

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SAN PEDRO TOPILTEPEC, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente **válida** la elección¹ ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 20 de septiembre de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
DESNI o DIRECCIÓN EJECUTIVA:	Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
TEEO o TRIBUNAL ELECTORAL LOCAL:	Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.
SALA XALAPA o SALA	Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF), correspondiente

¹Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

REGIONAL:	a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, con sede en Xalapa-Enríquez, Veracruz.
SALA SUPERIOR:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).
CIDH:	Comisión Interamericana de Derechos Humanos.
CORTE IDH:	Corte Interamericana de Derechos Humanos.
CEDAW:	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.
OIT:	Organización Internacional del Trabajo.

A N T E C E D E N T E S:

- I. **Reforma constitucional en materia de paridad de género de 2019.** El día 6 de junio de 2019 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (DOF)²² el Decreto por el que se reformaron los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Paridad entre Géneros.

En lo que interesa y puede resultar aplicable para las comunidades indígenas, se reformó la fracción VII, apartado A, del artículo 2 para quedar así:

*“VII. Elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos, observando el principio de **paridad de género** conforme a las normas aplicables”.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 115 fue reformada y quedó de la siguiente manera:

*“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente o Presidenta Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, de conformidad con el **principio de paridad**”.*

La reforma, dispuso en su artículo transitorio cuarto, que las legislaturas de las entidades federativas, debían realizar las reformas correspondientes en su legislación, para procurar la observancia del principio de paridad de género en los términos del artículo 41³.

²² Disponible para su consulta en https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5562178&fecha=06/06/2019#gsc.tab=0

³ **Artículo 41.** (...) La renovación de los poderes Legislativo y Ejecutivo se realizará mediante elecciones libres, auténticas y periódicas (...).

- II. **Reforma a la Constitución de Oaxaca en materia de paridad de género.** En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 796** que se publicó, el 9 de noviembre de 2019, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁴, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, entre ellas, el párrafo octavo del artículo 16 respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. Dicha disposición textualmente establece:

*“Se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afroamericanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, las cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el **principio de paridad de género**, conforme a las normas de la Constitución Federal, esta Constitución Local y las leyes aplicables”.*

También, la fracción I, primer párrafo del numeral 113 fue reformado quedando del siguiente modo:

“I.- Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por una Presidenta o Presidente Municipal y el número de regidurías y sindicaturas que la ley determine, garantizándose la paridad y alternancia entre mujeres y hombres, conforme a la ley reglamentaria”.

De los artículos transitorios, únicamente se previó que las disposiciones del Decreto entrarán en vigor al día siguiente de su publicación.

- III. **Elección ordinaria 2019.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-433/2019⁵, de fecha 31 de diciembre de 2019, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 29 de diciembre de 2019.

En el mismo acuerdo, se vinculó a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, para que, “en la próxima elección de sus Autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento”

⁴ Disponible en: https://docs64.congreso00axaca.gob.mx/documents/decrets/POLXIV_0796.pdf

⁵ Disponible en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/31DICEXT/10%20ACUERDO%20SAN%20PEDRO%20TOPILTEPEC.pdf>

en:

- IV. Elección Extraordinaria 2020.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-03/2020⁶, de fecha 4 de febrero de 2020, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección Extraordinaria de la Regiduría de Educación (propietarios y suplentes) del Ayuntamiento de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 12 de enero de 2021.

En el mismo Acuerdo, se vinculó a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, para que, “en la próxima elección de sus Autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento”.

- V. Adición al artículo 282 de la LIPEEO.** El 13 de marzo de 2021, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca⁷, el Decreto 2135 mediante el cual se adiciona el inciso b) al numeral 1 de dicho artículo para quedar como sigue:

Artículo 282

1.- El Consejo General del Instituto Estatal sesionará con el único objeto de revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;

- VI. Elección Extraordinaria 2021.** Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2021⁸, de fecha 4 de junio de 2021, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente válida la elección Extraordinaria de concejales (Sindicatura Municipal, Regiduría de Obras, Regiduría de Educación) al Ayuntamiento de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 25 de marzo de 2021.

En el mismo acuerdo, se exhortó a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, para que, “previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año dos mil veintitrés, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y

⁶ Disponible en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/Gaceta/2020/sni03.pdf>

⁷ Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2021-3-13>

⁸ Disponible en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/IEEPCOCGSNI152021.pdf>

permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento”.

VII. Reforma a la LIPEEO en materia de paridad de género. En cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la reforma indicada en la fracción I de este apartado, la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca aprobó el **Decreto 1511** que se publicó, el 30 de mayo de 2020, en el Periódico Oficial de Oaxaca⁹, mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO), respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas. De los artículos transitorios, interesa uno que textualmente dispone:

“TERCERO.- Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, esta será gradual, logrando su cabal cumplimiento en el año de 2023”.

VIII. Adopción del criterio de progresividad en la calificación de Asambleas electivas. En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto, celebrada el 8 de diciembre de 2021, en los Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-62/2021¹⁰, IEEPCO-CG-SNI-66/2021¹¹ e IEEPCO-CG-SNI-67/2021¹² se adoptó el criterio de progresividad en las integraciones municipales, el cual consistió fundamentalmente en considerar aspectos como:

1. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encontraban en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupaban presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se consideró el avance en la integración de mujeres indígenas; se tomó como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Adicionalmente se consideró aquellos municipios que integraron mujeres en las suplencias, éstas fueron consideradas en la globalidad de los

⁹ Disponible en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

¹⁰ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI622020.pdf>

¹¹ Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI662020.pdf>

¹² Disponible para su consulta en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ACUERDOIEEPCOGSNI672020.pdf>

cargos, logrando garantizar que las mujeres en dichos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

5. Para el caso de los municipios en donde se contó con información de mujeres que integraban otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se consideró la globalidad de los cargos a fin de garantizar que las mujeres en esos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

IX. Solicitud de informe de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/107/2022, de fecha 18 de enero del 2022, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas (DESNI) de este Instituto solicitó a la autoridad del Municipio de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, que informará por escrito cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria; también, se le reitero que garantizaran el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. De la misma manera, y en cumplimiento a lo ordenado en la resolución de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020¹³, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-24/2020¹⁴ de fecha 20 de octubre de 2020, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del Municipio a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo, adopten las medidas y mecanismos necesarios para el correcto funcionamiento de la misma.

Finalmente, esta autoridad administrativa electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones siguieran implementando las medidas de sanidad durante la celebración de sus Asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2.

X. Método de elección. El 26 de marzo del 2022, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022¹⁵, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-015/2022¹⁶ que identifica el método de elección.

¹³ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/salasreg/ejecutoria/sentencias/xalapa/SX-JDC-0023-2020.pdf>

¹⁴ Disponible para su consulta en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2020/EEPCOCGSNI242020.pdf>

¹⁵ Disponible en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEPCOCGSNI092022.pdf>

¹⁶ Disponible en: https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI_CATALOGO2022/15_SAN_PEDRO_TOPILTEPEC.pdf

- XI. Solicitud de coadyuvancia para publicitación del Dictamen que identifica el método de elección:** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/806/2022, de fecha 30 de marzo del 2022, la DESNI informó a los integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, que el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-09/2022¹⁷ el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio en cita, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-015/2022 que identifica el método de elección de concejalías al Ayuntamiento, y solicitó la coadyuvancia de las autoridades municipales para que dieran a conocer dichas determinaciones en los lugares de mayor publicidad en sus localidades, hecho esto, que informaran y remitieran las constancias que acreditaran dicha publicidad; también, se les concedió un plazo no mayor a 30 días naturales para que realizaran las observaciones que consideraran pertinentes al Dictamen.
- XII. Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022.** De la misma manera, se notificó a los integrantes del H. Ayuntamiento, el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022¹⁸ de este Consejo General aprobado el 16 de marzo del año en curso, mediante el cual se exhorta a los Partidos Políticos, a las Organizaciones Políticas y Sociales, así como a las Candidaturas Independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los 417 municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, a fin de respetar el derecho de autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas.
- XIII. Difusión del Dictamen.** Mediante oficio sin número, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 17 de mayo del año en curso, identificado con el número de folio 077140, la Autoridad Municipal de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, informó y remitió a la Dirección Ejecutiva las constancias y fotografías con las que acredita la difusión del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-015/2022.
- XIV. Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 3 de octubre del año en curso, identificado con el número de folio 081413, el Presidente Municipal de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, remitió documentales consistentes en:
1. Copia certificada de la Convocatoria de elección de las concejalías propietarias y suplencias del H. Ayuntamiento de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, de fecha 12 de septiembre de 2022.
 2. Copia certificada del Acta de Asamblea General Comunitaria de Elección, de autoridades municipales de San Pedro Topiltepec, Oaxaca,

¹⁷ Disponible en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI092022.pdf>

¹⁸ Disponible en: <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2022/IEEPCOCGSNI042022.pdf>

llevada a cabo en la Cabecera Municipal, de fecha 20 de septiembre de 2022 y lista de asistencia.

3. Copia certificada del Acta de Asamblea General Comunitaria de Elección, de autoridades municipales, de fecha 20 de septiembre de 2022, llevada a cabo en la Agencia de Santa María Tiltepec, Oaxaca, y lista de asistencia
4. Copia simple de las credenciales para votar con fotografía expedidas por el Instituto Nacional Electoral (INE) a favor de las personas electas.
5. Original de las Constancias de Origen y Vecindad de las personas electas.

De dicha documentación, se desprende que el 20 de septiembre de 2022, se celebraron Asambleas Comunitarias simultaneas en la Cabecera Municipal del Municipio de San Pedro Topiltepec y en la Agencia de Santa María Tiltepec, para elegir a las autoridades municipales que fungirán en el periodo 2023-2025, conforme al siguiente Orden del Día:

Orden del Día de la Cabecera Municipal

1. Palabras de bienvenida por el Presidente Municipal.
2. Pase de lista de asistencia de ciudadanos y ciudadanas.
3. Verificación del cuórum.
4. Instalación legal de la Asamblea.
5. Nombramiento de la Mesa de los Debates.
6. Nombramiento de los y las concejales para el periodo 2023-2025.
 - Nombramiento de la Presidenta o el Presidente Municipal.
 - Nombramiento de la Regidora o el Regidor de Hacienda.
 - Nombramiento de la Regidora o el Regidor de Salud.
7. Nombramiento de los suplentes de los concejales para el periodo 2023-2025.
 - Nombramiento de la Presidenta o el Presidente Municipal.
 - Nombramiento de la Regidora o el Regidor de Hacienda.
 - Nombramiento de la Regidora o el Regidor de Salud.
8. Asuntos generales.
9. Clausura de la Asamblea por el Presidente Municipal.

Orden del Día de la Agencia Municipal.

1. Palabras de bienvenida por el Agente Municipal.
2. Pase de lista de asistencia de ciudadanos y ciudadanas.
3. Verificación del cuórum.

4. Instalación legal de la Asamblea.
5. Nombramiento de la Mesa de los Debates.
6. Nombramiento de los y las concejales para el periodo 2023-2025.
 - Nombramiento de la Síndico o el Síndico Municipal.
 - Nombramiento de la Regidora o el Regidor de Obras.
 - Nombramiento de la Regidora o el Regidor de Educación.
7. Nombramiento de los suplentes de los concejales para el periodo 2023-2025.
 - Nombramiento de la Síndico o el Síndico Municipal.
 - Nombramiento de la Regidora o el Regidor de Obras.
 - Nombramiento de la Regidora o el Regidor de Educación.
8. Asuntos generales.
9. Clausura de la Asamblea por el Agente Municipal.

XV. Documentación complementaria. Mediante oficio sin número, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 7 de octubre del año en curso, identificado con el número de folio 081610, el Presidente Municipal de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, remitió documentales consistentes en:

1. Original del Acta de Asamblea General Comunitaria de Elección, de Autoridades Municipales de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, llevada a cabo en la cabecera Municipal, de fecha 20 de septiembre de 2022.
2. Certificación de las impresiones fotográficas relativas a la publicidad de la convocatoria.

XVI. Escrito de Inconformidad de elección. Mediante escrito recibido en oficialía de partes el día 8 de octubre de 2022, e identificado con número de folio 081637, diversas personas de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, presentaron inconformidad sobre la forma en cómo se llevó a cabo la elección de fecha 20 de septiembre del 2022 y solicitaron se vuelvan a realizar las asambleas por no cumplir con las normas comunitarias.

XVII. Convocatoria a reunión y vista. Mediante oficios IEEPCO/DESNI/2931/2022, IEEPCO/DESNI/2932/2022, de fecha 11 de agosto del 2022, la DESNI otorgó vista de la inconformidad y convocó a Mesa de trabajo a la Autoridad Municipal, y en el segundo de los oficios, convocó a una reunión de trabajo a personas de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, misma que se programó para el 14 de octubre del 2022 en las instalaciones de la DESNI.

XVIII. Minuta de trabajo. Con fecha 14 de octubre del 2022, se llevó a cabo en la Instalaciones de la DESNI, reunión de trabajo con la autoridad municipal de

San Pedro Topiltepec, Oaxaca, y personas inconformes de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, en la cual se llegó a dos conclusiones:

1. La Autoridad Municipal, manifestó que ya integró el expediente y no expondrá una confrontación a la comunidad, y manifestó que ya no acudirá a más mesas de trabajo, ya que la comunidad aceptó los resultados.
2. Los inconformes, reiteran el contenido de su escrito presentado y la solicitud de que se repitan las Asambleas.

XIX. Reforma al artículo tercero transitorio del Decreto 1511. Con fecha 25 de octubre de 2022, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca¹⁹ el Decreto 698 que reforma el artículo tercero transitorio del Decreto 1511 para quedar en los siguientes términos:

TERCERO. - Para el cumplimiento de los artículos 15, 24, 32 y 52 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto de la paridad en sistemas normativos internos o indígenas, ésta será gradual.

El Instituto Estatal será responsable de vigilar su cumplimiento y de orientar en la integración paritaria de las autoridades electas de acuerdo a las normas internas de cada municipio, hasta alcanzar la paridad entre mujeres y hombres.

R A Z O N E S J U R Í D I C A S:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas²⁰. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la

¹⁹ Disponible para su consulta en: <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2022-10-25>

²⁰ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

Constitución Local; así como, de los artículos 15, 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas²¹, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género;
- c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- d) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso **a)** referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga

²¹ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2º., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

a verificar que dichas elecciones no vulneren las prerrogativas de las comunidades indígenas y a sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”²², lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural²³ y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

²²Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

²³Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales, se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los Pueblos Indígenas, sobre todo porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la Ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, “los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos”.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 20 de septiembre de 2022, en el municipio de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, así como en la Agencia de Santa María Tiltepec, Oaxaca, como se detalla enseguida:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

A) ACTOS PREVIOS

Para llevar a cabo la elección ordinaria del proceso 2019 se realizaron actos previos en mediación para determinar la fecha y el método de elección, así como los cargos y la difusión de la convocatoria, además la en la cabecera municipal se realizan 3 asambleas previas bajo las siguientes reglas:

- I. Son convocadas por la autoridad municipal en funciones, únicamente a las ciudadanas, ciudadanos y vecindados de la cabecera municipal.
- II. En la Asamblea General comunitaria se acuerdan los lineamientos para la Asamblea de elección.
- III. Para determinar la selección de los candidatos.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad municipal en turno emite la convocatoria de forma escrita para la Asamblea de elección.
- II. La convocatoria se pega en los lugares públicos más concurridos de San Pedro Topiltepec y Santa María Tiltepec, Oaxaca.

- III. Se convoca a todos los ciudadanos y ciudadanas originarias (as) y vecinos (as) de San Pedro Topiltepec y Santa María Tiltepec, Oaxaca.
- IV. La elección se desahoga en dos Asambleas, una tiene lugar en la cabecera municipal en el lugar donde tradicionalmente acostumbran y se desahoga conforme a las normas de esta comunidad. En la última elección, la Asamblea se desahogó conforme al siguiente orden del día: lectura y aprobación del orden del día, pase de lista y verificación del cuórum legal, instalación de la Asamblea, método de la elección, desahogo de la elección, nombramiento de los integrantes del Ayuntamiento y clausura de la Asamblea
- V. La otra Asamblea se realiza en la Agencia Municipal de Santa María Tiltepec, y se lleva a cabo conforme a las normas vigentes en esta comunidad.
- VI. En la última elección, la Asamblea de la Agencia se desahogó conforme al siguiente orden del día: pase de lista, declaración del cuórum legal, instalación de la Asamblea, aprobación del método de elección y de las bases establecidas en la convocatoria, nombramiento de los propietarios y suplentes a Concejales (Sindicatura Municipal, Regiduría de Obras y Regiduría de Salud) y clausura de la Asamblea.
- VII. Por acuerdo de ambas comunidades contenida en minuta de 16 de octubre de 2019, a la cabecera municipal le correspondió elegir propietarios y suplentes de: 1. Primer concejal (Presidencia Municipal). 2. Tercer concejal (Regiduría de Hacienda). 3. Quinto concejal (Regiduría de Salud).
- VIII. Por su parte, a la Agencia Municipal le correspondió elegir a propietarios y suplentes de: 1. Segundo concejal (Sindicatura Municipal). 2. Cuarto concejal (Regiduría de Obras). 3. Sexto concejal (Regiduría de Educación).
- IX. En ambas Asambleas eligen a los concejales que les corresponden mediante una terna de candidatos (as) y la ciudadanía emite su voto a mano alzada.
- X. Tienen derecho a votar y ser electos (as) como autoridades municipales las ciudadanas y los ciudadanos originarios (as) y avecindados (as) de la cabecera municipal de San Pedro Topiltepec y de la Agencia municipal de Santa María Tiltepec.
- XI. Al término de cada una de las Asambleas, se levanta el acta correspondiente en el que consta el procedimiento de elección y los cargos elegidos, firmando y sellando las autoridades tradicionales, y se anexa la lista de los asambleístas asistentes.
- XII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para su validación.

Así del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, y que se encuentran contenidas en el Dictamen número DESNI-

IEEPCO-CAT-015/2022 que identifica el método de elección conforme al Sistema Normativo vigente en el Municipio de San Pedro Topiltepec, Oaxaca.

Esto es así porque, la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones, la cual se dio a conocer tanto en la Cabecera Municipal como en la Agencia de Santa María Tiltepec, misma que fue convocada y difundida en el municipio, por la Autoridad Municipal y por el Agente Municipal quien fijo convocatoria en el corredor de la Agencia y en los lugares públicos de la comunidad, cumpliendo así con lo previsto en el Dictamen que identifica el método de elección del municipio que se analiza, otorgando certeza y legalidad del acto.

El día de la elección de las personas que fungirán en las concejalías del Ayuntamiento, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del cuórum legal, encontrándose presentes en la Cabecera Municipal de San Pedro Topiltepec, **68 asambleístas** y en la Agencia de Santa María Tiltepec, **124 asambleístas, de lo que se advierte de las Actas de Asamblea realizadas, haciendo un total de 192 personas, de los cuales 97 hombres y 95 mujeres.**

Acto seguido el Presidente Municipal y el Agente Municipal instalaron legalmente las Asambleas Simultáneas, realizadas en la Cabecera Municipal de San Pedro Topiltepec y Agencia de Santa María Tiltepec, y concluida la instalación procedieron a nombrar, de acuerdo a los sistemas normativos, a los Integrantes de la Mesa de los Debates, quedando conformada en la Cabecera Municipal por un Presidente, una Secretaria y dos Escrutadores, y en la Agencia Municipal por el Agente Municipal y el Secretario de la Agencia.

Una vez realizado lo anterior, en las Asambleas de las dos comunidades, se procedió a la elección de las Autoridades Municipales, que fungirán en las concejalías.

Elección de Autoridades Municipales de la Cabecera Municipal.

Mediante Asamblea comunitaria de la Cabecera Municipal se determinó conforme a su sistema normativo, **mediante ternas, emitiendo su voto a Mano Alzada.**

PRESIDENCIA MUNICIPAL		
NO	PROPIETARIOS	VOTOS
1	REYNA VICTORIA ALAVÉZ	01
2	JUANA MATÍAS MARTÍNEZ	30

3	FÉLIX CRUZ MENDOZA	24
---	--------------------	----

REGIDURÍA DE HACIENDA MUNICIPAL		
NO	PROPIETARIOS	VOTOS
1	PAOLA LIZBETH SANTIAGO CRUZ	17
2	MARÍA RODRÍGUEZ CRUZ	04
3	ADOLFO HERNÁNDEZ RINCÓN	26

REGIDURÍA DE SALUD MUNICIPAL		
NO	PROPIETARIOS	VOTOS
1	NAYBI GONZÁLEZ MORALES	23
2	CATALINA GONZÁLEZ FRANCO	01
3	ALBERTO PALACIOS CRUZ	17

Acto seguido la Asamblea de la cabecera Municipal procede a nombrar a los suplentes de forma Directa quedando integrados:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
NO	SUPLENTES	NOMBRES
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	REYNA ALAVÉZ
2	REGIDURÍA DE HACIENDA MUNICIPAL	ALBERTO PALACIOS CRUZ
3	REGIDURÍA DE SALUD MUNICIPAL	CATALINA GONZÁLEZ FRANCO

Elección de Autoridades Municipales de la Agencia Municipal.

Mediante Asamblea comunitaria de la Cabecera Municipal se determinó conforme a su sistema normativo, **mediante ternas, emitiendo su voto a Mano Alzada.**

SINDICATURA MUNICIPAL		
NO	PROPIETARIOS	VOTOS

1	FABIÁN CRUZ GARCÍA	67
2	RAMÓN PÉREZ RAMÍREZ	30
3	JUAN SORIANO GARCÍA	27

REGIDURÍA DE OBRAS MUNICIPAL		
NO	PROPIETARIOS	VOTOS
1	JULIO CÉSAR GARCÍA LARA	63
2	RAMÓN PÉREZ RAMÍREZ	32
3	MARCOS SORIANO MARTÍNEZ	29

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN MUNICIPAL		
NO	PROPIETARIOS	VOTOS
1	GUDELIA REYES LARA	63
2	NORMA SORIANO LARA	48
3	ESTER GARCÍA LARA	13

Concluida la votación de las concejalías propietarias, se procedió a la elección de las suplencias, quedando de esta forma integradas:

SINDICATURA MUNICIPAL		
NO	SUPLENTES	VOTOS
1	RAMON PÉREZ RAMÍREZ	63
2	JUAN SORIANO GARCÍA	40
3	ONÉSIMO SANTIAGO LARA	21

REGIDURÍA DE OBRAS MUNICIPAL		
NO	SUPLENTES	VOTOS
1	VÍCTOR LARA RODRÍGUEZ	60
2	JUAN SORIANO GARCÍA	47
3	MARCOS SORIANO MARTÍNEZ	17

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN MUNICIPAL		
NO	SUPLENTE	
1	NORMA SORIANO LARA	61
2	MILCA LARA CRUZ	34
3	ESTER GARCÍA LARA	29

Concluida la elección, de las Autoridades Municipales, siendo las doce horas con treinta y seis minutos, del día de su inicio se clausuró la Asamblea comunitaria de la Agencia de Santa María Tiltepec; por lo que respecta a la Cabecera Municipal de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, siendo las trece horas con catorce minutos del día de su inicio, se declaró clausurada la Asamblea. En ambas asambleas, no existió alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en las actas de las Asambleas Comunitarias.

Conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por el período de **tres años**, es por ello, que las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2025, quedando integrado de la forma siguiente:

No.	CARGOS	PROPIETARIOS	SUPLENTE
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	JUANA MATÍAS MARTÍNEZ	REINA ²⁴ VICTORIA ALAVÉZ
2	SINDICATURA MUNICIPAL	FABIÁN CRUZ GARCÍA	RAMÓN PÉREZ RAMÍREZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ADOLFO HERNÁNDEZ RINCÓN	ALBERTO PALACIOS CRUZ
4	REGIDURÍA DE OBRAS	JULIO CÉSAR GARCÍA LARA	VÍCTOR LARA RODRÍGUEZ
5	REGIDURÍA DE SALUD	NAYBI GONZÁLEZ MORALES	CATALINA GONZALEZ FRANCO
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	GUDELIA REYES LARA	NORMA SORIANO LARA

b) La paridad de género y que no hubo violencia política contra las mujeres en razón de género. De la revisión que se efectuó a la documentación que integra el expediente que se analiza, tal como se detallará en el inciso f) de este apartado, el proceso electivo del municipio de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, **alcanzó la paridad**, en términos de lo que dispone la fracción XX²⁵ del artículo

²⁴ Se advierte de la copia simple de la credencial para votar con fotografía, el nombre asentado es el correcto.

²⁵ **XX.- Paridad de género:** Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.

2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca al estar integrado el Ayuntamiento por mujeres y hombres **en igualdad numérica**, es decir, la mitad de las concejalías corresponden a cada género, con lo cual se da cumplimiento a las diversas disposiciones relativas al principio de paridad género.

Una vez que se ha logrado la paridad, corresponde ahora que las mujeres tengan una participación más efectiva dentro del Ayuntamiento, lo que implica que de manera gradual o paulatina asuman responsabilidades diversas a las alcanzadas hasta el momento. Por eso, resulta necesario para este Consejo General instar a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para la realización de las acciones que sean pertinentes para lograr lo indicado, ello siempre bajo el principio de autonomía y libre determinación.

Por otra parte, del análisis de las constancias que conforman el expediente respectivo, este Consejo General no cuenta con elementos probatorios para considerar la existencia de violencia política contra las mujeres en razón de género, además que ninguna persona de la comunidad informó sobre alguna situación de esta naturaleza, sin embargo, se formula un atento exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general para los efectos de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

Lo anterior es con fundamento en lo dispuesto en el artículo 4, incisos f) y j) de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (“Convención de Belém Do Pará”), que dispone que todas las mujeres tienen derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Estos derechos comprenden, entre otros: la igual protección ante la ley y de la ley, así como a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en los asuntos públicos.

Sobre esto, el artículo 3 de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), establece que los Estados parte tomarán, en todas las esferas y, en particular, en la política, social, económica y cultural, las medidas apropiadas para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de las mujeres, con el objeto de garantizar el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los hombres.

Asimismo, el artículo 7, incisos a) y b), de la CEDAW, contempla que los Estados parte tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; garantizando en igualdad de condiciones con los hombres el derecho a participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales.

De igual forma, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF)²⁶ precisó que:

(...) la violencia política contra las mujeres comprende todas aquellas acciones u omisiones de personas, servidoras o servidores públicos que se dirigen a una mujer por ser mujer, tienen un impacto diferenciado en ellas o les afectan desproporcionadamente, con el objeto o resultado de menoscabar o anular sus derechos político-electorales, incluyendo el ejercicio del cargo.

c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

d) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

e) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la exigencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos humanos protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

f) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas

²⁶ Jurisprudencia 48/2016, de rubro: VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES.

cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza, contó con la participación real y material de las mujeres, al tener una asistencia de **95 mujeres de la suma total de la Cabecera Municipal y Agencia Municipal**, sin que hasta la fecha exista alguna inconformidad o controversia planteada por las mujeres de San Pedro Topitepec, Oaxaca.

Ahora bien, **de doce cargos en total que se nombraron, 6 serán ocupados por mujeres**, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS			
No .	CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	JUANA MATÍAS MARTÍNEZ	REYNA ALVAREZ
2	REGIDURÍA DE SALUD	NAYBI GONZÁLEZ MORALES	CATALINA GONZÁLEZ FRANCO
3	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	GUDELIA REYES LARA	NORMA SORIANO LARA

Como antecedente, este Consejo General reconoce que en el Municipio de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, de los cargos electos en la elección ordinaria del año 2019, y elección extraordinaria del año 2022, los cuales fueron declarados como jurídicamente válidos, 4 mujeres fueron electas en la Asamblea General Comunitaria de los 12 cargos que integran el Ayuntamiento que se analiza.

De los resultados de la asamblea que se califica, comparado con la elección ordinaria del año 2019 y extraordinaria del 2020, se puede apreciar que existió un aumento en el número de mujeres que participaron y es de destacarse también el aumento del número de mujeres que integrarán el próximo Ayuntamiento como Regidoras, tal como se muestra:

MUJERES ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS 2022			
No .	CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENCIAS
2	REGIDURÍA DE SALUD	ROSA VÁSQUEZ SANTIAGO	CATALINA GONZÁLEZ FRANCO
3	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	SILVIA RODRÍGUEZ GARCÍA	MARTA MARTÍNEZ

En la presente tabla comparativa, es de advertir que este Consejo General validó la Asamblea General Comunitaria llevada a cabo en la Cabecera Municipal de

San Pedro Topiltepec, en la elección ordinaria del 2019, y posteriormente validó la Asamblea General Comunitaria llevada a cabo en la Agencia Municipal de Santa María Tiltepec, en la elección extraordinaria del 2020. Por lo que, la participación de las mujeres en el municipio de San Pedro Topiltepec, de los 12 cargos, fueron electas 4 mujeres, tal como se muestra:

	ORDINARIA 2019	EXTRAORDINARIA 2020	ORDINARIA 2022
TOTAL ASAMBLEÍSTAS DE	88	87	192
MUJERES PARTICIPANTES	24	45	95
TOTAL DE CARGOS	6	6	12
MUJERES ELECTAS	2	2	6

De lo anterior, este Consejo General reconoce que San Pedro Topiltepec, Oaxaca, según se desprende de su Asamblea de elección, ha realizado los esfuerzos necesarios para adoptar medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de paridad de género** al establecer que en su cabildo municipal la mitad de los cargos de elección sean ocupados por mujeres con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres, tan es así que para el período que corresponde del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2025, se puede apreciar la integración de dos mujeres más a las concejalías del Ayuntamiento que se analiza en relación con la elección anterior, por lo que no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.**

Al respecto, es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca²⁷ el **Decreto 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento.

²⁷ Disponible para su consulta en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

Aunado a lo manifestado, en la comunidad de San Pedro Topiltepec, Oaxaca han materializado el principio constitucional de paridad de género en la integración del Ayuntamiento, entendida como medida democratizadora que implica la participación equilibrada de mujeres y hombres en todos los procesos decisorios del ámbito público y privado. Además, la paridad es una meta que debe ser entendida como una medida definitiva a la que deben aspirar todos los poderes del Estado, incluyendo el municipal, para lograr una representación equilibrada entre hombres y mujeres, en todos los procesos decisorios²⁸.

Es así que desde el 6 de junio de 2019 se publicó la reforma constitucional federal en materia de paridad de género y que el 9 de noviembre de 2019 se hizo lo propio respecto de la Constitución de Oaxaca, ello para incorporar la exigencia de esta integración de los distintos niveles de gobierno, principalmente en el ámbito municipal, lo que incluye también a los municipios que nombran a sus autoridades conformes a sus normas, instituciones y prácticas tradicionales.

Por ello, con los términos en que se desarrolló el proceso electivo y con los resultados, se está materializando la participación de las mujeres en el ejercicio de sus derechos político-electorales en la comunidad, cooperando a la cohesión social y el fortalecimiento de sus costumbres, tradiciones, para contribuir a una armonización entre el derecho y los sistemas normativos, tal como se encuentra previsto en el artículo 285 numeral 2 del LIPEEO.

Si bien se reconoce que la Nación Mexicana tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas, cuyo derecho a la libre determinación se ejerce en el marco constitucional de autonomía, entre otros aspectos, para decidir sus formas internas de convivencia y organización política y cultural, además de elegir a sus órganos de autoridad, y representantes ante los ayuntamientos de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales.

Por su parte, la normativa internacional también reconoce el derecho a la libre determinación de los Pueblos y Comunidades Indígenas. Así tenemos el Convenio 169, sobre los Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en ese contexto, la implementación eficaz de los derechos de los pueblos reconocidos internacionalmente exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial en lo que respecta a la determinación de sus autoridades.

La Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer dispone en los Artículos I, II y III que las mujeres tendrán derecho a votar en todas las elecciones, a ser

²⁸ Norma Marco para consolidar la democracia paritaria, disponible para su consulta en https://parlatino.org/pdf/leyes_marcos/leyes/consolidar-democracia-paritaria-pma-27-nov-2015.pdf

elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos en la legislación nacional, a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

Por tanto, en los ámbitos, internacional, nacional y estatal se prevén los derechos de los pueblos y comunidades indígenas para elegir a sus autoridades mediante sus usos y costumbres, y así mismo la igualdad que debe existir entre el hombre y la mujer, entre otras, en materia política.

El artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

El artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

En el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los Sistemas Normativos Internos y Comunidades Indígenas y Afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

En ese orden de ideas, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus sistemas normativos indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de los ciudadanos, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que no violen derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su lado, el artículo 273, párrafo 4, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del estado de Oaxaca a la libre determinación y, como una expresión de ésta, la autonomía para decidir libremente sus formas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución local y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro **SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).**

Como ya fue referido, **estos derechos también son reconocidos por el Convenio 169 de la OIT que en su artículo 8 señala que, al aplicar la**

legislación nacional a los pueblos indígenas, deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario.

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto el ayuntamiento que entrará en funciones en el periodo correspondiente siga contando con la paridad de género en términos de lo que dispone la fracción XX²⁹ del artículo 2º de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, lo cual exige la distribución igualitaria de cargos entre los géneros o al menos con mínimas porcentuales.

En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que continúen garantizando la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento.

g) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías al Ayuntamiento Municipal de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron nombradas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

²⁹ **XX.- Paridad de género:** Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres.

h) Controversias. Del contenido del expediente se puede advertir las inconformidades planteadas por personas de la comunidad de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, quienes refieren que la Cabecera Municipal de San Pedro Topiltepec y Agencia Municipal de Santa María Tiltepec, Oaxaca, en forma igualitaria nombran a las autoridades municipales, mediante Asambleas Comunitarias, manifestando que se presentaron anomalías en las dos reuniones celebradas en la Cabecera Municipal consistentes en:

1. No se emitió convocatoria.
2. Se invitó a la reunión un día antes y varias personas no tuvieron conocimiento de la reunión.
3. No existió cuórum legal en las dos reuniones.
4. En la primera reunión estuvo personal del Instituto de la Mujer, cuando no tenía nada que hacer en la reunión, ya que estaba induciendo al voto de ciertas personas,
5. En la segunda reunión que era para seleccionar a las personas que participarían en la planilla, emitieron su voto el Síndico, los Regidores de Obras y Educación de la Agencia cuando el acuerdo es que cada comunidad eligiera a sus representantes.
6. En esta segunda reunión, durante el desarrollo, el Presidente Municipal estuvo usurpando las funciones de los escrutadores poniéndose a contar e instando a que votaran por los aspirantes a su conveniencia.
7. Participaron personas en estado de ebriedad sin que la autoridad municipal hiciera algo para retirarlos.

Por ello, solicitaron que se realizara nuevamente las dos Asambleas, ya que no cumplieron con las normas de la comunidad y para evitar un conflicto social como ya ha sucedido en otras ocasiones.

Al respecto, este Consejo General advierte que, del escrito de inconformidad, no existen elementos para declarar como no válida la elección de autoridades municipales de San Pedro Topiltepec, y con ello repetir las dos asambleas, tal como lo pretenden ya que las personas inconformes no remitieron pruebas o indicios para acreditar sus señalamientos. Por otra parte, de las constancias que existen en el expediente de elección, tampoco existe evidencia para invalidar la elección de autoridades.

Por lo que respecta a las Asambleas Generales Simultaneas de fecha 20 de septiembre del 2022, realizadas en la Cabecera Municipal de San Pedro Topiltepec, Oaxaca y en la Agencia de Santa María Tiltepec, las Actas de Asamblea no tienen manifestación de alguna respecto de las irregularidades mencionadas en el escrito de inconformidad. Aún así, se dejan a salvo los

derechos de los inconformes para hacerlos valer conforme lo consideren oportuno.

i) Comunicar Acuerdo. Para los efectos legales correspondientes y a fin que procedan conforme a sus facultades, este Consejo General considera pertinente informar de los términos del presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII,32, fracción XIX; y 38, fracción XXXV; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

A C U E R D O:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente **válida** la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Generales Comunitaria Simultaneas de 20 de septiembre de 2022; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para fungir en el **período de tres años** que comprende del 1 de enero de 2023 al 31 de diciembre de 2025, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS			
N O	CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENCIAS
1	PRESIDENCIA MUNICIPAL	JUANA MATÍAS MARTÍNEZ	REINA VICTORIA ALAVÉZ
2	SINDICATURA MUNICIPAL	FABIÁN CRUZ GARCÍA	RAMÓN PÉREZ RAMÍREZ
3	REGIDURÍA DE HACIENDA	ADOLFO HERNÁNDEZ RINCÓN	ALBERTO PALACIOS CRUZ
4	REGIDURÍA DE OBRAS	JULIO CÉSAR GARCÍA LARA	VÍCTOR LARA RODRÍGUEZ
5	REGIDURÍA DE SALUD	NAYBI GONZÁLEZ MORALES	CATALINA GONZÁLEZ FRANCO
6	REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	GUDELIA REYES LARA	NORMA SORIANO LARA

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **f)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de San Pedro Topiltepec, Oaxaca, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres a ejercer

su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, **haciendo tangible el principio de Paridad de Género.**

TERCERO. Por lo explicado en el inciso **f)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para que continúen garantizando la integración de mujeres en el Cabildo Municipal en condiciones de igualdad, libre de violencia y en posiciones de mayor responsabilidad a las logradas hasta el momento, con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válido el proceso electivo.

CUARTO. Dado lo expresado en el inciso **b)**, de la **TERCERA** Razón Jurídica del presente Acuerdo, se formula un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para el efecto de que garanticen una vida libre de violencia política para las mujeres, así como el pleno desarrollo y goce de los derechos político electorales en los cargos de elección popular, no solo con el derecho de votar y ser votadas, sino también en desempeño de sus funciones para las cuales fueron nombradas.

QUINTO. En cumplimiento a lo indicado en el inciso **i)** de la **TERCERA** Razón Jurídica, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, comuníquese el presente Acuerdo al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales correspondientes.

SEXTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta, en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el

día diecinueve de noviembre de dos mil veintidós, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

**E.D. DE LA SECRETARÍA
EJECUTIVA**

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

NORMA ISABEL JIMÉNEZ LÓPEZ