

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-70/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO CAMOTLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 30 de octubre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**ABREVIATURAS:**

|                              |   |
|------------------------------|---|
| <b>CONSEJO GENERAL:</b>      | Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. |
| <b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>   | Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.                     |
| <b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b> | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.                                  |
| <b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>   | Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.                            |
| <b>LIPEEO:</b>               | Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.                 |

**ANTECEDENTES:**

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca.
- II. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/85/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santiago Camotlán, informara por escrito cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.  
Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020.  
Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.
- III. **Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2110/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los

municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejales, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos; se convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Camotlán, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.

**IV. Documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio 071968, recibido en este Instituto el 19 de noviembre del presente año, el presidente municipal de Santiago Camotlán, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán en el periodo 2022, consistente en:

1. Copia certificada de convocatoria emitida por las autoridades municipales, auxiliares y el consejo municipal electoral del municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca; de fecha 15 de octubre de 2021.
2. Copia certificada de Acta de Asamblea celebrada en la comunidad de San Mateo Éxodo, Santiago Camotlán, Oaxaca; de fecha 10 de julio de 2021 y de la que se desprende que se llevó a cabo con la finalidad de repartir las carteras para la elección de las concejalías municipales.
3. Original de Acta de computo final de elección de fecha 04 de noviembre del presente año.
4. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de la cartera de la presidencia municipal de la comunidad de Asunción Lachixila, Santiago Camotlán; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 09 de agosto de 2021.
5. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de la cartera de la sindicatura municipal de la comunidad de La Chachalaca, Santiago Camotlán; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 03 de septiembre de 2021.
6. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de la cartera de la regiduría de hacienda de la comunidad de Cristo Rey La Selva, Santiago Camotlán; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 16 de julio de 2021.
7. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de las carteras de las regidurías de salud, y de obras, de la comunidad de Santiago Camotlán; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 10 de octubre de 2021.
8. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de la cartera de la regiduría de educación de la comunidad de San Felipe Arroyo Macho, Santiago Camotlán; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 15 de agosto de 2021.
9. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de la secretaria municipal de la comunidad de San Francisco Yovego, Santiago Camotlán, Oaxaca; y listas de asistencia que le acompaña de fecha 29 de agosto de 2021.
10. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento del tesorero municipal de la comunidad de San Mateo Éxodo, Santiago Camotlán, Oaxaca; y listas de asistencia que le acompaña de fecha 11 de julio de 2021.
11. Copias certificadas de Actas de Asambleas de elección de las comunidades de La Chachalaca; Cristo Rey La Selva; Santiago Camotlán; Asunción Lachilá; San Felipe Arroyo Macho; San Francisco Yovego; San Mateo Éxodo; y listas de asistencia que le acompaña de fecha 30 de octubre de 2021.
12. Copias certificadas de los documentos de identificación de cada uno de los y las ciudadanas electas.

De dichas documentaciones se advierte que el 30 de octubre del año en curso, se llevó a cabo la elección de autoridades municipales mediante asambleas simultaneas en cada una de las comunidades que integran el municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca; que fungirán para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Verificación del quorum legal.
3. Instalación legal de las Asambleas.
4. Nombramiento de las mesas de los debates.
5. Participación de las autoridades municipales y auxiliares sobre la elección y equidad de género.
6. Presentación y votación de la planilla única de usos y costumbres de las concejalías municipales que fungirán para el ejercicio 2022.
7. Cierre de la elección.
8. Clausura de la Asamblea.

### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>1</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asambleas simultaneas de 30 de octubre de 2021, en el municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realiza una o varias Asambleas de Autoridades municipales a la que asiste el Ayuntamiento Constitucional y las autoridades de las comunidades que integran el municipio para asignar los cargos que le corresponderá elegir a cada comunidad. Dicha reunión se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Es convocada por el Ayuntamiento en funciones;
- II. Se convoca a las Autoridades municipales de las comunidades que integran el municipio;
- III. Se levanta acta en que constan los acuerdos y la distribución de cargos, firmadas por las autoridades que intervinieron;
- IV. Las Autoridades comunitarias, realizan sus respectivas Asambleas locales conforme a sus Sistemas Normativos para elegir a las concejalías que les

---

1 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

correspondió conforme a la reunión previa. Una vez realizada la Asamblea, notifican al Ayuntamiento el resultado de la elección.

#### B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

El Ayuntamiento Constitucional se integra con los concejales que cada comunidad eligió conforme a la distribución realizada en reunión previa. La Asamblea en la que se integra, se lleva a cabo conforme a las siguientes reglas;

- I. Las Autoridades integrantes del Ayuntamiento municipal en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria debe ser entregada a las Autoridades de todas las comunidades que integran el municipio;
- III. La asamblea tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento municipal electo mediante la integración de las respectivas actas comunitarias para conformar el Acta de Asamblea General de la elección con la suma de todas ellas;
- IV. En el acta de integración, firman las Autoridades en funciones, Mesa de los Debates, Autoridades municipales de las comunidades que integran el municipio y ciudadanía asistente; y
- V. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativos y del Acta de la Asamblea General celebrada el 10 de julio de 2021, se desprende que las autoridades municipales y auxiliares de Santiago Camotlán, se reunieron para llevar a cabo la distribución de los cargos que se elegirían entre las comunidades que integran el municipio, resultando conforme a lo siguiente:

| Agencias bloque 1 | Carteras 2022      |
|-------------------|--------------------|
| Santiago Camotlán | Regiduría de Salud |
| San Miguel Reagui | Regiduría de Obras |
| La chachalaca     | Sindicatura        |
| San Mateo Éxodo   | Tesorería          |

| Agencias bloque 2       | Carteras 2022          |
|-------------------------|------------------------|
| Asunción Lachixila      | Presidencia Municipal  |
| San Francisco Yovego    | Secretaria             |
| Cristo Rey La Selva     | Regiduría de Hacienda  |
| San Felipe Arroyo Macho | Regiduría de Educación |

De esta forma cada una de las comunidades que integran el municipio realizaron sus asambleas comunitarias en diversas fechas y horarios, para designar a las personas que ocuparían los cargos que les correspondían conforme a lo previamente acordado, realizándose la elección de acuerdo con el método de cada comunidad.

Cabe señalar que, conforme a la distribución de las carteras, la regiduría de obras le correspondía a la comunidad de San Miguel Reagui; sin embargo, de la lectura al Acta de Asamblea del municipio de Santiago Camotlán, celebrada el 10 de octubre del presente

año, en el desahogo del punto tres en el orden del día se desprende que dicha comunidad determinó ceder en forma definitiva la cartera de la regiduría de obras, a la cabecera municipal, así como las consecuentes carteras que le corresponda dentro del cabildo; de tal modo que en la misma asamblea procedieron a designar a las personas que ocuparían el cargo de dicha regiduría; no pasa desapercibido señalar, que el acta en la que la comunidad de San Miguel Reagui, determinó ceder la Regiduría de Obras a la cabecera municipal, no obra en el expediente en estudio.

Ahora bien, la convocatoria para las asambleas generales comunitarias fue emitida por las autoridades municipales de Santiago Camotlán; consecuentemente, de acuerdo a las actas de las Asambleas simultaneas de fecha 30 de octubre de 2021, las y los asambleístas se reunieron en cada una de sus comunidades que integran el citado municipio e instalaron legalmente las asambleas, **contando con la participación conjunta de 1581 asambleístas**, así mismo, designaron a los integrantes de las correspondientes mesas de los debates. Luego entonces, en las siete asambleas comunitarias se dio a conocer la planilla única, integrada por las personas electas en cada comunidad para el cargo que les correspondía designar, es decir, conforme a sus prácticas tradicionales había sido previamente conformada, procediendo a votar en dichas comunidades a las personas propuestas, así, las y los asambleístas ejercieron su derecho al sufragio, quedando la votación de la siguiente manera:

| PLANILLA ÚNICA DE USOS Y COSTUMBRES |                         |                       |                        |                       |                        |             |
|-------------------------------------|-------------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------|------------------------|-------------|
| N.º                                 | LOCALIDAD               | VOTOS A FAVOR HOMBRES | VOTO EN CONTRA HOMBRES | VOTOS A FAVOR MUJERES | VOTO EN CONTRA MUJERES | TOTAL       |
| 1                                   | CABECERA MUNICIPAL      | 180                   | -                      | 175                   | -                      | 355         |
| 2                                   | SAN MIGUEL REAGUI       | 88                    | -                      | 87                    | -                      | 176         |
| 3                                   | LA CHACHALACA           | 121                   | -                      | 108                   | -                      | 228         |
| 4                                   | SAN MATEO ÉXODO         | 22                    | -                      | 18                    | -                      | 40          |
| 5                                   | CRISTO REY LA SELVA     | 41                    | -                      | 17                    | -                      | 58          |
| 6                                   | SAN FELIPE ARROYO MACHO | 62                    | -                      | 55                    | -                      | 117         |
| 7                                   | ASUNCIÓN LACHILÁ        | 180                   | -                      | 135                   | -                      | 315         |
| 8                                   | SAN FRANCISCO YOVEGO    | 134                   | -                      | 158                   | -                      | 292         |
| <b>TOTAL</b>                        |                         | <b>828</b>            | <b>-</b>               | <b>753</b>            | <b>-</b>               | <b>1581</b> |

Cabe señalar, que la tabla anterior es conforme a la información que se desprende del Acta de cómputo celebrada el 04 de noviembre del año en curso; no obstante, y de una revisión minuciosa a las Actas de Asambleas respectivas se desprenden los siguientes resultados:

| PLANILLA ÚNICA DE USOS Y COSTUMBRES |                    |   |   |         |                        |
|-------------------------------------|--------------------|---|---|---------|------------------------|
| N.º                                 | LOCALIDAD          | NUMEROS DE VOTOS ESTABLECIDOS EN LAS ACTAS DE LAS ASAMBLEAS | NUMERO FIRMAS Y HUEELAS DE PARTICIPANTES CONFORME A LAS LISTAS DE ASISTENCIAS |         | TOTAL DE PARTICIPANTES |
|                                     |                    |   | HOMBRES   | MUJERES |                        |
| 1                                   | CABECERA MUNICIPAL | 355   | 179   | 173     | 352                    |
| 2                                   | SAN MIGUEL REAGUI  | -   | -   | -       | -                      |
| 3                                   | LA CHACHALACA      | 219   | 116   | 104     | 220                    |

|              |                         |             |            |            |             |
|--------------|-------------------------|-------------|------------|------------|-------------|
| 4            | SAN MATEO ÉXODO         | 40          | 21         | 19         | <b>40</b>   |
| 5            | CRISTO REY LA SELVA     | 59          | 41         | 25         | <b>66</b>   |
| 6            | SAN FELIPE ARROYO MACHO | 117         | 54         | 51         | <b>105</b>  |
| 7            | ASUNCIÓN LACHILÁ        | 315         | 178        | 136        | <b>314</b>  |
| 8            | SAN FRANCISCO YOVEGO    | 134         | 134        | 0          | <b>134</b>  |
| <b>TOTAL</b> |                         | <b>1239</b> | <b>723</b> | <b>508</b> | <b>1231</b> |

De lo anterior, se puede advertir que, no obra en autos acta de Asamblea alguna de la comunidad de San Miguel Reagui; por lo que, en las asambleas llevadas a cabo para la elección de la planilla única presentada en las comunidades, en conjunto se desprende que tuvo una participación de **1231 asambleístas, de los cuales 723 fueron hombres y 508 mujeres.**

Bajo esa premisa, y en virtud de que, no se remitieron listas de asistencia en las que conste la participación de mujeres en la comunidad de San Francisco Yovego, Santiago Camotlán; al respecto, **este Consejo General, en beneficio de la colectividad, así como de las comunidades en las que hubo participación real de las mujeres; hace un respetuoso exhorto a las autoridades auxiliares y a la comunidad de San Francisco Yovego, para que en la próxima asamblea de elección de sus autoridades municipales garanticen la plena participación de las ciudadanas de la comunidad; es decir, cumplan con el principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.**

Concluida la elección, se clausuraron las asambleas celebradas en las comunidades participantes que integran el municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

| <b>PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS</b> |                          |                            |
|--|--------------------------|----------------------------|
| <b>CARGO</b>                               | <b>PROPIETARIOS (AS)</b> | <b>SUPLENTE</b>            |
| PRESIDENCIA MUNICIPAL                      | JUAN PÉREZ LUNA          | DANIEL VICENTE LUNA        |
| SINDICATURA MUNICIPAL                      | DALMACIO ALEJO           | ISIDRO MORALES FELIPE      |
| REGIDURÍA DE HACIENDA                      | MARINA RUÍZ              | SARAHÍ DENISA MENDOZA LUNA |
| REGIDURÍA DE OBRAS                         | ERNESTO PÉREZ GALLEGOS   | ZOSIMO AGUSTÍN ILLESCAS    |
| REGIDURÍA DE EDUCACIÓN                     | SARA ESTEBAN MORALES     | IVÓN ALÁVEZ ESTEBA         |
| REGIDURÍA DE SALUD                         | RUFINO GUTIERREZ YAÑEZ   | VICTOR JERÓNIMO HERNÁNDEZ  |

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

1. Aquellos municipios en los que por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo,



implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, y conforme al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-164/2018 la Asamblea General Comunitaria de Santiago Camotlán, Oaxaca, elige Propietarios (as) y suplentes de la Presidencia Municipal; Sindicatura Municipal; Regiduría de Hacienda; Regiduría de Obras; Regiduría de Educación; y Regiduría de Salud; y si bien desde el 2019, este municipio no ha aplicado el principio de progresividad establecida en las normas constitucionales; dicho municipio se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en la próxima elección de sus autoridades municipales la integración paritaria del cabildo. Al respecto, cabe señalar que desde el año 2019 en la integración del cabildo municipal las mujeres han ocupado cargos en calidad de regidoras de hacienda, la cual es parte de un proceso administrativo del cabildo municipal y es la encargada de realizar una serie de actividades y responsabilidades, tanto de orden jurídico como de orden administrativo, financiero y contable; por ello, a criterio de este Consejo, se observa que dicho municipio se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en la próxima elección de sus autoridades municipales la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad**; por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar con mayor fluidez, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran todas y cada una de las documentales enlistadas en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de

determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.**

Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 508 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Marina Ruíz**, en la Regiduría de Hacienda; **Sara Esteban Morales**, en la Regiduría de Educación; así como las ciudadanas **Sarahí Denisa Mendoza Luna e Ivón Alavéz Esteba**, en las respectivas suplencias; es decir, de **doce cargos** que integran la totalidad del Ayuntamiento, **cuatro serán ocupados por mujeres**.

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2020, resultaron electa 4 ciudadana para integrar el Ayuntamiento de Santiago Camotlán durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 508 mujeres y resultaron electas 4 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

|                              | ORDINARIA 2020 | ORDINARIA 2021 |
|------------------------------|----------------|----------------|
| <b>TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS</b> | 1592           | 1231           |
| <b>MUJERES PARTICIPANTES</b> | <b>766</b>     | <b>508</b>     |
| <b>TOTAL DE CARGOS</b>       | 12             | 12             |
| <b>MUJERES ELECTAS</b>       | <b>4</b>       | <b>4</b>       |

No obstante lo anterior, el Consejo General de este Instituto, reconoce que el municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca, según se desprende de su asamblea de elección, han adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar; sin embargo, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santiago Camotlán, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, y fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, para que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Debe establecerse que la elección de los integrantes del Ayuntamiento fue realizada por la Asamblea bajo su sistema normativo, entendiendo a este como la realización de actos concatenados y sistematizados llevados a cabo por las y los integrantes de la asamblea y sus autoridades e instituciones comunitarias, en la cual se promovió de forma real y material la integración y participación de las mujeres en la toma de decisiones relativas a la integración del ayuntamiento.

Al respecto, es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se

reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santiago Camotlán, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

#### ACUERDO:

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santiago Camotlán, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 30 de octubre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

| PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS |                        |                            |
|-------------------------------------|------------------------|----------------------------|
| CARGO                               | PROPIETARIOS (AS)      | SUPLENTES                  |
| PRESIDENCIA MUNICIPAL               | JUAN PÉREZ LUNA        | DANIEL VICENTE LUNA        |
| SINDICATURA MUNICIPAL               | DALMACIO ALEJO         | ISIDRO MORALES FELIPE      |
| REGIDURÍA DE HACIENDA               | MARINA RUÍZ            | SARAHÍ DENISA MENDOZA LUNA |
| REGIDURÍA DE OBRAS                  | ERNESTO PÉREZ GALLEGOS | ZOSIMO AGUSTÍN ILLESCAS    |
| REGIDURÍA DE EDUCACIÓN              | SARA ESTEBAN MORALES   | IVÓN ALÁVEZ ESTEBA         |
| REGIDURÍA DE SALUD                  | RUFINO GUTIERREZ YAÑEZ | VICTOR JERÓNIMO HERNÁNDEZ  |

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Camotlán, Oaxaca, para que, fortalezcan la

participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**CONSEJERA PRESIDENTA**

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ**

**LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ**