

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-96/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO Y SAN PABLO AYUTLA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada los días 23 y 24 de octubre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**ABREVIATURAS:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca.
- II. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/100/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, informara por escrito cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.  
Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020.  
Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.

- III. **Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2118/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de San Pedro y San Pablo Ayutla, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejales, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos.
- IV. **Documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio 072671, recibido en este Instituto el 22 de diciembre del presente año, el presidente municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán en el periodo 2022, consistente en:
  1. Original de escrito signado por el presidente municipal, por el cual informó a esta autoridad electoral el medio por el cual se convocó a la Asamblea de elección.
  2. Copia certificada de citatorio emitida por la autoridad municipal de fecha 08 de octubre de 2021.
  3. Original de Acta de Asamblea de elección de fechas 23 y 24 de octubre de 2021; y listas de asistencia.
  4. Copias simples de los documentos de identificación de cada uno de los y las ciudadanas electas; y original de constancias de origen y vecindad de cada uno.

De dichas documentaciones se advierte que los días 23 y 24 de octubre del año en curso, se llevó a cabo Asamblea de elección de las concejalías que fungirán para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, conforme al siguiente orden del día:

1. Registro de asistencia.
2. Verificación del quorum legal.
3. Instalación legal de la Asamblea.
4. Nombramiento de la mesa de los debates.
5. Lectura del Acta anterior.
6. Nombramiento de las autoridades municipales que fungirán en el año fiscal 2022.
7. Nombramiento de las autoridades agrarias para el año fiscal 2022.
8. Asuntos generales:
  - a) Actividades a realizar el 27 de noviembre de 2021.
  - b) Asuntos de la obra del parque municipal.
  - c) Espacios públicos cerrados frente al templo y curato.
  - d) Información de la UNAM.
9. Clausura.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos

para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>1</sup>.

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

1. Aquellos municipios en los que por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de

---

1 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 23 y 24 de octubre de 2021, en el municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos

que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A) ACTOS PREVIOS**

Por información proporcionada por la autoridad municipal, no realizan actos previos a la Asamblea de elección.

**B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones, Representantes de Bienes Comunales, Agentes Municipales, Agentes de Policía, representante del Núcleo Rural, tienen la obligación de convocar a todos los ciudadanos y ciudadanas a la Asamblea de elección de autoridades.
- II. La convocatoria se realiza mediante citatorios dirigidos a cada ciudadano y ciudadana que vive en la Cabecera Municipal, las Agencias y Núcleo Rural, en el que se indica el día, hora y lugar de la celebración de la Asamblea de elección;
- III. Los citatorios son entregados por los topiles municipales, quienes recorren casa por casa, este documento debe repartirse con muchos días de anticipación a la fecha programada para la Asamblea para que las personas dispongan de su tiempo; asimismo, una semana antes de la Asamblea se realiza perifoneo general, recordándoles e invitando a todos(as) a acudir a la Asamblea general de elección para lo cual, los topiles recorren nuevamente el municipio;
- IV. Se convoca a todos los ciudadanos y ciudadanas en general, jóvenes, adultos, personas de la tercera edad que aún estén bien de salud, personas avecindadas, originarios(as) del municipio, ciudadanos de la cabecera municipal y de las Agencias Municipales, de Policía y Núcleo Rural y todos los que, siendo originarios de la comunidad, estén radicando fuera de la ella, pero acudan el día de la Asamblea. Todas las personas tienen derecho a votar y ser votadas;
- V. Las personas que están fuera o viven fuera de la comunidad se les avisa del día y hora de la Asamblea;

- VI. Las personas que tengan otras creencias distintas a la de la mayoría no están impedidas de votar y ser votados(as),
- VII. La Asamblea de elección se realiza en el Auditorio Municipal ubicado en la cabecera municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla;
- VIII. Se nombra una Mesa de los Debates que se encarga de conducir la Asamblea y desahogar el proceso de elección de las Autoridades;
- IX. La Asamblea tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal, así como nombrar los otros cargos comprendidos dentro de su Sistema de cargos;
- X. Los candidatos son propuestos por los Asambleístas por ternas;
- XI. Los ciudadanos y ciudadanas emiten su voto levantando la mano a favor del candidato(a) de su preferencia;
- XII. Los votos se contabilizan por los escrutadores y resultan ganadores quienes obtengan el mayor número de votos;
- XIII. Se levanta el acta de Asamblea de elección en la que firman los integrantes de la Mesa de los Debates, la Autoridad Municipal, Agentes Municipales, de Policía y Representante del Núcleo rural, anexando las firmas de los asistentes; y
- XIV. La documentación electoral se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativos, la convocatoria para la asamblea general comunitarias fue emitida por las autoridades municipales de San Pedro y San Pablo Ayutla y se difundió a través de citatorios en los domicilios de cada uno las y los ciudadanos, así mismo se dio a conocer a través de perifoneo con la debida anticipación, tal y como consta en el escrito de informe remitido en el expediente de la elección; el día de la elección se realizó el pase de lista y se verificó la existencia del cuórum legal con 625 asambleístas, de los cuales 307 fueron hombres y 318 mujeres; en consecuencia, el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea, en seguida nombraron a los integrantes de la mesa de los debates, la cual quedó integrada por un presidente, una secretaria y 11 escrutadores y escrutadoras.

Conforme al punto seis del orden del día, el presidente municipal exhortó a la Asamblea a garantizar la participación de las mujeres, después de un amplio dialogo la ciudadanía acordó nombrar a las nuevas autoridades municipales, mediante **ternas**, y la votación a **mano alzada** a favor de la candidatura de su preferencia, cabe señalar que en el Acta de la Asamblea se desprende que los participantes señalaron que era necesario que se retomen los asuntos agrarios de la comunidad, como la disolución de la mancomunidad en donde el trabajo del presidente municipal y el representante de bienes comunales han sido fundamentales para la solución del conflicto que durante años no se había podido resolver, por lo que acordaron que el presidente municipal en funciones se reelija así como al referido representante, por lo que, se propuso mediante votación de las y los participantes la reelección de los cargos propietario y suplente de la presidencia municipal, obteniéndose los siguientes resultados:

Reelección del C. Jesús Galván Rojas, en la presidencia municipal	614
No reelección	5

Reelección de la C. Minerva Domínguez Patricio, en la suplencia de la presidencia municipal	486
No reelección de la suplencia de la presidencia municipal	32

Sindicatura Municipal	
Ignacio de Jesús Martínez	9 votos
Gonzalo Pérez Basilio	496 votos
Rogelio Ramírez Victoriano	8 votos

Suplencia de la Sindicatura Municipal	
David Reyes	78 votos
Luis Galván Aguilar	295 votos
Isauro Gómez Ramírez	82 votos

Regiduría de Hacienda	
Vicente Tiburcio Pacheco	9 votos
Ignacio de Jesús Martínez	289 votos
Wilfrido Martínez Ruíz	155 votos

Suplencia de la Regiduría de Hacienda	
Vicente Tiburcio Pacheco	90 votos
Wilfrido Ramírez	105 votos
Isauro Matías Ramírez	269 votos

Regiduría de Obras	
Elecio Crisóstomo Antonio	408 votos
Sergio José Valentín	13 votos
Silvino Olivera	24 votos

Suplencia de la Regiduría de Obras	
Hermelinda Guzmán Martínez	334 votos
Alejandro Pérez Basilio	40 votos
Cesar Martínez Nolasco	88 votos

Regiduría de Ecología	
Eulalia Ramírez Soledad	237 votos
Jorge Martínez Galván	124 votos
Soledad Olivera	111 votos

Suplencia de la Regiduría de Ecología	
Irene Celso José	374 votos
Alberto Martínez Galván	18 votos
Jorge Martínez Galván	47 votos

Regiduría de Salud	
Sergio José Valentín	36 votos
Ángel Ramírez	67 votos
María Galván de Jesús	336 votos

Suplencia de la Regiduría de Salud	
Soledad Olivera Martínez	324 votos
Sergio José Valentín	33 votos
Catarina Ramírez María	96 votos

Regiduría de Educación	
Mayra Manuel Martínez	172 votos
Catarina Ramírez María	33 votos
Dalia Vega Reyes	237 votos

Suplencia de la Regiduría de Educación	
Catarina Ramírez María	430 votos
Sergio José Valentín	04 votos
Juan Pablo Antonio Basilio	21 votos

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las dos horas con treinta minutos del día 24 de octubre del año en curso, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JESÚS GALVÁN ROJAS	MINERVA DOMÍNGUEZ PATRICIO
SINDICATURA MUNICIPAL	GONZALO PÉREZ BASILIO	LUIS GALVÁN AGUILAR
REGIDURÍA DE HACIENDA	IGNACIO DE JESÚS MARTÍNEZ	ISAURO MATÍAS RAMÍREZ



REGIDURÍA DE OBRAS	ELECIO CRISÓSTOMO ANTONIO	HERMELINDA GUZMÁN MARTÍNEZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	EULALIA RAMÍREZ SOLEDAD	IRENE CELSO JOSÉ
REGIDURÍA DE SALUD	MARÍA GALVÁN DE JESÚS	SOLEDAD OLIVERA MARTÍNEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	DALIA VEGA REYES	CATARINA RAMÍREZ MARÍA

Por otra parte, no pasa desapercibido para este Consejo General que en esta elección 2021, la presidencia municipal propietario y suplente fueron reelectos para fungir en los mismos cargos para el periodo 2022; no obstante, a criterio de este cuerpo colegido, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichos concejales por las razones que a continuación se exponen.

El artículo 115 de la Constitución Federal en su fracción I, segundo párrafo, dispone que, las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de Presidentes municipales, Regidores y Síndicos, por un período adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los Ayuntamientos no sea superior a tres años, asimismo, los artículos 113 fracción I, segundo párrafo y 29 párrafo tercero de la Constitución local estipulan que los Presidentes municipales, Regidores y Síndicos de los Ayuntamientos, nombrados popularmente por elección directa podrán ser electos consecutivamente para un periodo adicional, conforme a estos preceptos, se considera que la elección consecutiva de los referidos concejales para el año 2022, es procedente, toda vez que en el año 2020, fueron electos para el periodo de un año y, en la elección ordinaria 2021 que se califica fueron electos para desempeñarse por un año más, por lo que se encuentra dentro del parámetro y límite temporal establecido por la constitución estatal y federal.

En este mismo sentido se pronunció la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el SUP-REC-1152/2017 y acumulado en el que determinó, que si bien, la figura de reelección prevista en el artículo 115 de la Constitución se encuentra dirigida a los Ayuntamientos cuyos representantes se eligen por el sistema de partidos políticos, y no así a los que se rigen por sistemas normativos indígenas, lo cierto es que, en la Norma Suprema o en los instrumentos internacionales suscritos por México, no existe una limitación aplicable a dichas comunidades –por cuanto hace al tema de reelección– por lo que es válido colegir que cada comunidad, a través de sus máximos órganos de decisión, estarán en aptitud de elegir de manera continuada o “reelegir” a sus servidores públicos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2 de la Constitución federal. Asimismo, la citada Sala Superior al resolver el juicio ciudadano SUP-JDC-1172/2017 y sus acumulados, indicó que la reelección supone la posibilidad jurídica de que quien haya desempeñado algún cargo de elección popular pueda contender nuevamente por el mismo cargo, al finalizar el periodo de su mandato, en la medida en que cumpla con las condiciones y requisitos previstos para su ejercicio; señalando que la reelección en el ordenamiento jurídico mexicano no concede el derecho a ser postulado necesariamente o de ser registrado a una candidatura al mismo puesto; y que guarda relación con el principio de autoorganización de los partidos

políticos, ya que la opción de postular nuevamente a quienes fueron electos en los comicios anteriores está comprendida en la libertad que tienen dichas entidades para definir sus candidaturas.

En el mismo sentido y más recientemente lo resolvió la Sala Regional Xalapa, en el juicio ciudadano SX-JDC-23/2020 el pasado seis de marzo de dos mil veinte, al concluir que resultaba viable validar la elección del Presidente Municipal aun y cuando ya era el tercer periodo que iba a fungir en dicho cargo en el Ayuntamiento de las Monjas, Miahuatlán, Oaxaca, ya que el artículo 115 constitucional no resultaba aplicable a los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas y considerar lo contrario, hubiese implicado la vulneración a los derechos de libre determinación, autonomía y autogobierno, que les son reconocidos a los pueblos y comunidades indígenas a nivel nacional e internacional, haciendo nugatorio el derecho de sus integrantes para desempeñar sus cargos durante el tiempo que sus tradiciones y prácticas determinen.

En consecuencia, se reitera la validez de la elección en estudio.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran todas y cada una de las documentales enlistadas en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 318 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Eulalia Ramírez Soledad**, en la Regiduría de Ecología; **María Galván de Jesús**, en la Regiduría de Salud; y **Dalia Vega Reyes**, en la Regiduría de Educación; así como las ciudadanas **Minerva Domínguez Patricio**, en la suplencia de la presidencia; **Hermelinda Guzmán Martínez**, en la suplencia de la Regiduría de Obras; **Irene Celso José**, en la suplencia de la Regiduría de Ecología; en las respectivas suplencias; **Soledad Olivera Martínez**, en la suplencia de la Regiduría de Salud; y **Catalina Ramírez María**, en la suplencia de la Regiduría de Educación;

es decir, de **catorce cargos** que integran la totalidad del Ayuntamiento, **ocho serán ocupados por mujeres**.

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2020, resultaron electa 7 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Pedro y San Pablo Ayutla durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 318 mujeres y resultaron electas 8 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2020	ORDINARIA 2021
<b>TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS</b>	728	625
<b>MUJERES PARTICIPANTES</b>	<b>230</b>	<b>318</b>
<b>TOTAL DE CARGOS</b>	14	14
<b>MUJERES ELECTAS</b>	<b>7</b>	<b>8</b>

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, se puede advertir que la Asamblea General Comunitaria de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, a partir del año 2020 ha logrado la paridad en la integración de mujeres en su cabildo; por lo tanto, denota que, se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en las elecciones subsecuentes de sus autoridades municipales para la integración paritaria del cabildo; por ello, a criterio de este Consejo, se observa que dicho municipio se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en la próxima elección de sus autoridades municipales la integración paritaria del cabildo.

Debe establecerse que la elección de los integrantes del Ayuntamiento fue realizada por la Asamblea bajo su sistema normativo, entendiendo a este como la realización de actos concatenados y sistematizados llevados a cabo por las y los integrantes de la asamblea y sus autoridades e instituciones comunitarias, en la cual se promovió de forma real y material la

integración y participación de las mujeres en la toma de decisiones relativas a la integración del ayuntamiento.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad**; por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar con mayor medida, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria.

Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

No obstante lo anterior, el Consejo General de este Instituto, reconoce que el municipio que se analiza, según se desprende de su asamblea de elección, han adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar; sin embargo, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, y fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, para que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Al respecto, es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

#### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 23 y 24 de octubre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

<b>PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS</b>		
<b>CARGO</b>	<b>PROPIETARIOS (AS)</b>	<b>SUPLENTE</b>
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JESÚS GALVÁN ROJAS	MINERVA DOMÍNGUEZ PATRICIO
SINDICATURA MUNICIPAL	GONZALO PÉREZ BASILIO	LUIS GALVÁN AGUILAR
REGIDURÍA DE HACIENDA	IGNACIO DE JESÚS MARTÍNEZ	ISAURO MATÍAS RAMÍREZ
REGIDURÍA DE OBRAS	ELECIO CRISÓSTOMO ANTONIO	HERMELINDA GUZMÁN MARTÍNEZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	EULALIA RAMÍREZ SOLEDAD	IRENE CELSO JOSÉ
REGIDURÍA DE SALUD	MARÍA GALVÁN DE JESÚS	SOLEDAD OLIVERA MARTÍNEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	DALIA VEGA REYES	CATARINA RAMÍREZ MARÍA

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e), de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme

al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos las consejeras y los consejeros electorales, que integran el consejo general del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García y la consejera presidenta Elizabeth Sánchez González, con el voto en contra de la consejera electoral Zaira Alhelí Hipólito López; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta de diciembre del dos mil veintiuno, ante la Encargada de Despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

**CONSEJERA PRESIDENTA**

**E.D. DE LA SECRETARIA EJECUTIVA**

**ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ**

**MONIVET SHALEY LÓPEZ GARCÍA**