



INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA.

ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO GENERAL 20 DE DICIEMBRE DE 2021.

En la ciudad Oaxaca de Juárez, Oaxaca; siendo las diecinueve horas con cinco minutos del día lunes veinte de diciembre de dos mil veintiuno. -----

En el uso de la voz el Secretario manifestó: En términos de lo establecido en el acuerdo IEEPCO-CG-05/2020, por el que se autorizó la celebración de sesiones virtuales o a distancia del consejo general del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, durante el periodo de medidas sanitarias, derivado de la pandemia COVID-19, para el día de hoy lunes, veinte de diciembre de dos mil veintiuno, se convocó a este consejo general, a fin de celebrar sesión extraordinaria; por lo que procederé a pasar lista de asistencia nombrándoles por su nombre y agradeciéndoles que al escucharlo me indiquen que están presentes. ¿consejera presidenta Elizabeth Sánchez González? Presente; consejeras y consejeros electorales, ¿consejero Wilfrido Almaraz Santibáñez? Presente, ¿consejera Carmelita Sibaja Ochoa? Presente, ¿consejera Nayma Enríquez Estrada? Presente, ¿consejero Alejandro Carrasco Sampedro? Presente, ¿consejera Jessica Jazibe Hernández García? Presente, ¿consejera Zaira Alhelí Hipólito López? Presente; representaciones de los partidos políticos, ¿por el PRI, Othoniel Melchor Peña? Presente, ¿por el PRD, Jaime Álvarez Martínez? Presente, ¿por el PT, Jesús Alfredo Sánchez Cruz? Presente; ¿por el partido Verde Ecologista de México, José Elpidio Altamirano? Presente; ¿por el partido Nueva Alianza Oaxaca, José Manuel Luis Vera? Presente; ¿por el partido Acción Nacional, Edgar Manuel Jiménez? Presente; y el de la voz Luis Miguel Santibáñez Suárez, secretario ejecutivo presente. -----

Consejera presidenta esta secretaría le informa que se encuentran presentes la totalidad de consejeras y consejeros electorales, así como seis representaciones de los partidos políticos, por lo que me permito declarar la existencia del quórum legal. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: Gracias secretario, consejeras, consejeros electorales y representaciones de los partidos políticos, habiéndose declarado la existencia de quórum legal, siendo las diecinueve horas con cinco minutos del día de hoy lunes veinte de diciembre de dos mil veintiuno, se instala la presente sesión extraordinaria e instruyo a la secretaría para que se sirva a poner a consideración de este consejo general el proyecto de orden del día correspondiente. -----

En el uso de la voz el secretario manifestó: con su autorización consejera presidenta, como proyecto de orden del día tenemos, primero, proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-117/2021, por el que se designa a las y los ciudadanos integrantes de los Consejos Distritales Electorales, que fungirán en el proceso electoral local ordinario 2021-2022, en sustitución de quienes han renunciado a su cargo. Segundo, proyectos de Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-69 al 80/2021, respecto de las elecciones ordinarias de concejalías a los Ayuntamientos en los municipios de San Andrés Solaga, Santiago Camotlán, Santo Domingo Xagacía, San Mateo Cajonos, Santa María Tepantlali, Santiago Laxopa, Santa María Yalina, Santiago Xanica, San Miguel Aloapam, San Juan Cotzocón, San Juan Petlapa, Tanetze De Zaragoza, así como los proyectos de Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-81 y 82/2021, concernientes a las elecciones extraordinarias de concejalías a los Ayuntamientos en los municipios de San Andrés Yaá y Santiago Ihuatlán Plumas, de igual manera los proyectos de acuerdos IEEPCO-CG-SNI-83 y 84/2021, relacionados con la elección de autoridades comunitarias realizada en la cabecera municipal de San Juan Cotzocón, y la terminación anticipada de mandato de las concejalías del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, que electoralmente se rigen por sistemas normativos indígenas. Es la cuenta consejera presidenta. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretario, consejeras, consejeros electorales y representaciones de los partidos políticos, está a su consideración el proyecto de orden del día que da cuenta la secretaría. -----

En el uso de la voz la consejera electoral Nayma Enríquez Estrada manifestó: gracias consejera presidenta, en virtud de que el mismo día en que se circuló la convocatoria para esta sesión de consejo general y de que también se presentó se ingresó por oficialía de partes un escrito con

diversas manifestaciones en torno al caso de la elección de Tanetze de Zaragoza y que desde mi punto de vista deben ser atendidas con diligencia, me permito proponer a este consejo general que sea retirado el acuerdo CG-SNI-80/2021, relativo a la elección de Tanetze de Zaragoza para que tengamos oportunidad de profundizar en el estudio del análisis de dicho dictamen y expediente a la luz de las manifestaciones que se presentaron en el escrito que fue recibido en el Instituto el 18 de diciembre, es cuanto, gracias. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias consejera, ¿alguien más quiere hacer el uso de la voz? (nadie solicita el uso de la voz) secretario someta a la consideración la manifestación de la consejera Enríquez. -----

En el uso de la voz el secretario manifestó: gracias presidenta, consejeras y consejeros electorales como hemos escuchado la consejera de Enriquez Estrada ha propuesto retirar del orden del día el proyecto de acuerdo 80/2021, respecto a la elección de Tanetze de Zaragoza por las situaciones que ella ha expuesto de manera detallada, por tanto solicito a ustedes me indiquen si están a favor de que se acuerde la petición de la consejera Enríquez, quien esté a favor levante la mano (las consejerías electorales levantan la mano, excepto la consejera Zaira Hipólito) muchas gracias, consejera presidenta le informo que la petición realizada por la consejera Enríquez ha sido aprobada por unanimidad de votos de las personas presentes, pero he de mencionar también que aunque ya no va a aplicar y por eso es que la consejera Hipólito no votó en esta solicitud que realiza la consejera Enríquez, es porque en el transcurso de la sesión yo le iba a informar derivado del escrito que recibimos este pasado fin de semana donde la consejera Hipólito realiza diversas manifestaciones que a su entender no le impiden participar de la votación respecto de este municipio, por tanto, este escrito, al quedar sin efecto, del proyecto de acuerdo también en este momento queda sin efecto el oficio que había remitido la consejera Hipólito, respecto de Tanetze de Zaragoza, por tanto, si usted lo autoriza presidenta ahora consulto la aprobación del orden día. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: adelante secretario. -----

En el uso de la voz el secretario manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales sírvase manifestar en forma económica si es de aprobarse el proyecto de orden del día puesto a su consideración, con la modificación respectiva, por favor quienes estén por la afirmativa sírvase manifestarlo levantando la mano (las consejerías electorales levantan la mano) muchas gracias, consejera presidenta esta secretaría le informa que el orden del día ha sido aprobado por unanimidad de votos, al tiempo que le informo consejera presidenta, que derivado de la eliminación o que se haya bajado este proyecto, realizaremos el corrimiento de los número consecutivos de los proyectos de acuerdos. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretario, continúe por favor con el orden del día. -----

En el uso de la voz el secretario manifestó: gracias consejera presidenta, solicito su autorización para consultar la dispensa de la lectura de los proyectos de acuerdos por haber sido previamente circulados. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: adelante secretario. -----

En el uso de la voz el secretario manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse la dispensa de la lectura de los proyectos de acuerdos del orden del día aprobado, con la salvedad de que en el acta de la presente sesión aparezcan de forma íntegra, por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las consejerías electorales levantan la mano). Consejera presidenta esta secretaría le informa que la dispensa ha sido aprobada por unanimidad de votos. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretario, continúe por favor. -----

En el uso de la voz el secretario manifestó: con gusto consejera presidenta, como primer punto tenemos, proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-117/2021, por el que se designa a las y los ciudadanos integrantes de los Consejos Distritales Electorales, que fungirán en el proceso electoral local ordinario 2021-2022, en sustitución de quienes han renunciado a su cargo. Es la cuenta. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretario, consejeras, consejeros electorales y representaciones de los partidos políticos, está a su consideración el proyecto de acuerdo referido. -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: muchas gracias consejera presidenta, muy buenas noches a todas y todos, únicamente para precisar y poner a la consideración de la mesa de este consejo general, el primer punto del proyecto de

acuerdo, para especificar que de acuerdo al numeral 17 de los considerandos, que se pueda agregar en el primer punto, en cuanto a la designación de las personas integrantes de los Consejos Distritales Electorales, dado que no se precisa quiénes son y podría quedar con mayor claridad de acuerdo al numeral 17, así como indicar a partir de qué fecha tendrá vigencia este acuerdo, o bien, la designación de los nuevos y nuevas integrantes, es cuanto consejera presidenta. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias consejera, ¿alguien más que quiera hacer uso de la voz? (nadie solicita el uso de la voz). Secretario someta a consideración la propuesta de la consejera Hernández. -----

En el uso de la voz el secretario manifestó: con todo gusto consejera presidenta, la consejera Hernández García ha realizado la propuesta respecto de que en el numeral 17 de los considerandos del presente proyecto se precise quiénes son las personas designadas a efecto de que (la consejera Jessica Hernández solicita el uso de la voz). -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: consejera presidenta si me permite el uso de la voz solamente para aclarar cual es mi propuesta. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: adelante consejera. -----

En el uso de la voz la consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García manifestó: muchas gracias señor secretario, es al revés, que en el primer punto de acuerdo se especifique que de acuerdo al considerando 17 se está designando a las personas, y que la vigencia pues es a partir, en su caso, de la fecha del día de hoy la designación, muchas gracias. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias consejera, adelante secretario. ---

En el uso de la voz el secretario manifestó: si presidenta, ya con la precisión que hace la consejera Hernández, ella propone hacer una modificación al acuerdo primero para que haga referencia que es precisamente al punto 17 de los considerados, para tener claridad en cuanto a las designaciones y también para que pueda precisarse la fecha en la que entrarán en funciones las personas designadas, las personas que estén a favor de esta modificación les solicito me lo hagan saber levantando la mano (las consejerías electorales levantan la mano), presidenta esta secretaría le informa que la propuesta de modificación que hizo la consejera Hernández García ha sido aprobada por unanimidad de votos. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretario, continúe por favor. -----

En el uso de la voz el secretario manifestó: presidenta procederé a consultar si es de aprobarse el primer punto en el orden del día como ya fue referido, por favor sírvanse manifestar el sentido de su voto, ¿consejero Almaraz? A favor; ¿consejera Enríquez? A favor; ¿consejera Sibaja? A favor; ¿consejero Carrasco? A favor; ¿consejera Hernández? A favor; ¿consejera Hipólito? Lhen gich; ¿consejera presidenta Sánchez? A favor. Consejera presidenta esta secretaría le informa que el acuerdo IEEPCO-CG-117/2021 fue aprobado por unanimidad de votos. Se inserta íntegramente el acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-117/2021, POR EL QUE SE DESIGNA A LAS Y LOS CIUDADANOS INTEGRANTES DE LOS CONSEJOS DISTRITALES ELECTORALES, QUE FUNGIRÁN EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2021-2022, EN SUSTITUCIÓN DE QUIENES HAN RENUNCIADO A SU CARGO.

ABREVIATURAS:

CPEUM:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CPELSO:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
INE:	Instituto Nacional Electoral
Instituto:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
LGIPE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
Reglamento:	Reglamento para la designación, Sustitución y Remoción de las Personas Integrantes de los Consejos Distritales y Municipales Electorales

ANTECEDENTES

- I. El veintitrés de junio de dos mil diecisiete, fue publicado en el Periódico Oficial Extra, el Decreto 633 aprobado por la LXIII Legislatura del Estado de Oaxaca, por el que se creó la Ley de

Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; misma que ha sido reformada en diversas ocasiones, siendo la última el veintitrés de octubre de dos mil veintiuno.

- II. El día once de marzo de dos mil veinte, la Organización Mundial de la Salud calificó como pandemia, el brote de coronavirus COVID 19, por el número de casos de contagios y de países involucrados, por lo que emitió una serie de recomendaciones para su control.

RENUNCIAS DE LAS PERSONAS INTEGRANTES A LOS CONSEJOS DISTRITALES ELECTORALES PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2021-2022						
No.	FECHA DE RENUNCIA	RECEPCIÓN OFICIALÍA DE PARTES	DISTRITO	CABECERA	NOMBRE	CARGOS
1	30/11/2021	30/11/2021	14	OAXACA ZONA NORTE	BERNARDINO HERNÁNDEZ KARLA MARCELA	CONSEJERA PROPIETARIA
2	30/11/2021	01/12/2021	24	MIAHUATLÁN DE PORFIRIO DÍAZ	CORTÉS ANTONIO CYNTHIA YOLANDA	CONSEJERA SUPLENTE
3	01/12/2021	01/12/2021	21	HEROICA CIUDAD DE EJUTLA DE CRESPO	DÍAZ HERNANDEZ LUISA MARVELLA	CONSEJERA SUPLENTE
4	03/12/2021	03/12/2021	17	TLACOLULA DE MATAMOROS	CRUZ PÉREZ EUSEBIO JACINTO	CONSEJERO SUPLENTE
5	07/12/2021	08/12/2021	19	SALINA CRUZ	ROSA AURELIA ZAMORA HERNANDEZ	CONSEJERA PROPIETARIA
6	06/12/2021	08/12/2021	19	SALINA CRUZ	DONAJÍ AMOR HERNÁNDEZ SOTO	SECRETARIA
7	08/12/2021	09/12/2021	22	SANTIAGO PINOTEPA NACIONAL	MISAEAL SANCHEZ MARTÍNEZ	CONSEJERO PROPIETARIO

- III. Con fecha diez de noviembre de dos mil veinte, el Consejo General de este Instituto, mediante acuerdo IEEPCO-CG-31/2020, aprobó el Reglamento para la designación, sustitución y remoción de las personas integrantes de los consejos distritales y municipales electorales.
- IV. Con fecha seis de septiembre de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto en sesión especial emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Local Ordinario 2021-2022.
- V. Con fecha seis de septiembre de dos mil veintiuno, mediante acuerdo IEEPCO-CG-92/2021, el Consejo General de este Instituto aprobó el Calendario del Proceso Electoral Local Ordinario 2021-2022.
- VI. Con fecha trece de septiembre de dos mil veintiuno, mediante acuerdo IEEPCO-CG-103/2021, el Consejo General de este Instituto aprobó la convocatoria para la designación de las y los integrantes de los consejos distritales electorales que fungirán durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2021-2022.
- VII. Que con fecha veinticinco de noviembre de dos mil veintiuno, el Consejo General mediante acuerdo IEEPCO-CG-111/2021, aprobó el dictamen que contiene las propuestas definitivas para la integración de los 25 consejos distritales electorales que fungirán en el Proceso Electoral Local Ordinario 2021-2022.
- VIII. Al nueve de diciembre de dos mil veintiuno, se han recibido por conducto de la oficialía de partes del Instituto, un total de siete renuncias de funcionarias y funcionarios de los Consejos Distritales Electorales, que se desglosan enseguida:

- IX. Con fecha nueve de diciembre de dos mil veintiuno, la y los integrantes de la Comisión de Organización y Capacitación Electoral y Vinculación con el INE, realizaron una mesa de trabajo para analizar los perfiles y realizar las propuestas de sustituciones.
- X. Con fecha catorce de diciembre de dos mil veintiuno, la Comisión Permanente de Organización y Capacitación Electoral y Vinculación con el INE, en sesión extraordinaria urgente mediante acuerdo IEEPCO-COCEVINE-024/2021, aprobó las propuestas de las ciudadanas y ciudadanos integrantes de los consejos distritales electorales, que fungirán en el Proceso Electoral Local Ordinario 2021-2022, en sustitución de quienes han renunciado a su cargo.

CONSIDERANDOS

1. Que en virtud de lo que dispone el Artículo 1º, párrafo primero de la CPEUM, en México todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en ella y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que ese ordenamiento establece.

En el mismo sentido, el párrafo tercero del artículo referido mandata que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la Ley.

2. Que el artículo 36, Fracción V, de la CPEUM, establece que es obligación de los ciudadanos de la República, desempeñar las funciones electorales.
3. Que el Artículo 41, Base V, Apartado C, de la CPEUM, establece que en las entidades federativas las elecciones locales estarán a cargo de los organismos públicos locales, que, entre otras, ejercerán las funciones de preparación de la elección, escrutinio y cómputo en los términos que determine la ley; declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales; así como, todas las no reservadas al Instituto Nacional Electoral.
4. El Artículo 116, Fracción IV, incisos b) y c), de la CPEUM dispone que, las funciones de las autoridades electorales deben apegarse a los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad. Así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.
5. Que en términos de lo dispuesto por el Artículo 98, párrafos 1 y 2, de la LGIPE; Artículo 30, párrafo 1, 2, 3 y 5 de la LIPEEO, los organismos públicos locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios, gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la CPEUM, la ley general, así como la constitución y leyes locales, serán profesionales en su desempeño y se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.
6. Que el Artículo 104, párrafo 1, incisos f) y o), de la LGIPE, establece que corresponde a los organismos públicos locales llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la Jornada Electoral y supervisar las actividades que realicen los órganos distritales locales y municipales en la entidad correspondiente, durante el Proceso Electoral.
7. Que el Artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley General de Partidos Políticos, la propia Constitución y la legislación aplicable.
8. Que en términos de lo dispuesto por el Artículo 114 TER, párrafo primero de la CPELSO, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, plebiscitos, referendos y revocación de mandato en el Estado estará a cargo de un órgano denominado Instituto Estatal Electoral y de Participación

Ciudadana de Oaxaca y del Instituto Nacional Electoral, el cual gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.

9. Que el Artículo 54, de la LIPEEO, menciona los requisitos que deben de satisfacer las personas aspirantes a la presidencia y consejerías electorales de los consejos distritales y municipales, y de las secretarías de los consejos distritales y municipales.
10. Que el artículo 53, numeral 8 de la LIPEEO, establece que, en caso de ausencia temporal de LA Secretaría, sus funciones serán cubiertas por el consejero electoral que designe el Consejo Distrital o Municipal a propuesta de la Presidencia. Cuando sea definitiva el Consejo General hará la designación correspondiente.
11. Que los artículos 57, numeral 2 de la LIPEEO y 18, numeral 2 del Reglamento establecen que se considerarán ausencias definitivas de los Consejeros Distritales y Municipales, las que se susciten por: la renuncia expresa al cargo; la inasistencia a más de tres sesiones acumuladas sin causa justificada; la incapacidad para ejercer el cargo y no cumplir con lo dispuesto en los artículos 54 numeral 2 y 58 numeral 4 de la LIPEEO; que señalan que los Consejerías Presidencias y Secretarías de los Consejos Distritales y Municipales deberán tener plena disposición de tiempo y horario, por lo que no podrán desempeñar otro empleo, cargo, comisión u ocupación remunerada; siendo una causal de separación inmediata al cargo la contravención a tal disposición; así como la disposición de que las y los Consejeros Electorales, por la naturaleza de sus funciones están constreñidos a su asistencia a las sesiones y a las actividades que sean convocadas por las Presidencias de los Consejos, así como a las actividades que sean de su competencia durante el proceso electoral; lo que en contravención es causal de separación inmediata del cargo.
12. Que el artículo 4, numeral 1 del Reglamento, señala que el Consejo General del IEEPCO, es la autoridad facultada para designar y en su caso sustituir y remover a las personas integrantes de los órganos desconcentrados del Instituto y el 5, incisos c) y d), establece que es atribución del Consejo General realizar la designación correspondiente, en caso, de que ocurra una vacante y sustituir a las personas integrantes de los Consejos Distritales y Municipales Electorales.
13. De conformidad con el Artículo 18 del Reglamento, establece que, en caso de una vacante o ausencia de un integrante de un órgano desconcentrado, se estará a lo dispuesto por los artículos 53, numeral 8 y 57 de la LIPEEO.
14. Que toda vez que fueron recibidos los escritos de renuncia de ciudadanas y ciudadanos designados mediante acuerdo número IEEPCO-CG-111/2021, del Consejo General, en virtud de expresar en ellos motivos personales, y por así convenir a sus intereses, por lo que son consideradas como ausencias definitivas; en ese sentido, este Consejo General considera oportuno proceder a la sustitución de las y los ciudadanos antes mencionados, de conformidad con el procedimiento establecido en el artículo 18, numerales 4, 6 y 7 del Reglamento.
15. En esta tesitura derivado de las ausencias definitivas de las y los ciudadanos que se enlistan y a fin de dar cumplimiento a lo establecido en la normativa aplicable, es viable realizar las propuestas correspondientes y con ello garantizar el adecuado desarrollo de las actividades de los órganos desconcentrados encaminadas en el desarrollo del Proceso Electoral Local ordinario. Por lo que se considera oportuno retomar el análisis y valoración de perfiles idóneos, para proceder a la sustitución de las y los ciudadanos que renunciaron, al ejercicio de su cargo, incorporando en este procedimiento la posibilidad de proponer a las y los ciudadanos que forman parte de la Lista de Reserva para ocupar espacios vacantes en la integración de los Consejos Distritales del IEEPCO.
16. Este Consejo General realiza la ponderación de los perfiles en razón de las vacantes a cubrir derivado de las renuncias de las y los integrantes de los Consejos Distritales Electorales, hemos de referir que las sustituciones se realizan de conformidad con el procedimiento establecido en los artículos 57 de la LIPEEO y 18 del Reglamento, es decir, se proponen como propietarios a los suplentes generales, o a los elementos de las Listas de Reserva para los Consejos Distritales. Las designaciones se realizan de conformidad a los criterios de idoneidad para asumir el cargo y paridad de género, así como la experiencia en materia electoral, sustentados en las calificaciones obtenidas en el procedimiento de selección y designación de las personas a integrar los órganos desconcentrados, en la búsqueda de un equilibrio respecto de la integración colegiada de cada órgano desconcentrado, en la medida que la disposición de ciudadanos y ciudadanas que integran los órganos desconcentrados o de las listas de Consejerías Suplentes Generales o de las listas de reserva aprobada por este Consejo lo hiciere posible.

17. Los perfiles que se designan denotan aptitud para el ejercicio de los diferentes cargos en que son designadas y designados, atendiendo a los criterios de idoneidad y profesionalismo, sustentados en las calificaciones obtenidas en el procedimiento, así como las motivaciones de participación que expresaron; el criterio de género, en la búsqueda de un equilibrio respecto de la integración colegiada de cada órgano desconcentrado, en la medida que la disposición de ciudadanas y ciudadanos tienen para asumir el cargo, así como el factor de identidad de las y los integrantes.

14 CONSEJO DISTRITAL ELECTORAL CON CABECERA EN OAXACA ZONA NORTE		
SE DESIGNA A:	AL CARGO DE:	EN SUSTITUCIÓN DE:
CRUZ REYES DORA PATRICIA	CONSEJERA PROPIETARIA	BERNARDINO HERNÁNDEZ KARLA MARCELA
GARCÍA JIMÉNEZ CLAUDIA MAGDALENA	CONSEJERA SUPLENTE	CRUZ REYES DORA PATRICIA

Este Consejo estima pertinente la designación de la **Ciudadana Cruz Reyes Dora Patricia**, en sustitución de la **Ciudadana Bernardino Hernández Karla Marcela**, quien renunció al cargo de consejera propietaria, por así convenir a sus intereses; por lo que, este Consejo General considera que cuenta con las aptitudes necesarias para ocupar el cargo, además de privilegiar el criterio de género para preservar la composición original del órgano desconcentrado, para esta designación se recurrió a las suplencias generales; de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 4 del Reglamento.

En tanto, se designa a la ciudadana **García Jiménez Claudia Magdalena**, para ocupar la vacante de Consejera Electoral Suplente, que dejó la ciudadana **Cruz Reyes Dora Patricia**; para esta designación se toma en consideración a los integrantes de la Lista de Reserva, de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 7 del Reglamento.

21 CONSEJO DISTRITAL ELECTORAL CON CABECERA EN LA HEROICA CIUDAD DE EJUTLA DE CRESPO		
SE DESIGNA A:	AL CARGO DE:	EN SUSTITUCIÓN DE:
GARCÍA AGUILAR VERÓNICA LORENA	CONSEJERA SUPLENTE	DÍAZ HERNÁNDEZ LUISA MARVELLA

Este Consejo General estima pertinente designar a la **Ciudadana García Aguilar Verónica Lorena**, en sustitución de la **Ciudadana Díaz Hernández Luisa Marvella**, quien renunció al cargo de Consejera Electoral Suplente, y manifestó por escrito, que su separación definitiva del cargo, obedece a intereses personales; para esta designación se toma en consideración a los integrantes de la Lista de Reserva, de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 7 del Reglamento.

24 CONSEJO DISTRITAL ELECTORAL CON CABECERA EN MIAHUATLÁN DE PORFIRIO DÍAZ		
SE DESIGNA A:	AL CARGO DE:	EN SUSTITUCIÓN DE:
SORIANO JARQUÍN BEATRIZ	CONSEJERA SUPLENTE	CORTES ANTONIO CYNTHIA YOLANDA

Este Consejo General estima pertinente designar a la **Ciudadana Soriano Jarquín Beatriz**, en sustitución de la **Ciudadana Cortes Antonio Cynthia Yolanda**, quien renunció al cargo de Consejera Electoral Suplente, y manifestó por escrito, que su separación definitiva del cargo, obedece a intereses personales; para esta designación se toma en consideración a los integrantes de la Lista de Reserva, de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 7 del Reglamento.

17 CONSEJO DISTRITAL ELECTORAL CON CABECERA EN TLACOLULA DE MATAMOROS		
SE DESIGNA A:	AL CARGO DE:	EN SUSTITUCIÓN DE:
CERVANTES PÉREZ JOSÉ MANUEL	CONSEJERO SUPLENTE	CRUZ PÉREZ EUSEBIO JACINTO

Este Consejo General estima pertinente designar al **Ciudadano Cervantes Pérez José Manuel**, en sustitución del **Ciudadano Cruz Pérez Eusebio Jacinto**, quien renunció al cargo de Consejero Electoral Suplente, y manifestó por escrito, que su separación definitiva del cargo, obedece a intereses

personales; para esta designación se toma en consideración a los integrantes de la Lista de Reserva, de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 7 del Reglamento.

19 CONSEJO DISTRITAL ELECTORAL CON CABECERA EN SALINA CRUZ		
SE DESIGNA A:	AL CARGO DE:	EN SUSTITUCIÓN DE:
GÓMEZ SANTIAGO MARYCARMEN	SECRETARIA	HERNÁNDEZ SOTO DONAJÍ AMOR
ANTONIO HERNÁNDEZ FRIDA SOFÍA	CONSEJERA PROPIETARIA	GÓMEZ SANTIAGO MARYCARMEN
CATALÁN CASTAÑEDA MARIANA GUADALUPE	CONSEJERA SUPLENTE	ANTONIO HERNÁNDEZ FRIDA SOFIA

Este Consejo General estima pertinente designar a la **Ciudadana Gómez Santiago Marycarmen**, en sustitución de la **Ciudadana Hernández Soto Donají Amor**, quien renunció al cargo de Secretaría y manifestó por escrito, que su separación definitiva del cargo, obedece por así convenir a sus intereses personales; la designación se efectúa de conformidad con el artículo 18, numeral 6 del Reglamento.

En tanto, se designa a la Ciudadana **Antonio Hernández Frida Sofía**, para ocupar la vacante de Consejero Electoral Propietaria, que dejó la ciudadana **Gómez Santiago Marycarmen**; para esta designación se recurrió a las suplencias generales; de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 4 del Reglamento.

En este sentido, se designa a la ciudadana **Catalán Castañeda Mariana Guadalupe**, para ocupar la vacante de Consejera Electoral Suplente, que dejó la ciudadana **Antonio Hernández Frida Sofía**; para esta designación se toma en consideración a los integrantes de la Lista de Reserva, de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 6 del Reglamento.

19 CONSEJO DISTRITAL ELECTORAL CON CABECERA EN SALINA CRUZ		
SE DESIGNA A:	AL CARGO DE:	EN SUSTITUCIÓN DE:
MALDONADO ARAGON NANCY	CONSEJERA PROPIETARIA	ZAMARO HERNÁNDEZ ROSA AURELIA
GÓMEZ GONZÁLEZ NORA IVETTE	CONSEJERA SUPLENTE	MALDONADO ARAGON NANCY

Ahora bien, se designa a la Ciudadana **Maldonado Aragón Nancy**, para ocupar la vacante de Consejero Electoral Propietaria, que dejó la ciudadana **Zamaro Hernández Rosa Aurelia**; para esta designación se recurrió a las suplencias generales; de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 4 del Reglamento.

En este sentido, se designa a la ciudadana **Gómez González Nora Ivette**, para ocupar la vacante de Consejera Electoral Suplente, que dejó la ciudadana **Maldonado Aragón Nancy**; para esta designación se toma en consideración a los integrantes de la Lista de Reserva, de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 7 del Reglamento.

22 CONSEJO DISTRITAL ELECTORAL CON CABECERA EN SANTIAGO PINOTEPA NACIONAL		
SE DESIGNA A:	AL CARGO DE:	EN SUSTITUCIÓN DE:
LORENZO GARCÍA LEOPOLDO	CONSEJERO PROPIETARIO	SÁNCHEZ MARTÍNEZ MISAEL
SÁNCHEZ PÉREZ ALBERTO	CONSEJERA SUPLENTE	LORENZO GARCÍA LEOPOLDO

Este Consejo General estima pertinente proponer al **Ciudadano Lorenzo García Leopoldo**, en sustitución del **Ciudadano Sánchez Martínez Misael**, quien renunció al cargo de consejera propietario, por así convenir a sus intereses; por lo que este consejo considera que el ciudadano propuesto cuenta con las aptitudes necesarias para ocupar el cargo, para esta designación se recurrió a las suplencias generales; de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 4 del Reglamento.

En tanto, se designa al Ciudadano **Sánchez Pérez Alberto**, para ocupar la vacante de Consejero Electoral Suplente, que dejó el ciudadano **Lorenzo García Leopoldo**; para esta designación se toma en consideración a los integrantes de la Lista de Reserva, de conformidad con lo señalado en el artículo 18, numeral 7 del Reglamento.

Las designaciones se realizan, de conformidad con lo establecido en el artículo 54 de la LIPEEO; el Reglamento para la designación, sustitución y remoción de las personas integrantes de los Consejos Distritales y Municipales Electorales, designados por el Consejo General del Instituto, así como la Convocatoria emitidas para su integración, toda vez que las personas designadas cumplen con los requisitos que el cargo les exige, toda vez que, son Ciudadanas y Ciudadanos Oaxaqueños, en pleno goce de sus derechos políticos y civiles; están inscritos en el Registro Federal de Electores y cuentan con credencial para votar con fotografía; vecinas y vecinos del Estado con residencia mínima de dos años; cuentan con conocimientos en materia político-electoral, que les permite el desempeño adecuado de sus funciones; de la misma forma manifestaron que no han sido registrados y registradas como candidatos y candidatas a cargos de elección popular, no han desempeñado cargo o empleo público de confianza en el municipio por el que se postulan, ni han sido dirigentes estatales o municipales de algún partido político en los tres años anteriores a esta fecha de designación; además de que estas personas no han sido condenadas por delito alguno.

En ese contexto, este Consejo General estima que las Ciudadanas y Ciudadanos que se designan en sustitución de quienes han renunciado a su cargo, cumplen con los requisitos establecidos en el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, la LIPEEO, y el Reglamento; por lo tanto, se estima que son personas idóneas para desempeñar con eficacia, eficiencia, profesionalismo, independencia y experiencia, las funciones correspondientes en sus Consejos Distritales Electorales. Así mismo, se garantiza la paridad de género, así y se mantiene la composición inicial del órgano colegiado, además de atender a los criterios de compromiso democrático, conocimientos de la materia electoral, prestigio público y profesional, participación comunitaria y ciudadana, así también participaron en el procedimiento de selección y designación para la integración de los órganos desconcentrados, y dieron cumplimiento a lo establecido en las Bases de la Convocatoria respectiva, ya que acreditaron en tiempo y forma los requisitos de registro, así como la acreditación de cada una de las etapas establecidas en la convocatoria.

Por lo anteriormente expuesto, este Consejo General, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 1º, 36, Fracción IV, 41, Base V, Apartado C y 116, Fracción IV, incisos b y c), de la CPEUM; 98, párrafos 1º y 2º y, 104 de la LGIPE; 25, Base A, párrafos 3º y 4º y, 114 TER, párrafo 1º de la CPELSO; 30, numerales 1º, 2º, 3º y 5º, 53, 54, 56 y 57 de la LIPEEO; 4, 5 incisos c) y d) y 18 del Reglamento para la integración, designación y remoción de las personas integrantes de los consejos distritales y municipales electorales emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se designa a las personas integrantes de los Consejos Distritales Electorales, que fungirán en el Proceso Electoral Local Ordinario 2021-2022, en sustitución de quienes han renunciado a su cargo, conforme a lo siguiente:

No	DTTO	CABECERA	NOMBRE	CARGO
1	14	OAXACA ZONA NORTE	CRUZ REYES DORA PATRICIA	CONSEJERA PROPIETARIA
2	14	OAXACA ZONA NORTE	GARCÍA JIMÉNEZ CLAUDIA MAGDALENA	CONSEJERA SUPLENTE
3	21	HEROICA CIUDAD DE EJUTLA DE CRESPO	GARCÍA AGUILAR VERÓNICA LORENA	CONSEJERA SUPLENTE
4	24	MIAHUATLÁN DE PORFIRIO DÍAZ	SORIANO JARQUÍN BEATRIZ	CONSEJERA SUPLENTE
5	17	TLACOLULA DE MATAMOROS	CERVANTES PÉREZ JOSÉ MANUEL	CONSEJERO SUPLENTE
6	19	SALINA CRUZ	GÓMEZ SANTIAGO MARYCARMEN	SECRETARIA
7	19	SALINA CRUZ	ANTONIO HERNÁNDEZ FRIDA SOFÍA	CONSEJERA PROPIETARIA
8	19	SALINA CRUZ	CATALÁN CASTAÑEDA MARIANA GUADALUPE	CONSEJERA SUPLENTE
9	19	SALINA CRUZ	MALDONADO ARAGON NANCY	CONSEJERA PROPIETARIA
10	19	SALINA CRUZ	GÓMEZ GONZÁLEZ NORA IVETTE	CONSEJERA SUPLENTE
11	22	SANTIAGO PINOTEPA NACIONAL	LORENZO GARCÍA LEOPOLDO	CONSEJERO PROPIETARIO
12	22	SANTIAGO PINOTEPA NACIONAL	SÁNCHEZ PÉREZ ALBERTO	CONSEJERO SUPLENTE

Dichas designaciones entrarán en vigor a partir de la aprobación del presente acuerdo.

SEGUNDO. Comuníquense las designaciones a los Consejos Distritales Electorales objeto del presente acuerdo y expídanse los nombramientos respectivos.

TERCERO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que mediante oficio informe lo acordado al Instituto Nacional Electoral para los fines legales que tenga lugar.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretario, continúe por favor con el orden del día. -----

En el uso de la voz el secretario manifestó: con su autorización consejera presidenta, con la salvedad respecto del corrimiento de la numeración de los proyectos de acuerdo, como segundo punto en el orden del día tenemos, proyectos de Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-69 al 79/2021, respecto de las elecciones ordinarias de concejalías a los Ayuntamientos en los municipios de San Andrés Solaga, Santiago Camotlán, Santo Domingo Xagacia, San Mateo Cajonos, Santa María Tepantlali, Santiago Laxopa, Santa María Yalina, Santiago Xanica, San Miguel Aloapam, San Juan Cotzocón, San Juan Petlapa, así como los proyectos de Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-80 y 81/2021, concernientes a las elecciones extraordinarias de concejalías a los Ayuntamientos en los municipios de San Andrés Yaá y Santiago Ihuilán Plumas, de igual manera los proyectos de acuerdos IEEPCO-CG-SNI-82 y 83/2021, relacionados con la elección de autoridades comunitarias realizada en la cabecera municipal de San Juan Cotzocón, y la terminación anticipada de mandato de las concejalías del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, que electoralmente se rigen por sistemas normativos indígenas. Es la cuenta presidenta. -----

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretario, consejeras, consejeros electorales y representantes de los partidos políticos, está a su consideración los proyectos de acuerdos referidos. En ese sentido, consultos a ustedes si alguien quiere reservar alguno de los expedientes (nadie solicita el uso de la voz). En ese sentido señor secretario, someta a consideración del consejo los acuerdos mencionados. -----

En el uso de la voz el secretario manifestó: con su autorización consejera presidenta, consejeras y consejeros electorales, se consulta si es de aprobarse el segundo punto en el orden del día como ya fue referido, por favor sírvanse manifestar el sentido de su voto; ¿consejero Almaraz? A favor; ¿consejera Enríquez? A favor de todos los proyectos excepto en el caso de Santiago Xanica en el que mi voto es en contra; ¿consejera Sibaja? En los mismos términos que el consejero Almaraz; ¿consejero Carrasco? A favor; ¿consejera Hernández? A favor; ¿consejera Hipólito? Lhen gich; ¿consejera presidenta Sánchez? A favor. Consejera presidenta esta secretaría le informa que los acuerdos han sido aprobados por unanimidad de votos, salvo el respectivo al municipio de Santiago Xanica en donde tiene mayoría de seis votos. Se insertan íntegramente los acuerdos de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-69/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA PARCIAL DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN ANDRÉS SOLAGA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria parcial de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Andrés Solaga, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 26 de septiembre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Andrés Solaga, Oaxaca.
- II. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/64/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Andrés Solaga, para que, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020.
Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.
- III. **Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2099/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejales, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respetivos Ayuntamientos; se convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de San Andrés Solaga, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.
- IV. **Asamblea de elección.** El 18 de agosto de 2019, se llevó a cabo la Asamblea General comunitaria de elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de San Andrés Solaga que fungirán durante el periodo 2020; en la misma asamblea conforme al sistema normativo del municipio, se eligieron a las personas que se desempeñarán en la Presidencia Municipal, Sindicatura y la Regiduría de Obras para los periodos 2021 y 2022; quedando pendiente de elegir a las personas que ocuparán las Regidurías de Hacienda y de Cultura para los últimos dos periodos en mención.
- V. **Acuerdo de calificación.** El 11 de noviembre de 2019, el Consejo General aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-99/2019, por el que calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Andrés Solaga, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 18 de agosto de 2019.
- VI. **Documentación de la elección.** Mediante oficios números SAS-PM/0097/2021/175 y SAS-PM/0097/2021/0182, recibidos en este Instituto los días 19 y 30 de noviembre del presente año, el

Presidente Municipal de San Andrés Solaga, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán en el periodo de 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, consistente en:

1. Original del oficio SAS-PM/0097/2021/174 signado por el presidente municipal, por el cual informó a esta autoridad administrativa electoral, el medio por el cual se convocó a la ciudadanía a la Asamblea de elección de sus autoridades municipales.
2. Copia certificada de Acta de sesión de cabildo de fecha 10 de septiembre del año en curso; de la que se desprende de que se acordó la fecha y hora para la celebración de la Asamblea de elección ordinaria de las regidurías del Ayuntamiento de San Andrés Solaga, Oaxaca.
3. Copia certificada de Acta de Asamblea general comunitaria de elección de fecha 26 de septiembre de 2021; y listas de asistencia que le acompañan.
4. Copias certificadas de los documentos de identificación de las y los ciudadanos electos.
5. Original de las constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

De dicha documentación se desprende que el 26 de septiembre del año en curso, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales que fungirán para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, conforme al siguiente orden del día:

1. Lista de asistencia
2. Instalación legal de la asamblea.
3. Lectura del Acta de la Asamblea anterior.
4. Nombramiento de concejales pendientes para el año fiscal 2022.
 - A) Suplente de la sindicatura municipal;
 - B) Tesorero municipal;
 - C) Regidor (a) de Hacienda;
 - D) Regidor (a) de Cultura;
 - E) Alcalde Constitucional Primero y Alcalde Constitucional Segundo;
 - F) Vocales de semana;
 - G) Secretario (a) municipal;
 - H) Secretario judicial.
5. Asuntos generales.
6. Clausura de la sesión.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 26 de septiembre de 2021, en el municipio de San Andrés Solaga Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A). ACTOS PREVIOS

No se realizan actos previos a la Asamblea.

B). ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se hace pública mediante el sonido local y a través del recorrido que realizan los topiles en la población para anunciar la Asamblea;
- III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio, que habiten en la cabecera municipal, así como a las personas vecindadas y personas que radican fuera de la localidad;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento;
- V. La elección se lleva a cabo en el salón de usos múltiples de la localidad;
- VI. La Asamblea es presidida por la mesa de los debates y la Autoridad municipal;
- VII. Las Autoridades son electas mediante ternas y la ciudadanía emite su voto a través de mano alzada;
- VIII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, personas vecindadas y aquellas que viven fuera de la comunidad, todas con derecho a votar y ser votadas;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades municipales, la mesa de los debates y asambleístas asistentes; y
- X. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

1 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Antes de entrar al estudio de la elección que nos ocupa, es conveniente mencionar que las personas que se desempeñarán en las concejalías que fungirán en el Ayuntamiento de San Andrés Solaga durante el periodo 2022, fueron electas en dos momentos distintos. En la Asamblea de elección celebrada el 18 de agosto de 2019, se eligieron a las personas que ocuparán los cargos de la Presidencial Municipal, Sindicatura y Regiduría de Obras durante los periodos 2020, 2021 y 2022; y en la Asamblea de elección del día 26 de septiembre del presente año, a las personas que se desempeñarán en las Regidurías de Hacienda y de Cultura, así como a la persona que ocupará la suplencia de la Sindicatura Municipal.

La asamblea de 18 de agosto del 2019, fue materia de estudio de este Consejo General en el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-99/2019, referido en el antecedente V del presente acuerdo, por el que se declaró como jurídicamente válidas las elecciones de esos cargos, conforme al siguiente cuadro:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	NOMBRE	DURACIÓN
PRESIDENCIA MUNICIPAL	ELIGIO ARCE HERNÁNDEZ	2020
SINDICATURA MUNICIPAL	LEONARDO JACINTO OROSCO	
REGIDURÍA DE OBRAS	ELIZABET IMELDA LORENZO HERNÁNDEZ	
REGIDURÍA DE HACIENDA	ALEXIS JEHU EUFRAGIO BAUTISTA	
REGIDURÍA DE CULTURA	ILDA CAYETANO MATEOS	
PRESIDENCIA MUNICIPAL	VENANCIO FÉLIX VELÁSICO ARCE	2021
SINDICATURA MUNICIPAL	FAUSTINO RIVERA VELÁSICO	
REGIDURÍA DE OBRAS	PEDRO HERNÁNDEZ BAUTISTA	
PRESIDENCIA MUNICIPAL	NOEL NEMORIO GONZÁLEZ EUFRAGIO	2022
SINDICATURA MUNICIPAL	SEVERIANO BAUTISTA MIGUEL	
REGIDURÍA DE OBRAS	SERGIO MENDOZA OJEDA	

En estas condiciones, si las personas que se desempeñarán en la Presidencial Municipal, Sindicatura y Regiduría de Obras durante el periodo 2022 fueron electas en la Asamblea de referencia, es procedente hacer extensivas las razones jurídicas expuestas en aquella oportunidad para estimar válidas las elecciones de estos cargos, máxime que no se expresó ninguna inconformidad con tal decisión, por lo que, las consideraciones que se expusieron en el Acuerdo de referencia, se tienen por reproducidas en este apartado en obvio de repeticiones innecesarias

Ahora bien, del estudio integral del expediente de la Asamblea de elección ordinaria parcial celebrada el 26 de septiembre del presente año, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo, la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones y se difundió a la ciudadanía por medio de citatorios a través de los Topiles y el Mayor de Vara, especificándose el día, la hora y el lugar de realización de la Asamblea de elección; el día de la elección de los integrantes del ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con **135 asambleístas, de los cuales 99 fueron hombres y 36 mujeres**, en consecuencia, el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea; acto seguido, la asamblea nombró de manera directa a los integrantes de la mesa de los debates, la cual quedó integrado por un presidente, dos secretarios y tres escrutadores.

Posteriormente, conforme al punto cuatro del orden del día, se determinó por la asamblea **ratificar** el nombramiento de las personas que se desempeñarán en los cargos de la Presidencial Municipal, Sindicatura y Regiduría de Obras en el periodo 2022; el método de elección de Regiduría de Hacienda fue por **terna**, y para la Regiduría de Cultura y la suplencia de la Sindicatura Municipal de forma directa; por lo que una vez llevada a cabo la votación correspondiente conforme a sus usos y costumbres, se obtuvieron los siguientes resultados:

PERSONAS RATIFICADAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022	
CARGO	PROPIETARIOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	NOEL NEMORIO GONZÁLEZ EUFRAGIO
SINDICATURA MUNICIPAL	SEVERIANO BAUTISTA MIGUEL
REGIDURÍA DE OBRAS	SERGIO MENDOZA OJEDA

CARGO	NOMBRE	VOTOS
SUPLENCIA DE LA SINDICATURA MUNICIPAL	JUAN MIGUEL LUCAS	DIRECTA
REGIDURÍA DE HACIENDA	CONCEPCIÓN MAZAS RODRÍGUEZ	53
	IRMA BELÉN VELASCO LÓPEZ	59
	ROSALBA EUFRAGIO VARGAS	23
	ABSTENCIONES	3
REGIDURÍA DE CULTURA	ROSA ALBA EUFRAGIO VARGAS	DIRECTA

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las catorce horas con veinticuatro minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	NOEL NEMORIO GONZÁLEZ EUFRAGIO	-.-
SINDICATURA MUNICIPAL	SEVERIANO BAUTISTA MIGUEL	JUAN MIGUEL LUCAS
REGIDURÍA DE OBRAS	SERGIO MENDOZA OJEDA	-.-
REGIDURÍA DE HACIENDA	IRMA BELÉN VELASCO LÓPEZ	-.-
REGIDURÍA DE CULTURA	ROSA ALBA EUFRAGIO VARGAS	-.-

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

1. Aquellos municipios en los que por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
2. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
3. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
4. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
5. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos**

de elección popular conforme a su Sistema Normativo; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, y conforme al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-68/2018 la Asamblea General Comunitaria de San Andrés Solaga, Oaxaca, elige Propietarios, (as) suplentes e interinos de la Presidencia Municipal; Sindicatura Municipal; y Regiduría de Obras; los propietarios fungen en el primero periodo del trienio constitucional, los suplentes para el segundo periodo y los interinos para el tercer periodo; mientras que las demás regidurías de Hacienda y de Cultura), así como la suplencia de la sindicatura municipal son electos cada año. Cabe señalar que, si bien desde el 2019, este municipio no ha aplicado el principio de progresividad establecida en las normas constitucionales; lo cierto es que, en cuanto al número de concejalía que integran el Ayuntamiento, este municipio se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas; es decir, en tal sentido, el municipio que se analiza ~~ya~~ se encuentra transitando de manera paulatina hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la necesaria armonización del sistema que permita garantizar, en las elecciones subsecuentes de sus autoridades municipales, la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad;** por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar con mayor fluidez, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 36 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Irma Belén Velasco López**, en la Regiduría de Hacienda, y **Rosa Alba Eufragio Vargas**, en la Regiduría de Cultura; es decir, de **cinco cargos propietarios** que integran la totalidad del ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres.**

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2020, se tuvo participación de 22 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Andrés Solaga durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021; y en la asamblea de elección del presente año,

participaron 36 mujeres y resultaron electas 2 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2020	ORDINARIA 2021
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	127	135
MUJERES PARTICIPANTES	22	36
TOTAL DE CARGOS	3	6
MUJERES ELECTAS	2	2

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Andrés Solaga Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de San Andrés Solaga cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria parcial de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Andrés Solaga Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 26 de septiembre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	NOEL NEMORIO GONZÁLEZ EUFRAGIO	-.-
SINDICATURA MUNICIPAL	SEVERIANO BAUTISTA MIGUEL	JUAN MIGUEL LUCAS
REGIDURÍA DE OBRAS	SERGIO MENDOZA OJEDA	-.-
REGIDURÍA DE HACIENDA	IRMA BELÉN VELASCO LÓPEZ	-.-
REGIDURÍA DE CULTURA	ROSA ALBA EUFRAGIO VARGAS	-.-

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San

Andrés Solaga, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-70/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO CAMOTLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 30 de octubre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca.
- II. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/85/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santiago Camotlán, informara por escrito cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020.
- Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.
- III. **Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2110/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejales, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos; se convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Camotlán, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.
- IV. **Documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio 071968, recibido en este Instituto el 19 de noviembre del presente año, el presidente municipal de Santiago Camotlán, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán en el periodo 2022, consistente en:
1. Copia certificada de convocatoria emitida por las autoridades municipales, auxiliares y el consejo municipal electoral del municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca; de fecha 15 de octubre de 2021.
 2. Copia certificada de Acta de Asamblea celebrada en la comunidad de San Mateo Éxodo, Santiago Camotlán, Oaxaca; de fecha 10 de julio de 2021 y de la que se desprende que se llevó a cabo con la finalidad de repartir las carteras para la elección de las concejalías municipales.
 3. Original de Acta de computo final de elección de fecha 04 de noviembre del presente año.
 4. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de la cartera de la presidencia municipal de la comunidad de Asunción Lachixila, Santiago Camotlán; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 09 de agosto de 2021.
 5. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de la cartera de la sindicatura municipal de la comunidad de La Chachalaca, Santiago Camotlán; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 03 de septiembre de 2021.
 6. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de la cartera de la regiduría de hacienda de la comunidad de Cristo Rey La Selva, Santiago Camotlán; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 16 de julio de 2021.
 7. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de las carteras de las regidurías de salud, y de obras, de la comunidad de Santiago Camotlán; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 10 de octubre de 2021.
 8. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de la cartera de la regiduría de educación de la comunidad de San Felipe Arroyo Macho, Santiago Camotlán; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 15 de agosto de 2021.
 9. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento de la secretaria municipal de la comunidad de San Francisco Yovego, Santiago Camotlán, Oaxaca; y listas de asistencia que le acompaña de fecha 29 de agosto de 2021.
 10. Copia certificada de Acta de Asamblea de nombramiento del tesorero municipal de la comunidad de San Mateo Éxodo, Santiago Camotlán, Oaxaca; y listas de asistencia que le acompaña de fecha 11 de julio de 2021.
 11. Copias certificadas de Actas de Asambleas de elección de las comunidades de La Chachalaca; Cristo Rey La Selva; Santiago Camotlán; Asunción Lachilá; San Felipe Arroyo Macho; San Francisco Yovego; San Mateo Éxodo; y listas de asistencia que le acompaña de fecha 30 de octubre de 2021.
 12. Copias certificadas de los documentos de identificación de cada uno de los y las ciudadanas electas.

De dichas documentaciones se advierte que el 30 de octubre del año en curso, se llevó a cabo la elección de autoridades municipales mediante asambleas simultaneas en cada una de las comunidades que integran el municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca; que fungirán para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Verificación del quorum legal.
3. Instalación legal de las Asambleas.
4. Nombramiento de las mesas de los debates.
5. Participación de las autoridades municipales y auxiliares sobre la elección y equidad de género.
6. Presentación y votación de la planilla única de usos y costumbres de las concejalías municipales que fungirán para el ejercicio 2022.
7. Cierre de la elección.
8. Clausura de la Asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado².

2 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asambleas simultaneas de 30 de octubre de 2021, en el municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realiza una o varias Asambleas de Autoridades municipales a la que asiste el Ayuntamiento Constitucional y las autoridades de las comunidades que integran el municipio para asignar los cargos que le corresponderá elegir a cada comunidad. Dicha reunión se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Es convocada por el Ayuntamiento en funciones;
- II. Se convoca a las Autoridades municipales de las comunidades que integran el municipio;
- III. Se levanta acta en que constan los acuerdos y la distribución de cargos, firmadas por las autoridades que intervinieron;
- IV. Las Autoridades comunitarias, realizan sus respectivas Asambleas locales conforme a sus Sistemas Normativos para elegir a las concejalías que les correspondió conforme a la reunión previa. Una vez realizada la Asamblea, notifican al Ayuntamiento el resultado de la elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

El Ayuntamiento Constitucional se integra con los concejales que cada comunidad eligió conforme a la distribución realizada en reunión previa. La Asamblea en la que se integra, se lleva a cabo conforme a las siguientes reglas;

- I. Las Autoridades integrantes del Ayuntamiento municipal en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria debe ser entregada a las Autoridades de todas las comunidades que integran el municipio;
- III. La asamblea tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento municipal electo mediante la integración de las respectivas actas comunitarias para conformar el Acta de Asamblea General de la elección con la suma de todas ellas;
- IV. En el acta de integración, firman las Autoridades en funciones, Mesa de los Debates, Autoridades municipales de las comunidades que integran el municipio y ciudadanía asistente;
- y
- V. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativos y del Acta de la Asamblea General celebrada el 10 de julio de 2021, se desprende que las autoridades municipales y auxiliares de Santiago Camotlán, se reunieron para llevar a cabo la distribución de los cargos que se elegirían entre las comunidades que integran el municipio, resultando conforme a lo siguiente:

Agencias bloque 1	Carteras 2022
Santiago Camotlán	Regiduría de Salud
San Miguel Reagui	Regiduría de Obras
La chachalaca	Sindicatura
San Mateo Éxodo	Tesorería

Agencias bloque 2	Carteras 2022
Asunción Lachixila	Presidencia Municipal
San Francisco Yovego	Secretaria
Cristo Rey La Selva	Regiduría de Hacienda
San Felipe Arroyo Macho	Regiduría de Educación

De esta forma cada una de las comunidades que integran el municipio realizaron sus asambleas comunitarias en diversas fechas y horarios, para designar a las personas que ocuparían los cargos que

establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

les correspondían conforme a lo previamente acordado, realizándose la elección de acuerdo con el método de cada comunidad.

Cabe señalar que, conforme a la distribución de las carteras, la regiduría de obras le correspondía a la comunidad de San Miguel Reagui; sin embargo, de la lectura al Acta de Asamblea del municipio de Santiago Camotlán, celebrada el 10 de octubre del presente año, en el desahogo del punto tres en el orden del día se desprende que dicha comunidad determinó ceder en forma definitiva la cartera de la regiduría de obras, a la cabecera municipal, así como las consecuentes carteras que le corresponda dentro del cabildo; de tal modo que en la misma asamblea procedieron a designar a las personas que ocuparían el cargo de dicha regiduría; no pasa desapercibido señalar, que el acta en la que la comunidad de San Miguel Reagui, determinó ceder la Regiduría de Obras a la cabecera municipal, no obra en el expediente en estudio.

Ahora bien, la convocatoria para las asambleas generales comunitarias fue emitida por las autoridades municipales de Santiago Camotlán; consecuentemente, de acuerdo a las actas de las Asambleas simultaneas de fecha 30 de octubre de 2021, las y los asambleístas se reunieron en cada una de sus comunidades que integran el citado municipio e instalaron legalmente las asambleas, **contando con la participación conjunta de 1581 asambleístas**, así mismo, designaron a los integrantes de las correspondientes mesas de los debates. Luego entonces, en las siete asambleas comunitarias se dio a conocer la planilla única, integrada por las personas electas en cada comunidad para el cargo que les correspondía designar, es decir, conforme a sus prácticas tradicionales había sido previamente conformada, procediendo a votar en dichas comunidades a las personas propuestas, así, las y los asambleístas ejercieron su derecho al sufragio, quedando la votación de la siguiente manera:

PLANILLA ÚNICA DE USOS Y COSTUMBRES						
N.º	LOCALIDAD	VOTOS A FAVOR HOMBRES	VOTO EN CONTRA HOMBRES	VOTOS A FAVOR MUJERES	VOTO EN CONTRA MUJERES	TOTAL
1	CABECERA MUNICIPAL	180	-	175	-	355
2	SAN MIGUEL REAGUI	88	-	87	-	176
3	LA CHACHALACA	121	-	108	-	228
4	SAN MATEO ÉXODO	22	-	18	-	40
5	CRISTO REY LA SELVA	41	-	17	-	58
6	SAN FELIPE ARROYO MACHO	62	-	55	-	117
7	ASUNCIÓN LACHILÁ	180	-	135	-	315
8	SAN FRANCISCO YOVEGO	134	-	158	-	292
TOTAL		828	-	753	-	1581

Cabe señalar, que la tabla anterior es conforme a la información que se desprende del Acta de cómputo celebrada el 04 de noviembre del año en curso; no obstante, y de una revisión minuciosa a las Actas de Asambleas respectivas se desprenden los siguientes resultados:

PLANILLA ÚNICA DE USOS Y COSTUMBRES					
N.º	LOCALIDAD	NUMEROS DE VOTOS ESTABLECIDOS EN LAS ACTAS DE LAS ASAMBLEAS	NUMERO FIRMAS Y HUEELAS DE PARTICIPANTES CONFORME A LAS LISTAS DE ASISTENCIAS		TOTAL DE PARTICIPANTES
			HOMBRES	MUJERES	
1	CABECERA MUNICIPAL	355	179	173	352
2	SAN MIGUEL REAGUI	-	-	-	-
3	LA CHACHALACA	219	116	104	220
4	SAN MATEO ÉXODO	40	21	19	40
5	CRISTO REY LA SELVA	59	41	25	66
6	SAN FELIPE ARROYO MACHO	117	54	51	105
7	ASUNCIÓN LACHILÁ	315	178	136	314
8	SAN FRANCISCO YOVEGO	134	134	0	134
TOTAL		1239	723	508	1231

De lo anterior, se puede advertir que, no obra en autos acta de Asamblea alguna de la comunidad de San Miguel Reagui; por lo que, en las asambleas llevadas a cabo para la elección de la planilla única presentada en las comunidades, en conjunto se desprende que tuvo una participación de **1231 asambleístas, de los cuales 723 fueron hombres y 508 mujeres**.

Bajo esa premisa, y en virtud de que, no se remitieron listas de asistencia en las que conste la participación de mujeres en la comunidad de San Francisco Yovego, Santiago Camotlán; al respecto, **este Consejo General, en beneficio de la colectividad, así como de las comunidades en las que hubo participación real de las mujeres; hace un respetuoso exhorto a las autoridades auxiliares y a la**

comunidad de San Francisco Yovego, para que en la próxima asamblea de elección de sus autoridades municipales garanticen la plena participación de las ciudadanas de la comunidad; es decir, cumplan con el principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.

Concluida la elección, se clausuraron las asambleas celebradas en las comunidades participantes que integran el municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JUAN PÉREZ LUNA	DANIEL VICENTE LUNA
SINDICATURA MUNICIPAL	DALMACIO ALEJO	ISIDRO MORALES FELIPE
REGIDURÍA DE HACIENDA	MARINA RUÍZ	SARAHÍ DENISA MENDOZA LUNA
REGIDURÍA DE OBRAS	ERNESTO PÉREZ GALLEGOS	ZOSIMO AGUSTÍN ILLESCAS
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	SARA ESTEBAN MORALES	IVÓN ALÁVEZ ESTEBA
REGIDURÍA DE SALUD	RUFINO GUTIERREZ YAÑEZ	VICTOR JERÓNIMO HERNÁNDEZ

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

- Aquellos municipios en los que por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
- Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
- Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
- Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
- De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y**

acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, y conforme al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-164/2018 la Asamblea General Comunitaria de Santiago Camotlán, Oaxaca, elige Propietarios (as) y suplentes de la Presidencia Municipal; Sindicatura Municipal; Regiduría de Hacienda; Regiduría de Obras; Regiduría de Educación; y Regiduría de Salud; y si bien desde el 2019, este municipio no ha aplicado el principio de progresividad establecida en las normas constitucionales; dicho municipio se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en la próxima elección de sus autoridades municipales la integración paritaria del cabildo. Al respecto, cabe señalar que desde el año 2019 en la integración del cabildo municipal las mujeres han ocupado cargos en calidad de regidoras de hacienda, la cual es parte de un proceso administrativo del cabildo municipal y es la encargada de realizar una serie de actividades y responsabilidades, tanto de orden jurídico como de orden administrativo, financiero y contable; por ello, a criterio de este Consejo, se observa que dicho municipio se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en la próxima elección de sus autoridades municipales la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad;** por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar con mayor fluidez, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran todas y cada una de las documentales enlistadas en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 508 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Marina Ruíz**, en la Regiduría de Hacienda; **Sara Esteban Morales**, en la Regiduría de Educación; así como las ciudadanas **Sarahí Denisa Mendoza Luna e Ivón Alavéz Esteba**, en las respectivas suplencias; es decir, de **doce cargos** que integran la totalidad del Ayuntamiento, **cuatro serán ocupados por mujeres.**

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2020, resultaron electa 4 ciudadana para integrar el Ayuntamiento de Santiago Camotlán durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 508 mujeres y resultaron electas 4 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2020	ORDINARIA 2021
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	1592	1231
MUJERES PARTICIPANTES	766	508
TOTAL DE CARGOS	12	12
MUJERES ELECTAS	4	4

No obstante lo anterior, el Consejo General de este Instituto, reconoce que el municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca, según se desprende de su asamblea de elección, han adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar; sin embargo, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santiago Camotlán, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, y fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, para que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Debe establecerse que la elección de los integrantes del Ayuntamiento fue realizada por la Asamblea bajo su sistema normativo, entendiendo a este como la realización de actos concatenados y sistematizados llevados a cabo por las y los integrantes de la asamblea y sus autoridades e instituciones comunitarias, en la cual se promovió de forma real y material la integración y participación de las mujeres en la toma de decisiones relativas a la integración del ayuntamiento.

Al respecto, es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santiago Camotlán, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santiago Camotlán, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 30 de octubre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JUAN PÉREZ LUNA	DANIEL VICENTE LUNA

SINDICATURA MUNICIPAL	DALMACIO ALEJO	ISIDRO MORALES FELIPE
REGIDURÍA DE HACIENDA	MARINA RUÍZ	SARAHÍ DENISA MENDOZA LUNA
REGIDURÍA DE OBRAS	ERNESTO PÉREZ GALLEGOS	ZOSIMO AGUSTÍN ILLESCAS
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	SARA ESTEBAN MORALES	IVÓN ALÁVEZ ESTEBA
REGIDURÍA DE SALUD	RUFINO GUTIERREZ YAÑEZ	VICTOR JERÓNIMO HERNÁNDEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Camotlán, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-71/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO XAGACÍA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Xagacía, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 02 de noviembre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

- CONSEJO GENERAL:** Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- IEEPCO o INSTITUTO:** Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- CONSTITUCIÓN FEDERAL:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- CONSTITUCIÓN LOCAL:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santo Domingo Xagacía, Oaxaca.
- II. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/89/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santo Domingo Xagacía, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en tal sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020. Finalmente, esta autoridad electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.
- III. **Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2112/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejales, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos; se convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de Santo Domingo Xagacía, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.
- IV. **Remisión de documentación de la elección.** Mediante oficio número SDX/0156/2021 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 22 de noviembre del año en curso, el presidente municipal de Santo Domingo Xagacía, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección ordinaria de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2022, consistente en:
 1. Copia certificada de la convocatoria de elección emitida por la autoridad municipal de fecha 15 de octubre de 2021.
 2. Original de Acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 02 de noviembre de 2021.
 3. Copia certificada de listas de asistencia de fecha 02 de noviembre de 2021.
 4. Original de oficio SXD/0157/2021 de fecha 19 de noviembre del año en curso, por el cual el presidente municipal justificó el encabezado de listas de asistencia.
 5. Copias simples de los documentos de identificación de cada una de las y los ciudadanos electos.
 6. Original de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que el 02 de noviembre del año actual, se celebró la elección ordinaria de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista de los asistentes y verificación del quorum.
2. Instalación legal de la asamblea por el Presidente Municipal.
3. Lectura del orden del día.
4. Nombramiento de la mesa de los debates.
5. Lectura del Acta anterior.

6. Elección del presidente municipal periodo 2022.
7. Elección del síndico municipal periodo 2022.
8. Elección del alcalde único constitucional periodo 2022.
9. Elección del tesorero municipal.
10. Elección del secretario municipal.
11. Elección del secretario del juzgado menor.
12. Elección de los 6 regidores.
13. Elección del comandante de policía.
14. Elección de los topiles.
15. Elección del presidente del templo católico periodo 2022.
16. Elección del fiscal del templo católico.
17. Elección del comité del centro de salud.
18. Elección del comité del agua potable.
19. Asuntos generales.
 - A. Asunto del extesorero periodo 2020.
20. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene

como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado³.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección realizada mediante Asamblea General Comunitaria celebrada el 02 de noviembre de 2021, en el municipio de Santo Domingo Xagacía, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, no se realiza ningún acto.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria escrita se publica en los lugares públicos del municipio, asimismo, se da a conocer a través del aparato de sonido de la localidad y por el recorrido que realizan los topiles en el municipio;
- III. Se convoca a mujeres, hombres originarias del municipio, habitantes de la cabecera municipal y personas radicadas fuera de la comunidad;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento;
- V. La asamblea de elección se lleva a cabo en el auditorio municipal;
- VI. La Asamblea es presidida por la autoridad municipal y la Mesa de los Debates;
- VII. Las Autoridades son electas de la siguiente manera: Para Presidente(a) y Síndico(a) municipal, los candidatos se proponen por ternas y resulta ganador quien obtiene el mayor número de votos. Las Regidurías se eligen mediante opción directa. La ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- VIII. Participan en la elección los ciudadanos, ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, así como vecindados y ciudadanos que viven fuera de la comunidad. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades municipales, mesa de los debates y asambleístas asistentes; y
- X. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, del estudio integral de expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, la convocatoria se realizó conforme a los usos y costumbres de la comunidad; es decir, la autoridad municipal en funciones emitió dicha convocatoria, en la que se especificó el día, la hora y lugar de realización de la Asamblea de elección de sus autoridades municipales; el día de la elección de las autoridades que conformarán el cabildo municipal durante el ejercicio 2022, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con la participación de **228 asambleístas, de los cuales 182 fueron hombres y 46 mujeres**; en consecuencia, el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea. En seguida se nombró de manera directa a los integrantes de la mesa de los debates, la cual quedó integrada por un presidente, una secretaria y dos escrutadores.

3 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Posteriormente, los integrantes de la mesa de los debates pusieron a consideración de la asamblea el método a utilizar para elegir a sus autoridades municipales, determinando los asambleístas que para los cargos de la **Presidencia y Sindicatura Municipal** fuera por **ternas y votación a mano alzada**, y para las **regidurías** el nombramiento fuera de forma **directa**; concluida la votación se obtuvieron los siguientes resultados:

Presidencia municipal	
Nombres	Votos
René Martínez Gregorio	92
Jacobo Cayetano de Jesús	27
Quirino Méndez de Jesús	51

Sindicatura municipal	
Nombres	Votos
Misael Muñozcano Reyes	37
Urbano Ramírez Hernández	21
Noe Fabián Dionicio	49

Cargos	Nombres
Regiduría de Salud	Laura Fabián Cruz
Regiduría de Educación	Adelia Marcial Fabián
Regiduría de Policía	Isaías Flores
Regiduría de Bienes Inmuebles	Margay Vásquez Martínez
Regiduría de Obras	Héctor Espíritu de Jesús
Regiduría de Hacienda	Graciano Francisco Suárez

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las diecinueve horas del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022	
PRESIDENCIA MUNICIPAL	RENÉ MARTÍNEZ GREGORIO
SINDICATURA MUNICIPAL	NOE FABIÁN DIONICIO
REGIDURÍA DE HACIENDA	GRACIANO FRANCISCO SUÁREZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ADELIA MARCIAL FABIÁN
REGIDURÍA DE OBRAS	HÉCTOR ESPÍRITU DE JESÚS
REGIDURÍA DE POLICÍA	ISAÍAS FLORES
REGIDURÍA DE SALUD	LAURA FABIÁN CRUZ
REGIDURIA DE BIENES INMUEBLES	MARGAY CRUZ MARTÍNEZ

Es importante mencionar que en el acta de asamblea de elección aparece el nombre de Margay Vásquez Martínez como persona electa en la Regiduría de Bienes Inmuebles; sin embargo, de acuerdo a los documentos oficiales que obran en el expediente se advierte que el nombre correcto de dicha persona es Margay Cruz Martínez, de manera que se asienta con ese nombre en el presente acuerdo.

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en

la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

11. Aquellos municipios en los que por numeralía se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
12. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
13. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
14. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
15. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, y conforme al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-162/2018 la Asamblea General Comunitaria de Santo Domingo Xagacía, Oaxaca, elige únicamente Propietarios (as) de la Presidencia Municipal; Sindicatura Municipal; Regiduría de Hacienda; Regiduría de Educación; Regiduría de Obras; Regiduría de Salud; Regiduría de Bienes; y Regiduría de Policía; y en la presente asamblea de elección la Asamblea incrementó la participación de las mujeres en la que resultaron electas 2 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022; en tal sentido, el municipio que se analiza se encuentra transitando de manera paulatina hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la necesaria armonización del sistema que permita garantizar, en las elecciones subsecuentes de sus autoridades municipales la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad**; por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar con mayor fluidez, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo

anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran cada una de los documentos enlistados en los antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 46 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Adelia Marcial Fabián**, en la Regiduría de Educación; y **Laura Fabián Cruz** en la Regiduría de Salud, es decir, de **ocho cargos** que integran la totalidad del ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres**.

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2020 se tuvo una participación de 71 mujeres y resultó electa 1 ciudadana para integrar el Ayuntamiento de Santo Domingo Xagacía, durante el periodo 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 46 mujeres y resultaron electas 2 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2020	ORDINARIA 2021
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	265	228
MUJERES PARTICIPANTES	71	46
TOTAL DE CARGOS	8	8
MUJERES ELECTAS	1	2

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santo Domingo Xagacía, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen y fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santo Domingo Xagacía, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santo Domingo Xagacía, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 02 de Noviembre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022	
PRESIDENCIA MUNICIPAL	RENÉ MARTÍNEZ GREGORIO
SINDICATURA MUNICIPAL	NOE FABIÁN DIONICIO
REGIDURÍA DE HACIENDA	GRACIANO FRANCISCO SUÁREZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ADELIA MARCIAL FABIÁN
REGIDURÍA DE OBRAS	HÉCTOR ESPÍRITU DE JESÚS
REGIDURÍA DE POLICÍA	ISAÍAS FLORES
REGIDURÍA DE SALUD	LAURA FABIÁN CRUZ
REGIDURIA DE BIENES INMUEBLES	MARGAY CRUZ MARTÍNEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santo Domingo Xagacía, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González,

Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-72/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MATEO CAJONOS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Mateo Cajonos, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 10 de octubre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- VII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Mateo Cajonos, Oaxaca.
- VIII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/75/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Mateo Cajonos para que, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020. Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.
- IX. Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2105/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejalías, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos; se convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de San Mateo Cajonos, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.
- X. Documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio 071911, recibido en este Instituto el 17 de noviembre del presente año, el Presidente Municipal de San Mateo Cajonos remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las

autoridades municipales de dicho municipio que fungirán en el periodo de 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, consistente en:

6. Original de escrito signado por el presidente municipal por el cual informa a esta autoridad administrativa electoral, la integración del cabildo municipal para el periodo 2022.
7. Original de la convocatoria emitida por la autoridad municipal de fecha 01 de octubre de 2021.
8. Copia certificada de Acta de Asamblea general comunitaria de elección de fecha 10 de octubre de 2021; y listas de asistencia que le acompañan.
9. Copias simples de los documentos de identificación de las y los ciudadanos electos.
10. Original de las constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

De dicha documentación se desprende que el 10 de octubre del año en curso, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales que fungirán para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, conforme al siguiente orden del día:

7. Nombramiento de la mesa de los debates.
8. Pase de lista de asistencia.
9. Lectura del Acta anterior.
10. Intervención del personal del centro de salud.
11. Intervención del presidente municipal.
12. Elección de autoridades municipales del periodo 2022.
 - A. Elección del presidente municipal.
 - B. Elección del síndico municipal.
 - C. Elección del regidor de hacienda.
 - D. Elección de regidora de obras.
 - E. Elección del tesorero municipal.
 - F. Elección del alcalde único constitucional.
13. Nombramiento del comandante municipal.
14. Nombramiento del juez de agua potable.
15. Nombramiento de topiles municipales.
16. Elección del comisariado de bienes comunales periodo 2021-2022.
17. Elección del comité agrícola.
18. Elección de mayordomos para el periodo 2021-2022.
19. Elección de caporales.
20. Asuntos generales.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- f) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁴.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 10 de octubre de 2021, en el municipio de San Mateo Cajonos, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A). ACTOS PREVIOS

No se realizan Asambleas ni actos previos.

B). ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente, en caso de no hacerlo el Comisariado de Bienes Comunales puede convocar;
- II. La convocatoria se da a conocer por el sonido local y por el recorrido que hacen los topiles anunciando la Asamblea;
- III. Se convoca a hombres y mujeres originarias del municipio, personas vecindadas, habitantes de la cabecera municipal y personas que radican fuera de la comunidad;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento y diversos comités de la comunidad, la elección se lleva a cabo en el corredor del palacio municipal;
- V. La Asamblea es presidida por la Autoridad municipal y la mesa de los debates;
- VI. Las Autoridades son electas a través de ternas y la ciudadanía emite su voto a través de un pizarrón;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio, personas vecindadas, habitantes de la cabecera municipal, así como personas que radican fuera de la comunidad, todas con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades municipales, la mesa de los debates y asambleístas asistentes; y
- IX. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones y se difundió a la ciudadanía conforme a sus sistemas normativos; el día de la elección de los integrantes del ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, en seguida la asamblea nombró a los integrantes de la mesa de los debates, la cual quedó integrado por un presidente, un secretario y un escrutador; después se realizó el pase de lista, se declaró la existencia del quorum legal con **103 asambleístas, de los cuales 95 fueron hombres y 8 mujeres**. En consecuencia, se procedió a la instalación legal de la Asamblea.

Posteriormente, conforme al punto cinco del orden del día, se procedió al nombramiento de las personas que se desempeñarán en las concejalías del Ayuntamiento de San Mateo Cajonos durante el periodo de 01 enero al 31 de diciembre de 2022; la asamblea determinó que la elección sería por ternas y conforme a la escalafón de cargos para la presidencia y la sindicatura, y por dupla para la

⁴ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

regiduría de obras, el sistema de votación consistió en colocar los nombres en un pizarrón y cada ciudadano y ciudadana pasaría a votar por el candidato de su elección; por lo que la ciudadanía emitió su voto quedando los resultados de la siguiente manera:

Presidencia municipal	
Nombre	Votos
Cipriano Segura Nicolas	10
Amando Agustín Martínez	15
Lucio González Domínguez	78

Sindicatura municipal	
Nombre	Votos
Jesús Álvarez Martínez	13
Rogelio Hernández González	18
Ignacio Martínez López	72

En seguida, se procedió al nombramiento de la persona que ocuparía la **Regiduría de Hacienda**, la cual se llevó a cabo **de forma directa** y por unanimidad de votos de los presentes, quedando electo el ciudadano **Constantino Gacho Montes**.

Regiduría de Obras	
Nombre	Votos
Francisca Pazos Cruz	6
Sara Biche González	96

Concluida la elección, se clausuró la asamblea el mismo día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS	
CARGO	PROPIETARIOS (A)
PRESIDENCIA MUNICIPAL	LUCIO GONZÁLEZ DOMÍNGUEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	IGNACIO MARTÍNEZ LÓPEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	CONSTANTINO GACHO MONTES
REGIDURÍA DE OBRAS	SARA BICHE GONZÁLEZ

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

- 16. Aquellos municipios en los que por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
- 17. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.

18. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
19. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
20. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo;** lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar

Bajo esa tesitura, y conforme al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-69/2018 la Asamblea General Comunitaria de San Mateo Cajonos, Oaxaca, elige Propietarios (as) de la Presidencia Municipal; Sindicatura Municipal; Regiduría de Hacienda; y Regiduría de Obras; y si bien desde el 2019, este municipio no ha aplicado el principio de progresividad establecida en las normas constitucionales; lo cierto es que, en cuanto al número de concejalía que integran el Ayuntamiento de San Mateo Cajonos, este municipio se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas y con ello lograr la paridad en su integración en las elecciones subsecuentes. Es decir, se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en las elecciones subsecuentes elección de sus autoridades municipales para la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad;** por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar con mayor fluidez, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 8 mujeres en la asamblea electiva y resultó electa la ciudadana **Sara Biche González**, en la Regiduría de Obras, es decir, de **cuatro cargos propietarios** que integran la totalidad del ayuntamiento, **uno será ocupado por mujer**.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2020, se tuvo participación de 25 mujeres y resultó electa 1 ciudadana para integrar el Ayuntamiento de San Mateo Cajonos durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 8 mujeres y resultó electa 1 mujer para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2020	ORDINARIA 2021
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	137	103
MUJERES PARTICIPANTES	25	8
TOTAL DE CARGOS	4	4
MUJERES ELECTAS	1	1

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Mateo Cajonos, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de San Mateo Cajonos, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Mateo Cajonos, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 10 de octubre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS	
CARGO	PROPIETARIOS (A)
PRESIDENCIA MUNICIPAL	LUCIO GONZÁLEZ DOMÍNGUEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	IGNACIO MARTÍNEZ LÓPEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	CONSTANTINO GACHO MONTES
REGIDURÍA DE OBRAS	SARA BICHE GONZÁLEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Mateo Cajonos, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-73/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA TEPANTLALI, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santa María Tepantlali, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 31 de julio de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

- CONSEJO GENERAL:

Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- IEEPCO o INSTITUTO:

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- CONSTITUCIÓN FEDERAL:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- CONSTITUCIÓN LOCAL:

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
- LIPEEO:

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- V. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Tepantlali, Oaxaca.
- VI. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/102/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa María Tepantlali, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en tal sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020. Finalmente, esta autoridad electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.
- VII. **Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2120/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejalias, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos; se convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de Santa María Tepantlali, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.
- VIII. **Remisión de documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 071967 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 19 de noviembre del año en curso, el presidente municipal de Santa María Tepantlali, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección ordinaria de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2022, consistente en:
1. Copia certificada de citatorio emitido por la autoridad municipal de fecha 24 de julio de 2021.
 7. Original de Acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 31 de julio de 2021.
 8. Original de oficio sin número signado por el presidente municipal de fecha 19 de noviembre de 2021; por el cual informó a esta autoridad electoral que las autoridades municipales para el periodo 2022, se eligieron mediante ternas.
 9. Copia certificada de listas de asistencia de fecha 31 de julio de 2021.
 10. Copias simples de los documentos de identificación de cada una de las personas electas.
 11. Original de una constancia de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.
- De dicha documentación se desprende que el 31 de julio del año actual, se celebró la elección ordinaria de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:
21. Pase de lista.
 22. Instalación legal de la Asamblea.
 23. Nombramiento de la mesa de los debates.
 24. Nombramiento de las nuevas autoridades municipales que fungirán en el próximo año 2022.
 - a) Autoridades municipales
 - b) Contralores sociales
 25. Asuntos generales
 - a) Anexar fecha para el informe de las autoridades municipales del ejercicio 2020.
 26. Clausura.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- f) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁵.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección realizada mediante Asamblea General Comunitaria celebrada el 31 de julio de 2021, en el municipio de Santa María Tepantlali, Oaxaca, de la siguiente manera:

5 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) **ACTOS PREVIOS**

Por información proporcionada por la Autoridad Municipal, no realizan actos previos a la Asamblea de elección.

B) **ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La autoridad municipal convoca a la Asamblea de elección mediante citatorios que entregan los topiles, quienes recorren el municipio;
- II. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas originarios(as) que vivan en la cabecera municipal, en la Agencia de policía y radicados fuera de la comunidad, así como personas avecindadas; quienes están cerca de la comunidad asisten personalmente y los que están en el extranjero o ciudades retiradas mandan a sus representantes (padres, hijos esposa, otros). Todas las personas tienen derecho a votar y ser votadas;
- III. La Asamblea de elección se realiza en la Cancha Municipal ubicada en la cabecera municipal de Santa María Tepantlali, Oaxaca;
- IV. Se elige una Mesa de los Debates que es la responsable de la conducción de la Asamblea de elección;
- V. La Asamblea tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal, y nombrar los otros cargos comprendidos dentro de su Sistema de cargos;
- VI. Los asambleístas proponen a los candidatos por ternas;
- VII. El voto se emite levantando la mano a favor del candidato o candidata de su preferencia;
- VIII. Los votos se contabilizan por los escrutadores, se levanta el acta de Asamblea de elección en la que firman los integrantes de la Mesa de los Debates, la Autoridad Municipal y los ciudadanos y ciudadanas asistentes; y
- IX. Se remite la documentación al Instituto Estatal Electoral;

Ahora bien, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, la convocatoria se realizó conforme a los usos y costumbres de la comunidad; es decir, se dio a conocer a través citatorios dirigidos a la ciudadanía; el día de la elección de las autoridades que conformarán el cabildo municipal durante el ejercicio 2022, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con la participación de 377 asambleístas, tal y como se desprende del Acta de la Asamblea; no obstante, de una revisión a las listas de asistencia que presentaron se pudo constatar que el número de participantes fue de **378 asambleístas, de los cuales 331 fueron hombres y 47 mujeres**; en consecuencia, el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea; en seguida se nombró a los integrantes de la mesa de los debates, la cual quedó conformada por un presidente, un secretario y tres escrutadores.

Acto seguido, se realizó el nombramiento de las personas que ocuparán las concejalías en el periodo 2022, conforme a lo informado por el presidente municipal el sistema de nombramiento se llevó a cabo por **ternas**, concluida la votación se obtuvieron los siguientes resultados:

Presidencia municipal	
Nombres	Votos
Celso Manuel Estrada	132
Gaudencio Olivera	113
Isauro José Martínez	84

Suplencia de la Presidencia municipal	
Nombres	Votos
Emilio Sabino Olivera	129
Alfonso Martínez Rodríguez	60

Donato Hernández	28
------------------	----

Sindicatura municipal	
Nombres	Votos
Agapito Martínez	128
Odilón José Victoriano	125
Gilberto Reyes Juárez	54

Suplencia de la Sindicatura municipal	
Nombres	Votos
Catalina Martínez María	247
Ricardo Juan	36
Nicolas José Sandoval	3

Regiduría de Hacienda	
Nombres	Votos
Javier José María	222
Pascacio Santiago	27
Crisóstomo José Ramírez	19

Regidurías de Ecología	
Nombres	Votos
Carmen Hermitaño Alcántara	130
Pedro José Guadalupe	66
Casimiro Martínez María	9

Regiduría de Obras	
Nombres	Votos
Everardo Olivera Peralta	170
Ursio Gregorio	51
Palomón Juan Ignacio	23

Regiduría de Desarrollo Sustentable	
Nombres	Votos
Victorina Felipe Rodríguez	186
Donato Hernández Bautista	60
Gilberto Reyes Juárez	36

Regiduría de Educación	
Nombres	Votos
Genoveva Peralta Manuel	104
Macedonia Pablo Sebastián	103
Lucio Olivera Reyes	58

Suplencia de la Regiduría de Educación	
Nombres	Votos
María Juan Martínez	111
Fortino Peralta	72
Alberto Hernández	59

Regiduría de Cultura y Deporte	
Nombres	Votos
Julio Octavio Juárez Vásquez	204
Daniel Gregorio Ignacio	12
Donaldo José Víctor	7
Regiduría de Salud	
Nombres	Votos
Perseveranda Alcántara Martínez	154
Victoria Flores Rodríguez	79
Iván José José	39

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veintidós horas del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	CELSO MANUEL ESTRADA	EMILIO SABINO OLIVERA
SINDICATURA MUNICIPAL	AGAPITO MARTÍNEZ	CATALINA MARTÍNEZ MARÍA
REGIDURÍA DE HACIENDA	JAVIER JOSÉ MARÍA	-.-
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	CARMEN HERMITAÑO ALCÁNTARA	-.-
REGIDURÍA DE OBRAS	EVERARDO OLIVERA PERALTA	-.-
REGIDURÍA DE DESARROLLO SUSTENTABLE	VICTORINA FELIPE RODRÍGUEZ	-.-
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	GENOVEVA PERALTA MANUEL	MARÍA JUAN MARTÍNEZ
REGIDURÍA DE CULTURA Y DEPORTE	JULIO OCTAVIO JUÁREZ VÁSQUEZ	-.-
REGIDURÍA DE SALUD	PERSEVERANDA ALCÁNTARA MARTÍNEZ	-.-

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

21. Aquellos municipios en los que por numeralía se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
22. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
23. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
24. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
25. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo**

General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, se puede advertir que la Asamblea General Comunitaria de Santa María Tepantlalli, Oaxaca, a partir del año 2020 ha aplicado el principio de progresividad y en la presente Asamblea de elección que se analiza se puede observar que ha logrado la paridad en la integración de mujeres en las suplencias, lo cual a criterio de este Consejo General serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro. Por lo tanto, denota que, se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en las elecciones subsecuentes de sus autoridades municipales para la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad;** por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran cada una de los documentos enlistados en los antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 47 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Carmen Hermitaño Alcántara**, en la Regiduría de Ecología; **Victorina Felipe Rodríguez**, en la Regiduría de Desarrollo Sustentable; **Genoveva Peralta Manuel**, en la Regiduría de Educación; y **Perseveranda Alcántara Martínez**, en la Regiduría de Salud; así como las ciudadanas **Catalina Martínez María y María Juan Martínez**, en las suplencias de la Sindicatura y la Regiduría de Educación, respectivamente; es decir, de **doce cargos** que integran la totalidad del ayuntamiento, **seis serán ocupados por mujeres.**

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2020, se tuvo una participación de 55 mujeres y resultaron electas 5 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santa María Tepantlali, durante el periodo 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 47 mujeres y resultaron electas 6 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2020	ORDINARIA 2021
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	440	378
MUJERES PARTICIPANTES	55	47
TOTAL DE CARGOS	12	12
MUJERES ELECTAS	5	6

No obstante lo anterior, el Consejo General de este Instituto, reconoce que el municipio de Santa María Tepantlali, Oaxaca, según se desprende de su asamblea de elección, han adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de Paridad de Género al establecer que en su cabildo municipal la mitad de los cargos de elección popular sean ocupados por personas del género femenino con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres; así como a lo que dispone el TRANSITORIO TERCERO del **Decreto 1511** aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas; a fin de que estos alcancen una integración paritaria, y teniendo como meta el año 2023.

Debe establecerse que la elección de los integrantes del Ayuntamiento fue realizada por la Asamblea bajo su sistema normativo, entendiendo a este como la realización de actos concatenados y sistematizados llevados a cabo por las y los integrantes de la asamblea y sus autoridades e instituciones comunitarias, en la cual se promovió de forma real y material la integración y participación de las mujeres en la toma de decisiones relativas a la integración del ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santa María Tepantlali, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santa María Tepantlali, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 31 de julio de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	CELSO MANUEL ESTRADA	EMILIO SABINO OLIVERA
SINDICATURA MUNICIPAL	AGAPITO MARTÍNEZ	CATALINA MARTÍNEZ MARÍA
REGIDURÍA DE HACIENDA	JAVIER JOSÉ MARÍA	-.-
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	CARMEN HERMITAÑO ALCÁNTARA	-.-
REGIDURÍA DE OBRAS	EVERARDO OLIVERA PERALTA	-.-
REGIDURÍA DE DESARROLLO SUSTENTABLE	VICTORINA FELIPE RODRÍGUEZ	-.-
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	GENOVEVA PERALTA MANUEL	MARÍA JUAN MARTÍNEZ

REGIDURÍA DE CULTURA Y DEPORTE	JULIO OCTAVIO JUÁREZ VÁSQUEZ	.-
REGIDURÍA DE SALUD	PERSEVERANDA ALCÁNTARA MARTÍNEZ	.-

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de Santa María Tepantlali, Oaxaca, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de Paridad de Género, no obstante, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, así como lo dispuesto en el TRANSITORIO TERCERO del **Decreto 1511** aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-74/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO LAXOPA QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santiago Laxopa, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 08 de agosto de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Laxopa, Oaxaca.
- II. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/87/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santiago Laxopa informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

Asimismo, se exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020.

Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.

- III. Documentación de la elección.** Mediante escritos identificados con los números de folios interno 071507 y 071891 recibidos en este instituto los días 25 de octubre y 16 de noviembre, ambos del presente año, el Presidente Municipal de Santiago Laxopa remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán en el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, consistente en:
 - 1. Copia certificada de Acta de asamblea de fecha 08 de agosto de 2021, y listas de asistencia que le acompañan.
 - 2. Copia simple de las credenciales para votar de las y los ciudadanos electos, en seis hojas.
 - 3. Copia simple de las actas de nacimiento de las y los ciudadanos electos, en seis hojas.
 - 4. Originales de seis constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que el 08 de agosto del actual, se celebró la Asamblea de elección de sus Autoridades Municipales que fungirán para el periodo que comprende del 01 de enero de 2022 al 31 de diciembre de 2022, conforme al siguiente orden del día:

- 1. Pase de lista.
- 2. Verificación del quórum legal e instalación de la Asamblea.
- 3. Nombramiento de los concejales para el ejercicio 2022.

4. Asuntos Generales
5. Clausura de la sesión.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁶.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 08 de agosto de 2021, en el municipio de Santiago Laxopa, Oaxaca, de la siguiente manera:

⁶ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A). ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, no se realizan Asambleas en esta comunidad, la autoridad municipal convoca directamente a la asamblea de elección.

B). ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad municipal en función emite la convocatoria para llevar a cabo la elección correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer a través de micrófono, con quince días de anticipación a la fecha de la elección;
- III. Se convoca a mujeres, hombres, personas originarias del municipio y habitantes de la cabecera municipal;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento municipal;
- V. La elección se celebra en la planta alta de la cocina comunal, ubicado en Santiago Laxopa;
- VI. La Autoridad municipal es quien conduce la Asamblea de elección;
- VII. La elección de las Autoridades se realiza mediante ternas, respetando el sistema de escalafón, el secretario municipal pasa a preguntar a cada persona su voto;
- VIII. Se eligen a 8 propietarios (as), 8 suplentes y 8 interinos (as), los primeros fungen el primer año, suplentes el segundo año y las o los interinos el tercer año;
- IX. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal;
- X. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, en el que firman las Autoridades y ciudadanía asistente; y
- XI. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal, el día de la elección de los integrantes del ayuntamiento una vez realizado el pase de lista, la Secretaría Municipal verificó y declaró la existencia del quórum legal con **237 asambleístas**, de los cuales 193 fueron hombres y 44 mujeres, en consecuencia, el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea siendo las nueve horas con veintidós minutos.

Posteriormente, conforme al punto tres del orden del día, se procedió al nombramiento de las personas que se desempeñarán en las concejalías del Ayuntamiento de Santiago Laxopa para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022; el cual se llevó a cabo por ternas, concluida la votación se obtuvieron los siguientes resultados:

Cargos	Nombres	Votos
Presidencia Municipal	Elfego Santiago	70
	Javier Ramírez Ignacio	110
	Pedro Sánchez Vargas	57
Sindicatura Municipal	Leonel Ignacio Maldonado	50
	Isauro Robles Castro	135

	Urbano Hernández Castro	52
	Abdías Sánchez Ignacio	103
Regiduría de Hacienda	Aristeo Ignacio Hernández	80
	Gregorio Hernández Martínez	54
	José Luis Sánchez Maldonado	70
Regiduría de Obras	Jacobo Martínez Gaspar	98
	Lauro Ignacio Varela	69
	Leticia Vázquez Maldonado	73
Regiduría de Educación	Juana Maldonado Ruíz	115
	Juana García Vázquez	49
	Carmela Vázquez Maldonado	76
Regiduría de Salud	Ofelia Flores Velásquez	120
	Elisa Vázquez Robles	41

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las trece horas con doce minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que, las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO		PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENCIA MUNICIPAL		JAVIER RAMIREZ IGNACIO
SINDICATURA MUNICIPAL		ISAURO ROBLES CASTRO
REGIDURÍA DE HACIENDA		ABDIAS SANCHEZ IGNACIO
REGIDURÍA DE OBRAS		JACOBO MARTÍNEZ GASPAR
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN		JUANA MALDONADO RUIZ
REGIDURÍA DE SALUD		OFELIA FLORES VELASQUEZ

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

26. Aquellos municipios en los que por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
27. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
28. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
29. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
30. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, y conforme al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-65/2018 la Asamblea General Comunitaria de Santiago Laxopa, Oaxaca, elige Propietarios (as) y suplentes de la Presidencia Municipal; Sindicatura Municipal; Regiduría de Hacienda; Regiduría de Obras; Regiduría de Educación; y Regiduría de Salud. Si bien desde el 2019, este municipio no ha aplicado el principio de progresividad; lo cierto es que, el municipio que se analiza se encuentra transitando de manera paulatina hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la necesaria armonización del sistema que permita garantizar que, en las elecciones subsecuentes de sus autoridades municipales, la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad**; por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de

votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de antecedentes del presente acuerdo

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 44 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Juana Maldonado Ruiz**, en la Regiduría de Educación y, **Ofelia Flores Velásquez**, en la Regiduría de Salud, es decir, de **seis cargos propietarios** que integran la totalidad del ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres**.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2020, se tuvo una participación de 47 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santiago Laxopa, Oaxaca para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 44 mujeres y resultaron electas 2 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero de 2022 al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2020	ORDINARIA 2021
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	160	237
MUJERES PARTICIPANTES	47	44
TOTAL DE CARGOS	6	6
MUJERES ELECTAS	2	2

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santiago Laxopa, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen y fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección; es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los

cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santiago Laxopa, Oaxaca cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santiago Laxopa, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 08 de agosto de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS		
CARGO		PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENCIA MUNICIPAL		JAVIER RAMIREZ IGNACIO
SINDICATURA MUNICIPAL		ISAURO ROBLES CASTRO
REGIDURÍA DE HACIENDA		ABDIAS SANCHEZ IGNACIO
REGIDURÍA DE OBRAS		JACOBO MARTÍNEZ GASPAR
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN		JUANA MALDONADO RUIZ
REGIDURÍA DE SALUD		OFELIA FLORES VELASQUEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Laxopa, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-75/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA YALINA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santa María Yalina, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 06 de noviembre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XI. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Yalina, Oaxaca.
- XII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/84/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa María Yalina, Oaxaca, para que, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las

personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020.

Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.

XIII. Acuerdo de calificación. El 31 de diciembre de 2019, el Consejo General aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-429/2019, por el que calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de Santa María Yalina, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 12 de octubre de ese mismo año, únicamente para las concejalías que se desempeñarán durante el periodo 2020; quedando pendiente de ratificar o, en su caso, nombrar a las personas que se desempeñarán en las concejalías durante los periodos 2021 y 2022.

XIV. Convocatoria a taller. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2109/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejalías, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos; se convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de Santa María Yalina, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.

XV. Documentación de la elección. Mediante oficio número MSMY/PM/176/2021, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 10 de noviembre del presente año, el Presidente Municipal de Santa María Yalina, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán en el periodo de 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, consistente en:

11. Copia certificada de primera convocatoria de fecha 06 de octubre de 2021, emitida por la autoridad municipal.
12. Original de escrito de renuncia de la persona que había resultado electa en la Regiduría de Educación para el periodo 2022.
13. Copia certificada de Acta de defunción de la persona que había resultado electo en la Sindicatura municipal para el periodo 2022.
14. Copia certificada de Acta de Asamblea general comunitaria de elección de fecha 06 de noviembre de 2021; y listas de asistencia que le acompañan.
15. Copias certificadas de los documentos de identificación de las y los ciudadanos electos.
16. Original de las constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

XVI. Acta de comparecencia. El 17 de noviembre del año en curso, compareció en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la ciudadana electa en la Regiduría de Educación electa para el periodo 2022, a efecto de llevar a cabo la ratificación del escrito de la renuncia remitida por la autoridad municipal en el expediente de la elección de las autoridades municipales del Santa María Yalina; la compareciente ratificó el contenido del escrito y reconoció la firma plasmada en ella.

De dicha documentación se desprende que el 06 de noviembre del año en curso, se celebró Asamblea General Comunitaria de ratificación y en su caso, elección de sus Autoridades Municipales que fungirán para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, conforme al siguiente orden del día:

21. Pase de lista, conforme al padrón de ciudadanos y ciudadanas del municipio de Santa María Yalina que viven dentro y fuera de la jurisdicción.

22. Verificación del quorum legal.
23. Instalación legal de la Asamblea.
24. Aprobación o, en su caso, modificación del orden del día.
25. Elección e instalación de la junta computadora (directo o por ternas)
26. Ratificación de los concejalías (Presidente municipal, Síndico municipal, Regidora de Hacienda, Regidor de Obras, Regidora de Educación y Regidor de Salud) del Ayuntamiento 2022, nombrados el 12 de octubre de 2019 o, en su caso, nuevos nombramientos.
27. Nombramiento del cuerpo de vigilancia (Alcalde Mayor de Varas, Comandante, 4 Topiles, Teniente de Policía y 4 Policías)
28. Nombramiento del Alcalde Municipal y Secretario Judicial.
29. Nombramiento del Comité de la Iglesia Católica (presidente, secretario, dos fiscales, dos mayordomos (as), dos topilillos (as) y un sacristán).
30. Asuntos generales.
31. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- g)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- h)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- i)** La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención

de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁷.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección realizada mediante Asamblea de 06 de noviembre de 2021, en el municipio de Santa María Yalina, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A). ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, no se realiza ningún acto.

B). ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se realiza de las siguientes formas: se elabora una convocatoria escrita misma que se publica en los lugares más concurridos de la comunidad; los topiles recorren la comunidad para informar de la fecha, hora y lugar de la celebración de la Asamblea de elección de concejales y, se da a conocer a través del aparato de sonido de la localidad;
- III. Se convoca a mujeres y hombres originarios y residentes del municipio y a los avecindados; así como a las Organizaciones Grupo Representativo Tres de Mayo, Unión Fraternal Yalinense y Renacimiento Yalinense de los Ángeles California;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad la elección de los integrantes del Ayuntamiento;
- V. La elección se lleva a cabo en la sala de sesiones del palacio municipal;
- VI. La Asamblea es presidida por la autoridad municipal y la junta Computadora;
- VII. Las Autoridades son electas según lo determine la asamblea, mediante ternas u opción directa y la ciudadanía emite su voto a través de mano alzada;
- VIII. Tienen derecho a votar y ser electos como Autoridades municipales las y los ciudadanos originarios y vecinos que habitan en el municipio, los y las integrantes de las organizaciones yalinenses que radican fuera de la demarcación del municipio y se encuentren inscritos en el padrón respectivo;
- IX. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y la duración en el cargo del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan las Autoridades municipales en funciones las y los asambleístas; y
- X. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Consideraciones previas.

De la documentación presentada por las autoridades municipales de Santa María Yalina, se desprende que la persona electa en la elección ordinaria 2019, para desempeñarse en el cargo de la Regiduría de Educación para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, presentó su renuncia por motivos personales.

En ese sentido, en el párrafo quinto de la fracción primera del artículo 113 de la Constitución Local se estableció textualmente lo siguiente: *“...si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo*

⁷ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

disponga la ley...”, de tal norma se puede interpretar que cuando se deje de desempeñar algún cargo en un municipio: 1) tal lugar puede ser ocupado por persona suplente, o 2) proceder como lo disponga la Ley.

De lo anterior, conforme al Sistema Normativo de la comunidad de Santa María Yalina, Oaxaca, la Asamblea elige cada tres años concejalías propietarios (as), suplentes e interinos (as) quienes fungen por un periodo de un año, (en el primer año están al frente del municipio los propietarios, el segundo año están al frente del municipio los suplentes y en el tercer año los interinos), y para el caso que nos ocupa, quien renunció al cargo es la persona electa en la Regiduría de Educación interina, consecuentemente no se podría proceder conforme a lo establecido en el párrafo quinto de la fracción primera del artículo 113 de la Constitución Local, en virtud de que no existe persona calificada por esta autoridad electoral mediante el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-429/2019 para asumir dicho cargo, situación que imposibilitó que el Ayuntamiento agotara algún otro procedimiento de los previstos por la Ley.

En el mismo sentido, en autos obra copia certificada de Acta de defunción de la persona que había resultado electo en la Sindicatura municipal para el periodo 2022; de ahí que ante la renuncia de la persona que ocuparía la Regiduría de Educación y del fallecimiento de quien ocuparía la Sindicatura municipal electo y electa en el proceso ordinario 2019, se actualiza la procedencia de que la Asamblea General eligiera nuevas personas para ocupar los cargos vacantes.

En consecuencia, al no haber personas calificadas por este Consejo General por los cuales se pudiera proceder conforme a lo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local, cobra aplicabilidad que, la máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en el municipio de Santa María Yalina, Oaxaca, la Asamblea General que conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, elija nuevas personas que integraran debidamente su Ayuntamiento, lo que se asienta como reconocimiento del derecho de elegir a sus autoridades y sin que exista la posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar; argumento que también ha sido razonado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis XXIX/2015, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALÍAS SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO PARA ELLO.

Además, se advierte que, en la especie, tampoco se trata de una terminación anticipada del mandato de la autoridad indígena que se pretendió elegir, a la que se refiere el párrafo octavo de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, ya que en el caso en estudio existe la conformidad de la Regidora de Obras de renunciar al cargo.

Ahora bien, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo, las autoridades municipales en funciones emitieron convocatoria de asamblea general comunitaria dirigida a todos los ciudadanos y ciudadanas que viven dentro y fuera de la jurisdicción del municipio de Santa María Yalina; el 06 de noviembre del presente año, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con **109 asambleístas**, 107 que viven dentro de la jurisdicción del municipio y 2 que viven fuera de la jurisdicción de la comunidad; **de los cuales 66 fueron hombres y 43 mujeres**. Posteriormente, de manera directa se nombró a los integrantes de la junta computadora, la cual quedó integrada por un presidente, un secretario y 4 escrutadores.

A continuación, se procedió a la revisión y análisis de los cargos electos en la asamblea de fecha 12 de octubre de 2019; el presidente de la Junta Computadora sometió a consideración de la asamblea la ratificación o no de las personas electas para ocupar los cargos de la presidencia municipal, Regiduría de Hacienda, Regiduría de Obras, y Regiduría de Salud, para fungir en el periodo 2022; por lo que, las y los asambleístas votaron a mano alzada la aprobación de la ratificación, obteniéndose los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRE	V O T O S

PRESIDENCIA MUNICIPAL	OTILIO MORALES VELÁSICO	80
REGIDURÍA DE HACIENDA	LORENA SANTIAGO BAUTISTA	64
REGIDURÍA DE OBRAS	GERARDO LAZARO MARCIAL	67
REGIDURÍA DE SALUD	MAXIMINO LÓPEZ SANTIAGO	69

Ahora bien, conforme a las razones expuestas en párrafos anteriores en las consideraciones previas, se advirtió que las personas electas para fungir en el 2022, en la Sindicatura municipal falleció, y en la Regiduría de Educación renunció al cargo por razones personales; en tal sentido, el presidente de la Junta Computadora dio a conocer a las y los asambleístas, que al no haber suplentes que ocuparan dichos cargos, una vez deliberada dicha propuesta se procedería al nombramiento de nuevas personas, misma que se llevó a cabo de manera directa, obteniéndose los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
SINDICATURA MUNICIPAL	HILARIO AMBROCIO VELASCO	73
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARÍA DE LOS ÁNGELES LEDEZMA LÁZARO	60

Finalmente, conforme a las normas de este municipio, sus autoridades son electas por un periodo de 1 año, es por ello que las personas electas se desempeñarán en el cargo del día 1 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS	
CARGO	PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENCIA MUNICIPAL	OTILIO MORALES VELÁSICO
SINDICATURA MUNICIPAL	HILARIO AMBROCIO VELÁSICO
REGIDURÍA DE HACIENDA	LORENA SANTIAGO BAUTISTA
REGIDURÍA DE OBRAS	GERARDO LAZARO MARCIAL
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARÍA DE LOS ÁNGELES LEDESMA LÁZARO
REGIDURÍA DE SALUD	MAXIMINO LÓPEZ SANTIAGO

*Cabe precisar, que de la lectura del acta de Asamblea electiva se advierte que el nombre de la Regidora de Educación se asentó de la siguiente forma; **María de los Ángeles Ledezma Lázaro**, al momento de cotejar con sus documentos de identificación, se advierte que lo correcto es **María de los Ángeles Ledesma Lázaro**, por lo que queda establecido de esta manera, al provenir de un documento oficial.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veinte horas con siete minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

31. Aquellos municipios en los que por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
32. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
33. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
34. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
35. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, y conforme al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-376/2018 la Asamblea General Comunitaria de Santa María Yalina, Oaxaca, elige Propietarios (as), suplentes e interinos de la Presidencia Municipal; Sindicatura Municipal; Regiduría de Hacienda; Regiduría de Obras; Regiduría de Educación; y Regiduría de Salud; dicho municipio elige a sus autoridades municipales cada 3 años, en el primer año están al frente del municipio los propietarios, el segundo año los suplentes y en el tercer año los interinos; y si bien desde el 2019, este municipio no ha aplicado el principio de progresividad establecida en las normas constitucionales; lo cierto es que, en cuanto al número de concejalía que integran el Ayuntamiento, este municipio se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas; es decir, se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en las subsecuentes elecciones de sus autoridades municipales para la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad**; por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar con mayor fluidez, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran cada una de las documentales enlistadas en el apartado de los antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 43 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Lorena Santiago Bautista**, en la Regiduría de Hacienda; y **María de los Ángeles Ledesma Lázaro**, en la Regiduría de Educación; es decir, de **seis cargos propietarios** que integran la totalidad del Ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres**.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2020, se tuvo participación de 38 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santa María Yalina, durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 43 mujeres y resultaron electas 2 mujeres para desempeñarse en el referido Ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2020	ORDINARIA 2021
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	102	109
MUJERES PARTICIPANTES	38	43
TOTAL DE CARGOS	6	6
MUJERES ELECTAS	2	2

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santa María Yalina, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de

organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santa María Yalina, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santa María Yalina, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 06 de noviembre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS	
CARGO	PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENCIA MUNICIPAL	OTILIO MORALES VELÁSCO
SINDICATURA MUNICIPAL	HILARIO AMBROCIO VELÁSCO
REGIDURÍA DE HACIENDA	LORENA SANTIAGO BAUTISTA
REGIDURÍA DE OBRAS	GERARDO LAZARO MARCIAL
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARÍA DE LOS ÁNGELES LEDESMA LÁZARO
REGIDURÍA DE SALUD	MAXIMINO LÓPEZ SANTIAGO

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Yalina, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de

la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-76/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA PARCIAL DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO XANICA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Xanica, Oaxaca.

- II. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/712/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santiago Xanica informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020.

Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.

- III. Asamblea de elección.** En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto celebrada el cuatro de diciembre de dos mil diecinueve, se aprobó el acuerdo número IEEPCO-CG-SIN-247/2019, mediante el cual se calificó como válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento del municipio de Santiago Xanica, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fechas 20 y 21 de octubre de dos mil diecinueve.
- IV. Fecha de elección.** Mediante oficio número 45 recibido en este instituto el 5 de agosto de 2021, la Presidenta Municipal de Santiago Xanica, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General de elección de sus autoridades municipales.
- V. Se informa nueva fecha de elección.** Mediante oficio número 50 recibido en este instituto el 20 de octubre de 2021, la Presidenta Municipal de Santiago Xanica, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas el cambio de fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General de elección de sus autoridades municipales, misma que se estableció para el 24 de octubre del presente año.
- VI. Documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio 071611, recibido en este Instituto el 29 de octubre del presente año, signado por el presidente de la mesa de los debates y la presidenta municipal de Santiago Xanica remitieron a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que se integrarán al Ayuntamiento para el periodo de 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, consistente en:
1. Original del Acta de sesión de cabildo de fecha 9 de agosto de 2021.
 2. Original de Acta de acuerdos de fecha 27 de septiembre de 2021.
 3. Original de Acta de sesión de cabildo de fecha 29 de septiembre de 2021.
 4. Original de convocatoria a Asamblea de elección emitida por la autoridad municipal, de fecha 7 de octubre de 2021.
 5. Original de tres actas circunstanciadas de fecha 8 y 9 de octubre de 2021, respecto de la entrega de convocatorias a los Agentes municipales de Santa María Coixtepec, San Felipe Lachillo y San Antonio Ozolotepec, pertenecientes al municipio de Santiago Xanica.
 6. Acta circunstanciada de fecha 10 de octubre de 2021, de la que se desprende que se llevó a cabo la publicación de la convocatoria a la Asamblea en las instalaciones del palacio municipal de Santiago Xanica, Oaxaca.
 7. Original de escrito de solicitud de registro de la planilla que encabeza el ciudadano Abraham González Cruz, de fecha 17 de octubre de 2021.
 8. Original de escrito de solicitud de registro de la planilla que encabeza el ciudadano Ciro Hernández Hernández, de fecha 17 de octubre de 2021.

9. Original de Acta de sesión de cabildo de fecha 18 de octubre de 2021; de la que se desprende que se aprobó el registro de las planillas, quedando como sigue:

Regidurías 2022	Propietarios	Suplentes
Presidencia municipal		Ciro Hernández Hernández
Sindicatura municipal		Lucina Castro Aragón
Regiduría de Obras	Arcángel Vásquez Cruz	Isabel Cruz Ortiz
Regiduría de Hacienda	Arturo Pérez Martínez	Francisca Martínez Leyva
Regiduría de Salud	Mateo Hernández Matías	Dionisio Hernández Hernández
Regiduría de Educación	Aridahi Ortiz López	Angelica Santos
Regiduría de Deporte	Eulalia Esperón Moreno	Lucina Castro
Regiduría de Ecología	Justino López	Gumaro García González
Regiduría de Rancherías y Agencias	Esteban Santos	Bonfilio Matías

Regidurías 2022	Propietarios	Suplentes
Presidencia municipal		Abraham González Cruz
Sindicatura municipal		Melquiades Matías
Regiduría de Obras	Virgilio Martínez Ventura	Antonio Hernández Hernández
Regiduría de Hacienda	Ana Hernández López	Antonieta Hernández Hernández
Regiduría de Salud	Silvestre Constantino Jerónimo Martínez	Carlos Daniel Díaz Hernández
Regiduría de Educación	José María Matías González	Rocío Carmelina Sánchez Flores
Regiduría de Deporte	Obdulia Aguilar Esperón	Yolanda López Cruz

Regiduría de Ecología	Annely Yuritsi Jiménez López	Diani Lizbeth Matías López
Regiduría de Rancherías y Agencias	Alejandra Martínez Hernández	Elena Hernández Hernández

- 10. Original de tres acuses de escritos dirigidos a los Agentes Municipales de San Felipe Lachillo, San Antonio Ozolotepec y Santa María Coixtepec, de fechas 18 de octubre del presente año.
- 11. Original del Acta de Asamblea comunitaria de la Agencia Municipal de San Felipe Lachillo; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 24 de octubre de 2021.
- 12. Original del Acta de Asamblea comunitaria de la Agencia Municipal de Santa María Coixtepec; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 24 de octubre de 2021.
- 13. Original del Acta de Asamblea comunitaria de la Agencia Municipal de San Antonio Ozolotepec; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 24 de octubre de 2021.
- 14. Original del Acta de Asamblea comunitaria de la cabecera municipal de Santiago Xanica; y listas de asistencia que le acompañan de fecha 24 de octubre de 2021.
- 15. Original de Acta de computo final de la elección de los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Xanica, de fecha 24 de octubre de 2021.
- 16. Copias simples de los documentos de identificación de las personas que resultaron electas.

VII. Documentación en alcance. Mediante escrito identificado con el número de folio interno 071655, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 3 de noviembre del presente año, signado por el presidente de la mesa de los debates y la presidenta municipal, ambos pertenecientes al municipio de Santiago Xanica, Oaxaca, remitieron en alcance a las documentales de elección presentadas, los originales de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁸.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección realizada mediante Asambleas Generales simultaneas celebradas el 24 de octubre de 2021, en el municipio de Santiago Xanica, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realizan las siguientes actividades previas:

- I. En 2016, las Autoridades Municipales de Santiago Xanica sostuvieron reuniones previas con las representaciones de las Agencias, a fin de establecer las modalidades de realización de la elección y definir los requisitos de participación, así determinar la fecha de la Asamblea General de la Elección;
- II. Las Agencias municipales realizan reuniones previas, con la finalidad de dar a conocer los acuerdos de las autoridades respecto de las próximas elecciones;
- III. Conforme a los tiempos señalados en la convocatoria, previo a la elección, la Autoridad municipal en funciones lleva a cabo el registro de planillas vigilando que su la integración incluya mujeres;
- IV. Las y los aspirantes a candidatos, acreditan el cumplimiento de los requisitos ante la Autoridad Municipal, en los términos establecidos en la convocatoria; y
- V. Cada candidatura, da a conocer ante las Autoridades Municipales de la Cabecera y las Agencias, el listado de representantes acreditados para la vigilancia de las elecciones en cada sede de elección.

ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La última elección de Autoridades (2016) se sujetó conforme a las siguientes reglas:

- I. La Presidencia Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;

⁸ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- II. La convocatoria se da a conocer a través de anuncios pegados en los lugares visibles del Municipio, así como a través de oficios dirigidos a los Agentes y Representantes de las comunidades;
- III. Se convoca a hombres y mujeres mayores de 18 años, personas originarias del municipio y habitantes de la cabecera; rancherías y Agencias, con residencia superior a 6 meses en el Municipio;
- IV. Se realizan Asambleas de elección simultáneas en la Cabecera y las Agencias, convocadas en la misma fecha y horario, las cuales tienen la finalidad de elegir a las Autoridades Municipales;
- V. La Asamblea de la Elección se realiza en los lugares que los representantes de cada comunidad determinen,
- VI. Las Autoridades Municipales de la Cabecera y cada una de las Agencias son las encargadas de instalar las Asambleas de elección y realizar el pase de lista de asistencia con la finalidad de verificar el cuórum legal, en general, las Asambleas comunitarias se sujetan a sus propias normas y procedimientos;
- VII. Instaladas cada una de las Asambleas, éstas deciden la conformación de la Mesa de los Debates, la cual pueden ser integradas por mayoría de votación o asignación directa.
- VIII. En cada Asamblea, se instalan pizarras o cartulinas identificadas con el nombre de cada candidato registrado que encabezan las planillas.
- IX. Las y los ciudadanos pasan al frente, identificándose con su credencial de elector y plasman una raya en la pizarra, o el espacio de la pizarra que corresponde a la planilla de su preferencia;
- X. Las Autoridades Municipales o de las Agencias, así como la Mesa de los Debates de cada comunidad y las representaciones acreditadas de cada planilla, vigilan el desarrollo de la elección;
- XI. El voto que se emite para la persona que encabeza una planilla, se computa para la totalidad de la misma, conformada por 9 propietarios y 9 suplentes;
- XII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que viven en la cabecera municipal y en las Agencias Municipales y de Policía;
- XIII. En cada sede de la elección, se levanta un acta de escrutinio y cómputo, firmada por los integrantes de cada mesa de los debates, autoridades comunitarias y se anexa el registro de asistencia; esta documentación es entregada a la Autoridad Municipal;
- XIV. En la cabecera municipal, las Autoridades municipales y Mesa de los Debates instalada para la cabecera, así como representaciones de todas las agencias y planillas, realizan el Cómputo final de la elección, con la sumatoria de los resultados contenidos en cada acta, y declaran a la planilla ganadora.
- XV. Se levanta el acta del cómputo final de las Asambleas de la Elección, en que constan los resultados y el cómputo, así como la integración del Ayuntamiento electo, firmando las Autoridades Municipales y de las Agencias, así como representaciones de las planillas.
- XVI. El expediente de la elección se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Antes de entrar al estudio de la elección que nos ocupa, es conveniente mencionar que conforme al dictamen que identifica el método de la elección de las concejalías del Ayuntamiento de Santiago Xanica, se estableció que las Asambleas eligen propietarios y suplentes, especificándose que la Presidencia y Sindicatura propietarios fungen en el cargo por un periodo de 3 años, mientras que las demás Regidurías y todas las suplencias ejercerán por un periodo de 1 año; de lo anterior, en las Asambleas de elección celebradas los días 20 y 21 de octubre de 2019, se eligieron a las personas que ocuparán los cargos propietarios de la Presidencial y Sindicatura Municipal durante el periodo 2020-2022, la cual fue materia de estudio de este Consejo General en el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-247/2019, referido en el

antecedente III del presente dictamen, por el que se declaró como jurídicamente válidas las elecciones de dichos cargos.

Ahora bien, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo, la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones y se dio a conocer mediante publicación realizada en las instalaciones del palacio municipal, así mismo, se le hizo entrega de un ejemplar a los Agentes Municipales de las comunidades de San Felipe Lachillo, Santa María Coixtepec y San Antonio Ozolotepec, para que se diera a conocer a las y los ciudadanos de las comunidades, tal y como consta de las documentales remitidas en el expediente que se analiza.

El 24 de octubre del presente año, se llevaron a cabo Asambleas simultaneas en la cabecera municipal y en las Agencias Municipales que integran el municipio de Santiago Xanica, para elegir a las personas que se integrarán al Ayuntamiento de dicho municipio; y siendo las dieciocho horas de ese mismo día, se reunieron en la cabecera municipal para llevar a cabo el cómputo final de los resultados obtenidos, una vez integrada la mesa de los debates, ante la presencia de la autoridad municipal a través de la presidenta municipal así como los representantes de las planillas registradas, se hizo constar la recepción de las Actas de las Asambleas comunitarias de las Agencias Municipales de San Felipe Lachillo, Santa María Coixtepec y San Antonio Ozolotepec; en tal sentido, se procedió al cómputo final de la siguiente manera:

Cabecera municipal de Santiago Xanica, Oaxaca.	
Planilla	Votos
Planilla encabezada por Abraham González Cruz.	25
Planilla encabezada por Ciro Hernández Hernández.	45

Agencia municipal de San Felipe Lachillo	
Planilla	Votos
Planilla encabezada por Abraham González Cruz.	67
Planilla encabezada por Ciro Hernández Hernández.	45

Agencia municipal de San Antonio Ozolotepec	
Planilla	Votos
Planilla encabezada por Abraham González Cruz.	48
Planilla encabezada por Ciro Hernández Hernández.	21

Agencia municipal de Santa María Coixtepec	
Planilla	Votos

Planilla encabezada por Abraham González Cruz.	52
Planilla encabezada por Ciro Hernández Hernández.	35

De los resultados obtenidos, se puede apreciar que la planilla ganadora es la encabezada por el ciudadano Abraham González Cruz, con 192 votos a favor, por lo que se declaró ganadora a dicha planilla; misma que queda integrada de la siguiente manera:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022		
CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL		ABRAHAM GONZÁLEZ CRUZ
SINDICATURA MUNICIPAL		MELQUIADES MATÍAS
REGIDURÍA DE OBRAS	VIRGILIO MARTÍNEZ VENTURA	ANTONIO HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	ANA HERNÁNDEZ LÓPEZ	ANTONIETA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE SALUD	SILVESTRE CONSTANTINO JERÓNIMO MARTÍNEZ	CARLOS DANIEL DÍAZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	JOSÉ MARÍA MATÍAS GONZÁLEZ	ROCÍO CARMELINA SÁNCHEZ FLORES
REGIDURÍA DE DEPORTE	OBDULIA AGUILAR ESPERÓN	YOLANDA LÓPEZ CRUZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	ANNELI YURITSI JIMÉNEZ LÓPEZ	DIANI LIZBETH MATÍAS LÓPEZ
REGIDURÍA DE RANCHERÍAS Y AGENCIAS	ALEJANDRA MARTÍNEZ HERNÁNDEZ	ELENA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ

Concluido el computo, se clausuró la reunión siendo las dieciocho horas con cincuenta minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado de la siguiente manera:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022		
CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL		ABRAHAM GONZÁLEZ CRUZ

SINDICATURA MUNICIPAL		MELQUIADES MATÍAS
REGIDURÍA DE OBRAS	VIRGILIO MARTÍNEZ VENTURA	ANTONIO HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	ANA HERNÁNDEZ LÓPEZ	ANTONIETA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE SALUD	SILVESTRE CONSTANTINO JERÓNIMO MARTÍNEZ	CARLOS DANIEL DÍAZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	JOSÉ MARÍA MATÍAS GONZÁLEZ	ROCÍO CARMELINA SÁNCHEZ FLORES
REGIDURÍA DE DEPORTE	OBDULIA AGUILAR ESPERÓN	YOLANDA LÓPEZ CRUZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	ANNELI YURITSI JIMÉNEZ LÓPEZ	DIANI LIZBETH MATÍAS LÓPEZ
REGIDURÍA DE RANCHERÍAS Y AGENCIAS	ALEJANDRA MARTÍNEZ HERNÁNDEZ	ELENA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura a las actas de Asambleas, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran cada uno de los documentos enlistados en los antecedentes del presente acuerdo.
- d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo a las actas de asambleas y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación real y material de las mujeres en las asambleas electivas y resultaron electas las ciudadanas **Ana Hernández López**, en la Regiduría de Hacienda; **Obdulia Aguilar Esperón**, en la Regiduría de Deporta; **Anneli Yuritsi Jiménez López**, en la Regiduría de Ecología; **Alejandra Martínez Hernández**, en la Regiduría de Rancherías y Agencias; así como las ciudadanas **Antonieta Hernández Hernández**, **Rocío Carmelina Sánchez Flores**, **Yolanda López Cruz**, **Diani Lizbeth Matías López** y **Elena Hernández Hernández**; en las suplencias de las Regidurías de Hacienda; Educación; Deporte; Ecología; y Rancherías y Agencias, respectivamente, es decir, de **dieciocho** cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, **diez serán ocupados por mujeres (nueve electas en la presente elección y una más en el dos mil diecinueve).**
- No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santiago Xanica, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de

organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santiago Xanica cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria parcial de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santiago Xanica, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Generales Comunitarias de 24 de octubre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que se integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022		
CARGOS	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL		ABRAHAM GONZÁLEZ CRUZ
SINDICATURA MUNICIPAL		MELQUIADES MATÍAS
REGIDURÍA DE OBRAS	VIRGILIO MARTÍNEZ VENTURA	ANTONIO HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	ANA HERNÁNDEZ LÓPEZ	ANTONIETA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE SALUD	SILVESTRE CONSTANTINO JERÓNIMO MARTÍNEZ	CARLOS DANIEL DÍAZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	JOSÉ MARÍA MATÍAS GONZÁLEZ	ROCÍO CARMELINA SÁNCHEZ FLORES

REGIDURÍA DE DEPORTE	OBDULIA AGUILAR ESPERÓN	YOLANDA LÓPEZ CRUZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	ANNELI YURITSI JIMÉNEZ LÓPEZ	DIANI LIZBETH MATÍAS LÓPEZ
REGIDURÍA DE RANCHERÍAS Y AGENCIAS	ALEJANDRA MARTÍNEZ HERNÁNDEZ	ELENA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Xanica, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos de las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; con el voto en contra de la Consejera Electoral Nayma Enríquez Estrada, en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-77/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL ALOAPAM, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Miguel Aloapam, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 01 de noviembre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL: Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de

	Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- IX. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Miguel Aloapam, Oaxaca.
- X. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/76/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Miguel Aloapam, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en tal sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020. Finalmente, esta autoridad electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.
- XI. **Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2106/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejales, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos; se convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de San Miguel Aloapam, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.
- XII. **Remisión de documentación de la elección.** Mediante escritos identificados con los números de folios 071887 y recibido en Oficialía de Partes de este Instituto los días 16 y 23 de noviembre del año en curso, el presidente municipal de San Miguel Aloapam, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección ordinaria de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2022, consistente en:
1. Original de escrito signado por el presidente municipal, por el cual informa a esta autoridad administrativa que la convocatoria a la Asamblea de elección se dio a conocer a través de perifoneo con ocho días de anticipación.
 12. Original de Acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 01 de noviembre de 2021; y listas de asistencia que le acompañan.
 13. Copias simples de los documentos de identificación de cada una de las y los ciudadanos electos.
 14. Original de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.
- De dicha documentación se desprende que el 01 de noviembre del año actual, se celebró la elección ordinaria de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

27. Pase de lista.

28. Declaratoria del quorum.
29. Instalación legal de la asamblea por el C. Presidente Municipal Constitucional.
30. Lectura del Acta anterior.
31. Nombramiento de autoridades municipales para el periodo 2022.
32. Nombramiento de policías municipales para el periodo 2022.
33. Nombramiento de comités para el periodo 2022.
34. Asuntos generales.
35. Clausura de la asamblea por el C. Presidente Municipal Constitucional.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- g)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- h)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- i)** La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁹.

⁹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección realizada mediante Asamblea General Comunitaria celebrada el 01 de noviembre de 2021, en el municipio de San Miguel Aloapam, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A). ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realiza una Asamblea bajo las siguientes reglas:

- I. La convocatoria la realiza la Autoridad municipal en función;
- II. En la Asamblea previa participan hombres, mujeres originarias del municipio, habitantes de la cabecera municipal, así como personas radicadas fuera de la comunidad; y
- III. Esta Asamblea tiene como finalidad establecer el proceso o procedimiento para elegir a los y las concejalías al Ayuntamiento municipal.

B). ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de las Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en función emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se realiza de tres formas: escrita y debe ser publicada en los lugares más visibles del municipio, los topiles hacen un recorrido para dar aviso acerca de la fecha y hora de la Asamblea y se da a conocer por micrófono;
- III. Se convoca a mujeres y hombres originarios del municipio, personas vecindadas, habitantes de la cabecera municipal;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento;
- V. La elección se lleva a cabo en el corredor del palacio municipal;
- VI. La Asamblea es presidida por la mesa de los debates y la Autoridad municipal;
- VII. Las Autoridades son electas mediante ternas y la ciudadanía emite su voto a mano alzada o a voz abierta;
- VIII. Participan en la Asamblea de elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal o fuera de ella, así como las personas vecindadas; todas con derecho a votar y ser votadas;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades y asambleístas asistentes; y
- X. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Es así porque, la convocatoria se realizó conforme a los usos y costumbres de la comunidad; es decir, se dio a conocer a través de perifoneo con ocho días de anticipación, tal y como informó el presidente municipal mediante escrito; el día de la elección de las autoridades que conformarán el cabildo municipal durante el ejercicio 2022, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con la participación de 465 asambleístas, tal y como se desprende del Acta de la Asamblea; no obstante, de una revisión a las listas de asistencia que acompañaron al acta se pudo constatar que el número de participantes fue de **360 asambleístas, de los cuales 316 fueron hombres y 44 mujeres**; en consecuencia, el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea.

Conforme al quinto punto en el orden del día, se decidió por mayoría de votos que el sistema de nombramientos para la Presidencia, Sindicatura y Regiduría de Hacienda, fuera por **ternas** y la votación **a mano alzada**, las personas que ocuparían las demás regidurías serían nombradas de forma directa; concluida la votación se obtuvieron los siguientes resultados:

Presidencia municipal	
Nombres	Votos

establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Pedro Cruz Cruz	181
Ermenegilgo Hernández cruz	69
Cástulo Cruz Méndez	119

Sindicatura municipal	
Nombres	Votos
Ramiro Pérez Hernández	257
Rene Cruz Hernández	79
Lorenzo Soriano Hernández	17

Regiduría de Hacienda	
Nombres	Votos
Alberto Méndez Cruz	181
Francisco Cruz Cruz	113
Cástulo Santiago Cruz	62

Cargos	Nombres
Regiduría de Reclutamiento	Francisco Cruz Cruz
Regiduría de Educación	Teresa Sofía Pablo Cruz
Regiduría de Obras	Bonifacio Alavez Santiago
Regiduría de Salud	Edmundo García Ruíz
Regiduría de Higiene	Victoria Santiago Cruz

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las quince horas con quince minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022	
PRESIDENCIA MUNICIPAL	PEDRO CRUZ CRUZ
SINDICATURA MUNICIPAL	RAMIRO PEREZ HERNANDEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	ALBERTO MENDEZ CRUZ
REGIDURIA DE RECLUTAMIENTO	FRANCISCO CRUZ CRUZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	TERESA SOFIA PABLO CRUZ
REGIDURÍA DE OBRAS	BONIFACIO ALAVEZ SANTIAGO
REGIDURÍA DE SALUD	EDMUNDO GARCIA RUIZ
REGIDURIA DE HIGIENE	VICTORIA SANTIAGO CRUZ

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

36. Aquellos municipios en los que por numeraria se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
37. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
38. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
39. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
40. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo;** lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, y conforme al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-10/2018 la Asamblea General Comunitaria de San Miguel Aloapam, Oaxaca, elige únicamente Propietarios (as) de la Presidencia Municipal; Sindicatura Municipal; Regiduría de Hacienda; Regiduría de Reclutamiento; Regiduría de Educación; Regiduría de Obras; Regiduría de Salud; y Regiduría de Higiene; y si bien desde el 2019, este municipio no ha aplicado el principio de progresividad establecida en las normas constitucionales; sin embargo, el municipio que se analiza se encuentra transitando de manera paulatina hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo, la necesaria armonización del sistema que permita garantizar, en las elecciones subsecuentes de sus autoridades municipales, la integración paritaria del cabildo. En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad;** por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar con mayor fluidez, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran cada una de los documentos enlistados en los antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 45 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Teresa Sofía Pablo Cruz**, en la Regiduría de Educación; y **Victoria Santiago Cruz** en la Regiduría de Higiene, es decir, de **ocho cargos** que integran la totalidad del ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres**.

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2019 se eligieron dos cabildo para los periodos 2020 y 2021, y se tuvo una participación de 5 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Miguel Aloapam, durante el periodo 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 65 mujeres y resultaron electas 2 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2021
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	465	360
MUJERES PARTICIPANTES	5	45
TOTAL DE CARGOS	8	8
MUJERES ELECTAS	2	2

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Miguel Aloapam, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen y fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de San Miguel Aloapam, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción

XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Miguel Aloapam, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 01 de Noviembre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022	
PRESIDENCIA MUNICIPAL	PEDRO CRUZ CRUZ
SINDICATURA MUNICIPAL	RAMIRO PEREZ HERNANDEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	ALBERTO MENDEZ CRUZ
REGIDURIA DE RECLUTAMIENTO	FRANCISCO CRUZ CRUZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	TERESA SOFIA PABLO CRUZ
REGIDURÍA DE OBRAS	BONIFACIO ALAVEZ SANTIAGO
REGIDURÍA DE SALUD	EDMUNDO GARCIA RUIZ
REGIDURIA DE HIGIENE	VICTORIA SANTIAGO CRUZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Aloapam, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-78/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN COTZOCÓN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 07 de noviembre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- V. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca.
- VI. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/94/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Juan Cotzocón informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en el mismo sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020.
- Finalmente, esta autoridad electoral administrativa, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.
- VII. Se informa y se solicita coadyuvancia.** Mediante escrito identificado con el número de folio 070685, recibido en este Instituto el 09 de septiembre de 2021, el Presidente Municipal de San Juan Cotzocón, informó a esta autoridad electoral que el 17 de septiembre del año en curso, se llevaría a cabo la sesión de instalación del consejo municipal electoral de dicho municipio, en la localidad de El Porvenir; asimismo, solicitó personal necesario para que asistiera y apoyara en dicho acto; a dicha petición se dio respuesta mediante el oficio IEEPCO/DESNI/1748/2021.

- VIII. Escrito del presidente y secretaria del consejo municipal electoral.** Mediante escrito identificado con el número de folio 070866, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 20 de septiembre del año en curso, el presidente y secretaria del consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, solicitaron a esta autoridad electoral, para que comisione personal necesario para que apoyara en la sesión de dicho consejo, para el 25 de septiembre del año en curso, en la localidad de María Lombardo de Caso, Oaxaca; a dicha petición se dio respuesta mediante el oficio IEEPCO/DESNI/2014/2021.
- IX. Informe sobre el avance del proceso electoral.** Mediante escrito identificado con el número de folio 071133, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 05 de octubre del año en curso, el presidente municipal de San Juan Cotzocón, informó a esta autoridad administrativa electoral las actividades relativas a la elección ordinaria de las autoridades municipales de dicho municipio.
- X. Fecha de elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio 071565, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 27 de octubre del año en curso, el presidente municipal de San Juan Cotzocón, informó a esta autoridad electoral la fecha de elección de sus autoridades municipales; asimismo, solicitó a este instituto personal para fungir como observadores en la elección.
- XI. Solicitud de material electoral.** Mediante escrito identificado con el número de folio 071563, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 27 de octubre del año en curso, el presidente municipal de San Juan Cotzocón, solicitó a esta autoridad electoral urnas y mamparas que se utilizarían durante la elección de sus autoridades municipales; a lo cual se dio respuesta mediante el oficio IEEPCO/DESNI/2084/2021.
- XII. Documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio 071777, recibido en este Instituto el 09 de noviembre del presente año, el consejero presidente del consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán en el periodo 2022, consistente en:
1. Copia certificada de Acta de sesión extraordinaria de cabildo del Ayuntamiento de San Juan Cotzocón, Oaxaca, de fecha 05 de agosto de 2021; de la que se desprende que, se aprobó entre otras cosas, solicitar a cada una de las 25 comunidades que integran el municipio, a que convoquen a Asamblea de elección para elegir a dos representantes, quienes integrarían el consejo municipal electoral de dicho municipio; asimismo, determinen el método de votación para la elección de sus autoridades municipales.
 2. Veinticinco originales de escritos todas de fecha 09 de agosto de 2021; de los cuales veintidós fueron acusados de recibidos, a través de los cuales el presidente municipal de San Juan Cotzocón, informó a las autoridades auxiliares de las comunidades que integran el Ayuntamiento de los acuerdos tomados en la sesión ordinaria referida en el numeral que antecede.
 3. Original de acuse de escrito identificado con el número de folio 070685.
 4. Veinticinco originales de escritos todas de fecha 12 de septiembre de 2021; de los cuales catorce fueron acusados de recibidos, por los cuales el presidente municipal de San Juan Cotzocón, convocó a las representaciones de las 25 comunidades a la instalación del consejo municipal electoral.
 5. Copia simple del oficio IEEPCO/DESNI/1748/2021, de fecha 05 de septiembre de 2021.
 6. Originales de convocatoria de fecha 10 de agosto de 2021, emitida por el Agente municipal de la comunidad de **San Juan Otzolotepec**, San Juan Cotzocón, Oaxaca; de Acta de Asamblea comunitaria de fecha 14 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería a **mano alzada**; acompañaron listas de asistencia y copias simples de credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.
 7. Originales de convocatoria de fecha 15 de agosto de 2021, emitida por el Agente municipal de la comunidad de **Santa María Matamoros**, San Juan Cotzocón, Oaxaca; de Acta de Asamblea comunitaria de fecha 15 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería a **mano alzada**; acompañaron listas de asistencia y copias simples de credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.
 8. Originales de convocatoria de fecha 10 de agosto de 2021, emitida por el Agente municipal de la comunidad de **Arroyo Venado**, San Juan Cotzocón, Oaxaca; de Acta de Asamblea comunitaria de fecha 16 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería a **mano alzada**; acompañaron listas de asistencia y copias simples de credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.

9. Originales de convocatoria de fecha 10 de agosto de 2021, emitida por el Agente municipal de la comunidad de **Santa María Puxmetacan**, San Juan Cotzocón, Oaxaca; de Acta de Asamblea comunitaria de fecha 20 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería a **mano alzada**; acompañaron listas de asistencia y copias simples de credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.
10. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la localidad de **El Tesoro**, de fecha 20 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **casillas**; acompañaron listas de asistencia.
11. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad de **El Paraíso**, de fecha 21 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **urnas**; acompañaron lista de asistencia y copia simple de la credencial para votar con fotografía de la persona electa como representante.
12. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad de **Arroyo Encino**, de fecha 21 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **a mano alzada**; acompañaron lista de asistencia.
13. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad de **El Porvenir**, de fecha 22 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **urnas**; acompañaron lista de asistencia.
14. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad de **San Felipe Zihualtepec**, de fecha 22 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **voto secreto**; acompañaron lista de asistencia y copias simples de credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.
15. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad de **La Nueva Raza**, de fecha 22 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **voto secreto**; acompañaron lista de asistencia y copias simples de credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.
16. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad de **La Libertad**, de fecha 22 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **urnas**; acompañaron lista de asistencia y copias simples de credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.
17. Originales de convocatoria de fecha 22 de agosto de 2021, emitida por el Agente municipal de la comunidad de **Max Agustín Correa**, San Juan Cotzocón, Oaxaca; de Acta de Asamblea comunitaria de fecha 22 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería a **mano alzada**; acompañaron listas de asistencia y copias simples de credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.
18. Originales de convocatoria de fecha 22 de agosto de 2021, emitida por el Agente municipal de la comunidad de **Ejido Miguel Herrera Lara**, San Juan Cotzocón, Oaxaca; de Acta de Asamblea comunitaria de fecha 22 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería a **mano alzada**; acompañaron listas de asistencia.
19. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la localidad **Profr. Julio de La Fuente**, de fecha 23 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón; acompañaron lista de asistencia y copias simples de credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.

20. Copia simple de citatorio de fecha 20 de agosto de 2021, emitida por el Agente municipal de la comunidad de **Arroyo Carrizal**, San Juan Cotzocón, Oaxaca; Original de Acta de Asamblea comunitaria de fecha 23 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **urnas**; y copias simples de las credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.
21. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad de **María Lombardo de Caso**, de fecha 24 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón; acompañaron lista de asistencia.
22. Originales de convocatoria de fecha 24 de agosto de 2021, emitida por el Agente municipal de la comunidad de **Santa Rosa Zihualtepec**, San Juan Cotzocón, Oaxaca; de Acta de Asamblea comunitaria de fecha 24 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería a **mano alzada**; acompañaron listas de asistencia y copias simples de las credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.
23. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad **Ejido Emiliano Ramírez Ortega**, de fecha 25 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón; acompañaron lista de asistencia.
24. Originales de convocatoria de fecha 20 de agosto de 2021, emitida por el Agente municipal de la comunidad de **Arroyo Peña Amarilla**, San Juan Cotzocón, Oaxaca; de Acta de Asamblea comunitaria de fecha 28 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **boletas y urnas**; acompañaron listas de asistencia y copia simple de la credencial para votar con fotografía de la persona electa como representante.
25. Originales de convocatoria de fecha 09 de agosto de 2021, emitida por el Agente municipal de la comunidad de **Eva Samano de López Mateos**, San Juan Cotzocón, Oaxaca; de Acta de Asamblea comunitaria de fecha 29 de agosto del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón, de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería a **mano alzada**; acompañaron listas de asistencia y copias simples de las credenciales para votar con fotografía de las personas electas como representantes.
26. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad de **Emiliano Zapata**, de fecha 13 de septiembre del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón; de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **boletas y urnas**; y copia simple de credencial para votar con fotografía de la persona electa como representante.
27. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad de **Benito Juárez**, de fecha 16 de septiembre del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón; de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería por **boletas y urnas**; acompañaron lista de asistencia.
28. Original de Acta de Asamblea comunitaria de la comunidad de **San Juan Cotzocón**, de fecha 29 de septiembre del año en curso, en la que se nombraron a los representantes propietario y suplente que integrarían el consejo municipal electoral de San Juan Cotzocón; de la misma manera determinaron que el método para elegir a sus autoridades municipales sería a **mano alzada**; acompañaron listas de asistencia.
29. Original de Acta de instalación del Consejo Municipal Electoral de San Juan Cotzocón, de fecha 17 de septiembre de 2021.
30. Original de acuse de escrito identificado con el número de folio interno 070866 de este Instituto, de fecha 20 de septiembre de 2021.
31. Copia simple de oficio IEEPCO/DESNI/2014/2021 de fecha 20 de septiembre de 2021.
32. Original de Acta de sesión de Consejo Municipal Electoral de San Juan Cotzocón, de fecha 25 de septiembre de 2021; en la que se aprobó la emisión de la convocatoria que contiene las bases para el registro de planillas que contendrían en la elección de concejales al Ayuntamiento del citado municipio durante el periodo 2022; la publicidad de la misma por parte de los consejeros electorales, autoridades auxiliares y municipales; asimismo, se dio a conocer el método de elección determinado por las comunidades que emplearían en la elección de sus autoridades municipales.

33. Original de convocatoria para el registro de planillas emitida por el consejo municipal electoral, de fecha 25 de septiembre de 2021.
34. Original de acuse de escrito signado por el consejero presidente y secretario del consejo municipal electoral, de fecha 25 de septiembre de 2021; por el cual solicitaron al representante de la cabecera municipal de San Juan Cotzocón, convoque a Asamblea comunitaria en la que eligieran a sus representantes ante el consejo municipal, y determinen el método de elección de sus autoridades municipales.
35. Original de diecisiete Actas circunstanciadas de fechas 26 y 27 de septiembre del año en curso; respecto de la publicación de la convocatoria para el registro de planillas en las comunidades de **Arroyo Peña Amarilla, Jaltepec Candayoc, Santa María Puxmetacan, San Felipe Zihualtepec, San Juan Otzolotepec, Santa María Matamoros, María Lombardo de Caso, Benito Juárez, Arroyo Venado, El Tesoro, La Nueva Raza, Arroyo Encino, Santa Rosa Zihualtepec, Profesor Julio de La Fuente, Arroyo Carrizal, Max Agustín Correa Hernández, y Ejido Miguel Herrera Lara**, pertenecientes al municipio de San Juan Cotzocón.
36. Original de Acta circunstanciada de fecha 26 de septiembre del año en curso, respecto de la publicación de la convocatoria para el registro de planillas en la comunidad de **Emiliano Zapata** del municipio de San Juan Cotzocón; acompaña una impresión fotográfica.
37. Original de Acta circunstanciada de fecha 26 de septiembre del año en curso, respecto de la publicación de la convocatoria para el registro de planillas en la comunidad de **Eva Samano de López Mateos** del municipio de San Juan Cotzocón; acompaña dos impresiones fotográficas.
38. Original de Acta circunstanciada de fecha 26 de septiembre del año en curso, respecto de la publicación de la convocatoria para el registro de planillas en la comunidad de **La Libertad** del municipio de San Juan Cotzocón; acompaña dos impresiones fotográficas.
39. Original de Acta circunstanciada de fecha 25 de septiembre del año en curso, respecto de la publicación de la convocatoria para el registro de planillas en la comunidad de **Nuevo Cerro Mojarra** del municipio de San Juan Cotzocón; acompaña dos impresiones fotográficas.
40. Original de Acta circunstanciada de fecha 26 de septiembre del año en curso, respecto de la publicación de la convocatoria para el registro de planillas en la comunidad de **Emilio Ramírez Ortega** del municipio de San Juan Cotzocón; acompaña una impresión fotográfica.
41. Original de acuse de escrito identificado con el número de folio 071133 de fecha 05 de octubre de 2021.
42. Original de Acta de sesión del consejo municipal electoral de fecha 15 de octubre de 2021, en la cual se tuvo por recibidas las solicitudes de registro de las planillas identificadas con los colores blanca, rojo, verde, marrón; encabezadas por los ciudadanos Salvador Meza Varela; Marcelo Alberto Manuel; Bernardo Gómez Martínez; y Ancelmo Miguel Méndez, respectivamente, así como de las solicitudes de registro de sus representantes ante el referido consejo, y de sus representantes ante las 25 comunidades el día en que se realice la elección.
43. Original de una segunda Acta de sesión del consejo municipal electoral de fecha 15 de octubre de 2021, en la cual que se aprobó el registro de las planillas identificadas con los colores **rojo y verde**.

PLANILLA ROJO

No	Cargo	Nombre del propietario	Nombre del suplente
1	Presidencia municipal	Marcelo Alberto Manuel	Vicente Santiago Alonso
2	Sindicatura de Procuración	Juana Cayetano Cruz	Gloria Morales Bartolo
3	Sindicatura Hacendaria	Alberto Pedro	Osvaldo López Cruz
4	Regiduría de Hacienda	Eugenia Cayetano Pascual	Eustolia Prudencio Tinoco
5	Regiduría de Obras	Demetrio Aucencio	Ricardo Florentino José
6	Regiduría de Salud	Daysi Mireya Sierra Reyes	Dorca Domínguez Saragoza
7	Regiduría de Educación	Sebastián Pérez Morales	Santiago Salomón Gómez
8	Regiduría de Cultura y Recreación	Etanelsy Canales Ignacio	Mayleth Guadalupe Román Pimentel
9	Regiduría de Seguridad	Carlos García Virgen	Ismael Gómez Gerónimo

PLANILLA VERDE

No	Cargo	Nombre del propietario	Nombre del suplente
1	Presidencia municipal	Bernardo Gómez Martínez	Efrén Mateos Juan
2	Sindicatura de Procuración	Florinda Bartolo Merced	Celiflora Julián Lorenzo

3	Sindicatura Hacendaria	David Edgardo Santos Espinoza	Cornelio Ortiz Moreno
4	Regiduría de Hacienda	Maribel Ortega Ventura	Irma Gervacio Miguel
5	Regiduría de Obras	Omero Bartolo Inocente	Olegario González Cruz
6	Regiduría de Salud	Jazmín Pascual Salazar	Angelina Petro Castro
7	Regiduría de Educación	Gerardo Florentino Velasco Rosas	Gerardo Miguel Bartolo
8	Regiduría de Cultura y Recreación	María Isabel Sánchez Rico	Margarita Mateos Toribio
9	Regiduría de Seguridad	Adrián Melquiadez Lorenzo	Arsenio Encarnación Blas

Asimismo, se aprobó que por única ocasión se otorgaba una prórroga a las planillas blanca y marrón, para presentar la documentación faltante; de la misma manera se informó del método de elección determinada por las comunidades que integran el municipio, quedando como sigue:

N/P	COMUNIDAD	METODO DE ELECCIÓN
1	SANTA MARÍA MATAMOROS	MANO ALZADA
2	SANTA MARÍA PUXMETACÁN	MANO ALZADA
3	SAN JUAN OTZOLOTEPEC	MANO ALZADA
4	SANTA ROSA ZIHUALTEPEC	MANO ALZADA
5	EVA SAMANO DE LÓPEZ MATEOS	MANO ALZADA
6	ARROYO VENADO	MANO ALZADA
7	MAX AGUSTÍN CORREA	MANO ALZADA
8	SAN FELIPE ZIHUALTEPEC	BOLETAS Y URNAS
9	ARROYO PEÑA AMARILLA	BOLETAS Y URNAS
10	ARROYO ENCINO	MANO ALZADA
11	MIGUEL HERRERA LARA	MANO ALZADA
12	EL PARAÍSO	BOLETAS Y URNAS
13	JALTEPEC DE CANDAYOC	MANO ALZADA
14	CABECERA MUNICIPAL SAN JUAN COTZOCÓN	MANO ALZADA
15	EL PORVENIR	BOLETAS Y URNAS
16	EL TESORO	BOLETAS Y URNAS
17	LA NUEVA RAZA	BOLETAS Y URNAS
18	BENITO JUÁREZ	MANO ALZADA
19	EMILIO RAMÍREZ ORTEGA	BOLETAS Y URNAS
20	PROFESOR JULIO DE LA FUENTE	MANO ALZADA
21	MARÍA LOMBARDO DE CASO	BOLETAS Y URNAS
22	ARROYO CARRIZAL	BOLETAS Y URNAS
23	LA LIBERTAD	BOLETAS Y URNAS
24	NUEVO CERRO MOJARRA	BOLETAS Y URNAS
25	EMILIANO ZAPATA	BOLETAS Y URNAS

Considerando el método de voto libre y secreto, es decir, de boletas y urnas, se aprobó emitir las siguientes cantidades de boletas:

N/P	COMUNIDAD	METODO DE ELECCIÓN	NUMERO DE BOLETAS
1	EL PORVENIR	BOLETAS Y URNAS	900
2	EL TESORO	BOLETAS Y URNAS	200
3	MARÍA LOMBARDO DE CASO	BOLETAS Y URNAS	2000
4	ARROYO CARRIZAL	BOLETAS Y URNAS	300
5	SAN FELIPE ZIHUALTEPEC	BOLETAS Y URNAS	1000
6	ARROYO PEÑA AMARILLA	BOLETAS Y URNAS	400
7	LA LIBERTAD	BOLETAS Y URNAS	250
8	EMILIANO ZAPATA	BOLETAS Y URNAS	400
9	NUEVA RAZA	BOLETAS Y URNAS	400
10	NUEVO CERRO MOJARRA	BOLETAS Y URNAS	450
11	EL PARAÍSO	BOLETAS Y URNAS	700
12	EMILIO RAMÍREZ ORTEGA	BOLETAS Y URNAS	50
13	CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL	BOLETAS Y URNAS	60
Total			7110

Asimismo, se aprobó la convocatoria para le elección de las autoridades municipales de San Juan Cotzocón, Oaxaca.

44. Original de convocatoria emitida por el consejo municipal electoral de fecha 15 de octubre de 2021.

45. Original de Acta de acuerdo de la comunidad de Emiliano Zapata, de 26 de septiembre del año en curso; en la que dicha comunidad determinó no permitir eventos de campaña en dicha comunidad, y el día de elección solo se permitiría a un representante por cada planilla registrada; ante la emergencia de pandemia provocada por el virus Covid-19. Acompañaron copia simple de lista de asistencia.
46. Original de Acta de Asamblea y listas de asistencia de la comunidad de Benito Juárez, de fecha 14 de octubre de 2021 en la que se determinó cambiar el método de elección que previamente se había acordado el 16 de septiembre del año en curso, para que, de boletas y urnas, sea a **mano alzada**.
47. Original de escrito signada por la autoridad de la comunidad de El Provenir, de fecha 16 de octubre de 2021, en la que informaron cambios en sus representaciones.
48. Original de escrito signado por las autoridades de la comunidad de Profr. Julio de la Fuente, de fecha 18 de octubre de 2021; en la que informaron el método de elección que utilizaran en la elección de sus autoridades municipales (**a mano alzada**).
49. Original de veintidós Actas circunstanciadas de fechas 16, 17, 19, 20 y 24 de octubre del año en curso; respecto de la publicación de la convocatoria para la elección de las autoridades municipales en las comunidades de **San Juan Cotzocón, Arroyo Peña Amarilla, El Provenir, Jaltepec de Candayoc, Santa María Puxmetacán, San Felipe Zihualtepec, San Juan Otzolotepec, Santa María Matamoros, María Lombardo de Caso, Benito Juárez, El Paraíso, Arroyo Venado, El Tesoro, La Nueva Raza, Arroyo Encino, Santa Rosa Zihualtepec, La Libertad, Julio de la Fuente, Arroyo Carrizal, Max Agustín Correa Hernández, Ejido Miguel Herrera, Emilio Ramírez Ortega**, pertenecientes al municipio de San Juan Cotzocón.
50. Original Acta circunstanciada de fecha 20 de octubre del año en curso; respecto de la publicación de la convocatoria para la elección de las autoridades municipales en la comunidad de **Emiliano Zapata**, San Juan Cotzocón; acompaña dos impresiones fotográficas.
51. Original Acta circunstanciada de fecha 16 de octubre del año en curso; respecto de la publicación de la convocatoria para la elección de las autoridades municipales en la comunidad de **Eva Samano de López Mateos**, San Juan Cotzocón; acompaña una impresión fotográfica.
52. Original Acta circunstanciada de fecha 16 de octubre del año en curso; respecto de la publicación de la convocatoria para la elección de las autoridades municipales en la comunidad de **Nuevo Cerro Mojarra**, San Juan Cotzocón; acompaña dos impresiones fotográficas.
53. Original de Acta de sesión el Consejo Municipal Electoral de San Juan Cotzocón de fecha 19 de octubre de 2021, en la que se recibió la documentación faltante de las planillas Blanca y Marrón, y en consecuencia se aprobaron los registros de dichas planillas, quedando como sigue:

PLANILLA BLANCA

No	Cargo	Nombre del propietario	Nombre del suplente
1	Presidencia municipal	Salvador Meza Varela	Adelfo Azuara Rivera
2	Sindicatura de Procuración	Lidia Karyme Sánchez Molina	Martha Reyez Cerrada
3	Sindicatura Hacendaria	Sergio Franco Valor	Herminio Granillo Rodríguez
4	Regiduría de Hacienda	Teresa Miguel Santiago	Liliana García Gaytán
5	Regiduría de Obras	Nicolas Monterrubio Valentín	Ángel Cobos Pérez
6	Regiduría de Salud	Alma Luz Escobar Martínez	Guadalupe García Javier
7	Regiduría de Educación	Juan Luis Andrade García	Álvaro Villalba Rincón
8	Regiduría de Cultura y Recreación	María Esther Sánchez Ortega	Gladyz Ruíz Reyes
9	Regiduría de Seguridad	Heraclio Uriarte Gaspar	Enrique Miguel Escobar

PLANILLA MARRON

No	Cargo	Nombre del propietario	Nombre del suplente
1	Presidencia municipal	Ancelmo Miguel Méndez	Primitivo Pacheco Jinjon
2	Sindicatura de Procuración	Jaqueline Arlette Vista Ortiz	Felicitas Martínez Ruíz
3	Sindicatura Hacendaria	Francisco Javier Arteaga Sánchez	Santiago Antonio Anaya
4	Regiduría de Hacienda	Inés Leal Gómez	Lucía Juárez Basurto
5	Regiduría de Obras	Héctor Quintana Tapia	Luis Artemio Ortega Julián
6	Regiduría de Salud	Trinidad Mendoza Quiroz	Cristina San Juan Pérez

7	Regiduría de Educación	Carlos Ruíz Martínez	Benjamín Orozco Albiter
8	Regiduría de Cultura y Recreación	Rosalba Alonso García	Edith Robles Narciso
9	Regiduría de Seguridad	Prisciliano Palacios Centeno	Luis Enrique Ortega Espiridion

54. Original de catorce acuses de recibido de escritos signados por el presidente y secretario del Consejo Municipal Electoral; por el cual invitaron a las representaciones de las comunidades que integran el municipio de San Juan Cotzocón, a Sesión del Consejo Municipal Electoral a realizarse el 06 de noviembre del año en curso, en la que se entregarían utilitarios y material electoral que se utilizarían en la elección de las concejalías de dicho municipio.
55. Original de acuses de escritos identificados con los números de folio 071562 y 071563, ambas de fechas 27 de octubre de 2021.
56. Copia simple del oficio IEEPCO/DESNI/2084/2021 de fecha 29 de octubre de 2021.
57. Original de Acta de sesión de Consejo Municipal Electoral de fecha 06 de noviembre de 2021, en el cual se dejó constancia de la entrega de las boletas y materiales electorales a las comunidades con método de votación de boletas y urnas.
58. Original de siete acuses de escritos signados por el consejero presidente del consejo municipal electoral, todas de fecha 06 de diciembre del año en curso, por el cual solicita a las autoridades de las comunidades de Santa María Matamoros, Eva Samano de López Mateos, Nueva Raza, Benito Juárez, Max Agustín Correa, Santa Roza Zihualtepec y Arroyo Peña Amarilla; permitir el acceso a la Asamblea de elección a los representantes de las planillas blanca, roja, verde y marrón.
59. Original de 25 Actas de Asambleas comunitarias de elección de las localidades que integran el municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca.
60. Original de Acta de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de fecha 07 de noviembre de 2021, en la cual se llevó a cabo la vigilancia de la jornada electoral municipal, la recepción de las actas de elección de todas las comunidades y el cómputo final de la elección de concejalías al Ayuntamiento del citado municipio.

XIII. Solicitud de información. Mediante escrito identificado con el número de folio 071969, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 19 de noviembre del año en curso, el secretario municipal de San Juan Cotzocón, solicitó a esta autoridad electoral copia de cualquier escrito ingresado en Oficialía de Partes de este Instituto, después del 10 de noviembre de 2021, relativo a las elecciones de sus autoridades municipales. Dicha petición se dio atención mediante el oficio IEEPCO/DESNI/2188/2021, enviado a la cuenta de correo electrónico municipiosanjuancotzocon@gmail.com

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- f) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁰.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asambleas comunitarias simultaneas de fecha 07 de noviembre de 2021, en el municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realizan actos conforme a las siguientes reglas:

- I. Se conforma un Consejo Municipal Electoral integrado por dos representantes de la Cabecera y cada una de las comunidades (Agencias Municipales y de Policía) que integran el municipio.
- II. La Autoridad Municipal en funciones convoca a una reunión de trabajo a los Agentes Municipales y de Policía en funciones para acordar los plazos para integrar el Consejo Municipal Electoral.
- III. Cada comunidad realiza una Asamblea General Comunitaria para elegir a sus respectivos representantes que integrarán el Consejo Municipal Electoral, facultándolos para representar a sus comunidades en la toma de decisiones;
- IV. Electos(as) los representantes de cada una de las 25 comunidades que integran el municipio, la Autoridad local remite la respectiva acta de Asamblea de nombramiento de Delegados (as) a la Autoridad Municipal en turno;
- V. El Presidente(a) Municipal en funciones convoca a las Autoridades Municipales de todas las Agencias Municipales y de Policía, así como a los y las representantes electos(as) a fin de constituir e instalar el Consejo Municipal Electoral;

10 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- VI. Instalado el Consejo Municipal Electoral, sus integrantes, proceden a elegir a la presidencia y una secretaría del Consejo; esta elección se lleva a cabo por el método de ternas y la votación se emite a mano alzada por todos(as) los integrantes del Consejo Municipal Electoral y gana quien obtenga la mayoría de votos; en ocasiones se elige a un auxiliar del Secretaría;
- VII. El Consejo Municipal Electoral es el órgano encargado de realizar los preparativos y conducir todo el proceso de la elección de Autoridades Municipales: emite la convocatoria; registra las planillas; vigila el día de la elección, es responsable de llevar a cabo el cómputo final de votos contenidos en las actas de Asambleas de elección de cada comunidad, declara a la planilla ganadora y remite los resultados al Instituto Estatal Electoral.
- VIII. Se emite una primera convocatoria para el registro de las planillas de candidatos y candidatas que contendrán en el que se especifica la fecha de registro y los requisitos de elegibilidad.
- IX. En los últimos procesos electorales, se ha exigido que quienes deseen contender para integrar el Ayuntamiento Constitucional, deben cumplir con los siguientes requisitos:
 - 1. Ser ciudadano(a), originario(a) o vecino(a), del municipio de San Juan Cotzocón, mayor de 18 años;
 - 2. Saber leer y escribir;
 - 3. Tener un modo honesto de vivir;
 - 4. No haber sido sentenciado(a) por autoridad judicial competente por delito intencional alguno;
 - 5. Estar vecindado(a) en el municipio, por un periodo no menor de un año inmediato anterior al día de la elección;
- X. Se debe considerar la equidad y paridad de género en la integración de las planillas, contemplando que tanto el cargo propietario como el suplente deben pertenecer al mismo género;
- XI. Para garantizar la inclusión y participación efectiva de las mujeres, las planillas que soliciten su registro deberán de estar conformadas por lo menos en cuatro cargos para las mujeres en formula completa;
- XII. Dicha convocatoria es publicada ampliamente en todo el municipio, en los lugares más concurridos de cada una de las 25 comunidades;
- XIII. El Consejo Municipal Electoral lleva a cabo el registro de planillas en la fecha y horario establecido; asimismo, en este mismo día realiza una sesión en la que revisa el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad, aprueba su registro de las planillas solicitantes y emite la convocatoria a la elección de Autoridades.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La elección se lleva a cabo mediante 25 Asambleas Generales que se celebran en forma simultánea en cada una de las comunidades que integran el municipio en las que se pone a consideración de las y los asambleístas las planillas registradas;
- II. Estas Asambleas se llevan a cabo conforme a las normas internas de cada comunidad;
- III. La ciudadanía de cada comunidad emite su voto conforme al método previamente acordado y comunicado al Consejo Municipal Electoral. La comunicación debe ser con la anticipación suficiente que permita al Consejo preparar los materiales necesarios, tales como lonas, boletas, urnas y mamparas;
- IV. Finalizada las Asambleas Comunitarias, la Autoridad que la presidió, levanta el acta correspondiente en la que debe asentar los resultados de la votación y adjuntar la lista de nombres y firmas de los y las asambleístas que asistieron. De inmediato, la Autoridad Municipal o el órgano encargado de desahogar la Asamblea, traslada el Acta de Asamblea que contiene los resultados al Consejo Municipal Electoral, a fin de que realice el cómputo final;
- V. El día de la elección, el Consejo Municipal Electoral se instala en sesión de manera permanente para vigilar y atender las eventualidades de las distintas Asambleas Comunitarias;
- VI. El Consejo Municipal Electoral recibe las actas que contienen los resultados de la elección de cada comunidad y conforme lleguen serán anunciados los resultados, al final se realiza el cómputo final y la planilla que obtenga el mayor número de votos será la que se declara ganadora. No se integran a la planilla ganadora los candidatos de las planillas perdedoras;

- VII. Se permite que las distintas planillas registradas acudan a las comunidades a dar a conocer sus propuestas de trabajo;
- VIII. El Consejo Municipal Electoral integra el expediente y lo remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana del Oaxaca.

Ahora bien, analizados la documentación del expediente en estudio, en particular de las actas de asamblea elaboradas con motivo de la elección ordinaria de las autoridades municipales que se desempeñarán durante el periodo 2022; las asambleas se desarrollaron de acuerdo con lo siguiente: la sesión permanente del consejo municipal electoral por sistemas normativos indígenas de San Juan Cotzocón se instaló siendo las once horas con trece minutos del 07 de noviembre de 2021, en la que se rindió un informe respecto del inicio de las 25 asambleas de elección de igual número de comunidades, transcurrido el tiempo se culminaron dichas asambleas y se procedió a la recepción de las actas de cada una de las asambleas, declarando como ganadora a la planilla blanca. Una vez recibidas la totalidad de las actas de la asamblea se tuvieron los siguientes datos en los que la referida planilla, contó con la siguiente votación conforme a lo siguiente:

NO	COMUNIDAD	HORA	TOTAL DE VOTACIÓN RECIBIDA					
			PLANILLA BLANCA (SALVADOR MEZA VARELA)	PLANILLA ROJA (MARCELO ALBERTO MANUEL)	PLANILLA VERDE (BERNARDO GÓMEZ MARTÍNEZ)	PLANILLA MARRON (ANCELMO MIGUEL MÉNDEZ)	NULOS	TOTAL DE VOTOS
1	MAX AGUSTÍN CORREA	11:40	6	21	3	0	0	30
2	EVA SAMANO DE LÓPEZ MATEOS	13:09	1	15	2	0	0	18
3	MIGUEL HERRERA LARA	13:32	0	35	2	0	0	37
4	BENITO JUÁREZ	14:36	2	161	2	2	0	167
5	SANTA ROSA ZIHUALTEPEC	15:05	39	14	12	0	0	65
6	PROF. JULIO DE LA FUENTE	15:18	55	3	2	2	0	62
7	CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL	16:00	2	17	9	2	0	30
8	EMILIO RAMÍREZ ORTEGA	16:55	0	5	4	2	0	11
9	ARROYO CARRIZAL	17:09	28	61	17	5	1	112
10	ARROYO ENCINO	17:25	2	260	2	0	0	264
11	NUEVO CERRO MOJARRA	17:37	138	14	4	0	0	156
12	ARROYO VENADO	17:50	0	150	2	0	0	152
13	EL TESORO	17:57	13	28	17	13	1	72
14	JALTEPEC DE CANDAYOC	18:11	2	1315	2	0	3	1322
15	EL PORVENIR	18:27	47	60	95	35	6	243

16	MARIA LOMBARDO DE CASO	18:34	229	293	72	47	23	664
17	LA NUEVA RAZA	18:46	87	27	17	5	0	136
18	SANTA MARÍA MATAMOROS	18:50	0	143	2	0	0	145
19	EMILIANO ZAPATA	18:56	32	14	22	6	0	74
20	SAN FELIPE ZIHUALTEPEC	19:05	204	76	11	19	6	316
21	EL PARAÍSO	19:10	26	39	13	17	2	97
22	ARROYO PEÑA AMARILLA	19:17	64	15	28	23	6	136
23	LA LIBERTAD	19:29	33	20	6	72	4	135
24	SAN JUAN OTZOLOTEPEC	19:56	0	584	2	0	0	586
25	SANTA MARÍA PUXMETACAN	20:12	2	913	2	0	0	917
26	SAN JUAN COTZOCÓN (CABECERA MUNICIPAL)	21:16	3	9	2182	0	5	2199
VOTACIÓN TOTAL			1015	4292	2532	250	57	8146

En consecuencia, concluido el cómputo final de la elección, se declaró que la planilla roja encabezada por el ciudadano Marcelo Alberto Manuel, al obtener un total de 4292 votos resultó ganadora; al no haber más asuntos qué tratar, se clausuró la sesión permanente siendo las veintiún horas con cincuenta y nueve minutos de día de su inicio.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	MARCELO ALBERTO MANUEL	VICENTE SANTIAGO ALONSO
SINDICATURA DE PROCURACIÓN	JUANA CAYETANO CRUZ	GLORIA MORALES BARTOLO
SINDICATURA HACENDARIA	ALBERTO PEDRO	OSVALDO LÓPEZ CRUZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	EUGENIA CAYETANO PASCUAL	EUSTOLIA PRUDENCIO TINOCO
REGIDURÍA DE OBRAS	DEMETRIO AUCENCIO	RICARDO FLORENTINO JOSÉ
REGIDURÍA DE SALUD	DAYSI MIREYA SIERRA REYES	DORCA DOMÍNGUEZ SARAGOZA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	SEBASTIÁN PÉREZ MORALES	SANTIAGO SALOMÓN GÓMEZ
REGIDURÍA DE CULTURA Y RECREACIÓN	ETANELSY CANALES IGNACIO	MAYLETH GUADALUPE ROMÁN PIMENTEL
REGIDURÍA DE SEGURIDAD	CARLOS GARCÍA VIRGEN	ISMAEL GÓMEZ GERÓNIMO

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran las documentales enlistadas en el apartado de los antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo a las actas de asambleas y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, y resultaron electas las ciudadanas **Juana Cayetano Cruz**, en la Sindicatura de Procuración, **Eugenia Cayetano Pascual**, en la Regiduría de Hacienda; **Daysi Mireya Sierra Reyes**, en la Regiduría de Salud; **Etanelsy Canales Ignacio**, en la Regiduría de Cultura y Recreación; así como las ciudadanas **Gloria Morales Bartolo**, **Eustolia Prudencio Tinoco**, **Dorca Domínguez Saragoza**, y **Mayleth Guadalupe Román Pimentel**, en las suplencias, respectivamente; es decir, de **nueve cargos propietarios** que integran la totalidad del ayuntamiento, **cuatro serán ocupados por mujeres**.

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2020, resultaron electas 4 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Juan Cotzocón durante el periodo 2021; y en la asamblea de elección del presente año, resultaron electas el mismo número de mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2020	ORDINARIA 2021
TOTAL DE CARGOS	9	9
MUJERES ELECTAS	4	4

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, se puede advertir que la Asamblea General Comunitaria de San Juan Cotzocón, Oaxaca, a partir del año 2019 ha logrado la paridad en la integración de mujeres en su cabildo; por lo tanto, denota que, se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en las elecciones subsecuentes de sus autoridades municipales para la integración paritaria del cabildo. Al respecto, cabe señalar que en la presente Asamblea de elección, en la integración del cabildo municipal dos mujeres resultaron electas en la sindicatura municipal (propietaria y suplente), órgano de representación legal de los intereses del Ayuntamiento y Municipio, así como de control y vigilancia de la Administración Pública Municipal; por ello, a criterio de este Consejo, se observa que dicho municipio se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en la próxima elección de sus autoridades municipales la integración paritaria del cabildo.

Debe establecerse que la elección de los integrantes del Ayuntamiento fue realizada por la Asamblea bajo su sistema normativo, entendiendo a este como la realización de actos concatenados y sistematizados llevados a cabo por las y los integrantes de la asamblea y sus autoridades e instituciones

comunitarias, en la cual se promovió de forma real y material la integración y participación de las mujeres en la toma de decisiones relativas a la integración del ayuntamiento.

No obstante lo anterior, el Consejo General de este Instituto, reconoce que el municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca, según se desprende de su Acta de Asamblea de elección, han adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el **principio de Paridad de Género** al establecer que en su cabildo municipal la mitad de los cargos de elección popular sean ocupados por mujeres con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres; así como a lo que dispone el TRANSITORIO TERCERO del **Decreto 1511** aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas; a fin de que estos alcancen una integración paritaria, y teniendo como meta el año 2023.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de San Juan Cotzocón, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y tampoco ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Juan Cotzocón, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 07 de noviembre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	MARCELO ALBERTO MANUEL	VICENTE SANTIAGO ALONSO
SINDICATURA DE PROCURACIÓN	JUANA CAYETANO CRUZ	GLORIA MORALES BARTOLO
SINDICATURA HACENDARIA	ALBERTO PEDRO	OSVALDO LÓPEZ CRUZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	EUGENIA CAYETANO PASCUAL	EUSTOLIA PRUDENCIO TINOCO
REGIDURÍA DE OBRAS	DEMETRIO AUCENCIO	RICARDO FLORENTINO JOSÉ
REGIDURÍA DE SALUD	DAYSÍ MIREYA SIERRA REYES	DORCA DOMÍNGUEZ SARAGOZA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	SEBASTIÁN PÉREZ MORALES	SANTIAGO SALOMÓN GÓMEZ
REGIDURÍA DE CULTURA Y RECREACIÓN	ETANELSY CANALES IGNACIO	MAYLETH GUADALUPE ROMÁN PIMENTEL
REGIDURÍA DE SEGURIDAD	CARLOS GARCÍA VIRGEN	ISMAEL GÓMEZ GERÓNIMO

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se reconoce que el municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de Paridad de Género; no obstante, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad en general, para que, en la

próxima elección de sus Autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, así como lo dispuesto en el TRANSITORIO TERCERO del **Decreto 1511** aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-79/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN PETLAPA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Juan Petlapa, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 17 de noviembre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XIII. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan Petlapa, Oaxaca.
- XIV. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/72/2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Juan Petlapa, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; en tal sentido, se le exhortó para que garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

Asimismo, se le exhortó a la Asamblea General Comunitaria del municipio a fin de que, si su sistema normativo interno permite la elección consecutiva o reelección para un mismo cargo adopten las medidas y mecanismos para el funcionamiento de la misma, en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de la Sala Regional Xalapa, dictada en el expediente SX-JDC-23/2020.

Finalmente, esta autoridad electoral, extendió la recomendación a las autoridades municipales para que en el ámbito de sus atribuciones tomaran las medidas de sanidad durante la celebración de sus asambleas comunitarias, a fin de salvaguardar la salud de la población, derivado de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19.

- XV. **Convocatoria a taller.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2104/2021 de fecha 29 de octubre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, con el objetivo de crear conciencia sobre la importancia de la participación política de las mujeres dentro de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos internos, así como para que, en los procesos electivos, las mujeres sean postuladas y designadas concejalías, a fin de alcanzar la integración paritaria en los respectivos Ayuntamientos; se convocó a las y los integrantes del Ayuntamiento de San Juan Petlapa, a un taller mediante plataforma de videoconferencia TELMEX, programada para el 08 de noviembre del presente año.
- XVI. **Remisión de documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 072074 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 25 de noviembre del año en curso, el secretario municipal de San Juan Petlapa, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección ordinaria de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2022, consistente en:
1. Original de cinco acuses de escritos todas de fecha 05 de noviembre del año en curso, signados por el presidente municipal de San Juan Petlapa, por el cual convocó a las autoridades de las Agencias de policía de las comunidades de San Juan Toavela, San Felipe Mirador, Santa Cecilia Arroyo Blanco, Santa María Lovani, y al representante del núcleo rural Santa Isabel Cajonos, todos pertenecientes al municipio de San Juan Petlapa; con la finalidad de acordar la publicación de la convocatoria para la ratificación y/o elección de concejalías municipales para el periodo 2022.
 2. Original de Acta de reunión de autoridades del municipio de San Juan Petlapa de fecha 08 de noviembre del presente año, en la que se acordó la publicación de la convocatoria para ratificación y/o elección de concejalías, para el 12 de noviembre de 2021.

3. Original de Acta de reunión entre las autoridades municipales y auxiliares pertenecientes al municipio de San Juan Petlapa; de la que se desprende la aprobación de la convocatoria de ratificación o de elección, estableciéndose las bases de participación, los requisitos que deben reunir las personas que quisieran participar en las planillas, fecha para el registro de planillas, la fecha y hora de celebración de las Asambleas en los lugares donde tradicionalmente se llevan a cabo en cada una de las comunidades que integran el municipio en cita.
4. Original de la convocatoria para ratificación y/o elección de concejalías de fecha 12 de noviembre de 2021 emitida por la autoridad municipal.
5. Original de cinco acuses de escritos de fecha 12 de noviembre del año en curso, signada por el secretario municipal de San Juan Petlapa; por el cual remitió la convocatoria de ratificación o elección a las autoridades auxiliares que integran dicho municipio para su publicación.
6. Original de Acta circunstanciada de la publicación de la convocatoria para la ratificación o elección de concejalías municipales al Ayuntamiento de San Juan Petlapa, en la cabecera municipal de fecha 12 de noviembre de 2021, de la consta que dicha convocatoria se fijó en los lugares más concurridos y que por costumbre son usados para convocar a la ciudadanía; acompaña un reporte fotográfico.
7. Original de Acta circunstanciada de la publicación de la convocatoria para la ratificación o elección de concejalías municipales al Ayuntamiento de San Juan Petlapa, en la Agencia de Policía de San Felipe Mirador, de fecha 12 de noviembre de 2021, de la consta que dicha convocatoria se fijó en los lugares más concurridos y que por costumbre son usados para convocar a la ciudadanía; acompaña un reporte fotográfico.
8. Original de Acta circunstanciada de la publicación de la convocatoria para la ratificación o elección de concejalías municipales al Ayuntamiento de San Juan Petlapa, en la Agencia de Policía de Santa María Lovani, de fecha 12 de noviembre de 2021, de la consta que dicha convocatoria se fijó en los lugares más concurridos y que por costumbre son usados para convocar a la ciudadanía; acompaña dos impresiones fotográficas.
9. Original de Acta circunstanciada de la publicación de la convocatoria para la ratificación o elección de concejalías municipales al Ayuntamiento de San Juan Petlapa, en la Agencia de Policía de Santa Cecilia Arroyo Blanco, de fecha 12 de noviembre de 2021, de la consta que dicha convocatoria se fijó en los lugares más concurridos y que por costumbre son usados para convocar a la ciudadanía; acompaña un reporte fotográfico.
10. Original de Acta circunstanciada de la publicación de la convocatoria para la ratificación o elección de concejalías

municipales al Ayuntamiento de San Juan Petlapa, en la Agencia de Policía de San Juan Toavela, de fecha 13 de noviembre de 2021, de la consta que dicha convocatoria se fijó en los lugares más concurridos y que por costumbre son usados para convocar a la ciudadanía; acompaña un reporte fotográfico.

- 11. Original de Acta circunstanciada de la publicación de la convocatoria para la ratificación o elección de concejalías municipales al Ayuntamiento de San Juan Petlapa, en la Agencia de Policía de Santa Isabel Cajonos, de fecha 13 de noviembre de 2021, de la consta que dicha convocatoria se fijó en los lugares más concurridos y que por costumbre son usados para convocar a la ciudadanía; acompaña un reporte fotográfico.
- 12. Original de constancia emitida por el secretario municipal de San Juan Petlapa, en la que hizo constar el registro de la integración de la planilla encabezada por Joaquín Pura Estrada; la cual quedó integrada de la siguiente manera:

CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JOAQUIN PURA ESTRADA	CEFERINO PURA OJEDA
SINDICATURA MUNICIPAL	ALFONSO OZUNA VARGAS	ELEODORO OJEDA OJEDA
REGIDURÍA DE HACIENDA	JEREMÍAS SÁNCHEZ OJEDA	-.-
REGIDURÍA DE OBRAS	CELSO PURA ROSALES	-.-
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	OLIVIA ESTRADA VARGAS	-.-
REGIDURÍA DE SALUD	ALEJANDRA VARGAS ROSALES	-.-
REGIDURÍA DE CULTURA	LAURA EDITH VARGAS CARRILLO	-.-

- 13. Copia simple de los documentos de identificación de cada una de las personas registradas; y original de las constancias de origen y vecindad.
- 14. Original de cinco acuses de escritos signados por el secretario municipal de San Juan Petlapa, todas de fecha 15 de noviembre del año en curso; por el cual se informó a las autoridades de las comunidades que pertenecen al municipio en cita, respecto de la planilla registrada, asimismo, se solicitó a dichas autoridades para que convocaran a Asamblea general de elección para el 17 de noviembre de 2021.

15. Original de tres Actas de asamblea comunitarias de ratificación y/o elección de concejalías municipales de las comunidades de San Juan Toavela, Santa Isabel Cajonos y de la Cabecera municipal de San Juan Petlapa, celebradas el 17 de noviembre de 2021.
 16. Original de Acta de computo municipal electoral de fecha 17 de noviembre de 2021.
 17. Original de Acta de Asamblea de la comunidad de San Felipe El Mirador, San Juan Petlapa, de fecha 18 de noviembre del año en curso; en la que dicha comunidad determinó no ejercer su derecho de votar debido a que el presidente municipal C. Joaquín Pura Estrada, no había cumplido con los compromisos hechos con la Asamblea.
 18. Original de Acta de Asamblea de la comunidad de Santa María Lovani, San Juan Petlapa, de fecha 18 de noviembre del año en curso; en la que dicha comunidad determinó no ratificar al presidente municipal C. Joaquín Pura Estrada, para el periodo 2022, por incumplimiento de compromisos con el pueblo.
 19. Copia simple de escrito signado por las autoridades de la comunidad de Arroyo Blanco, de fecha 16 de noviembre del año en curso.
- XVII. **Escrito de las autoridades de la comunidad de Arroyo Blanco.** Mediante escrito identificado con el número de folio 072072, recibido vía correo institucional de Oficialía de Partes de este Instituto el 25 de noviembre del año en curso; por el cual informaron a esta autoridad administrativa electoral que la comunidad de Arroyo Blanco, San Juan Petlapa, decidió no participar en la Asamblea de elección de sus autoridades municipales, porque la convocatoria se publicó una semana antes de la elección y no con anticipación; y porque el presidente municipal no ha cumplido con los compromisos hechos con el pueblo.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- j) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- k) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- l) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 17 de noviembre de 2021, en el municipio de San Juan Petlapa, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:

- I. La Autoridad Municipal en funciones convoca a reunión de trabajo a las Autoridades auxiliares;
- II. Se levanta acta en que constan los acuerdos, fecha de emisión de la convocatoria, fecha de registro de planillas, fecha de la Asamblea de elección, documentación que deben entregar los candidatos y candidatas, al final firman de conformidad las Autoridades que intervinieron; y
- III. Se integra un Comité de Cómputo, compuesto por las Autoridades Municipales y Auxiliares del municipio, que se encarga de realizar el cómputo final.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

11 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- I. La Autoridad Municipal en funciones, en coordinación con las Autoridades auxiliares, emiten la convocatoria de elección;
- II. La convocatoria es de forma escrita, se publica en los lugares más concurridos del municipio y se entrega a cada una de las Autoridades de las comunidades;
- III. Se convoca a hombres, mujeres, personas originarias del municipio que vivan en la cabecera municipal, Agencias de Policía y Núcleo Rural, así como personas avecindadas;
- IV. Las Asambleas de elección se lleva a cabo en Asambleas comunitarias que se celebran de manera simultánea en cada una de las localidades que integran el municipio;
- V. Las Asambleas de elección tienen la finalidad integrar el Ayuntamiento Municipal;
- VI. En cada una de las Asambleas de elección se nombra una Mesa de los Debates que se encarga de presidir la elección;
- VII. Las candidatas y candidatos se presentan por medio de planillas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada, en la comunidad de San Juan Toavela a través de pizarrón;
- VIII. En este municipio, al culminar cada año de ejercicio, la cabecera municipal realiza una Asamblea intermedia para ratificar a las personas que fungen en el cargo o elegir a otras; en caso de decidir que se elija a nuevas autoridades, se abre el proceso para que participen las demás comunidades que integran el municipio (de la lectura de los documentos que obran en el archivo de la Dirección Ejecutiva de Sistema Normativos, se advierte que esta norma prevalece del sistema tradicional de la cabecera municipal y se ha realizado porque en la elección 2016 resultó ganadora la planilla de dicha comunidad);
- IX. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, en las Agencias Municipales y Núcleo Rural, así como personas avecindadas, todas las personas con derecho a votar y ser votadas;
- X. La Autoridad de cada localidad presenta su acta de Asamblea en la cabecera municipal, para poder llevar a cabo el cómputo final;
- XI. Se levanta el acta de cómputo general, en la que se hace constar la planilla ganadora quien gobernara el Ayuntamiento, deberán firmar indistintamente las Autoridades Municipales en funciones, Mesa de los Debates y Autoridades auxiliares;
- XII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca; y
- XIII. En las últimas elecciones se acordaron las siguientes reglas específicas:

“I. De los participantes:

1. Los participantes en la elección deberán ser ciudadanos y ciudadanas mayores de dieciocho años de edad originarios y vecinos de San Juan Petlapa, Choapam, Oaxaca;
2. Los participantes o integrantes de la o las planillas deberán ser ciudadanos y ciudadanas mayores de edad, originarios y vecinos del municipio de San Juan Petlapa;
3. Deberán contar con una residencia no menor a un año inmediato anterior al día de la elección. Además, deberán de Presentar los siguientes requisitos:
 - a) Copia del acta de nacimiento.
 - b) Credencial de elector (INE).
 - c) Constancia de origen y vecindad.
 - d) Constancia de antecedentes no penales expedida por el síndico municipal o seguridad pública;
4. Haber cumplido con los cargos conferidos, tener capacidad para el cargo, responsabilidad y honestidad.

II. De las autoridades electorales:

1. La autoridad de cada localidad y la mesa de los debates es el órgano responsable de conducir la asamblea de elección.
2. La autoridad municipal y autoridades auxiliares se constituirán en una comisión de cómputo, quienes serán los responsables de realizar el cómputo final.

III. De la elección, procedimiento de votación y computo.

1. La elección se realizará a través de planillas, deberán presentar su registro ante el Secretario Municipal de San Juan Petlapa...
2. Cada planilla registrada nombrara un representante en cada una de las asambleas comunitarias;
3. Las asambleas generales simultaneas se realiza en los lugares que tradicionalmente acostumbran las comunidades;
4. Se desarrolla un orden del día, que deberá contener por lo menos los siguientes puntos:
 - a) Pase de lista.
 - b) Instalación legal de la asamblea por la autoridad correspondiente.
 - c) Nombramiento de la mesa de los debates.
 - d) Elección de la autoridad municipal, bajo las prácticas tradicionales de cada comunidad
 - e) Clausura de la asamblea
5. Concluida las asambleas las autoridades responsables deberán elaborar un acta con los resultados de la de votación; y
6. La autoridad de cada comunidad es la responsable de trasladar el acta de asamblea a la cabecera municipal, para realizar el cómputo final.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de las asambleas generales comunitarias de elección celebradas de manera simultánea el 17 de noviembre de 2021, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, la convocatoria se realizó conforme a los usos y costumbres de la comunidad; es decir, fue emitida por la autoridad municipal, y se dio a conocer en los lugares más visibles y concurridos de la cabecera municipal, así como de las Agencias de policía que integran el municipio, como consta de las certificaciones realizadas por el secretario municipal; el día de la elección de las autoridades que conformarán el cabildo municipal durante el ejercicio 2022, la Asamblea electiva se realizó de manera simultánea en la Cabecera Municipal San Juan Petlapa, y en las comunidades de San Juan Toavela, y Santa Isabel Cajonos, que integran el municipio de San Juan Petlapa; mismas que se realizaron en los lugares de costumbre.

Acto seguido, realizaron el pase de lista correspondiente, con la participación de la siguiente ciudadanía:

Localidad	Número de participantes		
	Hombres	Mujeres	Participantes por municipio
San Juan Toavela	168	130	298
Santa Isabel Cajonos	38	34	72
Cabecera municipal	214	203	417
Total	420	367	787

Posteriormente, instalaron legalmente las Asambleas comunitarias de elección y procedieron al nombramiento de la mesa de los debates; así mismo antes de la votación, informaron respecto de ratificación y/o elección de concejalías de acuerdo a la convocatoria emitida previamente; por lo que procedieron a realizar la votación correspondiente conforme a su método de elección tradicional. Una vez concluidas las Asambleas, se levantó el acta de cómputo final de la elección de fecha 17 de noviembre de 2021, en la sede del comité de cómputo municipal electoral, con la presencia de los integrantes del Ayuntamiento, los Agentes de Policía Municipal de las comunidades de Santa María Lovani, San Juan Toavela, San Felipe El Mirador, Santa Cecilia Arroyo Blanco, el representante del núcleo rural de Santa Isabel Cajonos y los integrantes de la mesa de los debates de la Asamblea General Comunitaria de la Cabecera Municipal; con la finalidad de llevar a cabo el cómputo final de los resultados de las actas de las comunidades que participaron en dicha elección; mismas que arrojaron los siguientes resultados:

Localidades	Hora de inicio	Hora de conclusión	Votación emitida por la planilla única
San Juan Toavela	9:15	12:10	296
Santa Isabel Cajonos	9:30	11:45	72
Cabecera municipal	9:00	12:45	417
Total			785

Hecho lo anterior, el presidente municipal solicitó a los Agentes de Policía de Santa María Lovani, Santa Cecilia Arroyo Blanco y San Felipe Mirador, entregaran sus respectivas Actas de Asambleas o en su caso documentación alguna a través del cual informarán la razón por el cual no se haya realizado Asamblea en sus comunidades.

En seguida, el Agente de Policía de Santa María Lovani, expresó que, si se hizo la difusión de la convocatoria de elección el 12 de noviembre del año en curso, sin embargo, la Asamblea no se pudo realizar porque la ciudadanía no estaba conforme con la elección consecutiva del

presidente municipal por atrasos en los compromisos con el pueblo, por lo cual decidieron no participar y respetar los resultados que se obtengan. Por su parte, el Agente de Policía de Arroyo Blanco, informó al comité que su comunidad el 16 de noviembre del actual, la comunidad decidió no participar; y el Agente de Policía de San Felipe Mirador, manifestó que, si bien estuvieron de acuerdo con la convocatoria emitida el 12 de noviembre, misma que se publicó en dicha comunidad, la ciudadanía decidió no ejercer su derecho de votar debido a que el presidente municipal no ha informado sobre los compromisos adquiridos con el pueblo.

Aunado a lo anterior, el presidente municipal solicitó a los Agentes de Policía de las 6 comunidades que integran el municipio de San Juan Petlapa, si se acordaba continuar con el computo final de la votación de las asambleas realizadas; por consenso de los integrantes del Ayuntamiento y de las autoridades de las Agencias de Policías, acordaron seguir con el computo final y en su caso respetar los resultados de la votación, por el bien del municipio, así como la estabilidad social.

Cabe hacer mención que se hizo constar en el acta de cómputo municipal electoral que no hubo incidente alguno, ni anomalía presentada en ninguna de las actas presentadas; y en consecuencia, se declaró que la planilla única encabezada por Joaquín Pura Estrada, obtuvo 785 votos.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022		
CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JOAQUIN PURA ESTRADA	CEFERINO PURA OJEDA
SINDICATURA MUNICIPAL	ALFONSO OZUNA VARGAS	HELIODORO OJEDA OJEDA
REGIDURÍA DE HACIENDA	JEREMÍAS SÁNCHEZ OJEDA	-.-
REGIDURÍA DE OBRAS	CELSO PURA ROSALES	-.-
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	OLIVIA ESTRADA VARGAS	-.-
REGIDURÍA DE SALUD	ALEJANDRA ROSALES VARGAS	-.-
REGIDURÍA DE CULTURA	LAURA EDITH VARGAS CARRILLO	-.-

*Cabe precisar, que de la lectura al acta de cómputo final se advierte que el nombre del suplente de la sindicatura municipal se asentó de la siguiente forma; Eleodoro Ojeda Ojeda; sin embargo, al momento de cotejar con sus documentos de identificación, se advierte que lo correcto es Heliodoro Ojeda Ojeda, por lo que queda establecido de esta manera, al provenir de un documento oficial.

Por otra parte, no pasa desapercibido para este Consejo General que en esta elección 2021, el Presidente y Síndico municipal fueron electos de manera consecutiva para fungir en los mismos cargos para el periodo 2021; no obstante, a criterio de este cuerpo colegido, tal situación no es

razón para invalidar la elección de dichos concejalías por las razones que a continuación se exponen.

El artículo 115 de la Constitución Federal en su fracción I, segundo párrafo, dispone que, las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de Presidentes municipales, Regidores y Síndicos, por un período adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los Ayuntamientos no sea superior a tres años, asimismo, los artículos 113 fracción I, segundo párrafo y 29 párrafo tercero de la Constitución local estipulan que los Presidentes municipales, Regidores y Síndicos de los Ayuntamientos, nombrados popularmente por elección directa podrán ser electos consecutivamente para un periodo adicional, conforme a estos preceptos, se considera que la elección consecutiva de los referidos concejalías para el año 2021, es procedente, toda vez que en el año 2019 y 2020, fueron electos para el periodo de un año y, en la elección ordinaria 2021 que se califica fueron electos para desempeñarse por un año más, por lo que se encuentra dentro del parámetro y límite temporal establecido por la constitución estatal y federal.

En este mismo sentido se pronunció la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el SUP-REC-1152/2017 y acumulado en el que determinó, que si bien, la figura de reelección prevista en el artículo 115 de la Constitución se encuentra dirigida a los Ayuntamientos cuyos representantes se eligen por el sistema de partidos políticos, y no así a los que se rigen por sistemas normativos indígenas, lo cierto es que, en la Norma Suprema o en los instrumentos internacionales suscritos por México, no existe una limitación aplicable a dichas comunidades –por cuanto hace al tema de reelección– por lo que es válido colegir que cada comunidad, a través de sus máximos órganos de decisión, estarán en aptitud de elegir de manera continuada o “reelegir” a sus servidores públicos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2 de la Constitución federal. Asimismo, la citada Sala Superior al resolver el juicio ciudadano SUP-JDC-1172/2017 y sus acumulados, indicó que la reelección supone la posibilidad jurídica de que quien haya desempeñado algún cargo de elección popular pueda contender nuevamente por el mismo cargo, al finalizar el periodo de su mandato, en la medida en que cumpla con las condiciones y requisitos previstos para su ejercicio; señalando que la reelección en el ordenamiento jurídico mexicano no concede el derecho a ser postulado necesariamente o de ser registrado a una candidatura al mismo puesto; y que guarda relación con el principio de autoorganización de los partidos políticos, ya que la opción de postular nuevamente a quienes fueron electos en los comicios anteriores está comprendida en la libertad que tienen dichas entidades para definir sus candidaturas.

En el mismo sentido y más recientemente lo resolvió la Sala Regional Xalapa, en el juicio ciudadano SX-JDC-23/2020 el pasado seis de marzo, al concluir que resultaba viable validar la elección del Presidente Municipal aun y cuando ya era el tercer periodo que iba a fungir en dicho cargo en el Ayuntamiento de las Monjas, Miahuatlán, Oaxaca, ya que el artículo 115 constitucional no resultaba aplicable a los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas y considerar lo contrario, hubiese implicado la vulneración a los derechos de libre determinación, autonomía y autogobierno, que les son reconocidos a los pueblos y comunidades indígenas a nivel nacional e internacional, haciendo nugatorio el derecho de sus integrantes para desempeñar sus cargos durante el tiempo que sus tradiciones y prácticas determinen.

En consecuencia, se reitera la validez de la elección en estudio.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran cada una de los documentos enlistados en los antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que

nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo a las actas de asambleas y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 367 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Olivia Estrada Vargas**, en la Regiduría de Educación; **Alejandra Vargas Rosales**, en la Regiduría de Salud; y **Laura Edith Vargas Carillo**, en la Regiduría de Cultura; es decir, de **siete cargos propietarios** que integran el ayuntamiento, **tres serán ocupados por mujeres**.

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2020, se tuvo una participación de 411 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Juan Petlapa, durante el periodo 2021; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 367 mujeres y resultaron electas 3 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	EXTRAORDI NARIA 2020	ORDIN ARIA 2021
TOTAL DE ASAMBLEÍSTA S	1042	785
MUJERES PARTICIPANTE S	411	367
TOTAL DE CARGOS	9	9
MUJERES ELECTAS	2	3

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de Universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más amplia y efectiva de los derechos de las personas.

De lo anterior, a criterio de este Consejo, se observa que dicho municipio se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en la próxima elección de sus autoridades municipales la integración paritaria del cabildo.

En tales condiciones no se advierte la existencia de disposiciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad**; por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión podrá avanzar con mayor fluidez, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres en mayor medida a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres, en los órganos de elección popular.

Por ello, es importante establecerse que la elección de los integrantes del Ayuntamiento fue realizada por la Asamblea bajo su sistema normativo, entendiendo a este como la realización de actos concatenados y sistematizados llevados a cabo por las y los integrantes de la asamblea y sus autoridades e instituciones comunitarias, en la cual se promovió de forma real y material la participación de las mujeres en la toma de decisiones relativas a la integración del ayuntamiento.

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Juan Petlapa, Oaxaca para que, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen y fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, ya que en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Con fecha 25 de noviembre de 2021, se presentó un escrito signado por Evodio Castillo Ojeda y otros, mediante el cual informan a esta autoridad administrativa electoral, que la comunidad de Arroyo Blanco, mediante acuerdo de Asamblea decidieron no participar por que la convocatoria se publicó una semana antes de la elección y no con anticipación; y porque tampoco el presidente actual no ha cumplido con todos los compromisos que adquirió con el pueblo; y en consecuencia solicitaron la presencia de un personal de este Instituto para llevar a cabo una elección o de lo contrario la elección realizada no sea válida; de este último no especificaron el modo, tiempo y lugar.

Con base en lo anterior, este Consejo General considera que las manifestaciones realizadas por Evodio Castillo Ojeda, resultan infundadas e inoperantes para el caso concreto; esto es así ya que las consideraciones efectuadas para que esta autoridad electoral no valide la elección ordinaria de autoridades municipales en San Juan Petlapa, Oaxaca, son generales y superficiales, además, no expresan las razones o fundamentos establecidos en su sistema

normativo interno, que por alguna razón hayan resultado violatorios; es decir, la claridad con que la parte denunciante narre los hechos a los cuales atribuye ilegalidad permitirá a la autoridad competente, en su caso, verificar de los medios de convicción idóneos y suficientes para esclarecer la veracidad de los hechos.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 17 de noviembre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2022		
CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JOAQUIN PURA ESTRADA	CEFERINO PURA OJEDA
SINDICATURA MUNICIPAL	ALFONSO OZUNA VARGAS	HELIODORO OJEDA OJEDA
REGIDURÍA DE HACIENDA	JEREMÍAS SÁNCHEZ OJEDA	-.-
REGIDURÍA DE OBRAS	CELSO PURA ROSALES	-.-
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	OLIVIA ESTRADA VARGAS	-.-
REGIDURÍA DE SALUD	ALEJANDRA ROSALES VARGAS	-.-
REGIDURÍA DE CULTURA	LAURA EDITH VARGAS CARRILLO	-.-

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Juan Petlapa, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido

constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

**LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ
SUÁREZ**

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-80/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LA SINDICATURA DEL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN ANDRÉS YAÁ, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, MOTIVADA POR RENUNCIA DE LA PERSONA ELECTA EN EL PROCESO ORDINARIO DEL MUNICIPIO.

Acuerdo por el que se califica como válida la elección extraordinaria de la Sindicatura del Ayuntamiento de San Andrés Yaá, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada mediante Asamblea general comunitaria de fecha 08 de agosto de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme al sistema normativo del municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURA :

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
INSTITUTO:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;
LIPEEO:	

ANTECEDENTES

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Andrés Yaá, Oaxaca.

II. Calificación de la elección ordinaria. En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto celebrada el once de noviembre del dos mil diecinueve, se aprobó el acuerdo número IEEPCO-SNI-100/2019, mediante el cual se calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento del municipio de San Andrés Yaá, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de uno de septiembre del dos mil diecinueve; en dicha resolución la autoridad municipal quedó integrado de la siguiente manera:

CONCEJALÍAS QUE FUNGIRÁN DEL 1 DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2020		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	CIPRIANO MATEO VELASCO	JOEL CASTILLO GONZÁLEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	RIGOBERTO MARIANO CRUZ	MACEDONIO SOLIS CASTILLO
REGIDURÍA DE HACIENDA	CONSTANTINO VENTURA CASTILLO	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE OBRAS	ROSA CUE ISIDORO	
REGIDURÍA DE SALUD	CLEMENTINA SOLIS NASARIO	
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	REYNA FLORES ESPINOSA	

CONCEJALÍAS QUE FUNGIRÁN DEL 1 DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	SERVANDO MATÍAS GARCÍA	CAMILO MÉNDEZ FRANCISCO
SINDICATURA MUNICIPAL	LUIS MATÍAS GARCÍA	EDUARDO CRUZ CRUZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	VICTORIA BERNARDO MARTÍNEZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE OBRAS	CELEDONIO COSME GARCÍA	
REGIDURÍA DE SALUD	MARÍA DEL PILAR MATEO LORENZO	
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARÍA EUGENIA MARTÍNEZ HERNÁNDEZ	

CONCEJALÍAS QUE FUNGIRÁN DEL 1 DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	MANUEL NAZARIO FABIÁN	JUAN ISIDRO NAZARIO
SINDICATURA MUNICIPAL	NEREO MARIANO DOMÍNGUEZ	AGUSTÍN SIERRA GONZÁLEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	LETICIA GUTIERREZ BALTAZAR	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE OBRAS	HERIBERTA MARIANO NAZARIO	
REGIDURÍA DE SALUD	CONSTANTINO NAZARIO ANGELINO	
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MERCED AURELIA RAMÍREZ HERNÁNDEZ	

III. Documentación de elección. Mediante escritos identificados con los números de folios 071517, 071849 y 072159 recibidos en Oficialía de Partes de este Instituto los días 26 de octubre, 12 y 29 de noviembre, todos del 2021, el presidente municipal de San Andrés Yaá, Oaxaca, remitió documentación relativa a la elección de la sindicatura municipal que fungirá para el periodo 2022, celebrada mediante asamblea general extraordinaria de fecha ocho de agosto de dos mil veintiuno, dicha documentación consta de lo siguiente:

- Copia certificada de la constancia de validez expedida por esta autoridad electoral de fecha once de noviembre de dos mil diecinueve.
- Original de escrito de renuncia de fecha veintidós de octubre del año en curso, signada por el ciudadano electo en la suplencia de la sindicatura municipal para fungir en el periodo 2022.
- Original de escrito de renuncia de fecha veintiocho de julio del año en curso, signada por el ciudadano electo en la sindicatura municipal propietario para fungir en el periodo 2022.

4. Original escrito signado por el presidente municipal por el cual informó a esta autoridad electoral el medio por el cual convocó a la Asamblea general extraordinaria.
5. Copia certificada de Acta de sesión extraordinaria de cabildo de fecha dieciocho de julio de dos mil veintiuno.
6. Copia certificada de la credencial para votar de la persona electa en la sindicatura para el periodo 2022.
7. Original de constancia de origen y vecindad de fecha diecinueve de noviembre de dos mil veintiuno.
8. Copia certificada de Acta de Asamblea General Extraordinaria de fecha 08 de agosto de 2021; y listas de asistencia que le acompañan.

IV. Audiencia de ratificación de escrito de renuncia del suplente de la sindicatura electo en el 2019. El diecisiete de noviembre del presente año, se llevó a cabo una audiencia mediante plataforma de videoconferencia con la presencia del ciudadano Agustín Sierra Hernández, quién afirmó renunciar al cargo de la suplencia de la sindicatura del Ayuntamiento del municipio de San Andrés Yaá, quien fungiría para el periodo 2022; manifestó que dicha renuncia se debía a problemas de salud y, en consecuencia, reconoció la firma plasmada en ella y ratificó el contenido de la misma.

V. Audiencia de ratificación de escrito de renuncia del propietario de la sindicatura electo en el 2019. El veinticinco de noviembre del presente año, se llevó a cabo una audiencia mediante plataforma de videoconferencia con la presencia del ciudadano Nereo Mariano Domínguez, quién afirmó renunciar al cargo de la sindicatura propietario del Ayuntamiento del municipio de San Andrés Yaá, quien fungiría para el periodo 2022; manifestó que dicha renuncia se debía a que se encuentra laborando fuera del país y, en consecuencia, reconoció la firma plasmada en ella y ratificó el contenido de la misma.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativo como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como lo es la de calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹².

TERCERA. Calificación de la elección. Previo al análisis de validez de la elección presentada, se considera oportuno referir los motivos por los cuales se estima adecuado que la comunidad de San Andrés Yaá, Oaxaca, haya realizado la asamblea general comunitaria el ocho de agosto de dos mil veintiuno, para elegir a la persona que se desempeñaría en el cargo de sindicatura municipal para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022.

De los antecedentes electorales en el municipio y determinaciones anteriores de esta autoridad resulta que, conforme al Sistema Normativo de San Andrés Yaá, la asamblea eligen tres cabildos de propietarios (as) de la presidencia, sindicatura, y de las regiduría de hacienda; salud; obras; y educación; y únicamente eligen suplencias de la presidencia y sindicatura municipal, quienes se desempeñaran en los cargos por un periodo de un año, conforme al dictamen DESNI-CAT-05/2018, por el cual se identificó el método de elección de concejalías del Ayuntamiento del municipio que nos ocupa.

De lo anterior, como se puede apreciar de la documentación presentada por la autoridad municipal, las personas electas en asamblea celebrada en el dos mil diecinueve para desempeñarse en el cargo de la sindicatura municipal [propietario y suplente] en el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre del 2022, presentaron su renuncia al cargo.

Ahora bien, en el párrafo quinto de la fracción primera del artículo 113 de la Constitución Local se estableció textualmente lo siguiente: “...*si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo disponga la ley...*”, de tal norma se puede interpretar que cuando se deje de desempeñar algún cargo en un municipio: 1) tal lugar puede ser ocupado por persona suplente, o 2) proceder como lo disponga la Ley.

De lo anterior, conforme al Sistema Normativo de la comunidad de San Andrés Yaá, la Asamblea elige concejalías propietarios y suplentes para cada periodo, consecuentemente no se podría proceder conforme a lo establecido en el párrafo quinto de la fracción primera del artículo 113 de la Constitución Local, en virtud de que no existen personas calificadas por esta autoridad electoral mediante el acuerdo IEEPCO-CG-SIN-100/2019 para asumir dicho cargo; situación que imposibilitó que el Ayuntamiento agotara algún otro procedimiento de los previstos por la Ley; de ahí que ante la renuncia de las personas electas en la sindicatura municipal [propietario y suplente] para fungir en el periodo 2022, se actualiza la procedencia de que la Asamblea General eligiera a nuevas personas que ocuparían dicho cargo.

12 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

En consecuencia, al no haber personas calificadas por los cuales se pudiera proceder conforme a lo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local, cobra aplicabilidad que, ante dichas renunciaciones, la máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en el municipio de San Andrés Yaá, es la Asamblea General que conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, elija a nuevas personas para integrar debidamente su Ayuntamiento en el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre del 2022, lo que se asienta como reconocimiento del derecho de elegir a sus autoridades y sin que exista la posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar; argumento que también ha sido razonado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis XXIX/2015, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALÍAS SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO PARA ELLO.

Además, se advierte que, en la especie, tampoco se trata de una terminación anticipada del mandato de la autoridad indígena que se pretendió elegir, a la que se refiere el párrafo octavo de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, ya que en el caso en estudio existe la conformidad del concejal de renunciar al cargo.

En su momento, la convocatoria a la asamblea de elección fue emitida por la autoridad municipal, y se dio a conocer a través citatorios personalizadas que estuvieron entregando los topiles casa por casa de los ciudadanos de la comunidad; así mismo se dio a conocer a través de recordatorio mediante perifoneo realizado por el Ayuntamiento con dos días de anticipación.

El día de la Asamblea de elección extraordinaria, se declaró el quórum legal con **89 asambleístas** como se desprende en el Acta; no obstante, de un análisis a las listas de asistencia que acompañaron se pudo verificar que en la referida Asamblea participaron **90 asambleístas de los cuales fueron 78 hombres y 12 mujeres**; una vez instalada la asamblea, el Presidente Municipal dio a conocer a la ciudadanía que la persona electa en la sindicatura municipal para el periodo 2022, renunció al cargo por cuestiones de laborales, ya que como es del conocimiento de la población la persona se encuentra fuera del país, y tomando en consideración que suplente tampoco se encuentra en la comunidad, la Asamblea determinó nombrar a un nuevo ciudadano para ocupar dicho cargo.

Una vez analizado y discutido el tema; las y los asambleístas definieron el método para elegir a la nueva persona que ocuparía la sindicatura, determinando elegirla por dupla, en seguida el procediéndose a presentar las propuestas de ciudadanos; una vez emitida la votación se obtuvo el siguiente resultado:

Nombres	Votos
Amando Mariano Solano	80
Cirilo Mateo Bernardo	9

No pasa inadvertido para este Consejo General mencionar que, a pesar que la Asamblea determinó nombrar a un nuevo ciudadano para ocupar el cargo de la sindicatura municipal propietario, sin antes implementar los mecanismos necesarios para conocer respecto de la decisión o postura que tomaría la persona que resultó electa en la suplencia de dicho cargo, ya que conforme a la normativa de la materia, sería la persona calificada para ocupar el cargo propietario; no obstante, la autoridad municipal del municipio que nos ocupa, remitió dentro del expediente de la elección escrito de renuncia signada por el ciudadano Agustín Sierra Hernández, quien resultó electo en la suplencia de la Sindicatura Municipal para fungir en el periodo 2022; de dicha documentación se desprende que dicho ciudadano renunciaba al cargo por problemas de salud; como consta en la audiencia de ratificación referida en la fracción IV de los antecedentes del presente acuerdo; ante dicha situación cobra aplicabilidad emita el pronunciamiento respecto de la elección extraordinaria celebrada para tal fin.

Ahora bien, concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las diez horas con treinta minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, la persona electa que ocupará el cargo de la Sindicatura municipal propietario para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre del 2022, es el ciudadano **Amando Mariano Solano**.

Por otra parte, ha sido criterio de este Consejo General, observar atenta y cuidadosamente que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo.

En ese sentido, pensar en la paridad en Sistemas Normativos Indígenas es exponer la desigualdad en la aplicación de la norma, puesto que, sin considerar la pertinencia cultural, el pluralismo jurídico y los convenios internacionales se les solicita a las comunidades aplicar la paridad en la integración y no en la postulación. Ello coloca a esta autoridad en una posición de aplicación de la norma sin una apropiación cultural de la paridad, con la obligación de garantizar y respetar la autonomía y libre determinación de los pueblos indígenas.

Por ello y con la intención de contribuir con una construcción respetuosa de la paridad en Sistemas Normativos Indígenas, al mismo tiempo que, garantizamos el cumplimiento de la norma, para este año consideramos pertinente aplicar el criterio de progresividad en las **Integraciones municipales**, el cual consiste en considerar aspectos importantes como:

41. Aquellos municipios en los que por numeralia se encuentran en la mínima diferencia para incrementar la participación de las mujeres indígenas.
42. Aquellos municipios en los que las mujeres ocupan presidencias y sindicaturas propietarias, atendiendo a la responsabilidad de encabezar y dirigir los trabajos de una comunidad, cabecera y/o municipio.
43. Aquellos municipios que, por el número de su integración, mayor o igual a siete en los cargos propietarios, se considerará el avance en la integración de mujeres indígenas; tomando como línea base el 2019, el avance gradual observado en 2020 y 2021.
44. Como medida adicional, aquellos municipios que integren mujeres en las suplencias éstas serán consideradas en la globalidad de los cargos, con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.
45. De la misma forma, para el caso de los municipios en donde se cuente con información de mujeres que integren otros cargos del escalafón en sus Sistemas Normativos Indígenas, se considerará la globalidad de los cargos con el fin de garantizar que las mujeres en estos espacios puedan acceder a los cargos propietarios en el futuro.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, la participación de las mujeres debe verse reflejado en el número de cargos que integran el Ayuntamiento; por lo anterior, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho siempre deberá tener como fin y objetivo otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, este municipio en el 2019 aplicó el principio de progresividad logrando una integración paritaria para este 2022, de manera que la sustitución no afectó la participación de las mujeres del municipio que se analiza.

En tales condiciones, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles en materia de **Participación de las mujeres como garantía del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad**; por ende, a criterio de este cuerpo colegiado, tal situación no es razón para invalidar la elección de dichas concejalías, ya que se estima que el municipio en cuestión **podrá avanzar** en mayor medida, para efecto que, en la próxima elección de sus autoridades municipales, la Asamblea General Comunitaria adopte las medidas necesarias, idóneas, proporcionales y razonables que propicien la integración de las mujeres a los espacios de toma de decisión municipal y el cabildo, a fin de alcanzar una integración paritaria. Lo anterior, constituye una medida de igualdad estructural y sustantiva que pretende garantizar la inclusión de las mujeres en los órganos de elección popular.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea se desprende que la persona fue electa por mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto del resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, puesto que obran cada una de las documentaciones enlistadas en el apartado de los antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Andrés Yaá, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen y fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el Decreto 1511 mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año dos mil veintitrés será obligatorio cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que la persona electa para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Andrés Yaá, Oaxaca, para el período que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre del 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar el cargo para el que fue electo, de acuerdo con sus prácticas

tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto del resultado de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como válida la elección extraordinaria de la persona que ocupará el cargo de la Sindicatura Municipal del Ayuntamiento de San Andrés Yaá, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 08 de agosto de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana que obtuvo la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
Sindicatura municipal	Amando Mariano Solano	-.-

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Andrés Yaá, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-81/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LA REGIDURÍA DE EDUCACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO IHUITLÁN PLUMAS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, POR RENUNCIA DE LA PERSONA ELECTA EN EL PROCESO ORDINARIO DEL MUNICIPIO.

Acuerdo por el que se califica como válida la elección extraordinaria de la Regiduría de Educación del Ayuntamiento de Santiago Ihuitlán Plumas, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada mediante Asamblea general comunitaria de fecha 09 de noviembre de 2021, en virtud de que se llevó a cabo conforme al sistema normativo del municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

ANTECEDENTES

- III. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Ihuitlán Plumas, Oaxaca.
- IV. Calificación de la elección ordinaria.** En sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto celebrada el veinticinco de noviembre del dos mil diecinueve, se aprobó el acuerdo número IEEPCO-SNI-181/2019, mediante el cual se calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento del municipio de Santiago Ihuitlán Plumas, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de trece de septiembre del dos mil diecinueve; en dicha resolución la autoridad municipal quedó integrado de la siguiente manera:

CONCEJALÍAS ELECTAS Y ELECTOS PARA EL AÑO 2020 Y 2022	
CARGO	PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENCIA MUNICIPAL	BENYUSET HERNÁNDEZ GONZÁLEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	JORGE MARTÍNEZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	YESENIA CUEVAS HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	MARIA ELENA HERNÁNDEZ MARTÍNEZ
REGIDURÍA DE ORDEN Y VIGILANCIA	EDGARDO LÓPEZ LÓPEZ

CONCEJALÍAS ELECTAS Y ELECTOS PARA EL AÑO 2021	
CARGO	PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENCIA MUNICIPAL	EVERARDO LÓPEZ HERNÁNDEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	MARCELO SANTIAGO SANTIAGO

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MINERVA CRUZ JIMÉNEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	AUREA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE ORDEN Y VIGILANCIA	URIEL AMANDO CUEVAS HERNÁNDEZ

III. Documentación de elección. Mediante escrito identificado con el número de folio 072024, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 23 de noviembre de 2021, el presidente municipal de Santiago Ihuitlán Plumas, Oaxaca, remitió documentación relativa a la elección de la regiduría de educación que fungirá para el período 2022, celebrada mediante asamblea general extraordinaria de fecha nueve de noviembre de dos mil veintiuno, dicha documentación consta de lo siguiente:

1. Original del oficio 0101/M.S.I.P./2021, por el cual el presidente municipal informó a esta autoridad electoral el medio por el cual convocó a la Asamblea general extraordinaria.
2. Original de escrito de renuncia de fecha 09 de octubre del año en curso, signada por la ciudadana electa en la regiduría de educación electa en el 2019.
3. Copia simple de credencial de acreditación de la regiduría de educación expedida por la Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca.
4. Copia certificada de Acta de Asamblea General extraordinaria de la comunidad de Santiago Ihuitlán Plumas; y listas de asistencia que le acompañan de fecha nueve de noviembre de dos mil veintiuno.
5. Copia simple de los documentos de identificación de la persona electa en la regiduría de educación para el periodo 2022.
6. Original de constancia de origen y vecindad de fecha diecinueve de noviembre de dos mil veintiuno.

V. Audiencia de ratificación de escrito de renuncia. El veinticinco de noviembre del presente año, se llevó a cabo una audiencia mediante plataforma de videoconferencia con la presencia de la ciudadana Yesenia Cuevas Hernández, quién afirmó renunciar al cargo de la regiduría de educación del Ayuntamiento del municipio de Santiago Ihuitlán Plumas, quien fungiría para el periodo 2022; manifestó que dicha renuncia se debía a asuntos personales y, en consecuencia, reconoció la firma plasmada en ella y ratificó el contenido de la misma.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como lo es la de calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- | | |
|--|----|
| d) | El |
| apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos. | |
| e) | Q |
| ue la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. | |
| f) | La |
| debida integración del expediente. | |

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹³.

TERCERA. Calificación de la elección. Previo al análisis de validez de la elección presentada, se considera oportuno referir los motivos por los cuales se estima adecuado que la comunidad de Santiago Ihuitlán Plumas, Oaxaca, haya realizado la asamblea general comunitaria el nueve de noviembre de dos mil veintiuno, para elegir a la persona que se desempeñará en el cargo de la regiduría de educación para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, ya que la persona electa en dicho cargo en la asamblea celebrada el trece de septiembre del dos mil diecinueve, renunció al cargo por asuntos personales.

De los antecedentes electorales en el municipio y determinaciones anteriores de esta autoridad resulta que, conforme al Sistema Normativo de Santiago Ihuitlán Plumas, la asamblea eligen propietarios y suplentes que se desempeñaran en los cargos por un periodo de un año, y conforme al dictamen DESNI-CAT-172/2018, por el cual se identificó el método de elección de concejalías del Ayuntamiento del municipio que nos ocupa, se desprende que, la Asamblea comunitaria elige dos cabildos municipales; es decir, en el primer año están al frente del municipio los propietarios(as), el segundo año están al frente del municipio los y las suplentes, y en el tercer año regresan al frente del municipio los propietarios/as.

De lo anterior, como se puede apreciar de la documentación presentada por la autoridad municipal, la persona electa en asamblea celebrada en el dos mil diecinueve para desempeñarse en el cargo de la regiduría de educación en el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre del 2022, presentó su renuncia al cargo el nueve de octubre del presente año, argumentando que dicha renuncia se debe a asuntos personales.

Ahora bien, en el párrafo quinto de la fracción primera del artículo 113 de la Constitución Local se estableció textualmente lo siguiente: *“...si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo disponga la ley...”*, de tal norma se puede interpretar que cuando se deje de desempeñar algún cargo en un municipio: 1) tal lugar puede ser ocupado por persona suplente, o 2) proceder como lo disponga la Ley.

De lo anterior, conforme al Sistema Normativo de la comunidad de Santiago Ihuitlán Plumas, la Asamblea elige concejalías propietarios y suplentes para cada periodo, consecuentemente no se podría proceder conforme a lo establecido en el párrafo quinto de la fracción primera del artículo 113 de la Constitución Local, en virtud de que no existen personas calificadas por esta autoridad electoral

13 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

mediante el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-181/2019 para asumir dicho cargo; situación que imposibilitó que el Ayuntamiento agotara algún otro procedimiento de los previstos por la Ley; de ahí que ante la renuncia de la persona electa en la regiduría de educación para fungir en el periodo 2022, se actualiza la procedencia de que la Asamblea General eligiera a una nueva persona que ocupará dicho cargo.

En consecuencia, al no haber persona calificada por los cuales se pudiera proceder conforme a lo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local, cobra aplicabilidad que, ante la renuncia de la persona electa, la máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en el municipio de Santiago Ihuitlán Plumas, es la Asamblea General que conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, elija a una nueva persona para integrar debidamente su Ayuntamiento en el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre del 2022, lo que se asienta como reconocimiento del derecho de elegir a sus autoridades y sin que exista la posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar; argumento que también ha sido razonado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis XXIX/2015, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALÍAS SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO PARA ELLO.

Además, se advierte que, en la especie, tampoco se trata de una terminación anticipada del mandato de la autoridad indígena que se pretendió elegir, a la que se refiere el párrafo octavo de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, ya que en el caso en estudio existe la conformidad del concejal de renunciar al cargo.

En su momento, la convocatoria a la asamblea de elección fue emitida por la autoridad municipal, y se dio a conocer a través del ministro quien avisó casa por casa de los ciudadanos y ciudadanas de la población para que acudieran a la Asamblea de elección extraordinaria de fecha nueve de noviembre de 2021.

El día de la Asamblea de elección extraordinaria, se declaró el quórum legal, conforme al acta levantada; no obstante, y de un análisis a las listas de asistencia se desprende que en la referida Asamblea participaron **62 asambleístas de los cuales fueron 52 hombres y 10 mujeres**; una vez instalada la asamblea, el Presidente Municipal dio a conocer a la ciudadanía que la persona electa en la regiduría de educación para el periodo 2022, renunció al cargo por cuestiones de estudio.

Una vez analizado y discutido el tema; las y los asambleístas definieron el método para elegir a la nueva persona que ocuparía la regiduría de educación, determinando elegirla por terna, en seguida el secretario municipal dio a conocer la lista de mujeres participantes; una vez emitida la votación se obtuvo el siguiente resultado:

Nombres	Votos
Eloína Miranda Mejía	35
Christi Carina Mejía López	25
Rosa Olimpia	8

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veinte horas del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, la persona electa que ocupará el cargo de la Regiduría de Educación para el periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre del 2022, es la ciudadana **Eloína Miranda Mejía**.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea se desprende que la persona fue electa por mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto del resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, puesto que obran cada una de las documentaciones enlistadas en el apartado de los antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santiago Ihuitlán Plumas, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen y fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el Decreto 1511 mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año dos mil veintitrés será obligatorio cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que la persona electa para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santiago Ihuitlán Plumas, Oaxaca, para el período que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre del 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar el cargo para el que fue electo, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto del resultado de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección extraordinaria de la persona que ocupará el cargo de la regiduría de educación del Ayuntamiento de Santiago Ihuitlán Plumas, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 09 de noviembre de 2021; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana que obtuvo la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CARGO	PROPIETARIA
Regiduría de Educación	Eloína Miranda Mejía

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Ihuitlán Plumas, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total

participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SANCHEZ GONZALEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-82/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN DE AUTORIDADES COMUNITARIAS REALIZADA EN LA CABECERA MUNICIPAL DE SAN JUAN COTZOCÓN, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara que la elección de Autoridades comunitarias realizada el nueve de octubre de dos mil veintiuno, por la cabecera municipal de San Juan Cotzocón, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas tiene reconocimiento y validez jurídica en dicha comunidad. Se adopta esta determinación en razón de lo decidido por la Asamblea General de la comunidad-cabecera municipal, en el sentido que tal Autoridad podrá hacerse cargo de su gobierno interno, cuestión que resulta compatible con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano, así como criterios jurisdiccionales orientados en ese sentido.

ABREVIATURA:

CONSEJO
GENERAL:

Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

IEEPCO o
INSTITUTO:

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

CONSTITUCIÓN
FEDERAL:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. **Acuerdo de elección.** El diez de diciembre de dos mil veinte, el Consejo General de este Instituto aprobó el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-45/2020¹⁴, por el que se declaró jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de veinticinco de octubre de dos mil veintiuno, al considerar que se realizó conforme a su sistema normativo indígena y en apego a las normas tradicionales determinadas por su Asamblea General, se garantizó el derecho a votar y ser votados de las ciudadanas y ciudadanos que integran ese municipio.
- II. **Remisión de la documentación.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 071914, recibido en oficialía de partes de este Instituto el diecisiete de noviembre del presente año, el alcalde único constitucional de San Juan Cotzocón, remitió a esta autoridad electoral la documentación relativa al nombramiento de la Autoridad Comunitaria de la cabecera municipal, solicitando a este Consejo General se pronuncie sobre la validez de la decisión tomada; anexando para tal efecto la documentación que a continuación se describe:
 1. Original de escrito firmado por el alcalde único constitucional, por el cual informa a esta autoridad administrativa electoral, la forma en que fue convocada la ciudadanía a la Asamblea General de elección de sus autoridades comunitarias.
 2. Original de Acta de elección de las autoridades comunitarias de la cabecera municipal de San Juan Cotzocón de fecha nueve de octubre de dos mil veintiuno.
 3. Copia certificada de las listas de asistencia de la Asamblea comunitaria de San Juan Cotzocón.
 4. Copias certificadas de los documentos de identificación de las y los ciudadanos electos; y de las constancias de origen y vecindad.

De dicha documentación se desprende que el nueve de octubre del presente año, se celebró la elección de sus Autoridades comunitarias conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista, verificación del quorum legal e instalación de la asamblea.
2. Objetivo de la asamblea por parte de la autoridad de la cabecera municipal.
3. Nombramiento de la mesa de los debates.
 - a) Presidente
 - b) Secretario
 - c) 4 escrutadores
4. Elección de las nueva autoridades comunitarias periodo 2022 en los siguientes cargos:
 - a) Presidente comunitario
 - b) Suplente del presidente comunitario

¹⁴ Aun no se cuenta con la fecha y número de acuerdo por el que se califica la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento municipal de San Juan Cotzocón, Oaxaca, correspondiente al presente año.

- c) Síndica procuradora comunitario
- d) Suplente de la síndica procuradora
- e) Síndico hacendario comunitario
- f) Suplente del síndico hacendario
- g) Regidora de hacienda comunitario
- h) Suplente de la regidora de hacienda comunitario
- i) Regidor de obras comunitario y suplente
- j) Regidora de salud comunitario y suplente
- k) Regidor de educación comunitario y suplente
- l) Regidora de cultura y recreación comunitario y suplente
- m) Regidor de seguridad comunitario y suplente
- n) Alcalde único constitucional
- o) Suplente del alcalde.

5. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el IEEPCO está a cargo de las elecciones locales. En este sentido, si bien de manera expresa, el artículo 282 de la LIPEEO faculta a este Consejo General para conocer y validar las elecciones municipales, en el presente caso, a la luz de lo dispuesto por el artículo 8 y 17 de la Constitución Federal, al tratarse de una petición que incide en la problemática político electoral que vive el municipio, se estima que se surte la competencia frente a la necesidad de contribuir en la solución de la problemática electoral que vive el municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, este Instituto tiene una competencia específica relacionada con los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución local; así como 31, fracción VIII y 38, fracción XXXV de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus Autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas cuya vigilancia corresponde a este Consejo General.

TERCERA. Calificación de la elección. Como se ha señalado, no existe disposición expresa que regule la intervención de este Instituto respecto de elecciones intracomunitarias, es decir, aquellas que tiene lugar en comunidades que integran un municipio regido por sus Sistemas Normativos. No obstante, el cumplimiento de los aspectos electorales a verificar se debe realizar, por analogía del fondo del asunto, a la luz de lo dispuesto en el artículo 282 de la LIPEEO, es decir:

- a) El apego a los sistemas normativos en la cabecera municipal y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección, que no sean contrarios a los derechos humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos de la ciudadanía de la cabecera municipal; y,
- c) La debida integración del expediente.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, -en el ámbito de sus atribuciones-, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que

dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

En el mismo sentido, la valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural a fin de garantizar a las comunidades y pueblos el goce efectivo de sus derechos humanos, de manera especial, reconociendo el pluralismo jurídico existente en nuestra Entidad, de tal forma que la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de estas comunidades y municipios con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Así como para que surtan efectos al interior de la comunidad que los elige y entre las distintas comunidades que integren el municipio, como una relación horizontal de autonomía entre ellas.

Dicho esto, se analizará el cumplimiento de los requisitos precitados:

a) El apego a los sistemas normativos en la cabecera municipal y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección, que no sean contrarios a los derechos humanos. En este sentido, del estudio integral del expediente que nos ocupa, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de elección establecidas por la comunidad-cabecera municipal, pues se trata de una elección de Autoridad Comunitaria y se realizó conforme al sistema normativo de dicho lugar.

Ahora bien, de la lectura del acta de Asamblea se aprecia que la convocatoria fue emitida por el alcalde único constitucional de San Juan Cotzocón, Oaxaca; y se difundió mediante perifoneo con quince días de anticipación, como se desprende del escrito signado por dicha autoridad; y del estudio integral de las documentales, se puede apreciar que se contó con una asistencia significativa en la Asamblea General, al acudir un total de 1261 ciudadanos y ciudadanas.

La Asamblea Comunitaria se instaló siendo las diez horas del día nueve de octubre del presente año, una vez instalada formalmente dicha Asamblea, se procedió al nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates, la cual quedó integrada por un presidente, secretario y cuatro escrutadores.

Acto seguido, procedieron a elegir a las autoridades comunitarias que fungirán en el ejercicio 2022; una vez analizado y dialogado ampliamente el tema en cuestión, por unanimidad de votos, la asamblea determinó nombrar a dichas autoridades por **ternas** y la votación a **mano alzada**, por lo que, el cabildo comunitario de la cabecera municipal de San Juan Cotzocón, quedó integrado de la siguiente manera:

CABILDO COMUNITARIO DE LA CABECERA MUNICIPAL DE SAN JUAN COTZOCÓN		
CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTES
PRESIDENCIA	BERNARDO GÓMEZ MARTÍNEZ	EFRÉN MATEOS JUAN
SINDICATURA DE	GUILLERMINA SANTIBÁÑEZ SOTO	PATRICIA ENCARNACIÓN LÓPEZ

PROCURACIÓN		
SINDICATURA HACENDARIA	VICTOR ALBINO NOLASCO	HILDEBERTO MATEO VASQUES
REGIDURIA DE HACIENDA	AUSTREBERTA ZEFERINO VENTURA	GENOVEVA TOLEDO DOMÍNGUEZ
REGIDURIA DE OBRAS	OMERO BALTOLO INOCENTE	OLEGARIO GONZÁLEZ CRUZ
REGIDURIA DE SALUD	MARÍA DE LOURDES INOCENTE FELIPE	HORTENCIA MIGUEL SANTIBÁNEZ
REGIDURIA DE EDUCACIÓN	CANDIDO TRINIDAD BAUTISTA	GERARDO MIGUEL BARTOLO
REGIDURÍA DE CULTURA Y RECREACIÓN	MARÍA DE JESUS GONZÁLEZ MATEOS	GEMMA LUIS NICOLAS
REGIDURÍA DE SEGURIDAD	ADRIÁN MELQUIADEZ LORENZO	ARSENIO ENCARNACIÓN BLAS

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las quince horas con treinta minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

Es importante señalar que las Autoridades comunitarias fueron electas por un periodo de un año y fungirán en el cargo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2022, sin que posteriormente sea necesario un nuevo pronunciamiento por esta autoridad electoral, en razón de que el reconocimiento de validez de la elección y por ende de la Autoridad Comunitaria no pierde vigencia al concluir dicho período, ni es necesaria su afirmación reiterada, pues ello ocurrirá cuando la propia comunidad-cabecera expulse dicha figura de sus instituciones o la siga conservando; ello en garantía de los principios de Libre Determinación y Autonomía con que cuentan como pueblo indígena, reconocidos en el derecho nacional y disposiciones legales convencionales.

Finalmente, es pertinente precisar que la Autoridad Comunitaria tendrá ámbito de validez únicamente con respecto a la comunidad-cabecera, ya que el órgano encargado del gobierno y la administración pública municipal, es el Ayuntamiento municipal, Autoridad que se conforma con la participación de todas las comunidades que integran el municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De lo descrito en el apartado anterior se desprende que la Autoridad Comunitaria se integró por quienes fueron nombrados por mayoría de votos, así consta en el acta de dicha Asamblea.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, pues obra convocatoria para la asamblea ordinaria comunitaria; el acta de asamblea comunitaria de la cabecera municipal de San Juan Cotzocón, Oaxaca, respecto de la elección de autoridades comunitarias, con sus respectivas listas de asistencia y copias simples de los documentos de identificación de las y los ciudadanos electos.

Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Guillermina Santibáñez Soto**, en la Sindicatura de Procuración; **Austreberta Zeferino Ventura**, en la Regiduría de Hacienda; **María de Lourdes Inocente Felipe**, en la Regiduría de Salud; **María de Jesús González Mateos**, en la Regiduría de Cultura y Recreación; así como las ciudadanas **Patricia Encarnación López**, **Genoveva Toledo Domínguez**, **Hortencia Miguel Santibáñez**, **Gemma Luis Nicolás**, en las suplencias, respectivamente, cuestión de gran importancia, pues a criterio de este Consejo General, se debe respetar los derechos de las mujeres con independencia del tipo de elección que se celebre.

Ahora bien, respecto al principio de progresividad, **ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular conforme a su Sistema Normativo**; lo cual consiste en la obligación de avanzar, maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos. Por su parte, la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos; además que, este principio es reconocido tanto en el ámbito local e internacional, consiste, por un lado, en que la interpretación de un derecho deberá tener como fin y objetivo el otorgar una mayor protección a las personas. Asimismo, implica la obligación de las autoridades para desarrollar acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

Bajo esa tesitura, se puede advertir que la comunidad cabecera-municipal de San Juan Cotzocón, Oaxaca, integró de forma paritaria a las mujeres en su cabildo comunitario; por lo tanto, denota que, se encuentra transitando hacia un modelo de plena inclusión de las mujeres en la participación política de la comunidad, lo cual trae consigo la armonización del sistema que lleve a garantizar, en las elecciones subsecuentes de sus autoridades municipales para la integración paritaria del cabildo.

Debe establecerse que la elección de las autoridades comunitarias fue realizada por la Asamblea de la cabecera municipal bajo su sistema normativo, entendiendo a este como la realización de actos concatenados y sistematizados llevados a cabo por las y los integrantes de la asamblea y sus autoridades e instituciones comunitarias, en la cual se promovió de forma real y material la integración y participación de las mujeres en la toma de decisiones relativas a la integración del ayuntamiento.

No obstante lo anterior, el Consejo General de este Instituto, reconoce que la comunidad-cabecera municipal de San Juan Cotzocón, Oaxaca, según se desprende de su Acta de Asamblea de elección, han adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el **principio de Paridad de Género** al establecer que en su cabildo comunitario la mitad de los cargos de elección popular sean ocupados por mujeres con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres; así como a lo que dispone el TRANSITORIO TERCERO del **Decreto 1511** aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas; a fin de que estos alcancen una integración paritaria, y teniendo como meta el año 2023.

d) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna. Sin embargo, es oportuno resaltar que la presente medida, se estima, contribuye a la solución integral de la problemática del municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca, por ello resulta adecuado de

conceder el reconocimiento y validez a la medida adoptada en Asamblea Comunitaria de nueve de octubre de dos mil veintiuno, en la cabecera del municipio en mención.

En razón de lo anterior, se estima pertinente que una Autoridad Comunitaria electa por la comunidad-cabecera con reconocimiento de su ciudadanía, se ocupe del gobierno local, complementando la norma ya establecida de conformar el gobierno municipal con la participación de todas las comunidades.

Conclusión. Que, en mérito de lo anterior, con fundamento en los artículos 2°, Apartado “A”, fracción III, 8, 17, 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, así como 31, fracción VIII y por analogía el artículo 282 de la LIPEEO se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo argumentado en la TERCERA razón jurídica, del presente Acuerdo, se declara que la decisión tomada por la comunidad cabecera municipal de San Juan Cotzocón, Oaxaca, mediante Asamblea Comunitaria de nueve de octubre de dos mil veintiuno, tiene reconocimiento y validez jurídica únicamente en el ámbito de dicha comunidad cabecera, derivado del ejercicio de su libre Determinación y Autonomía reconocido en el derecho nacional e internacional en virtud de lo anterior y en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán la Autoridad Comunitaria en el siguiente orden:

CABILDO COMUNITARIO DE LA CABECERA MUNICIPAL DE SAN JUAN COTZOCÓN		
CARGO	PROPIETARIOS/AS	SUPLENTE
PRESIDENCIA	BERNARDO GÓMEZ MARTÍNEZ	EFRÉN MATEOS JUAN
SINDICATURA DE PROCURACIÓN	GUILLERMINA SANTIBÁNEZ SOTO	PATRICIA ENCARNACIÓN LÓPEZ
SINDICATURA HACENDARIA	VICTOR ALBINO NOLASCO	HILDEBERTO MATEO VASQUES
REGIDURIA DE HACIENDA	AUSTREBERTA ZEFERINO VENTURA	GENOVEVA TOLEDO DOMÍNGUEZ
REGIDURIA DE OBRAS	OMERO BALTOLO INOCENTE	OLEGARIO GONZÁLEZ CRUZ
REGIDURIA DE SALUD	MARÍA DE LOURDES INOCENTE FELIPE	HORTENCIA MIGUEL SANTIBÁNEZ
REGIDURIA DE EDUCACIÓN	CANDIDO TRINIDAD BAUTISTA	GERARDO MIGUEL BARTOLO
REGIDURÍA DE CULTURA Y RECREACIÓN	MARÍA DE JESUS GONZÁLEZ MATEOS	GEMMA LUIS NICOLAS

REGIDURÍA DE SEGURIDAD	ADRIÁN MELQUIADEZ LORENZO	ARSENIO ENCARNACIÓN BLAS
---------------------------------------	---------------------------------	-----------------------------

SEGUNDO. De conformidad con los argumentos de la TERCERA razón jurídica de este Acuerdo, el reconocimiento de validez jurídica de las elecciones de Autoridades Comunitarias no perderá vigencia al cambiar la Autoridad en funciones, sino cuando, la comunidad Cabecera Municipal de San Juan Cotzocón, determine que dicha Autoridad deba cesar en sus funciones.

TERCERO. Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva, al Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

**LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ
SUÁREZ**

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-83/2021, RESPECTO DE LA TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL MANDATO DE LAS CONCEJALÍAS DEL AYUNTAMIENTO DE SAN CRISTÓBAL AMATLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.
SALA SUPERIOR:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.
- II. **Calificación de la elección ordinaria.** Mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-67/2019, el Consejo General de este Instituto en sesión extraordinaria celebrada el dieciséis de octubre del dos mil diecinueve, calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha dieciocho de agosto del dos mil diecinueve, en el que resultaron electas y electos para el periodo comprendido del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, las y los siguientes ciudadanos:

CONCEJALÍAS ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JUAN CELSO SANTOS	VICTORINO CRUZ MARTÍNEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	POLICARPO SANTIAGO MARTÍNEZ	PEDRO HERNÁNDEZ SANTOS
REGIDURÍA DE HACIENDA	FELICIANO HERNÁNDEZ SANTIAGO	PEDRO GARCÍA HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE OBRAS	EPIFANIO MARTÍNEZ	ANSELMO SANTOS GARCÍA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	EUFEMIA FLORES ANTONIO	SUSANA GARCÍA GARCÍA
REGIDURÍA DE SALUD	JOSAFAT HERNÁNDEZ JIMÉNEZ	JOAQUÍN ÁNGEL SANTOS HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE SEGURIDAD	NICÓLAS HERNÁNDEZ MARTÍNEZ	CATALINO EUCARIO MARTÍNEZ HERNÁNDEZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	REBECA JERÓNIMO HERNÁNDEZ	AMELIA VÁSQUEZ CRUZ
REGIDURÍA DE VIALIDAD	CELIA CELINA GARCÍA HERNÁNDEZ	MARÍA SANTIAGO GARCÍA

- III. **Solicitud de terminación anticipada de mandato de las autoridades del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 069607 recibido el 14 de julio de 2021 en Oficialía de Partes de este Instituto, el ciudadano Vicente Ángel Hernández, quien se ostenta con el carácter de alcalde único constitucional del municipio de San Cristóbal Amatlán, solicitó a esta autoridad electoral la terminación anticipada de mandato de las autoridades indígenas del referido municipio; remitiendo para ello las siguientes constancias:
1. Original de Acta de reunión general de fecha 15 de abril de 2021.
 2. Copia a color de cuatro hojas útiles por su anverso que contiene firmas y sellos, sin referencia alguna.
 3. Seis impresiones de fotografías, sin referencia alguna.
 4. Copia simple de listas de asistencia de reunión general de fecha 15 de abril de 2021.
 5. Copia simple de relación de nombres y firmas que refiere reunión general de fecha 12 de julio de 2021.
- IV. **Se da vista.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1306/2021 de fecha 19 de julio de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, dio vista con las copias simples de la documentación remitida por el alcalde único constitucional de San Miguel Amatlán, a las autoridades depuestas con la finalidad de salvaguardar su derecho de audiencia, debido proceso y de defensa; otorgando para ello cinco días hábiles para que manifestaran lo que a su derecho conviniera.
- V. **Se remite contestación.** Mediante escrito identificado con el número de folio 069935 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 26 de julio del presente año, los integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, dieron contestación a la vista otorgada; en la que realizaron diversas manifestaciones, entre las cuales señalaron que, la solicitud de terminación anticipada de sus mandatos, se debe a asuntos meramente económicos, por lo que, negaron y desconocieron el Acta de Asamblea de fecha 15 de abril de 2021, por presentar anomalías e

inconsistencias, y además, señalaron que dicha Asamblea no se llevó a cabo. En consecuencia, solicitaron a esta autoridad electoral que en su oportunidad declare improcedente dicha solicitud; para ello, remitieron las siguientes constancias:

- Copia simple de la constancia de validez expedida por este Instituto.
- Seis copias simples de credenciales expedidas por la Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca, a los integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.
- Original de convocatoria emitida por la autoridad municipal.
- Original de Acta de acuerdo de la Asamblea general de fecha 2 de junio de 2021; y listas de asistencia que le acompañan.
- Copia simple de acuse de denuncia de hechos radicada en la carpeta de investigación número 23159/FNSC/MIAHUATLÁN/2021, de fecha 22 de julio del presente año.
- Copia simple de acuse de denuncia de hechos de fecha 05 de julio del presente año.
- Dos copias simples de acta de acuerdos de fecha 18 de junio de 2021.
- Copia simple de la credencial para votar del ciudadano Josafat Hernández Jiménez.
- Diez impresiones fotográficas de Acta de reunión general de fecha 15 de abril de 2021.

VI. Se da vista. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1327/2021 de fecha 27 de julio de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, dio vista con las copias simples de la documentación remitida por los integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, al ciudadano alcalde único constitucional de dicho municipio, con la finalidad de salvaguardar su derecho de audiencia, debido proceso y de defensa.

VII. Contestación al oficio IEEPCO/DESNI/1327/2021. Mediante escrito identificado con el número de folio interno 070092 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 03 de agosto del presente año, el alcalde único constitucional de San Cristóbal Amatlán, realizó diversas manifestaciones a la vista otorgada; en consecuencia, solicitó a esta autoridad electoral la coadyuvancia en la realización de una Asamblea General a la brevedad, para que diera fe que, es la voluntad de la ciudadanía la terminación anticipada de mandato del periodo de las autoridades indígenas.

VIII. Convocatoria a reunión por plataforma de videoconferencia. Mediante oficios IEEPCO/DESNI/1695/2021 e IEEPCO/DESNI/1696/2021 la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a los integrantes del Ayuntamiento, así como al alcalde único constitucional, ambos pertenecientes al municipio de San Cristóbal Amatlán, a reunión por videoconferencia, con la finalidad de dar atención a la solicitud presentada a esta autoridad electoral relativo a la terminación anticipada de mandato de las autoridades municipales del citado municipio.

IX. Primera reunión virtual. El 10 de agosto del presente año, previa convocatoria emitida por esta autoridad electoral, se llevó a cabo reunión mediante plataforma de videoconferencia; en la que participaron las partes convocadas, quienes durante sus participaciones realizaron diversas acusaciones que derivaron la situación que se vive en la comunidad que conllevó a la solicitud presentada ante esta autoridad electoral. Por cuanto hace a la parte peticionaria de la terminación anticipada de mandato solicitó a la autoridad municipal convoque a Asamblea General comunitaria para poner a consideración de la ciudadanía el asunto en concreto; asimismo, se señaló nueva fecha de reunión para el 24 de agosto del año en curso.

X. Se remite liga de acceso. Mediante oficios IEEPCO/DESNI/1721/2021 e IEEPCO/DESNI/1722/2021 de fechas 23 de agosto del año en curso, se remitió a las partes involucradas en la solicitud de terminación anticipada de mandato, la liga correspondiente a la reunión mediante plataforma virtual programada para el 24 de agosto siguiente.

XI. Segunda reunión virtual. El 24 de agosto del presente año, se llevó a cabo reunión mediante plataforma de videoconferencia; en la que participaron las autoridades municipales depuestas y los promoventes de la solicitud de terminación anticipada de mandato. En dicha reunión, el alcalde único constitucional en reiteradas ocasiones solicitó a la autoridad municipal fijara fecha de Asamblea General con la finalidad de poner a consideración de las y los asambleístas respecto

de la ratificación o no de los cargos que ostentan, o en su caso se procediera la terminación anticipada de sus mandatos; en atención a la petición, las autoridades municipales manifestaron que no existían las condiciones necesarias para la celebración de dicha Asamblea por la contingencia sanitaria que impera en el país y en el Estado.

XII. Se remiten constancias. Mediante escrito identificado con el número de folio 070688 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 09 de septiembre del año en curso, los integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, remitieron diversas documentales, las cuales solicitaron fueran agregadas al expediente respectivo para que fueran tomados en cuenta al resolver el presente asunto; que constan de las siguientes:

- Copia simple de acuse de denuncia de hechos radicada en la carpeta de investigación 12432/FNSC/MIAHUATLÁN/2021, de fecha 20 de abril de 2021.
- Copia simple de constancia de validez expedida por esta autoridad electoral.
- Cuatro copias simples de credenciales de acreditaciones del presidente municipal, síndico municipal, del regidor de hacienda y obras del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, expedidas por la Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca; y cuatro copias simples de sus respectivas credenciales para votar con fotografía.
- Ocho impresiones fotográficas.
- Impresión fotográfica de acuse de oficio 12387 dictado en el expediente DDHPO/CA/304/(13)OAX/2021 de la defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, de fecha 12 de julio de 2021.
- Impresión fotográfica de citatorio de fecha 22 de abril de 2021.

XIII. Se da vista. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1745/2021 de fecha 10 de septiembre de 2021, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, dio vista con las copias simples de la documentación remitida por los integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, al ciudadano alcalde único constitucional, para que, si a sus intereses conviene, manifestara lo que a su derecho convenga.

XIV. Nueva remisión de solicitud de terminación anticipada de mandato de las autoridades del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca. Mediante escrito identificado con el número de folio interno 071485 recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 22 de octubre de 2021, el ciudadano Vicente Ángel Hernández, quien se ostenta con el carácter de alcalde único constitucional del municipio de San Cristóbal Amatlán, solicitó a esta autoridad electoral la terminación anticipada de mandato de las autoridades indígenas del referido municipio; remitiendo para ello las siguientes constancias:

- Original de dos convocatorias de Asamblea General Comunitaria con carácter de informativa, emitida por el Alcalde único constitucional, el secretario municipal, la regidora de ecología, el presidente del comisariado de bienes comunales y contralor social, todos pertenecientes al municipio de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.
- Original de seis citatorios signados por el Alcalde único constitucional, por el cual convocó a Asamblea General Comunitaria con carácter informativo.
- Original de escrito signado por el presidente municipal del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, por el cual informó al Alcalde único constitucional la imposibilidad para convocar a Asamblea General, derivado de la pandemia SARS-CoV2 (Covid-19).
- Copia simple del circula 3S/3S.3/3841/07/2021, de fecha 23 de julio de 2021 de la Dirección de Prevención y Promoción de la Salud, de la Secretaría de Salud del estado de Oaxaca; por el cual se exhorta el cumplimiento de medidas sanitarias ante el Covid-19.
- Original de escrito que refiere “razón de notificación” signado por el secretario municipal de fecha 1 de septiembre del año en curso; de la que se desprende que se acudió al domicilio del presidente municipal para llevar a cabo notificación. [no señalaron el tipo de notificación del que se trataba ni las razones de la misma.]
- Original de escrito signado por el Alcalde único constitucional; la regidora de ecología; suplente del presidente; primero y segundo suplente del síndico, primero y segundo suplente del alcalde; las suplencias de las regidurías de hacienda, de seguridad, de ecología

y de vialidad; secretario municipal; primero y tercera contralor social, primero y segundo secretario municipal; secretario del síndico; y secretario de alcalde; por el cual se requirió al presidente municipal del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, para que dentro de las 24 horas siguientes a su notificación convocara a Asamblea General Comunitaria de carácter informativo. [Respecto de la cuenta pública municipal y la administración de recursos].

- Original de dos escritos signados por el alcalde único constitucional, por el cual requirió al presidente y síndico municipal del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, para que comparecieran a la Asamblea General Comunitaria de fecha 5 de septiembre del año en curso, para que dieran cuenta pública de los recursos de dicho Ayuntamiento.
- Original de escrito que refiere “razón de notificación” signado por el secretario municipal de fecha 1 de septiembre del año en curso; de la que se desprende que se acudió al domicilio del síndico municipal para llevar a cabo notificación; [no señalaron el tipo de notificación del que se trataba ni las razones de la misma] y del cual no se obtuvo acuse de recibido.
- Original de escrito signado por el alcalde único constitucional, por el cual requirió a la regidora de educación del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, para que compareciera a la Asamblea General Comunitaria de fecha 5 de septiembre del año en curso, para que dieran cuenta pública de los recursos de dicho Ayuntamiento.
- Original de escrito que refiere “razón de notificación” signado por el secretario municipal de fecha 1 de septiembre del año en curso; de la que se desprende que se acudió al domicilio de la regidora de educación para llevar a cabo notificación; [no señalaron el tipo de notificación del que se trataba ni las razones de la misma] y del cual no se obtuvo acuse de recibido.
- Original de escrito signado por el alcalde único constitucional, por el cual requirió al regidor de obras del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, para que compareciera a la Asamblea General Comunitaria de fecha 5 de septiembre del año en curso, para que dieran cuenta pública de los recursos de dicho Ayuntamiento.
- Original de escrito que refiere “razón de notificación” signado por el secretario municipal de fecha 1 de septiembre del año en curso; de la que se desprende que se acudió al domicilio del regidor de obras para llevar a cabo notificación; [no señalaron el tipo de notificación del que se trataba ni las razones de la misma] y del cual no se obtuvo acuse de recibido.
- Original de escrito signado por el alcalde único constitucional, por el cual requirió al regidor de hacienda del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, para que compareciera a la Asamblea General Comunitaria de fecha 5 de septiembre del año en curso, para que dieran cuenta pública de los recursos de dicho Ayuntamiento.
- Original de escrito que refiere “razón de notificación” signado por el secretario municipal de fecha 1 de septiembre del año en curso; de la que se desprende que se acudió al domicilio del ciudadano Feliciano Hernández Santiago, para llevar a cabo notificación; [no señalaron el tipo de notificación del que se trataba ni las razones de la misma] y del cual no se obtuvo acuse de recibido.
- Original de escrito que refiere “razón de notificación” signado por el secretario municipal de fecha 1 de septiembre del año en curso; de la que se desprende que se acudió al domicilio del ciudadano Josafat Hernández Jiménez, para llevar a cabo notificación; [no señalaron el tipo de notificación del que se trataba ni las razones de la misma] y del cual no se obtuvo acuse de recibido.
- Original de escrito signado por el alcalde único constitucional, por el cual requirió al regidor de salud del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, para que compareciera a la Asamblea General Comunitaria de fecha 5 de septiembre del año en curso, para que dieran cuenta pública de los recursos de dicho Ayuntamiento.
- Original de Acta de Asamblea General Comunitaria de fecha 5 de septiembre del año en curso, de la que se desprende que se llevó a cabo para someter a consideración la rendición de la cuenta pública municipal.

- Original de listas de asistencia de reunión general de fecha 5 de septiembre del año en curso.
- Diez impresiones fotográficas a color respecto de la difusión de la convocatoria de Asamblea General de 5 de septiembre de 2021; entrega de cubrebocas, gel y sanitización; y de la instalación de la Asamblea de referencia.
- Certificación de fecha 7 de septiembre del año en curso, signada por el secretario municipal de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.
- Original de dos convocatorias de Asamblea General Comunitaria para someter a consideración la posible revocación anticipada de mandato a diversos integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, emitida por el Alcalde único constitucional, el secretario municipal, la regidora de ecología, el presidente del comisariado de bienes comunales y contralor social, todos pertenecientes al municipio de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.
- Original de siete citatorios signados por el Alcalde único constitucional, por el cual convocó a Asamblea General Comunitaria con la finalidad de someter a consideración de la máxima autoridad la posible revocación de mandato de diversos integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.
- Original de seis escritos signados por el alcalde único constitucional, por el cual requirió al presidente, síndico, regidor de hacienda, regidora de educación, regidora de obras, y regidor de salud, todos integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, para que comparecieran a la Asamblea General Comunitaria de fecha 19 de septiembre del año en curso, con la finalidad de poner a consideración de la máxima autoridad, la posible revocación anticipada de mandato de diversos integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.
- Original de seis escritos que refiere “razón de notificación” signados por el secretario municipal todas de fecha 15 de septiembre del año en curso; de la que se desprende que se acudió a los domicilios de las y los siguientes ciudadanos: Josafat Hernández Jiménez; Epifanio Martínez, Regidor de Obras; Eufemia Flores Antonio, Regidora de Educación; Feliciano Hernández Santiago; Policarpo Santiago Martínez, Síndico Municipal; y Juan Celso Santos, Presidente Municipal; para llevar a cabo notificación; [no señalaron el tipo de notificación del que se trataba ni las razones de la misma] y de las cuales no se obtuvieron acuses de recibido.
- Original de cinco escritos signados por el alcalde único constitucional, por el cual requirió al presidente, regidor de hacienda, regidora de educación, regidor de salud, y regidor de obras, todos integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, para que comparecieran a la Asamblea General Comunitaria de fecha 19 de septiembre del año en curso, con la finalidad de poner a consideración de la máxima autoridad, la posible revocación anticipada de mandato de diversos integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.
- Original de Acta de Asamblea General Comunitaria de fecha 19 de septiembre de 2021; y listas de asistencia que le acompañan.
- Diez impresiones fotográficas a color respecto de la difusión de la convocatoria de Asamblea General de 19 de septiembre de 2021; entrega de cubrebocas, gel y sanitización; y del desarrollo de la Asamblea de referencia.
- Certificación de fecha 23 de septiembre del año en curso, signada por el secretario municipal de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.
- Sobre amarillo identificado con el número de folio 071485, que contiene un disco compacto.

XV. Se da vista. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2075/2021 de fecha 25 de octubre del presente año, de la documentación presentada y referida en el apartado anterior, con la finalidad de salvaguardar el derecho de audiencia, debido proceso y de defensa, se dio vista con la copia simple a los integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, para que, en el término de cinco días hábiles contados a partir de la debida notificación, manifestaran lo que a derecho les corresponde.

- XVI. Contestación a la vista.** Mediante escrito identificado con el número de folio 071661, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 03 de noviembre del año en curso, los integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, dieron contestación a las documentales presentadas por el alcalde único constitucional; y solicitaron que la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas se declara incompetente para conocer y resolver sobre la figura de terminación anticipada de mandato.
- XVII. Se da vista al alcalde único constitucional.** Mediante oficio IEPCO/DESNI/2134/2021 de fecha 04 de noviembre del presente año, de la contestación presentada por los integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, se corrió traslado al alcalde único constitucional, para que manifestara lo que a su derecho conviniera.
- XVIII. Contestación del alcalde único constitucional.** Mediante escrito identificado con el número de folio 071869, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 12 de noviembre del año en curso, el alcalde único constitucional solicitó al Consejo General de este Instituto la aplicación de la suplencia de la queja, en lo relativo de subsanar observaciones en lo referente d pruebas técnicas y documentales remitidas; y en consecuencia, solicitó se declare como jurídicamente validas las asambleas generales comunitarias de fechas cinco y diecinueve de septiembre del año en curso.
- XIX. Se convoca a reunión de trabajo.** Mediante oficios IEPCO/DESNI/2163/2021 e IEPCO/DESNI/2163/2021 de fecha 16 de noviembre del año en curso, se convocó al alcalde único constitucional y a los integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca; a reunión mediante videoconferencia a través de la plataforma TELMEX para el 23 de noviembre de 2021, para ello se remitió una liga de acceso, contraseña y números telefónicos al cual pudieran comunicarse en caso de presentar problemas al ingresar.
- XX. Reunión por videoconferencia.** El 23 de noviembre del año en curso, se llevó a cabo reunión de trabajo mediante plataforma de videoconferencia, en la que participaron los integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, y el alcalde único constitucional de dicho municipio; con la finalidad de dar atención a la segunda solicitud de terminación anticipada de mandato de diversos integrantes de dicho ayuntamiento.
- XXI. Escrito de petición del alcalde único constitucional.** Mediante escrito identificado con el número de folio 072049, recibido en Oficialía de Partes de este Instituto el 24 de noviembre del año en curso, el alcalde único constitucional solicitó la aplicación de la suplencia de la queja, para que se materialice la solicitud de terminación anticipada de mandato de las autoridades de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de una elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local, así como del artículo 31, fracción VIII, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los pueblos indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derecho referidos deben garantizarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con su atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

Además, respecto de la terminación anticipada del mandato de las autoridades en municipio indígenas, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente **SUP-REC-55/2018**, estableció que es revisable por las autoridades de la materia porque tiene que ver con el ejercicio de derechos políticos electorales de comunidades indígenas a través de un procedimiento de votación¹⁵.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal verificar el cumplimiento de requisitos señalados para casos de Terminación Anticipada de Mandato.

TERCERA. Análisis de los requisitos de validez de terminación anticipada de mandato. Conforme a lo expuesto en las razones jurídicas anteriores, y como referencia se precisa que en resolución emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-REC-55/2018, expresamente se señalaron requisitos que una decisión de esta naturaleza debe cumplir para estimarse válida: *“aunque la Asamblea General Comunitaria tiene el derecho de prever y llevar a cabo procedimientos de terminación anticipada de mandato, la misma debe cumplir con los principios de certeza, participación libre e informada, así como la garantía de audiencia de las personas sujetas al proceso de revocación o terminación anticipada de mandato.”* A saber, los siguientes requisitos:

1. Una **convocatoria** a la Asamblea General Comunitaria, **emitida específicamente para decidir la terminación anticipada del mandato de las autoridades** ya que con ello se garantiza el principio de certeza, así como de participación libre e informada;
2. Garantizar una **modalidad de audiencia** de las autoridades cuyos mandatos pudieran revocarse, a efecto de que puedan ser escuchados por la comunidad y dar a conocer sus razones y fundamentos;

Adicionalmente, de lo dispuesto por el artículo 113, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, se desprende un tercer requisito consistente en:

3. Que la terminación anticipada se decida por una **mayoría calificada** de asambleístas.

Dicho eso, se procede al análisis de terminación anticipada de mandato de los integrantes del cabildo municipal de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.

a) Calificación de la terminación anticipada del mandato de las autoridades en Asamblea General Comunitaria de 15 de abril de 2021.

Se advierte de la documentación presentada el 14 de julio del presente año, por el alcalde único constitucional del municipio que se analiza, no se cumple con el primer requisito legal para estimarse válida la decisión; esto es, no existe constancia que acredite que para la celebración de dicha Asamblea se haya emitido convocatoria alguna.

De igual manera, en la Asamblea que se analizan, se observa que no cumplen con el segundo de los requisitos, ya que no consta que las autoridades sometidas a terminación anticipada del mandato hubieran sido notificadas de la realización de la Asamblea, como tampoco consta que hayan tenido oportunidad de hacer uso de la voz para expresar sus puntos de vista o alegar a su favor, cuestión

15 En la resolución del expediente SUP-REC-55/2018, se señala: *“Así, en el caso concreto se trata de una Asamblea General Comunitaria quien decidió la terminación anticipada de mandato y lo hicieron a través de un procedimiento de decisión a través de la votación universal de todos sus integrantes, razón por la cual se surte la competencia de las autoridades electorales para revisar ese procedimiento, aun ante la ausencia de normas secundarias que regulen esta figura en las competencias de las autoridades electorales, ya que tiene que ver con los derechos político electorales de las comunidades indígenas a través de un procedimiento de votación.”*

indispensable en este tipo de decisiones en que es susceptible de afectarles su derecho político electoral a desempeñar un cargo público municipal.

En el mismo sentido, no cumple con el tercer requisito exigido por el artículo 113 de la Constitución local, pues en la Asamblea de 15 de abril se observa una asistencia de 266 ciudadanas y ciudadanos. Tal número de ciudadanos no constituye la mayoría calificada exigida por la ley, tomando en cuenta que la Autoridad municipal constitucional fue electa con una asistencia de 407 asambleístas; en consecuencia, también por este motivo, se impone concluir que no son actos válidos.

En consecuencia, al no cumplirse con los requisitos de validez que, conforme al criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, resultan indispensables para dar fuerza a este tipo de decisiones, es que no puede estimarse válida la Asamblea en estudio.

b) Convocatoria emitida específicamente para decidir la terminación anticipada del mandato de las autoridades en la Asamblea General Comunitaria celebrada el día 19 de septiembre de 2021.

Con relación a la diversa Asamblea celebrada el 19 de septiembre del año en curso, del estudio de la documentación levantada y remitida a este Instituto, se puede advertir que la Convocatoria a Asamblea cumple de manera idónea con el primero de los requisitos en estudio; es decir, el de su emisión basándose en un tema en específico; además que fue formulada por autoridad competente; es decir, de la Convocatoria que nos ocupa se lee que el objeto del quinto punto del orden del día fue: ***“Someter a consideración la posible revocación anticipada de mandato a diversos integrantes del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán”***, de lo que se advierte especificidad en el tema que se pondría a consideración del máximo órgano deliberativo, y con ello se dio garantía a los principios de certeza y de participación informada de la comunidad en cuestión; asimismo, remitieron diversos escritos de citatorios a Asamblea comunitaria en la que se estableció que tenía la misma finalidad.

Además, la convocatoria fue emitida por autoridad competente conforme a sus Sistema Normativo, como lo es el alcalde único constitucional, pues se trata de una figura que goza de representatividad y autoridad al haber surgido de una Asamblea General previa a la terminación anticipada de mandato; y de las constancias se advierte que dicho órgano comunitario adquirió legitimidad para convocar ante la negativa ficta de la autoridad municipal que tradicionalmente convoca a Asamblea general comunitaria. De ahí que se considere que la convocatoria fue emitida para un fin específico, contenido en su interior, y además, convocada por autoridad comunitaria, reconocida y legitimada por la propia comunidad de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca.

En el mismo sentido, remitieron a este Instituto diversos escritos signados por el alcalde único constitucional, por el cual solicitaron a los integrantes del Ayuntamiento en funciones para que comparecieran a la Asamblea general comunitaria convocada para decidir o no la terminación anticipada de mandato de sus cargos, de la misma manera obra en el expediente diversas constancias signadas por el secretario municipal del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, a través de las cuales certificó la entrega y notificación de dichos oficios dirigidos a los concejalías municipales; además, se desprende del Acta de Asamblea que se analiza, que para dicho acto también tuvo difusión en diferentes aparatos de sonido de la comunidad.

Aunado a ello, este Consejo General considera que, si bien en el acta de Asamblea no se advierte que hayan acudido las autoridades municipales cuyo mandato se decidió. Tal cuestión, por sí mismo puede no constituir una violación a su derecho fundamental de audiencia; porque tampoco se puede desestimar que no tuvieron conocimiento pleno de la realización de la Asamblea, ya que en autos obran diversas actuaciones que dan constancia de que dicha convocatoria se publicó en los lugares más visibles de la comunidad, además de citatorios personalizados, y mediante aparato de sonido. También se puede advertir que, las autoridades municipales ya tenían pleno conocimiento de la decisión que pudiera tomar o ratificar la ciudadanía, esto es así, porque desde que se comunicó a este Instituto la decisión tomada en Asamblea el pasado 14 de julio del presente año, las autoridades depuestas fueron informados de tal decisión y también participaron en las múltiples reuniones que fueron convocadas por esta autoridad administrativa electoral, a fin de buscar una alternativa pacífica, lo que en el presente asunto no aconteció; de la misma manera, en reiteradas ocasiones el alcalde único constitucional, durante las reuniones convocadas por la Dirección Ejecutiva de Sistemas

Normativos Indígenas solicitó a las autoridades municipales convocara a Asamblea General Comunitaria para que la ciudadanía decidiera o no la terminación anticipada de su mandato.

Por tanto, del análisis a todas las constancias que integran el expediente del municipio de San Cristóbal Amatlán, se concluye que cumple con todos los requisitos establecidos para la terminación anticipada de mandato; ello es así, porque existe una convocatoria emitida para tal fin, en el mismo sentido, existen constancia que las autoridades depuestas contaron con la garantía de audiencia, y además, no existe evidencia alguna que establezca que durante los actos y a su culminación se les haya violentado su garantía de audiencia.

Ahora bien, en cuanto al cumplimiento de la mayoría calificada para la terminación anticipada de mandato, se desprende que en la Asamblea en estudio asistieron 423 asambleístas como se desprende de las listas de asistencia; de los cuales 408 votaron a favor de la terminación anticipada de mandato, tal y como se desprende del Acta de la Asamblea, cantidad que, cotejada contra la participación registrada en el proceso electivo anterior, donde se tuvo una participación de 407 ciudadanos y ciudadanas, este hecho por sí solo rebasaría la mayoría calificada requerida en el parámetro de la Constitución Local, por lo que tal requisito se encontraría cumplido.

En consecuencia, se estima válida la decisión de terminación anticipada del mandato de las autoridades propietarios y propietaria electa en el 2019, al cumplirse en conjunto los requisitos de validez conforme al criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que estableció que, cuando se encuentren satisfechos los requisitos, en su conjunto se legitiman entre sí, y consecuentemente convalidan o son causa de un resultado o efecto.

Controversias. En el expediente se advierte la inconformidad de las autoridades municipales respecto de la terminación anticipada de su mandato, de los cuales, mediante diversos recursos recibidos en este Instituto, expusieron argumentos y consideraciones que en su concepto conducen a la invalidez de las Asambleas estudiadas en los apartados precedentes.

No obstante, lo manifestado por tales autoridades, y dado el sentido del presente Acuerdo, aunque por diversas razones, se estima atendidas las razones fundamentales hechas valer ante este órgano electoral.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, y el criterio jurisdiccional del expediente SUP-REC-55/2018, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la decisión de Terminación Anticipada de Mandato de las concejalías propietarias del Ayuntamiento Constitucional del municipio de San Cristóbal Amatlán, de fecha 19 de septiembre de 2021.

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e), de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades municipales, a la Asamblea General y a la comunidad de San Cristóbal Amatlán, Oaxaca, para que, fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; establezcan mecanismos necesarios para garantizar la plena y total participación política de las mujeres en sus elecciones. Lo anterior, tomando en cuenta el **Decreto 1511** emitido por la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mediante el cual se reformaron y adicionaron, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, estableciendo que para el año 2023, será **obligatorio** que sus cabildos se integren con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, esto, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto. En ese sentido, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que coadyuve a las autoridades electas, con las acciones necesarias a efecto de lograr el cometido constitucional de paridad en el cabildo municipal; y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López, Jessica Jazibe Hernández García y Elizabeth Sánchez González, Consejera Presidenta; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de diciembre del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: gracias secretario, continúe con el orden del día. -----
En el uso de la voz el secretario manifestó: consejera presidenta le informo que se agotaron los puntos enlistados en el orden del día. -----
En el uso de la voz la consejera presidenta manifestó: muchas gracias secretario, señoras y señores consejeras y consejeros y representaciones de los partidos políticos, habiéndose agotado los puntos en el orden del día, siendo las diecinueve horas con veinte minutos, del día de hoy lunes veinte de diciembre de dos mil veintiuno, clausuro la presente sesión extraordinaria, que tengan todas y todos ustedes muy buenas noches. -----
Se levanta el acta de sesión extraordinaria de fecha veinte de diciembre de dos mil veintiuno siendo las diecinueve horas con veinte minutos, constando de ciento cuarenta y un fojas tamaño oficio, útiles por un solo lado, sin anexos. -----

-----DOY FE -----

CONSEJERA PRESIDENTA

SECRETARIO EJECUTIVO

ELIZABETH SÁNCHEZ GONZÁLEZ