

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA TERMINACIÓN ANTICIPADA DE MANDATO DEL CONCEJAL PROPIETARIO DE LA REGIDURÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA ELECTO EN EL 2019 DEL AYUNTAMIENTO DE SANTA MARÍA ATZOMPA, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se califica como jurídicamente válida la Terminación Anticipada de Mandato (TAM) del concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, electo en el 2019, dado que la Asamblea General de fecha 1º de mayo de 2022 se realizó bajo parámetros de certeza, y, consecuentemente, resultó conforme con disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para

el Estado de Oaxaca.

SALA SUPERIOR:

Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).

CIDH:

Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

CORTE IDH:

Corte Interamericana de Derechos Humanos.

ANTECEDENTES

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-33/2018¹, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas del estado de Oaxaca, entre otros, el del Municipio de Santa María Atzompa a través DESNI-IEEPCO-CAT-402/2018² donde determinó la existencia de imposibilidad jurídica para identificar el método de elección de concejales, en razón que se encontraba en proceso su definición por tales comunidades, además que la autoridad municipal solicitó en ese entonces una prórroga para proporcionar tal información.

Posteriormente, por Acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-17/2019³, de fecha 10 de abril de 2019, el Consejo General de este Instituto aprobó el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-003/2019⁴, que identifica el método electoral del municipio de Santa María Atzompa, sujeto al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.

¹ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2018/IEEPCO-CG-SNI-33/2018.pdf>

² Disponible para su consulta en https://www.ieepco.org.mx/archivos/Cat%C3%A1logo%20de%20Municipios%20Sujetos%20al%20R%C3%A9gimen%20de%20Sistemas%20Normativos%20Ind%C3%ADgenas%202018/402%20Municipios%20imp%20jur%C3%ADdica%20pr%C3%B3rroga%20atzompa_Atlatlahuca_Eloxochitl%C3%A1n_Pe%C3%B1oles.pdf

³ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCO-CG-SNI-17/2019.pdf>

⁴ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/DESNI-IEEPCO-CAT-003/2019.pdf>

- II. Calificación de la elección ordinaria.** Mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-245/2019⁵, en sesión extraordinaria celebrada el 04 de diciembre del 2019, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santa María Atzompa, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 20 de octubre del 2019, en el que resultaron electas y electos para el período comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, las siguientes personas:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERÍODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	LUIS AGUSTÍN VÁSQUEZ ORTIZ	PEDRO ROSALINO GARCÍA GARCÍA
SÍNDICO ÚNICO MUNICIPAL	FAUSTINO PEDRO MORALES GARCÍA	FRANCISCO EDUARDO JUÁREZ ZARATE
REGIDURÍA DE HACIENDA	BERTHA DOLORES ZARATE BLANCO	GLORIA OFELIA ZARATE LAVIDA
REGIDURÍA DE OBRAS PÚBLICAS	YSIDORA SERAFINA TORREZ REYES	LAURA LÓPEZ GUERRERO
REGIDURÍA DE CULTURA	CRESCENCIANO HILARIO CUEVAS MENDOZA	LUCIO HERNÁNDEZ BERNABÉ
REGIDURÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA	OLIVERIO OCTAVIO JIMÉNEZ MARTÍNEZ	RAFAEL VÁSQUEZ MIGUEL
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	VERÓNICA PEDRO VÁSQUEZ	BERNARDO BALTAZAR REYES GARCÍA
REGIDURÍA DE SALUD	GRACIELA RAMÍREZ CABALLERO	KENIA SOLEDAD ALAVEZ BARRIOS
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA, DESARROLLO TERRITORIAL Y URBANO	CRISPÍN AGUILAR EROSTICO	ALICIA HERNÁNDEZ RUDO

- III. Solicitud de validación de la Terminación Anticipada de Mandato.** Por oficio identificado con el número de folio interno 076632, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 10 de mayo de 2022, los integrantes de la

⁵ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCOGSNI2452019.pdf>

Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo Atzompa del Municipio de Santa María Atzompa, Oaxaca, hicieron del conocimiento de este Instituto la determinación adoptada por la asamblea de dicha comunidad, respecto de la Terminación Anticipada de Mandato del ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez, en su carácter de Regidor propietario de Seguridad Pública del H. Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca; para lo cual remitieron documentales relativas consistentes en:

- Original de acuse de oficio de fecha 04 de mayo del 2022, signado por integrantes de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, perteneciente al municipio de Santa María Atzompa, Oaxaca, dirigido al Presidente Municipal de dicho municipio, mediante el cual informa a dicha autoridad respecto de la Terminación Anticipada de Mandato de la persona que ocupa la Regiduría de Seguridad Pública propietario.
- Original de acuse de citatorio dirigido al ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez suscrito por el Agente de Policía Municipal, por el cual se citó a la Asamblea ordinaria de ciudadanos a realizarse el día 24 de abril de 2022.
- Original de acta de Asamblea General de ciudadanos de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo Atzompa, Santa María Atzompa, Oaxaca, realizada el 24 de abril de 2022, la cual se llevó a cabo con carácter informativo; y las respectivas listas de asistencia.
- Original de oficio dirigido al ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez de fecha 29 de abril del año en curso, suscrito por el Agente de Policía Municipal de San José Hidalgo, por el cual se citó a la Asamblea ordinaria de ciudadanos a realizarse el día 1º de mayo de 2022, con la finalidad de analizar, deliberar y en su caso la toma de acuerdos en relación a la Terminación Anticipada de Mandato del Regidor de Seguridad Pública Propietario del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca.

- Original de razón de notificación de fecha 29 de abril de 2022, realizada por el Secretario de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca, mediante el cual hace constar que el ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez, no quiso firmar de recibido el citatorio para la Asamblea a realizarse el día 1º de mayo de 2022.
- Original de convocatoria para la Asamblea comunitaria de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca, a celebrarse el día 01 de mayo del 2022, emitida por el Agente de Policía Municipal de dicha comunidad de fecha 30 de abril de 2022.
- Original de acta de Asamblea ordinaria de ciudadanos de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo Atzompa, Santa María Atzompa, Oaxaca, de fecha 01 de mayo de 2022; y las respectivas listas de asistencia.

IV. Primera vista al concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1351/2022 de fecha 12 de mayo del presente año, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, dio vista al concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública propietario del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, con las documentales presentadas ante este Instituto respecto de la Terminación Anticipada de Mandato de su encargo, con la finalidad de salvaguardar derecho de audiencia, debido proceso y de defensa.

V. Respuesta del concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública a la vista. Mediante escrito identificado con el número de folio interno 077241 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 19 de mayo del presente año, el ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez, en su carácter de Regidor de Seguridad Pública propietario del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, dio contestación solicitud de Terminación Anticipada de Mandato de su cargo, en la cual manifestó de manera

concreta que la decisión adoptada por la Asamblea no cumple con los requisitos para ser calificada como válida, en consecuencia solicita que se califique como jurídicamente no válida la terminación anticipada de su mandato.

VI. Vista al Agente de Policía Municipal de San José Hidalgo. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1405/2022 de fecha 20 de mayo del presente año, la Dirección Ejecutiva dio vista al Agente de Policía de San José Hidalgo con las manifestaciones realizadas por el concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, respecto a que no se califique como jurídicamente válida dicha Asamblea de Terminación Anticipada de Mandato, para que en un plazo establecido por esta autoridad electoral, manifestara lo que a su derecho conviniera.

VII. Respuesta del Agente de Policía Municipal de Santa María Atzompa y remisión de documentación complementaria. Mediante oficio identificado con el número de folio 077572, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 25 de mayo de 2022, la autoridad de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, perteneciente al Municipio de Santa María Atzompa, Oaxaca, dio respuesta a las manifestaciones realizadas por el Regidor de Seguridad Pública, remitiendo con ello documentales complementarios consistentes en:

- Dispositivo de almacenamiento USB, la cual refirió la autoridad que contiene videos de la Asamblea celebrada el 24 de abril de 2022, y fotografías de la Asamblea Comunitaria realizada el 1º de mayo de 2022.
- Copia simple de acuse de citatorio dirigido al ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez suscrito por el Agente de Policía Municipal, por el cual se citó al referido ciudadano a Asamblea ordinaria de ciudadanos a realizarse el día 24 de abril de 2022.
- Copia simple de oficio dirigido al ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez de fecha 29 de abril del año en curso, suscrito por el Agente

de Policía Municipal de San José Hidalgo, por el cual se le citó al referido ciudadano a la Asamblea ordinaria de ciudadanos a realizarse el día 1º de mayo de 2022, con la finalidad de analizar, deliberar y en su caso la toma de acuerdos en relación a la Terminación Anticipada de Mandato del Regidor de Seguridad Pública Propietario del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca.

- Copia simple de razón de notificación de fecha 29 de abril de 2022, realizada por el Secretario de la Agencia de Policía de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca, mediante el cual hace constar que el ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez, no quiso firmar de recibido el citatorio para la Asamblea a realizarse el día 1º de mayo de 2022.
- Copia simple del acta de Asamblea General Comunitaria de la Agencia de Policía de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca, celebrada el 20 de octubre de del 2019; y las respectivas listas de asistencia.
- Copia simple del Dictamen DESNI/IEEPCO-CAT-03/2019 por el que se identifica el método de elección de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Atzompa, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas.

VIII. Convocatoria a reunión. Mediante oficios IEEPCO/DESNI/1431/2022, IEEPCO/DESNI/1432/2022 e IEEPCO/DESNI/1433/2022, de fecha 26 de mayo de 2022, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con la finalidad de dar atención a la solicitud presentada ante esta autoridad respecto de la terminación anticipada de mandato, convocó a reunión a las autoridades de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, al Presidente Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa y al Concejil Propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del citado

Ayuntamiento, para el 1º de junio de 2022 a través de plataforma de videoconferencia Telmex.

- IX. **Segunda vista al concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública.** Por oficio IEEPCO/DESNI/1433/2022, la DESNI dio vista al Regidor de Seguridad Pública del escrito identificado con el número de folio 077572, mediante el cual la autoridad de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo dio respuesta a las manifestaciones realizadas por el concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca.
- X. **Primera reunión virtual.** El 1º de junio del presente año, se llevó a cabo reunión mediante plataforma de videoconferencia Telmex, con la finalidad de brindar atención a la solicitud y remisión de documentación presentada en este Instituto relacionada con la Terminación Anticipada de Mandato del concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, en la cual únicamente se conectó el Agente de Policía Municipal de San José Hidalgo Atzompa, el Presidente y Síndico Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, así como el asesor jurídico de Santa María Atzompa, Oaxaca, quienes ratificaron los escritos presentados en el expediente en que se actúa y solicitaron que, con ellos, este Instituto emita el acuerdo correspondiente.
- XI. **Respuesta del Regidor de Seguridad Pública a la vista.** Mediante oficio sin número, de fecha 2 de junio del presente año 2022 y recibido en la oficialía de partes de este Instituto el día 2 de junio del año en curso, identificado con el número de folio 077971, el Regidor de Seguridad Pública de Santa María Atzompa objetó las documentales presentadas el 25 de mayo del año en curso, por el Agente de Policía de la Agencia de San José Hidalgo Atzompa, Oaxaca.
- XII. **Escrito de justificación de incomparecencia.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 077972, recibido en Oficialía de Partes de este

Instituto el 2º de junio del presente año, el Concejal Propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, informó a esta autoridad administrativa electoral que por problemas de salud no pudo asistir a la reunión programada para el 1º de junio del actual, para ello, remite original de receta médica de expedida por Médico General privado a su favor.

XIII. Segunda convocatoria a reunión de trabajo. Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1479/2022 de fecha 2 de junio de 2022, la DESNI convocó a reunión de trabajo al concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, programada para el día 7 del mismo mes y año, ello, con la finalidad de garantizar su derecho de audiencia en relación a la solicitud de Terminación Anticipada de su Mandato (TAM). Dicha reunión no se llevó a cabo ante la inasistencia de la persona convocada.

XIV. Requerimiento del Tribunal Electoral Local. Mediante oficio número TEEO/SG/A/6388/2022, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 03 de junio del año en curso, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca notificó a esta autoridad electoral el acuerdo de fecha dos de junio de dos mil veintidós dictado en el expediente JDCI/93/2022, en el cual se requirió al Encargado de Despacho de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto para que, informara si se hizo del conocimiento de este Instituto respecto de la Terminación Anticipada de Mandato de los actores Oliverio Jiménez Martínez y Verónica Pedro Vásquez, y en su caso, el estado que guardaba el procedimiento respectivo.

XV. Solicitud de información de la Secretaría Ejecutiva. El 3 de junio del año en curso, el Encargado de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto solicitó a la DESNI a través de correo institucional, informe relacionado con el requerimiento realizado por el Tribunal Electoral Local en el expediente JDCI/93/2022.

- XVI. Memorandum.** Con fecha 03 de junio del 2022, mediante oficio suscrito por el Director Ejecutivo de Sistemas Normativos Indígenas, se informa al Encargado de Despacho de la Secretaría Ejecutiva del IEEPCO, el estado que guarda el expediente iniciado con relación a la Terminación Anticipada de Mandato del Regidor de Seguridad Pública y de la Regidora de educación ambos del Municipio de Santa María Atzompa.
- XVII. Cumplimiento a requerimiento.** Mediante oficio IEEPCO/SE/1500/2022 de fecha 6 de junio del año en curso, el Encargado de Despacho de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto dio cumplimiento al requerimiento ordenado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca ordenada en el expediente JDCL/93/2022.
- XVIII. Tercera convocatoria a reunión.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1505/2022 de fecha 7 de junio de 2022, la DESNI convocó a reunión de trabajo al propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, programada para el día 10 del mismo mes y año, ello, con la finalidad de garantizar su derecho de audiencia en relación a la solicitud de terminación anticipada de su mandato.
- XIX. Acta de comparecencia.** Con fecha 10 de junio de 2022, compareció el concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, quien manifestó ante personal de la Dirección Ejecutiva que en relación a la terminación anticipada de su mandato se resuelva conforme a derecho y que no se le violen sus derechos políticos-electorales y humanos.
- XX. Reiteración de solicitud de Terminación Anticipada de mandato.** Mediante oficio sin número recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 10 de agosto de la presente anualidad, las autoridades de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Atzompa, Oaxaca, reiteraron su solicitud de Terminación Anticipada de mandato del concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María

Atzompa, Oaxaca, realizando diversas manifestaciones en relación a dicha petición de validación y anexan lista con firma de ciudadanos.

XXI. Sesión extraordinaria del Consejo General.- Con fecha veintiocho de julio del dos mil veintidós, en la sesión extraordinaria convocada para esta fecha se incluyó en el orden del día los proyectos de acuerdos del Consejo General número IEEPCO-CG-SNI-34/2022 e IEEPCO-CG-SNI-35/2022, relacionados con la Terminación Anticipada de Mandato del Regidor de Seguridad Publica y de la Regidora de educación ambos del Municipio de Santa María Atzompa, mismos que fueron aplazados para su discusión en términos del artículo 15, numeral 4, inciso b) del Reglamento de sesiones del Consejo General de este Instituto, el cual dispone que:

“b) Los asuntos en los que el Consejo apruebe posponer su discusión deberán incluirse en el orden del día de la siguiente sesión del Consejo, en los términos originalmente presentados.”

XXII. Sesión ordinaria del Consejo General.- Con fecha quince de agosto del dos mil veintidós, en la sesión ordinaria convocada para esta fecha se incluyó en el orden del día los proyectos de acuerdos del Consejo General número IEEPCO-CG-SNI-34/2022 e IEEPCO-CG-SNI-35/2022, del Regidor de Seguridad Publica y de la Regidora de Educación ambos del Municipio de Santa María Atzompa, mismos que habían sido aplazados para su discusión en términos del artículo 15, numeral 4, inciso b) del Reglamento de sesiones en dicha sesión se votaron en contra los acuerdos referidos.

XXIII. Sesión Extraordinaria Urgente del Consejo General: Con fecha treinta de agosto del dos mil veintidós en sesión del Consejo General, fueron sometidos a consideración del Pleno los acuerdos del Consejo General número IEEPCO-CG-SNI-34/2022 e IEEPCO-CG-SNI-35/2022, del Regidor de Seguridad Publica y de la Regidora de educación ambos del Municipio de Santa María Atzompa, lo anterior en términos del artículo 24, numeral 5, del

Reglamento de Sesiones del Consejo General de este Instituto el cual dispone que:

“En el caso de que el Consejo no apruebe un Proyecto de Acuerdo o Resolución, o bien, en caso de rechazar un Proyecto de Resolución relativo a un procedimiento administrativo sancionador y se considere necesaria la elaboración de uno nuevo para ser presentado en una sesión posterior, la Secretaría, con el apoyo de la Dirección Ejecutiva o Unidad Técnica responsable, elaborará el Acuerdo del Consejo en el que consten los fundamentos y motivos por los cuales se determinó la no aprobación del proyecto y el resultado del estudio sobre los puntos de controversia; o bien, sobre los motivos y fundamentos de la decisión, a fin de dotar de certeza y seguridad jurídica a las partes involucradas en el asunto que corresponda.”

R A Z O N E S J U R Í D I C A S:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de una elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas⁶. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación

⁶ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas⁷, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

⁷ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

c) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”⁸, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural⁹ y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

⁸ Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), *Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay*. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

⁹ Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Ahora, respecto de la terminación anticipada del mandato de las autoridades en municipios indígenas, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), al resolver el expediente **SUP-REC-55/2018**, estableció que es revisable por las autoridades de la materia porque tiene que ver con el ejercicio de derechos políticos electorales de comunidades indígenas a través de un procedimiento de votación.

Concretamente, y para efectos de una mayor comprensión de lo que se analiza, la máxima autoridad jurisdiccional en materia electoral explicó que:

“Así, en el caso concreto se trata de una Asamblea General Comunitaria quien decidió la terminación anticipada de mandato y lo hicieron a través de un procedimiento de decisión a través de la votación universal de todos sus integrantes, razón por la cual se surte la competencia de las autoridades electorales para revisar ese procedimiento, aun ante la ausencia de normas secundarias que regulen esta figura en las competencias de las autoridades electorales, ya que tiene que ver con los derechos político electorales de las comunidades indígenas a través de un procedimiento de votación.”

En ese sentido, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal verificar el cumplimiento de requisitos señalados para los casos de Terminación Anticipada de Mandato y con posterioridad, en su caso, el de una elección extraordinaria.

TERCERA. Análisis de los requisitos de validez de Terminación Anticipada de Mandato (TAM). Conforme a lo expuesto en las razones jurídicas, en resolución emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-REC-55/2018, expresamente se señalaron requisitos que una decisión de esta naturaleza debe cumplir para estimarse válida:

“aunque la Asamblea General Comunitaria tiene el derecho de prever y llevar a cabo procedimientos de terminación anticipada de mandato, la misma debe cumplir con los principios de certeza, participación libre e informada, así como la garantía de audiencia de las personas sujetas al proceso de revocación o terminación anticipada de mandato.”

Concretamente, conforme a la resolución citada, los requisitos que deben satisfacerse para considerar como válida una decisión de esa naturaleza son:

1. Una **convocatoria** a la Asamblea General Comunitaria, **emitida específicamente para decidir la terminación anticipada del mandato de las autoridades** ya que con ello se garantiza el principio de certeza, así como de participación libre e informada;
2. Garantizar una **modalidad de audiencia** de las autoridades cuyos mandatos pudieran revocarse, a efecto de que puedan ser escuchados por la comunidad y dar a conocer sus razones y fundamentos;

Adicionalmente, de lo dispuesto por el artículo 113, fracción I, párrafo octavo, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, se desprende un tercer requisito consistente en:

3. Que la terminación anticipada se decida por una **mayoría calificada** de asambleístas.

a) Calificación de la Terminación Anticipada de Mandato adoptada en la Asamblea General Comunitaria celebrada el 1º de mayo de 2022. Con base en lo anterior, se procede al análisis de la Terminación Anticipada del Mandato del concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, electo en el proceso ordinario 2019.

1. Convocatoria. Del estudio y análisis de la documentación remitida, este Consejo General considera esta satisfecho el primero de los requisitos en estudio, ya que el 1º de mayo de 2022 se llevó a cabo una Asamblea comunitaria en cumplimiento a la convocatoria emitida 30 de abril de 2022 por el Agente de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca.

Conforme al contenido de la convocatoria, de manera expresa se lee que el objeto del quinto punto del Orden del Día fue: ***“Análisis, deliberación y en su caso, toma de acuerdos en relación con la terminación anticipada del mandato del ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez, en su carácter de Regidor Propietario de Seguridad Pública de Santa María Atzompa, Oaxaca”***, de lo que se advierte especificidad en el tema que se pondría a consideración del máximo órgano deliberativo, y con ella se garantizarían los principios de certeza y de participación informada de la comunidad en cuestión.

Además, la convocatoria fue emitida por una autoridad competente conforme a sus sistemas normativos, como lo es el Agente de Policía Municipal, pues se trata de una figura que tiene representatividad y cuenta con el reconocimiento tradicional de la comunidad para tales efectos.

Si bien, en el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-03/2019 que identifica el método de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Atzompa, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, se establece que un Consejo Municipal Electoral, es el encargado de emitir la convocatoria para un proceso electivo ordinario con los lineamientos aprobados por la Asamblea

General Comunitaria, lo cierto es que en cada una de las comunidades y Colonias que conforman el municipio, incluso en la Cabecera Municipal, se llevan a cabo Asambleas simultáneas en los lugares acostumbrados para elegir a sus concejales y autoridades.

Tan es así que las personas que ocuparán cada una de las concejalías del Ayuntamiento, surgen de la siguiente forma:

- El Ayuntamiento se integra con 9 concejalías propietarias con sus respectivas suplencias, de los cuales las cuatro primeras concejalías, propietarias y suplencias, se establece que deberán ser personas originarias de la Cabecera Municipal de Santa María Atzompa.
- **Por sorteo se determina cuáles serán las dos Agencias de Policía, cuyos representantes electos en su propia Asamblea interna, ocuparan el cargo de concejalías propietarias,** por lo que, las dos Agencias restantes eligen en su respectiva Asamblea a las suplencias para que se integren al Ayuntamiento en sus respectivas posiciones.
- Por sorteo se determina qué Colonias elegirán en sus Asambleas a las tres concejalías propietarias que habrán de integrarse al cabildo municipal y de la misma manera, por sorteo se determina las tres Colonias que elegirán a las respectivas suplencias para su debida incorporación al cabildo.
- El sorteo para definir qué Colonias y Agencias elegirán a las y los integrantes para el cabildo municipal, se realiza el último domingo del mes de agosto.

Por otra parte, cada Asamblea Comunitaria establece los requisitos que deberá cubrir cada persona electa.

Conforme al contenido del acta de Asamblea General Comunitaria simultánea de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca, de fecha 20 de octubre de 2019, fue el Consejo Municipal Electoral de Santa María Atzompa, quien emitió la convocatoria correspondiente para la realización de las asambleas para elegir a las concejalías del Ayuntamiento en

el proceso ordinario del año 2019, la cual se calificó como válida a través del Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-245/2019 ya referido en los Antecedentes.

Asimismo, se advierte que el Secretario de la Agencia de Policía Municipal es quien verificó la existencia de quórum, para posteriormente realizar la instalación legal de la Asamblea, realizando enseguida la lectura y aprobación del Orden del Día, y finalmente se procedió al nombramiento de la Mesa de los Debates, quienes son los que se encargan del desarrollo de la Asamblea para la elección.

Para el caso que nos ocupa, fue la Asamblea General Comunitaria simultánea de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca, de fecha 20 de octubre de 2019, quien nombró al concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento. Es decir, conforme al Sistema Normativo Indígena del municipio, por sorteo determinaron en el año 2019 que la citada Agencia le correspondía elegir al concejal mencionado.

Por lo que, la Asamblea de Terminación Anticipada de Mandato de fecha 1 de mayo del año en curso, fue convocada por los integrantes de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa Oaxaca, y fue conducida por la Mesa de los Debates.

Entonces, los integrantes de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca, son la autoridad tradicional y municipal de la comunidad, reconocida en el municipio. Por lo que, cuando en ejercicio del derecho constitucional de autonomía y libre determinación nombran a sus autoridades de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, lo hacen a través de una convocatoria que emiten sus propias autoridades.

Bajo esta circunstancia, resulta ser que los integrantes de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca, como instancia colegiada, o el Agente de Policía Municipal, como representante de la comunidad, cuentan con la legitimación y competencia para convocar a una

Asamblea de esta naturaleza, de conformidad con sus sistema normativo indígena, lo cual ocurrió.

Es cierto que, de acuerdo al Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-03/2019 del municipio de Santa María Atzompa, para un proceso electivo ordinario de nombramiento de concejalías al Ayuntamiento, es el Consejo Municipal Electoral quien emite la convocatoria para la realización de las asambleas simultáneas en cada una de las Colonias y Agencias del municipio, no debe perder de vista que en 2019, por sorteo, correspondió a la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca, el nombramiento del concejal propietario de la Regiduría de Seguridad del Ayuntamiento.

Por tanto, si la comunidad fue quien nombró al citado concejal, es la misma comunidad quien puede pronunciarse sobre una terminación anticipada de mandato sin que sea necesario o indispensable que la convocatoria la deba emitir el Consejo Municipal Electoral porque tal órgano se instala tratándose únicamente de un proceso ordinario o extraordinario y para el nombramiento de las concejalías de todo el Ayuntamiento y aquí se trata solo de una Regiduría que, se insiste, correspondió nombrar a la Agencia de Policía Municipal referida.

Por lo anterior, esta autoridad electoral considera que la Convocatoria a Asamblea cumple con el primero de los requisitos en estudio, ya que fue emitida para un fin específico y la suscribió una autoridad comunitaria reconocida y legitimada por la propia comunidad de la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca.

2. Garantía de audiencia. Ahora bien, respecto al segundo requisito referido, este se encuentra acreditado aun cuando el concejal propietario de la Regiduría de Hacienda no estuvo presente en la Asamblea realizada el día 1º de mayo del año en curso, lo cual no es elemento suficiente para declarar la invalidez de la Asamblea de Terminación Anticipada de mandato de acuerdo a las siguientes consideraciones.

Del estudio del expediente de Terminación Anticipada de Mandato se puede constatar que con fecha 24 de abril del año 2022, se celebró una asamblea de carácter informativo la cual se desarrolló conforme al siguiente Orden del Día:

1. Pase de lista.
2. Verificación del quórum legal.
3. Instalación legal de la Asamblea por el Agente de Policía Municipal de esta comunidad el C. Genaro Nahúm Morales Pérez.
4. Nombramiento de la Mesa de los Debates.
5. Lectura del acta anterior.
6. Información del ramo 28 y 33.
7. Clausura de la Asamblea por el ciudadano Genaro Nahúm Morales Pérez.

Conforme al punto 6 y del contenido del Acta de asamblea remitida a esta autoridad electoral, se desprende que la Asamblea era para informar que existe un conflicto interno entre el cabildo municipal, en la cual se involucraba el Regidor de Seguridad Pública propietario, y a quien se le había convocado para que informara al respecto.

La citación al C. Oliverio Octavio Jiménez Martínez, en su calidad de Regidor de Seguridad Pública del H. Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, se hizo a través de un citatorio que el Agente Municipal le giró con fecha 6 de abril del año en curso, sin embargo, y ante su inasistencia a dicha Asamblea, la misma determinó acudir a su domicilio a solicitarle que se presentara ante la Asamblea para garantizar su derecho de audiencia y que diera una explicación de su actuar.

De este modo, siendo las once horas con cuarenta y nueve minutos de ese mismo día, la citada persona hizo acto de presencia en dicha asamblea, hizo uso de la palabra ejerciendo así su derecho de audiencia, adicionalmente, explicó su actuar respecto del punto seis del Orden del Día de dicha asamblea.

Una vez finalizada su participación y al no ser clara la información proporcionada por el concejal, en la misma fecha, buscaron audiencia con el Presidente

Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, para que explicara el problema que atraviesa el cabildo municipal. Una vez realizado la reunión con el presidente Municipal y agotado el diálogo correspondiente, los asambleístas llegaron a los siguientes acuerdos:

- I. Nombrar una Comisión para participar como observadores en la sesión de cabildo del día miércoles 27 de abril del año 2022, donde se tratarían asuntos relacionados con la administración municipal.
- II. En caso de que el citado Regidor de Seguridad continúe con la obstrucción de la correcta administración pública del municipio que pudiera afectar a la Agencia de Policía, se realizaría el domingo 1º de mayo del presente año a las diez de la mañana en el lugar de costumbre en la agencia de San José Hidalgo, Atzompa Oaxaca, una Asamblea Comunitaria para efecto de analizar, deliberar y en su caso tomar acuerdo en relación con la Terminación Anticipada de Mandato del referido Regidor de Seguridad Publica, por consiguiente, dicho servidor público ya era sabedor del acto posterior a realizarse como en efecto se llevó a cabo.

Ahora bien, por lo que hace a la Asamblea de fecha 1º de mayo de 2022, en la cual se decidió la Terminación de Mandato, se puede constatar que se realizó conforme al siguiente Orden del Día:

1. Pase de lista de asistencia.
2. Verificación del quorum legal.
3. Instalación legal de la Asamblea por el Agente de Policía, ciudadano Genaro Nahum morales Pérez.
4. Nombramiento de la mesa de los debates.
5. Lectura y aprobación del orden del día.
6. **Análisis, deliberación y en su caso, toma de acuerdos en relación con la Terminación Anticipada de Mandato del ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez, en su carácter de Regidor Propietario de Seguridad Pública de Santa María Atzompa, Oaxaca.**

7. Clausura de la Asamblea por el Agente de Policía Ciudadano Genaro Nahúm Morales Pérez.

Del estudio del expediente en mención se desprende que se cumple con el segundo de los elementos para una validación, esto es así porque, la Asamblea celebrada el 1º de mayo del año en curso y en la cual se decidió la Terminación Anticipada de Mandato del concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública, la convocatoria fue emitida por una autoridad competente y legitimada.

Además, la convocatoria se dio a conocer a toda la ciudadanía a través de perifoneo, así como el aviso de manera verbal que hicieron casa por casa los Comandantes de la Policía Comunitaria, de acuerdo a sus usos y costumbres. Finalmente, la realización de la asamblea fue hecha del conocimiento del concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública a través de un citatorio, el cual recibió dicho documento pero se negó a firmarlo de recibido, así mismo manifestó que no asistiría a dicha Asamblea en atención a que no tenía nada que informar por el momento, tal como consta en la diligencia de notificación de fecha veintinueve de abril del año en curso y que obra en autos del expediente.

El día de la Asamblea de Terminación Anticipada de Mandato, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con 79 asistentes, conforme al contenido del acta respectiva, en consecuencia, el Agente de Policía de San José Hidalgo, Atzompa, Oaxaca, procedió a instalar legalmente la Asamblea; enseguida, se nombraron las personas que integraron la Mesa de los Debates, la cual quedó conformado por un Presidente, un Secretario y dos escrutadores, posterior a esto se procedió con la lectura y aprobación del orden del día por parte de la Mesa de los Debates a lo cual la Asamblea manifestó estar de acuerdo, por lo que se pasó al siguiente punto consistente en análisis, deliberación y en su caso toma de acuerdos en relación con la Terminación Anticipada de Mandato del ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez, en su carácter de concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública de Santa María Atzompa, Oaxaca.

Posteriormente y respetando sus usos y costumbres que rigen esta Agencia de Policía, los y las asambleístas, por mayoría calificada, decidieron dar por terminado el mandato como Regidor de Seguridad Pública de Santa María Atzompa, Oaxaca, con base a las consideraciones que se vierten en la respectiva acta de asamblea.

Al respecto, este Consejo General considera que, si bien en el acta de Asamblea no se advierte que haya acudido el Regidor Propietario de Seguridad Pública, cuyo mandato se decidió. Tal cuestión, por sí mismo no constituye una violación a su derecho fundamental de audiencia dado que, como ya esta relatado, dicha persona tuvo conocimiento pleno de la realización de la asamblea en momentos distintos:

- a) Primero, cuando asistió a la asamblea de fecha 24 de abril del año 2022 donde se determinó que a las 10:00 horas del día domingo 1º de mayo del 2022, se realizaría la asamblea que se analiza.
- b) Luego, cuando con fecha 29 de abril del año en curso, el Agente de Policía Municipal de San José Hidalgo lo citó por escrito para acudir a la asamblea a efectuarse el día domingo 1º de mayo del 2022, citatorio que recibió y se negó a firmar de recibido, sin embargo, manifestó que no asistiría a dicha Asamblea en atención a que no tenía nada que informar por el momento.
- c) Finalmente, al momento en que se dio a conocer la convocatoria de asamblea a la ciudadanía a través de perifoneo, así como el aviso de manera verbal que hicieron casa por casa los Comandantes de la Policía Comunitaria, misma que, conforme al quinto punto del Orden del Día, versó sobre:

“Análisis, deliberación y en su caso, toma de acuerdos en relación con la terminación anticipada del mandato del ciudadano Oliverio Octavio Jiménez Martínez, en su carácter de Regidor Propietario de Seguridad Pública de Santa María Atzompa, Oaxaca”

De esta manera, el concejal propietario de la Regiduría de Seguridad fue debida y personalmente citado porque la asamblea iba a versar sobre el análisis, deliberación y, en su caso, tomar acuerdo en relación con la Terminación Anticipada de su Mandato, mientras que al resto de la población fueron convocados mediante los mecanismos que la propia comunidad tiene y que ya fueron detallados con antelación.

Entonces, si él decidió no acudir a la asamblea del 1º de mayo del presente año, ello fue una decisión personal adoptada bajo su estricta responsabilidad porque al ser un ciudadano de la Agencia de San José Hidalgo Atzompa, Santa María Atzompa, Oaxaca, necesariamente estuvo enterado de la realización de la asamblea y del tema a tratar por ser un hecho notorio y público. Ello aunado a las acciones formales que desplegó la autoridad del lugar para citarlo.

La certificación realizada por el Agente y Secretario de la Agencia de Policía, en la que precisaron haberse constituido en el domicilio particular del concejal propietario de la Regiduría de Seguridad para llevar a cabo la entrega del citatorio para la Asamblea donde se decidiría la Terminación Anticipada de Mandato respecto al cargo que desempeñaba, y quien les manifestó que no asistiría a la Asamblea, que recibía el citatorio pero que se negaba a firmar de recibido, es un elemento más de convicción que acredita el respeto al derecho de audiencia de dicha persona.

Para otorgarle valor a la certificación efectuada por la autoridad comunitaria y municipal no es necesario el cumplimiento de mayores formalidades o requisitos legales, inclusive, tampoco resulta necesaria la presencia de un fedatario público para dar por cierto lo ahí asentado, proceder de esa forma implicaría exigirles la satisfacción o cumplimiento de cargas procesales que sean irracionales o desproporcionadas, de acuerdo con su circunstancia de desventaja social y económica, lo anterior de conformidad con la tesis de rubro “PUEBLOS INDÍGENAS. SE DEBE GARANTIZAR A LOS CIUDADANOS QUE LOS CONFORMAN UN EFECTIVO ACCESO A LA JURISDICCIÓN ELECTORAL”.

De igual manera, un razonamiento en este sentido sería colocar un obstáculo para el ejercicio de los derechos de la comunidad, por el contrario, como parte de la obligación de garantizar los derechos humanos, esta autoridad debe remover cualquier obstáculo que puedan existir para que las personas y comunidades disfruten de los derechos que la Convención Americana reconoce¹⁰. De ahí que la certificación analizada es suficiente para concluir que efectivamente tuvo conocimiento de la asamblea que se analiza.

Por tanto, a juicio de este Consejo General, durante los actos previos y durante la realización de la asamblea general de fecha 1º de mayo del presente año, el concejal, cuyo mandato fue revocado por la Asamblea Comunitaria de la Agencia de Policía de San José Hidalgo Atzompa, Santa María Atzompa, Oaxaca, en todo momento tuvo por garantizado una modalidad de audiencia.

Con lo precisado, este requisito está acreditado, por consiguiente, la asamblea que se analiza tiene plena validez precisamente porque se garantizó fehacientemente una modalidad de audiencia a la autoridad cuyo mandato se revocó por la Asamblea General Comunitaria.

A mayor abundamiento, debe resaltarse que la convocatoria es una norma general y abstracta, porque se dirige a toda la ciudadanía, con objeto de que, quienes se encuentren interesados en participar en la Asamblea conozcan los aspectos relevantes de dicha Asamblea, como en el presente asunto se da, pues la misma cumple con los requisitos de publicidad y contenido.

3. Mayoría calificada para la Terminación Anticipada de Mandato.

Finalmente, el tercer requisito consistente en la existencia de una mayoría calificada se estima satisfecho pues, del acta de Asamblea y listas de participantes se extrae que la decisión fue adoptada por 65 asambleístas, cantidad que cotejada contra la participación registrada en el proceso electivo de

¹⁰ Opinión Consultiva OC-11/90 (1990), Corte IDH, 10 de agosto de 1990. Excepciones al Agotamiento de los Recursos Internos (arts. 46.1, 46.2.a y 46.2.b, Convención Americana sobre Derechos Humanos). Serie A, N° 11, párr. 34.

2019 que fue de 89 personas, este hecho por sí solo rebasa la mayoría calificada requerida en el parámetro de la Constitución Local.

El artículo 113, fracción I, párrafo 8, de la Constitución Local, establece que la Asamblea General o la institución encargada de elegir a las autoridades indígenas, podrá **decidir por mayoría calificada** la terminación anticipada del período para el que fueron electas, **de conformidad con sus sistemas normativos y la Ley Orgánica Municipal**. Por su parte, la Ley Orgánica Municipal señala en el artículo 65 BIS, fracción IV que, para que la decisión de terminación anticipada sea válida, deberá aprobarse por la mayoría calificada, que **en ningún caso podrá ser menor a las dos terceras partes** de los presentes en la Asamblea General Comunitaria”.¹¹

Ahora bien, el procedimiento para obtener la mayoría calificada consiste en dividir entre tres (3), el número de votos obtenidos en el proceso comicial 2019, como sigue: **(89/3=30)** del cociente obtenido **30 se multiplica por 2 (30*2=60)** resultando así la proporción que para este caso representa **una mayoría calificada, equivalente a 60.**

En ese sentido, la Sala Superior ha señalado que, al ser la revocación de mandato o la terminación anticipada un ámbito de ejercicio del derecho de autonomía y autogobierno constitucional, de igual forma los requisitos para el ejercicio de ese derecho no deben ser impuestos de manera desproporcionada, ni exógena a sus culturas y tradiciones, sino como un mecanismo comunitario que busca la terminación pacífica y de común acuerdo de las autoridades municipales.

No obstante, este requisito en conjunto con los descritos anteriormente debe ser considerado como una unidad indisoluble, con características de causalidad sobre el resultado, esto es que cuando se encuentran satisfechos como lo es el caso, en su conjunto se legitiman entre sí, y consecuentemente conválidan o son

¹¹ Controversias Constitucionales 60/2015, 61/2015, 62/2015, 63/2015, 64/2015, 65/2015, 66/2015 y 67/2015, promovidas por los municipios de Eloxochitlán de Flores Magón, San Juan Tabaá, Mixistlán de la Reforma, Santiago Yosondúa, San Pedro y San Pablo Ayutla, Guelatao de Juárez, Asunción Cacalotepec Mixe y Santa María Yavesía, respectivamente.

causa de un resultado o efecto; mientras que al faltar alguno, se rompe el efecto de producir el resultado deseado.

En consecuencia, al cumplirse con los requisitos de validez que, conforme al criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, resultan indispensables para dar fuerza a este tipo de decisiones, es de estimarse como válida la Asamblea de Revocación Anticipada de mandato en estudio y que se realizó el 1º de mayo de 2022 en la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca.

b) Controversias. En el expediente se advierte la inconformidad de Regidor Propietario de Seguridad Pública del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, respecto del procedimiento y decisión de Terminación Anticipada de su Mandato, quien mediante escritos recibidos en este Instituto de fechas 19 de mayo y 2 de junio del año en curso respectivamente, expuso sus argumentos y consideraciones que, en su opinión, conducen a la invalidez de la Asamblea estudiada en los apartados precedentes.

No obstante, lo manifestado por dicha autoridad, y dado el sentido del presente Acuerdo, aunque por diversas razones, se estima atendidas las razones fundamentales hechas valer ante este órgano electoral y se dejan a salvo sus derechos.

c) Comunicar Acuerdo. Para los efectos legales correspondientes y a fin que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, y el criterio jurisdiccional del expediente SUP-REC-55/2018, se estima procedente emitir el siguiente:

A C U E R D O:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la decisión de Terminación Anticipada de Mandato del concejal propietario de la Regiduría de Seguridad Pública del Ayuntamiento del municipio de Santa María Atzompa, Oaxaca, adoptada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 1 de mayo de 2022 y que se realizó en la Agencia de Policía Municipal de San José Hidalgo, Santa María Atzompa, Oaxaca.

SEGUNDO. En cumplimiento a lo indicado en el inciso **c)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

TERCERO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, consejera presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día 30 del mes de agosto de dos mil veintidós, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIA DEL CONSEJO GENERAL

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

NORMA ISABEL JIMÉNEZ LÓPEZ