

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO NUYOÓ, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección<sup>1</sup> ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Nuyoó, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 22 de agosto de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

**A B R E V I A T U R A S:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:</b>	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.
<b>SALA SUPERIOR:</b>	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).
<b>CIDH:</b>	Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

---

<sup>1</sup> Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

<b>CORTE IDH:</b>	Corte Interamericana de Derechos Humanos.
<b>CEDAW:</b>	Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.
<b>OIT:</b>	Organización Internacional del Trabajo.

## **A N T E C E D E N T E S:**

- I. Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)<sup>2</sup> el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Paridad entre Géneros.

En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción VII, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

*“VII. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables.”*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el **principio de paridad**. ”*

La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas, debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41<sup>3</sup>.

- II. Elección ordinaria de 2019.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-242/2019<sup>4</sup>, de fecha 4 de diciembre de 2019, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento de Santiago Nuyoó, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 12 de agosto de 2019.

---

<sup>2</sup> Disponible para su consulta en [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0)

<sup>3</sup> **Artículo 41.** (...)

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

<sup>4</sup> Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCOCGSNI2422019.pdf>

En el mismo acuerdo, se vinculó a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Nuyoó, Oaxaca, para que “en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.”

- III. Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>5</sup>, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

“Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables.”

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria.”

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarán en vigor al día siguiente de su publicación.

- IV. Reforma a la LIPEEO en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 1511** que se publicó, el 30 de mayo de 2020, en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>6</sup>, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos

<sup>5</sup> Disponible para su consulta en [https://docs64.congresooaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV\\_0796.pdf](https://docs64.congresooaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf)

<sup>6</sup> Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

Electorales del Estado de Oaxaca (LIPPEO), respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. De los artículos transitorios, interesa uno que textualmente dispone:

*“TERCERO. - Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, esta será gradual, logrando su cabal cumplimiento en el año de 2023.”*

**V. Adopción del criterio de progresividad en la calificación de asambleas electivas.** En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el 8 de diciembre de 2021, en los acuerdos IEEPCO-CG-SNI-62/2021, IEEPCO-CG-SNI-66/2021 e IEEPCO-CG-SNI-67/2022 se adoptó el criterio de progresividad en las Integraciones municipales, el cual consistió fundamentalmente en considerar aspectos importantes como:

1. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encontraban en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupaban presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se consideró el avance en la integración de mujeres indígenas; se tomó como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Adicionalmente se consideró aquellos municipios que integraron mujeres en las suplencias, éstas fueron consideradas en la globalidad de los cargos, logrando garantizar que las mujeres en dichos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. Para el caso de los municipios en donde se contó con información de mujeres que integraban otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se consideró la globalidad de los cargos a fin de garantizar que las mujeres en esos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

**VI. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/198/2022, de fecha 18 de enero del 2022, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto solicitó a la Autoridad del Municipio de Santiago Nuyoó, que informara por escrito cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria; también, se les exhortó para que garantizaran el respeto a los derechos humanos de las

personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

De la misma manera, y en cumplimiento a lo ordenado en la resolución emitida por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, adopten las medidas y mecanismos necesarios para el correcto funcionamiento de la misma.

Finalmente, esta autoridad administrativa electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones siguieran implementando las medidas de sanidad durante la celebración de sus Asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2.

**VII. Solicitud de coadyuvancia para publicitación del Dictamen por el cual se identifica el método de elección:** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/899/2022 de fecha 30 de marzo del 2022, la DESNI informó a los integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de Santiago Nuyoó, que el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022<sup>7</sup> el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio en cita, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-352/2022<sup>8</sup> que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento, y solicitó la coadyuvancia de las autoridades municipales para que lo dieran a conocer en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad; también, se les concedió un plazo no mayor a 30 días naturales para que realizaran las observaciones que consideraran pertinentes al Dictamen.

**VIII. Informe del Presidente Municipal.** Mediante oficio MSN/2020-2022/111/118 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 25 de marzo de 2022, el Presidente Municipal de Santiago Nuyoó, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas la programación de fechas de actividades para la elección de sus autoridades municipales.

**IX. Solicitud de Corrección de Dictamen.** Mediante oficio MSN/2020-2022/117 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 25 de mayo de 2022, el

<sup>7</sup> Disponible en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI092022.pdf>

<sup>8</sup> Disponible en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI\\_CATALOGO2022/352\\_SANTIAGO\\_NUYOO.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/352_SANTIAGO_NUYOO.pdf)

Presidente Municipal de Santiago Nuyoó, solicitó se realizaran correcciones al Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-352/2022 que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento.

- X. Remisión de decretos.** Mediante oficio MSN/2020-2022/111/119 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 25 de mayo de 2022, el Presidente Municipal de Santiago Nuyoó, remitió a esta dirección Ejecutiva copia simple de los oficios número 11731/LXIV, 14974/LXIV, 13199/LXIV y 15061/LXIV, signados por el Secretario de Servicios Parlamentarios del Honorable Congreso del Estado, a través de los cuales se le comunicó el cambio de denominación política- categoría administrativa.
- XI. Solicitud de coadyuvancia para publicitación del Dictamen por el cual se identifica el método de elección:** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1470/2022 de fecha 31 de mayo del 2022, la DESNI informó a los integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de Santiago Nuyoó, que el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-19/2022<sup>9</sup>, las precisiones efectuadas por 16 autoridades municipales a igual número de dictámenes del catálogo de municipios sujetos al régimen de sistemas normativos indígenas del Estado de Oaxaca, entre ellos, el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-352/2022<sup>10</sup> que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento de Santiago Nuyoó; así mismo, solicitó la coadyuvancia de las autoridades municipales para que lo dieran a conocer en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad; también, se les concedió un plazo no mayor a 30 días naturales para que realizaran las observaciones que consideraran pertinentes al Dictamen.
- XII. Informe del Presidente Municipal.** Mediante oficio MSN/2020-2022/III/128 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 17 de junio de 2022, el Presidente Municipal de Santiago Nuyoó, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, que se publicó el dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-352/2022 que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento de ese municipio, en el palacio municipal, así mismo, informó que a través de una reunión de cabildo con los Agentes Municipales, de Policía y Núcleo Rural, se les proporcionó copias del dictamen referido, para que lo publicaran en sus respectivas agencias en un espacio de mayor concurrencia, por lo que adjuntó como evidencia placas fotográficas.

<sup>9</sup> Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI192022.pdf>

<sup>10</sup> Disponible para su consulta en: [https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI\\_CATALOGO2022/V2/352\\_SANTIAGO\\_NUYOO.pdf](https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/V2/352_SANTIAGO_NUYOO.pdf)

**XIII. Documentación de la elección.** Mediante oficio MSN/2020-2022/III/315, identificado con el número de folio 080240, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 30 de agosto de 2022, el Presidente Municipal de Santiago Nuyoó, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación relativa a la elección ordinaria de las concejalías al Ayuntamiento, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 22 de agosto de 2022, y que consta de lo siguiente:

1. Copia certificada de la convocatoria emitida por la Autoridad Municipal en fecha 06 de junio de 2022 para asistir a la Asamblea General Comunitaria el 11 de julio y 22 de agosto del año en curso.
2. Copia certificada del acta de Asamblea General Comunitaria para el nombramiento de los Concejales para el trienio 2023-2025, celebrada el 22 de agosto de 2022, y de las respectivas listas de asistencia.
3. Copia certificada de las respectivas listas de asistencia de ciudadanos y ciudadanas del Municipio de Santiago Nuyoó, que asistieron a la Asamblea electiva celebrada el 22 de agosto del año en curso.
4. Copias simples y originales de los documentos personales de cada una de las personas electas en las concejalías.
5. Original de las Constancias de Origen y Vecindad de cada una de las personas electas en las concejalías.

**XIV. Documentación complementaria.** Mediante escrito identificado con el número de folio 080302, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 01 de septiembre de 2022, el Presidente Municipal de Santiago Nuyoó, remitió a esta autoridad administrativa electoral documentación complementaria relativa a la elección ordinaria de las concejalías de ese Ayuntamiento, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 22 de agosto de 2022, y que consta de lo siguiente:

1. Copia de certificada del oficio número MSN/2020-2022/III/323A de fecha 06 de junio 2022, en el que solicita el perifoneo al Representante del Núcleo Rural.
2. Copia de certificada del oficio número MSN/2020-2022/III/323B de fecha 06 de junio 2022, en el que solicita el perifoneo al Agente Municipal de Loma Bonita de Juárez.
3. Copia de certificada del oficio número MSN/2020-2022/III/323C de fecha 06 de junio 2022, en el que solicita el perifoneo al Agente Municipal de Plan de Zaragoza.
4. Copia de certificada del oficio número MSN/2020-2022/III/323D de fecha 06 de junio 2022, en el que solicita el perifoneo al Agente de Policía de Tierra Azul.

5. Copia de certificada del oficio número MSN/2020-2022/III/323E de fecha 06 de junio 2022, en el que solicita el perifoneo al Agente Municipal de Unión y Progreso.
6. Copia de certificada del oficio número MSN/2020-2022/III/323F de fecha 06 de junio 2022, en el que solicita el perifoneo al Agente de Policía de Yucubey de Cuitláhuac.
7. Copia de certificada del oficio número MSN/2020-2022/III/323G de fecha 06 de junio 2022, en el que solicita el perifoneo al Agente Municipal de Yucunino de Guerrero.

## R A Z O N E S J U R Í D I C A S:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas<sup>11</sup>.** Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas<sup>12</sup>, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

---

<sup>11</sup> El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

<sup>12</sup> Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1<sup>a</sup>. CCXCVI/2018 (10<sup>a</sup>) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”<sup>13</sup>, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural<sup>14</sup> y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como

---

<sup>13</sup> Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

<sup>14</sup> Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

*“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”*

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales, se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los Pueblos Indígenas, sobre todo porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la Ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, “los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos”.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 22 de agosto de 2022, en el Municipio de Santiago Nuyoó, Oaxaca, como se detalla enseguida:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto, dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A. ACTOS PREVIOS

En este municipio se realizan actos previos a la elección.

- I. Las Autoridades Municipales en funciones realizan la convocatoria correspondiente.
- II. Participan en la Asamblea previa hombres y mujeres originarias del municipio que viven en la cabecera municipal, la Agencia Municipal y en las Agencias de Policía, así como las personas avecindadas y radicadas fuera de la comunidad.
- III. Las Asambleas previas tienen la finalidad de analizar las propuestas de las candidaturas y la forma de elección de las Autoridades Municipales.

#### B. ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades Municipales en funciones, Agentes de Policía y Delegados (as) de los Núcleos Rurales emiten la convocatoria correspondiente.
- II. La convocatoria se da a conocer mediante perifoneo; asimismo, las o los Agentes de policía y Delegados (as) de los Núcleos Rurales, recorren sus localidades para anunciar la Asamblea de elección;
- III. Se convoca a hombres, mujeres, personas originarias del municipio, habitantes de la cabecera municipal, de las Agencias de Policía y de los Núcleos Rurales, para que participen en la Asamblea de elección.
- IV. La Asamblea, se lleva a cabo en el auditorio municipal que se encuentra en la cabecera del municipio, es instalada por la Autoridad Municipal en funciones y tienen como única finalidad elegir a las y los concejales del Ayuntamiento.
- V. Se nombra una Mesa de los Debates que se encarga de conducir la Asamblea de elección.
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan mediante ternas. Las y los asambleístas emitieron su voto a mano alzada.
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, en la Agencia de Policía y en los

- Núcleos Rurales, así como personas que radican fuera de la comunidad y a vecindadas, todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas, a excepción de las personas a vecindadas que solo participan votando.
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando la Autoridad Municipal en funciones, la mesa de los debates y la ciudadanía asistente.
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Así, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, y que se encuentran contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-352/2022 que identifica el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el municipio de Santiago Nuyoó, Oaxaca.

En cumplimiento a las reglas de elección, y con base en los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección de las concejalías al Ayuntamiento, conforme al sistema normativo del Municipio de Santiago Nuyoó, se advierte que se llevan a cabo actos previos, tales como, una Asamblea General Comunitaria, con el objeto de analizar las propuestas de las candidaturas y la forma de elección de las Autoridades Municipales, la cual se llevó a cabo el 11 de julio de 2022.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de elección, celebrada el día 22 de agosto de 2022, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, la autoridad municipal en funciones emitió la convocatoria el 06 de junio de 2020, misma que fue difundida mediante su publicación en lugares visibles y de más concurrencia dentro del municipio, lo anterior, con 77 días de anticipación; además, se hicieron recordatorios antes de la celebración de la Asamblea para elegir concejales, mediante oficios girados a las demás autoridades auxiliares, para que difundieran la convocatoria mediante perifoneo; por lo anterior, cabe mencionar que la difusión de la convocatoria para llevar a cabo la Asamblea para elegir nuevos concejales al ayuntamiento fue eficaz y efectiva.

Por otra parte, conforme al acta de Asamblea, siendo las 09:30 horas del día 22 de agosto de 2022, las y los asambleístas se reunieron en el auditorio municipal de Santiago Nuyoó, por lo que consecuentemente procedieron a dar lectura al orden del día, posteriormente procedieron al registro de asistencia y verificación del quórum legal; enseguida instalaron la asamblea con la participación de **317 asambleístas**, de los cuales fueron **52 mujeres y 265 hombres**; enseguida,

ratificaron la Mesa de los Debates integrada por un presidente, un secretario y siete scrutadores, quedando de la siguiente manera:

NOMBRE	CARGO
FERNANDO GILDARDO PÉREZ SARABIA	PRESIDENTE
BALTAZAR MELQUIADES PÉREZ ROJAS	SECRETARIO
CELESTINO PÉREZ SANTIAGO	1ER. ESCRUTADOR
CALIXTO VELASCO HERNÁNDEZ	2DO. ESCRUTADOR
GUILLERMO VELASCO BAUTISTA	3ER. ESCRUTADOR
ABELARDO SARABIA SARABIA	4TO. ESCRUTADOR
ANDRÉS SEBASTIÁN LÓPEZ ROJAS	5TO. ESCRUTADOR
GREGORIO AVENDAÑO GARCÍA	6TO. ESCRUTADOR
LEOBARDO PÉREZ BAUTISTA	7MO. ESCRUTADOR

Hecho lo anterior, se leyó el acta de la Asamblea anterior; posteriormente, se dio a conocer a la Asamblea el objetivo del Decreto 1511 aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, así también se dio a conocer el dictamen que emitió este instituto, en donde exhorta a la comunidad, a la asamblea y a las autoridades del Municipio de Santiago Nuyoó a impulsar medidas para lograr la paridad de género y generar condiciones que garanticen a las mujeres disfrutar y ejercer su derecho de votar y ser votadas, así como de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electas o designadas en condiciones de igualdad y libre de violencia.

A continuación, se sometió a votación el modo de elegir a las nuevas autoridades municipales, siendo que, por mayoría de votos se eligió el sistema de ternas, por lo que se procedió a la elección de nuevos concejales, en donde los asambleístas emitieron sus votos a mano alzada. Una vez realizadas las propuestas y la votación correspondiente, se obtuvo el siguiente resultado:

PRESIDENCIA MUNICIPAL		
NP	NOMBRE	VOTOS
1	BALTAZAR MELQUIADES PÉREZ ROJAS	64
2	<b>PEDRO NICOLÁS PÉREZ BAUTISTA</b>	<b>165</b>
PRESIDENCIA MUNICIPAL		
NP	NOMBRE	VOTOS
3	ODILÓN GUILLERMO LÓPEZ LÓPEZ	117
4	<b>SANTIAGO CRISTINO BAUTISTA GARCÍA</b>	<b>137</b>
5	CARMEN TEÓFILO SARABIA VÁSQUEZ	75

Quedando por mayoría de votos como Presidente Municipal electo el ciudadano Pedro Nicolás Pérez López y suplente electo el ciudadano Cristino Santiago Bautista García.

SINDICATURA MUNICIPAL		
NP	NOMBRE	VOTOS

<b>1</b>	CARMEN TEÓFILO SARABIA VÁSQUEZ	108
<b>2</b>	ISABEL DELFINA SARABIA GARCÍA	114
<b>3</b>	ODILÓN GUILLERMO LÓPEZ LÓPEZ	149

Quedado como propietario el Prof. Odilón Guillermo López López y como suplente la Lic. Isabel Delfina Sarabia García.

REGIDURÍA DE HACIENDA		
NP	NOMBRE	VOTOS
<b>1</b>	EMILIA BAUTISTA PÉREZ.	151
<b>2</b>	CAMERINO VELASCO CRUZ.	94
<b>3</b>	ARACELI LÓPEZ VELASCO	69

Quedando como propietaria la Lic. Emilia Bautista Pérez y como suplente el C. Camerino Velasco Cruz.

REGIDURÍA DE OBRAS		
NP	NOMBRE	VOTOS
<b>1</b>	CARMEN TEÓFILO SARABIA VÁSQUEZ	140
<b>2</b>	MODESTO SARABIA ROJAS	72
<b>3</b>	GERMÁN LÓPEZ	79

Quedando como propietario el ciudadano Carmen Teófilo Sarabia Vásquez y como suplente al ciudadano Germán López.

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN		
NP	NOMBRE	VOTOS
<b>1</b>	ALEJANDRO GUADALUPE VÁSQUEZ	58
<b>2</b>	EDUARDO LÓPEZ PÉREZ	190
<b>3</b>	ELSA LÓPEZ PÉREZ	11

Quedando como Regidor de Educación queda el profesor Eduardo López Pérez y como suplente el ciudadano Alejandro Guadalupe Vásquez.

REGIDURÍA DE SALUD		
NP	NOMBRE	VOTOS
<b>1</b>	REYNALDA BAUTISTA LÓPEZ	163
<b>2</b>	JUDITH PÉREZ GARCÍA	79
<b>3</b>	YOLANDA PÉREZ BAUTISTA.	75

La ciudadana Reynalda Bautista López quedando por mayoría de votos como propietaria y la ciudadana Judith Pérez García como suplente. Es importante señalar que después de haber revisado la copia de la credencial de elector, expedida a favor de la persona que obtuvo la mayor votación por la Regiduría de Salud, aparece como Reynalda Bautista López.

REGIDURÍA DE MERCADOS		
NP	NOMBRE	VOTOS
1	HERMINIA HERMELINDA PACHECO ROJAS	118
2	ITZEL SARABIA LÓPEZ	108
3	YOLANDA PÉREZ BAUTISTA	49

Como propietaria de la Regiduría de Mercados queda la ciudadana Herminia Hermelinda Pacheco Rojas y como suplente la ciudadana Itzel Sarabia López.

REGIDURÍA DE ECOLOGÍA		
NP	NOMBRE	VOTOS
1	YOLANDA PÉREZ BAUTISTA	166
2	HEIDY ROJAS LÓPEZ	60
3	EVA LÓPEZ CRUZ	48

Como propietaria de la Regiduría de Ecología, queda por mayoría de votos la Yolanda Pérez Bautista y como suplente la Heidy Rojas López.

La Asamblea Comunitaria se clausuró siendo las 18:18 horas del mismo día de su instalación, sin que en el acta se consignara conflicto alguno o incidente.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de ese municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un período de **tres años**, es por ello, que las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán del 01 de enero del 2023 al 31 de diciembre de 2025, quedando integrado de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	PEDRO NICOLAS PÉREZ BAUTISTA	CRISTINO SANTIAGO BAUTISTA GARCÍA
SINDICATURA MUNICIPAL	ODILÓN GUILLERMO LÓPEZ LÓPEZ	ISABEL DELFINA SARABIA GARCÍA
REGIDURÍA DE HACIENDA	EMILIA BAUTISTA PÉREZ	CAMERINO VELASCO CRUZ
REGIDURÍA DE OBRAS	CARMEN TEÓFILO SARABIA VÁSQUEZ	GERMÁN LÓPEZ <sup>15</sup>
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	EDUARDO LÓPEZ PÉREZ	ALEJANDRO GUADALUPE VÁSQUEZ
REGIDURÍA DE SALUD	REYNALDA BAUTISTA LÓPEZ	JUDITH PÉREZ GARCÍA
REGIDURÍA DE MERCADO	HERMINIA HERMELINDA PACHECO ROJAS	ITZEL SARABIA LÓPEZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	YOLANDA PÉREZ BAUTISTA	HEIDY ROJAS LÓPEZ

<sup>15</sup> Así viene asentado en su credencial para votar expedida por el Instituto Nacional Electoral

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la exigencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos fundamentales protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que, para el periodo 2023-2025, de los **16 cargos** que integran la totalidad del ayuntamiento, **8 serán ocupados por mujeres**, es decir, hubo paridad en la elección; tal como se muestra en el siguiente cuadro:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	...	...
SINDICATURA MUNICIPAL	...	ISABEL DELFINA SARABIA GARCÍA
REGIDURÍA DE HACIENDA	EMILIA BAUTISTA PÉREZ	...
REGIDURÍA DE OBRAS	...	...
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	...	...
REGIDURÍA DE SALUD	REYNALDA BAUTISTA LÓPEZ	JUDITH PÉREZ GARCÍA
REGIDURÍA DE MERCADO	HERMINIA HERMELINDA PACHECO ROJAS	ITZEL SARABIA LÓPEZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	YOLANDA PÉREZ BAUTISTA	HEIDY ROJAS LÓPEZ

Como antecedente, este Consejo General reconoce que, en el municipio de Santiago Nuyoó de los cargos electos en el proceso ordinario 2019, las cuales fue declarado como jurídicamente válida, respectivamente, se destaca que, en dicho proceso de elección 6 mujeres fueron electas en la Asamblea General Comunitaria de los dieciséis cargos que integran el Ayuntamiento del municipio que se analiza.

De los resultados de la Asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2019, se puede apreciar que existió una disminución en el número de mujeres que participaron, aun así, es de destacarse el número de mujeres que integrarán el próximo Ayuntamiento como Regidoras es mayor con respecto del anterior proceso electivo, tal como se muestra:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2022
<b>TOTAL, DE ASAMBLEÍSTAS</b>	402	317
<b>MUJERES PARTICIPANTES</b>	<b>78</b>	<b>52</b>
<b>TOTAL, DE CARGOS</b>	16	16
<b>MUJERES ELECTAS</b>	6	8

De lo anterior, este Consejo General reconoce que el municipio de Santiago Nuyoó según se desprende de su Asamblea de elección, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de Paridad de Género al establecer que en su cabildo municipal más de la mitad de los cargos sean ocupados por mujeres con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres, por lo que no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad**.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse en principio reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento aunque no necesariamente, por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**, lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos.

Al respecto, es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca<sup>16</sup> el **Decreto 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual

<sup>16</sup> Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al artículo TRANSITORIO TERCERO del Decreto mencionado.

Aunado a lo manifestado, en la comunidad de Santiago Nuyoó, en forma gradual y progresiva ha incorporado el objetivo del **Decreto 1511**, logrando la participación tanto activa y pasiva del voto de la mujer en la comunidad, logrando con ello mayor cohesión social, sin poner en riesgo sus costumbres, tradiciones, pero sobre todo su cultura indígena y sin causar controversia entre su sistema normativo y las disposiciones legales de las cuales forma parte el estado y la federación, logrando con ello una armonía entre el derecho y los sistemas normativos, como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 del LIPEEO.

Si bien se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y así mismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

El artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

El artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

Por su parte, en el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus sistemas normativos indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de los ciudadanos, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que no violen derechos

humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su parte, el artículo 273, párrafo 4, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del estado de Oaxaca a la libre determinación y, como una expresión de ésta, la autonomía para decidir libremente sus formas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución local y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los Municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro **SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).**

Como ya fue referido, **estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.**

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la

discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- "1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;*
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;"*

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de Santiago Nuyoó, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que el Ayuntamiento que entrará en funciones en el periodo correspondiente siga contando con la paridad de género en términos de lo que dispone la fracción XX<sup>17</sup> del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, lo cual implica la distribución igualitaria de cargos entre los géneros o al menos con mínimas porcentuales.

En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que continúen garantizando la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad y libre de violencia.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento Municipal de Santiago Nuyoó cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco este Instituto ha sido notificado de la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**h) Comunicar Acuerdo.** Para los efectos legales correspondientes y a fin que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución

---

<sup>17</sup> **XX.- Paridad de género:** Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.

Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX; 38, fracción XXXV , 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

### A C U E R D O:

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santiago Nuyoó, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 22 de agosto de 2022; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para fungir en el período que comprende del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2025, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	PEDRO NICOLAS PÉREZ BAUTISTA	CRISTINO SANTIAGO BAUTISTA GARCÍA
SINDICATURA MUNICIPAL	ODILÓN GUILLERMO LÓPEZ LÓPEZ	ISABEL DELFINA SARABIA GARCÍA
REGIDURÍA DE HACIENDA	EMILIA BAUTISTA PÉREZ	CAMERINO VELASCO CRUZ
REGIDURÍA DE OBRAS	CARMEN TEÓFILO SARABIA VÁSQUEZ	GERMÁN LÓPEZ <sup>18</sup>
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	EDUARDO LÓPEZ PÉREZ	ALEJANDRO GUADALUPE VÁSQUEZ
REGIDURÍA DE SALUD	REYNALDA BAUTISTA LÓPEZ	JUDITH PÉREZ GARCÍA
REGIDURÍA DE MERCADO	HERMINIA HERMELINDA PACHECO ROJAS	ITZEL SARABIA LÓPEZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	YOLANDA PÉREZ BAUTISTA	HEIDY ROJAS LÓPEZ

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e), de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de Santiago Nuyoó, Oaxaca, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de Paridad de Género.

**TERCERO.** En los términos expuestos en el inciso e), de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para que, continúen garantizando la integración de mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad y libre de violencia, y

<sup>18</sup> Así viene asentado en su credencial para votar expedida por el Instituto Nacional Electoral

con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, así como lo dispuesto en el TRANSITORIO TERCERO del **Decreto 1511** aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

**CUARTO.** En cumplimiento a lo indicado en el inciso **h)** de la **TERCERA Razón Jurídica**, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

**QUINTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día once del mes de octubre de dos mil veintidós, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

**CONSEJERA PRESIDENTA**

**SECRETARIA DEL CONSEJO  
GENERAL**

**ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ**

**NORMA ISABEL JIMÉNEZ LÓPEZ**