

ACUERDO IEEPCO-CG-003/2022, RESPECTO DEL PORCENTAJE MÍNIMO DE VOTACIÓN QUE OBTUVIERON LOS PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES PARA MANTENER SU REGISTRO, DERIVADO DEL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2020-2021, EN EL ESTADO DE OAXACA.

ABREVIATURAS:

| | |
|-------------------|--|
| CPEUM: | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. |
| CPELSO: | Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. |
| Instituto: | Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. |
| LGPP: | Ley General de Partidos Políticos. |
| LIPEEO: | Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca. |
| Criterios: | Criterios Generales para determinar la aplicación de lo establecido en los incisos b) y c) del párrafo 1 del artículo 94 de la LGPP, en relación con lo establecido en el artículo 301 de la LIPEEO, respecto a la pérdida de registro de los partidos políticos locales que no obtuvieron el porcentaje mínimo de votación. |

ANTECEDENTES:

- I. Mediante acuerdo del Consejo General de este Instituto número IEEPCO-CG-58/2018, dado en sesión extraordinaria de fecha veinticuatro de junio del dos mil dieciocho, se aprobaron los Criterios.
- II. El ocho de abril de dos mil veinte, mediante acuerdo IEEPCO-CG-05/2020, el Consejo General del IEEPCO autorizó la celebración, a través de herramientas tecnológicas, de sesiones virtuales o a distancia del Consejo General, de las Comisiones del Consejo General o Junta General Ejecutiva del IEEPCO, durante el periodo de medidas sanitarias derivado de la pandemia COVID-19.
- III. Mediante Decreto número 1515 aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado de Oaxaca, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, edición extra, de fecha dos de junio de dos mil veinte, se determinó que el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 para elegir diputaciones al Congreso del Estado, así como concejalías a los ayuntamientos por el régimen de partidos políticos, por única ocasión daría inicio en los primeros cinco días del mes de diciembre del dos mil veinte, lo anterior derivado de la pandemia COVID-19 en México y en el Estado de Oaxaca. En el mismo decreto, el Congreso del Estado de Oaxaca determinó que el Consejo General del Instituto, podría modificar los plazos y realizar los ajustes

necesarios, tomando como referencia el cambio del inicio del Proceso Electoral, así como la fecha de la Jornada Electoral.

- IV.** El primero de diciembre del dos mil veinte, en sesión especial del Consejo General del Instituto, se emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Ordinario 20202021.
- V.** El domingo seis de junio del dos mil veintiuno, se llevó a cabo la jornada electoral para las elecciones de Diputaciones al Congreso del Estado, y Concejalías a los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de Partidos Políticos.
- VI.** El domingo trece de junio del dos mil veintiuno, el Consejo General de este Instituto aprobó el acta de cómputo de la votación total emitida en la circunscripción plurinominal del estado de Oaxaca, correspondiente a la elección de diputados y diputadas por el principio de representación proporcional y asignó las diputaciones por este principio.
- VII.** Mediante resolución dictada por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente número SX-JRC-241/2021, se resolvió revocar la sentencia del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca dictada en el expediente RIN/EA/76/2021, así como los resultados de la elección de Concejalías del Ayuntamiento de Chahuities, Oaxaca, consignados en el acta correspondiente, la declaración de validez y la expedición de la constancia de mayoría otorgada en favor de la planilla postulada por el Partido Verde Ecologista de México; de la misma forma, se declaró la nulidad de la elección de las Concejalías al Ayuntamiento de dicho municipio.
- VIII.** Por resolución dictada por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente número SX-JDC-1338/2021 y SX-JRC-250/2021 acumulados, se determinó declarar la nulidad de la elección de concejalías al ayuntamiento de Santa Cruz Xoxocotlán, Oaxaca, celebrada el seis de junio y, en consecuencia, revocar, la declaración de validez de la elección y el otorgamiento de las constancias de mayoría respectivas.
- IX.** Mediante resolución dictada el veintidós de diciembre de dos mil veintiuno por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente número SUP-REC-2136/2021, se declaró la nulidad de la elección de concejalías al ayuntamiento de San Pablo Villa de Mitla, Oaxaca, al

acreditarse la causal de nulidad de la elección por el rebase del tope de gastos de campaña.

- X. Mediante oficio número IEEPCO/DEPPPyCI/002/2022, remitido el tres de enero del dos mil veintidós, la Dirección Ejecutiva de Partidos Políticos, Prerrogativas y Candidatos Independientes, solicitó a la Dirección Ejecutiva de organización y capacitación electoral, el resultado de la votación válida emitida respecto de las elecciones a diputaciones y concejalías municipales, en el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, en el Estado de Oaxaca.

- XI. Con fecha cuatro de enero del dos mil veintidós, la Dirección Ejecutiva de organización y capacitación electoral remitió mediante oficio IEEPCO/DEOCE/002/2022, los resultados de la votación válida emitida de las elecciones a diputaciones y concejalías municipales, en el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, en el Estado de Oaxaca.

CONSIDERANDO:

Competencia.

- 1. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 116, fracción IV, incisos b) y c) de la CPEUM, dispone que en el ejercicio de las funciones de las autoridades electorales, son principios rectores: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.

- 2. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2 de la LGIPE, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución, en la propia Ley General, la constitución y leyes locales. Serán profesionales en su desempeño. Se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad. Los Organismos Públicos Locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida ley general y las leyes locales correspondientes.

3. Que el artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley General de Partidos Políticos, la propia Constitución y la legislación aplicable.

En el ejercicio de la función electoral a cargo de las autoridades electorales, serán principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, interculturalidad, máxima publicidad y objetividad.

4. Que conforme a lo dispuesto por el artículo 114 TER, párrafos primero y segundo de la CPELSO, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, estará a cargo de un órgano denominado Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca y del Instituto Nacional Electoral, gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en términos de lo previsto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la propia Constitución local y la Legislación correspondiente.

Verificación del porcentaje mínimo de votación que obtuvieron los Partidos Políticos Locales para mantener su registro.

5. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 31 de la LIPEEO, son fines de este Instituto: contribuir al desarrollo de la vida democrática del Estado; fomentar el ejercicio de los derechos político-electorales del ciudadano, así como promover y difundir la educación cívica y la cultura democrática; asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político-electorales, vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y de los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de partidos políticos; promover el voto y velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; fortalecer el régimen de partidos políticos y la participación electoral de los candidatos independientes, y ser garante de los principios rectores en materia electoral.
6. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 38, fracción XIII de la LIPEEO, establece que es atribución del Consejo General de este Instituto, resolver sobre la cancelación o pérdida, en su caso, del registro que se otorgue;

emitir la declaración correspondiente y ordenar su publicación en el Periódico Oficial.

7. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 94, párrafo 1, inciso b), de la LGPP, es causa de pérdida de registro de un partido político, no obtener en la elección ordinaria inmediata anterior, por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida en alguna de las elecciones para diputados, senadores o Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, tratándose de partidos políticos nacionales, y de Gobernador, diputados a las legislaturas locales y ayuntamientos, así como de Jefe de Gobierno, diputados a la Asamblea Legislativa y los titulares de los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, tratándose de un partido político local.
8. Que el artículo 301 de la LIPEEO, establece la pérdida del registro del partido político local y su liquidación, en su caso, será conocida y resuelta por el Consejo General del Instituto Estatal observando el procedimiento establecido en el artículo 116, fracción IV inciso f), párrafo segundo de la Constitución Federal y la Ley General de Partidos Políticos.
9. Que el numeral PRIMERO de los Criterios establece que el procedimiento de pérdida de registro como partido político local y el proceso de liquidación de los mismos es facultad del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, a través del Consejo General con base en lo establecido en los artículos 41 y 116, fracción IV, inciso f), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 25 base B de la Constitución Política del Estado de Oaxaca; y 301 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
10. Que en los numerales SEGUNDO y TERCERO de los Criterios se establece que para que un partido político local conserve su registro deberá obtener al menos el tres por ciento de la votación válida emitida en una de las dos elecciones, ya sea para la renovación de la gubernatura o la elección de diputaciones al Congreso del Estado, en concordancia con lo establecido en el artículo 94 de la Ley General de Partidos Políticos. Además, establece que el porcentaje mínimo de un partido político local para conservar su registro, debe entenderse por votación válida emitida la que resulte de deducir de la suma de todos los votos depositados en las urnas, los votos nulos y los correspondientes a los candidatos no registrados, de tal forma que se entenderá por: Votación Válida Emitida para la elección de diputados y diputadas, la que resulte de deducir de la suma de todos los votos depositados

en las urnas para los candidatos a diputados y diputadas por los veinticinco distritos electorales, los votos nulos y los correspondientes a los candidatos no registrados.

11. Que en términos de los preceptos legales invocados, este Consejo General debe determinar en un primer momento con base en los cómputos de las elecciones de Diputaciones al Congreso del Estado y Concejalías a los Ayuntamientos el porcentaje mínimo obtenido por cada uno de los partidos políticos locales en las votaciones válidas emitidas correspondientes, con base en lo siguiente:
 - A. Por lo que respecta a la votación válida emitida de la elección de diputaciones al Congreso del Estado, se debe considerar el total de los votos depositados en las urnas contemplando para tal efecto las casillas especiales, restando los votos de candidatos no registrados y votos nulos, conforme al siguiente cuadro:

VOTACIÓN VÁLIDA EMITIDA DE LA ELECCIÓN DE DIPUTADOS

| PARTIDO POLÍTICO | VOTACIÓN | PORCENTAJE |
|-------------------------------------|------------------|-------------------|
| ACCIÓN NACIONAL | 82,136 | 5.01% |
| REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL | 332,088 | 20.26% |
| DE LA REVOLUCIÓN | 66,459 | 4.05% |
| DEMOCRÁTICA | | |
| DEL TRABAJO | 125,527 | 7.66% |
| VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO | 67,240 | 4.10% |
| MOVIMIENTO CIUDADANO | 36,841 | 2.25% |
| UNIDAD POPULAR | 43,184 | 2.63% |
| MORENA | 702,243 | 42.83% |
| NUEVA ALIANZA OAXACA | 59,372 | 3.62% |
| ENCUENTRO SOLIDARIO | 33,144 | 2.02% |
| REDES SOCIALES PROGRESISTAS | 28,440 | 1.74% |
| FUERZA POR MÉXICO | 44,003 | 2.68% |
| CANDIDATOS INDEPENDIENTES | 18,798 | 1.15% |
| VOTACIÓN VÁLIDA EMITIDA | 1,639,475 | 100.00% |

- B. Por lo que respecta a la votación válida emitida de la elección de Concejalías a los Ayuntamientos, se debe considerar la votación de los ciento cincuenta y tres Ayuntamientos que se rigen por el sistema de Partidos Políticos, lo anterior derivado que la votación efectuada en la jornada electoral del seis de junio del dos mil veintiuno se llevó a cabo en

dichos Municipios; en virtud de lo anterior, la votación válida emitida será el resultado del total de los votos depositados en las urnas, restando los votos de candidatos no registrados y votos nulos, conforme al siguiente cuadro:

**VOTACIÓN VÁLIDA EMITIDA DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALÍAS A LOS
AYUNTAMIENTOS**

| PARTIDO POLÍTICO | VOTACIÓN | PORCENTAJE |
|-------------------------------------|------------------|-------------------|
| ACCIÓN NACIONAL | 62,555 | 5.53% |
| REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL | 219,860 | 19.43% |
| DE LA REVOLUCIÓN | 61,777 | 5.46% |
| DEL TRABAJO | 96,308 | 8.51% |
| VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO | 58,475 | 5.17% |
| MOVIMIENTO CIUDADANO | 39,938 | 3.53% |
| UNIDAD POPULAR | 34,219 | 3.02% |
| MORENA | 365,891 | 32.34% |
| NUEVA ALIANZA OAXACA | 60,119 | 5.31% |
| ENCUENTRO SOLIDARIO | 32,995 | 2.92% |
| REDES SOCIALES PROGRESISTAS | 25,827 | 2.28% |
| FUERZA POR MÉXICO | 44,820 | 3.96% |
| CANDIDATOS INDEPENDIENTES | 28,498 | 2.54% |
| VOTACIÓN VÁLIDA EMITIDA | 1,131,282 | 100.00% |

Resulta importante señalar que, en el caso concreto, se debe tomar en consideración la elección de Concejalías a los Ayuntamientos para determinar, el porcentaje mínimo para que los partidos políticos locales puedan mantener su registro, lo anterior al estar establecido en el artículo 94, párrafo 1, inciso b), de la Ley General de Partidos Políticos.

No obstante lo anterior, se debe mencionar que en los Criterios Generales para determinar la aplicación de lo establecido en los incisos b) y c) del párrafo 1 del artículo 94 de la Ley General de Partidos Políticos, en relación con lo establecido en el artículo 301 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto a la pérdida de registro de los partidos políticos locales que no obtuvieron el porcentaje mínimo de votación, no contemplan la elección de Concejalías a los Ayuntamientos para determinar el porcentaje mínimo correspondiente, sin embargo, al estar contemplada por

la Ley General de Partidos Políticos deben ser considerada para los efectos legales conducentes.

De la misma forma, debe decirse que al no estar contemplada dicha elección en los Criterios Generales de este Instituto, no se contrapone con lo dispuesto por la Ley General de Partidos Políticos, puesto que en ningún punto de los criterios aprobados por el Consejo General de este Instituto, se establece de manera expresa que no se contemplará la elección de Concejalías a los Ayuntamientos para el porcentaje mínimo requerido; es decir lejos de contraponerse los criterios y la Ley General se complementan al garantizar los derechos políticos electorales de los militantes de los partidos políticos locales.

Por otra parte, en el caso en estudio se debe contemplar que los preceptos establecidos la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, requieren de regulación posterior, mediante la actividad legislativa ordinaria, a fin de normar las situaciones particulares y concretas, a la luz de los principios enunciados en el Texto Constitucional, particularmente donde se privilegia el principio de que la protección y materialización efectiva de esos derechos de libertad han de interpretarse de manera amplia, para evitar limitarlos y promover, a través de la legislación secundaria, su realización e, inclusive, su ampliación a favor de los habitantes del país.

Así entonces, contemplando que en el artículo 116 fracción IV, inciso f), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se establece la base para determinar respecto de los partidos políticos que deben perder su registro, es dable que el legislador debe desarrollar y ampliar su contenido, siempre y cuando ese ulterior desarrollo o ampliación no pugne con el espíritu constitucional que los creó.

Esto es, el legislador, al hacer uso de su facultad de elaborar normas, no posee una facultad discrecional para regular lo que quiera y como quiera, drenando los contenidos de las normas consignadas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, pues ésta puede imponer a la legislación secundaria dos tipos de límites: a) Formales, referidos a normas que regulan el procedimiento de formación de la ley, acotándolo al procedimiento establecido por la Constitución, y b) Materiales o sustanciales, relativos a las normas que vinculan el contenido de las leyes futuras, mediante órdenes y prohibiciones dirigidas al legislador o de manera indirecta, regulando inmediatamente ciertos supuestos de hecho (por ejemplo, confiriendo derechos subjetivos a los ciudadanos) y estableciendo su propia superioridad jerárquica respecto de la ley.

Ahora bien, con base en lo expuesto resulta necesario entender el concepto y aplicación de las Leyes Generales en México; dichas Leyes son normas expedidas por el Congreso de la Unión que distribuyen competencias entre los distintos niveles de gobierno en las materias concurrentes y sientan las bases para su regulación.

Su aplicación dispone la intención del Constituyente de establecer un conjunto de disposiciones de observancia general que, en la medida en que se encuentren apegadas a lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, constituyan la "Ley Suprema de la Unión".

En este sentido, debe entenderse que las leyes del Congreso de la Unión a las que se refiere el artículo 133 de la Carta Magna no corresponden a las leyes federales, esto es, a aquellas que regulan las atribuciones conferidas a determinados órganos con el objeto de trascender únicamente al ámbito federal, sino que se trata de leyes generales que son aquellas que pueden incidir válidamente en todos los órdenes jurídicos parciales que integran al Estado Mexicano.

Es decir, las leyes generales corresponden a aquellas respecto a las cuales el Constituyente o el Poder Revisor de la Constitución ha renunciado expresamente a su potestad distribuidora de atribuciones entre las entidades políticas que integran el Estado Mexicano, lo cual se traduce en una excepción al principio establecido por el artículo 124 de la Constitución Federal. Además, estas leyes no son emitidas *motu proprio* por el Congreso de la Unión, sino que tienen su origen en cláusulas constitucionales que obligan a éste a dictarlas, de tal manera que una vez promulgadas y publicadas, deberán ser aplicadas por las autoridades federales, locales, del Distrito Federal y municipales. En este sentido, las entidades federativas pueden aumentar las obligaciones o las prohibiciones que contiene una ley general, pero no reducirlas, pues ello haría nugatoria a ésta.

Lo anterior, es acorde a lo establecido en la tesis emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, publicada en el Tomo XXV, página 5, en el mes de abril del dos mil siete, con el rubro: **"LEYES GENERALES. INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 133 CONSTITUCIONAL."**

En términos de lo expuesto, debemos analizar el estatus en que se encuentran los dos partidos políticos locales, con base en lo siguiente:

| Partido | VVE DIP | % | VVE MUN | % |
|---------|---------|-------|---------|-------|
| PUP | 43,184 | 2.63% | 34,219 | 3.02% |
| PNAO | 59,372 | 3.62% | 60,119 | 5.31% |

De lo anterior se desprende que ambos Partidos Políticos: Unidad Popular y Nueva Alianza Oaxaca, cumplen con el porcentaje mínimo para mantener su registro, conforme a lo establecido en la Ley General de Partidos Políticos y los Criterios emitidos por el Consejo General de este Instituto, motivo por el cual se considera procedente que dichos partidos deben conservar su registro.

En consecuencia, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41 y 116 de la CPEUM; 98, párrafos I y II, de la LGIPE; 95, párrafo 3, 96, de la LGPP; 389, del Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral; 31, 38, fracción XIII y

301 de LIPEEO, 4; 5; 6; 13; 14 y 15, del Reglamento; numerales PRIMERO, SEGUNDO Y TERCERO de los Criterios, emite el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Los Partidos Políticos Locales: Unidad Popular y Nueva Alianza Oaxaca, cumplen con el porcentaje mínimo de votación para mantener su registro, derivado del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, en el Estado de Oaxaca.

SEGUNDO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto para que mediante oficio informe lo acordado al Instituto Nacional Electoral para los efectos legales conducentes.

TERCERO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos por lo que hace al Partido Nueva Alianza Oaxaca y mayoría de votos por lo que hace al Partido Unidad Popular, de las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez quien además anunció voto razonado; Nayma Enríquez Estrada a favor respecto al Partido Nueva Alianza Oaxaca y en contra por lo que hace al Partido Unidad Popular quien además anunció voto particular en el caso del Partido Unidad Popular; Carmelita Sibaja Ochoa a favor respecto al Partido Nueva Alianza Oaxaca y en contra por lo que hace al Partido Unidad Popular, quien además anunció voto particular; Alejandro Carrasco Sampedro a favor y anuncia voto razonado; Jessica Jazibe Hernández García a favor; Zaira Alhelí Hipólito López a favor respecto al Partido Nueva Alianza Oaxaca y en contra por lo que hace al Partido Unidad Popular; y Elizabeth Sánchez González Consejera Presidenta a favor; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día once de enero del dos mil veintidós, ante la Encargada de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

E.D. DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA

VOTO RAZONADO QUE EMITE EL LICENCIADO WILFRIDO LULIO ALMARAZ SANTIBÁÑEZ, CONSEJERO ELECTORAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, RESPECTO DEL ACUERDO NÚMERO IEEPCO-CG-003/2022.

En el presente asunto, relativo al cumplimiento del porcentaje mínimo de votación que deben comprobar los partidos políticos locales para conservar su registro, coincido con los argumentos y el sentido del acuerdo, pero considero necesario agregar diversos razonamientos para fortalecer la argumentación jurídica.

En el acuerdo se menciona que la votación de concejalías municipales puede tomarse en cuenta para efectos de la acreditación del porcentaje del 3 por ciento, para que un partido político local mantenga su registro; dicha permisión encuentra fundamento en el artículo 94 numeral 1 inciso b), de la Ley general de partidos políticos, que a la letra señala:

“Artículo 94. 1. Son causa de pérdida de registro de un partido político:

b) No obtener en la elección ordinaria inmediata anterior, por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida en alguna de las elecciones para diputados, senadores o Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, tratándose de partidos políticos nacionales, y de Gobernador, diputados a las legislaturas locales y ayuntamientos, así como de Jefe de Gobierno, diputados a la Asamblea Legislativa y los titulares de los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, tratándose de un partido político local;”

Se señala también que un ordenamiento interno del Instituto, en específico el artículo SEGUNDO de los CRITERIOS GENERALES PARA DETERMINAR LA APLICACIÓN DE LO ESTABLECIDO EN LOS INCISOS B) Y C) DEL PÁRRAFO 1 DEL ARTÍCULO 94 DE LA LEY GENERAL DE PARTIDOS POLÍTICOS, EN RELACIÓN CON LO ESTABLECIDO EN EL ARTÍCULO 301 DE LA LEY DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES DEL ESTADO DE OAXACA RESPECTO A LA PÉRDIDA DE REGISTRO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES QUE NO OBTUVIERON EL PORCENTAJE MÍNIMO DE VOTACIÓN, establece que todo partido local deberá obtener al menos el tres por ciento de la votación válida emitida en una de las dos elecciones, ya sea para la renovación de la gubernatura o la elección de diputaciones al Congreso del Estado.

El acuerdo número IEEPCO-CG-003/2022 establece lo siguiente:

“No obstante lo anterior, se debe mencionar que en los Criterios Generales para determinar la aplicación de lo establecido en los incisos b) y c) del párrafo 1 del artículo 94 de la Ley General de Partidos Políticos, en relación con lo establecido en el artículo 301 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto a la pérdida de registro de los partidos políticos locales que no obtuvieron el porcentaje mínimo de votación, no contemplan la elección de Concejalías a los

Ayuntamientos para determinar el porcentaje mínimo correspondiente, sin embargo, al estar contemplada por la Ley General de Partidos Políticos deben ser considerada para los efectos legales conducentes. De la misma forma, debe decirse que al no estar contemplada dicha elección en los Criterios Generales de este Instituto, no se contraponen con lo dispuesto por la Ley General de Partidos Políticos, puesto que en ningún punto de los criterios aprobados por el Consejo General de este Instituto, se establece de manera expresa que no se contemplará la elección de Concejalías a los Ayuntamientos para el porcentaje mínimo requerido; es decir lejos de contraponerse los criterios y la Ley General se complementan al garantizar los derechos políticos electorales de los militantes de los partidos políticos locales.”

Al respecto considero que, si bien es cierto, diversos ordenamientos establecen que para acreditar el porcentaje que nos ocupa debe tomarse en cuenta las elecciones antes referidas (Gubernatura o diputaciones) sin hacer referencia a las concejalías municipales, también es cierto que la Ley General de Partidos políticos contempla la elección de concejalías municipales para el cumplimiento de dicho porcentaje, por lo que resulta necesario, ante los diferentes alcances, definir si tratándose de derechos político-electorales (en este caso de asociación, para formar partidos políticos y conservar su registro) puede aplicarse la Ley general de Partidos políticos.

Ante la existencia de dos normas que regulan la misma situación y en base al principio *pro homine* considero que debe aplicarse la norma que mayor beneficio otorga, maximizando de esta manera la protección de los derechos de la ciudadanía; evitando aplicar la norma que brinde menor protección.

Lo anterior tiene sustento en lo dispuesto en el artículo 1 de nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que establece que *“Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia”*.

Por otra parte, si bien los Criterios no incorporan la elección de concejalías municipales como parámetro para acreditar el porcentaje del 3 por ciento, desde el año dos mil dieciséis, otro ordenamiento interno del instituto: EL REGLAMENTO EN MATERIA DEL PROCEDIMIENTO DE LIQUIDACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES QUE NO OBTUVIERON EL PORCENTAJE MÍNIMO DE LA VOTACIÓN PARA CONSERVAR SU REGISTRO Y DE LIQUIDACIÓN DE LAS ASOCIACIONES CIVILES DE LAS CANDIDATURAS INDEPENDIENTES, en su artículo 5 estableció lo siguiente:

“Artículo 5.- El proceso de liquidación dará inicio cuando de los cómputos de la elección se desprenda que un Partido no obtuvo al menos el tres por ciento de la votación válida emitida en alguna de las tres elecciones, ya sea para gobernador, diputados al congreso del

Estado o concejales a los ayuntamientos, en concordancia con lo establecido en el artículo 94 de la Ley General de Partidos Políticos.”

Cabe señalar que en el año dos mil dieciocho, se presentó la misma situación y este Consejo General por mayoría de votos determinó que podía tomarse en cuenta la elección de concejalías municipales para acreditar el requisito del 3 por ciento para conservar el registro de un partido político local, precedente que estimo debe tomarse en cuenta.

Además de lo señalado, existen dos criterios orientadores que abonan a dilucidar en el caso concreto que nos ocupa, mismos que a continuación relaciono:

1. La respuesta que realizó el Instituto Nacional Electoral mediante oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/13991/2021, a la consulta efectuada por este Instituto respecto del porcentaje que se debe contemplar para que un partido político nacional que perdió su registro, pueda obtener su registro como partido político local; en dicha respuesta, el Instituto Nacional Electoral señaló que su Consejo General, mediante Acuerdo identificado con la clave INE/CG452/2018, aprobado en sesión extraordinaria del once de mayo de dos mil dieciocho, dio respuesta a diversas consultas formuladas por el otrora partido Encuentro Social, dentro de las cuales se incluyó una en similar sentido que la remitida por este Instituto, pero a nivel federal.

Al respecto, en los considerandos 11 a 18 del referido Acuerdo, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral realizó un análisis de las normas constitucionales y legales aplicables, así como de los precedentes jurisdiccionales relacionados con el tema y conforme a una interpretación gramatical, sistemática y funcional, arribó a la conclusión que las normas contenidas en los artículos 41, párrafo segundo, Base I, párrafo cuarto de la Constitución General de la República y 94, párrafo 1, incisos b) y c) de la Ley General de Partidos Políticos deben interpretarse en un sentido gramatical, sistemático y funcional, de lo cual se concluye que los Partidos Políticos Nacionales conservarán su registro ante el Instituto Nacional Electoral, al obtener, ya sea por lo menos, el tres por ciento de la votación válida emitida en la elección de **Diputados federales, o bien en la de Senadores o Presidente de la República** en los Procesos Electorales Federales en los que se elijan los tres cargos.

2. La resolución dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, en los expedientes RA/43/2021 y RA/44/2021 acumulados; en dicha resolución, si bien es cierto se resolvió un tema relacionado con el derecho de recibir financiamiento público de un partido político, también lo es que tanto el financiamiento público como mantener e registro como partido político, son piezas esenciales de las prerrogativas, derechos y obligaciones con las que cuentan los institutos políticos acreditados y con registro ante esta autoridad electoral.

Es así que, de una interpretación sistemática y funcional, se puede observar que el órgano jurisdiccional local estableció en la resolución señalada que no deberá tomar en cuenta únicamente la elección de diputados para el otorgamiento del financiamiento público, por

el contrario, con el sólo hecho de obtener el tres por ciento en una u otra elección local, es suficiente para tener derecho al financiamiento público; así, si un partido obtuvo el 3 por ciento de la de la votación en la elección de ayuntamientos, esto es suficiente para que se le otorgue el financiamiento público local, esto parte de la premisa de que todo sistema jurídico debe considerarse como unidad integral en la que las normas guarden armonía conjunta que permita hacer efectivo el derecho de los partidos políticos, pero sin olvidar las circunstancias particulares y sus diferencias sustanciales, atendiendo a parámetros objetivos verificables.

Con base en los criterios legales y jurídicos señalados en el presente voto, podemos concluir que el sentido del acuerdo IEEPCO-CG-003/2022, es el correcto, puesto que determina que los Partidos Políticos Locales: Unidad Popular y Nueva Alianza Oaxaca, cumplen con el porcentaje mínimo de votación para mantener su registro, derivado del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, en el Estado de Oaxaca.



Respetuosamente

Lic. Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez

Consejero Electoral

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL, MAESTRA CARMELITA SIBAJA OCHOA, RESPECTO DEL **ACUERDO IEEPCO-CG-003/2022**, RESPECTO DEL PORCENTAJE MÍNIMO DE VOTACIÓN QUE OBTUVIERON LOS PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES PARA MANTENER SU REGISTRO, DERIVADO DEL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2020-2021, EN EL ESTADO DE OAXACA.

En forma respetuosa y con fundamento en lo dispuesto en el artículo 24, numeral 5, incisos a) y d) del reglamento de sesiones del consejo general del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en tiempo y forma emito el presente voto particular.

Esto es así, porque debe aplicarse la regla Constitucional contenida en el artículo 116, fracción IV inciso f), párrafo segundo de nuestra Constitución Federal, así como la interpretación que de dicho requisito realizó la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la Acción de Inconstitucionalidad 53/2015 y sus Acumuladas 57/2015, 59/2015, 61/2015, 62/2015 Y 63/2015, en que el pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación resolvió entre otros temas, la invalidez del artículo 25, apartado B, fracciones II, párrafo tercero de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Con esta determinación se expulsó del sistema normativo el siguiente párrafo:

“Los Partidos Políticos locales con registro estatal y reconocimiento indígena mantendrán vigentes sus derechos y prerrogativas conforme a esta constitución política, siempre y cuando alcancen por lo menos el dos por ciento de la votación válida emitida en la elección de Diputadas y Diputados al Congreso del Estado.”

A pesar de que la invalidez se sostuvo porque la previsión de mantener el 2% de la *Votación Válida Emitida* era contraria al marco constitucional, es decir, contraria al texto expuesto en el artículo 116 fracción IV inciso f), párrafo segundo de la Constitución Federal, es importante retomar los argumentos por los cuales el

máximo órgano de control constitucional interpreta dicha norma, exponiendo en el párrafo 85 de esa resolución lo siguiente:

*“Sin embargo, existen lineamientos específicos que el texto constitucional federal marca a los Estados de la República, de los cuales **no es posible permitir modulaciones o modificaciones**; es decir, **son mandatos constitucionales que tienen que ser implementados por las entidades federativas**. Entre uno de estos mandatos se encuentra la exigencia de cierto apoyo ciudadano para la conservación del registro de los partidos políticos de carácter local. En el segundo párrafo del inciso f) de la fracción IV del transcrito artículo 116 de la Constitución Federal **se prevé expresamente que los partidos políticos locales que no obtengan, al menos, el tres por ciento del total de la votación válida emitida en cualquiera de las elecciones que se celebren para la renovación del Poder Ejecutivo o Legislativo locales, le será cancelado el registro.**”*

Por lo tanto, la regla constitucional contiene un mandato expreso al cual deben ajustarse las legislaturas de los estados y en su caso los operadores de dicha norma.

Lo cual nos lleva a sostener que no puede formar parte de la revisión para la conservación del registro de un partido político local, la obtención del tres por ciento de la votación válida emitida de la elección para renovar a los ayuntamientos por el régimen de partidos políticos, pues como lo sostiene la Suprema Corte de Justicia de la Nación, no es posible permitir modulaciones o modificaciones al artículo 116 fracción IV, segundo párrafo de la Constitución Federal.

Por otra parte, con fecha veinticuatro de junio de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-58/2018, por el que se fijaron los Criterios Generales respecto al procedimiento de pérdida de registro de los Partidos Políticos Locales que durante el Proceso Electoral no obtuvieran el porcentaje mínimo de votación para conservar su registro.

En el Acuerdo IEEPCO-CG-58/2018, se establecieron las bases para la pérdida del registro de partidos políticos, en concordancia con el artículo 116, fracción IV, inciso f), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la cual se señala que un partido político local que no obtenga, al menos, el tres por ciento del total de la votación válida emitida, en cualquiera de las elecciones que se celebren para la renovación del Poder Ejecutivo o Legislaturas locales, le será cancelado su registro.

Desde mi interpretación jurídica, el Consejo General debe ceñir su actuar a los términos establecidos en los “Criterios generales respecto al procedimiento de pérdida de registro de los partidos políticos locales que durante el proceso electoral no obtuvieron el porcentaje mínimo de votación para conservar su registro”⁴, el Artículo 301 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPPEO) y el artículo 116, fracción IV inciso f), párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los cuales expresamente se señaló que la pérdida de registro debe ser aprobada cuando algún ente político no obtenga el 3% de la Votación Válida Emitida en alguna de las elecciones para renovar el Poder Ejecutivo o Legislativo local, sin que sea procedente estimar el porcentaje de votación obtenido en las Elecciones Municipales.

Máxime que dicha controversia fue objeto de análisis en la jurisdicción de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, quien al dictar sentencia en el Juicio de Revisión Constitucional SX-JRC-354/20185 y su Acumulado, consideró que para efectos de la conservación del registro de partidos políticos de carácter local debía estarse a lo siguiente:

*“98. Al respecto, el segundo párrafo del inciso f) de la fracción IV del artículo 116 de la Carta Magna **establece expresamente que los partidos políticos locales que no obtengan, al menos, el tres por ciento del total de la votación válida emitida en cualquiera de las elecciones que se celebren para la renovación del Poder Ejecutivo o Legislativo locales, le será cancelado el registro.**”*

Si bien es cierto, el artículo 94 de la Ley General de Partidos Políticos señala que es causa de pérdida de registro de los partidos políticos locales el no haber obtenido

al menos el 3% de la votación válida emitida en las elecciones de Gobernador, diputados a las legislaturas locales y ayuntamientos, los Criterios generales respecto al procedimiento de pérdida de registro de los partidos políticos locales que durante el proceso electoral no obtuvieron el porcentaje mínimo de votación para conservar su registro, referidos con anterioridad son la norma que este Instituto se dio para configurar la pérdida de registro de los partidos políticos, normativa interpretativa que es vigente y aplicable.

Ahora, suponiendo que este Consejo General se aparte de la normativa referida (Criterios), en el acuerdo debe motivarse o señalarse al menos los argumentos que llevan a dicha separación.

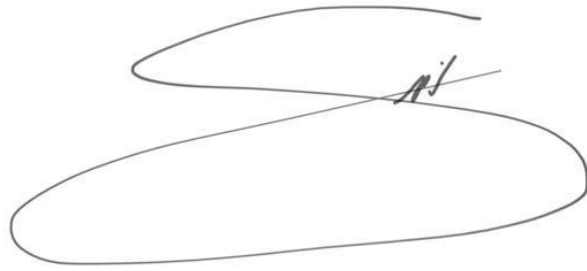
En el cuerpo del acuerdo únicamente se encuentra señalado de entre la normativa aplicable los multicitados criterios, pero de ninguna manera se señala el motivo por el que se dejan de aplicar los mismos.

En ese sentido, considero además que el proyecto de acuerdo carece de la debida fundamentación ya que se aparta de los Criterios generales respecto al procedimiento de pérdida de registro de los partidos políticos locales que durante el proceso electoral no obtuvieron el porcentaje mínimo de votación para conservar su registro, lo cual es si mismo ya es grave.

Además carece de motivación al no expresarse ni siquiera enunciativamente los argumentos que justifiquen aplicar otra normativa, lo que en suma redundaría en que el actuar de la mayoría de mis pares se aparta del principio de legalidad.

Es de explorado derecho que el principio de legalidad mandata que todo acto de autoridad debe estar debidamente fundado y motivado, como ya he dicho, en el caso no acontece.

Por lo expuesto, formulo el presente VOTO PARTICULAR.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'S' shape with a smaller, more complex mark in the center.

Carmelita Sibaja Ochoa
Consejera Electoral

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL MAESTRA NAYMA ENRÍQUEZ ESTRADA, RELATIVO AL ACUERDO **IEEPCO-CG-003/2022** RESPECTO DEL PORCENTAJE MÍNIMO DE VOTACIÓN QUE OBTUVIERON LOS PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES PARA MANTENER SU REGISTRO, DERIVADO DEL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2020-2021, EN EL ESTADO DE OAXACA.

Respecto del acuerdo **IEEPCO-CG-003/2022** puesto a nuestra consideración, me permito compartir los argumentos jurídicos que me llevan a separarme parcialmente del sentido del acuerdo, por cuanto hace al Partido Unidad Popular donde mi voto es en contra, por los motivos que expongo a continuación.

El artículo 116, fracción IV inciso f), párrafo segundo de la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** establece claramente:

IV. De conformidad con las bases establecidas en esta Constitución y las leyes generales en la materia, las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral, garantizarán que:

*El partido político local que no obtenga, al menos, el tres por ciento del total de la votación válida emitida **en cualquiera de las elecciones que se celebren para la renovación del Poder Ejecutivo o Legislativo locales, le será cancelado el registro.** Esta disposición no será aplicable para los partidos políticos nacionales que participen en las elecciones locales;*

La **Ley General de Partidos Políticos** en su artículo 94 establece que

1.- Son causa de pérdida de registro de un partido político:

b) No obtener en la elección ordinaria inmediata anterior, por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida en alguna de las elecciones para diputados, senadores o Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, tratándose de partidos políticos nacionales, **y de Gobernador, diputados a las legislaturas locales y ayuntamientos, así como de Jefe de Gobierno, diputados a la Asamblea Legislativa y los titulares de los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, tratándose de un partido político local;**

c) No obtener por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida en alguna de las elecciones federales ordinarias para Diputados, Senadores o Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, tratándose de un partido político nacional, o de Gobernador, diputados a las legislaturas locales y ayuntamientos, así como de Jefe de Gobierno, diputados a la Asamblea Legislativa y los titulares de los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, tratándose de un partido político local, si participa coaligado;

Por su parte, la **Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la LIPEEO**, en su artículo 301 sobre la Pérdida de Registro y Acreditación, establece:

1.- La pérdida del registro del partido político local y su liquidación será conocida y resuelta por el Consejo General del Instituto Estatal, observando el procedimiento

establecido en el artículo 116 fracción IV inciso f), párrafo segundo de la Constitución Federal y la Ley General de Partidos Políticos.

2.- El partido político nacional que no obtenga al menos el tres por ciento de la votación válida emitida en el proceso electoral ordinario correspondiente, perderá su acreditación ante el Instituto Estatal. Para tal efecto, el Consejo General emitirá la declaratoria de cancelación de la acreditación del partido que incurra en éste supuesto, **en la segunda semana del mes de enero del año posterior al de las elecciones.**

Cierto es que diversas voces han manifestado que debe ser cualquiera de las tres elecciones las que deban tomarse en cuenta para establecer el umbral del 3 por ciento (Gubernatura, Diputaciones, Concejalías), incluso la Sala Superior en el **SUP-JRC-83/2017** y acumulados, coincidió con tal criterio, señalando que el umbral del 3% **puede ser en una u otra elección local**. De ahí, que los partidos políticos, insistan en que debe aplicarse el artículo 94 de la Ley General de Partidos Políticos, tal como se propone en el proyecto de acuerdo que nos ocupa.

Sin embargo, no debe dejarse de lado que con fecha 24 de junio de 2018, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, aprobó por unanimidad el Acuerdo **IEEPCO-CG-58/2018**, por el que se fijaron los *Criterios Generales respecto al procedimiento de pérdida de registro de los Partidos Políticos Locales que durante el Proceso Electoral no obtuvieran el porcentaje mínimo de votación para conservar su registro.*

En tal acuerdo se establecieron las bases para la pérdida del registro de partidos políticos, **a la luz de lo que establece el artículo 116, fracción IV, inciso f), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual señala que un partido político local que no obtenga, al menos, el tres por ciento del total de la votación válida emitida, en cualquiera de las elecciones que se celebren para la renovación del Poder Ejecutivo o Legislaturas locales, le será cancelado su registro.**

En ese tenor, se asentó en dichos criterios que la Votación Válida Emitida a considerar respecto de la pérdida de registro de los partidos políticos serían únicamente dos, la de la elección de la Gubernatura y la de Diputaciones, a fin de aplicar la fracción II del artículo 54 de la Constitución Federal (sobre la Votación Válida Emitida que es la que resulte de deducir de la suma de todos los votos depositados en las urnas, los votos nulos y los correspondientes a las personas candidatas no registradas.)

Así está establecido el punto segundo y tercero del citado criterio general que dice lo siguiente:

CRITERIOS GENERALES PARA DETERMINAR LA APLICACIÓN DE LO ESTABLECIDO EN LOS INCISOS B) Y C) DEL PÁRRAFO 1 DEL ARTÍCULO 94 DE LA LEY GENERAL DE PARTIDOS POLÍTICOS, EN RELACIÓN CON LO ESTABLECIDO EN EL ARTÍCULO 301 DE LA LEY DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES DEL ESTADO DE OAXACA RESPECTO A

LA PÉRDIDA DE REGISTRO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS LOCALES QUE NO OBTUVIERON EL PORCENTAJE MÍNIMO DE VOTACIÓN.

SEGUNDO. *Para que un partido político local conserve su registro deberá obtener al menos el tres por ciento de la votación válida emitida en una de las dos elecciones, ya sea para la renovación de la gubernatura o la elección de diputaciones al Congreso del Estado, en concordancia con lo establecido en el artículo 94 de la Ley General de Partidos Políticos.*

TERCERO. *Para establecer el porcentaje mínimo de un partido político local para conservar su registro, debe entenderse por votación válida emitida la que resulte de deducir de la suma de todos los votos depositados en las urnas, los votos nulos y los correspondientes a los candidatos no registrados, de tal forma que se entenderá por:*

- I. Votación válida emitida para la elección de la gubernatura, es la que resulte de deducir de la suma de todos los votos depositados en las urnas para los candidatos a gobernador o gobernadora; los votos nulos y los correspondientes a los candidatos no registrados.*
- II. Votación válida emitida para la elección de diputados y diputadas, es la que resulte de deducir de la suma de todos los votos depositados en las urnas para los candidatos a diputados y diputadas por los veinticinco distritos electorales, los votos nulos y los correspondientes a los candidatos no registrados.*

Estos Criterios Generales aprobados por unanimidad, que están vigentes y no fueron recurridos, interpretan lo que está contemplado en la Ley General de Partidos Políticos, en su artículo 94; así como aquello que establece el artículo 301 de la Ley de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, al amparo del artículo 116, fracción IV inciso f), párrafo segundo de la Constitución Federal.

En tales condiciones considero que, con estos Criterios Generales, está superado el contenido de los incisos b) y c) del artículo 94 de Ley General de Partidos Políticos, en virtud de que un criterio general del CG del IEEPCO representa una norma específica que, frente a una Ley General, debe prevalecer toda vez que como expresan procesalistas, la norma especial deroga la norma general, esto porque la especial sustrae un parte de la materia de la de mayor amplitud; además de que por temporalidad, los Criterios Generales del IEEPCO fueron emitidos con posterioridad a la resolución de la Sala Superior (2017). En efecto la norma general debe aplicarse, sin embargo, esta aplicación deber darse siempre y cuando no exista una norma específica, hecho que no ocurre en el caso concreto.

Es preciso destacar que en el Juicio de Revisión Constitucional SX-JRC-354/2018 y su Acumulado, que realizó la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, estableció que para que un partido político local conserve su registro ha de estarse a lo siguiente:

“98. Al respecto, el segundo párrafo del inciso f) de la fracción IV del artículo 116 de la Carta Magna establece expresamente que los partidos políticos locales que no obtengan, al menos, el tres por ciento del total de la votación válida emitida en cualquiera de las

elecciones que se celebren para la renovación del Poder Ejecutivo o Legislativo locales, le será cancelado el registro.”

Adicionalmente, la Suprema Corte de Justicia de la Nación en su interpretación del mismo artículo 116 de la CPEUM (Acción de Inconstitucionalidad 53/2015 y sus Acumuladas 57/2015, 59/2015, 61/2015, 62/2015 Y 63/2015), señala:

“85. Sin embargo, existen lineamientos específicos que el texto constitucional federal marca a los Estados de la República, de los cuales no es posible permitir modulaciones o modificaciones; es decir, son mandatos constitucionales que tienen que ser implementados por las entidades federativas. Entre uno de estos mandatos se encuentra la exigencia de cierto apoyo ciudadano para la conservación del registro de los partidos políticos de carácter local. En el segundo párrafo del inciso f) de la fracción IV del transcrito artículo 116 de la Constitución Federal se prevé expresamente que los partidos políticos locales que no obtengan, al menos, el tres por ciento del total de la votación válida emitida en cualquiera de las elecciones que se celebren para la renovación del Poder Ejecutivo o Legislativo locales, le será cancelado el registro.”

En conclusión, me aparto del sentido del proyecto, toda vez que considero que la interpretación que debe hacerse de las distintas porciones normativas enunciadas debe realizarse con el propósito aplicar el mandato expreso del artículo 116 de la Constitución Federal, al que invoca el artículo 301 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, y los Criterios Generales multicitados; es decir que para que un partido político local conserve su registro, debe considerarse la Votación Válida Emitida en las elecciones inmediatas anteriores de la Gubernatura o Diputaciones, no así las de ayuntamientos.

Es por lo anteriormente expuesto que formulo el presente voto particular.

NAYMA ENRÍQUEZ ESTRADA

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Nayma Enríquez Estrada', with stylized loops and a horizontal line across the middle.

CONSEJERA ELECTORAL DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA

VOTO RAZONADO DEL CONSEJERO ELECTORAL ALEJANDRO CARRASCO SAMPEDRO, EN RELACIÓN AL ACUERDO IEEPCO-CG-003/2022 DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA.

En primer lugar, preciso que voto a favor del proyecto, ya que considero que los argumentos generales y el sentido final del mismo son correctos, no obstante -desde mi punto de vista- debieron integrarse algunos otros razonamientos para fortalecer la argumentación jurídica del acuerdo en cuestión, en aras de dotar de mayor certeza al análisis y determinación de este importante tema, además de una más amplia exposición de motivos de cara a la ciudadanía y la democracia oaxaqueña.

Por ello, con fundamento en lo dispuesto en la fracción I del artículo 40 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (en adelante ley electoral local), en relación con lo previsto en el inciso c) y d) del numeral 5 del artículo 24 del Reglamento de Sesiones del Consejo General Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en tiempo y forma emito el presente voto razonado.

Hechos

- I. Con fecha 11 de enero de 2022 se convocó a sesión extraordinaria urgente del Consejo General, siendo el punto número tres en el orden del día, el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-003/2022, respecto del porcentaje mínimo de votación que obtuvieron los partidos políticos locales para mantener su registro, derivado del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, en el Estado de Oaxaca.

Coincidencias con el proyecto

El proyecto que se nos presenta a consideración, en términos generales propone que se complemente lo establecido en el artículo 94 de la Ley General de Partidos Políticos, con lo establecido en los Criterios generales, aprobados por el IEEPCO en 2018, respecto al procedimiento de pérdida de registro de los partidos políticos locales que durante el

proceso electoral no obtuvieron el porcentaje mínimo de votación para conservar su registro. Esto, desde mi interpretación es factible, ya que no se está restringiendo u omitiendo alguna disposición en la norma electoral, al contrario, se está aplicando una interpretación amplia a efecto de considerar el porcentaje de votación de las concejalías para el mantenimiento de registro de los partidos políticos locales, tal como se expone en el proyecto de acuerdo:

Resulta importante señalar que en el caso concreto, se debe tomar en consideración la elección de Concejalías a los Ayuntamientos para determinar, el porcentaje mínimo para que los partidos políticos locales puedan mantener su registro, lo anterior al estar establecido en el artículo 94, párrafo 1, inciso b), de la Ley General de Partidos Políticos.

No obstante lo anterior, se debe mencionar que en los Criterios Generales para determinar la aplicación de lo establecido en los incisos b) y c) del párrafo 1 del artículo 94 de la Ley General de Partidos Políticos, en relación con lo establecido en el artículo 301 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto a la pérdida de registro de los partidos políticos locales que no obtuvieron el porcentaje mínimo de votación, no contemplan la elección de Concejalías a los Ayuntamientos para determinar el porcentaje mínimo correspondiente, sin embargo, al estar contemplada por la Ley General de Partidos Políticos deben ser considerada para los efectos legales conducentes.

De la misma forma, debe decirse que al no estar contemplada dicha elección en los Criterios Generales de este Instituto, no se contrapone con lo dispuesto por la Ley General de Partidos Políticos, puesto que en ningún punto de los criterios aprobados por el Consejo General de este Instituto, se establece de manera expresa que no se contemplará la elección de Concejalías a los Ayuntamientos para el porcentaje mínimo requerido; es decir lejos de contraponerse los criterios y la Ley General se complementan al garantizar los derechos políticos electorales de los militantes de los partidos políticos locales

Por otra parte, se hace una argumentación sobre el concepto y aplicación de las Leyes Generales, como aquellas que regulan y distribuyen competencias, cuyos preceptos tienen origen en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.:

Es decir, las leyes generales corresponden a aquellas respecto a las cuales el Constituyente o el Poder Revisor de la Constitución ha renunciado expresamente a su potestad distribuidora de atribuciones entre las entidades políticas que integran el Estado Mexicano, lo cual se traduce en una excepción al principio establecido por el artículo 124 de la Constitución Federal. Además, estas leyes no son emitidas motu proprio por el Congreso de la Unión, sino que tienen su origen en cláusulas constitucionales que obligan a éste a dictarlas, de tal manera que una vez promulgadas y publicadas, deberán ser aplicadas por las autoridades federales, locales, del Distrito Federal y municipales. En este sentido, las entidades federativas pueden aumentar las obligaciones o las prohibiciones que contiene una ley general, pero no reducirlas, pues ello haría nugatoria a ésta.

Al respecto, me parece pertinente lo expuesto en el proyecto de acuerdo, a la luz de que se pondere la Ley General de Partidos Políticos como parte de una norma que regula aspectos emanados de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Por lo que hace al acuerdo en mención, este punto es central, porque brinda argumentación para que se considere lo dispuesto en la Ley General de Partidos Políticos sobre el porcentaje de votación mínimo del tema que se discute.

Argumentos del voto razonado

Por otra parte, en relación a lo ya expuesto, me gustaría señalar otros aspectos que desde mi punto de vista deben de considerarse respecto al tema que nos ocupa. Estos son, en primer lugar la temporalidad y circunstancia en que se emitieron las leyes generales en cuestión, a partir de la reforma político electoral de 2014 y en segundo lugar, un ejercicio de análisis respecto a las determinaciones previas del Consejo General sobre el mismo tema referente al porcentaje mínimo para el mantenimiento del registro de partidos políticos locales.

Sobre el primer punto, considero importante resaltar que la reforma político electoral de 2014 en el país, trajo consigo distintos cambios en la normativa para transformar las instituciones y las reglas de la competencia electoral con el objetivo de fortalecer la participación ciudadana y brindar mayor certidumbre a los comicios, tanto a nivel nacional como local.

El 23 de mayo de 2014 se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley General de Partidos políticos, que en su artículo primero señala que:

La presente Ley es de orden público y de observancia general en el territorio nacional, y tiene por objeto regular las disposiciones constitucionales aplicables a los partidos políticos nacionales y locales, así como distribuir competencias entre la Federación y las entidades federativas en materia de:

a) La constitución de los partidos políticos, así como los plazos y requisitos para su registro legal;

Tener esto en cuenta, sirve para fortalecer el argumento sobre porqué debe considerarse la Ley General de Partidos Políticos en términos de lo que propone el acuerdo, ya que no tomarla en cuenta podría significar una omisión importante, más aún cuando a partir del nuevo bloque de constitucionalidad, quienes integramos las instituciones debemos analizar los asuntos encomendados atendiendo el principio pro persona referente a que la interpretación jurídica siempre debe buscar el mayor beneficio para el ser humano o comunidad, es decir, que debe acudirse a la norma más amplia o a la interpretación extensiva cuando se trata de derechos protegidos.

Por tanto, podemos inferir que en presencia de dos normas que regulen el mismo supuesto se aplique la norma más favorable, que para el caso que nos ocupa considero sería la Ley General de Partidos Políticos.

En segundo término, al hacer una revisión de las determinaciones pasadas del Consejo General de este Instituto, se pueden observar dos momentos definidos que dan la pauta para una mayor comprensión del tema que se analiza, ya que en ambos casos se aborda la cuestión del porcentaje mínimo necesario para los partidos políticos locales conserven su registro.

En primer orden, el 24 de junio de 2018, el Consejo General del IEEPCO aprobó a través del acuerdo IEEPCO-CG-58/2018, los criterios generales respecto al procedimiento de pérdida de registro de los partidos políticos locales que durante el proceso electoral no obtuvieron el porcentaje mínimo de votación para conservar su registro. Como es sabido, en los criterios se menciona que para que un partido político local conserve su registro deberá obtener al menos el tres por ciento de la votación válida emitida en una de las dos elecciones, ya sea para la renovación de la gubernatura o la elección de diputaciones al Congreso del Estado. Esto dejó un precedente de cómo el Consejo General del órgano local electoral analizó y determinó en un primer momento lo relativo a los porcentajes mínimos para que un partido mantuviera su registro, optando por mencionar el de la gubernatura y las diputaciones.

No obstante, unas semanas después, el 19 de julio de 2018, el Consejo General del IEEPCO aprobó el acuerdo IEEPCO-CG-71/2018, por el que se inicia el procedimiento de liquidación de los partidos políticos locales que no obtuvieron el porcentaje mínimo de votación para mantener su registro en el proceso electoral ordinario 2017-2018. Dicho acuerdo fue aprobado por la mayoría de consejeras y consejeros de aquella integración del Consejo General del Instituto, y en el se contempló que respecto al porcentaje mínimo de votación para que un partido político local mantuviera su registro, se analizaría el correspondiente a la elección de diputaciones y al de concejalías, en concordancia con lo dispuesto por la Ley General de Partidos Políticos. Es decir, que el órgano local electoral, en dicha ocasión tomó en cuenta los criterios y complementó con lo dispuesto en la ley general para la aprobación del acuerdo citado.

De tal forma que, estos momentos: la emisión de los Criterios y, posteriormente, la determinación de el procedimiento de liquidación de ese año, nos sirven para observar cómo se ha debatido y determinado este tema en el seno del Consejo General de este instituto, y a manera de brindar un panorama a la ciudadanía de cómo es que se ha resuelto.

Aunado a esta reflexión, también comparto que las integraciones de las consejerías del Consejo General son distintas con los años, ya que se van renovando como parte de un modelo escalonado que garantiza el funcionamiento de los órganos electorales, por lo tanto las decisiones que se toman en temas similares en distintos años no tienen que ser las mismas considerando las diversas integraciones del máximo órgano de dirección del IEEPCO. No obstante, el conocer y presentar esta información, si sirve a manera de antecedente y para así contar con más elementos para tomar las determinaciones respectivas que cada consejera o consejero consideren conforme al análisis que realicen.

Por lo que a mi respecta, como especifiqué anteriormente, considero que los argumentos generales y el sentido final del acuerdo que se presenta son correctos, sin embargo era importante brindar algunos otros elementos en aras de contribuir al debate democrático, así como a una mayor información para la ciudadanía en virtud de la importancia de los temas que se analizan.

Por lo anteriormente expuesto, es que emito el presente VOTO RAZONADO

MTRO. ALEJANDRO CARRASCO SAMPEDRO

A handwritten signature in dark ink, consisting of a large, loopy 'A' followed by a series of connected loops and a final horizontal stroke.

CONSEJERO ELECTORAL DEL INSTITUTO ESTATAL
ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA