

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SANTA CRUZ PAPALUTLA, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente **válida** la elección¹ ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada del 12 de noviembre al 18 de diciembre del 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme al Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones constitucionales, convencionales y legales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL	Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

¹ Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

SALA XALAPA o SALA REGIONAL	Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.
SALA SUPERIOR:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).
CORTE IDH:	Corte Interamericana de Derechos Humanos.
CEDAW:	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.
UTIGyND:	Unidad Técnica para la Igualdad de Género y No Discriminación.
INPI:	Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas.
OIT:	Organización Internacional del Trabajo.

A N T E C E D E N T E S:

- I. **Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)² el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Federal, en materia de Paridad entre Géneros. En lo que interesa y resulta aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción VII, apartado A, del artículo 2 para quedar así:
- “VII. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables”.*
- También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:
- “I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el **principio de paridad**”.*

² Disponible para su consulta en https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0

La reforma dispuso en su artículo transitorio cuarto que las legislaturas de las entidades federativas debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41³.

II. Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género. En cumplimiento al artículo Cuarto Transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁴, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Local, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo Sistemas Normativos Indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*“Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables”.*

También la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria”.

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarán en vigor al día siguiente de su publicación.

III. Elección ordinaria 2019. Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-204/2019⁵, de fecha 4 de diciembre de 2019, el Consejo General calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 1 de septiembre de 2019.

En el mismo Acuerdo, se vinculó a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres

³ Artículo 41. (...)

La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

⁴ Disponible para su consulta en https://docs64.congreso0oaxaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf

⁵ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCOCSNI2042019.pdf>

en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

- IV. Reforma a la LIPEEO en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el Decreto 1511 que se publicó, el 30 de mayo de 2020, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁶, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la LIPEEO, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo Sistemas Normativos Indígenas. De los artículos transitorios, interesa uno que textualmente dispone: *“TERCERO. - Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, esta será gradual, logrando su cabal cumplimiento en el año de 2023”.*
- V. Adición al artículo 282 de la LIPEEO.** El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca⁷, el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue: *“Artículo 282
1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:
b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;”*
- VI. Adopción del criterio de progresividad en la calificación de Asambleas electivas.** En sesión extraordinaria del Consejo General, celebrada el 8 de diciembre de 2021, en los Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-62/2021⁸, IEEPCO-CG-SNI-66/2021⁹ e IEEPCO-CG-SNI-67/2021¹⁰ se adoptó el criterio de progresividad en las Integraciones municipales, el cual consistió fundamentalmente en considerar aspectos importantes como:
1. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encontraban en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.

⁶ Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

⁷ Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13>

⁸ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI622020.pdf>

⁹ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI662020.pdf>

¹⁰ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI672020.pdf>

2. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupaban presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se consideró el avance en la integración de mujeres indígenas; se tomó como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Adicionalmente se consideró aquellos municipios que integraron mujeres en las suplencias, éstas fueron consideradas en la globalidad de los cargos, logrando garantizar que las mujeres en dichos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. Para el caso de los municipios en donde se contó con información de mujeres que integraban otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se consideró la globalidad de los cargos a fin de garantizar que las mujeres en esos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

VII. Solicitud de informe de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/361/2022, de fecha 18 de enero del 2022, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas solicitó a la Autoridad del Municipio de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria; también se les exhortó para que garantizaran el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

De la misma manera y en cumplimiento a lo ordenado en la resolución de la Sala Regional, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020¹¹, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-24/2020¹² de fecha 20 de octubre de 2020, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del Municipio a fin de que, si su Sistema Normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, adopten las medidas y mecanismos necesarios para el correcto funcionamiento de la misma.

Finalmente, esta autoridad administrativa electoral extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones siguieran implementando las medidas de sanidad durante la celebración de sus

¹¹ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf>

¹² Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2020/EEPCOCGSNI242020.pdf>

Asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2.

- VIII. Método de elección.** El 26 de marzo del 2022, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022¹³, el Consejo General aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-184/2022¹⁴, que identifica el método de elección.
- IX. Solicitud de coadyuvancia para publicitación del Dictamen que identifica el método de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1062/2022, de fecha 30 de marzo de 2022, la DESNI informó a los integrantes del Ayuntamiento de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, que el Consejo General aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022, el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio en cita, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-184/2022, que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento, y solicitó la coadyuvancia de las Autoridades Municipales para que dieran a conocer en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad; también, se les concedió un plazo no mayor a 30 días naturales para que realizaran las observaciones que consideraran pertinentes al Dictamen.
- X. Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022.** De la misma manera, se notificó a los integrantes del Ayuntamiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022¹⁵ de este Consejo General aprobado el 16 de marzo del año en curso, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales, así como a las Candidaturas Independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los 417 municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas.
- XI. Notificación de fecha de elección de autoridades.** Mediante oficio número MSCP/JUL/2022/0550, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 15 de julio de 2022, identificado con número de folio 079722, el Presidente Municipal de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, informó al Director Ejecutivo de Sistemas Normativos Indígenas, que emitirá la convocatoria correspondiente

¹³ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCSNI092022.pdf>

¹⁴ Disponible para su consulta en https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/184_SANTA_CRUZ_PAPALUTLA.pdf

¹⁵ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCSNI042022.pdf>

para la asamblea general comunitaria de elección de fecha, hora y lugar señaladas en dicho oficio.

XII. Taller impartido por la UTIGyND. En el marco del Convenio entre el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca y el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas, para la ejecución del proyecto “Participación Política y Paridad Electoral de las Mujeres en Municipios del Régimen de Sistemas Normativos Indígenas de Oaxaca”, la UTIGyND realizó el 20 de octubre de 2022, en el Municipio de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, la actividad denominada *“Reunión-taller municipal para impulsar procesos de promoción y seguimiento específico según la situación de cada municipio para fortalecer la progresividad de la participación política indígena de las mujeres”*.

XIII. Publicitación del Dictamen. Mediante oficio de número MSCP/OCT/2022/S/N, identificado con el número de folio 082746, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 21 de octubre de 2022, el Presidente Municipal de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, informó y remitió constancias de la remisión del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-184/2022, por el que se identifica el método de elección de su Municipio, fue publicado a través del Ayuntamiento Constitucional, en los estrados y en asamblea comunitaria a fin de que los habitantes de dicho municipio tengan conocimiento del mismo.

XIV. Reforma al artículo tercero transitorio del Decreto 1511. Con fecha 25 de octubre de 2022, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca¹⁶ el Decreto 698 que reforma el artículo Tercero Transitorio del Decreto 1511 para quedar en los siguientes términos:

“TERCERO. - Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, ésta será gradual. El Instituto Estatal será responsable de vigilar su cumplimiento y de orientar en la integración paritaria de las autoridades electas de acuerdo a las normas internas de cada municipio, hasta alcanzar la paridad entre mujeres y hombres.”

De conformidad con el artículo Primero Transitorio del Decreto en cuestión, se dispuso que la reforma entrará en vigor al día siguiente de su publicación, es decir, a partir del día 26 de octubre de 2022.

XV. Informe de fecha de elección de autoridades municipales, 2023-2025. Mediante oficio de número MSCP/JUL/2022/0783 identificado con el número de

¹⁶ Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2022-10-25>

folio 082747, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 31 de octubre de 2022, en el cual, el Presidente Municipal de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, informó y remitió constancias de la emisión de la convocatoria correspondiente e informó a esta autoridad administrativa la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea electiva de sus Autoridades Municipales.

En ese sentido, mediante oficio MSCP/OCT/2022/0784, de fecha veintisiete de octubre del año en curso, suscrito por el Presidente Municipal de Santa Cruz Papalutla, dirigido a la persona propietaria de perifoneo en Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, mediante el cual solicitaron se anunciara el siguiente texto:

“SE CONVOCA A TODOS LOS CIUDADANOS Y CIUDADANAS DE ESTA POBLACIÓN A LA ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA, PARA LA ELECCIÓN DE LAS AUTORIDADES MUNICIPALES DEL PERIODO 2023-2025, QUE SE LLEVARÁ A CABO EL DÍA DOMINGO 30 DE OCTUBRE DEL PRESENTE AÑO, A LAS SIETE DE LA NOCHE, EN LA CANCHA MUNICIPAL DE BÁSQUETBOL DE ESTA COMUNIDAD”.

XVI. Convocatoria a asamblea electiva. Dirigida a todos los ciudadanos y ciudadanas del citado municipio a la Asamblea General comunitaria, para la elección de las autoridades municipales para el periodo 2023-2025.

XVII. Informe de nueva fecha de elección de autoridades municipales, 2023-2025. Mediante oficio de número MSCP/NOV/2022/0800, identificado con el número de folio 083047, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 8 de noviembre de 2022, el Presidente Municipal de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, informó a esta autoridad administrativa la nueva fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea electiva de sus Autoridades Municipales, toda vez que, manifestó en dicho escrito, que no fue posible celebrar la asamblea de elección de autoridades municipales el 17 de septiembre y el 30 de octubre, ambas del presente año, por la falta de quórum y la decisión de las y los asistentes.

XVIII. Documentación de la elección. Mediante oficio número MSCP/DIC/2022/0988 identificado con el número de folio 084924, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 22 de diciembre de 2022, el Presidente Municipal de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, remitió documentales consistentes en:

1. Copia certificada de Asamblea de fecha doce de noviembre del presente año, para elección de autoridades municipales de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, para el trienio 2023-2025.

2. Copia certificada de convocatoria para la elección de autoridades municipales de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, municipio que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas.
3. Copia certificada de citatorio, de fecha siete de noviembre del presente año.
4. Copia certificada de oficio número MSCP/OCT/2022/0817, dirigido a la persona propietaria de perifoneo en Santa Cruz Papalutla, Oaxaca.
5. Copia certificada de oficio número MSCP/OCT/2022/0817, dirigido a la persona, propietaria de perifoneo en Santa Cruz Papalutla, Oaxaca.
6. Copia certificada de solicitud de anuncio de fecha dieciséis de noviembre del presente año.
7. Copia certificada de solicitud de anuncio de fecha veintiuno, veintinueve, de noviembre, cinco y trece de diciembre del presente año, dirigido a la persona, propietaria de perifoneo en Santa Cruz Papalutla, Oaxaca.
8. Copia certificada de solicitud de anuncio de fecha veintiuno, veintinueve, de noviembre, cinco y trece de diciembre, del presente año, dirigido a la persona, propietario de perifoneo en Santa Cruz Papalutla, Oaxaca.
9. Copia simple de Reglamento para mantener el orden de las asambleas de elecciones populares en la Comunidad de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca.
10. Copia certificada de las listas de asistencia de fechas doce, veinte, veintisiete de noviembre, cuatro, once y dieciocho de diciembre, todas del 2022.
11. Copias simples de credenciales para votar, a favor de las personas electas, expedidas por el Instituto Nacional Electoral.
12. Originales de constancias de origen y vecindad, a favor de las personas electas, expedidas por el Presidente Municipal de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca.

De dicha documentación, se desprende que el 12 de noviembre de 2022, se llevó a cabo la elección de la Autoridades Municipales que fungirán en el período 2023-2025, el Municipio de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca.

XIX. Informe. Mediante escrito de fecha veintitrés de diciembre del presente año, suscrito por la Presidenta de la Mesa de Debates del Municipio de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, identificado con el número de folio 084973, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto en la misma fecha, mediante el cual manifiesta aclaración en cuanto a los nombres de plasmados en el Acta de Asamblea, y remite documentales consistentes en:

1. Comprobante de trámite de fecha veinte de diciembre del presente año, expedido por el Instituto Nacional Electoral.

2. Copia simple de credencial para votar expedida por el Instituto Nacional Electoral.

R A Z O N E S J U R Í D I C A S :

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C; y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas¹⁷. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas¹⁸, instituciones y prácticas democráticas que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la OIT, 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de

¹⁷ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

¹⁸ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2º., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural.
- b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género.
- c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- d) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso **a)** referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en General y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”¹⁹, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la OIT.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural²⁰ y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los Sistemas Normativos Indígenas con el Estado.

¹⁹ Corte IDH, Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

²⁰ Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

Sobre el particular, la Sala Superior, en el expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

Así, desde la perspectiva intercultural y de género, así como el pluralismo jurídico, esta autoridad tiene la obligación de respetar, por un lado, el derecho a la autodeterminación de los pueblos indígenas y, por el otro, el derecho de las mujeres indígenas su derecho de participar en condiciones de igualdad. Esto porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, *"los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos"*.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 12 de noviembre de 2022, en el Municipio de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, como se detalla enseguida:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección se celebra una Asamblea General bajo las siguientes reglas:

- I. La Asamblea es convocada por la Autoridad Municipal en función.
- II. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas que vivan en el municipio.
- III. La Asamblea tiene como finalidad definir la fecha para la elección del Ayuntamiento municipal, así como los requisitos que deberán reunir los candidatos y el nombramiento de los integrantes de la mesa de debates, entre otros.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades Municipales se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Honorable Ayuntamiento en funciones emite la convocatoria para la Asamblea de elección.
- II. La convocatoria se elabora de manera escrita y se publica en los lugares más visibles y concurridos del municipio; además se realiza el perifoneo correspondiente.
- III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas que viven en el municipio;
- IV. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se lleva a cabo en el corredor del Palacio Municipal de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca.
- V. En la Asamblea de elección se pasa lista de asistencia para verificar el quorum, enseguida se hace la instalación legal de la Asamblea, se nombra a los integrantes de la Mesa de los Debates, quienes continúan con el desahogo del orden del día.
- VI. Para la designación de los candidatos se presenta una lista por escalafón de los ciudadanos y ciudadanas que ha cumplido con sus servicios en beneficio del municipio, incluyendo los que han terminado de desempeñar el cargo de policía hasta mayordomo de las fiestas patronales. De la lista se elige una terna para cada cargo, la votación se hace por lista de asistencia y pasan a cargo, la votación se hace por lista de asistencia y pasan a sufragar su voto en los pizarrones que se colocan de espaldas al público de manera que se pueda respetar la secrecía de este. Los candidatos que queden en segundo lugar ocuparan las suplencias.
- VII. Tienen derecho a votar todos los ciudadanos y ciudadanas que viven en el municipio.

- VIII. Tienen derecho a ser electos como Autoridades Municipales las ciudadanas y ciudadanos que se encuentren en la lista de escalafón y pueden competir de manera libre.
- IX. La asamblea del 2016 acordó que los radicados en la Unión Americana podrán participar con voz y voto, pero primero es necesario elaborar un censo para saber el número de radicados;
- X. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y la duración en el cargo del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan las Autoridades municipales en funciones las y los asambleístas.
- XI. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Así, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, y que se encuentran contenidas en el Dictamen número DESNI-IEEPCO-CAT-184/2022, que identifican el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el Municipio de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca.

Esto es así, porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y difundida en la comunidad mediante perifoneo y en lugares visibles de la comunidad, de conformidad con el informe remitido por el Presidente Municipal de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, cumpliendo así con lo previsto en el Dictamen que identifica el método de elección del municipio que se analiza, otorgando certeza y legalidad del acto.

El día de la elección de las personas que fungirán en las concejalías del Ayuntamiento, siendo el 12 de noviembre de 2022, se realizó el pase de lista, con 324 conforme al acta de Asamblea, de una revisión a las listas de asistencia se advierte la asistencia de **325 asistentes de los cuales 176 fueron hombres y 149 mujeres**; declarándose la existencia del quórum legal de manera tácita, enseguida el Presidente Municipal instaló legalmente la Asamblea de elección.

Como primer punto de la Asamblea, se dio paso a la conformación de la Mesa de los Debates, la cual quedó conformada de la siguiente manera: una Presidenta, una Secretaria, cuatro Escrutadores.

Una vez conformada la Mesa de los Debates se determinó por mayoría de votos el modificar la lista de candidatos propuesta por el ayuntamiento, que los días en que se llevaran las asambleas serán los domingos y que las mismas se iniciarán a las diecisiete y terminaran a las veintidós horas, y se dará un tiempo de tolerancia para su inicio de 15 minutos, y de una hora para el cierre de la lista.

con lo anterior, la presidenta de la Mesa de los Debates decreta el receso de la sesión, acordando reanudarla el 20 de noviembre de 2022.

El día domingo 20 de noviembre del 2022, siendo las diecisiete horas con quince minutos, se reanudó la Asamblea, contando con un total de 269 asambleístas, **de los cuales 147 fueron hombres y 122 mujeres**; a continuación, la Presidenta de la Mesa de Debates, pidió propuestas para determinar el método de las elecciones, acordando la asamblea que se realizaría mediante votaciones **en pizarrón**, quedando asentado en el acta la propuesta del cambio de método de elección para las votaciones futuras y que se llevarán a cabo mediante urnas.

En ese sentido la Presidenta de la Mesa de los Debates, también puso a consideración la forma de cómo se conformarían para ser votados cada cargo, siendo votada por mayoría que sería por ternas, iniciando la votación de los cargos de la presidencia hasta llegar a los regidores, con estas determinaciones se establece recesar la asamblea hasta el próximo domingo.

El día domingo veintisiete de noviembre de 2022, siendo las diecisiete horas con cincuenta y seis minutos, se reanuda la asamblea, contando con la asistencia de 352 asambleístas, **de los cuales 178 fueron hombres y 174 mujeres**; la Presidenta de la Mesa de Debates, pidió propuestas a los asambleístas para determinar el número de servicios con los que debe contar los candidatos para Presidente y Síndico Municipal, así mismo, el número de servicios que deben tener las mujeres para ser propietarias o suplentes de un cargo, en consecuencia se sometió bajo votación las propuestas de los ciudadanos mediante el pizarrón y por orden lista resolvieron que para ambos casos se deberán de tener 5 servicios para poder ser candidatos., concluido esto se determinó recesarla asamblea para el próximo domingo.

El día domingo cuatro de diciembre del 2022, siendo las diecisiete horas con treinta y ocho minutos, se reanuda la Asamblea contando con la asistencia de 356 asambleístas, **de los cuales 178 fueron hombres y 178 mujeres**; la Presidenta de la Mesa de Debates sometió a votación los números de servicios con los que deben contar las personas candidatos hombres a suplencias y por votación se determinó que deberán de contar con tres servicios; continuando con la Asamblea, se propusieron la terna para Presidente Municipal, quedando integrada de la siguiente manera:

PRESIDENCIA MUNICIPAL	
NOMBRE	VOTOS
SABINO ADELDO BERNARDINO CRUZ	167
ÁNGEL CARLOS GARCÍA BERNARDINO	84
ELÍAS BULMARO CRUZ	3

Concluido lo anterior, se declaró un receso para continuar el próximo domingo.

El domingo once de diciembre del año en curso, siendo las diecisiete horas con cuarenta minutos, se reanudo la Asamblea contando con la asistencia de 259 asambleístas, de los cuales **de los cuales 132 fueron hombres y 127 mujeres**; la Presidenta de la Mesa de los Debates, informó que se continuaría con la elección de los cargos, iniciando con Suplencia de la Presidencia Municipal, que de acuerdo con las votaciones llevadas a cabo en pizarrón y por orden de lista, se obtuvieron los siguientes resultados:

SUPLENTE DE LA PRESIDENCIA	
NOMBRE	VOTOS
ARNULFO BERNARDINO SÁNCHEZ	79
ABEL SÁNCHEZ SÁNCHEZ	94
ALEJANDRO LÓPEZ BERNARDINO	47

Después de ello, se continuo con la elección del Síndico Municipal, quedando de esta forma:

SINDICATURA MUNICIPAL	
NOMBRE	VOTOS
JUAN FRANCISCO CRUZ SÁNCHEZ	156
ÁNGEL CARLOS GARCÍA BERNARDINO	81
FRANCISCO SÁNCHEZ FABIÁN	5

A continuación, se procedió a la elección del suplente del Síndico Municipal, dando lo siguiente:

SUPLENTE DE LA SINDICATURA MUNICIPAL	
NOMBRE	VOTOS
PEDRO PABLO VÁSQUEZ PALMA	69
RAYMUNDO CRUZ LÓPEZ	155
CECILIO CRUZ ÁVILA	15

Ahora bien, se sometió a votación la terna para Regidora de Hacienda en pizarrón y por orden de lista, quedando de la manera siguiente:

REGIDURIA DE HACIENDA	
NOMBRE	VOTOS
SILVIA SÁNCHEZ SÁNCHEZ	116
MARCELA LÓPEZ CRUZ	119
RUFINA CRUZ	6

Concluido lo anterior, se declaró un receso para continuar el próximo domingo.

El domingo dieciocho de diciembre del dos mil veintidós, a las diecisiete horas con cincuenta y ocho minutos, teniendo un total de 155 asambleístas, de los

cuales **81 fueron hombres y 74 mujeres**; La presidenta de la Mesa de los Debates sometió a votación la propuesta para elegir suplente de la Regidora de Hacienda, Regidora de educación, Suplente de la Regidora de Educación, Regidor de Seguridad, Suplente del Regidor de Seguridad, Regidora de Salud, y Suplente de la Regidora de Salud obteniendo los siguientes resultados:

SUPLETE DE LA REGIDURIA DE HACIENDA	
NOMBRE	VOTOS
RUFINA CRUZ MARTÍNEZ	30
TERESA MARTÍNEZ FABIÁN	94
MAXIMINA SÁNCHEZ SÁNCHEZ	31

REGIDURIA DE EDUCACIÓN	
NOMBRE	VOTOS
SILVIA SÁNCHEZ SÁNCHEZ	84
MARÍA DEL CARMEN CRUZ MELCHOR	1
NORMA ELIZABETH CRUZ BERNARDINO	65

SUPLETE DE LA REGIDURIA DE EDUCACIÓN	
NOMBRE	VOTOS
MAXIMINA SÁNCHEZ SÁNCHEZ	89
RUFINA CRUZ MARTÍNEZ	41
ELSA CELAYA	20

REGIDURIA DE SEGURIDAD	
NOMBRE	VOTOS
JAVIER SAUCEDO JAVIER	45
ANDRÉS PÉREZ	86
ALEJANDRO LÓPEZ	24

SUPLETE DE LA REGIDURIA DE SEGURIDAD	
NOMBRE	VOTOS
FRANCISCO FABRIÁN	27
ALEJANDRO BERNARDINO CRUZ	99
ELÍAS BULMARO CRUZ	29

REGIDURIA DE SALUD	
NOMBRE	VOTOS
ERIKA PÉREZ MARTÍNEZ	58

NORMA ELIZABETH CRUZ BERNARDINO	99
GUADALUPE CRUZ MARTÍNEZ	29

SUPLENTE DE LA REGIDURIA DE SALUD	
NOMBRE	VOTOS
RUFINA CRUZ	3
ERIKA PÉREZ	87
ROCÍO HERNÁNDEZ	0

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las veintitrés horas con cincuenta y cinco minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un período de **tres años**, es por ello, que las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán del **1 de enero del 2023 al 31 de diciembre de 2025**, quedando integrado de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALIAS 2023-2025			
N/P	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIA
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	SABINO ADELFO BERNARDINO CRUZ	ANTONIO ABEL SÁNCHEZ SÁNCHEZ ²¹
2	SINDICATURA MUNICIPAL	JUAN FRANCISCO CRUZ SÁNCHEZ	RAYMUNDO CRUZ LÓPEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	MARCELA LÓPEZ CRUZ	TERESA MARTÍNEZ FABIÁN
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	SILVIA SÁNCHEZ SÁNCHEZ	MAXIMINA SÁNCHEZ SÁNCHEZ
5	REGIDURÍA DE SEGURIDAD	ANDRÉS PEREZ	ALEJANDRO BERNARDINO CRUZ
6	REGIDURÍA DE SALUD	NORMA ELIZABETH CRUZ BERNARDINO	ERICA PÉREZ MARTÍNEZ²²

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género. De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso f) de este apartado, el proceso electivo de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, **alcanzó la**

²¹ Conforme al contenido del acta de asamblea respectiva el nombre de la persona electa en el cargo de Suplente del Presidente Municipal se asentó como Abel Sánchez Sánchez, sin embargo, del cotejo a la documentación personal remitida se puede advertir que lo correcto es Antonio Abel Sánchez Sánchez. En virtud de lo anterior, en adelante se asentará así en el presente acuerdo.

²² Conforme al contenido del acta de asamblea respectiva el nombre de la persona electa en el cargo de Suplente de la Regiduría de Salud se asentó como Erika Pérez, sin embargo, del cotejo a la documentación personal remitida se puede advertir que lo correcto es Erica Pérez Martínez. En virtud de lo anterior, en adelante se asentará así en el presente acuerdo.

paridad, en términos de lo que dispone la fracción XX²³ del artículo 2º de la LIPEEO al estar integrado el Ayuntamiento por mujeres y hombres **en igualdad numérica**, es decir, la mitad de las concejalías corresponden a cada género, con lo cual se da cumplimiento a las diversas disposiciones relativas al principio de paridad género.

Una vez que se ha logrado la paridad, corresponde ahora que las mujeres tengan una participación más efectiva dentro del Ayuntamiento, lo que implica que de manera gradual o paulatina asuman responsabilidades diversas a las alcanzadas hasta el momento. Por eso, resulta necesario para este Consejo General instar a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para la realización de las acciones que sean pertinentes para lograr lo indicado, ello siempre bajo el principio de autonomía y libre determinación.

Por otra parte, del análisis de las constancias que conforman el expediente respectivo, este Consejo General no cuenta con elementos probatorios para considerar la existencia de violencia política contra las mujeres en razón de género, además que ninguna persona de la comunidad informó sobre alguna situación de esta naturaleza; sin embargo, se formula un atento exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para los efectos de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no sólo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

Lo anterior es con fundamento en lo dispuesto en el artículo 4, incisos f) y j) de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (“Convención de Belém Do Pará”), que dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: la igual protección ante la ley y de la ley, así como a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos.

Sobre esto, el artículo 3, de la CEDAW, establece que los Estados parte tomarán, en todas las esferas y, en particular, en la política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de las mujeres, con el objeto de garantizar el ejercicio y el goce de los derechos

²³ XX.- Paridad de género: Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.

humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los hombres.

Asimismo, el artículo 7, incisos a) y b), de la CEDAW contempla que los Estados parte tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; garantizando en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.

De igual forma, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)²⁴ precisó que:

“(...) la violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones u omisiones de personas, servidoras o servidores públicos que se dirigen a una mujer por ser mujer, tienen un impacto diferenciado en ellas o les afectan desproporcionadamente, con el objeto o resultado de menoscabar o anular sus derechos político-electorales, incluyendo el ejercicio del cargo.”

c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de los votos. De los resultados que se asentaron en las actas de escrutinio y cómputo, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de los votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

d) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

e) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la exigencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos humanos protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

f) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas

²⁴ Jurisprudencia 48/2016, de rubro: VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES.

en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

En este sentido, de acuerdo con el acta de Asamblea y listas de participantes en estudio, se puede afirmar que la elección que se analiza contó con la participación real y material de las mujeres, ya que en sus diversas asambleas estuvieron presentes el sábado 12 de noviembre 149, el domingo 20 de noviembre 122, el domingo 27 de noviembre 184, el domingo 04 de diciembre 178, el domingo 11 de diciembre 127 y el domingo 18 de diciembre 74 mujeres respectivamente, sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteado por las mujeres de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca.

Ahora bien, de **doce cargos en total que se nombraron, seis serán ocupados por mujeres**, tal como se demuestra en el siguiente cuadro:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALIAS 2022			
N/P	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIA
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	-----
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-----	-----
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	MARCELA LÓPEZ CRUZ	TERESA MARTÍNEZ FABIÁN
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	SILVIA SÁNCHEZ SÁNCHEZ	MAXIMINA SÁNCHEZ SÁNCHEZ
5	REGIDURÍA DE SEGURIDAD	-----	-----
6	REGIDURÍA DE SALUD	NORMA ELIZABETH CRUZ BERNARDINO	ERICA PÉREZ MARTÍNEZ²⁵

Como antecedente, este Consejo General reconoce que el Municipio de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, de los cargos electos en el proceso ordinario del año 2019, el cual fue declarado como jurídicamente válido, cinco mujeres fueron electas en la Asamblea General Comunitaria de los doce cargos que integran el Ayuntamiento del municipio que se analiza, quedando integradas de la siguiente manera:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS EN 2019			
NUM	CARGOS	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	..-	GUADALUPE HERNÁNDEZ GARCÍA

²⁵ Conforme al contenido del acta de asamblea respectiva el nombre de la persona electa en el cargo de Suplente de la Regiduría de Salud se asentó como Erika Pérez, sin embargo, del cotejo a la documentación personal remitida se puede advertir que lo correcto es Erika Pérez Martínez. En virtud de lo anterior, en adelante se asentará así en el presente acuerdo.

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS EN 2019			
NUM	CARGOS	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
2	SINDICATURA MUNICIPAL	-.-	-.-
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	-.-	-.-
4	REGIDURÍA DE SEGURIDAD	-.-	-.-
5	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	CECILIA MARTÍNEZ HERNÁNDEZ	MARÍA MAGDALENA ÁNGELES VASQUEZ
6	REGIDURÍA DE SALUD	GRACIELA JASSIBE GUTIÉRREZ	SONIA CRUZ SÁNCHEZ

De los resultados de la Asamblea que se califica, comparados con la elección ordinaria del año 2019, es de destacarse que aumento el número de mujeres que integrarán el próximo Ayuntamiento como Regidoras, tal como se muestra:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2022					
		12/11/2022	20/11/2022	27/11/2022	04/12/2022	11/12/2022	18/12/2022
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	459	325	269	352	356	259	155
MUJERES PARTICIPANTES	192	149	122	184	178	127	74
TOTAL DE CARGOS	12	12					
MUJERES ELECTAS	5	6					

De lo anterior, este Consejo General reconoce que el Municipio de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, según se desprende de su Asamblea de elección, llevada a cabo en las fechas doce, veinte, veintisiete de noviembre y cuatro, once y dieciocho de diciembre del presente año, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de Paridad de Género al establecer que en su **cabildo municipal la mitad de los cargos sean ocupados por mujeres** con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres, por lo que no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.

Es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca²⁶ el **Decreto 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento.

Aunado a lo manifestado, en la comunidad de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, han materializado el principio constitucional de paridad de género en la integración del Ayuntamiento, entendida como medida democratizadora que implica la participación equilibrada de mujeres y hombres en todos los procesos decisorios del ámbito público y privado. Además, la paridad es una meta que debe ser entendida como una medida definitiva a la que deben aspirar todos los poderes del Estado, incluyendo el municipal, para lograr una representación equilibrada entre hombres y mujeres, en todos los procesos decisorios.

Es así como desde el 6 de junio de 2019 se publicó la reforma constitucional federal en materia de paridad de género y que el 9 de noviembre de 2019 se hizo lo propio respecto de la Constitución de Oaxaca, ello para incorporar la exigencia de esta integración de los distintos niveles de gobierno, principalmente en el ámbito municipal, lo que incluye también a los municipios que nombran a sus autoridades conformes a sus normas, instituciones y prácticas tradicionales.

Por ello, con los términos en que se desarrolló el proceso electivo y con los resultados, se está materializando la participación de las mujeres en el ejercicio de sus derechos político-electorales en la comunidad, cooperando a la cohesión social y el fortalecimiento de sus costumbres, tradiciones, para contribuir a una armonización entre el derecho y los sistemas normativos, tal como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 del LIPEEO.

Si bien, se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

²⁶ Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y así mismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

El artículo 1, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Al efecto, el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

En el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus sistemas normativos indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de los ciudadanos, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que no violen derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su lado, el artículo 273, párrafo 4, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del estado de Oaxaca a la libre determinación y, como una expresión de ésta, la autonomía para decidir libremente sus formas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución local y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro **SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA)**.

Como ya fue referido, **estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.**

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- “1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;*
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;”*

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que, **el Ayuntamiento que entrará en funciones en el período correspondiente siga contando con la paridad de género** en términos de lo que dispone la fracción XX del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, lo cual exige la distribución igualitaria de cargos entre los géneros o al menos con mínimas porcentuales.

En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que continúen garantizando la participación de las mujeres en

el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad, libre de violencia **y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento.**

g) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento Municipal de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron nombrados, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

h) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

i) Comunicar Acuerdo. Para los efectos legales correspondientes y a fin que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; y 38, fracción XXXV; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente **válida** la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria del 12 de noviembre al 18 de diciembre del 2022; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para fungir en el período **de tres años** que comprende del **1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2025:**

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALIAS 2023-2025			
N/P	CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIA
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	SABINO ADELFO BERNARDINO CRUZ	ANTONIO ABEL SÁNCHEZ SÁNCHEZ
2	SINDICATURA MUNICIPAL	JUAN FRANCISCO CRUZ SÁNCHEZ	RAYMUNDO CRUZ LÓPEZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	MARCELA LÓPEZ CRUZ	TERESA MARTÍNEZ FABIÁN
4	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	SILVIA SÁNCHEZ SÁNCHEZ	MAXIMINA SÁNCHEZ SÁNCHEZ

5	REGIDURÍA DE SEGURIDAD	ANDRÉS PEREZ	ALEJANDRO BERNARDINO CRUZ
6	REGIDURÍA DE SALUD	NORMA ELIZABETH CRUZ BERNARDINO	ERICA PÉREZ MARTÍNEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **f)** de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de Santa Cruz Papalutla, Oaxaca, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres a ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de Paridad de Género.**

TERCERO. En los términos expuestos en el inciso **f)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para que, continúen garantizando la integración de mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento, con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

CUARTO. Dado lo expresado en el inciso **b)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para el efecto de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no sólo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

QUINTO. En cumplimiento a lo indicado en el inciso **i)** de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

SEXTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz

Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Siabaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta, en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre de dos mil veintidós, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

E.D DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

NORMA ISABEL JIMÉNEZ LÓPEZ