

**INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA**

**CONSEJO GENERAL**

**ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA  
23 DE FEBRERO 2021**

En la ciudad Oaxaca de Juárez, Oaxaca; siendo las dieciocho horas con quince minutos del día martes veintitrés de febrero de dos mil veintiuno.- - - - -

**Secretario:** Buenas tardes a todas y a todos, en términos de lo establecido en el acuerdo IEEPCO-CG-05/2020, por el que se autorizó la celebración de sesiones virtuales o a distancia del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, durante el periodo de medidas sanitarias, derivado de la pandemia COVI-19, para el día de hoy martes, veintitrés de febrero de dos mil veinte, se convocó a este Consejo General, a fin de celebrar sesión extraordinaria y en virtud de que se trata de una sesión virtual aprovecho para saludar a las personas que integran este Consejo General.- - - - -

La Secretaría del Consejo General procede al pase de lista de asistencia, encontrándose presentes el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; Maestro Luis Miguel Santibáñez Suárez, Secretario Ejecutivo; Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Consejero Electoral; Nayma Enríquez Estrada, Consejera Electoral; Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Consejera Electoral; Maestro Alejandro Carrasco Sampedro, Consejero Electoral; Jessica Jazibe Hernández García, Consejera Electoral; Zaira Alhelí Hipólito López, Consejera Electoral; Elías Cortés López, representante del Partido Revolucionario Institucional; Daniel Pérez Montes, representante del Partido de la Revolución Democrática; Jesús Alfredo Sánchez cruz, representante del Partido del Trabajo; Licenciada Ana Karen Ramírez Pastrana, representante del Partido Verde Ecologista de México; Hermes Eduardo Rodríguez Morales, representante del Partido MORENA; José Manuel Luis Vera, representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca; Licenciado Álvaro López Hernández, representante del Partido Encuentro Solidario; Arlene Rivera Escalante, representante del Partido Redes Sociales Progresistas; Christian Velázquez Vera, representante del Partido Fuerza por México.- - - - -

**Secretario:** Consejero Presidente, le informo que se encuentran presentes la totalidad de Consejeras y Consejeros Electorales incluyéndole a usted, así como la representación de nueve Partidos Políticos, por lo que me permito declarar la existencia de quórum legal.- - - - -

**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario, muy buenas tardes a todos y a todas, señoras y señores, habiéndose declarado la existencia del quórum legal y siendo las dieciocho horas con quince minutos de este martes veintitrés de febrero de dos mil veintiuno, se instala la presente sesión extraordinaria, solicito a la Secretaría se sirva poner a consideración de esta mesa el proyecto de orden del día correspondiente.- - - - -

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, como proyecto de orden del día tenemos: **único**, proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-01/2021**, respecto de la elección extraordinaria de concejalías al Ayuntamiento de San Juan Petlapa; así como el proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-02/2021**, respecto de la elección extraordinaria de la presidencia municipal del Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, ambos municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas. Es la cuenta.- - - - -

**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario, señoras y señores está a su consideración el proyecto de orden del día que da cuenta la Secretaría, no habiendo quien haga uso de la voz, señor Secretario le pido por favor tome usted la consulta correspondiente.- - - - -

**Secretario:** Gracias Consejero Presidente y con su autorización, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse el proyecto de orden del día puesto a su consideración, por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las y los Consejeros Electorales levantan la mano), muchas gracias, Consejero Presidente, le informo que el orden del día ha sido aprobado por unanimidad de votos.-

**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario, proceda con el desahogo del orden del día. -

**Secretario:** En ese sentido, Consejero Presidente, respetuosamente solicito su autorización para consultar la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos por haber sido previamente circulados.- - - - -

**Consejero presidente:** Secretario, someta a la consideración de este Consejo General, la consulta que solicita.- - - - -

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos previamente referidos del orden del día aprobados con la salvedad de que en el acta de la presente sesión aparezca de forma íntegra. Por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las Consejeras y los Consejeros Electorales levantan la mano)- - - - -

Secretaria: Consejero Presidente, esta Secretaría le informa que la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos, ha sido aprobada por unanimidad de votos. - - - - -

**Consejero presidente:** Proceda la Secretaría con el desahogo del orden del día. - - - - -

**Secretario:** Consejero Presidente, antes de continuar con el desahogo del orden del día, he de mencionarle que fue recibida en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, el documento signado por la Maestra Zaira Alhelí Hipólito López, donde se hace del conocimiento que se excusará de pronunciarse y participar respecto del proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-SIN-02/2021, correspondiente al municipio de Tanetze de Zaragoza.- - - - -

**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario, proceda la Secretaría.- - - - -

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, como único punto, tenemos: proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-01/2021**, respecto de la elección extraordinaria de concejalías al Ayuntamiento de San Juan Petlapa; así como el proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-02/2021**, respecto de la elección extraordinaria de la presidencia municipal del Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, ambos municipios que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas. (Es la cuenta Consejero Presidente).- - - - -

**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario, señoras y señores está a su consideración los proyectos de acuerdos que da cuenta la Secretaría, consulto a la mesa si alguien desea reservar algún proyecto de acuerdo para su discusión en los particular (nadie solicita el uso de la voz). No habiendo quien haga uso de la voz, señor Secretario le pido que tome usted la consulta correspondiente.- - - - -

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el punto único en el orden del día. Por favor, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez? A favor ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? a favor; ¿Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor; ¿Consejero Electoral Maestro Alejandro Carrasco Sampedro? A favor ¿Consejera Electoral Licenciada Jessica Jazibe Hernández García? a favor; ¿Consejera Electoral Licenciada Zaira Alhelí Hipólito López? A favor del proyecto de acuerdo de San Juan Petlapa y me excuso en el proyecto de acuerdo de Tanetze de Zaragoza; ¿Consejero Presidente Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor. Consejero Presidente, le informo que el Proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-01//2021**, ha sido aprobado por unanimidad de votos, y en el caso del **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-02/2021**, ha sido aprobado por unanimidad de votos con la excusa de la Consejera Hipólito López. Se inserta íntegramente los acuerdos de referencia. - - -

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-01/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DE SAN JUAN PETLAPA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

**ABREVIATURAS:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan Petlapa, Oaxaca.
- II. **Aprobación del acuerdo IEEPCO-SNI-64/2020.** Mediante sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto celebrada el treinta y uno de diciembre del dos mil veinte, se aprobó el acuerdo número IEEPCO-SNI-64/2020, mediante el cual se calificó como no válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Generales Comunitarias de fecha trece de diciembre del dos mil veinte; en dicha resolución se determinó exhortar a las autoridades municipales y la comunidad, para que privilegiaran todos los actos necesarios para la realización de las asambleas generales comunitarias de elección de autoridades municipales, atendiendo en todo momento las consideraciones pertinentes y las medidas sanitarias en relación con la pandemia ocasionada por el virus COVID-19.
- III. **Reunión de autoridades municipales.** El veinticinco de enero del dos mil veintiuno, se reunieron en las oficinas que ocupa la Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca, el comisionado municipal provisional, así como los agentes de San Juan Toavela, San Felipe Mirador, Santa Cecilia Arroyo Blanco, Santa María Lovani y el representante del núcleo rural de Santa Isabel Cajonos; en dicha reunión aprobaron la propuesta de convocatoria, la fecha, hora y lugar en que se llevaría a cabo la asamblea para la elección extraordinaria de autoridades municipales, los requisitos que deberían cumplir las personas que quisieran contender en la citada elección, así como la integración del comité de cómputo quienes llevarían a cabo el cómputo final de la elección.
- IV. **Publicación de la convocatoria de elección.** Mediante oficio número 005, de fecha veintiocho de enero del dos mil veintiuno, el comisionado municipal provisional de San Juan Petlapa, dio instrucciones a la policía municipal para que dieran publicidad a la convocatoria aprobada el veinticinco del mismo mes y año, para la celebración de la elección extraordinaria que se realizaría mediante asambleas simultaneas el día dos de febrero del presente año a las nueve horas, en las seis comunidades que componen el municipio de San Juan Petlapa, lo anterior se puede comprobar con el archivo fotográfico remitido y que obra en el expediente respectivo.
- V. **Solicitudes de registro de planillas.** El veintiocho de enero del dos mil veintiuno, se registraron dos planillas para contender en la elección extraordinaria de concejalías municipales de San Juan Petlapa, Oaxaca; la primera de ellas estaba encabezada por Joaquín Pura Estrada y la segunda por Pablo Ojeda Carrillo; resulta importante señalar, que, en esa misma fecha, ambas personas solicitaron el registro de sus representantes ante cada una de las asambleas electivas que se desarrollaría el dos de febrero del año en curso.
- VI. **Acta de acuerdos.** El uno de febrero del dos mil veintiuno, se realizó una reunión entre el comisionado municipal provisional, así como los agentes de San Juan Toavela, San Felipe Mirador, Santa Cecilia Arroyo Blanco, Santa María Lovani y el representante del núcleo rural de Santa Isabel Cajonos; en dicha reunión determinaron que la presentación de la constancia de no antecedentes penales señalada en la convocatoria respectiva, debía hacerse válida con la presentación de las constancias emitidas por la fiscalía regional de la cuenca, lo anterior al no contar con la figura de Síndico Municipal y toda vez que la Secretaría de Seguridad Pública del Estado solo está expidiendo dichas constancias por citas previas, derivado de la pandemia de COVID-19.
- VII. **Asambleas generales comunitarias para la elección extraordinaria.** El dos de febrero del dos mil veintiuno, se realizaron de manera simultánea, seis asambleas generales comunitarias para la elección extraordinaria de concejalías municipales de San Juan Petlapa, Oaxaca; con base en lo expuesto, en dichas asambleas se realizó el pase de lista con la

asistencia; se declaró el quorum legal correspondiente y se procedió a nombrar a las personas que integrarían la mesa de debates correspondientes.

Después de lo anterior, se presentó a la ciudadanía asistente las planillas que contendían en la elección extraordinaria, obteniéndose los siguientes resultados:

No	Localidad	Votación planilla encabezada por Joaquín Pura Estrada	Votación planilla encabezada por Pablo Ojeda Carrillo	Total
1	Cabecera Municipal	299	17	316
2	San Juan Toavela	157	65	222
3	San Felipe Mirador	72	20	92
4	Arroyo Blanco	17	97	114
5	Santa María Lovani	199	19	218
6	Santa Isabel Cajonos	80	0	80
TOTAL		824	218	1042

Una vez finalizada la elección extraordinaria de concejalías municipales, se procedió a clausurar cada una de las asambleas generales comunitarias, para proceder a realizar el cómputo final de la elección en la cabecera municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca.

**VIII. Remisión de la documentación de la elección extraordinaria.** Mediante escritos recibidos en este Instituto el cuatro y cinco de febrero del dos mil veintiuno, el comisionado provisional de San Juan Petlapa, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la elección extraordinaria de autoridades municipales, celebrada mediante asambleas generales comunitarias de fecha dos de febrero del dos mil veintiuno; dicha documentación consta de lo siguiente:

- a) Acta de reunión de trabajo de fecha veinticinco de enero del dos mil veintiuno, en la cual fue aprobada la convocatoria a elección extraordinaria correspondiente, la fecha, hora y lugar a celebrar las asambleas electivas, los requisitos que debían cumplir las persona que quisieran contender en la elección, así como la integración del comité de cómputo final;
- b) Convocatoria a elección extraordinaria de autoridades municipales de San Juan Petlapa, Oaxaca;
- c) Escrito dirigido a la policía municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca, para la publicación de la convocatoria correspondiente;
- d) Solicitudes de registro de las planillas que contendieron en la elección extraordinaria de concejalías municipales de San Juan Petlapa, Oaxaca;
- e) Acta de acuerdos de fecha uno de febrero del dos mil veintiuno;
- f) Actas de asambleas generales comunitarias de elección extraordinaria, celebradas el dos de febrero de dos mil veintiuno, así como la relación de firmas de asistentes a dichas asambleas de elección;
- g) Acta de cómputo final de la elección extraordinaria de concejalías municipales de San Juan Petlapa, Oaxaca, y
- h) Diversa documentación relacionada con las personas que resultaron electas en las asambleas electivas.

**RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local, así como de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los pueblos indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derecho referidos deben garantizarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con su atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado<sup>1</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección extraordinaria.** Conforme a lo expuesto en las razones jurídicas anteriores, se procede a realizar el estudio la documentación relativa a la elección de la

---

<sup>1</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

presidencia municipal celebrada mediante asamblea general comunitaria de fecha veintiséis de enero del dos mil veintiuno, en el municipio de San Juan Petlapa, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### **ACTOS PREVIOS.**

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:

- I. La Autoridad Municipal en funciones convoca a reunión de trabajo a las Autoridades auxiliares;
- II. Se levanta acta en que constan los acuerdos, fecha de emisión de la convocatoria, fecha de registro de planillas, fecha de la Asamblea de elección, documentación que deben entregar las candidatas y candidatos, al final firman de conformidad las Autoridades que intervinieron; y
- III. Se integra un Comité de Cómputo, compuesto por las Autoridades Municipales y Auxiliares del municipio, que se encarga de realizar el cómputo final.

#### **A) ASAMBLEA DE ELECCIÓN.**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones, en coordinación con las Autoridades Auxiliares, emiten la convocatoria de elección;
- II. La convocatoria es de forma escrita, se publica en los lugares más concurridos del municipio y se entrega a cada una de las Autoridades de las comunidades;
- III. Se convoca a hombres, mujeres, personas originarias del municipio que vivan en la cabecera municipal, Agencias de Policía y Núcleo Rural, así como personas avecindadas;
- IV. Las Asambleas de elección se lleva a cabo en Asambleas comunitarias que se celebran de manera simultánea en cada una de las localidades que integran el municipio;
- V. Las Asambleas de elección tienen la finalidad integrar el Ayuntamiento Municipal;
- VI. En cada una de las Asambleas de elección se nombra una Mesa de los Debates que se encarga de presidir la elección;
- VII. Las candidatas y candidatos se presentan por medio de planillas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada, en la comunidad de San Juan Toavela a través de pizarrón;
- VIII. En este municipio, al culminar cada año de ejercicio, la cabecera municipal realiza una Asamblea intermedia para ratificar a las personas que fungen en el cargo o elegir a otras; en caso de decidir que se elija a nuevas autoridades, se abre el proceso para que participen las demás comunidades que integran el municipio;
- IX. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, en las Agencias Municipales y Núcleo Rural, así como personas avecindadas, todas las personas con derecho a votar y ser votadas;
- X. La Autoridad de cada localidad presenta su acta de Asamblea en la cabecera municipal, para poder llevar a cabo el cómputo final;
- XI. Se levanta el acta de cómputo general, en la que se hace constar la planilla ganadora quien gobernara el Ayuntamiento, deberán firmar indistintamente las Autoridades Municipales en funciones, Mesa de los Debates y Autoridades auxiliares, y

XII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, del estudio integral de expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo, la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones y se difundió a la ciudadanía a través de la policía municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca, especificándose en la misma el día, la hora y el lugar de realización de las asambleas de elección extraordinaria; el dos de febrero del presente año, una vez realizado el pase de lista en cada asamblea electiva, se declaró la existencia del cuórum legal y se procedió a nombrar a las personas que integrarían las mesas de debates correspondientes.

Después de lo anterior, la ciudadanía asistente a cada una de las seis asambleas electivas sufragó su voto obteniéndose los siguientes resultados:

No	Localidad	Votación planilla encabezada por Joaquín Pura Estrada	Votación planilla encabezada por Pablo Ojeda Carrillo	Total
1	Cabecera Municipal	299	17	316
2	San Juan Toavela	157	65	222
3	San Felipe Mirador	72	20	92
4	Arroyo Blanco	17	97	114
5	Santa María Lovani	199	19	218
6	Santa Isabel Cajonos	80	0	80
TOTAL		824	218	1042

Una vez finalizada la elección extraordinaria de concejalías municipales, se procedió a clausurar cada una de las asambleas generales comunitarias, para proceder a realizar el cómputo final de la elección en la cabecera municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de cómputo final, se desprende que la planilla encabezada por Joaquín Pura Estrada, obtuvo la mayoría de votos, por lo que se estima, cumple con este requisito legal, advirtiéndose una inconformidad sobre este resultado, la cual será analizada más adelante.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 411 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Gloria Vargas Ojeda** en la Regiduría de Educación, **Ángela Rosales Estrada** en la Regiduría de Cultura y **Alicia Carrillo Pura** suplencia de la misma, es decir, de **siete cargos propietarios** que integran la totalidad del ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres** y una más en una suplencia.

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Juan Petlapa, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el Decreto 1511 mediante el cual se reforman y adicionan, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año dos mil veintitrés será obligatorio cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electas y electos, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Con fecha nueve de febrero del dos mil veintiuno, se presentó un escrito signado por Evodio Castillo Ojeda y otros, mediante el cual solicitan se decrete la nulidad de la elección extraordinaria de concejalías municipales de San Juan Petlapa, de fecha dos de febrero del dos mil veintiuno; en dicho escrito se manifiestan los siguientes agravios:

- a.** La forma en que se llevó a cabo la elección no cumple con los requisitos esenciales procedimentales;
- b.** Compra de votos e intimidación a la ciudadanía, así como violencia política de género que la planilla ganadora ejerció en contra de autoridades municipales;
- c.** No se atendieron las manifestaciones de los ahora promoventes que se realizaron al comisionado municipal provisional, argumentando que no existían condiciones para realizar la elección;
- e.** No se realizó la elección de manera transparente, violentando el voto popular al coaccionarlo y violentar la participación de la mujer;
- f.** La convocatoria emitida debió ser ordinaria y no extraordinaria;
- g.** Incongruencias en cuanto a la votación en la cabecera municipal, las Agencias de San Felipe el Mirador, Santa Cecilia Arroyo Blanco y San Juan Toavela, así como en el Núcleo Rural de Santa Isabel Cajonos, y
- h.** No se cumplieron con los actos previos en apego a sus sistemas normativos indígenas.

Con base en lo anterior, este Consejo General considera que las manifestaciones realizadas por Evodio Castillo Ojeda, resultan infundadas e inoperantes para el caso concreto; esto es así ya que las consideraciones efectuadas para que esta autoridad electoral no valide la elección extraordinaria de autoridades municipales en San Juan Petlapa, Oaxaca, son generales y superficiales, además, no expresan las razones o fundamentos establecidos en su sistema

normativo interno, que supuestamente no fueron garantizados o que fueron violados, sin que presenten prueba alguna para sostener la pretensión basada en los hechos señalados.

Debemos recordar que los medios de prueba, constituyen la base para los razonamientos que dan sustento a las conclusiones realizadas acerca de los hechos controvertidos; sin embargo, en el caso concreto, la carga de la prueba en los hechos señalados por los signantes, no se actualiza al no presentar las constancias que puedan, por lo menos a manera de indicio, comprobar que en realidad sucedieron las cosas como las señalan en sus escritos de inconformidad.

Sin bien es cierto, las y los promoventes presentan una serie de documentales certificadas por Notario Público, en las mismas no se pueden desprender las circunstancias de modo, tiempo y lugar para comprobar su dicho, motivo por el cual no es posible atender las solicitudes planteadas en su escrito de inconformidad.

Esto es así, puesto que la eficacia probatoria de las documentales aportadas, depende de una correcta descripción de las circunstancias de modo tiempo y lugar, que permitan, de manera apegada a la realidad, crearse una noción acerca de la forma en la que están sucediendo los actos que arguyen las y los promoventes, es decir, que a partir de su contenido permitan generar alto nivel de credibilidad sobre los hechos supuestamente acontecidos.

Debemos resaltar que, es a partir del conocimiento de hechos claros y precisos con las circunstancias de modo, tiempo y lugar en que se verificaron, que la autoridad puede tomar determinaciones en el caso que se actualicen los hechos narrados y que puedan ser violatorios de derechos humanos, así como de sus sistemas normativos indígenas.

La claridad con que la parten denunciante narre los hechos a los cuales atribuye ilegalidad permitirá a la autoridad competente, en su caso, verificar de los medios de convicción idóneos y suficientes para esclarecer la veracidad de los hechos cuestionados, permitiéndole establecer una línea con base en los hechos denunciados.

En el presente caso, debemos mencionar que esta autoridad administrativa electoral tiene la obligación de garantizar el derecho de acceso pleno al debido proceso de las comunidades indígenas y sus integrantes, atendiendo a sus costumbres y especificidades culturales, económicas o sociales; no obstante, con el escrito de inconformidad presentado, así como las pruebas que lo acompañan, no pueden analizarse los agravios esgrimidos de manera flexible, conforme a la sana crítica, la lógica y las máximas de la experiencia, atendiendo a su naturaleza y características específicas, lo anterior toda vez que no se pueden comprobar, ni siquiera a manera de indicio las manifestaciones realizadas por las y los promoventes.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 1° y 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como válida la elección extraordinaria de concejalías municipales del Ayuntamiento de San Juan Petlapa, Oaxaca, realizada mediante asambleas generales comunitarias de fecha dos de febrero del dos mil veintiuno; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

Autoridad de San Juan Petlapa electa para el 2021.		
Cargo	Persona propietaria	Persona suplente
Presidencia municipal	Joaquín Pura Estrada	Lucio Carrillo Toledo
Sindicatura municipal	Alfonso Ozuna Vargas	Hugo Vargas Ojeda
Regiduría de hacienda	Froylán Sánchez Vargas	

<b>Regiduría de obras</b>	Ubaldo Ozuna Vargas	
<b>Regiduría de educación</b>	Gloria Vargas Ojeda	
<b>Regiduría de salud</b>	Heradio Vargas Toledo	
<b>Regiduría de cultura</b>	Ángela Rosales Estrada	

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e), de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Juan Petlapa, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año dos mil veintitrés, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintitrés de febrero del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA**

**LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ**

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-02/2021, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DEL AYUNTAMIENTO DE TANETZE DE ZARAGOZA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

**ABREVIATURAS:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

## ANTECEDENTES:

- IX. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca.
- X. Aprobación del acuerdo IEEPCO-SNI-66/2020.** Mediante sesión extraordinaria del Consejo General de este Instituto celebrada el treinta y uno de diciembre del dos mil veinte, se aprobó el acuerdo número IEEPCO-SNI-66/2020, mediante el cual se calificó como parcialmente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de veinticuatro de noviembre del dos mil veinte; en dicha resolución se determinó como inelegible a la persona electa para el cargo de la presidencia municipal, motivo por el cual se acordó un plazo de treinta días contados a partir de la aprobación del acuerdo señalado, para llevar a cabo una asamblea general comunitaria en la cual deberían elegir a la persona que ocuparía la presidencia municipal de ese municipio conforme a sus usos y costumbres.
- XI. Sesión extraordinaria del cabildo municipal.** El catorce de enero del dos mil veintiuno, el cabildo municipal de Tanetze de Zaragoza, sesionó con la finalidad de emitir y aprobar la convocatoria a la asamblea general comunitaria para la elección de la presidencia municipal de dicha comunidad; lo anterior, en cumplimiento a lo ordenado por la autoridad administrativa electoral en el acuerdo número IEEPCO-SNI-66/2020. Además de lo anterior, se determinó el plazo para la publicación de la convocatoria respectiva, así como la hora, fecha y lugar para la celebración de la asamblea electiva.
- XII. Aviso de elección extraordinaria.** Con fecha veinte de enero del dos mil veintiuno, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto el escrito signado por la persona encargada de la presidencia municipal de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, mediante el cual informa que la asamblea de elección para la designación de la presidencia municipal se realizaría el veintiséis de enero del presente año en la cancha de la escuela primaria, de la cabecera municipal de dicha comunidad.
- XIII. Publicación de la convocatoria de elección.** Los días dieciocho y diecinueve de enero del dos mil veintiuno, se realizó la publicación de la convocatoria para la asamblea electiva de la presidencia municipal de Tanetze de Zaragoza; como consta en las actas circunstanciadas que obran en el expediente de elección, la convocatoria fue publicada en los lugares de más concurrencia de la cabecera municipal y de la agencia municipal de Santa María Yaviche, ambos pertenecientes al municipio de Tanetze de Zaragoza.
- XIV. Asamblea general comunitaria para la elección extraordinaria de la presidencia municipal.** El veintiséis de enero del dos mil veintiuno, se efectuó la asamblea general comunitaria para la elección extraordinaria de la persona que ocuparía el cargo de la presidencia municipal de Tanetze de Zaragoza; con base en lo expuesto, se realizó el pase de lista con la asistencia de cuatrocientos once ciudadanas y ciudadanos; se declaró el quorum legal correspondiente y se procedió a nombrar a las personas que integrarían la mesa de debates respectiva.

Cabe señalar que de lo manifestado en el acta de asamblea de elección, varias ciudadanas y ciudadanos no estaban de acuerdo en realizar una nueva elección de la presidencia municipal, pues señalaron que la elección que fue invalidada por la autoridad electoral, había sido la decisión de la asamblea y debía ser respetada; después de lo anterior la ciudadanía asistente determinó que la elección se realizaría bajo dupla de candidaturas y por pizarrón, obteniéndose los siguientes resultados: Clemente Manzano Flores 292 votos y Gregorio Velasco Martínez 15 votos; resulta importante señalar que existieron un total de 104 abstenciones, lo que se ve reflejado en la votación correspondiente, así como en la lista de asistencia respectiva. Una vez finalizada la elección de la presidencia municipal, se procedió a clausurar la asamblea general comunitaria.

**XV. Remisión de la documentación de la elección extraordinaria.** Mediante escrito recibido en este Instituto el veintiocho de enero del dos mil veintiuno, la persona encargada de la presidencia municipal de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la elección de la presidencia municipal de Tanetze de Zaragoza, celebrada mediante asamblea general comunitaria de fecha veintiséis de enero del dos mil veintiuno; dicha documentación consta de lo siguiente:

- a) Acta de sesión de cabildo mediante la cual fue aprobada la convocatoria a elección extraordinaria correspondiente;
- b) Convocatoria a elección extraordinaria de la persona que debería ocupar el cargo de la presidencia municipal de Tanetze de Zaragoza;
- c) Copia del acuse de recibo de la convocatoria de elección extraordinaria, de la agencia municipal de Santa María Yaviche;
- d) Actas circunstanciadas respecto de la publicidad de la convocatoria de elección extraordinaria, en los lugares más recurridos de dicho municipio;
- e) Formato de citatorio dirigido a los jefes de familia de Tanetze de Zaragoza, para la celebración de la asamblea electiva extraordinaria;
- f) Acta de asamblea de elección extraordinaria, celebrada el veintiséis de enero de dos mil veintiuno, así como la relación de firmas de asistentes a la asamblea general comunitaria de elección, y
- g) Diversa documentación relacionada a la persona que resultó electa en la asamblea electiva.

**XVI. Escrito de integrantes del Comité de Dialogo.** Mediante escrito recibido en este Instituto el diecisiete de febrero del dos mil veintiuno, ciudadanos y ciudadanas que se ostentan como integrantes del comité de dialogo del municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, mediante el cual realizaron diversas manifestaciones respecto de la asamblea comunitaria de elección extraordinaria de dicho municipio.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local, así como de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los pueblos indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derecho referidos deben garantizarse y validarse a través de órganos deliberativos como este

Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con su atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- f) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso **a)** referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado<sup>2</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección extraordinaria.** Conforme a lo expuesto en las razones jurídicas anteriores, se procede a realizar el estudio la documentación relativa a la elección de la presidencia municipal celebrada mediante asamblea general comunitaria de fecha veintiséis de enero del dos mil veintiuno, en el municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**Actos previos.** Previo a la elección, no se realiza ningún acto.

**Asamblea de elección.** La asamblea de elección se realiza conforme a las siguientes reglas:

I. La Presidencia y Sindicatura, emiten la convocatoria correspondiente;

II. La Convocatoria se realiza a través de un documento dirigido a toda la ciudadanía, el cual es fijado en los lugares públicos del Municipio; además, las regidurías en funciones acuden a las

---

<sup>2</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

viviendas para entregar citatorios escritos a cada jefe de familia y se realiza difusión verbal mediante anuncios en altavoz, en español y zapoteco;

III. Se convoca a hombres y mujeres, originarias y vecinas del municipio, así como de la Agencia Municipal, quienes participan con voz, voto y el derecho a ser votadas y votados. Las personas originarias de la comunidad que viven fuera de ella, tienen derecho a participar, siempre que se encuentren al corriente en sus contribuciones o en el desempeño de sus cargos;

IV. La Asamblea General de la Elección tiene la finalidad de elegir a las Autoridades Municipales y se realiza en la cabecera municipal; en 2013 se celebró al interior del Mercado Municipal y en 2016 la Asamblea se realizó en el predio ubicado frente a la tienda comunitaria, porque el edificio municipal se encontraba tomado;

V. La Autoridad Municipal es la encargada de instalar y clausurar la Asamblea General de la Elección;

VI. La Secretaría Municipal realiza el pase de lista conforme al padrón de ciudadanas y ciudadanos y verifica la existencia del quórum legal;

VII. La Presidencia Municipal, declara la instalación de la Asamblea y le consulta sobre la integración de la Mesa de Debates, la cual se realiza de forma directa, para elegir entre la ciudadanía, la integración conformada por: una presidencia, una secretaria y dos personas escrutadoras;

VIII. Instalada la Mesa de los Debates, se instruye disponer de gises y pizarras para la emisión del voto;

IX. En las elecciones realizadas en los años 2013 y 2016, la Presidencia de la Mesa de los Debates consultó a las y los asambleístas sobre el método de elección, determinándose que los cargos de Presidencia y Sindicatura serían presentados en duplas, a fin de nombrar a la persona candidata con mayor votación; mientras que, para la elección de regidurías, en 2013 se nombraron de forma directa, y en 2016 se presentaron dos grupos de ciudadanos, integrados por designación directa de la Asamblea, determinando como ganadores a las personas integrantes del grupo que obtuvo la mayor votación de la Asamblea;

X. Una vez que se dan a conocer los resultados por la Mesa de Debates, se levanta el acta correspondiente en que consta la integración del Ayuntamiento electo, misma que es firmada por la integración de la Mesa de Debates, se anexan a ella las listas de firmas de las personas asistentes a la Asamblea, y

XI. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, del estudio integral de expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo, la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones y se difundió a la ciudadanía por fijación en los lugares de mayor visita, así como los citatorios a los jefes de familia correspondientes, especificándose el día, la hora y el lugar de realización de la asamblea de elección extraordinaria; el veintiséis de enero del presente año, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con una asistencia de cuatrocientas once ciudadanas y ciudadanos, se declaró el quórum legal correspondiente y se procedió a nombrar a las personas que integrarían la mesa de debates respectiva.

Cabe señalar que de lo manifestado en el acta de asamblea de elección, varias ciudadanas y ciudadanos no estaban de acuerdo en realizar una nueva elección de la presidencia municipal, pues señalaron que la elección que fue invalidada por la autoridad electoral, había sido la decisión

de la asamblea y debía ser respetada; después de lo anterior la ciudadanía asistente determinó que la elección se realizaría bajo dupla de candidaturas y por pizarrón, obteniéndose los siguientes resultados: Clemente Manzano Flores 292 votos y Gregorio Velasco Martínez 15 votos; resulta importante señalar que existieron un total de 104 abstenciones. Una vez finalizada la elección de la presidencia municipal, se procedió a clausurar la asamblea general comunitaria.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que la persona que resultó electa para el cargo de la presidencia municipal de Tanetze de Zaragoza, obtuvo la mayoría de votos, por lo que se estima, cumple con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, y tomando en consideración que la elección extraordinaria que nos ocupa fue únicamente por el cargo de la presidencia municipal, este Consejo General considera procedente retomar lo señalado en el acuerdo número IEEPCO-SNI-66/2020, y vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el Decreto 1511 mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año dos mil veintitrés será obligatorio cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que la persona electa para la presidencia municipal de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, cumple con los requisitos necesarios para ocupar el cargo, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección extraordinaria en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 1° y 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como válida la elección extraordinaria de la presidencia municipal del Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha veintiséis de enero del dos mil veintiuno; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva al ciudadano **Clemente Manzano Flores**, quien obtuvo la mayoría de votos y que integrará el ayuntamiento como presidente municipal para el periodo comprendido del uno de enero al treinta y uno de diciembre del dos mil veintiuno.

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e), de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año dos mil veintitrés, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, con excusa de la Consejera Electoral Zaira Alhelí Hipólito López; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintitrés de febrero del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA**

**LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ**

**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario, continúe por favor la Secretaría con el siguiente punto en el orden del día.-----  
**Secretario:** Consejero Presidente le informo que se agotó el único punto en el orden del día.- -  
**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario, habiéndose agotado el orden del día, siendo las dieciocho horas con veintiún minutos, de este martes veintitrés de febrero de dos mil veintiuno, clausuro la presente sesión extraordinaria.-----

**-DOY FE-**

**CONSEJERO PRESIDENTE** **SECRETARIO EJECUTIVO**

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ**