

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA TERMINACIÓN ANTICIPADA DE MANDATO DE LA CONCEJAL PROPIETARIA DE LA REGIDURÍA DE EDUCACIÓN ELECTA EN EL 2019 DEL AYUNTAMIENTO DE SANTA MARÍA ATZOMPA, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se califica como jurídicamente válida la Terminación Anticipada de Mandato (TAM) de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, electa en el año 2019, dado que la Asamblea General de fecha 08 de mayo de 2022 se realizó bajo parámetros de certeza, y, consecuentemente, resultó conforme con disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

A B R E V I A T U R A S

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.
SALA SUPERIOR:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).
CIDH:	Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

CORTE IDH: Corte Interamericana de Derechos Humanos.

ANTECEDENTES:

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-33/2018¹, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas del estado de Oaxaca, entre otros, el del Municipio de Santa María Atzompa a través DESNI-IEEPCO-CAT-402/2018² donde determinó la existencia de imposibilidad jurídica para identificar el método de elección de concejales, en razón que se encontraba en proceso su definición por tales comunidades, además que la autoridad municipal solicitó en ese entonces una prórroga para proporcionar tal información.

Posteriormente, por Acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-17/2019³, de fecha 10 de abril de 2019, el Consejo General de este Instituto aprobó el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-003/2019⁴, que identifica el método electoral del municipio de Santa María Atzompa, sujeto al régimen de Sistemas Normativos Indígenas.

- II. Calificación de la elección ordinaria.** Mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-245/2019⁵, en sesión extraordinaria celebrada el 04 de diciembre del 2019, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santa María Atzompa, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 20 de octubre del 2019, en el que resultaron electas y electos para el período comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, las siguientes personas:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERÍODO 2020-2022				
CARGO	PROPIETARIOS (AS)		SUPLENTE	
PRESIDENCIA	LUIS	AGUSTÍN	PEDRO	ROSALINO

¹ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2018/IEEPCOCSNI332018.pdf>

² Disponible para su consulta en https://www.ieepco.org.mx/archivos/Cat%C3%A1logo%20de%20Municipios%20Sujetos%20al%20R%C3%A9gimen%20de%20Sistemas%20Normativos%20Ind%C3%ADgenas%202018/402%20Mpios%20imp%20jur%C3%ADdica%20pr%C3%B3rroga%20atzompa_Atatlauca_Eloxochitl%C3%A1n_Pe%C3%B1oles.pdf

³ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCOCSNI172019.pdf>

⁴ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/DESNIIEEPCOCAT032019.pdf>

⁵ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCOCSNI2452019.pdf>

MUNICIPAL		VÁSQUEZ ORTIZ	GARCÍA GARCÍA
SÍNDICO ÚNICO MUNICIPAL		FAUSTINO PEDRO MORALES GARCÍA	FRANCISCO EDUARDO JUÁREZ ZARATE
REGIDURÍA DE HACIENDA		BERTHA DOLORES ZARATE BLANCO	GLORIA OFELIA ZARATE LAVIDA
REGIDURÍA DE OBRAS PÚBLICAS		YSIDORA SERAFINA TORREZ REYES	LAURA LÓPEZ GUERRERO
REGIDURÍA DE CULTURA		CRESCENCIANO HILARIO CUEVAS MENDOZA	LUCIO HERNÁNDEZ BERNABÉ
REGIDURÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA		OLIVERIO OCTAVIO JIMÉNEZ MARTÍNEZ	RAFAEL VÁSQUEZ MIGUEL
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN		VERÓNICA PEDRO VÁSQUEZ	BERNARDO BALTAZAR REYES GARCÍA
REGIDURÍA DE SALUD		GRACIELA RAMÍREZ CABALLERO	KENIA SOLEDAD ALAVEZ BARRIOS
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA, DESARROLLO TERRITORIAL Y URBANO		CRISPÍN AGUILAR EROSTICO	ALICIA HERNÁNDEZ RUDO

III. Aviso de Terminación Anticipada de Mandato. Mediante escrito identificado con el número de folio 077204, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 18 de mayo del año en curso, el Síndico Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, comunicó a esta autoridad electoral de la decisión adoptada por la Colonia Forestal, perteneciente al municipio antes citado, en relación a la Terminación Anticipada de Mandato (TAM) de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento, aunque solicitó que el Consejo General de este Instituto se pronunciara sobre la validez de la Asamblea General el 8 de mayo de 2022, no acompañó a su escrito de ninguna documentación.

IV. Solicitud de validación de la Terminación Anticipada de Mandato. Mediante escrito identificado con el número de folio interno 077301, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 20 de mayo de 2022, el Síndico

Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la Terminación Anticipada de Mandato de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación del citado Ayuntamiento, consistentes en:

1. Copia certificada de acuse del escrito de fecha 10 de mayo de 2022, signado por el Presidente del Comité Directivo de la Colonia Forestal, perteneciente al municipio de Santa María Atzompa, Oaxaca, por el cual informó al Presidente Municipal sobre la Terminación Anticipada de Mandato de la Regidora de Educación, adoptada mediante Asamblea General Comunitaria celebrada el 8 de mayo del año en curso.
2. Cuadernillo de copias certificadas que contiene los siguientes documentales:
 - Razón de notificación de fecha 6 de mayo de 2022, en la que se hace constar que la Secretaria Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, llevó a cabo notificación del citatorio de fecha 3 de mayo de la presente anualidad a la Regidora de Educación propietaria, y donde también consta que la Regidora manifestó que no recibiría ningún oficio.
 - Oficio número MSMA/SM/267/2022 de fecha 5 de mayo de 2022, signada por la Secretaria Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, en la que, a petición del Comité Directivo de la Colonia Forestal notifica a la Regidora de Educación el contenido del citatorio a la Asamblea General Comunitaria emitida por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia referida.
 - Escrito de fecha 3 de mayo de 2022, signado por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia Forestal, perteneciente al municipio de Santa María Atzompa, por el cual convoca a Asamblea General Comunitaria celebrada el 8 de mayo de 2022.
 - Cuatro impresiones fotográficas de la fijación del oficio número MSMA/SM/26772022 de fecha 5 de mayo de 2022, de la razón de notificación y del escrito de fecha 3 de mayo de 2022, signada por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia Forestal.
3. Original de convocatoria de fecha 03 de mayo del 2022, emitida por el Comité Directivo de la Colonia Forestal, Santa María Atzompa, Oaxaca.
4. Original del acta de Asamblea Comunitaria celebrada el 08 de mayo del 2022, y de las respectivas listas de asistencia.

V. Vista a la concejal propietaria de la Regiduría de Educación. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1419/2022, de fecha 24 de mayo del 2022, la Dirección

Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, dio vista a la concejal propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, con las documentales presentadas ante este Instituto respecto de la Terminación Anticipada de Mandato de dicha autoridad, con la finalidad de salvaguardar derecho de audiencia, debido proceso y de defensa.

VI. Solicitud de copia certificada. Mediante oficio identificado con el número interno 077858, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 31 de mayo de 2022, la concejal propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, solicitó a la Dirección Ejecutiva copia certificada de Constancia de Validez del trienio 2020-2022 emitida por este Instituto. Dicha petición se dio atención mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1474/2022.

VII. Respuesta de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación a la vista. Mediante oficio identificado con el número de folio interno 077925 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 01 de junio de 2022, la concejal propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, dio contestación a las documentales presentadas ante este Instituto respecto de la Terminación Anticipada de Mandato de su cargo, en la cual manifestó la violación al derecho de audiencia, defensa y debido proceso, así como diversas irregularidades desprendidas del Acta de Asamblea, por ello, solicitó la invalidez del Acta de Asamblea de fecha 08 de mayo de 2022, a su escrito anexó las siguientes documentales:

1. Copia certificada de la credencial de acreditación de la Regidora de Educación expedida por la Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca.
2. Original de escrito de fecha 30 de mayo de 2022, signada por el ciudadano Gabriel Sánchez Cernas, en la cual manifestó bajo protesta de decir verdad que fue convocado por la Presidenta de la Colonia Forestal a la Asamblea celebrada el 8 de mayo de 2022, para tratar asuntos distintos a una Terminación Anticipada de Mandato.
3. Original de escrito de fecha 30 de mayo de 2022, signada por la ciudadana Micaela López Almaraz, en la cual manifestó bajo protesta de decir verdad que fue convocado por la Presidenta de la Colonia Forestal a la Asamblea celebrada el 8 de mayo de 2022, para tratar asuntos distintos a una Terminación Anticipada de Mandato.

VIII. Requerimiento del Tribunal Electoral Local. Mediante oficio número TEEO/SG/A/6388/2022, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 03 de junio del año en curso, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca notificó

a esta autoridad electoral el acuerdo de fecha dos de junio de dos mil veintidós dictado en el expediente JDCI/93/2022, en el cual se requirió al Encargado de Despacho de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto para que, informara si se hizo del conocimiento de este Instituto respecto de la Terminación Anticipada de Mandato de los actores Oliverio Jiménez Martínez y Verónica Pedro Vásquez, y en su caso, el estado que guardaba el procedimiento respectivo.

- IX. **Solicitud de información de la Secretaría Ejecutiva.** El 3 de junio del año en curso, el Encargado de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto solicitó a la DESNI a través de correo institucional, informe relacionado con el requerimiento realizado por el Tribunal Electoral Local en el expediente JDCI/93/2022.
- X. **Vista al Síndico Municipal de Santa María Atzompa.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1480/2022, de fecha 02 de junio del 2022, la Dirección Ejecutiva dio vista al Síndico Municipal de Santa María Atzompa, Oaxaca, con la documentación exhibida a la Regidora Propietaria de Educación en la cual contesta la vista otorgada por este Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, para que manifieste lo que a su derecho convenga y se respete su derecho de petición, de audiencia y sus derechos políticos electorales.
- XI. **Memorándum.** Con fecha 03 de junio del 2022, mediante oficio suscrito por el Director Ejecutivo de Sistemas Normativos Indígenas, se informa al Encargado de Despacho de la Secretaría Ejecutiva del IEEPCO, el estado que guarda el expediente iniciado con relación a la Terminación Anticipada de Mandato del Regidor de Seguridad Pública y de la Regidora de educación ambos del Municipio de Santa María Atzompa.
- XII. **Cumplimiento a requerimiento.** Mediante oficio IEEPCO/SE/1500/2022 de fecha 6 de junio del año en curso, el Encargado de Despacho de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto dio cumplimiento al requerimiento ordenado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca ordenada en el expediente JDCI/93/2022.
- XIII. **Respuesta del Síndico Municipal.** Mediante oficio identificado con el número de folio interno 078301 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 08 de junio de 2022, el Síndico Municipal de Santa María Atzompa, Oaxaca, dio respuesta a las manifestaciones realizadas por la Regidora de Educación, remitiendo con ello documentales consistentes en:

1. Cuadernillo de copias certificadas de: Citatorio a Asamblea General de 6 de febrero de 2022, emitido por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia Forestal; relación de habitantes de la Colonia Forestal que asisten a la Asamblea General de 6 de febrero de 2022; y acta de Asamblea General Ordinaria de 6 de febrero de 2022.
2. Cuadernillo de copias certificadas de: Citatorio a Asamblea General de 23 de enero de 2022, emitido por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia Forestal; relación de habitantes de la Colonia Forestal que asisten a la Asamblea General de 23 de enero de 2022; y acta de Asamblea General Ordinaria de 23 de enero de 2022.
3. Cuadernillo de copias certificadas de: Citatorio a Asamblea General de 1 de marzo de 2022, emitido por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia Forestal; relación de habitantes de la Colonia Forestal que asisten a la Asamblea General de 1 de marzo de 2022; y acta de Asamblea General Extraordinaria de 1 de marzo de 2022.
4. Cuadernillo de copias certificadas de: Citatorio a Asamblea General de 8 de marzo de 2022, emitido por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia Forestal; relación de habitantes de la Colonia Forestal que asisten a la Asamblea General de 8 de marzo de 2022; y acta de Asamblea General Extraordinaria de 8 de marzo de 2022.

XIV. Convocatoria a reunión. Mediante oficios IEEPCO/DESNI/1521/2022 e IEEPCO/DESNI/1522/2021, de fecha 10 de junio de 2022, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con la finalidad de dar atención a la solicitud presentada ante esta autoridad respecto de la terminación anticipada de mandato, convocó a reunión Síndico Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa y a la Regidora de Educación Propietaria del Ayuntamiento, para el 13 de junio de 2022 a través de plataforma de videoconferencia.

XV. Remisión de documentales. Mediante escrito identificado con el número de folio 078468 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 14 de junio de 2022, el Síndico Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, solicitó a este Consejo General pronunciarse sobre la validez de los acuerdos tomados por la Asamblea General Comunitaria de la Colonia Forestal y remitió cuadernillo de copias certificadas que contiene las documentales enlistadas:

1. Reporte de la Comisión de Investigación y Seguimiento de la Colonia Forestal, signado por ciudadanos con el carácter de integrantes.

2. Oficio sin número de fecha 23 de enero de 2022, signado por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia Forestal.
3. Acta de Asamblea de la Colonia Forestal de fecha 20 de octubre de 2019, y las respectivas listas de asistencia.
4. Oficio número CSMF2022/001 de fecha 23 de enero de 2022, signado por las y los integrantes de la Comisión de Seguimiento e Investigación de la Colonia Forestal, Santa María Atzompa.
5. Minuta de acuerdos de fecha 14 de julio de 2021.
6. Juicio de inconformidad signado por las concejalías suplentes del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, de fecha 29 de julio de 2021.
7. Cedula de notificación personal del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, deducido del expediente JDCI/7372022.
8. Oficio número 256/2022 de fecha 9 de mayo de 2022, signado por la Regidora de Salud del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca.
9. Oficio número MSMA/PM/070/2022 de fecha 2 de febrero de 2022, signada por el Presidente Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca.
10. Oficio MSMA/R725/2022 de fecha 3 de febrero de 2022, signado por el Regidor de Ecología, Desarrollo Territorial y Urbano, el Regidor de Seguridad Pública, Regidora de Hacienda y Regidor de Cultura del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca.
11. Oficio CMSF20227002 de fecha 2 de febrero de 2022, signado por integrantes de la Comisión de Seguimiento e Investigación de la Colonia Forestal, Santa María Atzompa, Oaxaca.
12. Oficio MSMA/PM/105/2022 de fecha 13 de febrero de 2022, signado por el Presidente Municipal de Santa María Atzompa, Oaxaca.
13. Oficio número MSMA/RE/212/2021 de fecha 2 de junio de 2021, signado por la Regidora de Educación del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca.
14. Plan de trabajo de la Regiduría de Educación para el ejercicio 2020.
15. Acuse de fecha 3 de junio de 2021 del Plan de trabajo Regiduría de Educación trienio 2020-2022.

XVI. Respuesta de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación a la vista. Mediante oficio identificado con el número de folio interno 078518 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 15 de junio de 2022, la Regidora de Educación de Santa María Atzompa, Oaxaca, dio respuesta a las manifestaciones realizadas por el Síndico Municipal de Santa María Atzompa, Oaxaca.

- XVII. Convocatoria a reunión.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1549/2022 de fecha 16 de junio de 2022, con la finalidad de garantizar su derecho de audiencia la DESNI convocó a reunión a la Regidora de Educación para el 18 de junio de 2022.
- XVIII. Vista a la concejal propietaria de la Regiduría de Educación.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1569/2022 la Dirección Ejecutiva dio vista a la Regidora de Educación Propietaria del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, con las copias simples de las manifestaciones realizadas por el Síndico Municipal de citado Ayuntamiento.
- XIX. Vista a concejal suplente de la Regiduría de Educación.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1579/2022 la Dirección Ejecutiva dio vista al Regidor de Educación suplente con todas las documentales presentadas de la solicitud de Terminación Anticipada de Mandato de la Regiduría de Educación propietaria, quien no hizo manifestación alguna.
- XX. Comparecencia de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación.** El 22 de junio de 2022, la concejal propietaria de la Regiduría de Educación, compareció ante funcionario de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos a fin de señalar que todo lo que tenía que manifestar ya se encuentra integrado en el expediente de la Terminación Anticipada de Mandato, por lo que, pidió que el Consejo General emitiera el Acuerdo respectivo conforme a la Ley para no violar sus Derechos Políticos Electorales y Humanos.
- XXI. Respuesta de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación.** Mediante escrito identificado con el número de folio 078701, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 22 de junio de 2022, la Regidora de Educación dio respuesta a las documentales remitidas por el Síndico Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, y solicitó la no validez de la Asamblea y su proceso.
- XXII. Manifestaciones del Comité Directivo de la Colonia Forestal.** Mediante escrito identificado con el número de folio 079655, recibido el 3 de agosto de 2022 en Oficialía de Partes de este Instituto, ciudadanas y ciudadanos con el carácter de integrantes del Comité Directivo de la Colonia Forestal, realizaron precisiones en torno al sistema normativos de la comunidad y manifestaron que la decisión tomada por la Asamblea de la referida Colonia cumple con los requisitos indispensables para una Terminación Anticipada

de Mandato (TAM), por lo que solicitaron al Consejo General de este Instituto declare la validez de la Asamblea comunitaria celebrada el 8 de mayo de 2022.

XXIII. Sesión extraordinaria del Consejo General.- Con fecha veintiocho de julio del dos mil veintidós, en la sesión extraordinaria convocada para esta fecha se incluyó en el orden del día los proyectos de acuerdos del Consejo General número IEEPCO-CG-SNI-34/2022 e IEEPCO-CG-SNI-35/2022, relacionados con la Terminación Anticipada de Mandato del Regidor de Seguridad Publica y de la Regidora de Educación ambos del Municipio de Santa María Atzompa, mismos que fueron aplazados para su discusión en términos del artículo 15, numeral 4, inciso b) del Reglamento de sesiones del Consejo General de este Instituto, el cual dispone que:

“b) Los asuntos en los que el Consejo apruebe posponer su discusión deberán incluirse en el orden del día de la siguiente sesión del Consejo, en los términos originalmente presentados.”

XXIV. Sesión ordinaria del Consejo General.- Con fecha quince de agosto del dos mil veintidós, en la sesión ordinaria convocada para esta fecha se incluyó en el orden del día los proyectos de acuerdos del Consejo General número IEEPCO-CG-SNI-34/2022 e IEEPCO-CG-SNI-35/2022, del Regidor de Seguridad Publica y de la Regidora de educación ambos del Municipio de Santa María Atzompa, mismos que habían sido aplazados para su discusión en términos del artículo 15, numeral 4, inciso b) del Reglamento de sesiones en dicha sesión se votaron en contra los acuerdos referidos.

XXV. Sesión Extraordinaria Urgente del Consejo General: Con fecha treinta de agosto del dos mil veintidós en sesión del Consejo General, fueron sometidos a consideración del Pleno los acuerdos del Consejo General número IEEPCO-CG-SNI-34/2022 e IEEPCO-CG-SNI-35/2022, del Regidor de Seguridad Publica y de la Regidora de educación ambos del Municipio de

Santa María Atzompa, lo anterior en términos del artículo 24, numeral 5, del Reglamento de Sesiones del Consejo General de este Instituto el cual dispone que:

“En el caso de que el Consejo no apruebe un Proyecto de Acuerdo o Resolución, o bien, en caso de rechazar un Proyecto de Resolución relativo a un procedimiento administrativo sancionador y se considere necesaria la elaboración de uno nuevo para ser presentado en una sesión posterior, la Secretaría, con el apoyo de la Dirección Ejecutiva o Unidad Técnica responsable, elaborará el Acuerdo del Consejo en el que consten los fundamentos y motivos por los cuales se determinó la no aprobación del proyecto y el resultado del estudio sobre los puntos de controversia; o bien, sobre los motivos y fundamentos de la decisión, a fin de dotar de certeza y seguridad jurídica a las partes involucradas en el asunto que corresponda.”

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de una elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas⁶. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación

⁶ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas⁷, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso **a)** referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

⁷ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”⁸, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural⁹ y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Ahora, respecto de la terminación anticipada del mandato de las autoridades en municipios indígenas, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), al resolver el expediente **SUP-REC-55/2018**, estableció que es revisable por las autoridades de la materia porque tiene que ver con el ejercicio de derechos políticos electorales de comunidades indígenas a través de un procedimiento de votación.

⁸ Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), *Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay*. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

⁹ Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

Concretamente, y para efectos de una mayor comprensión de lo que se analiza, la máxima autoridad jurisdiccional en materia electoral explicó que:

“Así, en el caso concreto se trata de una Asamblea General Comunitaria quien decidió la terminación anticipada de mandato y lo hicieron a través de un procedimiento de decisión a través de la votación universal de todos sus integrantes, razón por la cual se surte la competencia de las autoridades electorales para revisar ese procedimiento, aun ante la ausencia de normas secundarias que regulen esta figura en las competencias de las autoridades electorales, ya que tiene que ver con los derechos político electorales de las comunidades indígenas a través de un procedimiento de votación.”

En ese sentido, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal verificar el cumplimiento de requisitos señalados para los casos de Terminación Anticipada de Mandato y con posterioridad, en su caso, el de una elección extraordinaria.

TERCERA. Análisis de los requisitos de validez de Terminación Anticipada de Mandato (TAM). Conforme a lo expuesto en las razones jurídicas, en resolución emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-REC-55/2018, expresamente se señalaron requisitos que una decisión de esta naturaleza debe cumplir para estimarse válida:

“aunque la Asamblea General Comunitaria tiene el derecho de prever y llevar a cabo procedimientos de terminación anticipada de mandato, la misma debe cumplir con los principios de certeza, participación libre e informada, así como la garantía de audiencia de las personas sujetas al proceso de revocación o terminación anticipada de mandato.”

Concretamente, conforme a la resolución citada, los requisitos que deben satisfacerse para considerar como válida una decisión de esa naturaleza son:

1. Una **convocatoria** a la Asamblea General Comunitaria, **emitida específicamente para decidir la terminación anticipada del mandato de las autoridades** ya que con ello se garantiza el principio de certeza, así como de participación libre e informada;
2. Garantizar una **modalidad de audiencia** de las autoridades cuyos mandatos pudieran revocarse, a efecto de que puedan ser escuchados por la comunidad y dar a conocer sus razones y fundamentos;

Adicionalmente, de lo dispuesto por el artículo 113, fracción I, párrafo octavo, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, se desprende un tercer requisito consistente en:

3. Que la terminación anticipada se decida por una **mayoría calificada** de asambleístas.

a) Calificación de la Terminación Anticipada de Mandato contenida en la Asamblea General Comunitaria celebrada el 8 de mayo del 2022. Con base a lo anterior, se procede al análisis de la Terminación Anticipada del Mandato de la Regidora de Educación propietaria del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, electa en el proceso ordinario 2019.

1. Convocatoria. Del estudio y análisis de la documentación remitida, este Consejo General considera esta satisfecho el primero de los requisitos en estudio, ya que el 8 de mayo de 2022, se celebró Asamblea General Comunitaria en la Colonia Forestal del municipio de Santa María Atzompa, en cumplimiento a la convocatoria emitida el 3 de mayo de 2022 por el Comité Directivo de la Colonia mencionada.

Conforme al contenido de la convocatoria, de manera expresa se lee que el objeto del punto 6 del Orden del Día fue: ***“Análisis y discusión del informe detallado por parte de la comisión investigadora, en relación al proceder de la ciudadana Verónica Pedro Vásquez, en su carácter de Regidora propietaria de la Regiduría de Educación de Santa María Atzompa, Oaxaca, y toma de acuerdos en relación a la Terminación Anticipada de Mandato de la ciudadana Verónica Pedro Vásquez, en su carácter de Regidora propietaria de la Regiduría de Educación de Santa María Atzompa, Oaxaca.*** de lo que se advierte especificidad en el tema que se pondría a consideración del máximo órgano deliberativo, y con ella se garantizarían los principios de certeza y de participación informada de la comunidad en cuestión.

Además, la convocatoria fue emitida por una autoridad competente conforme a sus sistemas normativos, como lo es el Comité Directivo de la Colonia Forestal del municipio de Santa María Atzompa, Oaxaca, pues se trata de una figura que tiene representatividad y cuenta con el reconocimiento tradicional de la comunidad para tales efectos.

Si bien, en el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-03/2019 que identifica el método de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Atzompa, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, se establece que un Consejo Municipal Electoral, es el encargado de emitir la convocatoria para un proceso electivo ordinario con los lineamientos aprobados por la Asamblea

General Comunitaria, lo cierto es que en cada una de las comunidades y Colonias que conforman el municipio, incluso en la Cabecera Municipal, se llevan a cabo Asambleas simultáneas en los lugares acostumbrados para elegir a sus concejales y autoridades.

Tan es así que las personas que ocuparán cada una de las concejalías del Ayuntamiento, surgen de la siguiente forma:

- El Ayuntamiento se integra con 9 concejalías propietarias con sus respectivas suplencias, de los cuales las cuatro primeras concejalías, propietarias y suplencias, se establece que deberán ser personas originarias de la Cabecera Municipal de Santa María Atzompa.
- **Por sorteo se determina cuáles serán las dos Agencias de Policía, cuyos representantes electos en su propia Asamblea interna, ocuparan el cargo de concejalías propietarias,** por lo que, las dos Agencias restantes eligen en su respectiva Asamblea a las suplencias para que se integren al Ayuntamiento en sus respectivas posiciones.
- Por sorteo se determina qué Colonias elegirán en sus Asambleas a las tres concejalías propietarias que habrán de integrarse al cabildo municipal y de la misma manera, por sorteo se determina las tres Colonias que elegirán a las respectivas suplencias para su debida incorporación al cabildo.
- El sorteo para definir qué Colonias y Agencias elegirán a las y los integrantes para el cabildo municipal, se realiza el último domingo del mes de agosto.

Por otra parte, cada Asamblea Comunitaria establece los requisitos que deberá cubrir cada persona electa.

Conforme al contenido del acta de Asamblea General Comunitaria simultánea de la Colonia Forestal del municipio de Santa María Atzompa Oaxaca, de fecha 20 de octubre de 2019, fue el Consejo Municipal Electoral de Santa María Atzompa, quien emitió la convocatoria correspondiente para la realización de las asambleas para elegir a las concejalías del Ayuntamiento en el proceso ordinario del año 2019, la cual se calificó como válida a través del Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-245/2019 ya referido en los Antecedentes.

Para el caso que nos ocupa, fue la Asamblea General Comunitaria simultánea de la Colonia Forestal de Santa María Atzompa, Oaxaca, de fecha 20 de octubre de 2019, quien nombró a la concejal propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento. Es decir, conforme al Sistema Normativo Indígena del municipio, por sorteo determinaron en el año 2019 que la citada Colonia le correspondía elegir a la concejal mencionada.

Por lo que, la Asamblea de Terminación Anticipada de Mandato de fecha 8 de mayo del año en curso, fue convocada por los integrantes del Comité Directivo de la Colonia Forestal del municipio de Santa María Atzompa, Oaxaca.

Entonces, los integrantes de la Colonia Forestal, Santa María Atzompa, Oaxaca, son la autoridad tradicional de la comunidad, reconocida en el municipio. Por lo que, cuando en ejercicio del derecho constitucional de autonomía y libre determinación nombran a sus autoridades de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, lo hacen a través de una convocatoria que emiten sus propias autoridades.

Bajo esta circunstancia, resulta ser que los integrantes de la Colonia Forestal Santa María Atzompa, Oaxaca, como instancia colegiada, cuentan con la legitimación y competencia para convocar a una Asamblea de esta naturaleza, de conformidad con su sistema normativo indígena, lo cual ocurrió.

Es cierto que, de acuerdo al Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-03/2019 del municipio de Santa María Atzompa, para un proceso electivo ordinario de nombramiento de concejalías al Ayuntamiento, es el Consejo Municipal Electoral quien emite la convocatoria para la realización de las asambleas simultáneas en cada una de las Colonias y Agencias del municipio, no debe perder de vista que en 2019, por sorteo, correspondió a la Colonia Forestal, Santa María Atzompa, Oaxaca, el nombramiento de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento.

Por tanto, si la comunidad de la Colonia Forestal fue quien nombró a la citada concejal, es la misma comunidad quien puede pronunciarse sobre una terminación anticipada de mandato sin que sea necesario o indispensable que la convocatoria la deba emitir el Consejo Municipal Electoral porque tal órgano se instala únicamente tratándose de un proceso ordinario o extraordinario y para el nombramiento de las concejalías de todo el Ayuntamiento y aquí se trata solo de una Regiduría que, se insiste, correspondió nombrar a la Colonia Forestal referida.

Por lo anterior, esta autoridad electoral considera que la Convocatoria a Asamblea cumple con el primero de los requisitos en estudio, ya que fue emitida para un fin específico y la suscribió una autoridad comunitaria reconocida y legitimada por la propia comunidad de la Colonia Forestal, Santa María Atzompa, Oaxaca.

2. **Garantía de audiencia.** Ahora bien, respecto al segundo requisito referido, este se encuentra acreditado aun cuando la concejal propietaria de la Regiduría de

Educación no estuvo presente en la Asamblea realizada el día 8 de mayo del año en curso, lo cual no es elemento suficiente para declarar la invalidez de la Asamblea de Terminación Anticipada de mandato.

Del estudio del expediente de Terminación Anticipada de Mandato, entre otras documentales, obra la razón de notificación realizada por la Secretaria Municipal del citado Ayuntamiento, en la cual hizo constar que con fecha 6 de mayo del año en curso, se apersonó en la oficina que ocupa la Regiduría de Educación del Ayuntamiento, con la finalidad de notificarle personalmente a la Regidora, ciudadana Verónica Pedro Vásquez, el escrito de fecha 3 de mayo del presente año, firmado por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia Forestal, por el cual se citaba a la referida servidora pública a la Asamblea General Comunitaria de 8 de mayo de 2022.

De la certificación respectiva, se desprende también que la regidora manifestó que no recibiría ningún oficio. Así, dada la negativa de la concejal propietaria en recibir el citatorio para la asamblea, conforme a las 4 placas fotográficas que remitieron, optaron por colocar o fijar afuera de su oficina el oficio número MSMA/SM/26772022 de fecha 5 de mayo de 2022, de la razón de notificación y del escrito de fecha 3 de mayo de 2022, firmada por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia Forestal.

Conforme a ello, se desprende que se cumple con el segundo de los elementos para una validación, esto es así porque, la Asamblea celebrada el 8 de mayo del año en curso y en la cual se decidió la Terminación Anticipada de Mandato de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación, la convocatoria fue emitida por una autoridad competente y legitimada.

Además, la convocatoria se dio a conocer a toda la ciudadanía a través de citatorios, tal como lo explicaron los integrantes del Comité Directivo y demás habitantes de la Colonia Forestal en su escrito recibido ante este Instituto el 3 de agosto de 2022.

La realización de la asamblea fue hecho del conocimiento de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación a través de una notificación personal, sin embargo, se negó a recibir el oficio número MSMA/SM/267/2022 de fecha 5 de mayo de 2022, firmada por la Secretaria Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, en la que, a petición del Comité Directivo de la Colonia Forestal notifica a la Regidora de Educación el contenido del citatorio a la Asamblea General Comunitaria emitida por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia referida; no obstante, tales documentales fueron fijadas en la oficina de la Regidora.

Al respecto, este Consejo General considera que, si bien en el acta de Asamblea no se advierte que haya acudido la Regidora Propietaria de Educación, cuyo mandato se decidió. Tal cuestión, por sí mismo no constituye una violación a su derecho fundamental de audiencia dado que, como ya está relatado, dicha persona tuvo conocimiento pleno de la realización de la asamblea en momentos distintos:

- a) Primero, cuando el día 6 de mayo de 2022, la Secretaria Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, acudió a su oficina para notificarle el citatorio de fecha 3 de mayo de la presente anualidad para la realización de una asamblea general en la Colonia Forestal y que conforme al punto 6 del Orden del Día, versó sobre:
“Análisis y discusión del informe detallado por parte de la comisión investigadora, en relación al proceder de la ciudadana Verónica Pedro Vásquez, en su carácter de Regidora propietaria de la Regiduría de Educación de Santa María Atzompa, Oaxaca, y toma de acuerdos en relación a la Terminación Anticipada de Mandato de la ciudadana Verónica Pedro Vásquez, en su carácter de Regidora propietaria de la Regiduría de Educación de Santa María Atzompa, Oaxaca”.
- b) Luego, con la fijación que se hizo en su oficina del oficio número MSMA/SM/267/2022 de fecha 5 de mayo de 2022, signada por la Secretaria Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, y del escrito de fecha 3 de mayo de 2022, signada por la Presidenta del Comité Directivo de la Colonia Forestal, a través de los cuales se le citaba a la asamblea que se realizó el 8 de mayo de 2022.
- c) Con los citatorios distribuidos por los integrantes del Comité Directivo y demás habitantes de la Colonia Forestal para invitar a la ciudadanía a la asamblea general comunitaria.

De esta manera, la concejal propietaria de la Regiduría de Educación fue debida y personalmente citada porque la asamblea iba a versar sobre el análisis, deliberación y, en su caso, tomar acuerdo en relación con la Terminación Anticipada de su Mandato, mientras que al resto de la población fueron convocados mediante los mecanismos que la propia comunidad tiene y que ya fueron detallados con antelación.

Entonces, si ella decidió no acudir a la asamblea del 8 de mayo del presente año, ello fue una decisión personal adoptada bajo su estricta responsabilidad porque al ser una ciudadana de la Colonia Forestal, Santa María Atzompa, Oaxaca, necesariamente estuvo enterada de la realización de la asamblea y del tema a tratar por ser un hecho notorio y público. Ello aunado a las acciones formales que desplegó la autoridad del lugar para citarla.

La certificación realizada por la Secretaria Municipal del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, en la que precisó haberse constituido en la oficina de la Regidora para llevar a cabo la notificación personal del citatorio para la Asamblea donde se decidiría la Terminación Anticipada de Mandato respecto al cargo que desempeñaba, y quien les manifestó que no recibiría el oficio, es un elemento más de convicción que, junto con las impresiones fotográficas, acreditan el respeto al derecho de audiencia de dicha persona.

Para otorgarle valor a la certificación efectuada por la Secretaría Municipal del Ayuntamiento no es necesario el cumplimiento de mayores formalidades o requisitos legales, inclusive, tampoco resulta necesaria la presencia de un fedatario público para dar por cierto lo ahí asentado, dado que fueron realizadas al amparo de las facultades que le confiere el artículo 92, fracción IV, de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca.

Proceder de esa forma implicaría exigirles la satisfacción o cumplimiento de cargas procesales que sean irracionales o desproporcionadas, de acuerdo con su circunstancia de desventaja social y económica, lo anterior de conformidad con la tesis de rubro *“PUEBLOS INDÍGENAS. SE DEBE GARANTIZAR A LOS CIUDADANOS QUE LOS CONFORMAN UN EFECTIVO ACCESO A LA JURISDICCIÓN ELECTORAL”*.

De igual manera, un razonamiento en este sentido sería colocar un obstáculo para el ejercicio de los derechos de la comunidad, por el contrario, como parte de la obligación de garantizar los derechos humanos, esta autoridad debe remover cualquier obstáculo que puedan existir para que las personas y comunidades disfruten de los derechos que la Convención Americana reconoce¹⁰. De ahí que la certificación analizada es suficiente para concluir que efectivamente tuvo conocimiento de la asamblea que se analiza.

Por tanto, a juicio de este Consejo General, durante los actos previos y durante la realización de la asamblea general de fecha 8 de mayo del presente año, la concejal, cuyo mandato fue revocado por la Asamblea Comunitaria de la Colonia Forestal, Santa María Atzompa, Oaxaca, en todo momento tuvo por garantizado una modalidad de audiencia.

Con lo precisado, este requisito está acreditado, por consiguiente, la asamblea que se analiza tiene plena validez precisamente porque se garantizó

¹⁰ Opinión Consultiva OC-11/90 (1990), Corte IDH, 10 de agosto de 1990. Excepciones al Agotamiento de los Recursos Internos (arts. 46.1, 46.2.a y 46.2.b, Convención Americana sobre Derechos Humanos). Serie A, N° 11, párr. 34.

fehacientemente una modalidad de audiencia a la autoridad cuyo mandato se revocó por la Asamblea General Comunitaria.

A mayor abundamiento, debe resaltarse que la convocatoria es una norma general y abstracta, porque se dirige a toda la ciudadanía, con objeto de que, quienes se encuentren interesados en participar en la Asamblea conozcan los aspectos relevantes de dicha Asamblea, como en el presente asunto se da, pues la misma cumple con los requisitos de publicidad y contenido.

- 3. Mayoría calificada para la Terminación Anticipada de Mandato.** Finalmente, el tercer requisito consistente en la existencia de una mayoría calificada se estima satisfecho pues, del acta de Asamblea y listas de participantes se extrae que la decisión fue adoptada por 206 asambleístas, no obstante, de una revisión a las listas de participantes se advierte una participación real de 219 personas, cantidad que cotejada contra la participación registrada en el proceso electivo de 2019 que fue de 202 personas, este hecho por sí solo rebasa la mayoría calificada requerida en el parámetro de la Constitución Local.

El artículo 113, fracción I, párrafo 8, de la Constitución Local, establece que la Asamblea General o la institución encargada de elegir a las autoridades indígenas, podrá **decidir por mayoría calificada** la terminación anticipada del período para el que fueron electas, **de conformidad con sus sistemas normativos y la Ley Orgánica Municipal**. Por su parte, la Ley Orgánica Municipal señala en el artículo 65 BIS, fracción IV que, para que la decisión de terminación anticipada sea válida, deberá aprobarse por la mayoría calificada, que **en ningún caso podrá ser menor a las dos terceras partes** de los presentes en la Asamblea General Comunitaria”.¹¹

Ahora bien, el procedimiento para obtener la mayoría calificada consiste en dividir entre tres (3), el número de votos obtenidos en el proceso comicial 2019, como sigue: $(202/3=67.33)$ del cociente obtenido 67.33 se multiplica por 2 $(67.33*2=134.66)$ resultando así la proporción que para este caso representa una mayoría calificada, equivalente a 134.66.

En ese sentido, la Sala Superior ha señaló que, al ser la revocación de mandato o la terminación anticipada un ámbito de ejercicio del derecho de autonomía y autogobierno constitucional, de igual forma los requisitos para el ejercicio de ese derecho no deben ser impuestos de manera desproporcionada, ni exógena a sus

¹¹ Controversias Constitucionales 60/2015, 61/2015, 62/2015, 63/2015, 64/2015, 65/2015, 66/2015 y 67/2015, promovidas por los municipios de Eloxochitlán de Flores Magón, San Juan Tabaá, Mixistlán de la Reforma, Santiago Yosondúa, San Pedro y San Pablo Ayutla, Guelatao de Juárez, Asunción Cacalotepec Mixe y Santa María Yavesía, respectivamente.

culturas y tradiciones, sino como un mecanismo comunitario que busca la terminación pacífica y de común acuerdo de las autoridades municipales.

No obstante, este requisito en conjunto con los descritos anteriormente debe ser considerado como una unidad indisoluble, con características de causalidad sobre el resultado, esto es que cuando se encuentran satisfechos como lo es el caso, en su conjunto se legitiman entre sí, y consecuentemente convalidan o son causa de un resultado o efecto; mientras que al faltar alguno, se rompe el efecto de producir el resultado deseado.

En consecuencia, al cumplirse con los requisitos de validez que, conforme al criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, resultan indispensables para dar fuerza a este tipo de decisiones, es de estimarse como válida la Asamblea de Terminación Anticipada de Mandato en estudio y que se realizó el 8 de mayo de 2022 en la Colonia Forestal, Santa María Atzompa, Oaxaca.

Por tal razón se considera necesario realizar el estudio de la elección de la nueva Regidora de Educación propietaria; conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO.

b). - Calificación de la elección extraordinaria. En seguida se referirá por qué se estima adecuado que la Colonia Forestal, Santa María Atzompa, haya nombrado a una nueva persona en el cargo de la Regiduría de Educación propietaria al Ayuntamiento del citado municipio, tras la remoción del cargo de la persona electa en el proceso ordinario 2019, y por consecuencia, es procedente que este Instituto realice su estudio de validez.

El párrafo quinto de la fracción primera del artículo 113 de la Constitución Local establece textualmente lo siguiente: ***“Si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo disponga la ley.”***, de tal norma se puede interpretar que cuando se deje de desempeñar algún cargo en un municipio: 1) tal lugar puede ser ocupado por la persona suplente, o 2) proceder como lo disponga la Ley.

En el asunto que se estudia, conforme al Sistema Normativo de la Colonia El Foresta, y de acuerdo al Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-03/2019 que identifica el método de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Atzompa, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, establece que las y los candidatos surgen de la siguiente forma:

- El cabildo se integrará con 9 concejalías propietarias con sus respectivas suplencias, de los cuales las cuatro primeras concejalías,

propietarias y suplencias, se establece que deberán ser personas originarias de la Cabecera Municipal de Santa María Atzompa.

- Por sorteo se determinará cuáles serán las dos Agencias de Policía, cuyos representantes electos en su propia Asamblea interna, ocuparan el cargo de concejalías propietarias y las dos Agencias restantes elegirán en su respectiva Asamblea a las suplencias respectivas para que se integren al cabildo municipal en sus respectivas posiciones.
- **Por sorteo se determinará qué Colonias elegirán en sus propias Asambleas a las tres concejalías propietarias que habrán de integrarse al cabildo municipal y de la misma manera, por sorteo se determinara las tres Colonias que elegirán a las respectivas suplencias para su debida integración al cabildo.**

En tal contexto, durante el proceso electivo ordinario 2019, la Asamblea de la Colonia Forestal resultó sorteada para elegir concejal propietario y/o propietaria de la Regiduría de Educación, ya que la suplencia le correspondió a otra Colonia nombrarla, consecuentemente no se podría proceder conforme a lo establecido en el primer supuesto del artículo 113 de la Constitución Local.

Por ello, conforme al sistema normativo del municipio de Santa María Atzompa, cada una de las comunidades que la integran, tienen derecho a nombrar al concejal que los represente dentro del Ayuntamiento; en el caso que se analiza, al haber sido revocado el mandato de la persona nombrada en 2019 como concejal propietaria de la Regiduría de Educación, es natural que ahora la Colonia Forestal, a través de la asamblea comunitaria, nombre a otra persona que los pueda seguir representando al interior del Ayuntamiento.

Por otra parte, esa misma condición imposibilitó que el Ayuntamiento agotara algún otro procedimiento de los previstos en la Ley; de ahí que, ante la remoción de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación, electa en el proceso ordinario del año 2019, se actualiza la procedencia de que la Asamblea General nombre a una diversa persona que concluya el período constitucional del Ayuntamiento, es decir, la persona electa fungirá como tal hasta el 31 de diciembre de 2022.

En consecuencia, es conforme a derecho que la Asamblea General asumiera facultades para proceder a elegir a una nueva ciudadana en tanto máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en la Colonia Forestal, conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, pues no existe posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar; en estos términos lo sostuvo el Tribunal

Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis Jurisprudencial número XXIX/2015.¹²

Por este motivo, una vez que se dio por terminado el mandato de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación electa en el 2019, la Asamblea consideró y deliberó el nombramiento de una nueva persona, y establecieron los requisitos de debería reunir la persona que resultara electa; acto seguido, **nombraron de manera directa a la ciudadana Erika Columba Cruz García, como nueva concejal propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca.**

c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

d) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

e) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la exigencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos fundamentales protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

f) Controversias. En el expediente se advierte la inconformidad de la Regidora de Educación del Ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca, respecto del procedimiento y decisión de Terminación Anticipada de su Mandato, quien mediante expuso sus argumentos y consideraciones que, en su opinión, conducen a la invalidez de la Asamblea estudiada en los apartados precedentes.

No obstante, lo manifestado por dicha autoridad, y dado el sentido del presente Acuerdo, aunque por diversas razones, se estima atendidas las razones fundamentales hechas valer ante este órgano electoral y se dejan a salvo sus derechos.

¹² Del rubro: SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALES SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO Para ello. Visible en la página <http://sief.te.gob.mx/iuse/tesisjur.aspx?idtesis=XXIX/2015&tpoBusqueda=S&sWord=XXIX/2015>

g) Comunicar Acuerdo. Para los efectos legales correspondientes y a fin que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, y el criterio jurisdiccional del expediente SUP-REC-55/2018, se estima procedente emitir el siguiente:

A C U E R D O:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la decisión de Terminación Anticipada de Mandato de la concejal propietaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento del municipio de Santa María Atzompa, Oaxaca, adoptada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 08 de mayo de 2022 y que se realizó en la Colonia Forestal, Santa María Atzompa, Oaxaca; en consecuencia, también se califica como jurídicamente válida la elección extraordinaria de la Regiduría de Educación propietaria; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana que integrará el Ayuntamiento para lo que resta del período, es decir, hasta el 31 de diciembre de 2022:

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN PROPIETARIA
ERIKA COLUMBA CRUZ GARCÍA

SEGUNDO. En cumplimiento a lo indicado en el inciso **g)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

TERCERO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez

González, consejera presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día 30 del mes de agosto de dos mil veintidós, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

**SECRETARIA DEL CONSEJO
GENERAL**

**ELIZABETH SÁNCHEZ
GONZÁLEZ**

NORMA ISABEL JIMÉNEZ LÓPEZ