

ACUERDO IEEPCO-CG-110/2021, POR EL QUE SE APRUEBA EL MODELO DE DISTRIBUCIÓN CONFORME AL CUAL SE ELABORARÁN LAS PAUTAS PARA LA TRANSMISIÓN EN RADIO Y TELEVISIÓN DE LOS MENSAJES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y EN SU CASO, CANDIDATURAS INDEPENDIENTES PARA LAS PRECAMPAÑAS, INTERCAMPAÑAS Y CAMPAÑAS ELECTORALES DEL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2021-2022, EN EL ESTADO DE OAXACA.

ABREVIATURAS:

CPEUM:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
CPELSO:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca
INE:	Instituto Nacional Electoral
INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca
LGIPE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
LGPP:	Ley General de Partidos Políticos
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca
REGLAMENTO:	Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral

ANTECEDENTES:

- I. El once de marzo de dos mil veinte, la Organización Mundial de la Salud declaró como pandemia el brote de coronavirus (COVID-19) por la cantidad de casos de contagio en diversos países del mundo.
- II. El treinta de marzo de dos mil veinte se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Acuerdo del Consejo de Salubridad General por el cual se declaró como emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor, a la epidemia de enfermedad generada por el virus SARS-Cov2.
- III. Mediante Acuerdo IEEPCO-CG-05/2020 de fecha ocho de abril de dos mil veinte, el Consejo General de este Instituto autorizó la celebración, a través de herramientas tecnológicas, de sesiones virtuales o a distancia del Consejo General, de sus Comisiones y de la Junta General Ejecutiva, durante el periodo de medidas sanitarias en razón de la pandemia de COVID-19.
- IV. En sesión especial de fecha seis de septiembre de dos mil veintiuno, el Consejo General de este Instituto Estatal Electoral emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Ordinario 2021-2022 en el estado de Oaxaca.
- V. El mismo día, seis de septiembre de dos mil veintiuno, el Consejo General aprobó, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-92/2021, el Calendario Electoral del Proceso Electoral Ordinario 2021-2022 en el estado de Oaxaca.
- VI. El veinte de octubre de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó en sesión extraordinaria la Resolución INE/CG1601/2021 por la cual se ejerció la facultad de atracción para determinar las fechas de conclusión del periodo de precampañas y de apoyo ciudadano para candidaturas independientes, durante los Procesos Electorales Locales 2021-2022 en los estados de Aguascalientes, Durango, Hidalgo, Oaxaca, Quintana Roo y Tamaulipas.
- VII. Con fecha veintinueve de octubre de dos mil veintiuno, la Dirección Ejecutiva de Partidos Políticos, Prerrogativas y Candidatos Independientes de este Instituto llevó a cabo el sorteo electrónico establecido en el artículo 17 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, mediante el cual se estableció el orden de aparición de los promocionales de los partidos políticos y candidaturas independientes, en su caso, dentro del pautado para las

estaciones de radio y televisión durante el Proceso Electoral Ordinario 2021-2022 en el Estado de Oaxaca.

- VIII.** El ocho de noviembre de dos mil veintiuno, la Dirección de Administración de Tiempos del Estado en Radio y Televisión de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral, vía correo electrónico, remitió para su revisión y eventual aprobación, las premisas y el proyecto de Modelo de Pauta de partidos políticos para el Proceso Electoral Ordinario 2021-2022 en el estado de Oaxaca.

CONSIDERANDO:

1. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 116, fracción IV, incisos b) y c) de la CPEUM, dispone que en el ejercicio de las funciones de las autoridades electorales, son principios rectores: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.
2. Que el artículo 41, Base III, Apartado B de la CPEUM establece que, para fines electorales en las entidades federativas, corresponde al Instituto Nacional Electoral administrar los tiempos que correspondan al Estado en radio y televisión en las estaciones y canales de cobertura en la entidad de que se trate, durante los procesos electorales locales.
3. Que la Base V del referido artículo constitucional establece que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales, en los términos que establece la Constitución.
4. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2 de la LGIPE, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución, en la propia Ley General, la constitución y leyes locales. Serán profesionales en su desempeño. Se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad. Los Organismos Públicos Locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida ley general y las leyes locales correspondientes.
5. Que el artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la CPEUM, la LGIPE, la LGPP, la propia Constitución y la legislación aplicable.
6. Que el artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley General de Partidos Políticos, la propia Constitución y la legislación aplicable.
7. Que de conformidad con el artículo 26, numeral 1, inciso a) de la LGPP, es prerrogativa de los partidos políticos tener acceso a radio y televisión en los términos de la CPEUM y la LGIPE.

8. Que el artículo 31, fracciones I, VI y IX y X de la LIPEEO, establece que son fines del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, entre otros, contribuir al desarrollo de la vida e institucionalidad democrática del Estado; promover el voto y velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; fortalecer el régimen de partidos políticos, así como ser garante de los principios rectores en materia electoral.
9. Que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 113, inciso b) y 296, fracción I de la LIPEEO, es prerrogativa las candidaturas independientes y de los partidos políticos locales respectivamente, tener acceso a radio y televisión en los términos de la CPEUM y la LGIPE.
10. Que conforme lo dispuesto en el artículo 128 de la LIPEEO, corresponde a este Instituto en coordinación con el Instituto Nacional Electoral garantizar a las y los candidatos independientes el uso de sus prerrogativas en radio y televisión para lo cual se establecerán las pautas para los mensajes y programas a que tengan derecho a difundir durante las campañas electorales;
11. Que en su artículo 12, el Reglamento señala que desde el inicio del periodo de precampaña electoral federal o local y hasta el día en que se celebre la jornada electoral, el Instituto Nacional Electoral administrará cuarenta y ocho minutos diarios en cada estación de radio y canal de televisión que cubran la elección, mismos que serán distribuidos en dos y hasta tres minutos por cada hora de transmisión, en cada estación de radio y canal de televisión.
12. Que el artículo 13 del Reglamento dispone que, dentro de cada Proceso Electoral Local, los partidos políticos accederán a sus prerrogativas de radio y televisión en un periodo único y conjunto para precampaña; independientemente del número de precampañas por tipo de elección que prevea cada legislación local. El INE administrará los tiempos del Estado que correspondan a los partidos políticos para sus precampañas durante un único periodo, el cual no puede exceder los plazos máximos que señala el artículo 116, párrafo IV, inciso j) de la CPEUM, a saber, no más de las dos terceras partes de las respectivas campañas electorales.

Al respecto, el pasado seis de septiembre de dos mil veintiuno, el Consejo General de este Instituto, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-92/2021 aprobó el Calendario Electoral del Proceso Electoral Ordinario 2021-2022; en este instrumento se establecieron las fechas de inicio y término de diversas etapas del proceso electoral, entre ellas las correspondientes a las precampañas y campañas electorales al tenor de lo siguiente:

Actividad	PLAZO		Duración
	Inicio	Término	
Precampañas electorales.	02-enero-2022	10-febrero-2022	40 días
Campaña electoral para la Gubernatura del Estado.	03 - abril-2022	01 - junio-2022	60 días

Resulta oportuno indicar que el plazo establecido por el Consejo General de este Instituto en el citado calendario electoral para las precampañas electorales, corresponde, en cuanto a su fecha de conclusión con lo ordenado por el Consejo General del INE en su resolución INE/CG1601/2021: que las precampañas electorales durante los procesos electorales locales 2021-2022 en los estados de Aguascalientes, Durango, Hidalgo, Oaxaca, Quintana Roo y Tamaulipas concluyan el día diez de febrero de dos mil veintidós.

13. Ahora bien y en tanto que para Proceso Electoral Ordinario 2021-2022 en el estado de

Oaxaca se elegirá un solo cargo de elección popular, la gubernatura del estado; no se hace necesario establecer *ex profeso* un periodo único y conjunto para que los partidos políticos accedan a sus prerrogativas de radio y televisión durante el periodo de precampaña en términos de lo dispuesto por el artículo 13 del Reglamento.

14. Que el artículo 15 del citado Reglamento establece las directrices de la distribución de promocionales entre partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes; señalando que el tiempo en radio y televisión que corresponda a los partidos políticos y, en su caso, coaliciones y candidaturas independientes en su conjunto, convertido a número de promocionales, se distribuirá conforme al siguiente criterio:
 - a. 30 por ciento del total en forma igualitaria, y
 - b. El 70 por ciento restante en proporción al porcentaje de votos obtenido por cada partido político en la elección federal o local de diputados/as de mayoría relativa, según sea el caso, inmediata anterior.

Además, dispone que las candidatas y candidatos independientes podrán tener acceso a los tiempos de radio y televisión, de manera conjunta, como si se tratara de un partido político de nuevo registro, pero en forma proporcional al tipo de elección de que se trate, únicamente en la etapa de campañas electorales locales.

15. Que el citado artículo 15 del Reglamento, en sus numerales 6, 7 y 10 determina que en las entidades con elección local serán aplicadas las mismas reglas señaladas en dicho artículo en lo que corresponda a la elección de la Gubernatura, Diputaciones locales y Ayuntamientos; y ordena que en el supuesto de que una sola candidatura independiente obtenga su registro para cualquiera de los cargos antes mencionados, no podrá recibir más del 50 por ciento de la totalidad del tiempo correspondiente a dichas candidaturas independientes. La porción del tiempo restante será utilizada por los partidos políticos mediante una distribución igualitaria.
16. Que respecto del caso de que existan fracciones sobrantes al momento de realizar la distribución de promocionales, los numerales 10 y 11 de citado artículo del Reglamento señala que éstas serán entregadas al Instituto Nacional Electoral para efectos de lo previsto en el párrafo 5 del artículo 168 de la Ley. Las fracciones sobrantes no podrán ser redondeadas, transferibles ni acumulables entre los partidos políticos, candidaturas independientes y/o coaliciones participantes; no obstante, el tiempo sobrante de la asignación podrá ser optimizado, en la medida y hasta que dicho sobrante permita incrementar el número de mensajes de forma igualitaria a todos los partidos políticos, candidatos/as independientes en su conjunto o coaliciones contendientes. La asignación del resultado de la optimización deberá aplicarse al porcentaje igualitario a que tienen derecho los partidos políticos y, en su caso, coaliciones y candidaturas independientes.
17. Que para determinar el orden sucesivo en que se distribuirán entre los partidos políticos, y en su caso, las candidaturas independientes y coaliciones, los promocionales que correspondan a cada uno de ellos dentro del pautado para las estaciones de radio y canales de televisión que cubran la elección a lo largo del Proceso Electoral de que se trate, el artículo 17 del Reglamento instruye realizar un sorteo electrónico para tal fin.
18. En virtud de lo anterior, el veintinueve de octubre de dos mil veintiuno, la Dirección Ejecutiva de Partidos Políticos, Prerrogativas y Candidatos Independientes de este Instituto, en reunión de trabajo con las consejeras y el consejero electoral a la sazón integrantes de esta Comisión Permanente y las representaciones de los partidos políticos ante el Consejo General del IEEPCO, llevó a cabo el sorteo electrónico para definir el orden sucesivo en que se distribuirán en la pauta los promocionales de los partidos políticos y,

en su caso, las candidaturas independientes a lo largo del Proceso Electoral Ordinario 2021-2022 en el estado de Oaxaca, con el siguiente resultado:

ORDEN	ACTOR POLÍTICO	SIGLAS
1°	Partido Revolucionario Institucional	PRI
2°	Partido Acción Nacional	PAN
3°	MORENA	MORENA
4°	Partido de la Revolución Democrática	PRD
5°	Partido Nueva Alianza Oaxaca	NAO
6°	Candidatura Independiente	C.I.
7°	Movimiento Ciudadano	MC
8°	Partido Unidad Popular	PUP
9°	Partido del Trabajo	PT
10°	Partido Verde Ecologista de México	PVEM

19. Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 26 del Reglamento, en los procesos electorales locales con jornada comicial no coincidente con la federal, durante los periodos de precampaña, el INE distribuirá por medio de los Organismos Públicos Locales, entre los partidos políticos, treinta minutos diarios en cada estación de radio y canal de televisión que cubra la elección; los dieciocho minutos restantes quedarán a disposición del INE para sus fines propios o bien de otras autoridades electorales.
20. Que para el periodo de intercampañas, el artículo 27 del Reglamento dispone que, por medio de los Organismos Públicos Locales, el INE distribuirá entre los partidos políticos veinticuatro minutos diarios en cada estación de radio y canal de televisión que cubra la elección; los restantes veinticuatro minutos quedarán a disposición del INE para sus fines propios o para los de otras autoridades electorales.
21. Que el artículo 28 del multicitado Reglamento establece que, durante las campañas electorales, el INE asignará a los partidos políticos y, en su caso, a las coaliciones y candidaturas independientes, a través de los Organismos Públicos Locales, cuarenta y un minutos diarios en las estaciones de radio y canales de televisión que cubran la elección; los restantes siete minutos quedarán a disposición del INE o de otras autoridades electorales.
22. Que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 29 del Reglamento, para los procesos electorales locales con jornada electoral no coincidente con la federal, los mensajes de los partidos políticos y, en su caso, de las coaliciones y de las candidaturas independientes durante las precampañas, intercampañas y campañas, serán transmitidos conforme las pautas que apruebe el Comité de Radio y Televisión del INE, a propuesta del Organismo Público Local competente. El modelo de distribución conforme al cual se elaborarán las pautas para los periodos correspondientes deberá ser entrado en los plazos que para tal efecto señale la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del INE.
23. Que de conformidad con el referido artículo 29, los partidos políticos nacionales que, en la entidad federativa de que se trate, no hubiesen obtenido en la elección para diputaciones locales inmediata anterior, el porcentaje mínimo de votos para tener derecho a las prerrogativas conforme a la legislación local, o los partidos políticos con registro local obtenido para la elección de que se trate, tendrán derecho a la prerrogativa de radio y televisión para precampañas, intercampañas o campañas locales, solamente en la parte que deba distribuirse en forma igualitaria. Las candidaturas independientes solo tendrán acceso a radio y televisión en campaña electoral.

24. Que el artículo 35, numeral 2 del Reglamento, en relación con el artículo 15 del mismo, señala los requisitos que deben contener las pautas correspondientes a los Procesos Electorales, entre ellos, el de contemplar, en la distribución del 30% igualitaria entre los partidos políticos, al conjunto de candidaturas independientes, aun cuando al momento de la elaboración de la pauta no se cuente con el registro de alguna candidatura independiente, y en caso de que no se registre ninguna candidatura independiente, el tiempo que se haya destinado para estas, será distribuido entre los diversos partidos políticos por la autoridad nacional, a través del órgano facultado para ello.
25. Que en consonancia con lo establecido en el artículo 6, numeral 4, inciso I del Reglamento, la Dirección de Administración de Tiempos de Estado en Radio y Televisión de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del INE remitió a este Instituto las premisas y el proyecto de Modelo de Pauta de Partidos Políticos para el Proceso Electoral Local 2021-2022 en el estado de Oaxaca.

El documento en cuestión considera tres modelos de distribución de los promocionales que corresponden a los partidos políticos y en su caso, a las candidaturas independientes durante los periodos de precampaña, intercampaña y campaña electoral, considerando para esta última etapa tres escenarios distintos, a saber:

Modelo de distribución de promocionales para la campaña	
Escenario 1	Cuando no hay ninguna candidatura independiente
Escenario 2	Cuando hay una (01) candidatura independiente
Escenario 3	Cuando hay dos (02) o más candidaturas independientes.

Al analizar el documento remitido por la autoridad electoral nacional se advierte que el mismo cumple con las disposiciones aplicables para la distribución de los tiempos en radio y televisión, durante los procesos electorales locales con jornada electoral no coincidente con la federal establecidos en el Reglamento.

Esto es así porque para el modelo de distribución para la etapa de precampaña se han distribuido treinta minutos diarios a lo largo de cuarenta días, asignando el treinta por ciento de manera equitativa entre el número de partidos políticos contendientes y el setenta por ciento restante de manera proporcional al resultado obtenido por cada partido político en la elección de diputaciones locales inmediata anterior, aplicando de manera correcta la cláusula de maximización establecida en el numeral 12 del artículo 15 del Reglamento.

De manera similar, para la etapa de intercampaña, el modelo ha considerado un total de veinticuatro minutos a lo largo de cincuenta y un días, mismos que han sido distribuidos de manera igualitario entre el total de partidos políticos contendientes.

Para el caso de la etapa de campaña electoral, como se ha indicado previamente, el modelo ha considerado tres escenarios distintos, uno en el que no se registre candidatura independiente alguna, otro con una sola candidatura independiente y uno más considerando el posible registro de dos o más candidaturas independientes. Así, para cada uno de estos escenarios se han distribuido cuarenta y uno minutos diarios a lo largo de sesenta días, asignado de manera igualitaria el treinta por ciento entre los actores políticos contendientes y el restante setenta por ciento de manera proporcional al resultado obtenido por los partidos políticos en la pasada elección de diputaciones locales; aplicando para cada uno de estos escenarios la cláusula de maximización referida en el artículo 15 del Reglamento.

Por lo anterior, es que se estima procedente que este Consejo General apruebe el modelo de distribución conforme al cual se elaborarán las pautas para las precampañas, intercampañas y campañas durante el Proceso Electoral Ordinario 2021-2022 en el estado de Oaxaca; mismo que se anexa al presente acuerdo y que forma parte integral del mismo y con ello coadyuvar con el Comité de Radio y Televisión del Instituto Nacional Electoral en su tarea de aprobar las pautas propuestas, mismas que permitirán generar las órdenes de transmisión y contemplar los tiempos de los partidos políticos, y en su caso, candidaturas independientes con la debida antelación, garantizando de esta manera el uso de la prerrogativa a la que tienen derecho los sujetos referidos, durante las precampañas, intercampañas y campañas del proceso electoral de mérito, fortaleciendo así el sistema democrático del país.

En consecuencia, el Consejo General con fundamento en lo dispuesto por los artículos, 41, Base III, Apartado B, y 116, fracción IV incisos b) y c) de la CPEUM; 159 de la LGIPE; 26, párrafo 1, inciso a) y 49 de la LGPP; 25, Base A, párrafos segundo y tercero, Base B, último párrafo de la fracción IV y 114 TER de la CPELSO; 31 fracciones I, IX y X, 42numerales 7 y 9de la LIPEEO, emite el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se aprueba el modelo de distribución conforme al cual se elaborarán las pautas para las precampañas, intercampañas y campañas durante el Proceso Electoral Ordinario 2021-2022 en el estado de Oaxaca; mismo que se anexa al presente acuerdo y que forma parte integral del mismo.

SEGUNDO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

El presente Acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de las Consejeras y los Consejeros Electorales: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la Ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de noviembre de dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ