

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PABLO TIJALTEPEC, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección¹ ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de San Pablo Tijaltepec, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 24 de abril de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

A B R E V I A T U R A S:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.
SALA SUPERIOR:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
CIDH:	Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

¹ Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

CORTE IDH:

Corte Interamericana de Derechos Humanos.

CEDAW

Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer

A N T E C E D E N T E S:

- I. Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)² el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Paridad entre Géneros.

En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción VII, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

*“VII. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables.”*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el **principio de paridad**. ”*

La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas, debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41³.

- II. Elección ordinaria de 2019.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-30/2019⁴, de fecha 26 de agosto de 2019, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento de San Pablo Tijaltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fechas 21 y 28 de abril del 2019.

En el mismo acuerdo, se vinculó a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pablo Tijaltepec, Oaxaca, para que “en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de

² Disponible para su consulta en https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0

³ **Artículo 41.** (...)

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

⁴ Disponible en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCOCGSNI302019.pdf>

violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.”

- III. Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁵, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*“Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables.”*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria.”

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarán en vigor al día siguiente de su publicación.

- IV. Reforma a la LIPEEO en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 1511** que se publicó, el 30 de mayo de 2020, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁶, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas.
- De los artículos transitorios, interesa uno que textualmente dispone:

⁵ Disponible para su consulta en https://docs64.congresooaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf

⁶ Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

"TERCERO. - Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, esta será gradual, logrando su cabal cumplimiento en el año de 2023."

V. Adopción del criterio de progresividad en la calificación de asambleas electivas. En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el 8 de diciembre de 2021, en los acuerdos Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-62/2021, IEEPCO-CG-SNI-66/2021 e IEEPCO-CG-SNI-67/2022 se adoptó el criterio de progresividad en las Integraciones municipales, el cual consistió fundamentalmente en considerar aspectos importantes como:

1. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encontraban en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupaban presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se consideró el avance en la integración de mujeres indígenas; se tomó como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Adicionalmente se consideró aquellos municipios que integraron mujeres en las suplencias, estás fueron consideradas en la globalidad de los cargos, logrando garantizar que las mujeres en dichos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. Para el caso de los municipios en donde se contó con información de mujeres que integraban otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se consideró la globalidad de los cargos a fin de garantizar que las mujeres en esos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

VI. Solicitud de informe de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/180/2022, de fecha 18 de enero del 2022 la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto solicitó a la Autoridad del municipio de San Pablo Tijaltepec, que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria; también, se les exhortó para que garantizaran el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

De la misma manera, y en cumplimiento a lo ordenado en la resolución emitida por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020⁷, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, adopten las medidas y mecanismos necesarios para el correcto funcionamiento de la misma.

Finalmente, esta autoridad administrativa electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones siguieran implementando las medidas de sanidad durante la celebración de sus Asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2.

VII. Fecha de elección. Mediante oficio 1563 identificado con número de folio 073663 recibido el 15 de febrero de 2022 en Oficialía de Partes de este Instituto, el Presidente Municipal de San Pablo Tijaltepec informó a la Dirección Ejecutiva la fecha y hora de la Asamblea de elección de sus autoridades municipales.

VIII. Primer taller con autoridades municipales. Mediante oficio número IEEPCO/DESN/661/2022 de fecha 15 de marzo de 2022 enviado a la cuenta de correo electrónico tijaltepec20202022@hotmail.com la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de San Pablo Tijaltepec, a un Taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX que se llevó cabo el 22 de marzo de 2022, ello con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejales, a fin de alcanzar la integración paritaria.

IX. Segundo taller con autoridades municipales. Mediante oficio número IEEPCO/DESN/723/2022 de fecha 29 de marzo de 2022 enviado a la cuenta de correo electrónico tijaltepec20202022@hotmail.com la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de San Pablo Tijaltepec, a un Taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX que se llevó cabo el 1 de abril de 2022, ello con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos, así

⁷ Disponible para su consulta en <https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf>

como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejales, a fin de alcanzar la integración paritaria.

- X.** **Método de elección.** El 26 de marzo del 2022, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022⁸, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pablo Tijaltepec, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-208/2022⁹que identifica el método de elección.
- XI.** **Solicitud de coadyuvancia para publicitación del Dictamen que identifica el método de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/881/2022, de fecha 30 de marzo del 2022, la DESNI informó a los integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de San Pablo Tijaltepec, que el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022 el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio en cita, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-208/2022 que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento, y solicitó la coadyuvancia de las autoridades municipales para que lo dieran a conocer en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad; también, se les concedió un plazo no mayor a 30 días naturales para que realizaran las observaciones que consideraran pertinentes al Dictamen.
- XII.** **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022.** De la misma manera, se le notificó a los integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de San Pablo Tijaltepec, el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022¹⁰ de este Consejo General aprobado el 16 de marzo del año en curso, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales, así como a las Candidaturas Independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los 417 municipios que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas.
- XIII.** **Tercer taller con autoridades municipales.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1168/2022 de fecha 5 de abril de 2022 enviado a la cuenta de correo electrónico tijaltepec20202022@hotmail.com la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a las y los integrantes del

⁸ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI092022.pdf>

⁹ Disponible para su consulta en https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022//208_SAN_PABLO_TIJALTEPEC.pdf

¹⁰ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI042022.pdf>

Ayuntamiento de San Pablo Tijaltepec, a un Taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX que se llevó cabo el 9 de abril de 2022, ello con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejales, a fin de alcanzar la integración paritaria.

XIV. Decreto 612 relativo a la elevación de categoría administrativa de San Cristóbal Linda Vista. Mediante oficio número 3565/LXV recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 27 de abril de 2022, el Secretario de Servicios Parlamentarios de la Sexagésima Quinta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, comunicó a este Instituto el contenido del Decreto 612 en la cual se aprueba la elevación a categoría administrativa de Agencia Municipal, a favor de la localidad de San Cristóbal Linda Vista, perteneciente al municipio de San Pablo Tijaltepec, Oaxaca.

XV. Documentación de la elección. Mediante oficio 2054 identificado con el número de folio 079367, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 20 de julio de 2022, el Presidente Municipal de San Pablo Tijaltepec, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación relativa a la elección ordinaria de las concejalías al Ayuntamiento, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 24 de abril de 2022, y que consta de lo siguiente:

1. Original de oficio número 1512 de fecha 17 de abril de 2022, signado por el Presidente Municipal por el cual informó a las autoridades de las 12 localidades que conforman el municipio de San Pablo Tijaltepec, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General electiva.
2. Copia certificada del acta de Asamblea General celebrada el 24 de abril del año en curso, y las respectivas listas de asistencia.
3. Copias simples de credenciales para votar expedidas por el Instituto Nacional Electoral (INE) a favor de las personas electas.
4. Original de las Constancias de Origen y Vecindad expedidas a favor de las personas electas.

XVI. Documentación complementaria. Mediante escrito identificado con el número de folio 079504, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 26 de julio de 2022, el Presidente Municipal de San Pablo Tijaltepec, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación complementaria relativa a la elección ordinaria de las concejalías al Ayuntamiento, consistente en:

- Original de escrito de fecha 8 de abril de 2022, signada por el Presidente Municipal por el cual convocó a reunión a las autoridades de las Agencias Municipales, de Policía y Representantes de Núcleos Rurales.
- Original de acta de reunión comunitaria celebrada el 17 de abril de 2022.

De dicha documentación, se desprende que el 24 de abril del presente año, se celebró la Asamblea General Comunitaria para elegir a las autoridades municipales que fungirán en el período constitucional 2023-2025, conforme al siguiente Orden del Día:

1. Registro de asistencia.
2. Instalación legal de la Asamblea.
3. Presentación de la Mesa de los Debates.
 - a) Presidente Profr. Catarino García Cruz
 - b) Secretaria C. Paulina Cruz González
 - c) 1ra. Escrutadora C. Lourdes Bautista Bautista
 - d) 2da. Escrutadora C. Beatriz Palma Leyva
 - e) 3ra. Escrutadora C. Vicenta Silva González
 - f) 4ta. Escrutadora C. Felicitas Cruz García
 - g) 5ta. Escrutadora C. Margarita González García
4. Intervención del Presidente Municipal.
5. Lectura del acta anterior.
6. Nombramiento de la autoridad municipal para el período 2023-2025.
 - a) Presidente (a) Municipal
 - b) Suplente del Presidente Municipal
 - c) Secretario (a) Municipal
 - d) Síndico Municipal
 - e) Suplente del Síndico Municipal
 - f) Regidor (a) de Hacienda
 - g) Suplente del Regidor de Hacienda
 - h) Regidor (a) de Obras
 - i) Suplente de Regidor (a) de Obras
 - j) Regidor (a) de Educación
 - k) Suplente de Regidor (a) de Educación
 - l) Regidor (a) de Salud
 - m) Suplente de Regidor (a) de Salud
 - n) Regidor (a) de Mercado
 - o) Suplente de Regidor (a) de Mercado
 - p) Regidor (a) de Agua
 - q) Suplente de Regidor (a) de Agua
 - r) Regidor (a) de Cultura

- s) Suplente de Regidor (a) de Cultura
 - t) Regidor (a) de Ecología
 - u) Suplente de Regidor (a) de Ecología
 - v) Tesorero Municipal
 - w) Suplente del Tesorero Municipal
 - x) Alcalde Único Municipal
 - y) Suplente del Alcalde
 - z) Secretario del Alcalde
7. Protesta de ley simbólica de la autoridad municipal electa 2023-2025.
 8. Asuntos generales.
 9. Clausura de la reunión.

R A Z O N E S J U R Í D I C A S:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas¹¹. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas¹², instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre

¹¹ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

¹² Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1^a. CCXCVI/2018 (10^a) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”¹³, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural ¹⁴ y

¹³ Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yaky Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

¹⁴ Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales, se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los Pueblos Indígenas, sobre todo porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la Ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, “los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos”.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 24 de abril de 2022, en el municipio de San Pablo Tijaltepec, Oaxaca, como se detalla enseguida:

- a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

A) ACTOS PREVIOS

De los antecedentes y de la información proporcionada por la autoridad municipal se desprende que sí se realizan actos previos a la elección conforme a las siguientes reglas:

- I. El/la Presidente (a) Municipal en funciones y el Comisariado de Bienes Comunales son los encargados de convocar.
- II. Se convoca a los Agentes Municipales, al Comisariado de Bienes Comunales, y al Alcalde y Municipal.
- III. La finalidad de la Asamblea es tomar acuerdos para el nombramiento de las nuevas autoridades y acordar la fecha de elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El/la Presidente (a) Municipal, el/la Síndico (a) Municipal y el Comisariado de Bienes Comunales, emiten la convocatoria escrita para la Asamblea de elección.
- II. Se envía un oficio a las y los Agentes Municipales, de Policía y a los representantes de los Núcleos Rurales para que lo difundan y avisen a la ciudadanía de cada localidad.
- III. Se convoca a hombres y mujeres originarias (os) y avecindadas(os) que vivan en el municipio, a las y los ciudadanos (as) de las Agencias Municipales, de Policía y de los Núcleos rurales.
- IV. La Asamblea electiva se celebra en el auditorio municipal ubicado en la cabecera municipal.
- V. La Asamblea Comunitaria tiene el fin de elegir a las concejalías del Ayuntamiento Municipal.
- VI. La Autoridad municipal instala la Asamblea de elección.
- VII. Se nombra una Mesa de los Debates quien conduce la Asamblea. La mesa de los Debates se integra por una Presidencia, una Secretaría y Escrutadores.
- VIII. En Asamblea General los/las candidatos (as) se proponen mediante ternas.
- IX. La ciudadanía emite su voto por medio de bolitas de unicel las cuales será depositadas en una urna (caja) marcada con el nombre del candidato (a) de su preferencia.
- X. Participan en la elección hombres y mujeres originarias (os) y avecindadas (os) que vivan en el municipio, las y los ciudadanos (as) de las Agencias Municipales, de Policía y de los Núcleos Rurales. Todas las personas con derecho de votar y ser votadas.

- XI. Al término de la Asamblea de elección se levanta acta de la Asamblea en la que consta el desarrollo de la elección y la integración del Ayuntamiento electo, firman la Autoridad Municipal en funciones, la Mesa de los Debates y las personas asistentes.
- XII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Así del estudio integral del expediente no se advierte un incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, y que se encuentran contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-208/2022 que identifican el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el municipio de San Pablo Tijaltepec, Oaxaca.

Esto es así porque, la convocatoria a la Asamblea fue emitida por la autoridad municipal, misma que se dio a conocer a través de las autoridades de las 12 localidades que conforman el municipio de San Pablo Tijaltepec, sin que obre en el expediente respectivo la constancia de su difusión, sin embargo, por los términos en que se desarrolló la asamblea, cumple con lo previsto en el Dictamen que identifica el método de elección del municipio que se analiza, otorgando certeza y legalidad del acto.

El día de la elección de las personas que ocuparán las concejalías del Ayuntamiento, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con **520 asambleístas**, no obstante, de una revisión a las listas de asistencia que acompañaron se pudo verificar que a dicho acto participaron **532 personas, de los cuales 314 fueron hombres y 218 mujeres**, por lo que, el Síndico Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea. En seguida se procedió a la presentación de las personas que integraron la Mesa de los Debates, quienes fueron nombrado en Asamblea del 17 de abril del 2022, como consta en el acta de Asamblea que obra en el expediente en estudio.

Posteriormente, conforme al punto seis del Orden del Día, el Presidente de la Mesa de los Debates informó que para la elección de las personas que ocuparían las concejalías al Ayuntamiento se llevaría a cabo conforme a los acuerdos establecidos en acta de reunión celebrada el 17 de abril de 2022 y la votación a través de bolitas de unicel de manera nominal, concluida la votación se obtuvieron los siguientes resultados:

PRESIDENCIA MUNICIPAL			
PROPIETARIO/A	VOTOS	SUPLENCIA	VOTOS
Maurilio Cruz González	153	Félix Bautista Vásquez	75
Catarino López Bautista	44	Yair González Nicolás	28
Florencio González Bautista	105	Félix Silva Silva	98

Félix Silva Silva	15	Margarito Cruz Bautista	39
Catarino García Cruz	48	Gustavo Silva Bautista	40
Margarito Cruz Bautista	6	Aurelio Santiago Vásquez	18
Paulina Cruz González	27	Antolín Vásquez López	197
Rosendo López Silva	118	Manuel García Santiago	38
Manuel López Vásquez	7	David García Silva	8
Félix Bautista Vásquez	7	Gabriel Vásquez López	5
Simitrio González Bautista	14	Felipe García Santiago	4

SINDICATURA MUNICIPAL			
PROPIETARIO/A	VOTOS	SUPLENCIA	VOTOS
Catarino López Bautista	44	Iván González Cruz	217
Florencio González Bautista	155	Catarino Bautista Cruz	218
Rosendo López Silva	211	Antonio Pablo López	19
Héctor García Bautista	5	Félix Silva Silva	64
Aurelio González Silva	38	Felipe García Santiago	3
Luis García García	9	Pedro Santiago Vásquez	22
Manuel García Santiago	8	Manuel García Santiago	16
Venancio García Bautista	24		
Catarina Bautista Cruz	22		
Catarino García Cruz	51		
Félix Silva Silva	2		

REGIDURÍA DE HACIENDA			
PROPIETARIO/A	VOTOS	SUPLENCIA	VOTOS
Félix Silva Silva	109	Pedro Santiago Vásquez	44
Catarino García Cruz	227	Maurilio Nicolás Silva	30
Catarino López Bautista	89	Felipe García Santiago	3
Luis García García	27	Félix Silva Silva	74
Francisco Silva Bautista	1	Félix Bautista Vásquez	44
Francisco Bautista Silva	25	Margarito González Pablo	41
Marcelino Bautista Vásquez	35	Yair González Nicolás	20
Maurilio Nicolás Silva	19	Iván González Cruz	244
Pedro Cruz García	12	Margarito Cruz Bautista	41
Lázaro Bautista García	1		

REGIDURÍA DE OBRAS			
PROPIETARIO/A	VOTOS	SUPLENCIA	VOTOS
Natalio García Bautista	48	Sebastiana García García	17

Celina Bautista García	210	Natividad Silva García	8
Félix Bautista Vásquez	68	Victoria Bautista Bautista	125
Candelaria González López	7	Felícitas Cruz García	165
Miguel García Santiago	76	Patricia García Cruz	16
Félix Silva Silva	6	Carolina García Silva	54
Lázaro Bautista García	3	Estefanía Silba Bautista	20
Lourdes García González	2	María Cruz Bautista Cruz	16
Luis García García	12	Margarita González Nicolás	14
Margarito Cruz Silva	23	Margarita López Silva	5
Bernardino González Bautista	27		
Felicitas Cruz García	35		
María Cruz Bautista Cruz	16		

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN			
PROPIETARIO/A	VOTOS	SUPLENCIA	VOTOS
Antonio Pablo López	13	Gustavo Silva Bautista	55
Félix Bautista Vásquez	196	Miguel González Cruz	67
Margarito González Pablo	40	Felipe García Santiago	4
Félix Silva Silva	140	Yair González Nicolás	137
Gustavo González Cruz	16	Pedro Santiago Vásquez	87
María Cruz Bautista Cruz	4	Francisco Silva Bautista	4
Margarito Cruz Bautista	15	Miguel García Santiago	102
Yadira Morales Silva	3	Francisco López Silva	23
Pablo Silva Ortiz	57	Venancio García Bautista	51
Maurilio Nicolás Silva	48		
Sebastiana García García	2		

REGIDURÍA DE SALUD			
PROPIETARIO/A	VOTOS	SUPLENCIA	VOTOS
Candelaria González Bautista	9	María Cruz Bautista Cruz	85
Asunción Vázquez	136	Margarita González Nicolás	15
Francisca Cruz García	224	Candelaria González López	229
Candelaria González López	28	Margarita López	37
Lourdes García González	15	Asunción Vásquez	88
Francisca Silva González	72	Ofelia Silva González	21
Margarita González Nicolás	5	Teresa González Bautista	56
Margarita González Bautista	2	Felícitas López García	23
Sebastiana García García	15		

Margarita González García	5		
Micaela Silva Bautista	7		
Margarita López	2		
Juana García Bautista	4		
Teresa González Bautista	8		

REGIDURÍA DE MERCADO			
PROPIETARIO/A	VOTOS	SUPLENCIA	VOTOS
María Rosario García Silva	10	Norma González García	19
Victoria Bautista Bautista	112	Sebastiana García García	51
Margarita González Nicolás	78	Margarita González Nicolás	13
Estefanía Silva Bautista	46	Natividad Silva García	96
Patricia García Cruz	23	Lourdes González	75
Natividad Silva García	23	Francisca Silva González	59
Margarita González García	8	Candelaria ¹⁵	3
María Cruz Bautista Cruz	83	Patricia García Cruz	14
Asunción Vásquez	86	Angélica López Hernández	23
Francisca Silva González	25	Asunción Vásquez	40
Angélica López Hernández	37	Virginia Santiago	128

REGIDURÍA DE AGUA			
PROPIETARIO/A	VOTOS	SUPLENCIA	VOTOS
Francisco Silva Bautista	13	Miguel González Cruz	89
Margarita González Nicolás	6	Carlos Bautista Bautista	143
Gustavo Silva Bautista	30	Margarito Cruz Bautista	60
Asunción Vásquez	55	Juan García González	27
Hortencia Bautista Bautista	2	Javier Cordero Sánchez	6
Norma González García	6	Juan González González	29
Angélica López Hernández	23	Pedro Bautista Bautista	19
María Cruz Bautista Cruz	67	Prisciliano Bautista Vásquez	42
Juan Cruz Cruz	41	Miguel García Santiago	60
Estefanía López Bautista	11		
Lourdes González	6		
Margarita González García	7		
Candelaria	3		
Carlos Bautista Bautista	45		
Margarito Cruz Bautista	69		

¹⁵ De esa forma se estampó en el acta de la Asamblea electiva.

Francisco Bautista Silva	168	
---------------------------------	------------	--

REGIDURÍA DE CULTURA			
PROPIETARIO/A	VOTOS	SUPLENCIA	VOTOS
Estefanía Silva Bautista	48	Margarita González García	122
Margarita González Nicolás	104	Arely González Cruz	14
María Asunción Vásquez Silva	175	Hortencia Bautista Bautista	14
Patricia García Cruz	40	Esther Bautista	30
Hortencia Bautista Bautista	28	Margarita González Nicolás	145
Victoria González García	4	Norma González García	30
Felipa Vásquez Cruz	77	Natividad Silva García	50
Natividad Silva García	34	Lourdes Bautista Bautista	71
Esther Cruz Bautista	13	Patricia García Cruz	36
		Margarita López Silva	1

REGIDURÍA DE ECOLOGÍA			
PROPIETARIO/A	VOTOS	SUPLENCIA	VOTOS
Lourdes Bautista Bautista	322	Margarita González García	184
Yaricely Bautista Morales	64	Carolina García Silva	147
Esther Cruz Bautista	49	Esther Cruz Bautista	25
Estefanía Silva Bautista	32	Patricia García Cruz	58
Patricia García Cruz	40	Lourdes García González	11
		Norma González García	25
		María Cruz Bautista Cruz	75

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las veintitrés horas con veintitrés minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un período de **tres años**, es por ello, que las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán del 01 de enero del 2023 al 31 de diciembre del 2025, quedando integrado de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTES
PRESIDENCIA MUNICIPAL	MAURILIO CRUZ GONZÁLEZ	ANTOLÍN VÁSQUEZ LÓPEZ

SINDICATURA MUNICIPAL	ROSENDO LÓPEZ SILVA	CATARINO BAUTISTA CRUZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	CATARINO GARCÍA CRUZ	IVÁN GONZÁLEZ CRUZ
REGIDURÍA DE OBRAS	CELINA BAUTISTA GARCÍA	FELÍCITAS CRUZ GARCÍA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	FÉLIX BAUTISTA VÁSQUEZ	YAIR GONZÁLEZ NICOLÁS
REGIDURÍA DE SALUD	FRANCISCA CRUZ GARCÍA	CANDELARIA GONZÁLEZ LÓPEZ
REGIDURÍA DE MERCADO	VICTORIA BAUTISTA BAUTISTA	VIRGINIA SANTIAGO BAUTISTA
REGIDURÍA DE AGUA	FRANCISCO BAUTISTA SILVA	CARLOS BAUTISTA BAUTISTA
REGIDURÍA DE CULTURA	MARÍA ASUNCIÓN VÁSQUEZ SILVA	MARGARITA GONZÁLEZ NICOLÁS
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	LOURDES BAUTISTA BAUTISTA	MARGARITA GONZÁLEZ GARCÍA

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la exigencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos fundamentales protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y libre de violencia.

En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza, contó con la participación real y material de las mujeres, al contar con una asistencia de 218 mujeres y sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteado por las mujeres de San Pablo Tijaltepec.

De esta manera, **de 20 cargos en total que se nombraron, 10 serán ocupados por mujeres**, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
REGIDURÍA DE OBRAS	CELINA BAUTISTA GARCÍA	FELÍCITAS CRUZ GARCÍA
REGIDURÍA DE SALUD	FRANCISCA CRUZ GARCÍA	CANDELARIA GONZÁLEZ LÓPEZ
REGIDURÍA DE MERCADO	VICTORIA BAUTISTA BAUTISTA	VIRGINIA SANTIAGO BAUTISTA
REGIDURÍA DE CULTURA	MARÍA ASUNCIÓN VÁSQUEZ SILVA	MARGARITA GONZÁLEZ NICOLÁS
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	LOURDES BAUTISTA BAUTISTA	MARGARITA GONZÁLEZ GARCÍA

Como antecedente, este Consejo General reconoce que en el municipio de San Pablo Tijaltepec, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2019, la cual fue declarado como jurídicamente válido, se destaca que, en dicho proceso de elección, cinco mujeres fueron electas en la Asamblea General Comunitaria de los veinte cargos que integran el Ayuntamiento del municipio que se analiza.

De los resultados de la Asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2019, se puede apreciar que existió una disminución en el número de mujeres que participaron, no obstante, ello es una situación no exclusiva de las mujeres, aun así, es de destacarse el aumento del número de mujeres que integrarán el próximo Ayuntamiento como Regidoras, tal como se muestra:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2022
TOTAL, DE ASAMBLEÍSTAS	542	520
MUJERES PARTICIPANTES	224	220
TOTAL, DE CARGOS	20	20
MUJERES ELECTAS	5	10

De lo anterior, este Consejo General reconoce que el municipio de San Pablo Tijaltepec según se desprende de su Asamblea de elección, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a

cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de Paridad de Género** al establecer que en su cabildo municipal la mitad de los cargos de elección popular sean ocupados por mujeres con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres, por lo que no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.**

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse en principio reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento aunque no necesariamente, por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**, lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos.

Al respecto, es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca¹⁶ el **Decreto 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al artículo TRANSITORIO TERCERO del Decreto mencionado.

Aunado a lo manifestado, en la comunidad de San Pablo Tijaltepec, en forma gradual y progresiva ha incorporado el objetivo del **Decreto 1511**, logrando la participación tanto activa y pasiva del voto de la mujer en la comunidad, logrando con ello mayor cohesión social, sin poner en riesgo sus costumbres, tradiciones, pero sobre todo su cultura indígena y sin causar controversia entre su sistema normativo y las disposiciones legales de las cuales forma parte el estado y la federación, logrando con ello una armonía entre el derecho y los sistemas normativos, como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 del LIPEEO.

¹⁶ Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

Si bien se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y así mismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

El artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

El artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

En el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus

autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus sistemas normativos indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de los ciudadanos, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que no violen derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su parte, el artículo 273, párrafo 4, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del estado de Oaxaca a la libre determinación y, como una expresión de ésta, la autonomía para decidir libremente sus formas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución local y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los Municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo

promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro **SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA)**.

Como ya fue referido, **estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.**

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- “1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;*
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;”*

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de San Pablo Tijaltepec, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que, el Ayuntamiento que entrará en funciones en el período correspondiente cuente con la paridad de género o al menos con una mínima diferencia, en términos de lo que dispone la fracción XX¹⁷ del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, lo cual implica la distribución igualitaria de cargos entre los géneros.

¹⁷ **XX.- Paridad de género:** Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.

En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que continúen garantizando la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad y libre de violencia.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento Municipal de San Pablo Tijaltepec, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron nombradas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

h) Comunicar Acuerdo. Para los efectos legales correspondientes y a fin que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

A C U E R D O:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA Razón Jurídica**, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Pablo Tijaltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 24 de abril de 2022; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para fungir en el período que comprende del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2025, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTES
PRESIDENCIA MUNICIPAL	MAURILIO CRUZ GONZÁLEZ	ANTOLÍN VÁSQUEZ LÓPEZ
SINDICATURA	ROSENDÓ LÓPEZ SILVA	CATARINO BAUTISTA

MUNICIPAL		CRUZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	CATARINO GARCÍA CRUZ	IVÁN GONZÁLEZ CRUZ
REGIDURÍA DE OBRAS	CELINA BAUTISTA GARCÍA	FELÍCITAS CRUZ GARCÍA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	FÉLIX BAUTISTA VÁSQUEZ	YAIR GONZÁLEZ NICOLÁS
REGIDURÍA DE SALUD	FRANCISCA CRUZ GARCÍA	CANDELARIA GONZÁLEZ LÓPEZ
REGIDURÍA DE MERCADO	VICTORIA BAUTISTA BAUTISTA	VIRGINIA SANTIAGO BAUTISTA
REGIDURÍA DE AGUA	FRANCISCO BAUTISTA SILVA	CARLOS BAUTISTA BAUTISTA
REGIDURÍA DE CULTURA	MARÍA ASUNCIÓN VÁSQUEZ SILVA	MARGARITA GONZÁLEZ NICOLÁS
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	LOURDES BAUTISTA BAUTISTA	MARGARITA GONZÁLEZ GARCÍA

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA Razón Jurídica** del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de San Pablo Tijaltepec, Oaxaca, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de Paridad de Género**.

TERCERO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA Razón Jurídica** del presente Acuerdo, se vincula a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para que continúen garantizando la integración de mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, así como lo dispuesto en el TRANSITORIO TERCERO del **Decreto 1511** aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válida el proceso electivo.

TERCERO. En cumplimiento a lo indicado en el inciso **h)** de la **TERCERA Razón Jurídica**, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día seis del mes de octubre de dos mil veintidós, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIA DEL CONSEJO GENERAL

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

NORMA ISABEL JIMÉNEZ LÓPEZ