

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-37/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LAS REGIDURÍAS DE SALUD Y DE MERCADOS DEL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO CHOAPAM, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS; EN CUMPLIMIENTO A LA SENTENCIA EMITIDA POR EL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE OAXACA EN EL EXPEDIENTE JNI/45/2020.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-423/2019.** En sesión extraordinaria celebrada el treinta y uno de diciembre de dos mil diecinueve, el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente no válida la elección ordinaria de las autoridades municipales de Santiago Choapam, celebrada el 8 de diciembre de 2019, en virtud de que no se llevó a cabo conforme a su sistema normativo, además, de la evidente violación al derecho fundamental de las mujeres de ser votadas en condiciones de igualdad con los hombres y poder integrar el cabildo municipal, contraponiendo los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- II. **Sentencia del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios número TEEO/SG/A/1084/2020 y TEEO/SG/A/1085/2020 recibido en Oficialía de Partes el 19 de febrero de 2020, se notificó a esta autoridad administrativa electoral sentencia de quince de febrero de dos mil veinte dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el expediente JNI/45/2020, en el que se revocó el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-423/2019 del Consejo General de este Instituto; y declaró como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento respecto de las Asambleas de elección de las comunidades de Santiago Choapam (cabecera municipal), San Juan del Río, Santo Domingo Latani, Santo Jacinto Yaveloxi y San Juan Maninaltepec. En consecuencia, se ordenó a este Instituto la expedición de constancia de validez a los concejales electos. Como medida idónea para garantizar el efectivo derecho de las mujeres a integrar el Ayuntamiento de Santiago Choapam, determinó que las elecciones a celebrarse en las comunidades de Santa María Yahuive y San Juan Teotalcingo, debían nombrar mujeres como concejales, quienes inmediatamente deberían integrarse al referido Ayuntamiento.
- III. **Se remite copia certificada.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/233/2020 de fecha 20 de febrero de 2020, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas en cumplimiento de lo ordenado en la sentencia referida en el apartado anterior, remitió al Tribunal Electoral Local copia certificada del acuse de recibido de la constancia de validez expedida a los concejales del Ayuntamiento de Santiago Choapam, Oaxaca.
- IV. **Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/238/2019, IEEPCO/DESNI/239/2019, IEEPCO/DESNI/240/2019, IEEPCO/DESNI/241/2019, IEEPCO/DESNI/242/2019, IEEPCO/DESNI/243/2019 e IEEPCO/DESNI/245/2019 la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas convocó a reunión de trabajo a los integrantes

del cabildo municipal, a las autoridades auxiliares de Santa María Yahuivé y de San Juan Teotalcingo, todos pertenecientes al municipio de Santiago Choapam, así como a la Secretaría General de Gobierno, a la Secretaría de Pueblos Indígenas y Afromexicano, la Secretaría de las Mujeres de Oaxaca; con el propósito de dar cumplimiento a la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral del Estado de Oaxaca, dictado en el expediente JNI/45/2020 de fecha quince de febrero de dos mil veinte.

- V. **Se da vista.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/234/2019 este Instituto hizo del conocimiento del Presidente municipal de Santiago Choapam, la resolución emitida por el órgano jurisdiccional en el expediente JNI/45/2020; en tal sentido, solicitó a la autoridad municipal del Ayuntamiento informara a esta autoridad electoral sobre las lenguas indígenas que hablan en cada una de las comunidades que conforman el municipio que nos ocupa, para la difusión de la referida sentencia.
- VI. **Minuta de trabajo.** El 28 de febrero de 2020 se llevó a cabo reunión de trabajo en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con la asistencia de los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Choapam, el agente municipal de Santa María Yahuivé, las representaciones de la Secretaría General de Gobierno, Secretaría de las Mujeres de Oaxaca, y de la Secretaría de Seguridad Pública de Oaxaca; en la que entre otros acuerdos, las y los representantes de las instituciones coadyuvantes, llevarían a cabo reunión de trabajo entre instituciones a fin de lograr acuerdos que permitieran establecer acciones para dar cumplimiento a lo ordenado en la sentencia, de la misma manera, se fijó nueva fecha de reunión con las partes vinculadas en el juicio.
- VII. **Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/288/2019, se convocó a reunión de trabajo a la Secretaría de Pueblos Indígenas y Afromexicano, con el propósito de dar cumplimiento a la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral del Estado de Oaxaca, dictado en el expediente JNI/45/2020 de fecha quince de febrero de 2020.
- VIII. **Minuta de trabajo.** El 03 de marzo de 2020 se llevó a cabo reunión de trabajo en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con la participación de las representaciones de la Secretaría General de Gobierno, la Secretaría de las Mujeres de Oaxaca, y de la Secretaría de Pueblos Indígenas y Afromexicano; en la que acordaron que, la Secretaría de Pueblos Indígenas y Afromexicano, haría las gestiones necesarias para que en la próxima reunión con los actores asistieran dos traductores hablantes del zapoteco de la Sierra Norte de Santa María Yahuivé y Chinanteca hablado en San Juan Teotalcingo, pertenecientes al municipio de Santiago Choapam, asimismo, que la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas presentaría propuesta de infografía que contendría información de la sentencia dictada en el expediente JNI/45/2020 de fecha quince de febrero de dos mil veinte.
- IX. **Escrito de informe.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 060121 recibido en Oficialía de Partes el 03 de marzo de 2020, el presidente municipal de Santiago Choapam, informó a esta autoridad administrativa electoral sobre las lenguas indígenas que se hablan en el municipio de Santiago Choapam, Oaxaca.
- X. **Minuta de trabajo.** El 05 de marzo de 2020 se llevó a cabo reunión de trabajo en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con la participación de los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Choapam, y las representaciones de la Secretaría General de Gobierno, la Secretaría de las Mujeres de Oaxaca, de la policía estatal y de la Secretaría de Pueblos Indígenas y Afromexicano; en la que se establecieron entre otros acuerdos, que la representación de la Secretaría de los Pueblos Indígenas y Afromexicano, traducirían a la lengua Zapoteco de la sierra norte de Santa María Yahuivé, y en lengua chinanteca hablado en San Juan Teotalcingo, la infografía elaborada y presentada

por la Dirección Ejecutiva, que contenía los puntos resolutive de la sentencia dictada por el Tribunal Electoral Local en el expediente JN/45/2020.

- XI. **Escrito del Agente Municipal de Santa María Yahúivé.** Mediante escrito signado por el Agente Municipal de Santa María Yahúivé, se informó a esta autoridad administrativa electoral las razones por la cuales no se presentaron a la reunión de trabajo de fecha 05 de marzo de 2020.
- XII. **Se remite copia simple de documental.** El 05 de marzo de 2020 la autoridad auxiliar de la comunidad de San Juan Teotalcingo, remitieron copia simple de escrito identificado con el número de folio interno 060144, dirigido a la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca.
- XIII. **Escrito de informe del presidente municipal.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 060145 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 05 de marzo de 2021, el presidente municipal informó a este Instituto de la notificación realizada al Agente de Policía de San Juan Teotalcingo, Santiago Choapam, Oaxaca; en tal sentido, anexo a su escrito de informe acompañó acta circunstanciada de fecha 02 de marzo de 2020, y copia certificada de evidencias fotográficas.
- XIV. **Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/285/2020, se convocó reunión de trabajo al Agente Municipal de San Juan Teotlacingo, Santiago Choapam, Oaxaca, con el propósito de dar cumplimiento a la sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dictado en el expediente JN/45/2020 de fecha quince de febrero de 2020.
- XV. **Minuta de trabajo.** El 13 de marzo de 2020 se llevó a cabo reunión de trabajo en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con la participación de los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Choapam, y las representaciones de la Secretaría de las Mujeres de Oaxaca, y de la Secretaría de Pueblos Indígenas y Afromexicano; en donde se aprobaron las infografías elaboradas y presentadas por la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en las cuales se tradujo lo mandato por el Tribunal Electoral Local en el expediente JN/45/2020, en el mismo sentido, las dependencias vinculadas en el proceso, se comprometieron a asistir a una reunión de información los días 26 y 27 de marzo de 2020, en las comunidades de Santa María Yahúivé y San Juan Teotalcingo, Santiago Choapam, Oaxaca.
- XVI. **Solicitud de informe.** Mediante el oficio identificado con el número de folio interno 060321 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 18 de marzo de 2020, el coordinador operativo de defensorías de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, solicitó a esta autoridad administrativa electoral informe en un plazo de quince días naturales informe de los hechos suscitados en la Agencia municipal de San Juan Teotalcingo, Santiago Choapam, Oaxaca. Dicha solicitud se dio atención mediante el oficio IEEPCO/DESNI/437/2020.
- XVII. **Se notifica acuerdo.** Mediante oficio número TEEG/SG/A/2965/2020 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 20 de julio de 2020, por el cual se notificó al Concejo General de este Instituto, el acuerdo de diecisiete de julio de dos mil veinte dictado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el cuadernillo de impugnación anexo al expediente JN/45/2020, por el cual informó a esta autoridad electoral que, la Sala Regional Xalapa en sentencia de fecha catorce de julio de 2020 dictada en el expediente SX-JDC-61/2020 y acumulados, revocó la sentencia emitida por el Tribunal Electoral Local en el expediente JN/45/2020.
- XVIII. **Escrito de petición.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 060868 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 28 de septiembre de 2020, ciudadanos y

ciudadanas del municipio de Santiago Choapam, realizaron diversas inconformidades y en consecuencia solicitaron a este instituto se convocara a los representativos de los habitantes del referido municipio a mesas de mediación, con el objetivo de que se convocara a nueva elección extraordinaria.

- XIX. **Recurso de reconsideración.** El 08 de octubre de 2020 la Sala Superior del Poder Judicial de la Federación revocó la sentencia dictada por la Sala Regional Xalapa en el juicio ciudadano identificado con los números de expedientes SUP-REC-118/2020, SUP-REC-119/2020 y SUP-REC-120/2020, confirmando la resolución emitida por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el expediente JNI-45/2020 por la cual se declaró válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento de Santiago Choapam; asimismo, determinó como medida especial para garantizar el efectivo derecho de las mujeres a integrar el Ayuntamiento, que en las comunidades en las cuales no se celebró la elección se realizaran asambleas comunitarias para designar mujeres como concejales, dejando sin efectos todos los actos realizados con motivo de la elección extraordinaria derivado de la sentencia dictada por la Sala Regional Xalapa en el juicio ciudadano SX-JDC-61/2020 y acumulados.
- XX. **Respuesta a petición.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/635/2020 y en atención al escrito identificado con el número de folio interno 060868 referido en el apartado XVIII, se informó a la representación de ciudadanos y ciudadanas del municipio de Santiago Choapam, los puntos resolutive emitidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver los expedientes referidos en el apartado anterior.
- XXI. **Escrito de inconformidad.** El 06 de noviembre de 2020 se recibió en Oficialía de Partes de este instituto escrito de inconformidad signada por el ciudadano Vicente Modesto López Marcial, por el cual interpuso recurso de reconsideración en contra de la resolución dictada de fecha ocho de octubre de dos mil veinte por la Sala Superior del Poder Judicial de la Federación.
- XXII. **Cedula de notificación electrónica.** El 23 de noviembre de 2020, la Sala Superior del Poder Judicial de la Federación notificó a este Instituto sentencia de fecha dieciocho de noviembre de dos mil veinte dictada en el expediente SUP-REC-268/2020, por el cual se desechó la demanda presentada por Vicente Modesto López Marcial, al pretender controvertir una resolución de la misma sala.
- XXIII. **Cedula de notificación electrónica.** El 13 de diciembre de 2020, la Sala Superior del Poder Judicial de la Federación notificó a este Instituto acuerdo de diciembre de dos mil veinte dictado en los expedientes SUP-AG-204/2020 y SUP-AG-207/2020 acumulados, en el que se determinó que, no ha lugar a dar trámite al medio de impugnación presentada por Vicente Modesto López Marcial, toda vez que el acto que reclamaba no resultaba impugnante a través de algún medio de impugnación en materia electoral.
- XXIV. **Se notifica y se requiere.** Mediante oficio número TEEO/SG/A/2812/2021 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 15 de abril de 2021, se notificó al Presidente del Concejo General de este Instituto, el acuerdo de nueve de abril de dos veintiuno dictado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el expediente JNI/45/2020, en el que se solicitó a este Instituto informe sobre el cumplimiento dado a la sentencia pronunciada por el Pleno de ese Órgano Jurisdiccional de fecha quince de febrero de dos mil veinte. Dicho requerimiento se dio cumplimiento mediante el oficio IEEPCO/DESNI/779/2021.
- XXV. **Se notifica y se requiere.** Mediante oficio número TEEO/SG/A/4590/2021 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 03 de junio de 2021, se notificó al Presidente del Concejo General de este Instituto, el acuerdo de treinta y uno de mayo de dos veintiuno dictado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el cuadernillo de impugnación anexo al expediente JNI/45/2020, a través del cual remitió a este Instituto copia certificada

de Acta de Asamblea de fecha tres de junio de dos mil veinte de la Agencia municipal de Santa María Yahúivé, Santiago Choapam, para que esta autoridad administrativa electoral emitiera pronunciamiento que en derecho correspondiera respecto de la validez o no de la Asamblea General Comunitaria en el cual se nombraron ciudadanas de dicha comunidad como regidoras del Ayuntamiento del municipio que nos ocupa. En el mismo sentido ordenó a este Instituto, reanudara las actividades relativas al cumplimiento de la sentencia dictada en el asunto de referencia, para que en el plazo de treinta días naturales implementara las acciones que resultaran necesarias y suficientes para la celebración de la Asamblea General Comunitaria de la Agencia de San Juan Teotalcingo, Santiago Choapam, Oaxaca.

- XXVI. **Solicitud de colaboración.** Mediante oficio SGG/SBDP/264/2021 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 15 de junio de 2021, el Subsecretario de Desarrollo Político de la Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca, solicitó a este Instituto fueran convocados a las reuniones de esta autoridad administrativa electoral en cumplimiento al acuerdo de treinta y uno de mayo de dos mil veintidos, dictado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca dentro del expediente JNI/45/2020.
- XXVII. **Auxilio de labores.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1224/2021 de fecha 08 de junio de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas solicitó el auxilio de labores del presidente municipal de Santiago Choapam, para que por su conducto se notificara al Agente municipal de Santa María Yahúivé, el oficio IEEPCO/DESNI/1223/2021.
- XXVIII. **Se requiere.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1223/2021 de fecha 08 de junio de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en cumplimiento a lo ordenado en el acuerdo de treinta y uno de mayo de dos mil veintiuno por el Tribunal Electoral Local requirió al Agente municipal de Santa María Yahúivé, documentación relativa a la Asamblea de elección de la regiduría que habría de representar a la comunidad en el Ayuntamiento de Santiago Choapam, Oaxaca.
- XXIX. **Convocatoria a reunión.** Mediante el oficio IEEPCO/DESNI/1229/2021 la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a reunión de trabajo al presidente municipal de Santiago Choapam, con la finalidad de implementar acciones necesarias para dar cumplimiento de lo ordenado por el órgano jurisdiccional en la sentencia de quince de febrero de dos mil veinte.
- XXX. **Solicitud de prórroga.** Mediante oficio HAC/2021 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 02 de julio de 2021, el presidente municipal de Santiago Choapam en atención al oficio IEEPCO/DESNI/1229/2021 solicitó a esta autoridad administrativa electoral prorroga de cinco días para remitir la información requerida. Dicha petición se dio atención mediante el oficio IEEPCO/DESNI/1280/2021.
- XXXI. **Documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 069509, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 08 de julio de 2021, el presidente municipal de Santiago Choapam, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección extraordinaria de las regidurías que corresponden a las comunidades de Santa María Yahúivé y San Juan Teotalcingo, pertenecientes a dicho municipio, consistente en:
 - 1. Original de la convocatoria a la Asamblea electiva de la Agencia municipal de Santa María Yahúivé, Santiago Choapam, Oaxaca, de fecha 29 de mayo de 2020.
 - 2. Copia certificada de cuadernillo que contiene escrito de fecha 03 de junio de 2020 signado por el Agente municipal de Santa María Yahúivé, por el cual remitió acta de Asamblea extraordinaria al presidente municipal de Santiago Choapam; Acta de Asamblea General Comunitaria de fecha 03 de junio de 2020; lista de asistencia de la

Asamblea General Comunitaria de fecha 03 de junio de 2020; documentos de identificación y constancia de origen y vecindad de las ciudadanas electas.

3. Original de la convocatoria a la Asamblea electiva de la Agencia municipal de San Juan Teotalcingo, Santiago Choapam, Oaxaca, de fecha 30 de enero de 2021.
4. Copia certificada de cuadernillo que contiene escrito de fecha 20 de abril de 2021 signado por el Agente municipal de San Juan Teotalcingo, por el cual remitió acta de Asamblea extraordinaria al presidente municipal de Santiago Choapam; Acta de Asamblea General Comunitaria de fecha 05 de febrero de 2021; relación de listas con nombres y firmas; documentos de identificación y constancia de origen y vecindad de las ciudadanas electas.

XXXII. **Se informa.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1292/2021 la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en cumplimiento a lo ordenado en el acuerdo de treinta y uno de mayo de dos mil veintiuno dictado en el cuadernillo de impugnación anexo al expediente JNI/45/2020, informó al Tribunal Electoral Local de las acciones implementada para dar cumplimiento a lo ordenado por el tribunal, así mismo hizo del conocimiento del órgano jurisdiccional que el presidente municipal de Santiago Choapam, remitió a este Instituto las documentales de Asamblea electiva de las comunidades de Santa María Yahuivé y San Juan Teotalcingo, pertenecientes a dicho municipio.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección extraordinaria realizada mediante asambleas de fechas el 03 de junio de 2020 y 05 de febrero de 2021, en las comunidades de Santa María Yahúivé y San Juan Teotalcingo, ambos pertenecientes al municipio de Santiago Choapam, Oaxaca, de la siguiente manera:

- a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Consideraciones previas.

En este apartado es importante señalar que el ocho de diciembre de dos mil diecinueve, se llevó a cabo la asamblea de elección de concejales al Ayuntamiento de Santiago Choapam, dicha elección fue calificada por el Consejo General de este Instituto como jurídicamente no válida. De lo anterior, ciudadanos inconformes presentaron medio de impugnación ante el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, quien resolvió en el expediente JN/45/2020 revocar el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-423/2019 del Consejo General de este Instituto; y declaró como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento respecto de las Asambleas de elección de las comunidades de Santiago Choapam (cabecera municipal), San Juan del Río, Santo Domingo Latani, Santo Jacinto Yaveloxi y San Juan Maninaltepec. En dicha resolución, el Tribunal Electoral Local estableció que, como medida idónea para garantizar el efectivo derecho de las mujeres a integrar el Ayuntamiento de Santiago Choapam, determinó que las elecciones a celebrarse en las comunidades de Santa María Yahúivé y San Juan

1 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Teotalcingo, debían nombrar mujeres como concejales, quienes inmediatamente deberían integrarse al referido Ayuntamiento.

Como ya fue referido en el párrafo anterior, en la sentencia señalada se decretó que en las elecciones de las comunidades de Santa María Yahúivé y San Juan Teotalcingo, se deberían nombrar concejales (mujeres) en cada una de las comunidades. En consecuencia, se ordenó al Consejo General de este Instituto realizar las acciones necesarias, suficientes y eficaces para informar ampliamente a las comunidades que integran el municipio de Santiago Choapam, Oaxaca, sobre el contenido de la sentencia emitida por el Tribunal Electoral Local, la cual debería ser en las lenguas que se hablan en el municipio en estudio.

Razón de lo anterior, se programaron diversas reuniones en las que participaron las autoridades municipales y auxiliares de las comunidades en cuestión, así como las representaciones de las dependencias de gobierno vinculadas en el juicio, en dichas reuniones se aprobaron infografías que contenían los puntos resolutive de la sentencia emitida por el órgano jurisdiccional, y traducidas a las lenguas hablantes de las comunidades pertenecientes al municipio de Santiago Choapam, Oaxaca; al respecto de dichas infografías ya no fue posible llevar a cabo su difusión en las comunidades ante la declaratoria de pandemia que en la actualidad sigue atravesando la entidad Oaxaqueña, situación que imposibilitó a esta autoridad administrativa electoral llevar a cabo el proceso de concientización para que las mujeres estuvieran en condiciones de postularse a los cargos de elección, efectuando la medida especial que decretó el Tribunal Electoral, y con ello llevar a cabo la realización de las Asambleas de elección de las comunidades que Santa María Yahúivé y San Juan Teotalcingo, Santiago Choapam, Oaxaca.

No obstante de lo anterior, el pasado 03 de junio de 2020 en la comunidad de Santa María Yahúivé se celebró Asamblea General extraordinaria para elegir a la propietaria y suplente de la regiduría de salud que representará a dicha comunidad dentro del Ayuntamiento de Santiago Choapam; en el mismo sentido, el pasado 15 de febrero de 2021, la comunidad de San Juan Teotalcingo, mediante Asamblea comunitaria nombraron a las ciudadanas que ocuparan la regiduría de mercados en el citado Ayuntamiento; del resultado se procederá a realizar el estudio en forma individual de las Asambleas electivas realizadas en las comunidades de Santa María Yahúivé y San Juan Teotalcingo, Santiago Choapam, Oaxaca.

Acta de Asamblea electiva de Santa María Yahúivé celebrada el 03 de junio de 2020.

Ahora bien, respecto de la documentación de elección presentada de la comunidad de Santa María Yahúivé, elaborados con motivo de la Asamblea General de elección extraordinaria celebrada el tres de junio de dos mil veinte, se advierte que cumple con el marco normativo comunitario.

Es así, porque el Agente municipal de la citada comunidad en cumplimiento a lo mandado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en la sentencia dictada en el expediente JN/45/2020, emitió la convocatoria a la asamblea de elección extraordinaria; de la que se desprende que se convocó a todas y todos los ciudadanos y ciudadanas de la comunidad de Santa María Yahúivé; se estableció el periodo en el que se desempeñarán las ciudadanas que resultaran electas; se señaló fecha, hora y el lugar en donde se llevaría a cabo la asamblea de elección. La convocatoria en mención se difundió a través de los topiles quienes pasaron casa por casa avisando la hora, la fecha y el lugar de la celebración de la Asamblea.

El día de la elección, reunidos en la explanada de la Agencia Municipal se realizó el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con la participación de **268 asambleístas**; en consecuencia, se procedió a instalar legalmente la asamblea y se aprobó el orden del día.

Posteriormente, el ciudadano Agente Municipal informó a la Asamblea que por conducto del presidente municipal de Santiago Choapam, se le hizo del conocimiento que podían elegir la Regiduría de Salud o de Mercados para integrar debidamente el Ayuntamiento de Santiago Choapam; en consecuencia, sometieron a votación que regiduría habrían de elegir durante dicha Asamblea, cuyo resultado fue la Regiduría de Salud.

Acto seguido, procedieron con el nombramiento de las ciudadanas que ocuparán el cargo de la Regiduría de Salud (propietaria y suplente), y conforme a los usos y costumbres de la comunidad, la elección se llevó a cabo de manera directa y resultaron electas las siguientes ciudadanas:

Regiduría de Salud	
Propietaria	Suplente
Edith Vera Pérez	Joana Cruz Limeta

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veintidós horas con treinta y tres minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

Acta de Asamblea electiva de San Juan Teotalcingo celebrada el 05 de febrero de 2021.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de elección extraordinaria celebrada el cinco de febrero de dos mil veintiuno, se advierte que cumple con el marco normativo comunitario.

Es así, porque el Agente municipal de la citada comunidad en cumplimiento a lo mandado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en la sentencia emitida en el expediente JN/45/2020, emitió la convocatoria a la asamblea de elección extraordinaria; de la que se desprende que se convocó a todas y todos los ciudadanos y ciudadanas de la comunidad de San Juan Teotalcingo; se estableció el cargo a elegir, propietaria y suplente, así como el periodo en el que se desempeñarán; se señaló fecha, hora y el lugar en donde se llevaría a cabo la asamblea de elección. La convocatoria en mención se difundió a través de los topiles quienes pasaron casa por casa avisando la hora, la fecha y el lugar de la celebración de la Asamblea.

El día de la elección, reunidos en la explanada de la Agencia Municipal se realizó el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con la participación de **174 asambleístas**; en consecuencia, se procedió a instalar legalmente la asamblea y se aprobó el orden del día.

Posteriormente, el ciudadano Agente Municipal informó a la Asamblea que a través del presidente municipal de Santiago Choapam, se informó que la comunidad tendría que nombrar la Regiduría de Mercados.

Acto seguido, procedieron con el nombramiento de las ciudadanas que ocuparán el cargo de la Regiduría de Mercados (propietaria y suplente), y conforme a los usos y costumbres de la comunidad de San Juan Teotalcingo, la elección se llevó a cabo de manera directa y resultaron electas las siguientes ciudadanas:

Regiduría de Mercados	
Propietaria	Suplente
Yessica Susana Martínez Pacheco	Marisol Pacheco Martínez

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las trece horas con treinta minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo del municipio de Santiago Choapam, Oaxaca, las personas electas en las regidurías de Salud y de Mercados se desempeñarán en los cargos lo que resta del periodo al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENTE
REGIDURÍA DE SALUD	EDITH VERA PÉREZ	JOANA CRUZ LIMETA
REGIDURÍA DE MERCADOS	YESSICA SUSANA MARTÍNEZ PACHECO	MARISOL PACHECO MARTÍNEZ

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura de las actas de Asambleas de fecha 03 de junio de 2020 y 05 de febrero de 2021, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran todas las documentales enlistadas en el apartado XXXI del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo a las actas de asambleas y listas de participantes, se conoce que las elecciones que se analizan, se llevaron a cabo con la participación real y material de las mujeres, en las que resultaron electas las ciudadanas **Edith Vera Pérez**, en la regiduría de salud; **Yessica Susana Martínez Pacheco**, en la regiduría de mercados, y las ciudadanas **Joana Cruz Limeta y Marisol Pacheco Ramírez**, en las respectivas suplencias, es decir, de **siete cargos propietarios** que integrarán el ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres**.

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades municipal, a la Asamblea General Comunitaria y a las comunidades que conforman el municipio de Santiago

Choapam, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las regidurías de Salud y de Mercados que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santiago Choapam, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para las que fueron electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto del resultado de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección extraordinaria de las Regiduría de Salud y de Mercados del Ayuntamiento Municipal de Santiago Choapam, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Generales Comunitarias de fechas 03 de junio de 2020 y 05 de febrero de 2021, en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el expediente JN/45/2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para lo que resta del periodo hasta el 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENTE
REGIDURÍA DE SALUD	EDITH VERA PÉREZ	JOANA CRUZ LIMETA
REGIDURÍA DE MERCADOS	YESSICA SUSANA MARTÍNEZ PACHECO	MARISOL PACHECO MARTÍNEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades municipales, a la Asamblea General y a las comunidades que conforman el municipio de Santiago Choapam, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

El presente Acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de las Consejeras y los Consejeros Electorales Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta de julio de dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ