Asamblea General Comunitaria de Ciudadanas, Ciudadanos, Vecinos y Originarios del Municipio de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca, de fecha 15 de marzo de 2025; así como copia certificada de la respectiva lista de asistencia.*
4. *Informe de la Comisión Revisora del Estatuto Electoral Comunitario y Concentrado del resultado de los consensos o votaciones de la aprobación del multicitado Estatuto Electoral en cada una de las Asambleas que realizaron los agremiados en sus Instituciones Comunitarias Cosoltepecanas radicadas fuera de la comunidad.*
5. *Copia Certificada del Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca. "Sistema Normativo Indígena", reformado y aprobado por la Asamblea General Comunitaria Extraordinaria del 15 de marzo de 2025.*

Atendiendo a la información solicitada, mediante oficio IEEPCO/DESNI/1180/2025, de fecha 26 de mayo del año en curso, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, remitió a la Secretaría Ejecutiva del IEEPCO, las documentales consistentes en copia simple del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-097/2025, por el que se identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento de Cosoltepec, así como el oficio IEEPCO/DESNI/800/2025, por el que se informó y solicitó a los integrantes del citado municipio, la colaboración y coadyuvancia para la difusión de dicho dictamen; aunado a lo anterior se informó que no se tiene conocimiento de si se ha llevado a cabo una Asamblea con motivo de actos previos.

XIII. Reiteración de información por parte de la Presidenta de la Agrupación Cosoltepecana por la Cultura y el Progreso A. C. Mediante oficio número 02, de fecha 6 de junio del presente año, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 09 del presente mes y año, identificado con el número de folio interno 001866, la Presidenta de la Agrupación Cosoltepecana por la Cultura y el Progreso A. C.,

Institución Comunitaria Cosoltepecana, reiteró su solicitud realizada mediante oficio número 003 de fecha 21 de marzo de 2025, en la que solicitaba se le informara sobre el expediente completo que la Presidenta Municipal de Cosoltepec, remitiera al IEEPCO, respecto de la Asamblea General Comunitaria verificada el 15 de marzo del año en curso, remitiendo las documentales anexas a dicho oficio consistentes en:

1. *Copia simple del Acta de fecha 25 de abril de 2025, contenida en una foja.*
2. *Copia simple del acuse de recibido del oficio número 003 de fecha 21 de marzo de 2025, firmado por la Presidenta de la Agrupación Cosoltepecana por la Cultura y el Progreso A. C.*
3. *Copia simple del oficio número 50/2025, de fecha 18 de abril de 2025, firmado por la Presidenta Municipal Constitucional del municipio de Cosoltepec.*
4. *Copia simple del Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec, reformado y aprobado por la Asamblea General Comunitaria Extraordinaria del 15 de marzo de 2025.*
5. *Copia simple del oficio número 035/2025, de fecha 4 de marzo de 2025, firmado por la Presidenta Municipal Constitucional del municipio de Cosoltepec.*

XIV. Reiteración de información por parte de la Presidenta del Círculo Cosoltepecano Oaxaqueño. Mediante oficio número CCO/009/2025, de fecha 06 de junio de 2025, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 09 del presente mes y año, identificado con el número de folio interno 001867, la Presidenta del Círculo Cosoltepecano Oaxaqueño, reiteró su solicitud realizada mediante oficio CCO/007/2025, de fecha 23 de marzo de 2025, en la que solicitaba se le informara sobre el expediente completo que la Presidenta Municipal de Cosoltepec, remitiera al IEEPCO, respecto de la Asamblea General Comunitaria verificada el 15 de marzo del año en curso, remitiendo documentales anexas a su escrito de reiteración consistentes en:

1. *Copia simple del oficio número 035/2025, de fecha 4 de marzo de 2025, firmado por la Presidenta Municipal Constitucional de Cosoltepec.*
2. *Copia simple del oficio número 50/2025, de fecha 18 de abril de 2025, firmado por la Presidenta Municipal Constitucional de Cosoltepec.*
3. *Copia simple de la convocatoria emitida por la Presidenta y Secretaría Municipal de Cosoltepec, de fecha 27 de mayo de*

2025, para la Asamblea Previa a la elección de la Autoridad Municipal, a celebrarse el 26 de julio de 2025.

XV. Respuesta a solicitudes. Mediante oficios IEEPCO/DESNI/1252/2025 y IEEPCO/DESNI/1253, ambos de fecha 11 de junio de 2025, notificados de manera personal y vía correo electrónico, respectivamente, el 12 del presente mes y año, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, dio respuesta a las retiraciones de solicitud de información realizadas por la Presidenta de la Agrupación Cosoltepecana y la Presidenta del Círculo Cosoltepecano Oaxaqueño, anexando todo lo que contenía el expediente solicitado hasta ese momento, relativo a las instituciones, normas, prácticas y procedimientos para elegir a las autoridades municipales del municipio en cuestión, remitiendo de igual forma el acuerdo IEEPCO-CG-SIN-06/2025 y el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-09/2025; asimismo se atendió las solicitudes respecto de las copias solicitadas, autorizando la expedición de las mismas.

Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1255/2025, de fecha 12 de junio de 2025, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos, realizó entrega a la Presidenta de la Agrupación Cosoltepecana por la Cultura y el Progreso A. C., en formato digital pdf de una copia del expediente relativo a las instituciones, normas, prácticas y procedimientos para elegir a las autoridades municipales, excluyéndose las identificaciones personales que obran en el mismo por tener datos sensibles protegidos por la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados del Estado de Oaxaca.

RAZONES JURÍDICAS

PRIMERA. Competencia.

1. La Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) es competente para emitir el presente Dictamen en lo individual, de conformidad con lo establecido en el artículo 278, numeral 3, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), “con el único propósito de identificar sustancialmente el método de elección” de los municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.

SEGUNDA. Derechos fundamentales de los Pueblos y Comunidades Indígenas⁸.

2. De conformidad con lo establecido en los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 4 apartado 1, 5, 6 apartado 1 inciso C, 7 numeral 1 y 8 del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; XXI de la Declaración Americana Sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas; y 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, en los que dispone que estos pueblos y comunidades indígenas tienen el derecho de Libre Determinación⁹ y Autonomía para elegir a sus autoridades o representantes conforme a sus normas, procedimientos, instituciones y prácticas tradicionales.
3. Si bien, estas normas aluden a los Pueblos Indígenas, no se pierde de vista que los pueblos de nuestra entidad, manifiestan su existencia en comunidades indígenas, entendidas como “aquellas que forman una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias electas conforme a sus propias normas”¹⁰; a su vez, estas comunidades indígenas conforman los municipios oaxaqueños y por tanto es posible hablar de municipios indígenas titulares del derecho de Libre Determinación y Autonomía para elegir a sus autoridades¹¹, pues existe una coincidencia entre la institución municipal y la o las comunidades indígenas que la integran.
4. Ahora bien, el derecho de Libre Determinación para elegir conforme a sus propias normas como parte del ejercicio de autonomía y autogobierno faculta a la Asamblea Comunitaria, para elaborar o modificar dichas normas, procedimientos, prácticas e institucionales electorales, de tal forma que los órganos comunitarios, como la propia

⁸ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término “Pueblos Indígenas” (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

⁹ Los “Derechos políticos y de participación” son abordados en la obra “Derecho a la libre determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales” disponible en <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/LibreDeterminacionES.pdf>

¹⁰ Párrafo cuarto del artículo 2º de la Constitución Federal.

¹¹ Jurisprudencia 19/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. ELEMENTOS QUE COMPONEN EL DERECHO DE AUTOGOBIERNO.

Asamblea general comunitaria, constituyen una fuente normativa del orden jurídico mexicano¹².

5. Así lo ha sostenido el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) al señalar que, en virtud de este derecho, dichos municipios tienen la facultad de establecer sus propias normas¹³ ya sea como nuevas normas o para llenar las lagunas legales que existan en su Sistema Normativo vigente, a fin de resolver situaciones contemporáneas o los conflictos que se presenten¹⁴.
6. En la misma sintonía, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) ha sostenido que las comunidades indígenas en ejercicio de la facultad de auto regularse normativamente pueden establecer algunas restricciones para el ejercicio de los derechos humanos bajo determinadas condiciones, por ello:

"Parece razonable considerar que algunos derechos pueden limitarse legítimamente cuando su pleno ejercicio ponga en riesgo la existencia de la comunidad o la preservación de usos y costumbres que son esenciales para su sobrevivencia. Así, serían admisibles ciertas afectaciones a los derechos cuando su propósito fundamental sea preservar las particularidades culturales de la comunidad"¹⁵.
7. Congruente con esta línea de interpretación, el artículo 278 de la LIPEEO, establece con claridad que corresponde a los municipios que se eligen conforme a sus Sistemas Normativos, proporcionar la información relativa a su método de elección, así como respecto a sus instituciones, normas, prácticas y procedimientos que integran sus Sistemas Normativos relativos a la elección de sus autoridades y, por su parte, a este Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI), corresponde elaborar el Dictamen correspondiente **con el único propósito de identificar**

¹² Jurisprudencias 20/2014 y LII/2016 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO y SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO, así como la tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUELLOS.

¹³ Jurisprudencia 20/2014 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA NORMATIVO.

¹⁴ Tesis de Jurisprudencia XXVII de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. IMPLICACIONES DEL DERECHO DE AUTO DISPOSICIÓN NORMATIVA.

¹⁵ Tesis 1a. CCCLII/2018 de rubro PERSONAS INDÍGENAS. CRITERIOS DE APLICABILIDAD DE LAS NORMAS DE DERECHO CONSUETUDINARIO INDÍGENA

sustancialmente el método de elección; asimismo, el referido documento se pondrá a consideración del Consejo General para los efectos correspondientes.

8. La mínima intervención de este Instituto lleva implícito el principio de maximización de la autonomía para reconocer que son las propias Comunidades y Pueblos Indígenas, quienes definen sus sistemas normativos al momento de proporcionar la información necesaria para la actualización del Catálogo respectivo.
9. Esta mínima intervención, no implica que el derecho de libre determinación y autonomía deba ser considerado como un derecho absoluto, pues como se establece en la Constitución Federal y los instrumentos internacionales, las normas comunitarias serán válidas siempre que no contravengan los derechos humanos, en especial los derechos de las mujeres.
10. Por último, el artículo 115, Fracción I, segundo párrafo, de la Constitución Federal, señala que las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un período adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años.
11. Por su parte, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en su artículo 113, fracción I, párrafo 7, establece que “los integrantes de los Ayuntamientos electos por el régimen de sistemas normativos internos tomarán protesta y posesión en la misma fecha acostumbrada y desempeñarán el cargo durante el tiempo que sus normas, tradiciones y prácticas democráticas determinen.”
12. Y el artículo 33 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, menciona que: “Los integrantes de los Ayuntamientos electos por Sistemas Normativos Internos, desempeñarán el cargo durante el tiempo que sus tradiciones y prácticas democráticas determinen.”
13. Es decir, mediante Asamblea General Comunitaria deberán determinar las reglas bajo las cuales se dará la misma, y el periodo por el que una persona puede ser reelecta para un mismo cargo, implementando acciones que consideren adecuadas y válidas comunitariamente,

apegados a los límites de la figura de la reelección que la constitución federal y local establecen.

TERCERA. Identificación del método de elección de concejalías del Ayuntamiento.

14. Para identificar el método de la elección de concejalías del Ayuntamiento, objeto del presente Dictamen, se toma en consideración lo siguiente:

- a) Se procedió al análisis de la información proporcionada por la autoridad municipal, al Dictamen aprobado por este Instituto mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-14/2022¹⁶, por el cual, se identificó el método electoral del municipio que nos ocupa, así mismo, se consultaron los expedientes de las tres últimas elecciones y adicionalmente se tomó en cuenta el Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec¹⁷.
- b) Con la información antes referida, se procedió a identificar las normas, principios, instituciones y procedimientos que conforman el método de elección del municipio de Cosoltepec. Asimismo, se consideró necesario mantener la información relativa al contexto del municipio porque aporta elementos relacionados con su especificidad cultural y la razón de ser de su Sistema Normativo, cuestiones que los Tribunales Electorales han considerado de trascendencia para resolver posibles situaciones de controversia¹⁸ con una perspectiva intercultural¹⁹.

15. Con base en lo anterior, el **MÉTODO DE ELECCIÓN** de concejalías del municipio de **COSOLTEPEC**, identificado por la **DESNI**, es el que enseguida se describe:

COSOLTEPEC	
I. FECHA DE ELECCIÓN	En el mes de octubre

¹⁶ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI142022.pdf>

¹⁷ Aprobado en Asamblea General Comunitaria celebrada el 28 de agosto de 2021 y reformado en su artículo 15, mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 15 de marzo de 2025.

¹⁸ Jurisprudencias 9/2014, 10/2014 y 18/2018 de rubros COMUNIDADES INDÍGENAS. LAS AUTORIDADES DEBEN RESOLVER LAS CONTROVERSIAS INTRACOMUNITARIAS A PARTIR DEL ANÁLISIS INTEGRAL DE SU CONTEXTO (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE OAXACA), COMUNIDADES INDÍGENAS. DEBERES ESPECÍFICOS DE LAS AUTORIDADES JURISDICCIONALES EN CONTEXTOS DE CONFLICTOS COMUNITARIOS (LEGISLACIÓN DE OAXACA) y COMUNIDADES INDÍGENAS. DEBER DE IDENTIFICAR EL TIPO DE LA CONTROVERSIAS PARA JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL, A FIN DE MAXIMIZAR O PONDERAR LOS DERECHOS QUE CORRESPONDAN.

¹⁹ Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

COSOLTEPEC	
II. NÚMERO DE CARGOS A ELEGIR	10
III. TIPO DE CARGOS A ELEGIR	<p>Concejalías Propietarias y suplentes de:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Presidencia Municipal. 2. Sindicatura Municipal. 3. Regiduría de Hacienda. 4. Regiduría de Educación. 5. Regiduría de Obras.
a) FUNCIONES DE LAS CONCEJALÍAS SUPLENTE	<p>De la información proporcionada por la autoridad municipal, se desprende que:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Si ejercen el cargo con las siguientes funciones: Suplencias de: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Presidencia Municipal: Participa con voz y voto en las sesiones de cabildo. ▪ Regiduría de Hacienda: Apoya en trabajos de la Tesorería Municipal. ▪ Sindicatura Municipal, Regiduría de Educación y Regiduría de Obras: Apoyan en los trabajos de la concejalía propietaria. 2. Si ejercen el cargo en ausencia de la concejalía propietaria. 3. Reciben apoyo económico.
IV. DURACIÓN DE CADA CARGO	Tres años concejalías propietarias y suplencias.

COSOLTEPEC	
V. ÓRGANOS ELECTORALES COMUNITARIOS	Asamblea General Comunitaria, Autoridad Municipal y Mesa de los Debates.
VI. PROCEDIMIENTO DE LA ELECCIÓN	<p>La Asamblea Previa determina el método de elección, de conformidad en los artículos 33 y 34 del Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec.</p> <p>Se elige en Asamblea General Comunitaria.</p> <p>En la asamblea electiva se nombra una Mesa de los Debates.</p>
<p style="text-align: center;">MÉTODO DE ELECCIÓN</p> <p>A) ACTOS PREVIOS</p> <p>En base al Estatuto aprobado por la Asamblea General Comunitaria de fecha 28 de agosto del 2021, los actos previos a la elección que se realizan son los siguientes:</p> <p><i>Artículo 30.- La Asamblea previa a la Elección de la Autoridad Municipal se realizará de la siguiente manera:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>I. La Autoridad Municipal emitirá el comunicado para la Asamblea Previa a la Elección, al menos con 21 días naturales de anticipación al día de su celebración.</i> <i>II. La Asamblea Previa se llevará a cabo con al menos 60 días naturales de anticipación al día de las elecciones.</i> <i>III. Habrá listas en las que las y los asambleístas firmarán su registro de asistencia, con la que tendrán derecho a voz y voto.</i> <i>IV. La Autoridad Municipal instalará y presidirá la Asamblea.</i> <i>V. Las OICC deberán entregar a la Autoridad Municipal su</i> 	

COSOLTEPEC

- padrón de electores debidamente avalado, máximo antes del inicio de la Asamblea.*
- VI. Las y los electores no agremiados que hayan construido su ciudadanía deberán solicitar su registro al padrón electoral destinado para estos efectos a la Autoridad Municipal.*
 - VII. Cumplidos los deberes y requisitos establecidos en el presente EECC, queda estrictamente prohibido restringir o limitar el derecho fundamental de votar y ser votado.*
 - VIII. En la Asamblea la Autoridad Municipal dará a conocer los padrones electorales de quienes residen en la comunidad, los no agremiados, así como de las OICC que radican fuera de ella, para su validación.*
 - IX. Validados los padrones, se publicarán en un lugar visible e informará a los asambleístas el número total de electores, mismo que será definitivo, por lo que cualquier adición será absolutamente nula y no afectará el resultado de las elecciones, con independencia de las responsabilidades en que puedan incurrir los infractores.*
 - X. La Asamblea definirá el método para designar candidaturas y forma de emitir el voto en la elección de Autoridades Municipales considerando la paridad de género.*
 - XI. La Asamblea se desarrollará según el orden del día, levantándose el acta con las firmas correspondientes.*

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

Con base al Estatuto Aprobado por la Asamblea General Comunitaria de fecha 28 de agosto del 2021, la elección se desarrolla siguiendo lo establecidos en el Capítulo II "DÍA DE LA ELECCIÓN" como sigue:

Artículo 31.- Día de la Elección.

La Asamblea de Elección de la Autoridad Municipal se realizará de la siguiente manera:

- I. La Autoridad Municipal en funciones emitirá la convocatoria correspondiente con al menos 60 días naturales de anticipación con la firma del Presidente y Secretario Municipal.*
- II. La Asamblea de Elección se realizará en el Centro*

COSOLTEPEC

Deportivo o Salón de Actos Sociales de la Comunidad, durante el segundo sábado del mes de octubre.

- III. Con los padrones previamente validados, se establecerán listas en las que las y los electores firmarán su registro de asistencia, con lo que tendrán derecho a voz, voto y ser votados.*
- IV. Verificado por la secretaria o secretario municipal el quórum del cincuenta por ciento más uno del padrón de electores, el Presidente Municipal instalará legalmente la Asamblea.*
- V. Se nombrará la Mesa de Debates que se encargará de presidir la elección, la cual estará conformada por una presidencia, una secretaria y las personas escrutadoras necesarias, considerando la paridad de género y de acuerdo con el procedimiento que determine la Asamblea Previa a la Elección.*
- VI. Las y los candidatos que fungirán como Autoridad Municipal, serán nombrados y votados según el mecanismo establecido en la Asamblea Previa a la Elección.*
- VII. Para garantizar la certeza y seguridad jurídica la Asamblea tiene la obligación de respetar los acuerdos de la Asamblea Previa a la Elección.*

Artículo 33.- Del método para Nominar Candidaturas.

Si bien, el método de elección puesto en práctica ha sido por ternas, apoyándose en el sistema de Usos y Costumbres, se sugiere una alternativa, atendiendo a la diversidad y transparencia del proceso. Será en la Asamblea Previa a la Elección donde se determine el método:

- I. Ternas, la asamblea propone el nombramiento de tres personas ciudadanas en cada cargo a ocupar:*
 - a) Propietarios primera ronda.*
 - b) Suplentes segunda ronda.*
- II. Opción Múltiple Cerrada, con 8 propuestas en cada ronda:*
 - a) El Ayuntamiento será nombrado en dos rondas, la primera para cinco propietarios y la segunda para cinco suplentes.*
 - b) A partir del número de votos obtenidos de mayor a*

COSOLTEPEC

menor se ubicarán los siguientes cargos: Presidente, Síndico Procurador, Regidor de Hacienda, Regidor de Educación y Regidor de Obras; asimismo, será el procedimiento para la ubicación de los suplentes.

Artículo 34.- De la forma de Emitir el Voto.

Para los métodos de elección se establece el voto nominal abierto tanto para ternas como opción múltiple.

- I. Por ternas sólo se emitirá un voto.*
- II. Por opción múltiple cada ciudadano emitirá 3 votos en cada ronda (propietarios y suplentes).*
- III. La mesa de los debates puede solicitar la aprobación de la asamblea para el nombramiento de los suplentes emitiendo su voto a mano alzada.*

Conforme al artículo 32 del Estatuto Electoral Comunitario, al término de la Asamblea electiva, la Mesa de los Debates levantará el acta correspondiente, misma que deberá hacer constar el método de elección, el sistema de votación, los candidatos propuestos, el resultado de la votación, candidatos electos, las deliberaciones que se susciten en la Asamblea Comunitaria de Elección, registro de acuerdos, la clausura de la asamblea, firmado por la Autoridad Municipal y Mesa de los Debates.

El acta se remitirá al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

C) CONTROVERSIAS

De los antecedentes disponibles se observa que mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-76/2013, el Consejo General del IEEPCO declaró la validez de la elección. Este acuerdo fue impugnado ante el Tribunal Electoral Local por un grupo de ciudadanos, alegando que la mayoría de los asambleístas no residen en la comunidad, que la candidata ganadora no obtuvo la mayoría y contravenía la elegibilidad de algunos concejales, formándose el expediente JN/56/2013, mismo que se resolvió confirmando el acuerdo emitido por el IEEPCO. En relación a la Asamblea General comunitaria del 2016 el Consejo General mediante el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-302/2016 calificó

COSOLTEPEC

como jurídicamente válida la elección de concejales municipales, tal determinación fue recurrida por diversas personas ante el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca (TEEO), argumentando que no tomó en cuenta las irregularidades en la Asamblea previa y en la Asamblea de Elección, en relación al número de asistentes y la instalación ilegal de la Mesa de los Debates, al resolver el TEEO determinó declarar infundados los agravios y confirmar el acuerdo del Consejo General. Dicha sentencia fue impugnada ante la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, formándose el expediente SX-JDC-159/2017, quien al resolver determinaron confirmar la Sentencia del Tribunal Electoral local.

Respecto el proceso electivo de 2022, ciudadanía del Municipio controvertió ante el Tribunal Local las formalidades de la Asamblea Previa del 13 de agosto de 2022, en la que entre otras cosas se presentó el Padrón Electoral, la exclusión de las personas promoventes del Padrón Electoral y la omisión del Presidente Municipal y Secretario Municipal, de disponer los mecanismos necesarios para que las mujeres pudieran ejercer sus derechos políticos electorales, formándose con ello el expediente JDCI/194/2022 del índice del TEEO.

Sentencia del TEEO dentro del expediente JDCI/194/2022, en donde **se sobreseyó** el juicio respecto a los agravios esgrimidos en contra de la Convocatoria a la Asamblea General Comunitaria de Elección para la renovación del Ayuntamiento de Cosoltepec, Oaxaca, de 15 de octubre de 2022 y confirmó la conformación del Padrón Electoral; además, declaró infundados los agravios relacionados con el incumplimiento de los requisitos formales de la Asamblea General Comunitaria Previa a la elección de integrantes del Ayuntamiento, la exclusión del Padrón Electoral Comunitario de quienes promueven y la omisión de garantizar la participación de mujeres en el proceso electivo.

En la asamblea de elección de fecha 15 de octubre de 2022, se presentaron un grupo de personas que radican dentro y fuera de la comunidad, que no estaban registradas en el padrón electoral, la asamblea informó a los presentes que los que podían votar serían las personas que se encontraran registradas en el padrón electoral, sin

COSOLTEPEC

embargo existieron dos posturas apoyadas por ciudadanía presente, por una parte una postura que consistía en que *“Por el respeto a la legalidad que se sustenta en los documentos previos que norman la Elección de la Autoridad, por consiguiente, únicamente tienen derecho de decidir los ciudadanos que se encuentran registrados en el Padrón Electoral”* y por otra parte la postura que *“Deben participar todos los ciudadanos que se encuentran en la Asamblea, sin importar que no aparezcan en el Padrón”*; al no ponerse de acuerdo y toda vez que las posturas no pudieron someterse a votación de la asamblea, se dio por clausurada la misma por falta de condiciones propicias para poder realizar el nombramiento de las Autoridades Municipales para el periodo de 2023-2025.

Posteriormente, el Presidente Municipal emitió nuevamente convocatoria de fecha 09 de noviembre de 2022 para realizar la Asamblea Electiva de las Autoridades Municipales el 03 de diciembre de 2022, misma que fue controvertida ante el Tribunal Local con el JDCI/229/2022.

Sentencia del TEEO dentro del expediente JDCI/229/2022 y ACUMULADO, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, remitió la sentencia de fecha 01 de diciembre de 2022, promovido por personas del municipio, en contra del Presidente y Secretario Municipal del Ayuntamiento de Cosoltepec, Oaxaca, en donde **sobreseyó el juicio promovido** respecto de la exclusión del Padrón Electoral Comunitario de quienes promueven y la omisión de garantizar la participación de mujeres en el proceso electivo; por eso, confirmó la Convocatoria a la Asamblea General Comunitaria de Elección para la renovación del Ayuntamiento de Cosoltepec, Oaxaca, de nueve de noviembre de dos mil veintidós, únicamente modificó los criterios de integración del padrón electoral y declaró la inexistencia de la violencia política en razón de género y por razón personas adultas mayores alegada. Dentro de los efectos contenidos en dicha sentencia se encuentra el siguiente que tiene que ver con el padrón de electores:

“

- a) *Se modifican los criterios para la integración del Padrón Electoral, únicamente para que la excepción del cumplimiento del Tequio y Empleo, opere en favor de las personas de*

COSOLTEPEC

sesenta años y mayores. Además, por única ocasión, se inaplica para las personas mayores de sesenta años, los requisitos relacionados con la asistencia a las asambleas, las cooperaciones y las contribuciones con la Hacienda Municipal y la Representación Agraria.

...

Continuaron las problemáticas en dicho municipio, existiendo dos actas de asambleas fechadas con 03 de diciembre de 2022, mismas que fueron remitidas a este Instituto, una de ellas remitida por una persona que se ostentaba como Presidenta de la Mesa de los Debates y, por otra parte, otra remitida por el Presidente Municipal. Mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-363/2022, el Consejo General de este Instituto consideró válida la integración electa que se desprendió del acta remitida por la Autoridad Municipal. Mismo acuerdo de calificación que fue controvertido ante el Tribunal Local, formándose con ello el expediente JN/06/2024, del índice del TEEO.

Sentencia del TEEO dentro del expediente JN/06/2023, en donde calificó de infundados e ineficaces, los agravios encaminados a contravenir el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-363/2022, que calificó como jurídicamente válida la elección de concejales del Ayuntamiento de Cosoltepec, celebrada el tres de diciembre de dos mil veintidós toda vez que no pudieron acreditarse los hechos narrados por la parte actora. Determinación jurisdiccional que fue controvertida ante la Sala Regional Xalapa con el expediente SX-JDC-141/2023.

Sentencia Xalapa dentro del expediente SX-JDC-141/2023, donde resolvió el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano promovido por Roberto Pedro Vega Torres, a fin de controvertir la sentencia de 14 de abril de 2023, que emitió el TEEO en el expediente JN/06/2023, en la que confirmó el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-363/2022, que calificó como jurídicamente válida la elección de dicho ayuntamiento, en el sentido confirmar la sentencia impugnada al resultar infundados los agravios los agravios planteados por el actor.

COSOLTEPEC	
VII. REQUISITOS QUE DEBEN REUNIR PERSONAS A ELEGIR O NOMBRAR.	<p>Las candidaturas deben reunir los siguientes requisitos²⁰:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Haber construido su ciudadanía comunitaria Cosoltepecana. 2. Estar registrado en el padrón validado por la Autoridad Municipal en la Asamblea Previa a la Elección.
VIII. NÚMERO DE PERSONAS QUE TRADICIONALMENTE PARTICIPAN EN LA ELECCIÓN	<p>En la Asamblea General Comunitaria del 2019 participaron 501 asambleístas, de los cuales fueron 269 hombres y 232 mujeres.</p> <p>En la Asamblea General Comunitaria del 2022 participaron 556 asambleístas, de los cuales fueron 253 hombres y 303 mujeres.</p>
IX. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES	<p>Desde el año 1980 las mujeres empezaron a participar activamente en las Asambleas de elección ejerciendo su derecho a votar y ser votadas; a partir del año 1992 fueron electas por primera vez, en los siguientes cargos y períodos:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 1993-1995, Presidencia Municipal, Tesorería y Secretaría Municipal;

²⁰ Artículo 35 del Estatuto Electoral Comunitario

COSOLTEPEC	
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2008-2010, Presidencia Municipal y Regiduría de Hacienda suplentes; ▪ 2014-2016, Presidencia Municipal y Regiduría de Educación como propietarias y Regiduría de Hacienda como suplente; ▪ 2017-2019, Regiduría de Educación propietaria y suplente; ▪ 2020-2022, Regiduría de Hacienda y Regiduría de Educación, como propietarias y suplentes; ▪ 2023-2025, resultaron electas 6 mujeres como propietarias y suplentes de la Presidencia Municipal, Regiduría de Hacienda y Regiduría de Obras.
X. REGLAS IMPLEMENTADAS PARA LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES	Las establecidas en el Título Segundo, Capítulo III "Participación de las Mujeres" del Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano (EECC) que garantiza la participación en condiciones de igualdad para la paridad de las mujeres en la integración del Ayuntamiento.
XI. ELECCIÓN CONTINUA O REELECCIÓN	Con base a la información proporcionada y conforme al artículo 40 del Estatuto Electoral Comunitario en el sistema normativo de dicho

COSOLTEPEC	
	<p>municipio sí se encuentra considerada la figura de reelección o elección continúa, como sigue:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Para la Presidencia Municipal será permisible por una sola ocasión, siempre y cuando hayan transcurrido dos periodos de elección al menos desde su mandato. - El resto de las concejalías pueden volver a ser electas, pero no podrán exceder dos periodos consecutivos.
XII.TERMINACIÓN ANTICIPADA DE MANDATO (TAM)	<p>Con base en la información proporcionada y disponible, se desprende que sí, está considerada la Terminación Anticipada de Mandato, conforme lo establecido en el Artículo 38, Título Cuarto del Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano, procede en los supuestos de:</p> <ul style="list-style-type: none"> I.Corrupción, falta de comprobación y aplicación correcta de los recursos que integran la Hacienda Pública Municipal. II. Disposición indebida de los bienes naturales y/o patrimonio histórico que afecte a la comunidad.

COSOLTEPEC	
	<p>III. La realización reiterada de actos u omisiones que afecten la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben observar en el desempeño de sus funciones.</p> <p>Aunado a ello, en dicho precepto se establecen los requisitos y procedimiento de la TAM.</p>
XIII. ESTATUTO ELECTORAL	Sí cuentan con Estatuto Electoral.
XIV. SISTEMA DE CARGOS	De acuerdo a la información proporcionada y en base al artículo 15 del Estatuto Electoral Comunitario del Municipio no se implementa el sistema de cargos en la comunidad, sin embargo, para poder ser sujeto a ocupar algún cargo en el H. Ayuntamiento, se requiere haber cumplido con tres cargo o servicios en la comunidad.
a) EDAD A LA QUE EMPIEZAN A CUMPLIR LOS CARGOS	De acuerdo a la información proporcionada por la autoridad municipal no aplica.
b) QUIÉNES PARTICIPAN EN EL SISTEMA DE CARGOS	De acuerdo a la información proporcionada por la autoridad no aplica.
c) CARACTERÍSTICAS PARA CUMPLIR LOS CARGOS	De acuerdo a la información proporcionada por la autoridad

COSOLTEPEC	
	municipal no aplica.
d) FORMA EN QUE VAN SUBIENDO EN LOS CARGOS	De acuerdo a la información proporcionada por la autoridad municipal no aplica.
e) CRITERIOS PARA NO PARTICIPAR EN EL SISTEMA DE CARGOS	De la información proporcionada por la autoridad municipal no se registran criterios.
f) CASOS EN LOS QUE SE EXENTA EL EJERCICIO DE ALGÚN CARGO.	Quedan exentas del ejercicio de algún cargo las personas: <ol style="list-style-type: none"> 1. Con alguna discapacidad. 2. Con problemas de salud. 3. Con edad avanzada.

XV. INFORMACIÓN GENERAL Y DE CONTEXTO			
Región	Mixteca	Población de 18 años y más hombres	285
Distrito Electoral	6	Población de 18 años y más mujeres	314
Agencias Municipales	2	Porcentaje de población en situación de Pobreza	75.89 ²¹
Agencias de Policía	1	Índice de Desarrollo Humano	0.636, Medio ²²
Núcleos Rurales	0 ²³	Lengua indígena predominante	Mixteco 96.7% Chinanteco 1.3% ²⁴
Población Total	803	Población Hablante de Lengua indígena	150

²¹ Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), Medición de la pobreza en los municipios de México, 2020.

²² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Índice de Desarrollo Humano para las entidades federativas, México 2015.

²³ De acuerdo al Decreto No. 2499 de la Sexagésima Quinta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, de fecha 30 de octubre de 2024.

²⁴ Panorama Sociodemográfico de Oaxaca 2020- SISPLADE, consultable en: <https://sisplade.oaxaca.gob.mx/sisplade/panoramasociodemografico/2020/022.pdf>.

XV. INFORMACIÓN GENERAL Y DE CONTEXTO			
Población Total de Hombres	385	Población hablante de Lengua indígena y español	150
Población Total de Mujeres	418	Población que no habla español	0 ²⁵
Población de 18 años y más	599		

CUARTA. Principio de universalidad del sufragio, libre determinación y autonomía.

16. Conforme a la realidad de nuestra entidad, donde los municipios se conforman por comunidades indígenas, no pasa desapercibida la tensión normativa que se presenta entre el principio de Universalidad del Sufragio y el Derecho de Libre Determinación y Autonomía de las Comunidades y Pueblos Indígenas.

17. Sin embargo, en el municipio que se analiza se aprecia el cumplimiento con dicho principio, toda vez que participan las personas ciudadanas que viven en el municipio, y con ello, garantizan el principio de universalidad del sufragio establecido en los artículos 2o, apartado A, fracción III y 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

QUINTA. Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.

18. El artículo 2o, apartado A, fracciones III y X, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:

“III. Elegir de acuerdo con sus sistemas normativos a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho de votar y

²⁵ Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), Censo de Población y Vivienda 2020.

ser votados en condiciones de igualdad; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados...”

“X. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes en los ayuntamientos, de acuerdo con los principios de paridad de género y pluriculturalidad conforme a las normas aplicables. Las constituciones y leyes de las entidades federativas reconocerán y regularán estos derechos, con el propósito de fortalecer su participación y representación política.”

19. Por su parte el artículo 35 de la Constitución Federal, establece que son derechos de la ciudadanía, *“poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley.”*
20. Asimismo, el artículo 31 de la LIPEEO establece que corresponde a este Instituto reconocer, respetar y garantizar los Sistemas Normativos Indígenas y al mismo tiempo promover condiciones de paridad de género en la participación política, postulación, acceso y desempeño de cargos públicos como criterio fundamental de la democracia.
21. Por esta razón, para la elaboración del presente Dictamen se realizó un análisis del método electoral del municipio de Cosoltepec, en relación con el cumplimiento de estos derechos. Al respecto, del expediente relativo a la última elección celebrada en el año 2022 de este municipio, se observa que las mujeres han participado ejerciendo su derecho a votar y ser votadas, logrando incluir a seis mujeres en la Presidencia Municipal, Regiduría de Hacienda y Regiduría de Obras, como propietarias y suplentes.

SEXTA. Elección consecutiva o reelección, como un derecho político-electoral de ser votado o votada.

22. En cumplimiento a lo ordenado en sentencia de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020²⁶, el Consejo General de este Instituto, el 20 de enero de 2020, mediante acuerdo IEEPCO-CG-24/2020²⁷, estimó necesario exhortar a las Asambleas Generales Comunitarias a fin de que,

²⁶ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf>

²⁷ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2020/EEPCOCSNI242020.pdf>

si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, determinen las reglas bajo las cuales se dará la misma, en el marco de los derechos humanos y el principio de igualdad de los pueblos y comunidades indígenas.

23. Lo anterior, con la única finalidad de garantizar el pleno reconocimiento, salvaguarda y vigencia de las instituciones y prácticas democráticas de los municipios que electoralmente se rigen por sus sistemas normativos indígenas y evitar, con ello, una asimilación forzada de una norma que vaya en contra de sus derechos humanos.
24. Ahora bien, con el propósito de maximizar el derecho a la libre determinación y autonomía de la comunidad de Cosoltepec, así como tutelar los derechos de la ciudadanía de esa demarcación, la autoridad municipal informó que, si se encuentra considerada la figura de la reelección, ya que sus normas internas si lo permiten, toda vez que el procedimiento de la Reelección se encuentra especificado en el artículo 40 del Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec, sin embargo, la Asamblea General Comunitaria podrá considerar la implementación de la figura de la reelección en el momento que así lo determinen.

SÉPTIMA. Terminación Anticipada de Mandato (TAM) como un mecanismo de participación ciudadana de democracia directa.

25. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia dictada en el expediente SUP-REC-55/2018²⁸ y SX-JDC-579/2024²⁹, ha señalado que al ser la revocación de mandato o la terminación anticipada un ámbito de ejercicio del derecho de autonomía y autogobierno constitucional, de igual forma que los requisitos para el ejercicio de ese derecho no deben ser impuestos de manera desproporcionada, ni ajenos a sus culturas y tradiciones, sino como un mecanismo comunitario que busca la terminación pacífica y de común acuerdo de las autoridades municipales.
26. Por ello, de la información remitida por la autoridad de esta municipalidad, se establece que su sistema normativo **si tiene prevista la figura de Terminación Anticipada de Mandato (TAM)** de concejalías en su Ayuntamiento, por corrupción, falta de comprobación y aplicación correcta

²⁸ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-REC-0055-2018>.

²⁹ Disponible en <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0579-2024.pdf>

de los recursos que integran la Hacienda Pública Municipal, por disposición indebida de los bienes naturales y/o patrimonio histórico que afecte a la comunidad y por la realización reiterada de actos u omisiones que afecten la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deben observar en el desempeño de sus funciones, conforme el artículo 38 del Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec.

27. El hecho que actualmente su sistema normativo sí prevea la TAM, en ejercicio del derecho a la autonomía y libre determinación, podrán recurrir a dicha figura en el momento que consideren oportuno, sujetándose a los requisitos establecidos en la sentencia mencionada y bajo las formalidades que tiene la propia comunidad en términos de lo resuelto en el SUP-REC-530/2024³⁰ y SX-JDC-579/2024³¹ respecto de la flexibilidad que tienen las normas comunitarias en procesos de esta naturaleza.

OCTAVA. Reforma del Estatuto Electoral del Sistema Normativo de Cosoltepec.

28. En relación con los estatutos electorales, el artículo 278 la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), en los numerales 6, 7, 8 y 9, establece lo siguiente:

6.- Los estatutos electorales comunitarios, se entenderán de naturaleza potestativa. En dichos estatutos se establecerán las principales reglas electorales en los que deberá garantizarse los derechos políticos electorales de todos los ciudadanos y ciudadanas del Municipio, de conformidad con su sistema normativo indígena.

*7.- El estatuto electoral comunitario **deberá ser aprobado por la asamblea general comunitaria de ciudadanos y ciudadanas** del Municipio que corresponda.*

8.- El órgano encargado de coordinar o conducir los trabajos de la elección de concejales al Ayuntamiento, elaborará el acta de aprobación correspondiente, y la remitirá conjuntamente con el estatuto electoral aprobado a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos indígenas quien elaborará el dictamen correspondiente y lo presentará a la Presidencia del Consejo General para que lo ponga a consideración del Consejo General para efectos de su conocimiento, registro y publicación correspondiente.

9.- El estatuto electoral deberá ser inscrito ante el Instituto Estatal a más tardar noventa días antes del inicio del proceso electoral ordinario del régimen de sistemas normativos indígenas del respectivo municipio, a efecto de que pueda aplicarse en el proceso electoral correspondiente.

29. En atención a los preceptos anteriores, se tiene que mediante oficio número 0139/2021 recibido en este Instituto el 11 de octubre de 2021, el

³⁰ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/Superior/SUP-REC-0530-2024.pdf>

³¹ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JDC-0579-2024.pdf>

Presidente Municipal remitió el Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec, aprobado en Asamblea General Comunitaria el día 28 de agosto de 2021. Asimismo, el 15 de marzo de 2025, mediante Asamblea General Comunitaria, se puso a consideración de las personas asambleístas la modificación de los artículos 15 y 42 del Estatuto Electoral Comunitario Cosoltepecano; por lo que, de la lectura del acta de asamblea referida se desprende que, por mayoría de votos únicamente fue aprobada la modificación efectuada al artículo 15 del referido Estatuto y no así del artículo 42, la cual se detalla en la fracción X del apartado de antecedentes del presente Dictamen.

30. Ahora bien, del análisis y estudio de las documentales remitidas se advierte que, únicamente se considera **la actualización realizada al artículo 15 del Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec**, toda vez que se cumple con los requisitos mínimos exigidos por la norma electoral dado que dicha modificación fue aprobada por mayoría de votos, es decir, la modificación al artículo 15 fue aprobado por 126 asambleístas y 116 en contra, ya que no contraviene derechos fundamentales de las comunidades indígenas que integran dicho municipio, ni derechos individuales de sus integrantes, así como lo estipulado en el artículo 7 del referido Estatuto que establece que las propuestas de reforma o ratificación, serán analizadas y votadas cada tres años, entre los meses de julio y agosto, en el marco del Congreso Cosoltepecano, que en caso de que el Congreso Cosoltepecano juzgue necesaria la intervención de una comisión especial y sea validada por la Asamblea General Comunitaria y que concluido dicho proyecto se presentará y se someterá a consideración de la Asamblea General Comunitaria para su aprobación.
31. Por otra parte, respecto a la actualización **del artículo 42 del citado Estatuto**, no cumple con los requisitos mínimos exigidos por la norma electoral dado que dicha modificación no fue aprobada, pues de la simple lectura de los resultados de la votación que se establecen en el acta de Asamblea General Comunitaria de fecha 15 de marzo de 2025, se advierte que, la mayoría de votos efectuada fue en contra, desprendiéndose un total de 111 votos a favor y 119 en contra; lo que se traduce en que, no se actualiza, por no haber sido aprobado bajo los requisitos mínimos exigidos para tal efecto.
32. De lo anterior se establece que, las actuaciones referidas reflejan la voluntad de la Asamblea comunitaria como máximo órgano de toma de

decisiones respecto a la permanencia o modificaciones de sus normas internas para la elección de autoridades, pues previo al análisis colectivo y aprobación de las modificaciones se dejaron a disposición de las personas asambleístas copias impresas del Estatuto que se revisaría de acuerdo con el Orden del día. Además de que, después de la lectura del documento se abrió un espacio para el diálogo.

NOVENA. Elaboración del presente dictamen.

- 33.** Como ya se indicó, para la elaboración del presente Dictamen se analizó la actualización del Estatuto Electoral Comunitario de Cosoltepec aprobada en la Asamblea General Comunitaria del 15 de marzo de 2025, la información remitida por la autoridad, la contenida en el Catálogo, la existente en los expedientes electorales relativos a las tres últimas elecciones de dicho municipio y la información que establece el Estatuto Electoral Comunitario del Municipio.

DÉCIMA. Conclusión.

- 34.** El presente dictamen, contiene la información proporcionada por la autoridad municipal, no obstante, en términos de los artículos 1º y 2º de la Constitución federal, en los que disponen que la Federación, las entidades federativas, las autoridades y los municipios adoptarán las medidas necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos en la Constitución, con el propósito de eliminar la discriminación, racismo, exclusión e invisibilidad de las que sean objeto, en este sentido, el Consejo General analizará, en el momento de la calificación de la elección de sus autoridades municipales, la sujeción a los principios generales de la Constitución y de su propio Sistema Normativo Indígena, el respeto a las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, que no atenten contra la dignidad e integridad de las personas en situación de vulnerabilidad que tengan por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.
- 35.** En mérito de lo anterior y en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 278, numeral 3 de la LIPEEO, esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNi) estima procedente emitir el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO. Se identifica el Método de Elección de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Cosoltepec, en los términos descritos en la Tercera Razón Jurídica del presente Dictamen.

SEGUNDO. En los términos expuestos en la Octava Razón Jurídica del presente Dictamen, se considera, únicamente, la actualización del artículo 15 del Estatuto Electoral de Cosoltepec, aprobado en Asamblea General Comunitaria del 15 de marzo de 2025.

Oaxaca de Juárez, Oaxaca, a 25 de junio de 2025.

**ENCARGADA DEL DESPACHO DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE
SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS**

MTRA. ARIADNNA CRUZ ORTIZ.