

INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA

CONSEJO GENERAL

ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA
20 DE NOVIEMBRE 2020

En la ciudad Oaxaca de Juárez, Oaxaca; siendo las trece horas con cuarenta y seis minutos del día viernes veinte de noviembre de dos mil veinte.-----

Secretario: Buenas tardes a todas y a todos, en términos de lo establecido en el acuerdo IEEPCO-CG-05/2020, por el que se autorizó la celebración de sesiones virtuales o a distancia del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, durante el periodo de medidas sanitarias, derivado de la pandemia COVI-19, para el día de hoy viernes, veinte de noviembre de dos mil veinte, se convocó a este Consejo General, a fin de celebrar sesión extraordinaria y en virtud de que se trata de una sesión virtual aprovecho para saludar a las personas que integran este Consejo General.-----

La Secretaría del Consejo General procede al pase de lista de asistencia, encontrándose presentes el Consejero Presidente Gustavo Miguel Meixueiro Nájera; Consejero Electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez, Consejera electoral Nayma Enríquez Estrada, Consejera Electoral Consejera electoral Carmelita Sibaja Ochoa, Consejero Electoral Alejandro Carrasco Sampedro; Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, Consejera Electoral Zaira Alheli Hipólito López , representaciones de los Partidos Políticos: por el Partido Acción Nacional Edgar Manuel Jiménez Mendoza; por el Partido Revolucionario Institucional Elías Cortés López; por el Partido del Trabajo Jesús Alfredo Sánchez Cruz; por el Partido Movimiento Ciudadano Ricardo Coronado Sanginés; por el Partido Nueva Alianza Oaxaca José Manuel Luis Vera, por el Partido Encuentro Social Erguí Manuel Pérez Maciel, por el Partido Fuerza Social por México Pablo Eloy Gómez y el Secretario Ejecutivo Luis Miguel Santibáñez Suárez; presente, y Consejero Presidente antes de hacer la declaratoria formal de quórum le informo que se encuentra presente el representante el representante del partido Encuentro solidario para la toma de protesta correspondiente.-----

El presidente procede a realizar la toma de protesta al representante suplente del Partido Encuentro Solidario Erguí Manuel Pérez Maciel.-----

Secretario: Consejero Presidente, le informo que se encuentran presentes la totalidad de Consejeras y Consejeros Electorales incluyéndole a usted, así como la representación de siete Partidos Políticos, por lo que me permito declarar la existencia de quórum legal.-----

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario, muy buenas tardes a todos y a todas señoras y señores y habiéndose declarado la existencia del quórum legal y siendo las trece horas con cuarenta y seis minutos de este día veinte de noviembre de presente año, se instala la presente sesión extraordinaria, solicito a la Secretaría se sirva poner a consideración de esta mesa el proyecto de orden del día correspondiente. ---

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, como proyecto de orden del día tenemos: **primero Proyecto de ACUERDO IEEPCO-CG-34/2020**, por el que se integra el comité técnico asesor del programa de resultados electorales preliminares “COTAPREP”, del instituto estatal electoral y de participación ciudadana de oaxaca, para el proceso electoral ordinario 2020- 2021 y **segundo** proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-25 AL 31/2020**, respecto de las elecciones ordinarias de concejalías a los ayuntamientos de los municipios de **Santo Domingo Roayaga, San Juan Juquila Vijanos, Santa María Temaxcalapa, San Pedro y San Pablo Ayutla, Tamazulápam del Espíritu Santo, San Juan del Río y Villa Talea De Castro**, así como el proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-32/2020**, relativo a la elección extraordinaria de presidente municipal de **San Miguel del Río**, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, por fallecimiento de la persona electa en dicho cargo en el Proceso Ordinario del año 2019. Es la cuenta.---

-Consejero Presidente: Gracias señor Secretario.-----

Secretario: En ese sentido Consejero Presidente, le informo que la Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión de Quejas y Denuncias o Procedimiento Contencioso Electoral de este Instituto, Jessica Jazibe Hernández García, ha solicitado integrar el proyecto de acuerdo IEEPCO-CG-35/2020, por el que se delega a la comisión de quejas y denuncias o procedimiento contencioso electoral, el conocimiento de asuntos sobre violencia política contra las mujeres en razón de género, remitidos por órganos jurisdiccionales. Como un punto más, en el orden del día. ---

Presidente: Secretario, someta a votación la solicitud planteada.-----

Secretario: Con su autorización, Consejero Presidente Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar en forma económica si es de aprobarse el incluir en el orden del día el proyecto de Acuerdo referido, por favor quienes estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo levantando la mano. Consejero Presidente, esta Secretaría le informa que la petición ha sido aprobada por unanimidad de votos, En ese sentido, el orden del día para esta sesión es el siguiente: proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-34/2020**, por el que se integra el Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares “COTAPREP”, del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para el proceso electoral ordinario 2020- 2021, dos proyectos de Acuerdos **IEEPCO-CG-SNI-25 al 31/2020**, respecto de las elecciones ordinarias de concejalías a los ayuntamientos de los municipios de Santo Domingo Roayaga, San Juan Juquila Vijanos, Santa María Temaxcalapa, San Pedro y San Pablo Ayutla, Tamazulápam del Espíritu Santo,

San Juan del Río y Villa Talea de Castro, así como el Proyecto de Acuerdo **IEEPCO-CG-SNI-32/2020**, relativo a la elección extraordinaria de presidente municipal de San Miguel del Río, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, por fallecimiento de la persona electa en dicho cargo en el Proceso Ordinario del año 2019 y tres proyecto de Acuerdo **IEEPCO-CG-35/2020**, por el que se delega a la comisión de quejas y denuncias o procedimiento contencioso electoral, el conocimiento de asuntos sobre violencia política contra las mujeres en razón de género, remitidos por órganos jurisdiccionales. -----

Presidente: señoras y señores está a su consideración el proyecto de orden del día que da cuenta la Secretaría, no habiendo quien haga uso de la voz, señor secretario le pido por favor tome usted la consulta correspondiente.-----

Secretario: Gracias Consejero Presidente y con su autorización, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse el proyecto de orden del día puesto a su consideración, por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las y los Consejeros Electorales levantan la mano), muchas gracias, Consejero Presidente, le informo que el orden del día fue aprobado el orden del día por unanimidad de votos de los presentes.-----

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario, proceda con el desahogo del orden del día. - -----

Secretario: En ese sentido, Consejero Presidente, respetuosamente solicito su autorización para consultar la dispensa de la lectura del proyecto de Acuerdo por haber sido previamente circulado.-----

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos previamente referidos del orden del día aprobados con la salvedad de que en el acta de la presente sesión aparezca de forma íntegra. Por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las Consejeras y los Consejeros Electorales levantan la mano)- -----

Secretaría: Consejero Presidente, esta Secretaría le informa que la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos, ha sido aprobada por unanimidad de votos de los presentes. -----

Consejero Presidente: Proceda la Secretaría con el desahogo del orden del día. -----

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, como primer punto, tenemos: proyecto de Proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-34/2020**, por el que se integra el Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares “COTAPREP”, del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para el proceso electoral ordinario 2020- 2021, (Es la cuenta Consejero Presidente).-----

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario, señoras y señores está a su consideración el proyecto de acuerdo que da cuenta la Secretaría. -----

En el uso de la voz el Representante de **Movimiento Ciudadano** manifiesta: Buenas tardes, quisiera consultar ni nos pudieran compartir referente a los antecedentes sexto, séptimo y octavo, por que hace la relatoría de que el instituto electoral remitió el proyecto de acuerdo al INE y ellos hicieron observaciones, entonces si nos pueden compartir las observaciones y como se subsanaron. -----

Consejero Presidente: Gracias señor representante, le pido a la secretaria comentará la solicitud del representante. -----

Secretario: derivado del calendario que emite el INE, se debe llevar un procedimiento, la Unidad Técnica de Informática, llevo a cabo algunas observaciones de forma. -----

Consejero Presidente: Si no hay alguien más en el uso de la voz, secretario tome la votación correspondiente. -----

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el punto número uno en el orden del día. Por favor, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez? A favor; ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? a favor; ¿Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor; ¿Consejero Electoral Maestro Alejandro Carrasco Sampedro? A favor ¿Consejera Electoral Licenciada Jessica Jazibe Hernández García? a favor; ¿Consejera Electoral Zaira Alhelí Hipólito López?, a favor; ¿Consejero Presidente Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor; Consejero Presidente, le informo que el Proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-34/2020** se aprobó por unanimidad de votos. Se inserta íntegramente los acuerdos de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-34/2020, POR EL QUE SE INTEGRA EL COMITÉ TÉCNICO ASESOR DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES “COTAPREP”, DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, PARA EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2020- 2021.

ABREVIATURAS:

CPEUM: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CPELSO: Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

COTAPREP: Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares.

INSTITUTO o IEEPCO: Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

INE: Instituto Nacional Electoral.

LGPE: Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

LIPEEO: Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

PREP: Programa de Resultados Electorales Preliminares.

REGLAMENTO: Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

ANTECEDENTES:

- I. El siete de septiembre de dos mil dieciséis, el Consejo General del INE aprobó mediante Acuerdo INE/CG661/2016, el Reglamento de Elecciones del cual forma parte integral el Anexo 13, relativo a los Lineamientos del PREP.
- II. Mediante Decreto número 633, aprobado por la Sexagésima Tercera Legislatura del estado de Oaxaca y publicado en el periódico oficial del gobierno del estado, edición extra, de fecha tres de junio del dos mil diecisiete, se emitió la LIPEEO.
- III. Por Acuerdo IEEPCO-CG-13/2020, aprobado en sesión extraordinaria de fecha cuatro de septiembre de dos mil veinte, el Consejo General del IEEPCO ratificó a la Instancia Interna responsable de coordinar el Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP) para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021.
- IV. Mediante decreto número 1515 aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura del estado de Oaxaca, publicado en el periódico oficial del gobierno del estado, edición extra, de fecha dos de junio de dos mil veinte, se reformó el artículo séptimo transitorio del decreto número 633, para efecto que el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 para elegir Diputaciones al Congreso del estado, así como, Concejalías a los Ayuntamientos de los Municipios que electoralmente se rigen por partidos políticos, por única ocasión diera inicio en los primero cinco días del mes de diciembre del año 2020.
- V. El ocho de julio de dos mil veinte, el Consejo General del INE, mediante Acuerdo INE/CG164/2020, aprobó las modificaciones al Reglamento, así como al Anexo 13 referidos en el antecedente I, entre las cuales se modificó el capítulo II, del Título III, del PREP. Dicho acuerdo fue notificado a este Instituto con fecha diez de julio de dos mil veinte.
- VI. Mediante oficio IEEPCO/SE/526/2020, de fecha doce de octubre del presente, el IEEPCO, remitió al INE, el proyecto de Acuerdo de Integración del Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares (COTAPREP), así como las síntesis curriculares de las personas propuestas a integrar el mismo, para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021.
- VII. Con fecha veintidós de octubre del presente, se recibió en este Instituto vía el Sistema de Vinculación con los Organismo Públicos Locales Electorales, el oficio INE/UNICOM/2954/2020 en el que, la Unidad Técnica de Servicios de Informática del INE, realizó las observaciones al Proyecto de Acuerdo de Integración del Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares (COTAPREP), las cuales se subsanaron y enviaron mediante oficio IEEPCO/SE/582/2020, a través del mismo medio de comunicación.
- VIII. El trece de noviembre del presente año, se recibió en este Instituto a través del Sistema de Vinculación con los Organismo Públicos Locales Electorales, el oficio INE/UNICOM/3342/2020, en el que refieren que derivado de la revisión y análisis del proyecto de Acuerdo de integración del Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares del IEEPCO, así como de las síntesis curriculares de las personas por las cuales se integra dicho Comité, se atendieron las observaciones previamente emitidas.

CONSIDERANDO:

1. Que el artículo 116, fracción IV, incisos b y c de la CPEUM, dispone que en el ejercicio de sus funciones, son principios rectores de las autoridades electorales: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su

funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma constitución establece y lo que determinen las leyes.

2. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2 de la LGIPE, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la CPEUM, la LGIPE, así como la constitución y leyes locales.
3. Que el artículo 104 párrafo 1, inciso k de la LGIPE, establece que corresponde a los Organismos Públicos Locales implementar y operar el PREP de las elecciones que se lleven a cabo en la entidad, de conformidad con las reglas, lineamientos, criterios y formatos que para el efecto emita el Instituto Nacional Electoral.
4. Que conforme a lo establecido por el artículo 219, párrafos 1 y 2 de la LGIPE, el PREP es el mecanismo de información electoral encargado de proveer los resultados preliminares y no definitivos, de carácter estrictamente informativo a través de la captura, digitalización y publicación de los datos asentados en las actas de escrutinio y cómputo de las casillas que se reciben en los Centros de Acopio y Transmisión de Datos autorizados por el Instituto o por los Organismos Públicos Locales. El INE emitirá las reglas, lineamientos y criterios en materia de resultados preliminares, a los que se sujetarán los Organismos Públicos Locales en las elecciones de su competencia.

El párrafo 3, del referido artículo 219, establece que el PREP tiene por objetivo informar oportunamente bajo los principios de seguridad, transparencia, confiabilidad, credibilidad e integridad de los resultados y la información en todas sus fases al Consejo General, los Organismos Públicos Locales, los partidos políticos, coaliciones, candidaturas, medios de comunicación y a la ciudadanía.

5. Que el artículo 25, base A, párrafos tercero y cuarto de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el IEEPCO, en los términos de la CPEUM, la LGIPE, la Ley General de Partidos Políticos, la propia constitución y la legislación aplicable.
6. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 114 TER, párrafos primero y segundo de la CPELSO, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones locales, estará a cargo del IEEPCO quien gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en términos de lo previsto en la CPEUM, la CPELSO y la legislación correspondiente.
7. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 31 de la LIPEEO, son fines del IEEPCO, entre otros: Contribuir al desarrollo de la vida democrática de la entidad; fomentar el ejercicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía, así como promover y difundir la educación cívica y la cultura democrática en Oaxaca.
8. Que el artículo 32, fracción XI de la LIPEEO, establece que corresponde al IEEPCO implementar y operar el PREP de las elecciones que se lleven a cabo en la entidad, de conformidad con las reglas, lineamientos, criterios y formatos que para el efecto emita el INE.
9. Que el artículo 38, fracciones I, XL de la LIPEEO establece que son atribuciones de este Consejo General, dictar los acuerdos necesarios para la debida aplicación de las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que en ejercicio de las facultades que le confieren la CPEUM y la LGIPE, establezca el INE. Además, tiene la facultad de implementar y operar el PREP que se lleven a cabo en la entidad, de conformidad con las reglas, lineamientos, criterios y formatos que para el efecto emita el INE.
10. Por su parte, el artículo 336 del Reglamento establece que las disposiciones del capítulo II, tienen por objeto establecer las bases y los procedimientos generales para la implementación y operación del PREP. Dichas disposiciones son aplicables para el INE y el IEEPCO en sus respectivos ámbitos de competencia, así como, para todas las personas que participen en las etapas de implementación, operación y evaluación de dicho programa. En términos del numeral 1, inciso b, del artículo 339 del Reglamento de Elecciones, el Consejo General de este Instituto deberá acordar la integración del COTAPREP, en el que se determinen, los siguientes aspectos:
 - a) La vigencia del Comité;
 - b) Las personas integrantes y la Secretaría Técnica;

- c) Una síntesis curricular que demuestre la experiencia de las personas que la integren;
- d) Las funciones, atribuciones y cualquier otro supuesto que norme su actuación.

En ese contexto, a fin de tener mecanismos institucionales para conocer información sobre los resultados preliminares y no definitivos de los datos asentados en las actas de escrutinio y cómputo de las casillas instaladas para la jornada electoral que tendrán lugar el seis de junio del 2021 y robustecer la confianza de la ciudadanía sobre la imparcialidad de la autoridad electoral, es conveniente contar con el diagnóstico de un grupo externo con un perfil técnico-científico que analice y evalúe el diseño, desarrollo, implementación y operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares.

Para efectos de lograr los objetivos del PREP en los términos establecidos en el artículo 305, párrafo 2 de la LGIPE y, en cumplimiento a lo establecido por los artículos 339 inciso b y 340 párrafo 1 del Reglamento de Elecciones, este Instituto considera necesario la creación e integración del COTAPREP para que brinde la asesoría técnica necesaria al referido programa y se garantice la operación del mismo, apegándose a las disposiciones legales aplicables.

En ese tenor, es conveniente que los trabajos y estudios que realice el COTAPREP para el PREP con motivo del cumplimiento del presente Acuerdo sean propiedad de este Instituto, por lo que, ningún integrante del Comité podrá divulgar por medio alguno la información que en dicho órgano se genere, aun cuando haya concluido la vigencia de este Acuerdo.

11. Por su parte, el artículo 340 del Reglamento dispone que el COTAPREP se conformará por un mínimo de tres y un máximo de cinco miembros.

Tomando como referencia el Proceso Electoral Ordinario de 2017-2018, donde se renovó el Congreso del Estado y las concejalías a los ayuntamientos, fue necesario y suficiente la integración de un comité con tres personas especialistas para el aseguramiento y supervisión del PREP. Derivado de lo anterior, para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 correspondiente a la elección de diputaciones y 153 ayuntamientos, se considera acertado contar con un **comité con el mismo número de integrantes, es decir, por tres personas especialistas.**

Las personas integrantes del Comité, serán auxiliadas por la persona titular de la Unidad Técnica de Servicios de Informática y Documentación, la cual mediante el Acuerdo IEEPCO-CG-13/2020 fue ratificada como la instancia interna responsable de coordinar el desarrollo de las actividades del PREP y, además fungirá como la Secretaría Técnica.

12. Conforme al artículo 341 del Reglamento, para ser integrante del COTAPREP, las personas deberán cumplir, como mínimo, los siguientes requisitos:

- a) Tener ciudadanía mexicana en pleno ejercicio de sus derechos civiles y políticos;
- b) Contar con título y/o cédula profesional y con al menos cinco años de experiencia en materias como estadística, tecnologías de la información y comunicaciones, investigación de operaciones o ciencia política, preferentemente con conocimientos en materia electoral;
- c) No haber sido candidata o candidato a cargo de elección popular en los últimos tres años;
- d) No desempeñar o haber desempeñado cargo de elección popular durante los tres años anteriores a su designación;
- e) No haber sido designada titular de consejería electoral del Consejo General o de Órgano Superior de Dirección, según corresponda, durante el proceso electoral en el que pretenda actuar;
- f) No haberse desempeñado como dirigente nacional, estatal o municipal de partido político alguno en los últimos tres años;
- g) Su participación no debe implicar un conflicto de interés con las personas involucradas en la implementación y operación del PREP; en caso de presentarse, debe hacerlo de conocimiento del INE o de este Instituto. En esta situación, el Consejo General del INE o del Órgano de Dirección Superior del OPL, según corresponda, será el órgano competente

para determinar la existencia de un conflicto de interés que constituya un impedimento para formar parte del COTAPREP.

h) No prestar sus servicios profesionales o formar parte del ente designado como auditor.

i) No prestar sus servicios profesionales o formar parte del tercero encargado de la implementación del PREP, en aquellos casos en los que el Instituto o los OPL, determinen auxiliarse de un tercero para la implementación y operación del PREP.

j) No formar parte de algún otro comité o comisión creados por el Instituto o por el OPL, según corresponda.

Cada COTAPREP deberá contar con personas integrantes que, en conjunto, cuenten con experiencia en estadística, tecnologías de la información y comunicaciones, investigación de operaciones y ciencia política.

En la integración de los COTAPREP se deberá considerar pluralidad, eficacia y profesionalismo, así como, garantizar el cumplimiento de las funciones y atribuciones que se establecen en el presente Reglamento.

Con fundamento en el artículo 341 del Reglamento, la Unidad Técnica de Servicios de Informática y Documentación en su calidad de instancia interna responsable de coordinar las actividades del PREP, será la encargada de verificar y validar que las propuestas cumplan con los requisitos para formar parte del COTAPREP.

Por ello, este Consejo General determina que, con base en la validación presentada por la Unidad Técnica de Servicios de Informática y Documentación remitida a la Secretaría Ejecutiva con fecha doce de octubre de dos mil veinte, las propuestas presentadas cumplen con los requisitos establecidos para desempeñarse como integrantes del COTAPREP. Las personas que se proponen, son las siguientes:

Amalia Pulido Gómez es Doctora en Ciencia Política y Master en Ciencia Política por la University of North Texas, tiene una Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública por la Universidad Autónoma del Estado de México. Cuenta con dos postdoctorados por El Colegio De México y por la University of California San Diego; se desempeña como profesora investigadora del Centro de Investigación y Docencia Económicas, en la División de Estudios Políticos; especialista en Seguridad Electoral para la Organización de los Estados Americanos (OEA). Ha realizado publicaciones académicas para Cambridge University Press y Journal of Politics in Latin America, también impartió cursos en Política y Administración Pública, Relaciones Internacionales, Desarrollo Global; ha recibido premios y distinciones por el Instituto Electoral del Estado de México, University of North Texas y University of Pittsburgh.

Ernesto Ramón Caverio Pérez es Maestro en Ciencias en Planificación de Empresas y Desarrollo Regional por el Instituto Tecnológico de Oaxaca y Licenciado en Sistemas de Computación Administrativa por el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey; se ha desempeñado como Subdirector de Análisis y Procesamiento de Datos en el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, así como Director del Centro de Información Político Electoral de la Secretaría de Gobernación; cuenta con conocimientos en políticas públicas, sistema de consulta electoral, sistemas de control de obras, contabilidad, presupuestal; ha impartido cátedras en la Universidad Mesoamericana Siglo XX, el Instituto Tecnológico de Oaxaca, la Universidad Regional del Sureste y el Colegio Nacional de Educación Profesional Técnica. Fue integrante del Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Preliminares en el estado de Oaxaca en los procesos electorales locales 2015-2016 y 2017-2018.

José Carlos Barbosa García es Licenciado en Tecnologías de la Información por el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey, tiene Master of Business Administration con estudios en Cuba y China; ha realizado proyectos de tecnología para educación media superior, proyectos de implementación de la solución de Ellucian eCRM Recruit para Latinoamérica, administración de infraestructura tecnológica para soporte de soluciones de gestión de educación superior, administración y desarrollo sobre diversos manejadores de base de datos, administración y desarrollo sobre plataforma Microsoft CRM. También cuenta con conocimientos en Oracle SQL, MB2-712 Microsoft Dynamics Certified Professional, ERP Banner Student, Análisis de procesos de negocio, planeación estratégica, Gestión de Proyectos TI y SAP Business One.

Conforme a la valoración curricular, se advierte que las personas integrantes del Comité en su conjunto, demuestran experiencia en tecnologías de la información y comunicaciones, investigación de operaciones, materia electoral, así como ciencia política, ponderando la experiencia de cada integrante, garantizando un órgano plural, eficiente y profesional comprometido con el cumplimiento de las funciones y atribuciones que este Consejo General les encomiende.

Realizada la verificación de requisitos y la valoración curricular, de acuerdo con lo establecido en el artículo 340, numeral 2 del Reglamento de Elecciones, se propone la siguiente integración:

Comité Técnico Asesor del PREP	
Nombre	Carácter
Amalia Pulido Gómez	Asesora
Ernesto Ramón Caveró Pérez	Asesor
José Carlos Barbosa García	Asesor
Persona Titular de la Unidad de Servicios de Informática y Documentación	Secretaría Técnica

13. Siguiendo con lo mandatado por el Reglamento de Elecciones, en específico el artículo 342, el COTAPREP tendrá las atribuciones siguientes:

- a) Realizar análisis, estudios y propuestas, en el desarrollo y optimización del PREP, con la finalidad que éste cumpla con los objetivos y metas planteadas;
- b) Asesorar los trabajos propios del PREP en materia de tecnologías de la información y comunicaciones, investigación de operaciones, análisis estadístico y ciencia política, así como en aspectos logístico-operativos;
- c) Asesorar y dar seguimiento a la implementación y operación de los mecanismos para llevar a cabo el PREP;
- d) Dar seguimiento a la coordinación y supervisión de la instalación y operación de los equipos de digitalización y captura, así como, a la capacitación del personal o de los prestadores de servicios, en su caso, encargado del acopio y transmisión de los datos de los resultados electorales preliminares;
- e) Asesorar y dar seguimiento en el diseño y aplicación del sistema de digitalización, captura y verificación, del procedimiento de transmisión y recepción, así como, de las medidas de seguridad y protección, consolidación, procesamiento y publicación de la información;
- f) Revisar y emitir recomendaciones sobre la forma en que será presentada la información del PREP en las diferentes pantallas de publicación;
- g) Celebrar al menos una sesión ordinaria mensual;
- h) Realizar reuniones de trabajo con representaciones de los partidos políticos y, en su caso, de las candidaturas independientes ante el Consejo General, para dar a conocer el plan de trabajo, avances y seguimiento de la implementación y operación del PREP;
- i) Elaborar un informe de actividades, al menos cada dos meses, que deberá ser entregado al Consejo General;
- j) Presenciar la ejecución de todos los simulacros del PREP, debiendo asistir a algún recinto donde se lleven a cabo, al menos alguna de las fases del proceso técnico-operativo;
- k) Elaborar un informe final de las actividades desempeñadas durante la vigencia del COTAPREP, que deberá ser entregado al Consejo General, dentro del mes del día de la jornada electoral;
- l) Dar seguimiento a las observaciones, comentarios y sugerencias que presenten las representaciones de los partidos políticos en las reuniones que realicen;
- m) Las demás, que les sean instruidas para el cumplimiento de sus atribuciones, siempre y cuando se encuentren apegadas a lo que dispone la legislación de la materia.

El COTAPREP tendrá la función de brindar asesoría y apoyar al Consejo General en sus funciones de

seguimiento y asesoría en materia de implementación y operación del PREP, para lo cual podrán contar con personal de apoyo según la disponibilidad presupuestaria del Instituto.

Este Consejo General determina que, en términos del artículo 343 del Reglamento, las personas integrantes del COTAPREP y la Secretaría Técnica tendrán las siguientes atribuciones:

Personas Integrantes:

- a) Asistir y participar con su opinión en las sesiones;
- b) Solicitar a la Secretaría Técnica la inclusión de asuntos en el orden del día;
- c) Apoyar a la Secretaría Técnica en el desarrollo y desahogo de los asuntos del orden del día;
- d) Emitir observaciones y propuestas inherentes a la discusión y desahogo de los asuntos del orden del día;
- e) Emitir su voto, y
- f) Solicitar a la Secretaría Técnica someter a consideración una sesión extraordinaria.

Secretaría Técnica:

- a) Moderar el desarrollo de las sesiones;
- b) Asistir con derecho a voz a las sesiones;
- c) Preparar el orden del día y la documentación de las sesiones y someterlo a consideración de las personas integrantes del Comité;
- d) Convocar a las sesiones; y
- e) Fungir como enlace del Comité ante la Secretaría Ejecutiva del Instituto.

14. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 339, numeral 1, inciso b del Reglamento, el COTAPREP tendrá vigencia al 30 de junio de 2021, fecha en la que deberá rendir un informe final al Consejo General del Instituto, respecto al funcionamiento y operación del PREP del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 donde se elegirán diputaciones locales y concejalías a los ayuntamientos.

El Consejo General, podrá ratificar a las personas integrantes del COTAPREP para el Proceso Electoral Ordinario 2021-2022 donde se elegirá la gubernatura del estado, el cual, tendrá vigencia al 30 de junio de 2022, fecha en la que deberán rendir un informe final al Consejo General del Instituto. Lo anterior, debido a la proximidad que existe con el proceso electoral local para la elección de la gubernatura del estado, mismo que iniciará en el año 2021.

Que en términos del artículo 344 del Reglamento de Elecciones, el COTAPREP deberá realizar una sesión de instalación, la cual se llevará a cabo dentro de los primeros cinco días siguientes a su entrada en funciones o aprobación del acuerdo por el que se determina su integración. En dicha sesión se aprobará el plan de trabajo y el calendario para las sesiones ordinarias. A las sesiones del COTAPREP podrán acudir, en calidad de personas invitadas con derecho a voz, las consejeras y consejeros electorales, el funcionariado del Instituto y, en su caso, especialistas cuyos conocimientos y experiencia aporten elementos relevantes a los trabajos propios del COTAPREP.

En consecuencia, el Consejo General con fundamento en lo dispuesto por los artículos 116, fracción IV incisos b y c, de la CPEUM; 98, párrafos 1 y 2; 104, numeral 1, inciso k de la LGIPE; 25, base A, párrafos tercero y cuarto; 114 TER, párrafos primero y segundo de la CPELSO; 31, 32 y 38 fracciones I y XL, de la LIPEEO; y los artículos 336, 339, 340, 341, 342 y 344 del Reglamento de Elecciones, emite lo siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba la creación e integración del Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares para el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, para el seguimiento a los trabajos en la implementación y operación del Programa de Resultados Preliminares de este Instituto.

SEGUNDO. El COTAPREP se integrará por tres personas especialistas en la materia y una Secretaría Técnica, quedando integrado de la siguiente manera:

Comité Técnico Asesor del PREP	
Nombre	Carácter
Amalia Pulido Gómez	Asesora
Ernesto Ramón Caveró Pérez	Asesor
José Carlos Barbosa García	Asesor
Persona Titular de la Unidad de Servicios de Informática y Documentación	Secretaría Técnica

Se adjunta como Anexo 1, la validación de requisitos, mismos que forman parte integral del presente Acuerdo.

TERCERO. La persona Titular de la Unidad Técnica de Servicios de Informática y Documentación fungirá como enlace entre el Comité y la Secretaría Ejecutiva de este Instituto.

CUARTO. El COTAPREP para el Proceso Electoral 2020-2021, ejercerá sus atribuciones al día siguiente de la aprobación del presente Acuerdo y culminará sus funciones el 30 de junio de 2021. El Consejo General podrá ratificar a la integración del COTAPREP para el Proceso Electoral Ordinario 2021-2022.

QUINTO. El COTAPREP deberá realizar su sesión de instalación dentro de los cinco días hábiles siguientes a la aprobación del presente Acuerdo, en dicha sesión deberán aprobar el plan de trabajo y el calendario de sesiones. Tendrá las atribuciones detalladas en el Considerando 13 del presente Acuerdo.

SEXTO. La Secretaría Ejecutiva de este Instituto expedirá el nombramiento respectivo a cada una de las personas integrantes del COTAPREP y a través de la de Coordinación Administrativa, deberá proveer lo necesario para que cuente con los elementos indispensables para el desarrollo de sus funciones.

SÉPTIMO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva informe a la Unidad Técnica de Servicios de Informática y Documentación la aprobación del presente Acuerdo, para los efectos conducentes.

OCTAVO. Infórmese al Instituto Nacional Electoral de la presente determinación y publíquese el presente Acuerdo en la página de Internet y en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Wilfrido Almaraz Santibáñez, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de noviembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, como **punto número 2,** en el orden del día, tenemos: **PROYECTOS DE ACUERDOS IEEPCO-CG-SNI-25 AL 31/2020,** RESPECTO DE LAS ELECCIONES ORDINARIAS DE CONCEJALÍAS A LOS AYUNTAMIENTOS DE LOS MUNICIPIOS DE **SANTO DOMINGO ROAYAGA, SAN JUAN JUQUILA VIJANOS, SANTA MARÍA TEMAXCALAPA, SAN PEDRO Y SAN PABLO AYUTLA, TAMAZULÁPAM DEL ESPÍRITU SANTO, SAN JUAN DEL RIO Y VILLA TALEA DE CASTRO,** ASI COMO EL PROYECTO DE **ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-32/2020,** RELATIVO A LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE PRESIDENTE MUNICIPAL DE **SAN MIGUEL DEL RÍO,** QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, POR FALLECIMIENTO DE LA PERSONA ELECTA EN DICHO CARGO EN EL PROCESO ORDINARIO DEL AÑO 2019. -----

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario, señoras y señores está a su consideración el proyecto de acuerdo que da cuenta la Secretaría, alguno desea reservar algún acuerdo para su discusión en lo particular?., tiene el uso de la voz la Consejera Zaira. -----

En el uso de la voz la Consejera Zaira Hipólito López manifiesta. Si el **ACUERDOS IEEPCO-CG-SNI-29/2020** -----

Consejera Electoral Carmelita Sibaja Ochoa: solicitaría que reservemos en lo particular elección de Tamazulápam del espíritu Santo. -----

Consejera Electoral Zaira Hipólito López: quiero emitir un voto particular si bien es cierto que lo que refiere a la paridad en los Sistemas Normativos Indígenas y que esta será aplicada hasta el 2023 como lo establece la reforma, quiero hablar de dos puntos uno de progresividad y el otro tiene que ver con el retroceso, se necesita aumentar el número de mujeres en los Sistemas Normativos, difiero en el punto de señalarle al municipio de en donde debe ir una mujer, por el tema de autonomía y libre determinación de los pueblos, la comunidad debe decir en donde coloca a la persona. -----

Consejero Presidente: Gracias Consejera. -----

Consejera Electoral Carmelita Sibaja Ochoa: efectivamente solicite la reserva porque este municipio tiene particulares, en mi juicio hay que hacer énfasis en lo que se está proponiendo en este sentido, en este municipio ya han tenido un cabildo paritario, de lo que se trata es de ir avanzando, no podemos aplicar nula su elección por que no es un cabildo paritario, en ese sentido la propuesta es declarar parcialmente válida la elección y dejar el espacio para la comunidad la regiduría se designe a una compañera. -----

Consejera Electoral Jessica Hernández: Para el caso de la validación de Tamazulapam, emito un voto particular porque no solamente hay un retroceso este acuerdo, por que únicamente propone subir 2 lugares de 11, para quedar como se había estado anteriormente, ni con 2 figuras estaríamos cumpliendo con el principio de igualdad, de progresada y apoyo a la mujer, si bien es cierto que tenemos, hasta el año 2023. Únicamente como autoridad estamos señalando que sean 2 igual que la vez pasado, yo me cuestiono si cuando se a violo la esclavitud dijimos que íbamos hacer menos libres. -----

Consejero Presidente: Si no hay alguien más en el uso de la voz, secretario tome la votación correspondiente. -----

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el punto número uno en el orden del día. Por favor, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez? A favor; ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? a favor; ¿Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor; ¿Consejero Electoral Maestro Alejandro Carrasco Sampedro? A favor; ¿Consejera Electoral Licenciada Jessica Jazibe Hernández García? A favor de los proyectos de acuerdo de San Miguel del Rio, San Pedro y San Pablo Ayutla y en contra de los acuerdos relativos a los municipios de Santo Domingo Roayaga, Santo Domingo Roayaga, San Juan Juquila Vijanos, Santa María Temaxcalapa, Tamazulápam del Espíritu Santo, San Juan Del Rio y Villa Talea de Castro y anuncio el voto particular para cada uno de ellos, gracias.; ¿Consejera Electoral Zaira Alhelí Hipólito López?, a favor, con voto diferenciado en el caso de Tamazulapam, en donde ya he manifestado la razón ; ¿Consejero Presidente Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor; Consejero Presidente, le informo que los municipios Santo Domingo Roayaga, Santo Domingo Roayaga, San Juan Juquila Vijanos, Santa María Temaxcalapa, Tamazulápam del Espíritu Santo, San Juan Del Rio y Villa Talea de Castro han sido aprobados por mayoría de votos, y que en los municipios de que han sido aprobados por unanimidad de votos es San Miguel del Rio, San Pedro y San Pablo Ayutla Se inserta íntegramente los acuerdos de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-25/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO ROAYAGA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Roayaga, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 13 de septiembre de 2020, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, Constitucionales y Convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO	o Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
INSTITUTO:	
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los

municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santo Domingo Roayaga, Oaxaca.

- II. **Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2257/2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad del municipio de Santo Domingo Roayaga, difundiera el dictamen por el que se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. **Asamblea de elección.** El 8 de noviembre de 2019, se llevó a cabo la Asamblea General Comunitaria de elección de las personas concejales que fungirán en el Ayuntamiento del Municipio de Santo Domingo Roayaga durante los periodos 2020, 2021 y 2022; pues conforme al sistema normativo del municipio, se eligen a 6 personas propietarias y dos suplentes por cada cargo, la primer suplente funge el segundo año y la segunda suplente el tercer año, y cada año se realiza una Asamblea General para ratificar o no, los cargos.
- IV. **Acuerdo de calificación.** El 4 de diciembre de 2019, el Consejo General aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-193/2019, por el que calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santo Domingo Roayaga, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 8 de noviembre de 2019, únicamente para las y los concejales que fungirán en el ayuntamiento durante el periodo 2020.
- V. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/386/2020, la Dirección Ejecutiva en mención solicitó a la autoridad del municipio de Santo Domingo Roayaga, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el cual se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- VI. **Fecha de elección.** El 19 de agosto de 2020, mediante oficio MSDR20514/95/2020, el Presidente Municipal de Santo Domingo Roayaga, informó a esta autoridad la fecha y el lugar para la celebración de la asamblea de elección de las autoridades municipales que fungirán durante el periodo 2021.
- VII. **Notificación de Acuerdo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/525/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad del municipio de Santo Domingo Roayaga, el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020 por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- VIII. **Documentación de la elección.** Mediante oficio MSDR20514/148/2020, recibido en este Instituto el 19 de octubre del presente año, el Presidente Municipal de Santo Domingo Roayaga, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la asamblea general comunitaria de ratificación de las y los concejales que fungirán en el ayuntamiento del citado municipio durante el periodo de 2021, consistente en:
 1. Copia certificada de oficio MSDR20514/147/2020, por el cual se hace del conocimiento el medio por el cual se convocó a la ciudadanía a la asamblea de elección del día 13 de septiembre de 2020;
 2. Copias certificadas del acta de asamblea general comunitaria de fecha 8 de septiembre de 2019, con listas de asistencia;
 3. Copias certificadas del acta de asamblea general comunitaria de fecha 13 de septiembre del presente año, con listas de asistencia;
 4. Copias simples de las credenciales para votar, y constancias de origen y vecindad de las personas concejales ratificadas.De la documentación se desprende que el 13 de septiembre de 2020, se celebró la Asamblea de elección de ratificación de las personas concejales que fungirán durante el periodo de 2021, conforme al siguiente orden del día:
 1. Pase de lista.
 2. Instalación legal de la asamblea.
 3. Nombramiento de la mesa de los debates.
 4. Ratificación de la autoridad municipal que fungirá en el ejercicio 2021.
 5. Asuntos generales.
 6. Clausura.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 13 de septiembre de 2020, en el Municipio de Santo Domingo Roayaga, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se hace pública a través del altavoz, además los topiles realizan un recorrido en toda la comunidad anunciando verbalmente la Asamblea de elección;
- III. Se convoca a hombres y mujeres, personas originarias que vivan en la cabecera municipal, así como personas a vecindadas y las que se encuentran radicadas fuera de la comunidad;
- IV. La Autoridad Municipal en funciones es la encargada de conducir la Asamblea de elección;
- V. La Asamblea General Comunitaria se realiza en el auditorio del palacio municipal ubicado en la cabecera, y tiene la finalidad de elegir a las Autoridades Municipales;
- VI. Instalada la Asamblea, se consulta a la ciudadanía sobre la conformación de las ternas de candidaturas a concejales, las cuales se someterán a votación. Conformada las ternas, la ciudadanía emite su voto a viva voz y la secretaría municipal lo registra en una pizarra;

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- VII. Se eligen 6 cargos propietarios y 12 suplentes, las personas propietarias fungen el primer año, 6 suplentes el segundo año y 6 suplentes el tercer año;
- VIII. Participan en la elección, la ciudadanía originaria del municipio que vive en la cabecera municipal, así como personas vecindadas y aquellas que viven fuera de la comunidad, todas participan con derecho a votar y ser votadas;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando todos los integrantes del cabildo ante la Secretaría Municipal, que da fe; y se integra la lista de asistencia; y
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. Pero antes de entrar al estudio de la elección que nos ocupa, es importante mencionar que en la asamblea de 8 de septiembre de 2019, resultaron electas las personas concejales que fungirán en el Ayuntamiento Municipal de Santo Domingo Roayaga durante los periodos 2020, 2021 y 2022, misma asamblea que fue materia de estudio de este Consejo General en el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-193/2019, por el que se declaró como jurídicamente válida las elecciones de esos periodos, conforme al siguiente cuadro:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2020		
CARGO		PROPIETARIAS
PRESIDENCIA MUNICIPAL		JUAN FLORES GÓMEZ
SINDICATURA MUNICIPAL		ZOSIMO ALONZO ALONZO
REGIDORÍA	DE	ABELINO MARTÍNEZ AGUILAR
HACIENDA		
REGIDORÍA	DE	ROSENDO LÓPEZ JIMÉNEZ
EDUCACIÓN		
REGIDORÍA	DE	SOLEDAD PACHECO BAUTISTA
OBRAS		
REGIDORÍA	DE	GUDELIA LÓPEZ BAUTISTA
SALUD		

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO		SUPLENTES
PRESIDENCIA MUNICIPAL		LEONARDO VÍCTOR MARTÍNEZ MORALES
SINDICATURA MUNICIPAL		LUIS MORALES SÁNCHEZ
REGIDORÍA	DE	ISAÍAS AQUINO BAUTISTA
HACIENDA		
REGIDORÍA	DE	GENARO CRUZ MANZANO
EDUCACIÓN		
REGIDORÍA	DE	BLANCA ALONSO MÉNDEZ
OBRAS		
REGIDORÍA	DE	SERAFINA FLORES GÓMEZ
SALUD		

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2022		
CARGO		SUPLENTES
PRESIDENCIA MUNICIPAL		ABELINO MARTÍNEZ AGUILAR
SINDICATURA MUNICIPAL		ROSENDO LÓPEZ JIMÉNEZ
REGIDORÍA	DE	LADISLAO FLORES CRUZ
HACIENDA		
REGIDORÍA	DE	JUAN SÁNCHEZ AQUINO
EDUCACIÓN		
REGIDORÍA	DE	BALBINA FLORES AQUINO
OBRAS		
REGIDORÍA	DE	BLANCA FLORES ALONSO
SALUD		

En estas condiciones, tomando en consideración que las personas concejales que fungirán en el año 2021 fueron electos y electas en la Asamblea de referencia, es procedente hacer extensivas las

razones jurídicas expuestas en aquella oportunidad para estimar válida la elección de estos cargos, máxime que no se expresó ninguna inconformidad con tal decisión, por lo que, las consideraciones que se expusieron en el Acuerdo de referencia, se tienen por reproducidas en este apartado en obvio de repeticiones innecesarias.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de ratificación celebrada el 13 de septiembre de 2020, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, de acuerdo a lo informado por la autoridad municipal en funciones, se comisionó a los topiles para que avisaran a toda la ciudadanía mayor a 18 años para que asistieran a la asamblea de ratificación de las personas concejales que fungirán durante el periodo 2021, lo que también se realizó por perifoneo; para acreditar lo anterior se remitió el oficio MSDR20514/147/2020.

El día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 199 asambleístas, que de acuerdo a las listas de asistencia 108 fueron hombres y 91 mujeres, en consecuencia el presidente municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea; después se puso a consideración de los asambleístas el nombramiento de las personas que integrarían la mesa de los debates, quienes por mayoría de votos decidieron llevar a cabo la asamblea sin nombrar a la mesa de los debates.

Hecho lo anterior, el presidente municipal expuso a los presentes que el motivo de la asamblea era con la finalidad de llevar a cabo la ratificación del acta de asamblea de elección de fecha 8 de septiembre de 2019, en la cual fueron electas las personas concejales propietarias y suplentes que fungirán en el Ayuntamiento Municipal de Santo Domingo Roayaga durante los periodos 2020, 2021 y 2022, después de esta intervención las ciudadanas y ciudadanos en común acuerdo **ratificaron** a las nuevas concejalías que les corresponde tomar posesión de sus cargos y que se desempeñarán del **1 de enero al 31 de diciembre de 2021**, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2021	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	LEONARDO VÍCTOR MARTÍNEZ MORALES
SINDICATURA MUNICIPAL	LUIS MORALES SÁNCHEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	ISAÍAS AQUINO BAUTISTA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	GENARO CRUZ MANZANO
REGIDURÍA DE OBRAS	BLANCA ALONSO MÉNDEZ
REGIDURÍA DE SALUD	SERAFINA FLORES GÓMEZ

Concluida la elección y al no haber asuntos generales que tratar, se clausuró la asamblea a las trece horas del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura de las actas de Asamblea, se desprende que, las personas concejales fueron electas para el periodo de 2021, por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: el oficio por el cual se hace del conocimiento los medios por los cuales se convocó a la ciudadanía a la asamblea de ratificación; copias certificadas de las actas de la Asamblea General Comunitaria de fechas 8 de septiembre de 2019 y 13 de septiembre de 2020, con listas de asistencia; copias de las credenciales para votar, y constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 91 mujeres en la asamblea de ratificación y resultaron electas las ciudadanas **Blanca Alonso Méndez**

como Regidora de Obras y **Serafina Flores Gómez** como Regidora de Salud, es decir, de 6 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 2 son ocupados por mujeres.

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 81 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santo Domingo Roayaga durante el periodo 2020; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 91 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	169	199
MUJERES PARTICIPANTES	81	91
TOTAL DE CARGOS	6	6
MUJERES ELECTAS	2	2

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santo Domingo Roayaga, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Roayaga, para el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santo Domingo Roayaga, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 13 de septiembre de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2021	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	LEONARDO VÍCTOR MARTÍNEZ MORALES
SINDICATURA MUNICIPAL	LUIS MORALES SÁNCHEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	ISAÍAS AQUINO BAUTISTA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	GENARO CRUZ MANZANO

REGIDURÍA DE OBRAS	DE	BLANCA ALONSO MÉNDEZ
REGIDURÍA DE SALUD	DE	SERAFINA FLORES GÓMEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santo Domingo Roayaga, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Zaira Alhelí Hipólito López y los Consejeros Wilfrido Almaraz Santibáñez, Alejandro Carrasco Sampedro y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, con el voto en contra de la Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, quien además emite un voto particular, en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de noviembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DE LOS ACUERDOS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEEPCO-CG-SNI-25/2020, IEEPCO-CG-SNI-26/2020, IEEPCO-CG-SNI-27/2020, IEEPCO-CG-SNI-29/2020, IEEPCO-CG-SNI-30/2020 y IEEPCO-CG-SNI-31/2020, POR EL QUE SE APRUEBAN A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LAS ELECCIONES DE LOS MUNICIPIOS DE SANTO DOMINGO ROAYAGA, SAN JUAN JUQUILA VIJANOS, SANTA MARÍA TEMAXCALAPA, TAMAZULAPAM DEL ESPÍRITU SANTO, SAN JUAN DEL RÍO Y VILLA DE TALEA. Con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompaño lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular de los proyectos de mérito. En primer término, el punto de disenso es respecto de las siguientes elecciones por Sistemas Normativos Indígenas:

IEEPCO-CG-SNI-25/2020. Santo Domingo Roayaga. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 81 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santo Domingo Roayaga durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 91 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-26/2020. San Juan Juquila Vijanos. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 143 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Juan Juquila Vijanos durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 147 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-27/2020. Santa María Temaxcalapa. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 24 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santa María Temaxcalapa durante el periodo 2020, de un total de 7 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 84 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-29/2020. Tamazulápam del Espíritu Santo. La participación de la mujer en este municipio ha ido disminuyendo considerablemente, pues en la asamblea de elección del año 2018 únicamente resultó electa una mujer en la Regiduría de Salud y Equidad de Género, y en la elección del año 2019 dos mujeres fueron electas en las Regidurías de Hacienda y Desarrollo Sustentable. Además, en la elección que ahora se analiza únicamente se eligió a una mujer para ocupar el cargo en la Regiduría de Hacienda, de un total de 11 cargos, lo cual evidencia un retroceso en la participación efectiva de las mujeres.*

IEEPCO-CG-SNI-30/2020. San Juan del Río. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 10 cargos.*

IEEPCO-CG-SNI-31/2020. Villa de Talea. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 7 cargos.*

De la lectura de lo anterior, se desprende que en cada una de las elecciones en los municipales arriba citadas, no se cumple el principio de progresividad de los derechos político-electorales de las mujeres indígenas, pues en 6 de 7 municipios fue elegido el mismo número de mujeres (dos), es decir, no se presentó un avance, y en el caso de Tamazulápam del Espíritu Santo, se dio un retroceso, razones por las cuales no es posible dar cumplimiento con el mandato constitucional establecido en los artículos 1º y 2º de la Constitución General, que establece el Principio Pro Persona, el bloque de constitucionalidad y garantizar el Principio de Igualdad y No Discriminación. En consecuencia, validar las elecciones de los ayuntamientos mencionados con anterioridad, vulnera no solo el Principio de Progresividad, sino que no permite el avance gradual de la participación política de las mujeres indígenas en sus pueblos y comunidades.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

*Información presentada por la **Mtra. Nayma Enríquez Estrada**, Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas del IEEPCO.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-26/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN JUQUILA VIJANOS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- IX. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan Juquila Vijanos, Oaxaca.
- X. Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2226/2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad del municipio de San Juan Juquila Vijanos, difundiera el dictamen por el que se identificó el método electoral de dicho municipio,

hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

- XI. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/382/2020, de fecha 17 de marzo de 2020, la Dirección Ejecutiva en mención solicitó a la autoridad del municipio de San Juan Juquila Vijanos, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el cual se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.

- XII. Fecha de elección.** Mediante oficio sin número, el Presidente Municipal de San Juan Juquila Vijanos informó a esta autoridad la fecha, hora y el lugar para la celebración de la asamblea de elección de las autoridades municipales que se desempeñarán durante el periodo 2021.

- XIII. Notificación de Acuerdo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/544/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad del municipio de San Juan Juquila Vijanos el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020, por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.

- XIV. Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 30 de octubre del presente año, el Presidente Municipal de San Juan Juquila Vijanos, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades del referido Municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:

1. Constancia por la que se hace del conocimiento el medio por el cual se convocó a las ciudadanas y ciudadanos a la asamblea de elección.
2. Original del acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 16 de agosto de 2020, y listas de asistencia.
3. Documentos de identificación y constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.
4. Oficio por el cual se informa la integración del nuevo cabido municipal.

De dicha documentación se desprende que el día 16 de agosto de 2020, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Instalación legal de la asamblea.
3. Elección de las nuevas autoridades que fungirán en el periodo 2021.
4. Asuntos generales.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 16, 25 apartado A, fracción II y 114 TER de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- f) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado².

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 16 de agosto de 2020, en el Municipio de San Juan Juquila Vijanos, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer por anuncios, además se entregan citatorios a la ciudadanía;
- III. Se convoca a mujeres y hombres, personas originarias que vivan en la cabecera municipal;
- IV. La Asamblea General se realiza en la explanada municipal o en el portal del palacio en la cabecera del referido municipio y tiene como finalidad elegir a las Autoridades Municipales;
- V. La Autoridad Municipal en funciones es la encargada de conducir la Asamblea de elección;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan mediante ternas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- VII. Se conforman dos ternas, con la primera se elige a la Presidencia, Sindicatura y Regiduría de Hacienda, asignándolas en forma descendente de la siguiente manera: A quien obtuvo el mayor número de votos se le asigna la Presidencia municipal; a la persona que sigue en el número de votos, se le asigna la Sindicatura municipal y quien queda en último lugar de la votación se le asigna la Regiduría de Hacienda. Con la segunda terna se elige a las personas que ocuparan las Regidurías de Obras Públicas, Educación y Salud, asignándolas en forma descendente de acuerdo al número de votos obtenidos;
- VIII. Participan en la elección, ciudadanas y ciudadanos originarios del municipio que viven en la cabecera municipal;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman todas las Autoridades Municipales en funciones y la ciudadanía asistente; y
- X. La documentación se remite al Instituto.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 16 de agosto de 2020, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo, entregando citatorios en los domicilios de las ciudadanas y ciudadanos con cinco días de anticipación a la celebración de la asamblea; el día de la elección en el portal del palacio municipal una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 273 asambleístas, de las cuales 147 fueron mujeres y 126 hombres; consecuentemente el Presidente Municipal instaló legalmente la asamblea.

A continuación, conforme al punto tres del orden del día, se procedió al nombramiento de las personas que fungirán en las concejalías para el periodo 2021, respetando el sistema normativo que rige este municipio, mediante dos ternas, en la primera terna a la persona que obtuviera la mayoría de votos ocuparía la Presidencia Municipal, el segundo lugar la Sindicatura Municipal y el tercer lugar la Regiduría de Hacienda; en la segunda terna se eligió a las demás Regidurías, siguiendo con el mismo procedimiento, la persona que obtuviera el mayor número de votos ocuparía la Regiduría de Obras, el segundo lugar la Regiduría de Educación y el tercer lugar la Regiduría de Salud; una vez llevada a cabo la votación correspondiente a través del pizarrón, resultaron electas las personas siguientes:

² Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

PRIMERA TERNA		
CARGO	PROPIETARIAS	VOTOS
PRESIDENCIAL MUNICIPAL	OSCAR TOMÁS YESCAS	128
SINDICATURA MUNICIPAL	FEDERICO PASCUAL LÓPEZ	103
REGIDURÍA DE HACIENDA	JOSÉ PASCUAL TOMÁS	42

SEGUNDA TERNA		
CARGO	PROPIETARIAS	VOTOS
REGIDURÍA DE OBRAS	RÓMULO MANZANO YESCAS	111
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARTA PASCUAL PASCUAL	99
REGIDURÍA DE SALUD	ZOILA PASCUAL YESCAS	63

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las once horas con treinta minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas para el cargo de concejalías ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que se desempeñarán del **1 de enero al 31 de diciembre de 2021**, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS PARA EL PERIODO 2021	
CARGO	PROPIETARIAS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	OSCAR TOMÁS YESCAS
SINDICATURA MUNICIPAL	FEDERICO PASCUAL LÓPEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	JOSÉ PASCUAL TOMÁS
REGIDURÍA DE OBRAS	RÓMULO MANZANO YESCAS
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARTA PASCUAL PASCUAL
REGIDURÍA DE SALUD	ZOILA PASCUAL YESCAS

b) Que las autoridades electas hayan obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas electas para el cargo de concejalías para el periodo de 2021, por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: Constancia por la que se hace del conocimiento el medio por el cual se convocó a la ciudadanía a la asamblea de elección; original del acta de asamblea y listas de asistencia; documentos de identificación y constancias de origen y vecindad de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 147 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas **Marta Pascual Pascual y Zoila Pascual Yescas** en las Regidurías de Educación y Salud, respectivamente, es decir, de 6 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 2 son ocupados por mujeres.

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 143 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Juan Juquila Vijanos durante el periodo 2020; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 147 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	255	273
MUJERES PARTICIPANTES	143	147
TOTAL DE CARGOS	6	6
MUJERES ELECTAS	2	2

No obstante, lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Juan Juquila Vijanos, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca

la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reformaron y adicionaron, entre otras cosas, diversas disposiciones de la LIPEEO, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquier cargo dentro del Ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas para integrar el Ayuntamiento del Municipio de San Juan Juquila Vijanos, para el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para lo que fueron electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 16, 25, apartado A, fracción II y 114 TER, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX, 38, fracción XXXV 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Juan Juquila Vijanos, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 16 de agosto de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las personas electas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS PARA EL PERIODO 2021	
CARGO	PROPIETARIAS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	OSCAR TOMÁS YESCAS
SÍNDICATURA MUNICIPAL	FEDERICO PASCUAL LÓPEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	JOSÉ PASCUAL TOMÁS
REGIDURÍA DE OBRAS	RÓMULO MANZANO YESCAS
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARTA PASCUAL PASCUAL
REGIDURÍA DE SALUD	ZOILA PASCUAL YESCAS

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Juan Juquila Vijanos, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Zaira Alhelí Hipólito López y los Consejeros Wilfrido Almaraz Santibáñez, Alejandro Carrasco Sampedro y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, con el voto en contra de la Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, quien además emite un voto particular, en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de noviembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DE LOS ACUERDOS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEPCO-CG-SNI-25/2020, IEPCO-CG-SNI-26/2020, IEPCO-CG-SNI-27/2020, IEPCO-CG-SNI-29/2020, IEPCO-CG-SNI-30/2020 y IEPCO-CG-SNI-31/2020, POR EL QUE SE APRUEBAN A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LAS ELECCIONES DE LOS MUNICIPIOS DE SANTO DOMINGO ROAYAGA, SAN JUAN JUQUILA VIJANOS, SANTA MARÍA TEMAXCALAPA, TAMAZULAPAM DEL ESPÍRITU SANTO, SAN JUAN DEL RÍO Y VILLA DE TALEA. Con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompaño lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular de los proyectos de mérito. En primer término, el punto de disenso es respecto de las siguientes elecciones por Sistemas Normativos Indígenas:

IEPCO-CG-SNI-25/2020. Santo Domingo Roayaga. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 81 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santo Domingo Roayaga durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 91 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEPCO-CG-SNI-26/2020. San Juan Juquila Vijanos. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 143 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Juan Juquila Vijanos durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 147 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEPCO-CG-SNI-27/2020. Santa María Temaxcalapa. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 24 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santa María Temaxcalapa durante el periodo 2020, de un total de 7 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 84 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEPCO-CG-SNI-29/2020. Tamazulápam del Espíritu Santo. La participación de la mujer en este municipio ha ido disminuyendo considerablemente, pues en la asamblea de elección del año 2018 únicamente resultó electa una mujer en la Regiduría de Salud y Equidad de Género, y en la elección del año 2019 dos mujeres fueron electas en las Regidurías de Hacienda y Desarrollo Sustentable. Además, en la elección que ahora se analiza únicamente se eligió a una mujer para ocupar el cargo en la Regiduría de Hacienda, de un total de 11 cargos, lo cual evidencia un retroceso en la participación efectiva de las mujeres.*

IEPCO-CG-SNI-30/2020. San Juan del Río. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 10 cargos.*

IEPCO-CG-SNI-31/2020. Villa de Talea. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 7 cargos.*

De la lectura de lo anterior, se desprende que en cada una de las elecciones en los municipales arriba citadas, no se cumple el principio de progresividad de los derechos político-electorales de las mujeres indígenas, pues en 6 de 7 municipios fue elegido el mismo número de mujeres (dos), es decir, no se presentó un avance, y en el caso de Tamazulápam del Espíritu Santo, se dio un retroceso, razones por las cuales no es posible dar cumplimiento con el mandato constitucional establecido en los artículos 1º y 2º de la Constitución General, que establece el Principio Pro Persona, el bloque de constitucionalidad y garantizar el Principio de Igualdad y No Discriminación. En consecuencia, validar las elecciones de los ayuntamientos mencionados con anterioridad, vulnera no solo el Principio de Progresividad, sino que no permite el avance gradual de la participación política de las mujeres indígenas en sus pueblos y comunidades.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

*Información presentada por la **Mtra. Nayma Enríquez Estrada**, Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas del IEEPCO.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-27/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA TEMAXCALAPA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca.
- XVI. Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2248/2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad del municipio de Santa María Temaxcalapa, difundiera el dictamen por el que se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XVII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/385/2020, de fecha 17 de marzo de 2020, la Dirección Ejecutiva en mención solicitó a la autoridad del municipio de Santa María Temaxcalapa, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el cual se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- XVIII. Fecha de elección.** El 11 de agosto de 2020, mediante oficio sin número, el Presidente Municipal de Santa María Temaxcalapa informó a esta autoridad, entre otras cosas, la fecha para la celebración de la asamblea de elección de las autoridades municipales que se desempeñarán durante el periodo 2021.
- XIX. Notificación de Acuerdo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/528/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad del municipio de Santa María Temaxcalapa, el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020 por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- XX. Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 26 de octubre del presente año, el Presidente Municipal de Santa María Temaxcalapa, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:
5. Oficio sin número por el que se hace del conocimiento el medio por el cual se convocó a la ciudadanía a la asamblea de elección.

6. Copias certificadas del acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 6 de septiembre de 2020, y de las listas de asistencia a dicha asamblea.
7. Copias simples de las credenciales para votar, actas de nacimiento, constancias de la clave única de registro de población (CURP), comprobantes de domicilio de cada una de las personas electas, así como las respectivas constancias de origen y vecindad.

De dicha documentación se desprende que el día 6 de septiembre de 2020, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

5. Pase de lista.
6. Verificación del cuórum legal de la asamblea.
7. Instalación formal y legal de la asamblea.
8. Presentación de la mesa de debates.
9. Elección de la nueva autoridad municipal para el ejercicio fiscal 2021.
10. Asuntos generales.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- g) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- h) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- i) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado³.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 6 de septiembre de 2020, en el Municipio de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca, de la siguiente manera:

³ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

- I. Las Autoridades municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se hace pública mediante recorrido que realizan los topiles en la comunidad para informar de la fecha, hora y lugar de la celebración de la Asamblea de elección; asimismo se da a conocer a través del aparato de sonido de la localidad;
- III. Se convoca a hombres y mujeres originarias del municipio y personas vecindadas;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento. La elección se lleva a cabo en el auditorio municipal de la localidad;
- V. La Asamblea es presidida por el Comité Electoral de Casillas;
- VI. Las Autoridades son electas mediante opción directa o ternas, la ciudadanía emite su voto a través de boletas;
- VII. Participan en la elección ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, personas vecindadas. Todas las personas con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades municipales, Comité Electoral de Casillas y asambleístas asistentes; y
- IX. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 6 de septiembre de 2020, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, conforme a su sistema normativo la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones y se difundió los días 1, 3, 5 y 6 de septiembre por perifoneo y casa por casa invitando a las ciudadanas y ciudadanos de la comunidad para participar en la elección de las nuevas autoridades quienes fungirán durante el periodo 2021; el día de la elección, conforme al acta levantada, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 318 asambleístas que conforme a las listas de asistencia se advierte la asistencia de 84 mujeres y 234 hombres; consecuentemente el Presidente Municipal instaló legalmente la asamblea.

A continuación, se nombró a los integrantes de la mesa de los debates y se procedió al nombramiento de las y los nuevos concejales para el periodo 2021, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento por ternas y la ciudadanía emitió su voto a través de boletas, con los resultados siguientes:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	EUSEBIO MORALES CANO	125
SINDICATURA MUNICIPAL	ZEFERINO MÉNDEZ ARREOLA	159
REGIDURÍA PRIMERA	MATEO BALTAZAR VELASCO	170
REGIDURÍA SEGUNDA	VELARMINO VELASCO GÓMEZ	159
REGIDURÍA TERCERA	AMALIA VELASCO ARREOLA	118
REGIDURÍA CUARTA	ROSA ARREOLA MANZANO	154

De los cargos en mención, conforme al sistema normativo de este municipio, únicamente se elige al suplente del síndico municipal, por lo que el resultado fue el siguiente:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
SUPLENCIA DE SINDICATURA MUNICIPAL	JACOBO ARREOLA VELASCO	130

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las diecinueve horas del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los concejales electos y electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las personas electas se desempeñarán del **1 de enero al 31 de diciembre de 2021**, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENTES
PRESIDENCIA MUNICIPAL	EUSEBIO MORALES CANO	-.-
SINDICATURA MUNICIPAL	ZEFERINO MÉNDEZ ARREOLA	JACOBO ARREOLA VELASCO
REGIDURÍA PRIMERA	MATEO BALTAZAR VELASCO	-.-
REGIDURÍA SEGUNDA	VELARMINO VELASCO GÓMEZ	-.-

REGIDURÍA TERCERA	AMALIA VELASCO ARREOLA	-.-
REGIDURÍA CUARTA	ROSA ARREOLA MANZANO	-.-

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las y los concejales fueron electos y electas para el periodo de 2021, por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: el oficio por el que se hace del conocimiento el medio por el cual se convocó a la ciudadanía a la asamblea de elección; copias certificadas del acta de asamblea de elección y de las listas de asistencia; copias simples de los documentos de identificación, y constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 84 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Amalia Velasco Arreola** como Regidora Tercera y **Rosa Arreola Manzano** como Regidora Cuarta, es decir, de 7 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 2 son ocupados por mujeres.

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 24 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santa María Temaxcalapa durante el periodo 2020; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 84 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	315	318
MUJERES PARTICIPANTES	24	84
TOTAL DE CARGOS	7	7
MUJERES ELECTAS	2	2

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año 2023 será obligatorio cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santa María Temaxcalapa para el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento Municipal de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 6 de septiembre de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	EUSEBIO MORALES CANO	-.-
SINDICATURA MUNICIPAL	ZEFERINO MÉNDEZ ARREOLA	JACOBO ARREOLA VELASCO
REGIDURÍA PRIMERA	MATEO BALTAZAR VELASCO	-.-
REGIDURÍA SEGUNDA	VELARMINO VELASCO GÓMEZ	-.-
REGIDURÍA TERCERA	AMALIA VELASCO ARREOLA	-.-
REGIDURÍA CUARTA	ROSA ARREOLA MANZANO	-.-

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Zaira Alhelí Hipólito López y los Consejeros Wilfrido Almaraz Santibáñez, Alejandro Carrasco Sampedro y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, con el voto en contra de la Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, quien además emite un voto particular, en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de noviembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DE LOS ACUERDOS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEEPCO-CG-SNI-25/2020, IEEPCO-CG-SNI-26/2020, IEEPCO-CG-SNI-27/2020, IEEPCO-CG-SNI-29/2020, IEEPCO-CG-SNI-30/2020 y IEEPCO-CG-SNI-31/2020, POR EL QUE SE APRUEBAN A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LAS ELECCIONES DE LOS MUNICIPIOS DE SANTO DOMINGO ROAYAGA, SAN JUAN JUQUILA VIJANOS, SANTA MARÍA TEMAXCALAPA, TAMAZULAPAM DEL ESPÍRITU SANTO, SAN JUAN DEL RÍO Y VILLA DE TALEA. Con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompaño lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular de los proyectos de mérito. En primer término, el punto de disenso es respecto de las siguientes elecciones por Sistemas Normativos Indígenas:

IEEPCO-CG-SNI-25/2020. Santo Domingo Roayaga. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 81 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santo

Domingo Roayaga durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 91 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-26/2020. San Juan Juquila Vijanos. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 143 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Juan Juquila Vijanos durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 147 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-27/2020. Santa María Temaxcalapa. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 24 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santa María Temaxcalapa durante el periodo 2020, de un total de 7 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 84 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-29/2020. Tamazulápam del Espíritu Santo. La participación de la mujer en este municipio ha ido disminuyendo considerablemente, pues en la asamblea de elección del año 2018 únicamente resultó electa una mujer en la Regiduría de Salud y Equidad de Género, y en la elección del año 2019 dos mujeres fueron electas en las Regidurías de Hacienda y Desarrollo Sustentable. Además, en la elección que ahora se analiza únicamente se eligió a una mujer para ocupar el cargo en la Regiduría de Hacienda, de un total de 11 cargos, lo cual evidencia un retroceso en la participación efectiva de las mujeres.*

IEEPCO-CG-SNI-30/2020. San Juan del Río. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 10 cargos.*

IEEPCO-CG-SNI-31/2020. Villa de Talea. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 7 cargos.*

De la lectura de lo anterior, se desprende que en cada una de las elecciones en los municipales arriba citadas, no se cumple el principio de progresividad de los derechos político-electorales de las mujeres indígenas, pues en 6 de 7 municipios fue elegido el mismo número de mujeres (dos), es decir, no se presentó un avance, y en el caso de Tamazulápam del Espíritu Santo, se dio un retroceso, razones por las cuales no es posible dar cumplimiento con el mandato constitucional establecido en los artículos 1º y 2º de la Constitución General, que establece el Principio Pro Persona, el bloque de constitucionalidad y garantizar el Principio de Igualdad y No Discriminación. En consecuencia, validar las elecciones de los ayuntamientos mencionados con anterioridad, vulnera no solo el Principio de Progresividad, sino que no permite el avance gradual de la participación política de las mujeres indígenas en sus pueblos y comunidades.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

*Información presentada por la **Mtra. Nayma Enríquez Estrada**, Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas del IEEPCO.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-28/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO Y SAN PABLO AYUTLA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:		Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO	o	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
INSTITUTO:		Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:		Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN LOCAL:		Oaxaca.
LIPEEO:		Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XXI. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca.
- XXII. Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2276/2018, de fecha 4 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, difundiera el dictamen por el que se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XXIII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/405/2020, de fecha 17 de marzo de 2020, la Dirección Ejecutiva en mención solicitó a la autoridad del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el cual se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- XXIV. Notificación de Acuerdo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/559/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020 por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- XXV. Documentación de la elección.** Mediante oficio 155/20, recibido en este Instituto el 22 de octubre del presente año, el Presidente Municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:
- 8. Copia certificada del citatorio de fecha 14 de agosto de 2020, por el cual se convocó a la ciudadanía a la asamblea de elección de las nuevas autoridades municipales.
 - 9. Oficio sin número, por el cual se informa los medios utilizados para convocar a la ciudadanía a la asamblea de elección, así como de las medidas sanitarias que se implementaron antes y durante el proceso electivo.
 - 10. Copias certificadas del acta de asamblea general comunitaria de elección iniciada el día 22 de agosto de 2020 y culminada el 23 del mismo mes y año, y de las listas de asistencia a dicha asamblea.
 - 11. Copias simples de los documentos de identificación, y constancias de constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.
- De dicha documentación se desprende que los días 22 y 23 de agosto de 2020, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:
- 11. Pase de lista de asistencia.
 - 12. Verificación del quórum legal.
 - 13. Instalación legal de la asamblea.
 - 14. Nombramiento de la mesa de los debates.
 - 15. Lectura del acta anterior.
 - 16. Nombramiento de las Autoridades Municipales para el año 2021.
 - 17. Nombramiento de las Autoridades de Bienes Comunales.
 - 18. Asuntos Generales.
 - 19. Clausura.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- j) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- k) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- l) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁴.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea iniciada el día 22 de agosto de 2020 y culminada el 23 del mismo mes y año, en el Municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

- I. La Autoridad Municipal en funciones, Representantes de Bienes Comunales, Agentes Municipales, Agentes de Policía, representante del Núcleo Rural, tienen la obligación de convocar a todos la ciudadanía a la Asamblea de elección de autoridades.
- II. La convocatoria se realiza mediante citatorios dirigidos a cada ciudadano y ciudadana que vive en la Cabecera Municipal, las Agencias y Núcleo Rural, en el que se indica el día, hora y lugar de la celebración de la Asamblea de elección;

⁴ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- III. Los citatorios son entregados por los topiles municipales, quienes recorren casa por casa, este documento debe repartirse con muchos días de anticipación a la fecha programada para la Asamblea para que las personas dispongan de su tiempo; asimismo, una semana antes de la Asamblea se realiza perifoneo general, recordándoles e invitando a todos(as) a acudir a la Asamblea general de elección para lo cual, los topiles recorren nuevamente el municipio;
- IV. Se convoca a todas las personas en general, jóvenes, adultos, personas de la tercera edad que aún estén bien de salud, personas avecindadas, originarias del municipio, ciudadanía de la cabecera municipal y de las Agencias Municipales, de Policía y Núcleo Rural y todos los que, siendo originarios de la comunidad, estén radicando fuera de la ella, pero acudan el día de la Asamblea. Todas las personas tienen derecho a votar y ser votadas;
- V. Las personas que están fuera o viven fuera de la comunidad se les avisa del día y hora de la Asamblea;
- VI. Las personas que tengan otras creencias distintas a la de la mayoría no están impedidas de votar y ser votados(as);
- VII. La Asamblea de elección se realiza en el Auditorio Municipal ubicado en la cabecera municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla;
- VIII. Se nombra una Mesa de los Debates que se encarga de conducir la Asamblea y desahogar el proceso de elección de las Autoridades;
- IX. La Asamblea tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal, así como nombrar los otros cargos comprendidos dentro de su sistema de cargos;
- X. Las candidaturas son propuestas por las personas asambleístas por ternas;
- XI. Se emite el voto levantando la mano a favor de la candidatura de su preferencia;
- XII. Los votos se contabilizan por las personas escrutadoras y resultan ganadoras aquellas personas que obtengan el mayor número de votos;
- XIII. Se levanta el acta de Asamblea de elección en la que firman quienes integren la Mesa de los Debates, la Autoridad Municipal, Agencias Municipales, de Policía y Representantes del Núcleo Rural, anexando las firmas de asistentes; y
- XIV. La documentación electoral se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección iniciada el día 22 de agosto de 2020 y culminada el 23 del mismo mes y año, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, conforme a su sistema normativo la autoridad municipal en funciones convocó a la ciudadanía de la cabecera municipal, de las agencias municipales, de policía y del núcleo rural por medio de citatorios para participar en la elección de las nuevas autoridades quienes fungirán durante el periodo 2021, también se convocó por perifoneo en cada una de las localidades del municipio y como medida ante la actual contingencia por covid-19 se solicitó a la ciudadanía a asistir obligatoriamente con cubrebocas.

El día de la elección, se instaló un filtro en la entrada del auditorio municipal para la aplicación de gel antibacterial, otorgaron cubrebocas a las personas que acudieron, colocaron los asientos con sana distancia y desinfectaron los micrófonos en cada una de las participaciones; después conforme al acta levantada, se realizó el pase de lista y se verificó la existencia del cuórum legal con 728 asambleístas, que conforme a las listas de asistencia se advierte la asistencia de 230 mujeres y 498 hombres; consecuentemente el Presidente Municipal instaló legalmente la asamblea; enseguida se designaron a quienes integraron la mesa de los debates, conformada por una presidencia, una secretaría y diez personas escrutadoras.

Posteriormente, conforme al punto seis del orden del día, se realizó el nombramiento de las nuevas autoridades municipales, las candidaturas fueron propuestas por los asambleístas por ternas, después emitieron su voto a mano alzada a favor de la candidatura de su preferencia, emitiendo su votación como se describe a continuación:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PROPIETARIAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JESUS GALVAN ROJAS	388
SINDICATURA MUNICIPAL	ISRAEL MARTINEZ REYES	268
REGIDURÍA DE HACIENDA	ADAN VALDIVIESO PERALTA	432
REGIDURÍA DE OBRAS	JAVIER MARTINEZ MARINO	409
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	ERNESTINA GARCIA PEREZ	433
REGIDURÍA DE SALUD	JUANA TIBURCIO ELPIDIA	461
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	DOLORES AGUILAR FLORES	453

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS SUPLENTE PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	MINERVA DOMINGUEZ PATRICIO	438
SINDICATURA MUNICIPAL	CARLOS OCTAVIO SIGUENZA ACEVEDO	461
REGIDURÍA DE HACIENDA	OSCAR ORTIZ HERNANDEZ	454
REGIDURÍA DE OBRAS	ZENON CORTES MARTINEZ	387
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	LORENA CASTELLANOS VILLANUEVA	434
REGIDURÍA DE SALUD	ANAHITA VILLANUEVA MARTINEZ	182
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ALBA SANCHEZ MARTINEZ	424

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las dos horas con treinta minutos del día 23 de agosto del año en curso, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia. Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, la y los concejales electos ejercerán sus funciones por el periodo de un año, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JESUS GALVAN ROJAS	MINERVA DOMINGUEZ PATRICIO
SINDICATURA MUNICIPAL	ISRAEL MARTINEZ REYES	CARLOS OCTAVIO SIGUENZA ACEVEDO
REGIDURÍA DE HACIENDA	ADAN VALDIVIESO PERALTA	OSCAR ORTIZ HERNANDEZ
REGIDURÍA DE OBRAS	JAVIER MARTINEZ MARINO	ZENON CORTES MARTINEZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	ERNESTINA GARCIA PEREZ	LORENA CASTELLANOS VILLANUEVA
REGIDURÍA DE SALUD	JUANA TIBURCIO ELPIDIA	ANAHITA VILLANUEVA MARTINEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	DOLORES AGUILAR FLORES	ALBA SANCHEZ MARTINEZ

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas concejales fueron electas para el periodo de 2021, por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: las constancias de los medios por los cuales se convocó a la ciudadanía a la asamblea de elección, y de las medidas sanitarias que se implementaron antes y durante el proceso electivo; copias certificadas del acta de asamblea de elección y de listas de asistencia; copias de documentos de identificación, y constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 230 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Ernestina García Pérez**

como Regidora de Ecología, **Juana Tiburcio Elpidia** como Regidora de Salud y **Dolores Aguilar Flores** como Regidora de Educación; así como las ciudadanas **Lorena Castellanos Villanueva**, **Anahita Villanueva Martínez** y **Alba Sánchez Martínez**, como suplentes de las Regidurías de Ecología, Salud y Educación, respectivamente, además destaca que la ciudadana **Minerva Domínguez Patricio** fue electa como suplente en la Presidencia Municipal, es decir, de 14 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 7 son ocupados por mujeres.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 201 mujeres y resultaron electas 6 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Pedro y San Pablo Ayutla durante el periodo 2020; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 230 mujeres y resultaron electas 7 ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	672	728
MUJERES PARTICIPANTES	201	230
TOTAL DE CARGOS	14	14
MUJERES ELECTAS	6	7

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla para el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria iniciada el día 22 de agosto de 2020 y culminada el 23 del mismo mes y año; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JESUS GALVAN ROJAS	MINERVA DOMINGUEZ PATRICIO

SINDICATURA MUNICIPAL	ISRAEL MARTINEZ REYES	CARLOS OCTAVIO SIGÜENZA ACEVEDO
REGIDURÍA DE HACIENDA	ADAN VALDIVIESO PERALTA	OSCAR ORTIZ HERNANDEZ
REGIDURÍA DE OBRAS	JAVIER MARTINEZ MARINO	ZENON CORTEZ MARTINEZ
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	ERNESTINA GARCIA PEREZ	LORENA CASTELLANOS VILLANUEVA
REGIDURÍA DE SALUD	JUANA TIBURCIO ELPIDIA	ANAHITA VILLANUEVA MARTINEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	DOLORES AGUILAR FLORES	ALBA SANCHEZ MARTINEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Wilfrido Almaraz Santibáñez, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de noviembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-29/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE TAMAZULÁPAM DEL ESPÍRITU SANTO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
INSTITUTO:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
LIPEEO:	

ANTECEDENTES:

XXVI. Método de elección. El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los

municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca.

XXVII. Solicitud de difusión del dictamen. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2286/2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, difundiera el dictamen por el que se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

XXVIII. Solicitud de informe de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/404/2020, la Dirección Ejecutiva en mención solicitó al Presidente Municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección, en la cual se respetara el derecho de las mujeres a votar y ser votadas, realizando las acciones necesarias a fin de garantizar su participación en la asamblea de elección, así como su integración en el cabildo; recordándole que en la pasada elección resultaron electas 2 ciudadanas como propietarias, por lo que en esta ocasión debían conservar el mismo número de cargos obtenidos, de tal manera que las mujeres accedieran a un mayor número de cargos hasta alcanzar la paridad. Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el cual se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.

XXIX. Notificación de Acuerdo. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/564/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020 por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.

XXX. Documentación de la elección. Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 5 de octubre del presente año, el Presidente Municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la asamblea general comunitaria de elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:

5. Oficio sin número, por el cual se hace del conocimiento que la asamblea de elección dio inicio el 22 de agosto y se continuó el 5 de septiembre del presente año.
6. Copias certificadas de los citatorios de 16 y 28 de agosto de 2020, por los cuales se convocó a los ciudadanos y ciudadanas a la asamblea de elección;
7. Copia certificada del acta de asamblea general comunitaria, de 22 de agosto y 5 de septiembre de 2020, y listas de asistencia que le acompañan;
8. Copias simples de la credencial para votar, constancia de la clave única de registro de población (CURP), acta de nacimiento y comprobante de domicilio de cada una de las personas electas; y
9. Constancias de origen y vecindad de la y los ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que los días 22 de agosto y 5 de septiembre del presente año, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

7. Registro de asistencia.
8. Instalación legal de la asamblea general de comuneros.
9. Nombramiento de la mesa de los debates.
 - A. Presidente,
 - B. Secretario y
 - C. Escrutadores.
10. Nombramiento de autoridades del patronato del COBAO, Comité del Hospital Integral Comunitario, autoridades eclesiásticas, autoridad agraria para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.
11. Nombramiento del Ayuntamiento Municipal para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.
12. Asuntos generales.
13. Clausura de la asamblea.

XXXI. Solicitud de información. De la revisión de la referida documentación y en especial del acta de asamblea de elección, se advirtieron diversas circunstancias que no fueron asentadas en la referida acta; por esta razón, mediante oficio IEEPCO/DESNI/608/2020, se solicitó al Presidente Municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo remitiera a este Instituto información respecto al procedimiento o método utilizado en la asamblea de elección; los nombres de cada una de las personas que se consideraron mediante el procedimiento o método utilizado; la forma en que se emitió la votación; el número de votos que obtuvo cada candidato o candidata y la información que considere abone a los puntos anteriores.

XXXII. Remisión de la información. Mediante oficio S/N/2020, recibido en este Instituto el 26 de octubre del presente año, el Presidente Municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, remitió la información solicitada en la fracción anterior.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- m)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- n)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- o)** La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁵.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 22 de agosto y 5 de septiembre de 2020, en el Municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria para la Asamblea de elección;
- II. La convocatoria se da a conocer por medio de los topiles quienes recorren el municipio dando a saber a los ciudadanos y ciudadanas el día y la hora de la elección;

⁵ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- III. Tradicionalmente participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarios que habitan en la cabecera municipal y las Agencias;
- IV. El día de la elección, se somete a consideración de la Asamblea general comunitaria el procedimiento a seguir para elegir a los integrantes del Ayuntamiento;
- V. La asamblea es quien determina el procedimiento, en algunas ocasiones la Presidencia Municipal se elige por quinteta en otras por terna, de la misma forma para la sindicatura algunas ocasiones es por terna y otras de forma binaria (dos propuestas) y para las demás concejalías siempre es binaria, de igual forma se determina cuales cargos se someten primero, es decir de manera descendente iniciando por la Presidencia Municipal o de manera ascendente iniciando por las regidurías;
- VI. Una vez que se determina el procedimiento, se someten a votación los cargos (a mano alzada), según el procedimiento aprobado, el Secretario de la Mesa de Debates realiza el registro de los conteos que anuncian por micrófono en voz alta por cada uno de los escrutadores, el nombramiento recae en el candidato que obtenga la mayoría de votos;
- VII. Al término de la Asamblea se levanta el acta de resultados electorales firmada por los integrantes de la Mesa de Debates, las Autoridades Municipales y las Autoridades de las Comunidades;
- VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana para su calificación.

Consideraciones previas.

En el dictamen por el que se identificó el método de elección del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, se advierte que desde el año 2016 las mujeres comenzaron a participar en las Asambleas de elección ejerciendo su derecho a votar, además en ese mismo año resultó electa una mujer en el cargo de Regidora de Salud y Equidad de Género.

Ahora bien, conforme a la información que obra en este Instituto, en las asambleas de elección ordinarias correspondientes a los años 2016, 2017, 2018 y 2019, se advierte la participación real y material de las mujeres en los procesos electivos, no obstante, de 12 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, durante los periodo 2017, 2018, 2019 y 2020, únicamente **9 mujeres** han ocupado un cargo, es decir, de 48 cargos las ciudadanas de este municipio solo han ocupado en una ocasión la presidencia municipal, una suplencia de la sindicatura municipal, en tres ocasiones han ocupado la regiduría de salud y equidad de género, en dos ocasiones la regiduría de hacienda, en una ocasión la regiduría de educación, cultura y deporte, y en otro momento la regiduría de desarrollo sustentable⁶; información que se resume en el siguiente cuadro:

PERIO DO	TOTAL DE CARGOS	CARGOS PERSONAS PROPIETARIAS OCUPADOS POR MUJERES	CARGOS DE PERSONAS SUPLENTE OCUPADOS POR MUJERES	TO TAL
2017	12	Regiduría de Salud y Equidad de Género	-.-	1
2018	12	Presidencia Municipal	Sindicatura Municipal	5
		Regiduría de Hacienda		
		Regiduría de Salud y Equidad de Género		
		Regiduría de Educación, Cultura y Deporte		
2019	12	Regiduría de Salud y Equidad de Género	-.-	1
2020	12	Regiduría de Hacienda	-.-	2
		Regiduría de Desarrollo Sustentable		
TOTAL	48		TOTAL	9

Luego, en la última asamblea de elección celebrada los días 22 de agosto y 5 de septiembre de 2020, conforme a los documentos presentados por el Presidente Municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, se advierte que únicamente **una mujer** resultó electa en **regiduría de hacienda** para integrar el ayuntamiento durante el periodo 2021.

Vulneración al principio de progresividad en relación con el derecho de las mujeres a ser votadas.

Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular, es por ello que esta autoridad advierte que durante la Asamblea electiva celebrada los días 22 de agosto y 5 de

⁶ Consultable en: <http://www.ieepco.org.mx/estrado-electronico>

septiembre del presente año, se vulneró el principio de progresividad de los derechos en perjuicio de la efectiva participación de las mujeres en el ámbito político-electoral del municipio de Tamazulápan del Espíritu Santo, Oaxaca.

Al respecto, es necesario referir el marco normativo que regula el derecho de las mujeres a ser votadas, así como precisar el principio de progresividad.

El artículo 1º de la Constitución Federal establece que todas las autoridades del país, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos reconocidos en la propia Constitución y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

El artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutará y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

Por su parte, en el ámbito local, el artículo 16, párrafo 8, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca establece que se reconocen los sistemas normativos internos y comunidades indígenas y afromexicanas, así como jurisdicción a sus autoridades comunitarias, los cuales elegirán autoridades o representantes garantizando la participación de mujeres y hombres en condiciones de igualdad, observando el principio de paridad de género, conforme a las normas de la Constitución Federal, la Constitución Local y las leyes aplicables.

El artículo 25, apartado A, fracción II, de la referida Constitución local dispone que la ley protegerá y garantizará los Derechos Humanos reconocidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Federal y 16 de la Constitución local; asimismo, estatuye que la ley establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación en condiciones de igualdad de las mujeres en dichos procesos electorales, y el ejercicio de su derecho a votar y ser votada garantizando la paridad entre las mujeres y hombres, así como el acceso a los cargos para los que fueron electas o designadas y sancionará su contravención.

En ese sentido, el artículo 273, párrafo 4, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas y afromexicanas del estado de Oaxaca a la libre determinación y, como una expresión de ésta, la autonomía para decidir libremente sus formas de convivencia y organización política, así como para elegir, de acuerdo con sus sistemas normativos, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres, y teniendo a la asamblea general comunitaria como el máximo órgano de deliberación y toma de decisiones, en un marco que respete la Constitución Federal, la Constitución local y la Soberanía del Estado.

En ese sentido, del marco normativo precisado se obtiene que las normas establecidas por cada pueblo, incluyendo al Estado de Oaxaca, deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres, tanto en su vertiente activa como pasiva, en el Derecho Consuetudinario que los rija. Lo cual, además, encuentra sustento en el criterio establecido por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia 22/2016, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA)⁷.

Por otra parte, el **principio de progresividad** consiste en la obligación de avanzar y maximizar el ejercicio y disfrute de los derechos humanos, y la regresividad constituye un límite que se impone a todas las autoridades del Estado a las posibilidades de restricción de esos derechos.

Este principio es reconocido tanto en el derecho interno como en el ámbito internacional, consiste, por un lado, en que a interpretación de un derecho siempre debe ser con el fin de otorgar una mayor protección a las personas.

También implica la obligación de las autoridades de llevar a cabo acciones que permitan una protección más efectiva de los derechos de las personas.

En tales condiciones, no es dable que las autoridades interpreten o lleven actividades en detrimento de los derechos de las personas, pues esto provocaría que los derechos en vez de ser progresivos se manifiesten como una regresión.

Por ello, el principio de progresividad se relaciona con la teoría de los derechos adquiridos, porque la interpretación de los derechos no puede ser en el sentido de disminuir el derecho fundamental de alguien.

⁷ Consultable en la página de internet de ese Tribunal:

<https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=22/2016&tpoBusqueda=S&sWord=22/2016>

La Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis aislada de rubro DERECHOS ADQUIRIDOS Y EXPECTATIVAS DE DERECHO⁸ sostiene que los derechos adquiridos son las ventajas o bienes jurídicos o materiales que es poseedor un titular de derechos, y que figuran en su patrimonio y que no pueden ser desconocidos por el hecho de un tercero o por la ley.

Es decir, los derechos adquiridos garantizan la permanencia de una situación jurídica ante posibles amenazas reales que pretendan su destrucción o incluso su disminución.

De tal forma que cuando un derecho es adquirido, de ninguna manera es posible que éste vaya en detrimento o se deteriore, pues al ocurrir esta situación nos encontraríamos ante una interpretación o aplicación regresiva de una norma, lo cual sería contrario al principio de progresividad, que ordena que en cuestión de derechos se debe avanzar en la protección de estos. Asimismo, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha establecido que el principio de progresividad es uno de los principios rectores de los derechos fundamentales, incluidos los político-electorales, el cual tiene una proyección en dos vertientes. La primera reconoce la prohibición de regresividad respecto de tales derechos, que opera como límite a las autoridades y a las mayorías, y la segunda, obliga al Estado a limitar las modificaciones –formales o interpretativas– al contenido de los derechos fundamentales, únicamente a aquéllas que se traduzcan en su ampliación, ya sea mediante un aumento en los alcances del derecho o en la eliminación de sus restricciones, o bien, a través del aumento en el reconocimiento de las personas titulares del mismo. Lo anterior conforme a la jurisprudencia 28/2015, de rubro PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD. VERTIENTES EN LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES.⁹

Ahora bien, de la información que obra en este Instituto se advierte que la participación política-electoral de las mujeres en el municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, se dio en el año 2016. Asimismo, en el proceso electivo del año 2017, el derecho a participar activa y pasivamente de las mujeres progresó de manera considerable, toda vez que resultaron electas **cinco mujeres** (cuatro propietarias y una suplente) para integrar el ayuntamiento para el periodo 2018, mismas que ocuparon los cargos de presidenta municipal, suplente de síndico municipal, regidora de hacienda, regidora de salud y equidad de género, y regidora de educación, cultura y deporte. Ello, se advierte del acuerdo IEEPCO-CG-SNI-39/2017, mediante el cual este Consejo General declaró la validez de la referida elección¹⁰.

De lo anterior se obtiene que es un derecho adquirido por las mujeres de Tamazulápam del Espíritu Santo participar en el ámbito político de la referida comunidad, pues de los doce cargos que integraron el cabildo municipal en ese periodo, incluyendo propietarios (as) y suplentes, cinco fueron ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, la participación de la mujer en este municipio ha ido disminuyendo considerablemente, pues en la asamblea de elección del año 2018 únicamente resultó electa una mujer en la Regiduría de Salud y Equidad de Género, y en la elección del año 2019 dos mujeres fueron electas en las Regidurías de Hacienda y Desarrollo Sustentable.

Además, en la elección que ahora se analiza únicamente se eligió a **una mujer** para ocupar el cargo en la Regiduría de Hacienda, lo cual evidencia un retroceso en la participación efectiva de las mujeres.

De esta manera, atendiendo al principio de progresividad de los derechos, la participación de las mujeres debe ser cada vez más efectiva lo que debe verse reflejado en el número de cargos que integran el ayuntamiento, por lo que convalidar plenamente la elección de los integrantes del Ayuntamiento conllevaría a vulnerar el principio de progresividad.

Asimismo, de las constancias que integran el expediente, no se advierten motivos o razones que justifiquen que únicamente era posible elegir a una mujer para integrar el ayuntamiento, y que existió una imposibilidad para integrar una terna de mujeres para el cargo de la regiduría de desarrollo sustentable, **por ser ésta la que en el presente periodo se encuentra ocupada por una mujer.**

En efecto, del acta de la asamblea electiva se advierten diversas circunstancias que no fueron asentadas, pues únicamente se menciona que los cargos propietarios de la Presidencia Municipal y la Sindicatura se realizarían mediante opción múltiple con cinco candidatos, **sin mencionar** el procedimiento o método utilizado [opción múltiple, quinteta, terna, binas u otra forma] para elegir a sus suplentes y al Regidor de Educación, Cultura y Deporte [propietario y suplente], así como a la Regidora de Hacienda, Regidor de Obras, Regidor de Desarrollo Sustentable, Regidor de Ecología, Regidor del Agua Potable, y al Regidor de Salud y Equidad de Género; tampoco se asentaron los nombres de cada una de las personas que se consideraron en los cargos antes señalados mediante el procedimiento o método utilizado, la forma en que se emitió la votación de los cargos en mención, así como el número de votos que obtuvo cada candidato o candidata.

⁸ Consultable en el Semanario Judicial de la Federación, Quinta Época, Tomo CII, Pag. 1741

⁹ Consultable en la página de internet de ese Tribunal:

<https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=28/2015&tpoBusqueda=S&sWord=28/2015>.

¹⁰ Visible en <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2017/IEEPCO-CG-SNI%E2%80%9039/2017.pdf>

Por este motivo, mediante oficio IEEPCO/DESNI/608/2020, se solicitó al Presidente Municipal de Tamazulápan del Espíritu Santo remitiera dicha información; lo cual se dio por cumplido mediante el oficio S/N/2020, tal como se mencionó en los antecedentes VI y VII del presente acuerdo.

La información remitida por la autoridad municipal, para mejor apreciación se transcribe a continuación:

[...]

En relación al oficio IEEPCO/DESNI/608/2020, de fecha 16 de octubre de 2020, donde solicita información ampliada y suficiente del acta de asamblea de elección de las autoridades Municipales para el año fiscal 2021; en base a los siguientes puntos:

- 1. Procedimiento o método utilizado para elegir al Presidente Municipal Síndico Municipal y Regidor de Educación, Cultura y Deporte (Propietarios y suplentes); así como a la Regidora de Hacienda, Regidor de Obras, Regidor de Desarrollo Sustentable, Regidor de Ecología, Regidor de Agua Potable y Regidor de Salud y Equidad de Género (Opción múltiple, quinteta, terna, binas u otra forma).**

Respuesta. Para el nombramiento del Presidente Municipal y Síndico Municipal se realizó por quinteta y para los regidores en forma binaria

- 2. Los nombres de cada una de las personas que se consideraron en los cargos antes señalados mediante el procedimiento o método utilizado.**

Respuesta. A continuación, se presentan los nombres de las personas propuestas para aspirar algún cargo en la presidencia municipal y la forma de elección que se utilizó, en base el acuerdo y consenso de la asamblea general de ciudadanos.

CARGOS	NOMBRES	FORMA DE ELECCIÓN
Presidencia municipal	1. Victoriano Martínez Jiménez 2. Gerardo Ríos Martínez 3. Marciano Ruiz Clara 4. Victoriano Martínez Ortiz 5. Cornelio Martínez García	MULTIPLE
Presidencia municipal suplente	1. Samuel Rodríguez Domínguez 2. Israel Martínez Jiménez	BINARIA
Sindicatura municipal	1. Celestino Martínez Jiménez 2. Fidel Vázquez Antúnez 3. Gerardo Ríos Martínez 4. Victoriano Martínez Jiménez 5. Dámaso Santiago Martínez	MULTIPLE
Sindicatura municipal suplente	1. Jaime Fernández Marín 2. Aureliano Núñez Martínez	BINARIA
Regiduría de Educación Cultura y Deporte	1. Julio cesar Martínez Martínez 2. Pepe Martínez Nicolás	BINARIA
Suplencia de la Regiduría de Educación Cultura y Deporte	1. Gervasio Heriberto Rojas Vázquez 2. Alfredo Martínez Sánchez	BINARIA
Regiduría de Hacienda	1. Patricia López 2. Florentino Martínez Mireles	BINARIA
Regiduría de Obra	1. Fidel Pascual 2. Benito Torres	BINARIA
Regiduría de Desarrollo Sustentable	1. Fidencio Luis Aurelio 2. Eusebio González Martínez	BINARIA
Regiduría de Ecología	1. Lorenzo Domínguez 2. Cesar Olivera Jiménez	BINARIA
Regiduría del Agua Potable	1. Genaro Antúnez Rodríguez 2. Lorenzo Cruz Jiménez	BINARIA
Regiduría de Salud y	1. Rafael Martínez Rosas 2. Pepe Martínez Nicolás	BINARIA

Equidad de Género		
-------------------	--	--

3. **Forma en que se emitió la votación de los cargos en mención.**
Respuesta. Los votos se emitieron a mano alzada por los assembleístas en una sola ocasión y por un candidato de su preferencia y estos fueron cuantificados por los escrutadores.
4. **El número de votos que obtuvo cada candidato o candidata.**
Respuesta. A continuación, se presenta un cuadro con los nombres y votos que obtuvieron cada uno de los candidatos que contendieron en esta elección de autoridades que fungirán en el periodo fiscal de año 2021.

CARGOS	NOMBRES	NUMERO DE VOTOS
Presidencia municipal	1. Victoriano Martínez Jiménez	621
	2. Gerardo Ríos Martínez	69
	3. Marciano Ruiz Clara	120
	4. Victoriano Martínez Ortiz	69
	5. Cornelio Martínez García	72
Presidencia municipal suplente	1. Samuel Rodríguez Domínguez	372
	2. Israel Martínez Jiménez	400
Sindicatura municipal	1. Celestino Martínez Jiménez	57
	2. Fidel Vázquez Antúnez	482
	3. Gerardo Ríos Martínez	204
	4. Victoriano Martínez Jiménez	317
	5. Dámaso Santiago Martínez	70
Sindicatura suplente	1. Jaime Fernández Marín	129
	2. Aureliano Núñez Martínez	579
Regiduría de Educación Cultura y Deporte	1. Julio cesar Martínez Martínez	37
	1. Pepe Martínez Nicolás	593
Suplencia de la Regiduría de Educación Cultura y Deporte	1. Gervasio Heriberto Rojas Vázquez	445
	2. Alfredo Martínez Sánchez	244
Regiduría de Hacienda	1. Patricia López	595
	2. Florentino Martínez Mireles	20
Regiduría de Obra	1. Fidel Pascual	328
	2. Benito Torres	445
Regiduría de Desarrollo Sustentable	1. Fidencio Luis Aurelio	85
	1. Eusebio González Martínez	508
Regiduría de Ecología	1. Lorenzo Domínguez	20
	2. Cesar Olivera Jiménez	499
Regiduría del Agua Potable	1. Genaro Antúnez Rodríguez	178
	2. Lorenzo Cruz Jiménez	446
Regiduría de Salud y Equidad de Género	1. Rafael Martínez Rosas	473
	2. Pepe Martínez Nicolás	121

5. **La información que considere abone a los puntos anteriores.**
- A. En este municipio es obligación de hombres y mujeres cumplir un cargo sin percibir pago ya que es un servicio a la comunidad como ciudadano
 - B. Los hombres y mujeres que estén en un cargo del sistema normativos, no pueden promover candidatos ni partidos políticos.

[...]

De la información anterior se observa que de las 30 personas que fueron consideradas en las quintetas y binas, únicamente la ciudadana Patricia López fue propuesta para ocupar la Regiduría de Hacienda.

Aunado a lo anterior, del acta de asamblea de elección ni del oficio S/N/2020 firmado por el Presidente Municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, se menciona la forma en que se

designaron a las personas para ser contendientes en los cargos antes señalados, o si se les consultó a las mujeres que asistieron si tenían la intención de participar en la designación de los mismos, pues únicamente aparece una mujer en la bina para elegir a la persona que ocuparía la Regiduría de Hacienda, de las **165** mujeres que asistieron¹¹.

Del mismo modo, no se advierte que se realizaran gestiones eficaces para lograr la participación de las mujeres y garantizar sus derechos de ser votadas, pues en el caso se debió agotar el procedimiento que estableció la propia comunidad para elegir a más candidatas de las 176 asistentes, a fin de cumplir con el deber de integrar a las autoridades municipales con un mínimo de 2 mujeres (propietarias), tal como se le hizo mención a la autoridad municipal en el oficio IEEPCO/DESNI/404/2020 referido en el antecedente III del presente acuerdo.

Es importante mencionar que en la pasada asamblea de elección de 2019, resultaron electas **dos mujeres** propietarias en las **regidurías de hacienda y desarrollo sustentable** para integrar el ayuntamiento durante el periodo 2020, misma elección que fue calificada como válida por este Consejo General mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-282/2019¹².

Por lo cual, en la presente elección se debía conservar el mismo número de cargos obtenidos en la elección pasada, esto, a fin de fortalecer la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y aplicar el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su cabildo municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia.

En consecuencia, la elección de la regiduría de desarrollo sustentable se vio viciada al no haber sido propuestas mujeres en la bina de personas que contendieron por ese cargo, pues como ya se dijo anteriormente, dicho cargo actualmente es desempeñado por una mujer y con la debida anticipación se hizo del conocimiento de la autoridad municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo que se debía conservar el mismo número de cargos obtenidos en la elección pasada; sin que se advierta que en la asamblea de elección hayan sido postuladas mujeres en otros cargos o que se haya sentado en el acta levantada el impedimento que se tuvo para postular a más mujeres o integrar alguna bina diferente a la regiduría de hacienda para que la misma fuera ocupada por otra mujer y de esta manera integrar el ayuntamiento con 2 mujeres propietarias.

En ese orden de ideas, sería incorrecto determinar que existió una efectiva participación de las mujeres, ya que se advierte que durante la asamblea de elección no se postularon a más mujeres para contender en los diversos cargos que integran el cabildo, pues no se garantizó otro cargo diferente al de la regiduría de hacienda para que el mismo fuera ocupado por otra mujer, tampoco se hizo constar que las mujeres no tuvieran la intención de ejercer el cargo de la regiduría de desarrollo sustentable u otro cargo, siendo que la autoridad municipal debió remediar dicha irregularidad con la finalidad de asegurar la progresividad del derecho de las mujeres mediante el procedimiento o método aprobado por la asamblea.

Por tanto, a fin de salvaguardar el derecho de las mujeres a ser votadas, este Consejo General considera que debe invalidarse la elección, única y exclusivamente, respecto del cargo de la regiduría de desarrollo sustentable, esto, al ser uno de los cargos que actualmente ocupan las mujeres dentro del cabildo municipal.

Aunado a lo anterior, se precisa que esta determinación busca garantizar que el ayuntamiento cuente con un mayor número de mujeres en su integración, sin que ello implique invalidar la totalidad de los cargos que fueron electos en la Asamblea General Comunitaria, por lo cual se procura conservar los actos públicos válidamente celebrados que no estén afectados por las irregularidades, pues tratándose de elecciones, en la medida de lo posible, se debe salvaguardar la voluntad ciudadana que emitió su sufragio.

Así, al invalidar el cargo de Regidor de Desarrollo Sustentable no lleva a invalidar la elección, pues de las constancias que integran el expediente de la asamblea en análisis, no existen irregularidades que conlleven a invalidar la totalidad de la elección, lo que conlleva a concluir que los varones electos para los restantes cargos fueron elegidos libremente por la ciudadanía de la comunidad en ejercicio de su autodeterminación.

De ahí que deba mantenerse, por esta única ocasión, la validez de la elección de los restantes cargos de concejales con excepción de la regiduría de desarrollo sustentable.

Con base en las razones expuestas, lo procedente es declarar parcialmente válida la elección ordinaria de concejales del ayuntamiento de Tamazulápam del Espíritu Santo; esto es, quedan firmes los ciudadanos electos, salvo la persona que integra la Regiduría de Desarrollo sustentable. En consecuencia, la autoridad municipal en funciones del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo deberá acordar la celebración de una nueva elección en la que se garantice la efectiva

¹¹ Dato obtenido de las listas de asistencia anexas al acta de la asamblea general comunitarias de 22 de agosto y 5 de septiembre de 2020.

¹² Consultable en: <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2019/IEEPCOGSNI2822019.pdf>

participación de las mujeres y mediante el procedimiento o método que consideren adecuado, postular a las mujeres para que ocupen la regiduría de desarrollo sustentable; la cual se deberá realizar en la fecha que considere pertinente, tomando en cuenta que ello deberá ser a la brevedad posible en cuanto las circunstancias sanitarias derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) lo permitan.

Calificación de la elección ordinaria.

Por otra parte, respecto de la elección de los demás cargos que fueron electos en la Asamblea General Comunitaria de elección de 22 de agosto y 5 de septiembre de 2020, se advierte que cumplen con el marco normativo comunitario.

Es así porque de las documentales que obran en el expediente del municipio en estudio, se hace notar que la convocatoria se realizó mediante citatorios emitidos por la autoridad municipal en funciones; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del cuórum legal requerido con 887 asambleístas, de los cuales 722 eran hombres y 165 mujeres, conforme a las listas de asistencia anexas al acta de la asamblea de elección.

Enseguida, se procedió a realizar la instalación de la Asamblea y después se nombró a los integrantes de la mesa de los debates de manera binaria; acto seguido se dio inicio al nombramiento de las autoridades del Patronato del COBAO, Comité del Hospital Integral Comunitario, Autoridades Eclesiásticas y Autoridad Agraria para el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, al concluir este punto, por acuerdo de la Asamblea se determinó suspender la reunión y continuar con la misma el día 5 de septiembre de 2020.

El 5 de septiembre del año en curso, se instaló la Asamblea de elección de autoridades del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo. En uso de la palabra el presidente de la mesa de los debates anunció el inicio del nombramiento de autoridades municipales, conforme a sus usos y costumbres, y acuerdos tomados de manera previa, por lo que derivado de dicho nombramiento resultó lo siguiente:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PROPIETARIAS PARA EL PERIODO 2021	
PRESIDENCIA MUNICIPAL	VICTORIANO MARTINEZ JIMENEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	FIDEL VASQUEZ ANTUNEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	PATRICIA LOPEZ
REGIDURÍA DEL AGUA POTABLE	LORENZO CRUZ JIMENEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE	PEPE MARTINEZ NICOLAS
REGIDURÍA DE OBRA	BENITO PEREZ TORRES
REGIDURÍA DE DESARROLLO SUSTENTABLE	-.-
REGIDURÍA DE SALUD Y EQUIDAD DE GÉNERO	RAFAEL MARTINEZ ROSAS
REGIDURÍA DE ECOLOGIA	CESAR OLIVERA JIMENEZ

PERSONAS CONCEJALES SUPLENTE PERIODO 2021	
PRESIDENCIA MUNICIPAL	ISRAEL MARTINEZ JIMENEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	AURELIANO NUÑEZ MARTINEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE	GERVASIO HERIBERTO ROJAS VAZQUEZ

Es importante mencionar que, de conformidad con su sistema normativo indígena, solo se eligen a los suplentes de los cargos de presidente municipal, síndico y regidor de educación, cultura y deporte.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, la y los concejales electos ejercen su función por un periodo de un año, por lo que se desempeñarán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PROPIETARIAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	VICTORIANO MARTINEZ JIMENEZ	ISRAEL MARTINEZ JIMENEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	FIDEL VASQUEZ ANTUNEZ	AURELIANO NUÑEZ MARTINEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	PATRICIA LOPEZ	-.-
REGIDURÍA DE AGUA POTABLE	LORENZO CRUZ JIMENEZ	-.-

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE	PEPE MARTINEZ NICOLAS	GERVASIO HERIBERTO ROJAS VAZQUEZ
REGIDURÍA DE OBRAS	BENITO PEREZ TORRES	-.-
REGIDURÍA DE DESARROLLO SUSTENTABLE	-.-	-.-
REGIDURÍA DE SALUD Y EQUIDAD DE GÉNERO	RAFAEL MARTINEZ ROSAS	-.-
REGIDURÍA DE ECOLOGIA	CESAR OLIVERA JIMENEZ	-.-

También es importante mencionar que en el acta de asamblea de elección aparece el nombre de Patricia López Ausencio como persona electa en el cargo de Regidora de Hacienda; sin embargo, de acuerdo a los documentos oficiales que obran en el expediente, se advierte que el nombre correcto de dicha persona es **Patricia López**, de manera se asienta con ese nombre en el presente acuerdo.

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las veintidós horas con un minuto del día 5 de septiembre del 2020, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la y los concejales fueron electos para el periodo de 2021, pero en la misma no se asienta el número de votos obtenidos por cada persona electa, sin embargo, del oficio S/N/2020 signado por el Presidente Municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, se advierte el número de votos obtenidos por cada persona electa, por lo que se estima cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto del resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: los citatorios por los que se convocó a los ciudadanos y ciudadanas a la asamblea de elección; copia certificada del acta de la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales municipales y listas de asistencia; copias de los documentos de identificación, y constancias de origen y vecindad de las personas electas; el oficio por el cual se hace del conocimiento que la asamblea de elección dio inicio el 22 de agosto y se continuó el 5 de septiembre del presente año, y el oficio por el cual remite diversa información que no fue asentada en el acta de elección.

d) De los derechos fundamentales. Como ya se hizo mención anteriormente, este Consejo General advierte una violación al derecho de las mujeres de ser votadas y al principio de progresividad, ya que en esta ocasión no se conservó el mismo número de cargos obtenidos en la elección pasada, pues únicamente se designó a una mujer para ocupar la regiduría de hacienda, sin que hayan sido postuladas más mujeres para contender en los diversos cargos que integran el Ayuntamiento de Tamazulápam del Espíritu Santo.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Sería incorrecto determinar que existió una efectiva participación de las mujeres, ya que se advierte que durante la asamblea de elección no se postularon a más mujeres para contender en los diversos cargos que integran el cabildo, pues no se garantizó otro cargo diferente al de la regiduría de hacienda para que el mismo fuera ocupado por otra mujer, tampoco se hizo constar que las mujeres no tuvieran la intención de ejercer el cargo de la regiduría de desarrollo sustentable u otro cargo.

Tampoco pasa inadvertido que en esta elección y en las anteriores, los cargos en las regidurías de salud y equidad de género, de hacienda, de educación, cultura y deporte, y desarrollo sustentable, parecen destinados a ser ocupados por mujeres; sin embargo, este Consejo General considera que el derecho de las mujeres de la comunidad a ser votadas no puede constreñirse y limitarse a ser postuladas a tales cargos, pues ello atentaría contra sus derechos político-electorales.

En efecto, las mujeres pertenecientes a comunidades indígenas deben contar con la posibilidad real y material de participar en cualquiera de los cargos de representación municipal, esto significa que puedan contender en cualquiera de los cargos que integran el cabildo, desde la presidencia municipal, la sindicatura o cualquiera de las regidurías; por lo que se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la participación efectiva de las mujeres en su postulación para cualquiera de los doce cargos que conforman la estructura municipal, y no solo los correspondientes a las Regidurías de Salud y Equidad de Género, de Hacienda, de Educación, Cultura y Deporte, y Desarrollo Sustentable; aunado a que los espacios que han sido destinados a mujeres deben entenderse

como un mínimo de cargos destinados a este sector. Pudiendo consensuar la posibilidad de que en el próximo proceso ordinario pueda destinarse un mayor número de cargos a las mujeres; analizando la viabilidad de que, un mínimo de tres concejalías, sean destinadas al género femenino.

Lo anterior, a fin de que se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su cabildo municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Por último, es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el **año 2023 será obligatorio cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.**

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que la ciudadana y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, para el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electa, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como parcialmente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 22 de agosto y 5 de septiembre de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PROPIETARIAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	PROPIETARIAS	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	VICTORIANO MARTINEZ JIMENEZ	ISRAEL MARTINEZ JIMENEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	FIDEL VASQUEZ ANTUNEZ	AURELIANO NUÑEZ MARTINEZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	PATRICIA LOPEZ	-.-
REGIDURÍA DE AGUA POTABLE	LORENZO CRUZ JIMENEZ	-.-
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE	PEPE MARTINEZ NICOLAS	GERVASIO HERIBERTO ROJAS VAZQUEZ
REGIDURÍA DE OBRAS	BENITO PEREZ TORRES	-.-
REGIDURÍA DE DESARROLLO SUSTENTABLE	-.-	-.-
REGIDURÍA DE SALUD Y EQUIDAD DE GÉNERO	RAFAEL MARTINEZ ROSAS	-.-
REGIDURÍA DE ECOLOGIA	CESAR OLIVERA JIMENEZ	-.-

SEGUNDO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, la autoridad municipal en funciones del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo deberá acordar la celebración de una nueva elección en la que se garantice la efectiva

participación de las mujeres y mediante el procedimiento o método que consideren adecuado, postular a las mujeres para que ocupen la Regiduría de Desarrollo Sustentable; lo cual se deberá realizar en la fecha que considere pertinente, tomando en cuenta que ello deberá ser a la brevedad posible en cuanto las circunstancias sanitarias derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) lo permitan.

TERCERO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

CUARTO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

QUINTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa y los Consejeros Wilfrido Almaraz Santibáñez, Alejandro Carrasco Sampedro y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, con el voto concurrente de la Consejera Zaira Alhelí Hipólito López y el voto en contra de la Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, quien además emite un voto particular, en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de noviembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO CONCURRENTES QUE FORMULA LA CONSEJERA ELECTORAL MAESTRA ZAIRA ALHELÍ HIPÓLITO LÓPEZ, EN RELACIÓN AL ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-29/2020, DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA.

Se emite el presente con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso b), del Reglamento de Sesiones del Consejo General, que establece que en aquellos casos en los que se disienta de la decisión tomada por la mayoría se podrá formular voto concurrente a fin de dejar constancia por escrito.

En ese sentido, en sesión pública celebrada el 20 de noviembre de 2020, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, aprobó por mayoría de votos el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-29/2020, por el que calificó como parcialmente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del Municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, en la que resultó electa únicamente una mujer para fungir como Regidora de Hacienda.

Formulo este voto concurrente porque aun cuando estoy de acuerdo con la decisión de declarar parcialmente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del Municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, no comparto el hecho de que sea esta autoridad la que determine en que Regiduría debe ser electa una mujer.

Criterio Mayoritario.

Ahora bien, en el caso de la elección que se califica, la mayoría de las y los integrantes del Consejo General, determinó calificarla como parcialmente válida, declarando la nulidad de la elección del cargo de la Regiduría de Desarrollo Sustentable y ordenó la realización de una elección extraordinaria.

Así, en el acuerdo se razona que la elección de la Regiduría de Desarrollo Sustentable se vio viciada al no haber sido propuestas mujeres para dicho cargo, además que se debía conservar el

mismo número de cargos obtenidos en la elección pasada, (2 mujeres), sin que se advierta que en la asamblea de elección hayan sido postuladas mujeres en otros cargos, de ahí que estableciera que fuera en dicha regiduría en la que debe resultar electa una mujer, esto bajo el argumento de que es uno de los cargos que actualmente ocupan las mujeres dentro del cabildo municipal.

Razones de mi disenso.

Estoy de acuerdo con la decisión de declarar parcialmente válida la elección del Ayuntamiento del Municipio ayuuk de Tamazulápam del Espíritu Santo; sin embargo, no comparto el hecho de que sea esta autoridad la que determine en que Regiduría debe ser electa una mujer.

Lo anterior, toda vez que el artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en sus primeros párrafos, dispone que la Nación tiene una composición pluricultural sustentada originalmente en sus pueblos indígenas que son aquellos que descienden de poblaciones que habitaban en el territorio actual del país al iniciarse la colonización y que conservan sus propias instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, o parte de ellas.

Dicho artículo en su apartado A, establece que los pueblos indígenas tienen el derecho a decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural, así como de aplicar sus propios sistemas normativos en la regulación y solución de sus conflictos internos, con apego a los derechos fundamentales.

En su apartado A, fracción III, señala que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando que las mujeres y los hombres indígenas disfrutarán y ejercerán su derecho en condiciones de igualdad.

Por su parte, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en su artículo 25, fracción II, señala que la Ley protegerá las prácticas democráticas en todas las comunidades del estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos —en los términos establecidos por el artículo 2°, apartado A, fracciones III y VII de la Constitución federal y 16 de la propia Constitución local—.

Al respecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha señalado que debe reconocerse el derecho a la libre determinación de los pueblos y las comunidades indígenas, buscando su máxima protección y permanencia, por lo que, las autoridades electorales, deben privilegiar el principio de maximización de la autonomía, salvaguardando y protegiendo el sistema normativo interno que rige a cada pueblo o comunidad, lo que conlleva tanto la posibilidad de establecer sus propias formas de organización, como también la de regularlas, pues ambos aspectos constituyen la piedra angular del autogobierno indígena.

Lo anterior encuentra sustento en la jurisprudencia **37/2016** de rubro: “**COMUNIDADES INDÍGENAS. EL PRINCIPIO DE MAXIMIZACIÓN DE LA AUTONOMÍA IMPLICA LA SALVAGUARDA Y PROTECCIÓN DEL SISTEMA NORMATIVO INTERNO**”

De igual manera ha indicado que los sistemas de gobierno indígena (usos y costumbres) son la forma en que los pueblos indígenas aplican y observan, al interior de sus comunidades, sus sistemas normativos; por lo que todas las autoridades sin distinción tienen el deber de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, quedando prohibida toda discriminación por origen étnico.

Con base en lo anterior, en el caso específico de la elección del Municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, comparto el criterio de declarar parcialmente válida la elección; sin embargo, difiero puntualmente en indicarle a la comunidad que se rige por su Sistema Normativo Indígena la regiduría específica dentro del Cabildo en la que debe colocar a un sexo u otro.

Por lo anteriormente señalado, a mi consideración dicho hecho trastoca el marco de respeto a la autonomía, autogobierno y libre determinación de las comunidades indígenas, por lo que, dicha indicación contraviene estos derechos al intervenir a la vida interna del municipio.

En ese sentido, respecto al autogobierno la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha establecido que el derecho al autogobierno como manifestación concreta de la autonomía de los pueblos y comunidades indígenas constituye un derecho fundamental que comprende:

- a. El reconocimiento, mantenimiento y defensa de la autonomía de los citados pueblos para elegir a sus autoridades o representantes acorde con sus usos y costumbres y respetando los derechos humanos de sus integrantes; y

- b. El ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a efecto de conservar y reforzar sus instituciones políticas y sociales;

Dicho criterio encuentra sustento en la jurisprudencia de la Sala Superior, **19/2014**¹³ de texto y rubro siguiente:

COMUNIDADES INDÍGENAS. ELEMENTOS QUE COMPONEN EL DERECHO DE AUTOGOBIERNO.- De la interpretación de los artículos 2, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, apartado 2, inciso b), 4, apartado 1, 5, inciso b), y 8 del Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; 4, 5 y 20 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, se desprende que las citadas comunidades tienen derecho a participar sin discriminación alguna, en la toma de decisiones en la vida política del Estado, a través de representantes electos por ellos de acuerdo con sus procedimientos. En este sentido, el derecho de autogobierno como manifestación concreta de la autonomía comprende: 1) El reconocimiento, mantenimiento y defensa de la autonomía de los citados pueblos para elegir a sus autoridades o representantes acorde con sus usos y costumbres y respetando los derechos humanos de sus integrantes; 2) El ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a efecto de conservar y reforzar sus instituciones políticas y sociales; 3) La participación plena en la vida política del Estado, y 4) La intervención efectiva en todas las decisiones que les afecten y que son tomadas por las instituciones estatales, como las consultas previas con los pueblos indígenas en relación con cualquier medida que pueda afectar a sus intereses. Así, el autogobierno de las comunidades indígenas constituye una prerrogativa fundamental, indisponible para las autoridades y, por tanto, invocable ante los órganos jurisdiccionales para su respeto efectivo a través del sistema de medios de impugnación en materia electoral.

Así, desde mi óptica, considero que ordenarle a una comunidad que elija en determinada Regiduría a una mujer, trastoca su libre determinación y autogobierno.

Además, esta medida podría derivar en encasillar a las mujeres de este municipio en una determinada regiduría como lo es la de Desarrollo Sustentable, cuando una de las demandas de las mujeres y mujeres indígenas es transformar las cifras que las colocan en regidurías relacionadas al cuidado o la salud, como son; Equidad y Género, Salud, Educación, Ecología, entre otras, y que de acuerdo con las cifras de años anteriores de la Dirección de Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto Electoral, no corresponde íntegramente al caso de Tamazulapan, puesto que en elecciones preliminares, como fue el año 2018, dentro de los cargos que eligieron a mujeres se encontraba el de Presidenta Municipal; Regidora de Hacienda, y suplente de la sindicatura.

Es por estas razones Consejeras y Consejeros Electorales, que respetuosamente emito el presente voto concurrente sobre los argumentos que me motivan a considerar que debe ser la Asamblea General de Tamazulápam del Espíritu Santo, la que en el libre ejercicio de su autonomía y autogobierno determine los lugares dentro del Cabildo Municipal en los que ejercerán sus cargos las y los ciudadanos.

**ZAIRA ALHELÍ HIPÓLITO LÓPEZ
CONSEJERA ELECTORAL**

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DE LOS ACUERDOS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEEPCO-CG-SNI-25/2020, IEEPCO-CG-SNI-26/2020, IEEPCO-CG-SNI-27/2020, IEEPCO-CG-SNI-29/2020, IEEPCO-CG-SNI-30/2020 y IEEPCO-CG-SNI-31/2020, POR EL QUE SE APRUEBAN A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LAS ELECCIONES DE LOS MUNICIPIOS DE SANTO DOMINGO ROAYAGA, SAN JUAN JUQUILA VIJANOS, SANTA MARÍA TEMAXCALAPA, TAMAZULAPAM DEL ESPÍRITU SANTO, SAN JUAN DEL RÍO Y VILLA DE TALEA. Con fundamento

¹³ Consultable en:

<https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=19/2014&tpoBusqueda=S&sWord=19/2014>

en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompaño lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular de los proyectos de mérito. En primer término, el punto de disenso es respecto de las siguientes elecciones por Sistemas Normativos Indígenas:

IEEPCO-CG-SNI-25/2020. Santo Domingo Roayaga. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 81 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santo Domingo Roayaga durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 91 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-26/2020. San Juan Juquila Vijanos. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 143 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Juan Juquila Vijanos durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 147 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-27/2020. Santa María Temaxcalapa. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 24 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santa María Temaxcalapa durante el periodo 2020, de un total de 7 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 84 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-29/2020. Tamazulápam del Espíritu Santo. La participación de la mujer en este municipio ha ido disminuyendo considerablemente, pues en la asamblea de elección del año 2018 únicamente resultó electa una mujer en la Regiduría de Salud y Equidad de Género, y en la elección del año 2019 dos mujeres fueron electas en las Regidurías de Hacienda y Desarrollo Sustentable. Además, en la elección que ahora se analiza únicamente se eligió a una mujer para ocupar el cargo en la Regiduría de Hacienda, de un total de 11 cargos, lo cual evidencia un retroceso en la participación efectiva de las mujeres.*

IEEPCO-CG-SNI-30/2020. San Juan del Río. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 10 cargos.*

IEEPCO-CG-SNI-31/2020. Villa de Talea. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 7 cargos.*

De la lectura de lo anterior, se desprende que en cada una de las elecciones en los municipales arriba citadas, no se cumple el principio de progresividad de los derechos político-electorales de las mujeres indígenas, pues en 6 de 7 municipios fue elegido el mismo número de mujeres (dos), es decir, no se presentó un avance, y en el caso de Tamazulápam del Espíritu Santo, se dio un retroceso, razones por las cuales no es posible dar cumplimiento con el mandato constitucional establecido en los artículos 1º y 2º de la Constitución General, que establece el Principio Pro Persona, el bloque de constitucionalidad y garantizar el Principio de Igualdad y No Discriminación. En consecuencia, validar las elecciones de los ayuntamientos mencionados con anterioridad, vulnera no solo el Principio de Progresividad, sino que no permite el avance gradual de la participación política de las mujeres indígenas en sus pueblos y comunidades.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

*Información presentada por la **Mtra. Nayma Enríquez Estrada**, Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas del IEEPCO.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-30/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN DEL RÍO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XXXIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan del Río, Oaxaca.
- XXXIV. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/413/2020, de fecha 17 de marzo de 2020, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Juan del Río, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el cual se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- XXXV. Fecha de elección.** El 24 de agosto de 2020, mediante oficio 239, el Presidente Municipal de San Juan del Río, informó a esta autoridad la fecha, hora y el lugar para la celebración de la asamblea de elección de las autoridades municipales que se desempeñarán durante el periodo 2021-2022, añadiendo que se respetarían las indicaciones sanitarias para llevar a cabo dicha asamblea.
- XXXVI. Notificación de Acuerdo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/566/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad del municipio de San Juan del Río, el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020 por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejales en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- XXXVII. Documentación de la elección.** Mediante oficio 284, recibido en este Instituto el 13 de octubre del presente año, el Presidente Municipal de San Juan del Río, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021-2022, consistente en:
- 12. Copia certificada de la convocatoria de elección de fecha 23 de agosto de 2020.
 - 13. Copias certificadas del acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 6 de septiembre de 2020, con lista de asistencia.
 - 14. Copias simples de las credenciales para votar, y constancias de constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.
- De la documentación se desprende que el día 6 de septiembre de 2020, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:
- 20. Pase de lista de asistencia.
 - 21. Verificación y aprobación del cuórum.
 - 22. Instalación legal de la asamblea por el Presidente Municipal Constitucional C. Pedro Hernández Juan.
 - 23. Informe del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca (IEEPCO) por el Presidente Municipal.
 - 24. Nombramiento e instalación de la mesa de los debates.
 - a) Presentación de la propuesta de candidaturas que se desempeñarán como autoridades municipales por parte de los Comités del Censo y Estatuto Municipal.

25. Elección de las ciudadanas y ciudadanos que fungirán como autoridades municipales para el periodo 2021-2022.
26. Clausura de la asamblea por el Presidente Municipal.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- p) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- q) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- r) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁴.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 6 de septiembre de 2020, en el Municipio de San Juan del Río, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

- I. Las Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se hace pública pegándola en los lugares visibles, asimismo, mediante altavoz desde una semana antes de la elección;
- III. La asamblea comunitaria se realiza en la cancha deportiva del parque Municipal de San Juan del Río;

¹⁴ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- IV. La Asamblea elige una Mesa de los Debates encargada de conducirla y desahogar la elección;
- V. La asamblea tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento municipal;
- VI. La asamblea propone a las personas candidatas, por ternas o por binas conforme lo determinen los asambleístas. La ciudadanía emite su voto levantando la mano;
- VII. Participan personas originarias o vecinas del municipio;
- VIII. Al finalizar la Asamblea, se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento Electo; firman las Autoridades Municipales en funciones, quienes integren la Mesa de los Debates y las personas asambleístas asistentes; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 6 de septiembre de 2020, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, conforme a su sistema normativo la autoridad municipal en funciones emitió la convocatoria a las personas del municipio mayores de 18 años para participar en la elección de las nuevas autoridades quienes fungirán durante el periodo 2021-2022; el día de la elección, conforme al acta levantada, se realizó el pase de lista y se verificó la existencia del cuórum legal con 330 asambleístas, que conforme a las listas de asistencia se advierte la asistencia de 10 mujeres y 320 hombres; consecuentemente el Presidente Municipal instaló legalmente la asamblea.

Posteriormente, se nombró de forma directa quienes integraron la mesa de los debates, después los Comités del Censo y Estatuto Municipal entregaron las propuestas de posibles candidaturas que se desempeñarán como autoridades municipales, basándose en el historial de servicios de cada ciudadano y ciudadana; acto seguido, conforme al punto seis del orden del día, se realizó el nombramiento de las nuevas autoridades municipales respetado los usos y costumbres de la comunidad, por lo que el método utilizado fue por dupla emitiendo el voto a mano alzada por la persona candidata de su preferencia, previa lectura al historial de servicios de cada persona propuesta, por lo que concluida la votación se tuvieron los siguientes resultados:

PERSONAS CONCEJALES ELECTA PARA EL PERIODO 2021-2022		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JAVIER CRUZ NOLASCO	244
SINDICATURA MUNICIPAL	ROLANDO JUAN RUÍZ	313
REGIDURÍA DE HACIENDA	RODOLFO MARTÍNEZ ANTONIO	180
REGIDURÍA DE SALUD	ROGELIO HERNÁNDEZ ANTONIO	274
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ISRAEL MÉNDEZ JUAN	293
REGIDURÍA DE OBRAS	JOEL LÓPEZ PABLO	168
REGIDURÍA DE DEPORTE Y CULTURA	FRANCISCO VICENTE	324
REGIDURÍA DE MERCADO	EFIGENIA ANTONIO MIGUEL	296
SUPLENTE DE PRESIDENCIA MUNICIPAL	JORGE HERNÁNDEZ CRUZ	294
SUPLENTE DE SINDICATURA MUNICIPAL	ALBERTO NOLASCO MENDOZA	255

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veintiuna horas con diez minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **dos años**¹⁵, es por ello que se desempeñarán del **1 de enero de 2021 al 31 de diciembre de 2022**, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2021-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (A)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JAVIER CRUZ NOLASCO	JORGE HERNÁNDEZ CRUZ
SINDICATURA MUNICIPAL	ROLANDO JUAN RUÍZ	ALBERTO NOLASCO MENDOZA
REGIDURÍA DE HACIENDA	RODOLFO MARTÍNEZ ANTONIO	-.-
REGIDURÍA DE SALUD	ROGELIO HERNÁNDEZ ANTONIO	-.-
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ISRAEL MÉNDEZ JUAN	-.-
REGIDURÍA DE OBRAS	JOEL LÓPEZ PABLO	-.-
REGIDURÍA DE DEPORTE Y CULTURA	FRANCISCO VICENTE	-.-

¹⁵ Conforme al dictamen por el que se identifica el método de elección del municipio de San Juan del Río, mediante acuerdo de Asamblea general de 26 de septiembre de 2018, decidieron modificar el tiempo de duración de sus Autoridades municipales, pasando de 3 a 2 años de duración.

REGIDURÍA DE MERCADO	EFIGENIA ANTONIO MIGUEL	-.-
----------------------	-------------------------	-----

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la y los concejales fueron electos y electa para el periodo de 2021-2022, por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: copia certificada de la convocatoria de elección; copias certificadas del acta de asamblea de elección con listas de asistencia; copias de las credenciales de elector y constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 10 mujeres en la asamblea electiva y resultó electa la ciudadana **Efigenia Antonio Miguel** como Regidora de Mercado, es decir, de 10 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 1 es ocupado por una mujer.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2018, se tuvo una participación de 14 mujeres y resultó electa 1 ciudadana para integrar el Ayuntamiento de San Juan del Río durante el periodo 2019-2020; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 10 mujeres y resultó electa 1 ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021-2022, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2018	ORDINARIA 2020
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	278	330
MUJERESPARTICIPANTES	14	10
TOTAL DE CARGOS	10	10
MUJERES ELECTAS	1	1

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Juan del Río, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que la ciudadana y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Juan del Río para el periodo del 1 de enero de 2021 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electa, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento Municipal de San Juan del Río, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 6 de septiembre de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2021 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERSONAS CONCEJALES ELECTAS PARA EL PERIODO 2021-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (A)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JAVIER CRUZ NOLASCO	JORGE HERNÁNDEZ CRUZ
SINDICATURA MUNICIPAL	ROLANDO JUAN RUÍZ	ALBERTO NOLASCO MENDOZA
REGIDURÍA DE HACIENDA	RODOLFO MARTÍNEZ ANTONIO	-.-
REGIDURÍA DE SALUD	ROGELIO HERNÁNDEZ ANTONIO	-.-
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	ISRAEL MÉNDEZ JUAN	-.-
REGIDURÍA DE OBRAS	JOEL LÓPEZ PABLO	-.-
REGIDURÍA DE DEPORTE Y CULTURA	FRANCISCO VICENTE	-.-
REGIDURÍA DE MERCADO	EFIGENIA ANTONIO MIGUEL	-.-

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Juan del Río, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Zaira Alhelí Hipólito López y los Consejeros Wilfrido Almaraz Santibáñez, Alejandro Carrasco Sampedro y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, con el voto en contra de la Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, quien además emite un voto particular, en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de noviembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DE LOS ACUERDOS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEPCO-CG-SNI-25/2020, IEPCO-CG-SNI-26/2020, IEPCO-CG-SNI-27/2020, IEPCO-CG-SNI-29/2020, IEPCO-CG-SNI-30/2020 y IEPCO-CG-SNI-31/2020, POR EL QUE SE APRUEBAN A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LAS ELECCIONES DE LOS MUNICIPIOS DE SANTO DOMINGO ROAYAGA, SAN JUAN JUQUILA VIJANOS, SANTA MARÍA TEMAXCALAPA, TAMAZULAPAM DEL ESPÍRITU SANTO, SAN JUAN DEL RÍO Y VILLA DE TALEA. Con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompañó lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular de los proyectos de mérito. En primer término, el punto de disenso es respecto de las siguientes elecciones por Sistemas Normativos Indígenas:

IEPCO-CG-SNI-25/2020. Santo Domingo Roayaga. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 81 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santo Domingo Roayaga durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del

presente año, participaron 91 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-26/2020. San Juan Juquila Vijanos. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 143 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Juan Juquila Vijanos durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 147 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-27/2020. Santa María Temaxcalapa. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 24 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santa María Temaxcalapa durante el periodo 2020, de un total de 7 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 84 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-29/2020. Tamazulápam del Espíritu Santo. La participación de la mujer en este municipio ha ido disminuyendo considerablemente, pues en la asamblea de elección del año 2018 únicamente resultó electa una mujer en la Regiduría de Salud y Equidad de Género, y en la elección del año 2019 dos mujeres fueron electas en las Regidurías de Hacienda y Desarrollo Sustentable. Además, en la elección que ahora se analiza únicamente se eligió a una mujer para ocupar el cargo en la Regiduría de Hacienda, de un total de 11 cargos, lo cual evidencia un retroceso en la participación efectiva de las mujeres.*

IEEPCO-CG-SNI-30/2020. San Juan del Río. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 10 cargos.*

IEEPCO-CG-SNI-31/2020. Villa de Talea. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 7 cargos.*

De la lectura de lo anterior, se desprende que en cada una de las elecciones en los municipales arriba citadas, no se cumple el principio de progresividad de los derechos político-electorales de las mujeres indígenas, pues en 6 de 7 municipios fue elegido el mismo número de mujeres (dos), es decir, no se presentó un avance, y en el caso de Tamazulápam del Espíritu Santo, se dio un retroceso, razones por las cuales no es posible dar cumplimiento con el mandato constitucional establecido en los artículos 1º y 2º de la Constitución General, que establece el Principio Pro Persona, el bloque de constitucionalidad y garantizar el Principio de Igualdad y No Discriminación. En consecuencia, validar las elecciones de los ayuntamientos mencionados con anterioridad, vulnera no solo el Principio de Progresividad, sino que no permite el avance gradual de la participación política de las mujeres indígenas en sus pueblos y comunidades.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

Información presentada por la **Mtra. Nayma Enríquez Estrada**, Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas del IEEPCO.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-31/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE VILLA TALEA DE CASTRO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVITURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO	o Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
INSTITUTO:	

CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XXXVIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Villa Talea de Castro, Oaxaca.
- XXXIX. Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2237/2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad del municipio de Villa Talea de Castro, difundiera el dictamen por el que se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XL. Asamblea de elección.** El 18 de agosto de 2019, se llevó a cabo la Asamblea General Comunitaria de elección de las personas que fungieron en las Concejalías al Ayuntamiento del municipio de Villa Talea de Castro durante el periodo 2020; en la misma asamblea conforme al sistema normativo del municipio se nombró a las personas que ocuparían las Presidencias Municipales, Sindicaturas y Regidurías de Hacienda durante los periodos 2021 y 2022, quedando pendiente de elegir a las personas que se desempeñarían en las Regidurías de Educación, Tránsito, Salud y Equidad de Género para los periodos antes señalados.
- XLI. Acuerdo de calificación.** El 16 de octubre de 2019, el Consejo General aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-73/2019, por el que calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Villa Talea de Castro, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 18 de agosto de 2019, únicamente para las concejalías que integrarían el Ayuntamiento durante el periodo 2020.
- XLII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/369/2020, la Dirección Ejecutiva en mención solicitó a la autoridad del municipio de Villa Talea de Castro, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el cual se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- XLIII. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio sin número, el Presidente Municipal de Villa Talea de Castro informó a esta autoridad la fecha, hora y el lugar para la celebración de la asamblea de elección de las autoridades municipales que se desempeñarán durante el periodo 2021.
- XLIV. Notificación de Acuerdo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/552/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad del municipio de Villa Talea de Castro, el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020, por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- XLV. Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 30 de octubre del presente año, el Presidente Municipal de Villa Talea de Castro, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la asamblea general comunitaria de elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo de 2021, consistente en:
10. Copias certificadas del acta de asamblea general comunitaria de fecha 18 de agosto de 2019, y de las listas de asistencia;
 11. Certificación del medio por el cual se convocó a las ciudadanas y ciudadanos a la asamblea de elección del día 9 de agosto de 2020;
 12. Copias certificadas del acta de asamblea general comunitaria de fecha 9 de agosto de 2020, y de las listas de asistencia;
 13. Copias simples de los documentos de identificación, y constancias de origen y vecindad de cada uno de la y los concejales electos.
 14. Oficio de integración del cabildo municipal.

De dicha documentación se desprende que el día 9 de agosto de 2020, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

14. Verificación del cuórum.
15. Instalación legal de la asamblea.
16. Lectura del acta anterior y resultados.
17. Elección de Regidurías para el periodo 2021.
18. Clausura legal de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 16, 25, apartado A, fracción II y 114 TER de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- s) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- t) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- u) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de las personas integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁶.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 9 de agosto de 2020, en el Municipio de Villa Talea de Castro, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

¹⁶ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- I. Las Autoridades municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente, en caso de no hacerlo quien puede convocar es el Alcalde Constitucional;
- II. La convocatoria se hace pública mediante altavoz; asimismo, se elabora citatorios y los topiles recorren la comunidad para hacer entrega a cada ciudadana y ciudadano;
- III. Se convoca a mujeres, hombres, personas originarias del municipio y habitantes de la cabecera municipal;
- IV. La elección se lleva a cabo en el salón de usos múltiples de la localidad;
- V. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento, y es presidida por la Autoridad municipal;
- VI. Las candidatas o candidatos para la Presidencia, Sindicatura y Regiduría de Hacienda se presentan mediante ternas, las demás Regidurías de forma directa, la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- VII. Asisten a la elección ciudadanas y ciudadanos originarios del municipio que habitan en la cabecera municipal, todas con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento electo, firman las Autoridades y asambleístas asistentes; y
- IX. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Pero antes de entrar al estudio de la elección que nos ocupa, es conveniente mencionar que las personas que fungirán en el año **2021**, fueron electas en dos momentos distintos. En la Asamblea de elección celebrada el 18 de agosto de 2019, se nombró a la Presidencia Municipal, Sindicatura y Regiduría de Hacienda, y en la Asamblea de elección de 9 de agosto del presente año a las personas que fungirán en las Regidurías de Educación, Tránsito, Salud y Equidad de Género.

En la asamblea de 18 de agosto de 2019, resultaron electas las personas que fungiran en las presidencias municipales, sindicaturas y regidurías de hacienda que fungirán en los periodos 2020, 2021 y 2022 en el Ayuntamiento Municipal de Villa Talea de Castro, misma asamblea que fue materia de estudio de este Consejo General en el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-73/2019, referido en el antecedente IV del presente acuerdo, por el que se declaró como jurídicamente válidas las elecciones de esos cargos, conforme al siguiente cuadro:

PERIODO	CARGO	NOMBRE
2020	PRESIDENCIA MUNICIPAL	MARTIMIANO JIMÉNEZ LEÓN
	SÍNDICATURA MUNICIPAL	GIL CANSECO LEYVA
	REGIDURÍA DE HACIENDA	FIDEL MÉNDEZ MARTÍNEZ
2021	PRESIDENCIA MUNICIPAL	FORTINO BALTAZAR SEBASTIÁN
	SINDICATURA MUNICIPAL	ISAÍAS JERÓNIMO BAUTISTA
	REGIDURÍA DE HACIENDA	AARÓN SEBASTIÁN BAUTISTA

PERIODO	CARGO	NOMBRE
2022	PRESIDENCIA MUNICIPAL	JONÁS LEYVA MANZANO
	SINDICATURA MUNICIPAL	FRANCISCO RAMÍREZ CRUZ
	REGIDURÍA DE HACIENDA	BENITO MARTÍNEZ VÁSQUEZ

En estas condiciones, si la Presidencia Municipal, Sindicatura y Regiduría de Hacienda que fungirán en el periodo 2021 fueron electas en la Asamblea de referencia, es procedente hacer extensivas las razones jurídicas expuestas en aquella oportunidad para estimar válidas las elecciones de estos cargos, máxime que no se expresó ninguna inconformidad con tal decisión, por lo que, las consideraciones que se expusieron en el Acuerdo de referencia, se tienen por reproducidas en este apartado en obvio de repeticiones innecesarias.

Ahora bien, respecto a la Asamblea General Comunitaria celebrada el 9 de agosto de 2020, se advierte que la convocatoria se realizó por medio de citatorios personalizados repartidos por los topiles a cada uno de las ciudadanas y ciudadanos del municipio, tal como consta en la certificación del secretaría municipal; conforme al acta de asamblea, siendo las nueve horas, las y los asambleístas se reunieron en el interior del salón de usos múltiples del municipio, realizado el pase de lista se constató la presencia de 258 asambleístas, de las cuales 20 fueron mujeres y 238 hombres.

Bajo este tenor, se presume que la difusión de la convocatoria para la Asamblea fue eficaz y efectiva debido a que los y las asambleístas acudieron en cantidad mayor a la mitad del padrón comunitario, pues conforme al acta de asamblea consta de 418 entre hombre y mujeres, además de ser superior a la cantidad registrada en la elección pasada en la que acudieron 218 personas.

Instalada la Asamblea se procedió a la lectura del acta anterior y resultados, concluida su lectura la Presidencia Municipal preguntó a los asambleístas si estaban de acuerdo con su contenido, por lo que ésta quedó aprobada en su totalidad. Posteriormente, conforme al punto cuarto del orden del día, se realizó el nombramiento de las personas que ocuparán el cargo de Regidurías que fungirán en el periodo 2021, mismo que se llevó a cabo por ternas, resultando electas las siguientes personas en los cargos que se señalan:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MAURILIO TORO YESCAS	138
	FERNANDO ANDRÉS	22
	JUVER MANELIC SEBASTIÁN	89
REGIDURÍA DE TRÁNSITO	EUSTACIO SARMIENTO SÁNCHEZ	199
	ABDÓN CRUZ YESCAS	20
	FÉLIX LÓPEZ BAUTISTA	2
REGIDURÍA DE SALUD	LUIS REY LUNA GONZÁLEZ	19
	JOSÉ JUAN MIGUEL	26
	PEDRO CANSECO SANTIAGO	182
REGIDURÍA DE EQUIDAD DE GÉNERO	SONIA LÓPEZ IGNACIO	25
	MARÍA MARCIAL ROJAS	86
	MAURILIA CRUZ CANSECO*	95

Cabe señalar que de la lectura del acta de asamblea se desprende que la ciudadana **Maurilia Cruz Canseco**, en su derecho de audiencia externo a los asambleístas que debido a su situación de salud le sería imposible cumplir con el cargo para el cual fue electa, por lo que en ese acto renunciaba al mismo; en razón de lo anterior, y siendo la asamblea el mayor órgano de deliberación comunitaria, se determinó que la ciudadana **María Marcial Rojas** quien obtuvo el segundo lugar en número de votos asumiera el cargo en la Regiduría de Equidad y Género.

Con los resultados de las Asambleas de 18 de agosto del 2019 y del 9 de agosto del 2020, conforme al sistema normativo de este Municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por el periodo de un año, es por ello que se desempeñarán en el Ayuntamiento del 1 de enero al 31 diciembre de 2021, de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS PARA EL PERIODO 2021	
CARGO	PROPIETARIAS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	FORTINO BALTAZAR SEBASTIÁN
SINDICATURA MUNICIPAL	ISAÍAS JERÓNIMO BAUTISTA
REGIDURÍA DE HACIENDA	AARÓN SEBASTIÁN BAUTISTA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MAURILIO TORO YESCAS
REGIDURÍA DE TRÁNSITO	EUSTACIO SARMIENTO SÁNCHEZ
REGIDURÍA DE SALUD	PEDRO CANSECO SANTIAGO
REGIDURÍA DE EQUIDAD DE GÉNERO	MARÍA CENOBIA MARCIAL ROJAS*

* También es importante mencionar que en el acta de asamblea de elección aparece el nombre de María Marcial Rojas como persona electa en la Regiduría de Equidad de Género; sin embargo, de acuerdo a los documentos oficiales que obran en el expediente, se advierte que el nombre correcto de dicha persona es **María Cenobia Marcial Rojas**, de manera se asienta con ese nombre en el presente acuerdo.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea a las doce horas con treinta minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

b) Que las autoridades electas hayan obtenido la mayoría de votos. De la lectura de las actas de Asambleas, se desprende que las personas que fungirán al cargo de concejalías para el periodo de 2021, por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: la certificación del medio por el cual se convocó a la ciudadanía a la asamblea de elección; copias certificadas de las actas de las Asambleas Generales Comunitarias de elección de concejalías municipales de 18 de agosto de 2019, y de 9 de agosto de 2020, así como de las listas de asistencia; copias simples de los documentos de identificación, y constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 20 mujeres en la asamblea electiva y resultó electa la ciudadana **María Cenobia Marcial Rojas** como Regidora de Equidad de Género, es decir, de 7 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 1 será ocupado por una mujer.

Al respecto, es importante mencionar que, en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 57 mujeres y resultó electa 1 ciudadana para integrar el Ayuntamiento de Villa Talea de Castro durante el periodo 2020; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	218	258
MUJERES PARTICIPANTES	57	20
TOTAL DE CARGOS	7	7
MUJERES ELECTAS	1	1

No obstante, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Villa Talea de Castro, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reformaron y adicionaron, entre otras cosas, diversas disposiciones de la LIPEEO, respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del Ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas para integrar el Ayuntamiento del municipio de Villa Talea de Castro, para el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 16, 25, apartado A, fracción II y 114 TER, de la Constitución Local; así como, los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX, 38, fracción XXXV, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Villa Talea de Castro, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 9 de agosto de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva

a las personas que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS PARA EL PERIODO 2021	
CARGO	PROPIETARIAS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	FORTINO BALTAZAR SEBASTIÁN
SINDICATURA MUNICIPAL	ISAÍAS JERÓNIMO BAUTISTA
REGIDURÍA DE HACIENDA	AARÓN SEBASTIÁN BAUTISTA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MAURILIO TORO YESCAS
REGIDURÍA DE TRÁNSITO	EUSTACIO SARMIENTO SÁNCHEZ
REGIDURÍA DE SALUD	PEDRO CANSECO SANTIAGO
REGIDURÍA DE EQUIDAD DE GÉNERO	MARÍA CENOBIA MARCIAL ROJAS

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Villa Talea de Castro, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejalías al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Zaira Alhelí Hipólito López y los Consejeros Wilfrido Almaraz Santibáñez, Alejandro Carrasco Sampedro y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, con el voto en contra de la Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García, quien además emite un voto particular, en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de noviembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DE LOS ACUERDOS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEEPCO-CG-SNI-25/2020, IEEPCO-CG-SNI-26/2020, IEEPCO-CG-SNI-27/2020, IEEPCO-CG-SNI-29/2020, IEEPCO-CG-SNI-30/2020 y IEEPCO-CG-SNI-31/2020, POR EL QUE SE APRUEBAN A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LAS ELECCIONES DE LOS MUNICIPIOS DE SANTO DOMINGO ROAYAGA, SAN JUAN JUQUILA VIJANOS, SANTA MARÍA TEMAXCALAPA, TAMAZULAPAM DEL ESPÍRITU SANTO, SAN JUAN DEL RÍO Y VILLA DE TALEA. Con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompaño lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular de los proyectos de mérito. En primer término, el punto de disenso es respecto de las siguientes elecciones por Sistemas Normativos Indígenas:

IEEPCO-CG-SNI-25/2020. Santo Domingo Roayaga. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 81 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santo Domingo Roayaga durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 91 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-26/2020. San Juan Juquila Vijanos. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 143 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Juan Juquila Vijanos durante el periodo 2020, de un total de 6 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 147 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-27/2020. Santa María Temaxcalapa. La asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 24 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santa María Temaxcalapa durante el periodo 2020, de un total de 7 cargos, y en la asamblea de elección del presente año, participaron 84 mujeres y resultaron electas el mismo número de ciudadanas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.*

IEEPCO-CG-SNI-29/2020. Tamazulápam del Espíritu Santo. La participación de la mujer en este municipio ha ido disminuyendo considerablemente, pues en la asamblea de elección del año 2018 únicamente resultó electa una mujer en la Regiduría de Salud y Equidad de Género, y en la elección del año 2019 dos mujeres fueron electas en las Regidurías de Hacienda y Desarrollo Sustentable. Además, en la elección que ahora se analiza únicamente se eligió a una mujer para ocupar el cargo en la Regiduría de Hacienda, de un total de 11 cargos, lo cual evidencia un retroceso en la participación efectiva de las mujeres.*

IEEPCO-CG-SNI-30/2020. San Juan del Río. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 10 cargos.*

IEEPCO-CG-SNI-31/2020. Villa de Talea. En la asamblea de elección del presente año, participaron 20 mujeres y también resultó electa una ciudadana para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, de un total de 7 cargos.*

De la lectura de lo anterior, se desprende que en cada una de las elecciones en los municipales arriba citadas, no se cumple el principio de progresividad de los derechos político-electorales de las mujeres indígenas, pues en 6 de 7 municipios fue elegido el mismo número de mujeres (dos), es decir, no se presentó un avance, y en el caso de Tamazulápam del Espíritu Santo, se dio un retroceso, razones por las cuales no es posible dar cumplimiento con el mandato constitucional establecido en los artículos 1º y 2º de la Constitución General, que establece el Principio Pro Persona, el bloque de constitucionalidad y garantizar el Principio de Igualdad y No Discriminación. En consecuencia, validar las elecciones de los ayuntamientos mencionados con anterioridad, vulnera no solo el Principio de Progresividad, sino que no permite el avance gradual de la participación política de las mujeres indígenas en sus pueblos y comunidades.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

Información presentada por la **Mtra. Nayma Enríquez Estrada**, Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas del IEEPCO.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-32/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE SAN MIGUEL DEL RÍO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, POR FALLECIMIENTO DE LA PERSONA ELECTA EN DICHO CARGO EN EL PROCESO ORDINARIO DEL AÑO 2019.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XLVI. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Miguel del Río, Oaxaca.
- XLVII. Asamblea de elección.** El 23 de junio de 2019, se llevó a cabo la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria de los concejales que fungirán en el Ayuntamiento del Municipio de San Miguel del Río durante el periodo 2020; en dicha asamblea resultó electo el ciudadano Daniel Efrén Hernández Hernández en el cargo de Presidente Municipal. Es importante mencionar que conforme al sistema normativo del municipio, únicamente se eligen a las y los concejales propietarios que integrarán el referido ayuntamiento.
- XLVIII. Acuerdo de calificación.** El 26 de agosto de 2019, en sesión extraordinaria el Consejo General aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-28/2019, por el que calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Miguel del Río, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 23 de junio de ese mismo año, en la cual resultó electo el ciudadano Daniel Efrén Hernández Hernández como Presidente Municipal, quien se desempeñaría en el cargo en mención del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020.
- XLIX. Documentación de la elección.** Mediante oficio MSM/060/2020, recibido en este Instituto el 14 de octubre del presente año, se hizo del conocimiento de esta autoridad administrativa electoral el fallecimiento de Daniel Efrén Hernández Hernández quien se desempeñaba como Presidente Municipal de San Miguel del Río; asimismo se remitió la documentación correspondiente a la asamblea general comunitaria de elección extraordinaria de Presidente Municipal del citado municipio quien fungirá para lo que resta del periodo 2020, consistente en:
15. Convocatoria para la asamblea de elección extraordinaria.
 16. Acta de asamblea general comunitaria, de fecha 13 de septiembre de 2020.
 17. Listas de asistencia de dicha asamblea.
 18. Copia simple de la credencial para votar, y original de la constancia de origen y vecindad de la persona electa.
 19. Copia del acta de defunción con fecha de registro de 14 de septiembre de 2020.
- De las documentales en mención, se desprende que el 13 de septiembre del presente año, se celebró la Asamblea de elección extraordinaria de Presidente Municipal de San Miguel del Río, conforme al siguiente orden del día.
- Primero.** Pase de Lista.
- Segundo.** Instalación Legal de la Asamblea.
- Tercero.** Discusión y Análisis o en su caso la Designación del nuevo Presidente Municipal.
- Cuarto.** Asuntos Generales.
- Quinto.** Clausura de la Asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

- PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto, ya que se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.
- SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende

de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX y 38, fracción XXXV de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- v) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- w) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- x) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁷.

TERCERA. Calificación de la elección extraordinaria. Previo al análisis de validez de la elección presentada, se considera oportuno referir los motivos por los cuales se estima adecuado que la comunidad de San Miguel del Río haya realizado la asamblea comunitaria el 13 de septiembre de 2020 para elegir a la persona que se desempeñará en el cargo de la Presidencia Municipal, tras el fallecimiento de la persona electa en ese cargo en el proceso ordinario del año 2019.

De los antecedentes electorales en el municipio y determinaciones anteriores de esta comunidad resulta que, conforme al Sistema Normativo de San Miguel del Río, la asamblea no elige a concejales suplentes, por tal razón, no existe posibilidad evidente de que otra persona ocupe el cargo vacante. En tal sentido, el Consejo General únicamente validó a las y los concejales propietarios, tal como se desprende del acuerdo IEEPCO-CG-SNI-28/2019, referido en el antecedente III del presente acuerdo. Ahora bien, el párrafo quinto de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local establece textualmente, lo siguiente: ***“Si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo disponga la ley. Las sustituciones tendrán que ser del mismo género de quien haya dejado el cargo...”***, de tal norma se puede interpretar que cuando se deje de desempeñar algún cargo en un municipio:

- a) Tal lugar puede ser ocupado por la persona suplente, ó
- b) Proceder como lo disponga la Ley.

Ahora bien, como se dijo anteriormente, de conformidad con el Sistema Normativo de San Miguel del Río, la Asamblea solo elige concejales propietarios y/o propietarias, esto es, sin concejales suplentes, consecuentemente no se puede proceder conforme a lo establecido en el primer supuesto del artículo 113 de la Constitución Local, pues no existen personas calificadas por esta autoridad que asuman tal cargo; por otra parte, esa misma condición imposibilitó que el Ayuntamiento agotara algún otro procedimiento de los previstos en la Ley; de ahí que ante el fallecimiento del Presidente Municipal electo en el proceso ordinario, se actualizara la procedencia de que la Asamblea General eligiera a una nueva persona en el cargo de la Presidencia Municipal quien se desempeñará hasta el 31 de diciembre de 2020.

¹⁷ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

En consecuencia, al no haber suplentes para proceder conforme a lo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local, cobra aplicabilidad que, frente al fallecimiento del Presidente Municipal, la máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en el municipio de San Miguel del Río, como lo es, la Asamblea General conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, elija a una nueva persona para integrar debidamente su Ayuntamiento, lo que se asienta como reconocimiento del derecho de elegir a sus autoridades y sin que exista la posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar; argumento que también ha sido razonado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Tesis XXIX/2015, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALES SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO PARA ELLO.

Además, se advierte que, en la especie, tampoco se trata de una terminación anticipada del mandato de la autoridad indígena que se pretendió elegir, a la que se refiere el párrafo octavo de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, ya que en el caso en estudio existe el acta de defunción de Daniel Efrén Hernández Hernández, con fecha de registro 14 de septiembre del presente año, la cual fue remitida junto con la documentación de la elección extraordinaria.

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Ahora bien, se procederá a realizar el estudio de validez de la elección extraordinaria celebrada en el municipio de San Miguel del Río el 13 de septiembre de 2020.

Del análisis al expediente de elección, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de elección establecidas por el municipio de San Miguel del Río, ya que la elección que se analiza se realizó conforme al sistema normativo de dicho municipio, al haberse celebrado en el salón de usos múltiples, lugar en donde así se acostumbra, participaron hombres y mujeres, quienes por mayoría de votos eligieron al nuevo Presidente Municipal.

En su momento, la convocatoria a la asamblea de elección fue emitida y publicada por el resto de la Autoridad Municipal en funciones; luego, en la Asamblea extraordinaria se declaró el quórum legal con 68 asambleístas, de los cuales 43 fueron hombres y 25 mujeres, conforme al acta levantada y listas de asistencia. Una vez instalada, el Síndico Municipal en uso de la voz dio a conocer a los asambleístas el sensible y lamentable fallecimiento del ciudadano Daniel Efrén Hernández Hernández, quien se desempeñaba como Presidente Municipal, acto seguido, se puso a consideración de la asamblea tomar la decisión que permitiera el nombramiento de la persona que encabece y concluya el periodo 2020, quienes determinaron por mayoría de votos elegir al ciudadano **Ariel René Cruz Sánchez**.

Cabe mencionar que la persona en mención quien fungirá como Presidente Municipal de San Miguel del Río hasta el 31 de diciembre de 2020, también fue electo en el mismo cargo en la Asamblea General Comunitaria de fecha 28 de junio del presente año, en la cual se eligieron a las y los concejales que fungirán en el periodo 2021, cuya elección fue calificada por este Consejo General el pasado 11 de septiembre mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-14/2020.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea se desprende que la persona fue electa por mayoría de votos, sin que en la misma se haya asentado el número de votos obtenidos, no obstante, se estima cumplen con este requisito legal, ya que no se advierte que haya inconformidad respecto del resultado, por lo que se concluye que cuenta con el respaldo de la ciudadanía.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, se considera que el expediente se encuentra debidamente integrado, puesto que obra la convocatoria emitida por la autoridad municipal en funciones, el acta de la Asamblea General Comunitaria de elección extraordinaria de Presidente Municipal, listas de asistencia de dicha asamblea y los documentos de identificación de la persona electa.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y listas de asistencia, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación 25 mujeres en la asamblea.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 24 mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas en las regidurías de obras y salud para integrar el Ayuntamiento de San Miguel del Río durante el periodo 2020; en la asamblea de elección del año 2020, participaron 27 mujeres y resultaron electas el mismo número de mujeres en las regidurías antes mencionadas para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, y conforme a los datos obtenidos en la presente elección extraordinaria se tiene la siguiente información:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020	EXTRAORDINARIA 2020
TOTAL ASAMBLEÍSTAS DE	70	75	68
MUJERES PARTICIPANTES	24	27	25
TOTAL DE CARGOS	5	5	1
MUJERES ELECTAS	2	2	0

De lo anterior se advierte que en los procesos electivos del municipio de San Miguel del Río, se tiene la participación real y material de las mujeres, en este sentido, si bien en la presente elección extraordinaria ninguna mujer ocupó algún cargo, en la asamblea de elección de 23 de junio de 2019, resultaron electas las ciudadanas **Miriam Magali Juárez Hernández y Virgen Cruz Méndez**, en las Regidurías de Obras y Salud, respectivamente; misma asamblea que fue materia de estudio de este Consejo General en el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-28/2019, por el que se declaró como jurídicamente válida las elecciones de esos cargos.

En estas condiciones, es procedente hacer extensivas las razones jurídicas expuestas en el referido acuerdo para estimar válida la presente elección, máxime que en aquella ocasión no se expresó ninguna inconformidad con tal decisión; por lo tanto las concejales electas se desempeñarán de manera conjunta con el concejal electo en el cargo de Presidencia Municipal hasta el 31 de diciembre de 2020; es decir, de 5 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 2 de ellos son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular al Presidente Municipal electo para lo que resta del periodo 2020 y que también se desempeñará en el mismo cargo durante el periodo 2021, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Miguel del Río, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.**

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que el ciudadano electo para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Miguel del Río, cumple con los requisitos necesarios para ocupar el cargo para el que fue electo, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto del resultado de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección extraordinaria de la Presidencia Municipal del Ayuntamiento Municipal de San Miguel del Río, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 13 de septiembre de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva al ciudadano que obtuvo la mayoría de votos y que integrará el ayuntamiento hasta el 31 de diciembre de 2020, de la siguiente forma:

CARGO	PROPIETARIO
PRESIDENCIA MUNICIPAL	ARIEL RENE CRUZ SÁNCHEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a la autoridad electa, a la Asamblea General y a la comunidad

de San Miguel del Río, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Wilfrido Almaraz Santibáñez, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de noviembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, como tercer punto, tenemos: **Proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-35/2020**, por el que se delega a la comisión de quejas y denuncias o procedimiento contencioso electoral, el conocimiento de asuntos sobre violencia política contra las mujeres en razón de género, remitidos por órganos jurisdiccionales. (Es la cuenta Consejero Presidente).-----

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario, señoras y señores está a su consideración el proyecto de acuerdo que da cuenta la Secretaría. -----

Consejero Presidente: Si no hay alguien más en el uso de la voz, secretario tome la votación correspondiente. -----

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el punto número uno en el orden del día. Por favor, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez? A favor; ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? a favor; ¿Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor; ¿Consejero Electoral Maestro Alejandro Carrasco Sampedro? A favor ¿Consejera Electoral Licenciada Jessica Jazibe Hernández García? a favor; Consejera Electoral Zaira Alhelí Hipólito López?, a favor; ¿Consejero Presidente Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor; Consejero Presidente, le informo que el Proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-35/2020** se aprobó por unanimidad de votos. Se inserta íntegramente los acuerdos de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-35/2020, POR EL QUE SE DELEGA A LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS O PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ELECTORAL, EL CONOCIMIENTO DE ASUNTOS SOBRE VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES EN RAZÓN DE GÉNERO, REMITIDOS POR ÓRGANOS JURISDICCIONALES.

ABREVIATURAS:

CPEUM:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CPELSO:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
INSTITUTO o IEEPCO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
LGIPE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
LGPP:	Ley General de Partidos Políticos.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

REGLAMENTO: Reglamento de Quejas y Denuncias del IEEPCO.

Lineamientos para la Sustanciación del Procedimiento Especial
LINEAMIENTOS: Sancionador por Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género del IEEPCO.

TEEO: Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

A N T E C E D E N T E S:

- I. El 13 de abril del presente año, se publicó la reforma federal en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género en el en el Diario Oficial de la Federación, en la que se reformaron y adicionaron diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la LGIPE, de la LGSMI, de la LGPP, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas. Dentro de dichas reformas se previeron diversas disposiciones que tienen impacto sobre los organismos públicos locales electorales.
- II. El 30 de mayo del presente año, se publicó la reforma local en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género en el en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en la que se reformaron y adicionaron diversas disposiciones de la CPELSE, la LIPEEO, Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género, y del Reglamento Interior del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca. Dentro de dichas reformas se previeron diversas disposiciones que tienen impacto sobre el funcionamiento y atribuciones del IEEPCO.
- III. Mediante sentencia de cuatro de septiembre del presente año, la Magistrada y Magistrados integrantes del Pleno del TEEO, ordenaron remitir copia certificadas de las demandas presentadas por las actoras Rosalina Castillo López y Emma Ortega Castañeda, habitantes del Ayuntamiento de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca, al Consejo General de este Instituto, para el efecto que acordaran lo correspondiente, respecto a hechos presuntamente constitutivos de violencia política contra las mujeres en razón de género.
- IV. El veinticinco de septiembre de dos mil veinte, la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en cumplimiento a lo ordenado por sala Superior, emitió sentencia en el expediente SX-JDC-134/2020, en la que ordenaron comunicar al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca la sentencia, para que, conforme con su competencia y atribuciones, determine lo conducente, respecto de la probable comisión de actos de violencia política contra las mujeres en razón de género por parte del Presidente, Síndico, Regidores de Hacienda, de Educación, de Obras, de Servicios Municipales y de Asuntos Indígenas del Ayuntamiento de Coicoyán de las Flores, Oaxaca, en perjuicio de la ciudadana Isabel Sierra Flores.
- V. Por acuerdo plenario de nueve de octubre de dos mil veinte, dictado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el expediente JDC/94/2020, se ordenó reencauzar lo relativo a hechos presuntamente constitutivos de violencia política contra las mujeres en razón de género atribuidos al Comité Ejecutivo Estatal del PRD en Oaxaca en perjuicio de la Ciudadana Ariadna Cruz Ortiz, al Consejo General del Instituto, para que procediera conforme a derecho.
- VI. Conforme a la Sentencia de fecha nueve de octubre de dos mil veinte, dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el expediente JDCI/44/2020 y acumulados JDCI/46/2020 y JDCI/47/2020, se ordenó escindir lo relativo a hechos presuntamente constitutivos de violencia política contra las mujeres en razón de género atribuidos a la Comisión Permanente de Gobernación y Asuntos Agrarios del Congreso del Estado de Oaxaca, así como a los Ciudadanos Hilarino Galván Galván y José Antonio de Jesús Lozano, en perjuicio de las Ciudadanas Elvia Martínez Ríos y Acela Galván Cortes, al Consejo General del Instituto, para que procediera conforme a sus atribuciones.
- VII. En fecha ocho de octubre de dos mil veinte, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, emitió acuerdo general en el expediente C.A./128/2020, en el que ordenó reconducir al Consejo General del Instituto, para que procediera conforme a sus atribuciones, el escrito de petición de la Ciudadana Celia Celina García Hernández, en el que alude a la probable comisión de actos parte del C. Anselmo Santos García, suplente del regidor de obras del Ayuntamiento de San Cristóbal Amatlán, actos que podrían constituir violencia política contra las mujeres en razón de género.
- VIII. De las vistas, reconducciones y escisiones, enviados por las autoridades jurisdiccionales, el Consejo General de este Instituto, acordó retomar los hechos narrados en cada uno de los expedientes y turnarlos a la Comisión de Quejas y Denuncias o Procedimiento Contencioso Electoral, para que iniciara de inmediato los procedimientos especiales sancionadores correspondientes; lo anterior, conforme a lo dispuesto en los artículos 4, inciso c) de la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia Contra la Mujer; 7, de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer; 48 Bis, fracción III de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia; así como 5, 6 y 7 de los Lineamientos.

- IX. Con fecha diecinueve de noviembre de dos mil veinte, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca resolvió, dentro del expediente JDC/47/2020 y Acumulado JDC/48/2020, ordenar al Consejo General del IEEPCO inicie procedimiento especial sancionador para conocer de los probables hechos de violencia política en razón de género, generando las condiciones a efecto que la actora haga de conocimiento tales hechos y especifique las diversas conductas en que pudieron incurrir la entonces Tesorera Municipal, el ciudadano Alfredo Juárez Constantino y otros servidores públicos municipales, del municipio de Matías Romero de Avendaño.

CONSIDERANDOS

1. Que el artículo 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone que en el ejercicio de las funciones de las autoridades electorales, son principios rectores: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, asimismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.
2. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones. Serán profesionales en su desempeño. Se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad. Los Organismos Públicos Locales Electorales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida Ley General y las Leyes Locales correspondientes.
3. Que los artículos 1 y 17 de la Constitución Política De Los Estados Unidos Mexicanos, establecen que en los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece. Asimismo, que toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial. Su servicio será gratuito, quedando, en consecuencia, prohibidas las costas judiciales. Siempre que no se afecte la igualdad entre las partes, el debido proceso u otros derechos en los juicios o procedimientos seguidos en forma de juicio, las autoridades deberán privilegiar la solución del conflicto sobre los formalismos procedimentales.
4. Que el artículo 7, de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer, "CONVENCIÓN DE BELEM DO PARA" establece que los Estados Partes condenan todas las formas de violencia contra la mujer y convienen en adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia y en abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar por que las autoridades, sus funcionarios, personal y agentes e instituciones se comporten de conformidad con esta obligación, así como actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar la violencia contra la mujer.
5. Que el artículo 4, inciso c) de la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia Contra la Mujer, establece que los Estados deberán proceder con la debida diligencia a fin de prevenir, investigar y, conforme a la legislación nacional, castigar todo acto de violencia contra la mujer, ya se trate de actos perpetrados por el Estado o por particulares.
6. Que conforme al artículo 48 Bis, fracción III de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, refiere que corresponde al Instituto Nacional Electoral y a los Organismos Públicos Locales Electorales, en el ámbito de sus competencias sancionar de acuerdo con la normatividad aplicable, las conductas que constituyan violencia política contra las mujeres en razón de género; en ese sentido, el artículo 442, numeral 2, segundo párrafo de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, dispone que las quejas o denuncias por violencia política contra las mujeres en razón de género, se sustanciarán a través del Procedimiento Especial Sancionador.
7. Que el Transitorio Segundo del DECRETO por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas; establece que las obligaciones que en su caso se generen con motivo de la entrada en vigor del Decreto se sujetarán al marco normativo aplicable a las dependencias y entidades competentes.
8. Que derivado de las vistas, reconducciones y escisiones, realizadas por los órganos jurisdiccionales en la materia, y conforme a lo dispuesto por la Constitución Federal, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer, así como la Declaración sobre la

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 1, 17, 116 fracción IV, incisos b) y c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4, inciso c) de la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia Contra la Mujer; 7, de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer; 98, párrafos 1 y 2, 99, párrafo 1, y 442, numeral 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 80 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral; 48 Bis, fracción III de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia; y 114 TER, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, emite el siguiente:

PRIMERO. Se delega a la Comisión de Quejas y Denuncias o Procedimiento Contencioso Electoral, el conocimiento directo de los asuntos remitidos por los órganos jurisdiccionales relativos a violencia política contra las mujeres en razón de género.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Wilfrido Almaraz Santibáñez, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinte de noviembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

SECRETARIO EJECUTIVO

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

Se levanta el acta de sesión extraordinaria de veinte de noviembre de dos mil veinte siendo las catorce horas con cuarenta y seis minutos, constando de setenta fojas tamaño oficio, útiles por un solo lado, sin anexos. -----

SECRETARIO EJECUTIVO

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ