



INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA.

ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA URGENTE DEL CONSEJO GENERAL DEL 16 DE MARZO DE 2022.

En la ciudad Oaxaca de Juárez, Oaxaca; siendo las diecinueve horas con diez minutos del día miércoles dieciséis de marzo de dos mil veintidós. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: En términos de lo establecido en el acuerdo IEEPCO-CG-05/2020 por el que se autorizó la celebración a través de herramientas tecnológicas de sesiones virtuales o a distancia del consejo general del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca durante el período de medidas sanitarias derivado de la pandemia COVID 19, para el día de hoy miércoles 16 de marzo de 2022, se convocó a este consejo general a fin de celebrar sesión extraordinaria urgente. Procederé a pasar lista de asistencia nombrándoles y agradeciendo que al escucharlo me indiquen que se encuentran presentes, ¿consejera presidenta Elizabeth Sánchez González? -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: presente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: ¿consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: presente.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: ¿consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa? -

En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: presente. ----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: ¿consejera electoral Nayma Enríquez Estrada? -

En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: presente. --

En el uso de la voz la secretaria manifestó: ¿consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro manifestó: presente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: ¿consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García? -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: presente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: ¿consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López?

En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: Ni zua. ----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: representaciones de los partidos políticos, por el PAN. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: por el PRI. -----

En el uso de la voz el representante del PRI manifestó: presente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: por el PRD -----

En el uso de la voz el representante del PRD manifestó: presente -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: por el PT. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: por el PVEM. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: por el partido MC. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: por el PUP. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: por el partido MORENA. -----

En el uso de la voz el representante del partido MORENA manifestó: presente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: por el Partido Nueva Alianza Oaxaca. -----

En el uso de la voz el representante del PNAO manifestó: presente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: En este sentido le informo consejera presidenta que se encuentran presentes todos y todas las consejerías electorales incluyéndola a usted, cuatro representantes de los partidos políticos y la de la voz, por lo que me permito declarar la existencia de quorum legal. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, buenas noches consejeras y consejeros electorales, representaciones de los partidos políticos, habiéndose declarado la existencia de cuórum legal, siendo las diecinueve horas con diez minutos del día de hoy miércoles, dieciséis de marzo de dos mil veintidós, se instala la presente sesión extraordinaria urgente e instruyo a la secretaria para que se sirva poner a consideración del consejo general el proyecto del orden del día correspondiente. -----

La secretaria da cuenta que se acaba de conectar a la sesión el representante del PVEM. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización consejera presidenta como proyecto de orden del día tenemos, uno, proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-50/2022, por el que se aprueban medidas extraordinarias para la continuación del proceso electoral extraordinario en curso, en el distrito o municipios cuyas circunstancias de caso fortuito y de fuerza mayor no permitan las condiciones o impidan la implementación ordinaria de sus

actividades durante la jornada electoral y en los cómputos de sus respectivas competencias. Dos, proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-51/2022, por el que aprueba la realización de verificaciones de las medidas de seguridad de las boletas, actas electorales y líquido indeleble de las elecciones extraordinarias a celebrarse el próximo veintisiete de marzo de dos mil veintidós. Tres, proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-52/2022, por el que se aprueba el ajuste a los formatos de constancia individual de resultados electorales de punto de recuento, que serán utilizados en la elección de concejalías a los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de partidos políticos, para el proceso electoral local extraordinario 2022, así como para el proceso electoral local ordinario 2021-2022. Cuatro, proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-53/2022, por el que se determina la adscripción del órgano de enlace del Servicio Profesional Electoral Nacional en el IEEPCO. Cinco, proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-54/2022, mediante el cual se da respuesta a la solicitud realizada por la ciudadana Nidia del Carmen Castillejos Fuentes y Américo Partida Rodríguez. Seis, proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022 por el que se exhorta a los partidos políticos, a las organizaciones políticas y sociales, así como a las candidaturas independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los municipios que electoralmente se rigen por sistemas normativos indígenas. Siete, proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-05/2022, respecto de la elección extraordinaria de la sindicatura municipal del Ayuntamiento de Santa Catarina Ticuá, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, por renuncia de la persona asignada en sesión extraordinaria de cabildo. Ocho, proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-06/2022, respecto de la elección extraordinaria de la sindicatura municipal del Ayuntamiento del municipio de San Miguel Yotao, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, por renuncia de la persona electa en el proceso ordinario 2019. Nueve, proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-07/2022, respecto de la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santiago Ixcuintepéc, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: muchas gracias secretaria, consejeras y consejeros electorales y representaciones de los partidos políticos, queda a su consideración el proyecto de orden del día que da cuenta la secretaria (nadie solicita el uso de la voz). No habiendo quien haga uso de la voz solicito a la secretaria someta a votación el orden del día correspondiente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales sírvanse manifestar en forma económica si es de aprobarse el proyecto de orden del día puesto a su consideración, por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las consejerías levantan la mano). Consejera presidenta, le informo que el orden del día ha sido aprobado por unanimidad de votos. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, continúe con la sesión por favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: en ese sentido consejera presidenta, solicito su autorización para consultar la dispensa de la lectura de los proyectos de acuerdos que fueron circulados previamente. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: adelante secretaria, proceda con la consulta. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejeras y consejeros electorales sírvanse manifestar de forma económica, si es de aprobarse la dispensa de la lectura de los proyectos de acuerdos del orden del día aprobado, con la salvedad que en el acta de la presente sesión aparezcan de forma íntegra, quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las consejerías levantan la mano). Consejera presidenta le informo que la dispensa ha sido aprobada por unanimidad de votos. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria continúe con la sesión por favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización, como primer punto, en el orden del día, tenemos: proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-50/2022, por el que se aprueban medidas extraordinarias para la continuación del proceso electoral extraordinario en curso, en el distrito o municipios cuyas circunstancias de caso fortuito y de fuerza mayor no permitan las condiciones o impidan la implementación ordinaria de sus actividades durante la jornada electoral y en los cómputos de sus respectivas competencias. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, consejeras, consejeros electorales y representantes de los partidos políticos está a su consideración el proyecto de acuerdo referido. -----

En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: gracias, nuevamente muy buenas tardes a todos y todas, únicamente para referir en la mesa de trabajo que tuvimos para revisar este proyecto de acuerdo habíamos quedado en qué este proyecto fuera únicamente para estas elecciones extraordinarias, sin embargo, y advierto que sí se hicieron las modificaciones pues, pero advierto que lógicamente dada la brevedad del tiempo quedó en un párrafo en el que se hace referencia al proceso electoral extraordinario y al ordinario, incluso vienen los años y todo entonces únicamente para pedir

que se revise nuevamente el acuerdo previo a que se suba a la página y puedan eliminarse todas estas partes y pues ya llegado el momento para la elección ordinaria pues estaremos haciendo lo propio, es cuánto. -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: gracias presidenta, en los mismos términos que la consejera de Carmelita, me parece que hay un lapsus calami en el escrito, que puede desde luego corregirse sin mayor trámite y es el que se refiere al proceso local ordinario, desde luego estas medidas están diseñadas para que la presidencia y las direcciones ejecutivas puedan tomar medidas ante la cercanía de los comicios, pues bueno los que tenemos próximos son los cómics extraordinarios, no así los ordinarios que se celebrarán hasta el mes de junio, entonces nada más ajustar el contenido presidenta, muchas gracias. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: no habiendo quien haga uso de la voz le solicito a la secretaria tomar la votación correspondiente con las correcciones solicitadas. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales se consulta si es de aprobarse el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-50/2022, como ya fue referido, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: a favor.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Nayma Enríquez Estrada?

En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: a favor. ----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Carmelita Sibaja Ochoa? -

En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: a favor-----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejero electoral ¿Alejandro Carrasco Sampedro? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro manifestó: de acuerdo. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Jessica Jazibe Hernández García? -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Zaira Alhelí Hipólito López?

En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: Lhen gich.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta ¿Elizabeth Sánchez González? -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta, le informo que el acuerdo referido ha sido aprobado por unanimidad de votos. -----

Se inserta íntegramente el acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-50/2022, POR EL QUE SE APRUEBAN MEDIDAS EXTRAORDINARIAS PARA LA CONTINUACIÓN DEL PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO EN CURSO, EN EL DISTRITO O MUNICIPIOS CUYAS CIRCUNSTANCIAS DE CASO FORTUITO Y DE FUERZA MAYOR NO PERMITAN LAS CONDICIONES O IMPIDAN LA IMPLEMENTACIÓN ORDINARIA DE SUS ACTIVIDADES DURANTE LA JORNADA ELECTORAL Y EN LOS CÓMPUTOS DE SUS RESPECTIVAS COMPETENCIAS.

ABREVIATURAS:

CPEUM:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CPELSO:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
INE:	Instituto Nacional Electoral
Instituto:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
LGIPE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
Órganos Desconcentrados:	Consejos distritales y municipales electorales.
Reglamento:	Reglamento para la designación, Sustitución y Remoción de las Personas Integrantes de los Consejos Distritales y Municipales Electorales

ANTECEDENTES

I. El día once de marzo de dos mil veinte, la Organización Mundial de la Salud

calificó como pandemia, el brote de coronavirus COVID 19, por el número de casos de contagios y de países involucrados, por lo que emitió una serie de recomendaciones para su control.

II. Con fecha diecisiete de enero del dos mil veintidós el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-09/2022, el Calendario del Proceso Electoral Local Extraordinario 2021-2022.

III. Que con fecha veinticinco de noviembre de dos mil veintiuno, mediante acuerdo IEEPCO-CG-111/2021, por el que se aprobó el Dictamen que contiene las propuestas definitivas para la integración de los 25 Consejos Distritales Electorales que fungirán en el proceso electoral local ordinario 2021-2022.

IV. Con fecha diecisiete de enero del dos mil veintidós, el Consejo General de este Instituto mediante Acuerdo IEEPCO-CG-13/2022, aprobó el ejercicio de la facultad de atracción de atribuciones y funciones de cinco consejos municipales electorales y se propone la delegación de los mismos en los respectivos consejos distritales electorales, para el proceso electoral local extraordinario 2022.

IV. Con fecha diez de noviembre del dos mil veinte, el Consejo General de este Instituto, mediante acuerdo IEEPCO-CG-31/2020, aprobó el Reglamento para la designación, sustitución y remoción de las personas integrantes de los consejos distritales y municipales electorales.

CONSIDERANDOS

1. Que en virtud de lo que dispone el Artículo 1º, párrafo primero de la CPEUM, en México todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en ella y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que ese ordenamiento establece.

En el mismo sentido, el párrafo tercero del artículo referido mandata que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la Ley.

2. Que el artículo 36, Fracción V, de la CPEUM, establece que es obligación de los ciudadanos de la República, desempeñar las funciones electorales.

3. Que el Artículo 41, Base V, Apartado C, de la CPEUM, establece que en las entidades federativas las elecciones locales estarán a cargo de los organismos públicos locales, que, entre otras, ejercerán las funciones de preparación de la elección, escrutinio y cómputo en los términos que determine la ley; declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales; así como, todas las no reservadas al Instituto Nacional Electoral.

4. El Artículo 116, Fracción IV, incisos b) y c), de la CPEUM dispone que, las funciones de las autoridades electorales deben apegarse a los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad. Así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.

5. Que en términos de lo dispuesto por los Artículos 98, párrafos 1 y 2, de la LGIPE; 30, numerales 1, 2, 3 y 5 de la LIPEEO, los organismos públicos locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios, gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la CPEUM, la ley general, así como

la constitución y leyes locales, serán profesionales en su desempeño y se registrarán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

6. Que el Artículo 104, párrafo 1, incisos f) y o), de la LGIPE, establece que corresponde a los organismos públicos locales llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la Jornada Electoral y supervisar las actividades que realicen los órganos distritales locales y municipales en la entidad correspondiente, durante el Proceso Electoral.

7. Que el Artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley General de Partidos Políticos, la propia Constitución y la legislación aplicable.

8. Que en términos de lo dispuesto por el Artículo 114 TER, párrafo primero de la CPELSO, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, plebiscitos, referendos y revocación de mandato en el Estado estará a cargo de un órgano denominado Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca y del Instituto Nacional Electoral, el cual gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.

9. Que el artículo 38, fracción IV y XXV de la LIPEEO, establece que es atribución del Consejo General, vigilar y supervisar la oportuna integración, instalación y adecuado funcionamiento de los órganos centrales, distritales y municipales y además tiene el máximo órgano de dirección la atribución de vigilar el correcto funcionamiento de los procedimientos de recuentos parciales o totales de votos, llevados por los consejos municipales y distritales en los casos previstos por la ley.

Debido a la importancia de las actividades electorales y a la necesidad de contar con información precisa que permita tomar decisiones pertinentes y oportunas, resulta necesario señalar que la recopilación de información relativa a incidentes, es decir, sobre cualquier situación que entorpezca el desarrollo de las actividades electorales; sean descritas con la mayor concreción y precisión posible, por ello se enfatizará que en su descripción se señalen las circunstancias de tiempo, modo, lugar y ocasión; dicho de otro modo, incluirán en la descripción la hora del suceso, el lugar en el que ocurrió, las personas participantes y la forma en que sucedió, para lo cual a través del mecanismo de monitoreo, el máximo órgano de dirección, puede contar con una herramienta que permita la mejor toma de decisiones.

10. Que el artículo 49, fracciones I, VII, y XIV de la LIPEEO, señala que la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral, tiene entre sus atribuciones y obligaciones, apoyar en la integración, instalación y funcionamiento de los Consejos Distritales y Municipales del IEEPCO; promover lo necesario para la ubicación e integración de las mesas directivas de casilla cuando corresponda, en coordinación con los órganos desconcentrados.

11. Que el artículo 174, numeral 1 de la LIPEEO establece que; para el debido ejercicio de las facultades y atribuciones del IEEPCO, derivados de caso fortuito o causa de fuerza mayor; o en situaciones de falta o insuficiencia de previsión normativa o reglamentaria, el Consejo General podrá dictar los acuerdos necesarios, o celebrar los convenios que resulten pertinentes para garantizar el oportuno adecuado cumplimiento de las funciones que corresponda; siempre en apego a sus facultades y a los principios rectores de la función electoral; circunstancias que también consideran el ejercicio de facultades implícitas e implícitas de la función electoral del IEEPCO en términos de la jurisprudencia 16/2010 de rubro: "FACULTADES EXPLÍCITAS E IMPLÍCITAS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL. SU EJERCICIO DEBE SER CONGRUENTE CON SUS FINES".

12. Que el artículo 268, numeral 1, de la LIPEEO, establece que para asegurar el orden y garantizar el desarrollo de la jornada electoral, los cuerpos de seguridad pública de la Federación, del Estado y de los municipios, prestarán el auxilio que les requieran los órganos del Instituto y los presidentes de las Mesas Directivas de Casilla en el ámbito de sus respectivas competencias.

13. Que en atención a la ubicación geográfica de nuestro Estado, sus condiciones climáticas, así como al contexto social y político, la inseguridad y los hechos violentos suscitados en las instalaciones de las Oficinas Centrales, como del 15 Consejo Distrital Electoral así como en diversas poblaciones y comunidades de Oaxaca, y en virtud de lo avanzado del Proceso Electoral extraordinario 2021-2022, se hace necesario prever la posibilidad de toma de decisiones necesarias para la implementación de mecanismos extraordinarios, a fin de que, en coordinación con el Instituto Nacional Electoral, se logre la instalación de las Mesas Directivas de Casilla el día de la Jornada Electoral, así como el buen desarrollo de la misma hasta su culminación con el escrutinio y cómputo de los votos, la remisión de documentación electoral, para su resguardo, garantizando a la ciudadanía el libre ejercicio del sufragio, así como los cómputos municipales para las elecciones de Concejalías a los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de Partidos Políticos.

En virtud de lo anterior, el Consejo General como órgano máximo de dirección y encargado de la función electoral de organizar las elecciones, cuenta con una serie de atribuciones que le permiten asegurar a la ciudadanía el ejercicio de los derechos político electorales, garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones y, de manera general, velar por que todos los actos en materia electoral se sujeten a los principios, valores y bienes protegidos constitucionalmente y por ende, a fin de que el ejercicio de las atribuciones explícitas sea eficaz y funcional, dicho órgano puede ejercer ciertas facultades implícitas que resulten necesarias para hacer efectivas aquellas, siempre que estén encaminadas a cumplir los fines constitucionales y legales para los cuales fue creado el Instituto Nacional Electoral.

14. De la misma forma, en la tesis consultable en la Compilación 1997-2013, jurisprudencia y tesis en materia electoral, Volumen 2, Tomo I, páginas 1345 y 1346, de rubro "LEYES. CONTIENEN HIPÓTESIS COMUNES, NO EXTRAORDINARIAS", se establece que "cuando se presenten circunstancias anormales, explícitamente no previstas en la normatividad rectora de una especie de actos, la autoridad competente para aplicar el derecho debe buscar una solución con base en el conjunto de principios generales rectores en el campo jurídico de que se trate, aplicados de tal modo, que armonicen para dar satisfacción a los fines y valores tutelados en esa materia." Por lo anterior, resulta necesario que los Consejos Distritales Electorales, en el ámbito de sus facultades y atribuciones, se encuentren en aptitud de aprobar las medidas necesarias a fin de continuar con la logística propia del desarrollo del Proceso Electoral, para estar en condiciones de que se instalen las casillas el día de la Jornada Electoral y recibir la votación, así como llevar a cabo los cómputos de las elecciones de Concejalías a los Ayuntamientos de Santa María Mixtequilla, Reforma de Pineda, Santa María Xadani y Santiago Laollaga, Chahuities, San Pablo Villa de Mitla y Santa Cruz Xoxocotlán.

1. En ese sentido, este Consejo General considera procedente que en caso de generarse situaciones que pongan en riesgo la seguridad de los funcionarios electorales y las actividades electorales en los Consejos Distritales Electorales instalados en el Estado, y que pudieran afectar el adecuado desarrollo del Proceso Electoral Extraordinario 2021-2022, se autorice el cambio de sede de dichos órganos desconcentrados para que en su caso, los Consejos Distritales Electorales que así lo soliciten se trasladen a la sede del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, a partir de la aprobación del presente Acuerdo, a fin de estar en condiciones de realizar la sesión de cómputo respectiva en condiciones pacíficas que garanticen la aplicación de los principios de certeza, legalidad, imparcialidad y objetividad. En los términos expuestos, este Consejo General considera procedente que, se autorice el cambio de sede de los Consejos Distritales Electorales involucrados que lo soliciten para la realización de sus respectivos cómputos de las elecciones de concejalías a los Ayuntamientos de Santa María Mixtequilla, Reforma de Pineda, Santa María Xadani y Santiago Laollaga, Chahuities, San Pablo Villa de Mitla y Santa Cruz Xoxocotlán, previa autorización de la Presidencia del Consejo General de este Instituto. El cambio de sede, así como el traslado correspondiente de los Consejos Distritales Electorales, se efectuará en coordinación con la Secretaría Ejecutiva y la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación de este Instituto.

2. Por otra parte, ante la excepcionalidad que se pueda vivir en algunos Distritos que componen nuestro Estado, se requiere de apoyos administrativos extraordinarios que garanticen la realización del Proceso Electoral Extraordinario en los tiempos y forma establecidos. En atención a lo anterior, este Consejo General considera procedente efectuar las siguientes previsiones:

Tomando en cuenta los lugares donde no se cuente con acceso a la red de internet, resulta pertinente autorizar a la Unidad Técnica de Servicios de Informática y Documentación de este Instituto, para que de manera inmediata tome las medidas necesarias para que, en caso de ser técnicamente factible, facilite la alimentación y acceso al Sistema de la Jornada Electoral, así como cualquier otro sistema que pudiera implementarse para el flujo de la información relacionada con el Proceso Electoral Ordinario.

3. De igual forma, es necesario autorizar a la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral de este Instituto, para que lleve a cabo las medidas necesarias para la elaboración de la documentación o material electoral que pudiere hacer falta para la Jornada Electoral, fuera de los plazos y términos establecidos en normativa aplicable.

Por otra parte, es factible autorizar a los Consejos Distritales Electorales, para que, en las actividades relacionadas con el conteo, sellado y agrupamiento de las boletas electorales, contemple lo necesario y suficiente para que el lugar en el que se realicen dichas actividades cuente con las condiciones de espacio, funcionalidad y seguridad para su desarrollo, debiendo estar, en su caso, lo más cerca posible de la sede del Consejo Distrital Electoral correspondiente. Atendiendo las medidas sanitarias dictadas por las autoridades en materia de salud, las referidas actividades deberán efectuarse en el tiempo razonable para lo cual se instalarán suficientes mesas de trabajo, auxiliados por el personal autorizado para tal efecto. Si fuera necesario transportar las boletas electorales se dispondrá de un mecanismo de traslado y control, asistiéndose del personal auxiliar contratado para el trabajo en el espacio destinado para el resguardo de dicha documentación electoral. Para el caso de atender circunstancias extraordinarias respecto de las actividades relacionadas con el conteo, sellado y agrupamiento de las boletas electorales, el órgano desconcentrado correspondiente deberá informar a este Consejo General a través de la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral.

Asimismo, resulta pertinente instruir a la Coordinación de Administración de este Instituto, para que aplique las medidas extraordinarias de carácter temporal en materia de provisión de bienes y servicios para garantizar la realización del Proceso Electoral extraordinario 2022, frente a situaciones de caso fortuito o fuerza mayor. Estas medidas extraordinarias se mantendrán vigentes desde la aparición del caso fortuito o evento de fuerza mayor y hasta la conclusión de estas, lo cual deberá ser notificado por escrito a través de las presidencias de los Consejos Distritales Electorales a la Secretaría Ejecutiva. Además de la notificación por escrito, los referidos órganos desconcentrados notificarán telefónicamente sobre las medidas adoptadas o por adoptar a la Dirección de Organización y Capacitación Electoral, quien llevará un registro de las acciones implementadas en todo el Estado.

En los casos no contemplados en las previsiones señaladas, la Presidencia del Consejo General de este Instituto podrá aprobar justificadamente, las medidas específicas a adoptarse en cada uno de los Distritos que se encuentren en situaciones de caso fortuito o fuerza mayor, lo anterior a fin de efectuar las acciones que resulten suficientes y necesarias para el buen desarrollo del Proceso Electoral Local Extraordinario 2021-2022.

4. Adicionalmente, se faculta a la Coordinación Administrativa de este Instituto, para llevar a cabo las contrataciones necesarias para la continuidad de las elecciones, procurando observar las formalidades aplicables, pero en el caso de que ello no sea posible, se deberá justificar la excepcionalidad que impida su observancia, en cuanto a la comprobación de los gastos; en el supuesto de que no existan circunstancias para hacerlo, se deberá integrar una lista pormenorizada, que al menos señale el tipo de bien o servicio, la persona física o moral a la que se le contrate, el monto de la contratación, la justificación (los efectos que se provocarían de no haberla llevado a cabo) y el beneficio obtenido con la contratación, así la razón por la cual no se pudo obtener el comprobante correspondiente. Las Presidencias de los Consejos Distritales Electorales, así como los titulares de las Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas, deberán informar de manera inmediata sobre las acciones que se estén llevando a cabo a la

Secretaría Ejecutiva del Instituto, quien a su vez lo hará del conocimiento de las Consejeras y los Consejeros Electorales de este Consejo General. Cualquier aspecto relacionado con la interpretación y ejecución del presente Acuerdo se someterá a consideración de la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, para su atención inmediata, debiendo de informar sobre ello a las Consejeras y los Consejeros Electorales de este Consejo General.

Las Presidencias de los Consejos Distritales Electorales, así como los titulares de las Direcciones Ejecutivas y Unidades Técnicas, deberán informar de manera inmediata sobre las acciones que se estén llevando a cabo a la Secretaría Ejecutiva del Instituto, quien a su vez lo hará del conocimiento de las consejeras y los consejeros electorales de este Consejo General.

Cualquier aspecto relacionado con la interpretación y ejecución del presente Acuerdo se someterá a consideración de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, para su atención inmediata, debiendo de informar sobre ello a las Consejeras y los Consejeros Electorales de este Consejo General.

En consecuencia, el Consejo General del Instituto, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41; 116, fracción IV, incisos b) y c), de la CPEUM; 32; 98, párrafos 1 y 2; 104, numeral 1, inciso f) y o), de la LGIPE; 25, Base A, párrafos tercero y cuarto; y 114 TER, de la CPELSO; 38, fracción VI; 49; 174 y 268, de la LIPEEO, 18, numerales 9 y 10 del Reglamento para la designación, sustitución y remoción de las personas integrantes de los consejos distritales y municipales electorales, emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se autoriza el cambio de sede de los órganos desconcentrados que lo soliciten, a partir de la aprobación del presente Acuerdo, previa autorización de la Presidencia del Consejo General de este Instituto, informando de ello oportunamente a las y los integrantes del Consejo General.

SEGUNDO. Se autoriza a la Presidencia del Consejo General de este Instituto, para que, en caso de ser necesario, efectúe las sustituciones correspondientes de las y los integrantes de los Consejos Distritales Electorales, de conformidad con el artículo 18, numeral 9, del reglamento de designación, sustitución y remoción de las personas integrantes de los consejos distritales electorales, de lo cual se informará oportunamente a las y los integrantes del Consejo General.

TERCERO. Comuníquese el presente acuerdo a los Consejos Distritales Electorales involucrados, por conducto de la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral, para los efectos legales conducentes

CUARTO. Notifíquese por conducto de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo al Instituto Nacional Electoral a través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales, para los fines legales que tenga lugar.

QUINTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las consejeras y los consejeros electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciséis de marzo del dos mil veintidós, ante la encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, continúe con la sesión, por favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización, como segundo punto, en el orden del día, tenemos: proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-51/2022, por el que aprueba la realización de verificaciones de las medidas de seguridad de las boletas, actas electorales y líquido indeleble de las elecciones extraordinarias a celebrarse el próximo veintisiete de marzo de dos mil veintidós. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, consejeras, consejeros electorales y representantes de los partidos políticos está a su consideración el proyecto de acuerdo referido. No habiendo quien haga uso de la voz, solicito a la secretaria que tome la consulta correspondiente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales se consulta si es de aprobarse el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-51/2022, como ya fue referido, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: a favor.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Nayma Enríquez Estrada?

En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Carmelita Sibaja Ochoa? -

En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: a favor-----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejero electoral ¿Alejandro Carrasco Sampedro? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro manifestó: con el proyecto. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Jessica Jazibe Hernández García? -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Zaira Alhelí Hipólito López?

En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: Lhen gich.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta ¿Elizabeth Sánchez González? -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta, le informo que el acuerdo referido ha sido aprobado por unanimidad de votos. -----

Se inserta íntegramente el acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-51/2022, POR EL QUE APRUEBA LA REALIZACIÓN DE VERIFICACIONES DE LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD DE LAS BOLETAS, ACTAS ELECTORALES Y LÍQUIDO INDELEBLE DE LAS ELECCIONES EXTRAORDINARIAS A CELEBRARSE EL PRÓXIMO VEINTISIETE DE MARZO DE DOS MIL VEINTIDÓS.

ABREVIATURAS

CPEUM:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CPELSO:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
INE:	Instituto Nacional Electoral
Instituto:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
LGPE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
RE:	Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral

ANTECEDENTES

- I. Con fecha trece de septiembre del dos mil dieciséis, se publicó en Diario Oficial de la Federación, el acuerdo INE/CG661/2016 del Consejo General del INE, por el que se aprobó el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, al cual se le adicionaron modificaciones en cumplimiento a la sentencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente SUP-RAP-460/2016 y acumulados, dictada el dos de noviembre de dos mil dieciséis y lo aprobado mediante acuerdos del Consejo General INE/CG391/2017, INE/CG565/2017, INE/CG111/2018, INE/CG32/2019, INE/CG164/2020, INE/CG253/2020, INE/CG254/2020, INE/CG561/2020 e INE/CG1690/2021.
- II. El veintitrés de junio de dos mil diecisiete, fue publicado en el Periódico Oficial Extra, el Decreto 633 aprobado por la LXIII Legislatura del Estado de Oaxaca, por el que se creó la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; misma que ha sido reformada en diversas ocasiones, siendo la última el veintitrés de octubre de dos mil veintiuno.
- III. El día once de marzo de dos mil veinte, la Organización Mundial de la Salud calificó como pandemia el brote de coronavirus COVID 19, por la cantidad de casos de contagios y de países involucrados, y emitió una serie de recomendaciones para su control.
- IV. El veintitrés de marzo de dos mil veinte, se publicó en la edición vespertina del Diario Oficial de la Federación, el Acuerdo mediante el cual el Consejo de Salubridad General reconoce la epidemia de enfermedad por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) en México, como una enfermedad grave de atención prioritaria, así como se establecen las actividades de preparación y respuesta ante dicha epidemia.
- V. Con fecha cinco de mayo de dos mil veintiuno, el Consejo General, mediante acuerdo IEEPCO-CG-55/2021, aprobó el manual de control de calidad para la supervisión de la producción e impresión de la documentación y materiales electorales a utilizarse en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.
- VI. El domingo seis de junio de dos mil veintiuno, se celebró en el Estado de Oaxaca, la jornada electoral, para elegir diputaciones locales y concejalías a los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de partidos políticos; durante la jornada se realizaron las elecciones de Concejalías de 149 municipios de los 153 que se rigen por el sistema de partidos políticos; al no llevarse a cabo en Santa María Mixtequilla, Reforma de Pineda, Santa María Xadani y Santiago Laollaga.
- VII. Con fecha seis de septiembre del dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto en sesión especial emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Local Ordinario 2021-2022.
- VIII. El veintidós de septiembre de dos mil veintiuno, se recibió vía correo electrónico en este Instituto, el oficio número INE/DEOE/2396/2021, signado por el Director Ejecutivo de Organización Electoral del INE, mediante el cual informó que los Organismos Públicos Locales con elecciones locales extraordinarias en 2021 y 2022, como resultado de las resoluciones del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, debían actualizar los diseños y especificaciones técnicas de los documentos electorales que utilizaron en sus elecciones ordinarias y asimismo notifico, los lineamientos de revisión de documentos electorales de los Organismos Públicos Locales con elecciones locales extraordinarias.
- IX. El veintisiete de noviembre de dos mil veintiuno, se llevó a cabo la instalación de los veinticinco Consejos Distritales Electorales con lo que dieron inicio las actividades de preparación, desarrollo y vigilancia de las diferentes etapas del Proceso Electoral Ordinario

2021-2022, para la elección de la Gobernadora o Gobernador Constitucional del Estado.

- X.** El siete de enero del año en curso, se notificó a este Instituto el oficio número INE/DEOE/0022/2022, signado por el Director Ejecutivo de la Dirección de Organización Electoral del INE, por el que, validó la documentación electoral para la elección extraordinaria de Concejalías a los Ayuntamientos y que será utilizada por este Instituto en los siguientes municipios: Santa María Mixtequilla, Reforma de Pineda, Santa María Xadani, Santiago Laollaga, Chahuities, Santa Cruz Xoxocotlán y San Pablo Villa de Mitla, y anexaron el listado correspondiente.
- XI.** El diecisiete de enero de dos mil veintidós, el Consejo General del Instituto en sesión extraordinaria emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Extraordinario 2022.
- XII.** El treinta y uno de enero del año en curso, la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, vía correo electrónico notificó a la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral de este Instituto, el oficio número INE/DEOE/0125/2022, signado por el Director Ejecutivo de la Dirección de Organización Electoral del INE, por el que, validó la documentación y materiales electorales para la elección extraordinaria para la Diputación Local por el principio de mayoría relativa del 01 Distrito Electoral Local con cabecera en Acatlán de Pérez Figueroa y el listado correspondiente, así como la reutilización de los materiales usados en las elecciones ordinarias, recuperados en buen estado.
- XIII.** El día ocho de febrero de dos mil veintidós, se recibió en este Instituto vía correo electrónico, el oficio número INE/DEOE/0162/2022, signado por el director ejecutivo de Organización Electoral del INE, por el que, notificaron la validación de los diseños y especificaciones técnicas de la caja paquete electoral para la elección extraordinaria de la diputación local y de concejalías a los ayuntamientos.
- XIV.** El trece de febrero de dos mil veintidós, el Consejo General del Instituto en sesión extraordinaria emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Extraordinario 2022.
- XV.** El trece de febrero de dos mil veintidós, el Consejo General, mediante acuerdo IEEPCO-CG-41/2022, aprobó los formatos de la documentación y diseño del material electoral, validados por el Instituto Nacional Electoral, que serán utilizados en elecciones de Diputación por el principio de mayoría relativa y de concejalías a los ayuntamientos que se rigen por el sistema de partidos políticos, para el Proceso Electoral Local Extraordinario 2022.
- XVI.** Con fecha cuatro de marzo de dos mil veintidós, el Instituto Politécnico Nacional firmó convenio de colaboración con el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para la adquisición de ochocientos dieciocho aplicadores tipo plumón con líquido indeleble, con motivo del Proceso Electoral Local Extraordinario 2022.
- XVII.** El cuatro de marzo de dos mil veintidós, la Escuela Nacional de Ciencias Biológicas del Instituto Politécnico Nacional, entregó a este Instituto, ochocientos dieciocho aplicadores tipo plumón con líquido indeleble, debidamente empaquetadas y selladas.
- XVIII.** El cuatro de marzo de dos mil veintidós, la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la federación, dictó resolución en el Juicio para la Protección de los Derechos Políticos Electorales del Ciudadano, dentro del expediente SX-JDC-45/2022, resolvió:
 - “En los efectos de la sentencia estableció:*
 - a. Revocar la sentencia impugnada;*
 - b. Revocar el acuerdo de siete de diciembre de dos mil veintiuno, emitido por la*

Mesa Directiva de la LXV Legislatura del Congreso del Estado de Oaxaca, en el que se aprobó el decreto por el que se declaró vacante el cargo de diputado propietario y suplente del Distrito local I y se ordenó llevar a cabo la elección extraordinaria, por lo que se dejan sin efectos los actos que se hayan realizado en cumplimiento a éste.

RESUELVE

“PRIMERO. Se revoca la sentencia impugnada, para los efectos precisados en el último considerando.

SEGUNDO. Se revoca el acuerdo de siete de diciembre de dos mil veintiuno, emitido por la Mesa Directiva de la LXV Legislatura del Congreso del Estado de Oaxaca, con los efectos precisados en el último considerando. “

CONSIDERANDOS

1. Que el artículo 36, fracción V, de la CPEUM, establece que es obligación de los ciudadanos de la República, desempeñar las funciones electorales.
2. Que el Artículo 41, Base V, Apartado C de la CPEUM, establece que en las entidades federativas las elecciones locales estarán a cargo de los organismos públicos locales, que, entre otras, ejercerán las funciones de preparación de la elección, escrutinio y cómputo en los términos que determine la ley; declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales; así como, todas las no reservadas al Instituto Nacional Electoral.
3. El Artículo 116, Fracción IV, incisos b) y c), de la CPEUM dispone que, las funciones de las autoridades electorales deben apegarse a los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad. Así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.
4. Que en términos de lo dispuesto por el Artículo 98, párrafos 1 y 2, de la LGIPE; en correlación con el artículo 30, numerales 1, 2, 3 y 5 de la LIPEEO, los organismos públicos locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios, gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la CPEUM, la ley general, así como la constitución y leyes locales, serán profesionales en su desempeño y se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.
5. Que el Artículo 104, párrafo 1, incisos f) y o), de la LGIPE, establece que corresponde a los organismos públicos locales llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la Jornada Electoral y supervisar las actividades que realicen los órganos distritales locales y municipales en la entidad correspondiente, durante el Proceso Electoral.
6. Que el artículo 216, numeral 1, incisos a) y b) de la LGIPE, establece que esta Ley y las leyes electorales locales determinarán las características de la documentación y materiales electorales, debiendo establecer que los documentos y materiales electorales deberán elaborarse utilizando materias primas que permitan ser recicladas, una vez que se proceda a su destrucción y en el caso de las boletas electorales deberán elaborarse utilizando los mecanismos de seguridad que apruebe el Instituto.
7. Que el Artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley General de Partidos Políticos, la propia Constitución y la legislación aplicable.
8. Que en términos de lo dispuesto por el Artículo 114 TER, párrafo primero de la CPELSO, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, plebiscitos, referendos y revocación de mandato en el Estado estará a cargo de un órgano denominado Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca y del Instituto Nacional Electoral, el cual gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.

9. Que los artículos 27 al 29 de la LIPEEO, señala los supuestos y procedimientos para la celebración de elecciones extraordinarias en los Ayuntamientos
10. Que el artículo 32, fracción VII, de la LIPEEO, establece que corresponde al Instituto imprimir los documentos y producir los materiales electorales, en los términos de la reglamentación que al efecto emita el INE.
11. Que el artículo 35 de la LIPEEO, establece que el Consejo General del Instituto Estatal es el órgano superior de dirección y deliberación, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones, principios constitucionales y legales en materia electoral, sus decisiones se asumen de manera colegiada, en sesión pública y se integrará garantizando el principio de paridad de género.
12. Que el artículo 38, fracciones I, II y IV de la LIPEEO, establece que dentro de sus atribuciones el Consejo General tiene las de dictar los acuerdos necesarios para la debida aplicación de las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que en ejercicio de sus facultades que le confieren la Constitución Federal y la Ley General; llevar a cabo la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales y los de participación ciudadana, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución Local, y la Ley General y vigilar y supervisar la oportuna integración, instalación y adecuado funcionamiento de los órganos distritales y municipales del instituto.
13. Que el artículo 49, fracción II, de la LIPEEO, establece que es atribución de la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral, someter a consideración del Consejo General, por conducto de la Comisión de la materia, la propuesta de documentación y material electoral, elaborada con base en los lineamientos emitidos por el INE, para su posterior impresión y distribución.
14. Que el Artículo 53, de la LIPEEO, establece que los consejos distritales y municipales electorales, son órganos desconcentrados de carácter temporal, que se instalan y funcionan para la preparación y desarrollo de los procesos electorales, de los distritos uninominales y de los municipios para la elección de diputaciones al Congreso, Gubernatura y concejalías a los Ayuntamientos, además establece que estos órganos desconcentrados se integrarán, con las representaciones de los partidos políticos, y en su caso de candidaturas independientes, con los siguientes integrantes: una presidencia, con derecho a voz y voto; cuatro consejerías electorales propietarias con sus respectivos suplentes, con derecho a voz y voto; y una secretaría, con voz, pero sin voto.
15. De conformidad con el artículo 161 de la LIPEEO, establece que la documentación y materiales electorales que se aprueben y utilicen en los procesos electorales locales, deberán elaborarse utilizando materias primas que permitan ser recicladas y en el caso de las boletas electorales deberán elaborarse utilizando los mecanismos de seguridad que apruebe el Consejo General del INE.
16. Que los artículos del 156 al 158, del RE, establecen las reglas y procedimientos relativos a la elaboración del diseño de documentos y materiales electorales, además de los procesos y plazos de aprobación respectivos.
17. Que el artículo 160 del RE, señala las reglas que deberá observar el Instituto Estatal Electoral para la aprobación, impresión y producción de los documentos y materiales electorales, este Instituto deberá entregar un reporte electrónico con los resultados de las verificaciones de las medidas de seguridad en las boletas y actas de casilla, un día después de cada fecha de verificación, las cuales deben realizarse conforme lo establece el Anexo 4.2 del citado Reglamento, denominado “Procedimientos de Verificación de las Medidas de Seguridad en la Documentación Electoral y Líquido Indeleble”, el cual establece la realización de dos verificaciones.
18. En virtud de que el Proceso Electoral Extraordinario 2022, en que se elegirán concejalías en siete Ayuntamientos, las cuales revisten de características específicas derivadas de contextos políticos y sociales conflictivos donde se llevarán a cabo las elecciones extraordinarias, fueron delegadas mediante Acuerdos IEEPCO-CG-13/2022 e IEEPCO-CG-33/2022 a los Consejos Distritales Electorales 11, 15, 17, 18 y 19, conforme a lo siguiente:

CONSEJO ELECTORAL	DISTRITAL	MUNICIPIO CON ELECCIÓN EXTRAORDINARIA	TOTAL, DE CASILLAS EN LA DEMARCACIÓN TERRITORIAL
MATÍAS ROMERO AVENDAÑO		REFORMA DE PINEDA	4
		CHAHUITES	15
SANTA CRUZ XOXOCOTLÁN		SANTA CRUZ XOXOCOTLÁN	108
TLACOLULA DE MATAMOROS		SAN PABLO VILLA DE MITLA	17
SANTO DOMINGO TEHUANTEPEC		SANTA MARÍA MIXTEQUILLA	6
		SANTIAGO LAOLLAGA	6
SALINA CRUZ		SANTA MARÍA XADANI	11

El procedimiento para obtener las dos muestras aleatorias simples de ocho casillas, parra la verificación de las medidas de seguridad, los Consejos Distritales Electorales, que tenga delegadas atribuciones y funciones de Consejos Municipales Electorales para el Proceso Electoral Local Extraordinario 2022, deberán realizar reunión de trabajo y cada distrito deberá llevar a cabo el sorteo conforme a la totalidad de casillas que instalarán en el Distrito Electoral con motivo de las elecciones extraordinarias de concejalías.

19. Que los artículos 162 y 164 del RE, el IEEPCO, será objeto de dos supervisiones por parte del órgano correspondiente del INE para validar las etapas del progreso de la impresión y producción de los documentos y materiales electorales; así también, establece que, para la adjudicación de la producción de los documentos y materiales electorales, así como la supervisión de dicha producción, el IEEPCO, deberá seguir los procedimientos citados en el anexo 4.1 del RE.

Por lo que, durante el proceso de producción de la documentación y material electoral, este Instituto, vigilará y supervisará que la empresa que esté a cargo cumpla con las medidas de seguridad establecidas en la normativa federal y local.

20. Que el artículo 163, numeral 1 del RE, establece las boletas electorales, las actas electorales y el líquido indeleble a utilizarse en la Jornada Electoral respectiva, deberán contener las características y medidas de seguridad confiables y de calidad, de acuerdo a las especificaciones técnicas solicitadas, previstas en el Anexo 4.1 de este Reglamento, para evitar su falsificación.

Así en su numeral 2, señala que, tanto para las elecciones federales, como para las locales, se deberá realizar la verificación de las medidas de seguridad incorporadas en las boletas y actas electorales, así como el correcto funcionamiento del líquido indeleble y los elementos de identificación del aplicador, conforme al procedimiento descrito en el Anexo 4.2 de este Reglamento.

21. Que el anexo 4.2, numeral 1 del Reglamento de Elecciones, que la primera muestra será verificada previo a la entrega de los paquetes electorales a las presidencias de casilla, a efecto de autenticar las boletas y actas electorales; y la segunda verificación se llevará a cabo el día de la jornada electoral, para autenticar boletas, actas y el líquido indeleble. Además, en la sesión del martes previa a los cómputos distritales, utilizando la misma segunda muestra aleatoria, se seleccionarán los aplicadores de líquido indeleble de una casilla, para certificar su calidad.
22. Por su parte en la LIPEEO, establece que el ejercicio de la función electoral se sujetará al principio rector de certeza, por lo que es importante, constatar a través de mecanismos técnicos, seguros y confiables, que las boletas y actas a utilizarse en la Jornada Electoral, cumpla con las medidas de seguridad, aprobadas por el Consejo General del Instituto y el Consejo General de este Instituto, mediante acuerdo IEEPCO-CG-41/2022.

En virtud de lo anterior, este Consejo General, estima procedente la aprobación del presente acuerdo, y del procedimiento para la verificación de las medidas de seguridad de las boletas, actas electorales y liquido indeleble de las elecciones extraordinarias, así como para dar cumplimiento a lo establecido en el Reglamento de Elecciones, y toda vez que uno de los principios rectores de la función electoral es la certeza jurídica es necesario que este instituto cuente con los medidas de seguridad, por tanto serán los Consejos Distritales Electorales quienes lleven a cabo las verificaciones de las medidas de seguridad de las boletas electorales, actas electorales y líquido indeleble para cumplir con los principios de rectores de certeza, legalidad y máxima publicidad del Instituto, constatando con ellos que cumplen con las medidas señaladas en el anexo 4.2 del Reglamento de Elecciones.

Por lo anteriormente expuesto, este Consejo General del Instituto, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 36, Fracción IV, 41, Base V, Apartado C y 116, Fracción IV, incisos b y c), de la CPEUM; 98, párrafos 1º y 2º y, 104 de la LGIPE; 25, Base A, párrafos 3º y 4º y, 114 TER, párrafo 1º de la CPELSO; 30, párrafos 1º, 2º, 3º y 5º, 32, fracción VII, 35, 38, fracciones I, II y IV, 49, fracción II, 53, 161; 156 al 158, 160, 162, 163, numerales 1 y 2, 164 y anexo 4.2 del Reglamento de Elecciones emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba el procedimiento para la verificación de las medidas de seguridad de las boletas, actas electorales y líquido indeleble de las elecciones extraordinarias y que forma parte integral del mismo como anexo 01.

SEGUNDO. Para la realización de las verificaciones de las medidas de seguridad de los documentos electorales y líquido indeleble, se estará a lo aplicable en el anexo 4.2 del Reglamento de Elecciones, así como al procedimiento anexo a este acuerdo.

TERCERO. Se instruye a los Consejos Distritales del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, efectuar las verificaciones que se indican en el presente Acuerdo, enviar los informes señalados en los plazos referidos.

CUARTO. Se instruye a los Consejos Distritales informar a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral sobre las casillas que integrarán cada muestra, para las verificaciones correspondientes.

QUINTO. Se faculta al personal del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, y al de los órganos desconcentrados, para coadyuvar en las verificaciones que les sean instruidas, y realizar el reporte correspondiente.

SEXTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que, informe lo acordado al Instituto Nacional Electoral a través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales, para los fines legales que tenga lugar.

SÉPTIMO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las consejeras y los consejeros electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciséis de marzo del dos mil veintidós, ante la encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

E.D. DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, continúe con la sesión, por favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización, como tercer punto, en el orden del día, tenemos: proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-52/2022, por el que se aprueba el ajuste a los formatos de constancia individual de resultados electorales de punto de

recuento, que serán utilizados en la elección de concejalías a los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de partidos políticos, para el proceso electoral local extraordinario 2022, así como para el proceso electoral local ordinario 2021-2022. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, consejeras, consejeros electorales y representantes de los partidos políticos está a su consideración el proyecto de acuerdo referido. -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: gracias presidenta, rápidamente únicamente para comentar que derivado de la inquietud de un representante de un partido político y además de su servidor, se hizo la consulta al INE para ver la posibilidad de ampliar este formato de las constancias individuales de puntos de recuento y tuvimos una respuesta positiva y a partir de este proceso extraordinario estaremos, si este consejo general lo aprueba, autorizando que estas constancias individuales de recuento tengan el resultado no solamente con números sino también con letra como decía yo que era la inquietud también de un representante de este consejo general, muchas gracias presidenta. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: No habiendo quien haga uso de la voz, solicito a la secretaria tome la votación correspondiente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales se consulta si es de aprobarse el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-52/2022, como ya fue referido, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: a favor.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Nayma Enríquez Estrada?

En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: a favor. ----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Carmelita Sibaja Ochoa? -

En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: a favor-----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejero electoral ¿Alejandro Carrasco Sampedro? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro manifestó: con el proyecto. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Jessica Jazibe Hernández García? -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Zaira Alhelí Hipólito López?

En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: Lhen gich.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta ¿Elizabeth Sánchez González? -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta, le informo que el acuerdo referido ha sido aprobado por unanimidad de votos. -----

Se inserta íntegramente el acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-52/2022, POR EL QUE SE APRUEBA EL AJUSTE A LOS FORMATOS DE CONSTANCIA INDIVIDUAL DE RESULTADOS ELECTORALES DE PUNTO DE RECuento, QUE SERÁN UTILIZADOS EN LA ELECCIÓN DE CONCEJALÍAS A LOS AYUNTAMIENTOS QUE SE RIGEN POR EL SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS, PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL EXTRAORDINARIO 2022, ASÍ COMO PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2021-2022.

ABREVIATURAS:

CPEUM:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CPELSO:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
INE:	Instituto Nacional Electoral
Instituto:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
LGIFE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
RE:	Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

ANTECEDENTES

- XIX.** El veintitrés de junio de dos mil diecisiete, fue publicado en el Periódico Oficial Extra, el Decreto 633 aprobado por la LXIII Legislatura del Estado de Oaxaca, por el que se creó la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; misma que ha sido reformada en diversas ocasiones, siendo la última el veintitrés de octubre de dos mil veintiuno.
- XX.** El día once de marzo de dos mil veinte, la Organización Mundial de la Salud calificó como pandemia, el brote de coronavirus COVID 19, por el número de casos de contagios y de países involucrados, por lo que emitió una serie de recomendaciones para su control.
- XXI.** Con fecha ocho de julio del dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el Acuerdo INE/CG164/2020, por el que se reformó el Reglamento de Elecciones, en el que se modificó, entre otros, el artículo 160 y su anexo 4.1, relativos a documentos y materiales electorales.
- XXII.** Con fecha cuatro de septiembre del dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, mediante Acuerdos INE/CG253/2020 e INE/CG254/2020, por el que reformaron el Reglamento de Elecciones, en los artículos 150, 152 y 156 inciso g) y su anexo 4.1, relativos a documentos y materiales electorales.
- XXIII.** Con fecha seis de noviembre del dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, mediante Acuerdo INE/CG561/2020, por el que modificaron el Reglamento de Elecciones, en los artículos 149, 150, 151 y 152 y su anexo 4.1, relativos a documentos y materiales electorales.
- XXIV.** El diecisiete de enero de dos mil veintidós el Consejo General de este Instituto, mediante acuerdo IEEPCO-CG-09/2022, aprobó el Calendario para las elecciones extraordinarias para el Proceso Electoral Local Extraordinario 2022.
- XXV.** Con fecha doce de febrero de dos mil veintidós, la Comisión Permanente de Organización y Capacitación Electoral y Vinculación con el INE, mediante acuerdo IEEPCO-COCEVINE-003/2022, aprobó la propuesta de los formatos de la documentación y diseño del material electoral, validados por el Instituto Nacional Electoral, que serán utilizados para el Proceso Electoral Local Extraordinario 2022.
- XXVI.** En la misma fecha la Comisión Permanente de Organización y Capacitación Electoral y Vinculación con el INE, vía correo electrónico, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral, se consultara al INE la posibilidad de agregar un espacio al formato de las constancias individuales de recuento para que los resultados de ese recuento se pudieran plasmar con número y letra, relativo a la documentación electoral del Proceso Electoral Local Extraordinario.
- XXVII.** Con fecha trece de febrero de dos mil veintidós, el Consejo General de este Instituto mediante acuerdo IEEPCO-CG-41/2022, aprobó los formatos de la documentación y diseño del material electoral, validados por el Instituto Nacional Electoral, que serán utilizados para el Proceso Electoral Local Extraordinario 2022.
- XXVIII.** El catorce de febrero de dos mil veintidós, vía correo electrónico, la Vocalía de Organización Electoral de la Junta Local del INE en el Estado, informo a la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral de este Instituto, que no existe inconveniente al respecto que se escriban en número y letras.
- XXIX.** Con fecha veinticinco de febrero del dos mil veintidós, la secretaría Ejecutiva de este Instituto, realizó mediante oficio número IEEPCO-SE-452/2022, la consulta a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales, a fin de tener

mayor información sobre la incorporación de una columna para escribir con letra los resultados en la constancia individual de grupos de recuento.

- XXX.** Con fecha veintiocho de febrero del año en curso, mediante oficio número INE/DEOE/0294/2022, firmado por el Director Ejecutivo de Organización Electoral del Instituto Nacional Electoral, dio respuesta a la consulta formulada según el OFICIO/OAXACA/2022/64, generado por el SIVOPLE, sobre la Constancia individual de resultados electorales de grupos de recuento para la incorporación de una columna en el apartado de resultados, con el objetivo de anotarlos también con letra, en el que se informó al Director de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del INE, en los términos siguientes:

“al respecto me permito comunicarle que no existe inconveniente alguno por parte de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral en dicho ajuste”

CONSIDERANDOS

- 23.** Que el artículo 41, Base V, Apartado C, de la CPEUM, establece que en las entidades federativas las elecciones locales estarán a cargo de los organismos públicos locales, que, entre otras, ejercerán las funciones de preparación de la elección, escrutinio y cómputo en los términos que determine la ley; declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales; así como, todas las no reservadas al Instituto Nacional Electoral.
- 24.** Que el artículo 116, fracción IV, incisos b) y c), de la CPEUM, dispone que, las funciones de las autoridades electorales deben apegarse a los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad. Así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.
- 25.** Que en términos de lo dispuesto por los artículos 98, numerales 1 y 2, de la LGIPE; 30, numerales 1, 2, 3 y 5 de la LIPEEO, los organismos públicos locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios, gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la CPEUM, la ley general, así como la constitución y leyes locales, serán profesionales en su desempeño y se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, interculturalidad, máxima publicidad, objetividad y paridad y se realizarán con perspectiva de género.
- 26.** Que en términos del artículo 104, incisos f y g) de la LGIPE, corresponde a los organismos públicos locales llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la Jornada Electoral e imprimir los documentos y producir los materiales electorales, en términos de los lineamientos que al efecto emita el Instituto.
- 27.** Que el artículo 216, numeral 1, incisos a) y b) de la LGIPE, establece que esa Ley y las leyes electorales locales determinarán las características de la documentación y materiales electorales, debiendo establecer que los documentos y materiales electorales deberán elaborarse utilizando materias primas que permitan ser recicladas, una vez que se proceda a su destrucción y en el caso de las boletas electorales deberán elaborarse utilizando los mecanismos de seguridad que apruebe el Instituto Nacional Electoral.
- 28.** Que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 266, numeral 5 de la LGIPE, los emblemas a color de los partidos políticos aparecerán en la boleta en el orden que les corresponde de acuerdo a la fecha de su registro. En el caso de que el registro a dos o más partidos políticos haya sido otorgado en la misma fecha, los emblemas de los partidos políticos aparecerán en la boleta en el orden descendente que les corresponda de acuerdo al porcentaje de votación obtenido en la última elección de diputaciones federales.
- 29.** Que el artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, de la CPESL, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la CPEUM, la LGIPE, la Ley General de Partidos Políticos, la propia Constitución y la legislación aplicable.

- 30.** Que en términos de lo dispuesto por el artículo 114 TER, párrafo primero de la CPELSE, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, plebiscitos, referendos y revocación de mandato en el Estado estará a cargo de un órgano denominado Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca y del Instituto Nacional Electoral, el cual gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.
- 31.** Que en términos del artículo 5, numeral 3 de la LIPEEO, el ejercicio de la función electoral se sujetará a los principios rectores de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, interculturalidad, máxima publicidad, objetividad, paridad y se realizará con perspectiva de género, de los cuales el Instituto Estatal es garante de su observancia.
- 32.** Que en términos de lo dispuesto por el artículo 31 de la LIPEEO, son fines de este Instituto: contribuir al desarrollo de la vida democrática del Estado; fomentar el ejercicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía, así como promover y difundir la educación cívica y la cultura democrática; asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político-electorales, vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y de los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de partidos políticos; promover el voto y velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; fortalecer el régimen de partidos políticos y la participación electoral de las candidaturas independientes, y ser garante de los principios rectores en materia electoral.
- 33.** Que el artículo 32, fracción VII, de la LIPEEO, establece que corresponde al Instituto imprimir los documentos electorales, en los términos de la reglamentación que al efecto emita el INE.
- 34.** Por su parte el artículo 38 fracciones I y XXXVIII de la LIPEEO, señalan que es atribución del Consejo General de este Instituto, dictar los acuerdos necesarios para la debida aplicación de las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que, en ejercicio de las facultades que le confieren la Constitución Federal y la Ley General, establezca el INE, y proceder a la impresión de los documentos, en términos de los lineamientos que al efecto emita el INE.

De conformidad con el artículo 161, incisos a) y b) de la LIPEEO, establece que la documentación electoral que se apruebe y utilice en los procesos electorales locales, deberá elaborarse utilizando materias primas que permitan ser recicladas y en el caso de las boletas electorales deberán elaborarse utilizando los mecanismos de seguridad que apruebe el Consejo General del INE.

- 35.** Que el artículo 173, numeral 1, de la LIPEEO, establece que la vinculación entre el INE y el Instituto Estatal, para la organización y desarrollo de los procesos electorales locales, deberá partir de una visión integral y transversal de las actividades en las que el INE ejerza una función rectora, lo que favorecerá en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, en su numeral 4, fracción V, establece que el INE, tiene atribuciones del Proceso Electoral Local Extraordinario, respecto de la impresión de documentos electorales.

- 36.** Que el artículo 149 del RE, establece las directrices generales que deberá llevar a cabo la Dirección Ejecutiva de Organización del INE, para llevar a cabo el diseño, impresión, producción, almacenamiento, supervisión, distribución y destrucción de los documentos electorales utilizados en los Procesos Electorales.
- 37.** De la misma manera los numerales 4 y 5 del artículo citado con anterioridad, señala que la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del INE, será la responsable de establecer las características, condiciones, mecanismos y procedimientos de los diseños, elaboración, impresión, producción, almacenamiento y distribución de la documentación electorales para las elecciones federales y locales, tomando en cuenta lo establecido en el Anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones; siendo también la responsable de la revisión y supervisión de los diseños de la documentación electoral para las elecciones federales y locales.
- 38.** Que el artículo 150 del RE, establece que la documentación se divide en los dos grupos siguientes: a) Documentos con emblemas de partidos políticos y candidaturas independientes y

b) Documentos sin emblemas de partidos políticos ni candidaturas independientes.

- 39.** Que el artículo 156 RE, establece el procedimiento que deberá llevar a cabo la Dirección de Organización, en cuanto a la elaboración y diseño de los documentos electorales.
- 40.** Que el artículo 160 del RE, refiere las reglas que deberá observar el Instituto Estatal Electoral para la aprobación, impresión y producción de los documentos electorales.
- 41.** Que el artículo 160, inciso f), del RE, establece que una vez validados por la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral del INE los documentos electorales, y de acuerdo al calendario para el proceso electoral local correspondiente, el Órgano Superior de Dirección del OPL, deberá aprobar los documentos electorales, para después proceder con su impresión y producción.
- 42.** Que el artículo 161 del RE, señala que para el cálculo de la cantidad de documentos electorales que se deben imprimir y producir, respectivamente, para las elecciones federales como locales, se deben considerar los elementos que se contienen en el Anexo 4.1 de ese Reglamento.
- 43.** De conformidad con los artículos 162 y 164 del RE, el IEEPCO será objeto de dos supervisiones por parte del órgano correspondiente del INE para validar las etapas del progreso de la impresión y producción de los documentos y materiales electorales; así también, establece que, para la adjudicación de la producción de los documentos electorales, así como la supervisión de dicha producción, el IEEPCO, deberá seguir los procedimientos citados en el anexo 4.1 del RE.
- 44.** Por su parte, el anexo 4.1 del RE, denominado “Documentos y Materiales Electorales”, establece los formatos y características las cuales están definidas en el mismo apartado denominado “Contenido y especificaciones técnicas de los documentos y materiales electorales”, cuyo contenido se tiene por reproducido.

El referido anexo señala el formato y características que debe contener la Constancia individual de resultados electorales de grupos de recuento de cada elección, estableciendo como contenido mínimo los resultados de la votación con números.

- 45.** En seguimiento a la solicitud formulada a la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral de este Instituto, por las personas integrantes de la Comisión Permanente de Organización y Capacitación Electoral y Vinculación con el INE, respecto a la posibilidad de consultar al Instituto Nacional Electoral agregar un espacio a la Constancia Individual de resultados electorales de punto de recuento, para que los resultados obren tanto en letra como en número, lo que es congruente con el principio de certeza que rige la materia electoral, del cual como Organismo Público Local nos vemos constreñidas a dar vigencia en su actuar, como ha sido referido en el antecedente XI, del presente acuerdo.

Ahora bien, el artículo 49, fracción II, de la LIPEEO, establece que es atribución de la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral, someter a consideración del Consejo General, por conducto de la Comisión de la materia, la propuesta de documentación electoral, elaborada con base en los lineamientos emitidos por el INE, para su posterior impresión y distribución. Por lo que la referida dirección vía correo electrónico consulto a la Vocalía de Organización Electoral de la Junta Local del INE en el Estado, la solicitud formulada por la Comisión Permanente de Organización y Capacitación Electoral y Vinculación con el INE de este Instituto.

- 46.** En razón de lo anterior, conforme con el antecedente XII, del presente acuerdo se tiene que el Instituto Nacional Electoral respondió la Consulta formulada en sentido de que la modificación objeto del presente acuerdo resulta ser procedente al no tener objeción alguna la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del citado Instituto Nacional Electoral.

En razón de lo anterior, resulta procedente para este Consejo General, realizar las adecuaciones al formato de Constancia Individual de Resultados Electorales de Punto de Recuento aprobada para el Proceso Electoral Extraordinario 2021-2022, así como en el Proceso Electoral Local Ordinario 2021-2022, lo cual a fin de dar mayor objetividad al ajuste referido se inserta la imagen siguiente:

TERCERO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que mediante oficio informe lo acordado al Instituto Nacional Electoral a través de Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales (SIVOPLE), para los fines legales que tenga lugar.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las consejeras y los consejeros electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciséis de marzo del dos mil veintidós, ante la encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

E.D. DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, continúe con la sesión, por favor. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización, como cuarto punto, en el orden del día, tenemos: proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-53/2022, por el que se determina la adscripción del órgano de enlace del Servicio Profesional Electoral Nacional en el IEEPCO. -----
En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, consejeras, consejeros electorales y representantes de los partidos políticos está a su consideración el proyecto de acuerdo referido. -----
La consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito señaló que a la consejera electoral Carmelita Sibaja la expulsó la plataforma de la sesión. -----
La consejera presidenta decretó un receso. -----
SE DECRETA RECESO. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta, se encuentran presentes las mismas personas con las cuales se inició esta sesión, continúa el quórum como lo establece el reglamento de sesiones, está presente la totalidad de las consejerías, así como la representación de cinco partidos políticos. : con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales se consulta si es de aprobarse el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-53/2022, como ya fue referido, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez? -----
En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: a favor.-
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Nayma Enríquez Estrada?
En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: a favor. ----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Carmelita Sibaja Ochoa? -
En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: a favor-----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejero electoral ¿Alejandro Carrasco Sampedro? -----
En el uso de la voz el consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro manifestó: de acuerdo con el proyecto. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Jessica Jazibe Hernández García? -----
En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: a favor. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Zaira Alhelí Hipólito López?
En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: Lhen gich.-
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta ¿Elizabeth Sánchez González? -----
En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta, le informo que el acuerdo referido ha sido aprobado por unanimidad de votos. -----
Se inserta íntegramente el acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-53/2022, POR EL QUE SE DETERMINA LA ADSCRIPCIÓN DEL ÓRGANO DE ENLACE DEL SERVICIO PROFESIONAL ELECTORAL NACIONAL EN

CPEUM:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
LGIPE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
CPELSO:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano del Oaxaca.
LIPPEO:	Ley de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
Estatuto:	Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa.
INE:	Instituto Nacional Electoral.
IEEPCO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
DESPEN:	Dirección Ejecutiva del Servicio Profesional Electoral Nacional del INE.
SPEN:	Servicio Profesional Electoral Nacional
Consejo General:	Consejo General del IEEPCO Órgano Superior de Dirección.
Comisión de Seguimiento:	Comisión de Seguimiento al SPEN del Consejo General del IEEPCO.
Órgano de Enlace:	Órgano de Enlace del con el INE para atender los asuntos del SPEN.

EL IEEPCO.

Glosario:

ANTECEDENTES.

- I.** Mediante Acuerdo INE/CG909/2015 de fecha 30 de octubre de 2015, el Consejo General del INE aprobó el Estatuto, mismo que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 15 de enero del 2016. Este Estatuto, como lo mandata la CPEUM y la LGIPE, establece el Servicio Profesional Electoral Nacional.
- II.** Mediante el Acuerdo INE/CG162/2020 de fecha 8 de julio de 2020, el Consejo General del INE, aprobó la reforma al Estatuto, mismo que fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el 23 de julio de 2020.
- III.** En el Estatuto reformado, en su capítulo IV, se establecen los Órganos de Dirección y de Enlace del SPEN en los OPLE, mismos que son: el Órgano Superior de Dirección, la Comisión de Seguimiento al SPEN del Consejo General y el Órgano de Enlace.

- IV. La LIPEEO establece en su Título Segundo, los Órganos que dan cumplimiento a las funciones del IEEPCO, mismos que son: Órganos Centrales, Ejecutivos, Desconcentrados, Unidades Técnicas, Contraloría General y la Coordinación Administrativa.
- V. Mediante Acuerdo del Consejo General IEEPCO CG-107/2016, de fecha 03 de noviembre del 2016, se determinó el establecimiento del Órgano de Enlace en la Secretaría Ejecutiva del IEEPCO.

CONSIDERANDO.

- I. Que el artículo 116, fracción IV, incisos b) y c) de la CPEUM, dispone que en el ejercicio de las funciones de las autoridades electorales, son principios rectores: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, asimismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.
- II. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2 de la LGIPE, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios; gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones; serán profesionales en su desempeño; se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad; los Organismos Públicos Locales Electorales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida Ley General y las Leyes Locales correspondientes.
- III. Que el artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley General de Partidos Políticos, la propia Constitución y la legislación aplicable. En el ejercicio de la función electoral a cargo de las autoridades electorales, serán principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.
- IV. Que el artículo 41, Base V, Apartado D de la CPEUM, refiere que el SPEN comprende la selección, ingreso, capacitación, profesionalización, promoción, evaluación, rotación, permanencia y disciplina, de los servidores públicos de los órganos ejecutivos y técnicos del Instituto y de los Organismos Públicos Locales de las entidades federativas en materia electoral, a la vez que concede al INE la organización y funcionamiento de

este Servicio, integrado por una Función Ejecutiva y por una Función Técnica.

- V.** Que el artículo 30, numeral 3 de la LGIPE, establece que, para el desempeño de sus actividades, el INE y los OPL contarán con un cuerpo de servidores públicos en sus órganos ejecutivos y técnicos, integrados en un Servicio Profesional Electoral Nacional que se regirá por el Estatuto que al efecto apruebe el Consejo General del INE.
- VI.** Que el artículo 104, numeral 1, inciso a) de la LGIPE, refiere que corresponde a los OPL aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que, en ejercicio de las facultades que le confiere la Constitución y la Ley, establezca el INE.
- VII.** Que el artículo 30 numeral 5 de la LIPPEO, establece que, para el buen desempeño de sus funciones, atribuciones, obligaciones, procedimientos y acciones, el IEEPCO contará con un cuerpo de servidores públicos integrados en un Servicio Profesional Electoral Nacional y en una rama administrativa.
- VIII.** Que en términos de las disposiciones anteriores, el IEEPCO como Organismo Público Local Electoral, tiene implementado el SPEN mediante la designación de 22 cargos y puestos en las funciones electorales de Organización Electoral, Vinculación con el INE, Educación Cívica, Participación Ciudadana, Prerrogativas y Partidos Políticos y de lo Contencioso Electoral; así como la integración de la Comisión de Seguimiento y el Órgano de Enlace en la Secretaría Ejecutiva.
- IX.** Que el artículo 376, fracción I del Estatuto, prevé que corresponde al Órgano Superior de Dirección en cada OPL y a sus integrantes, observar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos relativos al SPEN que establezca el INE, en ejercicio de la rectoría que le confieren la Constitución, la Ley, el propio Estatuto y demás normativa aplicable.
- X.** Que el artículo 376, fracción VII del Estatuto, establece que corresponde al Órgano Superior de Dirección, en este caso al Consejo General del IEEPCO, designar al órgano de enlace que atienda los asuntos del Servicio.
- XI.** Que en términos del artículo Artículo 377 del Estatuto, los órganos de enlace de cada OPLE a cargo de la atención de los asuntos del Servicio contarán con el apoyo del personal necesario de acuerdo con el número de miembros del Servicio de los OPLE y tendrán las siguientes facultades:
 - I. Fungir como enlace con el Instituto.
 - II. Supervisar el cumplimiento del Estatuto y de la normativa que rige al Servicio en el OPLE.

III. Mantener actualizada la información de las y los miembros del Servicio del OPLE.

IV. Proporcionar a la DESPEN la información, documentación y los apoyos necesarios que le permitan cumplir con sus atribuciones de coordinación, organización y desarrollo del Servicio.

V. Apoyar en la instrumentación de los mecanismos de selección, ingreso, profesionalización, capacitación, promoción, evaluación, rotación interna, titularidad, permanencia y disciplina, así como de los sistemas de cambios de adscripción y ascensos de acuerdo con la normativa y disposiciones que determine el Instituto y el OPLE, según corresponda.

VI. Realizar las notificaciones que le solicite la DESPEN.

VII. Proponer a la comisión de seguimiento al Servicio la incorporación de cargos o puestos en función de las necesidades de cada OPLE.

VIII. Su titular fungirá como secretario técnico de la comisión de seguimiento del servicio.

IX. Las demás que determinen el Estatuto y su normativa secundaria.

XII. Que el artículo 70, numeral 3, fracciones VII, VIII, IX y X de la LIPPEO, establece que el IEEPCO contará con una Coordinación Administrativa, adscrita y nombrada por la Presidencia de la Junta General Ejecutiva, tendrán dentro de sus obligaciones y atribuciones:

VII. Cumplir y hacer cumplir las normas y procedimientos establecidos por el INE y el Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional que correspondan para la implementación del mismo;

VIII. Elaborar y actualizar el proyecto de manual de organización y el catálogo de puestos del Instituto Estatal y someterlo, para su aprobación, a la Junta General Ejecutiva, conforme a las reglas y procedimientos que determine el INE.

IX. Proveer lo necesario para el adecuado funcionamiento de la rama administrativa del personal al servicio del Instituto y someter a consideración de la Junta General Ejecutiva los programas de capacitación permanente o especial y los procedimientos para la promoción y estímulo del personal administrativo.

X. Las demás que le confiera esta Ley, la normatividad interna o le encarguen el Consejo General del Instituto Estatal, su Presidente o el Secretario Ejecutivo.

- XIII.** Que la Comisión de Seguimiento, en su sesión de instalación de fecha 18 de noviembre del 2021, a través de su Presidencia, designó y tomó protesta a la Coordinadora Administrativa como Secretaria Técnica, teniendo a su cargo el seguimiento al cumplimiento de los acuerdos y resoluciones de la Comisión respecto de los asuntos del SPEN.
- XIV.** Que en términos del artículo 70 punto 3 de la LIPEEO, en relación con el 377 del Estatuto, le corresponde a la Coordinación Administrativa del IEEPCO, ser el Órgano de Enlace con el INE para los asuntos relacionados con el SPEN, ya que le compete cumplir y hacer cumplir las normas y procedimientos establecidos por el INE y el Estatuto, quedando comprendidas en ellos, los mecanismos como la profesionalización, capacitación, evaluación al desempeño, incentivos, rotación, cambios de adscripción así como el seguimiento a los concursos públicos para ocupar cargos y puestos del SPEN; atribuciones que resultan compatibles con las establecidas en el propio Estatuto para el Órgano de Enlace. Asimismo, la persona titular de la Coordinación Administrativa, actualmente funge como Secretaria Técnica de la Comisión de Seguimiento, situación que se armoniza con lo previsto en el citado artículo 377 del Estatuto.

En consecuencia, el Consejo General del IEEPCO, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41, Base V, Apartado D, de la CPEUM; 99, párrafo 1 y 30 numeral 3 y 104, numeral 1 numeral 3 de la LGIPE; 376 fracciones I y VII y 377 del Estatuto; 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, Base B, fracción II, de la CPELSO; 30 numerales 1 y 5, 32 fracción I, 35 numeral 1, 38 fracción I, 70 punto 3 de la LIPPEO; emite el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se determina como Órgano de Enlace con el INE, para los asuntos relacionados con el SPEN, a la Coordinación Administrativa del IEEPCO, en términos de lo expresado en el punto XIV del capítulo de Considerandos.

SEGUNDO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva, para que notifique a las y los integrantes del Servicio Profesional Electoral, a la Titular de la Coordinación Administrativa así como a la DESPEN el presente Acuerdo.

TERCERO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral y en la página electrónica, ambas de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las consejeras y los consejeros electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciséis de marzo del dos mil veintidós, ante la encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ**MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA.**

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, continúe con la sesión, por favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización, como quinto punto, en el orden del día, tenemos: proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-54/2022, mediante el cual se da respuesta a la solicitud realizada por la ciudadana Nidia del Carmen Castillejos Fuentevilla y Américo Partida Rodríguez. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, consejeras, consejeros electorales y representantes de los partidos políticos está a su consideración el proyecto de acuerdo referido. -----

En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: gracias consejera presidenta, buenas noches a todas y todos, yo solo para hacer de manifiesto que emitiré un voto concurrente en el sentido que considero importante incluir la debida diligencia en materia de derechos humanos, considerando el análisis de riesgos para el goce y ejercicio a los derechos humanos, la identificación de medidas de riesgo y una vez implementadas, pues el seguimiento y revisión del cumplimiento, también considero bien importante pues que en estos oficios que se han girado, también se solicite a las fiscalías, a derechos humanos, a la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca y esto es por mi experiencia como y la práctica de defensa de derechos humanos y por ética personal considero de vital importancia repensar las nociones de seguridad en contextos de diversidad cultural y lingüística, así como los históricos y desdibujados límites del uso de la fuerza pública, por ello consideró muy importante incluir en este análisis pues lo que había mencionado implementación y seguimiento de estas acciones que ya se han iniciado por parte de la presidencia de este consejo general y pues para realizar sobre todo una protección integral a los derechos humanos, evitar pues la práctica unilateral y sistemática, tomar en cuenta el ámbito comunitario a través de las autoridades locales, actores regionales, la capacidad de autonomía y gestión y articulación de las propias comunidades, en ese sentido emitir un voto concurrente me parece necesario que hay que realizar otras acciones además sobre todo en contextos en el país en la generalidad sobre la fuerza pública, muchas gracias. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: consejera me permito informarlo como ya lo hemos hecho reiteradamente en reuniones de consejo que hay una mesa permanente de seguridad pública, que se instaló desde la semana pasada y en la cual está también incluida la defensoría de derechos humanos y que ha hecho puntual seguimiento de esta situación en los 7 municipios de elecciones extraordinarias. No habiendo quien haga uso de la voz solicito a la secretaria tome la votación correspondiente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales se consulta si es de aprobarse el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-54/2022, como ya fue referido, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: a favor.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Nayma Enríquez Estrada?

En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: a favor. ----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Carmelita Sibaja Ochoa? -

En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: a favor-----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejero electoral ¿Alejandro Carrasco Sampedro? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro manifestó: a favor.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Jessica Jazibe Hernández García? -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Zaira Alhelí Hipólito López?

En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: Lhen gich, con voto concurrente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta ¿Elizabeth Sánchez González? -----
En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: a favor. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta, le informo que el acuerdo referido ha sido aprobado por unanimidad de votos, con el voto concurrente de la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López. -----
Se inserta íntegramente el acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-54/2022, MEDIANTE EL CUAL SE DA RESPUESTA A LA SOLICITUD REALIZADA POR LA CIUDADANA NIDIA DEL CARMEN CASTILLEJOS FUENTEVILLA Y AMÉRICO PARTIDA RODRÍGUEZ.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, por el que se da respuesta a la solicitud formulada por la Ciudadana Nidia del Carmen Castillejos Fuentevilla y Américo Partida Rodríguez.

ABREVIATURAS:

- CPEUM:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- CPELSO:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
- INSTITUTO:** Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- LGPP:** Ley General de Partidos Políticos.
- LIPEEO:** Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. El veintitrés de junio de dos mil diecisiete, fue publicado en el Periódico Oficial, el Decreto 633 aprobado por la LXIII Legislatura del Estado de Oaxaca, por el que se creó la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; misma que ha sido reformada en diversas ocasiones, siendo la última el veintitrés de octubre de dos mil veintiuno.
- II. El treinta de mayo del dos mil veinte se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado los decretos 1505, 1506, 1507, y 1511, por el que reformaron y adicionaron diversas disposiciones en materia electoral. En la misma fecha se realizó la publicación del decreto 1515, mediante el cual reforma el artículo séptimo transitorio del decreto 633 publicado el tres de junio del dos mil diecisiete, por la que se creó la LIPEEO, en el citado decreto se ordena a este Instituto que, por única ocasión lleve a cabo el inicio del proceso electoral los primeros cinco días del mes de diciembre del dos mil veinte.
- III. Mediante Acuerdo del Consejo General número IEEPCO-CG-29/2020, dado en sesión extraordinaria de fecha diez de noviembre del dos mil veinte, con la finalidad de dotar de certeza el Proceso Electoral Ordinario se emitió el calendario que contiene las fechas precisas del inicio y término de cada etapa del Proceso Electoral Ordinario 2020- 2021.
- IV. El domingo seis de junio de dos mil veintiuno, se celebró en el estado de Oaxaca la jornada electoral para elegir diputaciones locales y concejalías a los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de partidos políticos; durante la jornada se realizaron las elecciones de Concejalías

de 149 municipios de los 153 que se rigen por el sistema de partidos políticos; al no ser posible llevarse a cabo en los municipios de Santa María Mixtequilla, Reforma de Pineda, Santa María Xadani y Santiago Laollaga.

- V. El dieciocho de agosto de dos mil veintiuno, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, el oficio número 15083/LXIV, signado por el Secretario de Servicios Parlamentarios del Honorable Congreso del Estado, por el que hace de conocimiento lo ordenado en el Decreto número 2623 de fecha once de agosto del dos mil veintiuno, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura, mediante el cual faculta a este Instituto para convocar a elecciones extraordinarias en los Municipios de Santa María Mixtequilla, Reforma de Pineda, Santa María Xadani, y Santiago Laollaga.
- VI. Con fecha veintiséis de febrero del actual, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, se recibió el escrito signado por la ciudadana Nidia del Carmen Castillejos Fuentevilla y Américo Partida Rodríguez, en el que manifiestan hechos ocurridos en el Municipio de Santa María Mixtequilla, y medularmente solicitan lo siguiente:

“Es por lo anterior, de la manera más atenta solicitamos a este Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, tenga a bien suspender el proceso electoral extraordinario en nuestro de Municipio de Santa María mixtequilla, y que tenga a bien analizar, la situación política social y de seguridad, en la zona, antes de poder emprender acciones para una elección.”

CONSIDERANDO:

1. Que en virtud de lo que dispone el artículo 1º, párrafo primero de la CPEUM, en México todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en ella y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que ese ordenamiento establece. En el mismo sentido, el párrafo tercero del artículo referido mandata que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la Ley.
2. De conformidad con lo establecido por el artículo 116, fracción IV, incisos b) y c) de la CPEUM, en el ejercicio de las funciones de las autoridades electorales, son principios rectores: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad; así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.
3. Que el artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la CPEUM, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la LGPP, la propia Constitución y la legislación aplicable.
4. Conforme a lo dispuesto por el artículo 114 TER, párrafos primero y segundo de la CPELSO, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, estará a cargo de un órgano denominado Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca y del Instituto

Nacional Electoral, gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en términos de lo previsto en la CPEUM, la propia Constitución local y la legislación correspondiente.

5. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2, de la LGIPE, así como por el artículo 30, numerales 1, 2, 3, 4 y 5 de la LIPEEO, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la CPEUM, la ley general, así como la constitución y leyes locales. Serán profesionales en su desempeño. Se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, interculturalidad, máxima publicidad, objetividad y paridad, y se realizarán con perspectiva de género.
6. Que el artículo 104, numeral 1, incisos f) y o) de la LGIPE, establece que corresponde a los Organismos Públicos Locales ejercer funciones en las siguientes materias: llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la jornada electoral y supervisar las actividades que realicen los órganos distritales locales y municipales en la entidad correspondiente, durante el proceso electoral.
7. Que el artículo 207, numeral 1 de la LGIPE, señala que el proceso electoral es el conjunto de actos ordenados por la Constitución y la LGIPE, realizados por las autoridades electorales, los partidos políticos, así como la ciudadanía, que tiene por objeto la renovación periódica de quienes integran los Poderes Legislativo y Ejecutivo tanto federal como de las entidades federativas, de quienes integran los ayuntamientos en los estados de la República y las alcaldías en la Ciudad de México.
8. Que en términos del artículo 5, numeral 3 de la LIPEEO, el ejercicio de la función electoral se sujetará a los principios rectores de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, interculturalidad, máxima publicidad, objetividad, paridad y se realizará con perspectiva de género, de los cuales el Instituto Estatal y el Tribunal serán garantes de su observancia.
9. Que el artículo 26, párrafo 2 de la LIPEEO, dispone que en las elecciones concurrentes el Consejo General, previo al inicio del proceso en la aprobación del Calendario Electoral, podrá ajustar los periodos en los que se lleven a cabo las precampañas y campañas de las elecciones locales, así como los diferentes plazos que regula la presente ley, con el fin de coordinar las actividades y plazos establecidos por el INE.
10. Por su parte en su numeral 3 de ese mismo artículo, refiere que el Instituto Estatal, teniendo en cuenta la fecha señalada para elecciones extraordinarias, según el caso, con sujeción a las convocatorias respectivas y a esa Ley, señalará o modificará términos y plazos de las diferentes etapas, así como para la designación de los y las funcionarias e instalación de los organismos electorales que deben encargarse de la preparación, desarrollo, vigilancia y calificación de la elección que corresponda.
11. Por su parte el artículo 27 fracciones I y IV de la LIPEEO, señala que las elecciones extraordinarias se realizarán cuando se declare nula o inválida una elección y en caso de no llevarse a cabo una elección.
12. Que el artículo 29 de la LIPEEO, establece que tratándose de elecciones extraordinarias de Ayuntamientos, las concejalías electas tomarán posesión de sus cargos una vez que haya sido calificada como válida la elección por el Consejo electoral respectivo, y que en la celebración de elecciones extraordinarias, el Consejo General ajustará los plazos del proceso electoral conforme a la fecha de la convocatoria respectiva y determinará el domingo correspondiente para la jornada electoral en el régimen de partidos políticos.
13. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 30, numerales 2 y 4 de la LIPEEO, el Instituto Electoral es un organismo público autónomo local de carácter permanente, profesional en su desempeño, con personalidad jurídica y patrimonio propio, responsable de

vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y reglamentarias en materia electoral.

14. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 31 de la LIPEEO son fines de este Instituto: contribuir al desarrollo de la vida democrática del Estado; fomentar el ejercicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía, así como promover y difundir la educación cívica y la cultura democrática; asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político-electorales, vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y de los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de partidos políticos; promover el voto y velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; fortalecer el régimen de partidos políticos y la participación electoral de las candidaturas independientes, y ser garante de los principios rectores en materia electoral
15. Que los procesos electorales son actos de interés público y que las elecciones extraordinarias de los municipios de Santa María Mixtequilla, Reforma de Pineda, Santa María Xadani y Santiago Laollaga, al no haberse llevado a cabo, se realizarán de forma extraordinaria, tratándose de la elección de Chahuities fue declarada nula por sentencia de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, y desechada por la Sala Superior del mismo órgano jurisdiccional. De esta manera deben aplicarse las mismas disposiciones legales en la materia de los actos de preparación, desarrollo y vigilancia de la elección extraordinaria de concejalías a los ayuntamientos de los Municipios de: Santa María Mixtequilla, Reforma de Pineda, Santa María Xadani, Santiago Laollaga y Chahuities, en coordinación con el Instituto Nacional Electoral, a quien corresponde intervenir en la presente elección extraordinaria en el ámbito de sus respectivas atribuciones y competencia.
16. Conforme al artículo 5, de la Ley electoral local, el Estado a través del Instituto Estatal y demás autoridades competentes, los partidos políticos, candidatos independientes y los ciudadanos, son corresponsables de la organización, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales. por ello es un deber de todas las partes involucradas sujetarse a los principios que rigen la materia y ajustar su actuar dentro del marco normativo.
17. Con base en lo anterior, y en respuesta a la petición formulada por la ciudadana Nidia del Carmen Castillejos Fuentevilla, se procede a dar contestación en los términos siguientes:

Respuesta:

Que derivado de las disposiciones constitucionales aquí vertidas, se tiene que los Proceso Electorales son actos de interés público y que las elecciones extraordinarias de los municipios de Santa María Mixtequilla, Reforma de Pineda, Santa María Xadani y Santiago Laollaga, al no haberse llevado a cabo, se realizarán de forma extraordinaria. De esta manera deben aplicarse las mismas disposiciones legales en la materia de los actos de preparación, desarrollo y vigilancia de la elección extraordinaria de concejalías a los ayuntamientos de los Municipios citados, en coordinación con el Instituto Nacional Electoral, a quien corresponde intervenir en la presente elección extraordinaria en el ámbito de sus respectivas atribuciones y competencia.

Por ello conforme a la petición que realizó a esta autoridad, relacionada con la suspensión de la elección extraordinaria de Concejalías al Ayuntamiento del Municipio de Santa María Mixtequilla, se comunica que dicha pretensión no es procedente, pues en el caso que refiere actos violentos en dicha municipalidad, refiriendo que no existen condiciones para la realización de las elecciones extraordinarias.

Conforme a lo dispuesto por el artículo 1º, párrafo primero de la CPEUM, en México todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en ella y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse; empero, sobre el particular

esta autoridad mediante oficios números IEEPCO/SE/457/2022, IEEPCO/SE/458/2022 e IEEPCO/SE/459/2022, a fin de generar las condiciones de seguridad, estabilidad y paz pública ha solicitado a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca, a la Guardia Nacional y a la XXVIII Zona Militar en Oaxaca, que se realicen los operativos correspondientes en la totalidad de los Municipios en los que se realizan elecciones extraordinarias, a fin de preservar la seguridad en esas municipalidades.

Puesto que en un sistema constitucional de derecho se deben realizar elecciones periódicas, en razón de que lo ordinario es que se lleven a cabo los comicios para elegir concejales en el municipio de Santa María Mixtequilla y no debería de prevalecer un estado de tensión provocado, entre otros aspectos, por la inactividad institucional, que produzca un estado de inconformidad y no viable para realizar un ejercicio democrático de elección, y con ello continuar violando derechos políticos fundamentales de los habitantes de los pueblos que conforman dicho municipio, pues la ciudadanía tiene el legítimo derecho de elegir a sus representantes en elecciones mediante la realización de elecciones libres y periódicas y el derecho a ejercer el voto.

Lo anterior, ha sido sostenido por la Sala Superior pues en el caso del deber constitucional de esta autoridad, en las elecciones que se realicen se deberán de adoptar todas las medidas necesarias, suficientes y eficaces, para crear las condiciones que permitan cumplir con lo ordenado por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dicho criterio fue adoptado por en la sentencia del Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano con número de expediente SUP-JDC-1640/2012.

En consecuencia, el Consejo General con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8; 116, fracción IV incisos b) y c), de la CPEUM; 98, párrafos 1 y 2; 104, numeral 1, inciso a); 232 de la LGIPE; 23, párrafo 1, inciso e); 34, párrafo 1, inciso d); 73, de la LGPP; 13; 25, Base A, párrafos tercero, cuarto y quinto; 114 TER, de la CPELSO; 31,32 y 38 fracciones I, II, III, XX, LXV, y LXVI, de la LIPEEO; emite el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se aprueba la emisión de la respuesta a la solicitud formulada por la ciudadana Nidia del Carmen Castillejos Fuentevilla y Américo Partida Rodríguez, en términos del considerando 17 del presente Acuerdo.

SEGUNDO. Con base en el fundamento descrito en el considerando 16 del presente acuerdo, se realiza un exhorto a los partidos políticos y habitantes de Santa María Mixtequilla, a conducirse con estricto apego a la normatividad y respeto a los derechos político electorales de la ciudadanía.

TERCERO. Se reitera la petición a los cuerpos de Seguridad referidos en la respuesta contenida en el considerando 17 de este acuerdo, para que continúen con las acciones y se garantice la seguridad hasta la conclusión del Proceso Electoral Extraordinario 2021-2022.

CUARTO. Notifíquese la presente determinación a la ciudadana Nidia del Carmen Castillejos Fuentevilla, para lo cual se instruye a la Secretaría Ejecutiva, para la práctica de dicha diligencia.

QUINTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las consejeras y los consejeros electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de

Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, quien anunció voto concurrente, y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciséis de marzo del dos mil veintidós, ante la encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

E.D DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, continúe con la sesión, por favor. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización, como sexto punto, en el orden del día, tenemos: proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022 por el que se exhorta a los partidos políticos, a las organizaciones políticas y sociales, así como a las candidaturas independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los municipios que electoralmente se rigen por sistemas normativos indígenas. -----
En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, consejeras, consejeros electorales y representantes de los partidos políticos está a su consideración el proyecto de acuerdo referido. -----
En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: gracias, únicamente para poner especial énfasis en la trascendencia de un exhorto de esta naturaleza, me parece que a estas alturas no deberíamos ya construir herramientas como ésta o mecanismos como éste para convocar a agentes externos a que promuevan o colaboren con las prácticas invasivas que tienen el propósito de intervenir en las decisiones que pues están consagradas en la constitución con el carácter de autónomas y con el propósito de que los pueblos y las comunidades indígenas, las mujeres y los hombres que viven en esos territorios y que son atravesadas por circunstancias y condiciones históricas de carácter excluyente y discriminatorio, desde el estado y desde los espacios urbanos que gozan de ciertos privilegios, y me parece muy importante destacarlo, destacar en el marco de este exhorto que un acto de elemental decencia es respetar las decisiones que toman las personas en torno a lo que les afecta a ellas y a ellos en sus propias circunstancias y en territorios específicos, y en ese sentido me parece que para agentes externos, para agentes políticos, partidos políticos, abogadas, abogados que litigan en estos casos es un llamado desde mi parte, es un llamado enérgico, respetuoso que tiene que ver con un carácter moral y ético para no intervenir, para no reproducir prácticas invasivas e irrespetuosas de sus propias decisiones, yo pienso y seguiré pensando que deberíamos avanzar como sociedades a tal grado de que esto se considerara como escandaloso, en la autoridad electoral está nuevamente haciendo un exhorto para pedir, para solicitar que se respete el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre autodeterminación, a las decisiones autónomas que deciden ellas y ellos en torno a todas las cuestiones que atraviesan su vida práctica y que tienen que ver con sus intereses también como colegiados, como organizaciones comunitarias, como el pueblo en sí y es en ese sentido mi intervención, eso es todo, muchas gracias presidenta. -----
En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: gracias, buenas noches otra vez, coincido con las palabras vertidas por mi colega la consejera Nayma, creo que es un buen momento para este exhorto creo que también señalar que el instituto es una puerta abierta, no necesitan las comunidades algún intermediario o intermediaria para acercarse a la institución, ni a un agente externo, sobre todo creo que somos un instituto de puertas abiertas y cercanas, creo que si esta manifestación, si esta solicitud se hace ahora responde a las situaciones que han estado experimentando las comunidades y en el caso del acuerdo yo quisiera que en el tercer párrafo de la página 12, pudiéramos modificar el “proteger” por “respetar, proteger y garantizar” creo que si se queda solo como “proteger” seguimos reproduciendo las dinámicas del racismo de quiénes somos para cuidar a las otras personas, es cierto que somos personas tuteladas según el estado, pero también estamos pugnando por ser sujetas y sujetos de derecho, entonces creo que en ese sentido el proyecto se puede mejorar y bueno también sumarme a este exhorto respetuoso que plantea la consejera en Nayma respecto a no vernos en la obligación de emitir más exhortos en este sentido, creo que eso tenemos que transitar y también a las comunidades que observen este tipo de acciones tienen las vías legales para hacer lo

conducente en lo que corresponda, también en el margen de su autonomía y libre determinación, gracias presidenta. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: No habiendo quien haga uso de la voz solicito a la secretaria tome la votación correspondiente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales se consulta si es de aprobarse el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-04/2022, como ya fue referido, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: a favor.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Nayma Enríquez Estrada?

En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: a favor. ----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Carmelita Sibaja Ochoa? -

En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: a favor-----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejero electoral ¿Alejandro Carrasco Sampedro? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro manifestó: a favor.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Jessica Jazibe Hernández García? -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Zaira Alhelí Hipólito López?

En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: Lhen gich, con mi propuesta de modificar el “proteger” por “respetar, proteger y garantizar”, gracias. --

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta ¿Elizabeth Sánchez González? -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta, le informo que el acuerdo referido ha sido aprobado por unanimidad de votos. -----

Se inserta íntegramente el acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-04/2022 POR EL QUE SE EXHORTA A LOS PARTIDOS POLÍTICOS, A LAS ORGANIZACIONES POLÍTICAS Y SOCIALES, ASÍ COMO A LAS CANDIDATURAS INDEPENDIENTES ABSTENERSE DE INTERVENIR EN LOS PROCESOS ELECTIVOS DE LOS MUNICIPIOS QUE ELECTORALMENTE SE RIGEN POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se exhorta a los partidos políticos, a las organizaciones políticas y sociales, así como a las candidaturas independientes abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, a fin de respetar el derecho a la autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas y en cumplimiento a la obligación que tiene este Instituto de respetar y garantizar los derechos humanos.

A).- ANTECEDENTES:

- I. Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca (CIPPEO).** El 12 de febrero de 1992 se publicó en el Periódico Oficial del Estado, el decreto por el que se expide el Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca (CIPPEO), el cual confirió al Consejo General de este Instituto la obligación de vigilar la observancia de diversas disposiciones, entre ellas, lo dispuesto en el artículo 118 relativo a que no tengan filiación partidista “los ayuntamientos electos bajo normas de derecho consuetudinario”.

II. Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca (CIPPEO). El 10 de agosto de 2012, se publicó en el Periódico Oficial del Estado, el Decreto 1335 por el que se expide el CIPPEO. En el numeral 6 del artículo 225 de ese Código, se precisó que el Instituto será garante de los derechos tutelados por los artículos 1 y 2 de la Constitución Federal, y 16 y 25, fracción II, del apartado A, de la Constitución Estatal, para salvaguardar el derecho a la libre determinación de los pueblos indígenas expresada en sus sistemas normativos internos y la autonomía para elegir a sus autoridades o gobiernos locales.

Además, el numeral 1 del artículo 262 del citado ordenamiento prohibió todo tipo de injerencia a los partidos políticos, organizaciones político sociales y agentes externos en cualquier etapa de los procesos electivos de las comunidades.

III. Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO). Mediante Decreto 633 publicado en el Periódico Oficial del Estado, se crea la LIPEEO, en la que, tanto la calidad de garante del Instituto como la prohibición de injerencia partidista, citadas en el punto anterior, fueron trasladadas en idénticos términos al segundo párrafo del numeral 6 del artículo 273 y numeral 1 del precepto 281 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

Expresamente, tales disposiciones establecen que:

Artículo 273

6.- (...)

El Instituto Estatal será garante de los derechos reconocidos por los artículos 1 y 2 de la Constitución Federal, 16 y 25, fracción II, del apartado A, y demás aplicables de la Constitución Local, para el ejercicio efectivo del derecho de libre determinación de los pueblos indígenas y afromexicanos expresada en sus sistemas normativos indígenas y la autonomía para elegir a sus autoridades o representantes; así como en el reconocimiento a la diversidad de culturas existentes en el Estado.

Artículo 281

1.- *Queda prohibida toda injerencia de partidos políticos, candidatos independientes, organizaciones político sociales, o agentes externos de otra índole, en cualquiera de las fases del proceso de elección municipal; así como cualquier otra circunstancia que actúe en detrimento de los sistemas normativos indígenas de los municipios, o que los asimile al régimen de partidos políticos, o que atente contra su identidad y cultura democrática tradicional. La contravención a esta prohibición será sancionada conforme a esta Ley o a la Ley que corresponda.*

IV. Petición de no injerencia de partidos políticos en el proceso electivo del municipio de San Martín Lachila, Oaxaca, que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas. Con fecha 21 de febrero de 2022, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto el escrito signado por diversas personas del municipio de San Martín Lachila, Oaxaca, mediante el cual solicitan que esta autoridad:

“les indique a los partidos políticos que no intervengan e[n] la[s] elecciones municipales de nuestro pueblo ya que de esa manera lograremos mantener la vigencia de nuestros usos y costumbres”.

B).- CONSIDERANDOS:

PRIMERA. Competencia. El Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales tanto del régimen de partidos políticos como los de Sistemas Normativos Indígenas, por tal razón, dada su calidad de garante, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de una cuestión que tiene relación directa con la obligación de respetar y garantizar los derechos político electorales de las comunidades indígenas de nuestra entidad federativa.

Lo anterior es de conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 1º y 2º, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal; segundo párrafo del numeral 6 del artículo 273 y numeral 1 del precepto 281 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; 1º y 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 3º, 4º, 6º Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas y Afromexicano del Estado de Oaxaca. Así como por lo dispuesto por el artículo 1º de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 2º del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; 1º, 2º, 3º, 4º, 5º y 8º del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; I, V, VI y X de la Declaración Americana Sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas; 1º, 3º, 4º, 5º, 8º y 48 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Existe la obligación del Estado Mexicano de garantizar el goce de los derechos políticos de las Comunidades Indígenas, por ello, en el *Caso Yatama Vs. Nicaragua*¹, la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH) explicó:

201. La Corte entiende que, de conformidad con los artículos 23, 24, 1.1 y 2 de la Convención, el Estado tiene la obligación de garantizar el goce de los derechos políticos, lo cual implica que la regulación del ejercicio de dichos derechos y su aplicación sean acordes al principio de igualdad y no discriminación, y debe adoptar las medidas necesarias para garantizar su pleno ejercicio. Dicha obligación de garantizar no se cumple con la sola expedición de normativa que reconozca formalmente dichos derechos, sino requiere que el Estado adopte las medidas necesarias para garantizar su pleno ejercicio, considerando la situación de debilidad o desvalimiento en que se encuentran los integrantes de ciertos sectores o grupos sociales.

SEGUNDA. Derechos fundamentales de los Pueblos y Comunidades Indígenas². De conformidad con lo establecido en los artículos 2º, apartado A, fracción III, de

¹ Corte IDH. *Caso Yatama Vs. Nicaragua*. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 23 de junio de 2005. Serie C No. 127.

² El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas"

la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 4 apartado 1, 5, 6 apartado 1, inciso C, 7 numeral 1 y 8 del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; XXI de la Declaración Americana Sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas; y 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, en los que dispone que estos pueblos tienen el derecho de Libre Determinación y Autonomía para elegir a sus autoridades o representantes conforme a sus normas, procedimientos, instituciones y prácticas tradicionales.

Si bien, estas normas aluden a los Pueblos Indígenas, no se pierde de vista que los pueblos de nuestra entidad, manifiestan su existencia en comunidades indígenas, entendidas como aquellas que forman una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen autoridades propias electas conforme a sus propias normas; a su vez, estas comunidades indígenas conforman los municipios oaxaqueños y por tanto es posible hablar de municipios indígenas titulares del derecho de Libre Determinación y Autonomía para elegir a sus Autoridades, pues existe una coincidencia entre la institución municipal y la o las comunidades indígenas que la integran.

Además, tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Ahora bien, el derecho de Libre Determinación para elegir conforme a sus propias normas lleva implícita la facultad de determinar las reglas, procedimientos, prácticas e instituciones electorales, de tal forma que los órganos comunitarios, en especial la Asamblea Comunitaria, constituyen una fuente normativa del orden jurídico mexicano³. Así lo ha sostenido el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) al señalar que, en virtud de este derecho, dichos municipios tienen la facultad de establecer sus propias normas⁴ ya sea como nuevas normas o para llenar las lagunas legales que existan en su Sistema Normativo vigente, a fin de resolver situaciones contemporáneas o los conflictos que se presenten⁵.

Por otra parte, el derecho que tienen las Comunidades Indígenas a nombrar a sus autoridades conformes a sus normas, instituciones y procedimientos se

(documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

³ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

⁴ Jurisprudencia 20/2014. COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA NORMATIVO.

⁵ Tesis de Jurisprudencia XXVII. SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. IMPLICACIONES DEL DERECHO DE AUTO DISPOSICIÓN NORMATIVA.

encuentra, a su vez, estrechamente relacionado con el derecho a la participación en forma tanto general como específica: intervenir en la dirección de los asuntos públicos es la forma general de participación, mientras que la participación en las elecciones es una forma específica de participación.

Esta vertiente del derecho mencionado también protegido por las normas internacionales de derechos humanos como es el Convenio 169 de la OIT en sus artículos 2, 5 a 7, 15, 22 y 23, así como los artículos 25 y 27 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos en relación con en el párrafo 1º del artículo 1º.

TERCERO. Respuesta a petición de no injerencia de partidos políticos en el proceso electivo del municipio de San Martín Lachila, Oaxaca, que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas. El Instituto como autoridad del Estado Mexicano tiene obligaciones generales que consisten en respetar los derechos fundamentales y asegurar su ejercicio a todas las personas⁶.

Por ello, del contenido del artículo 1º de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, se desprende la existencia de dos obligaciones generales: respetar y garantizar los derechos. La obligación de respeto, consiste en cumplir directamente con la norma establecida, ya sea absteniéndose de actuar o dando una prestación; la obligación de garantía implica el deber de los Estados de organizar todo el aparato gubernamental de manera tal que sean capaces de asegurar jurídicamente el libre y pleno ejercicio de los derechos humanos⁷, por lo que, debe adoptar las medidas necesarias para “remover” los obstáculos que puedan existir para el disfrute de los derechos que la Convención Americana reconoce⁸.

Sin embargo, tratándose de Comunidades Indígenas, las obligaciones son reforzadas porque “es indispensable que los Estados otorguen una protección efectiva que tome en cuenta sus particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”⁹. Además, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha señalado que “los Estados deben abstenerse de realizar acciones que de cualquier manera vayan dirigidas, directa o indirectamente, a crear situaciones de discriminación de jure o de facto”¹⁰.

En el *Caso Pueblos Kaliña y Lokono Vs Surinam*, párrafo 251.1, la Corte IDH determinó que se deben respetar “los mecanismos internos de decisión de controversias en materia indígena, los cuales se encuentren en armonía con los derechos humanos”. Entonces, los conflictos entre la comunidad y sus integrantes o ex integrantes, los aspectos que atañen a la vida interna de las

⁶ Observación General 31 denominada “Naturaleza de la obligación jurídica general impuesta a los Estados Partes en el Pacto” del Comité de los Derechos Humanos.

⁷ Corte IDH. *Caso Velásquez Rodríguez Vs Honduras*, Fondo. Sentencia de 29 de julio de 1988. Serie C No. 4, párr. 166.

⁸ Corte IDH. *Excepciones al Agotamiento de los Recursos Internos (arts. 46.1, 46.2.a y 46.2.b, Convención Americana sobre Derechos Humanos)*. Opinión Consultiva OC-11/90 de 10 de agosto de 1990. Serie A No. 11, párr. 34.

⁹ Corte IDH, *Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay*. Fondo Reparaciones y Costas. Sentencia 17 de junio de 2005, párrafo 63.

¹⁰ Corte IDH, *Caso Rosendo Cantú y otra Vs. México*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 31 de agosto de 2010, párrafo 184.

comunidades como lo es el nombramiento de sus autoridades, es una cuestión que, en principio, debe ser resuelta por la propia comunidad.

Por su parte, el Comité de los Derechos Humanos, en la Observación General 23 relativa al numeral 27 que hace referencia al derecho de las minorías indicó que el “goce de esos derechos puede requerir la adopción de medidas jurídicas positivas de protección y medidas para asegurar la participación eficaz de los miembros de comunidades minoritarias en las decisiones que les afectan”.

En su Recomendación General 23 relativa a los derechos de los pueblos indígenas (1997), el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial exhortó a los Estados parte a que garantizaran que los miembros de los pueblos indígenas gozaran de derechos iguales con respecto a su participación efectiva en la vida pública y que no se adoptara decisión alguna directamente relacionada con sus derechos e intereses sin su consentimiento informado.

Las consideraciones mencionadas obligan a este Instituto a adoptar una medida que, además de dar respuesta a la petición formal de varias personas del municipio de San Martín Lachila, Oaxaca, que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, para que durante su proceso electivo no exista injerencia de partidos políticos, este exhorto se dirija de manera más eficaz y general para la totalidad de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas.

Como es un hecho notorio, Oaxaca tiene un total de 570 municipios que eligen autoridades municipales bajo distintas modalidades: 417 municipios nombran a sus autoridades municipales mediante el régimen de Sistemas Normativos Indígenas, y 153 a través de partidos políticos.

Este año 2022, los 417 municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas nombrarán a sus autoridades municipales para los períodos que tradicionalmente tienen establecido; es decir, no sólo el municipio de San Martín Lachila, Oaxaca, tendrá un proceso electivo. Por eso, la medida que se adopte tendrá mayor eficacia e impacto si se extiende a los otros 416 municipios.

Ahora, de los antecedentes de este asunto, se desprende que desde el año 2012 la norma electoral introdujo en el numeral 1, del artículo 262 del entonces Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca la prohibición expresa de todo tipo de injerencia a los partidos políticos partidos políticos, organizaciones político sociales y agentes externos en cualquier etapa de los procesos electivos de las comunidades.

La disposición en cuestión se trasladó en idénticos términos al numeral 1 del precepto 281 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca (LIPEEO) vigente, con la diferencia de que la legislatura extendió la proscripción también a las candidaturas independientes.

A través del presente Acuerdo, este Consejo General emite por primera vez un pronunciamiento sobre la prohibición mencionada.

La academia, en el ensayo *La comunalidad frente a la “normalidad institucionalizada” en Oaxaca*¹¹, afirma que:

El hecho de que se incumple abiertamente con esta proscripción es notorio; en toda la historia del IEEPCO (antes Instituto Estatal Electoral de Oaxaca-IEEO), nunca se ha multado a un partido u organización social, los cuales sistemáticamente infringen esta disposición (...).

Entonces, dado que la obligación de garantizar el libre y pleno ejercicio de los derechos humanos no se agota con la existencia de un orden normativo dirigido a hacer posible el cumplimiento de esta obligación, es necesario realizar acciones estatales que aseguren una eficaz garantía del libre y pleno ejercicio de los derechos humanos.

Así, conforme a la obligación de garantía, en materia de derechos humanos, el Estado no puede limitarse a no incurrir en conductas violatorias de los derechos, sino que además debe emprender acciones positivas. Estas acciones consisten en todas aquellas que resulten necesarias para posibilitar que las personas y comunidades indígenas sujetas a su jurisdicción puedan ejercer y gozar de sus derechos y libertades.

Por eso, siguiendo la directriz establecida por el Comité de Derechos Humanos respecto de la necesidad de adoptar medidas jurídicas positivas de protección y medidas para asegurar la participación eficaz de los miembros de comunidades indígenas en las decisiones que les incumben, como lo es el nombramiento de sus autoridades, **este Consejo General considera oportuno y pertinente exhortar a todos los partidos políticos, a las organizaciones políticas y sociales, así como a las candidaturas independientes, abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los 417 municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas.**

La exhortación se realiza con el apercibimiento de que si en su momento y de acreditarse fehacientemente la injerencia en los procesos electivos de las comunidades, se puedan imponer las sanciones a que haya lugar y en función de las circunstancias particulares del caso concreto.

Lo anterior tiene justificación porque, como ya se ha explicado ampliamente, esta autoridad tiene el deber de respetar, proteger y garantizar a las comunidades frente a eventuales injerencias de los actores mencionados en el precepto citado y con ello se garantiza que se respete el derecho a la autonomía y libre determinación que tienen las comunidades indígenas, de tal manera que sean únicamente quienes integran cada comunidad puedan decidir a quién nombran sus autoridades.

Además, no pasa desapercibido que actualmente se desarrolla el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura en todo el territorio estatal, así como siete elecciones de ayuntamientos del régimen de partidos políticos y que en este año se llevan a cabo elecciones municipales de sistemas normativos indígenas; por eso, es oportuno y adquiere mayor relevancia la medida adoptada dado que así se garantiza el fortalecimiento de las instituciones comunitarias y no se coloca en

¹¹ Contenida en la obra *Derechos indígenas en disputa: legislaciones estatales y tensiones locales en México*, publicada en 2019 por El Colegio de Michoacán y El Colegio de San Luis.

peligro la continuidad histórica por la injerencia de actores ajenos a las comunidades.

Paralelamente, se cumple con el principio de la diversidad étnica y cultural y se maximiza la autonomía indígena que implica, por una parte, salvaguardar y proteger cada uno de los sistemas normativos indígenas¹², y por la otra, de conformidad con la Corte Constitucional de Colombia (sentencia T-312-2019 de fecha 15 de julio de 2019¹³, que también la define como el principio de minimización de las restricciones a su autonomía establece que solo son admisibles estas restricciones cuando: (i) sean necesarias para salvaguardar un interés de mayor jerarquía y (ii) cuando sean las menos gravosas, frente a cualquier medida alternativa, para la autonomía de las comunidades étnicas.

El tribunal constitucional colombiano, cuyos criterios resultan orientadores para este Instituto, determinó que la evaluación sobre la jerarquía de los intereses en juego y la inexistencia de medidas menos gravosas debe llevarse a cabo teniendo en cuenta las particularidades de las comunidades. Bajo este aspecto, la exhortación adoptada es una acción que en nada afecta a los actores políticos a quienes va dirigido y tampoco es gravosa al grado tal que impida que puedan continuar realizando sus actividades, sin tener injerencia en la vida interna de las comunidades, sobre todo, en sus procesos electivos.

III.- ACUERDO:

PRIMERO. Por lo expuesto en el Considerando Tercero, este Consejo General **exhorta a todos los partidos políticos, a las organizaciones políticas y sociales, así como a las candidaturas independientes, abstenerse de intervenir en los procesos electivos de los 417 municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas,** bajo el apercibimiento de que si en su momento y de acreditarse fehacientemente la injerencia, se puedan imponer las sanciones a que haya lugar y en función de las circunstancias particulares del caso concreto.

SEGUNDO. Para el cumplimiento del exhorto, se vincula tanto a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas y a la Dirección Ejecutiva de Partidos Políticos, Prerrogativas y Candidatos Independientes para los efectos de que procedan a notificar el contenido de este Acuerdo tanto a los partidos políticos como a las personas que ostentan las candidaturas independientes.

TERCERO. Dado que el exhorto se realiza también a las organizaciones políticas y sociales, se solicita la colaboración e intervención de la Secretaría General de Gobierno para los de que también proceda a notificar el contenido de este Acuerdo a cada una de las agrupaciones que tienen actividades o presencia en Oaxaca, principalmente en las comunidades indígenas, y conforme a sus atribuciones contribuya al cumplimiento de este Acuerdo

CUARTO. Notifíquese al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca para que conforme a sus atribuciones contribuya a su cumplimiento de este Acuerdo.

¹² Jurisprudencia 37/2016 de rubro COMUNIDADES INDÍGENAS. EL PRINCIPIO DE MAXIMIZACIÓN DE LA AUTONOMÍA IMPLICA LA SALVAGUARDA Y PROTECCIÓN DEL SISTEMA NORMATIVO INTERNO.

¹³ Disponible en <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2019/T-312-19.htm>

QUINTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las consejeras y los consejeros electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciséis de marzo del dos mil veintidós, ante la encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA	E.D. DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA
ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ	MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, continúe con la sesión, por favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización, como séptimo punto, en el orden del día, tenemos: proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-05/2022, respecto de la elección extraordinaria de la sindicatura municipal del Ayuntamiento de Santa Catarina Ticuá, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, por renuncia de la persona asignada en sesión extraordinaria de cabildo. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, consejeras, consejeros electorales y representantes de los partidos políticos está a su consideración el proyecto de acuerdo referido. No habiendo quien haga uso de la voz solicito a la secretaria que tome la consulta correspondiente. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales se consulta si es de aprobarse el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-05/2022, como ya fue referido, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: a favor.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Nayma Enríquez Estrada?

En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: a favor. ----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Carmelita Sibaja Ochoa? -

En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: a favor-----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejero electoral ¿Alejandro Carrasco Sampedro? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro manifestó: con el proyecto. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Jessica Jazibe Hernández García? -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Zaira Alhelí Hipólito López?

En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: Lhen gich.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta ¿Elizabeth Sánchez González? -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta, le informo que el acuerdo referido ha sido aprobado por unanimidad de votos. -----

Se inserta íntegramente el acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-05/2022, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LA SINDICATURA MUNICIPAL DEL AYUNTAMIENTO DE SANTA CATARINA TICUÁ, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, POR RENUNCIA DE LA PERSONA ASIGNADA EN SESIÓN EXTRAORDINARIA DE CABILDO.

Acuerdo por el que se califica como jurídicamente válida la elección¹⁴ extraordinaria, de la Sindicatura Municipal del Ayuntamiento de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 15 de enero de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme al sistema normativo del municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.
SALA SUPERIOR	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

ANTECEDENTES:

- I. Método de elección.** El cuatro de octubre de dos mil dieciocho, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018¹⁵, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-103/2018¹⁶ que identifica el método de elección.
- II. Calificación de la elección ordinaria.** En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto celebrada el cuatro de diciembre dos mil diecinueve, se aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-SIN-240/2019¹⁷, mediante el cual se calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento del municipio de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha cinco de mayo del dos mil diecinueve; como se desprende de dicha resolución, el Ayuntamiento quedó integrada de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	IRINEO HERNÁNDEZ NICOLÁS	MANUEL ORTIZ VÁSQUEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	FILEMÓN HERNÁNDEZ	-----

¹⁴ Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

¹⁵ Disponible en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2018/IEEPCOCGSNI332018.pdf>

¹⁶ Disponible en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI-2018/sni-2018-103.pdf>

¹⁷ Disponible en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCOCGSNI2402019.pdf>

	VÁSQUEZ	
REGIDURÍA DE HACIENDA	ARTEMIO FABIÁN CRUZ	-----
REGIDURÍA DE OBRAS	FÉLIX SANTIAGO HERNÁNDEZ	BRAULIO VÁSQUEZ VÁSQUEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ESMERALDA VELASCO NICOLÁS	SELENE PACHECO VÁSQUEZ
REGIDURÍA DE SALUD	SILVIA HERNÁNDEZ CRUZ	-----
REGIDURÍA DE AGUA	RAÚL NICOLÁS HERNÁNDEZ	REMIGIO ORTIZ NICOLÁS
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	AURELIO ARELLANO ORTIZ	-----
REGIDURÍA DE MERCADO	ARACELI FABIÁN VÁSQUEZ	-----
REGIDURÍA DE CULTURA Y RECREACIÓN	HORTENCIA HERNÁNDEZ VÁSQUEZ	-----

III. Remisión de documentación de la elección extraordinaria. Mediante oficio número 0017/2022 recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el diez del febrero del año en curso, el Presidente Municipal de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la elección extraordinaria celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha quince de enero de dos mil veintidós, y que consta de lo siguiente:

- a) Copia certificada del Acta de defunción de la persona que fue electa en la Sindicatura Municipal del Ayuntamiento de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, fechada el 29 de enero de 2021.
- b) Copia certificada del Acta de la Sesión Extraordinaria de Cabildo del Ayuntamiento de Santa Catarina Ticuá, celebrada el primero de febrero¹⁸, mediante la cual nombraron y designaron al ciudadano que ejercería el cargo de Síndico Municipal para el periodo 2021-2022.
- c) Copia certificada de Acta de Sesión de Cabildo de fecha veintisiete de diciembre de dos mil veintiuno, mediante la cual emiten convocatoria pública para la Asamblea de elección de la Sindicatura Municipal del Ayuntamiento de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca.
- d) Original de convocatoria a Asamblea General Comunitaria emitida por la autoridad municipal de fecha treinta de diciembre de dos mil veintiuno.
- e) Original de 4 acuses de oficios de número MSCT/320/2021, signados por los integrantes del Ayuntamiento de Santa Catarina Ticuá, mediante los cuales se informó a los Agentes Municipales de las comunidades de Fortín Juárez, San Isidro, El Chamizal, y de Paz y Unión, la fecha, hora y lugar para celebración de la Asamblea General Comunitaria, asimismo se les solicitó llevar a cabo el perifoneo y visitas domiciliarias para convocar a dicha Asamblea.
- f) Copia certificada del escrito de renuncia de la persona que fungía en la Sindicatura Municipal, de fecha quince de enero de dos mil veintidós.
- g) Copia certificada de Acta de Asamblea General Comunitaria de fecha quince de enero de dos mil veintidós, y de las respectivas listas de asistencia.
- h) Copia simple de oficio de nombramiento expedido por la autoridad municipal de fecha 15 de enero de 2022.
- i) Copia simple de documentación personal y original de la Constancia de Origen y Vecindad de la persona electa.

¹⁸ Aunque en el Acta no se menciona el año al que corresponde la Sesión, de la información remitida, se desprende que corresponde al año dos mil veintiuno.

- IV. Audiencia de Ratificación de escrito de renuncia.** El 10 de febrero del presente año el ciudadano Facundo Cruz Pacheco, electo en el 2019 en la suplencia de la Presidencia Municipal del Ayuntamiento de Santa Catarina Ticuá, compareció ante personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con la finalidad de ratificar su escrito de renuncia y reconocer como suya la firma contenida en el documento.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas¹⁹. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local, así como de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas²⁰, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas Sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derecho referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente;

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

¹⁹ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

²⁰ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso **a)** referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los derechos de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los pueblos indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”²¹, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural²² y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas, cumplan con el principio de Universalidad del sufragio, relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los Pueblos Indígenas, sobre todo porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la Ley) y 1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos “los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos”.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que se garantiza el cumplimiento de la norma, para este año, resulta pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste fundamentalmente en considerar aspectos importantes como:

1. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.

²¹ Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

²² Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

2. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto y respecto de los elementos que este órgano electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar, el estudio de la elección extraordinaria celebrada el quince de enero de dos mil veintidós, en el municipio de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, como se detalla enseguida:

a). - Consideraciones previas. De los antecedentes electorales en el municipio y determinaciones anteriores de esta autoridad resulta que, conforme al Sistema Normativo de Santa Catarina Ticuá, la asamblea elige propietarios y suplentes de la Presidencia Municipal; y de las Regiduría de Obras, Educación, y de Agua, y únicamente eligen propietarios de la Sindicatura Municipal, y de las Regidurías de Hacienda, Salud, Ecología; Mercado; de Cultura y Recreación, quienes fungen por un periodo de tres años, tal como se desprende del acuerdo IEEPCO-CG-SNI-240/2019, referido en el apartado de antecedentes II del presente Acuerdo.

Sin embargo, como se puede apreciar de la documentación presentada por el Presidente Municipal, así como lo señalado en párrafos anteriores, la persona electa en el 2019, para fungir como propietaria en el cargo de la Sindicatura Municipal falleció el veintinueve de enero de dos mil veintiuno.

Ahora bien, el párrafo quinto de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local establece textualmente que: *“Si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo disponga la ley. Las sustituciones tendrán que ser del mismo género de quien haya dejado el cargo”*, por lo que, de ello se puede desprender que cuando alguien deje de desempeñar algún cargo en un municipio: 1) tal lugar puede ser ocupado por el suplente, o 2) proceder como lo disponga la Ley.

En ese sentido, en el expediente que se analiza, obra Acta de Sesión Extraordinaria celebrada el primero de febrero *[aunque no se menciona el año, de la información remitida, se desprende que corresponde al año 2021]*, en el que se llevó a cabo para realizar el nombramiento de la persona que ocuparía el cargo de la Sindicatura Municipal a consecuencia del fallecimiento de la persona electa en el 2019 en dicho cargo; y después de un amplio diálogo y análisis a la propuesta de nombramiento, se determinó que el ciudadano Manuel Ortiz Vásquez, electo en la suplencia de la Presidencia Municipal ocupara el cargo de la Sindicatura Municipal, por lo que se procedió a tomarle la protesta de Ley correspondiente.

Como ya fue referido, conforme al Sistema Normativo de la comunidad de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, la Asamblea elige concejales propietarios y suplentes, sin embargo, en la Sindicatura Municipal únicamente eligen propietario. Entonces, en vista de la renuncia y posterior ratificación de la persona que fue nombrada en la Sindicatura Municipal por el Cabildo Municipal, no se podría proceder conforme a lo establecido en el párrafo quinto de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, en virtud de que no existe persona calificada por esta autoridad electoral mediante el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-240/2019 para

asumir dicho cargo, situación que imposibilitó que el Ayuntamiento agotara algún otro procedimiento previsto por la Ley, por lo que, se actualiza la procedencia de que la Asamblea General eligiera a nueva persona para ocupar dicho cargo.

En consecuencia, al no haber concejal suplente para proceder conforme a lo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local, cobra aplicabilidad que, la Asamblea General, como máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en el municipio de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, elija a nueva persona para integrar debidamente su Ayuntamiento.

El derecho de nombrar a las autoridades de esta manera, sin que exista la posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar, además de estar plenamente amparado en la autonomía y libre determinación de la Comunidad Indígena, tiene sustento en lo determinado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis XXIX/2015 de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALES SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO PARA ELLO.

Por otra parte, se advierte que tampoco se trata de una terminación anticipada del mandato de la autoridad indígena que se pretendió elegir, a la que se refiere el párrafo octavo de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, porque se tiene el escrito de renuncia de la persona electa, debidamente ratificado, y remitido por el Presidente Municipal.

b) Estudio validez de la elección. Precisado lo anterior, ahora se procede a realizar el estudio de la validez de la elección celebrada en el municipio de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, mediante Asamblea General Comunitaria de fecha quince de enero de dos mil veintidós.

Así, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo y que se encuentran contenidas en el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-103/2018 que identifica el método de elección conforme al Sistema Normativo Vigente en el municipio de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca.

Esto es así porque la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones y se dio a conocer conforme al mecanismo que tiene la comunidad. El día de la elección, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con 149 asistentes, tal como se desprende del Acta; no obstante, de una revisión a las listas de asistencia que acompañaron, se pudo verificar que a dicho acto acudieron 148 asambleístas, de cuales 65 fueron hombres y 64 mujeres, en consecuencia, el presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea, y se nombraron de manera directa a los integrantes de la Mesa de los Debates. Posteriormente, conforme al punto número seis del Orden del Día, la persona que fue nombrada para ocupar el cargo de la Sindicatura Municipal, compareció ante la Asamblea y expuso las razones de su renuncia; acto seguido, las y los asambleístas acordaron nombrar directamente a la persona que se desempeñará en dicho cargo, por lo que emitieron la votación a mano alzada, quedando electo el ciudadano **Cristián Cruz Arellano**.

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las diecisiete horas del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el Acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, la persona electa que ocupará el cargo de la Sindicatura Municipal para lo que resta del periodo comprendido hasta el 31 de diciembre de 2022, es el ciudadano **Cristian Cruz Arellano**.

c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del Acta de Asamblea, se desprende que la persona fue electa por mayoría de votos, por lo que, se estima cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto del resultado.

d) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo.

e) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

f) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al Acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza contó con la participación real y material de las mujeres.

Bajo esta tesitura, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus Sistemas Normativos Indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de las personas, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que se encuentren en armonía con los derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su parte, el artículo 273, numeral 4 de la referida ley, reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del Estado de Oaxaca a la libre determinación, expresada en la autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Estatal y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los Municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

En tales condiciones, este Consejo General no advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, y aunque se analice un proceso donde resultó electo un hombre, además que este municipio en el 2019 aplicó el principio de progresividad al integrar de forma gradual a mujeres en su cabildo municipal**, por lo que, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dicha Sindicatura, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar en mayor medida, para efecto que, en la próxima elección ordinaria de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y en el Cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen y fortalezcan la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periodo Oficial de Oaxaca el **Decreto 1511** aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al artículo TRANSITORIO TERCERO del Decreto mencionado.

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de Santiago Ixcuintepéc, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que, en la próxima elección ordinaria, el Ayuntamiento que entrará en funciones a partir del 1º de enero de 2023 cuente con la paridad de género. De otra forma, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válida el proceso electivo.

En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que garanticen la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria, en condiciones de igualdad y libre de violencia. **g) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que la persona electa en la Sindicatura Municipal y que se integrará al Ayuntamiento Municipal de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, cumple con los requisitos necesarios para ocupar el cargo para el que fue electo, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

h) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto del resultado de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 1º y 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO :

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección extraordinaria de la Sindicatura

Municipal del Ayuntamiento de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha quince de enero del dos mil veintidós; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a la persona que obtuvo la mayoría de votos y que se integrará al Ayuntamiento para fungir lo que resta del período hasta el 31 de diciembre de 2022:

Cargo	Nombre
Sindicatura Municipal	Cristián Cruz Arellano

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **f)**, de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Catarina Ticuá, Oaxaca, para que, mediante las acciones necesarias y la adopción de medidas que resulten indispensables, garanticen la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria, en condiciones de igualdad y libre de violencia, de tal manera que, en la próxima elección ordinaria, el Ayuntamiento que entrará en funciones a partir del 1º de enero de 2023 cuente con la paridad de género. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válida el proceso electivo.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las consejeras y los consejeros electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciséis de marzo del dos mil veintidós, ante la encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

E.D. DE LA SECRETARIA EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, continúe con la sesión, por favor. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización, como octavo punto, en el orden del día, tenemos proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-06/2022, respecto de la elección extraordinaria de la sindicatura municipal del Ayuntamiento del municipio de San Miguel Yotao, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, por renuncia de la persona electa en el proceso ordinario 2019. -----
En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, consejeras, consejeros electorales y representantes de los partidos políticos está a su consideración el proyecto de acuerdo referido. -----
En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: muchas gracias consejera presidenta, muy buenas noches a todas, todos y todes, solo para adelantar que votaré en contra del presente proyecto porque me parece que no se cumplen el respeto al principio de paridad de género en los municipios que se rigen en bajo sistemas normativos indígenas, de acuerdo al transitorio tercero del decreto 1511, por el cual el 30 de mayo de 2020 el congreso estatal reformó la LIPEEO, a fin de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, ordenó hacer las

adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año 2023 será obligatorio cumplir con la paridad, el proyecto que está a nuestra consideración valida la elección extraordinaria de la sindicatura de San Miguel Yotao, de acuerdo al proyecto en su página 9, la asamblea general comunitaria estableció que ese cargo debería ser ocupado por un ciudadano que haya desempeñado algún cargo de alguna administración anterior, es decir, fue una elección en la que sólo podían contener hombres, de acuerdo a la nota al pie de página del proyecto, esta decisión se tomó porque quien renuncia es una persona del sexo masculino, y a fin de respetar el espacio asignado, la asamblea general comunitaria consideró nombrar a un hombre, asimismo el proyecto en su página 12 señala que pese a la exclusión de mujeres en ese proceso electivo, no se transgreden los derechos de las mujeres a votar y ser votadas en condiciones de igualdad aunque se analice un proceso donde resultó electo un hombre y cito “lo cierto es que este municipio a partir del 2016 y 2019 aplicó el principio de progresividad al integrar de forma gradual a mujeres en su cabildo municipal, creando regidurías en las que pudieran ejercer las mujeres lo cual permitió que fueran integrándose en los sistemas de cargos del municipio a efecto de que en una siguiente asamblea electiva las mujeres podrán ocupar cargos de mayor jerarquía”, en resumen el proyecto señala que hay progresividad porque se han integrado mujeres gracias a la creación de cargos específicos para ellas, es decir, un estereotipo en el cargo, el propio proyecto nos señala que en el 2016 se creó la regiduría de ecología para que la misma fuera desempeñada por mujeres y en 2019 se creó la regiduría de instancia de la mujer que también podrá ser desempeñada por mujeres, esto quiere decir que desde 2016 lo que se ha hecho es crear regidurías de ecología y mujeres para que ellas las ocupen, pero eso no quiere decir que desde ese años se les haya integrado progresivamente para ocupar los otros seis cargos que existen en el ayuntamiento y que han sido históricamente ocupados por hombres, como es la presidencia municipal, sindicatura, regiduría de hacienda, regiduría de obras, regiduría de salud y regiduría de educación, considero que etiquetar los cargos de mayor nivel para los hombres y crear cargos de menor rango para mujeres, simula una integración progresiva de mujeres que no creo que se esté asegurando con ello la progresividad como se señala en el proyecto, esa medida no permite que en una siguiente asamblea electiva las mujeres puedan ocupar cargos de mayor jerarquía, de un total de ocho cargos electos para el periodo con la eventual validación de esta elección extraordinaria, seis cargos estarían siendo ocupados por hombres y sólo dos por mujeres, lo cual es el mismo número de hombres y de mujeres que en la elección anterior, esto no permite el avance gradual de postulación y ocupación de mujeres en el Ayuntamiento de Yotao; el artículo 15 de la LIPEEO refiere que en aquellos municipios que eligen a sus ayuntamientos mediante sistemas normativos indígenas los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones así como las obligaciones de las personas se harán conforme a sus normas prácticas y tradiciones democráticas, siempre que se encuentren en armonía con los derechos humanos reconocidos por la constitución general, la constitución local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el estado mexicano, por su parte, el artículo 273, numeral cuarto de la referida ley reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas y afro mexicanas del estado de Oaxaca a la libre determinación expresada en la autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad, frente a los hombres y teniendo a la asamblea general comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones en un marco que respete la constitución federal, de la local y la soberanía del estado. Por lo anterior considero que las medidas adoptadas por el municipio no son acordes ni con el transitorio tercero del decreto 1511, ni con los postulados normativos que he señalado, es todo, muchas gracias consejera presidenta. -----

En el uso de la voz el representante del PRI manifestó: gracias presidenta, buenas tardes consejeras, consejeros electorales, una observación, en la página 13 del acuerdo en discusión refiere al municipio de Santiago Ixcuintepéc, la página 13, segundo párrafo, cuando el acuerdo es del municipio de San Miguel Yotao, gracias. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias representante se hará la corrección correspondiente. No habiendo quien haga uso de la voz solicito a la secretaria que someta a votación el acuerdo referido con la observación que ha hecho el representante del PRI. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales se consulta si es de aprobarse el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-06/2022, como ya fue referido, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: a favor.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Nayma Enríquez Estrada?

En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: a favor. ----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Carmelita Sibaja Ochoa? -

En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: a favor-----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejero electoral ¿Alejandro Carrasco Sampedro? -----
En el uso de la voz el consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro manifestó: de acuerdo. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Jessica Jazibe Hernández García? -----
En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: En contra por las razones anteriormente expuestas. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Zaira Alhelí Hipólito López? -----
En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: Lhen gich, en el sentido de que es la calificación de la sindicatura de una elección que ya había sido calificada y que tampoco tenemos los elementos para decir que dicha asamblea está restringiendo la participación de las mujeres a los cargos elevados, en vista de que no estamos hablando de datos duros, ni de estadística, ni de información suficiente para hacer tal calificativo, ese calificativo daña y lesiona a las comunidades, gracias. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta ¿Elizabeth Sánchez González? -----
En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: a favor. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta, le informo que el acuerdo referido ha sido aprobado por mayoría de votos, con el voto en contra de la consejera Jessica Jazibe Hernández García. -----
Se inserta íntegramente el acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-06/2022, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LA SINDICATURA MUNICIPAL DEL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL YOTAO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, POR RENUNCIA DE LA PERSONA ELECTA EN EL PROCESO ORDINARIO 2019.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección²³ extraordinaria de la Sindicatura Municipal del Ayuntamiento de San Miguel Yotao, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 22 de enero de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
SALA SUPERIOR:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

²³ Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

ANTECEDENTES:

I.Método de elección. El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018²⁴, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca, a través del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-136/2018²⁵ que identifica el método de elección.

II.Calificación de la elección ordinaria. En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto celebrada el dieciocho de diciembre de dos mil diecinueve, se aprobó el Acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-289/2019²⁶, mediante el cual se calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de las concejalías del Ayuntamiento del municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de quince de octubre de dos mil diecinueve; como se desprende de dicha resolución, el Ayuntamiento quedó integrada de la siguiente manera:

CONCEJALÍAS ELECTAS PARA FUNGIR EN EL PERÍODO DEL 01 DE ENERO DE 2020 AL 30 DE JUNIO DE 2021	
CARGO	PROPIETARIOS (A)
Presidencia Municipal	Fulgencio Hernández Maqueos
Sindicatura Municipal	Luis Hernández Mendoza
Regiduría de Hacienda	Juan Martínez Marcial
Regiduría de Obras	Israel Hernández González
Regiduría de Salud	Jacobo Ignacio Mendoza
Regiduría de Educación	Enrique Ignacio Santiago
Regiduría de Ecología	Aurora Mendoza Hernández
Regiduría de Instancia de la mujer	Arcadia Santiago Mariscal

CONCEJALÍAS ELECTAS PARA FUNGIR EN EL PERÍODO 01 DE JULIO DE 2021 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022	
CARGO	SUPLENTE
Presidencia Municipal	Pánfilo Mendoza Mendoza
Sindicatura Municipal	Moisés Jerónimo Ruíz
Regiduría de Hacienda	Rubén Hernández Mendoza
Regiduría de Obras	Joel Jerónimo Ruiz
Regiduría de Salud	Macedonio Mariscal Bautista
Regiduría de Educación	Eliseo Jiménez Ruiz
Regiduría de Ecología	Estela Martínez Hernández
Regiduría de Instancia de la mujer	Esther Ruiz Gabriel

III.Remisión de la documentación de la elección extraordinaria. Mediante escrito identificado con el número de folio interno 073375 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 31 de enero del año en curso, el Presidente Municipal de San Miguel Yotao, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la elección extraordinaria, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha veintidós de enero de dos mil veintidós, y que consta de lo siguiente:

²⁴ Disponible en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2018/IEEPCOGSNI332018.pdf>

²⁵ Disponible en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI-2018/sni-2018-136.pdf>

²⁶ Disponible en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCOGSNI2892019.pdf>

1. Original de escrito de renuncia de la persona electa en la Sindicatura Municipal en el periodo del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, de fecha 20 de enero de 2021 (sic).
2. Original de Acta de Sesión de Cabildo, de fecha 20 de enero de 2022, de la que se desprende se llevó a cabo la ratificación de la renuncia al cargo de la Sindicatura Municipal por la persona designada.
3. Original de convocatoria de elección, de fecha 21 de enero de 2022 emitida por los integrantes del Ayuntamiento de San Miguel Yotao, Oaxaca.
4. Dos impresiones fotográficas que refiere: *“Se anexa evidencia fotográfica de la convocatoria del nombramiento del síndico municipal del H. Ayuntamiento de San Miguel Yotao, Ixtlán de Juárez, Oaxaca a 22 de enero de 2022.”*
5. Dos impresiones fotográficas que refiere: *“Se anexa evidencia fotográfica de la asamblea del nombramiento del síndico municipal del H. Ayuntamiento de San Miguel Yotao, Ixtlán de Juárez, Oaxaca a 22 de enero de 2022.”*
6. Original de Acta de Asamblea General Comunitaria, de fecha 22 de enero de 2022, y las respectivas listas de asistencia.
7. Copia simple de la documentación personal, y original de la Constancia de Origen y Vecindad de la persona electa.
8. Original de nombramiento expedido a favor de la persona electa, de fecha 28 de enero de 2022.

De dicha documentación, se desprende que el veintidós de enero del presente año, se celebró la Asamblea de Elección Extraordinaria para elegir a la persona que ocupará el cargo de la Sindicatura Municipal, conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Verificación legal del quórum (sic).
3. Instalación legal de la Asamblea.
4. Sobre el escrito de renuncia irrevocable que presentó con fecha 20 de enero de 2022, el C. Moisés Jerónimo Ruíz, en calidad de Síndico Municipal Constitucional de San Miguel Yotao.
5. Nombramiento de la Mesa de los Debates.
6. Nombramiento del nuevo Síndico Municipal Constitucional.
7. Acto de clausura de la Asamblea.

IV. Audiencia de ratificación de escrito de renuncia. El 31 de enero del presente año, el ciudadano Moisés Jerónimo Ruíz, electo en el 2019 en la Sindicatura Municipal del Ayuntamiento de San Miguel Yotao, compareció por su propia voluntad ante personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con la finalidad de ratificar su escrito de renuncia y reconocer como suya la firma contenida en el documento.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas²⁷. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local, así como de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas²⁸, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentran reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derecho referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas ni de sus integrantes tales derechos. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los pueblos indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”²⁹, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

²⁷ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

²⁸ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

²⁹ Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural³⁰ y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normativa y los Sistemas Normativos Indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales, se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los Pueblos Indígenas, sobre todo porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la Ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre los Derechos Humanos, “los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos”.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que se garantiza el cumplimiento de la norma, para este año, resulta pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste fundamentalmente en considerar aspectos importantes como:

6. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
7. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
8. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres

³⁰ Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.

9. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
10. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este órgano electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección extraordinaria celebrada el veintidós de enero de dos mil veintidós, en el municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca, como se detalla enseguida:

a). - Consideraciones previas. De antecedentes electorales en el municipio y determinaciones anteriores de esta autoridad, resulta que, conforme al Sistema Normativo de San Miguel Yotao, Oaxaca, la Asamblea elige propietarios y suplentes que se desempeñaran en los cargos, las personas electas en los cargos propietarios se desempeñan por un período de un año y medio que corresponde del 01 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021, y las suplencias fungen del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022.

Por ello, el Consejo General validó la elección de las concejalías, mediante el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-289/2019, referido en el apartado II de los Antecedentes del presente Acuerdo, esencialmente por encontrarse ajustado a los términos del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-136/2018 que identifica el método de elección conforme al Sistema Normativo Vigente en el municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca.

Sin embargo, como se puede apreciar de la documentación presentada por el Presidente Municipal, así como lo señalado en párrafos anteriores, la persona electa en el 2019, para fungir en el cargo de la Sindicatura Municipal para el periodo del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre del 2022, renunció al cargo.

Ahora bien, en el párrafo quinto de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local establece textualmente que: *“Si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo disponga la ley. Las sustituciones tendrán que ser del mismo género de quien haya dejado el cargo”*, por lo que se puede desprender que cuando alguien deje de desempeñar algún cargo en un municipio: 1) tal lugar puede ser ocupado por el suplente, o 2) proceder como lo disponga la Ley.

Como ya fue referido, conforme al Sistema Normativo de la comunidad de San Miguel Yotao, Oaxaca, la Asamblea elige concejales propietarios y suplentes. Entonces, en vista de la renuncia presentada por la persona electa en la Sindicatura Municipal para fungir en el período del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, así como su respectiva ratificación ante este Instituto y ante el Cabildo, por lo que los propietarios fungen como autoridades para el primer año y medio de la administración municipal, en tanto, los suplentes lo hacen para el resto del período constitucional.

Entonces, no se podría proceder conforme a lo establecido en el párrafo quinto de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, en virtud de que no existe persona calificada por esta autoridad electoral mediante el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-289/2019

para asumir dicho cargo, situación que imposibilitó que el Ayuntamiento agotara algún otro procedimiento previsto por la Ley, por lo que, se actualiza la procedencia de que la Asamblea General eligiera nueva persona para ocupar dicho cargo.

En consecuencia, al no haber concejal suplente para proceder conforme a lo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local, cobra aplicabilidad que, la Asamblea General, como máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en el municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca, conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, elija a una nueva persona para integrar debidamente su Ayuntamiento.

El derecho de nombrar a las autoridades de esta manera, sin que exista la posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar, además estar plenamente amparado en la autonomía y libre determinación de la Comunidad Indígena, tiene sustento en lo ya determinado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis XXIX/2015, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALES SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO PARA ELLO.

Por otra parte, se advierte que tampoco se trata de una terminación anticipada del mandato de la autoridad indígena que se pretendió elegir, a la que se refiere el párrafo octavo de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, porque se tiene el escrito de renuncia de la persona electa, remitido por el Presidente Municipal, la cual fue debidamente ratificado tanto ante el Cabildo como ante este Instituto.

b) Estudio validez de la elección. Precisado lo anterior, ahora se procede a realizar el estudio de la validez de la elección celebrada en el municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca, mediante Asamblea General Comunitaria de fecha veintidós de enero de dos mil veintidós.

Así, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo y que se encuentran contenidas en el Dictamen DESNI-IEPCO-CAT-136/2018 que identifica el método de elección conforme al Sistema Normativo Vigente en el municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca.

Esto es así porque, los citatorios por los cuales se convocó a la Asamblea de elección fue emitida por la autoridad municipal en funciones y se dio a conocer conforme al mecanismo que tiene la comunidad. El día de la elección, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal sin que se asentara en el Acta de la Asamblea el número de asistentes; no obstante, de una revisión a las listas de asistencia que acompañaron, se pudo verificar que en dicho acto acudieron 161 asambleístas, de los cuales 132 fueron hombres y 29 mujeres, en consecuencia, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

Posteriormente, conforme al punto número cuatro del Orden del Día, el Presidente Municipal en funciones dio a conocer a la Asamblea respecto de la renuncia presentada por la persona electa en la Sindicatura Municipal para el periodo del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, quien compareció ante la Asamblea y expuso las razones de su renuncia; en seguida, se nombró de manera directa a los integrantes de la Mesa de los Debates, la cual quedó conformada por un Presidente, un Secretario, un Tesorero y dos Escrutadoras.

Acto seguido, se llevó a cabo el nombramiento de la persona que ocuparía el cargo de la Sindicatura Municipal, estableciéndose que debería ser un ciudadano que haya

desempeñado algún cargo de alguna administración anterior³¹, la cual se llevó a cabo mediante terna y la votación a través de pizarrón, finalizada la votación se obtuvieron los siguientes resultados:

Hipólito Yescas Velasco	100 votos	Síndico municipal propietario
Ezequiel Ruíz Ignacio	40 votos	Propuesta eliminada ³²
Juan Martínez Marcial	20 votos	Propuesta eliminada

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las dieciocho horas del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

b) Progresividad del derecho de las mujeres. De lo anterior, se estima oportuno para este Consejo General referir que de antecedentes de elección del municipio que nos ocupa, conforme al Dictamen por el que se estableció su método de elección, las mujeres siempre han participado en las Asambleas de elección ejerciendo su derecho a votar, sin embargo, fue hasta el año 2016, que por primera vez pudieron acceder a cargos públicos, resultando electas como propietaria y suplente de la Regiduría de Ecología.

ASAMBLEA ELECTIVA	MUJERES	HOMBRES	TOTAL
2014	52	164	216
2015	52	161	213
2016	107	150	257
2019	43	181	224

c) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del Acta de Asamblea, se desprende que la persona fue electa por mayoría de votos, por lo que, se estima cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto del resultado.

d) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

e) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

f) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al Acta de Asamblea y lista de

³¹ Ello porque quien renuncia es una persona del sexo masculino, y a fin de respetar el espacio asignado, la Asamblea General Comunitaria consideró nombrar a un hombre.

³² Así aparece en el numeral 6 del Acta de Asamblea remitida por la autoridad municipal.

participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza contó con la participación real y material de las mujeres.

Bajo esta tesitura, es importante mencionar que el numeral 15 de la LIPEEO, refiere que en aquellos Municipios que eligen a sus Ayuntamientos mediante sus Sistemas Normativos Indígenas, los requisitos para el ejercicio del voto, los derechos y sus restricciones, así como las obligaciones de las personas, se harán conforme a sus normas, prácticas y tradiciones democráticas, siempre que se encuentren en armonía con los derechos humanos reconocidos por la Constitución Federal, la Constitución Local y los tratados internacionales suscritos y ratificados por el Estado Mexicano.

Por su parte, el artículo 273, numeral 4 de la referida ley, reconoce y garantiza el derecho de los Pueblos y las Comunidades Indígenas y Afromexicanas del Estado de Oaxaca a la libre determinación, expresada en la autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la Asamblea General Comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución Estatal y la Soberanía del Estado.

Conforme a lo expuesto, en los Municipios donde se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, la elección de autoridades debe respetar y sujetarse a las tradiciones y prácticas democráticas de las propias localidades, en armonía con los derechos humanos reconocidos en el artículo 1 de la Constitución Política Federal, favoreciendo en todo tiempo a las personas con la protección más amplia, debiendo promover, respetar, proteger y garantizar los derechos fundamentales de conformidad con los principios de Universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Sin duda, los derechos antes señalados no deben ser leídos de manera aislada, ni entendidos binariamente como de absoluta o nula aplicación, pues debe considerarse que frente a normas de tipo estatal. Por eso, tales derechos también implican que debe privilegiarse la maximización de la autonomía indígena, protegiendo el sistema normativo interno que rige a cada pueblo o comunidad, siempre que se respeten los derechos humanos, lo que conlleva tanto la posibilidad de establecer sus propias formas de organización, como también la de regularlas, pues ambos aspectos constituyen la piedra angular del autogobierno indígena.

En tales condiciones, este Consejo General no advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, cabe señalar que, aunque se analice un proceso donde resultó electo un hombre, lo cierto es que este municipio a partir del 2016 y 2019 aplicó el principio de progresividad al integrar de forma gradual a mujeres en su cabildo municipal creando regidurías en las que pudieran ejercer las mujeres, lo cual permitió que fueran integrándose en los sistemas de cargos del municipio, a efecto de que en una siguiente Asamblea electiva las mujeres podrán ocupar cargos de mayor jerarquía, por lo que, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dicha Sindicatura, ya que se estima que el municipio en cuestión avanza en mayor medida, para efecto que, en la próxima elección ordinaria de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y en el Cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior,**

constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Yotao, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen y fortalezcan la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periodo Oficial de Oaxaca el **Decreto 1511** aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al artículo TRANSITORIO TERCERO del Decreto mencionado.

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de San Miguel Yotao, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que, en la próxima elección ordinaria, el Ayuntamiento que entrará en funciones a partir del 1º de enero de 2023 cuente con la paridad de género. De otra forma, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válida el proceso electivo.

En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que garanticen la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria, en condiciones de igualdad y libre de violencia.

g) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que la persona electa en la Sindicatura Municipal y que se integrará al Ayuntamiento Municipal de San Miguel Yotao, Oaxaca, cumple con los requisitos necesarios para ocupar el cargo para el que fue electo, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

h) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto del resultado de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección extraordinaria de la Sindicatura Municipal del Ayuntamiento de San Miguel Yotao, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha veintidós de enero del dos mil veintidós; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a la persona que obtuvo la mayoría de votos y que se integrará al Ayuntamiento para fungir lo que resta del período hasta el 31 de diciembre de 2022:

Cargo	Nombre
Sindicatura Municipal	Hipólito Yescas Velasco

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **f)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Yotao, Oaxaca, para que, mediante las acciones necesarias y la adopción de medidas que resulten indispensables, garanticen la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria, en condiciones de igualdad y libre de violencia, de tal manera que, en la próxima elección ordinaria, el Ayuntamiento que entrará en funciones a partir del 1º de enero de 2023 cuente con la paridad de género. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válida el proceso electivo.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos las consejeras y los consejeros electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; con el voto en contra de la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García, en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciséis de marzo del dos mil veintidós, ante la encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

E.D. DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, continúe con la sesión, por favor. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización, como noveno punto, en el orden del día, proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-07/2022, respecto de la elección

ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santiago Ixcuintepec, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, consejeras, consejeros electorales y representantes de los partidos políticos está a su consideración el proyecto de acuerdo referido. No habiendo quien haga uso de la voz le solicito a la secretaria que someta a votación el acuerdo referido. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales se consulta si es de aprobarse el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-SNI-07/2022, como ya fue referido, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez manifestó: a favor.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Nayma Enríquez Estrada?

En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: a favor. ----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Carmelita Sibaja Ochoa? -

En el uso de la voz la consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa manifestó: a favor-----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejero electoral ¿Alejandro Carrasco Sampedro? -----

En el uso de la voz el consejero electoral Alejandro Carrasco Sampedro manifestó: con el proyecto. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Jessica Jazibe Hernández García? -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: En contra porque se trata de un municipio que desde 2019, 20, 21 y 22, de siete suplencias solamente dos han sido mujeres; en contra, gracias. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera electoral ¿Zaira Alhelí Hipólito López?

En el uso de la voz la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López manifestó: Lhen gich.-

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta ¿Elizabeth Sánchez González? -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: a favor. -----

En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera presidenta, le informo que el acuerdo referido ha sido aprobado por mayoría de votos, con el voto en contra de la consejera Jessica Jazibe Hernández García. -----

Se inserta íntegramente el acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-07/2022, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO IXCUINTEPEC QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección³³ ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 10 de enero de 2022, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

³³ Aunque en las Comunidades Indígenas es un proceso de nombramiento de autoridades y no una elección como en el sistema de partidos políticos, para los efectos del presente documento se utilizará este término dado que es el previsto en la legislación vigente.

ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018³⁴, el Consejo General de este Instituto aprobó el Catálogo de Municipios sujetos al régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, a través del Dictamen DENSI-IEEPCO-CAT-278/2018³⁵ que identifica el método de elección.
- II. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESN/1312/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la Autoridad del municipio de Santiago Ixcuintepec informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
Asimismo, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la resolución emitida por la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020. Finalmente, esta autoridad administrativa electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.
- III. **Convocatoria a Taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESN/2125/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Ixcuintepec, a un Taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX programada para el 08 de noviembre de 2021, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejales, a fin de alcanzar la integración paritaria.
- IV. **Informe de la autoridad municipal.** Mediante escrito identificado con el número de folio 072765 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 28 de diciembre de 2021, el Presidente Municipal de Santiago Ixcuintepec, informó a esta autoridad administrativa electoral que no se había podido llevar a cabo la Asamblea Comunitaria para elegir a las personas que ocuparían las suplencias del referido Ayuntamiento, ello, debido a que dicha comunidad ha tomado medidas para la prevención de la propagación del virus Covid-19, razón por la que no se pudo emitir la convocatoria respectiva.
- V. **Documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 073305 recibido en Oficialía de Partes de instituto el 25 de enero del presente año, el Presidente Municipal de Santiago Ixcuintepec remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación relativa a la elección de las suplencias, celebrada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha diez de enero de dos mil veintidós, y que conta de lo siguiente:
 1. Original del oficio MSI-PM/005/2022 de fecha 25 de enero de 2022, mediante el cual el Presidente Municipal informó a esta autoridad administrativa electoral el medio por el cual se convocó a la Asamblea de elección de las suplencias del Ayuntamiento de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca.

³⁴ Disponible en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2018/IEEPCOGSNI332018.pdf>

³⁵ Disponible en <https://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI-2018/sni-2018-278.pdf>

2. Original de escrito de fecha 01 de enero del presente año, firmado por los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Ixcuintepec, que contiene la versión estenográfica del spot utilizado para convocar a la Asamblea de elección.
3. Original de Acta de Asamblea General Comunitaria, de fecha 10 de enero de 2022, y las respectivas listas de asistencia.
4. Copia simple de siete credenciales para votar con fotografía expedida por el Instituto Nacional Electoral a favor de las y los ciudadanos electos.
5. Originales de siete Constancias de Origen y Vecindad de las personas electas.

De dicha documentación, se desprende que el 10 de enero del presente año, se celebró la Asamblea General Comunitaria para elegir a las personas que ocuparán las suplencias del Ayuntamiento municipal, conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Declaratoria del quórum.
3. Instalación legal de la Asamblea General.
4. Aprobación del orden del día.
5. Procedimiento de elección de las y los candidatos.
 - a) Propuesta directa
 - b) Por ternas
6. Propuesta de las y los candidatos a concejales suplentes e inicio de la votación.
7. Asuntos Generales
8. Clausura de la Asamblea de elección de concejales suplentes.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto al tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas³⁶. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO.

Tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los Pueblos Indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas³⁷, instituciones y prácticas democráticas, que se encuentra reconocido y protegido adicionalmente por el artículo 8 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y XXI de la Declaración Americana sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos interpretados bajo una perspectiva intercultural a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derechos referidos deben garantizarse, respetarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando

³⁶ El Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI) insta a las Naciones Unidas y a otras organizaciones internacionales a la utilización de mayúsculas en el término "Pueblos Indígenas" (documento identificado con el número A/HRC/24/49, propuesta 3, y disponible en <https://undocs.org/es/A/HRC/24/49>).

³⁷ Tesis de Jurisprudencia LII/2016. SISTEMA JURÍDICO MEXICANO. SE INTEGRA POR EL DERECHO INDÍGENA Y EL DERECHO FORMALMENTE LEGISLADO y tesis 1ª. CCXCVI/2018 (10ª.) PERSONAS, PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS. LA PROTECCIÓN QUE EXIGE EL ARTÍCULO 2o., APARTADO A, FRACCIÓN VIII, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, IMPLICA EL RECONOCIMIENTO DE DISTINTOS SISTEMAS NORMATIVOS CONFORMADOS POR DISPOSICIONES JURÍDICAS NACIONALES E INTERNACIONALES Y USOS Y COSTUMBRES DE AQUÉLLOS.

el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con la atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en Comunidades y Municipios Indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, el respeto a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos, interpretados con una perspectiva intercultural;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente.

Por lo que, de acreditarse los requisitos mencionados, procede declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Incluso, a “tomar en consideración las características propias que diferencian a los miembros de los Pueblos indígenas de la población en general y que conforman su identidad cultural”, es decir, las “particularidades propias, sus características económicas y sociales, así como su situación de especial vulnerabilidad, su derecho consuetudinario, valores, usos y costumbres”³⁸, lo cual es concordante con el artículo 8.1 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural³⁹ y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, expediente SUP-REC-193/2016, expuso:

“Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que, entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo

³⁸ Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), Caso Comunidad Indígena Yakye Axa Vs. Paraguay. Fondo Reparaciones y Costas, sentencia 17 de junio de 2005, párrafos 51 y 63.

³⁹ Jurisprudencia 19/2018 de rubro JUZGAR CON PERSPECTIVA INTERCULTURAL. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU APLICACIÓN EN MATERIA ELECTORAL.

jurídico y los convenios internacionales, se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los Pueblos Indígenas, sobre todo porque, de conformidad con los artículos 24 (igualdad ante la Ley) y 1.1 (obligación de respetar los derechos) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, “los Estados deben garantizar, en condiciones de igualdad, el pleno ejercicio y goce de los derechos”.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año, consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste fundamentalmente en considerar aspectos importantes como:

11. Aquellos municipios en los que, por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
12. Aquellos municipios en los que, las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
13. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
14. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
15. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto respecto de los elementos que este organismo electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección celebrada el 10 de enero de 2022, en el municipio de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, como se detalla enseguida:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

En este municipio no realizan actos previos a la elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La Asamblea de elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad municipal en funciones, convoca a la Asamblea de elección por medio de invitaciones que son repartidas casa por casa por los policías en la cabecera municipal, además se da a conocer mediante altavoz;
- II. Se convoca a los ciudadanos y ciudadanas, originarios que viven en la cabecera municipal. Los radicados fuera de la comunidad acuden de manera personal;
- III. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Honorable Ayuntamiento y se realiza en la cancha municipal de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca;
- IV. En la Asamblea de elección se pasa lista asistencia para verificar el quórum legal, acto seguido se instala la Asamblea, e inician con las propuesta, análisis, discusión y aprobación en su caso, de los Concejales al Ayuntamiento, todo el proceso de elección es conducido por el Presidente Municipal, los asambleístas proponen a los candidatos y candidatas de forma directa y la votación se realiza a mano alzada;

- V. Tienen derecho a votar los hombres y las mujeres originarias que habitan en la cabecera municipal y los radicados fuera;
- VI. Tienen derecho a ser electos como autoridades municipales los hombres y mujeres originarios que habitan en la cabecera municipal;
- VII. Las personas que pertenecen a una religión distinta a la mayoría tienen en derecho de votar y a ser electos como autoridades municipales;
- VIII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento Electo, firmando y sellando los integrantes del Cabildo Municipal, asimismo, firman las personas que asistieron a la Asamblea; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para su validación.

Así del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, y que se encuentran contenidas en el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-278/2018 que identifica el método de elección conforme al Sistema Normativo Vigente en el municipio de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca.

Esto así porque, la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal, y se dio a conocer a través de perifoneo con diez días de anticipación, como lo informó el Presidente Municipal, al respecto, resulta importante señalar que, de acuerdo al sistema normativo del municipio que se analiza, la elección de las concejalías propietarios y propietarias se lleva a cabo cada tres años, mientras que de las suplencias se efectúa cada año, conforme a lo que se establece en el dictamen **DESNI-IEEPCO-CAT-278/2018**.

El día de la elección de las personas que ocuparan las suplencias del Ayuntamiento, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con **203 asistentes**, tal como se desprende del Acta de la Asamblea; **por lo que, de una revisión a las listas de asistencia que acompañaron, se pudo verificar que a dicho acto acudieron 152 asambleístas**, de los cuales 139 fueron hombres y 13 mujeres, en consecuencia, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

Posteriormente, conforme al punto sexto del Orden del Día, se procedió al nombramiento de las personas que se desempeñarán en las suplencias de las concejalías del Ayuntamiento de Santiago Ixcuintepec para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, lo cual se llevó a cabo de manera **directa**, concluida la votación se obtuvieron los siguientes resultados:

SUPLENCIAS	NOMBRES	VOTOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	PABLO DOMÍNGUEZ CUEVAS	109
SINDICATURA MUNICIPAL	CONSTANTINO GUTIÉRREZ DESIDERIO	103
REGIDURÍA DE HACIENDA	AGUSTÍN PABLO GALEANA	116
REGIDURÍA DE OBRAS	CARLOS PABLO ROBLES	105
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ROCELIA PÉREZ ROMÁN	107
REGIDURÍA DE SALUD	TOMASA GALEANA BERNARDINO	109
REGIDURÍA DE CULTURA	NICOLÁS LIBRADO GUTIÉRREZ	101

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las diecinueve horas con veinte minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que, las suplencias de las concejalías del Ayuntamiento se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado de la forma siguiente:

SUPLENCIAS	NOMBRES
PRESIDENCIA MUNICIPAL	PABLO DOMÍNGUEZ CUEVAS
SINDICATURA MUNICIPAL	CONSTANTINO GUTIÉRREZ DESIDERIO
REGIDURÍA DE HACIENDA	AGUSTÍN PABLO GALEANA

REGIDURÍA DE OBRAS	CARLOS PABLO ROBLES
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ROCELIA PÉREZ ROMÁN
REGIDURÍA DE SALUD	TOMASA GALEANA BERNARDINO
REGIDURÍA DE CULTURA	NICOLÁS LIBRADO GUTIÉRREZ

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del Acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que, se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente Acuerdo

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte, al menos, de forma indiciaria la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa o a alguno de sus integrantes; de la misma forma, tampoco se desprende la exigencia de alguna determinación contraria e incompatible con los derechos fundamentales protegidos por los instrumentos que conforman el parámetro de control de regularidad constitucional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al Acta de Asamblea y lista de participantes, se puede afirmar que la elección que se analiza, contó con la participación real y material de las mujeres, al contar con una participación de 13 mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Rocelia Pérez Román**, en la suplencia de la Regiduría de Educación y, **Tomasa Galeana Bernardino**, en la suplencia de la Regiduría de Salud, es decir, de **siete cargos suplentes** que integran el Ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres**.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse en principio reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento aunque no necesariamente, por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**, lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos.

Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, que consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, y conforme al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-278/2018 la Asamblea General Comunitaria de Santiago Ixcuintepéc, Oaxaca, elige Propietarios (as) y suplentes de la Presidencia Municipal; Sindicatura Municipal; Regiduría de Hacienda; Regiduría de Obras; Regiduría de Salud; Regiduría de Educación y Regiduría de Cultura. Como se ha mencionado anteriormente, la duración de cada cargo es: propietarios 3 años y las suplencias 1 año.

Si bien desde el 2019, este municipio no ha aplicado el principio de progresividad, lo cierto es que, el municipio que se analiza se encuentra transitando de manera paulatina hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la necesaria armonización del sistema que permita garantizar que, en las elecciones subsecuentes de sus autoridades municipales, la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones, este Consejo General no advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, y aunque se analiza un proceso de elección de suplencias**, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y en el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

Al respecto, es importante mencionar que el 30 de mayo de 2020, se publicó en el Periódico Oficial de Oaxaca⁴⁰ el **Decreto 1511**, aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se deben hacer las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al artículo TRANSITORIO TERCERO del Decreto mencionado.

Además, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés) establece, en su artículo 7, la obligación de los Estados de adoptar medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y garantizar, en igualdad de condiciones con los hombres, el ejercicio del derecho a:

- 1) Votar en todas las elecciones (...) y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- 2) (...) ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;

Lo expuesto implica que las autoridades, la Asamblea General y la comunidad de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, deberán realizar las acciones necesarias y adoptar las medidas que resulten indispensables a efecto de que, en la próxima elección ordinaria, el Ayuntamiento que entrará en funciones a partir del 1º de enero de 2023 cuente con la paridad de género. De otra forma, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válida el proceso electivo.

En este sentido, es obligación de toda autoridad respetar siempre la autonomía y libre determinación de las Comunidades Indígenas, sin embargo, también existen disposiciones constitucionales y convencionales que deben ser cumplidas, por tal motivo, se formula un respetuoso exhorto a las instancias mencionadas para que garanticen la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria, en condiciones de igualdad y libre de violencia.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las suplencias de las concejalías y que se integrarán al Ayuntamiento Municipal de Santiago Ixcuintepec cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos

⁴⁰ Disponible en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/listado.php?d=2020-5-30>

38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** Razón Jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de las suplencias de las concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 10 de enero de 2022; en virtud de lo anterior, expídase la Constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que se integrarán el Ayuntamiento para fungir en el período que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS	
CARGO	SUPLENCIAS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	PABLO DOMÍNGUEZ CUEVAS
SINDICATURA MUNICIPAL	CONSTANTINO GUTIERREZ DESIDERIO
REGIDURÍA DE HACIENDA	AGUSTÍN PABLO GALEANA
REGIDURÍA DE OBRAS	CARLOS PABLO ROBLES
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ROCELIA PÉREZ ROMAN
REGIDURÍA DE SALUD	TOMASA GALEANA BERNARDINO
REGIDURÍA DE CULTURA	NICOLAS LIBRADO GUTIERREZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA Razón Jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, para que, mediante las acciones necesarias y la adopción de medidas que resulten indispensables, garanticen la participación de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria, en condiciones de igualdad y libre de violencia, de tal manera que, en la próxima elección ordinaria, el Ayuntamiento que entrará en funciones a partir del 1º de enero de 2023 cuente con la paridad de género. De no ser así, el Consejo General estará impedido para calificar como legalmente válida el proceso electivo.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos las consejeras y los consejeros electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Lulio Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; con el voto en contra de la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García, en la sesión extraordinaria urgente celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciséis de marzo del dos mil veintidós, ante la encargada de despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

E.D. DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretaria, continúe con la sesión, por favor. -----
En el uso de la voz la secretaria manifestó: consejera le informo que se ha agotado los puntos enlistados en el orden del día. -----
En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: muchas gracias secretaria, consejeras y consejeros electorales, y representaciones de los partidos políticos, habiéndose agotado todos los puntos del orden del día, siendo las 19 horas con 54 minutos, del día de hoy miércoles 16 de marzo de 2022, clausuro la presente sesión extraordinaria urgente que tengan todas y todos ustedes muy buenas noches. -----
Se levanta el acta de sesión extraordinaria urgente de fecha dieciséis de marzo de dos mil veintidós, constando de setenta y cuatro fojas tamaño oficio, útiles por un solo lado, sin anexos. -----
-----DOY FE -----

CONSEJERA PRESIDENTA

E.D. DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA