

ACUERDO IEEPCO-CG-43/2021 RELATIVO AL REENCAUZAMIENTO DEL RECURSO DE REVISIÓN EN EL EXPEDIENTE IEEPCO-CG-RR-01/2021, PROMOVIDO POR CRISÓFORO FIGUEROA PINA, REPRESENTANTE SUPLENTE DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO ANTE EL CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL CON SEDE EN SAN PEDRO POCHUTLA.

**ACUERDO DE REENCAUZAMIENTO
RECURSO DE REVISIÓN**

EXPEDIENTE: IEEPCO-CG-RR-01/2021

ACTOR: CRISOFORO FIGUEROA PINA, REPRESENTANTE SUPLENTE DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO ANTE EL CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL CON SEDE EN SAN PEDRO POCHUTLA.

AUTORIDAD RESPONSABLE: CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL CON SEDE EN SAN PEDRO POCHUTLA.

Oaxaca De Juárez, Oaxaca, a quince de abril del dos mil veintiuno.

VISTOS los autos del expediente IEEPCO-CG-RR-01/2021, relativo al recurso de revisión promovido por el ciudadano Crisóforo Figueroa Pina, representante suplente del Partido Verde Ecologista de México ante el Consejo Municipal Electoral con sede en San Pedro Pochutla, en contra de lo que refiere el actor como *“La instalación del Consejo Municipal Electoral de San Pedro Pochutla, Oaxaca, el día ocho de marzo de dos mil veintiuno, en virtud de que la persona que lo preside actualmente labora como Directora de Recursos Humanos para el Ayuntamiento de San Pedro Pochutla, Oaxaca administración 2019-2021, lo que deja al partido que representa en total desventaja en este Proceso Electoral, toda vez que la actual Presidenta Municipal Saymi Adriana Pineda Velasco, se encuentra aspirando a contender por la reelección.”*, y

RESULTANDO

De conformidad con lo dispuesto por el Artículo 91, numeral 2, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, el Consejo General advierte que de conformidad con los siguientes antecedentes, no se actualizan los supuestos para los cuales deba de conocer vía recurso de revisión este órgano colegiado, lo anterior, en razón de que el motivo de descenso del actor, estriba en la designación de la Ciudadana María Adelaida Leyva Sánchez, como Concejera Presidenta del referido Consejo Municipal Electoral de San Pedro Pochutla, designación la cual es un acto del Consejo General de este Instituto, para lo cual realizaron los siguientes actos:

Con fecha diez de noviembre del dos mil veinte, el Consejo General de este Instituto mediante Acuerdo IEEPCO-CG-30/2020, por el que se aprobaron las convocatorias para la designación de las y los integrantes de los consejos distritales y municipales electorales que

fungirán durante el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

El uno de diciembre del dos mil veinte, se realizó la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, respecto de las elecciones de diputaciones al congreso y concejales a los Ayuntamientos.

Con fecha diez de diciembre del dos mil veinte, el Consejo General de este Instituto aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-46/2020, por el que se modificaron los plazos de las convocatorias para integrar los 25 consejos distritales electorales y los 153 consejos municipales electorales que fungirán durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

Con fecha cinco de enero del dos mil veintiuno, la Comisión Permanente de Organización y Capacitación Electoral y Vinculación con el INE, mediante Acuerdo IEEPCO-COCEVINE007/2021, aprobó la modificación de los plazos de las convocatorias para integrar los 25 consejos distritales electorales y los 153 consejos municipales electorales que fungirán durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

Con fecha quince de enero del dos mil veintiuno, el Consejo General de este Instituto aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-07/2021, por el que se emitieron segundas convocatorias para integrar los 25 consejos distritales y los 153 consejos municipales electorales que fungirán en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

Que con fecha veinticinco de febrero de los dos mil veintiuno, el Consejo General mediante Acuerdo IEEPCO-CG-17/2021, aprobó el dictamen que contiene las propuestas definitivas para la integración de los 25 consejos distritales electorales que fungirán en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

Con fecha uno de marzo del dos mil veintiuno, en sesión extraordinaria del Consejo General, se aprobó el acuerdo IEEPCO-CG-21/2021, por el que se aprueba el dictamen que contiene las propuestas definitivas para la integración de los consejos municipales electorales que fungirán en el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, dentro de los cuales se encuentra el Consejo Municipal Electoral del San Pedro Pochutla, mismo que es presidido por la Ciudadana María Adelaida Leyva Sánchez.

Con fecha ocho de marzo del dos mil veintiuno, se realizó la instalación formal del Consejo Municipal Electoral del San Pedro Pochutla, para la preparación de los actos del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021.

Con fecha diez de marzo del dos mil veintiuno, el Partido Verde Ecologista de México por conducto de su Representante Suplente acreditado ante el Consejo Municipal Electoral con

sede en San Pedro Pochutla, presentó el Recurso de Revisión a fin de controvertir la Instalación del Consejo Municipal respectivo, en lo conducente la designación de la ciudadana María Adelaida Leyva Sánchez, como Consejera Presidenta, por ser Directora de Recursos Humanos de la Actual administración Municipal de ese Municipio, en el que la Presidenta Municipal busca contender por la reelección.

Con fecha diecisiete de marzo del dos mil veintiuno, se recibió la documentación correspondiente al trámite de publicidad realizado por el Órgano desconcentrado correspondiente, por el que se remitió el Original del Escrito de Demanda, las actuaciones relacionadas con el trámite de publicidad, y los acuerdos de inicio y remisión así como las razones de registro, fijación y retiro de la cédula de publicidad de los estrados del citado consejo, y el informe circunstanciado que rinde esa autoridad señalada como responsable, correspondientes a las disposiciones de los artículos 17 y 18 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca.

De la misma forma mediante acuerdo de fecha diecinueve de marzo del dos mil veintiuno, al no haber requerimientos que formular, se tuvo por recibido el Recurso de Revisión interpuesto por Crisóforo Figueroa Pina en su carácter de Representante Suplente del Partido Verde Ecologista de México ante el Consejo Municipal Electoral del San Pedro Pochutla; se formó el expediente respectivo y registró en el libro de gobierno con la clave IEEPCO-CG-RR-01/2021, y se turnó al Secretario Ejecutivo de este Instituto, para que en base a las constancias que obran en el expediente, para los efectos del artículo 19 de la ley de medios local.

CONSIDERANDO

El asunto que se resuelve corresponde a la facultad conferida al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, de conformidad con lo previsto en los artículos 114, apartado B, de la Constitución Política del Estado libre y Soberano de Oaxaca; 38, fracción XLVI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; 4, párrafo 3, inciso a), 19, párrafo 6, 47, 48, y 49, párrafo 1, inciso e), de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca, por tratarse de un Recurso de Revisión interpuesto por el Partido Verde Ecologista de México, a través de su representante propietario acreditado ante el Consejo Municipal Electoral con sede en San Pedro Pochutla, por el que impugna la *“Integración de dicho órgano desconcentrado, en específico a la Presidenta del Consejo Municipal Electoral”* del Consejo Municipal Electoral de San Pedro Pochutla, por presuntamente incumplir con los requisitos inherentes para el ejercicio del cargo como Consejera Presidenta de un Órgano Desconcentrado.

Por su parte, ha sido criterio reiterado de la Sala Superior que el recurso que da inicio a cualquier medio de impugnación en materia electoral se debe considerar como un todo, que debe ser analizado en su integridad, a fin de que el juzgador pueda determinar, con la mayor exactitud posible, cuál es la verdadera intención de persona actora, para lo cual debe atender preferentemente a lo que se quiso decir y no sólo a lo que expresamente se dijo. Tal criterio tiene sustento en la tesis de jurisprudencia de esta Sala Superior, identificada con la clave 4/991, cuyo rubro es al tenor siguiente: **MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL RECURSO QUE LOS CONTENGA PARA DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR.**

Al respecto, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 47, de la Ley de Medios de Impugnación Local, el recurso de revisión es el medio de impugnación idóneo para objetar los actos o resoluciones de los consejos distritales o municipales electorales, es decir, es un medio legal mediante el cual una persona afectada en sus derechos o intereses por un acto administrativo determinado, puede solicitar a esta autoridad administrativa una revisión del propio acto, a fin de que la autoridad lo revoque, lo anule o lo reforme en caso de encontrar comprobada la ilegalidad o la inoportunidad del mismo, por lo que en especie esta órgano colegiado considera que no es procedente el recurso de revisión para alcanzar la pretensión de la parte actora de remover a la presidenta del Consejo Municipal Electoral con sede en San Pedro Pochutla.

Conforme a lo expuesto, el recurso de revisión no es la vía adecuada para resolver los motivos y argumentos que hace valer el actor, toda vez que controvierte una determinación respecto de los requisitos de elegibilidad de una persona integrante de un órgano desconcentrado, por lo cual, la vía idónea procedente es un procedimiento de remoción instruido por la Comisión de Quejas y Denuncia de este Instituto y resuelto por este Consejo General de este Instituto.

Ahora bien, es pertinente hacer la mención que por principio de legalidad, el Consejo General fue la autoridad que designó a la ciudadana María Adelaida Leyva Sánchez, como Consejera Presidenta del Consejo Municipal Electoral de San Pedro Pochutla, por lo cual, no se trata de un acto de los órganos desconcentrados de este Instituto, de los contenidos en el artículo 34; fracción III, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, por lo que ante el accionar del Partido actor del medio de impugnación, deviene improcedente atender sus manifestaciones en la vía del recurso de revisión.

En razón de lo cual, por tratarse de una ciudadana que fue designada como Consejera Presidenta de un órgano desconcentrado de este Instituto, y por razón de la Instalación de los Consejos Municipales Electorales el ocho de marzo del dos mil veintiuno, se encuentra en funciones como concejera electoral, al respecto se surte el presupuesto contenido por

los artículos 4; párrafo I, inciso d), 91; 92; párrafo 2, 100; párrafo 1 y 101 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, por lo que existen las instancias para la sustanciación y resolución de los hechos planteados por el actor, en términos de la normativa citada.

Ahora bien, es importante precisar que la improcedencia advertida en la vía adoptada por el actor no necesariamente conduce al desechamiento de las pretensiones del actor, ya que puede ser reencauzada a la vía que resulte procedente para analizar y cuestionar los actos electorales que considera le causan agravio, lo cual constituye un criterio sostenido por la Sala Super Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 12/2004, de rubro: **MEDIO DE IMPUGNACIÓN LOCAL O FEDERAL. POSIBILIDAD DE REENCAUZARLO A TRAVÉS DE LA VÍA IDÓNEA.**

En esa tesitura, para garantizar el ejercicio del derecho establecido en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, lo procedente es analizar en términos del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, cual es el medio de impugnación procedente para conocer y resolver la pretensión del actor.

Este Consejo General estima que el recurso de revisión no es el medio de impugnación idóneo para resolver la controversia planteada, por lo que no resulta garante acordar el desechamiento del mismo, por lo que al advertirse que existen elementos para que se conozca por conducto de la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, es procedente acordar el reencauzamiento respectivo al trámite de un procedimiento de remoción de integrantes de órganos desconcentrados, por las razones siguientes:

La petición del partido actor versa principalmente sobre remover a la Presidenta del Consejo Municipal Electoral con sede en San Pedro Pochutla, ya que a dicho del recurrente actualmente se desempeña como Directora de Recursos Humanos en la administración municipal de San Pedro Pochutla, por lo que podría actualizarse alguno de los supuestos del artículo 91, numeral 2 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto. Consecuentemente, el recurso de revisión no sería la vía idónea para estudiar y resolver sobre las posibles violaciones alegadas por el impetrante.

En tesitura, se estima que la vía idónea para conocer y resolver es mediante un procedimiento de remoción de integrantes de órganos desconcentrados, sustanciado por la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias o Procedimientos Contencioso Electoral y resulto por este órgano máximo de dirección, porque se controvierte la remoción de la Presidenta del Consejo Municipal Electoral de San Pedro Pochutla.

En ese sentido, el artículo 91, numeral 2 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, dispone los supuestos por lo que las personas titulares de las presidencias, consejerías y secretarías de los Consejos Distritales y Municipales Electorales de este Instituto podrán ser removidos de sus cargos, como a continuación se transcribe:

Artículo 91

1. (...)

2. Las Presidencias, Consejerías y Secretarías de los órganos desconcentrados, podrán ser removidos, por incurrir en alguna de las siguientes causas:

- a) Realizar conductas que atenten contra la independencia de la función electoral, o cualquier acción que genere o implique subordinación respecto de terceros;
- b) Inmiscuirse indebidamente en cuestiones que competan a otros órganos del Instituto;
- c) Tener notoria negligencia o descuido en el desempeño de las funciones o labores que deban realizar;
- d) Conocer de algún asunto o participar en algún acto para el cual se encuentren impedidas;
- e) Otorgar nombramientos, promociones o ratificaciones infringiendo las disposiciones legales;
- f) No poner en conocimiento del Consejo General todo acto que tienda a vulnerar la independencia de la función electoral;
- g) No preservar los principios que rigen la función electoral en el desempeño de sus labores;
- h) No regirse con estricto apego al Código de Ética y al Código de Conducta del IEEPCO;
- i) No conducirse con apego a lo establecido en el Protocolo para Atender la Violencia Política contra las Mujeres y las reformas en materia de paridad y violencia política contra las mujeres en razón de género;
- j) Emitir opinión pública que implique prejuzgar sobre un asunto de su conocimiento;
- k) Dejar de desempeñar injustificadamente las funciones o las labores que tenga a su cargo;
- l) Tratándose de Presidencias y Secretarías, faltar a sus labores sin causa justificada por más de tres días en un periodo de treinta días naturales;
- m) Sí se acredita que al mismo tiempo laboran para el IEEPCO y otra institución en materia electoral;
- n) Vulnerar y transgredir de manera grave o reiterada las reglas, acuerdos, normativa y criterios que emita el Consejo General del IEEPCO;
- o) Ejercer cualquier tipo de violencia política contra las mujeres;

- p) Si se acredita que las Presidencias y Secretarías tienen otro empleo, cargo o comisión en alguna otra institución o dependencia, pública o privada;
- q) Concurrir en un proceso de selección para integrarse laboralmente a una institución de la función electoral;
- r) Dejar de cumplir con alguno de los requisitos de elegibilidad para formar parte de los órganos desconcentrados;
- s) La inasistencia a más de tres sesiones acumuladas sin causa justificada;
- t) Las demás que establezca el Reglamento para la designación, sustitución y remoción de las personas integrantes de los órganos desconcentrados del IEEPCO.

Bajo esa perspectiva, el artículo 92 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto dispone que el Consejo General del Instituto es la autoridad competente para remover a las Presidencias, Consejerías y Secretarías de los órganos desconcentrados por incurrir en alguna de las causas establecidas en artículo 91 y conforme al procedimiento previsto en el referido Reglamento. Además, establece que la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Consejo General, será la instancia responsable de sustanciar el procedimiento de remoción.

Ahora bien de conformidad con lo señalado por el actor en su escrito de demanda, al advertirse que se puede surtir alguno de los supuestos previstos por el artículo 91 del Reglamento de Quejas referido, y en razón de que se surte la competencia de la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias y al no poder realizarse un pronunciamiento por parte del Consejo General, ya que para ello, siendo garante del derecho de las partes, a fin de que puedan debidamente acreditar o desvirtuar las aseveraciones de ambas partes, lo procedente es reconducir el escrito de demanda a la Comisión de Quejas y Denuncias, a fin de que puedan en su caso instaurar el Procedimiento de Remoción de Consejeros previsto en dicho Reglamento, por ser la vía más garante de los derechos de ambas partes, en virtud de que ambas partes pueden aportar pruebas y alegar conforme a sus intereses.

Con base a lo expuesto, ante la improcedencia del recurso de revisión, este Consejo general considera que lo procedente es reencauzar el escrito y todo lo actuado a la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias o Procedimiento Contencioso Electoral del Consejo General, a fin de que las partes puedan tener oportunidad de ser oídas y en su caso vencidas en juicio en el que se tengan las garantías de audiencia correspondiente, conforme lo establece los artículos 14, 16 y 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En razón de lo anterior, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, acuerda el reencauzamiento del presente medio de impugnación a procedimiento de remoción de integrantes de órganos desconcentrados, conforme a lo razonado en el presente acuerdo en consecuencia se deberán de remitir los autos a la

Comisión Permanente de Quejas y Denuncias o Procedimiento Contenciosos Electoral del Consejo General de este Instituto.

Por lo expuesto y fundado se:

ACUERDA

PRIMERO. Es improcedente el recurso de revisión promovido por Crisóforo Figueroa Pina, representante suplente del Partido Verde Ecologista de México, ante el Consejo Municipal Electoral con sede en San Pedro Pochutla, en el expediente IEEPCO-CG-RR-01/2021.

SEGUNDO. Se reencauza el presente medio de impugnación a procedimiento de remoción de integrantes de órganos desconcentrados, conforme a lo razonado en el presente acuerdo, en consecuencia, se ordena remitir los autos a la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias o Procedimiento Contenciosos Electoral del Consejo General de este Instituto.

TERCERO. Notifíquese conforme a Derecho corresponda.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día quince de abril de dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MEIXUEIRO NAJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ