

ACUERDO IEEPCO-CG-16/2020, POR EL QUE SE APRUEBA EL RUBRO DE PRERROGATIVAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, MISMO QUE INTEGRA EL ANTEPROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2021.

ABREVIATURAS:

- CPEUM:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- CPELSO:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
- INSTITUTO:** Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- LGIFE:** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
- LGPP:** Ley General de Partidos Políticos.
- LIPEEO:** Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. El tres de junio del dos mil diecisiete, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el decreto número 633 de la Sexagésima Tercera Legislatura del Estado de Oaxaca por la que se aprobó la creación de la LIPEEO.
- II. Mediante Decreto aprobado por el Congreso del Estado el diez de diciembre del dos mil diecinueve y publicado en el Periódico Oficial del Estado el veinticuatro del mismo mes y año, se aprobó el Presupuesto de Egresos del Estado de Oaxaca para el Ejercicio Fiscal 2020.
- III. La Junta General Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en sesión extraordinaria de fecha veintiuno de septiembre del dos mil veinte, integró el Proyecto de Presupuesto 2021 de este Instituto, para que fuera sometido a la aprobación del Consejo General de este Instituto.

CONSIDERANDO:

Competencia.

1. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 116, fracción IV, incisos b) y c) de la CPEUM, en el ejercicio de las funciones de las autoridades electorales, son principios rectores: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e

independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.

2. Que el artículo 41 Base II de la CPEUM, establece que la ley garantizará que los partidos políticos cuenten de manera equitativa con elementos para llevar a cabo sus actividades y señalará las reglas a que se sujetará el financiamiento de los propios partidos y sus campañas electorales, debiendo garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado.
3. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2 de la LGIPE, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución, en la propia Ley General, la constitución y leyes locales. Serán profesionales en su desempeño. Se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad. Los Organismos Públicos Locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida ley general y las leyes locales correspondientes.
4. Que el artículo 104, inciso c) de la LGIPE, establece que corresponde a los Organismos Públicos Locales garantizar la ministración oportuna del financiamiento público a que tienen derechos los partidos políticos nacionales y locales y, en su caso, a las candidaturas independientes, en la Entidad.
5. Que conforme a lo dispuesto por el artículo 9 de la LGPP, corresponde a los Organismos Públicos Locales reconocer los derechos y el acceso a las prerrogativas de los partidos políticos locales y las candidaturas a cargos de elección popular en las entidades Federativas, así como realizar el registro de los partidos políticos locales.
6. Que como lo dispone el artículo 50 de la LGPP, los partidos políticos tienen derecho a recibir, para desarrollar sus actividades, financiamiento público que se distribuirá de manera equitativa, conforme a lo establecido en el artículo 41, Base II de la CPEUM, señalado en el considerando número 2 del presente acuerdo.
7. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 51, párrafo 1, inciso a), fracciones I y II, inciso b), fracción II, e inciso c) de la LGPP, el Consejo General de este Instituto, deberá determinar las prerrogativas que por concepto de financiamiento público estatal se otorguen en el ejercicio dos mil veinte a los Partidos Políticos para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes y de actividades específicas; el financiamiento para actividades ordinarias se calculará multiplicando el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral local, a la fecha de corte del mes de julio de cada año, por el sesenta y cinco por ciento del salario mínimo diario vigente en la entidad federativa.

Por otra parte, el financiamiento por actividades específicas como la educación y capacitación política, investigación socioeconómica y política, así como las tareas editoriales de los partidos políticos, será por un monto total anual equivalente al tres por ciento del que corresponda en el mismo año para las actividades ordinarias, distribuyéndose de la misma forma que el financiamiento para actividades ordinarias.

De la misma forma, en el año de la elección en que se renueve solamente los Congresos de las entidades federativas, a cada partido político nacional o local, respectivamente, se le otorgará para gastos de campaña un monto equivalente al treinta por ciento del

financiamiento público que para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes le corresponda en ese año.

8. Que el artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la CPEUM, la LGIPE, la LGPP, la propia CPELSO y la legislación aplicable.

En el ejercicio de la función electoral a cargo de las autoridades electorales, serán principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, interculturalidad, máxima publicidad y objetividad.

9. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 25, apartado B, fracción II de la CPELSO, los Partidos Políticos recibirán en forma equitativa financiamiento público para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes y específicas, mismo que debe ser considerado para su aprobación dentro del presupuesto de egresos de este Instituto.

10. Que conforme a lo dispuesto por el artículo 114 TER, párrafos primero y segundo de la CPELSO, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, estará a cargo de un órgano denominado Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca y del Instituto Nacional Electoral, gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en términos de lo previsto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la propia Constitución local y la Legislación correspondiente.

11. Que el artículo 38, fracción XII de la LIPEEO, establece que es atribución del Consejo General de este Instituto conocer y aprobar anualmente, mediante el voto de las dos terceras partes de los integrantes presentes, el anteproyecto de presupuesto que presente la Presidencia del propio Consejo General.

Por ello, es atribución de la Presidencia del Instituto en términos del artículo 39, fracción XI de la LIPEEO, someter a consideración del Consejo General el anteproyecto de presupuesto anual del Instituto para el dos mil veinte, y remitirlo al titular del Poder Ejecutivo para que lo integre al proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado, en los montos aprobados por el Consejo General.

12. Que en términos de lo establecido por el artículo 46 de la LIPEEO, es atribución de la Junta General Ejecutiva de este Instituto, integrar el proyecto de presupuesto bajo los principios de honestidad, disciplina, racionalidad, transparencia, austeridad, perspectiva de género, interculturalidad y dictar las medidas necesarias para el ejercicio de los recursos conforme a las partidas presupuestales.

13. Que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 70 de la LIPEEO, este Instituto contará con una Coordinación Administrativa adscrita y nombrada por la Presidencia de la Junta General Ejecutiva, quien tendrá a cargo entre otras atribuciones la de integrar y formular el anteproyecto anual de presupuesto del Instituto.

Presupuesto de egresos correspondiente al rubro de prerrogativas de partidos.

14. Que con base en los considerandos expuestos en el presente acuerdo, este Consejo General estima oportuno aprobar el rubro de prerrogativas de los Partidos Políticos, mismo que integra el anteproyecto de presupuesto de egresos del Instituto Estatal

Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, correspondiente al ejercicio 2021 con base en lo siguiente:

Con los datos proporcionados por la Vocalía del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral, el número total de la ciudadanía inscrita en el Padrón Electoral a nivel estatal, con corte al día treinta y uno del mes de julio del año dos mil veinte, ascendió a un total de **2,958,017** (Dos millones novecientos cincuenta y ocho mil diecisiete) ciudadanas y ciudadanos; además de lo anterior, la Unidad de Medida y Actualización que se utilizará y que corresponde al año de la fecha de corte del padrón electoral que se considera para el citado cálculo, es la correspondiente al año 2020, por la cantidad de **\$86.88** (Ochenta y seis pesos 88/100 M. N.), misma que conforme a la legislación aplicable estará vigente en el mes de enero de 2021.

Resulta importante señalar que la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, determinó en su sentencia número SX-JRC-22/2019, que el financiamiento público de los partidos políticos se determina y calcula de manera anual, por lo que atendiendo al principio de certeza, el monto debe ser definido en el mes de enero; por otra parte, establece que es factible que el cálculo atinente se haga con base en una UMA vigente en el momento de la aprobación del acuerdo correspondiente, puesto que una interpretación contraria en ese sentido se apartaría del principio de legalidad.

Con base en lo anterior, el monto total de financiamiento público a distribuir a los Partidos Políticos por concepto de actividades ordinarias permanentes para el año 2021 es el siguiente:

Padrón Electoral estatal (31 de julio 2020)	Unidad de medida y actualización 2020	65% UMyAV	Financiamiento Público Actividades Ordinarias Permanentes 2021
A	B	C	A * C
2,958,017	\$86.88	\$56.47	\$167,039,219.99

Por lo que respecta al financiamiento que recibirán los Partidos Políticos para actividades específicas, de conformidad con lo establecido por la LGPP, será el siguiente:

Financiamiento Público Actividades Ordinarias Permanentes 2021	Financiamiento Actividades específicas (3% del importe total del financiamiento de actividades ordinarias)
\$167,039,219.99	\$5,011,176.60

Por lo que se refiere al financiamiento que recibirán los Partidos Políticos para sus campañas, conforme a lo dispuesto por la LGPP, será conforme lo siguiente:

Financiamiento Público Actividades Ordinarias Permanentes 2021	Financiamiento de campañas (30% del importe total del financiamiento de actividades ordinarias)
\$167,039,219.99	\$50,111,766

Además de las cantidades señaladas con anterioridad deberá contemplarse lo establecido en el artículo 50, fracción XVI de la LIPEEO, para lo cual se deberá utilizar de

manera supletoria el método establecido en el artículo 70, párrafo 1, inciso a) de la LGPP, conforme a lo siguiente:

Financiamiento Público Actividades Ordinarias Permanentes 2021	Franquicias postales (4% del importe total del financiamiento de actividades ordinarias, por ser año electoral)
\$167,039,219.99	\$6,681,568.80

Financiamiento de campaña para el Partido Movimiento Ciudadano.

15. Que tomando en consideración los resultados de la elección pasada en el Estado de Oaxaca, el Partido Movimiento Ciudadano no alcanzó el 3% de la votación requerida motivo por el cual no se les otorga financiamiento público; sin embargo, este Consejo General considera procedente presupuestar financiamiento de campaña para dicho partido político, en consonancia con el criterio sustentado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la resolución dictada en el expediente SUPJRC-4/2017 y sus acumulados SUP-JRC-5/2017, SUP-JRC-6/2017 y SUP-JRC3/2017.

Dicha resolución establece que no es conforme a derecho permitir, por una parte, que los partidos políticos nacionales que no obtuvieron el porcentaje señalado en la anterior elección de diputados locales sigan actuando en el ámbito local y participen en las subsecuentes elecciones locales y, por otra parte, no es dable privarles de manera total de financiamiento público local, con la consecuencia de que tampoco podrán obtener financiamiento privado (por el principio de prevalencia del financiamiento público sobre el privado).

Lo anterior, implicaría el incumplimiento del deber constitucional y legal de proveer de financiamiento a los partidos políticos para que puedan competir en procesos electorales respecto de los cuales están en aptitud legal de participar, es por eso que la máxima autoridad jurisdiccional electoral determinó que la subsistencia del registro como partidos políticos nacionales y la aptitud para participar en los procesos electorales subsecuentes implica la necesidad de contar con recursos financieros para ejercer gastos, pues por su naturaleza, las actividades que pueden ser realizadas durante un proceso electoral carecen del atributo de gratuidad.

En términos de lo expuesto, las actividades necesarias para que un partido político pueda presentar candidaturas, solicitar el voto a favor y difundir plataformas electorales implica la necesidad de utilizar recursos económicos y materiales que no pueden tener como origen actos de gratuidad, sino que siempre generarán costos económicos; así entonces, los partidos políticos nacionales que no obtuvieron cuando menos el 3% de la votación válida emitida en la elección inmediata anterior de diputados locales deben recibir financiamiento público para gastos de campaña, como si se tratara de partidos que obtuvieron su registro con fecha posterior a la última elección de diputados locales.

En virtud de lo señalado, este Consejo General determina procedente presupuestar el financiamiento público para gastos de campaña del Partido Movimiento Ciudadano, tomando como base lo establecido en el artículo 51, párrafo 2, inciso a) de la LGPP, es decir, otorgarle financiamiento público para gastos de campaña como partido político de nueva creación, lo anterior tomando en consideración que para las campañas todos

los partidos políticos deben participar en igualdad de condiciones, contemplado para tal efecto los importes siguientes:

Partido Político	Financiamiento para gastos de campaña 2021
Movimiento Ciudadano	\$1,002,235.32

- 16.** Que los montos establecidos en su conjunto en el presente acuerdo forman el rubro de prerrogativas de los Partidos, mismo que integra el anteproyecto de presupuesto de egresos del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, correspondiente al ejercicio 2021, el cual se deberá remitir al Titular del Poder Ejecutivo del Estado, para que sea integrado al proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado con la totalidad de los montos aprobados por este Consejo General.

Lo anterior de conformidad con lo establecido por los artículos 5 y 28 de la Ley Estatal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la cual dispone que la autonomía presupuestaria otorgada a los Ejecutores de gasto a través de la Constitución Local comprende aprobar sus programas operativos anuales y enviarlos al Ejecutivo para su integración al proyecto de Presupuesto de Egresos; los Órganos Constitucionalmente Autónomos enviarán al Poder Ejecutivo sus proyectos de presupuesto, a efecto de integrarlos al proyecto de Presupuesto de Egresos, a más tardar 10 días naturales antes de la fecha de presentación de este.

En consecuencia, el Consejo General de este Instituto, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41, Base II, inciso a), y 116, fracción IV incisos b) y c), de la Constitución Federal; 98, párrafos 1 y 2; 99, párrafo 2, y 104, inciso c), de la LGIPE; 50 y 51, de la LGPP; 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, Base B, fracción II, y 114 TER, de la Constitución Local; 4; 5; 30; 32; 33; 38, fracción XII; 39, fracción XI; 46 y, 70 de la LIPEEO, emite el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se aprueba el rubro de prerrogativas de los Partidos Políticos, mismo que integra el anteproyecto de presupuesto de egresos del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, correspondiente al ejercicio 2021, por un monto total de **\$229,845,966.71** (Doscientos veintinueve millones, ochocientos cuarenta y cinco mil, novecientos sesenta y seis pesos 71/100 M.N).

SEGUNDO. Se instruye a la presidencia de este Instituto para que remita el anteproyecto de presupuesto de egresos al Titular del Poder Ejecutivo del Estado, para que, en conjunto con el anteproyecto de presupuesto de egresos de este Instituto correspondiente a los gastos operativos del mismo, sea integrado al proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado con la totalidad de los montos aprobados por este Consejo General.

TERCERO. Remítase a través de la persona titular de la presidencia para su conocimiento y atención a la Sexagésima cuarta Legislatura del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestro Alejandro Carrasco Sampedro, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintinueve de septiembre del dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ