

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-17/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE LA TRINIDAD VISTA HERMOSA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de La Trinidad Vista Hermosa, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 16 de mayo de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

| | |
|------------------------------|---|
| CONSEJO GENERAL: | Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. |
| IEEPCO o INSTITUTO: | Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. |
| CONSTITUCIÓN FEDERAL: | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. |
| CONSTITUCIÓN LOCAL: | Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. |
| LIPEEO: | Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca. |

A N T E C E D E N T E S:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de La Trinidad Vista Hermosa, Oaxaca.
- II. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/115/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de La Trinidad Vista Hermosa informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020. Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.

III.Documentación de la elección. Mediante escrito identificado con el número de folio interno 068625, recibido en este Instituto el 11 de junio del presente año, el Presidente Municipal de La Trinidad Vista Hermosa remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán en el periodo de 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, consistente en:

1. Original de escrito de fecha 14 de mayo de 2021 por el cual se convocó a Asamblea general comunitaria.
2. Original de Acta de Asamblea general comunitaria de elección de fecha 16 de mayo de 2021, y listas de asistencia que le acompaña.
3. Copia simple de los documentos de identificación de cada una de las personas electas.

IV. Documentación en alcance. Mediante escrito identificado con el número de folio interno 068753, recibido en este Instituto el 15 de junio del presente año, el Presidente Municipal de La Trinidad Vista Hermosa remitió en alcance los originales de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que el 16 de mayo del actual, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales que fungirán para el periodo comprendido del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, conforme al siguiente orden del día:

1. Bienvenida
2. Pase de lista a los asambleístas.
3. Verificación del quórum legal.
4. Instalación legal de la asamblea.
5. Lectura y aprobación del orden del día.
6. Lectura y aprobación del acta anterior.
7. Nombramiento de la mesa de los debates.
8. Nombramiento de los nuevos concejales.
9. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este

derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 162 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 16 de mayo de 2021, en el municipio de La Trinidad Vista Hermosa, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

1 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

De los antecedentes y de la información proporcionada por la autoridad municipal, se desprende que no realizan actos previos a la elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad municipal convoca a hombres y mujeres mayores de edad, personas originarias y vecindadas de los 3 barrios que conforman el municipio;
- II. La convocatoria es comunicada a la ciudadanía a través de los policías quienes recorren el municipio;
- III. Tienen derecho a votar y ser votados los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio, así como los y las radicadas fuera de la comunidad y que acuden a la Asamblea de manera personal, ya que estos dan su apoyo económico o tequio en beneficio de la comunidad;
- IV. La Asamblea se realiza en el palacio municipal, es conducida por la Autoridad municipal en funciones y la mesa de los debates;
- V. Se vota a mano alzada, las y los candidatos se presentan o proponen por medio de ternas de una lista de personas desocupadas;
- VI. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando la mesa de los debates, Autoridad municipal, los y las asambleístas asistentes; y
- VII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo y de acuerdo al escrito signado por el presidente municipal mediante el cual informó que policías municipales de la comunidad notificaron de viva voz la asamblea general de elección de fecha 16 de mayo de 2021 en cada uno de los domicilios de los y las ciudadanas; bajo este tenor, se presume que su difusión fue eficaz y efectiva, el día de la elección de los integrantes del Ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con **61 asambleístas**, de los cuales 41 fueron hombres y 20 mujeres, en consecuencia, el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea; acto seguido, la asamblea nombró a los integrantes de la mesa de los debates, la cual quedó integrado por un presidente, un secretario y dos escrutadores.

Posteriormente, conforme al punto ocho del orden del día, se procedió al nombramiento de las personas que se desempeñarán en las concejalías del Ayuntamiento de La Trinidad Vista Hermosa para el periodo que comprende del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022; el cual se llevó a cabo por **ternas**; concluida la votación por **pizarrón**, se obtuvieron los siguientes resultados:

| CARGO | NOMBRE | VOTOS |
|-----------------------|----------------------------------|-------|
| PRESIDENCIA MUNICIPAL | Valente López Rivera | 40 |
| | Fernando López Hernández | 1 |
| | José Trinidad Hernández Santiago | 2 |

| | | |
|------------------------|------------------------------|----|
| SINDICATURA MUNICIPAL | Victoriano Rivera Hernández | 10 |
| | Luz María Hernández Lara | 20 |
| | Martín Hernández Rivera | 13 |
| REGIDURÍA DE HACIENDA | Jorge Santiago Santiago | 24 |
| | Victoriano Rivera Hernández | 17 |
| | Elijio López Lara | 12 |
| REGIDURÍA DE OBRAS | Elijio López Lara | 27 |
| | Victoriano Rivera Hernández | 6 |
| | Martín Hernández Rivera | 18 |
| REGIDURÍA DE EDUCACIÓN | Carmen Santiago Cruz | 22 |
| | Lorenzana Santiago Hernández | 12 |
| | Isaura Santiago | 2 |

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las dieciséis horas con treinta y cinco minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año y medio**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

| PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| CARGO | PROPIETARIOS (AS) |
| PRESIDENCIA MUNICIPAL | VALENTE LÓPEZ RIVERA |
| SINDICATURA MUNICIPAL | LUZ MARÍA HERNÁNDEZ LARA |
| REGIDURÍA DE HACIENDA | JORGE SANTIAGO SANTIAGO |
| REGIDURÍA DE OBRAS | ELIJIO LÓPEZ LARA |
| REGIDURÍA DE EDUCACIÓN | CARMEN SANTIAGO CRUZ |

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: escrito por el que el presidente municipal informó el medio por el que se convocó a la asamblea de elección; el acta de asamblea de fecha 16 de mayo del presente año, junto con la lista de asistencia; copias de los documentos de identificación, constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que

nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 20 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Luz María Hernández Lara** en la Sindicatura Municipal y **Carmen Santiago Cruz** en la Regiduría de Educación, es decir, de **cinco cargos propietarios** que integran la totalidad del ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres.**

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de La Trinidad Vista Hermosa durante el periodo del 01 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y resultaron electas 2 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

| | ORDINARIA 2019 | ORDINARIA 2021 |
|------------------------------|----------------|----------------|
| TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS | 65 | 61 |
| MUJERES PARTICIPANTES | 14 | 20 |
| TOTAL DE CARGOS | 5 | 5 |
| MUJERES ELECTAS | 2 | 2 |

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de La Trinidad Vista Hermosa, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los

cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de La Trinidad Vista Hermosa cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 160 y 162 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de La Trinidad Vista Hermosa, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 16 de mayo de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

| PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| CARGO | PROPIETARIOS (AS) |
| PRESIDENCIA MUNICIPAL | VALENTE LÓPEZ RIVERA |
| SINDICATURA MUNICIPAL | LUZ MARÍA HERNÁNDEZ LARA |
| REGIDURÍA DE HACIENDA | JORGE SANTIAGO SANTIAGO |
| REGIDURÍA DE OBRAS | ELIJO LÓPEZ LARA |
| REGIDURÍA DE EDUCACIÓN | CARMEN SANTIAGO CRUZ |

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de La Trinidad Vista Hermosa, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados

internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

El presente Acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de las Consejeras y los Consejeros Electorales Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Maestro Alejandro Carrasco Sampedro, Licenciada Jessica Jazibe Hernández García, Maestra Zaira Alhelí Hipólito López y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la sesión extraordinaria celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinticuatro de junio de dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ