

**INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA
CONSEJO GENERAL**

**ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA
31 DE DICIEMBRE 2020**

En la ciudad Oaxaca de Juárez, Oaxaca; siendo las siendo las dieciséis horas con treinta un minuto del día jueves treinta y uno de diciembre de dos mil veinte. - - - - -

Secretario: Buenas tardes a todas y a todos, en términos de lo establecido en el acuerdo IEEPCO-CG-05/2020, por el que se autorizó la celebración de sesiones virtuales o a distancia del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, durante el periodo de medidas sanitarias, derivado de la pandemia COVI-19, para el día de hoy jueves, treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, se convocó a este Consejo General, a fin de celebrar sesión extraordinaria y en virtud de que se trata de una sesión virtual aprovecho para saludar a las personas que integran este Consejo General.- - - - -

El Secretario del Consejo General procede al pase de lista de asistencia, encontrándose presentes el Consejero Presidente Gustavo Miguel Meixueiro Nájera; Wilfrido Almaraz Santibáñez, Consejero Electoral; Nayma Enríquez Estrada, Consejera Electoral; Carmelita Sibaja Ochoa, Consejera Electoral; Alejandro Carrasco Sampedro, Consejero Electoral; Jessica Jazibe Hernández García, Consejera Electoral; Zaira Alhelí Hipólito López, Consejera Electoral; representaciones de los Partidos Políticos por el por el Partido Revolucionario Institucional, Elías Cortés López; por el partido Verde Ecologista de México, Ana Karen Ramírez Pastrana; por el Partido MORENA Hermes Eduardo Rodríguez Morales, por el Partido del Trabajo Jesús Alfredo Sánchez Cruz, por el Partido Encuentro Solidario Ergi Daniel Pérez Maciel, por el partido Fuerza Social por México Cristhian Vera, y el de la de la voz Luis Miguel Santibáñez Suárez; Consejero Presidente le informo Consejero Presidente que se encuentran presentes la totalidad de Consejeras y Consejeros Electorales incluyéndolo a usted, así como la representación de seis Partidos Políticos, por lo que me permito declarar la existencia de quórum legal.- - - - -

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario, muy buenas tardes a todos y a todas señoras y señores habiéndose declarado la existencia del quorum legal y siendo las dieciséis horas con treinta un minutos de este jueves treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, se instala la presente sesión extraordinaria, solicito a la Secretaría se sirva poner a consideración de esta mesa el proyecto de orden del día correspondiente. - - - - -

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, como proyecto de orden del día tenemos: Único proyectos de Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-63 AL 71/2020 respecto de las elecciones ordinarias de concejalías a los ayuntamientos de los municipios siguientes: Santiago Camotlán, San Juan Petlapa, San Juan Quiotepec, Tanetze De Zaragoza, Santiago Atitlán, Santa María Tlahuitoltepec, Santiago Ixcuintepec, San Miguel Mixtepec y San Juan Mazatlán, así como proyectos de acuerdos ieeeco-cg-sni-72 y 73/2020 respecto a elecciones extraordinarias de concejalías en los municipios de San Martín Peras y San Pedro Mártir Quiéchapá, igualmente, el proyecto de acuerdo ieeeco-cg-sni-74/2020, respecto de la elección de autoridades comunitarias realizada en la cabecera municipal de san juan mazatlán, que electoralmente se rigen por sistemas normativos indígenas, es la cuenta Consejero Presidente. - - - - -

Consejero Presidente: Consejeras, Consejeros Electorales y Representaciones de los Partidos Políticos, está a su consideración el proyecto de orden del día, que da cuenta la Secretaría, no habiendo alguien en el uso de la voz, prosiga la Secretaría Favor. - - - - -

Secretario: En ese sentido, Consejero Presidente, respetuosamente solicito su autorización para consultar la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos por haber sido circulados. - - -

Consejero Presidente: Secretario, someta a la consideración de este Consejo General, la consulta que solicita. - - - - -

Secretario: Gracias Consejero Presidente y con su autorización, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse el proyecto de orden del día puesto a su consideración, por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las y los Consejeros Electorales levantan la mano), muchas gracias, Consejero Presidente, le informo que el orden del día fue aprobado por unanimidad de votos.- -

Secretario: En ese sentido, Consejero Presidente, respetuosamente solicito su autorización para consultar la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos por haber sido previamente circulados. - - - - -

Consejero presidente: Secretario, someta a la consideración de este Consejo General, la consulta que solicita. -----

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos previamente referidos con la salvedad de que en el acta de la presente sesión aparezca de forma íntegra. Por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las Consejeras y los Consejeros Electorales levantan la mano)- -----

Secretaría: Consejero Presidente, esta Secretaría le informa que la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos, ha sido aprobada por unanimidad de votos. -----

Consejero presidente: Proceda la Secretaría con el desahogo del orden del día. -----

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, como primer punto en el orden del día tenemos: Único proyectos de Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-63 AL 71/2020 respecto de las elecciones ordinarias de concejalías a los ayuntamientos de los municipios siguientes: Santiago Camotlán, San Juan Petlapa, San Juan Quiotepec, Tanetze De Zaragoza, Santiago Atitlán, Santa María Tlahuitoltepec, Santiago Ixcuintepec, San Miguel Mixtepec y San Juan Mazatlán, así como proyectos de Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-72 y 73/2020 respecto a elecciones extraordinarias de concejalías en los municipios de San Martín Peras y San Pedro Mártir Quiachapa, igualmente, el proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-74/2020, respecto de la elección de autoridades comunitarias realizada en la cabecera municipal de San Juan Mazatlán, que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, es la cuenta. -----

Secretario: Así mismo, le comento que la Consejera Zaira, hizo llegar un oficio por el que se escusa de su votación en el municipio de Tanetze de Zaragoza. -----

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario, señoras y señores está a su consideración el proyecto de Acuerdo que da cuenta la Secretaría. No habiendo quien haga uso de la voz, señor Secretario le pido que tome usted la consulta correspondiente.- -----

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el punto único en el orden del día. Por favor, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez? A favor con exepción del 66, 67 y 71/2020 donde mi voto es en contra; ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? a favor; ¿Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor; ¿Consejero Electoral Maestro Alejandro Carrasco Sampedro? A favor con excepción del 67m en donde mi voto es contra, ¿Consejera Electoral Licenciada Jessica Jazibe Hernández García? a favor de los proyectos a excepción 65, 66, 68 y 70 y 71 con voto particular; ¿Consejera Electoral Licenciada Zaira Alhelí Hipólito López? (habla en lengua indígena) A favor; ¿Consejero Presidente Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor de todos con excepción del 67, en donde estoy en contra y anuncio voto particular; Consejero Presidente, le informo que los proyectos de Acuerdo IEEPCO-CG-SNI- 65 se aprueba con mayoría de votos, proyecto de acuerdo 66 se aprueba por mayoría de votos, 67 aprobado por mayoría de votos, acuerdo 68, se aprueba por mayoría, proyecto de acuerdo 69 se aprueba por unanimidad de votos, proyecto de acuerdo 70 se aprueba por mayoría, proyecto de acuerdo 71 se aprueba por mayoría y el proyecto de Acuerdo 72 se aprueba por unanimidad de votos, el proyecto de acuerdo 73 se aprueba por unanimidad de votos y el proyecto de acuerdo 74 se aprueba por unanimidad de votos. han sido aprobado por unanimidad de votos. Se inserta íntegramente los acuerdos de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-63/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO CAMOTLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CONSTITUCIÓN LOCAL: Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

LIPEEO: Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca.
- II. **Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2251/2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad del municipio de Santiago Camotlán difundiera el dictamen por el que se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/394/2020, la Dirección Ejecutiva en mención solicitó a la autoridad del municipio de Santiago Camotlán informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el cual se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- IV. **Notificación de Acuerdo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/548/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad municipal de Santiago Camotlán el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020, por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- V. **Documentación de la elección.** Mediante oficio número 0106, recibido en este Instituto el 10 de diciembre del presente año, el Presidente Municipal de Santiago Camotlán remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:
 1. Convocatoria para participar en las asambleas generales comunitarias de elección de fecha 15 de septiembre de 2020.
 2. Copia certificada del acta de cómputo final de la elección de fecha 30 de septiembre de 2020.
 3. Copia certificada del acta de repartición de carteras para la elección de las concejalías municipales de fecha 15 de julio de 2020.
 4. Copias certificadas de las actas de asamblea de elección de las comunidades de San Mateo Exodo, San Felipe Arroyo Macho, La Chachalaca, Cristo Rey la Selva, Asunción Lachixila, San Miguel Reagui, San Francisco Yovego y Santiago Camotlán, de fechas 30 de septiembre de 2020, y listas de asistencia que le acompañan.
 5. Copia certificada del acta de cómputo final de la comunidad de San Mateo Exodo, de fecha 2 de agosto de 2020.
 6. Copia certificada del acta de nombramiento de la cartera de la Sindicatura Municipal de la Agencia de Policía de Cristo Rey la Selva, de fecha 22 de julio de 2020.
 7. Copia certificada del acta de cesión de la cartera de la Regiduría de Hacienda de la Agencia de Policía de San Miguel Reagui a la cabecera municipal, de fecha 2 de agosto de 2020.
 8. Copia certificada del acta de nombramiento de la cartera de la Regiduría de Hacienda de la Agencia de Policía de San Miguel Reagui cedida a la comunidad Santiago Camotlán, de fecha 16 de agosto de 2020.
 9. Copia certificada del acta de nombramiento de la cartera de la Regiduría de Obra de la Agencia de Policía de San Francisco Yovego, de fecha 1 de agosto de 2020.
 10. Copia certificada del acta de nombramiento de la cartera de la Regiduría de Educación de la cabecera municipal, de fecha 8 de agosto de 2020.
 11. Copia certificada del acta de nombramiento de la cartera de la Regiduría de Salud de la Agencia de Policía de la Asunción Lachixila, de fecha 18 de agosto de 2020.
 12. Copias de los documentos de identificación y constancias de origen y vecindad de las personas electas.

De estos documentos se advierte que la elección ordinaria de autoridades municipales tuvo lugar en forma simultánea en las localidades referidas del municipio de Santiago Camotlán, el 30 de septiembre del actual.

- VI. **Carta compromiso.** Mediante oficio número 136, la autoridad municipal de Santiago Camotlán se comprometió a concientizar a las mujeres de su municipio para que desempeñen cargos de elección popular, esto, porque de la documentación remitida correspondiente a la elección de sus autoridades municipales no resultaron electas mujeres en las concejalías que integrarán el ayuntamiento durante el periodo 2021.
- VII. **Documentación complementaria.** El día 22 de diciembre del 2020, la autoridad municipal de Santiago Camotlán remitió el acta de asamblea general complementaria, de la cual se desprende que el día 19 de diciembre del actual, se celebró la elección de las mujeres que se desempeñarán en las regidurías de hacienda y educación, conforme al siguiente orden del día:
1. Pase de lista.
 2. Verificación del cuórum legal.
 3. Instalación legal de la asamblea por el presidente municipal constitucional.
 4. Nombramiento de la mesa de los debates.
 - Un presidente, un secretario y 4 escrutadores.
 5. Participación del presidente municipal sobre la elección y equidad de género.
 6. Presentación y votación de las mujeres que se designe para ocupar las regidurías de Hacienda y Educación que fungirán para el ejercicio 2021.
 7. Cierre del acta.
 8. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene

como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 30 de septiembre de 2020, en el municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

ACTOS PREVIOS. Previo a la elección, se realiza una o varias Asambleas de Autoridades municipales a la que asiste el Ayuntamiento Constitucional y las autoridades de las comunidades que integran el municipio para asignar los cargos que le corresponderá elegir a cada comunidad. Dicha reunión se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Es convocada por el Ayuntamiento en funciones;
 - II. Se convoca a las Autoridades municipales de las comunidades que integran el municipio;
 - III. Se levanta acta en que constan los acuerdos y la distribución de cargos, firmadas por las autoridades que intervinieron;
 - IV. Las Autoridades comunitarias, realizan sus respectivas Asambleas locales conforme a sus Sistemas Normativos para elegir a los concejales que les correspondió conforme a la reunión previa. Una vez realizada la Asamblea, notifican al Ayuntamiento el resultado de la elección.
- B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN.** El Ayuntamiento Constitucional se integra con los concejales que cada comunidad eligió conforme a la distribución realizada en reunión previa. La Asamblea en la que se integra, se lleva a cabo conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades integrantes del Ayuntamiento municipal en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria debe ser entregada a las Autoridades de todas las comunidades que integran el municipio;
- III. La asamblea tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento municipal electo mediante la integración de las respectivas actas comunitarias para conformar el Acta de Asamblea General de la elección con la suma de todas ellas;
- IV. En el acta de integración, firman las Autoridades en funciones, Mesa de los Debates, Autoridades municipales de las comunidades que integran el municipio y ciudadanía asistente;
- y
- V. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, del estudio integral de expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo y del acta de la asamblea general de fecha 15 de julio de 2020 se desprende que las autoridades municipales y auxiliares de Santiago Camotlán realizaron la distribución de los cargos que se elegirían entre las comunidades que integran el municipio, resultando conforme a lo siguiente:

CARGOS PROPIETARIOS	BLOQUE REPRESENTATIVO	COMUNIDAD
PRESIDENCIA MUNICIPAL	BLOQUE 1	SAN MATEO EXODO
SINDICATURA MUNICIPAL	BLOQUE 2	CRISTO REY LA SELVA
REGIDURIA DE HACIENDA	BLOQUE 1	SAN MIGUEL REAGUI
REGIDURIA DE OBRAS	BLOQUE 2	SAN FRANCISCO YOVEGO

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

REGIDURIA DE EDUCACIÓN	BLOQUE 1	SANTIAGO CAMOTLAN
REGIDURIA DE SALUD	BLOQUE 2	ASUNCIÓN LACHIXILA
SECRETARIO MUNICIPAL	BLOQUE 1	LA CHACHALACA
TESORERO MUNICIPAL	BLOQUE 2	SAN FELIPE ARROYO MACHO

De esta forma cada una de las comunidades que integran el municipio realizaron sus asambleas comunitarias en diversas fechas y horarios, para designar a las personas que ocuparían los cargos que les correspondían conforme a lo previamente acordado, realizándose la elección de acuerdo con el método de cada comunidad.

Conforme al acta de Asamblea de la comunidad de San Miguel Reagui de fecha 2 de agosto de 2020, se desprende que dicha comunidad determinó ceder a la cabecera municipal su derecho a designar a quienes ocuparían los cargos propietario y suplente que les correspondían, es decir, otorgaron a la cabecera municipal la facultad de nombrar a las personas que se desempeñarán en la Regiduría de Hacienda; por su parte, en la asamblea general comunitaria de fecha 16 de agosto de 2020, celebrada en la cabecera municipal, el presidente de la mesa de los debates informó sobre la determinación de esta comunidad respecto de la cesión de los cargos, de tal modo que en la misma asamblea procedieron a designar a las personas que ocuparían el cargo de dicha regiduría.

Por otra parte, obra en el expediente la convocatoria para las asambleas generales comunitarias a realizarse el 30 de septiembre del año en curso en los lugares en que cada comunidad la realiza tradicionalmente, la cual fue emitida por las autoridades municipales de Santiago Camotlán, que conforme a su sistema normativo es a quien le corresponde hacerlo, consecuentemente, de acuerdo a las actas de las Asambleas de fecha 30 de septiembre de 2020, las y los asambleístas se reunieron en cada una de sus comunidades que integran el citado municipio e instalaron legalmente las asambleas, contando con la participación conjunta de 1592 asambleístas, así mismo, designaron a los integrantes de las correspondientes mesas de los debates. Luego entonces, en las ocho asambleas comunitarias se dio a conocer la planilla única, integrada por las personas electas en cada comunidad para el cargo que les correspondía designar, es decir, conforme a sus prácticas tradicionales había sido previamente conformada, procediendo a votar en dichas comunidades a las personas propuestas, así, las y los asambleístas ejercieron su derecho al sufragio, quedando la votación de la siguiente manera:

PLANILLA ÚNICA DE USOS Y COSTUMBRES						
NÚM .	LOCALIDAD	VOTOS A FAVOR DE HOMBRES	VOTOS EN CONTRA DE HOMBRES	VOTOS A FAVOR DE MUJERES	VOTOS EN CONTRA DE MUJERES	TOTAL
1	CABECERA MUNICIPAL	176	-.-	176	-.-	352
2	SAN MIGUEL REAGUI	88	-.-	87	-.-	176
3	LA CHACHALACA	116	-.-	72	-.-	188
4	SAN MATEO EXODO	20	-.-	24	-.-	44
5	CRISTO REY LA SELVA	41	-.-	38	-.-	79
6	SAN FELIPE ARROYO MACHO	60	-.-	52	-.-	112
7	ASUNCIÓN LACHIXILA	184	-.-	159	-.-	315

8	SAN FRANCISCO YOVEGO	168	.-	158	.-	326
	TOTAL	833	.-	766	.-	1592

Conforme a los resultados anteriores y al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de un año, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2021-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JUAN PEREZ MORALES	JAIME PEREZ LUNA
SINDICATURA MUNICIPAL	SANTIAGO MARTINEZ PEREZ	MAURINO LUNA PEREZ
REGIDURIA DE HACIENDA	AMADO MARTINEZ BAUTISTA	MARIANO ILLESCAS PEREZ
REGIDURIA DE OBRAS	EVARISTO MENDOZA GUTIERREZ	VENTURA MONTAÑO GUTIERREZ
REGIDURIA DE EDUCACIÓN	MATIAS APARICIO SANTIBAÑEZ	CANDIDO ALLENDE CUEVAS
REGIDURIA DE SALUD	ALDO PEREZ MARTINEZ	LUCIANO ALEJO CRUZ

Concluida la elección, se clausuraron las asambleas de elección celebradas en cada una de las comunidades que componen el municipio de Santiago Camotlán, Oaxaca, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en las actas de la asamblea general comunitaria de referencia.

No obstante lo anterior, el pasado 15 de diciembre mediante oficio número 136, la autoridad municipal de Santiago Camotlán hizo del conocimiento de esta autoridad electoral que se comprometía a concientizar a las mujeres de su municipio para que desempeñaran cargos de elección popular, esto, porque de la documentación remitida correspondiente a la elección de sus autoridades municipales se advierte que no resultaron electas mujeres en las concejalías que integrarán el ayuntamiento durante el periodo 2021.

En consecuencia, el día 19 de diciembre de 2020, en la comunidad de Santiago Camotlán, municipio del mismo nombre, se llevó a cabo una asamblea general de carácter extraordinaria de elección de las mujeres que se desempeñarán en las regidurías de hacienda y educación durante el periodo 2021, misma que fue convocada por la autoridad municipal del citado municipio el 11 del mismo mes y año, según se desprende del acta levantada en dicha asamblea.

En la asamblea de referencia se hizo del conocimiento que en las asambleas de elección del 30 de septiembre del actual no se cumplió con la equidad de género, lo que traería como consecuencia la validación parcial de la elección de concejalías, por ello, en las regidurías que le corresponden a la cabecera municipal se nombrarías a mujeres propietarias con sus suplencias del mismo género.

Ahora bien, del estudio integral de la asamblea del pasado 19 de diciembre no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

El día de la elección realizado el pase de lista por la secretaria municipal se declaró la existencia del cuórum legal con 402 ciudadanos y ciudadanas, de los cuales 202 fueron hombres y 200 mujeres, en consecuencia, se procedió a instalar legalmente la asamblea.

Posteriormente, se llevó a cabo el nombramiento de las personas integrantes de la mesa de los debates; luego conforme al punto sexto del orden del día, de forma directa fue el procedimiento para elegir a las mujeres que ocuparán las regidurías de hacienda y educación durante el periodo 2021 en el Ayuntamiento de Santiago Camotlán; concluyendo la votación a mano alzada conforme a sus usos y costumbres, de forma unánime se obtuvieron los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRES	VOTOS
REGIDURIA DE HACIENDA	EMILIA MARTINEZ GUTIÉRREZ	402
SUPLENCIA DE LA REGIDURIA DE HACIENDA	MARIA ELENA APARICIO	402
REGIDURIA DE EDUCACIÓN	EDITH HERNANDEZ APARICIO	402
SUPLENCIA DE LA REGIDURIA DE EDUCACIÓN	JUDIT GALLEGOS VELASCO	402

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las dieciocho horas con treinta minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas en las asambleas de fechas 30 de septiembre y 19 de diciembre de 2020, ejercerán sus funciones por un periodo de un año, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JUAN PEREZ MORALES	JAIME PEREZ LUNA
SINDICATURA MUNICIPAL	SANTIAGO MARTINEZ PEREZ	MAURINO LUNA PEREZ
REGIDURIA DE HACIENDA	EMILIA MARTINEZ GUTIERREZ	MARIA ELENA APARICIO
REGIDURIA DE OBRAS	EVARISTO MENDOZA GUTIERREZ	VENTURA MONTAÑO MEJIA*
REGIDURIA DE EDUCACIÓN	EDITH HERRERA APARICIO*	JUDIT GALLEGOS VELASCO
REGIDURIA DE SALUD	ALDO PEREZ MARTINEZ	LUCIANO ALEJO CRUZ

* Es importante mencionar que en las actas de asambleas de fechas 30 de septiembre y 19 de diciembre de 2020, aparecen los nombres de **Ventura Montaña Gutiérrez y Edith Hernández Aparicio** como personas electas en la suplencia de la Regiduría de Obras y propietaria de la Regiduría de Educación, respectivamente, sin embargo, de acuerdo a los documentos oficiales que obran en el expediente se advierte que los nombres correctos de dichas personas son **Ventura Montaña Mejía y Edith Herrera Aparicio**, de manera que se asientan con esos nombres en el presente acuerdo.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: la convocatoria a la asamblea de elección; actas de asambleas de fechas 30 de septiembre y 19 de diciembre de 2020, y listas de asistencia que les acompañan; copias de los documentos de identificación y constancias de origen y vecindad de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista

de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, en la que resultaron electas las ciudadanas **Emilia Martínez Gutiérrez** y **Edith Herrera Aparicio** en las regidurías de hacienda y educación, así como las ciudadanas **María Elena Aparicio** y **Judit Gallegos Velasco** como suplentes, respectivamente, de las regidurías en mención, es decir, de **seis cargos propietarios** que integran la totalidad del ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres** con sus suplencias del mismo género.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2019, resultaron electas 4 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Santiago Camotlán durante el periodo 2020; y en la asamblea de elección del presente año, resultaron electas el mismo número de mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020
TOTAL DE CARGOS	12	12
MUJERES ELECTAS	4	4

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santiago Camotlán, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santiago Camotlán cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santiago Camotlán, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Generales Comunitarias de fechas 30 de septiembre y 19 de diciembre de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2021		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE

PRESIDENCIA MUNICIPAL	JUAN PEREZ MORALES	JAIME PEREZ LUNA
SINDICATURA MUNICIPAL	SANTIAGO MARTINEZ PEREZ	MAURINO LUNA PEREZ
REGIDURIA DE HACIENDA	EMILIA MARTINEZ GUTIERREZ	MARIA ELENA APARICIO
REGIDURIA DE OBRAS	EVARISTO MENDOZA GUTIERREZ	VENTURA MONTAÑO MEJIA*
REGIDURIA DE EDUCACIÓN	EDITH HERRERA APARICIO*	JUDIT GALLEGOS VELASCO
REGIDURIA DE SALUD	ALDO PEREZ MARTINEZ	LUCIANO ALEJO CRUZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Camotlán, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-64/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN PETLAPA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del

ANTECEDENTES

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SIN-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identificó el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos el del municipio de San Juan Petlapa, Oaxaca.
- II. **Solicitud de fecha de elección 2020.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/392/2020, fechado el 17 de marzo de 2020, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la Autoridad Municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca, informará por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación a la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente, se le exhortó a garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- III. **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020.** Mediante acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-08/2020, aprobado por el Consejo General de este Instituto en sesión extraordinaria de fecha 9 de junio del 2020, se aprobaron algunas consideraciones opcionales dirigidas a los municipios de Sistemas Normativos Indígenas que celebrarían elecciones de concejales municipales, para que en pleno ejercicio de su derecho a la libre determinación y autonomía, puedan decidir las medidas que aplicarían, tomando en cuenta la particularidad de su contexto y la situación que enfrentan por la Pandemia del COVID-19, sin poner en riesgo a la ciudadanía. Dicho acuerdo tuvo una vigencia al 15 de septiembre del 2020.
- IV. **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020.** Mediante acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-15/2020, aprobado por el Consejo General de este Instituto en sesión extraordinaria de fecha 11 de septiembre del 2020, se realizaron algunas consideraciones opcionales dirigidas a los municipios de Sistemas Normativos Indígenas que celebrarían elecciones de concejalías municipales, para decidir las medidas que aplicarían, tomando en cuenta la particularidad de su contexto y la situación que enfrentan por la Pandemia del COVID-19; el citado acuerdo tuvo una vigencia al 30 de noviembre del 2020.
- V. **Informe presentado por la Secretaría municipal, respecto del registro de planillas.** Mediante escrito fechado el 5 de diciembre del 2020, la Secretaría municipal de San Juan Petlapa, informó a la Presidencia municipal que, de conformidad con la cláusula quinta, de la convocatoria de elección, dentro del plazo del 2 al 4 de diciembre del presente año, no se registró ninguna planilla que pretendiera participar en la elección de autoridades municipales de la comunidad referida.
- VI. **Informe de fecha de elección.** Mediante escrito recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 8 de diciembre de 2020, el Presidente Municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca, informó a esta autoridad que su Asamblea General Comunitaria para elección de Concejalías municipales se realizaría el 13 de diciembre del presente año; para efectos de lo anterior, anexó copia fotostática de la convocatoria respectiva.
- VII. **Documentación de elección.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 18 de diciembre de 2020, el presidente de la Mesa de los Debates de la asamblea general comunitaria de San Juan Petlapa, Oaxaca, remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán en el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, consistente en lo siguiente:
 1. Copia simple de la Convocatoria de elección, emitida por la autoridad municipal para realizar la Asamblea General Comunitaria el día 13 de diciembre del 2020;
 2. Actas de asambleas generales comunitarias de elección de la cabecera municipal, de San Juan Toavela y Santa Isabel Cajonos;
 3. Original del acta de computo municipal de San Juan Petlapa, celebrada el 13 de diciembre de 2020, levantada con motivo de la suma total de votos y de la lectura hecha de tres actas de seis comunidades que forman parte del municipio;
 4. Lista de votantes de la cabecera municipal, de San Juan Toavela y Santa Isabel Cajonos;
 5. Copia simple de las credenciales de elector de cada integrante de la autoridad electa; y

6. Original de la constancia de origen y vecindad de la autoridad electa.

De dicha documentación se desprende que el 13 de diciembre de 2020, celebraron tres asambleas simultáneas de la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

- 1. Pase de lista;
- 2. Instalación legal de la asamblea por la autoridad correspondiente;
- 3. Nombramiento de la mesa de los debates;
- 4. Ratificación y/o elección de la autoridad municipal para el periodo 2021, de San Juan Petlapa, Oaxaca, bajo las prácticas tradicionales de la comunidad.
- 5. Clausula general de la Asamblea comunitaria.

De la misma forma, a las 20 horas con 15 minutos del 13 de diciembre de 2020, se instaló la sesión de cómputo final, en donde se realizó la sumatoria de las asambleas de elección que se efectuaron de forma simultánea, obteniéndose los siguientes resultados:

Comunidad	Votación
Cabecera Municipal	215
San Juan Toavela	277
Santa Isabel Cajonos	78
San Felipe Mirador	0
Santa Cecilia Arroyo Blanco	0
Santa María Lovani	0
TOTAL	0

RAZONES JURÍDICAS

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derecho referidos deben garantizarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con su atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y,
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo en comento.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos

Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado².

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el **13 de diciembre de 2020**, en el municipio de San Juan Petlapa, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS.

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:

I. La Autoridad Municipal en funciones convoca a reunión de trabajo a las Autoridades auxiliares;

II. Se levanta acta en que constan los acuerdos, fecha de emisión de la convocatoria, fecha de registro de planillas, fecha de la Asamblea de elección, documentación que deben entregar los candidatos y candidatas, al final firman de conformidad las Autoridades que intervinieron; y

III. Se integra un Comité de Cómputo, compuesto por las Autoridades Municipales y Auxiliares del municipio, que se encarga de realizar el cómputo final.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN.

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

I. La Autoridad Municipal en funciones, en coordinación con las Autoridades auxiliares, emiten la convocatoria de elección;

II. La convocatoria es de forma escrita, se publica en los lugares más concurridos del municipio y se entrega a cada una de las Autoridades de las comunidades;

III. Se convoca a hombres, mujeres, personas originarias del municipio que vivan en la cabecera municipal, Agencias de Policía y Núcleo Rural, así como personas vecindadas;

IV. Las Asambleas de elección se lleva a cabo en Asambleas comunitarias que se celebran de manera simultánea en cada una de las localidades que integran el municipio;

V. Las Asambleas de elección tienen la finalidad integrar el Ayuntamiento Municipal;

VI. En cada una de las Asambleas de elección se nombra una Mesa de los Debates que se encarga de presidir la elección;

VII. Las candidatas y candidatos se presentan por medio de planillas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada, en la comunidad de San Juan Toavela a través de pizarrón;

VIII. En este municipio, al culminar cada año de ejercicio, la cabecera municipal realiza una Asamblea intermedia para ratificar a las personas que fungen en el cargo o elegir a otras; en caso de decidir que se elija a nuevas autoridades, se abre el proceso para que participen las demás comunidades que integran el municipio;

2 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

IX. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, en las Agencias Municipales y Núcleo Rural, así como personas avecindadas, todas las personas con derecho a votar y ser votadas;

X. La Autoridad de cada localidad presenta su acta de Asamblea en la cabecera municipal, para poder llevar a cabo el cómputo final;

XI. Se levanta el acta de cómputo general, en la que se hace constar la planilla ganadora quien gobernara el Ayuntamiento, deberán firmar indistintamente las Autoridades Municipales en funciones, Mesa de los Debates y Autoridades auxiliares, y

XII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, mismos que obran en el expediente de elección respectivo, se advierte que la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 13 de diciembre de 2020, no cumple con dicho marco normativo comunitario, lo anterior conforme a lo siguiente:

Reunión de trabajo y acuerdos entre la autoridad municipal y las autoridades auxiliares. Se incumple con las fracciones I, II y III del apartado de actos previos, lo anterior toda vez que de las documentales que obran en el expediente de elección, no existe evidencia que la autoridad municipal haya convocado a una reunión de trabajo a las autoridades auxiliares; lo anterior resulta trascendente, puesto que en San Juan Petlapa participan en la preparación y desarrollo de la elección, todas las comunidades que componen el municipio, es decir, la cabecera municipal, las Agencias de San Juan Toavela, San Felipe Mirador, Santa Cecilia Arroyo Blanco, Santa María Lovani y el núcleo rural de Santa Isabel Cajonos.

Además de lo anterior, no existen constancias que de conformidad con los usos y costumbres de San Juan Petlapa, se hubiera levantado un acta en la que constara los acuerdos respectivos, la fecha de emisión de la convocatoria, la fecha de registro de planillas, la fecha de la Asamblea de elección, así como la documentación que deberían entregar los candidatos y candidatas; lo anterior es una de las actividades más importantes de la preparación de la elección, puesto que se sientan las directrices para el desarrollo de la elección de autoridades municipales, las cuales deben ser consensadas entre las partes que intervienen, de no ser así, no existe la certeza por parte de esta autoridad electoral, si los actos señalados fueron aprobados por el conjunto de comunidades o fue un acto unilateral impuesto por una de ellas.

Resulta importante señalar, que dentro de las constancias que obran en el expediente, se encuentra la convocatoria a elección de autoridades municipales de San Juan Petlapa, la cual está firmada por la autoridad municipal y las autoridades auxiliares, y establece los requisitos relativos al registro de planillas, la fecha de la asamblea electiva, así como la documentación que deberían entregar la ciudadanía interesada, entre otros; no obstante, dicha convocatoria no tiene fecha de emisión, por lo que no se tiene la certeza de cuando fue emitida y aprobada por las autoridades firmantes. De la misma forma, no existen constancias en donde se compruebe la debida publicación de dicha convocatoria, por lo que no se puede afirmar que haya sido conocida con el debido tiempo por toda la ciudadanía de San Juan Petlapa.

Por otra parte, dentro de las constancias que obran en el expediente, no existe documental que corrobore la integración de un Comité de cómputo, el cual sería el encargado de realizar el conteo de los votos que resultaran de la celebración de las asambleas generales comunitarias de elección.

Incongruencia en las documentales relativas al registro de planillas. Como se refirió en el antecedente V del presente acuerdo, el 5 de diciembre del 2020, la Secretaría municipal de San Juan Petlapa notificó a la propia Presidencia municipal que, de conformidad con la cláusula quinta de la convocatoria de elección, dentro del plazo del 2 al 4 de diciembre del presente año, no se registró ninguna planilla que pretendiera participar en la elección de autoridades municipales de la comunidad referida; sin embargo, se puede observar en las constancias que obran en el expediente respectivo, que existe un escrito de fecha 4 de diciembre del 2020, mediante el cual se hace constar que Joaquín Pura Estrada, actual presidente municipal, presentó una planilla de candidaturas denominada “integración y reconciliación”, la cual fue registrada a las catorce horas con treinta y cinco minutos de la fecha señalada.

Con base en lo anterior, existe una incongruencia entre el documento de fecha 5 de diciembre del 2020 signado por la Secretaría municipal de San Juan Petlapa, en donde hace constar que no se registró ninguna planilla, con el documento de fecha 4 de diciembre del mismo año, en donde se realiza el registro de la planilla que encabezó el actual presidente municipal; lo anterior no genera certeza en esta autoridad electoral, para poder discernir si existió o no un registro de una o varias planillas que pretendieran contender en la elección de autoridades municipales de San Juan Petlapa.

Indebida elaboración y publicación de la convocatoria a elección. Se incumple con la fracción II del apartado de asamblea de elección, pues como ya se refirió con anterioridad, dentro de las constancias que obran en el expediente, se encuentra la convocatoria a elección de autoridades municipales de

San Juan Petlapa, la cual está firmada por la autoridad municipal y las autoridades auxiliares, y establece los diversos requisitos para participar en la asamblea electiva mediante el voto pasivo y activo; no obstante, dicha convocatoria no tiene fecha de emisión, por lo que no se tiene la certeza de cuando fue emitida y aprobada por las autoridades firmantes. Debemos recordar que uno de los actos más importantes en la preparación de la elección de autoridades municipales, es la elaboración y publicación de la convocatoria, puesto que de ella parten los requisitos que deberán cumplir las ciudadanas y ciudadanos que deseen participar en la elección; en el caso concreto, al no tener certeza de cuando fue aprobada la convocatoria respectiva, genera incertidumbre si dicha convocatoria fue aprobada, a fin de que la ciudadanía pudiera conocer en tiempo y forma las características esenciales para la celebración de la elección de sus autoridades municipales.

Aunado a lo anterior, no existen constancias en donde se compruebe la debida publicación de dicha convocatoria, por lo que no se puede tener la certeza de que haya sido conocida en tiempo y forma por toda la ciudadanía de San Juan Petlapa. Resulta importante señalar que en la elección de autoridades municipales de San Juan Petlapa, emitieron su voto únicamente tres comunidades de las seis que componen a dicho municipio, lo que puede relacionarse con una indebida elaboración y publicación de la convocatoria a elección.

Porcentaje de votación menor al 50%. Como se refirió en el antecedente I del presente acuerdo, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SIN-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identificó el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos el del municipio de San Juan Petlapa; en dicho dictamen se establece que el número de personas que tradicionalmente participan en la elección de autoridades municipales, son ochocientos cuatro hombres y setecientos diez mujeres, es decir un total de mil quinientas catorce personas.

Ahora bien, de las documentales que obran en el expediente de elección, específicamente el acta de cómputo final de la elección de autoridades municipales de fecha 13 de diciembre del 2020, se establece que la votación total en dicha elección fue de quinientos once ciudadanas y ciudadanos (doscientas veintidós mujeres y trescientos cuarenta y ocho hombres), lo cual nos da un parámetro concreto del porcentaje de votación de la elección del 33.75% en comparación con el número de personas que tradicionalmente participan.

Resulta importante señalar que si bien el acta de cómputo final de la elección de autoridades municipales de fecha 13 de diciembre del 2020, refiere que participaron un total de quinientas once personas, del análisis de la votación obtenida en las asambleas electivas de la cabecera municipal, San Juan Toavela y Santa Isabel Cajonos, se desprende que existió la participación de quinientas setenta personas (doscientas cincuenta y cinco mujeres y trescientos quince hombres), lo cual se corrobora con el análisis efectuado a las listas de asistencia que obran en el expediente respectivo. Lo anterior denota una incongruencia en las actas de asamblea y de cómputo general, lo cual no permite comprender cuál fue la verdadera participación de la ciudadanía en la asamblea electiva, o si se trata únicamente de un error aritmético del acta de cómputo final.

No obstante, aun cuando se pudieran declarar como válidas a las quinientas setenta personas que participaron en la elección de autoridades municipales de San Juan Petlapa, esta cantidad nos arrojaría solamente un 37.64% de participación, en comparación con el número de personas que participan tradicionalmente en las asambleas electivas, lo cual tiene como resultado una escasa participación, lo que puede estar relacionados con la publicación fuera de tiempo de la convocatoria de elección.

No existe la participación de tres comunidades de las seis que componen el municipio. Como se ha referido en el presente acuerdo, el Municipio de San Juan Petlapa, se compone de seis comunidades, la cabecera municipal, las Agencias de San Juan Toavela, San Felipe Mirador, Santa Cecilia Arroyo Blanco, Santa María Lovani y el núcleo rural de Santa Isabel Cajonos.

En el caso concreto, derivado de las constancias atinentes del expediente de elección, se desprende que únicamente realizaron su asamblea general comunitaria para la elección de autoridades municipales de San Juan Petlapa, la cabecera municipal, la Agencia de San Juan Toavela y el núcleo rural de Santa Isabel Cajonos, sin que existan documentales que avalen la realización de asambleas generales comunitarias en las Agencias de San Felipe Mirador, Santa Cecilia Arroyo Blanco y Santa María Lovani.

Con base en lo anterior únicamente existen tres escritos en donde las citadas Agencias refieren en concreto lo siguiente:

San Felipe Mirador. El agente municipal y regidor de San Felipe Mirador, informaron que la ciudadanía optó por inclinarse a la decisión de la mayoría; no obstante, no remiten constancias mediante las cuales se pueda comprobar que se realizó una asamblea general comunitaria el 13 de diciembre del 2020, y que en el desarrollo de la misma la ciudadanía participante determinó no llevar a cabo la elección, y estar de común acuerdo con lo que decidiera el resto de comunidades de San Juan Petlapa.

Con base en lo anterior, no existe certeza de que lo manifestado por el agente municipal y el regidor de San Felipe Mirador, sea realmente lo que determinó toda la comunidad.

Santa Cecilia Arroyo Blanco. El agente municipal, el regidor, el secretario y el suplente del agente, todos de la Agencia de Santa Cecilia Arroyo Blanco, manifestaron que realizaron una asamblea el 13 de diciembre del 2020, en la que la ciudadanía de la agencia señalada manifestó que deben ser tomados en cuenta todos los pendientes por entregar, así como el cumplimiento de las fechas para la entrega; en virtud de lo anterior, refieren que una vez que sean entregados dichos pendientes, se entregará la documentación relacionada con la ratificación de las autoridades municipales.

En términos de lo expuesto, y como se refiere en el apartado de San Felipe Mirador, no remiten constancias mediante las cuales se pueda comprobar que se realizó una asamblea general comunitaria el 13 de diciembre del 2020, y que en el desarrollo de la misma la ciudadanía participante determinó no entregar la documentación relativa a la elección, hasta que se cumpliera con las peticiones señaladas en el escrito de cuenta, por lo que no existe certeza de que lo manifestado por las autoridades auxiliares, sea realmente lo que determinó toda la comunidad.

Santa María Lovani. El agente municipal de Santa María Lovani, informó que se citó a la ciudadanía para tomar acuerdos respecto de la elección de autoridades municipales de San Juan Petlapa, sin embargo, la ciudadanía no se presentó a la asamblea electiva, acudiendo únicamente cuarenta y ocho personas contando a los miembros de la autoridad auxiliar.

Con base en lo señalado, se puede apreciar que la agencia de Santa María Lovani no participó en la asamblea electiva de autoridades municipales de San Juan Petlapa, lo anterior se puede relacionar de manera directa con la publicación de la convocatoria a elección, derivado de que no existen constancias en donde se compruebe la debida publicación de dicha convocatoria, por lo que no se puede tener la certeza de que haya sido conocida en tiempo y forma por toda la ciudadanía de San Juan Petlapa, y en específico por la comunidad de Santa María Lovani.

Resulta importante señalar, que al momento de realizar el cómputo final de la elección de San Juan Petlapa, el Secretario municipal señaló las actas de asamblea general comunitaria que fueron llegando para su cómputo final, y en el apartado de la comunidad de San Felipe Mirador manifestó que no había observaciones o incidentes, sin embargo, como ya se refirió con anterioridad, dicha comunidad no realizó asamblea general comunitaria de elección, en virtud de lo cual existen incongruencia entre dichos apartados que obran en el acta de cómputo final señalada.

Indebida aplicación de la figura de la ratificación de autoridades municipales. Como consta en las documentales que obran en el expediente de elección, la convocatoria a elección, así como las asambleas generales comunitarias del 13 de diciembre del 2020, se realizaron con la finalidad de ratificar o elegir a las autoridades municipales de San Juan Petlapa, resultando electas las siguientes personas:

Autoridad de San Juan Petlapa electa para el 2021.		
Cargo	Persona propietaria	Persona suplente
Presidencia municipal	Joaquín Pura Estrada	Lucio Carrillo Toledo
Sindicatura municipal	Alfonso Ozuna Vargas	Hugo Vargas Ojeda
Regiduría de hacienda	Froylán Sánchez Vargas	
Regiduría de obras	Ubaldo Ozuna Vargas	
Regiduría de educación	Gil Carrillo Ojeda	
Regiduría de salud	Heradio Vargas Toledo	
Regiduría de cultura	Ángela Rosales Estrada	

Ahora bien, si en el caso concreto existiera la intención de ratificar a la autoridad municipal de San Juan Petlapa que fue electa para el 2020, debería existir la ratificación de toda la autoridad municipal en funciones; de no ser así, estaríamos hablando de la ratificación de solo algunos cargos y la elección de los demás.

Lo anterior, queda de manifiesto, puesto que conforme a lo establecido en el acuerdo número IEEPCO-CG-SNI- 427/2019, aprobado por este Consejo General, resultaron electas para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre del 2020, las siguientes personas:

Autoridad de San Juan Petlapa electa para el 2020.		
Cargo	Personas propietarias	Personas suplentes
Presidencia municipal	Joaquín Pura Estrada	Paulino Toledo Sánchez
Sindicatura municipal	Alfonso Ozuna Vargas	Alberto Aracen Sánchez
Regiduría de hacienda	Cosme Pura Vargas	
Regiduría de obras	Pablo Ojeda Pura	
Regiduría de educación	Apolonio Sánchez Sánchez	
Regiduría de salud	Casto Toledo Sánchez	

Regiduría de cultura	Esperanza Sánchez Ojeda	
-----------------------------	-------------------------	--

Con base en lo señalado, podemos evidenciar que únicamente se pretendía ratificar la Presidencia municipal y la Sindicatura municipal, ya que el resto de las regidurías, así como las personas suplentes, no son las mismas que resultaron electas para el 2020.

Lo anterior deja de manifiesto que no resultaría procedente aprobar una ratificación de la autoridad municipal, puesto que la supuesta planilla ganadora está compuesta por personas que por una parte pudieran ser ratificadas y otras personas que debieran ser electas.

b) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo las actas de Asambleas y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres por lo que resultó electa para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021 la ciudadana **Ángela Rosales Estrada** como Regidora de cultura.

No obstante, no pasa desapercibido que en el Municipio de San Juan Petlapa desde el 2016, se elige únicamente a una mujer en la Regiduría de cultura; tomando en cuenta lo anterior, y considerando que la elección de autoridades municipales de San Juan Petlapa se realiza cada año, obtenemos como resultado que después de cuatro procesos electivos de autoridades municipales, aún siguen designado a una sola mujer, lo cual incumple con el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad.

En virtud de lo anterior, se considera procedente, realizar un atento exhorto para que las autoridades de San Juan Petlapa, en conjunto con las Asambleas generales comunitarias, privilegien el acceso a un mayor número de mujeres a cargos de su cabildo, lo anterior en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

c) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la TERCERA razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como no válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Juan Petlapa, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Comunitarias celebradas simultáneamente el 13 de diciembre del 2020.

SEGUNDO. Se exhorta a las autoridades municipales y la comunidad de San Juan Petlapa, Oaxaca, para que privilegien todos los actos necesarios para la realización de las asambleas generales comunitarias de elección de autoridades municipales, atendiendo en todo momento las consideraciones pertinentes y las medidas sanitarias en relación con la pandemia ocasionada por el virus COVID-19.

TERCERO. En los términos expuestos en el inciso **b)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un atento exhorto para que las autoridades de San Juan Petlapa, en conjunto con las Asambleas generales comunitarias, privilegien el acceso a un mayor número de mujeres a cargos de su cabildo, lo anterior en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-65/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN QUIOTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- VIII. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan Quiotepec, Oaxaca.
- IX. **Asamblea de elección.** El 1 de diciembre de 2019, se llevó a cabo la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento de San Juan Quiotepec que fungirán durante el periodo 2020-2021.
- X. **Acuerdo de calificación.** El 24 de diciembre de 2019, el Consejo General aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-351/2019, por el que calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Juan Quiotepec, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 1 de diciembre de 2019.
- XI. **Solicitudes de actas.** Mediante escritos identificados con números de folio interno 061320 y 061328, ciudadanas y ciudadanos del municipio de San Juan Quiotepec solicitaron copias certificadas de las actas de asamblea de elección de fechas 19 de noviembre y 1 de diciembre de 2019; a lo cual se dio respuesta mediante oficio IEEPCO/DESNI/712/2020.
- XII. **Solicitud de listas.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 061359, el presidente municipal de San Juan Quiotepec solicitó copias fotostáticas de la relación de ciudadanas y ciudadanos que participaron en las asambleas de fechas 17 de noviembre y 1 de diciembre de 2019; a lo cual se dio cumplimiento mediante oficio IEEPCO/DESNI/713/2020.
- XIII. **Desistimiento.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 061530, las autoridades municipales del Ayuntamiento de San Juan Quiotepec hicieron del conocimiento de esta autoridad electoral su desistimiento a los cargos que desempeñarán en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021.
- XIV. **Remisión de acta.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 061532, el presidente municipal de San Juan Quiotepec remitió a este Instituto el acta de asamblea general de ciudadanos de fecha 6 de diciembre del presente año, en la que se determinó llevar a cabo nueva elección de concejalías para el periodo 2021.

- XV. **Fecha de elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 061588, el presidente municipal de San Juan Quiotepec remitió a este Instituto la convocatoria de fecha 6 de diciembre de 2020, por la que se informó la fecha, hora y lugar en que se llevaría a cabo la asamblea de elección de las autoridades municipales que se desempeñarán en el citado municipio durante el periodo 2021.
- XVI. **Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 23 de diciembre de 2020, el Presidente Municipal de San Juan Quiotepec remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:
1. Acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 20 de diciembre de 2020, y lista de asistencia que le acompaña.
 2. Convocatoria para la asamblea de elección de fecha 6 de diciembre de 2020.
 3. Copias de los documentos de identificación y constancias de origen y vecindad de las personas electas.

De dicha documentación se desprende que el 20 de diciembre del actual, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Lectura del orden del día por el C. Eduardo Martínez Martínez, Secretario Municipal.
2. Pase de lista de los jefes de pelotones del 1 al 22 y verificación del quórum legal por el C. Anselmo Ruíz García, Síndico Municipal.
3. Instalación legal de la asamblea por el C. Esteban Cruz Castillo, Presidente Municipal Constitucional.
4. Intervención del C. Esteban Cruz Castillo, Presidente Municipal Constitucional.
5. Nombramiento de la mesa de los debates (presidente, secretario, 1er escrutador, 2do escrutador).
6. Elección de los concejales municipales por el sistema normativo interno de usos y costumbres, que fungirán para el periodo 2021.
7. Clausura de la asamblea por el C. Domingo Castellanos Martínez, Regidor de Hacienda.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- f) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado³.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 20 de diciembre de 2020, en el municipio de San Juan Quiotepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se celebra una Asamblea general, bajo las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria por escrito y perifoneo;
- II. Se convoca a los jefes de los 22 Pelotones y ciudadanía en general;
- III. La Asamblea tiene la finalidad de dar a conocer a la ciudadanía la hora, fecha y lugar para la Asamblea General de la Elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Sindicatura Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente.
- II. La Convocatoria se da a conocer a través de notificaciones a los Jefes de Pelotones, quienes, a su vez, la dan a conocer a las y los ciudadanos integrantes de su respectivo pelotón.
- III. Se convoca a hombres y mujeres, originarias del municipio, quienes participan con voz, voto y el derecho a ser votados.
- IV. La Asamblea General de la elección tiene la finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se realiza en la explanada de la cancha Municipal de la comunidad de San Juan Quiotepec.
- V. La autoridad municipal es la encargada de instalar y clausurar la Asamblea General de la Elección, la sindicatura realiza el pase de lista a cada pelotón de ciudadanos y verifica la existencia del quórum legal.
- VI. La Presidencia Municipal, realiza la consulta a la Asamblea sobre la integración de la Mesa de Debates y forma de elegir a sus integrantes, pudiendo ser por vía directa, vía a la par o por opción múltiple; acorde a la votación recibida, se define quién ocupará los cargos de:
 - a. Presidencia de la Mesa de Debates.
 - b. Secretaría de la Mesa de Debates.
 - c. 2 Escrutadores(as) de la Mesa de Debates.
- VII. Enseguida la Mesa de los Debates, somete a consideración de la Asamblea el procedimiento de elección con las siguientes propuestas:
 - a. Vía Directa.
 - b. Vía a la Par.
 - c. Vía usos múltiples.
 - d. Para la emisión el voto a mano alzada o Pizarrón.
- VIII. El desarrollo de la votación, indistintamente del método de designación de los candidatos, se efectúa por pelotón, acudiendo cada Jefe de Pelotón con sus integrantes a manifestar su voto.
- IX. Una vez que se dan a conocer los resultados por la Mesa de los Debates, se levanta el acta correspondiente en que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento electo, y es firmada por las personas integrantes del Cabildo en funciones, así como las y los integrantes de la Mesa de Debates, se anexan a ella las listas de firmas de las y los integrantes de cada pelotón que estuvieron presentes en la Asamblea.

³ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para su validación.

Previo al análisis de la elección, es importante mencionar que el 10 de diciembre de año en curso, los integrantes del Ayuntamiento de San Juan Quiotepec mediante oficio manifestaron a este Instituto que la duración del cargo de sus autoridades municipales es por un periodo de un año, y que la actual administración municipal fue electa el 9 de diciembre de 2018 para desempeñarse durante el año 2019; sin embargo, en la asamblea general comunitaria de fecha 17 de noviembre de 2019, las y los asambleístas determinaron modificar el periodo en que fungirán las concejalías, por lo que, en la elección ordinaria celebrada el 1 de diciembre de ese mismo año, las y los asambleístas decidieron retomar los acuerdos aprobados en la asamblea de 17 de noviembre de 2019, y acordaron nombrar a sus autoridades para un periodo de dos años, lo cual se consideró válida en virtud de que, se reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la Libre Determinación y Autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural; lo cual fue aprobado mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-351/2019 del Consejo General por el que calificó como jurídicamente válida la elección de concejalías para el periodo 2020-2021.

Derivado de lo anterior, la autoridad municipal en funciones, mencionó que en el mes de noviembre del presente año, surgieron inconformidades en relación a la acreditación de dicha autoridad, ya que, de acuerdo al reglamento interno del municipio de San Juan Quiotepec, los ciudadanos que resulten electos solo deben prestar 4 años de servicio en dicho municipio, por lo que el presidente y síndico municipal en funciones para el presente año estarían cumpliendo los 4 años establecidos por la asamblea; en consecuencia, mediante asamblea general comunitaria de fecha 6 de diciembre del presente año, el presidente municipal informó a las y los asambleístas respecto de la acreditación de las autoridades en funciones que consta de un periodo de dos años, por tal motivo se puso a consideración de la asamblea respetar la acreditación del cabildo en funciones para el periodo 2021 o, en su caso, llevar a cabo una nueva elección, por lo que mediante votación mayoritaria de las y los participantes se determinó llevar a cabo una nueva elección.

En razón de lo anterior, todos los integrantes del cabildo municipal de San Juan Quiotepec, determinaron no continuar en el cargo para el que fueron electos y electa, informando a esta autoridad electoral su desistimiento al cargo en las concejalías para el periodo 2021, y la realización de nueva asamblea general comunitaria para el 20 de diciembre de 2020.

Ahora bien, del estudio integral de expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo, la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones, se publicó en los estrados del palacio municipal y en los lugares más visibles de la comunidad, especificándose el día, la hora y el lugar de realización de la Asamblea de elección, asimismo, se citó a las y los ciudadanos a través de sus jefes de pelotón; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con **579 asambleístas**, de los cuales 236 fueron mujeres y 343 hombres, en consecuencia, el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea; acto seguido, se nombró de forma directa a los integrantes de la mesa de los debates con votación en pizarrón.

Posteriormente, conforme al orden del día, se procedió al nombramiento de las personas que se desempeñarán en las concejalías del Ayuntamiento de San Juan Quiotepec durante el periodo 2021; el presidente de la mesa de los debates dio a conocer a la asamblea las reglas del sistema normativo vigente y de acuerdo a sus usos y costumbres las y los asambleístas determinaron que el método sería por **duplas**, eligiendo en primer lugar el cargo de la **presidencia municipal**; por lo que una vez llevada a cabo la votación en **pizarrón** de acuerdo a sus usos y costumbres, se obtuvieron los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	FRANCISCO CUEVAS CASTELLANOS	309
	OSCAR MARTINEZ VARELA	270

Es importante mencionar que de acuerdo a los usos y costumbres del municipio que se analiza, y como se señaló en párrafos anteriores, cada ciudadano debe fungir como máximo cuatro años de servicios en la comunidad, por lo que, conforme al acta de asamblea de elección el ciudadano Francisco Cuevas Castellanos, ha fungido ya tres años de servicios anteriormente, por tal motivo la asamblea determinó que sólo podrá fungir un año de servicio como presidente municipal; cabe precisar también que las y los asambleístas determinaron en la asamblea de fecha 19 de noviembre de 2019, que a partir de ese año el periodo de cargo de las concejalías sería de dos años, y en esta ocasión por acuerdo de la mayoría en la asamblea se dejan en pausa los acuerdos establecidos en el acta de asamblea en mención para que surta efectos en la próxima elección de sus autoridades municipales.

Posteriormente, se continuó con la elección de las personas que ocuparían las demás concejalías, y después de varias intervenciones, la asamblea determinó nombrarlos de **forma directa**, una vez presentada la planilla única, se llevó a cabo la votación a **mano alzada**, y con 500 votos a favor resultaron electas las siguientes personas en los cargos que se señalan:

CARGO	NOMBRE
SINDICATURA MUNICIPAL	RICARDO CASTELLANOS JUAREZ
REGIDURIA DE HACIENDA	MATEO PEÑA MARTINEZ
REGIDURIA DE EDUCACION	JOSEFINA JUAREZ CASTELLANOS
REGIDURIA DE OBRAS	ANDRES PÉREZ ALEMAN
REGIDURIA DE SEGURIDAD	VICTOR CASTELLANOS CASTELLANOS
REGIDURIA DE SALUD	JOSE CASTELLANOS LOPEZ

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las diecinueve horas con treinta minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme a lo aprobado en la asamblea de 20 de diciembre del presente año, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de un año, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2021	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	FRANCISCO CUEVAS CASTELLANOS
SINDICATURA MUNICIPAL	RICARDO CASTELLANOS JUAREZ
REGIDURIA DE HACIENDA	MATEO PEÑA MARTINEZ
REGIDURIA DE EDUCACION	JOSEFINA JUAREZ CASTELLANOS
REGIDURIA DE OBRAS	ANDRES PÉREZ ALEMAN
REGIDURIA DE SEGURIDAD	VICTOR CASTELLANOS CASTELLANOS
REGIDURIA DE SALUD	JOSE CASTELLANOS LOPEZ

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: la convocatoria a la asamblea de elección; el acta de asamblea de 20 de diciembre del presente año y la lista de asistencia; copias de los documentos de identificación y constancias de origen y vecindad de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 236 mujeres en la asamblea electiva y resultó electa la ciudadana **Josefina Juárez Castellano** en la Regiduría de Educación, es decir, de **siete cargos propietarios** que integran la totalidad del ayuntamiento, **uno será ocupado por mujer**.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 105 mujeres y resultó electa una ciudadana para integrar el Ayuntamiento de San Juan Quiotepec durante el periodo 2020; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 236 mujeres y también resultó electa una mujer para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	DE	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020
TOTAL ASAMBLEÍSTAS		477	579
MUJERES PARTICIPANTES		105	236
TOTAL DE CARGOS		7	7

MUJERES ELECTAS	1	1
-----------------	---	---

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Juan Quiotepec, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de San Juan Quiotepec cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electa, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Juan Quiotepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 20 de diciembre de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2021	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	FRANCISCO CUEVAS CASTELLANOS
SINDICATURA MUNICIPAL	RICARDO CASTELLANOS JUAREZ
REGIDURIA DE HACIENDA	MATEO PEÑA MARTINEZ
REGIDURIA DE EDUCACION	JOSEFINA JUAREZ CASTELLANOS
REGIDURIA DE OBRAS	ANDRES PÉREZ ALEMAN
REGIDURIA DE SEGURIDAD	VICTOR CASTELLANOS CASTELLANOS
REGIDURIA DE SALUD	JOSE CASTELLANOS LOPEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Juan Quiotepec, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García quien además emite un voto particular, Zaira Alhelí Hipólito López, y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DE LOS ACUERDOS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEEPCO-CG-SNI-65/2020, IEEPCO-CG-SNI-68/2020 Y IEEPCO-CG-SNI-70/2020 POR EL QUE SE APRUEBAN A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LAS ELECCIONES DE LOS MUNICIPIO DE: SAN JUAN QUIOTEPEC, SANTA MARÍA TLAHUITOLTEPEC Y SAN MIGUEL MIXTEPEC.

Con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompaño lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular de los proyectos de mérito. En primer término, el punto de disenso es respecto de las siguientes elecciones por Sistemas Normativos Indígenas:

IEEPCO-CG-SNI-65/2020. San Juan Quiotepec. En la asamblea de elección del 2019, resultó electa 1 mujer, en la elección realizada el presente año, fue electa 1 mujer, donde se observa que en ambos años se contendían a 7 cargos, sin cumplir con el principio de progresividad establecido en la ley.

IEEPCO-CG-SNI-68/2020. Santa María Tlahuitoltepec. En la asamblea de elección del 2019, resultó electa 1 mujer propietaria, en la elección realizada el presente año, fue electa 1 mujer propietaria y 2 mujeres suplentes, donde se observa que en ambos años se contendían a 15 cargos (8 propietarios y 7 suplentes), sin cumplir con el principio de progresividad establecido en la ley.

IEEPCO-CG-SNI-70/2020. San Miguel Mixtepec. En la asamblea de elección del 2019, resultaron electas 2 mujeres, en la elección realizada el presente año, fueron electas 2 mujeres, donde se observa que en ambos años se contendían a 11 cargos (9 propietarios y 2 suplentes), sin cumplir con el principio de progresividad establecido en la ley.

De la lectura de lo anterior, se desprende que en cada una de las elecciones en los municipales arriba citadas, no se cumple el principio de progresividad de los derechos político-electorales de las mujeres indígenas, es decir, no se presentó un avance, para dar cumplimiento con el mandato constitucional establecido en los artículos 1º y 2º de la Constitución General, que establece el Principio Pro Persona, el bloque de constitucionalidad y garantizar el Principio de Igualdad y No Discriminación.

En consecuencia, validar las elecciones de los ayuntamientos mencionados con anterioridad, vulnera no solo el Principio de Progresividad, sino que no permite el avance gradual de la participación política de las mujeres indígenas en sus pueblos y comunidades.

A efecto de abundar en la argumentación, citó a la autora Diana Helena Maffía, quien hace referencia al **principio descriptivo** como una manera para entender las desigualdades entre mujeres y hombres. Este principio se puede probar estadísticamente y señala que en todas las sociedades las mujeres se encuentran en peores condiciones que los hombres. Hace hincapié en la formulación de las políticas públicas, al considerar que se trata de un problema sistemático al no tomar en cuenta a las mujeres en dicha formulación, por ejemplo: “es más urgente atender otras cosas, como la pobreza” como si atender a las mujeres fuera contradictorio con atender la pobreza, o los pobres fueran todos varones.

Si se formulan las políticas públicas sin hacer diferencias de género en la evaluación, se hace a un lado esta importante desventaja para las mujeres. Hacer neutrales las políticas públicas, y no especificar el género de los grupos más vulnerables y los destinatarios de las políticas, es un modo insidioso de discriminar a las mujeres.

Ahora bien, de acuerdo con datos del INEGI en México existen 6 695 228 personas de 5 años o más que hablan alguna lengua indígena, de las cuales 50.9% son mujeres y 49.1% hombres. El Estado de Oaxaca ocupa el primer lugar a nivel nacional de población de 3 años y más que son hablantes de lenguas indígenas con un 32.15% y se estima que de este porcentaje un 52.5% de los hablantes de lengua indígena, en Oaxaca, son mujeres. Por su parte, la violencia de género contra las mujeres es considerada por la Convención Belem do Pará una ofensa a la dignidad humana y una manifestación de las relaciones de poder históricamente desiguales entre mujeres y hombres, **esa manifestación asimétrica se ve agravada en las comunidades indígenas en donde las mujeres sufren especiales formas de “violencia en nombre de la tradición”, y las múltiples discriminaciones de las que son objeto.**

De acuerdo con el Informe que recoge los resultados del Estudio denominado Violencia de Género contra Mujeres en Regiones Indígenas de México, realizado durante los meses de agosto a noviembre de 2017 auspiciado por la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres y la Coordinación General del Centro de Investigaciones y Estudios Superiores de Antropología Social (CIESAS), **las causas de la violencia contra las mujeres indígenas son diversas y multifactoriales; que incluyen desde aspectos culturales, que las discriminan y desvalorizan, hasta problemáticas estructurales de marginación, pobreza y exclusión, que agravan su vulnerabilidad ante la violencia en un encadenamiento de efectos y causas que afecta desde sus vidas personales, hasta su viabilidad económica, pasando por todos los ámbitos de su interacción social.**

Desde una perspectiva intercultural los derechos de las mujeres indígenas aplican en dos sistemas de autoridad y gobierno: los sistemas normativos indígenas y el sistema nacional. En las últimas dos décadas el reclamo de derechos de las mujeres indígenas se basa en un discurso que retorna siempre a la comunidad, al pueblo o la etnia de pertenencia como referencia base y, que busca revertir la triple discriminación y el racismo de género, etnia y clase, dentro y fuera de sus pueblos de pertenencia.

Entre los pueblos indígenas, la base de la organización social que asigna a las mujeres el cuidado de la casa y la familia se basa en los sistemas de dualidad, complementareidad, comunalidad y equilibrio, que **no siempre incluyen los derechos de las mujeres indígenas.** La reclusión de las mujeres indígenas en el ámbito privado se agrava por la pobreza de la amplia mayoría de la población indígena. Como responsables de la familia y el hogar (sin servicios como agua potable, luz eléctrica, centros de salud y educativos) y como agentes económicos en la reproducción de sus pueblos y su país (como trabajadoras campesinas sin ingresos, sin seguridad social, sin vacaciones o derecho al retiro), las mujeres indígenas carecen de reconocimiento, apoyo y protección; una muestra de la desigualdad que padecen en derechos y que en papel les son reconocidos.

Siguiendo el mismo estudio, la violencia contra mujeres indígenas incluye diversos tipos de maltrato, exclusión, discriminación y agresión reconocidos en los marcos de derechos humanos y colectivos, y se expresa de manera multidimensional y simultánea, vulnerando los derechos, la seguridad, la dignidad y el patrimonio de las mujeres indígenas, bajo situaciones que solo pueden revertirse con el pleno ejercicio de los derechos de los pueblos a los que pertenecen, si bien es cierto que la incorporación de los derechos individuales y colectivos no se ha dado aún, **debido a resistencias culturales y conflictos de poder en las estructuras familiares y comunitarias, así**

como a mecanismos de subordinación de las mujeres presentes en los sistemas normativos propios, la herencia, la violencia de género y el ciclo de reclusión y exclusión de las mujeres en la vida de las comunidades, entre otros; y presente también en las relaciones de discriminación, exclusión y subordinación que se entablan entre las mujeres y las sociedades indígenas y la sociedad nacional, a lo anterior se suman la falta de respuesta institucional en materia de justicia; la inexistencia de una cultura de derechos de mujeres indígenas en los órganos de impartición de justicia; el desconocimiento de la titularidad de derechos entre las mujeres indígenas; el control social, la reclusión, la exclusión y el señalamiento a las mujeres denunciantes; los efectos y riesgos de la denuncia y la exigibilidad del derecho a la no violencia; las barreras culturales, materiales y de género para el acceso de las mujeres indígenas a la justicia. Se resalta que además de las violencias de género en el ámbito familiar padecidas por las mujeres indígenas, **las propias mujeres han identificado al comunitario**, en donde las autoridades aún no reconocen la violencia contra las mujeres como problema público.

De acuerdo a los resultados de la Consulta Nacional de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, sobre la situación que guardan los derechos de las mujeres indígenas, de 2012, entre los factores que indentifican las Mujeres indígenas que reproducen las violaciones a sus derechos son : **el desconocimiento de sus derechos fundamentales; el desconocimiento de sus derechos como mujeres y como mujeres indígenas; los casamientos forzados y la venta de mujeres; el reducido acceso a la educación; las violaciones y la violencia sexual; el casi nulo acceso a la tierra y otros recursos económicos; su excepcional acceso a cargos de representación, autoridad, poder y decisión; las prolongadas jornadas de trabajo cotidiano y la limitada libertad personal de circulación y decisión.**

Por lo cual la participación de las mujeres en el ámbito político también requieren un tratamiento distinto en las políticas públicas, enfoques y estrategias particulares que tutelen el ejercicio de los derechos indígenas y, en especial, los de las mujeres, pues el género como concepto asociado a relaciones de poder, subraya la diferencia convertida en desigualdad; los privilegios diferenciales de hombres y mujeres; e identifica las diferencias que se convierten en subordinación: jóvenes y niños y niñas frente a adultos; poblaciones indígenas ante la sociedad nacional; hombres y mujeres.

Cabe resaltar que aunado a esto, se debe incluir el enfoque intercultural, es decir no es sólo focalizar una acción pública hacia población indígena; sino contar con mecanismos que involucren a todos los actores relevantes en una problemática: indígenas y no indígenas, institucionales y de la sociedad civil, hombres y mujeres para que existan un diálogo efectivo y una construcción colectiva.

La intervención pública en derechos de las mujeres indígenas y la violencia que sufren debe verse desde una perspectiva intercultural, debe impulsar el funcionamiento de la institucionalidad partiendo del reconocimiento de los derechos indígenas y de las mujeres, mientras que los programas deben considerar la discriminación directa e indirecta que las afecta.

Por lo cual a través del principio de progresividad se deberá asumir un proceso que genere herramientas para un cambio que permita difundir los derechos de las mujeres indígenas, promoviendo la igualdad y que a través de esto se identifiquen las prácticas y conductas de violencia por razón de género en los municipios con sistemas normativos indígenas.

También permitirá adoptar medidas eficaces para el reconocimiento de los derechos humanos de las mujeres, el cual representa un punto básico para el desarrollo y consolidación de una sociedad democrática, así como establecer mecanismos de protección jurídica y acceso a la justicia. Esto también supone un avance para la paridad en **la creación de indicadores para verificar el avance en el goce y ejercicio efectivo de estos derechos**, por lo cual esta información abonará al constante diseño, evaluación y evolución de las políticas públicas electorales en materia de paridad, con miras a que en ningún momento se pretenda disminuir el nivel alcanzado, así la protección será cada vez más amplia a fin de garantizar que la paridad transversal constituya un piso mínimo de mujeres en los espacios de toma de decisión y no un tope máximo que impida que puedan obtener más espacios de toma de decisión.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-66/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE TANETZE DE ZARAGOZA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XVII. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca.
- XVIII. **Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2260/2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas del Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Tanetze de Zaragoza difundiera el dictamen por el que se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XIX. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/388/2020, la Dirección Ejecutiva en mención solicitó a la autoridad del municipio de Tanetze de Zaragoza informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el que se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- XX. **Notificación de Acuerdo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/551/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad municipal de Tanetze de Zaragoza el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020, por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- XXI. **Fecha de elección.** Mediante oficios número 178/2020 y 188/2020, el Presidente Municipal de Tanetze de Zaragoza informó a esta autoridad la fecha, hora y el lugar en que se llevaría a cabo la asamblea de elección de las autoridades municipales que se desempeñarán en el citado municipio durante el periodo 2021.
- XXII. **Cambio de fecha de elección.** De la cuenta ayuntamiento.tanetzedezaragoza@gmail.com se envió un correo electrónico por el que se remitió a esta autoridad electoral el acta de asamblea de fecha 15 de noviembre de 2020, en la que autoridades y ciudadanía del municipio de Tanetze de Zaragoza

acordaron cambiar la fecha de elección de las autoridades municipales del referido municipio para el día 24 del mes y año señalados.

XXIII. **Documentación de la elección.** Mediante oficio número 216/2020, recibido en este Instituto el 27 de noviembre del presente año, el Presidente Municipal de Tanetze de Zaragoza remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:

13. Copia certificada de la convocatoria con fecha de publicación de 16 de noviembre de 2020.
14. Copia certificada del medio que se utilizó para citar a la ciudadanía a la asamblea de elección.
15. Acta de asamblea general comunitaria de fecha 24 de noviembre de 2020, y lista de asistencia que le acompaña.
16. Copias de los documentos de identificación y constancias de origen y vecindad de las personas electas.
17. Oficio número 215/2020, por el que se informa la integración del Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza para el periodo 2021.

De dicha documentación se desprende que el día 24 de noviembre del actual, se celebró la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Declaración del cuórum e instalación legal de la Asamblea.
3. Lectura del acta de asamblea del día 3 de noviembre.
4. Instalación de la comisión responsable de la elaboración del acta de los derechos y obligaciones.
5. Nombramiento de la mesa de los debates.
6. Proceso de nombramiento de autoridades municipales que fungirán en el periodo 2021.
7. Clausura de la asamblea.

XXIV. **Escrito de inconformidad.** Mediante escrito identificable con el número de folio interno 061464, los ciudadanos Tomás Martínez Chávez, Edvino Vázquez Santiago, Sebastiana Jiménez Díaz, Irma Martínez Martínez y Lino Hernández Chávez, ciudadanos y ciudadanas del municipio de Tanetze de Zaragoza y con el carácter de integrantes del Comité de Diálogo, nombrados en asamblea de 29 de noviembre del año en curso, presentaron escrito de inconformidad en contra de la elección del ciudadano Néstor Bautista Martínez por violentar sus normas, prácticas y tradiciones democráticas.

XXV. **Escritos de contestación.** Mediante escritos identificables con los números de folio interno 61545 y 061618, el ciudadano Néstor Bautista Martínez quien fue electo Presidente Municipal de Tanetze de Zaragoza en la asamblea de elección de 24 de noviembre de 2020, dio contestación al escrito de inconformidad señalado en el antecedente anterior.

XXVI. **Escrito de petición.** Mediante escrito identificable con el número de folio interno 061670, los ciudadanos Tomás Martínez Chávez, Edvino Vázquez Santiago, Sebastiana Jiménez Díaz, Irma Martínez Martínez y Lino Hernández Chávez, solicitaron información del estado que guarda su escrito de inconformidad, copia del expediente formado con motivo de la elección de concejalías al Ayuntamiento municipal de Tanetze de Zaragoza, así como audiencia con los integrantes de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas; a lo cual se dio respuesta mediante oficio IEEPCO/DESNI/775/2020, y se le convocó a la parte inconforme a la reunión del día 28 de diciembre del año en curso, en la sala de sesiones del Consejo General.

XXVII. **Remisión de documentos.** El 28 de diciembre de 2020, como resultado de la reunión programada para esa fecha, la parte inconforme remitió por correos electrónico a este Instituto los siguientes documentos:

1. Oficio 541/P/03/2018, de fecha 6 de enero de 2018.
2. Bando de Policía y Gobierno del municipio de Tanetze de Zaragoza, publicado en el Periódico Oficial de fecha 4 de agosto de 2018.
3. Acta de sesión del Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza de 21 de abril de 2020.
4. Estatuto Electoral Comunitario que rige el nombramiento de autoridades municipales en Tanetze de Zaragoza.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- g)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- h)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- i)** La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁴.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de fecha 24 de noviembre de 2020, en el municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

- I. La Presidencia y Sindicatura, emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La Convocatoria se realiza a través de un documento dirigido a toda la ciudadanía, el cual es fijado en los lugares públicos del Municipio; además, los regidores en funciones acuden a las viviendas para entregar citatorios escritos a cada jefe de familia y se realiza difusión verbal mediante anuncios en altavoz, en español y zapoteco;
- III. Se convoca a hombres y mujeres, originarias y vecinas del municipio, así como de la Agencia Municipal, quienes participan con voz, voto y el derecho a ser votados. Las personas originarias de la comunidad que viven fuera de ella, tienen derecho a participar, siempre que se encuentren al corriente en sus contribuciones o en el desempeño de sus cargos;
- IV. La Asamblea General de la Elección tiene la finalidad de elegir a las Autoridades Municipales y se realiza en la cabecera municipal; en 2013 se celebró al interior del Mercado Municipal y en

⁴ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- 2016 la Asamblea se realizó en el predio ubicado frente a la tienda comunitaria, porque el edificio municipal se encuentra tomado;
- V. La Autoridad Municipal es la encargada de instalar y clausurar la Asamblea General de la Elección;
 - VI. La Secretaría Municipal realiza el pase de lista conforme al padrón de ciudadanos y verifica la existencia del quórum legal;
 - VII. La Presidencia Municipal, declara la instalación de la Asamblea y le consulta sobre la integración de la Mesa de Debates, la cual se realiza de forma directa, para elegir entre las y los ciudadanos, la integración conformada por: a. Un presidente, b. Un secretario o secretaria, c. Dos escrutadores;
 - VIII. Instalada la Mesa de los Debates, se instruye disponer de gises y pizarras para la emisión del voto;
 - IX. En las elecciones realizadas en los años 2013 y 2016, la Presidencia de la Mesa de los Debates consultó a las y los asambleístas sobre el método de elección, determinándose que los cargos de Presidencia y Sindicatura serían presentados en duplas, a fin de nombrar al candidato con mayor votación; mientras que, para la elección de regidurías, en 2013 se nombraron de forma directa, y en 2016 se presentaron dos grupos de ciudadanos, integrados por designación directa de la Asamblea, determinando como ganadores a los integrantes del grupo que obtuvo la mayor votación de la Asamblea.
 - X. Una vez que se dan a conocer los resultados por la Mesa de Debates, se levanta el acta correspondiente en que consta la integración del Ayuntamiento electo, misma que es firmada por los integrantes de la Mesa de Debates, se anexan a ella las listas de firmas de las y los asistentes a la Asamblea.
 - XI. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Consideraciones previas.

Conforme al dictamen por el que se identificó el método de elección del municipio de Tanetze de Zaragoza⁵, los cargos que se eligen en la asamblea de elección, son los siguientes:

III. TIPO DE CARGOS A ELEGIR	<p>Se eligen propietarios(as) de:</p> <p>1. Presidencia Municipal;</p> <p>2. Sindicatura;</p> <p>3. Regiduría de Hacienda;</p> <p>4. Regiduría de Obras;</p> <p>5. Regiduría de Educación; y</p> <p>6. Regiduría de Salud.</p>
-------------------------------------	---

Además, en el referido dictamen se señalan los requisitos que deben reunir las y los candidatos, a saber, los siguientes: ser personas disciplinadas, que sepan trabajar en equipo, con sentido de responsabilidad y estar al corriente en sus obligaciones comunitarias.

De igual manera, menciona que en ese municipio se cuenta con un sistema de cargos integrados de mayor a menor relevancia, tal como se muestra a continuación:

⁵ Consultable en <http://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI-2018/sni-2018-296.pdf>

XI. SISTEMA DE CARGOS	<p>Su sistemas se integra por los siguientes cargos ordenadas de mayor a menor relevancia:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Presidencia Municipal;2. Sindicatura Municipal;3. Alcalde Único Constitucional;4. Regidurías;5. Secretarías;6. Tesorería;7. Suplencias;8. Policías de Cuadrilla;9. Policías Municipales;10. Sacristán del Templo Católico;11. Fiscales del Templo Católico; y12. Sacristán del Panteón Municipal.
------------------------------	--

Finalmente, señala la forma en que se va subiendo en los cargos: por disciplina y trabajo en equipo demostrados, así como haber desempeñado correctamente los cargos anteriormente conferidos.

Por otra parte, la Constitución Local establece en su artículo 133, lo siguiente:

- (...)
- Para ser miembro de un Ayuntamiento se requiere:*
- a) Ser ciudadano en ejercicio de sus derechos políticos;*
 - b) Se deroga;*
 - c) Estar vecindado en el municipio, por un periodo no menor de un año inmediato anterior al día de la elección;*
 - d) No pertenecer a las fuerzas armadas permanentes federales, a las fuerzas de seguridad pública estatales o de la seguridad pública municipal;*
 - e) No ser servidora o servidor público municipal, del Estado o de la Federación, con facultades ejecutivas;*
 - f) No pertenecer al estado eclesiástico ni ser ministro de algún culto;*
 - g) No haber sido sentenciado por delitos intencionales;*
 - h) Tener un modo honesto de vivir; y*
 - i) En los municipios indígenas, además de lo establecido en los incisos anteriores, se requerirá haber cumplido con las obligaciones comunitarias establecidas en sus sistemas normativos.***
- (...)

En este mismo sentido, los artículos 276 y 277 de la LIPEEO, establecen lo siguiente:

- Artículo 276*
- 1.- Los ciudadanos de los municipios regidos electoralmente por sus sistemas normativos indígenas, tienen los derechos y obligaciones siguientes:*
- a) Actuar de conformidad con las disposiciones internas que de manera oral y/o escrita rijan en sus municipios, así como participar, de acuerdo con sus propios procedimientos, en la permanente renovación y actualización del sistema normativo indígena a fin de mantenerlo como un mecanismo de consenso y una expresión de la identidad y el dinamismo de la cultura política tradicional;*
 - b) Cumplir en su comunidad con los cargos, servicios y contribuciones que la Asamblea les confiera, de acuerdo con sus propias reglas y prácticas tradicionales; y***
 - c) Participar en el desarrollo de las elecciones municipales, así como ser electa o electo para los cargos y servicios establecidos por su sistema normativo indígena.*
- (...)

- Artículo 277*
- 1.- Para formar parte de los ayuntamientos regidos por su sistema normativo indígena se requiere:*
- a) Acreditar lo señalado por el artículo 113 de la Constitución Local; y*
 - b) Estar en el ejercicio de sus derechos y obligaciones, y cumplir con los requisitos de elegibilidad establecidos en el sistema normativo indígena de su municipio o comunidad, de conformidad con el artículo 2 de la Constitución Federal, los convenios internacionales reconocidos por el Estado Mexicano, y los artículos 22, fracción V y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local.***
- (...)

Inelegibilidad del ciudadano Néstor Bautista Martínez

En el expediente la elección obra el escrito identificado con el número de folio interno 061464, señalado en el antecedente VIII del presente acuerdo, por el que los ciudadanos Tomás Martínez Chávez, Edvino Vázquez Santiago, Sebastiana Jiménez Díaz, Irma Martínez Martínez y Lino Hernández Chávez, manifiestan su inconformidad en contra de la elección del ciudadano Néstor Bautista Martínez por violentar sus normas, prácticas y tradiciones democráticas.

Esto, porque la parte inconforme señala que dicha persona no cumple con el requisito de sus obligaciones comunitarias, lo que lo hace inelegible en términos del artículo 15 párrafo 2 de la LIPEEO; que desde hace tiempo dicha persona emigró del municipio por lo que no tiene residencia efectiva y por lo mismo no es ciudadano comunitario, lo que le hace imposible participar personalmente en los tequios y cumplir personalmente con sus servicios y cargos, siendo que el Bando de Policía y Gobierno del municipio de Tanetze de Zaragoza dispone que estos ciudadanos deberán cumplir con tres cargos, de los cuales dos pueden ser pagados y uno presencial, y que además no se encuentra registrado en el Padrón de Ciudadanos Comunitarios; en consecuencia, no cumple con los requisitos de elegibilidad para el cargo de presidente municipal, por lo que solicitan no se valide la elección del ciudadano Néstor Bautista Martínez.

Además, como resultado de la audiencia del pasado 28 de diciembre solicitada por las y los inconformes, ese mismo día y el 29 siguiente remitieron a este Instituto por correos electrónicos diversos documentos, de los que se advierte lo siguiente:

1. Oficio 541/P/03/2018, de fecha 6 de enero de 2018, por el que, el presidente municipal de Tanetze de Zaragoza solicitó al entonces Encargado de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto la revisión del proyecto del Estatuto Electoral Comunitario del referido municipio, así como personal para apoyar en la realización del padrón actualizado de ciudadanos con derecho a votar; sin que se haya anexado tal estatuto en copia certificada como lo señala el acuse de recibo de la Oficialía de Partes.
2. Copia del acta de sesión del Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza de fecha 21 de abril de 2020, en la que autoridades municipales e integrantes del Comité de Salud de esa comunidad, aprobaron acuerdos para la prevención del contagio de COVID-19 en el municipio.
3. Impresión del Estatuto Electoral Comunitario que rige el nombramiento de autoridades municipales en el municipio de Tanetze de Zaragoza; mismo que de su revisión no se observan firmas y sellos de autoridad alguna, ni que sea la copia certificada que se señala en el acuse de recibo del oficio 541/P/03/2018.
4. Bando de Policía y Gobierno del municipio de Tanetze de Zaragoza, publicado en el Periódico Oficial de fecha 4 de agosto de 2018, que en sus artículos 6, fracción V y 8, fracción XIV, establecen lo siguiente:

ARTÍCULO 6.- *Los habitantes del municipio, hombres y mujeres, se clasifican en: originarios, ciudadano, vecindado, visitante, o transeúnte y radicado:*

(...)

V. Es radicado aquel migrante que por cuestiones de trabajo y de estudio se traslada a otros puntos del país o en el extranjero de manera temporal o indefinidamente, asumiendo los derechos y obligaciones que la asamblea determine y las que se encuentran en el presente Bando.

(...)

ARTÍCULO 8.- *Son obligaciones de los habitantes del municipio:*

(...)

XIV. Que los radicados hombres cumplan tres cargos comunitarios o en su caso pagar el equivalente a dos cargos y realizar uno personalmente y dar las cooperaciones que fije la asamblea.

(...)

Ahora bien, el ciudadano Néstor Bautista Martínez en el primero de sus escritos de contestación refiere respecto a la inelegibilidad por no haber cumplido con sus obligaciones comunitarias, que ha desempeñado algunos cargos y servicios en beneficio del municipio, mismos que se enuncian a continuación:

1. En el año 2005, coadyuvó en el restablecimiento de poderes de la comunidad, en donde fungió como presidente de la mesa de los debates; remite copias del acta de asamblea del 30 de octubre de 2005, minuta de acuerdos tomados en dicha asamblea y listas de asistencia que les acompañan.
2. En el año 2005, fue mayordomo de las fiestas patronales del primer domingo de octubre del municipio de Tanetze de Zaragoza, y realizó acciones filantrópicas en beneficio del pueblo; remite copia certificada de la constancia expedida por el presidente municipal del citado municipio en fecha 31 de marzo de 2020.
3. En el año 2006, contribuyó en la integración de la banda infantil, acondicionó su casa para que pudiera asistir la escoleta de la banda y ha donado la mayor parte de sus instrumentos

musicales, además hasta la fecha aporta el salario del director de música; remite copia certificada de la constancia expedida por el secretario municipal en fecha 9 de diciembre de 2020.

4. En sesión de cabildo de 12 de julio de 2008, el Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza le otorgó la distinción de hijo predilecto en reconocimiento a sus contribuciones y aportaciones al pueblo; anexa copia certificada de tal distinción.
5. Participó de manera activa en la reinstalación de poderes en el año 2007; anexa copia de periódico.
6. En el año 2015, se desempeñó como policía municipal; remite copia certificada de la constancia de servicios de 31 de diciembre de 2015.
7. En los últimos 12 años la comunidad de Tanetze de Zaragoza le invita cada uno de enero a tomar protesta de ley a las nuevas autoridades municipales; no remite constancia alguna.

En el segundo de los escritos de respuesta, el ciudadano Néstor Bautista Martínez respecto al tema de la inelegibilidad menciona que ha cumplido con sus obligaciones comunitarias, ha hecho aportaciones desinteresadas y acciones en beneficio social; además hace un resumen de los cargos antes mencionados, con los cuales a su consideración, acredita los cargos comunitarios como requisito de elegibilidad para desempeñar el cargo de presidente municipal.

De conformidad con lo expuesto en el presente apartado, este Consejo General considera que el ciudadano Néstor Bautista Martínez es inelegible por no cumplir con el requisito del desempeño de los cargos comunitarios que establecen la Constitución Local, la LIPEEO, el Bando de Policía y Gobierno del municipio de Tanetze de Zaragoza y el dictamen por el que se identificó el método de elección de este municipio.

Esto es así porque, como se mencionó anteriormente, el artículo 133 de la Constitución Local señala que para ser miembro del Ayuntamiento se requiere, en los municipios indígenas, haber cumplido con las obligaciones comunitarias establecidas en sus sistemas normativos; los artículos 276 y 277 de la LIPEEO señala que los ciudadanos de los municipios regidos electoralmente por sus sistemas normativos indígenas, tienen como obligación cumplir en su comunidad con los cargos, servicios y contribuciones que la Asamblea les confiera, de acuerdo con sus propias reglas y prácticas tradicionales; además que, para formar parte de los ayuntamientos regidos por este sistema se requiere estar en el ejercicio de sus derechos y obligaciones, y cumplir con los requisitos de elegibilidad establecidos en el sistema normativo indígena de su municipio o comunidad.

En este mismo sentido, el Bando de Policía y Gobierno del municipio de Tanetze de Zaragoza⁶ establece que es obligación de los radicados, cumplir tres cargos comunitarios o en su caso pagar el equivalente a dos cargos y realizar uno personalmente y dar las cooperaciones que fije la asamblea.

Entonces, conforme a la respuesta proporcionada por el ciudadano Néstor Bautista Martínez en el primero de sus escritos, se advierte que los cargos que menciona no son comunitarios, ello, porque el haber coadyuvado en el restablecimiento de poderes de la comunidad; fungir como presidente de la mesa de los debates; la distinción de hijo predilecto; participación en la reinstalación de poderes; e invitación a la toma de protesta de las autoridades municipales, no son cargos señalados en el sistema de cargos del municipio.

Respecto a la mayordomía de las fiestas patronales del primer domingo de octubre; acciones filantrópicas en beneficio del pueblo; contribución en la integración de la banda infantil y donación de instrumentos musicales; y aportación de salario del director de música, son considerados cargos honorarios que, conforme a los artículos 20 del Bando de Policía y Gobierno del municipio de Tanetze de Zaragoza, son aquellos que no se integran al escalafón, pero tienen su función moral de consejería y operativa para el Ayuntamiento.

Por último, respecto al cargo como policía municipal, en la constancia de servicios de 31 de diciembre de 2015, se hace constar lo siguiente:

(...)

*Quela persona que responde al nombre de **C. NESTOR BAUTISTA MARTÍNEZ** ha cumplido satisfactoriamente su cargo encomendado por los ciudadanos de esta población como **POLICIA MUNICIPAL**, por usos y costumbres que se rige en esta comunidad, comprendido del 1º de enero del 2015 al 31 de diciembre del 2015. Cabe mencionar que fue el c. **JOSE CHAVEZ SANTIAGO**, fue quien realizo el cargo del ciudadano antes mencionado.*

(...)

De lo que se advierte que la persona de nombre José Chávez Santiago fue quien realizó el cargo de policía municipal; en tal sentido, conforme al Bando de Policía y Gobierno del municipio de Tanetze de Zaragoza, respecto a la obligación de cumplir tres cargos comunitarios o en su caso pagar el

⁶ Consultable en <http://www.periodicooficial.oaxaca.gob.mx/files/2018/08/SEC31-05TA-2018-08-04.pdf>

equivalente a dos cargos y realizar uno **personalmente**, el ciudadano Néstor Bautista Martínez no ha cumplido con dicho cargo personalmente; lo que hace evidente que ha no cumplido con sus obligaciones comunitarias conforme a los usos y costumbres de este municipio.

Con base en las razones expuestas, y conforme al dictamen por el que se identificó el método de elección del municipio de Tanetze de Zaragoza, el cual establece que las y los candidatos deberán reunir entre otros requisitos, el estar al corriente en sus obligaciones comunitarias, este Consejo General considera que el ciudadano Néstor Bautista Martínez es inelegible para ocupar el cargo de la presidencia municipal, por lo que, se estima procedente declarar parcialmente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, esto es, quedan firmes las elecciones de los demás cargos.

En consecuencia, la Autoridad municipal, la Asamblea General Comunitaria y la comunidad de Tanetze de Zaragoza, deberán acordar la celebración de una nueva elección en la que deberán elegir a la persona que ocupará la presidencia municipal de ese municipio conforme a sus usos y costumbres; la cual se deberá realizar dentro del plazo de **treinta días** contados a partir de la aprobación del presente acuerdo, debiendo remitir las constancias del cumplimiento dado dentro de los **cinco días hábiles** posteriores a la celebración de la misma; tomando en cuenta las circunstancias sanitarias derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19).

Calificación de la elección ordinaria.

Respecto de la elección de los demás cargos que fueron electos en la Asamblea General Comunitaria de elección de 24 de noviembre de 2020, se advierte que cumplen con el marco normativo comunitario.

Es así porque, la convocatoria fue emitida por el Presidente y Síndico Municipal de Tanetze de Zaragoza, en la cual se estableció la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea de elección y esta se publicó en los lugares más visibles de la población, así como también, se le dio aviso a la ciudadanía a través de citatorios repartidos previamente a su celebración, en ambos casos, su difusión fue a partir del 16 de noviembre de la presente anualidad, según se desprende de las constancias remitidas por la autoridad municipal; el día de la elección reunidos en la cancha de la escuela primaria de esa misma comunidad, realizado el pase de lista por el secretario municipal se declaró la existencia del quórum legal con **604 asambleístas**, de los cuales 400 fueron hombres y 204 mujeres, en consecuencia, el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea.

Posteriormente, se **forma directa** se llevó a cabo el nombramiento de la y los integrantes de la mesa de los debates quien sería el órgano encargado de presidir y conducir el desarrollo de la asamblea, quedando integrada por un presidente, un secretario, una escrutadora y dos escrutadores más; luego conforme al punto sexto del orden del día, el secretario de la mesa de los debates dio lectura al dictamen de este Instituto por el que se identificó el método de elección del municipio de Tanetze de Zaragoza, y preguntó a la asamblea si se seguía el método señalado en el referido dictamen o se propondría otro procedimiento para elegir a las nuevas autoridades municipales, determinando las y los asambleístas que el cargo de la Sindicatura Municipal fuera por **dupla** y las Regidurías por **planillas** integradas por cuatro personas cada una, resultando ganador la persona de la dupla y la planilla que obtuvieran el mayor número de votos; concluyendo la votación conforme a sus usos y costumbres, se obtuvieron los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
SINDICATURA MUNICIPAL	DIONICIO LUNA YESCAS	277
	ZACARIAS IGNACIO AUSENCIO	76

CARGO	PLANILLA "A"	PLANILLA "B"
REGIDURÍA DE HACIENDA	JEQUELIA MARTINEZ SANTIAGO	FAUSTINO MARTINEZ CHAVEZ
REGIDURÍA DE OBRAS	ZACARIAS IGNACIO AUSENCIO	KARINA LOPEZ SANTIAGO
REGIDURÍA DE SALUD	VIRGEN VELASCO MARTINEZ	OFELIA RUIZ MARTINEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARISEIRA MARTINEZ PEREZ	MARISOL MARTINEZ
VOTOS	140	73

Concluida la elección, y no habiendo otro asunto que tratar, se clausuró la asamblea siendo las veintitrés horas con cincuenta y dos minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia, misma que fue firmada por la y los integrantes de la mesa de los debates y la autoridad municipal de Tanetze de Zaragoza.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2021	
CARGO	PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENCIA MUNICIPAL	-.-
SINDICATURA MUNICIPAL	DIONICIO LUNA YESCAS
REGIDURÍA DE HACIENDA	JEQUELIA MARTINEZ SANTIAGO
REGIDURÍA DE OBRAS	ZACARIAS IGNACIO AUSENCIO
REGIDURÍA DE SALUD	VIRGEN VELASCO MARTINEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARISEIRA MARTINEZ PEREZ

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal.

c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: copias certificadas de la convocatoria y de la constancia que se utilizó para citar a la ciudadanía a la asamblea de elección; el acta de asamblea general comunitaria de elección y lista de asistencia; copias de los documentos de identificación y constancias de origen y vecindad de las personas electas.

d) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 204 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Jequelia Martinez Santiago, Virgen Velasco Martinez y Mariseira Martinez Perez** en las Regidurías de Hacienda, Salud y Educación, respectivamente, es decir, de **seis cargos propietarios** que integran la totalidad del ayuntamiento, **tres serán ocupados por mujeres.**

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 229 mujeres y resultaron electas tres ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza durante el periodo 2020; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 204 mujeres y resultaron electas el mismo número de mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020
TOTAL ASAMBLEÍSTAS DE	454	604
MUJERES PARTICIPANTES	229	204
TOTAL DE CARGOS	6	6
MUJERES ELECTAS	3	3

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Como ya se razonó anteriormente, el ciudadano Néstor Bautista Martínez es inelegible por no cumplir con el requisito del desempeño de los cargos comunitarios que establecen la Constitución Local, la LIPEEO, el Bando de Policía y Gobierno del municipio de Tanetze de Zaragoza y el dictamen por el que se identificó el método de elección de este municipio; respecto de la elección de los demás cargos, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Tanetze de Zaragoza cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. En el expediente de la elección obra el escrito presentado por las y los ciudadanos Tomás Martínez Chávez, Edvino Vázquez Santiago, Sebastiana Jiménez Díaz, Irma Martínez Martínez y Lino Hernández Chávez, por el que manifiestan su inconformidad en contra de la elección del ciudadano Néstor Bautista Martínez, mismo escrito que ya fue analizado anteriormente, en consecuencia, sería ocioso entrar al estudio de todas las inconformidades planteadas puesto que este Consejo General estima que el ciudadano Néstor Bautista Martínez es inelegible para ocupar el cargo de la presidencia municipal del Ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, por lo que, en el caso se estima atendida su pretensión final que era invalidar la elección del ciudadano en mención.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como parcialmente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 24 de noviembre de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2021	
CARGO	PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENCIA MUNICIPAL	--
SINDICATURA MUNICIPAL	DIONICIO LUNA YESCAS
REGIDURÍA DE HACIENDA	JEQUELIA MARTINEZ SANTIAGO
REGIDURÍA DE OBRAS	ZACARIAS IGNACIO AUSENCIO
REGIDURÍA DE SALUD	VIRGEN VELASCO MARTINEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARISEIRA MARTINEZ PEREZ

SEGUNDO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se vincula a la Autoridad municipal, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, para que dentro del plazo de **treinta días** contados a partir de la aprobación del presente acuerdo, lleven a cabo una asamblea general comunitaria en la cual deberán elegir a la persona que ocupará la presidencia municipal de ese municipio conforme a sus usos y costumbres, debiendo remitir a este Instituto las constancias del cumplimiento dado dentro de los **cinco días**

hábiles posteriores a la celebración de la misma; tomando en cuenta las circunstancias sanitarias derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19).

TERCERO. En los términos expuestos en el inciso e), de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

CUARTO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

QUINTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Gustavo Miguel Meixueiro Nájera y la Consejera Zaira Alhelí Hipólito López se excusa de la votación; con el voto en contra del Consejero Wilfrido Almaraz Santibáñez y el voto particular de la Consejera Jessica Jazibe Hernández García; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DEL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEEPCO-CG-SNI-66/2020 POR EL QUE SE APRUEBAN A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LA ELECCIÓN DEL MUNICIPIO DE TANETZE DE ZARAGOZA.

Con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompaño lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular del proyecto de mérito.

En primer término, el punto de disenso respecto de la no validación de la elección por Sistema Normativo Indígena del municipio de Tanetze de Zaragoza, toda vez que de acuerdo con el dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-296/2018, por el que se identifica el método de la elección de concejales al ayuntamiento del municipio de Tanetze de Zaragoza, es el que enseguida se describe:

TANETZE DE ZARAGOZA	
I. FECHA DE ELECCIÓN	Mes de noviembre
II. NÚMERO DE CARGOS A ELEGIR	6
III. TIPO DE CARGOS A ELEGIR	Se eligen propietarios(as) de: 1. Presidencia Municipal; 2. Sindicatura; 3. Regiduría de Hacienda;

	4. Regiduría de Obras; 5. Regiduría de Educación; y Regiduría de Salud.
IV. DURACIÓN DE CADA CARGO	Propietarios, 1 año.
V. ÓRGANOS ELECTORALES COMUNITARIOS	Asamblea General y Mesa de los Debates.
VI. PROCEDIMIENTO DE LA ELECCIÓN	<p>Eligen en Asamblea General Comunitaria.</p> <p>En 2016, los candidatos a presidente y síndico, se presentaron por duplas; mientras que las regidurías, se presentaron por grupos de ciudadanos designados directamente.</p> <p>La votación es secuencial, eligiendo primero al presidente, después al síndico y posteriormente a los regidores para lo cual se conforman dos grupos de 4 candidatos cada uno y gana el grupo que obtenga el mayor número de votos</p> <p>La ciudadanía emite su voto a través de un pizarrón.</p>
<p style="text-align: center;">MÉTODO DE ELECCIÓN</p> <p>A) ACTOS PREVIOS Previo a la elección, no se realiza ningún acto.</p> <p>B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:</p> <p>I. La Presidencia y Sindicatura, emiten la convocatoria correspondiente;</p> <p>La Convocatoria se realiza a través de un documento dirigido a toda la ciudadanía, el cual es fijado en los lugares públicos del Municipio; además, los regidores en funciones acuden a las viviendas para entregar citatorios escritos a cada jefe de familia y se realiza difusión verbal mediante anuncios en altavoz, en español y zapoteco;</p> <p>III. Se convoca a hombres y mujeres, originarias y vecinas del municipio, así como de la Agencia Municipal, quienes participan con voz, voto y el derecho a ser votados. Las personas originarias de la comunidad que viven fuera de ella, tienen derecho a participar, siempre que se encuentren al corriente en sus contribuciones o en el desempeño de sus cargos;</p> <p>IV. La Asamblea General de la Elección tiene la finalidad de elegir a las Autoridades Municipales y se realiza en la cabecera municipal; en 2013 se celebró al interior del Mercado Municipal y en 2016 la Asamblea se realizó en el predio ubicado frente a la tienda comunitaria, porque el edificio municipal se encuentra tomado;</p> <p>V. La Autoridad Municipal es la encargada de instalar y clausurar la Asamblea General de la Elección;</p> <p>VI. La Secretaría Municipal realiza el pase de lista conforme al padrón de ciudadanos y verifica la existencia del quórum legal;</p> <p>VII. La Presidencia Municipal, declara la instalación de la Asamblea y le consulta sobre la integración de la Mesa de Debates, la cual se realiza de forma directa, para elegir entre las y los ciudadanos, la integración conformada por:</p>	

<div><div><div>a. Un presidente,</div><div>b. Un secretario o secretaria,</div><div>c. Dos escrutadores;</div></div><div>VIII. Instalada la Mesa de los Debates, se instruye disponer de gises y pizarras para la emisión del voto;</div><div>IX. En las elecciones realizadas en los años 2013 y 2016, la Presidencia de la Mesa de los Debates consultó a las y los asambleístas sobre el método de elección, determinándose que los cargos de Presidencia y Sindicatura serían presentados en duplas, a fin de nombrar al candidato con mayor votación; mientras que, para la elección de regidurías, en 2013 se nombraron de forma directa, y en 2016 se presentaron dos grupos de ciudadanos, integrados por designación directa de la Asamblea, determinando como ganadores a los integrantes del grupo que obtuvo la mayor votación de la Asamblea.</div><div>X. Una vez que se dan a conocer los resultados por la Mesa de Debates, se levanta el acta correspondiente en que consta la integración del Ayuntamiento electo, misma que es firmada por los integrantes de la Mesa de Debates, se anexan a ella las listas de firmas de las y los asistentes a la Asamblea.</div><div>XI. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.</div></div> <div><p>Derivado del conflicto surgido en 2016, la Asamblea General de ciudadanas y ciudadanos validó los siguientes acuerdos alcanzados con los inconformes entre ellos: <i>“PRIMERO.- se permite la participación de los ciudadanos encabezados por Luis Manuel Bautista Velasco en la elección y se sujetarán a lo ya establecido en la convocatoria de fecha 30 de octubre del 2017 haciendo mención que deberán ser ciudadanos que efectivamente pertenezcan a la comunidad y reúnan los requisitos de ciudadanos de acuerdo a nuestros usos y costumbres, quedará a cargo de la Asamblea si se les concede cargo alguno atendiendo a la voluntad de la mayoría”.</i></p><p>C) CONFLICTOS ELECTORALES</p><p>En la elección de 2016, un grupo de habitantes de la cabecera municipal solicitó al IEEPCO realizar modificaciones a su sistema de elección, proponiendo que éste se efectúe mediante urnas y planillas; la falta de acuerdos entre este grupo de ciudadanos y las autoridades municipales. La elección fue impugnada, no obstante, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, en el expediente JDCI/40/2017 resolvió confirmar la validez de la elección.</p><p>El conflicto continuó en la elección 2017, no obstante, la validez de la elección</p><p>III. también fue confirmada en el expediente JNI/06/2018.</p></div>	
VII. REQUISITOS QUE DEBEN REUNIR LAS Y LOS CONCEJALES A ELEGIR	Las candidatas y candidatos deben reunir los siguientes requisitos: Ser personas disciplinadas, que sepan trabajar en equipo, con sentido de responsabilidad y estar al corriente en sus obligaciones comunitarias.
VIII. NÚMERO DE PERSONAS QUE TRADICIONALMENTE PARTICIPAN EN LA ELECCIÓN	<p>En la elección de 2016 acudieron 261 personas, de los cuales 126 fueron hombres y 135 mujeres. El padrón municipal se integraba por 425 ciudadanos.</p> <p>En 2017, participaron 265 asambleístas, 128 mujeres y 137 hombres.</p>

IX. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES	De la información analizada, se desprende que las ciudadanas de la comunidad participan con voto en las Asambleas Generales a partir del año 2000. No obstante han sido consideradas para integrar el Ayuntamiento a partir del año 2016 de la siguiente forma: - 2016 - 2017, Regidora de Educación propietaria; - 2017 – 2017, Regidora de Salud propietaria.
X. ESTATUTO ELECTORAL	No cuenta con Estatuto Electoral.
XI. SISTEMA DE CARGOS	Su sistema se integra por los siguientes cargos ordenados de mayor a menor relevancia: <ol style="list-style-type: none">1. Presidencia Municipal;2. Sindicatura Municipal;3. Alcalde Único Constitucional;4. Regidurías;5. Secretarías;6. Tesorería;7. Suplencias;8. Policías de Cuadrilla;9. Policías Municipales;10. Sacristán del Templo Católico;11. Fiscales del Templo Católico; Sacristán del Panteón Municipal;
Edad a la que empiezan a cumplir los cargos	18 años.
Quiénes participan en el sistema de cargos	Hombres y Mujeres.
Características para cumplir los cargos	Haber cumplido 18 años o ser responsable de familia, no tener antecedentes penales.
Forma en la que van subiendo en los cargos	Por disciplina y trabajo en equipo demostrados, así como haber desempeñado correctamente los cargos anteriormente conferidos.
Existen criterios para no participar en el sistema de cargos.	Incapacidad física o mental.

Así también, en la convocatoria emitida para la elección, no se establecieron como requisitos de elegibilidad, tener residencia en el municipio ni ser originarios del mismo.

De tal suerte que, tanto en el dictamen como en la convocatoria, no se establecen como requisitos de elegibilidad de las personas que contienden por cargos de representación popular y en específico para el cargo de presidencia municipal, la residencia y ser originarios del municipio.

Ahora bien, de acuerdo con la sentencia emitida por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, respecto con el expediente SX-JDC-86/2019, donde se resolvió el juicio para la protección de los derechos políticos-electorales promovida por diversos ciudadanos, de acuerdo con el artículo 2, Apartado A, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los pueblos indígenas tienen el derecho a decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural, así como de aplicar sus propios

sistemas normativos de regulación, y solución de sus conflictos internos, con apego a los derechos fundamentales.

En el mismo tenor, es innegable que la misma Asamblea General postuló al C. Néstor Bautista Martínez para ser candidato a la presidencia municipal, es decir, que fue una propuesta de la misma comunidad, en apego al artículo 2 de la Constitución.

Finalmente, en el Acuerdo aprobado por mayoría del Consejo General, se fundamenta en el Bando de Policía y de Gobierno de Tanetze de Zaragoza; así como, en el Estatuto Electoral Comunitario, documentos que no se mencionan en el dictamen aprobado por este Instituto Electoral, el cual forma parte del Catálogo de Sistemas Normativos Indígenas, aprobado por este Instituto en el año 2018.

Cabe destacar que tanto el Bando como el Estatuto, no se encuentran en los archivos de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas del Instituto.

Por las consideraciones antes expuestas se considera que la elección del C. Néstor Bautista Martínez como presidente municipal es constitucionalmente válida.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-67/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO ATITLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca.
- II. Aprobación de la elección ordinaria en el 2019.** Mediante acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-430/2019, aprobado por este Consejo General del Instituto en sesión extraordinaria de fecha 31 de diciembre del 2019, se calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santiago Atitlán, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Comunitarias de fechas 15 y 26 de diciembre del mismo año.
- III. Solicitud de informe de fecha de la Elección del 2020.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/409/2020, fechado el 17 de marzo de 2020, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este

Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

- IV. Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020.** Mediante acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-08/2020, aprobado por el Consejo General de este Instituto en sesión extraordinaria de fecha 9 de junio del 2020, se aprobaron algunas consideraciones opcionales dirigidas a los municipios de Sistemas Normativos Indígenas que celebrarían elecciones de concejales municipales, para que en pleno ejercicio de su derecho a la libre determinación y autonomía, puedan decidir las medidas que aplicarían, tomando en cuenta la particularidad de su contexto y la situación que enfrentan por la Pandemia del COVID-19, sin poner en riesgo a la ciudadanía. Dicho acuerdo tuvo una vigencia al 15 de septiembre del 2020.
- V. Informe respecto de la elección.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 31 de agosto de 2020, la Presidenta Municipal de Santiago Atitlán, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, que el método de elección se realizaría conforme a lo establecido en el dictamen correspondiente; así mismo, señaló que se nombraría un Comité Electoral, el cual sería electo de los comisionados o representantes que resultarán de los nombramientos que se deban realizar en las asambleas generales comunitarias de cada una de las agencias municipales y de policía, así como de los núcleos rurales y la cabecera municipal. Una vez realizados los actos señalados, se podría resolver respecto de la fecha, hora y lugar para la realización de la asamblea de elección de autoridades municipales para el 2021.
- VI. Citatorios para dar inicio con los trabajos de preparación de la elección.** Los días 31 de agosto y 1 de septiembre del 2020, la autoridad municipal de Santiago Atitlán, notificó a las comunidades de San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote, los citatorios correspondientes a una reunión de trabajo que se realizaría el 5 de septiembre del presente año, con la finalidad de dar inicio con los trabajos para llevar a cabo la elección de sus autoridades municipales para el periodo 2021. Cabe señalar que de las constancias que obran en el expediente respectivo, se desprende que la autoridad municipal de Santiago Atitlán, intentó notificar a la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, sin embargo, las autoridades auxiliares de dichas comunidades se negaron a recibir el citatorio correspondiente.
- VII. Primera reunión de trabajo.** El 5 de septiembre del 2020, se reunió la autoridad municipal de Santiago Atitlán, con los representantes de las comunidades de San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote; en dicha reunión se dio inicio con los trabajos para realizar la elección de autoridades municipales para el 2021, además que se hizo del conocimiento de los presentes el dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-397/2018 aprobado por este Instituto, así como el acuerdo número IEEPCO-SNI-08/2020. Resulta importante señalar que las personas presentes en la reunión, determinaron insistir con las comunidades de El Rodeo y Estancia de Morelos, a fin de que se integran a las actividades para realizar su asamblea electiva.
- VIII. Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020.** Mediante acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-15/2020, aprobado por el Consejo General de este Instituto en sesión extraordinaria de fecha 11 de septiembre del 2020, se realizaron algunas consideraciones opcionales dirigidas a los municipios de Sistemas Normativos Indígenas que celebrarían elecciones de concejales municipales, para decidir las medidas que aplicarían, tomando en cuenta la particularidad de su contexto y la situación que enfrentan por la Pandemia del COVID-19; el citado acuerdo tuvo una vigencia al 30 de noviembre del 2020.

- IX. Segunda reunión de trabajo.** El 12 de septiembre del 2020, se reunió la autoridad municipal de Santiago Atitlán, con los representantes de las comunidades de San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote; en dicha reunión no pudieron avanzar con las tareas relativas a la preparación de la elección de autoridades municipales, derivado de la inasistencia de El Rodeo y Estancia de Morelos, motivo por el cual acordaron reunirse de nueva cuenta el 19 del mismo mes y año.
- X. Citatorios para la tercera reunión de trabajo.** Los días 14 y 15 de septiembre del 2020, la autoridad municipal de Santiago Atitlán, notificó a las comunidades de San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote, los citatorios correspondientes a una reunión de trabajo que se realizaría el 19 de septiembre del presente año, con la finalidad de continuar con los trabajos para llevar a cabo la elección de sus autoridades municipales para el periodo 2021. Cabe señalar que la autoridad municipal de Santiago Atitlán, intentó notificar a la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, sin embargo, las autoridades auxiliares de dichas comunidades se negaron a recibir el citatorio correspondiente, lo anterior como consta en las actas circunstanciadas que obran en el expediente correspondiente.
- XI. Tercera reunión de trabajo.** Con fecha 19 de septiembre del 2020, se llevó a cabo la tercera reunión de trabajo entre las autoridades de la cabecera municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote; en la reunión señalada, se determinó que cada comunidad nombrará a sus comisionados o representantes, lo anterior para conformar el Comité Electoral que se encargará de realizar los trabajos inherentes a la elección de autoridades municipales para el 2021. De la misma forma, se acordó enviar a la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, el escrito correspondiente, a fin de que dichas comunidades nombrarán a sus comisionados o representantes.
- XII. Escritos para nombrar comisionados.** Los días 21 y 22 de septiembre del 2020, la autoridad municipal de Santiago Atitlán, notificó a las comunidades de San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote, los escritos para que eligieran mediante asamblea de su comunidad, a los comisionados que fungirían en el Comité Electoral del Santiago Atitlán, para realizar la elección de concejalías municipales para el periodo 2021. Cabe señalar que la autoridad municipal de Santiago Atitlán, intentó notificar a la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, sin embargo, las autoridades auxiliares de dichas comunidades se negaron a recibir el escrito correspondiente, lo anterior como consta en las actas circunstanciadas respectivas.
- XIII. Nombramiento de comisionados o representantes.** Los días 26 y 27 de septiembre del 2020, se realizaron las asambleas comunitarias de la Cabecera Municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote, mediante las cuales la ciudadanía eligió a sus comisionados o representantes, para integrar el Comité Electoral, quien fungiría en los trabajos para realizar la elección de autoridades municipales de Santiago Atitlán para el 2021.
- XIV. Cuarta reunión de trabajo.** El 1 de octubre del 2020, se realizó la cuarta reunión de trabajo entre las autoridades de la cabecera municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote; en la reunión señalada, se integró el Comité Electoral, se tomó protesta a sus integrantes y se terminó como fecha próxima de reunión el 17 de octubre del presente año.
- XV. Quinta reunión de trabajo.** Con fecha 17 de octubre del 2020, las autoridades de la cabecera municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote, realizaron una reunión de trabajo en la se pretendía acordar la forma y método de elección, el lugar y fecha de la misma, la integración y distribución de las concejalías municipales, así como la fecha de asamblea en donde pondría a decisión de la ciudadanía los puntos

anteriormente señalados; no obstante, ante la inasistencia de la Agencia municipal de Estancia de Morelos y de la Agencia de policía de El Rodeo, los asistentes determinaron suspender la reunión de trabajo para reanudarla el 1 de noviembre del mismo año, ya con la asistencia de dichas comunidades.

XVI. Citatorios para reunión de trabajo. Los días 19 y 20 de octubre del 2020, la autoridad municipal de Santiago Atitlán, notificó a las comunidades de San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote, los citatorios correspondientes a una reunión de trabajo que se realizaría el 1 de noviembre del presente año, con la finalidad de continuar con la quinta reunión de trabajo para la elección de autoridades municipales del Santiago Atitlán para el 2021. Cabe señalar que de las constancias que obran en el expediente respectivo, se desprende que la autoridad municipal de Santiago Atitlán, intentó notificar a la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, sin embargo, las autoridades auxiliares de dichas comunidades se negaron a recibir el citatorio correspondiente.

XVII. Continuación de la quinta reunión de trabajo. El 1 de noviembre del 2020, se continuó con la reunión de trabajo iniciada el 17 de octubre del mismo año, con la asistencia de las autoridades de cabecera municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote; en dicha reunión se determinó la forma y método de elección, el lugar y fecha de la misma, la integración y distribución de las concejalías municipales, así como la fecha de asamblea en donde pondría a decisión de la ciudadanía los puntos anteriormente señalados. Resulta importante destacar, que los asistentes determinaron que la distribución de las concejalías municipales siguiera siendo rotativa como lo había sido en procesos pasados, incluyendo a la cabecera municipal y las agencias de Santiago Atitlán; en virtud de lo anterior se acordó que se distribuyera de la siguiente forma: 2 concejales para la cabecera municipal, 1 concejal para la agencia de Estancia de Morelos, 2 concejales para la agencia de El rodeo y 1 concejal para la agencia de San Sebastián.

XVIII. Asambleas generales comunitarias. El 7 de noviembre del 2020, se llevaron a cabo dos asambleas generales comunitarias, en las cuales, la ciudadanía de la Cabecera Municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote, ratificaron la forma y método de elección, el lugar y fecha para realizar la asamblea electiva, la integración y distribución de los cargos de las autoridades municipales entre todas las comunidades que componen el municipio, así como el nombramiento de candidaturas de acuerdo a la distribución planteada. Resulta importante señalar que las ciudadanas y ciudadanos que asistieron a las asambleas generales comunitarias, ratificaron la siguiente distribución de los cargos:

Comunidad	Cargos
Cabecera municipal	Presidencia municipal Regidor de hacienda Secretaría municipal Suplencia de la presidencia Suplencia de la sindicatura Tesorería auxiliar
Estancia de Morelos	Regiduría de salud Alcaldía única constitucional Suplencia de alcalde primero Suplencia de alcalde segundo
El Rodeo	Sindicatura municipal Regiduría de educación Secretaría auxiliar
San Sebastián	Tesorería municipal Regiduría de obras

XIX. Sexta reunión de trabajo. El 15 de noviembre del 2020, se llevó a cabo la sexta reunión de trabajo con la asistencia de las autoridades de cabecera municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista,

El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote; en dicha reunión se determinó y aprobó la convocatoria a elección de concejalías municipales que fungirían para el 2021 en Santiago Atitlán.

XX. Publicación de la convocatoria de elección. El 17 de noviembre del 2020, se publicó la convocatoria de elección de autoridades municipales de Santiago Atitlán para el periodo dos mil veintiuno; como constan en las documentales atinentes, se realizó la publicación en diversos lugares de las comunidades de la cabecera municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote. Cuando intentaron realizar la publicación de la convocatoria en la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, no se les permitió realizar los actos correspondientes, lo anterior como consta en las actas circunstanciadas levantadas para tal fin.

XXI. Informe sobre la fecha de la elección. Mediante escrito recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto, el 17 de noviembre del 2020, la Presidencia Municipal de Santiago Atitlán, informó a este Instituto que, a las 9 horas del 27 de noviembre del presente año, se realizaría la asamblea general comunitaria para la elección de autoridades municipales de dicho municipio, en la cancha de la Agencia de San Sebastián.

XXII. Asamblea general comunitaria para la elección de autoridades municipales. El 27 de noviembre del 2020, se efectuó la asamblea general comunitaria para la elección de concejalías municipales que fungirían en el 2021, en dicha asamblea asistieron las ciudadanas y ciudadanos de las comunidades de la cabecera municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote; una vez efectuado el registro de asistentes y verificado el quorum legal, se procedió a instalar la asamblea electiva y se nombró la mesa de debates. Después de lo anterior, se procedió al nombramiento de las autoridades municipales en el orden en que fueron distribuidas las concejalías municipales; sin embargo, ante la inasistencia de la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, la ciudadanía asistente a la asamblea general comunitaria acordó respetar los cargos distribuidos a las agencias faltantes, con excepción del síndico municipal, lo anterior ante la necesidad de contar con un autoridad que pueda resolver las diversas problemáticas de la comunidad y no tener ese vacío importante en la integración de la autoridad de Santiago Atitlán.

XXIII. Medios de impugnación. El 27 de noviembre del 2020, se recibieron en la Oficialía de Partes de este Instituto, tres Juicios para la Protección de los Derechos Político-Electorales del ciudadano, promovidos por las Regidoras de Obras y Hacienda del Municipio de Santiago Atitlán, así como por las Agencias de El Rodeo y Estancia de Morelos de dicha comunidad; en sendos juicios se alegaba la supuesta omisión por parte de este Instituto de vigilar el respeto al sistema normativo vigente de Santiago Atitlán. Después del trámite correspondiente, dichos juicios ciudadanos fueron remitidos al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, para los efectos legales conducentes.

XXIV. Documentación de elección. Mediante escrito recibido en este Instituto el 7 de diciembre del 2020, la Presidencia Municipal de Santiago Atitlán, así como los integrantes del Comité Electoral de dicho municipio, remitieron la documentación relativa a la elección de Concejales al Ayuntamiento celebrada mediante asamblea general comunitaria de fecha veintisiete de noviembre del dos mil veinte; dicha documentación consta de lo siguiente:

- a) Diversos citatorios relativos a los actos previos de la celebración de la asamblea de elección de Santiago Atitlán;
- b) Diversas actas circunstanciadas respecto de notificaciones realizadas a las Agencias de El Rodeo y Estancia de Morelos;
- c) Diversas actas de reuniones realizadas con motivo de la celebración de la asamblea de elección de Santiago Atitlán;

- d) Diversas actas de asamblea general comunitaria que se realizaron en la cabecera municipal, la agencia de San Sebastián y demás núcleos de Santiago Atitlán, relativas a la designación de comisionados o representantes para la integración del Comité Electoral;
- e) Acta de asamblea general comunitaria de elección, de fecha veintisiete de noviembre del dos mil veinte;
- f) Relaciones de firmas de asistentes a la asamblea general comunitaria de elección de autoridades municipales, y
- g) Diversa documentación relacionada con actas de nacimiento, credenciales para votar con fotografía y comprobantes de domicilio, así como originales de constancias de origen y vecindad, de las ciudadanas y ciudadanos que resultaron electos en la asamblea electiva.

XXV. Resolución de medios de impugnación. El 14 de diciembre del 2020, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, resolvió desechar por improcedentes los juicios para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, referidos en el antecedente XXIII del presente acuerdo, ordenando reconducirlos a este Instituto en virtud de no haberse resuelto respecto de la elección de concejalías municipales de Santiago Atitlán para el periodo 2021.

XXVI. Solicitudes de las agencias de El Rodeo y Estancia de Morelos. Con fecha 18 de diciembre del 2020, Martín Montalvo Mateo y otros, ciudadanas y ciudadanos de las agencias de Estancia de Morelos y El Rodeo, solicitaron a este Instituto se instalara una mesa de dialogo o en su caso declararse nula y no valida la asamblea de elección de autoridades municipales de Santiago Atitlán, de fecha 27 de noviembre del 2020.

XXVII. Solicitudes para no validar la elección. El 30 de diciembre del 2020, se recibió en el correo institucional de la Oficialía de Partes de este Instituto, tres escritos signados por Rosalina Castillo López, Emma Ortega Castañeda, Martín Montalvo Mateo, Bardomiano Castañeda Martínez, Gaudencio Martínez Mendoza, Eliseo Aldaz Ortega y Zeferino Sarmiento Camilo, mediante los cuales de manera idéntica solicitan que se califique como no válida la elección de autoridades municipales de Santiago Atitlán.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local, así como de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los pueblos indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derecho referidos deben garantizarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con su atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso **a)** referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado⁷.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en las razones jurídicas anteriores, se procede a realizar el estudio la documentación relativa a la elección de autoridades municipales, celebrada mediante asamblea general comunitaria de fecha veintisiete de noviembre del dos mil veinte, en el municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

Actos previos. A partir de la elección 2017 en el marco del cumplimiento de las sentencias dictadas en el expediente SX-JDC-283/2017 y acumulado, así como en los expedientes SUP-REC-1239/2017 y SUP-REC-1240/2017, se realizan los siguientes actos previos:

I. La Autoridad municipal en funciones convoca a una reunión de trabajo a la que asisten los integrantes del Ayuntamiento, Autoridades de las Agencias municipal, de policía y Núcleos Rurales, para decidir la integración de un Comité municipal electoral integrado por Comisionados o representantes de todas las comunidades;

⁷ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

II. Cada comunidad elige a su comisionado o representante en sus respectivas Asambleas generales comunitarias y una vez realizada la Asamblea, remiten la documentación a la Autoridad Municipal;

III. De entre los comisionados electos por cada comunidad, se elige una Presidencia, una Secretaría y Escrutadores; una vez instalados llevan a cabo las sesiones que sean necesarias para acordar la distribución de los cargos, el lugar en que se realizará la Asamblea de elección, así como todo lo relativo a la organizar la elección; IV. La realizan Asambleas comunitarias para aprobar la distribución de concejalías, el método de elección y en su caso, la convocatoria de elección; asimismo, en dichas Asambleas comunitarias deben elegir a los candidatos que propondrán a la Asamblea general conforme a los acuerdos de distribución alcanzados; y

V. El Comité Electoral y el Cabildo Municipal, convocan a todas las reuniones previas.

Asamblea de elección. La asamblea de elección se realiza conforme a las siguientes reglas:

I. En Consejo Municipal Electoral y la Autoridad en funciones emiten la convocatoria para la Asamblea de elección;

II. La convocatoria se elabora de manera escrita, se publica en los lugares públicos de la Cabecera municipal, Agencias Municipales y de Policía, se da a conocer por micrófono, asimismo los topiles recorren el municipio dando a conocer la fecha de la elección;

III. Se convoca a hombres, mujeres, personas avecindadas, personas originarias del municipio, habitantes de la Cabecera Municipal, Agencias Municipales, Agencias de Policía y Núcleos Rurales, así como personas radicadas fuera de la comunidad;

IV. La asamblea se realiza en el lugar que se acuerde en las Asamblea previa;

V. La asamblea es presidida por el comité Electoral y la Autoridad municipal en funciones, el presidente del Comité Electoral pone a consideración de la Asamblea el orden del día, la autoridad en funciones instala la Asamblea y se nombra una Mesa de los Debates quien se encargan de conducir la elección;

VI. Los candidatos y candidatas propuestos por cada una de las comunidades, conforme a la distribución acordada en las reuniones previas se presentan por ternas para cada cargo, los ciudadanos y ciudadanas emiten su voto a mano alzada;

VII. Participan en la elección ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio, personas avecindadas, personas originarias del municipio, habitantes de la Cabecera Municipal, Agencias Municipal, Agencia de Policía y Núcleos Rurales, así como personas radicadas fuera de la comunidad. Todas las personas participaron con derecho a votar ya que su derecho a ser votadas les es respetado en su respectiva comunidad al momento de elegir a los candidatos que propondrán a la Asamblea;

VIII. Se levanta el acta de la Asamblea de Elección en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan las Autoridades municipales en función, la mesa de los debates y ciudadanía asistente, y

IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizando las documentales que obran en el expediente de elección de autoridades municipales de Santiago Atitlán, celebrada mediante asamblea general comunitaria de fecha 27 de noviembre del 2020, se advierte que se cumple parcialmente con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque del estudio integral del expediente, se advierte que la comunidad de Santiago Atitlán, a partir del dos mil diecisiete creó un sistema complejo para la elección de sus autoridades

municipales, el cual se basa en la interacción y participación de todas las comunidades que componen el municipio, creando un sistema que tiene como base el consenso entre las partes y la determinación de toda la comunidad que participa activamente en los trabajos para la realización de la elección de concejalías municipales.

En el caso concreto, debemos considerar que en todos los actos previos a la realización de la asamblea general comunitaria de fecha 27 de noviembre del 2020, no existió la participación de la Agencia municipal de Estancia de Morelos y de la Agencia de policía de El Rodeo; no obstante, esto no fue atribuible a las demás comunidades de Santiago Atitlán, que en todo momento intentaron incluir a dichas comunidades en los actos para la realización de la elección de las autoridades municipales.

Independientemente de la decisión de la Agencia municipal de Estancia de Morelos y de la Agencia de policía de El Rodeo, de no participar en los trabajos para la realización de la elección de concejalías municipales de Santiago Atitlán, las demás comunidades de Santiago Atitlán, respetaron en todo momento el derecho que tienen dichas agencias a integrar la autoridad municipal, lo anterior se puede comprobar con las documentales que obran en el expediente respectivo, en las que consta cada una de las actividades realizadas así como la determinación de contemplar en todo momento a Estancia de Morelos y El Rodeo.

De la misma forma, en la distribución de las autoridades municipales a las comunidades de Estancia de Morelos y El Rodeo, les fueron asignados los siguientes cargos:

Comunidad	Cargos
Cabecera municipal	Presidencia municipal Regidor de hacienda Secretaría municipal Suplencia de la presidencia Suplencia de la sindicatura Tesorería auxiliar
Estancia de Morelos	Regiduría de salud Alcaldía única constitucional Suplencia de alcalde primero Suplencia de alcalde segundo
El Rodeo	Sindicatura municipal Regiduría de educación Secretaría auxiliar
San Sebastián	Tesorería municipal Regiduría de obras

Ahora bien, como se advierte en las documentales respectivas, a las 9 horas del día 27 de noviembre del 2020, la ciudadanía de Santiago Atitlán se reunió en la Agencia de policía de San Sebastián, con la finalidad de llevar a cabo la elección de sus autoridades municipales que fungirían en el 2021; con base en lo anterior, se realizó el registro de las 9 horas a las 11 horas con 25 minutos; una vez concluido el registro respectivo se realizó la instalación de la asamblea a las 11 horas con 30 minutos.

Una vez instalada la asamblea electiva se verificó la existencia de quorum legal, en la que se asentó una asistencia de 850 personas, no obstante, del análisis de las listas de asistencia respectivas se desprende que se contó con una asistencia de 854 personas (346 mujeres y 508 hombres).

Después de lo anterior, se procedió con la elección de la mesa de los debates, para continuar con la elección de las autoridades municipales, la cual se realizó mediante ternas y a mano alzada, como acostumbran en Santiago Atitlán. De los resultados obtenidos, resultaron electas y electos los siguientes:

Cargo	Nombre
Presidencia municipal	Pablo Ramírez Mateo
Regiduría de hacienda	Ortencia Prospero Mateo
Regiduría de obras	Vanesa Amelia Prospero Bautista
Sindicatura municipal	Elvira Eustaquio Miguel
Suplencia de la presidencia municipal	Petronila Martínez Prieto
Sindicatura suplente	Celso Quintas Sarmiento
Tesorería municipal	Urbano Prieto Julián
Secretaría municipal	Helenio González Vásquez
Tesorería auxiliar	Rutilo Hernández Antonio

Resulta importante señalar que al haber realizado la elección de las concejalías municipales que fueron asignadas a la cabecera municipal y la agencia de policía de San Sebastián, la ciudadanía asistente a la asamblea electiva determinó respetar los espacios asignados a la Agencia municipal de Estancia de Morelos y de la Agencia de policía de El Rodeo; no obstante, en el caso concreto de la sindicatura municipal, aun cuando había sido un cargo asignado a la Agencia de policía de El Rodeo, se acordó nombrar a una persona ante la necesidad de contar con un autoridad que pudiera resolver las diversas problemáticas de la comunidad y no tener ese vacío importante en la integración de la autoridad de Santiago Atitlán.

En términos de lo expuesto, de un examen minucioso de las actas de reuniones de trabajo realizadas y del acta de asamblea electiva, se advierte que no se cumple íntegramente con las normas aprobadas del sistema normativo de esta comunidad, puesto que si bien se respetaron las asignaciones de las autoridades municipales que le correspondían a las comunidades de Estancia de Morelos y El Rodeo, se realizó la elección de la sindicatura municipal, sin que dicha elección se efectuara de la terna que debió proponer la Agencia de policía de El Rodeo, con lo cual se incumple con los acuerdos tomados por propias autoridades del municipio, así como del Comité Electoral que se integró para efectos de realizar la elección de sus concejalías municipales.

Ahora bien, con el objetivo de abonar al respeto de las normas internas de la comunidad de Santiago Atitlán, y tomando en consideración los acuerdos y consensos de las comunidades que integran el citado municipio, así como la distribución de las autoridades municipales que se realizó en apego a sus usos y costumbres, no es procedente validar lo relativo al cargo de la Sindicatura municipal respecto al periodo que comprende del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021, lo anterior derivado de que la Agencia de policía de El Rodeo es la que debe proponer la terna para realizar la elección de la persona que ocupará dicho cargo conforme a su Sistema Normativo o bien manifestar el impedimento que tenga para hacerlo a fin de que la Asamblea determine lo procedente, consecuentemente únicamente se validan las siguientes personas electas:

Cargo	Persona propietaria	Persona suplente
Presidencia municipal	Pablo Ramírez Mateo	Petronila Martínez Prieto
Sindicatura municipal	(Propuesta de El Rodeo)	Celso Quintas Sarmiento
Regiduría de hacienda	Ortencia Prospero Mateo	(No se nombra suplente)
Regiduría de obras	Vanesa Amelia Prospero Bautista	(No se nombra suplente)
Regiduría de salud	(Propuesta de Estancia de Morelos)	(No se nombra suplente)
Regiduría de educaciór	(Propuesta de El Rodeo)	(No se nombra suplente)

Con base en lo expuesto, este Consejo General considera procedente exhortar a la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, para que a la brevedad posible y conforme al sistema normativo del municipio de Santiago Atitlán, presenten a la asamblea general comunitaria a las propuestas de las personas para la designación de las autoridades municipales que les corresponden proponer para el 2021; en caso de no poder realizar lo anterior, deberán manifestar el impedimento que tengan para hacerlo a fin de que la Asamblea determine lo procedente.

Para el caso de que la designación de la Sindicatura municipal no se realice a la brevedad posible, y las autoridades electas tengan problemas respecto de las atribuciones con las que cuenta dicha figura de conformidad con lo establecido en el artículo 71 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca; podrán optar por el procedimiento establecido en el artículo 41 de la Ley Orgánica referida.

Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de asamblea, se desprende que las autoridades municipales que fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el año 2021 las ciudadanas: Ortencia Prospero Mateo como Regidora de Hacienda, Vanesa Amelia Prospero Bautista como Regidora de Obras y Petronila Martínez Prieto como suplente de la Presidencia Municipal, es decir, de 5 cargos que fueron electos en la asamblea general comunitaria, 3 son ocupados por mujeres, además de acuerdo a las documental es que obran en el expediente existió participación de mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

Por otra parte, este Consejo General considera oportuno determinar que de los 3 cargos que restan por elegirse, al menos uno de ellos sea ocupado por una mujer, lo anterior a fin de garantizar la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad. Sirve como antecedente que la persona que resultó electa como Síndica municipal y que no se está validando en el presente acuerdo, fue una mujer, lo que nos puede indicar que el municipio de Santiago Atitlán puede atender de una manera correcta la paridad de género en la integración de sus autoridades municipales para el 2021.

Además de lo anterior, se vincula a las Autoridades Municipales, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Atitlán, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que los ciudadanos y ciudadanas electas para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

Controversias. Del contenido del expediente se puede advertir las controversias planteadas por la Agencia municipal de Estancia de Morelos y de la Agencia de policía de El Rodeo, así como por las ciudadanas Rosalina Castillo López y Emma Ortega Castañeda, porque supuestamente no fueron tomados en cuenta para la realización de la asamblea de elección celebrada el veintisiete de noviembre del dos mil veinte, inconformidades que quedan superadas con la determinación de respetar los espacios asignados a las comunidades referidas.

Además de lo anterior, no pasa desapercibido para esta autoridad electoral que como se refiere en el antecedente XXVII del presente acuerdo, el 30 de diciembre del 2020, se recibió en el correo institucional de la Oficialía de Partes de este Instituto, tres escritos signados por Rosalina Castillo López, Emma Ortega Castañeda, Martín Montalvo Mateo, Bardomiano Castañeda Martínez, Gaudencio Martínez Mendoza, Eliseo Aldaz Ortega y Zeferino Sarmiento Camilo, mediante los cuales de manera idéntica solicitan que se califique como no válida la elección de autoridades municipales de Santiago Atitlán.

Lo anterior, porque a su dicho la asamblea y elección de autoridades municipales de Santiago Atitlán fue realizada de manera unilateral, inconstitucional, excluyente, discriminatoria, violatoria de la sentencia del tribunal y violentando sus derechos humanos, fundamentales y electorales; así mismo, refieren que contrario a lo manifestado por la cabecera municipal, en ningún momento se intentó tener un acercamiento con las Agencias de El Rodeo y Estancia de Morelos, para lo cual argumentan diversas consideraciones.

Con base en lo anterior, este Consejo General considera que las manifestaciones realizadas por Rosalina Castillo López, Emma Ortega Castañeda, Martín Montalvo Mateo, Bardomiano Castañeda Martínez, Gaudencio Martínez Mendoza, Eliseo Aldaz Ortega y Zeferino Sarmiento Camilo, resultan infundadas e inoperantes para el caso concreto; esto es así ya que las consideraciones efectuadas para que esta autoridad electoral no valide la elección de autoridades municipales, son generales y superficiales, además, no expresan las razones o fundamentos establecidos en su sistema normativo interno, que supuestamente no fueron garantizados o que fueron violados, sin que presentaran prueba alguna para sostener la pretensión basada en los hechos señalados.

Debemos recordar que los medios de prueba, constituyen la base para los razonamientos que dan sustento a las conclusiones realizadas acerca de los hechos controvertidos; sin embargo, en el caso concreto, la carga de la prueba en los hechos señalados por los signantes, no se actualiza al no presentar las constancias que puedan, por lo menos a manera de indicio, comprobar que en realidad sucedieron las cosas como las señalan en sus escritos de inconformidad.

Con base en lo expuesto, y como ya se mencionó en los antecedentes y considerandos del presente acuerdo, las comunidades de la cabecera municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote, comprueban mediante diversas documentales públicas que obran en el expediente de elección respectivo, su insistencia para que las comunidades de El Rodeo y Estancia de Morelos, participaran en los trabajos para la preparación y realización de la elección de concejalías municipales de Santiago Atitlán.

Por otro lado, no existe documental alguna, que hubieran aportado Rosalina Castillo López, Emma Ortega Castañeda, Martín Montalvo Mateo, Bardomiano Castañeda Martínez, Gaudencio Martínez Mendoza, Eliseo Aldaz Ortega y Zeferino Sarmiento Camilo, para soportar su dicho, lo cual pudiere conllevar un análisis diferente de la problemática que ocurre en el municipio de Santiago Atitlán, y así poder cumplimentar su casusa de pedir y no validar la elección de fecha 27 de noviembre del 2020.

Ahora bien, tomando en consideración la convocatoria y las certificaciones de la secretaria municipal respecto de que se constituyeron en las agencias para hacer entrega de los oficios para que nombraran a sus representantes y estos se integraran al Comité electoral, así como de las certificaciones relativas a que no les permitieron pegar la convocatoria, es que esta autoridad

administrativa electoral llega al convencimiento que sí tuvieron conocimiento oportuno del día y la hora en que se celebraría la asamblea electiva pero fue su decisión no participar en ella.

Por otra parte, tampoco pasa desapercibo para esta autoridad que la inconformidad de las agencias radica en la entrega de recursos municipales, toda vez que obra en el expediente minutas de trabajo levantadas ante personal de la Secretaria General de Gobierno, en la que los agentes municipales exigían la entrega de los mismos, ya que de no ser así, no entablarían más reuniones, en ese tenor, esta autoridad estima que la participación de las agencias en la elección de sus autoridades municipales no puede estar sujeta a cuestiones de recursos públicos, ya que de ser así, se podría llegar al extremo de que en el municipio no se contara con autoridades, trayendo consigo un estado de ingobernabilidad o desaparición de poderes.

No es óbice lo anterior, que como ya se mencionó al principio del presente apartado, este Consejo General considera que todas las inconformidades presentadas por Rosalina Castillo López, Emma Ortega Castañeda, Martín Montalvo Mateo, Bardoniano Castañeda Martínez, Gaudencio Martínez Mendoza, Eliseo Aldaz Ortega y Zeferino Sarmiento Camilo, quedan superadas con la determinación de la ciudadanía de las comunidades de la cabecera municipal, San Sebastián, Caña de Agua, Linda Vista, El Molino, Santa Cruz, El Álamo, Rio Grande, El Potrero y Tepejilote, de respetar los espacios asignados a las comunidades de El Rodeo y Estancia de Morelos.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 1° y 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como parcialmente válida la elección ordinaria de Concejalías del Ayuntamiento municipal de Santiago Atitlán, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha veintisiete de noviembre del dos mil veinte; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del uno de enero al treinta y uno de diciembre del dos mil veintiuno, en el siguiente orden:

Cargo	Persona propietaria	Persona suplente
Presidencia municipal	Pablo Ramírez Mateo	Petronila Martínez Prieto
Sindicatura municipal	(Propuesta de El Rodeo)	Celso Quintas Sarmiento
Regiduría de hacienda	Ortencia Prospero Mateo	(No se nombra suplente)
Regiduría de obras	Vanesa Amelia Prospero Bautista	(No se nombra suplente)
Regiduría de salud	(Propuesta de Estancia de Morelos)	(No se nombra suplente)
Regiduría de educación	(Propuesta de El Rodeo)	(No se nombra suplente)

SEGUNDO. En términos de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se exhorta a la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, para que a la brevedad posible y conforme al sistema normativo del municipio de Santiago Atitlán, presenten a la asamblea general, las propuestas de las personas para la designación de las autoridades municipales para el 2021; en caso de no poder realizar lo anterior, deberán manifestar el impedimento que tengan para hacerlo a fin de que la Asamblea determine lo procedente.

TERCERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se exhorta a la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, para que de los 3 cargos que restan por elegirse, al menos uno de ellos sea ocupado por una mujer, lo

anterior a fin de garantizar la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad.

CUARTO. En los términos expuestos en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las autoridades electas, a la Asamblea general y a la comunidad de Santiago Atitlán, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

QUINTO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

SEXTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras siguientes: Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Jessica Jazibe Hernández García y Zaira Alhelí Hipólito López; con los votos en contra de los Consejeros electorales Wilfrido Almaraz Santibáñez y Alejandro Carrasco Sampedro, así como el voto particular del Consejero Presidente, Gustavo Miguel Meixueiro Nájera; en la Sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL CONSEJERO PRESIDENTE, GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA, EN RELACIÓN AL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL IDENTIFICADO CON LA CLAVE IEEPCO-CG-SNI/67/2020.

Se emite el presente con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General, que establece que en los casos que se disienta de la decisión tomada por la mayoría se podrá formular voto particular a fin de dejar constancia por escrito.

En ese sentido, en sesión pública celebrada el 31 de diciembre de 2020⁸, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca⁹, aprobó por mayoría de votos el acuerdo IEEPCO-CG-SNI/67/2020, por el que calificó como parcialmente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca, esto aun cuando advirtieron que en todos los actos previos a la realización de la asamblea general comunitaria y en la propia asamblea electiva no existió la participación de la Agencia municipal de Estancia de Morelos y de la Agencia de policía de El Rodeo.

La razón esencial por la que se calificó como parcialmente válida la elección, se debe que, a consideración de mis colegas, la participación de las citadas agencias no fue atribuible a las demás comunidades de Santiago Atitlán, ya que en todo momento intentaron incluir a dichas comunidades en los actos para la realización de la elección de las autoridades municipales, tan es así que las contemplaron en la distribución de los cargos y les reservaron los espacios que les fueron asignados para que nombraran a los concejales que le correspondían.

⁸ Las fechas que con posterioridad se citen corresponde al año 2020, salvo que se precise otro año.

⁹ En adelante Consejo General

I. Cuestión previa.

Para dotar de claridad el motivo de mi disenso me permito realizar una pequeña relatoría de la forma en que a partir del 2016 se realiza la elección en dicho municipio.

En la elección ordinaria del año 2016, las agencias solicitaron a la Cabecera Municipal de Santiago Atitlán participar en la elección de concejales; sin embargo, al no llegar a ningún acuerdo, la cabecera municipal, así como la agencia Estancia de Morelos, realizaron, simultáneamente, asambleas electivas, para la designación de concejales del referido ayuntamiento, remitiendo cada comunidad su documentación a este Instituto para su calificación correspondiente.

El 31 de diciembre de 2016, el Consejo General, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-349/2016, determinó la reposición del procedimiento electoral llevado a cabo en el municipio de Santiago Atitlán, asimismo, exhortó a la cabecera municipal, como a las comunidades de Estancia de Morelos, el Rodeo y el Calvario para que revisaran sus reglas electorales, a efecto de adecuarlas a las nuevas condiciones sociales, es decir, se garantizara la universalidad del voto.

Dicha determinación fue confirmada por el Tribunal Electoral del Estado al resolver el expediente JNI/83/2017, así como por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al emitir sentencia en el expediente SX-JDC-283/2017 Y ACUMULADOS.

La cadena impugnativa siguió su curso y el asunto llegó a la Sala Superior, quien el 19 de julio de 2017, resolvió el expediente SUP-REC-1239/2017 y SUP-REC-1240/2017 ACUMULADOS, en la que estableció que la comunidad de Santiago Atitlán y la Agencia Municipal Estancia Morelos y sus localidades, son comunidades autónomas, por lo que cada una puede delimitar los criterios de pertenencia a la comunidad para poder votar y ser votados como sus autoridades tradicionales.

Razonó que, en el ejercicio de esos derechos de autonomía y autodeterminación, las comunidades pueden determinar válidamente que sólo quienes pertenecen a Santiago Atitlán tienen el derecho al voto en esa comunidad, mientras que sólo quienes pertenecen a la comunidad de Estancia Morelos y demás localidades pueden votar y ser electos como autoridades de las mismas.

Así, en la referida sentencia Sala Superior reconoció a la comunidad de Estancia Morelos y otras localidades como comunidades autónomas y en condiciones de igualdad con la cabecera, y vinculó a la comunidad de Santiago Atitlán para que, abriera canales de comunicación y negociación con Estancia Morelos y otras localidades, a efecto de generar acuerdos que cumplieran ambas partes respecto de cómo participarían la Agencia y otras localidades en las decisiones que afecten a su comunidad.

Así, en cumplimiento a lo ordenado por las autoridades jurisdiccionales, las comunidades de Santiago Atitlán, entablaron mesas de dialogo para definir como sería la participación de las agencias, fue así como el 8 de noviembre de 2017, las localidades de Santiago Atitlán, El Rodeo, Estancia de Morelos y San Sebastián Atitlán acordaron que en lugar de realizar la elección extraordinaria efectuarían elección ordinaria; que elegirían un Comité Electoral, el cual, estaría integrado por 70 comisionados de la Cabecera de Santiago Atitlán y sus Núcleos, 40 comisionados de Estancia de Morelos, 10 comisionados del Rodeo y 10 comisionados de San Sebastián Atitlán; que el comité sería el encargado de llevar su proceso electoral ordinario para elegir a sus Autoridades Municipales para el año 2017.

El 07 de octubre de 2017, las autoridades internas, autoridades auxiliares y ciudadanas y ciudadanos representativos de Santiago Atitlán acordaron la distribución de concejales por localidad, mismos que fueron distribuidos de la siguiente manera:

Localidad	Cargos
SANTIAGO ATITLÁN	Síndico Municipal
	Regidor de Educación
	Secretario Municipal
	Suplentes
	Presidente Municipal
	Regidor de Obras

ESTANCIA DE MORELOS	Regidor de Salud
EL RODEO	Tesorero Municipal
SAN SEBASTIÁN ATITLÁN	Regidor de Hacienda

Acuerdos que fueron sometidos a sus respectivas asambleas y avalados por éstas. Además, el día de la elección, la cual se realizó el 26 de noviembre de 2017, se sometió a la consideración de la asamblea general la ratificación de los acuerdos adoptados, mismos que fueron aprobados en los siguientes términos:

“Acordaron integrar el Ayuntamiento con las agencias y cabecera municipal y a partir de ahora hacer rotativo la asignación de los cargos conforme a los acuerdos tomados; asimismo, debido a los tiempos ratifican la decisión de ya no realizar una elección extraordinaria como lo ordenaron los tribunales, sino que se proceda a realizar la elección ordinaria y que las autoridades que resulten electas, entren a fungir el día 1 de enero de 2018 hasta el 31 de diciembre de 2018”.

Dicha elección fue confirmada por el Consejo General mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-54/2017¹⁰, toda vez que la elección se realizó conforme a los acuerdos adoptados por las comunidades.

Para la elección del 2018, las autoridades de la Cabecera Municipal, Agencias y núcleos Rurales de Santiago Atitlán, acordaron la forma de rotación y distribución de los concejales que fungirían en 2019, quedando distribuidos de la siguiente manera:

Cargo	Comunidad a la que correspondió el Cargo
Presidente Municipal	San Sebastián Atitlán
Sindicatura Municipal	Estancia de Morelos
Regiduría de Hacienda	El Rodeo Atitlán
Regiduría de Obras	Santiago Atitlán
Regiduría de Educación	Estancia de Morelos
Regiduría de Salud	Santiago Atitlán
Suplente de la Presidencia Municipal	Santiago Atitlán
Suplente de la Sindicatura Municipal	El Rodeo Atitlán
Tesorero Municipal	Estancia de Morelos
Secretario Municipal	Santiago Atitlán
Secretario Auxiliar	Estancia de Morelos
Tesorero Auxiliar	San Sebastián

Dicha elección transcurrió con normalidad y fue calificada como válida por este Consejo General mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-71/2018¹¹.

En la elección del 2019 participaron todas las localidades del municipio, ya que así lo hicieron constar en el acta de acuerdo y tareas celebrada entre las autoridades de la cabecera municipal de Santiago Atitlán, Agencia Municipal de Estancia de Morelos, Agencia de Policía de El Rodeo y representantes legales de los núcleos rurales y rancherías, de fecha 24 de noviembre de 2019, quedando la distribución de cargos de la siguiente manera:

Cargo	Comunidad a la que correspondió el cargo
-------	--

¹⁰ <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2017/IEEPCO-CG-SNI%E2%80%9054%3A2017.pdf>

¹¹ <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2018/IEEPCOCGSNI712018.pdf>

Presidente Municipal	El Rodeo, Atitlán Mixe
Presidente Suplente	Estancia de Morelos
Síndico Municipal	San Sebastián Atitlán
Síndico Suplente	Santiago Atitlán Mixe
Regidor de Hacienda	Estancia de Morelos
Regidor de Obra	El Rodeo, Atitlán Mixe
Regidor de Salud	Santiago Atitlán Mixe
Regidor de Educación	Santiago Atitlán Mixe
Tesorero Municipal	Santiago Atitlán Mixe
Tesorero Auxiliar	Estancia de Morelos
Secretario Municipal	Estancia de Morelos
Secretario Auxiliar	Santiago Atitlán Mixe
Alcalde Único Constitucional	Santiago Atitlán Mixe
Primer suplente	Santiago Atitlán Mixe
Segundo suplente	Santiago Atitlán Mixe

Cabe destacar que, para esta elección, en todos los actos previos, así como el día de elección participaron los ciudadanos de todas las localidades del municipio.

Ahora bien, para la elección 2020 y que mediante el presente acuerdo se califica, de las constancias que obran en el expediente, se advierte que la Agencia municipal de Estancia de Morelos y a la Agencia de policía de El Rodeo, no participaron en los actos previos a la elección, ni en la elección misma.

Si bien obran en autos diversas certificaciones de la Secretaria Municipal en la que hace constar que se constituyó en compañía del Presidente y Síndico Municipal en las referidas agencias a entregar los oficios en los que se les hacía del conocimiento que nombraran a sus representantes para que se integraran al comité electoral, y que después de ser leídos por los agentes de las comunidades de Estancia de Morelos y El Rodeo les fueron regresados sin firmarlos al manifestar que no estaban de acuerdo, desde mi perspectiva no hay certeza de que efectivamente los hubieran convocado.

II. Criterio sostenido por la mayoría.

La razón esencial por la que se calificó como parcialmente válida la elección, se debe que, a consideración de mis colegas, la participación de las citadas agencias no fue atribuible a las demás comunidades de Santiago Atitlán, ya que intentaron incluir a dichas comunidades en los actos para la realización de la elección de las autoridades municipales, que las contemplaron en la distribución de los cargos y les reservaron los espacios que les fueron asignados para que nombraran a los concejales.

III. Motivos de mi disenso.

No comparto lo sostenido por mis pares, en el sentido de declarar parcialmente válida la elección del Municipio de Santiago Atitlán, por las razones siguientes:

Como quedó precisado en párrafos que anteceden, desde el año 2017, los representantes de la cabecera municipal en conjunto con los representantes de las localidades que conforman el municipio, entre ellos las agencias de Estancia de Morelos y El Rodeo, acordaron la participación de las agencias municipales en la elección de las autoridades del cabildo, acuerdos que venían respetando durante las elecciones de los años 2017, 2018 y 2019. Sin embargo, a mi consideración, en la elección del 2020, excluyeron a las agencias de Estancia de Morelos y El Rodeo de participar en los actos previos, así como en la elección misma.

Lo anterior, toda vez que, si bien obran en autos las certificaciones de la secretaria municipal de nombre Luna Mayra Procopio López, en las que hace constar que en compañía del Presidente se constituyó en las localidades de Rodeo y Estancia de Morelos para hacer entrega del oficio en los que se les hacía del

conocimiento que nombraran a sus representantes para que se integraran al comité electoral y que después de ser leídos por el agente les fueron regresados sin firmarlos al manifestar que no estaban de acuerdo, debo decir que a mi consideración dichas certificaciones carecen de valor probatorio pleno.

Ello en virtud de que, en la elección del año 2019, mediante acta de acuerdo y tareas celebradas entre autoridades de la cabecera municipal, Agencia de Estancia Morelos, El Rodeo, y representantes de los núcleos Rurales y Rancherías de fecha 24 de noviembre de 2019, acordaron que el cargo de Secretario Municipal le correspondería a la comunidad de Estancia de Morelos y la secretaría Auxiliar a Santiago Atitlán, además, la Regiduría de Hacienda le correspondería a Estancia de Morelos y la Regiduría de Obras a el Rodeo.

En ese sentido, en el acta de la elección de 2019 que fue remitida a este Instituto, aparece que quien resultó electo en el cargo de Secretario Municipal para fungir en el año 2020, fue el ciudadano Leoncio Ortega González, persona distinta a la que levanta la certificación de hechos para la entrega de los oficios a las agencias municipales. Además, debo decir que, si bien la secretaria que da fe de los hechos resultó electa como secretaria auxiliar, no obra en autos documento alguno que justifique el motivo por el que ella realizó las certificaciones y no el Secretario Municipal.

Además, se menciona que la convocatoria a la elección se difundió por radio, pero no se acompaña documentación probatoria alguna sobre este hecho.

Por otra parte, como se precisó en párrafos que anteceden, en la elección de 2019, las comunidades acordaron que la Regiduría de Hacienda le correspondería a Estancia de Morelos y la Regiduría de Obras a el Rodeo, en ese sentido, es un hecho de dominio público, mismo que se invoca con fundamento en lo dispuesto por el artículo 15, numeral 1, de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral para el Estado de Oaxaca, que el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, al resolver el expediente JDCI/34/2020 Y JDCI/32/2020 ACUMULADOS declaró fundado el agravio consistente en que el Presidente Municipal, Síndico Municipal y el Regidor de Educación de Santiago Atitlán, ejercieron Violencia Política de Género en contra de dos Regidoras del citado Municipio, al impedirles el ejercicio real y material del cargo para las que fueron electas, de participar en las decisiones del Ayuntamiento y a recibir una compensación o dieta para estar en condiciones de cumplir con el cargo. Dicha sentencia fue confirmada por Xalapa al resolver el expediente SX-JDC-305/2020.

Así pues, se tiene que las concejales que pertenecen a las localidades de Estancia de Morelos y El Rodeo han sido excluidas de la participación de las actividades del Cabildo, y se les ha impedido su derecho la toma de decisiones de ese órgano colegiado. Por tanto, las representantes en el Cabildo de las localidades antes citadas no pudieron conocer de los acuerdos previos tomados en el cabildo para la celebración de la elección ordinaria de las autoridades.

Lo anterior, me lleva a tener la certeza de que el Presidente Municipal no convocó ni citó a los representantes de las agencias de Estancia de Morelos y el Rodeo para que, como lo establece su norma comunitaria, nombraran a sus representantes y que se integraran al comité electoral, además, que tampoco permitió la participación del Secretario Municipal ya que la persona que fue electa para desempeñar dicho cargo era de la agencia de Estancia de Morelos, es decir, de una de las agencias a las que no se les permitió la participación en la elección.

En suma, desde mi perspectiva, considero que la elección que se califica se debe declarar como jurídicamente no válida, en razón de que las autoridades de la cabecera municipal vulneraron los derechos de las agencias de Estancia de Morelos y el Rodeo al no ser convocadas a la asamblea de elección, así como a los actos previos a la elección y a la asamblea en la que determinaron la rotación de cargos. Además, se excluyó la participación de dos integrantes del cabildo en los actos previos a la elección, así como en la asamblea electiva, toda vez que las actas solo están firmadas por el Presidente Municipal y el Síndico, sin que aparezcan las firmas de las Regidoras de Hacienda y Obras, mismas que pertenecen a las agencias de Estancia de Morelos y el Rodeo, de donde puedo concluir que efectivamente, los ciudadanos de estas comunidades no tuvieron manera de enterarse de la elección, ya que las personas que ellos nombraron fueron excluidas de la participación del cabildo.

Aunado a lo anterior, considero que la secretaria municipal que da fe de las certificaciones está usurpando una función que no le corresponde, toda vez que en autos no obra documento alguno que justifique la actuación de la secretaria auxiliar en lugar del secretario municipal.

Es por estas razones Consejeras y Consejeros Electorales, que respetuosamente emito el presente voto particular sobre los argumentos que me motivan para considerar que la elección de Santiago Atitlán, debe calificarse como jurídicamente no válida.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-68/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA TLAHUITOLTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca.
- II. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/407/2020, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa María Tlahuitoltepec informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- III. Fecha de elección.** Mediante oficio PREMU/099/2020, el Presidente Municipal de Santa María Tlahuitoltepec, informó a esta Dirección Ejecutiva la fecha, hora y el lugar para la celebración de la asamblea de elección de las autoridades municipales que se desempeñarán durante el periodo 2021.
- IV. Notificación de Acuerdo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/531/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad municipal de Santa María Tlahuitoltepec el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020, por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- V. Documentación de la elección del 13 de septiembre del 2020.** Mediante oficio PREMU/125/2020, recibido en este Instituto el 28 de diciembre del presente año, el Presidente Municipal de Santa María Tlahuitoltepec, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección ordinaria de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:
1. Copia certificada de citatorio de asamblea general comunitaria de fecha 25 de agosto de 2020.
 2. Copia certificada de Acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 13 de septiembre de 2020, y lista de asistencia que le acompaña.
 3. Copias de los documentos de identificación de cada una de las personas electas.
- VI. Documentación de la elección del 20 de diciembre del 2020.** Mediante oficio PREMU/135/2020, recibido en este Instituto el 28 de diciembre del presente año, el Presidente Municipal de Santa María Tlahuitoltepec, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección extraordinaria de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:
1. Copia certificada de citatorio de asamblea general comunitaria de fecha 15 de diciembre de 2020.
 2. Copia certificada de Acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 20 de diciembre de 2020, y lista de asistencia que le acompaña.
 3. Copias de los documentos de identificación, y constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

De dicha documentación se desprende que el 20 de diciembre del actual, se celebró la elección extraordinaria de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Registro de asistencia.
2. Palabras de bienvenida
3. Instalación legal de la asamblea.
4. Nombramiento de la mesa de los debates.
5. Ratificación y elección de titular y suplente de la Regiduría de Salud.
6. Asuntos generales.
7. Clausura.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹².

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección realizada mediante asambleas de 13 de septiembre y 20 de

12 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

diciembre, ambas del 2020, en el municipio de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

- a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS
De la documentación e información proporcionada, no se realizan actos previos.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN
La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas: Las Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente, no se ha dado el caso, pero la autoridad agraria también tiene la facultad de convocar a una Asamblea comunitaria;

- I. La convocatoria se da a conocer por micrófono y mediante citatorios escritos, los cuales se entregan a cada ciudadano(a) en su domicilio;
- II. La asamblea de elección se realiza en la cancha municipal de la cabecera municipal de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca;
- III. Se nombra a los integrantes de la Mesa de los Debates que es el órgano encargado de conducir la elección;
- IV. La asamblea tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y elegir a los titulares de todos los cargos comunitarios que integran su sistema de cargos;
- V. Participan ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal y en las Agencias de Policía, así como los avecindados y personas que viven fuera de la comunidad;
- VI. La asamblea propone a los (las) candidatos (as), por ternas;
- VII. El voto se emite levantando la mano;
- VIII. Al finalizar la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento Electo; firman las Autoridades Municipales en funciones, los integrantes de la Mesa de los Debates y ciudadanía asistente; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Consideraciones previas de la elección ordinaria.

En el expediente de elección presentada por la autoridad municipal en funciones del municipio que nos ocupa, obra acta de asamblea de elección ordinaria de sus autoridades municipales, celebrada el 13 de septiembre del actual conforme al siguiente orden del día.

- 1. Registro de asistencia.
- 2. Palabras de bienvenida
- 3. Instalación legal de la asamblea.
- 4. Nombramiento de la mesa de los debates.
- 5. Elección de las nuevas autoridades municipales 2021.
- 6. Asuntos generales.
- 7. Clausura.

En la fecha de elección ordinaria, la asamblea general comunitaria se llevó a cabo en la explanada de la localidad de Santa Ana, perteneciente al municipio de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, una vez que se declaró legalmente instalada la asamblea, se procedió a designar a integrantes de la mesa de los debates conformándose por una presidenta, un secretario, y tres escrutadores; posteriormente se nombraron mediante ternas a las autoridades municipales para el periodo 2021, y conforme a sus usos y costumbres dichos nombramientos se apegaron a la escala de servicios internos reconocidos por la comunidad, quedando integrado de la siguiente manera:

CARGOS	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS	SUPLENTES	VOTOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	LORENZO PÉREZ GONZÁLEZ	459	ALBERTO MARTÍNEZ VÁSQUEZ	539
SINDICATURA MUNICIPAL	SANTIAGO OROZCO GUTIÉRREZ	407	ALFONSO DÍAZ VARGAS	372
REGIDURÍA DE HACIENDA	MIGUEL PÉREZ JIMENEZ	351	----	
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARCOS DÍAZ JIMENEZ	388	PAULA VARGAS MARTÍNEZ	402
REGIDURÍA DE OBRAS	CRISOFORO GONZÁLEZ VÁSQUEZ	371	ZACARIAS JIMENEZ CARDOSO	320

CARGOS	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS	SUPLENTE	VOTOS
REGIDURÍA DE AGUA	ELEUTERIO GONZÁLEZ GÓMEZ	369	ZOSIMO VÁSQUEZ JIMENEZ	297
REGIDURÍA DE SALUD	PABLO GÓMEZ PÉREZ	346	DEMETRIO CARDOSO MARTÍNEZ	448
REGIDURÍA DE DEPORTE	FORTINO GONZÁLEZ DÍAZ	385	DONATICO BARCIMEO MARTÍNEZ VÁSQUEZ	429

Concluido el nombramiento de las autoridades municipales, se procedió a clausurar dicha asamblea siendo las dieciséis horas con veinticuatro minutos del día de su inicio.

No pasa desapercibido por esta autoridad electoral, que de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, en la que participaron 973 asambleístas, de los cuales 638 fueron hombres y 335 mujeres, se conoce que la elección, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, sin embargo no se cumplió con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular, vulnerando así el principio de progresividad de los derechos en perjuicio de la efectiva participación de las mujeres en el ámbito político-electoral del municipio de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca.

No obstante lo anterior, y como se precisa en el antecedente II del presente acuerdo, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas estimó importante hacerle del conocimiento a la autoridad municipal Santa María Tlahuitoltepec, con la debida anticipación a la celebración de su asamblea general de elección, que dicha autoridad municipal debía realizar todas las actividades necesarias para garantizar la participación real de las mujeres en la integración del cabildo municipal, así como el ejercicio y permanencia del cargo en condiciones de igualdad.

Con base en lo anterior, la asamblea general del municipio de Santa María Tlahuitoltepec decidió llevar a cabo elección del 20 de diciembre del 2020, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, con la finalidad de garantizar el derecho de votar y ser votadas a las mujeres de su comunidad en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, para evitar que se invalide sus respectivas elecciones de concejales al Ayuntamiento.

Ahora bien, de las documentales analizadas con motivo de la elección de concejales, que se llevó a cabo con la finalidad de integrar mujeres en la titularidad de alguna de las regidurías que conforman el cabildo municipal de Santa María Tlahuitoltepec, se conoce que la convocatoria para la Asamblea se llevó a cabo mediante citatorios y fue emitida por escrito por la Autoridad Municipal, quien conforme a su Sistema Normativo tiene facultades para hacerlo; y si bien, no remitieron constancias de la forma en que fue difundida, del estudio integral de las documentales, se evidencia que contó con una asistencia de 415 personas en la Asamblea General, de los cuales fueron 263 hombres y 152 mujeres.

Conforme lo anterior, la asamblea se llevó a cabo tomando en cuenta las medidas sanitarias necesarias para prevenir el contagio de covid-19, dicha asamblea se realizó en la cancha municipal de Santa María Tlahuitoltepec el 20 de diciembre de 2020, y siendo las diez horas el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea; acto seguido, se nombró de manera directa al presidente y secretario de la mesa de los debates, y los escrutadores fueron proporcionados por la asamblea.

Posteriormente, conforme al punto cinco del orden del día, se procedió a la ratificación de los cargos nombrados mediante asamblea general de fecha 13 de septiembre de 2020, y en consecuencia la elección del cargo de propietario y suplente de la Regiduría de Salud; el presidente de la mesa de los debates dio a conocer a la asamblea las reglas del sistema normativo vigente y de acuerdo a sus usos y costumbres los asambleístas por consenso de la mayoría determinaron nombrar dichos cargos de manera directa; quedando integrado el cabildo para el periodo 2021 de la siguiente manera:

CARGOS	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	LORENZO PÉREZ GONZALES	ALBERTO MARTÍNEZ VÁSQUEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	SANTIAGO OROZCO GUTIÉRREZ	ALFONSO DÍAZ VARGAS
REGIDURÍA DE HACIENDA	MIGUEL PÉREZ JIMENEZ	----
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARCOS DÍAZ JIMENEZ	PAULA VARGAS MARTÍNEZ
REGIDURÍA DE OBRAS	CRISOFORO GONZÁLEZ VÁSQUEZ	ZACARIAS JIMENEZ CARDOSO
REGIDURÍA DE AGUA	ELEUTERIO GONZÁLEZ GÓMEZ	ZOSIMO VÁSQUEZ JIMENEZ
REGIDURÍA DE SALUD	VICTORIA CARDOZO VÁSQUEZ	NATALIA NÚÑEZ GARCÍA

REGIDURÍA DE DEPORTE	FORTINO GONZÁLEZ DÍAZ	DONATICO BARCIMEO MARTÍNEZ VÁSQUEZ
----------------------	-----------------------	------------------------------------

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las trece horas del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: las convocatorias a la asamblea de elección; actas de asamblea de fechas 13 de septiembre y 20 de diciembre del presente año, junto con las listas de asistencia; copias de los documentos de identificación, y constancias de origen y vecindad de cada una de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que se tuvo una participación de 152 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Victoria Cardozo Vásquez** en la Regiduría de Salud y **Natalia Núñez García** en la suplencia de la misma, así como la ciudadana **Paula Vargas Martínez** en la suplencia de la Regiduría de Educación, es decir, de **ocho cargos propietarios** que integran la totalidad del ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres** y una más en una suplencia.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación de 241 mujeres y resultó electa 1 ciudadana para integrar el Ayuntamiento de Santa María Tlahuitoltepec durante el periodo 2020; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 152 mujeres y resultaron electas 3 mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020	
		13-SEP-2020	20-DIC-2020
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	738	973	415
MUJERESPARTICIPANTES	241	335	152
TOTAL DE CARGOS	15	15	15
MUJERES ELECTAS	1	1	2

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de Santa María Tlahuitoltepec cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección de concejalías del Ayuntamiento Municipal de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Generales Comunitarias de fechas 13 de septiembre y 20 de diciembre, ambas del 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2021.		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	LORENZO PÉREZ GONZÁLEZ	ALBERTO MARTÍNEZ VÁSQUEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	SANTIAGO OROZCO GUTIÉRREZ	ALFONSO DÍAZ VARGAS
REGIDURÍA DE HACIENDA	MIGUEL PÉREZ JIMENEZ	----
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARCOS DÍAZ JIMENEZ	PAULA VARGAS MARTÍNEZ
REGIDURÍA DE OBRAS	CRISOFORO GONZÁLEZ VÁSQUEZ	ZACARIAS JIMENEZ CARDOSO
REGIDURÍA DE AGUA	ELEUTERIO GONZÁLEZ GÓMEZ	ZOSIMO VÁSQUEZ JIMENEZ
REGIDURÍA DE SALUD	VICTORIA CARDOZO VÁSQUEZ	NATALIA NÚÑEZ GARCÍA
REGIDURÍA DE DEPORTE	FORTINO GONZÁLEZ DÍAZ	DONATICO BARCIMEO MARTÍNEZ VÁSQUEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García quien además emite un voto particular, Zaira Alhelí Hipólito López, y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DE LOS ACUERDOS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEEPCO-CG-SNI-65/2020, IEEPCO-CG-SNI-68/2020 Y IEEPCO-CG-SNI-70/2020 POR EL QUE SE APRUEBAN A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LAS ELECCIONES DE LOS MUNICIPIO DE: SAN JUAN QUIOTEPEC, SANTA MARÍA TLAHUITOLTEPEC Y SAN MIGUEL MIXTEPEC.

Con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompaño lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular de los proyectos de mérito. En primer término, el punto de disenso es respecto de las siguientes elecciones por Sistemas Normativos Indígenas:

IEEPCO-CG-SNI-65/2020. San Juan Quiotepec. En la asamblea de elección del 2019, resultó electa 1 mujer, en la elección realizada el presente año, fue electa 1 mujer, donde se observa que en ambos años se contendían a 7 cargos, sin cumplir con el principio de progresividad establecido en la ley.

IEEPCO-CG-SNI-68/2020. Santa María Tlahuitoltepec. En la asamblea de elección del 2019, resultó electa 1 mujer propietaria, en la elección realizada el presente año, fue electa 1 mujer propietaria y 2 mujeres suplentes, donde se observa que en ambos años se contendían a 15 cargos (8 propietarios y 7 suplentes), sin cumplir con el principio de progresividad establecido en la ley.

IEEPCO-CG-SNI-70/2020. San Miguel Mixtepec. En la asamblea de elección del 2019, resultaron electas 2 mujeres, en la elección realizada el presente año, fueron electas 2 mujeres, donde se observa que en ambos años se contendían a 11 cargos (9 propietarios y 2 suplentes), sin cumplir con el principio de progresividad establecido en la ley.

De la lectura de lo anterior, se desprende que en cada una de las elecciones en los municipales arriba citadas, no se cumple el principio de progresividad de los derechos político-electorales de las mujeres indígenas, es decir, no se presentó un avance, para dar cumplimiento con el mandato constitucional establecido en los artículos 1º y 2º de la Constitución General, que establece el Principio Pro Persona, el bloque de constitucionalidad y garantizar el Principio de Igualdad y No Discriminación.

En consecuencia, validar las elecciones de los ayuntamientos mencionados con anterioridad, vulnera no solo el Principio de Progresividad, sino que no permite el avance gradual de la participación política de las mujeres indígenas en sus pueblos y comunidades.

A efecto de abundar en la argumentación, citó a la autora Diana Helena Maffía, quien hace referencia al **principio descriptivo** como una manera para entender las desigualdades entre mujeres y hombres. Este principio se puede probar estadísticamente y señala que en todas las sociedades las mujeres se encuentran en peores condiciones que los hombres. Hace hincapié en la formulación de las políticas públicas, al considerar que se trata de un problema sistemático al no tomar en cuenta a las mujeres en dicha formulación, por ejemplo: “es más urgente atender otras cosas, como la pobreza” como si atender a las mujeres fuera contradictorio con atender la pobreza, o los pobres fueran todos varones.

Si se formulan las políticas públicas sin hacer diferencias de género en la evaluación, se hace a un lado esta importante desventaja para las mujeres. Hacer neutrales las políticas públicas, y no especificar el género de los grupos más vulnerables y los destinatarios de las políticas, es un modo insidioso de discriminar a las mujeres.

Ahora bien, de acuerdo con datos del INEGI en México existen 6 695 228 personas de 5 años o más que hablan alguna lengua indígena, de las cuales 50.9% son mujeres y 49.1% hombres. El Estado de Oaxaca ocupa el primer lugar a nivel nacional de población de 3 años y más que son hablantes de lenguas indígenas con un 32.15% y se estima que de este porcentaje un 52.5% de los hablantes de lengua indígena, en Oaxaca, son mujeres. Por su parte, la violencia de género

contra las mujeres es considerada por la Convención Belem do Pará una ofensa a la dignidad humana y una manifestación de las relaciones de poder históricamente desiguales entre mujeres y hombres, **esa manifestación asimétrica se ve agravada en las comunidades indígenas en donde las mujeres sufren especiales formas de “violencia en nombre de la tradición”, y las múltiples discriminaciones de las que son objeto.**

De acuerdo con el Informe que recoge los resultados del Estudio denominado Violencia de Género contra Mujeres en Regiones Indígenas de México, realizado durante los meses de agosto a noviembre de 2017 auspiciado por la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres y la Coordinación General del Centro de Investigaciones y Estudios Superiores de Antropología Social (CIESAS), **las causas de la violencia contra las mujeres indígenas son diversas y multifactoriales; que incluyen desde aspectos culturales, que las discriminan y desvalorizan, hasta problemáticas estructurales de marginación, pobreza y exclusión, que agravan su vulnerabilidad ante la violencia en un encadenamiento de efectos y causas que afecta desde sus vidas personales, hasta su viabilidad económica, pasando por todos los ámbitos de su interacción social.**

Desde una perspectiva intercultural los derechos de las mujeres indígenas aplican en dos sistemas de autoridad y gobierno: los sistemas normativos indígenas y el sistema nacional. En las últimas dos décadas el reclamo de derechos de las mujeres indígenas se basa en un discurso que retorna siempre a la comunidad, al pueblo o la etnia de pertenencia como referencia base y, que busca revertir la triple discriminación y el racismo de género, etnia y clase, dentro y fuera de sus pueblos de pertenencia.

Entre los pueblos indígenas, la base de la organización social que asigna a las mujeres el cuidado de la casa y la familia se basa en los sistemas de dualidad, complementareidad, comunalidad y equilibrio, que **no siempre incluyen los derechos de las mujeres indígenas.** La reclusión de las mujeres indígenas en el ámbito privado se agrava por la pobreza de la amplia mayoría de la población indígena. Como responsables de la familia y el hogar (sin servicios como agua potable, luz eléctrica, centros de salud y educativos) y como agentes económicos en la reproducción de sus pueblos y su país (como trabajadoras campesinas sin ingresos, sin seguridad social, sin vacaciones o derecho al retiro), las mujeres indígenas carecen de reconocimiento, apoyo y protección; una muestra de la desigualdad que padecen en derechos y que en papel les son reconocidos.

Siguiendo el mismo estudio, la violencia contra mujeres indígenas incluye diversos tipos de maltrato, exclusión, discriminación y agresión reconocidos en los marcos de derechos humanos y colectivos, y se expresa de manera multidimensional y simultánea, vulnerando los derechos, la seguridad, la dignidad y el patrimonio de las mujeres indígenas, bajo situaciones que solo pueden revertirse con el pleno ejercicio de los derechos de los pueblos a los que pertenecen, si bien es cierto que la incorporación de los derechos individuales y colectivos no se ha dado aún, **debido a resistencias culturales y conflictos de poder en las estructuras familiares y comunitarias,** así como a mecanismos de subordinación de las mujeres presentes en los sistemas normativos propios, la herencia, la violencia de género y el ciclo de reclusión y exclusión de las mujeres en la vida de las comunidades, entre otros; y presente también en las relaciones de discriminación, exclusión y subordinación que se entablan entre las mujeres y las sociedades indígenas y la sociedad nacional, a lo anterior se suman la falta de respuesta institucional en materia de justicia; la inexistencia de una cultura de derechos de mujeres indígenas en los órganos de impartición de justicia; el desconocimiento de la titularidad de derechos entre las mujeres indígenas; el control social, la reclusión, la exclusión y el señalamiento a las mujeres denunciantes; los efectos y riesgos de la denuncia y la exigibilidad del derecho a la no violencia; las barreras culturales, materiales y de género para el acceso de las mujeres indígenas a la justicia. Se resalta que además de las violencias de género en el ámbito familiar padecidas por las mujeres indígenas, **las propias mujeres han identificado al comunitario,** en donde las autoridades aún no reconocen la violencia contra las mujeres como problema público.

De acuerdo a los resultados de la Consulta Nacional de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, sobre la situación que guardan los derechos de las mujeres indígenas, de 2012, entre los factores que indentifican las Mujeres indígenas que reproducen las violaciones a sus derechos son : **el desconocimiento de sus derechos fundamentales; el desconocimiento de sus derechos como mujeres y como mujeres indígenas; los casamientos forzados y la venta de**

mujeres; el reducido acceso a la educación; las violaciones y la violencia sexual; el casi nulo acceso a la tierra y otros recursos económicos; su excepcional acceso a cargos de representación, autoridad, poder y decisión; las prolongadas jornadas de trabajo cotidiano y la limitada libertad personal de circulación y decisión.

Por lo cual la participación de las mujeres en el ámbito político también requieren un tratamiento distinto en las políticas públicas, enfoques y estrategias particulares que tutelen el ejercicio de los derechos indígenas y, en especial, los de las mujeres, pues el género como concepto asociado a relaciones de poder, subraya la diferencia convertida en desigualdad; los privilegios diferenciales de hombres y mujeres; e identifica las diferencias que se convierten en subordinación: jóvenes y niños y niñas frente a adultos; poblaciones indígenas ante la sociedad nacional; hombres y mujeres.

Cabe resaltar que aunado a esto, se debe incluir el enfoque intercultural, es decir no es sólo focalizar una acción pública hacia población indígena; sino contar con mecanismos que involucren a todos los actores relevantes en una problemática: indígenas y no indígenas, institucionales y de la sociedad civil, hombres y mujeres para que existan un diálogo efectivo y una construcción colectiva.

La intervención pública en derechos de las mujeres indígenas y la violencia que sufren debe verse desde una perspectiva intercultural, debe impulsar el funcionamiento de la institucionalidad partiendo del reconocimiento de los derechos indígenas y de las mujeres, mientras que los programas deben considerar la discriminación directa e indirecta que las afecta.

Por lo cual a través del principio de progresividad se deberá asumir un proceso que genere herramientas para un cambio que permita difundir los derechos de las mujeres indígenas, promoviendo la igualdad y que a través de esto se identifiquen las prácticas y conductas de violencia por razón de género en los municipios con sistemas normativos indígenas.

También permitirá adoptar medidas eficaces para el reconocimiento de los derechos humanos de las mujeres, el cual representa un punto básico para el desarrollo y consolidación de una sociedad democrática, así como establecer mecanismos de protección jurídica y acceso a la justicia. Esto también supone un avance para la paridad en **la creación de indicadores para verificar el avance en el goce y ejercicio efectivo de estos derechos**, por lo cual esta información abonará al constante diseño, evaluación y evolución de las políticas públicas electorales en materia de paridad, con miras a que en ningún momento se pretenda disminuir el nivel alcanzado, así la protección será cada vez más amplia a fin de garantizar que la paridad transversal constituya un piso mínimo de mujeres en los espacios de toma de decisión y no un tope máximo que impida que puedan obtener más espacios de toma de decisión.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-69/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO IXCUINTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

CONSTITUCIÓN FEDERAL: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CONSTITUCIÓN LOCAL: Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

LIPEEO: Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

A N T E C E D E N T E S:

XXVIII. Método de elección. El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca.

XXIX. Aprobación de la elección ordinaria en el 2019. Mediante acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-359/2019, aprobado por este Consejo General del Instituto en sesión extraordinaria de fecha 24 de diciembre del 2019, se calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Comunitarias de fechas 19 de agosto y 03 de noviembre del mismo año.

XXX. Solicitud de informe de fecha de la Elección del 2020. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/426/2020, fechado el 17 de marzo de 2020, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

XXXI. Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020. Mediante acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-15/2020, aprobado por el Consejo General de este Instituto en sesión extraordinaria de fecha 11 de septiembre del 2020, se realizaron algunas consideraciones opcionales dirigidas a los municipios de Sistemas Normativos Indígenas que celebrarían elecciones de concejales municipales, para decidir las medidas que aplicarían, tomando en cuenta la particularidad de su contexto y la situación que enfrentan por la Pandemia del COVID-19; el citado acuerdo tuvo una vigencia al 30 de noviembre del 2020.

XXXII. Informe respecto de la elección. Mediante escrito recibido en este Instituto el 29 de diciembre del 2020, la Presidencia municipal de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, que para realizar la asamblea general comunitaria de elección de autoridades municipales, se efectuó el perifoneo en toda la comunidad dentro del plazo del 9 al 18 de diciembre del presente año.

XXXIII. Documentación de elección. Mediante escrito recibido en este Instituto el 29 de diciembre del 2020, la Presidencia Municipal de Santiago Ixcuintepec, remitió la documentación relativa a la elección de Concejales al Ayuntamiento celebrada mediante asamblea general comunitaria de fecha 19 de diciembre del 2020; dicha documentación consta de lo siguiente:

- a) Escrito “spot” publicitario de la asamblea general comunitaria;
- b) Acta de asamblea general comunitaria de elección, de fecha 19 de diciembre del 2020;
- c) Relaciones de firmas de asistentes a la asamblea general comunitaria de elección de autoridades municipales, y

- d) Diversa documentación relacionada con credenciales para votar con fotografía y constancias de origen y vecindad, de las ciudadanas y ciudadanos que resultaron electos en la asamblea electiva.

De las documentales que fueron entregadas por las autoridades municipales de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, se desprende que el 19 de diciembre del 2020, se llevó a cabo la asamblea general comunitaria para la elección de las concejalías suplentes que fungirán en el periodo del 2021; cabe señalar que, en dicho municipio se eligen a las concejalías propietarias para un periodo de tres años y a las concejalías suplentes para un periodo de un año.

Así entonces la asamblea electiva dio inicio a las 9 horas del 19 de diciembre del presente año, por lo que una vez tomada la asistencia se declaró la existencia de quorum legal con una participación de doscientas tres personas (setenta y cinco mujeres y ciento veintiocho hombres) y se instaló la asamblea a las 11 horas del mismo día.

Una vez aprobado el método de elección, se realizó de manera directa la elección de autoridades municipales; una vez concluida se clausuró la sesión a las 16 horas del 19 de diciembre del 2020.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local, así como de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los pueblos indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derecho referidos deben garantizarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con su atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- f) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de

sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado¹³.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en las razones jurídicas anteriores, se procede a realizar el estudio la documentación relativa a la elección de autoridades municipales, celebrada mediante asamblea general comunitaria de fecha 19 de diciembre del 2020, en el municipio de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

I. La Autoridad municipal en funciones, convoca a la Asamblea de elección por medio de invitaciones que son repartidas casa por casa por los policías en la cabecera municipal, además se da a conocer mediante altavoz;

II. Se convoca a los ciudadanos y ciudadanas, originarios que viven en la cabecera municipal. Los radicados fuera de la comunidad acuden de manera personal;

III. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Honorable Ayuntamiento y se realiza en la cancha municipal de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca;

IV. En la Asamblea de elección se pasa lista asistencia para verificar el quorum legal, acto seguido se instala la Asamblea, e inician con las propuestas, análisis, discusión y aprobación en su caso, de los Concejales al Ayuntamiento, todo el proceso de elección es conducido por el Presidente Municipal, los asambleístas proponen a los candidatos y candidatas de forma directa y la votación se realiza a mano alzada;

V. Tienen derecho a votar los hombres y las mujeres originarias que habitan en la cabecera municipal y los radicados fuera;

VI. Tienen derecho a ser electos como autoridades municipales los hombres y mujeres originarios que habitan en la cabecera municipal;

VII. Las personas que pertenecen a una religión distinta a la mayoría tienen derecho de votar y a ser electos como autoridades municipales;

¹³ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

VIII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento Electo, firmando y sellando los integrantes del Cabildo Municipal, asimismo, firman las personas que asistieron a la Asamblea; y

IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para su validación.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección de sus autoridades municipales celebradas en asamblea el día 19 de diciembre de 2020, se advierte que cumple con dicho marco normativo.

Es así porque la autoridad municipal en funciones emitió la convocatoria respectiva la cual fue difundida conforme a sus prácticas comunitarias, publicándose en los lugares más visibles de la población y a través de un spot emitido por el cabildo municipal, el cual se perifoneó en la lengua materna de la comunidad del 9al 18de diciembre del 2020. Resulta importante señalar que de acuerdo al sistema normativo indígena del municipio de Santiago Ixcuintepéc, Oaxaca, la elección de las y los concejales propietarios se realiza cada tres años y la elección de las y los concejales suplentes se efectúa cada año.

El día de la elección se reunieron autoridades y ciudadanía en la explanada de la cancha dela Escuela Primaria de la comunidad y a las 9 horas dieron inicio con el registro de asistentes, poniendo a consideración de las y los ciudadanos presentes el orden del día, el cual fue aprobado en los términos en que se les expuso. Acto seguido, se procedió a realizar el pase de lista y se determinó la presencia de 203 asambleístas presentes, sin embargo, del conteo efectuado de las listas de asistencias correspondientes a esta asamblea se tiene acreditada la asistencia de 107 personas, de las cuales 34 fueron mujeres y 73 hombres. Realizado el pase de lista se declaró la existencia el quórum legalmente requerido y se instaló legalmente la asamblea.

Inmediatamente después, el presidente municipal puso a consideración de la Asamblea el procedimiento por el cual se haría la elección de las candidaturas que se votarían para cada uno de los cargos del cabildo, habiendo para ello dos propuestas, a saber, que se hiciera mediante ternas o que se realizara de manera directa; al respecto la asamblea determinó que se hiciera de manera directa. Una vez establecido lo anterior, se dio paso a la votación para la elección de las personas que ocuparían los cargos de concejales suplentes durante el año 2021 obteniéndose los siguientes resultados:

Concejalías electas como suplentes para el 2021	
Cargo	Nombre
Presidencia municipal	Pablo Domínguez Cuevas
Sindicatura municipal	Hugo Melquiades Valois
Regiduría de hacienda	Constantino Gutiérrez Desiderio
Regiduría de obras	Carlos Pablo Robles
Regiduría educación	Rocelia Pérez Román
Regiduría de salud	Tomasa Galeana Bernardino
Regiduría de cultura	Nicolás Librado Gutiérrez

Al finalizar la elección de las concejalías suplentes al ayuntamiento de Santiago Ixcuintepéc, Oaxaca, para el año 2021 y habiéndose desahogado los puntos de orden del día restantes, el presidente municipal clausuró la asamblea del día 19 de diciembre del 2020, levantándose el acta correspondiente sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en el acta o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de asamblea, se desprende que las autoridades municipales fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de antecedentes del presente acuerdo.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el año 2021 las ciudadanas: **Rocelia Pérez Román**, como Regidora de educación suplente y **Tomasa Galeana Bernardino**, como Regidora de salud suplente.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus autoridades garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que los ciudadanos y ciudadanas electas para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 1° y 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como válida la elección ordinaria de Concejalías del Ayuntamiento de Santiago Ixcuintepec, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 19 de diciembre del 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del uno de enero al treinta y uno de diciembre del dos mil veintiuno, en el siguiente orden:

Concejalías electas como suplentes para el 2021	
Cargo	Nombre
Presidencia municipal	Pablo Domínguez Cuevas
Sindicatura municipal	Hugo Melquiades Valois
Regiduría de hacienda	Constantino Gutiérrez Desiderio
Regiduría de obras	Carlos Pablo Robles
Regiduría educación	Rocelia Pérez Román
Regiduría de salud	Tomasa Galeana Bernardino

Concejalías electas como suplentes para el 2021	
Cargo	Nombre
Regiduría de cultura	Nicolás Librado Gutiérrez

SEGUNDO. En los términos expuestos en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las autoridades electas, a la Asamblea general y a la comunidad de Santiago Ixcuintepéc, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-70/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL MIXTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Miguel Mixtepec, Oaxaca.

II. Solicitud de informe de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/427/2020, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Miguel Mixtepec informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el cual se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.

III. Notificación de Acuerdo. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/565/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó a la autoridad municipal de San Miguel Mixtepec el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020, por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.

IV. Documentación de la elección. Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 29 de diciembre del presente año, el Presidente Municipal de San Miguel Mixtepec remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:

1. Escrito signado por el presidente municipal de fecha 22 de diciembre de 2020, en el cual informó la forma en que se convoca a asamblea comunitaria de elección del municipio de referencia.
2. Acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 18 de julio de 2020, y lista de asistencia que le acompaña.
3. Copias certificadas de los documentos de identificación, y
4. Constancias de identidad de cada una de las personas electas.

De dicha documentación se desprende que el 18 de julio del actual, se celebró la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Registro de asistencia.
2. Declaratoria de cuórum.
3. Instalación legal de la sesión.
4. Nombramiento de juez primero y juez segundo.
5. Nombramiento de topiles (1°-6°)
6. Nombramiento de jefe de policía y tenientes.
7. Nombramiento de alcalde único constitucional.
8. Nombramiento de regidores (educación, salud, obra, ecología, mercado y policía)
9. Nombramiento de secretario municipal.
10. Clausura de la sesión.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁴.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asamblea de 18 de julio de 2020, en el municipio de San Miguel Mixtepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

- a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Este municipio no celebra actos previos a la elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad municipal en funciones emite la convocatoria a la Asamblea de elección. Cada tres años se emite convocatoria escrita, en los años subsecuentes, se convoca a través de los topiles municipales y mediante citatorios;
- II. La convocatoria se anuncia a través de altavoz; cuando existe convocatoria escrita, se publica en los lugares más concurridos del municipio y además, los topiles realizan recorrido en el municipio entregando citatorios; asimismo, se entregan citatorios o Convocatoria a las Autoridades de las Agencias y Núcleos Rurales para que, por su conducto, las difundan;
- III. Se convoca a hombres y mujeres que viven en la cabecera municipal, en las Agencias de Policía y en los Núcleos Rurales;
- IV. La Asamblea electiva se celebra en la explanada municipal ubicada en la localidad de San Miguel Mixtepec;
- V. La Asamblea Comunitaria tiene la finalidad de elegir a las Autoridades Municipales;
- VI. La Autoridad Municipal en funciones instala formalmente la Asamblea Comunitaria y posteriormente se nombra una Mesa de los Debates que preside la elección;
- VII. Las candidatas y candidatos se presentan mediante ternas cuando eligen a todos los concejales (cada 3 años) y en los años subsecuentes para elegir Regidurías y suplencias de Presidencia y Sindicatura municipal, de forma directa. La ciudadanía emite su voto a mano alzada;

14 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

VIII.Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que viven en la cabecera municipal, las Agencias de Policía y en los Núcleos Rurales. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas; no obstante, éstas últimas, en el año 2017, expresaron que no tienen deseo de participar en la elección de sus Autoridades municipales;

IX. Se levanta acta de la Asamblea de elección en la que consta el desarrollo de la elección y la integración del Ayuntamiento electo, firman la Mesa de los Debates, Autoridad Municipal en funciones y personas asistentes; y

X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, del estudio integral de expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentación que integra el expediente.

Es así porque, conforme a su sistema normativo, y de las documentales que integran el expediente de elección, se desprende que la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones, y se visitaron los domicilios de cada uno de los ciudadanos, convocándolos de manera personal y verbal, especificándose el día, la hora y el lugar de realización de la Asamblea de elección; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quorum legal con 233 asambleístas, de los cuales 228 fueron hombres y 5 mujeres.

Al respecto, es importante mencionar que conforme al dictamen por el que se identifica el método de elección de concejales al ayuntamiento del municipio que se analiza, la asamblea nombra ciudadanos y ciudadanas para conformar la mesa de los debates, quienes son los responsables de presidir la elección de sus autoridades municipales, y en la presente elección no se nombró dicha mesa, en consecuencia, el presidente municipal en funciones fue quien dirigió la asamblea de elección.

Posteriormente, conforme al punto ocho del orden del día, se procedió al nombramiento de las personas que se desempeñarán en las concejalías del Ayuntamiento de San Miguel Mixtepec durante el periodo 2021; el presidente municipal dio a conocer a la asamblea las reglas del sistema normativo vigente y de acuerdo a sus usos y costumbres los asambleístas determinaron que el método elegir a las concejalías sería de manera directa, por lo que el regidurías que integran el cabildo municipal quedó integrado de la siguiente manera:

CARGO	PROPIETARIOS (AS)
REGIDURÍA DE OBRAS	PEDRO CRESCENCIO GARCÍA PÉREZ
REGIDURÍA DE SALUD	ABRAHAM CRUZ PÉREZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARIANO ALBERTO AMAYA PÉREZ
REGIDURÍA DE POLICÍA	FELICIANO ALBERTO PÉREZ AMAYA
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	OCTAVIANA SALINAS LÓPEZ
REGIDURÍA DE MERCADO	REINA AURORA HERNÁNDEZ GARCÍA

No pasa desapercibido mencionar, que en la presente elección únicamente se eligieron concejalías de las regidurías que integran el Ayuntamiento, a excepción de los cargos de Presidencia Municipal, Sindicatura Municipal y Regiduría de Hacienda, que resultaron electos en la elección ordinaria 2019 y conforme al sistema normativos del municipio, estos ejercen su función en un periodo de tres años, por lo que su función corresponde del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre de 2022; en ese sentido del acta de asamblea general comunitaria se desprende que debido a la falta de personal para cubrir los cargos en el municipio, para los cargos de suplentes mencionaron que lo pueden cubrir personas que se encuentran migrados, por lo que se eligieron las suplencias de presidencia y sindicatura municipal de la siguiente manera: suplente primero de presidencia municipal, Miguel Cruz Marcos, suple Fernando Francisco Hernández, suplente primero de sindicatura municipal, Antolín Pérez Vásquez, suple Modesto Pérez Cruz.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las dieciocho horas con un minuto del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las personas electas ejercerán sus funciones por un periodo de **un año**, es por ello que las concejalías se desempeñarán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, quedando integrado el Ayuntamiento de la forma siguiente:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2021.		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	----	FERNANDO FRANCISCO HERNÁNDEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	----	MODESTO PÉREZ CRUZ

REGIDURÍA DE HACIENDA	----	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE OBRAS	PEDRO CRESCENCIO GARCÍA PÉREZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE SALUD	ABRAHAM CRUZ PÉREZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARIANO ALBERTO AMAYA PÉREZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE POLICÍA	FELICIANO ALBERTO PÉREZ AMAYA	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	OCTAVIANA SALINAS LÓPEZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE MERCADO	REINA AURORA HERNÁNDEZ GARCÍA	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obran los siguientes documentos: Escrito por el cual se dio a conocer la forma en que se convoca a asamblea comunitaria de elección, Acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 18 de julio de 2020, y lista de asistencia que le acompaña, documentos de identificación y constancias de identidad de cada una de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, en la que se tuvo una participación de 5 mujeres en la asamblea electiva y resultaron electas las ciudadanas **Octaviana Salinas López** en la Regiduría de Ecología y **Reina Aurora Hernández Garcías** en la Regiduría de Mercado, es decir, de **once cargos propietarios** que integran la totalidad del Ayuntamiento, **dos serán ocupados por mujeres**.

Al respecto, es importante mencionar que en la asamblea de elección de 2019, se tuvo una participación real de mujeres y resultaron electas 2 ciudadanas para integrar el Ayuntamiento de San Miguel Mixtepec durante el periodo 2020; y en la asamblea de elección del presente año, participaron 5 mujeres y resultaron electas 2mujeres para desempeñarse en el referido ayuntamiento durante el periodo 2021, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

	ORDINARIA 2019	ORDINARIA 2020
TOTAL DE ASAMBLEÍSTAS	777	233
MUJERES PARTICIPANTES	-	5
TOTAL DE CARGOS	11	11
MUJERES ELECTAS	2	2

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la Autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Miguel Mixtepec, Oaxaca para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen el mismo número de cargos obtenidos, esto, a fin de que se fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, y se aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas

normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas en las concejalías que integrarán el Ayuntamiento Municipal de San Miguel Mixtepec cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Miguel Mixtepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 18 de julio de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, de la siguiente forma:

PERSONAS ELECTAS EN LAS CONCEJALÍAS PARA EL PERIODO 2021.		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	---	FERNANDO FRANCISCO HERNÁNDEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	---	MODESTO PÉREZ CRUZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	---	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE OBRAS	PEDRO CRESCENCIO GARCÍA PÉREZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE SALUD	ABRAHAM CRUZ PÉREZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARIANO ALBERTO AMAYA PÉREZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE POLICÍA	FELICIANO ALBERTO PÉREZ AMAYA	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	OCTAVIANA SALINAS LÓPEZ	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN
REGIDURÍA DE MERCADO	REINA AURORA HERNÁNDEZ GARCÍA	TRADICIONALMENTE NO SE ELIGEN

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Mixtepec, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro,

Jessica Jazibe Hernández García quien además emite un voto particular, Zaira Alhelí Hipólito López, y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DE LOS ACUERDOS DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEEPCO-CG-SNI-65/2020, IEEPCO-CG-SNI-68/2020 Y IEEPCO-CG-SNI-70/2020 POR EL QUE SE APRUEBAN A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LAS ELECCIONES DE LOS MUNICIPIO DE: SAN JUAN QUIOTEPEC, SANTA MARÍA TLAHUITOLTEPEC Y SAN MIGUEL MIXTEPEC.

Con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompaño lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular de los proyectos de mérito. En primer término, el punto de disenso es respecto de las siguientes elecciones por Sistemas Normativos Indígenas:

IEEPCO-CG-SNI-65/2020. San Juan Quiotepec. En la asamblea de elección del 2019, resultó electa 1 mujer, en la elección realizada el presente año, fue electa 1 mujer, donde se observa que en ambos años se contendían a 7 cargos, sin cumplir con el principio de progresividad establecido en la ley.

IEEPCO-CG-SNI-68/2020. Santa María Tlahuitoltepec. En la asamblea de elección del 2019, resultó electa 1 mujer propietaria, en la elección realizada el presente año, fue electa 1 mujer propietaria y 2 mujeres suplentes, donde se observa que en ambos años se contendían a 15 cargos (8 propietarios y 7 suplentes), sin cumplir con el principio de progresividad establecido en la ley.

IEEPCO-CG-SNI-70/2020. San Miguel Mixtepec. En la asamblea de elección del 2019, resultaron electas 2 mujeres, en la elección realizada el presente año, fueron electas 2 mujeres, donde se observa que en ambos años se contendían a 11 cargos (9 propietarios y 2 suplentes), sin cumplir con el principio de progresividad establecido en la ley.

De la lectura de lo anterior, se desprende que en cada una de las elecciones en los municipales arriba citadas, no se cumple el principio de progresividad de los derechos político-electorales de las mujeres indígenas, es decir, no se presentó un avance, para dar cumplimiento con el mandato constitucional establecido en los artículos 1º y 2º de la Constitución General, que establece el Principio Pro Persona, el bloque de constitucionalidad y garantizar el Principio de Igualdad y No Discriminación.

En consecuencia, validar las elecciones de los ayuntamientos mencionados con anterioridad, vulnera no solo el Principio de Progresividad, sino que no permite el avance gradual de la participación política de las mujeres indígenas en sus pueblos y comunidades.

A efecto de abundar en la argumentación, citó a la autora Diana Helena Maffía, quien hace referencia al **principio descriptivo** como una manera para entender las desigualdades entre mujeres y hombres. Este principio se puede probar estadísticamente y señala que en todas las sociedades las mujeres se encuentran en peores condiciones que los hombres. Hace hincapié en la formulación de las políticas públicas, al considerar que se trata de un problema sistemático al no tomar en cuenta a las mujeres en dicha formulación, por ejemplo: “es más urgente atender

otras cosas, como la pobreza” como si atender a las mujeres fuera contradictorio con atender la pobreza, o los pobres fueran todos varones.

Si se formulan las políticas públicas sin hacer diferencias de género en la evaluación, se hace a un lado esta importante desventaja para las mujeres. Hacer neutrales las políticas públicas, y no especificar el género de los grupos más vulnerables y los destinatarios de las políticas, es un modo insidioso de discriminar a las mujeres.

Ahora bien, de acuerdo con datos del INEGI en México existen 6 695 228 personas de 5 años o más que hablan alguna lengua indígena, de las cuales 50.9% son mujeres y 49.1% hombres. El Estado de Oaxaca ocupa el primer lugar a nivel nacional de población de 3 años y más que son hablantes de lenguas indígenas con un 32.15% y se estima que de este porcentaje un 52.5% de los hablantes de lengua indígena, en Oaxaca, son mujeres. Por su parte, la violencia de género contra las mujeres es considerada por la Convención Belem do Pará una ofensa a la dignidad humana y una manifestación de las relaciones de poder históricamente desiguales entre mujeres y hombres, **esa manifestación asimétrica se ve agravada en las comunidades indígenas en donde las mujeres sufren especiales formas de “violencia en nombre de la tradición”, y las múltiples discriminaciones de las que son objeto.**

De acuerdo con el Informe que recoge los resultados del Estudio denominado Violencia de Género contra Mujeres en Regiones Indígenas de México, realizado durante los meses de agosto a noviembre de 2017 auspiciado por la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres y la Coordinación General del Centro de Investigaciones y Estudios Superiores de Antropología Social (CIESAS), **las causas de la violencia contra las mujeres indígenas son diversas y multifactoriales; que incluyen desde aspectos culturales, que las discriminan y desvalorizan, hasta problemáticas estructurales de marginación, pobreza y exclusión, que agravan su vulnerabilidad ante la violencia en un encadenamiento de efectos y causas que afecta desde sus vidas personales, hasta su viabilidad económica, pasando por todos los ámbitos de su interacción social.**

Desde una perspectiva intercultural los derechos de las mujeres indígenas aplican en dos sistemas de autoridad y gobierno: los sistemas normativos indígenas y el sistema nacional. En las últimas dos décadas el reclamo de derechos de las mujeres indígenas se basa en un discurso que retorna siempre a la comunidad, al pueblo o la etnia de pertenencia como referencia base y, que busca revertir la triple discriminación y el racismo de género, etnia y clase, dentro y fuera de sus pueblos de pertenencia.

Entre los pueblos indígenas, la base de la organización social que asigna a las mujeres el cuidado de la casa y la familia se basa en los sistemas de dualidad, complementareidad, comunalidad y equilibrio, que **no siempre incluyen los derechos de las mujeres indígenas.** La reclusión de las mujeres indígenas en el ámbito privado se agrava por la pobreza de la amplia mayoría de la población indígena. Como responsables de la familia y el hogar (sin servicios como agua potable, luz eléctrica, centros de salud y educativos) y como agentes económicos en la reproducción de sus pueblos y su país (como trabajadoras campesinas sin ingresos, sin seguridad social, sin vacaciones o derecho al retiro), las mujeres indígenas carecen de reconocimiento, apoyo y protección; una muestra de la desigualdad que padecen en derechos y que en papel les son reconocidos.

Siguiendo el mismo estudio, la violencia contra mujeres indígenas incluye diversos tipos de maltrato, exclusión, discriminación y agresión reconocidos en los marcos de derechos humanos y colectivos, y se expresa de manera multidimensional y simultánea, vulnerando los derechos, la seguridad, la dignidad y el patrimonio de las mujeres indígenas, bajo situaciones que solo pueden revertirse con el pleno ejercicio de los derechos de los pueblos a los que pertenecen, si bien es cierto que la incorporación de los derechos individuales y colectivos no se ha dado aún, **debido a resistencias culturales y conflictos de poder en las estructuras familiares y comunitarias,** así como a mecanismos de subordinación de las mujeres presentes en los sistemas normativos propios, la herencia, la violencia de género y el ciclo de reclusión y exclusión de las mujeres en la vida de las comunidades, entre otros; y presente también en las relaciones de discriminación, exclusión y subordinación que se entablan entre las mujeres y las sociedades indígenas y la sociedad nacional, a lo anterior se suman la falta de respuesta institucional en materia de justicia; la inexistencia de una cultura de derechos de mujeres indígenas en los órganos de impartición de

justicia; el desconocimiento de la titularidad de derechos entre las mujeres indígenas; el control social, la reclusión, la exclusión y el señalamiento a las mujeres denunciantes; los efectos y riesgos de la denuncia y la exigibilidad del derecho a la no violencia; las barreras culturales, materiales y de género para el acceso de las mujeres indígenas a la justicia. Se resalta que además de las violencias de género en el ámbito familiar padecidas por las mujeres indígenas, **las propias mujeres han identificado al comunitario**, en donde las autoridades aún no reconocen la violencia contra las mujeres como problema público.

De acuerdo a los resultados de la Consulta Nacional de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, sobre la situación que guardan los derechos de las mujeres indígenas, de 2012, entre los factores que indentifican las Mujeres indígenas que reproducen las violaciones a sus derechos son : **el desconocimiento de sus derechos fundamentales; el desconocimiento de sus derechos como mujeres y como mujeres indígenas; los casamientos forzados y la venta de mujeres; el reducido acceso a la educación; las violaciones y la violencia sexual; el casi nulo acceso a la tierra y otros recursos económicos; su excepcional acceso a cargos de representación, autoridad, poder y decisión; las prolongadas jornadas de trabajo cotidiano y la limitada libertad personal de circulación y decisión.**

Por lo cual la participación de las mujeres en el ámbito político también requieren un tratamiento distinto en las políticas públicas, enfoques y estrategias particulares que tutelen el ejercicio de los derechos indígenas y, en especial, los de las mujeres, pues el género como concepto asociado a relaciones de poder, subraya la diferencia convertida en desigualdad; los privilegios diferenciales de hombres y mujeres; e identifica las diferencias que se convierten en subordinación: jóvenes y niños y niñas frente a adultos; poblaciones indígenas ante la sociedad nacional; hombres y mujeres.

Cabe resaltar que aunado a esto, se debe incluir el enfoque intercultural, es decir no es sólo focalizar una acción pública hacia población indígena; sino contar con mecanismos que involucren a todos los actores relevantes en una problemática: indígenas y no indígenas, institucionales y de la sociedad civil, hombres y mujeres para que existan un diálogo efectivo y una construcción colectiva.

La intervención pública en derechos de las mujeres indígenas y la violencia que sufren debe verse desde una perspectiva intercultural, debe impulsar el funcionamiento de la institucionalidad partiendo del reconocimiento de los derechos indígenas y de las mujeres, mientras que los programas deben considerar la discriminación directa e indirecta que las afecta.

Por lo cual a través del principio de progresividad se deberá asumir un proceso que genere herramientas para un cambio que permita difundir los derechos de las mujeres indígenas, promoviendo la igualdad y que a través de esto se identifiquen las prácticas y conductas de violencia por razón de género en los municipios con sistemas normativos indígenas.

También permitirá adoptar medidas eficaces para el reconocimiento de los derechos humanos de las mujeres, el cual representa un punto básico para el desarrollo y consolidación de una sociedad democrática, así como establecer mecanismos de protección jurídica y acceso a la justicia. Esto también supone un avance para la paridad en **la creación de indicadores para verificar el avance en el goce y ejercicio efectivo de estos derechos**, por lo cual esta información abonará al constante diseño, evaluación y evolución de las políticas públicas electorales en materia de paridad, con miras a que en ningún momento se pretenda disminuir el nivel alcanzado, así la protección será cada vez más amplia a fin de garantizar que la paridad transversal constituya un piso mínimo de mujeres en los espacios de toma de decisión y no un tope máximo que impida que puedan obtener más espacios de toma de decisión.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-71/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALÍAS AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN MAZATLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan Mazatlán, Oaxaca.
- II. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/396/2020, la Dirección Ejecutiva en mención solicitó a la autoridad del municipio de San Juan Mazatlán informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas. Asimismo, se le hizo del conocimiento el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-08/2020, por el cual se formularon consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- III. Notificación de Acuerdo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/555/2020, la referida Dirección Ejecutiva notificó por correo electrónico a la autoridad municipal de San Juan Mazatlán el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-15/2020, por el cual se realizaron algunas consideraciones respecto a la posible realización de su elección ordinaria de concejalías en relación con la pandemia ocasionada por el virus covid-19.
- IV. Primer escrito de inconformidad.** El 30 de septiembre de 2020, mediante oficio identificado con el número de folio interno 060894, los ciudadanos José Contreras Nolasco y Juan Luciano Nepomuceno, Agente Municipal y Consejero Municipal Electoral, de la Agencia Municipal de Santiago Tutla perteneciente al municipio de San Juan Mazatlán, remitieron un escrito de inconformidad relacionado con actos realizados con el inicio del proceso electivo ordinario de dicho municipio.
- V. Segundo escrito de inconformidad.** El 22 de octubre de 2020, mediante escrito identificado con el número de folio interno 0610027, el ciudadano Cirilo Maldonado Garrido en su carácter de candidato a la presidencia municipal de San Juan Mazatlán, dio vista a esta autoridad electoral con el acuse de escrito de inconformidad presentado ante el consejo municipal electoral de ese municipio.
- VI. Informe del Consejo Municipal Electoral.** El 23 de octubre de 2020, mediante escrito identificado con el número de folio interno 061034, el presidente del consejo Municipal electoral de San Juan Mazatlán, informó entre otras cosas, la fecha para la celebración de la asamblea de elección de sus autoridades municipales, asimismo, solicitó utilitarios consistentes en urnas, mamparas, crayones o plumones y tinta indeleble; a lo cual se dio respuesta mediante oficio IEEPCO/DESNI/642/2020, notificado por correo electrónico.
- VII. Remisión de documentación.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/637/2020, se remitió al presidente municipal de San Juan Mazatlán documentación presentada por ciudadanos de la comunidad de Santiago Tutla.
- VIII. Se informa la remisión de documentación.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/638/2020, se informó al Agente Municipal y al consejero electoral de la Agencia de Santiago Tutla, que su escrito de inconformidad fue remitida al presidente municipal de San Juan Mazatlán.

- IX. Notificación por estrados.** El 26 de octubre de 2020, se notificó al ciudadano Cirilo Maldonado Garrido a través de los estrados de este Instituto, el contenido del oficio IEEPCO/DESNI/639/2020.
- X. Oficio de notificación.** El 27 de octubre de 2020, se notificó en este Instituto el acuerdo de 22 de octubre del presente año, dictado en el expediente C.A/140/2020, por el cual el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca ordenó reencauzar el escrito signado por Ignacio Eleuterio Matías, para que esta autoridad electoral atienda las manifestaciones planteadas por el actor.
- XI. Informe de fecha de elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 061086, el presidente del consejo municipal electoral de San Juan Mazatlán, informó la fecha, hora y el lugar para la celebración de la asamblea de elección de las autoridades municipales que se desempeñarán durante el periodo 2021, además solicitó a este Instituto la coadyuvancia para gestionar la seguridad pública el día de la elección.
- XII. Atención a petición realizada.** En respuesta al presidente del consejo municipal electoral mediante oficio IEEPCO/DESNI/650/2020, se remitió el diverso IEEPCO/SE/0564/2020, por el cual se solicitó a la Secretaría de Seguridad Pública elementos suficientes para resguardar el orden y la seguridad durante la asamblea de elección de las autoridades municipales de San Juan Mazatlán.
- XIII. Remisión de informe.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/652/2020, se informó al ciudadano Ignacio Eleuterio Matías que su escrito de inconformidad fue reencauzada a este Instituto, el cual a su vez se remitió al consejo municipal electoral de San Juan Mazatlán.
- XIV. Se remite documentación.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/653/2020, se remitió escrito de inconformidad del ciudadano Ignacio Eleuterio Matías al consejo municipal electoral de San Juan Mazatlán para que atendiera los planteamientos expuestos.
- XV. Solicitud de copias certificadas.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 061185, el ciudadano Bonifacio López Martínez en su carácter de representante general de la planilla verde, solicitó copias certificadas de todo el expediente generado en la elección de concejalías del municipio de San Juan Mazatlán; a lo cual se dio por cumplido mediante oficio IEEPCO/DESNI/740/2020.
- XVI. Documentación de la elección.** Mediante escrito identificado con el número de folio interno 061187, recibido en este Instituto el 17 de noviembre de 2020, el presidente del consejo municipal electoral de San Juan Mazatlán, remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de las autoridades municipales de dicho municipio que fungirán durante el periodo 2021, consistente en:
1. Acta de sesión extraordinaria de cabildo de San Juan Mazatlán de fecha 5 de septiembre de 2020, en la cual se aprobó iniciar con la integración de consejo municipal electoral, convocando a las 34 comunidades de dicho municipio para nombrar en asamblea general comunitaria a sus representantes ante consejo municipal electoral, asimismo determinar su método de votación.
 2. Acuses de escritos por el cual el Presidente Municipal de San Juan Mazatlán, solicitó a las autoridades auxiliares convocar a asamblea comunitaria para elegir dos representantes que integrarán el consejo municipal electoral, así como determinar en dicha asamblea el método de elección.
 3. Actas de asamblea general comunitaria en el que se nombraron representantes ante el consejo municipal electoral y se determinó el método de votación de las siguientes comunidades: Santiago Malacatepec, La Nueva Esperanza de fecha 12 de septiembre, San Antonio Tutla, 12 de julio, La Esperanza Primera Sección, Villa Nueva II, General Felipe Ángeles de fecha 13 de septiembre, Rancho Juárez de fecha 14 de septiembre, Santa María Villa Hermosa, San Antonio del Valle, Lázaro Cárdenas de fecha 15 de septiembre; La Palestina de fecha 16 de septiembre; Ejido Madero de fecha 17 de septiembre; La Soledad de fecha 18 de septiembre; San Pedro Chimaltepec, Loma Santa Cruz de fecha 19 de septiembre; Tierra Negra, Santiago Tutla, Monte Águila, Gustavo Díaz Ordaz, Constitución Mexicana, Los Raudales, La Esperanza Segunda Sección, Los Fresnos de fecha 20 de septiembre, La Mixtequita de fecha 21 de septiembre, El Tortuguero de fecha 22 de septiembre, Nuevo Progreso de fecha 2 de octubre, San Juan Mazatlán de fecha 3 de octubre, San José de las Flores de fecha 4 de octubre, Tierra Nueva de fecha 5 de octubre, Rancho Juárez, Los Valles de fecha 8 de octubre, San Pedro Acatlán El Grande de fecha 11 de octubre, y Nuevo Centro de fecha 18 de octubre, todas del presente año.

4. Acuse de escritos de convocatoria signados por el presidente municipal de San Juan Mazatlán de fecha 02 de octubre de 2020, por el que convocó a los representantes electorales de las comunidades a la instalación del consejo municipal electoral.
5. Acta de instalación de consejo municipal electoral de fecha 6 de octubre de 2020, en el cual se aprobó la sede de dicho consejo, así como requerir a las comunidades que faltaron por nombrar representantes electorales, para remitir las actas de nombramiento y en la que se determinó el método de elección.
6. Acuse de escritos por el cual el presidente del consejo municipal electoral requirió a las autoridades auxiliares de Nuevo Centro, Lomas de Santa Cruz y San Pedro Acatlán El Grande, las actas de asamblea comunitaria de elección de representantes electorales y en la que se determinó el método de elección.
7. Acta de sesión de consejo municipal electoral de fecha 10 de octubre de 2020, en el cual se aprobó la convocatoria de elección del municipio de San Juan Mazatlán, y se informó de la recepción de actas de asamblea de las comunidades que integran dicho municipio, en los que se nombraron representantes electorales y se definieron los métodos de elección, quedando de la siguiente manera:

N/P	COMUNIDAD	MÉTODO DE ELECCIÓN
1	LA NUEVA ESPERANZA	MANO ALZADA
2	SANTIAGO MALACATEPEC	MANO ALZADA
3	SAN PEDRO CHIMALTEPEC	MANO ALZADA
4	TIERRA NEGRA	MANO ALZADA
5	SANTA MARÍA VILLA HERMOSA	MANO ALZADA
6	SANTIAGO TUTLA	MANO ALZADA
7	LOS FRESNOS	MANO ALZADA
8	SAN ANTONIO TUTLA	MANO ALZADA
9	MONTE ÁGUILA	PIZARRÓN
10	LA MIXTEQUITA	BOLETAS Y URNAS
11	LÁZARO CÁRDENAS	MANO ALZADA
12	LA SOLEDAD	PIZARRÓN
13	LA PALESTINA	MANO ALZADA
14	12 DE JULIO	MANO ALZADA
15	LA ESPERANZA PRIMERA SECCIÓN	MANO ALZADA
16	LA ESPERANZA SEGUNDA SECCIÓN	MANO ALZADA
17	GUSTAVO DÍAZ ORDAZ	PIZARRÓN
18	VILLA NUEVA II	BOLETAS Y URNAS
19	GENERAL FELIPE ÁNGELES	BOLETAS Y URNAS
20	CONSTITUCIÓN MEXICANA	BOLETAS Y URNAS
21	EL TORTUGUERO	BOLETAS Y URNAS
22	LOS RAUDALES	MANO ALZADA
23	EJIDO MADERO	PIZARRÓN
24	LOMA SANTA CRUZ	MANO ALZADA
25	SAN ANTONIO DEL VALLE	MANO ALZADA
26	SAN JOSÉ DE LOS REYES EL PÍPILA	MANO ALZADA
27	RANCHO JUÁREZ	MANO ALZADA
28	NUEVO PROGRESO	PIZARRÓN
29	SAN JOSÉ DE LAS FLORES	BOLETAS Y URNAS
30	SAN PEDRO ACATLÁN EL GRANDE	MANO ALZADA
31	LOS VALLES	MANO ALZADA
32	NUEVO CENTRO	MANO ALZADA
33	TIERRA NUEVA	MANO ALZADA
34	SAN JUAN MAZATLÁN	MANO ALZADA

8. Convocatoria de elección de las autoridades municipales para el periodo 2021 de San Juan Mazatlán de fecha 10 de octubre de 2020.
9. Acuses de escritos en el que el presidente del consejo municipal electoral informó a las autoridades auxiliares de Rancho Juárez y San Pedro Acatlán El Grande, de los puntos de acuerdo aprobados en sesión de consejo de fecha 10 de octubre de 2020, y al mismo tiempo remitió convocatoria de elección a las referidas autoridades.
10. Certificaciones de publicación de convocatoria de elección de concejalías en las comunidades de Loma Santa Cruz, San Antonio del Valle, San Pedro Chimaltepec, La Nueva Esperanza, Santiago Malacatepec, Tierra Negra, Santa María Villa Hermosa, Santiago Tutla, Los Fresnos, San Antonio Tutla, Monte Águila, La Mixtequita, Lázaro Cárdenas, Ejido La Soledad, La Palestina, 12 de Julio, La Esperanza Segunda Sección, La Esperanza Primera Sección, Gustavo Díaz Ordaz, Villa Nueva II,

General Felipe Ángeles, Constitución Mexicana, El Tortuguero, Los Raudales, Ejido Madero, San José de Los Reyes El Pípila, Rancho Juárez, Nuevo Progreso, San José de Las Flores, San Pedro Acatlán El Grande, Los Valles, Nuevo Centro, Tierra Nueva y San Juan Mazatlán.

- 11. Acta de sesión extraordinaria de cabildo del Ayuntamiento de San Juan Mazatlán de fecha 15 de octubre de 2020, en el cual se aprobó la solicitud de licencia para separarse del cargo a los ciudadanos Macario Eleuterio Jiménez, Edgardo Juárez Sánchez y la ciudadana María Hortensia Andrade Lara, presidente municipal, síndico municipal y regidora de hacienda, respectivamente.
- 12. Acta de sesión de consejo municipal electoral del 19 y 20 de octubre de 2020, en el cual se llevó a cabo la recepción de solicitudes de registro de planillas.
- 13. Acuse de escritos signados por el presidente del consejo municipal electoral, por el cual convocó a reunión de trabajo a los representantes de las planillas blanca, verde y naranja.
- 14. Acta de sesión de consejo municipal electoral de fecha 20 de octubre de 2020, en el que se aprobó el registro de las planillas blanca, verde y naranja, con la presentación de toda la documentación establecida en la convocatoria y nombrando representantes ante el referido consejo, en la misma se aprobó la impresión de 4890 boletas para las comunidades que emiten su voto a través de urnas, en consecuencia, las planillas quedaron integradas de la siguiente manera:

PLANILLA BLANCA

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	MACARIO ELEUTERIO JIMÉNEZ	JUAN CARLOS ANDRADE LARA
SÍNDICATURA MUNICIPAL	EDGARDO JUÁREZ SÁNCHEZ	AMANCIO VÁSQUEZ PÉREZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	ABRAHAM MARCIAL ORTÍZ	JORGE CORNELIO DOMÍNGUEZ
REGIDURÍA DE OBRAS	EUTQUIO CRUZ CORCINO	JOSÉ ROMÁN NOARIOS
REGIDURÍA DE SALUD	MARÍA HORTENSIA ANDRADE LARA	JUANA NICOLAS ZÚÑIGA
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	MARITZA SANTIAGO RAMÍREZ	JUANA BARTOLO GARRIDO
REGIDURÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA	LUZ MARÍA MIRANDA VÁSQUEZ	JOSEFA GUZMÁN MARTÍNEZ

PLANILLA VERDE

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	JORGE SALINAS HERNÁNDEZ	ENRIQUE MAURO HERNÁNDEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	JESUS ARAGÓN HERNÁNDEZ	GUSTAVO MANUEL JUSTO
REGIDURÍA DE HACIENDA	RICARDO ARZATE MOLINA	JUAN RODOLFO DÍAZ SANTOS
REGIDURÍA DE OBRAS	BERNARDO LÓPEZ ORTÍZ	ANTONIO SANTIAGO LEÓN
REGIDURÍA DE SALUD	MIRIAM SAKIRIS VILLAR ISIDRO	CINDY VIANEY LICONA MÉNDEZ
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	NATALIA GÓMEZ JUÁREZ	MARISELA PEDRO MARTÍNEZ
REGIDURÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA	LETICIA LÓPEZ MARTÍNEZ	GRISELDA MAURO DE LA LUZ

PLANILLA NARANJA

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	CIRILO MALDONADO GARRIDO	GERÓNIMO VÁSQUEZ MARTÍNEZ
SINDICATURA MUNICIPAL	FERNANDO MORALES MARTÍNEZ	DOMINGO AGUILAR RAMÍREZ
REGIDURÍA DE HACIENDA	ANA IMELDA GARCÍA PÉREZ	SINDY JIMÉNEZ PÉREZ
REGIDURÍA DE OBRAS	PEDRO SÁNCHEZ MEJÍA	EDUARDO MARTÍNEZ MARTÍNEZ
REGIDURÍA DE SALUD	JULIA FELIPE MARTÍNEZ	VIRIDIANA REYES MIGUEL

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	LIZBETH AMELI DE LA LUZ ALEJANDRO	LIZBETH RAYMUNDO ANTONIO
REGIDURÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA	EDUARDO MANUEL MARTHA	OLIVERIO BAUTISTA ROSALINO

- Acta de sesión de consejo municipal electoral de fecha 20 de octubre de 2020, en el cual se informó a los integrantes del referido consejo de la presentación de escrito de inconformidad del candidato de la planilla naranja, y en la que se acordó dar respuesta a dicho escrito, en este mismo acto se sometió nuevamente a votación la propuesta de cambio de sede del consejo municipal electoral.
- Documentos de identificación de las y los ciudadanos electos, así como cartas de antecedentes no penales y constancias de origen y vecindad.
- Acuse de escritos por el cual el presidente del consejo municipal electoral convocó a reunión de trabajo a las autoridades auxiliares de las comunidades de El Tortuguero, San José de Las Flores, Constitución Mexicana, La Mixtequita, General Felipe Ángeles y Villa Nueva II.
- Minuta de trabajo del consejo municipal electoral de fecha 7 de noviembre de 2020, en el que se llevó a cabo la entrega-recepción de boletas electorales y utilitarios a las comunidades que emiten su voto a través de boletas y urnas, distribuyéndose de la siguiente manera:

COMUNIDAD	MÉTODO DE ELECCIÓN	NÚMERO DE BOLETAS
LA MIXTEQUITA	BOLETAS Y URNAS	800
VILLA NUEVA II	BOLETAS Y URNAS	500
GENERAL FELIPE ANGELES	BOLETAS Y URNAS	1100
CONSTITUCIÓN MEXICANA	BOLETAS Y URNAS	1100
EL TORTUGUERO	BOLETAS Y URNAS	600
SAN JOSÉ DE LAS FLORES	BOLETAS Y URNAS	750
CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL	BOLETAS Y URNAS	40
TOTAL		4890

- Acta de sesión permanente del consejo municipal electoral de 8 y 9 de noviembre de 2020, en la cual se llevó a cabo la vigilancia de la jornada electoral municipal, la recepción de las actas de elección de todas las comunidades y el cómputo final de la elección de concejalías al Ayuntamiento del citado municipio.
- Actas de las 34 asambleas de elección de las comunidades que integran el municipio de San Juan Mazatlán.
- Oficio sin número por el cual el ciudadano Jorge Miguel Vásquez, representante de la planilla blanca remitió al consejo municipal electoral, escritos de incidentes acontecidos en las comunidades de San Juan Mazatlán cabecera municipal, San Pedro Acatlán El Grande, Rancho Juárez, Nuevo Progreso y Los Valles, en los que manifestó diversas irregularidades en las referidas comunidades.
- Oficio sin número del ciudadano Jorge Miguel Vásquez, representante de la planilla blanca por el cual presentó escritos de inconformidad ante el consejo municipal electoral.
- Oficio sin número por el cual el ciudadano Bonifacio López Martínez, remitió escrito de inconformidad ante el consejo municipal electoral.
- Informe del presidente del consejo municipal electoral respecto de la jornada electoral en el municipio de San Juan Mazatlán

XVII. Solicitud de colaboración. Mediante oficio número 12742, deducido del expediente DDPHO/CA/0432/(01)/OAX/2020, recibido en este instituto el 13 de noviembre de 2020, la Dirección de Peticiones, Orientación y Seguimiento de Recomendaciones de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca solicitó a este organismo electoral un informe respecto de la autoridad municipal legalmente reconocida en el municipio de San Juan Mazatlán, Mixe, Oaxaca; el cual fue remitido mediante el oficio IEEPCO/DESNI/682/2020.

XVIII. Notificación de acuerdo de acumulación. Mediante oficio número 13402 la Dirección de Peticiones, Orientación y Seguimiento de Recomendaciones de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo

de Oaxaca notificó a esta autoridad electoral acuerdo de fecha 24 de noviembre de 2020, por el cual decretó la acumulación del cuaderno de antecedentes DDPHO/CA/0432/(01)/OAX/2020 al expediente de queja DDPHO/1722/(14)/OAX/2020.

- XIX. Escrito de inconformidad.** EL 19 de diciembre del presente año, mediante escrito identificado con el número de folio interno 061701 el ciudadano Bonifacio López Martínez presentó escrito de inconformidad en contra de los actos del consejo municipal electoral de San Juan Mazatlán.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁵.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria realizada mediante asambleas de fecha el 8 de noviembre de 2020, en el municipio de San Juan Mazatlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

- a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

15 Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

ACTOS PREVIOS. Previo a la elección, se realizan actos conforme a las siguientes reglas:

- I. Se conforma un Consejo Municipal Electoral con representante de la cabecera y cada una de las comunidades (Agencias Municipales, de Policía y Núcleos Rurales) que integran el municipio;
- II. Para conformar el Consejo, la Autoridad Municipal en funciones convoca a una reunión de trabajo a los Agentes Municipales y de Policía en funciones para acordar los plazos para integrar el Consejo Municipal Electoral;
- III. Cada comunidad realiza una Asamblea General comunitaria para elegir a sus respectivos representantes que integrarán el Consejo Municipal Electoral, facultándolos para representar a sus comunidades en la toma de decisiones;
- IV. Electos los representantes de cada una de las 34 comunidades, la Autoridad local remite la respectiva Acta de Asamblea de nombramiento de Delegados a la autoridad municipal en turno;
- V. EL Presidente Municipal en funciones convoca a las autoridades municipales de todas las Agencias municipales y de Policía, así como a los representantes electos a fin de constituir e instalar el Consejo Municipal Electoral;
- VI. Instalado el Consejo Municipal electoral, sus integrantes, proceden a elegir a un Presidente y un Secretario del Consejo; esta elección se lleva a cabo por el método de ternas y la votación se emite a mano alzada por todos los integrantes del Consejo Municipal Electoral;
- VII. El Consejo Municipal Electoral es el órgano encargado de preparar y conducir todo el proceso de elección: emite la convocatoria; registra las planillas; vigila el día de la elección, es responsable de llevar a cabo el cómputo final de votos contenidos en las actas de Asambleas de elección de cada comunidad, declara a la planilla ganadora y remite los resultados al Instituto Estatal Electoral;
- VIII. Se emite una sola convocatoria en el que se establecen los requisitos que deben de cumplir los integrantes de las planillas de candidatos, así como las bases de la elección la forma y método de elección y quienes participan en ella, asimismo la fecha de elección.
- IX. En los últimos procesos electorales, se ha exigido que quienes deseen contender para integrar el Ayuntamiento Constitucional, deben cumplir con los siguientes requisitos:
 - a) Ser ciudadano o ciudadana originaria (o) o vecino del municipio de San Juan Mazatlán, en ejercicio de sus derechos políticos, de conformidad con los sistemas normativos de las comunidades que integran el municipio;
 - b) No haber sido sentenciado por delitos intencionales;
 - c) Tener un modo honesto de vivir.
 - d) Podrán participar todos los hombres y mujeres mayores de 18 años al día de la elección;
 - e) Estar en ejercicio de sus derechos y obligaciones comunitarias;
 - f) Estar en cumplimiento y ejercicio del sistema de cargos de la comunidad de donde sea originario y vecino debiendo acreditar haber cumplido por lo menos con tres cargos o servicios;
 - g) Se debe considerar la equidad de género en la integración de las Planillas, contemplando que tanto el propietario o propietaria como su suplente deben pertenecer al mismo género (esto es que si la propietaria es mujer su suplente debe ser mujer y viceversa, si el propietario es hombre su suplente deberá ser hombre).
 - h) En el cumplimiento de los requisitos establecidos en los sistemas normativos de las comunidades que integran el municipio, se reconoce la participación de las mujeres en comités y otras tareas y servicios reconocidos en la comunidad como contribución a la misma, y como medida garantista y afirmativa, las planillas que soliciten su registro deberán estar conformadas por lo menos en tres cargos en formula completa para la mujer (tres mujeres propietarias y tres suplentes).
 - i) Dicha convocatoria es publicada ampliamente en todo el municipio, en los lugares más concurridos de cada una de las 34 comunidades;
 - j) El Consejo Municipal Electoral lleva a cabo el registro de planillas en la fecha y horario establecido; asimismo, en este mismo día realiza una sesión en la que revisa el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad, aprueba su registro de las planillas solicitantes;
 - k) Se permite que las distintas planillas registradas acudan a las comunidades a dar a conocer sus propuestas de trabajo;
 - l) Previo al día de la jornada electoral el Consejo Municipal realiza todos los preparativos."

ELECCIÓN. La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La elección se lleva a cabo mediante 34 Asambleas Comunitarias que se celebran en forma simultánea en cada una de las comunidades que integran el municipio en las que se pone a consideración de los asambleístas las planillas registradas;
- II. Estas asambleas se llevan a cabo conforme a las normas internas de cada comunidad;

- III.La ciudadanía de cada comunidad emite su voto conforme al método previamente acordado y comunicado al Consejo Municipal Electoral. La comunicación debe ser con la anticipación suficiente que permita al Consejo preparar los materiales necesarios, tales como lonas, boletas, urnas y mamparas;
- IV.Finalizada las Asambleas comunitarias, la autoridad que la presidió, levanta el acta correspondiente en la que debe asentar los resultados de la votación y adjuntar la lista de nombres y firmas de los ciudadanos y ciudadanas (asambleístas) que asistieron. De inmediato, la Autoridad municipal o el órgano encargado de desahogar la Asamblea, traslada el Acta de asamblea que contiene los resultados al Consejo Municipal Electoral, a fin de que realice el cómputo final;
- V.El día de la elección, el Consejo Municipal Electoral se instala en sesión de manera permanente para vigilar y atender las eventualidades de las distintas asambleas comunitarias;
- VI.El Consejo Municipal Electoral recibe las actas que contienen los resultados de la elección de cada comunidad y conforme lleguen serán anunciados los resultados, al final se realizara el cómputo final y la planilla que obtenga el mayor número de votos será la que se declara ganadora. No se integran a la planilla ganadora los candidatos de las planillas perdedoras;
- VII.El Consejo Municipal Electoral integra el expediente y lo remite al Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana del Oaxaca.

A continuación, se procede a realizar la calificación de la elección ordinaria de concejales del ayuntamiento de San Juan Mazatlán, Oaxaca, que se efectuará a través de un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el expediente con la finalidad de verificar si la elección cumplió con los elementos fundamentales para ser calificada como jurídicamente válida en su caso, con base en los preceptos legales atinentes.

Con fecha 8 de noviembre de 2020, se eligieron los cargos en las concejalías del Ayuntamiento de San Juan Mazatlán, Oaxaca, la cual se dio seguimiento con la instalación de sesión permanente del consejo municipal electoral de dicho municipio, de acuerdo al acta de sesión del consejo electoral respecto de la elección ordinaria, se desprende que se declaró la existencia de quórum legal siendo las diez horas con quince minutos, con la presencia de 32 consejeros electorales de las 34 localidades que integran el municipio, y de manera simultánea se iniciaron las asambleas de elección en las 34 comunidades; por lo que una vez que culminaron dichas asambleas, se recibieron las actas correspondientes a la elección ante el órgano electoral del municipio que se analiza y una que se recibió en su totalidad dichas actas se obtuvieron los resultados siguientes:

No	COMUNIDAD	VOTACIÓN POR PLANILLA				
		BLANCA MACARIO ELEUTERIO JIMÉNEZ	VERDE JORGE SALINAS HERNÁNDEZ	NARANJA CIRILO GARRIDO MALDONADO	VOTOS NULOS	VOTACIÓN TOTAL EMITIDA
1	CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL	22	16	2	0	40
2	GUSTAVO DÍAZ ORDAZ	73	36	10	0	119
3	SAN JOSÉ DE LOS REYES EL PÍPILA	250	2	0	0	252
4	EJIDO MADERO	169	14	2	0	185
5	SAN ANTONIO TUTLA	2	2	160	0	164
6	ESPERANZA PRIMERA	89	20	0	0	109
7	ESPERANZA SEGUNDA	116	2	0	0	118
8	SAN ANTONIO DEL VALLE	23	3	0	0	26
9	EL TORTUGUERO	166	65	20	5	256
10	GENERAL FELIPE ANGELES	282	201	134	15	632
11	TIERRA NUEVA	4	89	48	0	141
12	MONTE AGUILA	413	115	8	0	536
13	SAN JOSÉ DE LAS FLORES	207	202	20	13	442
14	CONSTITUCIÓN MEXICANA	344	154	12	16	526
15	SANTIAGO TUTLA	0	2	1536	0	1538
16	LOS FRESNOS	988	2	0	0	990
17	TIERRA NEGRA	552	2	2	0	556
18	RAUDALES	334	2	0	0	336
19	PALESTINA	297	0	0	0	297
20	12 DE JULIO	150	2	0	0	152
21	LA SOLEDAD	441	63	1	0	505
22	LAZARO CÁRDENAS	194	0	0	0	194
23	VILLA NUEVA II	147	216	7	8	378
24	LOMA SANTA CRUZ	544	0	0	0	544
25	NUEVO CENTRO	2	42	0	0	44
26	LA MIXTEQUITA	192	194	26	10	422
27	NUEVO PROGRESO	0	636	0	0	636
28	SAN PEDRO ACATLÁN EL GRANDE	2	694	0	0	696
29	RANCHO JUÁREZ	0	1200	0	0	1200
30	LOS VALLES	0	835	0	0	835
31	SANTA MARÍA VILLA HERMOSA	25	0	0	0	25
32	NUEVA ESPERANZA	136	0	0	0	136

No	COMUNIDAD	VOTACIÓN POR PLANILLA				
		BLANCA MACARIO ELEUTERIO JIMÉNEZ	VERDE JORGE SALINAS HERNÁNDEZ	NARANJA CIRILO GARRIDO MALDONADO	VOTOS NULOS	VOTACIÓN TOTAL EMITIDA
33	SANTIAGO MALACATEPEC	1413	0	0	0	1413
34	SAN PEDRO CHIMALTEPEC	1240	0	0	0	1240
35	SAN JUAN MAZATLÁN	0	4427	0	0	4427

En el mismo sentido, una vez que fueron anunciados los resultados obtenidos el representante de la planilla blanca ante el referido consejo, expresó inconformidad al señalar que los resultados en las votaciones de las actas de asamblea de las comunidades de **Nuevo Progreso, San Pedro Acatlán El Grande, Rancho Juárez, Los Valles y San Juan Mazatlán**, presentaban un aumento desproporcionado de votos sin justificación alguna, por lo que, propuso a los integrantes del referido consejo el análisis de todas las actas de asamblea, así como de los antecedentes de participación o votación de elecciones anteriores, además propuso que se hiciera una proyección basándose en el historial de votaciones de los años 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 y 2019.

De lo anterior, los integrantes del consejo municipal electoral por consenso adoptaron el criterio del representante inconforme para analizar las actas de asamblea de las comunidades de Nuevo Progreso, San Pedro Acatlán El Grande, Rancho Juárez, Los Valles y la Cabecera Municipal, toda vez que presentaron un aumento en su votación, por lo que procedieron a la elaboraciones de proyecciones basándose en historial de votaciones de los años 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 y 2019, quedando como a continuación:

NO.	COMUNIDAD	VOTACIÓN 2014-2019					
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	NUEVO CENTRO	47	53	40	55	56	NO REALIZÓ ELECCIÓN
2	SAN ANTONIO TUTLA	147	0	152	0	195	218
3	LOS VALLES	72	101	98	112	595	NO REALIZÓ ELECCIÓN
4	SAN JOSÉ DE LOS REYES EL PÍPILA	101	145	140	217	199	234
5	CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL		35	36	31	29	22
6	LA NUEVA ESPERANZA	81	85	90	88	120	124
7	SAN ANTONIO DEL VALLE	33	35	36	38	45	31
8	LOMA SANTA CRUZ	322	226	276	344	NO REALIZÓ ELECCIÓN	330
9	RANCHO JUÁREZ	195	145	218	251	926	NO REALIZÓ ELECCIÓN
10	SAN PEDRO ACATLÁN EL GRANDE	256	269	266	319	248	NO REALIZÓ ELECCIÓN
11	LA ESPERANZA SEGUNDA SECCIÓN	47	50	73	77	49	87
12	LA SOLEDAD	188	135	168	185	511	NO REALIZÓ ELECCIÓN
13	LOS RAUDALES	209	128	174	170	203	214
14	EL TORTUGUERO	166	197	174	158	196	187
15	EJIDO MADERO	126	110	134	163	172	199
16	LA PALESTINA	142	122	141	158	168	235
17	SAN JUAN MAZATLÁN		1146	1503	1605	1841	NO REALIZÓ ELECCIÓN
18	SANTA MARÍA VILLA HERMOSA	11	20	25	13	20	20
19	TIERRA NUEVA	221	199	215	245	210	NO REALIZÓ ELECCIÓN
20	12 DE JULIO	93	91	137	116	110	104
21	GUSTAVO DÍAZ ORDAZ	79	117	139	121	98	110
22	LOS FRESNOS	222	510	550	414	791	817
23	SANTIAGO TUTLA	504	613	671	1397	1282	1018
24	TIERRA NEGRA		255	402	633	597	526
25	MONTE AGUILA		298	387	512	509	517
26	SANTIAGO MALACATEPEC	196	489	771	1429	1222	1108
27	LAZARO CÁRDENAS	72	71	86	133	160	162
28	LA MIXTEQUITA	135	304	451	429		319
29	CONSTITUCIÓN MEXICANA		272	456	417	518	594
30	LA ESPERANZA PRIMERA SECCIÓN	102	67	142	101	107	62
31	SAN PEDRO CHIMALTEPEC	510	283	607	1177	1064	913
32	NUEVO PROGRESO	147	136	127	209	223	NO REALIZÓ ELECCIÓN
33	GENERAL FELIPE ANGELES	273	418	630	717	697	272
34	VILLA NUEVA II		273	318	311	305	337
35	SAN JOSÉ DE LAS FLORES	128	288	487	486	425	425
VOTACIÓN TOTAL		4852	7686	10320	12876	13891	9185

Asimismo, el consejo municipal electoral realizó la siguiente tabla de antecedentes de votación:

COMUNIDAD	VOTACIÓN	VOTACIÓN	VOTACIÓN	VOTACIÓN	PADRÓN	ELECCIÓN	ASAMBLEA	ASAMBLEA	ASAMBLEA
-----------	----------	----------	----------	----------	--------	----------	----------	----------	----------

	TOTAL ELECCIÓN 2014	TOTAL ELECCIÓN 2015	TOTAL ELECCIÓN 2016	TOTAL ELECCIÓN 2017	APROBADO EN 28 DE AGOSTO DE 2017	MUNICIPA L 2018	ELECCIÓN AUTORIDAD INTERNA 2018	ELECCIÓN AUTORIDAD INTERNA 2018	ELECCIÓN AUTORIDAD INTERNA 2019
SAN JUAN MAZATLÁN (CABECERA MUNICIPAL)	1217	1145	1503	1650	1841	1841	1091	3050	3050
SAN PEDRO ACATLÁN EL GRANDE	256	269	266	319		976			
LOS VALLES	72	101	98	112		595			
RANCHO JUÁREZ	195	145	218	251		926			
TIERRA NUEVA	221	199	215	245		210			
NUEVO CENTRO	47	53	40	55		56			
NUEVO PROGRESO	147	136	127	209		223			
ACUERDO DE VALIDACIÓN DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓ N CIUDADANA DE OAXACA	IEEPCO- OPLEO-CG- SNI- 11/2014	IEEPCO- CG-SNI- 10/2015	IEEPCO- CG-SNI- 299/2016	IEEPCO- CG-SNI- 42/2017	ACTA DE ASAMBLEA 28 DE AGOSTO DE 2017		ASAMBLEA 17 DE JUNIO DE 2018 (IEEPCO-CG- SNI- 68/2018)	24 DE DICIEMBRE DE 2018 (IEEPCO-CG- SNI- 08/2019)	ASAMBLEA 04 DE NOVIEMBRE DE 2019 (IEEPCO-CG- SNI- 384/2019)

En el caso de las comunidades con aumento desproporcionado realizaron también una proyección considerando la votación máxima con una estimación de aumento del 10% arrojando los siguientes resultados:

NO.	COMUNIDAD	VOTACIÓN POR PLANILLA				
		BLANCA MACARIO ELEUTERIO JIMÉNEZ	VERDE JORGE SALINAS HERNÁNDEZ	NARANJA CIRILO GARRIDO MALDONADO	VOTOS NULOS	VOTACIÓN TOTAL EMITIDA
1	CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL	22	16	2	0	40
2	GUSTAVO DÍAZ ORDAZ	73	36	10	0	119
3	SAN JOSÉ DE LOS REYES EL PÍPILA	250	2	0	0	252
4	EJIDO MADERO	169	14	2	0	185
5	SAN ANTONIO TUTLA	2	2	160	0	164
6	ESPERANZA PRIMERA	89	20	0	0	109
7	ESPERANZA SEGUNDA	96	2	0	0	98
8	SAN ANTONIO DEL VALLE	23	3	0	0	26
9	EL TORTUGUERO	166	65	20	5	256
10	GENERAL FELIPE ANGELES	282	201	134	15	632
11	TIERRA NUEVA	4	89	48	0	141
12	MONTE AGUILA	413	115	8	0	536
13	SAN JOSÉ DE LAS FLORES	207	202	20	13	442
14	CONSTITUCIÓN MEXICANA	344	154	12	16	526
15	SANTIAGO TUTLA	0	2	1536	0	1538

NO.	COMUNIDAD	VOTACIÓN POR PLANILLA				
		BLANCA MACARIO ELEUTERIO JIMÉNEZ	VERDE JORGE SALINAS HERNÁNDEZ	NARANJA CIRILO GARRIDO MALDONADO	VOTOS NULOS	VOTACIÓN TOTAL EMITIDA
16	LOS FRESNOS	899	2	0	0	901
17	TIERRA NEGRA	552	2	2	0	556
18	RAUDALES	235	2	0	0	237
19	PALESTINA	258	0	0	0	258
20	12 DE JULIO	150	2	0	0	152
21	LA SOLEDAD	441	63	1	0	505
22	LAZARO CÁRDENAS	178	0	0	0	178
23	VILLA NUEVA II	147	216	7	8	378
24	LOMA SANTA CRUZ	378	0	0	0	378
25	NUEVO CENTRO	2	42	0	0	44
26	LA MIXTEQUITA	192	194	26	10	422
27	NUEVO PROGRESO	0	245	0	0	245
28	SAN PEDRO ACATLÁN EL GRANDE	2	351	0	0	353
29	RANCHO JUÁREZ	0	1019	0	0	1019
30	LOS VALLES	0	655	0	0	655
31	SANTA MARÍA VILLA HERMOSA	25	0	0	0	25
32	NUEVA ESPERANZA	136	0	0	0	136
33	SANTIAGO MALACATEPEC	1413	0	0	0	1413
34	SAN PEDRO CHIMALTEPEC	1240	0	0	0	1240
35	SAN JUAN MAZATLÁN	0	3355	0	0	3355
VOTACIÓN TOTAL		8388	7071	1988	67	17514

En la misma acta de asamblea de elección, señalaron los integrantes del referido consejo que, si no se consideraban los resultados que contenían las actas de las comunidades que excedieron en su votación de manera importante, se respetaría el máximo histórico más un aumento del 10%, obteniéndose los siguientes resultados:

NO.	COMUNIDAD	VOTACIÓN POR PLANILLA				
		BLANCA MACARIO ELEUTERIO JIMÉNEZ	VERDE JORGE SALINAS HERNÁNDEZ	NARANJA CIRILO GARRIDO MALDONADO	VOTOS NULOS	VOTACIÓN TOTAL EMITIDA
1	CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL	22	16	2	0	40
2	GUSTAVO DÍAZ ORDAZ	73	36	10	0	119
3	SAN JOSÉ DE LOS REYES EL PÍPILA	250	2	0	0	252
4	EJIDO MADERO	169	14	2	0	185
5	SAN ANTONIO TUTLA	2	2	160	0	164
6	ESPERANZA PRIMERA	89	20	0	0	109
7	SAN ANTONIO DEL VALLE	23	3	0	0	26
8	EL TORTUGUERO	166	65	20	5	256

NO.	COMUNIDAD	VOTACIÓN POR PLANILLA				
		BLANCA MACARIO ELEUTERIO JIMÉNEZ	VERDE JORGE SALINAS HERNÁNDEZ	NARANJA CIRILO GARRIDO MALDONADO	VOTOS NULOS	VOTACIÓN TOTAL EMITIDA
9	GENERAL FELIPE ANGELES	282	201	134	15	632
10	TIERRA NUEVA	4	89	48	0	141
11	MONTE AGUILA	413	115	8	0	536
12	SAN JOSÉ DE LAS FLORES	207	202	20	13	442
13	CONSTITUCIÓN MEXICANA	344	154	12	16	526
14	SANTIAGO TUTLA	0	2	1536	0	1538
15	TIERRA NEGRA	552	2	2	0	556
16	12 DE JULIO	150	2	0	0	152
17	LA SOLEDAD	441	63	1	0	505
18	VILLA NUEVA II	147	216	7	8	378
19	NUEVO CENTRO	2	42	0	0	44
20	LA MIXTEQUITA	192	194	26	10	422
21	SANTA MARÍA VILLA HERMOSA	25	0	0	0	25
22	SANTIAGO MALACATEPEC	1413	0	0	0	1413
23	SAN PEDRO CHIMALTEPEC	1240	0	0	0	1240
VOTACIÓN TOTAL		6206	1440	1988	67	9701

En consecuencia, de las proyecciones realizadas por el consejo municipal electoral se obtiene que la **planilla blanca** resultó ganadora con **8388 votos** con una diferencia sobre el segundo lugar de 1317 votos; en el acta de sesión de la elección se menciona también que, si no se tomaran en cuenta las actas de asamblea de las comunidades que presentaron un aumento irregular, la planilla blanca seguiría resultando ganadora con **6206 votos** con una diferencia de 4766 sobre el segundo lugar.

Acto seguido, los integrantes del consejo municipal electoral aprobaron los resultados del cómputo de la elección ordinaria municipal realizada, y declararon legalmente válida la elección de sus autoridades municipales de San Juan Mazatlán, señalando que la **planilla blanca** fue quien obtuvo la mayoría de votos

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las cinco horas con veinticinco minutos del día 9 de noviembre de 2020.

b) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en el apartado de Antecedentes del presente acuerdo.

c) De los derechos fundamentales. Este Consejo General advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, se advierte la existencia de determinaciones incongruentes, contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

d) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en la modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, sin detrimento de la invalidez de la elección, de acuerdo con el acta de asamblea y listas de participantes, se conoce que la elección que se analiza se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres.

e) Controversias. Obra en el expediente el escrito de inconformidad de los ciudadanos **José Contreras Nolasco y Juan Luciano Nepomuceno, Agente Municipal y Consejero Electoral de la Agencia de Santiago Tutla, identificado con el número de folio interno 061027**, por el cual remiten dos documentos dirigidos al presidente municipal de San Juan Mazatlán, en los cuales se advierte que denuncian diversos actos realizados en el proceso electivo de sus autoridades municipales por integrantes del Ayuntamiento del citado municipio

y de personas ajenas al mismo; asimismo, solicitan se exhorte al presidente municipal y al cabildo a efecto de que se abstengan de injerir en la toma de decisiones del consejo municipal electoral.

En tal virtud y en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 52 fracción IX de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca en relación con el diverso 284 fracción I del citado ordenamiento, mismo que sustancialmente establece que:

“En caso de presentarse controversias, respecto a las normas o procesos de elección en los municipios que se rigen por sus sistemas normativos indígenas, éstos agotarán los mecanismos ternos de solución de conflictos antes de acudir a cualquier instancia estatal”

Además, considerando que dichos documentos eran para conocimiento de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas del Instituto y que los mismos no se habían hecho del conocimiento de la autoridad municipal puesto que no obra sello de recepción alguno; a través del oficio IEEPCO/DESNI/637/2020, se remitió al presidente municipal de San Juan Mazatlán copia de la documentación presentada José Contreras Nolasco y Juan Luciano Nepomuceno para que realizara las manifestaciones que considerara necesarias sobre los temas que en ellos se mencionan.

Lo anterior, puesto que en caso de que requirieran la intervención de este Instituto, debían hacerlo del conocimiento y solicitarlo por escrito para que se llevara a cabo el proceso de mediación y se programara una reunión de trabajo en donde se convocara a las autoridades del Ayuntamiento de San Juan Mazatlán, a los integrantes del consejo municipal electoral de dicho municipio, y a los inconformes.

Por otra parte, es oportuno mencionar que conforme al dictamen por el que se identificó el método de elección del municipio de San Juan Mazatlán¹⁶, el referido consejo es el órgano encargado de preparar y conducir todo el proceso de elección, emite la convocatoria, registra las planillas, vigila el día de la elección, es responsable de llevar a cabo el cómputo final de votos contenidos en las actas de Asambleas de elección de cada comunidad, declara a la planilla ganadora, integra el expediente y lo remite a este Instituto.

También obra en el expediente de la elección que se analiza, el **escrito de inconformidad del ciudadano Cirilo Maldonado Garrido** por el que manifiesta su desacuerdo con el registro del ciudadano Macario Eleuterio Jiménez, actual presidente municipal de San Juan Mazatlán, manifestando que dicha autoridad debió separarse de sus funciones noventa días antes para poder contender a un cargo público, y que además es la **tercera ocasión que pretende reelegirse**, por lo que solicitó que no se otorgara su registro.

En este sentido, es oportuno aducir que tomando como marco normativo las disposiciones fundamentales que aseguran para las comunidades indígenas que puedan elegir mediante sus propios usos, costumbres y tradiciones a los miembros de su gobierno, y al tratarse de un proceso electoral interno, las normas de la Constitución local, y legal que se refieren al requisito de elegibilidad consistente en estar separados de un cargo público con facultades ejecutivas noventa días antes de la fecha de elección, no resulta exigible en este caso, porque interfiere en el derecho de las comunidades indígenas de gobernarse y elegir a sus autoridades en virtud de las normas que ellas mismas establezcan con base en sus propios usos y costumbres.

Aunado al tema, del acta de sesión de consejo de fecha 10 de octubre de 2020, se aprobó la convocatoria de elección de autoridades municipales, en la que se aprecia que el representante electoral de la comunidad de San Juan Mazatlán propuso que se estableciera la no reelección de funcionarios que hayan fungido más de tres años; sometiendo el presidente del consejo la propuesta a la consideración de los consejeros electorales, y mediante votación de la mayoría de los integrantes del referido consejo, se acordó que los requisitos de elegibilidad serían los mismos que en años anteriores, por esa razón se consideró que en la elección de la presidencia municipal de San Juan Mazatlán no se infringió norma alguna, pues el órgano encargado de preparar y conducir todo el proceso de elección, decidió respetar sus usos y costumbres, y en consecuencia no establecieron en dicha convocatoria el requisito para que las autoridades en funciones debieran separarse de sus cargos.

Además, mediante acta de sesión extraordinaria de cabildo de San Juan Mazatlán de fecha 15 de octubre de 2020, los ciudadanos Macario Eleuterio Jiménez, Edgardo Juárez Sánchez y la ciudadana María Hortensia Andrade Lara, con los cargos de presidente municipal, síndico municipal y regidora de hacienda, respectivamente, presentaron su solicitud de separación del cargo, misma que se aprobó por los integrantes del cabildo, lo cual en nada cambia los acuerdos aprobados por el consejo municipal electoral al decidir que las autoridades municipales en funciones no podían participar si no se separaban de su cargo con anticipación a la fecha de elección.

Respecto a este tema, es importante señalar que aunque la figura de la reelección ha sido reconocida como una posibilidad dentro del sistema democrático mexicano como parte de la extensión del derecho a ser votado, reconocida en el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los artículos 29 y 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, la misma se encuentra dirigida a los ayuntamientos cuyos representantes se eligen por el sistema de partidos políticos, **y no así a los que se rigen por sistemas normativos indígenas**; por lo que no existe una limitación aplicable a dichas

comunidades –por cuanto hace al tema de reelección– por lo que es válido colegir que cada comunidad, a través de sus máximos órganos de decisión, estarán en aptitud de elegir de manera continuada o “reelegir” a sus servidores públicos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2° de la Constitución Federal.

Por ende, la referida disposición no resulta aplicable a los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, porque lo contrario implicaría la vulneración a los derechos de libre determinación, autonomía y autogobierno, que les son reconocidos a los pueblos y comunidades indígenas a nivel nacional e internacional, haciendo nugatorio el derecho de sus integrantes para desempeñar sus cargos durante el tiempo que sus tradiciones y prácticas determinen, con la única limitante de actuar siempre en el marco de respeto de los derechos humanos de las personas.

Por otra parte, obra en el expediente de elección el oficio número TEEO/SG/A/5205/2020, por el que se notificó a este Instituto la resolución del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca que ordenó el reencauzamiento del escrito signado por el **ciudadano Ignacio Eleuterio Matías**, para efecto de que sea esta autoridad electoral quien se pronuncie respecto a las manifestaciones planteadas por el actor, para esto, remitió en copia certificada el escrito de inconformidad y anexos presentados por el promovente.

En dicho escrito el ciudadano en mención realizó diversas manifestaciones entre las cuales solicitó la expedición de una nueva convocatoria extra urgente, en la que se señale la fecha de registro de los aspirantes los días 19 y 20 de octubre, que la sede de registro de planillas fuera en la comunidad de La Mixtequita; se estableciera como periodo de campaña del 21 de octubre al 12 de noviembre; que el cargo de presidente del consejo municipal electoral lo nombrara este organismo electoral; además que las elecciones fueran por boletas y urnas, y por último, que se señalara fecha de elección el pasado 14 de noviembre.

Ahora bien, en observancia al derecho a la libre determinación de los pueblos y comunidades indígenas, de elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a sus autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, esta autoridad electoral remitió copia del escrito de inconformidad a los integrantes del consejo municipal electoral, para que atendieran las manifestaciones del actor.

Lo anterior, porque del análisis minucioso realizado al expediente de elección, se obtiene del acta de sesión del consejo municipal electoral de fecha 10 de octubre del actual, que por mayoría de votos de sus integrantes se aprobó como fecha de registro de planillas los días 19 y 20 de noviembre, tal como lo solicitó el promovente, en virtud de lo anterior, en la fecha que se llevó a cabo la recepción de dichas solicitudes, el ciudadano Ignacio Eleuterio Matías no presentó su registro de planilla ante el órgano encargado de dicho registro.

De igual manera, en la fecha de la elección ordinaria de las concejalías del municipio en estudio, el ciudadano **Bonifacio López Martínez, representante general de la planilla verde ante el consejo municipal electoral**, presentó un escrito por el que menciona su inconformidad ante diversas actuaciones del consejo, por lo que solicitó que una vez recibida la totalidad de las actas de las asambleas comunitarias, se emitiera de manera inmediata el cómputo final, y se remitiera al Consejo General de este Instituto para la correspondiente validación.

Además el referido ciudadano presentó ante esta autoridad administrativa escrito de inconformidad en contra de actos del consejo municipal electoral, señalando que dicho consejo determinó de manera unilateral modificar el número de votación en la sesión de escrutinio y cómputo final celebrado el ocho y nueve de noviembre del presente año, manifestó también que el consejo determinó por su propio criterio realizar confronta entre las elecciones pasadas y la actual, por lo que solicitó a esta autoridad electoral realizar la confronta de los resultados consignados en el acta de escrutinio y cómputo final de las actas de asambleas generales comunitarias, con la finalidad de realizar un nuevo computo, remitir correspondiente calificación y en consecuencia la expedición de la constancia respectiva.

Para el caso que nos ocupa esta autoridad administrativa precisa señalar que no se está frente a una elección de autoridades municipales bajo el sistema de partidos políticos, sino conforme con las normas, procedimientos y prácticas tradicionales reconocidas constitucional e internacionalmente, para llevar a cabo el escrutinio y cómputo solicitada por el promovente, si bien es cierto que la asamblea general comunitaria es la máxima autoridad en el municipio, para efectos de la organización y calificación de las elecciones, las comunidades que conforman el municipio de San Juan Mazatlán, delegan esa facultad al consejo municipal electoral, sin embargo no está establecido que en el sistema normativo interno del municipio que se analiza, la facultad de que dicho consejo adopte criterios para modificar los resultados de las votaciones contenidas en las actas de asamblea de cada una de las comunidades que integran el municipio, ya que se estarían vulnerando el derecho al sufragio de todos y cada uno de los ciudadanos que conforman el núcleo poblacional de municipio de referencia.

Resulta importante señalar que los actos realizados por el Consejo Municipal Electoral de San Juan Mazatlán, afecta de manera sustantiva y determinante los resultados obtenidos en el cómputo de la elección de autoridades municipales; lo anterior, puesto que sin atribución alguna, y a petición de una de las partes, analizan la votación en cinco comunidades por un supuesto aumento desproporcionado de la votación, para

lo cual aplican un procedimiento bajo ninguna fundamentación y motivación y alteran el resultado de la elección, en virtud de lo cual no se puede tener la certeza de la verdadera votación en la elección de San Juan Mazatlán.

Con base en lo expuesto, existe error y dolo en el cómputo de los votos de la elección de autoridades municipales de San Juan Mazatlán, puesto que se acredita con la existencia de irregularidades y discrepancias en la suma del total de personas que votaron, el total actas y votos y el total de los resultados de la votación; dicho lo anterior, se puede derivar que no hay congruencia en los datos asentados en el acta, en virtud de que dichos rubros se encuentran estrechamente vinculados por la congruencia y racionalidad.

Además de lo anterior, el procedimiento efectuado por el Consejo Municipal Electoral de San Juan Mazatlán, carece de objetividad y certeza, puesto que del resultado asentado en un primer momento, en donde el candidato de la planilla verde obtenía el triunfo, se modificó la votación sin parámetros idóneos y sin un procedimiento debidamente fundado y motivado, afectado el resultado y dando el triunfo al actual Presidente Municipal quien es candidato de la planilla blanca; lo anterior carece de objetividad además que quita certeza a el resultado obtenido del voto de la ciudadanía en San Juan Mazatlán, lo cual tiene como consecuencia la invalidez de la elección realizada.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente no válida la elección ordinaria de concejalías del Ayuntamiento Municipal de San Juan Mazatlán, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Generales Comunitarias de fechas 8 de noviembre de 2020.

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **c)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades y a la comunidad de San Juan Mazatlán, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera; con el voto en contra del Consejero electora Wilfrido Almaraz Santibáñez García y el voto particular de la Consejera electoral Jessica Jazibe Hernández García, en sesión extraordinaria del Consejo General el día treinta y uno de diciembre del dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO PARTICULAR QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL JESSICA JAZIBE HERNÁNDEZ GARCÍA, RESPECTO DEL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL DE OAXACA, IEEPCO-CG-SNI-71/2020POR EL QUE SE APRUEBA A PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, LA VALIDEZ DE LA ELECCIÓN DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN MAZATLÁN.

Con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, me permito manifestar las razones por las que no acompaño lo aprobado por la mayoría de las y los integrantes del Consejo General con derecho a voto

del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, sobre una cuestión en particular del proyecto de mérito.

En primer término, el punto de disenso es respecto de la no validación de la elección por Sistema Normativo Indígena del municipio de San Juan Mazatlán; toda vez que de acuerdo con el dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-333/2018 por el que se identifica el método de la elección de concejales al ayuntamiento del municipio de San Juan Mazatlán, es el que enseguida se describe:

SAN JUAN MAZATLÁN	
I. FECHA DE ELECCIÓN	En los últimos años se ha realizado en el mes de octubre.
II. NÚMERO DE CARGOS A ELEGIR	14
III. TIPO DE CARGOS A ELEGIR	Propietario(as) y suplentes : 1. Presidente Municipal; 2. Síndico Municipal; 3. Regidor de Hacienda; 4. Regidor de Obras; 5. Regidor de Salud; 6. Regidor de Educación; y 7. Regidor de Seguridad.
IV. DURACIÓN DE CADA CARGO	Propietarios y suplentes: 1 año.
V. ORGANOS ELECTORALES COMUNITARIOS	Asambleas comunitarias simultáneas.
	Consejo Municipal Electoral.
	Autoridades municipales de la Cabecera y autoridades de las Agencias Municipales, de Policía y Núcleos Rurales.
PROCEDIMIENTO DE LA ELECCIÓN	Eligen en Asambleas Generales Comunitarias simultáneas. Se integra un Consejo Municipal Electoral conformado con representantes o delegados de cada una de las 34 comunidades que integran el municipio. La elección se realiza por planillas y cada comunidad decide el método de ejercer el voto, entre los que destacan los siguientes: a) A mano alzada; b) En pizarrón; y c) Voto secreto (boletas urnas y mamparas).
MÉTODO DE ELECCIÓN A.- ACTOS PREVIOS Previo a la elección, se realizan actos conforme a las siguientes reglas: I. Se conforma un Consejo Municipal Electoral con representante de la cabecera y cada una de las comunidades (Agencias Municipales, de Policía y Núcleos Rurales) que integran el municipio; II. Para conformar el Consejo, la Autoridad Municipal en funciones convoca a una reunión de trabajo a los Agentes Municipales y de Policía en funciones para acordar los plazos para integrar el Consejo Municipal Electoral; III. Cada comunidad realiza una Asamblea General comunitaria para elegir a sus respectivos representantes que integrará el Consejo Municipal Electoral, facultándolos para representar a sus comunidades en la toma de decisiones; IV. Electos los representantes de cada una de las 34 comunidades, la Autoridad local remite la respectiva Acta de Asamblea de nombramiento de Delegados a la autoridad municipal en turno;	

- V. EL Presidente Municipal en funciones convoca a las autoridades municipales de todas las Agencias municipales y de Policía, así como a los representantes electos a fin de constituir e instalar el Consejo Municipal Electoral;
- VI. Instalado el Consejo Municipal electoral, sus integrantes, proceden a elegir a un Presidente y un Secretario del Consejo; esta elección se lleva a cabo por el método de ternas y la votación se emite a mano alzada por todos los integrantes del Consejo Municipal Electoral;
- VII. El Consejo Municipal Electoral es el órgano encargado de preparar y conducir todo el proceso de elección: emite la convocatoria; registra las planillas; vigila el día de la elección, es responsable de llevar a cabo el cómputo final de votos contenidos en las actas de Asambleas de elección de cada comunidad, declara a la planilla ganadora y remite los resultados al Instituto Estatal Electoral;
- VIII. Se emite una sola convocatoria en el que se establecen los requisitos que deben de cumplir los integrantes de las planillas de candidatos, así como las bases de la elección la forma y método de elección y quienes participan en ella, asimismo la fecha de elección.
- IX. En los últimos procesos electorales, se ha exigido que quienes deseen contender para integrar el Ayuntamiento Constitucional, deben cumplir con los siguientes requisitos:
 - a) *Ser ciudadano o ciudadana originario (a) o vecino del municipio de San Juan Mazatlán, en ejercicio de sus derechos políticos, de conformidad con los sistemas normativos de las comunidades que integran el municipio;*
 - b) *No haber sido sentenciado por delitos intencionales;*
 - c) *Tener un modo honesto de vivir.*
 - d) *Podrán participar todos los hombres y mujeres mayores de 18 años al día de la elección;*
 - e) *Estar en ejercicio de sus derechos y obligaciones comunitarias;*
 - f) *Estar en cumplimiento y ejercicio del sistema de cargos de la comunidad de donde sea originario y vecino debiendo acreditar haber cumplido por lo menos con tres cargos o servicios;*
 - g) *Se debe considerar la equidad de género en la integración de las Planillas, contemplando que tanto el propietario o propietaria como su suplente deben pertenecer al mismo género (esto es que si la propietaria es mujer su suplente debe ser mujer y viceversa, si el propietario es hombre su suplente deberá ser hombre).*
 - h) *en el cumplimiento de los requisitos establecidos en los sistemas normativos de las comunidades que integran el municipio, se reconoce la participación de las mujeres en comités y otras tareas y servicios reconocidos en la comunidad como contribución a la misma, y como medida garantista y afirmativa, las planillas que soliciten su registro deberán estar conformadas por lo menos en tres cargos en formula completa para la mujer (tres mujeres propietarias y tres suplentes).*
 - i) *Dicha convocatoria es publicada ampliamente en todo el municipio, en los lugares más concurridos de cada una de las 34 comunidades;*
 - j) *El Consejo Municipal Electoral lleva a cabo el registro de planillas en la fecha y horario establecido; asimismo, en este mismo día realiza una sesión en la que revisa el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad, aprueba su registro de las planillas solicitantes.*
 - k) *Se permite que las distintas planillas registradas acudan a las comunidades a dar a conocer sus propuestas de trabajo;*
 - l) *Previo al día de la jornada electoral el Consejo Municipal realiza todos los preparativos."*

B) ELECCIÓN

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La elección se lleva a cabo mediante 34 Asambleas Comunitarias que se celebran en forma simultánea en cada una de las comunidades que integran el municipio en las que se pone a consideración de los asambleístas las planillas registradas;
- II. Estas asambleas se llevan a cabo conforme a las normas internas de cada comunidad;
- III. La ciudadanía de cada comunidad emite su voto conforme al método previamente acordado y comunicado al Consejo Municipal Electoral. La comunicación debe ser con la anticipación suficiente que permita al Consejo preparar los materiales necesarios, tales como lonas, boletas, urnas y mamparas;
- IV. Finalizada las Asambleas comunitarias, la autoridad que la presidió, levanta el acta correspondiente en la que debe asentar los resultados de la votación y adjuntar la lista de nombres y firmas de los ciudadanos y ciudadanas (asambleístas) que asistieron. De inmediato, la Autoridad municipal o el órgano encargado de desahogar la Asamblea, traslada el Acta de asamblea que contiene los resultados al Consejo Municipal Electoral, a fin de que realice el cómputo final;
- V. El día de la elección, el Consejo Municipal Electoral se instala en sesión de manera permanente para vigilar y atender las eventualidades de las distintas asambleas comunitarias;

VI.	El Consejo Municipal Electoral recibe las actas que contienen los resultados de la elección de cada comunidad y conforme lleguen serán anunciados los resultados, al final se realizara el cómputo final y la planilla que obtenga el mayor número de votos será la que se declara ganadora. No se integran a la planilla ganadora los candidatos de las planillas perdedoras;
VII.	El Consejo Municipal Electoral integra el expediente y lo remite al Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana del Oaxaca.
<p>C) CONFLICTOS ELECTORALES</p> <p>Hace 5 años, este municipio presentó conflicto por la solicitud de las Agencias de participar en la elección de Autoridades municipales, misma que propició que se modificaran las normas de su Sistema Normativo Interno permitiendo la participación de toda la ciudadanía del municipio. Se solucionó con la mediación del IEEPCO.</p> <p>En la última elección en las que se aplicaron las reglas descritas, se presentó conflicto por inconformidad de las planillas registradas, relacionado al número de votantes que a su consideración se excedía con la votación real. El conflicto se solucionó en los Tribunales Electorales, quienes confirmaron la validez de la elección.</p>	

VII. REQUISITOS DE ELEGIBILIDAD DE LOS Y LAS CONCEJALES A ELEGIR	<p>A) CONCEJALES HOMBRES</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ser originario o vecino de cualquiera de las 34 comunidades que integran el municipio; - Residencia o vecindad en el municipio mínima de un año; - Tener 18 años cumplidos en el día de la elección; - Contar con su credencial de elector en original con domicilio en cualquiera de las comunidades que integran el Municipio de San Juan Mazatlán, Mixe, Oaxaca; y - Haber prestado por lo menos tres servicios o cargos. <p>B) CONCEJALES MUJERES</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ser originaria o vecina de cualquiera de las 34 comunidades que integran el municipio; - Residencia o vecindad en el municipio mínima de un año; - Tener 18 años cumplidos en el día - de la elección; contar con su credencial de elector en original con domicilio dentro de la las comunidades que integran el Municipio de San Juan Mazatlán, Mixe, Oaxaca; y - Haber prestado por lo menos tres servicios o cargos
VIII. NÚMERO DE PERSONAS QUE TRADICIONALMENTE PARTICIPAN EN LA ELECCIÓN	Según información proporcionada por la autoridad, no existe un número definido, porque pueden participar todos(as) los ciudadanos(as) que sean originarios o vecinos del municipio y de cualquiera de las 34 comunidades que lo integran. Este aspecto constituyó el motivo de inconformidad en la última elección.
IX. PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES	A partir del año 2014 las mujeres han participado en los procesos de elección. En ese año fue electa una mujer como Regidora de Salud; en el 2015 ocuparon la Sindicatura y Regiduría de Salud; en el 2016 la Regiduría de Hacienda, Regiduría de Salud y Regiduría de Educación y en 2017 Regiduría de Obras, Regiduría de Salud y Regiduría de Educación.

X. ESTATUTO ELECTORAL	No cuenta con Estatuto Electoral.
XI. SISTEMA DE CARGOS	No existe un sistema de cargos municipal. No obstante, cada comunidad cuenta con su propio sistema de cargos cuyo cumplimiento se toma en cuenta para ocupar un cargo en el Ayuntamiento municipal.
Edad a la que empiezan a cumplir los cargos	18 años.
Quiénes participan en el sistema de cargos	Hombres y mujeres a partir de los 18 años.
Características para cumplir los cargos	Varía en cada comunidad.

De lo anterior se desprende de la lectura del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-333/2018, que forma parte del Catálogo de Sistemas Normativos Indígenas, el Consejo Municipal es un órgano electoral comunitario integrado por representantes o delegados de las comunidades que integran dicho municipio.

Este Consejo Municipal es el órgano encargado de preparar y conducir todo el proceso de elección, dentro de los cuales se encuentran: la emisión de la convocatoria; registro de las planillas; vigilancia de la elección; llevar a cabo el cómputo final de votos contenidos en las actas de asambleas de elección de cada comunidad, y declarar a la planilla ganadora y remitir los resultados a este Instituto.

Ahora bien, de acuerdo con la sentencia emitida por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, respecto con el expediente SX-JDC-86/2019 del Municipio de San Juan Mazatlán, Oaxaca, en donde se ratificó la validación de la elección que realizó este Consejo General de acuerdo con las elecciones de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-76/2018, a través del cual se calificó como jurídicamente válida la referida elección de 2018. Elección que fue organizada por el Consejo Municipal integrado para esa elección, con las mismas atribuciones que las que ejerció en la elección 2020.

En consecuencia, el Consejo Municipal de San Juan Mazatlán tiene la facultad para resolver todo lo relacionado con el computo municipal, en virtud del derecho a la libre determinación y autonomía de los pueblos y comunidades indígenas, además de que se trata de un órgano en el que cada integrante fue electo mediante asamblea general de cada comunidad y representa a la misma.

Por lo expuesto y fundado, emito el presente voto particular.

Jessica Jazibe Hernández García
Consejera Electoral

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-72/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LOS CARGOS DE LA SINDICATURA MUNICIPAL Y DE LA SUPLENCIA DE LA REGIDURÍA DE EQUIDAD DE GÉNERO DEL AYUNTAMIENTO DE SAN MARTÍN PERAS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, POR FALLECIMIENTO DE LAS PERSONAS ELECTAS EN DICHO CARGO EN EL PROCESO ORDINARIO DEL AÑO 2019.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XXVIII. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Martín Peras, Oaxaca.
- XXIX. **Asamblea de elección.** Los días 18 y 19 de mayo de 2019, se llevó a cabo la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria de las concejalías que fungirán en el Ayuntamiento del Municipio de San Martín Peras durante el periodo 2020-2022; en dicha asamblea resultaron electos los ciudadanos **Bernardino Díaz Morales y Juan Mario López González** en los cargos de propietario y suplente de la Sindicatura Municipal, así como la ciudadana **Gloria Toledano Vargas** en la suplencia de la Regiduría de Equidad de Género.
- XXX. **Acuerdo de calificación.** El 26 de agosto de 2019, el Consejo General aprobó el Acuerdo **IEEPCO-CG-SNI-27/2019**, por el que calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Martín Peras, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 18 y 19 de mayo de ese mismo año, en la cual resultaron electos los ciudadanos Bernardino Díaz Morales y Juan Mario López González en los cargos de propietario y suplente de la Sindicatura Municipal, así como la ciudadana Gloria Toledano Vargas en la suplencia de la Regiduría de Equidad de Género, quienes se desempeñarían en los cargos en mención del **1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022**.
- XXXI. **Documentación de la elección.** El 23 de diciembre de 2020, se recibió por correo electrónico la documentación por la que el Presidente Municipal de San Martín Peras hizo del conocimiento de esta autoridad administrativa electoral el fallecimiento de los ciudadanos Bernardino Díaz Morales, Juan Mario López González y Gloria Toledano Vargas; asimismo, se remitió la documentación correspondiente a la asamblea general comunitaria de elección extraordinaria de los cargos de la Sindicatura Municipal y de la suplencia de la Regiduría de Equidad de Género del citado municipio quien se desempeñarán para lo que resta del trienio 2020-2022, consistente en:
1. Acta de asamblea extraordinaria de Cabildo de fecha 3 de noviembre de 2020.
 2. Actas de defunción de Bernardino Díaz Morales, Juan Mario López González y Gloria Toledano Vargas.
 3. Convocatoria para la asamblea general comunitaria de elección extraordinaria, tanto en español como en su lengua materna, de fecha 7 de noviembre de 2020.
 4. Informe de difusión de la convocatoria.
 5. Razones de entrega de la convocatoria para la asamblea general comunitaria de elección extraordinaria a las Autoridades Tradicionales, agentes municipales y de policía, y representantes de núcleos rurales.
 6. Razones de fijación de la convocatoria para la asamblea general comunitaria de elección extraordinaria en la cabecera municipal y en las agencias municipales y de policía, y núcleos rurales.
 7. Acta de asamblea general comunitaria de elección extraordinaria, de fecha 21 de noviembre de 2020, y lista de asistencia que le acompaña.
 8. Copia de los documentos de identificación y constancia de origen y vecindad de las personas electas.

De las documentales en mención, se desprende que siendo las doce horas del día 21 de noviembre de 2020, se celebró la asamblea de elección extraordinaria de los cargos de la Sindicatura Municipal y suplencia de la Regidora de Equidad de Género, conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista de la Cabecera Municipal, Agencias Municipales, Barrios y Colonias pertenecientes a esta municipalidad y verificación del quórum legal.
2. Instalación legal de la Asamblea General Comunitaria de la elección.
3. Elección de escrutadores.
4. Propuestas.
5. Desahogo del proceso de elección de las concejalías que integrarán al Ayuntamiento Constitucional que fungirán en el periodo 2020-2022, en los cargos siguientes:

- Síndico o Síndica Municipal (Propietario (a) y suplente) y Regiduría de Equidad de Género suplente.

6. Clausura de la Asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto, ya que se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX y 38, fracción XXXV de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- j) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- k) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- l) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁷.

TERCERA. Calificación de la elección extraordinaria. Previo al análisis de validez de la elección presentada, se considera oportuno referir los motivos por los cuales se estima adecuado que la comunidad de San Martín Peras, Oaxaca, haya realizado la asamblea comunitaria el 21 de noviembre de 2020 para elegir a las personas que desempeñaran los cargos de la Sindicatura Municipal, propietario y suplente, así como la suplencia de la Regiduría de Equidad de Género, tras el fallecimiento de las personas electas en esos cargos en el proceso ordinario del año 2019.

¹⁷ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

De los antecedentes electorales en el municipio y determinaciones anteriores de esta comunidad resulta que, conforme al Sistema Normativo de San Martín Peras, la asamblea elige a las suplencias de las concejalías, tal como se desprende del acuerdo IEEPCO-CG-SNI-27/2019, referido en el antecedente III del presente acuerdo, sin embargo, como se puede apreciar de la documentación presentada, respecto a la Sindicatura Municipal fallecieron las personas de la formula completa y en cuanto a la Regiduría de Equidad de Género falleció la persona que se desempeñaba en la suplencia.

Ahora bien, en el párrafo quinto de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local se establece textualmente lo siguiente: ***“Si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo disponga la ley...”***, de tal norma se puede interpretar que cuando se deje de desempeñar algún cargo en un municipio:

- a) Tal lugar puede ser ocupado por la persona suplente, o
- b) proceder como lo disponga la Ley.

Como se dijo, de conformidad con el Sistema Normativo de San Martín Peras, la Asamblea elige a las personas propietarias y suplentes de las concejalías, no obstante, en la Sindicatura Municipal fallecieron las personas que conformaban la formula completa, es decir, propietario y suplente, y respecto a la Regiduría de Equidad de Género falleció la suplente, consecuentemente no se podría proceder conforme a lo establecido en el primer supuesto del artículo 113 de la Constitución Local, pues yo no existen personas entonces calificadas por esta autoridad que asuman tal cargo; por otra parte, esa misma condición imposibilitó que el Ayuntamiento agotara algún otro procedimiento de los previstos en la Ley; de ahí que ante el fallecimiento de las personas que ocupaban los cargos de la Sindicatura Municipal y la suplencia en la Regiduría de Equidad de Género electos en el proceso ordinario del año 2019, se actualiza la procedencia de que la Asamblea General eligiera nuevas personas para dichos cargos, quienes fungirán hasta el 31 de diciembre de 2022.

En consecuencia, al no haber formula completa para la Sindicatura Municipal y suplente en la Regiduría de Equidad de Género para proceder conforme a lo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local, cobra aplicabilidad que, frente al fallecimiento de las personas que ocupaban dichos cargos, la máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en el municipio de San Martín Peras, como lo es la Asamblea General, conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, elija a nuevas persona para integrar debidamente su Ayuntamiento, lo que se asienta como reconocimiento del derecho de elegir a sus autoridades y sin que exista la posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar; argumento que también ha sido razonado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la tesis XXIX/2015, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALES SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO PARA ELLO.

Además, se advierte que, en la especie, tampoco se trata de una terminación anticipada del mandato de la autoridad indígena que se pretendió elegir, a la que se refiere el párrafo octavo de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, ya que en el caso en estudio existen las actas de defunción de Bernardino Díaz Morales, Juan Mario López González y Gloria Toledano Vargas de fecha 30 de octubre, 1 de noviembre y 22 de octubre del año en curso, respectivamente, las cuales fueron remitidas junto con la documentación de la elección extraordinaria.

En mérito de lo anterior, toca ahora realizar el estudio de validez de la elección celebrada en el municipio de San Martín Peras.

a) El apego a las normas establecida por la comunidad o los acuerdos previos. Ahora bien, se procederá a realizar el estudio de validez de la elección extraordinaria celebrada en el municipio de San Martín Peras, Oaxaca, de fecha 21 de noviembre de 2020.

En consecuencia, del análisis al expediente de elección, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de elección establecidas por el municipio de San Martín Peras, ya que la elección que se analiza se realizó conforme al sistema normativo de dicho municipio, al haberse celebrado en la explanada del Honorable Ayuntamiento, lugar en donde así se acostumbra, participando hombres y mujeres, y eligieron a las personas que se desempeñarán en la Sindicatura Municipal como propietario y suplente, así como, a la suplente de la Regiduría de Equidad de Género.

En su momento, la Convocatoria fue emitida por escrito tanto en español como en su lengua materna, por el Presidente Municipal en coordinación con el Alcalde Constitucional y los diversos mayordomos como autoridad tradicional; fue difundida por el encargado de la radio comunitaria del BIC 25 de San Martín Peras “Tajchi Vijxi”, además se entregó a cada autoridad comunitaria la convocatoria de referencia y fue publicada ampliamente en cada una de las comunidades que integran el municipio, tal como lo establece su sistema normativo.

El 21 de noviembre de 2020 día de la Asamblea de elección extraordinaria, siendo las doce horas se reunieron en la explanada del Honorable Ayuntamiento la Autoridad Municipal, la Autoridad Tradicional, los Agentes Municipales y de Policía, representantes de Rancherías, Núcleos Rurales, Barrios Colonias, Principales y Mayordomos, para elegir a las personas en los cargos de Sindicatura Municipal propietario y suplente, así como a la suplente de la Regiduría de Equidad de Género. En consecuencia, los representantes de la autoridad tradicional pasaron lista de asistencia encontrándose presentes 23 autoridades tradicionales y 187 ciudadanos y ciudadanas y al tratarse de una asamblea de carácter extraordinario la misma determinó continuar con su desarrollo, por lo cual siendo las trece horas se procedió a instalar legalmente la misma, se procedió a nombrar a la mesa de los debates de forma directa y a mano alzada quedando integrada por un presidente y dos escrutadores.

Acto seguido, la asamblea determinó que la elección a los cargos de la Sindicatura Municipal, propietario y suplente, así como de la suplente de la de Regiduría de Equidad de Género, fuera de acuerdo a sus sistema normativo, es decir, las y los candidatos serán propuestos por ternas y los asambleístas emitirán su voto pintando una rayita en el pizarrón donde esté el nombre del candidato o candidata de su preferencia, para el caso de la Sindicatura Municipal la asamblea determinó que la persona que obtuviera el segundo lugar sería en automático el suplente, una vez determinado lo anterior, los resultados fueron los siguientes:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
SINDICATURA MUNICIPAL	JUAN RAMÍREZ CRUZ	125
	VÍCTOR SALVADOR VEGA	50
	LIBRADO CRUZ GONZÁLEZ	12
REGIDURÍA DE EQUIDAD DE GÉNERO	CARMEN LIZAMA RAMÍREZ	142
	MARCELA LÓPEZ VARGAS	30
	MARGARITA JACINTO MÉNDEZ	13

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, la y los concejales electos ejercerán su función hasta el 31 de diciembre de 2022, agregándose al Honorable Cabildo Constitucional ya existente de la siguiente forma:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENCIA
SINDICATURA MUNICIPAL	JUAN RAMÍREZ CRUZ	VICTOR SALVADOR VEGA
REGIDURIA DE EQUIDAD DE GENERO	-.-	CARMEN LIZAMA RAMIREZ

Concluido el proceso electivo, se clausuró la Asamblea General Comunitaria siendo las quince horas con treinta minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración al orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

Ahora bien, no pasa desapercibido para este Consejo General, que la Asamblea ordinaria del 18 y 19 de mayo de 2019 se desarrolló con 1,116 asambleístas, y la celebrada el 21 de noviembre de 2020, se instaló con un total de 210 asambleístas, esto a pesar de que la convocatoria fue ampliamente difundida en todo el territorio municipal con 14 días de anticipación, tal como se demuestra con las documentales que obran en autos del presente expediente, sin embargo, un factor importante para la poca participación pudo haber sido la emergencia sanitaria por la pandemia del SARS-CoV-2 o COVID-19, por la que se está atravesando; cuórum que fue ampliamente discutido por los asambleístas y ante la notoria necesidad de contar con un cabildo completo y al tratarse de una asamblea extraordinaria decidieron continuar con la misma, además, hasta la fecha este Instituto no ha recibido inconformidad respecto de la realización de dicha asamblea, por tal razón, no hay impedimento que pueda influir en este Consejo General para no dar por válido dicho acto.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las personas fueron electas por mayoría de votos, sin que se advierta que en el momento de la celebración de la elección haya existido inconformidad alguna respecto del resultado obtenido, asimismo, hasta este momento no se ha recibido en el Instituto desacuerdo alguno por tal resultado, por lo que se estima que cuenta con el respaldo de la ciudadanía.

c) La debida integración del expediente. Sobre este aspecto, se considera que el expediente se encuentra debidamente integrado, toda vez que obra el acta de Asamblea Extraordinaria de Cabildo, actas de defunción de las personas que fueron electas en el proceso ordinario del año 2019, convocatoria para la Asamblea General Comunitaria de elección extraordinaria, el informe de difusión, razones de entrega y fijación de la misma en todas las comunidades, acta de Asamblea con listas de asistencia y los documentos de las personas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de asistencia, se conoce que la elección en estudio contó con la participación real y material de las mujeres e implicó la conservación del espacio en la suplencia de la Regiduría de Equidad de Género con la ciudadana electa **Carmen Lizama Ramírez**; que se suma a las que resultaron electas en la asamblea del 18 y 19 de mayo del 2019, las ciudadanas **Beatriz Vásquez Maldonado** y **Hermelinda López Tenorio** como propietaria y suplente en la Regiduría de Vialidad y Transporte, y la ciudadana **Manuela López Díaz** propietaria en la Regiduría de Equidad de Género, misma asamblea que fue materia de estudio de este Consejo General en el Acuerdo IEEPCO-CG-SIN-27/2019, por el que se declaró como jurídicamente válida las elecciones de esos cargos.

En estas condiciones, es procedente hacer extensivas las razones jurídicas expuestas en el referido acuerdo para estimar válida la presente elección, máxime que en aquella ocasión se entró al razonamiento de todas las inconformidades planteadas, mismo que fueron confirmados por los Tribunales jurisdiccionales de la materia; por lo tanto las concejalías electas se desempeñarán de manera conjunta con las actuales personas electas hasta el 31 de diciembre de 2022, es decir, de 16 cargos que integran la totalidad del Ayuntamiento, 4 de ellos son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a la y los concejales electos para lo que resta del trienio 2020-2022, para que en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las personas electas para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Martín Peras, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto del resultado de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección extraordinaria de las personas que ocuparán la Sindicatura Municipal, así como la suplencia de la Regiduría de Equidad de Género del Ayuntamiento Municipal de San Martín Peras, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 21 de noviembre de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento hasta el 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENCIA
SINDICATURA MUNICIPAL	JUAN RAMÍREZ CRUZ	VICTOR SALVADOR VEGA
REGIDURIA DE EQUIDAD DE GENERO	---	CARMEN LIZAMA RAMIREZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Martín Peras, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-73/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE LA PERSONA QUE OCUPARÁ LA SUPLENCIA DE LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DEL AYUNTAMIENTO DE SAN PEDRO MÁRTIR QUIECHAPA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, PORQUE LA PERSONA ELECTA EN DICHO CARGO EN EL PROCESO ORDINARIO DEL AÑO 2019 DEJÓ DE DESEMPEÑARLO.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XXXII. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pedro Mártir Quiachapa, Oaxaca.
- XXXIII. **Asamblea de elección.** El día 7 de julio de 2019, se llevó a cabo la Asamblea General Comunitaria de elección ordinaria de las concejalías que fungirán en el Ayuntamiento del Municipio de San Pedro Mártir Quiachapa durante el trienio 2020-2022; en dicha asamblea resultó electo el ciudadano Jaime Barriga Ruiz en la suplencia de la presidencia municipal.
- XXXIV. **Acuerdo de calificación.** El 26 de agosto de 2019, el Consejo General aprobó el Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-31/2019, por el que calificó como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Pedro Mártir Quiachapa, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 7 de julio de ese mismo año, en la cual resultó electo el ciudadano Jaime Barriga Ruiz en la suplencia de la presidencia municipal y quien se desempeñaría en dicho cargo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022.
- XXXV. **Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 14 de diciembre del presente año, el Presidente Municipal de San Pedro Mártir Quiachapa remitió a esta autoridad administrativa electoral la documentación correspondiente a la elección de la nueva persona que ocupará la suplencia de la presidencia municipal en el citado Ayuntamiento, quien se desempeñará en el cargo para lo que resta del trienio 2020-2022, consistente en:

9. Copia del acta de sesión de cabildo de fecha 22 de febrero de 2020.
10. Citatorios de fechas 20, 23 y 29 de febrero de 2020, dirigidos al ciudadano Jaime Barriga Ruiz.
11. Copias certificadas del acta de asamblea general ordinaria de ciudadanos de fecha 8 de noviembre de 2020 y lista de asistencia.
12. Constancia por la que se hace del conocimiento el medio que se utilizó para convocar a la asamblea de nombramiento de la persona que ocupará la suplencia de la presidencia municipal en el Ayuntamiento de San Pedro Mártir Quiachapa.
13. Copia del documento de identificación y constancia de origen y vecindad de la persona electa.

De las documentales en mención, se desprende que el 8 de noviembre del actual, se celebró la asamblea de elección extraordinaria de la persona que ocupará la suplencia de la presidencia municipal en el Ayuntamiento de San Pedro Mártir Quiachapa, conforme al siguiente orden del día:

7. Pase de lista.
8. Verificación del quórum legal.
9. Nombramiento de la mesa de debates.
10. Instalación legal de la asamblea.
11. Lectura y aprobación del orden del día.
12. Lectura del acta anterior.
13. Nombramiento del comité de la caja de ahorro.
14. Nombramiento de los integrantes de la alcaldía 2021.
15. Nombramiento del suplente de la presidencia municipal.
16. Información de nombramiento para el comité de la obra del concreto hidráulico en el tramo carretero "Quiachapa-Lachiguiri".
17. Asuntos generales.
18. Clausura.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, el Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto, ya que se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende

de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, 32, fracción XIX y 38, fracción XXXV de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- m) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- n) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y
- o) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁸.

TERCERA. Calificación de la elección extraordinaria. Previo al análisis de validez de la elección presentada, se considera oportuno referir los motivos por los cuales se estima adecuado que la comunidad de San Pedro Mártir Quiéchapa, Oaxaca, haya realizado la asamblea comunitaria el 8 de noviembre de 2020 para elegir a la persona que ocupará la suplencia de la presidencia municipal para lo que resta del trienio 2020-2022, porque la persona electa en dicho cargo en el proceso ordinario del año 2019 dejó de desempeñarlo.

De los antecedentes electorales en el municipio y determinaciones anteriores de esta comunidad resulta que, conforme al Sistema Normativo de San Pedro Mártir Quiéchapa, la asamblea elige a las personas que se desempeñarán en las suplencias de las concejalías, tal como se desprende del acuerdo IEEPCO-CG-SNI-31/2019, referido en el antecedente III del presente acuerdo, sin embargo, como se puede apreciar de la documentación presentada, la persona electa en la suplencia de la presidencia municipal en el proceso ordinario del año 2019, dejó de desempeñar el cargo desde el 14 febrero del presente año, sin explicar los motivos de su ausencia y sin haber comparecido ante al cabildo municipal a pesar de haber sido citado por la autoridad municipal del citado municipio; dejando constancia de tal incidencia en el acta de sesión ordinaria de cabildo de fecha 22 de febrero de 2020, en la que además el presidente municipal de San Pedro Mártir Quiéchapa mencionó que se realizaría una asamblea general comunitaria en la que se haría del conocimiento que el suplente de la presidencia municipal no se había presentado a desempeñar el cargo y, de ser necesario, se nombraría a un nuevo integrante en el cabildo.

En razón de lo anterior, la autoridad municipal de San Pedro Mártir Quiéchapa mediante citatorios de fechas 20, 23 y 29 de febrero de 2020, le solicitó al ciudadano Jaime Barriga Ruiz se presentara al palacio municipal para explicar el motivo de su ausencia desde el 14 de febrero del presente año, pues

¹⁸ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

únicamente se tenía conocimiento que se ausentaría por dos días; ahora bien, de las razones asentadas por el presidente municipal del referido municipio, se dejó constancia que en la primera visita al domicilio del ciudadano en mención no se encontró a ninguna persona; en la segunda visita el hermano de la persona buscada se negó a recibir el citatorio; en la tercera visita la madre del ciudadano Jaime Barriga Ruiz recibió el citatorio pero se negó a firmar de recibido.

En este sentido, es importante mencionar que si bien los referidos citatorios no fueron recibidos por el ciudadano Jaime Barriga Ruiz, del 29 de febrero al 8 de noviembre del presente año -fecha en que se acudió por tercera vez a su domicilio y en que se celebró la asamblea de elección- dicha persona nunca se presentó al palacio municipal para explicar a la autoridad municipal los motivos por lo que dejó de desempeñar el cargo desde el pasado 14 de febrero.

Ahora bien, en el párrafo quinto de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local se establece textualmente lo siguiente: ***“Si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente o se procederá según lo disponga la ley...”***, de tal norma se puede interpretar que cuando se deje de desempeñar algún cargo en un municipio:

- a) Tal lugar puede ser ocupado por la persona suplente, o
- b) proceder como lo disponga la Ley.

Como se dijo, de conformidad con el Sistema Normativo de San Pedro Mártir Quiechapa, la Asamblea elige a las personas propietarias y suplentes de las concejalías, no obstante, la persona electa en la suplencia de la presidencia municipal dejó de desempeñar el cargo para el que fue electo en la asamblea de elección de 7 de julio de 2019, consecuentemente no se podría proceder conforme a lo establecido en el primer supuesto del artículo 113 de la Constitución Local, pues yo no existen personas entonces calificadas por esta autoridad que asuman tal cargo; por otra parte, esa misma condición imposibilitó que el Ayuntamiento agotara algún otro procedimiento de los previstos en la Ley; de ahí que ante la ausencia del ciudadano Jaime Barriga Ruiz de presentarse al Ayuntamiento de San Pedro Mártir Quiechapa para desempeñar el cargo para el que fue electo en el proceso ordinario del año 2019, se actualiza la procedencia de que la Asamblea General eligiera a una nueva persona para dicho cargo, quien fungirá hasta el 31 de diciembre de 2022.

En consecuencia, conforme a lo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local, cobra aplicabilidad que, si el ciudadano Jaime Barriga Ruiz dejó de desempeñar su cargo desde el 14 de febrero del presente año, la máxima autoridad de deliberación y toma de decisiones en el municipio de San Pedro Mártir Quiechapa, como lo es la Asamblea General, conforme a sus prácticas tradicionales y libre determinación, elija a una nueva persona para integrar debidamente su Ayuntamiento, lo que se asienta como reconocimiento del derecho de elegir a sus autoridades y sin que exista la posibilidad de otro procedimiento legal que aplicar; argumento que también ha sido razonado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la tesis XXIX/2015, de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS COMUNIDADES PUEDEN REGULAR LA DESIGNACIÓN DE CONCEJALES SUSTITUTOS, UNA VEZ AGOTADO EL PROCEDIMIENTO LEGAL PREVISTO PARA ELLO.

Además, se advierte que, en la especie, tampoco se trata de una terminación anticipada del mandato de la autoridad indígena que se pretendió elegir, a la que se refiere el párrafo octavo de la fracción I del artículo 113 de la Constitución Local, ya que en el caso en estudio se tienen las constancias que acreditan que el ciudadano Jaime Barriga Ruiz no se ha presentado a desempeñar su cargo en el Ayuntamiento las cuales fueron remitidas junto con la documentación de la elección extraordinaria, además de que dicha persona nunca hizo del conocimiento de la autoridad municipal los motivos de su ausencia desde el pasado 14 de febrero.

En mérito de lo anterior, toca ahora realizar el estudio de validez de la elección celebrada en el municipio de San Pedro Mártir Quiechapa.

a) El apego a las normas establecida por la comunidad o los acuerdos previos. Ahora bien, se procederá a realizar el estudio de validez de la elección extraordinaria celebrada en el municipio de San Pedro Mártir Quiechapa, Oaxaca, de fecha 8 de noviembre de 2020.

En consecuencia, del análisis al expediente de elección, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de elección establecidas por el municipio de San Pedro Mártir Quiechapa, ya que la elección que se analiza se realizó conforme al sistema normativo de dicho municipio, participaron hombres y mujeres, y se eligió a la persona que ocupará la suplencia de la presidencia municipal hasta el 31 de diciembre de 2022.

En su momento, la convocatoria fue tratada en la sesión de consejo de desarrollo municipal, una vez que fue aprobada en esta sesión se convocó a la ciudadanía a la asamblea de elección, esto, conforme a la constancia remitida por la autoridad municipal; el 8 de noviembre de 2020, día de la asamblea de

elección extraordinaria, siendo las once horas con veinte minutos se reunieron en la cancha municipal la autoridad municipal y ciudadanos y ciudadanas del municipio, para elegir a la persona que ocupará la suplencia de la presidencia municipal; una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del cuórum legal con 120 asambleístas, posteriormente, de forma directa se nombró a los integrantes de la mesa de los debates, en consecuencia, el presidente de la mesa en mención procedió a instalar legalmente la asamblea.

Acto seguido, conforme al punto nueve del orden del día, el presidente municipal dio lectura al acta de cabildo en la cual se trató el tema de la ausencia del ciudadano Jaime Barriga Ruiz para desempeñar el cargo de suplente de la presidencia municipal, asimismo, que se había tocado este tema en las dos asambleas anteriores, sin llegar a los acuerdos de si sería nombrado internamente o a través de la asamblea; después de escuchar los diferentes puntos de vista, se llevó a cabo la votación si el cargo era nombrado por la mesa de casilla, como órgano electoral comunitario que fungió en la elección del 7 de julio de 2019, o a través de la asamblea, por lo que, por mayoría de votos se decidió que fuera la asamblea en ese momento; en consecuencia se escribió en una pizarra los nombres de algunas personas que podrían desempeñar el cargo, solicitando a las y los asambleístas hicieran sus propuestas; concluida la votación conforme a sus usos y costumbres, se obtuvieron los siguientes resultado:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
SUPLENCIA DE LA PRESIDENCIA MUNICIPAL	EMETERIO MATEOS AGUILAR	36
	ISAAC PEREZ CRISOSTOMO	8
	FELIPE REYES LUISES	14
	CANDIDO MATEOS AGUILAR	26

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, el concejal electo ocupará el cargo hasta el 31 de diciembre de 2022, agregándose al Ayuntamiento de la siguiente forma:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	-.-	EMETERIO MATEOS AGUILAR

Concluido el proceso electivo, se clausuró la Asamblea General Comunitaria siendo las catorce horas con diez minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración al orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la persona fue electa por mayoría de votos, sin que se advierta que en el momento de la celebración de la elección haya existido inconformidad alguna respecto del resultado obtenido, asimismo, hasta este momento no se ha recibido en el Instituto desacuerdo alguno por tal resultado, por lo que se estima que cuenta con el respaldo de la ciudadanía.

c) La debida integración del expediente. Sobre este aspecto, se considera que el expediente se encuentra debidamente integrado, toda vez que obra el acta de sesión de cabildo de fecha 22 de febrero de 2020; citatorios de fechas 20, 23 y 29 de febrero de 2020; constancia por la que se hace del conocimiento el medio que se utilizó para convocar a la asamblea de nombramiento de la persona que ocupará la suplencia de la presidencia municipal en el Ayuntamiento de San Pedro Mártir Quiechapa; acta de asamblea general ordinaria de ciudadanos de fecha 8 de noviembre de 2020 y lista de asistencia; documento de identificación y constancia de origen y vecindad de la persona electa.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de determinaciones contrarias e incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de asistencia, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación 49 mujeres en la asamblea.

Si bien en la presente elección extraordinaria ninguna mujer ocupó algún cargo, en la asamblea de elección de 7 de julio de 2019, resultaron electas las ciudadanas María del Rosario Vásquez Valladarez e Irinea Martínez Rodríguez en la regidora de salud como propietaria y suplente; misma asamblea que fue materia de estudio de este Consejo General en el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-31/2019, por el que se declaró como jurídicamente válida las elecciones de esos cargos.

En estas condiciones, es procedente hacer extensivas las razones jurídicas expuestas en el referido acuerdo para estimar válida la presente elección, máxime que en aquella ocasión no se expresó ninguna inconformidad con tal decisión; por lo tanto, las mujeres electas en las concejalías se desempeñarán de manera conjunta con el concejal electo en la suplencia de la presidente municipal hasta el 31 de diciembre de 2022; es decir, de 12 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 2 serán ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular al concejal electo para lo que resta del trienio 2020-2022, para que en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezca la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además aplique el principio de progresividad de manera gradual, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la **paridad**, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

Es importante mencionar que la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, aprobó el **Decreto 1511** mediante el cual se reforman y adiciones, entre otras cosas, diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca respecto al principio de paridad de género para los municipios que se rigen bajo sistemas normativos indígenas, esto con la finalidad de garantizar que los cabildos estén integrados con la mitad de mujeres y la mitad de hombres, lo cual implica que se hagan las adecuaciones correspondientes a fin de que las mujeres puedan ocupar cualquiera de los cargos dentro del ayuntamiento, lo cual podrá hacerse de manera gradual, pero en el año **2023 será obligatorio** cumplir con la paridad, conforme al TRANSITORIO TERCERO de dicho decreto.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que la persona electa para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Pedro Mártir Quiechapa, cumple con los requisitos necesarios para ocupar el cargo para el que fue electo, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto del resultado de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección extraordinaria de la personas que ocupará la suplencia de la Presidencia Municipal del Ayuntamiento Municipal de San Pedro Mártir Quiechapa, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de 8 de noviembre de 2020; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva al ciudadano que obtuvo la mayoría de votos y que integrará el ayuntamiento hasta el 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENCIA MUNICIPAL	-.-	EMETERIO AGUILAR MATEOS

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)**, de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso **exhorto** a la autoridad electa, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Mártir Quiechapa, Oaxaca, para que, previo a la próxima elección de sus autoridades fortalezcan la participación política de las mujeres en sus asambleas; así también, apliquen el principio de progresividad, es decir, que tomen las medidas necesarias para que las mujeres participen, accedan y ejerzan un mayor número de cargos en su cabildo municipal gradualmente en las siguientes elecciones a través de sus asambleas generales, hasta alcanzar la paridad en el año 2023, y con ello

garantizar el derecho de votar y ser votadas, el derecho a ejercer el cargo y permanecer en él en condiciones de igualdad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-74/2020, RESPECTO DE LA ELECCIÓN DE AUTORIDADES COMUNITARIAS REALIZADA EN LA CABECERA MUNICIPAL DE SAN JUAN MAZATLÁN, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

A B R E V I A T U R A S:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

A N T E C E D E N T E S:

- XXXVI. **Método de elección.** El día treinta y uno de diciembre de 2020, el Consejo General aprobó el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-71/2020¹⁹, por el que se declaró jurídicamente no válida la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento del municipio de San Juan Mazatlán, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de 8 de noviembre de este año, al considerar que se realizó conforme a su sistema normativo indígena y en apego a las normas tradicionales determinadas por su Asamblea General, y se garantizó el derecho a votar y ser votados de las ciudadanas y ciudadanos que integran ese municipio.
- XXXVII. **Problemática político electoral.** Conforme a los últimos tres antecedentes de este municipio, la Autoridad Municipal Constitucional desarrolla sus funciones en la Agencia de Policía de Santiago Tutla, razón por la cual, en la comunidad-cabecera municipal existe un vacío de Autoridad, pues tradicionalmente el Ayuntamiento Constitucional gobernaba en términos generales todo el municipio y de manera específica, la Cabecera municipal, lo que cambió a raíz de la modificación de su sistema normativo tradicional, al permitir la participación de las Agencias municipales en la elección de sus Autoridades.

¹⁹ Aun no se cuenta con la fecha y número de acuerdo por el que se califica la elección ordinaria de concejalías al Ayuntamiento municipal de San Juan Mazatlán correspondiente al presente año.

XXXVIII. **Remisión de la documentación.** Mediante los oficios sin número y 52/AMC/2020, recibidos en este Instituto el 1 de diciembre de 2020, el presidente comunitario de San Juan Mazatlán remitió a esta autoridad electoral la documentación relativa al nombramiento de la Autoridad Comunitaria de la cabecera municipal, solicitando que este Consejo General se pronuncie sobre la validez de la decisión tomada; anexando para tal efecto la documentación que a continuación se describe:

1. Convocatoria para la asamblea comunitaria, de fecha 29 de octubre de 2020.
2. Acta de asamblea de elección de las autoridades de la comunidad de San Juan Mazatlán, de fecha 15 de noviembre de 2020, y lista de asistencia que le acompaña.
3. Copias de los documentos de identificación y constancias de origen y vecindad de las personas electas.
4. Oficio número 01/AMCE/2020, suscrito por las personas electas.

De dicha documentación se desprende que el 15 de noviembre de 2020, se celebró la elección de sus autoridades comunitarias conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Verificación del cuórum e instalación legal de la asamblea.
3. Lectura y en su caso aprobación del orden del día.
4. Propuestas y en su caso aprobación para el nombramiento de los integrantes de la autoridad comunitaria, para el periodo de 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.
5. Asuntos generales.
6. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el IEEPCO está a cargo de las elecciones locales. En este sentido, si bien de manera expresa, el artículo 282 de la LIPEEO faculta a este Consejo General para conocer y validar las elecciones municipales, en el presente caso, a la luz de lo dispuesto por el artículo 8 y 17 de la Constitución Federal, al tratarse de una petición que incide en la problemática político electoral que vive el municipio, se estima que se surte la competencia frente a la necesidad de contribuir en la solución de la problemática electoral que vive el municipio de San Juan Mazatlán, Oaxaca.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, este Instituto tiene una competencia específica relacionada con los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución local; así como 31, fracción VIII y 38, fracción XXXV de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus Autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas cuya vigilancia corresponde a este Consejo General.

TERCERA. Calificación de la elección. Como se ha señalado, no existe disposición expresa que regule la intervención de este Instituto respecto de elecciones intracomunitarias, es decir, aquellas que tiene lugar en comunidades que integran un municipio regido por sus Sistemas Normativos. No obstante, el cumplimiento de los aspectos electorales a verificar se debe realizar, por analogía del fondo del asunto, a la luz de lo dispuesto en el artículo 282 de la LIPEEO, es decir:

- a) El apego a los sistemas normativos en la cabecera municipal y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección, que no sean contrarios a los derechos humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos de la ciudadanía de la cabecera municipal; y
- c) La debida integración del expediente.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades -en el ámbito de sus atribuciones- tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

En el mismo sentido, la valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural a fin de garantizar a las comunidades y pueblos el goce efectivo de sus derechos humanos, de manera especial, reconociendo el pluralismo jurídico existente en

nuestra Entidad, de tal forma que la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de estas comunidades y municipios con el Estado.

Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Así como para que surtan efectos al interior de la comunidad que los elige y entre las distintas comunidades que integren el municipio, como una relación horizontal de autonomía entre ellas.

Dicho esto, se analizará el cumplimiento de los requisitos precitados:

a) El apego a los sistemas normativos en la cabecera municipal y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección, que no sean contrarios a los derechos humanos. En este sentido, del estudio integral del expediente que nos ocupa, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de elección establecidas por la comunidad de la cabecera municipal, pues se trata de una elección de Autoridad Comunitaria y se realizó conforme al sistema normativo de dicho lugar.

Ahora bien, de la lectura del acta de Asamblea se aprecia que la convocatoria fue emitida por los integrantes de la autoridad comunitaria de San Juan Mazatlán en fecha 29 de octubre de 2020. Respecto de la convocatoria no remitieron constancias de la forma en que fue difundida, sin embargo, del estudio integral de las documentales, se evidencia que se contó con una asistencia significativa en la Asamblea General, al acudir un total de 4328 ciudadanos y ciudadanas, mismos que se desprende del acta de asamblea comunitaria, situación que convalida la ausencia de constancia de publicidad.

La Asamblea Comunitaria se instaló siendo las once horas con treinta y ocho minutos del día 15 de noviembre del presente año, posteriormente el presidente comunitario manifestó a los asambleísta para que propusieran personas responsables y con la capacidad para trabajar por el bien de la comunidad.

Acto seguido, se procedió a elegir a las autoridades comunitarias que fungirán en el año 2021; una vez analizado y dialogado ampliamente el tema en cuestión, por unanimidad de votos, la asamblea determinó nombrar de forma directa, por lo que, la autoridad comunitaria de la cabecera municipal de San Juan Mazatlán, quedó integrada de la siguiente manera:

AUTORIDAD COMUNITARIA DE LA CABECERA MUNICIPAL DE SAN JUAN MAZATLÁN	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE COMUNITARIO	ANGEL GUILLERMO MARIN BONIFACIO
SÍNDICO COMUNITARIO	DOMICIANO EPITACIO MARCIAL
REGIDORA DE HACIENDA COMUNITARIA	VICTORIA BAUTISTA DOMINGUEZ
REGIDOR DE SALUD COMUNITARIO	ROBERTO EPITACIO CABRERA
REGIDOR DE AGUA POTABLE Y DE LUZ COMUNITARIO	GERMAN JAVIER FELICIANO
REGIDORA DE EDUCACIÓN COMUNITARIA	BRICILIA MIGUEL FELICIANO

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las quince horas con diez minutos del día de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

Es importante señalar que las autoridades comunitarias fueron electas por un periodo de un año y fungirán en el cargo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, sin que posteriormente sea necesario un nuevo pronunciamiento por esta autoridad electoral, en razón de que el reconocimiento de validez de la elección y por ende de la Autoridad Comunitaria no pierde

vigencia al concluir dicho período, ni es necesaria su afirmación reiterada, pues ello ocurrirá cuando la propia comunidad-cabecera expulse dicha figura de sus instituciones o la siga conservando; ello en garantía de los principios de Libre Determinación y Autonomía con que cuentan como pueblo indígena, reconocidos en el derecho nacional y disposiciones legales convencionales.

Finalmente, es pertinente precisar que la Autoridad Comunitaria tendrá ámbito de validez únicamente con respecto a la comunidad-cabecera, ya que el órgano encargado del gobierno y la administración pública municipal, es el Ayuntamiento municipal, Autoridad que se conforma con la participación de todas las comunidades que integran el municipio de San Juan Mazatlán, Oaxaca.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De lo descrito en el apartado anterior se desprende que la Autoridad Comunitaria se integró por quienes fueron nombrados por mayoría de votos, así consta en el acta de dicha Asamblea.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, pues obra la convocatoria para la asamblea comunitaria; el acta de asamblea comunitaria de la cabecera municipal de San Juan Mazatlán y lista de asistencia que le acompaña; así como los documentos de identificación y constancias de origen y vecindad de las personas electas.

Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Victoria Bautista Domínguez y Bricilia Miguel Feliciano** en las regidurías comunitarias de hacienda y educación, cuestión de gran importancia pues a criterio de este Consejo General, se debe respetar los derechos de las mujeres con independencia del tipo de elección que se celebre.

d) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna. Sin embargo, es oportuno resaltar que la presente medida, se estima, contribuye a la solución integral de la problemática del municipio de San Juan Mazatlán, Oaxaca, por ello resulta adecuado de conceder el reconocimiento y validez a la medida adoptada en Asamblea Comunitaria de 15 de noviembre de 2020, en la cabecera del municipio en mención. En razón de lo anterior, se estima pertinente que una Autoridad Comunitaria electa por la comunidad- cabecera con reconocimiento de su ciudadanía, se ocupe del gobierno local, complementando la norma ya establecida de conformar el gobierno municipal con la participación de todas las comunidades.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2°, Apartado “A”, fracción III, 8, 17, 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, así como 31, fracción VIII y por analogía el artículo 282 de la LIPEEO se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo argumentado en la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se declara que la decisión tomada por la comunidad cabecera municipal de San Juan Mazatlán, Oaxaca, mediante Asamblea Comunitaria de 15 de noviembre de 2020, tiene reconocimiento y validez jurídica únicamente en el ámbito de dicha comunidad cabecera, derivado del ejercicio de su libre Determinación y Autonomía reconocido en el derecho nacional e internacional; en virtud de lo anterior y en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán la Autoridad Comunitaria en el siguiente orden:

AUTORIDAD COMUNITARIA DE LA CABECERA MUNICIPAL DE SAN JUAN MAZATLÁN	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE COMUNITARIO	ANGEL GUILLERMO MARIN BONIFACIO
SÍNDICO COMUNITARIO	DOMICIANO EPITACIO MARCIAL
REGIDORA DE HACIENDA COMUNITARIA	VICTORIA BAUTISTA DOMINGUEZ
REGIDOR DE SALUD COMUNITARIO	ROBERTO EPITACIO CABRERA
REGIDOR DE AGUA POTABLE Y DE LUZ COMUNITARIO	GERMAN JAVIER FELICIANO

REGIDORA DE EDUCACIÓN COMUNITARIA	BRICILIA MIGUEL FELICIANO
--------------------------------------	---------------------------

SEGUNDO. De conformidad con los argumentos de la TERCERA razón jurídica de este Acuerdo, el reconocimiento de validez jurídica de las elecciones de Autoridades Comunitarias no perderá vigencia al cambiar la Autoridad en funciones, sino cuando, la comunidad Cabecera Municipal de San Juan Mazatlán, determine que dicha Autoridad deba cesar en sus funciones.

TERCERO. Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva, al Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y Consejeros electorales siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López, y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día el treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario, continúe la Secretaría con la sesión.- - - - -

Secretario: Consejero Presidente le informo que se han agotado el único punto en el orden del día.- - - - -

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario, habiéndose agotado el orden del día, siendo las dieciséis horas con treinta y dos minutos, de este jueves treinta y uno de diciembre de dos mil veinte, clausuro la presente sesión extraordinaria. - - - - -

Se levanta el acta de sesión extraordinaria de treinta y uno de diciembre de dos mil veinte siendo las dieciséis horas con treinta y dos minutos, constando de ciento diecisiete dos fojas tamaño oficio, útiles por un solo lado, sin anexos. - - - - -

- - - - -DOY FE - - - - -

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ