

**INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA  
CONSEJO GENERAL**

**ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA  
31 DE DICIEMBRE 2019**

En la ciudad Oaxaca de Juárez, Oaxaca; siendo la una con cincuenta y nueve minutos del día **martes treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve**, en el domicilio de este Instituto, sito en la calle de Gardenias número 210, colonia Reforma de esta ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca y con fundamento en lo establecido por los artículos 116, fracción IV, inciso b) y c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 98 párrafos 1 y 2, 104 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 37 numeral 1 y 38, fracciones I y LXV, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; así como los artículos 6 numeral 1, inciso a), artículo 11, numeral 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo General, así como el artículo 19 del Reglamento de Administración y uso de las Tecnologías de la Información y comunicaciones de este Instituto, para el día de hoy **martes treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve**, se convocó al Consejo General de este Instituto, a fin de celebrar sesión extraordinaria. -----

El Secretario del Consejo General procede al pase de lista de asistencia, encontrándose presentes el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; Maestro. Luis Miguel Santibáñez Suárez, Secretario Ejecutivo; Licenciado Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral, Licenciada Rita Bell López Vences, Consejera Electoral; Maestra Nayma Enríquez Estrada, Consejera Electoral; Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Consejera Electoral y el Maestro Wilfrido Almaraz Santibáñez, Consejero Electoral. -----

**Consejero Presidente:** Continúe con la sesión señor Secretario. -----

**Secretario:** Consejero Presidente, le informo que se encuentran presentes seis Consejeros Electorales incluyéndole a Usted, por lo que me permito declarar la existencia del quórum legal.-

**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario, muy buenos días a todos y a todas señoras y señores y habiéndose declarado la existencia del quórum legal y siendo las una horas con cincuenta y nueve minutos de este martes treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, se instala la presente sesión extraordinaria, solicito a la Secretaría se sirva poner a consideración de esta mesa el proyecto de orden del día correspondiente. -----

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, como proyecto de orden del día tenemos: único, Proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-409/2019**, y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-417/2019**, respecto de las elecciones en los municipios de Coicoyan de las Flores, Santa Catarina Lachatao, San Juan de los Cues, Santa María Ecatepec, San Miguel Tlacotepec, Santa María Ozolotepec, Santiago Tillo, San Francisco Lachigoló y Santa María Sola, que electoralmente se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, además le informo Consejero Presidente que la Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas, la Licenciada Rita Bell López Vences ha solicitado a la Presidencia y a su vez remitido a la Secretaría Ejecutiva, la solicitud de inclusión de los municipios siguientes: Santa María Tlaxiactac, San Martín Toxpálan, San Pedro Ocopetatlillo, Santos Reyes Nopala, San José del Progreso y Santiago Choápam, es de mencionar, Consejero Presidente, que con fundamento en los artículos 11 numeral 2, 12 numeral 1 inciso c) del Reglamento de Sesiones del Consejo General y 19 del Reglamento de Administración y Uso de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones de este Instituto, esta Secretaría informa que fue circulada en tiempo y forma la documentación necesaria para la celebración de esta sesión extraordinaria, por esta razón, en sus lugares podrán encontrar el orden del día, lo anterior, con la finalidad de optimizar el uso del papel en razón del impacto ecológico, así como por las políticas de austeridad implementadas en este Instituto. Es la cuenta consejero presidente. -----

**Consejero Presidente:** gracias señor secretario, señoras y señores está a su consideración la propuesta de inclusión que hace la Consejera Electoral Rita Bell López Vences, no habiendo quien haga uso de la voz, señor secretario tome la consulta correspondiente. -----

**Secretario:** Con todo gusto, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar en forma económica si es de aprobarse el incluir en el orden del día los proyectos de acuerdos referidos, por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano, (las y los Consejeros Electorales levantan la mano) muchas gracias, Consejero Presidente esta Secretaría le informa que se ha aprobado la inclusión.-----

**Consejero Presidente:** gracias señor secretario, le pido ahora que someta a la consideración de la mesa el proyecto de orden del día que se propone. - - - - -

**Secretario:** Con todo gusto Consejero Presidente, en ese sentido el orden del día propuesto para esta sesión es el siguiente: único, Proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-409/2019**, y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-423/2019**, como ya fueron referidos. Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar en forma económica si es de aprobarse el proyecto de orden del día puesto a su consideración, por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano, (las y los Consejeros Electorales levantan la mano) muchas gracias, Consejero Presidente esta Secretaría le informa que se ha aprobado el orden del día por unanimidad de votos de los presentes. - - - - -

**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario proceda con el desahogo del orden del día. - -

**Secretario:** En ese sentido, Consejero Presidente, respetuosamente solicito su autorización para consultar la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos por haber sido previamente circulados. - - - - -

**Consejero presidente:** Secretario, someta a la consideración de este Consejo General, la consulta que solicita. - - - - -

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos del orden del día aprobados con la salvedad de que en el acta de la presente sesión aparezca de forma íntegra. Por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano. - - - - -

Secretario: Consejero Presidente, esta Secretaría le informa que la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos, ha sido aprobada por unanimidad de votos. - - - - -

**Consejero presidente:** Proceda la Secretaría con el desahogo del orden del día. - - - - -

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, como único punto en el orden del día, tenemos: único, Proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-409/2019**, y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-423/2019**, como ya fueron referidos.( Es la cuenta Consejero Presidente ) . - - - - -

**Consejero Presidente:** señores y señoras, está a su consideración los proyectos de Acuerdos que dio cuenta la Secretaría. No habiendo quien haga uso de la voz, solicito a la Secretaría, se sirva tomar la votación correspondiente. - - - - -

**Secretario:** Gracias Consejero Presidente, permítame hacer la mención que el Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibañez ha solicitado a la Presidencia y a su vez remitido a la Secretaría Ejecutiva para excusarse de lo relativo al municipio de Santa María Ozolotepec. - - - - -

**Consejero Presidente:** Gracias sr. Secretario, continúe por favor. - - - - -

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el único punto en el orden del día 1. Por favor, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Filiberto Chávez Méndez, a favor, a excepción de Santiago Choápam donde no comparto el sentido del acuerdo ¿Consejera Electoral, Rita Bell López Vences? a favor; ¿ Consejero Electoral, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibañez? A favor de los proyectos con excepción de los siguientes: San José del Progreso en donde mi voto es en contra, Santa María Tlalixtác en donde mi voto también es en contra, Choápam en donde también mi voto es en contra y me abstengo de votar en el expediente de Santa María Ozolotepec; ¿ Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor, ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? a favor; Consejero Electoral Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor de los proyectos, con excepción del proyecto referente a Santa Catarina Lachatao donde mi voto es en contra; Consejero Presidente, le informo que el **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-423/2019**, respecto del municipio de Santiago Choápam ha sido aprobado por cuatro votos a favos y dos en contra; el proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-410/2019**, respecto del municipio de Santa Catarina Lachatao, ha sido aprobado por cinco votos a favor y uno en contra; en el caso de Santa María Ozolotepec, respecto al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-414/2019**, ha sido aprobado por unanimidad de los presentes, salvo la excusa que tiene el Consejero Electoral Wilfrido Almaraz Santibañez; respecto al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-418/2019**, de Santa María Tlalixtác es aprobado por mayoría de cinco votos; respecto del **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-422/2019**, de San José del Progreso es aprobado por mayoría de cinco votos y el **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-423** de Santiago Choápam es aprobado por cuatro votos a favor y dos en contra; en el caso de los demás proyectos de acuerdo han sido aprobados por unanimidad de votos. Se inserta íntegramente acuerdo de referencia. - - - - -

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-409/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE COICOYÁN DE LAS FLORES, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Coicoyán de las Flores, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 22 de diciembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo y cumple con las disposiciones legales, Constitucionales y Convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**ANTECEDENTES**

- I. Método de elección.** El 04 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes por el que se identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de Coicoyán de las Flores, Oaxaca.
- II. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2156/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del Municipio de Coicoyán de las Flores, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho Municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y le remitiera un informe de tales actos.
- III. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/156/2019, el 26 de febrero de 2019, se solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el Municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- IV. Escrito de solicitud de fecha 02 de diciembre de 2019.** Mediante escrito sin número de fecha 02 de diciembre de 2019, suscrito por el C. Francisco Hernández Romero, y quien se ostenta como ciudadano y vecino de la Comunidad Indígena Loma de flor, perteneciente al Municipio de Coicoyán de las Flores; solicitó a la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas del Instituto Estatal electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, Ordenar a la autoridad municipal del dicho municipio desarrollar cada uno de los procesos establecidos en el dictamen emitido por el referido Instituto.
- V. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio sin número de fecha 19 de diciembre de del 2019, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el pasado 21 del mismo mes y año; el presidente municipal de Coicoyán de las Flores, Oaxaca, informó a la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto que la fecha de elección de sus autoridades sería el día 22 de diciembre del año en curso, así mismo, solicito el apoyo para que el día de la elección se presente personal de este órgano electoral en calidad de observadores, con la finalidad de dar certeza al proceso electoral.
- VI. Solicitud de urnas para elección.** Mediante oficio sin número de fecha 19 de diciembre del 2019, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el pasado 21 del mismo mes y año; el presidente municipal de Coicoyán de las Flores, Oaxaca, solicitó a la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, se le brindara cuatro urnas para llevar a cabo su asamblea de elección.
- VII. Solicitud de expedientes de elecciones.** Mediante oficio sin número de fecha 19 de diciembre del 2019, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el pasado 21 del mismo mes y año; el

presidente municipal de Coicoyán de las Flores, Oaxaca, solicitó a la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, se le brindara copia simple del expediente de las elecciones de del año 2016 de su municipio.

**VIII. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número de fecha 26 de diciembre del 2019, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el mismo día, mes y año en la oficialía de partes de este Instituto; el Presidente Municipal de Coicoyán de las Flores, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento de su Municipio, que fungirán del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Copia certificada de la convocatoria de fecha 16 de diciembre del 2019, para la elección de concejales para el periodo 2020-2022
2. Copia Certificada del Acta de asamblea de elección de fecha 22 de diciembre del 2019
3. Copia certificada de la lista de ciudadanas y ciudadanos asistentes a la Asamblea de elección.
4. Copia certificada de la documentación personal de las y los concejales electos, consistente en credencial de elector, acta de nacimiento, CURP, constancia de origen y vecindad y comprobante de domicilio

De dicha documentación se desprende que en el día 22 de diciembre de 2019 celebraron la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Presentación de la mesa del presidium
2. Pase de lista de asistencia de los ciudadanos pertenecientes a las agencias municipales, de policía, núcleos rurales y cabecera municipal, del municipio de Coicoyán de las Flores, para la elección de las autoridades municipales para el ejercicio fiscal 2020 – 2022, en el municipio de Coicoyán de las Flores, Oaxaca.
3. Instalación legal de la Asamblea General para la elección de las autoridades municipales para el ejercicio fiscal 2020 – 2022, en el municipio de Coicoyán de las Flores, Oaxaca.
4. Nombramiento de la mesa de los debates
5. Registro de las planillas que contendrán en la elección de las autoridades municipales para el ejercicio fiscal 2020 – 2022 en el municipio de Coicoyán de las Flores, Oaxaca.
6. Nombramiento de los representantes de las planillas registradas ante la mesa de los debates y de los escrutadores que vigilaran la votación en las urnas para la elección de las autoridades municipales para el ejercicio fiscal 2020 – 2022 en el municipio de Coicoyán de las Flores, Oaxaca
7. Elección de las autoridades municipales para el ejercicio fiscal 2020 – 2022 en el municipio de Coicoyán de las Flores, Oaxaca.
8. Clausura de la sesión

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los Pueblos Indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

c) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>1</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 22 de diciembre de 2019, en el municipio de Coicoyán de las Flores, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. El presidente municipal en función emite la convocatoria para la Asamblea de elección;
- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono y se elabora una convocatoria escrita que es pegada en los lugares visibles de la comunidad;
- III. Se convoca a hombres y mujeres, personas avecindadas, y originarias del municipio que vivan en la cabecera municipal, las Agencias Municipales, Agencias de Policía y Núcleos Rurales;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se lleva a cabo en la explanada municipal de la cabecera municipal;
- V. En la Asamblea se nombra una Mesa de los Debates quién se encarga de conducir la elección
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan en planillas, la persona que encabeza la planilla se coloca a lado de la urna que le corresponde, la ciudadanía emite su voto depositando su credencial de elector en la urna de su elección;
- VII. Al terminar la elección la mesa de los debates realiza el conteo de votos, además cada candidato o candidata nombra a su representante para estar presentes en el momento de realizar el conteo;
- VIII. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, en las Agencias Municipales, en las Agencias de Policía y en los Núcleos Rurales, así como personas avecindadas. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- IX. Las personas que radican fuera de la comunidad no votan ni pueden ser electas, porque no prestan servicios o cargos en la comunidad,
- X. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman y sellan las Autoridades Municipales en funciones, así como las personas que acudieron a la Asamblea; y
- XI. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de elección celebrada el 22 de diciembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque de las documentales que obran en el expediente del municipio en estudio, se hace notar que la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal requerido, por lo que de la revisión de las listas anexas al Acta de Asamblea consta que asistieron 1214 asambleístas, de los cuales 595 fueron hombres y 619 mujeres. Enseguida, se procedió a de realizar la Instalación legal de la Asamblea

---

<sup>1</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

siendo las 12 horas con 24 minutos, por lo que acto seguido se nombró a los integrantes de la mesa de los debates, determinándose por la mayoría de los asistentes, dicha mesa de debates fuera la misma que se eligió en la asamblea del pasado 13 de diciembre de 2019, integrada por los siguientes ciudadanos:

MESA DE LOS DEBATES	
NOMBRE	CARGO
CONSTANTINO ROMERO LÓPEZ	PRESIDENTE
MATEO MORALES GONZÁLEZ	SECRETARIO
EMILIANO PINEDA LÓPEZ	ESCRUTADOR PRIMERO
ALSELMO OLEA SALAZAR	ESCRUTADOR SEGUNDO
LUIS BRAVO MENDOZA	ESCRUTADOR TERCERO
JORGE RODRÍGUEZ FLORES	ESCRUTADOR CUARTO
HERMINIO MORELOS MENDOZA	ESCRUTADOR QUINTO
LORENZO FLORES MORENO	ESCRUTADOR SEXTO
DEMETRIO QUIROZ	ESCRUTADOR SÉPTIMO
MARIO SÁNCHEZ LUJAN	ESCRUTADOR OCTAVO
FAUSTINO BRAVO BARRERA	ESCRUTADOR NOVENO
GABRIEL PÉREZ VILLAVICENCIO	ESCRUTADOR DECIMO

Posterior al nombramiento de la mesa de los debates, se procedió al registro de las planillas, a contender en la elección de autoridades, y en seguida al nombramiento de los representantes de las planillas para vigilar la votación.

Acto seguido, al término del nombramiento de los representantes de las planillas se dio inicio a la votación, resultando lo siguiente:

PLANILLA 1	861 VOTOS
<b>PLANILLA 2</b>	<b>928 VOTOS</b>
PLANILLA 3	369 VOTOS

De lo anterior, se desprende que resultó ganadora la planilla 2 con 928 votos, concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las dieciocho horas con cuarenta minutos del día de 22 de diciembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, los y las concejales electos ejercen su función por un periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán en el cargo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS - PERIODO 2020 - 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	MODESTO NAJERA SANCHEZ	MARTIN DIAZ RAMIREZ
SÍNDICO MUNICIPAL	RUTILIO FLORES SIERRA	ALFONSO ANGEL
REGIDOR DE HACIENDA	ALEJANDRO AYALA LOPEZ	CELSO ANGEL LUJAN
REGIDOR DE OBRAS	SAUL RAMIREZ DIAZ	ALEJANDRO BARRERA FLORES
REGIDOR DE EDUCACIÓN	RUTILIO CONDE MENDOZA	DEMETRIO TENORIO LOPEZ
REGIDORA DE SALUD	ALMARELI FLORES ORTIZ	MARIA DE LA LUZ MALDONADO ANGEL
REGIDOR DE SERVICIOS MUNICIPALES	PATRICIO PINEDA PÉREZ	-----
REGIDOR DE ASUNTOS INDÍGENAS	MIGUEL LUNA LÓPEZ	-----

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020 -2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copia certificada del formato de convocatoria, así como del acta de la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales municipales y las listas de asistencia de las personas que estuvieron presentes en la Asamblea, y copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

d) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020 - 2022 las Ciudadanas **Almareli Flores Ortiz y María De La Luz Maldonado Angel** en el mismo orden como propietaria y suplente de la Regiduría de Salud.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Coicoyán de las Flores, para que en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, pues en la elección que se califica, de los 8 cargos como concejales propietarios y 6 como suplentes, solo 1 cargo como concejal propietario y 1 como concejal suplente fue ocupado por mujeres; ello a fin de garantizar el derecho a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea este el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

f) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Coicoyán de las Flores, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Coicoyán de las Flores, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 22 de diciembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS (AS) - PERIODO 2020 - 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	MODESTO NAJERA SANCHEZ	MARTIN DIAZ RAMIREZ
SÍNDICO MUNICIPAL	RUTILIO FLORES SIERRA	ALFONSO ANGEL
REGIDOR DE HACIENDA	ALEJANDRO AYALA LOPEZ	CELSO ANGEL LUJAN
REGIDOR DE OBRAS	SAUL RAMIREZ DIAZ	ALEJANDRO BARRERA FLORES
REGIDOR DE EDUCACIÓN	RUTILIO CONDE MENDOZA	DEMETRIO TENORIO LOPEZ
REGIDORA DE SALUD	ALMARELI FLORES ORTIZ	MARIA DE LA LUZ MALDONADO ANGEL
REGIDOR DE SERVICIOS MUNICIPALES	PATRICIO PINEDA PÉREZ	
REGIDOR DE ASUNTOS INDÍGENAS	MIGUEL LUNA LÓPEZ	

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e) de la TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Coicoyán de las Flores, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-410/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA CATARINA LACHATAO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

---

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de Santa Catarina Lachatao, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 15 de diciembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**G L O S A R I O:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**A N T E C E D E N T E S:**

- IX. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa Catarina Lachatao, Oaxaca.
- X. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1865/2019 de fecha 28 de agosto de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa Catarina Lachatao, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XI. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1864/2019, de fecha 28 de agosto de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de



acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

- XII. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio SCL/14-11/20109, recibido en este instituto el 29 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa Catarina Lachatao, informó a esta autoridad la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales.
- XIII. Informe de convocatoria y solicitud de personal.** Mediante oficio SCL/05-12/2019, recibido en este instituto el 12 de diciembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa Catarina Lachatao, informó la difusión de la convocatoria de elección y solicitó designar al personal de este instituto a efecto de dar testimonio de la realización de la asamblea general comunitaria.
- XIV. Solicitud de asignación de comisionados para la integración de la Comisión Electoral Municipal.** La Autoridad Municipal de Santa Catarina Lachatao, solicitó a las agencias municipales, a la agencia de policía y a la presidenta comunitaria, la designación de los ciudadanos y ciudadanas para la integración de la Comisión Electoral Municipal.
- XV. Designación de personal de la Guardia Nacional.** Mediante oficio EJ/213/2019, el Titular de la Guardia Nacional designó al personal para resguardar el orden y seguridad en las elecciones de concejales de Santa Catarina Lachatao.
- XVI. Citatorio para la integración formal de la Comisión Electoral Municipal.** La autoridad municipal de Santa Catarina Lachatao, remitió a las autoridades de las agencias municipales y de policía los citatorios respectivos para la integración de dicha comisión.
- XVII. Acta de asamblea del 28 de octubre de 2019.** De la documental de referencia, los comisionados y comisionadas, así como las integrantes del ayuntamiento, pospusieron la integración de la Comisión Electoral Municipal para el día 12 de noviembre del presente año.
- XVIII. Acta de asamblea del 12 de noviembre de 2019.** De la documental de referencia, se realizó la asamblea para la integración de la Comisión Electoral Municipal, y la Agencia de Policía expone que con fecha 06 de noviembre del presente año realizaron su asamblea, en donde acordaron no participar en la elección por lo que no asignaron a ningún comisionado.
- XIX. Acta de asamblea del 19 de noviembre de 2019.** De la documental de referencia, la Comisión Electoral Municipal y las autoridades municipales y autoridades auxiliares, acordaron realizar la Asamblea General Comunitaria en la Agencia de Policía La Nevería, además se acordó dar la publicidad a la convocatoria que en su momento se expida.
- XX. Acta de sesión extraordinaria del 28 de noviembre de 2019.** De la documental de referencia la Autoridad Municipal de Santa Catarina Lachatao, realizó la sesión con motivo de la aprobación de la convocatoria, para la celebración de la asamblea general comunitaria.
- XXI. Acta de asamblea del 10 de diciembre de 2019.** De la documental de referencia, la Comisión Electoral Municipal, siguió con los preparativos de la elección de concejales del Municipio de Santa Catarina Lachatao.
- XXII. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número de fecha 20 de diciembre, recibido en este Instituto en la misma fecha, el Presidente Municipal de Santa Catarina Lachatao, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, según sus tradiciones y prácticas democráticas, consistente en lo siguiente:
1. Copia certificada de diversos oficios enviados a cada autoridad perteneciente al Municipio de Santa Catarina Lachatao, con la finalidad que designaran a los y las ciudadanas comisionados para integrar la Comisión Electoral Municipal;
  2. Copia certificada del acta de asamblea del 28 de octubre de 2019;
  3. Copia certificada de la lista de asistencia de las autoridades y comisionados que participaron en la asamblea;
  4. Copia certificada de diversos oficios signados a la Presidenta Comunitaria, Agentes Municipales de Benito Juárez y Latuvi, Agente de Policía La Nevería, para convocarlos a una reunión para la integración de la Comisión Electoral Municipal;
  5. Copia certificada del oficio sin número, suscrito por la Autoridad Municipal de Benito Juárez solicitando prórroga para la designación de comisionados;
  6. Copia certificada del oficio número 91/2019, suscrito por la el Agente Municipal de Latuvi;
  7. Copia certificada de los oficios SCL/10-10/2019, SCL/11-10/2019, SCL/12-10/2019, SCL/13-10/2019, para la integración de la Comisión Electoral Municipal;
  8. Copia certificada del oficio sin número, suscrito por la autoridad de la agencia municipal La Nevería, sobre la designación de sus comisionados;

9. Copia certificada del oficio número 19/2019, suscrita por la Presidenta Comunitaria de la Cabecera Municipal, sobre la designación de sus comisionados;
10. Copia certificada del acta de asamblea del 12 de noviembre de 2019;
11. Copia certificada de la lista de asistencia de las autoridades y los integrantes de la Comisión Electoral Municipal;
12. Copia certificada de los oficios SCL/01-11/2019, SCL/02-11/2019, SCL/03-11/2019, SCL/04-11/2019, para la integración formal de la Comisión Electoral Municipal;
13. Copia certificada del acta de asamblea del 19 de noviembre de 2019;
14. Copia certificada de la lista de asistencia de las autoridades y de la Comisión Electoral Municipal;
15. Copia certificada de los oficios SCL/025-11/2019, SCL/06-11/2019, SCL/07-11/2019, SCL/08-11/2019 enviado a cada autoridad perteneciente al Municipio de Santa Catarina Lachatao;
16. Copia certificada de los oficios de fecha 29 septiembre de 2019, remitidos a las autoridades municipales pertenecientes a Santa Catarina Lachatao para la publicación de la convocatoria de elección de concejales;
17. Original del acta de sesión del 28 de noviembre de 2019;
18. Copia certificada de los oficios SCL/01-12/2019, SCL/02-12/2019, SCL/03-12/2019 Y SCL/04-12-2019 enviado a cada autoridad perteneciente al Municipio de Santa Catarina Lachatao;
19. Copia certificada de la lista de asistencia de las autoridades y los integrantes de la Comisión Electoral Municipal;
20. Convocatoria de fecha de elección e impresiones fotográficas de la publicación de la convocatoria en la Cabecera Municipal, en la Agencia de Policía La Nevería, en la Agencia Municipal de Latuvi y en la Agencia Municipal de Benito Juárez;
21. Original del acta de asamblea comunitaria de ciudadanos de fecha 15 de diciembre de 2019;
22. Original de la lista de asistencia, en la cual eligieron a sus autoridades para el periodo 2020-2022;
23. Impresiones fotográficas de la asamblea general comunitaria del 15 de diciembre de 2019;
24. Originales de las constancias de origen y vecindad, originales de las constancias de residencia, copias simples de las credenciales para votar con fotografía, copias simples de la CURP y copias simples de las actas de nacimiento de los y las concejales electas;

De dicha documentación se desprende que el día 15 de diciembre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista;
2. Verificación del quórum legal e instalación legal de la asamblea;
3. Nombramiento de la mesa de los debates;
4. Elección de las ciudadanas y ciudadanos que fungirán como concejales del honorable ayuntamiento de Santa Catarina Lachatao, en el periodo 2020-2022; y
5. Clausura de la Asamblea General Comunitaria.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- h) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- i) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- j) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>2</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 15 de diciembre de 2019, en el municipio de Santa Catarina Lachatao, Oaxaca, de la siguiente manera:

- a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A) ACTOS PREVIOS

Después de alcanzar acuerdos mínimos respecto de la armonización de su Sistema Normativo para que participen todos los ciudadanos y ciudadanas del municipio en el año 2016, como parte de dichos acuerdos, previo a la elección, realizan mesas de trabajo bajo las siguientes reglas:

- I. Las mesas son convocadas por la Autoridad Municipal en funciones;
- II. En la mesa de trabajo participan integrantes de la Comisión Electoral, Autoridad Municipal, Autoridades Auxiliares y ciudadanos comisionados de cada comunidad, quienes son electos en las respectivas Asambleas comunitarias;
- III. Las reuniones tienen las siguientes finalidades:
  - a) Tomar acuerdos previos para la buena organización de la elección de autoridades;
  - b) Adoptan acuerdos para integrar la Comisión Electoral con representantes de la cabecera municipal y de las Agencias, quienes, son electos en sus respectivas Asambleas comunitarias;
  - c) Acordar la distribución de los cargos de forma intercalada entre la cabecera municipal y las agencias de forma escalonada.
  - d) Nombrada la Comisión Electoral Municipal, se les toma protesta y se instala;
  - e) Decidir la fecha, lugar y hora en que se realizará la Asamblea de elección de Autoridades.

#### B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria es escrita y se publica en los lugares más visibles de la cabecera y cada una de las localidades que integran el municipio;
- III. Se convoca a mujeres, hombres, personas originarias del municipio que vivan en sus comunidades y en la cabecera municipal, así como a personas a vecindadas;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento;
- V. La elección se lleva a cabo en el lugar que acuerde la Comisión Electoral Municipal;
- VI. La Asamblea es presidida por la Mesa de los Debates, Comité Electoral y la Autoridad Municipal; no obstante, la mesa de los Debates conduce la Asamblea;

---

<sup>2</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: "Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro."

- VII. Las Autoridades son electas mediante ternas o de acuerdo al método que se decida en las reuniones previas. En las dos últimas elecciones se realizó mediante ternas. La ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- VIII. En la Asamblea intermedia, se pone a consideración de los asambleístas la ratificación o no de las Autoridades en funciones, si no se les ratifica en el cargo, se procede a desahogar una elección en la forma antes señalada;
- IX. Conforme a los acuerdos alcanzados entre la cabera y las Agencias Municipales, el Ayuntamiento debe quedar integrado con ciudadanos y ciudadanas de todas las comunidades que integran el municipio;
- X. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la Cabecera municipal y en las Agencias Municipales y de Policía que integran el municipio. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- XI. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades municipales, Mesa de los Debates, Autoridades Auxiliares y Asambleístas Asistentes; y
- XII. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral y de participación ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 15 de diciembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, conforme a su sistema normativo la autoridad municipal en funciones convocó a la ciudadanía por medio de la convocatoria publicada en los lugares más concurridos de todas y cada una de las comunidades que conforman el municipio de Santa Catarina Lachatao, para participar en la elección de las nuevas autoridades, quienes fungirán durante el periodo del 01 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021.

El día 15 de diciembre del 2019, en la comunidad se llevó a cabo la asamblea, el cual inició con el pase de lista por parte de la Secretaria Municipal; y como resultado del pase de lista se verificó la existencia del quórum legal con 355 asambleístas, de acuerdo a la lista acudieron 356 personas y se desprende la participación de 132 mujeres y 224 hombres; consecuentemente el Presidente Municipal, instaló legalmente la asamblea; posteriormente, designaron a las y los integrantes de la mesa de los debates mediante ternas y mano alzada quedando integrada de la siguiente manera:

NOMBRE	CARGO
DIEGO CEBALLOS HERNÁNDEZ	PRESIDENTE
GABRIELA MARCOS BAUTISTA	SECRETARIA
ABEN CEBALLOS CRUZ	PRIMER ESCRUTADOR
DELFINO JESÚS LÁZARO QUERO	SEGUNDO ESCRUTADOR
ABEL SAÚL CRUZ SANTIAGO	TERCER ESCRUTADOR
MAYRA HERNÁNDEZ RAMÍREZ	CUARTA ESCRUTADORA

A continuación, conforme al quinto punto del orden del día, se realizó el nombramiento de las y los concejales; porque la Asamblea General Comunitaria aprobó, el procedimiento para elegir a los concejales por medio de ternas, en donde se elige primero a los propietarios para los cargos y posteriormente a sus respectivos suplentes, y conforme a usos y costumbres votan a mano alzada; Posteriormente, las y los asambleístas realizaron las propuestas y conformaron las ternas, emitiendo su votación como se describe a continuación:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	SEMEHI RAMIREZ GARCIA	313
SÍNDICA MUNICIPAL	SILVIA CRUZ RAMIREZ	294
REGIDOR DE HACIENDA	LAURIANO SANTIAGO GARCIA	283
REGIDOR DE OBRAS	RAMIRO SANTIAGO MARCOS	248
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ESTELA SANTIAGO REYES	270
REGIDORA DE SALUD	ERICA GARCIA LOPEZ	199

CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	BLANDINO LOPEZ CANO	180
SÍNDICO MUNICIPAL	JESUS HERNANDEZ SANTIAGO	257
REGIDORA DE HACIENDA	ERENDIRA SANTIAGO MARCOS	91
REGIDOR DE OBRAS	SANTIAGO GARCIA HERNANDEZ	245
REGIDORA DE EDUCACIÓN	PAULA MARCOS RAMIREZ	156
REGIDORA DE SALUD	LUCINA CONTRERAS GARCIA	244

Es importante señalar que en la Asamblea Intermedia, se pone a consideración de los asambleístas la ratificación o no de las Autoridades electas suplentes, si no se les ratifica en el cargo, se procede a desahogar una elección en la forma antes señalada.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electas propietarias ejercerán sus funciones conforme a sus tradiciones y prácticas democráticas, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS DE 01 DE ENERO DE 2020 AL 30 DE JUNIO DE 2021.	
CARGO	PROPIETARIOS(AS)
PRESIDENTE MUNICIPAL	SEMEHI RAMIREZ GARCIA
SÍNDICA MUNICIPAL	SILVIA CRUZ RAMIREZ
REGIDOR DE HACIENDA	LAURIANO SANTIAGO GARCIA
REGIDOR DE OBRAS	RAMIRO SANTIAGO MARCOS
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ESTELA SANTIAGO REYES
REGIDORA DE SALUD	ERICA GARCIA LOPEZ

Por otro lado, de la revisión del Acta de Asamblea Comunitaria de Elección y la credencial para votar con fotografía y demás documentales, se observa que el nombre correcto del ciudadano electo en el cargo propietario de la Regiduría de Hacienda Laureano Santiago García el nombre correcto es Lauriano Santiago García, por ello en el presente acuerdo se transcribe su nombre correcto.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las catorce horas con treinta y cinco minutos del 15 de diciembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.
- c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, del acta de Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, originales de constancia de origen y copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- k) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- l) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: Silvia Cruz Ramírez como Síndica propietaria, Estela Santiago Reyes como

Regidora de Educación propietaria, Érica García López como Regidora de Salud propietaria, es decir de seis cargos tres son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Catarina Lachatao, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**m) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de Santa Catarina Lachatao, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**n) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santa Catarina Lachatao, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 15 de diciembre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS QUE FUNGIRÁN DEL 01 DE ENERO DE 2020 AL 30 DE JUNIO DE 2021.	
CARGO	PROPIETARIOS(AS)
PRESIDENTE MUNICIPAL	SEMEHI RAMIREZ GARCIA
SÍNDICA MUNICIPAL	SILVIA CRUZ RAMIREZ
REGIDOR DE HACIENDA	LAURIANO SANTIAGO GARCIA
REGIDOR DE OBRAS	RAMIRO SANTIAGO MARCOS
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ESTELA SANTIAGO REYES
REGIDORA DE SALUD	ERICA GARCIA LOPEZ

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Catarina Lachatao, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese por oficio a través de la Secretaria Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada y Maestra Carmelita Sibaja Ochoa; con el voto en contra del Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-411/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN DE LOS CUÉS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

---

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Juan de los Cués, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 15 de diciembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme al sistema normativo del municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**ANTECEDENTES:**

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan de los Cués, Oaxaca.
- II. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2049/2018, el 14 de marzo de octubre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Juan de los Cués, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/50/2019, el 14 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- IV. Informe de fecha de elección y de instalación de un Consejo Municipal.** Mediante oficio número 484/2019 de fecha 23 de septiembre de 2019, las autoridades municipales de San Juan de los Cués, Oaxaca, solicitó la intervención del instituto para este Instituto designara presidente y secretario a fin de integrar el consejo municipal que instalarían, así mismo informan que por costumbre la elección se lleva a cabo en la primera quincena del mes de diciembre del presente año.
- V. Escrito de ciudadanas y ciudadanos.** Mediante escrito de fecha 30 de septiembre de 2019, un grupo de ciudadanos, quienes se denominan la Comisión de la Asamblea General de San Juan de los Cués, Oaxaca, manifestaron al instituto su desacuerdo al dictamen aprobado por el Consejo General, mediante el cual se determinó el método de elección de dicho municipio, argumentando que no es vigente; así mismo, exponen actos anticipados de campaña por parte de tres ciudadanos del municipio.
- VI. Asamblea de comuneras y comuneros.** El día 11 de septiembre de 2019 se reunieron en asamblea las comuneras y comuneros de San Juan de los Cués, Oaxaca, determinando que el Comisariado de bienes comunales de dicho municipio tendría que convocar a una reunión al pueblo en general el 18 de septiembre del presente año para nombrar un comité que investigara los requisitos para nombrar a las nuevas autoridades.
- VII. Asamblea General de ciudadanos.** El 18 de septiembre de 2019, se reunieron en Asamblea General comunitaria un total de 235 ciudadanos del municipio de San Juan de los Cués, Oaxaca, acordando nombrar una comisión que los represente y dialogue con las instituciones a fin de manifestar su desacuerdo con el dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-31/2018, anexan lista de asistencia de dicha Asamblea.
- VIII. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/2262/2019, de fecha 03 de octubre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convoco a la Presidenta Municipal del

municipio de San Juan de los Cués y a la Comisión creada en Asamblea de fecha 18 de octubre, a una reunión de trabajo el día 15 de octubre de 2019.

- IX. Informe de difusión del dictamen.** Mediante oficio número 495/2019 de fecha 30 de septiembre de 2019, la presidenta municipal de San Juan de los Cués, Oaxaca, rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección en la agencia municipal de Nopalera y la agencia de policía de Contlalco, así como en tiendas de abarrotes y tortillerías dentro de la cabecera municipal.
- X. Notificación y requerimiento del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio de número TEEO/SG/A/6067/2019, se notificó a este Instituto el acuerdo de fecha 03 de octubre de 2019 dictado por la Mtra. Elizabeth Bautista Velasco, Magistrada Integrante del TEEO, a través del cual solicitó, informes del estado de procedimiento electoral del municipio de San Juan de los Cués.
- XI. Respuesta Requerimiento.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2277/2019 de fecha 03 de octubre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas dio respuesta al requerimiento del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca solicitado en el oficio TEEO/SG/A/6067/2019.
- XII. Solicitud para participar en el desarrollo de la elección.** Mediante escrito recibido en este instituto el 11 de octubre de 2019, Icsanatividad Romero Ortega y Giver Correa Arango, Solicitaron a la autoridad municipal de San Juan de los Cués, Oaxaca y a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, fueran considerados para poder participar en el desarrollo de la elección o en su caso conocer el contenido de la convocatoria una vez que esta fuera emitida.
- XIII. Minuta de trabajo.** El 15 de octubre de 2019, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, se reunieron integrantes de la Autoridad Municipal y cierto grupo de ciudadanos de San Juan de los Cués, en la que no se llegó a ningún acuerdo, sin embargo, propusieron reunirse nuevamente el 22 de octubre de 2019, a fin de llegar a tomar acuerdos tendientes a la integración del Consejo Municipal.
- XIV. Notificación y requerimiento del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio de número TEEO/SG/A/6340/2019, se notificó a este Instituto el acuerdo derivado del expediente C.A./124/2019, de fecha 17 de octubre de 2019, a través del cual solicitaron copia certificada del oficio 104/2018, suscrito por la Presidenta Municipal de San Juan de los Cués, con el cual dio respuesta a la información solicitada por este Instituto mediante oficio IEEPCO/DESNI/53/2018.
- XV. Respuesta requerimiento TEEO.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2432/2019 de fecha 17 de octubre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, dio respuesta al requerimiento de del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca solicitado mediante oficio TEEO/SG/A/6340/2019.
- XVI. Respuesta de la autoridad municipal a ciudadanos del municipio.** Mediante oficio número 527/2019 de fecha 21 de octubre de 2019, la Presidenta Municipal de San Juan de los Cués, Oaxaca, informó a Icsanatividad Romero Ortega y Giver Correa Arango, sobre la publicación del dictamen por el que se identificó el método de elección de dicho municipio.
- XVII. Minuta de trabajo.** Con fecha 22 de octubre de 2019, se reunieron en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, autoridades municipales y ciudadanos del municipio de San Juan de los Cués, Oaxaca, con personal de la propia dirección; en esta reunión todas las partes acordaron realizar una asamblea general comunitaria el 10 de noviembre del presente año, con el objetivo de integrar el consejo municipal electoral en el que participarían las agencias, la cabecera municipal y los representantes de las planillas que fueran registradas para la elección de concejales municipales de la citada comunidad.
- XVIII. Contestación Petición.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2496/2019 de fecha 24 de octubre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, informo a la Presidenta Municipal de San Juan de los Cues, el personal designado por parte de la Dirección, para la integración del Consejo Municipal Electoral.
- XIX. Notificación de acuerdo del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** El 29 de octubre de 2019, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto el oficio número TEEO/SG/A/6576/2019 a través del cual notifican el acuerdo, mediante el cual, señalan fecha y hora de la sesión pública del Pleno del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente C.A./124/2019.
- XX. Remisión de resolución del tribunal.** Mediante oficio número TEEO/SG/A/6720/2019 recibido en este Instituto el 4 de noviembre de 2019, se notificó la resolución dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, en el expediente número C.A./124/2019, en el cual determinó desechar de plano el medio de impugnación.
- XXI. Solicitud de la Agencia Municipal de San Antonio Nopalera.** Mediante escrito recibido en la oficialía de partes de este Instituto, el Agente y Secretario Municipal de San Antonio Nopalera, solicitaron copia



simple de todo lo actuado en el proceso electoral de elección del Municipio de San Juan de los Cués, asimismo, solicitaron la intervención de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas en los actos previos a la elección del municipio de San Juan de los Cués.

**XXII. Respuesta a la solicitud de la Agencia Municipal de San Antonio Nopalera.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2781/2019 de fecha 08 de noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, dio respuesta a la solicitud planteada por el Agente de San Antonio Nopalera.

**XXIII. Solicitud de la comunidad de Contlalco.** Mediante escrito recibido en la oficialía de partes de este Instituto el 11 de noviembre de 2019, el Agente de policía y sus cabildos de la comunidad de Contlalco, solicitaron copia simple de todo lo actuado en el proceso electoral de elección del Municipio de San Juan de los Cués, asimismo, solicitaron la intervención de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas en los actos previos a la elección del municipio de San Juan de los Cués, de igual manera manifestaron que derivado a los antecedentes de represión y violencia que se ha suscitado en el municipio de mérito, no harán acto de presencia en la Asamblea de fecha 10 de noviembre de 2019; anexando para la misma, relación de nombres y firmas de todos los ciudadanos inconformes con el proceso electoral.

**XXIV. Asamblea General Comunitaria.** Mediante oficio número 573/2019 de fecha 12 de noviembre de 2019, la presidenta municipal de San Juan de los Cués, Oaxaca, remitió a este instituto el acta de la Asamblea General Comunitaria de fecha 10 de noviembre del presente año, en la cual consta, realizaron el nombramiento de los ciudadanos que integrarían el Consejo Municipal Electoral; de la misma forma, determinaron la fecha de la elección y solicitaron a la Dirección Ejecutiva la fecha para la instalación del Consejo Municipal Electoral.

**XXV. Solicitud de mesa de diálogo.** Mediante escrito presentado en la oficialía de partes de este Instituto el 14 de noviembre de 2019, el Agente y secretario de San Antonio Nopalera y el Agente de policía y secretario de Contlalco, solicitaron una mesa de dialogo con la Presidenta Municipal de San Juan de los Cues; por lo que, mediante citatorios con números IEEPCO/DESNI/2918/2019, IEEPCO/DESNI/2924/2019 e IEEPCO/DESNI/2925/2019, respectivamente, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convoco a una reunión de trabajo, con la finalidad de atender las peticiones planteadas por las Agencias.

**XXVI. Minuta de trabajo.** Con fecha 19 de noviembre de 2019, se reunieron en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la Autoridad Municipal de San Juan de los Cues, la Agencia Municipal de San Antonio Nopalera y la Agencia de Policía de Contlalco, con personal de la propia dirección; en esta reunión se llegaron a las siguientes conclusiones:

- I. El Consejo Municipal Electoral y el Comité de ciudadanos de San Juan de los Cués concluye que mantienen la decisión acordada mediante asamblea de fecha 10 de noviembre del 2019, respecto a la integración del Consejo Municipal Electoral.
- II. La Autoridad de San Juan de los Cues concluye que se abstiene en tomar la decisión sobre la integración de dos pertenecientes a la Agencia Municipal de San Antonio Nopalera en el Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cues.
- III. La Agencia Municipal de Contlalco concluye que respetara la decisión acordada mediante asamblea de fecha 10 de noviembre de 2019, respecto a la Integración del Consejo Municipal Electoral.
- IV. La Agencia municipal de San Antonio Nopalera concluye que siguen en la postura de solicitar la integración de dos personas ante el Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cues, quedando a salvo sus derechos.

**XXVII. Informe de instalación del Consejo Municipal.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2831/2019 de fecha 16 de noviembre de 2019, la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, informó a la autoridad municipal de San Juan de los Cués, Oaxaca, que la fecha para instalar el Consejo Municipal Electoral podría ser el 20 de noviembre de 2019; así mismo, informó que el funcionario designado como presidente de dicho consejo sería Nicanor Díaz Escamilla.

**XXVIII. Instalación del Consejo Municipal Electoral.** Con fecha 20 de noviembre de 2019, se realizó la instalación legal del consejo municipal electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, informando a los integrantes el nombre del funcionario de este Instituto que fungiría como secretario del consejo municipal electoral y tomando la protesta de ley correspondiente.

**XXIX. Sesión extraordinaria del Consejo Municipal.** Con fecha 26 de noviembre de 2019, sesionó el Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, a fin de aprobar la convocatoria para la elección de autoridades municipales de dicha comunidad, así como la publicidad que se daría a la misma.

**XXX. Notificación y requerimiento del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SG/A/7440/2019, se notificó a este Instituto el acuerdo derivado del expediente JDCI/122/2019, de fecha 28 de octubre de 2019, a través del cual solicitaron copias certificadas de las actas de Asamblea de elección de los tres procesos electorales anteriores o los acuerdos adoptados por la Asamblea del Municipio de San Juan de los Cues.

- XXXI. Solicitud de publicidad del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SG/A/7470/2019, se notificó la determinación del acuerdo de fecha 29 de noviembre de 2019, en el que solicitaron la publicidad del medio de impugnación, anexando, copias certificadas del escrito de demanda dentro del expediente JDC/129/2019; solicitando de igual manera, informe circunstanciado, mismo que fue remitido a dicho Tribunal con número de oficio IEEPCO/DESNI/3131/2019.
- XXXII. Remisión de sentencia.** Mediante oficios número TEEO/SG/A/7526 y 7529/2019, recibidos en este Instituto el 3 de diciembre de 2019, se notificó la resolución dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el expediente número JDCI/122/2019 y acumulado JDC/129/2019, en la cual se determinó que el Consejo Municipal de San Juan de los Cués, Oaxaca, debía emitir una nueva convocatoria en la cual deberían suprimir el requisito de elegibilidad relativo a la vecindad por un periodo no menor de tres años, tomando el periodo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local.
- XXXIII. Sesión extraordinaria del consejo municipal electoral.** Con fecha 3 de diciembre de 2019, el Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, realizó sesión extraordinaria en la que se aprobó la emisión y publicación de una nueva convocatoria en donde se estableció el requisito de elegibilidad relativo a la vecindad por un periodo no menor a un año, de conformidad con lo establecido en el artículo 113 de la Constitución Local; dicha convocatoria fue remitida al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, en cumplimiento a lo ordenado en sentencia dictada en el expediente número JDCI/122/2019 y acumulado JCD/129/2019.
- XXXIV. Sesión extraordinaria del consejo municipal electoral.** Con fecha 5 de diciembre de 2019, el Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, aprobó el registro de las planillas de candidatos a concejales al Ayuntamiento de dicho municipio; dichas planillas estaban encabezadas de la siguiente forma:

PLANILLA BLANCA
CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA
GIVER CORREA ARANGO

PLANILLA GUINDA
CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA
ABDIEL MIZRAIM GARCÍA ORTIZ

PLANILLA NARANJA
CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA
GAUDENCIO HERRERA GONZÁLEZ

PLANILLA AMARILLA
CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA
IRVING IZANAMI CRUZ VIVEROS

PLANILLA VERDE LIMÓN
CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA
ALEJO MARÍN CARAZO

- XXXV. Sesión extraordinaria del Consejo Municipal Electoral.** Con fecha 10 de diciembre de 2019, el Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, sesionó a fin de aprobar el modelo de las boletas electorales, la ubicación de los candidatos en la misma, el modelo del Acta de la jornada electoral, de escrutinio y cómputo, la lista de representantes de las planillas ante las mesas directivas de casilla y la utilización de la lista nominal del Instituto Nacional Electoral con corte al 30 de septiembre de 2019.
- XXXVI. Sesión del Consejo Municipal Electoral.** El 14 de diciembre de 2019, el Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, sesionó a fin de realizar el conteo, sellado y firmado de las boletas electorales para la integración de los paquetes; así mismo, se realizó su entrega a los funcionarios designados por este Instituto para participar como presidentes y secretarios en cada una de las cuatro casillas a instalarse.
- XXXVII. Inconformidad de la planilla naranja.** Mediante escrito de fecha 14 de diciembre los ciudadanos integrantes de la planilla naranja presentaron ante el Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, un escrito de inconformidad en contra del agente municipal de San Antonio Nopalera, exponiendo que no los dejó expresar sus propuestas ante los ciudadanos de dicha agencia; así mismo, presentaron otro escrito de inconformidad en contra del registro de la planilla encabezada por el Alejo

Marín Carazo, argumentando que el ciudadano lleva 5 meses viviendo en el municipio por lo cual no cumple con los requisitos legales establecidos.

**XXXVIII. Sesión permanente de la Jornada Electoral.** El 15 de diciembre de 2019, el Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, sesionó con el fin de dar seguimiento a la jornada electoral de la elección de autoridades municipales de dicho municipio; así mismo, una vez concluida la jornada electoral llevó a cabo la sesión de cómputo correspondiente, en la cual resultó ganadora la siguiente planilla:

PLANILLA NARANJA	
PROPIETARIO (A)	SUPLENTE
GAUDENCIO HERRERA GONZÁLEZ	CONSTANCIO DOMÍNGUEZ JUÁREZ
REYNALDO HERNÁNDEZ	SERAFÍN JIMÉNEZ JIMÉNEZ
MONSERRAT LÓPEZ CORREA	MARITZA ASTILLEROS OJEDA
LORENA JIMÉNEZ MÍA	ARIADNA ARANGO MERINO
JESÚS CARRASCO CARRILLO	ISAÍ SÁNCHEZ HERNÁNDEZ

**XXXIX. Remisión de la documentación de elección.** Mediante escrito de fecha 17 de diciembre de 2019, el presidente del consejo municipal electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la elección de las autoridades municipales que fungirán para el período constitucional 2020-2022, como a continuación se detalla:

1. Acta de la sesión de instalación de fecha 20 de noviembre de 2019 con anexos;
2. Acta de sesión extraordinaria de fecha 26 de noviembre de 2019;
3. Convocatoria emitida por el la Autoridad Municipal y el Consejo Municipal Electoral de fecha 26 de noviembre de 2019;
4. Documentación relativa a los medios de impugnación a las bases de la convocatoria emitida el día 26 de noviembre de 2019, consistente en copia simple del oficio TEEO/SGA/7440/2019; original del oficio TEEO/SGA/7443/2019; copia simple del oficio de remisión del informe circunstanciado respecto a la impugnación con la clave JDCI/122/2019; original del oficio TEEO/SG/A/7467/2019; original del oficio TEEO/SG/A/7530/2019; original del oficio TEEO/SG/A/7534/2019; original del oficio TEEO/SG/A/7526/2019; copia certificada del Juicio para la protección de los Derechos Políticos Electorales del Ciudadano dentro del Régimen de los Sistemas Normativos Internos; copia certificada del Juicio para la protección de los Derechos Políticos Electorales del Ciudadano dentro del Régimen de los Sistemas Normativos Internos, y original del acuse del informe del cumplimiento de lo ordenado en la sentencia al expediente JDCI/122/2019 y JDC/129/2019;
5. Original de la sesión extraordinaria urgente de fecha 3 de diciembre de 2019 a la cual anexan el original del acuse de citatorio a la sesión extraordinaria urgente, y original de la nueva convocatoria emitida el 3 de diciembre de 2019, en cumplimiento a la resolución del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca;
6. Original de la tercera sesión extraordinaria del Consejo Municipal Electoral de fecha 5 de diciembre de 2019, a la que anexan el original de la publicación del registro de planillas; carpeta de documentación del registro de la planilla blanca; carpeta de documentación del registro de la planilla guinda; carpeta de documentación del registro de la planilla naranja; carpeta de documentación del registro de la planilla amarilla, y carpeta de documentación del registro de la planilla verde limón;
7. Original del acta de la sesión extraordinaria de fecha 10 de diciembre de 2019, a la que anexan el original del modelo de la boleta aprobada; original del modelo de Acta de la jornada y de escrutinio y cómputo a utilizarse, y la relación y documentación de los representantes de las planillas acreditados ante las mesas directivas de casilla;
8. Original del Acta de sesión extraordinaria de fecha 14 de diciembre de 2019, a la que anexan el original del formato de la lista adicional para anotar a los ciudadanos que no aparecen en la lista nominal; originales de los acuses de entrega de los paquetes electorales a los funcionarios de casilla; solicitud de acreditación de representante de la planilla naranja, y copias simples de los acuses de recibo de los escritos de inconformidad;
9. Original del Acta de sesión permanente de fecha 15 de diciembre de 2019, a la que anexan copia simple del acuse de recibo de escritos de inconformidad;
10. Documentación utilizada en las casillas relacionada con los originales de las cuatro actas de la jornada electoral y de escrutinio y cómputo; originales de las listas adicionales para anotar a los ciudadanos que no aparecen en el listado nominativo, y original del escrito de incidencia de la casilla 1130 básica;
11. Diversa documentación consistente en originales de siete documentos (solicitudes/oficios) recibidos en el Consejo Municipal Electoral; original de los acuses de recibo de onde documentos (solicitudes / certificaciones / oficios) expedidos por el Consejo Municipal Electoral, y copia del oficio de conocimiento recibido por la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas;
12. Copia simple del Acuse de recibo del informe final suscrito por el presidente del consejo municipal electoral, de fecha 17 de diciembre del año en curso, dirigido al Presidente del Consejo General del IEEPCO;

13. Original del convenio de apoyo y colaboración en materia de Registro Federal de Electores que suscribieron el Instituto Nacional Electoral y el Consejo Municipal Electoral para el uso de la lista nominal de electores del municipio de San Juan de los Cués, Oaxaca, y
14. Disco compacto con las fotografías de las actividades desarrolladas por el consejo municipal electoral durante la preparación de la elección, jornada electoral y cómputo de la elección del municipio de San Juan de los Cués, Oaxaca.
15. Original del oficio IEEPCO/SE/UTJCE/091/2019, suscrito por la Lcda. Zaira Tello Hernández, Titular de la Unidad Técnica Jurídica y de lo contencioso Electoral, mediante el cual remite original de los escritos de inconformidad de fecha 14 y 15 de diciembre de 2019.

De dicha documentación se desprende que el 15 de diciembre de 2019 se instalaron simultáneamente 4 casillas para la recepción de los votos de los ciudadanos y ciudadanas que participaron en la jornada electoral de la elección de autoridades municipales de San Juan de los Cués, Oaxaca.

**XXXX. Notificación de acuerdo del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEG/SG/A/8095/2019, recibido en la oficialía de partes de este Instituto, notificaron el acuerdo de fecha 19 de noviembre del año en curso a través del cual, se declara cerrada la instrucción dentro del expediente JDCI/129/2019.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativo como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 15 de diciembre de 2019, en el municipio de San Juan de los Cués, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### **A) ACTOS PREVIOS**

Se realizan reuniones previas conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad municipal en función realiza la convocatoria en la cual establece las reglas y procedimientos que regirán la elección del Ayuntamiento municipal; y
- II. Se conforma el Consejo municipal electoral, el cual se integra de una presidencia y secretaría (en las últimas elecciones, las partes han solicitado que estos cargos sean designados por el IEEPCO) y representantes de las planillas.

Las sesiones del Consejo municipal electoral se realizan conforme a las siguientes reglas:

- I. Se instala el Consejo municipal electoral, después se llevan a cabo las sesiones de trabajo que sean necesarias;
- II. El fin de las sesiones del Consejo municipal electoral es establecer las reglas que regirán el proceso de elección; y
- III. Se levantan actas de sesiones de trabajo firmadas por las personas que integran el Consejo municipal electoral.

#### **B) ELECCIÓN**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Consejo municipal electoral y la Autoridad municipal emite la convocatoria de elección de Autoridades;
- II. La convocatoria se realiza por escrito y se publica en lugares visibles tanto de la Cabecera como de las Agencias;
- III. Se convoca a hombres, mujeres, personas avecindadas, personas originarias, habitantes de la Cabecera municipal, de las Agencias municipales y de policía;
- IV. Se instalan 3 casillas, en la planta baja del palacio municipal ubicado en la Cabecera, en San Antonio Nopalera y en Contlalco;
- V. El Consejo municipal electoral conduce la elección;
- VI. Los candidatos y candidatas se presentan en planillas, la ciudadanía emite su voto en boletas electorales que depositan en casillas;
- VII. Participan en la elección, los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habiten en la Cabecera municipal, las Agencias municipales y de Policía, así como personas avecindadas. Todas con derecho de votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta como queda integrado el Ayuntamiento electo, firmada por el Consejo municipal electoral y representantes de las planillas; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de participación ciudadana.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección de sus Autoridades Municipales el 15 de diciembre de 2019, mediante la instalación de 4 casillas para la recepción de los votos de los ciudadanos y ciudadanas que participaron en la jornada electoral, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque las bases de la Convocatoria fueron aprobadas por la asamblea previa, se integró e instaló el consejo municipal electoral, quien emitió la convocatoria y se difundió de acuerdo con su sistema normativo; resulta importante señalar que diversos ciudadanos impugnaron la convocatoria referida, para lo cual el consejo municipal electoral dio cabal cumplimiento a lo mandado en la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

De igual forma, según se desprende de las actas de sesión del consejo municipal electoral de fechas 5, 10 y 14 de diciembre de 2019, se acordó que la forma de votación sería a través de planillas y mediante boletas, que se instalarían 4 casillas y se utilizaría la lista nominal proporcionada por el Instituto Nacional Electoral; se realizó el registro de candidaturas respectivo, así como el registro de representantes de planillas ante las mesas directivas de casillas; asimismo se aprobó el modelo y número de boletas electorales y demás documentación electoral, así como el orden en el que aparecerían los candidatos; se realizó el conteo, sellado y firmado de las boletas electorales por parte de los representantes de planillas, y se remitió la documentación a las presidentas y presidentes de las mesas directivas de casilla.

---

de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Asimismo, del acta de sesión permanente del consejo municipal electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, de fecha 15 de diciembre de 2019, se advierte que, del cómputo de las 4 casillas electorales instaladas en el corredor del palacio municipal, en el corredor de la agencia municipal de San Antonio Nopalera, así como en la agencia de Contlalco, participaron un total de 1,313 ciudadanas y ciudadanos.

Así también, se asientan los votos que obtuvieron cada planilla registrada y los votos nulos, como a continuación se detalla:

CÓMPUTO TOTAL DE LA VOTACIÓN

SECCIÓN /CASILLA	BLANC	GUIND	NARANJ	AMARILL	VERDE LIMC	VOTO NULO	VOTACIÓN T
1129 B	52	37	216	43	63	8	419
1129 C1	33	44	196	23	79	5	380
1129 EXT	2	0	5	0	116	1	124
1130 B	36	188	7	18	132	9	390
TOTAL	123	269	424	84	390	23	1,313

De lo anterior, resultó ganadora la planilla Naranja con 424 votos; concluido el proceso electivo, se clausuró la sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las autoridades electas ejercerán su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS PARA EL PERIODO 2020-2022 SAN JUAN DE LOS CUÉS, OAXACA		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	GAUDENCIO HERRERA GONZÁLEZ	CONSTANCIO DOMÍNGUEZ JUÁR
SÍNDICO MUNICIPAL	REYNALDO HERNÁNDEZ	SERAFÍN JIMÉNEZ JIMÉNEZ
REGIDORA DE HACIENDA	MONSERRAT LÓPEZ CORREA	MARITZA ASTILLEROS OJEDA
REGIDORA DE OBRAS	LORENA JIMÉNEZ MÍA	ARIADNA ARANGO MERINO
REGIDOR DE SEGURIDAD	JESÚS CARRASCO CARRILLO	ISAÍ SÁNCHEZ HERNÁNDEZ

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de San Juan de los Cués, Oaxaca, se desprende la forma en que las y los integrantes de la autoridad municipal fueron electos para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 y que obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las constancias atinentes que acreditan la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, la integración e instalación del consejo municipal electoral, los actos previos para el desarrollo de la jornada electoral, la realización de la elección y el cómputo correspondientes, así como copias de los documentos de los ciudadanos y ciudadanas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo a la documentación que obra en el expediente, se conoce que la elección que se analiza se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Montserrat López Correa** y **Maritza Astilleros Ojeda** como propietaria y suplente respectivamente de la Regiduría de Hacienda, **Lorena Jiménez Mía** y **Ariadna Arango Merino** como propietaria y suplente respectivamente de la Regiduría de Obras, es decir, de 10 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 4 son ocupados por mujeres, lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante a lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Juan de los Cués, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar

cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Juan de los Cués, Oaxaca, para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** De las constancias que obran en el expediente, se desprende que existieron diversos escritos de inconformidad en la etapa de preparación y desarrollo de la jornada electoral; así mismo, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, conoció y resolvió diversos medios de impugnación en relación a la etapa señalada.

En virtud de lo anterior, considerando que las pretensiones de los promoventes fueron colmadas a través de resoluciones jurisdiccionales y reuniones de trabajo entre las partes del municipio de San Juan de los Cués, Oaxaca, y tomando en cuenta que hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa, se considera procedente realizar la calificación de la elección realizada el 15 de diciembre de 2019.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Juan de los Cués, Oaxaca, culminada mediante jornada electoral de fecha 15 de diciembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS PARA EL PERIODO 2020-2022 SAN JUAN DE LOS CUÉS		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	GAUDENCIO HERRERA GONZÁLE	CONSTANCIO DOMÍNGUEZ JUÁREZ
SÍNDICO MUNICIPAL	REYNALDO HERNÁNDEZ	SERAFÍN JIMÉNEZ JIMÉNEZ
REGIDORA DE HACIENDA	MONSERRAT LÓPEZ CORREA	MARITZA ASTILLEROS OJEDA
REGIDORA DE OBRAS	LORENA JIMÉNEZ MÍA	ARIADNA ARANGO MERINO
REGIDOR DE SEGURIDAD	JESÚS CARRASCO CARRILLO	ISAÍ SÁNCHEZ HERNÁNDEZ

**SEGUNDO.** Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**TERCERO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-412/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARIA ECATEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Ecatepec, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 29 de septiembre y 08 de diciembre de 2019, en virtud de que se llevó a

cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**G L O S A R I O:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**A N T E C E D E N T E S**

- XXIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Ecatepec.
- XXIV. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2374/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Santa María Ecatepec, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XXV. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/372/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- XXVI. Informe de fecha de elección.** El Presidente Municipal Santa María Ecatepec, no informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para Elección de Concejales.
- XXVII. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** El Presidente Municipal de Santa María Ecatepec, no rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.
- XXVIII. Informe del Comisionado Municipal Provisional.** Mediante escrito de fecha 19 de agosto de 2019, Juan Contreras Gómez, con el carácter de Comisionado electoral provisional del municipio Santa María Ecatepec, informa de las acciones tendientes a generar las condiciones para que las comunidades que integran el municipio de Santa María Ecatepec puedan realizar la elección constitucional de sus autoridades municipales.
- XXIX. Respuesta a Informe.** El 22 de agosto de 2019, mediante oficio IEEPCO/DESNI/1854/2019, esta Dirección Ejecutiva emitió respuesta al Comisionado Municipal Provisional de Santa María Ecatepec, haciendo de su conocimiento que esta autoridad tiene la disponibilidad de brindar asesoría y coadyuvar con las acciones pertinentes para la elección de autoridades municipales.
- XXX. Oficio de petición.** Mediante oficio con número 99/2019, recibido con fecha 05 de septiembre de 2019, los agentes municipales y de policía de La Reforma, Santa María Zapotitlán, Santo Domingo Chontecomatlán, San Juan Acaltepec, San Lorenzo Jilotepequillo, San Pedro Sosoltepec y Santo Tomas Teipan. Solicitan se reanude con la mesa de trabajo con la finalidad de coadyuvar con la elección de autoridades municipales de Santa María Ecatepec.
- XXXI. Convocatoria reunión de trabajo.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/3060/2019, IEEPCO/DESNI/3077/2019 y IEEPCO/DESNI/3078/2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a una reunión de trabajo con la Secretaria General de Gobierno del Estado de Oaxaca, Secretaria de los Pueblos Indígenas y Afromexicanos del Gobierno del Estado de Oaxaca, Ciudadanos de la cabecera municipal y agentes municipales y de policía del Municipio de Santa María Ecatepec, para tratar asuntos relacionados con el proceso de elección extraordinaria del municipio de Santa María Ecatepec.
- XXXII. Minuta de trabajo.** Con fecha 30 de noviembre de 2019 la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas convocó a una reunión de trabajo con la Secretaria General de Gobierno del Estado de Oaxaca, Secretaria de los Pueblos Indígenas y Afromexicanos del Gobierno del Estado de Oaxaca Ciudadanos de la cabecera municipal y agentes municipales y de policía del



Municipio de Santa María Ecatepec , para tratar asuntos relacionados con el proceso de elección extraordinaria del municipio de Santa María Ecatepec, en la que después de un dialogo amplio entre los asistentes se concluye que las agencias municipales y de policía respetaran la propuesta realizada por la cabecera municipal, la autoridad comunitaria y autoridades auxiliares realizarán una propuesta por separado de las participaciones económicas y otra referente al proceso de renovación de autoridades municipales, la autoridad municipal del trienio 2020-2022 y autoridades auxiliares en funciones, revisaran el sistema normativo indígena en tiempo y forma, un año inmediato antes del próximo proceso de renovación de autoridades municipales, los agentes y de policía, harán entrega de actas de asamblea de sus respectivas comunidades donde por separado tocan los respecto a la participación económica y por otro lado lo referente al proceso de renovación de Autoridades Municipales.

**XXXIII. Minuta de trabajo.** Minuta de trabajo que se levanta el 14 de diciembre de 2019, con la Secretaria General de Gobierno del Estado de Oaxaca, Secretaria de los Pueblos Indígenas y Afromexicanos del Gobierno del Estado de Oaxaca Ciudadanos de la cabecera municipal y agentes municipales y de policía del Municipio de Santa María Ecatepec así como personal del Instituto Estatal electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para tratar asuntos relacionados con el proceso de elección extraordinaria del municipio de Santa María Ecatepec, en la que después de un dialogo amplio entre los asistentes se concluye que las agencias municipales y de policía de Santa María Ecatepec acuerdan por unanimidad respetar y validar a las autoridades electas en asamblea celebrada en la cabecera municipal el día veintinueve de septiembre de 2019, así como los integrantes del ayuntamiento suplentes que fueron aprobados por la cabecera el día ocho de diciembre de 2019 y pasar de autoridades comunitarias a constitucionales para el trienio 2020-2022; las autoridades comunitarias actuales en coordinación con el comisionado municipal de la secretaria general de gobierno integraran el expediente electoral con las actas de sus asambleas electivas, el cual harán llegar al instituto estatal electoral, las autoridades municipales aprobadas para este trienio 2020-2022 trabajaran en forma conjunta con las autoridades auxiliares en funciones y revisaran el sistema normativo indígena para determinar el método de elección para la renovación de autoridades municipales, las autoridades auxiliares respetaran la aprobación de las autoridades municipales para el trienio 2020-2022 siempre y cuando se respeten los acuerdos mediante convenio de fecha 14 de diciembre de 2019.

**XXXIV. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, presentado en este Instituto el 26 de diciembre de 2019, el Comisionado Municipal provisional y el Presidente Comunitario de Santa María Ecatepec, remitieron documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales, que fungirán para el periodo 2020-2022, consistente en lo siguiente:

1. Actas originales de las Asambleas ordinarias para el nombramiento y ratificación de autoridades de la Cabecera Municipal de fecha 29 de septiembre y 8 de diciembre de 2019.
2. 5 citatorios originales que se utilizaron para convocar a las asambleas de fecha 29 de septiembre y 08 de diciembre de 2019.
3. Copia simple de los documentos de las autoridades electas.
4. Copias certificadas de las Actas y listas de asistencia de las asambleas celebradas en las agencias de La Reforma, Santa María Zapotitlán, Santo Domingo Chontecomatlán, San Juan Acaltepec, San Lorenzo Jilotepequillo, San Pedro Sosoltepec y Santo Tomas Teipan.
5. Copia certificada del acta de convenio celebrado el 14 de diciembre de 2019, por la Cabecera Municipal y Agencias Municipales y de Policía del Municipio de Santa María Ecatepec.

De dicha documentación se desprende que los días 29 de septiembre y 08 de diciembre de 2019 celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista
2. Instalación legal de la asamblea
3. Instalación de la mesa de debates
4. Información sobre el proceso electoral referente a la participación económica que recibirán las agencias municipales y de policía conforme al 80 % del ramo 28 y 80 % del fondo IV para su repartición entre las mismas.
5. Firma de convenio
6. Nombramiento de las nuevas autoridades municipales; para el trienio 2020-2022
7. Clausura de la asamblea

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

## **SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.**

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativo como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- o)** El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- p)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- q)** La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>4</sup>.

**Cuestión previa.** En el Municipio de Santa María Ecatepec, las Agencias Municipales y de Policía, manifestaron su interés por participar en la elección de las autoridades municipales, pero ante la falta de acuerdos entre ambas partes, la comunidad cabecera en los últimos años no ha tenido autoridades municipales.

Ante la falta de Acuerdos se sometieron a un proceso de diálogo, del cual resultó un convenio en el que, las comunidades Agencias respetan y validan a las autoridades municipales de Santa María Ecatepec, que fueron electas mediante asambleas celebradas únicamente por la Cabecera Municipal los días 29 de septiembre y 8 de diciembre de 2019, al mismo tiempo, lograron acuerdos económicos mediante convenio del 14 de diciembre de la presente anualidad.

Así mismo, acordaron que las autoridades municipales electas para el trienio 2020-2022, trabajaran en forma conjunta con las autoridades auxiliares en funciones y revisaran su Sistema Normativo Indígena en tiempo y forma para determinar el método de elección como lo estipula la ley electoral.

No pasa desapercibido por este Consejo General que el municipio de Santa María Ecatepec en los tres últimos procesos electorales no ha logrado elegir a su Ayuntamiento Municipal, y que mediante un proceso de diálogo en el que alcanzaron acuerdos entre las comunidades que conforman el municipio, por ello, al momento de analizar y calificar su elección, se observaran las reglas del sistema normativo indígena de la cabecera al no haber oposición de las Agencias para que la comunidad cabecera implemente su propio método de elección.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 29 de septiembre y 8 de diciembre de 2019, en el municipio de Santa María Ecatepec, Oaxaca de la siguiente manera:

---

<sup>4</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada los días 29 de septiembre y 08 de diciembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Comunitaria en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 121 asambleístas, de los cuales fueron 72 hombres y 49 mujeres, la autoridad comunitaria procedió a instalar legalmente la Asamblea.

A continuación, se realizó el nombramiento de la mesa de debates, se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, por ternas y voto a mano alzada, dando los resultados siguientes:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	EDDY GIBERT RAMIREZ JARQUIN	59
SÍNDICO MUNICIPAL	LUIS VILLANUEBA GARNICA	47
REGIDORA DE HACIENDA	VIRGINA SOTO SILVAS	44
REGIDOR DE OBRAS	ADRIAN RAMIREZ DIAZ	58
REGIDORA DE EDUCACION	MARIA DEL CARMEN LOPEZ FRANCO	48

Con fecha 08 de diciembre se llevó la asamblea de ratificación y elección de suplentes bajo el siguiente orden del día:

1. Pase de lista
2. Instalación de la asamblea
3. Instalación de la mesa de los debates
4. Ratificación de las autoridades nombradas el 29 de septiembre de 2019
5. Nombramiento de suplentes
6. Clausura de la asamblea

Del día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 120 asambleístas, de los cuales fueron 86 hombres y 34 mujeres las autoridades auxiliares procedieron a instalar legalmente la asamblea.

Por lo que se consultó la ratificación de las autoridades municipales nombradas el 29 de septiembre de 2019, misma que fue aprobado.

Como siguiente punto se lleva a cabo el nombramiento de los suplentes por ternas y voto a mano alzada dando los resultados siguientes:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ADAN CRUZ ZARATE	60
SÍNDICO MUNICIPAL	AMADO ROSALES ROBLES	50
REGIDOR DE HACIENDA	EDUARDO RODRIGUEZ FLORES	59
REGIDOR DE OBRAS	FRANGIL RAMIREZ FUENTES	55
REGIDOR DE EDUCACION	LUIS TORRES HERNANDEZ	57

Concluido el proceso electivo, se clausuró la asamblea, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	EDDY GIBERT RAMIREZ JARQUIN	ADAN CRUZ ZARATE
SÍNDICO MUNICIPAL	LUIS VILLANUEBA GARNICA	AMADO ROSALES ROBLES
REGIDORA DE HACIENDA	VIRGINA SOTO SILVAS	EDUARDO RODRIGUEZ FLORES
REGIDOR DE OBRAS	ADRIAN RAMIREZ DIAZ	FRANGIL RAMIREZ FUENTES
REGIDORA DE EDUCACION	MARIA DEL CARMEN LOPEZ FRANCO	LUIS TORRES HERNANDEZ

- b) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022 por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas de, escrito que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- d) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **VIRGINA SOTO SILVAS** propietaria de la regiduría de hacienda, **MARIA DEL CARMEN LOPEZ FRANCO** propietaria del cargo de regidora de educación es decir, de 10 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 2 son ocupados por mujeres y se dio una participación de 49 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No pasa desapercibido por este Consejo General que, en las suplencias de las regidurías de hacienda y educación, se eligieron a hombres, por lo que es necesario hacer un exhorto a las autoridades electas y a la Asamblea General, para que vigilen y garanticen que las mujeres electas puedan ejercer su cargo de forma adecuada y sin restricciones, además, que proporcionen las condiciones necesarias para que puedan desempeñarse de manera libre y en igualdad de condiciones que los demás concejales.

No obstante a todo lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Ecatepec, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio De Santa María Ecatepec, para el periodo 2020-2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

- f) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santa María Ecatepec, Oaxaca, culminada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 29 de septiembre y 08 de diciembre de 2019 ; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	EDDY GIBERT RAMIREZ JARQUIN	ADAN CRUZ ZARATE
SÍNDICO MUNICIPAL	LUIS VILLANUEBA GARNICA	AMADO ROSALES ROBLES
REGIDORA/OR DE HACIENDA	VIRGINA SOTO SILVAS	EDUARDO RODRIGUEZ FLORES
REGIDOR DE OBRAS	ADRIAN RAMIREZ DIAZ	FRANGIL RAMIREZ FUENTES
REGIDORA/OR DE SEGURIDAD	MARIA DEL CARMEN LOPEZ FRANCO	LUIS TORRES HERNANDEZ

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Ecatepec, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-413/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL TLACOTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Miguel Tlacotepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 22 de diciembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

- CONSEJO GENERAL:**
- Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- IEEPCO o INSTITUTO:**
- Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- CONSTITUCIÓN FEDERAL:**
- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

#### ANTECEDENTES:

- XXXV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Miguel Tlacotepec, Oaxaca.
- XXXVI. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2180/2018 de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Miguel Tlacotepec, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XXXVII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/179/2019, de fecha 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XXXVIII. Solicitud de intervención para la integración del Consejo Municipal.** Mediante oficio 299, recibido en este instituto el 17 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Miguel Tlacotepec, solicitó la designación del personal del instituto para dar fe de la Asamblea General Comunitaria con la finalidad de integrar el Consejo Municipal Electoral.
- XXXIX. Solicitud de Intervención para Asamblea General Comunitaria.** Mediante oficio 326, recibido en este instituto el 12 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Miguel Tlacotepec, solicitó la intervención del personal de este órgano para dar fe y legalidad de la Asamblea General Comunitaria, ya que en dos fechas anteriores no se realizó formalmente dicha asamblea por la falta de quórum.
- XL. Notificación de Integración del Consejo Municipal Electoral.** Mediante oficio 358, recibido en este instituto el 27 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Miguel Tlacotepec, informó a este órgano la integración del Consejo Municipal Electoral integrado por ciudadanos y ciudadanas de la agencia municipal, las agencias de policías y la cabecera municipal, quienes se encargarán de coordinar las sesiones de trabajo para organizar y acordar las normas que regirán en la elección.
- XLI. Remisión de documentos relativa a la Integración del Consejo Municipal Electoral y solicitud de designación de personal.** Mediante oficio sin número de fecha 27 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Miguel Tlacotepec remitió la documentación relativa a las actas de la asamblea de integración del Consejo Municipal Electoral, tanto de la cabecera municipal, de sus agencias y de la agencia municipal. Anexando copia simple de la siguiente documentación:
1. Acta de asamblea general de integración del consejo municipal electoral, realizada en la cabecera municipal de fecha 17 de noviembre de 2019.
  2. Acta de asamblea de la Agencia Municipal de Xinitio, de fecha 19 de noviembre de 2019
  3. Acta de asamblea de la Agencia de Policía Guadalupe Nucate, de fecha 20 de noviembre de 2019.
  4. Acta de asamblea de la Agencia de Policía de Yosondalla, de fecha 20 de noviembre de 2019.
  5. Acta de asamblea de la Agencia de Policía
  6. Acta de asamblea de la Agencia de Policía de San Marín Sabinillo, de fecha 23 de noviembre de 2019.
  7. Acta de asamblea de la Agencia de Policía de Santiago Nuxaño, de fecha 23 de noviembre de 2019.
  8. Acta de asamblea general de integración del concejo municipal electoral realizada en la cabecera municipal de fecha 24 de noviembre de 2019, conformado por ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal, la agencia municipal de San Martín Sabinillo, agencia de policía de Santiago Nuxaño, la agencia de policía de Guadalupe Nucate, la agencia de policía de Xinitio y la agencia de policía de Yosondalla
- XLII. Solicitud de designación de personal del IEEPCO.** Mediante oficio sin número de fecha 27 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Miguel Tlacotepec, solicitó a este órgano

designar el personal para la integración del presidente y secretario al Consejo Municipal Electoral de San Miguel Tlacotepec.

- XLIII. Acta de instalación del Consejo Municipal Electoral.** Con fecha 03 de diciembre de 2019, se integró legalmente el Consejo Municipal Electoral para llevar a cabo el proceso electoral municipal para elegir a las y los concejales del Municipio de San Miguel Tlacotepec.
- XLIV. Acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de fecha 03 de diciembre de 2019.** De la documental de referencia, el Consejo Municipal Electoral, acordó la forma de participación de los concejeros y concejeras, y las bases y procedimientos de la convocatoria para la elección de concejales que fungirán en el trienio 2020-2022.
- XLV. Acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de fecha 10 de diciembre de 2019.** De la documental de referencia, el Consejo Municipal Electoral, realizó la recepción de las solicitudes de registro de planillas y se aprobó dicho registro; acordaron la ampliación del plazo para el registro de representantes ante las casillas que fungirán en la fecha de elección, de igual manera trataron los asuntos derivados de la renuncia de dos concejales.
- XLVI. Acta de sesión de fecha 11 de diciembre de 2019.** De la documental de referencia, el Consejo Municipal Electoral, acordó: la aprobación de los representantes de las planillas quienes actuaran ante las mesas directivas de casilla; la aprobación de la lista nominal; la aprobación del formato del acta de escrutinio y cómputo de casilla, formato y cantidad de boletas a imprimir; el número de boletas asignadas cada mesa directiva de casilla.
- XLVII. Presentación de acuse de escrito dirigido al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante escrito de fecha 13 de diciembre de 2019, recibido en este instituto en la misma fecha, el C. Salvador Camacho Hernández aspirante a primer concejal por la Planilla Dorada, remitió el acuse del escrito relativo al juicio para la protección de los derechos políticos electorales de la ciudadanía en el régimen de sistemas normativos indígenas. Anexando la siguiente documentación:
1. Acuse de recibido de escrito dirigido al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.
  2. Copia simple de escrito dirigido a los integrantes del consejo municipal electoral de fecha 11 de diciembre de 2019.
  3. Copia simple de escrito dirigido a los integrantes del consejo municipal electoral de fecha 10 de diciembre de 2019.
  4. Copia simple de acta de nacimiento en una sola hoja.
  5. Copias simples de constancia de origen y vecindad que consta de siete hojas.
  6. Copias simples de la credencial de elector que consta en dos hojas.
- XLVIII. Solicitud de auxilio de labores.** Mediante oficio TEEO/SG/A/7979/2019, recibido en este instituto el 16 de diciembre de 2019, el actuario del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, en cumplimiento del acuerdo de dieciséis de diciembre de dos mil diecinueve, solicitó el auxilio de labores para que se notificara al Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Miguel Tlacotepec.
- XLIX. Notificación y requerimiento de publicidad.** Mediante oficio TEEO/SG/A/7978/2019, con fecha de acuse de recibido de 17 de diciembre de 2019, el Presidente del Consejo Municipal Electoral fue notificado para hacer del conocimiento público la presentación del acuerdo, para la fijación en los estrados del municipio, mismo en que deberá notificar si compareció algún ciudadano con el carácter de tercer interesado.
- L. Remisión de informe circunstanciado.** Mediante oficio sin número de fecha 17 de diciembre de 2019, el Consejero Presidente del Consejo Municipal de San Miguel Tlacotepec remitió al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca el informe circunstanciado del medio de impugnación presentado ante este órgano.
- LI. Remisión de acuse.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/3437/2019, de fecha 17 de diciembre de 2019, en cumplimiento a lo ordenado en el acuerdo de fecha dieciséis de diciembre de 2019, dictado en el expediente JDCI/139/2019 se remitió al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca el acuse de recibido del oficio TEEO/SG/A/7978/20169, en el cual se notificó al Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Miguel Tlacotepec.
- LII. Notificación de acuerdo.** Mediante oficio TEEO/SG/A/8069/2019, recibido en este instituto el 19 de diciembre de 2019, el actuario del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, en cumplimiento del acuerdo de dieciocho de diciembre de dos mil diecinueve, solicitó el auxilio de labores a este instituto para notificar al Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Miguel Tlacotepec, el acuerdo en donde se declara cerrada la instrucción, quedando los autos en dictar sentencia.
- LIII. Remisión de acuse.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/3527/2019, de fecha 19 de diciembre de 2019, el instituto notificó al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca y en cumplimiento de lo ordenado

en el acuerdo de dieciocho de diciembre de dos mil diecinueve, la notificación correspondiente al Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Miguel Tlacotepec.

- LIV. Designación de personal de la Guardia Nacional.** Mediante oficio EJ/225/2019, el Comisario de la Guardia Nacional designó al personal para resguardar el orden y seguridad en las elecciones de concejales del Municipio de San Miguel Tlacotepec.
- LV. Contestación de la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales.** Mediante oficio FGEO/FEDE/1021/2019, la Lic. Esther Araceli Pinelo López, Fiscal Especializada en Delitos Electorales, en atención al oficio IEEPCO/DESNI/801/2019 solicitó la colaboración de la Vice fiscalía Regional de la Mixteca y las Vicefiscalías Generales de Control Regional y Zona Centro a efecto de que instruyan a los agentes del Ministerio Público, para que recepcionen las denuncias que tengan conocimiento que se cometan en el marco de las elecciones.
- LVI. Acta de sesión de fecha 20 de diciembre de 2019.** De la documental de referencia, el Consejo Municipal Electoral, aprobó los siguientes acuerdos: la sustitución de la suplente de la Regiduría de Educación de la planilla azul; de los representantes de las planillas, de acuerdo a la prorroga otorgada en la sesión de fecha once de diciembre del dos mil diecinueve; la distribución, revisión y sellado de las boletas electorales a utilizarse en las casillas.
- LVII. Acta de sesión de fecha 21 de diciembre de 2019.** De la documental de documental de referencia, el Consejo Municipal Electoral, sesiono para realizar la firma del pacto de civilidad por los candidatos de las Planillas Registradas, los concejeros electorales nombrados por las agencias municipales, de policía, y de la cabecera, así como los funcionarios de la DESNI.
- LVIII. Acta de sesión de fecha 22 de diciembre de 2019.** De la documental de referencia, el Consejo Municipal Electoral, sesionó en las oficinas de la casa del pueblo para llevar a cabo la elección programada, misma en que se anexan los siguientes documentos:
1. Lista de ciudadanos extraídos en la lista nominal correspondientes a la sección electoral 1411, de la Agencia de Policía de Guadalupe Nocate
  2. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1411-B.
  3. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1411.
  4. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1411.
  5. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1412.
  6. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1413.
  7. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1414.
  8. Lista de ciudadanos que no están en la lista nominal.
- LIX. Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número de fecha 23 de diciembre de 2019, recibido en este instituto el 24 de diciembre del presente año, el Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Miguel Tlacotepec, remitió la documentación relativa a elección de concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán en el periodo 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre 2022, consistente en lo siguiente:
1. Original del acta de sesión de instalación de fecha 03 de diciembre de 2019.
  2. Original del acta de sesión de fecha 03 de diciembre de 2019.  
2.1. Original de la convocatoria aprobada.
  3. Fotos impresas de la publicación de la convocatoria de respectiva, con fecha 04 de diciembre de 2019.
  4. Carta de renuncia al cargo de Consejero Suplente del Consejo Municipal Electoral, suscrito por el C. Rogelio Elías Méndez Palma.
  5. Escrito de renuncia al cargo de Consejero Municipal Electoral, suscrito por el C. Melitón Carmelo Colores Montesinos.
  6. Original del acta de sesión de fecha 10 de diciembre de 2019.
  7. Escrito de registro de concejales de la planilla dorada, copias simples de la credencial de elector con fotografía, originales del acta de nacimiento, originales de las constancias de origen, originales de las constancias de servicios, originales del certificado de no antecedentes penales.
  8. Constancia de registro de la planilla dorada.
  9. Escrito de integración de representantes de casilla y copias simple de las credenciales de elector de los integrantes de casillas.
  10. Oficio de entrega de nombramientos a los integrantes de la planilla dorada.
  11. Nombramientos de los integrantes de la planilla dorada.
  12. Escrito de registro de concejales de la planilla verde, copias simples del acta de nacimiento, copas simples de la credencial de elector, copias simples de las constancias de origen y vecindad, originales de las constancias de servicios y originales de las constancias de antecedentes no penales.
  13. Constancia de registro de la planilla verde.
  14. Escrito de integración de representante de casilla de la planilla verde y copias simples de las credenciales de elector de los integrantes de casillas.
  15. Oficio de entrega de nombramientos a los integrantes de la planilla verde.



16. Nombramiento de los integrantes de la planilla verde.
17. Solicitud de registro de la planilla amarilla, copias simples de la credencial de elector con fotografía, originales de las constancias de servicio, originales de las constancias de origen y vecindad, constancia de antecedentes no penales y copias simples del acta de nacimiento.
18. Escrito de asignación de representante para el Consejo Municipal Electoral de la planilla amarilla.
19. Constancia de registro de la planilla amarilla.
20. Escrito de integración de representantes de casilla de la planilla amarilla y copias simples de las credenciales de elector de los integrantes de casillas.
21. Oficio de entrega de nombramientos a los integrantes de la planilla amarilla.
22. Nombramiento de los integrantes de la planilla amarilla.
23. Escrito de registro de concejal y de representantes de la planilla roja, copias simples de las credenciales de elector, originales de la constancia de origen y vecindad, originales de la constancia de servicios, originales del certificado de no antecedentes penales y copias simples del acta de nacimiento.
24. Constancia de registro de la planilla roja.
25. Escrito de integración de representantes de casilla de la planilla roja y copias simples de las credenciales de elector de los integrantes de la planilla verde.
26. Oficio de entrega de nombramientos a los integrantes de la planilla roja.
27. Nombramiento de los integrantes de la planilla roja.
28. Escrito de registro de concejales y representantes de la planilla azul, copias simples del acta de nacimiento, copias simples de las credenciales de elector, originales de las constancias de origen y vecindad, originales de la constancia de servicios y originales de antecedentes no penales.
29. Constancia de registro de la planilla azul.
30. Escrito de integración de representantes de casilla de la planilla azul
31. Oficio de entrega de nombramientos a los integrantes de la planilla azul.
32. Nombramiento de los integrantes de la planilla azul
33. Original del acta de sesión de fecha 11 de diciembre de 2019.
34. Formato de acta de escrutinio y cómputo de casilla.
35. Lista de ciudadanos extraídos de la lista nominal correspondiente a la sección electoral 1411, de la agencia de policía de Yosondalla.
36. Lista de ciudadanos extraídos de la lista nominal correspondiente a la sección electoral 1411, de la agencia de policía de Guadalupe Nocate.
37. Original del acta de sesión de fecha 20 de diciembre de 2019.
38. Original del acta de sesión de fecha 21 de diciembre de 2019.
39. Original de pacto de civilidad.
40. Relación de ciudadanos que cumplieron 18 años en el 2019, que no aparecen en la lista nominal.
41. Original de acta de sesión permanente de fecha 22 de diciembre de 2019.
42. Lista de ciudadanos extraídos en la lista nominal correspondientes a la sección electoral 1411, de la Agencia de Policía de Guadalupe Nocate
43. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1411-B.
44. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1411.
45. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1411.
46. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1412.
47. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1413.
48. Original del acta de escrutinio y cómputo, sección 1414.
49. Lista de ciudadanos que no están en la lista nominal.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos

como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- r) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- s) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- t) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>5</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 22 de diciembre de 2019, en el municipio de San Miguel Tlacotepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

- b) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A) ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:

- I. Se conforma un Consejo Municipal Electoral, con representantes de la cabecera municipal, de la Agencia Municipal, de las Agencias de Policía y del Núcleo Rural, con representantes de las planillas y en su caso, a solicitud de la Autoridad Municipal con personal del IEEPCO; y
- II. Instalado el Consejo Municipal Electoral, se encarga de coordinar sesiones de trabajo con la finalidad de preparar, organizar y acordar las normas que regirán en la elección.

**B) ELECCIÓN**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La elección de concejales se realiza conforme a los acuerdos a que hayan llegado en las sesiones de Consejo Municipal Electoral;
- II. El Consejo Municipal Electoral en funciones, emiten la convocatoria correspondiente;
- III. Se realiza la convocatoria por escrito y se publica en los lugares más concurridos del municipio, se anuncia por la radio comunitaria y por micrófono en todas las localidades del municipio con veinte días de anticipación;
- IV. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas habitantes de la cabecera municipal, de la Agencia Municipal, Agencias de Policía, del Núcleo Rural y a las personas avecindadas;
- V. El día de la elección se instalan seis casillas de las cuales cuatro se ubican en el patio del palacio municipal, una casilla en la Agencia Municipal de San Martín Sabinillo y una más en la Agencia de Policía de Santiago Nuxaño;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan mediante planillas, las y los asambleístas emiten su voto por medio de boleta que se deposita en la urna;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, en la Agencia Municipal, en las Agencias de Policía y en el Núcleo Rural, así como personas avecindadas de acuerdo a los requisitos estipulados en la convocatoria. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;

---

<sup>5</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- VIII. Las personas que radican fuera de la comunidad que no tengan su credencial de elector con domicilio de cualquier localidad del municipio no participan en la elección;
- IX. Se levanta el acta en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando el Consejo Municipal Electoral en funciones y los representantes de las planillas;
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca; y
- XI. En las dos últimas elecciones se acordaron las siguientes reglas específicas:
- “I. De los participantes:
1. Podrán votar los ciudadanos, hombres y mujeres, que cumplan con los siguientes requisitos:
    - I. Ciudadanos y ciudadanas que cuenten con su credencial de elector con domicilio dentro del territorio del municipio de San Miguel Tlacotepec, Juxtlahuaca, Oaxaca y aparezcan en listado nominal que se ocupó en las elecciones Constitucionales pasadas
    - ...
  2. Los que no cumplan con los requisitos establecidos en el punto de acuerdo anterior, podrán emitir su voto de la siguiente manera:
    - I. Las ciudadanas y ciudadanos que dentro del año en curso hayan cumplido la mayoría de edad y cuenten con su credencial de elector, los cuales serán anotados en un listado adicional.
- “II. De las autoridades electorales:
1. El Consejo Municipal Electoral..., será la máxima autoridad durante el proceso y en la jornada electoral.
  2. Dicho Consejo está integrado por un Presidente y un Secretario designados por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, debidamente acreditados, por consejeros electorales de la Cabecera Municipal, Agencia Municipal, de las Agencias de Policía, del Núcleo Rural y por representantes de cada una de las planillas contendientes.
  3. Las casillas electorales serán las encargadas de recibir los votos de los electores participantes. Las cuáles serán integradas por un Presidente y un Secretario designados por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, dos ciudadanos que apoyarán como escrutadores nombrados por los Consejeros Electorales y dos representantes de cada candidato en cada una de las casillas.
  4. Los Presidentes de cada casilla están facultados para auxiliar a los ciudadanos que por algún impedimento físico o de salud no puedan por si solos emitir su voto, debiendo también darles preferencia para emitir su voto sin la necesidad de formarse en la fila. En esta preferencia se incluye a mujeres embarazadas y personas de la tercera edad, en el dado caso que el ciudadano desee el auxilio de un familiar, será este quien apoye en la casilla a dicha persona para emitir su voto.
  5. Los Presidentes y Secretarios estarán facultados para manejar la documentación electoral (la lista nominal y las boletas electorales).
- “III. De la elección, procedimiento de la votación y del escrutinio y cómputo:
1. La elección se realizará a través de planillas que se identificarán con un color diferente, nombre y fotografía del candidato que encabeza la planilla.
  2. El periodo de presentación de las propuestas de trabajo para los aspirantes a concejales del Ayuntamiento de San Miguel Tlacotepec, Juxtlahuaca, Oaxaca, será del día...
  3. El registro de los candidatos(as) se hará los días... con un horario de... en la casa del pueblo, sede que ocupa el Consejo Municipal Electoral.
  4. Las planillas se registrarán mediante una lista de seis ciudadanos propietarios y seis ciudadanos suplentes, el primero de ellos será el candidato a Presidente Municipal.
  5. Los candidatos a concejales municipales deberán cumplir con los siguientes requisitos:
    - a) Solicitud mediante oficio del candidato en el cual presenta la relación que integra su planilla.
    - b) Copia fotostática de la credencial de elector.
    - c) No haber sido sentenciado por delito intencional, presentar constancia de antecedentes no penales.
    - d) Haber cumplido un mínimo de dos servicios o cargos comunitarios para candidatos(as) de la cabecera municipal, que deberán acreditarse por constancia expedida por la Autoridad Agraria o Administrativa en funciones.
    - e) Haber cumplido un mínimo de dos servicios o cargos para candidatos(as) de las agencias municipales, y de policía, que deberán acreditarse por constancia expedida por la Autoridad Auxiliar de su comunidad.
    - f) Los aspirantes que quieran formar parte de las planillas a contender en la elección de concejales municipales del Municipio de San Miguel Tlacotepec, Juxtlahuaca, Oaxaca, deberán estar vecindado(a) en el municipio, por un periodo no menor de un año inmediato anterior al día de la elección.
  6. La forma de votación será mediante boletas previamente impresas, mismas que contendrán, la fotografía de los candidatos que encabezan la planilla así como un color que distinga a cada una de las planillas participantes.
  7. En las casillas una vez emitido el voto se aplicara al votante tinta indeleble en el dedo pulgar de la mano derecha.
  8. Al término de la jornada electoral, las Mesas de Casilla levantarán los resultados de la votación, mismos que serán publicados en cada una de las casillas.

- Las actas originales de escrutinio y cómputo de casilla se quedaran en poder de los Presidentes de las Casillas y a los representantes de las planillas participantes se les hará entrega de una copia de las mismas.
- Los Presidentes de las Casillas trasladarán el paquete electoral y las actas originales al Consejo Municipal Electoral.
- Una vez que se hayan recepcionado los cuatro paquetes electorales de las casillas instaladas en el patio del palacio municipal, de la casilla instalada en la Agencia de San Martín Sabinillo y de la agencia municipal de Santiago Nuxaño y las actas originales de escrutinio y cómputo de las casillas instaladas, el Consejo Municipal Electoral realizará el cómputo general de la elección, debiendo levantar y firmar el acta correspondiente, mismo que deberá ser publicado inmediatamente, dando a conocer el resultado total de la elección.”

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 22 de diciembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario. Es así porque, conforme a su sistema normativo la autoridad municipal en funciones convocó a la ciudadanía por medio de publicidad de ejemplares de la convocatoria de fecha 3 de diciembre en los lugares acostumbrados en los inmuebles de las agencias de policía de Xinitioco, Guadalupe Nucate, San Martín Sabinillo, Yosondalla y Santiago Nuxaño, a participar en la elección de las nuevas autoridades, quienes fungirán durante el periodo 2020-2022.

El día 22 de diciembre de 2019 en la comunidad se llevó a cabo la asamblea general de elección de Concejales del Municipio de San Miguel Tlacotepec, la cual inició siendo las ocho horas con cinco minutos del pasado 22 de diciembre, en la que tuvo verificativo la sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de San Miguel Tlacotepec, en la que contendieron cinco planillas debidamente registradas las cuales fueron las siguientes: Planilla **DORADA**, encabezada por el ciudadano **Juan Salvador Camacho Hernández**; Planilla **VERDE**, encabezada por el ciudadano **Néstor Rufino Tapia**; Planilla **AMARILLA**, encabezada por el ciudadano **Israel Ramírez Martínez**; Planilla **ROJA**, encabezada por el ciudadano **Froylán Artemio García Maldonado**; Planilla **AZUL**, encabezada por el ciudadano **Edilberto Filiberto Nolasco Granados**, jornada que se desarrolló con absoluta normalidad la elección de Concejales municipales, y una vez que se clausuró la referida asamblea siendo las 18:40 minutos del 17 de diciembre del 2019, en la que se obtuvieron los resultados siguientes:

		VOTACIÓN CONCEJALES 2020-2022						
		PLANILLAS					Votos nulos	Votación Total
#	Localidad/Casilla	Dorada	Verde	Amarilla	Roja	Azul		
1	San Miguel Tlacotepec (1411 B)	32	30	20	56	18	3	159
2	San Miguel Tlacotepec (1411 C1)	43	29	33	59	7	3	174
3	San Miguel Tlacotepec (1412 B)	28	56	43	127	26	6	286
4	San Martín Sabinillo (1413 B)	4	4	1	4	60	3	76
5	Santiago Nuxaño (1414 B)	3	4	24	24	83	10	148
6	Guadalupe Nucate (1411 ByC)	3	4	6	4	46	0	63
Votación Total		113	127	127	274	240	25	906

En razón de lo anterior, una vez alcanzado a realizar el cómputo final se obtuvieron los resultados finales, en los que es importante señalar el grado de civilidad de la comunidad de San Miguel Tlacotepec, dado que al término y durante el desarrollo de la jornada de elección de Concejales para el periodo de 2020-2022, no se realizaron actos de violencia o disturbios que hacer notar en el acta de la jornada del 22 de diciembre del 2019, logrando obtener la mayoría de votos la **planilla ROJA con 274 (Doscientos setenta y cuatro)votos**, destacando que la publicidad y los actos del Consejo Municipal Electoral de San Miguel Tlacotepec, resultaron idóneos y eficaces en su actuar al grado que tanto la planilla ROJA, como la Planilla AZUL, lograron obtener la mayoría de votos en tres casillas cada una de ellas, de esta manera se logró definir a las próximas autoridades de San Miguel Tlacotepec para el periodo 2020-2022, quedando integrado el cabildo de la manera siguiente:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	FROYLAN ARTEMIO GARCÍA MALDONADO	ISRAEL GALDINO LÓPEZ MORALES
SÍNDICO MUNICIPAL	RODRIGO JUAN QUIROZ NIÑO	MIGUEL BASILIO LÓPEZ ORTIZ
REGIDORA DE HACIENDA	ANAYELI YAZMÍN GIL LEÓN	LUZ LIDIA SIXTO SORIA
REGIDOR DE OBRAS	HERIBERTO ORTIZ PELÁEZ	CONRADO SALOMÓN MÉNDEZ CARRASCO
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MARTHA ODILIA OCAMPO MORENO	GUADALUPE PRADO
REGIDORA DE SALUD	JAZMÍN SANDRA RIVERA FLORES	GLORIA ELOINA GARCÍA ANGÓN

Posterior al cómputo de la elección de Concejales para el periodo 2020-2022, para el Municipio de San Miguel Tlacotepec, el Consejero Presidente del Consejo Municipal Electoral dio a conocer públicamente el resultado de la elección, y procedió a clausurar dicha asamblea siendo las 18: 30 dieciocho horas con treinta minutos del 22 de diciembre del 2019,

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electas ejercerán sus funciones por el periodo de tres años, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, del acta de la jornada de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, originales de constancia de origen y copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

**u) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**v) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: **Anayeli Yazmín Gil León y Luz Lidia Sixto Soria** como Regidora de Hacienda propietaria y suplente; **Martha Odilia Ocampo Moreno y Guadalupe Prado**, como Regidora de Educación propietaria y suplente y **Jazmin Sandra Rivera Flores y Gloria Eloina García Angón** como Regidora de Salud propietaria y suplente, es decir de 12 cargos que integran la totalidad de concejales 6 son ocupados por mujeres y 6 por hombres.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Tlacotepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**w) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Miguel Tlacotepec, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**x) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa, pues si bien es cierto existen dos escritos signados por la ciudadana Jheni Ivan Martínez Tapia y Adalberto Moreno Niño, en el que solicitan mayor información respecto a por que no se les permitió votar, esta circunstancia influye en los resultados, ni contravienen los mismos.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

#### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Miguel Tlacotepec, Oaxaca, realizada el 22 de diciembre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	FROYLAN ARTEMIO GARCÍA MALDONADO	ISRAEL GALDINO LÓPEZ MORALES
SÍNDICO MUNICIPAL	RODRIGO JUAN QUIROZ NIÑO	MIGUEL BASILIO LÓPEZ ORTIZ
REGIDORA DE HACIENDA	ANAYELI YAZMÍN GIL LEÓN	LUZ LIDIA SIXTO SORIA
REGIDOR DE OBRAS	HERIBERTO ORTIZ PELÁEZ	CONRADO SALOMÓN MÉNDEZ CARRASCO
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MARTHA ODILIA OCAMPO MORENO	GUADALUPE PRADO
REGIDORA DE SALUD	JAZMÍN SANDRA RIVERA FLORES	GLORIA ELOINA GARCÍA ANGÓN

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Migue Tlacotepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-414/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA OZOLOTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de Santa María Ozolotepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 22 de diciembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- LX. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Ozolotepec, Oaxaca.
- LXI. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2443/2018 de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa María Ozolotepec, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos,

lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

- LXII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/441/2019, de fecha 30 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- LXIII. Solicitud del método de elección.** Mediante oficio recibido en este instituto el 01 de mayo de 2019, donde el Municipio solicita la expedición de copias fotostáticas del documento que contenga las instituciones, normas, prácticas y procedimientos de los sistemas normativos indígenas o en su caso el método que contenga las reglas de elección, con el fin de utilizarlo en la siguiente elección ordinaria.
- LXIV. Solicitud de intervención de la Agencia Municipal de San Pablo Ozolotepec.** Mediante escrito recibido el 17 de septiembre de 2019, en este Instituto, el Agente Municipal de San Pablo Ozolotepec, solicitó el apoyo e intervención de este órgano electoral, para poder integrarse en la toma de decisiones para el proceso electoral de Santa María Ozolotepec, Oaxaca.
- LXV. Solicitud de intervención de la Agencia Municipal de Santa Cruz Ozolotepec.** Mediante escrito recibido en este instituto el 17 de septiembre de 2019, la autoridad de la agencia de Santa Cruz Ozolotepec, solicitó la intervención de esta autoridad electoral, para llevar a cabo una reunión con las autoridades municipales de Santa María Ozolotepec.
- LXVI. Solicitud de intervención de Agencia de Municipal de San Estebán Ozolotepec.** Mediante escrito, recibido en este instituto el 17 de septiembre de 2019, la autoridad de la Agencia de San Esteban Ozolotepec, solicitó la intervención del instituto para llevar a cabo una reunión con las autoridades municipales de Santa María Ozolotepec.
- LXVII. Solicitud de informe de fecha de elección y vista de oficios.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2257/2019, de fecha 04 de octubre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 10 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó así como el informe donde dio cumplimiento con respecto a la difusión del dictamen DESNI-CAT-300/2018; se dio vista de oficios recibidos con fecha 17 de septiembre 2019, signados por los Agentes Municipales de dicho Municipio, para que por medio del diálogo y concertación tomen los acuerdos necesarios y razonables para la celebración de su elección .
- LXVIII. Solicitud de reunión de trabajo e instalación del Comité Electoral.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 07 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de Santa María Ozolotepec, solicito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, convoque a reunión de trabajo para tratar las peticiones de las diferentes Autoridades Auxiliares pertenecientes a dicho municipio, con motivo de la próxima instalación del Comité Electoral, invita a esta autoridad electoral, a coordinar y presidir dicho órgano, para llevar a cabo la renovación de autoridades para el periodo 2020-2022.
- LXIX. Acta de comparecencia.** Con fecha 17 de octubre de 2019, reunidos en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas personal de este Instituto, el Tesorero por parte del Ayuntamiento de Santa María Ozolotepec, los Agentes Municipales de Santa Cruz Ozolotepec, San Gregorio Ozolotepec, y representantes de las dependencias de gobiernos convocadas, quienes mediante acta de comparecencia, y para dar cumplimiento a las peticiones de las agencias municipales, no contando con la ausencia de tres Agencias, se concluyó convocar a una nueva reunión.
- LXX. Minuta de reunión con el municipio de Santa María Ozolotepec.** Con fecha 24 de octubre de 2019, reunidos en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas personal de este Instituto, la autoridad municipal, y agencias municipales, junto con las dependencias de gobierno convocadas, llevaron a cabo reunión de trabajo para el análisis de las solicitudes de las agencias municipales y su participación en la elección ordinaria, en la que se concluyó que la cabecera municipal dará a conocer el dictamen que contiene el método de elección, así mismo solicitará a este órgano la asignación de personal para asistir en la asamblea informativa.
- LXXI. Integración del Comité Electoral Municipal.** Con fecha 17 de noviembre de 2019, se realizó la asamblea para la integración del Comité Electoral Municipal quien convocará, organizará y llevará a cabo las elecciones de las autoridades municipales quienes fungirán el periodo 2020-2022.

- LXXII. Solicitud de personal.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 20 de noviembre de 2019, el presidente municipal de Santa María Ozolotepec, hizo del conocimiento a este órgano el inicio del proceso electoral, así también, solicitaron a este órgano electoral, para designar el personal para dar seguimiento de dicho proceso.
- LXXIII. Acta de acuerdos de fecha 22 de noviembre de 2019.** Se realizó la asamblea para la presentación del Comité Electoral Municipal, de igual manera se llevó a cabo la difusión del dictamen y se acordó las fechas para la realización de asambleas en las agencias municipales y de policía.
- LXXIV. Acta de acuerdos de fecha 24 de noviembre de 2019.** De la documental de referencia, la asamblea no aprobó la convocatoria correspondiente a la elección de concejales, debido a que no se tenían las propuestas de las agencias de municipales y de policía.
- LXXV. Solicitud de intervención.** Mediante oficio de fecha 28 de noviembre de 2019, la autoridad de la agencia municipal de San Pablo Ozolotepec, solicitó la intervención del instituto para la participación de los ciudadanos de la comunidad, en donde manifiestan que el Comité Electoral Municipal propuso a los ciudadanos de su agencia elegir a un solo representante de la planilla para las elecciones, hecho que generó inconformidades en la agencia.
- LXXVI. Solicitud de intervención.** Mediante oficio sin número de fecha 28 de noviembre de 2019, la autoridad de la agencia municipal de Santa Cruz Ozolotepec, solicitó la intervención del instituto para la participación de los ciudadanos en la comunidad, manifestando que el Comité Electoral Municipal no pueden participar de manera libre en las elecciones.
- LXXVII. Acta de acuerdo de fecha 01 de diciembre de 2019.** De la documental de referencia, la asamblea informó a los asambleístas de la cabecera municipal las propuestas de cada una de las agencias en donde ellos nombrarían a su respectivo regidor con su suplente, mismo en que realizó la integración de las planillas y acordó que el Comité Electoral Municipal emitiría la convocatoria correspondiente.
- LXXVIII. Minuta de trabajo.** De la documental de referencia, de fecha 06 de diciembre de 2019 la autoridad municipal, el comité electoral municipal y las autoridades de las agencias municipales, junto con personal del instituto, concluyeron que dicho comité reconociera la participación de las agencias en las planillas, acordaron llevar las propuestas a las comunidades y continuar con la mesa de dialogo.
- LXXIX. Minuta de trabajo.** De la documental de referencia, de fecha 11 de diciembre de 2019 la autoridad municipal, las autoridades de las agencias municipales y el comité electoral municipal, acordaron realizar otra mesa de trabajo, invitando a los candidatos de la cabecera para que sostengan un dialogo relacionado con su proceso de elección.
- LXXX. Minuta de trabajo.** Con fecha 12 de diciembre de 2019 se levanta minuta de trabajo con la agencia municipal de Santa María Ozolotepec, Comité Electoral Municipal de Santa María Ozolotepec, por los candidatos del municipio de Santa María Ozolotepec, acordando otorgar a las agencias las regidurías de educación, obras y hacienda como propietarios y 2 suplencias solo para el regidor de obras y hacienda, y para el caso de la cabecera municipal la presidencia municipal, sindicatura y las regidurías de salud, ecología y vigilancia, así como, el suplente de educación, así como llevar a cabo la elección el 22 de diciembre del año en curso.
- LXXXI. Escrito de Petición.** Mediante escrito de fecha 14 de diciembre de 2019 el presidente municipal constitucional solicita material electoral para la jornada que se realizará el 22 de diciembre de 2019 en las cinco localidades como son: San Pablo Ozolotepec, San Gregorio Ozolotepec, San Esteban Ozolotepec, Santa Cruz Ozolotepec y la cabecera municipal, así mismo, le solicitan el personal necesario para que funjan como presidentes de casilla en las cinco localidades antes mencionadas.
- LXXXII. Escrito de petición.** Mediante escrito de fecha 17 de diciembre de 2019 Juan Flores López, ciudadano de la agencia municipal de Santa Cruz Ozolotepec, solicita se integre a la planilla del C. Esteban Sánchez Jarquín ocupando el puesto de regidor de hacienda ya que por el Consejo Electoral Municipal se le negó el registro por tener el carácter de agente municipal, se anexa copia simple del acta de asamblea de fecha 16 de septiembre en donde manifiesta a la comunidad la negativa a su registro, por lo que la asamblea determinó que los candidatos ya habían sido nombrados y que se quedaran como estaban.
- LXXXIII. Acta de sesión de Consejo Municipal Electoral.** Mediante acta de sesión de fecha 13 de diciembre de 2019, el Consejo Municipal Electoral de Santa María Ozolotepec, acordó entre otras cosas la elaboración y publicación de la convocatoria para las agencias municipales y de policía y una para la cabecera municipal; la integración de las planillas, periodo de campaña, forma de votación, y solicitar personal de coadyuvancia para que funjan como presidentes de las cinco mesas de casilla, entre otros acuerdos.



**LXXXIV. Documentación de elección remitida por integrantes del Comité Electoral Municipal.** Mediante escrito de fecha 06 de diciembre de 2019, los integrantes del Comité Electoral Municipal del municipio de Santa María Ozolotepec, remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Copia certificada de la convocatoria;
2. Nombramiento a los integrantes de las mesas de casilla;
3. Circular sobre el programa de visita de los candidatos de cada una de las localidades;
4. Registro de las planillas;
5. Acta de incidencia de integración de una planilla;
6. Actas de la jornada electoral;
7. Constancias de clausura de casilla y remisión del paquete electoral;
8. Registro de entrega de boletas electorales;
9. Acta de sesión permanente;
10. Copia de credenciales de elector de las y los ciudadanos electos;
11. Original de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que el día 22 de diciembre de 2019 celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

8. **Único.** Sesión permanente del Consejo Municipal Electoral para vigilar, dar seguimiento al desarrollo de la jornada electoral, así como recepcionar los 05 paquetes electorales de las casillas que fueron instaladas para llevar a cabo la elección de autoridades de Santa María Ozolotepec, para el periodo constitucional del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, hasta la conclusión del cómputo municipal y publicación de resultados.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- y) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- z) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- aa) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>6</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 22 de diciembre de 2019, en el municipio de Santa María Ozolotepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

**c) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

- A) ACTOS PREVIOS  
En base a la documentación proporcionada por la Autoridad Municipal de Santa Maria Ozolotepec, no realizan Asambleas previas para el nombramiento de sus Autoridades.
- B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN  
La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:
- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
  - II. La convocatoria se da a conocer por micrófono (por sonido en altavoces) a toda la ciudadanía, así también, mediante citatorios personalizados a cada uno de los ciudadanos y ciudadanas de la comunidad;
  - III. Se convoca a participar en la Asamblea Comunitaria a ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal;
  - IV. Llegado el día de la Asamblea, se lleva a cabo en la cabecera municipal de Santa María Ozolotepec, Oaxaca, específicamente en el auditorio municipal;
  - V. La Asamblea nombra una mesa de los debates encargada de conducir la Asamblea de elección;
  - VI. Participan en la Asamblea de elección con derecho a votar y ser votados o votadas, ciudadanos y ciudadanas que habitan en la cabecera municipal;
  - VII. Para los cargos de la Presidencia, Sindicatura, Regiduría de Equidad de Género de derecho de la mujer y Tesorería, propietarios(as) y suplentes, las candidatas y candidatos se presentan mediante opción múltiple, y la ciudadanía emite su voto a través de pizarrón. Para las demás regidurías de acuerdo a los usos y costumbres de la comunidad, los regidores(as) en funciones designan directamente a su sucesor o sucesora;
  - VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando las Autoridades en funciones, la mesa de los debates, las Autoridades electas y la ciudadanía asistente; y
  - IX. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 22 de diciembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Por otra parte, el día de la elección, el 22 de diciembre de 2019 una vez reunidos los integrantes del Consejo Municipal Electoral procedieron a realizar el pase de lista y declararon la existencia del quórum legal; consecuentemente, instalaron la sesión permanente para vigilar y dar seguimiento a las cinco casillas de la elección de autoridades municipales, igualmente, recibieron las actas y dieron lectura del resultado final del cómputo.

Conjuntamente, en las cinco casillas instaladas en las localidades del municipio, la ciudadanía votó marcando la boleta por la planilla de su preferencia; posteriormente, se efectuó el cómputo correspondiente obteniéndose los siguientes resultados:

HORA	CASILLA	VOTACIÓN				
		PLANILLA VERDE	PLANILLA ROJA	PLANILLA AZUL	NULOS	VOTACIÓN TOTAL
15:00	SANTA MARÍA OZOLOTEPEC	192	155	115	24	486

<sup>6</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

HORA	CASILLA	VOTACIÓN				
		PLANILLA VERDE	PLANILLA ROJA	PLANILLA AZUL	NULOS	VOTACIÓN TOTAL
17:13	SAN PABLO OZOLOTEPEC	41	89	02	01	133
17:22	SAN GREGORIO OZOLOTEPEC	09	170	11	07	197
17:28	SAN ESTEBAN OZOLOTEPEC	48	74	34	04	160
18:20	SANTA CRUZ OZOLOTEPEC	24	153	11	06	194
VOTACIÓN TOTAL		314	641	173	42	1,170

De lo anterior, se desprende que la planilla roja fue la que obtuvo la mayoría con un total de 641 votos, la cual quedó integrada por las siguientes ciudadanas y ciudadanos:

CONCEJALES ELECTOS DEL 01 DE ENERO DE 2020 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022.		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	ESTEBAN SANCHEZ	FAUSTO RUIZ MARTINEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	JUSTINO FULGENCIO GARCIA REYES	ELFEGO PAULINO GARCIA LUNA
REGIDORA DE HACIENDA	ISABEL MARTINEZ PALACIOS	EDGARDO GARCIA LOPEZ
REGIDORA DE OBRAS	REYNALDA JIMENEZ MELCHOR	LUIS MARTINEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ANANIELA GARCIA RUIZ	LIVIA ZURITA SANCHEZ
REGIDOR DE SALUD	ENRIQUE JAIME RAMIREZ GONZALEZ	DEMETRIO LOPEZ BORJA
REGIDOR DE ECOLOGÍA	NOE JIMENEZ AGUILAR	ISRAEL JIMENEZ REYES
REGIDORA DE VIGILANCIA	GEMINIANO JIMENEZ REYES	ROSARIO GARCIA

Cabe mencionar que de la revisión de la credencial para votar con fotografía y demás documentales, se observa que el nombre correcto de Fausto Ruiz Martines es Fausto Ruiz Martinez, por ello en el presente acuerdo se transcribe su nombre correcto.

El presidente del Comité Electoral Municipal con base a los resultados anteriores declara que la planilla roja es la ganadora de la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de Santa María Ozolotepec. Se clausuró la sesión siendo las veinte horas con cincuenta y cinco minutos del día 22 de diciembre de 2019.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electas ejercerán sus funciones por el periodo de tres años, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS DEL 01 DE ENERO DE 2020 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022.		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	ESTEBAN SANCHEZ	FAUSTO RUIZ MARTINEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	JUSTINO FULGENCIO GARCIA REYES	ELFEGO PAULINO GARCIA LUNA
REGIDORA DE HACIENDA	ISABEL MARTINEZ PALACIOS	EDGARDO GARCIA LOPEZ
REGIDORA DE OBRAS	REYNALDA JIMENEZ MELCHOR	LUIS MARTINEZ
REGIDOR DE EDUCACIÓN	ALEJANDRO GARCIA*	LIVIA ZURITA SANCHEZ
REGIDOR DE SALUD	ENRIQUE JAIME RAMIREZ GONZALEZ	DEMETRIO LOPEZ BORJA
REGIDOR DE ECOLOGÍA	NOE JIMENEZ AGUILAR	ISRAEL JIMENEZ REYES
REGIDOR DE VIGILANCIA	GEMINIANO JIMÉNEZ REYES	ROSARIO GARCIA

\*Es importante señalar que de la revisión de cada una de las documentales que obra en el expediente de elección se encuentra un escrito de fecha 25 de diciembre de 2019 signado por los integrantes del Comité Electoral Municipal de Santa María Ozolotepec en el cual se informa que la C. Ananiela García Ruíz quien resultó electa en asamblea de elección de 15 de diciembre de 2019 presento su renuncia al cargo que le

fue asignado como Regidora de Educación y en fecha 23 de diciembre de 2019 mediante asamblea comunitaria se eligió al C. Alejandro García para ocupar el cargo de propietario en la Regiduría de Educación para la planilla electa.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, del acta de Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, originales de constancia de origen y copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

**bb) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**cc) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: Isabel Martínez Palacios propietaria de la Regiduría de Hacienda Reynalda Jiménez Melchor propietaria de la Regiduría de Obras, Livia Zuríta Sánchez suplente de la Regiduría de Educación, Rosario García suplente de la Regiduría de Vigilancia, es decir, de 16 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 4 son ocupados por mujeres lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Ozolotepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**dd) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de Santa María Ozolotepec, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**ee) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santa María Ozolotepec, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 22 de diciembre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS DEL 01 DE ENERO DE 2020 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022.		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ESTEBAN SANCHEZ	FAUSTO RUIZ MARTINEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	JUSTINO FULGENCIO GARCIA REYES	ELFEGO PAULINO GARCIA LUNA

REGIDORA DE HACIENDA	ISABEL MARTINEZ PALACIOS	EDGARDO GARCIA LOPEZ
REGIDORA DE OBRAS	REYNALDA JIMENEZ MELCHOR	LUIS MARTINEZ
REGIDOR DE EDUCACIÓN	ALEJANDRO GARCIA	LIVIA ZURITA SANCHEZ
REGIDOR DE SALUD	ENRIQUE JAIME RAMIREZ GONZALEZ	DEMETRIO LOPEZ BORJA
REGIDOR DE ECOLOGÍA	NOE JIMENEZ AGUILAR	ISRAEL JIMENEZ REYES
REGIDOR DE VIGILANCIA	GEMINIANO JIMÉNEZ REYES	ROSARIO GARCIA

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Ozolotepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese por oficio a través de la Secretaria Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-415/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO TILLO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santiago Tillo, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 13 de octubre de 2019 en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- LXXXV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Tillo, Oaxaca.
- LXXXVI. Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2123/2018, el 01 de febrero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santiago Tillo, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- LXXXVII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/123/2019, el 01 de febrero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación,

la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

**LXXXVIII. Solicitud de mesa de trabajo.** Mediante escrito recibido el 04 de septiembre de 2019, el cabildo comunitario de la Agencia Municipal de San Mateo Yucucuy, Municipio de Santiago Tillo, Oaxaca, en conjunto con los ciudadanos y ciudadanas de dicha agencia municipal, solicitaron la celebración de una mesa de trabajo a fin de tratar asuntos relacionados con su inclusión en las próximas elecciones de concejales municipales.

**LXXXIX. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/1958/2019 y IEEPCO/DESNI/1959/2019, ambos de fecha 9 de septiembre de 2019, se convocó al Presidente municipal constitucional de Santiago Tillo, Oaxaca, y al cabildo comunitario de la Agencia Municipal de San Mateo Yucucuy, a la celebración de una mesa de trabajo el día 18 de septiembre de 2019 en las instalaciones de la Dirección ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.

**XC. Minuta de trabajo.** El 18 de septiembre de 2019, en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, se desarrolló una reunión de trabajo, en la cual se contó con la presencia de funcionarios de este órgano electoral, así como del cabildo comunitario de la agencia municipal de San Mateo Yucucuy, estando ausentes las autoridades municipales de Santiago Tillo, Oaxaca, reprogramándose para el día 30 de septiembre de 2019.

**XCI. Informe sobre la Asamblea de Elección.** Mediante oficio número MST/152 recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 25 de septiembre de 2019, el Presidente municipal de Santiago Tillo, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de los integrantes del Ayuntamiento para el período 2020-2022.

**XCII. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2185/2019, recibido el 28 de septiembre de 2019, este Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó al Presidente municipal del municipio en estudio, a una reunión de trabajo para el día 30 de septiembre del año en curso, y tratar temas relativos a la elección de las próximas autoridades municipales 2020-2022.

**XCIII. Minuta de trabajo.** El día 30 de septiembre de 2019 se realizó en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, una reunión de trabajo para tratar asuntos relacionados con las próximas elecciones del municipio de Santiago Tillo, Oaxaca, reunidos en ese acto personal de este Instituto, Autoridades municipales y el cabildo comunitario de la Agencia Municipal de San Mateo Yucucuy, llegaron a las siguientes conclusiones:

**PRIMERO:** LA AGENCIA DE SAN MATEO YUCUCUY PIDE PARTICIPAR EN LAS ELECCIONES DE AUTORIDADES MUNICIPALES DE SANTIAGO TILLO, PARA EL TRIENIO 2020-2022, RESERVÁNDOSE EL DERECHO EN CASO DE NO PARTICIPAR.

**SEGUNDO:** SANTIAGO TILLO MANIFIESTA QUE POR ESTA OCASIÓN ELLOS REALIZARAN SUS ELECCIONES DE AUTORIDADES MUNICIPALES BASÁNDOSE EN EL DICTAMEN DE SU SISTEMA NORMATIVO INTERNO PARA EL TRIENIO 2020-2022 Y LE PIDEN A LA AGENCIA MUNICIPAL QUE CONTINÚEN EL DIALOGO CON LAS NUEVAS AUTORIDADES PARA QUE CONTINÚEN CON SU PETICIÓN DE PARTICIPAR EN LA ASAMBLEA DE VOTAR Y SER VOTADO.

**XCIV. Documentación de la elección.** Mediante oficio número MST/167 recibido el 26 de octubre de 2019 en este Instituto, el Presidente municipal de Santiago Tillo, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de los concejales al Ayuntamiento para el periodo 2020-2022, celebrada el 13 de octubre de 2019 consistente en lo siguiente:

1. Convocatoria certificada que es a la vez citatorio personalizado con la cual se convoca a la ciudadanía a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales electorales 2020-2022;
2. Oficio número MST/166 dirigido a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativo Indígenas, en el cual informan el cumplimiento de difusión de dictamen;
3. Fotografías de la debida difusión de la convocatoria a asamblea electiva;
4. Copia certificada de acta de Asamblea General Comunitaria de la elección de autoridades municipales para el periodo 2020-2022, celebrada el 13 de octubre de 2019;
5. Copia certificada de lista de asistencia de la asamblea referida con antelación; y,
6. Originales de constancias de origen y vecindad de las y los concejales electos, así como copias certificadas de las credenciales para votar con fotografía de las y los concejales electos. Con excepción de constancia de

## origen y vecindad del concejal suplente del Regidor de Seguridad y Tránsito Municipal.

De dicha documentación se desprende que convocaron a la Asamblea General Comunitaria de elección para el de 13 de octubre de 2019, la cual se desarrolló bajo el siguiente orden del día:

1. Pase de lista;
2. Verificación del quorum legal;
3. Instalación legal de la asamblea;
4. Nombramiento de la mesa de debates;
5. Procedimiento de elección que se utilizara en la designación de concejales;
6. Elección de las autoridades que fungirán durante el trienio 2020-2022; y,
7. Clausura de la asamblea.

**XCV. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 25 de octubre de 2019, suscritos por los miembros del cabildo comunitario de la Agencia municipal de San Mateo Yucucuy, Santiago Tillo, Oaxaca, plantearon su inconformidad de las elecciones celebradas en el municipio, manifestando sustancialmente que se declare jurídicamente inválida la elección, toda vez que la convocatoria no se hizo pública en la agencia municipal y a ningún ciudadano se le permitió votar ni ser votado.

Adjuntan a su escrito copias certificadas de nombramiento de cada uno de los integrantes del cabildo comunitario que lo firman.

**XCVI. Respuesta al escrito de inconformidad.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2683/2019 recibido el día 08 de noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígena, emitió respuesta al escrito mencionado en el punto anterior, en el sentido de que las inconformidades planteadas serán tomadas en cuenta al momento de entrar al estudio y análisis de las constancias que integran el expediente electoral de concejales al Ayuntamiento de Santiago Tillo, Oaxaca.

### RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**ff)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**gg)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**hh)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal

forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>7</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 13 de octubre de 2019, en el municipio de Santiago Tillo, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A) ASAMBLEA DE LA ELECCIÓN**

La elección de las autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La autoridad municipal en funciones emite la convocatoria para la Asamblea electiva;
- II. Se difunde la convocatoria por medio de citatorios personalizados los cuales son entregados en los domicilios particulares por los topiles;
- III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas, originarios y avecindados de Santiago Tillo (cabecera municipal), quienes radican fuera del municipio no son convocados ya que no tienen derecho a votar o ser votados;
- IV. Tienen derecho a votar y ser votados, ciudadanos y ciudadanas originarios y avecindados de la cabecera municipal;
- V. El día de la elección, la autoridad municipal instala legalmente la asamblea, posteriormente se nombra una Mesa de los Debates integrada por un Presidente(a), un Secretario(a) y un Escrutador(a), quienes conduce y desahoga los puntos del orden del día de la Asamblea de elección;
- VI. La asamblea de elección se realiza en el Auditorio Municipal de Santiago Tillo;
- VII. Las y los candidatos surgen por ternas y la votación es de forma individual por lista, es decir a través de un pizarrón se pintan una raya por cada voto emitido, lo cual se hace pasando lista de asistencia y cuando el ciudadano o ciudadana escucha su nombre emite su voto por cada concejal a elegir;
- VIII. Al término de la asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento Electo, firmando la Autoridad Municipal, la mesa de los debates y los asambleístas asistentes; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de elección celebrada el día 13 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la autoridad municipal en funciones, de conformidad con su sistema normativo convocó a las y los ciudadanos del municipio a participar en la Asamblea General Comunitaria mediante citatorios personales, que, si bien solo se adjunta al expediente copia certificada de dicha convocatoria y no obra constancia de ser entregadas personalmente, se presume la difusión amplia entre los ciudadanos de la cabecera, en virtud del número de asambleístas asistentes.

Siendo las 10:00 horas se reunieron en la explanada del Auditorio municipal, ciudadano y ciudadanas para dar inicio la Asamblea General Comunitaria, asistiendo un total de 144 asambleístas (68 fueron mujeres y 76 hombres), declarándose así el quorum legal; inmediatamente siendo las 10:35 horas el Presidente municipal instaló legalmente la asamblea.

A continuación, la asamblea nombró de manera directa a la mesa de debates, quedando integrada por una presidenta, un secretario y dos escrutadores.

Posteriormente la presidenta de la mesa de debates solicitó a la asamblea propusiera un procedimiento para elegir a los nuevos concejales, por lo que propusieron que la elección se llevara a cabo por medio de ternas y a través de un pizarrón pintando una raya por cada voto emitido, lo cual se haría pasando

---

<sup>7</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”



lista de asistencia y cuando el ciudadano o ciudadana escuchara su nombre emitiría su voto por cada concejal a elegir.

Continuando con el desahogo de los puntos del orden del día, se procedió a la votación de los integrantes de la nueva autoridad conforme a su Sistema Normativo, obteniéndose los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
Presidencia Municipal	Andrés Serna Cruz	19
	<b>Ángel Serafín Santiago Gómez</b>	<b>97</b>
	Miguel Ángel Rodríguez Ramírez	15
Sindicatura Municipal	Víctor Bonifacio Tacubeño Cruz	8
	<b>Andrés Serna Cruz</b>	<b>70</b>
	Alfredo Ángeles Miguel	46
Regiduría de Hacienda	Gilberto García Cruz	14
	<b>Juana Carolina Victoria Ramos</b>	<b>92</b>
	Rocío Pérez Serna	26
Regiduría de Educación y Salud	<b>María Guadalupe luna y Jaime</b>	<b>70</b>
	Alicia Espíritu López	18
	Rocío Pérez Serna	31
Regiduría de Seguridad y Tránsito Municipal	<b>Gilberto García Cruz</b>	<b>86</b>
	Eduardo Morales Santiago	14
	Eduardo Iván Viloría Rojas	25

Elegida las y los concejales propietarios y de acuerdo con sus prácticas tradicionales, la Asamblea General dio paso a la elección de sus concejales suplentes mediante ternas, obteniendo como resultado lo siguiente:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
Presidencia Municipal Suplente	<b>Alfredo Ángeles Miguel</b>	<b>60</b>
	Juan Carlos Viloría Dávila	53
	Alberto Ramos García	8
Sindicatura Municipal Suplente	<b>Alicia Espíritu López</b>	<b>51</b>
	Ruth Viloría Santiago	41
	Sirenia Vargas Hernández	24
Regiduría de Hacienda Suplente	Gudelia Micaela Gonzaga Jiménez	46
	<b>Alejandro Serna Rojas</b>	<b>56</b>
	Benjamín Josafat castillo Viloría	7
Regiduría de Educación y Salud Suplente	<b>Gudelia Micaela Gonzaga Jiménez</b>	<b>63</b>
	Luis David Tacubeño Reyes	33
	Verónica Andrade Rodríguez	6
Regiduría de Seguridad y Tránsito Municipal suplente	Eduardo Iván Viloría rojas	21
	<b>Miguel Ángel Rodríguez Ramírez</b>	<b>67</b>
	José Luis López Gómez	17

Concluida la elección de las y los nuevos concejales del Ayuntamiento de Santiago Tillo, Oaxaca, se levantó el acta correspondiente firmando en ella los que intervinieron, y el Presidente municipal de Santiago Tillo, Oaxaca, clausuró la Asamblea siendo las 14:28 horas del mismo día de su inicio.

De conformidad con el Sistema Normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercerán sus funciones por un período de tres años, es decir, del 01 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS		
CARGOS	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Ángel Serafín Santiago Gómez	Alfredo Ángeles Miguel
Síndico Municipal	Andrés Serna Cruz	Alicia Espíritu López
Regidora de Hacienda	Juana Carolina Victoria Ramos	Alejandro Serna Rojas
Regidora de Educación y Salud	María Guadalupe Luna y Jaime	Gudelia Micaela Gonzaga Jiménez

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS		
CARGOS	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Regidora de Seguridad y Tránsito Municipal	Gilberto García Cruz	Miguel Ángel Rodríguez Ramírez

- b) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que las y los concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.
- c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obra dentro de las documentales copia certificada del medio por el cual se convocó a la Asamblea General Comunitaria de elección, copia certificada del acta de la Asamblea General Comunitaria de elección con sus respectivas listas de asistencia, así como copias simples de las credenciales para votar con fotografía y originales de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.
- d) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo 2020-2022, las ciudadanas **Alicia Espíritu López** como suplente del Síndico Municipal; **Juana Carolina Victoria Ramos** como Propietaria de la Regiduría de Hacienda; **Maria Guadalupe Luna y Jaime y Gudelia Micaela Gonzaga Jiménez** como propietaria y suplente respectivamente de la Regiduría de Educación y Salud.

No pasa desapercibido por este Consejo General, que en la regiduría de hacienda se eligió a un hombre como suplente, por ello, es necesario realizar un exhorto a las Autoridades electas y a la Asamblea General para que garanticen y vigilen que sea la mujer quién funja en su cargo, además que proporcionen las condiciones necesarias para que pueda desempeñarse de manera libre y en igualdad de condiciones que los demás concejales.

No obstante lo anterior, se exhorta a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Tillo, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus autoridades, sigan garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

- f) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de Santiago Tillo, Oaxaca para el periodo comprendido entre el 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electas y electos, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- g) **Controversias.** En el desarrollo de los actos inherentes a la función constitucional y legal del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, al calificar este tipo de comicios regidos por sistemas normativos de los pueblos y comunidades indígenas, se encuentra inmerso velar por el respeto del derecho de libre determinación, sus acuerdos previos, formas, costumbres y tradiciones, y sobre todo, sus propias instituciones del municipio de Santiago Tillo, Oaxaca, como comunidad indígena; de igual manera se debe proteger la universalidad del sufragio, es decir que en el ejercicio del derecho a la libre determinación de las comunidades indígenas no se transgredan los derechos político-electorales de la ciudadanía.

Ahora bien, del acta de Asamblea General Comunitaria de elección de fecha 13 de octubre de 2019, no se advierte inconformidad alguna relacionada con la elección, sin embargo en el expediente obra el escrito de inconformidad de la autoridad de la Agencia Municipal de San Mateo Yucucuy, en el que sustancialmente se quejan que, **a)** No se le dio la debida difusión a la convocatoria para la Asamblea General comunitaria de elección en su Agencia municipal; y **b)** No se permitió a ningún ciudadano de la Agencia municipal votar ni ser votado en dicha asamblea de elección; razón por la cual se declare jurídicamente invalida dicha elección.

Al respeto debe decirse que, del dictamen por el que se identificó el método de elección del Municipio de Santiago Tillo, Oaxaca, no se advierte que los habitantes de la Agencia Municipal de San Mateo Yucucuy participen en las Asambleas Generales electivas de la cabecera municipal, como consecuencia, la comunidad de Santiago Tillo, de manera histórica ha ejercido su autonomía, eligiendo a sus autoridades municipales sin la participación de la agencia municipal, y ésta última, también elige

a su autoridad comunitaria sin que intervenga la comunidad cabecera, es decir, cada comunidad indígena está en posibilidades de elegir, de acuerdo con su sistema normativo, a las autoridades o representantes para el ejercicio de su forma propia de gobierno; ahora, si bien es cierto que, se reconoce el derecho fundamental de votar y ser votado, bajo el principio de universalidad del sufragio, este principio en materia de Sistemas Normativos Indígenas está vinculado con la permanencia a la comunidad indígena, lo que permite que cada comunidad pueda delimitar cuáles son los criterios de pertenencia a la misma para que los ciudadanos y las ciudadanas sean elegidos como sus autoridades tradicionales.

Además, si bien es cierto que las comunidades de Santiago Tillo y San Mateo Yucucuy, se asientan en un mismo territorio delimitado administrativamente como municipio, desde una perspectiva intercultural, ambas comunidades son igualmente autónomas e independientes, pues son comunidades indígenas distintas y cada una de ellas ha establecido sus propias instituciones, principios y prácticas democráticas, máxime que así se deduce del carácter con el que se ostentan los promoventes, del que se advierte que cuentan con formas independientes de organización y cargos autónomos de los de la cabecera municipal.

Es por ello que, del estudio del expediente en comento, se observa que la Asamblea General Comunitaria fue convocada y se realizó de acuerdo a su Sistema Normativo Indígena de la comunidad de Santiago Tillo, en razón a que la convocatoria fue ampliamente difundida entre los ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal a través de citatorio personalizado que los topiles entregaron a cada uno de ellos.

Por lo anterior y sin conculcar los derechos de los habitantes de la comunidad de San Mateo Yucucuy, este Instituto no encuentra razones jurídicas para invalidar la elección en estudio, toda vez que la comunidad indígena de Santiago Tillo, Oaxaca, realizó la elección bajo su propio Sistema Normativo Indígena.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO.**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento del municipio de Santiago Tillo, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria celebrada el 13 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídanse la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS		
CARGOS	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Ángel Serafín Santiago Gómez	Alfredo Ángeles Miguel
Síndico Municipal	Andrés Serna Cruz	Alicia Espíritu López
Regidora de Hacienda	Juana Carolina Victoria Ramos	Alejandro Serna Rojas
Regidora de Educación y Salud	Maria Guadalupe Luna y Jaime	Gudelia Micaela Gonzaga Jiménez
Regidor de Seguridad y Tránsito Municipal	Gilberto García Cruz	Miguel Ángel Rodríguez Ramírez

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se exhorta las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Tillo, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, sigan garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel

Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-416/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO LACHIGOLÓ, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Francisco Lachigoló, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 17 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**G L O S A R I O:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**A N T E C E D E N T E S:**

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Francisco Lachigoló, Oaxaca.
- II. **Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2218/2018 de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Francisco Lachigoló, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. **Solicitud de informe de fecha de elección.** El 18 de febrero de 2019 mediante oficio IEEPCO/DESNI/217/2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- IV. **Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número 113/2019, recibido en este Instituto el 03 de septiembre de 2019, la autoridad municipal de San Francisco Lachigoló, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus concejales.
- V. **Copia de conocimiento.** El día 11 de octubre de 2019 se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto copia de conocimiento del escrito que el ciudadano Doroteo García presentó ante la autoridad municipal de San Francisco Lachigoló, solicitándole a esa autoridad municipal, le convocase a las reuniones de trabajo o asambleas que con motivo del proceso electivo comunitario del municipio que nos ocupa, se realizaran en la comunidad toda vez que era su deseo contender para la presidencia municipal.
- VI. **Solicitud de personal del Instituto para la asamblea de elección.** Mediante oficio número 153/2019 recibido en este Instituto el día 05 de noviembre de 2019, el presidente municipal de San Francisco Lachigoló, Oaxaca, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas designar el personal que estimase necesario a fin de que este estuviese presente durante el desarrollo de la asamblea comunitaria de elección a celebrarse el día 10 de noviembre de 2019.
- VII. **Respuesta de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos a petición de la autoridad municipal.** La Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas el 06 de noviembre de 2019 a través del oficio número IEEPCO/DESNI/2715/2019 dio respuesta a la petición de

personal para presenciar el desarrollo de la asamblea comunitaria realizada por el presidente municipal de San Francisco Lachigoló, Oaxaca; señalando que si bien esa Dirección Ejecutiva estaba en la mejor disposición de coadyuvar en el proceso electivo de esa comunidad, la fecha del 10 de noviembre de 2019 se encontraba agotada además de que, en respecto a la autonomía de los municipios que se rigen por sus sistemas normativos indígenas estimaba que la presencia de personal de este Instituto en el desarrollo de la asamblea no era necesaria.

- VIII. Informe de nueva fecha para la elección.** Mediante oficio sin número, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el día 11 de noviembre de 2019, el presidente municipal informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas que la asamblea comunitaria de elección programada para el día 10 de noviembre del presente año no se llevó a cabo por falta de quorum legal, por lo que se determinó establecer dos nuevas fechas para su celebración, a saber, los días 13 y 17 de noviembre de 2019 a las 18:00 y 10:00 horas respectivamente.

Así mismo, el presidente municipal solicitó a la Dirección Ejecutiva designase al personal que considerara pertinente para que presenciara el desarrollo de la asamblea comunitaria de elección.

- IX. Respuesta a petición de la autoridad municipal.** El día 12 de noviembre de 2019, la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2982/2019 dio respuesta a la petición realizada por el presidente municipal de San Francisco Lachigoló referente a la designación de personal de esa Dirección para asistir a la asamblea comunitaria de elección; señalando que debido a la carga de trabajo, las fechas del 13 y 17 de noviembre de 2019 se encontraban ya agotadas, además de que, en respecto a la autonomía de los municipios que se rigen por sus Sistemas Normativos Indígenas, estimaba que la presencia de personal de este Instituto en el desarrollo de la asamblea no era necesaria.

- X. Documentación de la elección.** Mediante oficio número 200/2019, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 22 de noviembre de 2019, la autoridad municipal de San Francisco Lachigoló, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la elección de sus concejales al Ayuntamiento, realizada mediante asamblea comunitaria celebrada el día 17 de noviembre de 2019; quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

- a) Original del informe que presenta el presidente municipal de San Francisco Lachigoló a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas tocante a la difusión de la convocatoria a la asamblea comunitaria de elección programada para el día 10 de noviembre de 2019.
- b) Original del aviso que con motivo de la asamblea electiva programada para el día 10 de noviembre de 2019 se realizó a las y los ciudadanos del municipio que nos ocupa.
- c) Copias certificadas de los citatorios girados por el presidente municipal a los diversos comités de la comunidad con motivo de la elección de sus nuevas autoridades a celebrarse el día 10 de noviembre de 2019; en los cuales se les convoca a que hagan acto de presencia y entreguen las planillas de candidatos a las concejalías del Ayuntamiento.
- d) Copia certificada del acta de no celebración de la asamblea de fecha 10 de noviembre de 2019.
- e) Copias certificadas de las listas de asistencia a la asamblea de fecha 10 de noviembre de 2019.
- f) Original del informe que presenta el presidente municipal de San Francisco Lachigoló a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas tocante a la difusión de la convocatoria a la asamblea comunitaria de elección programada para el día 13 de noviembre de 2019.
- g) Original del aviso que con motivo de la asamblea electiva programada para el día 13 de noviembre de 2019 se realizó a las y los ciudadanos del municipio que nos ocupa.
- h) Copia certificada del acta de no celebración de la asamblea de fecha 13 de noviembre de 2019.
- i) Copias certificadas de las listas de asistencia a la asamblea de fecha 13 de noviembre de 2019.
- j) Original del informe que presenta el presidente municipal de San Francisco Lachigoló a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas tocante a la difusión de la convocatoria a la asamblea comunitaria de elección celebrada el día 17 de noviembre de 2019.
- k) Original del aviso que con motivo de la asamblea electiva celebrada el día 17 de noviembre de 2019 se realizó a las y los ciudadanos del municipio en estudio.
- l) Copia certificada del acta de asamblea celebrada el día 17 de noviembre de 2019.
- m) Copias certificadas de las listas de asistencia a la asamblea de fecha 17 de noviembre de 2019.
- n) Copias certificadas de las planillas que contendieron en la elección comunitaria celebrada el día 17 de noviembre de 2019.
- o) Copias certificadas de las credenciales para votar con fotografía de las personas electas como concejales al Ayuntamiento de San Francisco Lachigoló, Oaxaca.
- p) Originales de las constancias de origen y vecindad de las y los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que el día 17 de noviembre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

8. Toma de lista de asistencia.
9. Verificación del quorum legal.
10. Instalación de la asamblea.

11. Explicación de los lineamientos de la elección.
12. Presentación de los representantes de los comités que fungirán como observadores electorales.
13. Nombramiento de la mesa de los debates.
14. Apertura de los sobres que contienen las planillas de los comités.
15. Desarrollo de la elección.
16. Lectura de los resultados electorales.
17. Clausura de la asamblea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- ii) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- jj) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- kk) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>8</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 17 de noviembre de 2019, en el municipio de San Francisco Lachigoló, Oaxaca, de la siguiente manera:

- h) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

---

<sup>8</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

#### A). ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realizan cuatro Asambleas bajo las siguientes reglas:

- I. La convocatoria la realiza la Autoridad municipal en función;
- II. En la Asamblea previa participan ciudadanas y ciudadanos originarias que habiten de la cabecera municipal; y
- III. Esta Asamblea tiene como finalidad elegir a ciudadanos o ciudadanas que hayan desempeñado sus servicios y que pueden ocupar cargos dentro del Ayuntamiento.

#### B). ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en función emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer a través de los comités del municipio y por el sonido local;
- III. Se convoca a ciudadanas y ciudadanos originarios del municipio que habitan en la cabecera municipal;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento, la elección se lleva a cabo en la explanada municipal;
- V. La Asamblea es presidida por la Autoridad municipal, las candidatas o candidatos se presentan a través de planillas y la ciudadanía emite su voto a través de un pizarrón;
- VI. Asisten tradicionalmente a la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal; todas con derecho a votar y ser votadas;
- VII. Se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades y asambleístas asistentes; y
- VIII. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General para la elección de sus nuevas autoridades celebrada el día 17 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo.

Es así porque de acuerdo con sus prácticas comunitarias, la autoridad municipal emitió la convocatoria para la elección de las y los concejales al Ayuntamiento para el periodo 2020-2022 a celebrarse el día 10 de noviembre de 2019; dicha convocatoria se difundió por medio de perifoneo realizado los días 06, 07, 08 y 09 de noviembre de 2019, dos ocasiones por día, a fin de que las y los ciudadanos del municipio conocieran sobre la celebración de la referida asamblea así como la fecha, hora y lugar de la misma. Junto a lo anterior la autoridad municipal publicó un aviso mediante el cual se invitó a toda la ciudadanía de San Francisco Lachigoló, Oaxaca, a la asamblea electiva, haciendo un exhorto para que en dicha asamblea se respetara y garantizara el derecho de las mujeres de la comunidad a votar y ser votadas.

El día acordado, a saber, el 10 de noviembre de la presente anualidad, reunidos en la explanada de la biblioteca municipal, la secretaria municipal a petición expresa del presidente municipal procedió a contabilizar el número de registros en las listas de asistencia en las cuales, las y los ciudadanos, conforme fueron llegaron, asentaron su nombre y firma; acto seguido, y habiendo contabilizado un total de 163 asambleístas de los 577 que integran el padrón de ciudadanos, se declaró la no existencia del quorum legalmente requerido. Razón por la cual, el presidente municipal puso a consideración de los presentes la fecha para convocar nuevamente a asamblea de elección, acordando por mayoría que se realizara el día 13 de noviembre de 2019 a las 18:00 horas en el mismo lugar.

Así pues, y en virtud de lo anterior, la autoridad municipal, los días 11 y 12 de noviembre de 2019 realizó el perifoneo de la convocatoria a la asamblea de elección, dos veces por día y el día 13 de noviembre de 2019 lo hizo desde las 6:00 y hasta las 10:00 horas a fin de que las y los ciudadanos de San Francisco Lachigoló conocieran sobre de la celebración de la asamblea de elección; aunado a lo anterior y conforme a sus prácticas comunitarias, la autoridad municipal emitió y publicó el correspondiente aviso.

Reunidos el día acordado en la explanada de la biblioteca municipal, la secretaria municipal procedió a realizar el pase de lista, asentándose en el acta la presencia de 229 asambleístas de los 577 que conforman el padrón de ciudadanos de la comunidad; razón por la cual se declaró la no existencia del quorum legal, acordándose convocar nuevamente a asamblea para el día 17 de noviembre de 2019.

El día 17 de noviembre de 2019, previa convocatoria difundida por anuncios y perifoneo los días 14, 15 y 16 de noviembre del mismo año; se reunieron en la explanada de la biblioteca municipal la autoridad municipal en funciones así como las y los ciudadanos de la comunidad de San Francisco Lachigoló, Oaxaca para celebrar la elección de sus nuevas autoridades municipales. Así pues, dieron inicio a los trabajos de la asamblea comunitaria con la lectura y aprobación de los puntos del orden del día, acto seguido se procedió al desahogo de cada uno de ellos por lo cual, la secretaria municipal contabilizó el total de registros asentados en las listas de asistencia colocadas en la entrada de la biblioteca municipal en las cuales, acorde con sus usos y costumbres, las y los asistentes a la asamblea, conforme fueron llegando se registraron en las mismas; asentándose en el acta la presencia de 293 asambleístas, por lo que se declaró la existencia del quorum legal y se instaló

legalmente la asamblea. Cabe aquí apuntar que de la revisión de las listas de asistencia remitidas por la autoridad municipal se advierte la presencia de 299 asambleístas de los cuales, 103 fueron mujeres y 196 hombres.

A continuación, el síndico municipal expuso ante la Asamblea los lineamientos de la elección y al concluir su alocución, de acuerdo al orden del día, la secretaria municipal presentó ante el pleno de la asamblea a los representantes de los comités que fungieron como observadores electorales. Acto seguido se dio paso a la integración de la mesa de los debates la cual, después de ponerlo a consideración de las y los asambleístas, se determinó, por mayoría, designarla de manera directa quedando integrado dicho órgano electoral comunitario por una presidenta, una secretaria y cuatro escrutadores.

Instalada la mesa de los debates, su presidenta recibió de la secretaria municipal los sobres que contenían las planillas de candidatas y candidatos para integrar el Ayuntamiento municipal propuestos por los distintos comités municipales; estos sobres fueron a su vez entregados a la secretaria de la mesa de los debates para su apertura y lectura. Así fue como una a una, la secretaria de la mesa de los debates leyó para la Asamblea las 18 planillas presentadas, manifestando que el comité de coheteros decidió no presentar planilla alguna mientras que el comité de protección civil no entregó su planilla.

Al concluir la lectura, se puso a consideración de la Asamblea las propuestas hechas por los comités para ocupar los cargos que integran el Ayuntamiento, lo cual suscitó un debate entre las y los asambleístas presentes en relación a la postulación que dos de los 18 comités realizaron del ciudadano Doroteo García al cargo de presidente municipal, lo anterior en virtud de que dicho ciudadano ya había sido electo y había ejercido dicho cargo con anterioridad, lo cual contraviene – como se asentó en el acta– el sistema normativo de San Francisco Lachigoló, en el cual el cargo de la presidencia municipal es el último de su sistema escalafonario por lo que quien lo ejerce una vez ya no puede volver a ejercerlo.

Después de ser expresadas y escuchadas diversas opiniones respecto a esta postulación, incluida la del propio ciudadano Doroteo García, la presidenta de la mesa de los debates solicitó a la secretaria de ese órgano electoral comunitario someter a consideración de la Asamblea este asunto, por lo que se realizó la votación a mano alzada para determinar lo conducente, resultando que 138 asambleístas votaron en contra de que el ciudadano Doroteo García apareciera en el pizarrón como candidato a la presidencia municipal, 96 votaron a favor de que apareciera y 59 personas se abstuvieron de votar, así pues la Asamblea determinó que no participara el referido ciudadano como candidato a la presidencia municipal.

Consumada la votación para dirimir esta controversia, el presidente municipal solicitó a la Asamblea el uso de la voz y manifestó que si bien la decisión recién tomada debía respetarse, consideraba necesario hacer del conocimiento de las y los asambleístas que el ciudadano en cuestión podría eventualmente impugnar la elección que se estaba llevando a cabo pudiendo desembocar en una posible anulación de la misma; por lo cual lo parecía pertinente sugerir a la Asamblea permitir que el ciudadano Doroteo García apareciera como candidato a la presidencia en el pizarrón correspondiente; además también exhortó a los presentes a respetar el principio de paridad de género en la elección de las nuevas autoridades.

Concluida esta intervención, la presidenta de la mesa de los debates solicitó nuevamente al pleno de la Asamblea su intervención en el asunto, realizándose una segunda votación para determinar si debía o no aparecer el ciudadano Doroteo García como candidato a la presidencia municipal, a lo cual 114 asambleístas votaron por la negativa, 95 por la afirmativa, mientras que 84 se abstuvieron de votar. En consecuencia, ratificada la voluntad de la Asamblea en torno a la candidatura del ciudadano Doroteo García se dio por zanjado este dilema y se prosiguió con los trabajos de la Asamblea.

A continuación la presidenta de la mesa de los debates instruyó a la secretaria de la misma a dar inicio con la elección de las nuevas autoridades municipales por lo que, de acuerdo con sus usos y costumbres, se anotaron en el pizarrón todos y cada uno de los nombres de las personas propuestas por los comités para los cargos que integran el Ayuntamiento de San Francisco Lachigoló, pasando las y los asambleístas a dicho pizarrón para marcar el nombre de la candidata o candidato de su preferencia para cada uno de los cargos que integran el Ayuntamiento; concluida la votación se contabilizaron los votos emitidos y al termino de ello, conforme a su sistema normativo indígena, se clausuraron las actividades de la mesa de los debates. Acto seguido la secretaria municipal informó a la Asamblea los resultados de la elección de las y los nuevos concejales al Ayuntamiento, siendo los siguientes:

CARGO	NOBRES	VOTOS
Presidencia Municipal	Abelardo Saavedra Guzmán	187
Presidencia Municipal Suplente	Josefa Saavedra Rojas	177



Sindicatura Municipal	Yadira Piedad Saavedra López <sup>9</sup>	168
Sindicatura Municipal Suplente	Araceli Saavedra Santiago	116
Regiduría de Hacienda	Claudio Hernández Cruz	112
Regiduría de Hacienda Suplente	Daniel Cruz Saavedra	145
Regiduría de Educación	Salomón Sánchez Cruz	130
Regiduría de Educación Suplente	Graciela Cruz Antonio	64
Regiduría de Seguridad Pública	Cristóbal Saavedra García	84
Regiduría de Seguridad Pública Suplente	Alejandro Guzmán García	89
Regiduría de Transporte	Olga Lidia Cruz Ramírez	109
Regiduría de Transporte Suplente	Edith López López	84

De acuerdo con el sistema normativo de la comunidad del municipio San Francisco Lachigoló, Oaxaca, las y los concejales electos ejercen sus funciones por un periodo de tres años dando inicio el 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022. Por lo anterior, el Honorable Ayuntamiento de San Francisco Lachigoló, Oaxaca; ha quedado integrado de la manera siguiente:

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS. 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
Presidente Municipal	Abelardo Saavedra Guzmán	Josefa Saavedra Rojas
Síndica Municipal	Yadira Piedad Saavedra López	Araceli Saavedra Santiago
Regidor de Hacienda	Claudio Hernández Cruz	Daniel Cruz Saavedra
Regidor de Educación	Salomón Sánchez Cruz	Graciela Cruz Antonio
Regidor de Seguridad Pública	Cristóbal Saavedra García	Alejandro Guzmán García
Regidora de Transporte	Olga Lidia Cruz Ramírez	Edith López López

Concluida la elección y no habiendo más asuntos que tratar, se levantó el acta correspondiente firmando los que en ella intervinieron y siendo las 18:33 horas del mismo día de su inicio, se clausuró la asamblea sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en el acta o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

- i) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que las y los concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.
- j) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obra dentro de las documentales certificación del medio por el cual se convocó a la ciudadanía a la asamblea de elección, copia certificada del acta de asamblea así como de las respectivas listas de asistencia, copias certificadas de las credenciales para votar con fotografía de las y los ciudadanos electos y originales de las constancias de origen y vecindad de los mismos.
- k) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

Lo anterior es así porque, si cierto es que en la asamblea comunitaria electiva celebrada el 17 de noviembre de 2019 en la comunidad de San Francisco Lachigoló, se determinó la no participación del ciudadano Doroteo García como candidato a la presidencia municipal pues dicha pretensión resultaba contraria a las normas comunitarias que rigen dicho municipio; también es cierto que al interpretar de manera intercultural el principio de universalidad del sufragio se advierte que dicha determinación comunitaria no supone violación alguna a dicho principio y se encuentra dentro de los límites dispuestos por el ordenamiento nacional e internacional en la materia.

Del análisis de las documentales que obran en el expediente de mérito, en particular, del acta de asamblea, se advierte que el sistema normativo indígena de San Francisco Lachigoló está conformado, entre otros elementos, por un sistema de cargos de carácter escalafonario,

en el cual, el cargo de presidente municipal es el último, de modo que quien lo ejerce una vez ya no puede ejercerlo nuevamente; disposición normativa comunitaria que se ha verificado a lo largo del tiempo, pues, como se señaló en la asamblea –y se asentó en el acta– no ha habido en San Francisco Lachigoló *“ningún presidente que ya hubiera ejercido el cargo de presidente anteriormente y [a quien] se le haya permitido volver a participar por el mismo cargo”* lo cual hace improcedente la pretensión del ciudadano Doroteo García de participar como candidato a la presidencia municipal en virtud de que el referido ciudadano fue electo y fungió como presidente municipal durante el trienio 2005-2007.

Resulta oportuno para el caso que se analiza, recalcar en el sentido que al respecto ha adoptado la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, quien ha considerado que si bien, las normas consuetudinarias, en tanto usos y prácticas vinculantes de los sistemas normativos indígenas, no necesariamente se encuentran positivizadas, codificadas o expresadas en algún documento, éstas, junto a diversos acuerdos expresos o tácitos que sean considerados como obligatorios, forman parte del sistema normativo indígena de la comunidad de la que se trate.<sup>10</sup> Así mismo dicho órgano jurisdiccional ha estimado que en ciertos casos, para constatar la existencia y alcance normativo de las normas consuetudinarias en los sistemas normativos indígenas, se requiere efectuar un análisis contextual de los elementos probatorios y de las determinaciones de las comunidades para identificar las normas y prácticas consuetudinarias mientras que en otros casos, resulta suficiente, para considerarlas como parte del sistema normativo, el mero reconocimiento que de las mismas realicen las autoridades comunitarias<sup>11</sup> en ejercicio de su derecho a la auto disposición normativa.<sup>12</sup>

A la luz de lo anterior, al revisar la integración histórica que ha tenido el Ayuntamiento de San Francisco Lachigoló se advierte que, tal como se señaló en la asamblea de elección, no ha habido una persona que haya ejercido el cargo de la presidencia municipal en dos o más ocasiones, lo cual supone la existencia de una práctica uniforme, constante, frecuente y pública de los ciudadanos de la comunidad relativa a la no repetición del ejercicio del cargo de presidente municipal por una misma persona, práctica que se tiene por vinculante y como parte del sistema normativo de esta comunidad.

Presidente Municipal <sup>13</sup>	Período de gobierno
Narciso Hernández Santiago	1978-1980
Gustavo Cruz García	1981-1983
Eligio Vásquez López	1984-1986
Ricardo Saavedra Alcántara	1987-1989
José Nibra Saavedra	1990-1992
Félix López Cruz	1993-1995
Nicomedo Ruiz Hernández	1996-1997
Máximo Santiago López	1997-1998
Roberto Vásquez Olivera	1999
Lorenzo Martínez García	1999-2001
Moisés García Vásquez	2002-2004
<b>Doroteo García</b>	<b>2005-2007</b>
Hemilio Vásquez Santiago	2008-2010
Félix López Palula	2011-2013
Alejandro Hernández Esteban	2014-2016
Carlos García Morales	2017-2019

Ahora bien, al revisar el dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-62/2018 mediante el cual se identificó el método de elección de San Francisco Lachigoló, Oaxaca se advierte que el sistema de cargos de esta comunidad está integrado por cargos cívicos y religiosos en los cuales participan tanto hombres como mujeres, estos cargos están jerarquizados, de mayor a menor, de la siguiente manera: *“1. Presidencia municipal; 2. Sindicatura Municipal; 3. Regiduría de Hacienda; 4. Regiduría de Educación; 5. Regiduría de policía; 6. Comités de*

<sup>10</sup> SUP-REC-01953-2018 y acumulados.

<sup>11</sup> *Ibidem*.

<sup>12</sup> En términos de la tesis XXVII/2015 de rubro SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. IMPLICACIONES DEL DERECHO DE AUTODISPOSICIÓN NORMATIVA, el derecho a la libre determinación de los pueblos y comunidades indígenas supone la facultad de autodisposición normativa, en virtud de la cual, tienen la facultad de emitir sus propias normas jurídicas a efectos de regular las formas de convivencia interna. Tesis XXVII/2015. Publicada en Gaceta de Jurisprudencia y tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, año 8, número 16, 2015, páginas 64 y 65.

<sup>13</sup> Tabla 1. Elaboración propia con información del Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-366/2016 de fecha 31 de diciembre de 2016 y de la Enciclopedia de los municipios y delegaciones de México. Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal. INAFED. Secretaría de Gobernación. 2010. Disponible en:

<http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM20oaxaca/municipios/20145a.html>

*iglesia, kínder, panteón, agua potable, festejos, ecología, protección civil, clínica de salud; 7. Sacristanes, sepultureros, DIF, transporte, de enlace y prospera; 8. Barrenderos; 9. Fiscales; y 10. Carteros”.*<sup>14</sup> Así pues se tiene que dentro del cuerpo de normas, procedimientos y prácticas tradicionales que constituyen el sistema normativo que rige el proceso de elección de las autoridades de la comunidad que nos ocupa, la no repetición del ejercicio del cargo de presidente municipal por una misma persona es una norma existente y vigente, misma que fue plenamente reconocida por las autoridades comunitarias el día de la asamblea durante el desahogo de este asunto, tal y como obra en el acta correspondiente.

Es preciso señalar que no obstante que la referida disposición normativa comunitaria forma parte de los usos y costumbres del municipio en cuestión y se entiende como reconocida o aceptada por la comunidad en tanto parte de su sistema jurídico, las autoridades electorales comunitarias, a saber, la mesa de los debates durante el desarrollo de la elección que aquí nos tiene, determinó consultar a la Asamblea, en su calidad de máximo órgano de decisión de la comunidad, respecto de considerar procedente o no la intención del ciudadano Doroteo García, consulta que trasluce un decidido esfuerzo de parte de dicho órgano electoral comunitario para fortalecer las prácticas democráticas de su comunidad y garantizar lo más ampliamente posible los derechos de las y los asambleístas. Fue así que, como se refirió anteriormente en este acuerdo, la Asamblea votó mayoritariamente en dos ocasiones por no permitir la postulación de este ciudadano al cargo de presidente municipal por ser esta aspiración contraria a sus normas. Es decir, la Asamblea comunitaria limitó el derecho de ser votado del ciudadano Doroteo García exclusivamente en lo que hace a su postulación para un cargo que ya había ocupado, el de presidente municipal, dejando intocado su derecho a postularse a otro cargo del sistema de cargos, así como el de votar en la elección de las nuevas autoridades.

Esta limitación está acorde con lo que la Sala Superior sostuvo al resolver el recurso de reconsideración SUP-REC-1953/2018 y acumulados, donde señaló que *“el principio de sufragio universal no es absoluto. En el caso de las comunidades indígenas, debe entenderse que son las propias normas del sistema normativo interno las que lo delimitan”*,<sup>15</sup> como en concordancia con los principios constitucionales de libre determinación, autonomía y autogobierno, así como el de sufragio universal interpretados todos desde una perspectiva intercultural.

Es en este sentido y a la luz de esta perspectiva que es posible comprender que la restricción efectuada por la Asamblea a la pretensión de postulación del ciudadano Doroteo García fue una acción colectiva tendiente a la preservación de su identidad como comunidad la cual se expresa en el respeto y fortalecimiento de su sistema de cargos y las directrices que ella estima deben cumplirse para ser parte del cabildo y al mismo tiempo, una determinación que garantiza que sus integrantes participen de acuerdo con sus propios procedimientos, a fin de mantener su sistema normativo indígena como un mecanismo vivo de consenso y una expresión de la identidad y el dinamismo de la cultura política tradicional de su comunidad. Así pues, dicha disposición ocurrió como salvaguarda y protección de su sistema normativo en pleno ejercicio de su derecho a la libre determinación.

Por todo lo antes expuesto es que este Consejo General considera que la elección celebrada mediante asamblea del día 17 de noviembre de 2019 en San Francisco Lachigoló, Oaxaca, no violenta derecho fundamental alguno, se encuentra acorde con los principios de libre determinación, autonomía, autogobierno, de pluriculturalidad y sufragio universal en una perspectiva intercultural establecidos en el ordenamiento jurídico mexicano; por lo cual se estima procedente declararla válida y con ello abonar a la preservación cultural y a la continuidad como pueblo de la comunidad de San Francisco Lachigoló.

- I) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas las ciudadanas **Josefa Saavedra Rojas** como presidenta municipal suplente, **Yadira Piedad Saavedra Santiago** y **Araceli Saavedra Santiago** como Síndica Municipal Propietaria y Suplente respectivamente; de igual manera la ciudadana **Graciela**

<sup>14</sup> Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-62/2018 aprobado por el Consejo General de este Instituto el 04 de octubre de 2018 mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018. Disponibles en: <http://www.ieepco.org.mx/archivos/SNI-2018/sni-2018-062.pdf> y en: <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2018/IEEPCOGSNI332018.pdf>

<sup>15</sup> SUP-REC-01953-2018 y acumulados.- “(...) En efecto, el principio de sufragio universal no es absoluto. En el caso de las comunidades indígenas, debe entenderse que son las propias normas del sistema normativo interno las que lo delimitan. El principio de sufragio universal tiene como ámbito de protección y validez el interior de la comunidad, siempre que se vincule con criterios de pertenencia, de lo contrario se llegarían a extremos en los que cualquier persona podría ser elegida para cualquier cargo (...)”

**Cruz Antonio** como Regidora de Educación Suplente y las ciudadanas **Olga Lidia Cruz Ramírez** y **Edith López López** como Regidora de Transporte Propietaria y suplente respectivamente.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Lachigoló, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus autoridades continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**m) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Francisco Lachigoló, Oaxaca para el periodo comprendido entre el 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electas y electos, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

Este Consejo General no pasa desapercibido el escrito de la ciudadana Yadira Piedad Saavedra López, quien resultó electa como síndica propietaria, al manifestar que sea este órgano colegiado quien se pronuncie respecto a su elegibilidad, ya que, actualmente desempeña el cargo como Jueza de Ejecución Penal del Poder Judicial del Estado de Oaxaca.

Respecto a lo manifestado por la concejal electa tenemos que del marco normativo de la comunidad indígena San Francisco Lachigoló, se desprenden como requisitos para ser electos o electas, los siguientes: tener dieciocho años, haber cumplido con los cargos y servicios dentro de la comunidad, además de no tener un proceso judicial.

En ese sentido, si bien, la ciudadana electa se desempeña como Jueza de Ejecución dentro del Poder Judicial, este no es un impedimento o que resulte inelegible para ejerza el cargo que le fue conferido en asamblea general, porque las comunidades indígenas tienen derecho a nombrar a sus autoridades aplicando sus normas y procedimientos comunitarios, en ejercicio de su autonomía y libre determinación

Es decir, al tratarse de una elección por sistemas normativos indígenas son ellos quienes establecen sus propias reglas y normas jurídicas al inicio del proceso electoral, el cual indudablemente se ha convertido en su marco normativo, ello en apego a su propia forma de organización política interna.

En consecuencia, ante la mínima intervención del Estado frente al desarrollo de las comunidades indígenas se basa en un análisis cultural de los valores protegidos por la norma indígena, las posibles consecuencias para la preservación cultural, y las formas en que las culturas indígenas pueden incorporar derechos sin poner en riesgo su continuidad como pueblo.

En conclusión, se debe respetar la voluntad colectiva de la comunidad indígena en la elección de sus autoridades municipales, por lo tanto, si la ciudadana resultó electa en asamblea general es indubitadamente que cumple con los requisitos para ser electa.

**n) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

## **ACUERDO.**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento del municipio de San Francisco Lachigoló, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria celebrada el 17 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídanse la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS. 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Abelardo Saavedra Guzmán	Josefa Saavedra Rojas
Síndica Municipal	Yadira Piedad Saavedra López	Araceli Saavedra Santiago
Regidor de Hacienda	Claudio Hernández Cruz	Daniel Cruz Saavedra
Regidor de Educación	Salomón Sánchez Cruz	Graciela Cruz Antonio
Regidor de Seguridad Pública	Cristóbal Saavedra García	Alejandro Guzmán García
Regidora de Transporte	Olga Lidia Cruz Ramírez	Edith López López

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Lachigoló, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-417/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA SOLA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, CON LO CUAL, SE DA CUMPLIMIENTO A LA SENTENCIA EMITIDA POR LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN EN EL EXPEDIENTE SUP-REC-1207/2017.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Sola, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 15 de diciembre de 2019 en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano y da cumplimiento a lo ordenado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-REC/1207/2017.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- I. Sentencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.** Mediante cédula de notificación por correo electrónico, recibido en este Instituto el 18 de agosto de 2017, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a este Órgano Electoral, sentencia dictada en el expediente número SUP-REC-1207/2017, en el que resolvió la revocación la sentencia de fecha 17 de mayo de 2017, dictada por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal, con sede en Xalapa, al resolver el expediente identificado con la clave SX-JDC-150/2017, y se ordenó la conformación de una Administración Municipal Colegiada de forma temporal; vinculando a este Instituto a efectuar las acciones necesarias para asegurar

la realización de los comicios extraordinarios para concejales municipales de Santa María Sola; Oaxaca, y se solicitó el auxilio de este Instituto para notificar a diversos órganos públicos estatales.

**II. Minuta de trabajo.** Con fecha 25 de agosto de 2017, en las oficinas que despacha la Subsecretaría General de Gobierno, se reunieron para llevar a cabo reunión de trabajo, personal de este Instituto, la Secretaría General de Gobierno, la Secretaría de Asuntos Indígenas, ciudadanos y ciudadanas del municipio de Santa María Sola, Oaxaca, en la que dialogaron respecto al contenido de la sentencia dictada dentro del expediente SUP-REC-1207/2017, por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, después de dialogar, concluyeron que la cabecera municipal llevará a cabo Asamblea General Comunitaria para designar los integrantes del Consejo de Administración de la cabecera municipal, así como también de las Agencias Municipal y de Policía Santa Rosa Matagallinas y de Texcoco.

**III. Cédula de notificación por estrados.** Con fecha 31 de agosto de 2017, este Órgano Electoral, fijó cedula de notificación por estrados respecto de la sentencia SUP-REC-1207/2017, de fecha 16 de agosto de 2017, dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante el cual notificó extracto de la referida sentencia.

**IV. Notificación en cumplimiento de sentencia.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1630/2017 y IEEPCO/DESNI/1631/2017 de fecha 31 de agosto de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, y en auxilio de labores de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, remitió a la Secretaría General de Gobierno y al Congreso del Estado, copia digitalizada de la sentencia emitida por dicha Sala en el expediente número SUP-REC-1207/2017.

**V. Cedula de notificación por estrados.** Con fecha 05 de septiembre de 2017, en auxilio de labores de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, quien mandató notificar por oficio a la Asamblea General de Santa María Sola, funcionario electoral adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, se constituyó en el palacio municipal de Santa María Sola, en donde fijó cedula de notificación por estrados en los lugares públicos del municipio para conocimiento de los ciudadanos, dicha actuación fue remitida vía correo electrónico de fecha 02 de octubre de 2017, al Magistrado Reyes Rodríguez Mondragón, integrante de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, adjuntando la razón de publicidad y evidencia técnica de las actuaciones.

**VI. Reunión de trabajo.** Con fecha 14 de septiembre de 2017, en las oficinas de la Subsecretaría General de Gobierno, comparecieron para llevar a cabo reunión de trabajo personal de este Instituto, la Secretaría General de Gobierno, el Director de Fortalecimiento Democrático, el Congreso del Estado, Autoridades de la Agencia Municipal de Santa Rosa Matagallina, la Cabecera Municipal Santa María Sola y la Agencia de Policía de Texcoco, para dar seguimiento a lo ordenado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la resolución dictada en el expediente SUP-REC-1207/2017, en la que las autoridades municipales informaron de la integración de la Administración Municipal Colegiada de la cabecera municipal, así como de las agencias municipal y de policía pertenecientes a dicho municipio, quienes fueron nombrados mediante Asamblea General Comunitaria.

**VII. Informe del H. Congreso del Estado.** Mediante oficio número 5810/2017, el Oficial Mayor del H. Congreso del Estado, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, haber dado a conocer en Sesión Ordinaria, el contenido del oficio IEEPCO/DESNI/1631/2017 así como sus anexos.

**VIII. Informe de cumplimiento de sentencia.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1741/2017, de fecha 26 de septiembre de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, rindió informe de notificación de la multicitada sentencia a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

**IX. Minuta de trabajo.** Con fecha 29 de septiembre de 2017, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, funcionarios de este Instituto, personal de la Secretaría General de Gobernación e integrantes del Consejo Municipal de Administración de Santa María Sola, comparecieron para llevar a cabo reunión de trabajo, en el que acordaron fecha para próxima reunión, en la que presentarán actas de asamblea donde mandate a la autoridad municipal y autoridades auxiliares, tomar acuerdos necesarios y organizar elección extraordinaria en cumplimiento a lo ordenado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

**X. Reunión de trabajo.** Con fecha 06 de octubre de 2017, reunidos en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, funcionarios de este Instituto, personal de la Secretaría General de Gobernación con integrantes de la Administración Municipal de Santa María Sola, comparecieron para llevar a cabo reunión de trabajo, después de un amplio dialogo y al no lograr acuerdos, los presentes fijaron nueva fecha para reunión de trabajo.

**XI. Acta de comparecencia.** Con fecha 10 de octubre de 2017, reunidos en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, personal de este Instituto, personal de la Secretaría General de Gobernación e integrantes de la Administración Municipal del Municipio de Santa María sola, comparecieron para llevar a cabo reunión de trabajo programa, y ante la falta de quorum, se acordó reprogramar la reunión.

**XII. Documentación de la comunidad de Santa Rosa Matagallinas.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 10 de octubre 2017, signado por los Encargados de la Administración Municipal Colegiada de la Agencia Municipal de Santa Rosa Matagallinas, remitieron a este instituto, copia certificada de Acta de asamblea y listas de asistencia de dicha comunidad, celebrado el 10 de septiembre 2017, en el que nombraron a 2 integrantes y suplentes, como representantes, para participar en la Administración Municipal Colegiada y a la vez formularon nuevo procedimiento de elección en el Municipio de Santa María Sola, Oaxaca, para el trienio 2017-2019.

**XIII. Documentación de la comunidad de Texcoco.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 19 de octubre 2017, signado por los Encargados de la Administración Municipal Colegiada de la Agencia de Policía de Texcoco, remitieron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, copia de Acta de asamblea extraordinaria y listas de asistencia de dicha comunidad, celebrado el 07 de octubre 2017, en el que nombraron

a un integrante, como representante ante la Administración Municipal Colegiada para realizar la elección de concejales, en el Municipio de Santa María Sola.

**XIV. Documentación de la cabecera municipal de Santa María Sola.** Mediante escrito, recibido en este Instituto el 19 de octubre 2017, signado por los Encargados de la Administración Municipal Colegiada de la Cabecera Municipal de Santa María Sola, remitieron a este instituto, copia certificada de Acta de asamblea extraordinaria y listas de asistencia de dicha comunidad, celebrado el 02 de octubre 2017, en el que nombraron a 1 integrante y 2 suplentes, como representantes ante la Administración Municipal Colegiada para realizar la elección de concejales, en el Municipio de Santa María Sola.

**XV. Reunión de trabajo.** Con fecha 19 de octubre de 2017, reunidos en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, personal de este Instituto, personal de la Secretaría General de Gobernación y del Consejo Municipal de la Administración de Santa María Sola, Oaxaca, para llevar a cabo reunión de trabajo, en el que revisaron la convocatoria de fecha 21 de julio 2017, y acordaron que el Consejo Municipal Electoral sea presidido por personal de este Instituto.

**XVI. Solicitud de la Administración Municipal Colegiada de Santa María Sola.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 19 de octubre de 2017, signado por los encargados de la Administración Colegiada de Santa María Sola, Oaxaca; solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en cumplimiento a la sentencia de la Sala Superior en el expediente SUP-REC-1207/2017, nombrar al Presidente y Secretario del Consejo Municipal Electoral, quienes serán los encargados de presidir en la preparación de las elecciones del periodo 2017-2019.

**XVII. Instalación del Consejo Municipal Electoral de Santa María Sola.** Con fecha 19 de octubre de 2017, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en cumplimiento a la resolución emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente SUP-REC-1207/2017; personal de este Instituto, de la Secretaría General de Gobernación, Ciudadanos y Consejo Municipal de la Administración de Santa María Sola, llevaron a cabo la instalación del Consejo Municipal Electoral del Municipio de Santa María Sola, Oaxaca.

**XVIII. Sesión de Consejo Electoral Municipal.** Con fecha 24 de octubre de 2017, reunidos en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, los integrantes del Consejo Electoral Municipal de Santa María Sola, personal de la Secretaría General de Gobierno, de la Secretaría de Asuntos Indígenas, llevaron a cabo sesión del Consejo Electoral Municipal, en el que aprobaron las bases de la convocatoria de elección extraordinaria de concejales municipales para el trienio 2017-2019, del municipio de Santa María Sola.

**XIX. Sesión de Consejo Electoral Municipal.** Con fecha 03 de noviembre de 2017, reunidos en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, personal de esta autoridad electoral, los integrantes del Consejo Electoral Municipal, personal de la Secretaría General de Gobierno, de la Secretaría de Asuntos Indígenas, llevaron a cabo sesión del Consejo Electoral Municipal, en la que acordaron que las comunidades de Santa María Sola y Texcoco, presentar las actas de asambleas generales comunitarias donde conste una lista de candidatos a integrar las planillas de concejales para las elecciones extraordinarias.

**XX. Sesión de Consejo Electoral Municipal de Santa María Sola, Oaxaca.** Con fecha 8 de noviembre de 2017, reunidos en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, los integrantes del Consejo Electoral Municipal, personal de la Secretaría General de Gobierno, de la Secretaría de Asuntos Indígenas, llevaron a cabo sesión del Consejo Electoral Municipal, en la que acordaron consultar en asamblea general, propuesta de ampliación de la lista de ciudadanos para integrar planillas.

**XXI. Se remite acta de asamblea de la Agencia Municipal de Santa Rosa Matagallinas.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 9 de noviembre de 2017, signado por los encargados de la Administración Municipal Colegiada de Santa María Sola, Oaxaca; por el que remitieron a las Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, acta de asamblea general comunitaria y lista de asistencia de la Agencia Municipal de Santa Rosa Matagallinas de fecha 29 de octubre de 2017, en el que informaron a la Asamblea del avance de la convocatoria para la elección extraordinaria 2017-2019, del municipio de Santa María Sola.

**XXII. Minuta de trabajo del Consejo Electoral Municipal.** Con fecha 14 de noviembre de 2017, en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, llevaron a cabo reunión de trabajo, los integrantes del Consejo Electoral Municipal, personal de la Secretaría General de Gobierno, de la Secretaría de Asuntos Indígenas, después de un amplio dialogo, los integrantes del Consejo Electoral Municipal, solicitaron prórroga de 30 días para continuar con los preparativos que permitan llevar a cabo la elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento; al respecto este Órgano Electoral avala la petición planteada para que realicen los trámites correspondientes, y finalmente acordaron nueva fecha para reunión de trabajo, a la minuta se anexó actas de asamblea y listas de asistencia de fecha 07 de noviembre 2017, de la Cabecera Municipal de Santa María Sola, de la Agencia de Policía de Texcoco y de Santa María Sola, en el que nombraron a los integrantes de las planillas y representantes.

**XXVIII. Remisión de actas de asambleas.** Mediante oficio sin número, recibido el 21 de noviembre de 2017, el representante de la Administración Municipal Colegiada de Santa María Sola, remitió a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, actas de asamblea y listas de asistencia de la cabecera municipal y la Agencia de Policía de Texcoco, de fecha 12 de noviembre de 2017, en los que nombraron a ciudadanas y ciudadanos que fungirán como escrutadores, e integrantes de planilla a concejales.

**XXIX. Sesión del Consejo Electoral Municipal de Santa María Sola.** El 22 de noviembre de 2017, reunidos en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, los integrantes del Consejo Electoral Municipal y personal de la Secretaría General de Gobierno, llevaron a cabo sesión del Consejo Electoral Municipal, en el que aprobaron la convocatoria de elección de autoridades municipales para el periodo 2017-2019.

**XXX. Informe a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2088/2017 de fecha 27 de noviembre de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, rindió informe a la Sala Superior, sobre las acciones realizadas en la organización y desarrollo de la

elección extraordinaria para elegir a los nuevos concejales del municipio de Santa María Sola, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente SUP-REC-1207/2017.

**XXXI. Minuta de trabajo.** El 5 de diciembre de 2017, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, los integrantes del Consejo Electoral Municipal, llevaron a cabo reunión de trabajo entre funcionarios de este Instituto con el Consejo Municipal Electoral de Santa María Sola, en el que acordando fecha, hora y lugar para llevar a cabo registro de candidatos.

**XXXII. Renuncia voluntaria por escrito.** Mediante escritos de fecha 04 de diciembre de 2017, las ciudadanas Araceli Ramos Méndez, Paola Angela Vásquez Canseco y el Ciudadano Victorino Benjamín Santos Morales, presentaron al Consejo Electoral Municipal, renuncia al cargo de suplentes ante dicho órgano electoral municipal.

**XXXIII. Acta de sesión del Consejo Electoral Municipal.** El 11 de diciembre de 2017, en las instalaciones que ocupa el palacio municipal de Santa María Sola, los integrantes del Consejo Electoral Municipal, llevaron a cabo sesión de registro y aprobación de planillas; en el que se da cuenta que se registraron dos planillas de candidatos, la primera identificada como “color verde” y la segunda “color amarillo”, quienes cumplieron con los requisitos establecidos en la convocatoria de elección, y que forman parte integral del acta de sesión, consistentes en:

1. Escritos de solicitud de registro de las planillas de fecha 11 de diciembre de 2017;
2. Acta de asamblea general comunitaria y lista de asistencia de la Agencia Municipal de Santa Rosa Matagallinas, de Santa María Sola, Oaxaca, de fecha 3 de diciembre de 2017;
3. Copias simples de documentos personales de los integrantes de las planillas;
4. Acta de asamblea general comunitaria y lista de asistencia de la Cabecera de Santa María Sola, de fecha 3 de diciembre de 2017;
5. Acta de asamblea general comunitaria y lista de asistencia de la Agencia Municipal de Texcoco, perteneciente a Santa María Sola, Oaxaca, de fecha 12 de noviembre de 2017; y
6. Acta de asamblea municipal extraordinaria y lista de asistencia del Municipio de Santa María Sola, de fecha 7 de noviembre de 2017.

**XXXIV. Solicitud de Seguridad Pública.** Mediante oficio número IEEPCO/SE/2114/2017 de fecha 13 de noviembre de 2017, el Secretario Ejecutivo de este Instituto, solicitó a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado, elementos de seguridad para resguardar el orden en la Asamblea Comunitaria para el 17 de diciembre de 2017 en el municipio que nos ocupa.

**XXXV. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 14 de diciembre de 2017, ciudadanos representantes de la Administración Municipal Colegiada de la Agencia de Santa Rosa Matagallinas, presentaron queja contra los integrantes de la Administración Municipal Colegiada e integrantes de la Comisión Electoral de Santa María Sola, por la realización de actos violatorios en el proceso electoral durante el registro de planillas de dicho municipio.

**XXXVI. Minuta de trabajo.** El 15 de diciembre de 2017, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, los integrantes del Consejo Municipal Electoral, llevaron a cabo reunión de trabajo, en el que acordaron resguardar las boletas electorales por el personal del órgano electoral responsable de la elección extraordinaria.

**XXXVII. Se remite acta circunstanciada.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 18 de diciembre de 2017, signado por el Presidente del Consejo Electoral Municipal de Santa María Sola, Oaxaca, remitió Acta circunstanciada de hechos ocurridos el día 17 de diciembre en Santa María Sola, en la que consta que la Asamblea de elección extraordinaria de las autoridades municipales de dicho municipio no se llevó a cabo.

**XXXVIII. Solicitud de apoyo a la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2356/2017, de fecha 19 de diciembre de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, remitió acta circunstanciada de hechos ocurridos el 17 de diciembre de 2017, en la elección extraordinaria del municipio de Santa María Sola, a la Fiscalía Especializada de Delitos Electorales, en virtud de que pueda derivar en la posible comisión de hechos delictivos de la competencia de la fiscalía.

**XXXIX. Citatorio de la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales.** Mediante oficio número FGEO/FEDE/535/2017, recibido en este Instituto el 22 de diciembre de 2017, la Agente del Ministerio Público de la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales, citó al presidente del Consejo Municipal Electoral, con la finalidad de rendir declaración de los hechos que refirió en el acta circunstanciada de fecha 17 de diciembre de 2019.

**XL. Remisión de acta circunstanciada.** Mediante oficio número SGG/SBSPD/002/2018, recibido en este instituto el 04 de enero de 2018, el Subsecretario de Desarrollo Político de la Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca, remitió a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, el original de acta circunstanciada y anexos de fecha 17 de diciembre de 2017, en la que consta que no fue posible la realización de las elecciones municipales extraordinarias del municipio de Santa María Sola.

**XLI. Solicitud de reunión de trabajo.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 3 de enero de 2018, los representantes de la Administración Municipal Colegiada de la Agencia de Santa Rosa Matagallinas, solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, mesa de dialogo con los demás representantes de la Administración Municipal Colegiada de Santa María Sola, Oaxaca, con la finalidad de tratar asuntos correspondientes con las elecciones extraordinarias del municipio de Santa María Sola.

**XLII. Cedula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 09 de enero de 2018, el Magistrado Reyes Rodríguez Mondragón, integrante de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a esta Autoridad Electoral, acuerdo de fecha 09 de enero de 2019 derivado del expediente SUP-REC-1207/2017, en el que dio cumplimiento de informe solicitado a este Instituto; se dio vista a la Administración Colegiada Comunitaria de Santa María Sola para que rinda informe sobre la celebración de las elecciones extraordinarias, solicitando el auxilio de este Instituto para la



notificación, adjuntándose para tales efectos copias simples de oficios número S.F./S.I./P.F./D.C./D.C.S.N./13374/2017, SGG/SBSPD/487/2017 y IEEPCO/DESNI/2088/2017.

**XLIII. Auxilio de labores.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/470/2018, de fecha 11 de enero de 2018, la Dirección Ejecutiva De Sistemas Normativos Indígenas, en auxilio de labores, notificó a los integrantes de la Comisión Colegiada Municipal de Santa María Sola, acuerdo dictado en el expediente SUP-REC-1207/2017.

**XLIV. Se remite información.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/471/2018, de fecha 11 de enero de 2018, la Dirección Ejecutiva De Sistemas Normativos Indígenas, informó al Magistrado Reyes Rodríguez Mondragón, integrante de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en auxilio de las labores de dicha autoridad, se notificó a la Administración Colegiada Municipal de Santa María Sola, acuerdo derivado del expediente SUP-REC-1207/2017.

**XLV. Minuta de trabajo.** El 11 de enero de 2018, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva De Sistemas Normativos Indígenas, comparecieron para llevar a cabo reunión de trabajo, funcionarios de este Instituto, personal de la Secretaría General de Gobierno, integrantes del Consejo Electoral Municipal de Santa María Sola, después de un amplio dialogo, los presentes acordaron la continuidad en sus funciones la Administración Municipal Colegiada a fin de que generen condiciones para llevar a cabo elección extraordinaria, así mismo continúe en funciones el Consejo Electoral Municipal de Santa María Sola, Oaxaca.

**XLVI. Informe a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/473/2018, de fecha 15 de enero de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, remitió informe de las actividades de organización y desarrollo de la elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento de Santa María Sola, al Magistrado integrante de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en cumplimiento a la sentencia dictada en el expediente con clave SUP-REC-1207/2017.

**XLVII. Minuta de trabajo.** El 17 de enero de 2018, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva De Sistemas Normativos Indígenas, comparecieron los integrantes del Consejo Electoral Municipal de Santa María Sola, Ciudadanos de la Agencia de Santa Rosa Matagallinas y de Texcoco, para llevar acabo reunión de trabajo, en la que acordaron; cerrar el proceso electoral extraordinario toda vez que no se efectuó; solicitar a la Secretaría General de Gobierno y a la Sala Superior una prórroga para la continuidad de funciones de la Administración Municipal Colegiada del municipio en comento.

**XLVIII. Cédula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 13 de febrero de 2018, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a este Instituto, el acuerdo emitido de fecha 12 de febrero de 2019, derivado del expediente con clave SUP-REC-1207/2017, mediante el cual requirió informe sobre la situación administrativa y electoral del Municipio de Santa María Sola; solicitando el auxilio de labores para notificar al Procurador Fiscal del Estado de Oaxaca.

**XLIX. Notificación en auxilio de labores.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/731/2018 de fecha 14 de febrero de 2018, y en auxilio de labores, la Dirección Ejecutiva De Sistemas Normativos Indígenas, notificó al Procurador Fiscal del Estado de Oaxaca, acuerdo dictado en el expediente número SUP-REC-1207/2017, por la Sala Superior Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de fecha 12 de febrero de 2018.

**L. Remisión de documentos.** Mediante escrito recibido en este instituto el día 14 de febrero de 2018, signado por las y los Ciudadanos Emilio Porfirio Méndez Santiago, Tomas Enrique Barcelos López, Victorino Benjamín Santos Morales, Araceli Ramos Méndez, Paola Ángela Vásquez Canseco y Leoncio León Santos, remitieron a la Dirección Ejecutiva De Sistemas Normativos Indígenas, copia simple de minuta de acuerdo de fecha 28 de enero de 2018 y copia simple de oficio número SGG/SUBGOB/DG/344/2018.

**LI. Oficio de información de la Fiscalía General del Estado.** Mediante oficio SPF/738/2018, recibido en este Instituto el 16 de febrero de 2018, el Secretario Particular del Fiscal General del Estado, informó a la Dirección Ejecutiva De Sistemas Normativos Indígenas, en atención al oficio IEEPCO/DESNI/731/2018 de fecha 14 de febrero de 2018, toda vez que lo solicitado no es de competencia de la Fiscalía, devolvió el acuerdo de cuenta, para los efectos legales a que haya lugar.

**LII. Informe a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/728/2018, de fecha 19 de febrero de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, rindió informe a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, sobre la situación administrativa y electoral de Santa María Sola, requerido en auto de 12 de febrero de 2018 dictada en el expediente con clave SUP-REC-1207/2017.

**LIII. Auxilio de labores de Sala Superior.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/743/2018 de fecha 19 de febrero de 2018, y en auxilio de labores de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, notificó al Procurador Fiscal del Estado de Oaxaca, el acuerdo de fecha 12 de febrero de 2018, dictado el expediente número SUP-REC-1207/2017.

**LIV. Notificación de Decreto.** Mediante oficio número 9247/LXIII, recibido en este instituto el 12 de abril de 2018, el Oficial Mayor del H. Congreso del Estado, notificó a esta Autoridad Electoral, el contenido del Decreto 1419 aprobado por el Pleno Legislativo, en sesión ordinaria del primer año de ejercicio constitucional celebrada el día 27 de marzo de 2018, por medio del cual se designó a los integrantes del Consejo Municipal de Santa María Sola, Oaxaca.

**LV. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficios número IEEPCO/DESNI/2018/2018 al IEEPCO/DESNI/2020/2018, de fecha 24 de septiembre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, convocó a reunión de trabajo, a las y los Ciudadanos Paola Ángela Vásquez Canseco, Leoncio León Santos, Emilio Porfirio Méndez Santiago, Tomas Enrique Barcelo López, Araceli Ramos Méndez y Victorino Benjamín Santos Morales.

**LVI. Minuta de trabajo.** Con fecha 28 de septiembre de 2018, reunidos en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, comparecieron los integrantes del Consejo de Administración Municipal de Santa María Sola, para llevar a cabo reunión de trabajo, y después de un amplio dialogo, los

presentes acordaron solicitar una prórroga para que dicho consejo continúe desempeñando sus labores; programándose una reunión de trabajo para el 7 de diciembre de 2018.

**LVII. Cedula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibida en este Instituto el 29 de septiembre de 2018, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a este Órgano Electoral, acuerdo de fecha 28 de septiembre de 2018, dictado en el expediente SUP-REC-1207/2017, mediante el cual ordenó formar el incidente que corresponda al cumplimiento de sentencia de fecha 17 de agosto de 2017; requiriendo al instituto informe sobre el cumplimiento de la referida sentencia. Anexando copias simples de los escritos presentados por los actores en el expediente citado, de fecha 28 de agosto de 2018.

**LVIII. Informe a Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.** Mediante oficio IEEPCO/DESN/2024/2018, de fecha 05 de octubre de 2018, en cumplimiento a lo solicitado mediante acuerdo de fecha 28 de septiembre de 2018, dentro del expediente SUP-REC-1207/2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, rindió informe a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, respecto de las acciones realizadas a fin de dar cumplimiento a la multicitada sentencia.

**LIX. Solicitud de reprogramación de reunión de trabajo.** Mediante escrito, recibido en este Instituto el 06 de diciembre de 2018, y signado por los integrantes del Consejo de Administración Municipal de Santa María Sola, solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, reprogramar reunión de trabajo convocado para el día 7 de diciembre de 2018.

**LX. Minuta de trabajo de Santa María Sola, Oaxaca.** El 07 de diciembre de 2018, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, comparecieron los integrantes del Consejo de Administración Municipal de Santa María sola, quienes después de un amplio dialogo, acordaron solicitar a este Órgano Electoral para que, a través de su conducto, solicite a la Sala Superior, prórroga para que dicho consejo continúe desempeñando sus labores; programándose una reunión de trabajo para el 31 de enero de 2019.

**LXI. Acuerdo de cumplimiento y requerimiento.** Mediante cedula de notificación, recibido en este Instituto el 08 de diciembre de 2018, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a este Órgano Electoral, acuerdo de fecha 08 de diciembre de 2018, dictado en el expediente SUP-REC-120/2017, mediante el cual requirió a este Instituto, informe respecto de la realización de reunión programada de fecha 07 de diciembre de 2018, detallando quiénes asistieron, así como los acuerdos tomados.

**LXII. Informe a Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.** Mediante oficio IEEPCO/DESN/2850/2018, de fecha 13 de diciembre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, rindió informe a la Sala superior del Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, relativo a la mesa de trabajo de fecha 07 de diciembre de 2018, en cumplimiento al acuerdo de fecha 8 de diciembre de 2018, emitido en el expediente SUP-REC-1207/2017.

**LXIII. Cedula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 29 de enero de 2019, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a este Órgano Electoral, acuerdo de requerimiento de fecha 28 de enero de la presente anualidad, dictado en el expediente SUP-REC-1207/2017, por el que se requirió a este Instituto, informe sobre la reunión programada para el 31 de enero de 2019, detallando quiénes asistieron y los acuerdos tomados.

**LXIV. Minuta de trabajo de Santa María Sola, Oaxaca.** El 31 de enero de 2019, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, comparecieron para llevar a cabo reunión de trabajo, los integrantes del Consejo de Administración Municipal de Santa María Sola, después de un amplio dialogo, acordaron solicitar a este Órgano Electoral para que, a través de su conducto, solicite a la Sala Superior, prórroga para que dicho consejo continúe desempeñando sus labores, ya que se realizaran Asambleas para poner a consideración de la Asamblea respecto de la elección extraordinaria en la Agencia de Santa Rosa Matagallinas, Agencia de Texcoco y en la cabecera municipal de Santa María Sola, así mismo programaron nueva reunión de trabajo para el 14 de marzo de 2019.

**LXV. Informe a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.** Mediante oficio IEEPCO/DESN/572/2019, de fecha 6 de febrero de 2019, la Dirección Ejecutiva, informó a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en cumplimiento al acuerdo de fecha 29 de enero de 2019, emitido en el expediente con clave SUP-REC-1207/2017.

**LXVI. Cedula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 21 de febrero de 2019, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a este Órgano Electoral, resolución interlocutoria que da por incumplida la sentencia de fecha 16 de agosto de 2017, que se dictó para resolver el recurso de reconsideración SUP-REC-1207/2017, vinculando al Instituto a emitir la convocatoria de elecciones extraordinarias y vigilar que el proceso electivo se efectuó de acuerdo a los lineamientos dictados en la referida resolución interlocutoria.

**LXVII. Cedula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 21 de febrero de 2019, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a este Órgano Electoral, resolución de fecha 20 de febrero de 2019, para que por su conducto y en auxilio a las labores de la Sala Superior, notifique por oficio a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca, al Consejo Municipal de Santa María Sola, a las Agencias Municipal y de Policía, de Santa Rosa Matagallinas y de Texcoco, al Ayuntamiento y a la Asamblea General de Santa María Sola, resolución dictada en el recurso de reconsideración SUP-REC-1207/2017.

**LXVIII. Se remite copia certificada de incidente de incumplimiento de sentencia.** Mediante diversos oficios, de fecha 21 de febrero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en auxilio a las labores de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó al Secretario General de Gobierno del Estado de Oaxaca, al Secretario de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca, Presidente del Consejo Municipal, Representante del Ayuntamiento y de la Asamblea General comunitaria de Santa María Sola, Agente Municipal de Santa Rosa Matagallinas, Agente Municipal de Santa María Sola, perteneciente al

municipio de Santa María Sola, copia certificada de la resolución al incidente de incumplimiento de sentencia del expediente SUP-REC-1207/2017, de fecha 20 de febrero de 2019.

**LXIX. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficios número IEPCO/DESNI/693/2019 al IEPCO/DESNI/697/2019, de fecha 22 y 25 de febrero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, convocó a reunión de trabajo, al Secretario General de Gobierno, al Secretario de Seguridad Pública, al Agente Municipal y de Policía de Santa Rosa Matagallinas y de Texcoco, así como al Presidente del Consejo Municipal, al Representante del Ayuntamiento y de la Asamblea General Comunitaria de Santa María Sola.

**LXX. Cumplimiento de auxilio de labores.** Mediante oficio número IEPCO/DESNI/722/2019, de fecha 26 de febrero de 2019, la Dirección Ejecutiva De Sistemas Normativos Internos, en atención a la cedula de notificación electrónica del expediente SUP-REC-1207/2017, y en cumplimiento de la resolución al incidente de incumplimiento de sentencia, informó a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que mediante oficios IEPCO/DESNI/671/2019 al IEPCO/DESNI/675/2019, notificó en auxilio de labores lo ordenado en la sentencia interlocutoria emitida el expediente número SUP-REC-1207/2017, a los órganos de gobierno estatales y autoridades municipales de Santa María Sola, Oaxaca, referidas en dicha sentencia.

**LXXI. Minuta de trabajo.** El 27 de febrero de 2019, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, comparecieron los integrantes del Consejo de Administración Municipal de Santa María Sola, la Agencia de Policía de Texcoco y la Agencia Municipal de Santa Rosa Matagallinas y, representante de la Secretaria General de Gobierno, para llevar a cabo reunión de trabajo; después de un amplio dialogo, conjuntamente la autoridad municipal y auxiliares de Texcoco, manifestaron que por el momento no hay las condiciones para llevar a cabo la elección extraordinaria, mientras que la agencia municipal de Santa Rosa Matagallinas manifestó que pondría a consideración de su asamblea, su participación en dicha elección, así mismo programaron reunión de trabajo para el día 5 de marzo de 2019.

**LXXII. Oficio de instrucción.** Mediante oficio número IEPCO/PCG/0011/2019, de fecha 04 de marzo de 2019, el Consejero Presidente de este Órgano Electoral, instruyó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, a realizar las actividades tendientes a la organización de la asamblea general comunitaria incluyendo la emisión de la convocatoria en términos de los mandado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

**LXXIII. Minuta de trabajo.** El 5 de marzo de 2019, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, se llevó a cabo una reunión de trabajo entre funcionarios de este Instituto, los integrantes del Consejo de Administración Municipal de Santa María Sola, la Agencia de Policía de Texcoco y la Agencia Municipal de Santa Rosa Matagallinas, en el que determinaron la cabecera municipal, hará llegar a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, de manera escrita su postura respecto a lo determinado en el expediente SUP-REC-1207/2017, por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación; por su parte la Agencia de Santa Rosa Matagallinas, solicitaron se dé cumplimiento a lo ordenado por la Sala Superior y la Agencia de Texcoco manifestó que por el momento no participaran en el proceso electoral extraordinario, y que lo prudente en base a lo determinado por la Asamblea de su comunidad es, esperar el proceso electoral ordinario para elegir a sus autoridades municipales.

**LXXIV. Se remite acta de asamblea.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 05 de marzo 2019, signado por los encargados del Consejo de Administración Municipal de Santa María Sola, remitieron a esta Autoridad Electoral, documentación consistente en Acta de asamblea y listas de asistencia de fecha 21 de octubre de 2018, del municipio de Santa María Sola.

**LXXV. Se remite acta de asamblea.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 05 de marzo 2019, signado por los encargados del Consejo de Administración Municipal de Santa María Sola, remitieron a esta Autoridad Electoral, documentación consistente en Acta de asamblea y listas de asistencia de fecha 03 de marzo de 2019, de la comunidad de Texcoco, perteneciente a dicho municipio.

**LXXVI. Se remite acta de asamblea.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 05 de marzo 2019, signado por los encargados del Consejo de Administración Municipal de Santa María Sola, remitieron a esta Autoridad Electoral, documentación consistente en Acta de asamblea y listas de asistencia de fecha 03 de marzo de 2019, de la comunidad de Santa Rosa Matagallinas, perteneciente a dicho municipio.

**LXXVII. Informe a la Sala Superior del TEPJF.** Mediante oficio IEPCO/DESNI/783/2019, de fecha 7 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva rindió informe a la Sala superior del TEPJF, sobre las actividades de organización de las elecciones extraordinarias del municipio en comento.

**LXXVIII. Escrito de petición.** Mediante escrito recibido en este Instituto, el 14 de marzo de 2019, signado por los CC. Lamberto Antonio Montaña Santos, Javier Fidelo Arroyo Juárez, Dagoberto Rey Domínguez y Luis Hildeberto Rodríguez Montaña, originarios del municipio de Santa María Sola, manifestaron que ante la negativa de este Instituto de cumplir con las sentencias emitidas dentro del expediente identificado con clave SUP-REC-1207/2017, solicitaron a este Órgano Electoral, para que a la brevedad den atención a la problemática de existe en el municipio y emitan convocatoria para nuevas elecciones, tomando como referencia los tiempos establecidos por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

**LXXIX. Se atiende petición.** Mediante oficio número IEPCO/DESNI/859/2019, de fecha 27 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en atención al escrito signado por ciudadanos promoventes, comunicó a los ciudadanos, haber emitido informe a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante oficio IEPCO/DESNI/783/2019.

**LXXX. Cedula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 03 de abril de 2019, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial Federación, notificó a esta Autoridad Electoral, acuerdo emitido el 02 de abril de 2019, dictado en el expediente SUP-REC-120/2017, mediante el cual se dio vista al Instituto el escrito presentado por los CC. Lamberto Antonio Montaña Santos,

Javier Fidelo Arroyo Juárez, Dagoberto Rey Domínguez Ruiz y Luis Hildeberto Rodríguez Montaña, en el que solicitaron se instruya a este Instituto, cumplir con lo mandatado en sentencia emitida por dicha Sala.

**LXXXI. Informe a la Sala Superior del TEPJF.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/896/2019, de fecha 8 de abril de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, informó a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, respecto de las acciones tendientes a dar cumplimiento a las sentencias emitidas, así como la postura que sostuvo la Agencia de Policía de Texcoco, respecto a las elecciones extraordinarias.

**LXXXII. Escrito de ciudadanos recurrentes.** Mediante escrito, recibido en este Instituto el 03 de abril de 2019, suscrito por los Ciudadanos Lamberto Antonio Montaña Santos, Javier Fidelo Arroyo Juárez, Dagoberto Rey Domínguez y Luis Hildeberto Rodríguez Montaña, mediante el cual manifestaron que este Instituto, retrasó el cumplimiento de la sentencia, dictada en el expediente SUP-REC-120/2017, toda vez que la elección extraordinaria debe realizarse en términos de lo mandatado por la Sala, puesto que la cabecera municipal y la Agencia Municipal De Santa Rosa Matagallinas, estuvieron de acuerdo con dicha resolución.

**LXXXIII. Respuesta a escrito.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/987/2019, de fecha 15 de abril de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, informó a los CC. Lamberto Antonio Montaña Santos, Luis Hildeberto Rodríguez Montaña, Javier Fidelo Arroyo Juárez, originarios de Santa María Sola, en atención a su escrito de fecha 3 de abril de 2019, esta Autoridad Electoral emitió informe a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante oficio IEEPCO/DESNI/783/2019.

**LXXXIV. Solicitud de coadyuvancia.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 05 de noviembre de 2019, signado por el Consejero Síndico Municipal y el suplente, de Santa María Sola, respectivamente, e integrantes de la Comisión Electoral Municipal de dicho municipio, solicitaron la coadyuvancia de este Instituto, para iniciar con los preparativos del desarrollo de la elección ordinaria para periodo 2020-2022 del municipio en comento.

**LXXXV. Escrito de personalidad.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 15 de noviembre de 2019, signado por los Ciudadanos Lamberto Antonio Montaña Santos, Luis Hildeberto Rodríguez Montaña, Javier Fidelo Arroyo Juárez y Dagoberto Rey Domínguez Ruiz, solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, tenerlos por acreditados como integrantes de la Comisión Electoral Municipal de Santa María Sola, en consecuencia, fueran notificados para las subsecuentes reuniones concernientes al municipio, a su escrito anexaron copia simple de acta de asamblea y lista de asistencia, de fecha 03 de noviembre de 2019, en el que la Asamblea ratificó a los ciudadanos como comisión para la realización de las elecciones ordinarias 2020-2022.

**LXXXVI. Remisión de acta de asamblea.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 15 de noviembre de 2019, el Agente Municipal De Santa Rosa Matagallinas, perteneciente al municipio de Santa María Sola, remitió a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, acta de asamblea, listas de asistencia y evidencia fotográfica de fecha 10 de noviembre de 2019, en el que la Asamblea acordó iniciar con los trabajos para la realización de la elección ordinaria del municipio de Santa María Sola.

**LXXXVII. Remisión de acta de asamblea.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 15 de noviembre de 2019, los ciudadanos recurrentes, perteneciente al municipio de Santa María Sola, remitieron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, acta de asamblea y listas de asistencia de fecha 11 de noviembre de 2019, en el que la Asamblea acordó empatar la elección extraordinaria con la elección ordinaria.

**LXXXVIII. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficios número IEEPCO/DESNI/2988/2019 al IEEPCO/DESNI/2990/2019, de fecha 22 noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a reunión de trabajo, a las autoridades municipales de las tres comunidades que integran a Santa María Sola, así como a los Consejeros Electorales de dicho municipio.

**LXXXIX. Cédula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 27 de noviembre de 2019, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a este Órgano Electoral, acuerdo de requerimiento de fecha 27 de noviembre de 2019, y solicitó el auxilio de labores del órgano jurisdiccional, para llevar a cabo notificación por estrados, el aludido proveído, a las Comunidades de Santa María Sola, Santa Rosa Matagallinas y Texcoco, se les dé vista con el escrito presentado por los actores, de fecha 22 de noviembre de 2019, y en su oportunidad remitir las constancias atinentes.

**XC. Acta de comparecencia.** El 27 de noviembre de 2019, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, comparecieron para llevar a cabo reunión de trabajo, entre funcionarios de este Instituto, los integrantes de la Comisión Electoral Municipal, la comisión que representa a la Agencia Municipal de Santa Rosa Matagallinas, el Consejero Síndico de Santa María Sola, en virtud de que no estuvieron presentes, la cabecera municipal y la agencia municipal de Santa Rosa Matagallinas, acordaron fecha para una nueva reunión.

**XCI. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficios número IEEPCO/DESNI/3080/2019 y IEEPCO/DESNI/3082/2019, de fecha 27 noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a reunión de trabajo, al Agente Municipal y consejeros electorales de Santa Rosa Matagallinas, y de Santa María Sola.

**XCII. Minuta de trabajo.** El 02 de diciembre de 2019, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, comparecieron para llevar a cabo reunión de trabajo, entre funcionarios de este Instituto, integrantes de la comisión electoral, personal de la Secretaría General de Gobierno, de la Secretaría de Seguridad Pública, comisión que representa a la Agencia de Santa Rosa Matagallinas, el Agente de Policía de Texcoco, después de dialogar, acordaron por unanimidad la convocatoria de elección y fecha de publicación de la misma, para la elección extraordinaria para el periodo 2020-2022, así como también la fecha para registro de planillas.

**XCIII. Informe de publicación de convocatoria.** Mediante copia certificada de escrito de fecha 03 de diciembre de 2019, el secretario del Consejo Electoral Municipal de Santa María Sola, asentó razón de publicación de la convocatoria para elecciones extraordinarias de concejales al ayuntamiento de Santa María

Sola, para el periodo 2020-2022, fijándose en los lugares públicos más concurridos del municipio, anexando evidencia fotográfica de los actos.

**XCIV. Acta de sesión de trabajo.** El 10 de diciembre de 2019, los integrantes del Consejo Municipal Electoral, llevaron a cabo sesión de registro de planillas referente a la elección por el régimen de sistemas normativos indígenas de Santa María Sola, previa revisión de los expedientes de cada candidato, se informó el registro de dos planillas. La primera identificada como planilla verde encabezada por el C. Lamberto Antonio Montaña, y la segunda identificada como planilla amarilla, encabezada por el C. René Martín Morales Canseco; así mismo acordaron firmar pacto de civilidad los candidatos a primer concejal, y número total de boletas electorales a imprimir; forman integral del acta las documentaciones siguientes:

- Solicitud de registro de la planilla verde, de fecha 11 de diciembre de 2019, así como las documentaciones personales de los ciudadanos que integran la planilla.
- Acta de asamblea y lista de asistencia de la Cabecera Municipal de Santa María Sola, de fecha 8 de diciembre de 2019.
- Acta de elección de candidatos y lista de asistencia de la Agencia Municipal de Santa Rosa Matagallinas, de fecha 06 de diciembre de 2019.
- Acta de elección de asamblea y lista de asistencia de la Agencia Municipal de Policía de Texcoco, de fecha 03 de diciembre de 2019.
- Acuse de recibo de integración de la planilla amarilla de fecha 11 de diciembre de 2019.
- Documentación personal de los ciudadanos que integran la planilla amarilla.

**XCV. Cedula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 12 de diciembre de 2019, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a esta Autoridad Electoral, acuerdo de fecha 12 de diciembre de 2019, dictado dentro del expediente SUP-REC-120/2017, en la que se requirió informe del desarrollo y estado en que se encuentra el proceso electivo ordinario del municipio de Santa María Sola.

**XCVI. Remisión de cedula de notificación.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/3369/2019, de fecha 12 de diciembre de 2019, la Dirección Ejecutiva Sistemas Normativos Indígenas, remitió a la Sala Superior Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cédula de notificación por estrados dirigido a las comunidades de Santa María Sola, Santa Rosa Matagallinas y Texcoco, en cumplimiento a lo solicitado mediante acuerdo de fecha 27 de noviembre de 2019, en auxilio de labores del órgano jurisdiccional.

**XCVII. Guardia Nacional.** Mediante oficio número EJ/213/2019, recibido en este instituto el 14 de diciembre de 2019, la Coordinación de la Guardia Nacional, Oaxaca, en atención al oficio IEEPCO/SE/737/2019, informó a esta Autoridad Electoral, que designará personal, para que, dentro del ámbito de su competencia, implemente las acciones tendientes a detectar cualquier actividad encaminada a la alteración del orden y seguridad, durante la elección de las autoridades del de Santa María Sola.

**XCVIII. Acta de sesión permanente.** El 15 de diciembre de 2019, los integrantes del Consejo Municipal Electoral, llevaron a cabo la instalación de sesión permanente, en el que dieron seguimiento al desarrollo de la jornada electoral, recepción de los paquetes electorales y la realización del cómputo total de las casillas de la elección por el régimen de sistemas normativos indígenas de concejales al ayuntamiento de Santa María Sola, para el periodo 2020-2022, forman parte integral de dicho documento; actas de la jornada electoral, escrutinio y cómputo de casilla, lista de asistencia de las personas que votaron en las casillas.

**XCIX. Cedula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 21 de diciembre de 2019, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, notificó a esta Autoridad Electoral, acuerdo de fecha 20 de diciembre de 2019, dictado dentro del expediente SUP-REC-120/2017, que declaró sin materia la sentencia incidental emitida el 31 de julio de 2019, debido a que la celebración de la elección ordinaria en el municipio de Santa María Sola, representa un cambio en la situación jurídica que hace innecesaria la celebración de una elección extraordinaria.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y

respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**II)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**mm)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**nn)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>16</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 15 de diciembre de 2019, en el municipio de Santa María Sola, Oaxaca, de la siguiente manera:

**o) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realizan las siguientes acciones:

- I. El Ayuntamiento en funciones y las representaciones de las comunidades que integran el municipio, convocan a la integración del Consejo Municipal Electoral (por petición de las localidades, el IEEPCO ha designado a la Presidencia y Secretaría de dicho Consejo).
- II. Cada localidad designa, mediante su Asamblea, a dos personas para que integren el referido Consejo Municipal Electoral.
- III. Una vez que se integra el Consejo Municipal Electoral, se realiza sesión de instalación y se inician los trabajos para organizar la elección.
- IV. El Consejo Municipal Electoral de Santa María Sola aprueba la convocatoria.

#### B) JORNADA ELECCIÓN

La elección de autoridades municipales se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Consejo Municipal Electoral de Santa María Sola, emite y publica la convocatoria para la jornada electoral en los lugares más visibles y concurridos de la cabecera municipal y las Agencias;
- II. Se registran planillas que se identifican por colores, las cuales están integradas por diez personas, entre hombres y mujeres como propietarios y suplentes cada una, es obligatorio incluir por lo menos una formula completa de mujeres;
- III. La jornada electoral tiene como finalidad elegir al Ayuntamiento inicia a las 9:00 horas y finalizará a las 16:00 horas, para lo cual se instalan dos casillas en el corredor del Palacio Municipal de Santa María Sola, Oaxaca;
- IV. Participan todos los hombres y mujeres mayores de 18 años originarios y/o avecindados, así como radicados que hayan residido en el municipio desde un año inmediato al día de la elección y cuenten con su credencial de elector con domicilio en el territorio municipal;
- V. El voto se emite a través de boletas electorales, que contiene un color que distingue a cada una de las planillas registradas, así como el nombre y fotografía de las o los candidatos a la Presidencia Municipal;
- VI. Las mesas de Casillas Electorales son las responsables de recibir y contabilizar los votos;

---

<sup>16</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- VII. Al término de la jornada electoral, los integrantes de las Mesas de Casillas Electorales levantan las actas correspondientes, en las que se asienta los resultados de la votación; los presidentes y secretarios de las mismas trasladan los paquetes electorales y las actas originales al Consejo Municipal Electoral para el cómputo final de la elección;
- VIII. El Consejo Municipal Electoral realiza el cómputo de la jornada de elección y determina que planilla obtuvo el mayor número de votos y será la que integre el Cabildo Municipal de Santa María Sola, Oaxaca; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana para su calificación.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de elección celebrada el día 15 de diciembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, en cumplimiento a la sentencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente SUP-REC-1207/2017, y por instrucciones del Consejo General de este Órgano Electoral, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, de conformidad con el sistema normativo de Santa María Sola, convocó a las y los ciudadanos del municipio a participar en la asamblea general de elección de los concejales municipales para el trienio del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, misma que fue publicada por los integrantes del Consejo Municipal Electoral en los lugares públicos de la cabecera municipal, así como de las localidades que integran dicho municipio; ahora bien, el día de la elección conforme al acta de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral, estando presentes todos los integrantes se declaró la existencia de quórum legal y se procedió a la instalación de la sesión correspondiente a la jornada electoral ordinaria de concejales para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022; en seguida, procedieron a dar inicio con el desarrollo de la votación en la que participaron 715 ciudadanos y ciudadanas.

Posteriormente, los integrantes del Consejo Municipal Electoral recibieron los paquetes electorales, y las actas de la jornada electoral, escrutinio y cómputo levantados en cada casilla, de las cuales se obtuvieron los siguientes resultados:

ESCRUTINIO Y COMPUTO TOTAL							
HORA	CASILLA	UBICACIÓN DE LA CASILLA	VOTACIÓN		VOTOS NULOS	VOTACIÓN TOTAL EMITIDA	BOLETAS SOBRANTES
			PLANILLA VERDE	PLANILLA AMARILLA			
16:36	CONTIGUA	CORREDOR DEL PALACIO MUNICIPAL DE LA CABECERA MUNICIPAL	136	201	19	356	394
16:43	BÁSICA	CORREDOR DEL PALACIO MUNICIPAL DE LA CABECERA MUNICIPAL	179	173	7	359	391
TOTALES			315	374	26	715	785

Aunado a lo anterior, se desprende que, del resultado obtenido en las actas, la planilla amarilla fue la que obtuvo la mayoría con un total de 374 votos, la cual quedó integrada por los siguientes ciudadanos y ciudadanas:

CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	RENÉ MARTÍN MORALES CANCECO	ANTONIO PRÓCULO SANTIAGO CRUZ
SÍNDICO MUNICIPAL	JUAN ANTONIO ZARATE HERNÁNDEZ	PEDRO CLEMENTE JUÁREZ GARCÍA
REGIDOR DE HACIENDA	AGUSTÍN DONATO SANTIAGO MORALES	FAUSTINO BARCELOS LÓPEZ
REGIDORA DE OBRAS	CELINA SIERRA JUÁREZ	BRIGIDA PILAR LÓPEZ VENEGAS
REGIDORA DE EDUCACIÓN Y SALUD	EDILTRUDIS ALICIA VÁSQUEZ ARAGÓN	GERALDA CRISTINA MONTAÑO RUÍZ

Una vez concluida la elección y habiéndose agotado los puntos a desahogar, se clausuró la sesión permanente siendo las dieciséis horas con cincuenta y dos minutos, del día 15 de diciembre de 2019.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función el periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	RENÉ MARTÍN MORALES CANCECO	ANTONIO PRÓCULO SANTIAGO CRUZ
SÍNDICO MUNICIPAL	JUAN ANTONIO ZARATE HERNÁNDEZ	PEDRO CLEMENTE JUÁREZ GARCÍA
REGIDOR DE HACIENDA	AGUSTÍN DONATO SANTIAGO MORALES	FAUSTINO BARCELOS LÓPEZ
REGIDORA DE OBRAS	CELINA SIERRA JUÁREZ	BRIGIDA PILAR LÓPEZ VENEGAS
REGIDORA DE EDUCACIÓN Y SALUD	EDILTRUDIS ALICIA VÁSQUEZ ARAGÓN	GERALDA CRISTINA MONTAÑO RUÍZ

**p) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de sesión permanente, se desprende que las y los concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**q) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obra original de minuta de trabajo de fecha 02 de diciembre de 2019 en el que se aprobó la convocatoria de elección, se fijó fecha de publicación de la misma, así como también la fecha para registro de planillas; el informe realizado por el secretario del consejo municipal electoral en el que asentó razón respecto de la publicación de la convocatoria, original del Acta de sesión de trabajo de fecha 10 de diciembre de 2019 en el que llevaron a cabo el registro y aprobación de las planillas, acordaron el numero total de boletas a imprimir, original de los escritos de solicitud de registro de planillas, original de actas de asamblea y listas de asistencia de la cabecera municipal, de la agencia municipal de santa rosa matagallinas y de Texcoco, copia simple de las documentaciones personales y original de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos, original del acta de sesión permanente de fecha 15 de diciembre de 2019 del desarrollo de la jornada electoral, recepción de los paquetes electorales y la realización del cómputo total de las casillas de la elección por el régimen de sistemas normativos indígenas de concejales al ayuntamiento de Santa María Sola, para el periodo 2020-2022, original de actas de la jornada electoral, escrutinio y cómputo de casilla y listas de asistencia de las personas que votaron en las casillas.

**r) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**s) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, las ciudadanas **Celina Sierra Juárez** como propietaria de la Regiduría de Obras, **Ediltrudis Alicia Vásquez Aragón** como propietaria de la Regiduría de Educación y Salud, **Brígida Pilar López Venegas** como suplente de la Regiduría de Obras y **Geralda Cristina Montaña Ruíz** como suplente de la Regiduría de Educación y Salud, es decir, de diez cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, cuatro son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Sola, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con



ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**t) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de Santa María Sola, Oaxaca para el periodo comprendido entre el 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electas y electos, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**u) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección de concejales para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO.**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento del municipio de Santa María Sola, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria celebrada el 15 de diciembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídanse la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 en el siguiente orden:

CONCEJALES QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	RENÉ MARTÍN MORALES CANECO	ANTONIO PRÓCULO SANTIAGO CRUZ
SÍNDICO MUNICIPAL	JUAN ANTONIO ZARATE HERNÁNDEZ	PEDRO CLEMENTE JUÁREZ GARCÍA
REGIDOR DE HACIENDA	AGUSTÍN DONATO SANTIAGO MORALES	FAUSTINO BARCELOS LÓPEZ
REGIDORA DE OBRAS	CELINA SIERRA JUÁREZ	BRIGIDA PILAR LÓPEZ VENEGAS
REGIDORA DE EDUCACIÓN Y SALUD	EDILTRUDIS ALICIA VÁSQUEZ ARAGÓN	GERALDA CRISTINA MONTAÑO RUÍZ

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Sola, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-418/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA TLALIXTAC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se califica como no válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Tlalixtác, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada mediante asambleas de fecha 23 de noviembre de 2019, en virtud de que no se cumplen con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**ANTECEDENTES**

- XL. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Tlalixtác, Oaxaca.
- XLII. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2067/2018, de fecha 10 de octubre de 2018 y recibido el 31 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Santa María Tlalixtác, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XLIII. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/68/2019, de fecha 11 de enero de 2019 y recibido el 31 de enero del mismo año, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- XLIII. Solicitud de informe del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número TEE/SG/A/5149/2019 de fecha 22 de agosto de 2019, se notificó a este Instituto, el Acuerdo de esa misma fecha emitido en el expediente identificado con el número C.A./97/2019 mediante el cual el Tribunal solicita se informe en qué etapa se encuentra el procedimiento electoral comunitario de Santa María Tlalixtác, Cuicatlán, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, lo anterior para tener elementos suficientes para atender el medio de impugnación interpuesto por el C. Melchor Eleazar Avendaño Álvarez, interesado en participar como candidato a la Presidencia Municipal del mencionado municipio.
- XLIV. Remisión de informe al Tribunal.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1861/2019 de fecha 21 de agosto de 2019, la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, remite el informe solicitado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca mediante oficio número TEE/SG/A/5149/2019.
- XLV. Informe de fecha de elección y solicitud de funcionarios observadores.** Mediante oficio número STM/084/2019, de fecha 9 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa María Tlalixtác, Cuicatlán, Oaxaca, informa a este instituto que la celebración de su Asamblea General Comunitaria de Elecciones para el trienio 2020-2022, la cual se realizaría el domingo 10 de noviembre de 2019 a las 10:00 horas en el auditorio municipal.
- XLVI. Solicitud de una comisión de diálogo y conciliación.** Mediante oficio de fecha 12 de agosto de 2019, presentado ante este Instituto el 11 de septiembre de 2019, un grupo de ciudadanos del municipio de Santa María Tlalixtác, Cuicatlán, solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este instituto se instaure una Comisión de Diálogo y Conciliación que permita convocar a las partes y alcanzar acuerdos a través del proceso de mediación, así mismo solicitan se informe la fecha y hora para la realización de la elección de autoridades municipales.
- XLVII. Respuesta a la solicitud de observadores del instituto.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1992/2019 de fecha 11 de septiembre de 2019, la Licda. Beatriz Teresa Casas

Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, informa al C. Marcos García Peña, Presidente Municipal Constitucional de Santa María Tlalixtac, Cuicatlán, que con el objetivo de maximizar la autonomía de su municipio y debido a que el expediente electoral del municipio no refleja conflictos, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas estima que no resulta necesaria la presencia de personal de este instituto.

- XLVIII. Aviso de interposición.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2213/2019 de fecha 30 de septiembre de 2019, la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, da aviso al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, de la interposición del Juicio Electoral del actor Enrique Krasel Cancino y otros, referente la omisión a dar respuesta a la petición de fecha 12 de agosto de 2019, mediante la cual solicitan la celebración de una mesa de dialogo.
- XLIX. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficios número IEEPCO/DESNI/2110/2019, IEEPCO/DESNI/2111/2019 y IEEPCO/DESNI/2112/2019 de fecha 30 de septiembre de 2019, la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convoca a los CC. Marcos García Peña, Presidente Municipal Constitucional de Santa María Tlalixtac, Alfonso Lebrón Calleja, Agente Municipal de Tlalixtac Viejo y al C. Enrique Krasel Cancino y otros ciudadanos del municipio de Santa María Tlalixtac respectivamente, a la reunión que se llevaría a cabo el día 7 de octubre de 2019 en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
- L. Respuesta al C. Enrique Krasiel Cancino y otros ciudadanos del municipio de Santa María Tlalixtac, Cuicatlan.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2256/2019 de fecha 3 de octubre de 2019, la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, informa al C. Enrique Krasiel Cancino que el Presidente Municipal de Santa María Tlalixtac, informó al instituto mediante oficio número STM/084/2019, que la Asamblea General Comunitaria de la Elección trienio 2020-2022, se realizará el día domingo diez de noviembre de 2019 a las 10:00 horas en el auditorio municipal.
- LI. Remisión de actuaciones.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2253/2019 de fecha 4 de octubre de 2019, la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, remite al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, las actuaciones relacionadas al trámite legal del medio de impugnación intentado por Enrique Krasiel Cancino y otros ciudadanos del municipio de Santa María Tlalixtac.
- LII. Reunión de trabajo de fecha 7 de octubre de 2019.** Atendiendo a la convocatoria de la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, se reunieron en las instalaciones de la dirección, autoridades municipales de Santa María Tlalixtac, de la agencia de policía de Tlalixtac Viejo y ciudadanos del municipio de Santa María Tlalixtac, acordando dejar a salvo los derechos de ambas partes ante las instancias correspondientes.
- LIII. Notificación de acuerdo emitido dentro del expediente JN/35/2019.** Mediante oficio número TEEG/SG/A/6217/2019 de fecha 11 de octubre de 2019, el Lic. Ismael Carlos Sánchez Cruz, Actuario del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, el acuerdo recaído dentro del Juicio Electoral de los Sistemas Normativos Internos registrado con la clave JN/35/2019, promovido por el C. Enrique Krasiel Cancino y demás ciudadanos del municipio de Santa María Tlalixtac.
- LIV. Notificación de la resolución recaída en el expediente JN/37/2019 Y JN/38/2019.** Mediante oficio número TEEG/SG/A/6375/2019 de fecha 18 de octubre de 2019, el Lic. Ismael Carlos Sánchez Cruz, Actuario del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó al instituto la resolución a expediente JN/37/2019 y JN/38/2019 en donde desechan de plano las demandas y ordenan reconducir el asunto al instituto ya que es el órgano encargado de resolver sobre las manifestaciones planteadas por los promoventes.
- LV. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficios número IEEPCO/DESNI/2556/2019 y IEEPCO/DESNI/2557/2019 de fecha 26 de octubre de 2019, la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó al C. Marcos García Peña, Presidente Municipal Constitucional de Santa María Tlalixtac y al C. Enrique Krasel Cancino y otros ciudadanos del citado municipio respectivamente, a una reunión para el día 30 de octubre de 2019 en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.
- LVI. Reunión de trabajo de fecha 30 de octubre de 2019.** Atendiendo la convocatoria de la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, se reunieron en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la autoridad municipal de Santa María Tlalixtac, los ciudadanos recurrentes del mencionado municipio así como personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, llegando al acuerdo de reunirse nuevamente el día 4 de octubre de 2019, para que a petición de los recurrentes, la autoridad municipal consultara con el consejo de ancianos y los demás integrantes del cabildo sobre el caso.

- LVII. Reunión de trabajo de fecha 4 de noviembre de 2019.** Atendiendo al acuerdo de la reunión de trabajo de fecha 30 de octubre de 2019, se reunieron en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, las autoridades municipales de Santa María Tlalixtac, el consejo de ancianos, autoridades auxiliares, los ciudadanos promoventes así como personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, llegando al acuerdo de que los ciudadanos promoventes podrían presentarse a la Asamblea General Comunitaria el día 10 de noviembre de 2019 y que fuera la propia asamblea quien determinaría si pueden participar o no como candidatos, salvaguardando su derecho de participar como ciudadanos del mismo municipio.
- LVIII. Notificación de cierre de la instrucción.** Mediante oficio número TEEO/SG/A/6799/2019 de fecha 6 de noviembre de 2019, el Lic. Ismael Carlos Sánchez Cruz, Actuario del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifica al instituto el acuerdo de referencia donde se declara cerrada la instrucción respecto del Juicio Electoral de los Sistemas Normativos Indígenas interpuesto por los ciudadanos del municipio de Santa María Tlalixtac.
- LIX. Notificación de sesión pública.** Mediante oficio número TEEO/SG/A/6800/2019 de fecha 06 de noviembre de 2019, el Lic. Ismael Carlos Sánchez Cruz, Actuario del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, hace del conocimiento al instituto sobre la sesión pública de fecha 7 de noviembre de 2019, en la cual se pone a consideración del pleno del Tribunal, el proyecto de resolución del expediente JNI/35/2019.
- LX. Notificación de resolución del expediente JNI/35/2019.** Mediante oficio número TEEO/SG/A/6809/2019 de fecha 7 de noviembre de 2019, el Lic. Ismael Carlos Sánchez Cruz, Actuario del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifica al instituto sobre la resolución dictada por el Tribunal en el expediente JNI/35/2019 en el que se exhorta a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas del instituto a en lo subsecuente, dar respuesta en tiempo y forma con mayor diligencia en la sustanciación de los asuntos que se les instauran.
- LXI. Notificación de suspensión de la Asamblea General Comunitaria y fecha de continuación.** Mediante oficio número 106/2019 de fecha 11 de noviembre del 2019, las autoridades municipales de Santa María Tlalixtac, informaron a este instituto la suspensión de la Asamblea General Comunitaria debido a que fue violentada por ciudadanos encabezados por Enrique Krasel Cancino, por lo cual se acordó suspenderse y reiniciarse el siguiente domingo 17 de noviembre de 2019, a partir de la lectura del orden del día.
- LXII. Aclaración de la fecha de continuación la Asamblea General Comunitaria.** Mediante oficio 110/2019 de fecha 13 de noviembre de 2019, las autoridades municipales de Santa María Tlalixtac, hacen referencia a un error involuntario en su oficio 106/2019 en el que manifestaron el acuerdo de continuar con la Asamblea General Comunitaria para el 17 de noviembre, expresando que lo correcto es que se reiniciaría el siguiente sábado 23 de noviembre de 2019 a las 12:00 horas en el auditorio municipal, a partir de la lectura del orden del día.
- LXIII. Solicitud de documentación de la cancelación de la Asamblea General Comunitaria.** Mediante escrito de fecha 13 de noviembre de 2019, los CC. Oliverio Cancino Zúñiga y Félix José Luis Martínez, solicitan a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la documentación presentada por el Presidente Municipal de Santa María Tlalixtac, respecto de la cancelación de la Asamblea del día 10 de noviembre de 2019.
- LXIV. Solicitud de reunión y presentación de evidencia de la omisión de procedimientos.** Mediante escrito de fecha 14 de noviembre de 2019, los CC. Oliverio Cancino Zúñiga, Enrique Krasel Cancino y Félix José Luis Martínez Palacios, solicitan una nueva reunión ya que argumentan que el Presidente Municipal no realizó los actos acordados para consultar a la asamblea si participaba el segundo de los suscritos en la elección, para lo cual remitieron en el mismo oficio una memoria USB con evidencia en video de la omisión mencionada.
- LXV. Respuesta al C. Oliverio Cancino Zúñiga y otros.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2920/2019 de fecha 16 de noviembre de 2019, la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, responde al oficio de fecha 13 de noviembre de 2019 de los suscritos, informándoles que hasta la fecha no se tenían documentación relativa a la cancelación de la Asamblea. Así mismo con mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2955/2019 de fecha 20 de noviembre de 2019, la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, responde a los suscritos el oficio de fecha 14 de noviembre de 2019 y les informa que su solicitud no se considera viable debido a que la Asamblea no concluyó por lo que se consideran vigentes los acuerdos previamente tomados.
- LXVI. Respuesta a la solicitud de funcionarios del instituto para la conclusión de la Asamblea.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2983/2019 de fecha 22 de noviembre de 2019, la Licda. Beatriz Teresa Casas Arellanes, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, le informa al Presidente Municipal C. Marcos García Peña que en atención a su oficio de fecha 13 de noviembre de 2019 y que debido a la carga de trabajo de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas y en

respeto a la autonomía del municipio, la dirección no considera necesaria la participación de funcionarios del instituto.

**LXVII. Primer expediente de elección que remite el Presidente de la mesa de los debates.** Mediante oficio de fecha 23 de noviembre de 2019, el C. Álvaro Florente Velasco Rivera, Presidente de la mesa de los debates de la Asamblea General Comunitaria de Santa María Tlalixtac, Cuicatlán, presentó a este instituto el 3 de diciembre de 2019 documentación relativa a la elección de autoridades municipales para el trienio 2020-2022, consistente en lo siguiente:

1. Una USB que contiene fotografías de la elección de concejales municipales del 23 de noviembre de 2019.
2. Original de la convocatoria emitida por la autoridad municipal para la Asamblea Municipal Comunitaria a celebrarse el 23 de noviembre de 2019.
3. Original del Acta de Asamblea General Comunitaria de elección de fecha 23 de noviembre de 2019, en 9 fojas.
4. Fotografías que sustentan el desarrollo de la de la asamblea general comunitaria conforme al orden del día, en 7 fojas.
5. 37 hojas de registro de asistencia a la Asamblea General Comunitaria de fecha 23 de noviembre de 2019, la cuales corresponden únicamente a los simpatizantes del C. Abel Calleja Martínez ya que el candidato perdedor no quiso entregar las listas de asistencia de sus simpatizantes.
6. Copias simples de la documentación de los ciudadanos que integran la planilla ganadora, que consiste en acta de nacimiento, credencial de elector, CURP y recibo de luz en 37 fojas.

**LXVIII.**

**Docume**

**ntación de elección.** Mediante oficio número SMT/120/2019 de fecha 29 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal Constitucional de Santa María Tlalixtac, Cuicatlán, así como los integrantes de la Mesa de los Debates, remitieron a este instituto el expediente de la elección ordinaria del Cabildo Municipal de Santa María Tlalixtac, Cuicatlán, que consiste en la siguiente documentación:

1. Original del Acta de asamblea de fecha 2 de septiembre de 2019, de la primera reunión previa a la elección ordinaria 2019 en 8 fojas;
2. Original de comunicado sobre quienes se encuentren vigentes sus derechos y deseen participar acudan a registrarse, en 3 fojas Original del Acta de asamblea de fecha 16 de septiembre de 2019, de la segunda reunión previa a la elección ordinaria 2019;
3. Original de la Convocatoria para participar en la Asamblea General Comunitaria de Elecciones de fecha 10 de noviembre 2019 en 2 fojas;
4. Original del oficio de notificación al instituto sobre la fecha de la elección;
5. Originales de las certificaciones de la publicidad de la convocatoria a la elección ordinaria de fecha 10 de noviembre del 2019, en 12 fojas;
6. Originales de los mensajes que se hicieron por medio de bocina dirigidos a la ciudadanía donde se invita a la asamblea comunitaria para la elección ordinaria de concejales para el 10 de noviembre de 2019 en 7 fojas;
7. Originales de los recibos de pago por concepto de perifoneo de la convocatoria a la Asamblea de fecha 10 de noviembre de 2019, en la cabecera municipal y las localidades de Tlalixtac Viejo, San Pedro el Palmar, Loma de Hielo, Peña Prieta, El Tianguisco y Agua Temascal;
8. Original del oficio 110/2019 donde se informa de la elección ordinaria de fecha 23 de noviembre de 2019;
9. Originales de los recibos de pago por concepto de perifoneo comunicando a la ciudadanía, la elección ordinaria de fecha 23 de noviembre de 2019 en la cabecera municipal y las localidades de Tlalixtac Viejo, San Pedro el Palmar, Loma de Hielo, Peña Prieta, El Tianguisco y Agua Temascal, en 7 fojas;
10. Originales de los mensajes a la ciudadanía donde se invita a la elección ordinaria de fecha 23 de noviembre de 2019 en la cabecera municipal y las localidades de Tlalixtac Viejo, San Pedro el Palmar, Loma de Hielo, Peña Prieta, El Tianguisco y Agua Temascal, en 7 fojas;
11. Copia impresa del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-40/2019 por el que se identifica el método de elección del municipio de Santa María Tlalixtac;
12. Oficio en original de fecha 24 de noviembre de 2019, en el cual se informa a la Directora Ejecutiva sobre la integración del cabildo para el trienio 2020-2022, signado por el Presidente Municipal y la mayoría de los integrantes de la Mesa de los Debates, en 2 fojas;
13. Original del comunicado a la ciudadanía en general para continuar con la asamblea general comunitaria de elecciones iniciada el 10 de noviembre de 2019 y que por acuerdo de la asamblea se reanudará a las 12:00 horas del 23 de noviembre de 2019;
14. Original del acta de asamblea comunitaria de elecciones iniciada el 10 de noviembre de 2019 y que por acuerdo de la asamblea reanudada a las 12:00 horas del 23 de noviembre de 2019 en la que se eligieron a las ciudadanas y ciudadanos que conformaran el cabildo municipal para el trienio 2020-2022, en 14 fojas;

15. Original de la lista de asistencia de asambleístas presentes en la asamblea general comunitaria de elecciones de fecha 23 de noviembre de 2019, en 99 fojas;
16. Originales de las certificaciones de la publicidad del comunicado a la elección ordinaria de fecha 23 de noviembre de 2019, en 12 fojas.
17. Original del oficio de registro de la planilla ganadora con sus respectivos documentos personales;
18. Originales de las constancias de origen y vecindad de los concejales electos 2019;
19. Copias simples de las credenciales de elector de los integrantes de la mesa de los debates de la elección ordinaria 2019;
20. Acuse de recepción de integración de la planilla de los candidatos al primer concejal de la planilla, así como los documentos personales de todos los integrantes de la planilla encabezada por el C. Roberto Miguel Krassel Peña; y
21. Original de las listas de los asambleístas de la elección ordinaria 2019, de fecha 10 de noviembre de 2019, en 59 fojas.

De dicha documentación se desprende que el 10 de noviembre de 2019 se instaló la Asamblea General Comunitaria de Elección y que siendo las 12:05 horas la asamblea fue suspendida por presentarse incidentes durante el desarrollo de la misma, que se acordó continuar con la asamblea el siguiente sábado 23 de noviembre de 2019 a las 12:00 horas, día en que se concluyó a las 15:23 horas.

**XXX. Escritos.** El 04 de diciembre de 2019, se recibieron los oficios con números de folio 058297, 058298, 058299, 058300, 058301, 058302 y 058303, suscritos por Álvaro Florente Velasco Rivera, Dolores Rodríguez Robles, Abigail Robles Martínez, Leticia Mendoza Calleja, Francisco Peña Cruz, Damián Lozano Cervantes y Enereida Martínez Suárez, en donde manifiestan que el candidato ganador de la elección municipal de fecha 23 de noviembre de 2019 es el C. Abel Calleja Martínez.

**XXXI. Escrito.** El 05 de diciembre de 2019, se recibió en este Instituto el oficio con fecha 24 de noviembre de 2019, suscrito por el Síndico Municipal del Municipio de Santa María Tlalixtac, en el cual manifiesta que el candidato ganador de la elección de fecha 23 de noviembre de 2019 es el C. Abel Calleja Martínez.

**XXXII. Escrito.** El 09 de diciembre de 2019, se recibió en este Instituto el oficio con fecha 30 de noviembre de 2019, suscrito por los integrantes de los concejos de ancianos del Municipio de Santa María Tlalixtac, en el cual manifiesta que el candidato ganador de la elección de fecha 23 de noviembre de 2019 es el C. Abel Calleja Martínez.

**XXXII. Escrito.** El 10 de diciembre de 2019, se recibió en este Instituto el oficio con fecha 02 de diciembre de 2019, suscrito por Melchor Eleazar Avendaño Álvarez, en el cual manifiestan que el candidato ganador de la elección de fecha 23 de noviembre de 2019 es el C. Abel Calleja Martínez.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado "A", fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- f) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>17</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria iniciada el 10 de noviembre de 2019 y concluida el 23 de noviembre del mismo año en el municipio de Santa María Tlalixtac, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### **A) ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realizan dos reuniones previas conforme a las siguientes reglas:

- I. El Ayuntamiento en funciones y el Consejo de Ancianos, son los encargados de convocar a las reuniones;
- II. Las reuniones tienen como fin definir el método de elección, ponerse de acuerdo con las Agencias y Núcleos, además de definir si las personas radicadas fuera de la comunidad votan o no;
- III. Asisten a estas Asambleas, hombres, mujeres, personas originarias del municipio, habitantes de la Cabecera municipal, de las Agencias municipales y de policía, personas radicadas fuera de la comunidad; y Aprobación del padrón comunitario; y
- IV. En cada reunión de trabajo se levantan minutas firmadas por las y los asistentes.

#### **B) ELECCIÓN**

La elección de las Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Es convocada por la Autoridad municipal, el Consejo de ancianos, ancianas y caracterizados, en caso que la Autoridad municipal no convoque, bastará que convoque el Consejo de ancianos, ancianas y Caracterizados;
- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono, la convocatoria se publica en lugares visibles del municipio, Agencias y Núcleos rurales, además que los topiles recorren el municipio para informar acerca de la convocatoria;
- III. Se convoca a hombres, mujeres, personas avecindadas, originarias del municipio, habitantes de la Cabecera municipal, de las Agencias municipales y de policía, personas radicadas fuera de la comunidad;
- IV. La elección se celebra en el auditorio municipal de Santa María Tlalixtac;
- V. La Asamblea electiva es presidida por la Autoridad municipal y la Mesa de los debates; las candidatas y candidatos se presentan en planillas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- VI. Participan en la elección los ciudadanos, ciudadanas originarias del municipio que vivan dentro o fuera de la Cabecera municipal, Agencia municipal y de policía; así como a las personas avecindadas. Todas las personas elección con derecho a votar y ser votadas;
- VII. Se levanta el acta correspondiente en la que firman las Autoridades y

<sup>17</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

ciudadanía asistente; y  
VIII. documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

La

Ahora bien, analizados los documentos presentados, se advierte la existencia de dos actas de elección con resultados diferentes y personas electas diferentes, en la primera resultó electa la planilla encabezada por el C. Abel Calleja Martínez como presidente municipal y en la que segunda resultó electa la planilla encabezada por el C. Roberto Miguel Krassel Peña como presidente municipal. En ese tenor, como primer paso es necesario pronunciarse sobre la legalidad y validez de alguna de las asambleas o en su caso declarar como legalmente no válidas a ninguna de las dos; ahora bien, de declararse la validez legal de alguna de ellas, se procederá a revisar si se presentó alguna inconformidad y analizar los planteamientos que se hayan hecho valer en contra de la misma.

Por consiguiente, se procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el expediente con la finalidad de verificar si alguna asamblea cumple los requisitos necesarios para ser calificada como jurídicamente válida o en su caso declarar como no válidas a las dos asambleas, por lo cual se procede a realizar el análisis respectivo:

**I. Del acta de asamblea presentada mediante oficio sin número en la oficialía de partes de este Instituto el 3 de diciembre de 2019 con el folio número 058243 firmado únicamente por quien se ostenta como Presidente de la Mesa de los Debates, de la cual se tiene lo siguiente:**

- 1) Se asentó que la asamblea inició a las 12:00 horas, en el lugar que ocupa el Auditorio Municipal.
- 2) Se asentó que se reunieron la Autoridad Municipal, el Consejo de Ancianos y las ciudadanas y ciudadanos de la comunidad indígena de Santa María Tlalixtac, Oaxaca.
- 3) Se estableció como orden del día: 1. Registro de Asistencia, 2. Verificación del quorum comunitario, 3. Instalación formal de la asamblea general comunitaria de elecciones, trienio 2020-2022, 4. Lectura y aprobación del orden del día, 5. Designación de la mesa de los debates, 6. Instalación de la Mesa de los Debates, 7. Tema único a desarrollar: Elección de las autoridades municipales para el trienio 2020-2022, y 6. Sanción y clausura de la asamblea general comunitaria.
- 4) No se asentó el número de asistentes a la asamblea comunitaria, simplemente se dice que se procedió a la verificación del quórum legal con la presencia de la mayoría de ciudadanos hombres y mujeres, que al declararse el quórum legal se dio por instalada la asamblea, sin que se asiente quién verificó el quórum ni quién instaló la asamblea.
- 5) Que el Presidente Municipal, a las 12:30 horas, dio fe y legalidad a la asamblea.
- 6) Que el Secretario Municipal dio lectura al orden del día y previa consulta al Presidente Municipal sometió a la asamblea para su aprobación.
- 7) El Secretario Municipal planteó la forma de nombramiento de la Mesa de los Debates, haciéndose el nombramiento de forma directa y quedando integrada por el C. Álvaro Florente Velasco, el C. Marcos García Núñez (Secretario), y Damián Lozano Cervantes, Felipe García Agama, Enereida Martínez Suárez, Teodora Velasco Rivera, Leticia Mendoza Calleja, Dolores Rodríguez Robles, Francisco Peña Cruz y Abigail Robles Martínez (Escrutadores).
- 8) El presidente de la mesa de debates tomó la palabra y solicitó al Presidente Municipal que informara cuantas planillas se tienen registradas en la Secretaría Municipal, informando el Presidente Municipal el Registro de 4 planillas dentro del plazo establecido.
- 9) Que el candidato Rodolfo Álvarez Barrientos renunció a su candidatura y que sus simpatizantes votaran por el candidato de su preferencia, de igual forma el candidato Melchor Eleazar Avendaño Álvarez renunció a su candidatura y dando libertad a sus simpatizantes de votar por el candidato de su preferencia.
- 10) Que para votar se ordenó a la ciudadanía en filas para que los escrutadores pudieran contabilizar los votos, posteriormente se sorteó a los 2 candidatos participantes para saber por quién se votaría primero, quedando como número 1 el candidato Roberto Miguel Krassel Peña y como número 2 el candidato Abel Calleja Martínez.
- 11) Que se hicieron 2 equipos de cuatro integrantes de escrutadores y cada equipo pasaba contabilizando a uno por uno de los votantes y al final comparaban el escrutinio, contabilizando hasta por 4 veces.
- 12) Resultando electa la planilla encabezada por Abel Calleja Martínez con 505 votos contra 504 votos de Roberto Miguel Krassel Peña.



- 13) Se solicitó a ambos candidatos que entregaran las listas de asistencia de quienes votaron a su favor, (se asienta que el ciudadano Roberto Miguel Krassel Peña dijo que no entregaría nada y de manera violenta aventó unas hojas que estaban sobre la mesa retirándose del lugar), que el candidato ganador entregó 37 hojas que contienen 505 firmas de los ciudadanos que votaron a su favor.
- 14) No se asienta ni a qué horas ni quién clausuró la asamblea.
- 15) El acta se encuentra firmada por quienes resultaron electos, por integrantes del Consejo de ancianos de la cabecera municipal, por integrantes del Consejo de ancianos de Tlaxiacta Viejo, por integrantes del Consejo de ancianos de El Palmar, por integrantes del Consejo de ancianos de Peña Prieta, por 7 integrantes de la Mesa de los Debates, incluyendo al Presidente de la misma, 2 de 5 representantes de las congregaciones; no firmó ningún integrante del Cabildo Municipal incluido el Presidente Municipal y el Secretario, ni por el Secretario de la Mesa de los Debates, ni el Alcalde Único Municipal ni los 2 Agentes de Policía, ni 3 de 5 de las congregaciones.
- 16) Se encuentran los sellos de la Sindicatura Municipal y de las congregaciones de Peña Prieta y Arroyo Aguacate.
- 17) De la lista de asistencia de los ciudadanos que votaron a favor del C. Abel Calleja Martínez que contiene 505 firmas, se desprende la duplicidad de por lo menos una votante, específicamente de la C. Griselda Callejas Iglesias que se encuentra tanto en la hoja 27 en el número de lista 5 y en la hoja 33 en el número 9; de una revisión rápida se puede constatar que se encuentran repetidos en las listas de asistencia de cada acta las siguientes personas: Eufemia Murillo Vilavicencio en la hoja 7 con número 2 de la primer acta y en la hoja 24 en el número 2 de la segunda acta; Gonzalo Calleja Núñez en la hoja 14 con número 12 de la primer acta y en la hoja 13 en el número 1 de la segunda acta, Jovita Cansino Cerqueda en la hoja 5 con número 11 de la primer acta y en la hoja 24 en el número 10 de la segunda acta.

**II. Del acta de asamblea presentada mediante oficio número SMT/120/2019, en la oficialía de partes de este Instituto el 3 de diciembre de 2019 con el folio número 058254, firmado por el Presidente Municipal Constitucional, las regidurías de Hacienda, Obras, Seguridad Municipal, la Secretaría Municipal de Santa María Tlaxiacta, Cuicatlán, así como 7 integrantes de la Mesa de los Debates incluidos el Presidente y el Secretario, de la cual se tiene lo siguiente:**

- 1) Se asentó que la asamblea inició a las 11:00 horas del 10 de noviembre de 2019 en el Auditorio Municipal con una asistencia de 1043 asambleístas de un Padrón Comunitario de 1300 personas, sin embargo, una vez instalada la asamblea un grupo de ciudadanos alteró el orden de manera violenta, por lo que la asamblea decidió suspenderla para continuarla el 23 de noviembre de 2019.
- 2) Que la asamblea se reanudó a las 12:00 horas del 23 de noviembre de 2019 en el Auditorio Municipal sin que se haya asentado en el acta que se verificó la existencia del Quórum Legal para reanudarla.
- 3) Se asentó que se reunieron la Autoridad Municipal, el Consejo de Ancianos, las y los integrantes de la comunidad indígena de Santa María Tlaxiacta, Oaxaca y las planillas registradas.
- 4) Que a las 12:10 horas del día se presentó el C. Enrique Krassel Cansino con su grupo de apoyo, quienes son los que no tenían registro de planilla pero que se sometería a decisión de la asamblea si se les permitía participar, sin embargo, manifestó que en su derecho libre de él y los ciudadanos de su planilla en ya no querer participar en la elección y que se sumaba al candidato Roberto Miguel Krassel Peña.
- 5) Se estableció como orden del día: 1. Registro de Asistencia, 2. Verificación del quórum comunitario, 3. Instalación formal de la asamblea general comunitaria de elecciones trienio 2020-2022, 4. Lectura y aprobación del orden del día, 5. Designación y elección de la mesa de los debates, 6. Instalación de la Mesa de los Debates, 7. Tema único a desarrollar: Elección de las autoridades municipales para el trienio 2020-2022, y 6. Clausura de la asamblea General Comunitaria de Elecciones.
- 6) En la asamblea del 10 de noviembre de 2019 se verificó por parte del Secretario Municipal una asistencia de 1043 asambleístas de un Padrón Comunitario de 1300 personas, sin que se asiente en la reanudación de la asamblea del 23 de noviembre de 2019 si se corroboró el quórum legal.

- 7) Que el Secretario Municipal dio lectura al orden del día y previa consulta al Presidente Municipal sometió a la asamblea para su aprobación, el cual fue aprobado por unanimidad de votos.
- 8) El Presidente Municipal manifestó que se tenía que integrar la Mesa de los Debates, la cual propuso que sea por planillas, propuesta que es aprobada por 1043 votos, posteriormente el C. Abel Calleja Martínez propone una planilla y sin que se propusiera otra planilla, fue aprobada la misma, quedando integrada la Mesa de los Debates por el C. Álvaro Florente Velasco (Presidente), el C. Marcos García Núñez (Secretario), y Felipe García Agama, Damián Lozano Cervantes, Leticia Mendoza Calleja, Teodora Velasco Rivera, Abigail Robles Martínez, Dolores Rodríguez Robles, Francisco Peña Cruz y Enereida Martínez Suárez, (Escrutadores).
- 9) El presidente de la mesa de debates informó a la asamblea que se registraron 4 planillas dentro del plazo establecido, encabezadas por los ciudadanos Melchor Eleazar Avendaño Álvarez, Rodolfo Álvarez Barrientos, Roberto Miguel Krassel Peña y Abel Calleja Martínez.
- 10) Que el candidato Rodolfo Álvarez Barrientos manifestó que él y su planilla era su deseo no participar y que decidieron declinar a favor de la planilla del Candidato Abel Calleja Martínez, de igual forma el candidato Melchor Eleazar Avendaño Álvarez y su planilla decidieron no participar en la elección y declinaron a favor del candidato Abel Calleja Martínez.
- 11) Que el Secretario de la Mesa de los Debates tomó los datos y asentó los resultados de la elección en el acta y los 8 escrutadores contabilizaron y rectificaron los votos y dieron el resultado al Secretario para dar cuenta al Presidente.
- 12) Resultando electa la planilla encabezada por Roberto Miguel Krassel Peña con 536 votos contra 505 votos de Abel Calleja Martínez.
- 13) El Presidente Municipal clausura la asamblea a las 15:23 minutos del 23 de noviembre de 2019.
- 14) El acta se encuentra firmada por el presidente municipal, el síndico municipal, los regidores de obras, de educación, de salud, de seguridad, de hacienda, el secretario municipal, las autoridades auxiliares (los 2 agentes de policía y 3 representantes de congregaciones), el Alcalde único Constitucional, integrantes del Consejo de ancianos de la cabecera municipal, por integrantes del Consejo de ancianos de Tlalixtac Viejo, por integrantes del Consejo de ancianos de Loma de Hielo, por integrantes del Consejo de ancianos de Peña Prieta, por 7 integrantes de la Mesa de los Debates, incluyendo al Presidente y Secretario de la misma; no firmaron 3 de 5 representantes de las congregaciones.
- 15) Se encuentran los sellos de la Presidencia Municipal, la Sindicatura, de las regidurías de obras, de educación, de salud, de seguridad, de hacienda, de la secretaría municipal, de los 2 agentes de policía y 3 representantes de congregaciones y del Alcalde Único Constitucional.
- 16) Se integra una lista única de asistencia de 1220 asambleístas y de una revisión rápida se puede constatar que se encuentran repetidos en las listas de asistencia de cada acta las siguientes personas: Eufemia Murillo Villavicencio en la hoja 7 con número 2 de la primer acta y en la hoja 24 en el número 2 de la segunda acta; Gonzalo Calleja Núñez en la hoja 14 con número 12 de la primer acta y en la hoja 13 en el número 1 de la segunda acta, Jovita Cansino Cerqueda en la hoja 5 con número 11 de la primer acta y en la hoja 24 en el número 10 de la segunda acta.

### III. Conflicto político-electoral comunitario.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha sostenido el criterio que cuando se analice la validez de una elección por sistemas normativos indígenas y estos se inscriban en un contexto de tensión y conflicto intracomunitario marcado por diferencias graves, **la actuación de las autoridades estatales debe encaminarse a resolver de manera integral y pacífica la controversia.**

En estos casos, dicha Sala ha establecido que el análisis contextual permite garantizar de mejor manera la dimensión interna del derecho a la participación política de los integrantes de las comunidades y pueblos indígenas, evitando imponer determinaciones que resulten ajenas a la comunidad o que no consideren al conjunto de autoridades tradicionales o miembros relevantes de la comunidad

para efecto de la toma de decisiones, pues ello en lugar de contribuir a resolver la controversia pudiera resultar en un factor agravante o desencadenante de otros escenarios de conflicto dentro de la propia comunidad.

En ese sentido, resulta indispensable favorecer el restablecimiento, en su caso, de las relaciones que conforman el tejido social comunitario, desde una perspectiva intercultural integral en que los miembros de la comunidad y las autoridades propician y participan en la solución de la controversia, distinta a la concepción tradicional de decisión de una autoridad electoral, como una relación entre ganadores y perdedores sobre la determinación de un tercero imparcial.

Así, concluyó que cuando existan escenarios de conflicto intracomunitario, previo a la emisión de una resolución por parte de la autoridad administrativa, se deben privilegiar medidas pacíficas de solución de conflictos mediante los procedimientos e instituciones que se consideren adecuados y válidos comunitariamente, tales como la mediación y la consulta.

Con base en lo anterior, este Consejo General debe tomar en cuenta tales criterios para poder emitir una determinación respecto de la elección de concejalías municipales de Santa María Tlaxiactac, Oaxaca; así entonces, a partir del análisis efectuado a las documentales de las asambleas generales comunitarias se deberá determinar si alguna asamblea cumple con los requisitos necesarios para ser calificada como jurídicamente válida o en su caso declarar como no válidas a las dos asambleas, así también no debe pasarse por alto que en el caso existe un conflicto marcado entre los dos grupos contendientes en el municipio de Santa María Tlaxiactac, Oaxaca, derivado de la discrepancia en la elección de los integrantes al ayuntamiento para el periodo 2020-2022.

Está claro que en las constancias que obran en el expediente se cuenta con documentos que dan fe del conflicto político-electoral entre dos grupos que se suscitó en el municipio de Santa María Tlaxiactac, Oaxaca; tal situación, en la que se advierte claramente la división en la comunidad señalada, ha propiciado la emisión de dos actas de asamblea general comunitaria a través de las cuales se advierten resultados y varios hechos diferentes en su contenido, lo que claramente genera incertidumbre en la ciudadanía respecto a los resultados y las autoridades que fueron legalmente electas.

#### **IV. Determinación sobre las actas de asamblea presentadas por las partes.**

Este Consejo General estima que las actas de asamblea general comunitaria a través de las cuales las partes en conflicto pretenden sustentar la veracidad de sus respectivas designaciones, no cuentan con los elementos necesarios para tenerlas por válidas ante las deficiencias e inconsistencias que de ellas se advierten.

En efecto, existen en el expediente dos actas de asamblea en original levantadas con motivo de la asamblea general comunitaria de elecciones, las cuales contienen como fecha de su celebración el 23 de noviembre de 2019 a las 12.00 horas, una en la que se asentó como ganadora a la planilla que encabezó Abel Calleja Martínez como presidente municipal electo y otra en la que resultó ganadora la planilla encabezada por Roberto Miguel Krassel Peña. Para tal efecto se deberá señalar las irregularidades e inconsistencias que se detectaron en cada una de ellas, conforme a lo siguiente:

##### **i. Irregularidades e inconsistencias detectadas en la asamblea general comunitaria donde resultó ganadora a la planilla que encabezó Abel Calleja Martínez.**

###### **a) Asistentes a la asamblea.**

De la lectura del acta de asamblea se desprende que al momento de realizar la verificación de quórum legal no se asentó el número de asistentes a la asamblea comunitaria, simplemente se dice que se procedió a la verificación del quórum legal con la presencia de la mayoría de ciudadanos hombres y mujeres.

Ahora bien, si tomamos en cuenta el resultado de la votación asentada en dicha acta podemos establecer que asistieron 1009 asambleístas, sin embargo, solo se pueden sustentar, según la lista de asistencia correspondiente, la participación de 505 asambleístas, si bien es cierto que en el acta se manifiesta que se solicitó a ambos candidatos que entregaran las listas de asistencia de quienes votaron a su favor, y que el ciudadano Roberto Miguel Krassel Peña dijo que no entregaría nada y de manera

violenta aventó unas hojas que estaban sobre la mesa retirándose del lugar y el candidato ganador entrego 37 hojas que contienen 505 firmas de los ciudadanos que votaron a su favor.

Sin embargo, dicha manifestación no viene presidida de la certeza y veracidad necesaria para tener por cierta dicha afirmación, lo anterior porque la lista de asistentes que votaron por cada candidato no fueron levantadas por los candidatos, sino que en primer lugar las levanto la autoridad municipal y posteriormente las manejo la mesa de los debates cuando organizó a la ciudadanía en filas para que los escrutadores pudieran contabilizar los votos, haciendo 2 equipos de cuatro integrantes de escrutadores y cada equipo pasaba contabilizando a uno por uno de los votantes y al final comparaban el escrutinio, contabilizando hasta por 4 veces, es decir, de conformidad con la lista de asistencia que se anexó al acta de asamblea que se analiza, solo se puede acreditar la participación de 505 asambleístas.

A su vez, de la propia acta se advierten elementos que no permiten tener certeza de los hechos que en ella se consigna, dado que se advierte que se encuentra firmada únicamente por quienes resultaron electos, por integrantes del Consejo de ancianos de la cabecera municipal, por integrantes del Consejo de ancianos de Tlalixtac Viejo, por integrantes del Consejo de ancianos de El Palmar, por integrantes del Consejo de ancianos de Peña Prieta, por 7 integrantes de la Mesa de los Debates, incluyendo al Presidente de la misma, 2 de 5 representantes de las congregaciones; sin embargo no firmó ningún integrante del Cabildo Municipal incluido el Presidente Municipal y el Secretario aun y cuando se señalan repetidas veces en el cuerpo del acta que se analiza, tampoco está firmada por el Secretario de la Mesa de los Debates, ni por el Alcalde Único Municipal ni los 2 Agentes de Policía, ni 3 de 5 de las congregaciones y finalmente solo se encuentran sellos de la Sindicatura Municipal y de las congregaciones de Peña Prieta y Arroyo Aguacate.

#### **b) Resultados de la elección.**

La lista de asistencia contiene los nombres y firmas de 505 asambleístas, que según lo dicho del Presidente de la Mesa de los Debates en el acta de asamblea, votaron a favor del C. Abel Calleja Martínez, sin embargo de una revisión a la misma se desprende la duplicidad de por lo menos una votante, específicamente la C. Griselda Callejas Iglesias que se encuentra asentada en la hoja 27 en el número de lista 5 y en la hoja 33 en el número 9, es decir, una ciudadana voto dos veces por el candidato Abel Calleja Martínez, lo que sería una ilegalidad y por tanto la mesa de los debates debió descontar un voto a dicho candidato en el cómputo final, lo cual hubiera hecho que quedara con 504 votos, es decir, se habría dado un empate en la elección, sin embargo la Mesa de los Debates, sin justificar su actuar no descontó dicho voto duplicado.

En ese sentido, si bien es cierto que en el acta que se analiza se presenta un video editado por partes, en el cual en el apartado de lo que denominan “6 Presentación de Resultados” se puede apreciar que quien se ostenta como Presidente de la Mesa de los Debates manifiesta que el ganador es el C. Abel Calleja Martínez, sin embargo no pasa desapercibido que en la misma videograbación se percibe la inconformidad de otros integrantes de la mesa de los debates y de una parte de los asambleístas con dicho resultado, así también en el apartado de la videograbación denominado “acto de clausura” se percibe que hay una conglomeración de gente que hace reclamos y gritos de que si es un voto la diferencia que se revise, así también se percibe como el Presidente de los Debates y el Presidente Municipal tienen un diálogo verbal en el cual se escucha que se habla de que se “...rectifique voto por voto vamos a tener problemas” sin embargo ya no se aprecia a que determinación llegó la asamblea porque se cortó la videograbación.

Así también de una revisión rápida a la lista se pudo por lo menos constatar que se encuentran repetidos en las listas de asistencia de cada acta las siguientes personas: Eufemia Murillo Villavicencio en la hoja 7 con número 2 de la primer acta y en la hoja 24 en el número 2 de la segunda acta; Gonzalo Calleja Núñez en la hoja 14 con número 12 de la primer acta y en la hoja 13 en el número 1 de la segunda acta, Jovita Cansino Cerqueda en la hoja 5 con número 11 de la primer acta y en la hoja 24 en el número 10 de la segunda acta, lo cual sería una ilegalidad más al no tener la certeza de por quién habrían emitido su voto.

**ii. irregularidades e inconsistencias detectadas en la asamblea general comunitaria donde resultó ganadora a la planilla que encabezó Roberto Miguel Krassel Peña.**

**a) Asistentes a la asamblea.**

De la lectura del acta de asamblea se desprende que la asamblea inició a las 11:00 horas del 10 de noviembre de 2019 en el Auditorio Municipal con una asistencia de 1043 asambleístas de un Padrón Comunitario de 1300 personas, sin embargo, una vez instalada la asamblea un grupo de ciudadanos alteró el orden de manera violenta, por lo que la asamblea decidió suspenderla para continuarla el 23 de noviembre de 2019.

Ahora bien, de la lectura del acta de asamblea se desprende que al momento de reanudarse la misma, a las 12:00 horas del 23 de noviembre de 2019 en el Auditorio Municipal no se asentó en el acta que se hubiera verificado la existencia del Quórum Legal para reanudarla, es decir, no se asentó el número de asistentes a la asamblea comunitaria con los que se reiniciaba para confirmar que era legalmente válida la reanudación de la misma, simplemente se asentó que se reunieron la Autoridad Municipal, el Consejo de Ancianos, las y los integrantes de la comunidad indígena de Santa María Tlalixtác, Oaxaca y las planillas registradas.

Así también, se integra una lista única de asistencia con 1220 asambleístas, la cual al realizarle una revisión rápida se puede constatar que se encuentran repetidos en las listas de asistencia de cada acta las siguientes personas: Eufemia Murillo Villavicencio en la hoja 7 con número 2 de la primera acta y en la hoja 24 en el número 2 de la segunda acta; Gonzalo Calleja Núñez en la hoja 14 con número 12 de la primera acta y en la hoja 13 en el número 1 de la segunda acta, Jovita Cansino Cerqueda en la hoja 5 con número 11 de la primera acta y en la hoja 24 en el número 10 de la segunda acta.

**b) Resultados de la elección.**

Como ya se dijo, en el acta de asamblea que se analiza en esta fracción, se integró una lista única de asistencia de 1220 asambleístas, sin embargo, tomando cuenta el resultado de la votación asentada en dicha acta podemos establecer que votaron 1041 asambleístas, de los cuales 536 lo hicieron a favor del C. Roberto Miguel Krassel Peña.

Ahora bien, si tomamos como referencia la lista de asistencia, podemos concluir que el quórum fue de 1220 asambleístas, pero en la votación únicamente sufragaron 1041 asambleístas, y dado que fue de a mano alzada contabilizada por 8 escrutadores, no se explicó que sucedió con los restantes 179 asambleístas, pues ni de manera indiciaria se podría inferir que tales asambleístas se abstuvieran, por lo que no existe certeza del número de ciudadanos participantes, aunado a que la diferencia entre las dos planillas fue de 31 votos, por tanto dicha irregularidad sí afecta de falta de certeza al resultado de la elección.

A su vez, de la propia acta se advierten elementos que no permiten tener certeza de los hechos que en ella se consigna, dado que se advierte que se encuentra firmada por el presidente municipal, el síndico municipal, los regidores de obras, de educación, de salud, de seguridad, de hacienda, el secretario municipal, las autoridades auxiliares (los 2 agentes de policía y 3 representantes de congregaciones), el Alcalde Único Constitucional, integrantes del Consejo de ancianos de la cabecera municipal, por integrantes del Consejo de ancianos de Tlalixtác Viejo, por integrantes del Consejo de ancianos de Loma de Hielo, por integrantes del Consejo de ancianos de Peña Prieta, por 7 integrantes de la Mesa de los Debates, incluyendo al Presidente y Secretario de la misma, sin embargo, existe duda razonable en relación a la veracidad de las firmas de los integrantes del Consejo de ancianos la Cabecera Municipal, de los integrantes del Consejo de ancianos de Tlalixtác Viejo, de los integrantes del Consejo de ancianos de Loma de Hielo, por integrantes del Consejo de ancianos de Peña Prieta, toda vez que son distintas en su mayoría a las asentadas por las mismas autoridades en la otra acta, sin poder determinar cuáles integrantes de los distintos consejos de ancianos son los legalmente reconocidos.

Así también, los resultados no coinciden con los que se escucha que canta el Presidente de la Mesa de los Debates en la videograbación que se adjuntó en la otra acta de asamblea, dado que manifiesta que el ganador es el C. Abel Calleja Martínez con 505 votos a favor por 504 votos que obtuvo el otro candidato y que si bien no se pudiera tener como prueba plena si aporta indicios de que el resultado pudo ser diferente al asentado en el acta de asamblea que nos ocupa, lo cual le resta certeza a los mismos.

iii. **Actos semejantes entre las asambleas celebradas.**

Sumado a las irregularidades e inconsistencias señaladas en párrafos anteriores, es necesario enfatizar que el acta electiva que se asentó como presidente municipal a Abel Calleja Martínez y la respectiva por la que se advierte electo para el mencionado cargo a Roberto Miguel Krassel Peña, consignan acontecimientos similares.

Es decir, las dos contienen la descripción de sus respectivas asambleas llevadas a cabo en idéntico día, y su desarrollo se llevó a cabo en similar horario. De lo anterior es posible estimar que no existe certeza respecto de las actas a través de la que se consigna a los citados ganadores dado que, atendiendo a las reglas de la lógica y la sana crítica, así como a la máxima de la experiencia, no es posible concluir que se celebren dos asambleas paralelamente el mismo día y en un horario similar.

En ese sentido, al considerar la existencia de dos actas de asamblea comunitaria celebradas en circunstancias de tiempo y lugar simultaneas, conlleva a que para este Consejo General no exista certidumbre de los hechos que realmente acontecieron; pues la existencia de una vicia a la otra, nulificando entre sí la veracidad de la celebración de las asambleas que se establecen en ellas.

V. **Determinación de este Consejo General.**

Con base en lo anterior, este Consejo General considera que existe una irregularidad grave que afecta el proceso electoral municipal puesto que no existe certeza ni seguridad jurídica de los actos que en las actas de asambleas generales comunitarias de fecha 23 de noviembre de 2019 se relatan.

Así entonces, no es posible tener por celebrada la elección de concejales, ni tener como válida alguna de las actas de asamblea general comunitaria expuestas por las partes en conflicto, debido a que, al existir un escenario de conflicto intracomunitario, se deben privilegiar medidas pacíficas de solución de conflictos mediante los procedimientos e instituciones que se consideren adecuados y válidos comunitariamente.

En conclusión, se califica como no válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Tlaxiá, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada mediante asambleas de fecha 23 de noviembre de 2019, en virtud de que no se cumplen con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano

**g) Controversias.** Si bien es cierto que en diferentes etapas del proceso electivo de este municipio se presentaron inconformidades, sin embargo, toda vez que se ha declarado como no válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Tlaxiá, Oaxaca, es innecesario entrar al estudio de dichas controversias ya que a ningún fin llevaría pronunciarse sobre las mismas.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

## **ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como no válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santa María Tlaxiá, Oaxaca, realizada mediante asambleas de fecha 23 de noviembre de 2019.

**SEGUNDO.** Se exhorta a las autoridades municipales y la asamblea comunitaria de la comunidad de Santa María Tlaxiá, Oaxaca, para que privilegien las medidas pacíficas de solución de conflictos mediante los procedimientos e instituciones que se consideren adecuados y válidos

comunitariamente; además de lo anterior, deben destinar esfuerzos conjuntos a efecto de lograr un acuerdo entre las partes de la controversia, lo anterior conforme a lo establecido por la Constitución Federal y la Constitución local, así como los tratados internacionales aplicables en la materia.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; con el voto en contra del Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-419/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MARTÍN TOXPÁLAN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Martín Toxpálan, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 24 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Martín Toxpálan, Oaxaca.
- II. **Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2053/2018 de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Martín Toxpálan, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/54/2019, de fecha 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- IV. **Solicitud de informe por parte de ciudadanos de San Martín Toxpálan.** Mediante escrito de fecha 22 de julio de 2019, suscrito por Manuel Marín Serrano y otros, recibido en este Instituto el 30 de julio del presente año, ciudadanos y ciudadanas de dicho municipio, solicitaron información respecto a la fecha y lugar de elección.

- V. **Remisión de solicitud.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1696/2019, el Instituto le dio vista con el escrito de petición de fecha 22 de julio de 2019 al Presidente Municipal de San Martín Toxpálan, para que por medio de su conducto le diera la debida atención.
- VI. **Respuesta a solicitud.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1823/2019, este Instituto dio respuesta a la petición de los Manuel Marín Serrano y otros, informando que a esa fecha no contaba con dicha información, de igual manera, le informa sobre la remisión de su solicitud al Presidente Municipal de San Martín Toxpálan.
- VII. **Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número SMT/191/2019, recibido en este Instituto el 10 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de San Martín Toxpálan, informó a esta autoridad la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la integración del Consejo Municipal Electoral, de igual forma, solicitó presencia de personal de este Instituto.
- VIII. **Solicitud de designación de personal.** Mediante oficio SMT/196/2019, recibido en este instituto el 10 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de San Martín Toxpálan, solicitó la designación de personal por parte del instituto para la integración del Consejo Electoral Municipal, igualmente, informa que se solicitó a las seis agencias que integra el municipio nombrar a sus representantes ante dicho consejo.
- IX. **Respuesta a solicitud.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1991/2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas informo a Manuel Marín Serrano y otros, respecto del oficio SMT/191/2019 presentado por el Presidente Municipal, en donde se señaló la fecha y hora para la integración del Consejo Municipal Electoral, remitiéndoles copia simple del mismo.
- X. **Respuesta a la solicitud.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2089/2019, de fecha 19 de septiembre del presente año, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas designó a los funcionarios electorales como Presidente y Secretario, respectivamente, para la integración del Consejo Municipal Electoral de San Martín Toxpálan.
- XI. **Acta de instalación del Consejo Municipal Electoral.** De la documental de referencia, con fecha 22 de septiembre de 2019, se instaló el Consejo Municipal Electoral el cual quedo integrado por un presidente, un secretario y 11 consejeros.
- XII. **Acta de sesión de trabajo del 29 de septiembre de 2019.** De la documental de referencia, el Consejo Municipal sesionó con motivo de continuar con los trabajos de preparación de la elección, realizó el análisis y discusión sobre la elección ordinaria de elección de concejales.
- XIII. **Acta de sesión de trabajo de fecha 09 de octubre de 2019.** De la documental de referencia, el Consejo Municipal Electoral aprobó el proyecto de convocatoria para la elección de concejales del Municipio de San Martín Toxpálan.
- XIV. **Acta de sesión de trabajo de fecha 23 de octubre de 2019.** De la documental de referencia, el Consejo Municipal Electoral acordó el registro de planillas de candidatos para la elección ordinaria.
- XV. **Acta de sesión de trabajo de fecha 30 de octubre de 2019.** De la documental de referencia, el Consejo Municipal Electoral sesionó para realizar la recepción de los documentos faltantes para el registro de las planillas, así como el registro extemporáneo de planillas para la elección de concejales, y para realizar la firma de pacto de civilidad por parte de los representantes de las planillas.
- XVI. **Acta de sesión de trabajo de fecha 06 de noviembre de 2019.** De la documental de referencia, se llevó a cabo la sesión con motivo de aprobar el material a utilizar en la elección, así como el formato y medida de las lonas a utilizar durante las elecciones.
- XVII. **Acta de sesión de trabajo de fecha 13 de noviembre de 2019.** De la documental de referencia, el Consejo Municipal Electoral aprobó: el formato del acta de la jornada electoral, el formato de hoja de incidentes y el formato de registro adicional de ciudadanos que no aparecen en la lista nominal.
- XVIII. **Acta de sesión permanente de elección de concejales.** De la documental de referencia, el día 24 de noviembre se llevó a cabo la elección de concejales, donde el Consejo Municipal Electoral sesionó para vigilar el desarrollo de la jornada electoral y realizar el cómputo final de elección ordinaria en el Municipio de San Martín Toxpálan.
- XIX. **Solicitud de audiencia.** Mediante escrito recibido el 28 de noviembre de 2019, suscrito por Baudel Mora Cruz, en su carácter de candidato a primera concejal de la planilla vino, solicitó a la Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas, una



audiencia con motivo de exponer los hechos ocurridos durante la elección ordinaria del municipio de San Martín Toxpálan.

- XX. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito de fecha 28 de noviembre de 2019, recibido en este Instituto en la misma fecha, suscrito por Miroslava Marín Balderas y otros (as), como ciudadanas y ciudadanos pertenecientes al municipio de San Martín Toxpálan, mediante el cual expresaron diversas inconformidades respecto a la elección, solicitando la invalidez de las elecciones de fecha 24 de noviembre del año en curso.
- XXI. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito de fecha 28 de noviembre, recibido en este instituto el 29 de noviembre del presente año, suscrito por Verónica Juárez Reyes y otras, ciudadanas de la Agencia de Cuixtepec, mediante el cual expresaron diversas inconformidades respecto a la elección de autoridades municipales de San Martín Toxpálan, y solicitando celebrar nuevas elecciones.
- XXII. Remisión de informe.** Mediante oficio de número SMT/257/2019, recibido en este Instituto el 29 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Martín Toxpálan, remitió el informe sobre los hechos ocurridos en la elección de concejales; anexando los siguientes oficios:
1. Acuse de recibido del oficio SMT/135/2019.
  2. Copia simple de oficio SMT/136/2019.
  3. Acuse de recibido del oficio SMT/137/2019.
  4. Acuse de recibido del oficio SMT/138/2019.
  5. Acuse de recibido del oficio SMT/139/2019.
  6. Acta de hechos de fecha 24 de noviembre de 2019.
  7. Original del acta de resguardo de fecha 24 de noviembre de 2019.
- XXIII. Remisión de documentos.** Mediante escrito de fecha 29 de noviembre del 2019, recibido en este Instituto en la misma fecha, suscrito por Manuel Marín Serrano, candidato a primer concejal de la planilla blanca, remitió el expediente relativo a la elección de concejales, consistente en:
1. Cuadernillo de copias certificadas constante de tres fojas útiles por el anverso, consistentes en el acta de instalación del Consejo Municipal Electoral de fecha 22 de septiembre de 2019.
  2. Cuadernillo de copias certificadas constante de cuatro fojas útiles por el anverso, consistentes en el acta de sesión de fecha 29 de septiembre de 2019.
  3. Cuadernillo de copias certificadas constante de cuatro fojas útiles por el anverso, consistentes en el acta de sesión de fecha 09 de octubre de 2019.
  4. Cuadernillo de copias certificadas constante de cinco fojas útiles por el anverso, consistentes en la convocatoria emitida el 16 de octubre de 2019.
  5. Copia certificada del acuse de recibo del escrito de fecha 23 de octubre de 2019, suscrito por Manuel Marín Serrano presentado ante el Consejo Municipal Electoral de San Martín Toxpálan.
  6. Copia certificada del acuse de recibo del escrito sin fecha, suscrito por Manuel Marín Serrano presentado ante el Consejo Municipal Electoral de San Martín Toxpálan, mediante el cual solicitó el registro de su planilla.
  7. Copia certificada de la constancia de registro de la "planilla blanca" suscrito por Presidente y el Seretario del Consejo Municipal Electoral de San Martín Toxpálan.
  8. Copia certificada de la acreditación del representante propietario y suplente de la planilla blanca ante el Consejo Municipal de fecha 23 de octubre de 2019.
  9. Cuadernillo de copias certificadas constante de seis fojas útiles por el anverso, consistentes en el acta de sesión de trabajo de fecha 23 de octubre de 2019.
  10. Cuadernillo de copias certificadas constante de cinco fojas útiles por el anverso, consistentes en el acta de sesión de trabajo de fecha 30 de octubre de 2019.
  11. Cuadernillo de copias certificadas constante de dos fojas útiles por el anverso, consistentes en el acuse de recibo del escrito de 30 de octubre de 2019.
  12. Cuadernillo de copias certificadas constante de cuatro fojas útiles por el anverso, consistentes en el pacto de civilidad de fecha 30 de octubre de 2019.
  13. Cuadernillo de copias certificadas constante de seis fojas útiles por el anverso, consistentes en el acta de sesión de trabajo de fecha 06 de noviembre de 2019.

14. Cuadernillo de copias certificadas constante de cuatro fojas útiles por el anverso, consistentes en el acta de sesión de trabajo de fecha 13 de noviembre del año 2019.
15. Copia certificada de acuse de recibo del escrito de fecha 22 de noviembre de 2019, suscrito por el representante de la planilla blanca, mediante el cual solicita el registro de sus representantes ante las casillas.
16. Copia certificada del escrito de fecha 22 de noviembre de 2019, suscrito por el representante de la planilla blanca, mediante el cual solicita el registro de sus representantes ante las casillas.
17. Cuadernillo de copias certificadas constante de cinco fojas útiles por el anverso, consistentes en las actas de las cuatro casillas instaladas en San Martín Toxpálan el día 24 de noviembre del año 2019, dos ubicadas en el corredor del palacio municipal de San Martín Toxpálan, una en el corredor de la agencia municipal de Ignacio Zaragoza y una en el corredor de la agencia municipal de Capultitla, se repite las dos primeras actas.
18. Cuadernillo de copias certificadas constante de cinco fojas útiles por el anverso, consistentes en el acta de sesión permanente del Consejo municipal Electoral de fecha 24 de noviembre de 2019.
19. Copias simples de los documentos personales de los concejales electos.

**XXIV. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito de fecha 26 de noviembre de 2019, recibido en este Instituto el 03 de diciembre del presente año, suscrito por Carmela Juárez Flores y otras, como ciudadanas y ciudadanos pertenecientes a la agencia de policía de Vista Hermosa, mediante el cual expresaron diversas inconformidades respecto a las elecciones de concejales en dicho municipio; anexando original del acuse de recibo del escrito de fecha 18 de septiembre del año en curso dirigido al Presidente Municipal, así como, copia simple de las credenciales para votar con fotografía.

**XXV. Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número fechado y recibido el 04 de diciembre de 2019, suscrito por el Secretario del Consejo Municipal Electoral de San Martín Toxpálan, remitió a la Direccipon Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la documentación relativa a la elección de concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Original del acuse de recibo del informe de fecha 03 de diciembre de 2019, suscrito, por el Presidente y el Secretario del Consejo Municipal Electoral, mediante el cual informan al Secretario Ejecutivo de este Instituto sobre la elección en el municipio de San Martín Toxpálan.
2. Original del acuse de recibo del informe de fecha 28 de noviembre de 2019, suscrito, por el Presidente y el Secretario del Consejo Municipal Electoral, mediante el cual informan a la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto sobre la elección en el municipio de San Martín Toxpálan.
3. Original del acuse de recibo del escrito de fecha 04 de diciembre de 2019, suscrito, por el Presidente y el Secretario del Consejo Municipal Electoral, mediante el cual informan al Coordinador Administrativo de este Instituto respecto al material y equipo empleado durante la elección en el municipio de San Martín Toxpálan, anexando copia simple del acta de comparecencia de fecha 25 de noviembre de 2019, dentro de la capeta de investigación 40929/FNSC/TEOTITLAN/2019, mediante la cual el Presidente del Consejo Municipal de San Martín Toxpálan presentó su denuncia respecto a los hechos suscitados durante la elección de concejales del municipio de San Martín Toxpálan.
4. Original del acta de escrutinio y cómputo de la casilla 1292 Básica, instalada en el corredor del palacio municipal de San Martín Toxpálan el 24 de noviembre de 2019.
5. Original del acta de escrutinio y cómputo de la casilla 1292 Contigua, instalada en el corredor del palacio municipal de San Martín Toxpálan el 24 de noviembre de 2019.
6. Original del acta de escrutinio y cómputo de la casilla 1293, instalada en la Agencia Municipal de Capultitla el 24 de noviembre de 2019.
7. Original del acta de escrutinio y cómputo de la casilla 1293, instalada en la Agencia Municipal de Ignacio Zaragoza el 24 de noviembre de 2019.

**XXVI. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito de fecha 27 de noviembre de 2019, recibido en este instituto el 04 de diciembre del presente año, suscrito por Elizabeth Núñez Reyes y otros, ciudadanas y ciudadanos del Municipio de San Martín Toxpálan, mediante el cual manifestaron sus inconformidades respecto de la elección de concejales realizadas en dicho municipio, asimismo, anexaron copias de las credenciales para votar con fotografía.

**XXVII. Informe sobre la elección.** Mediante oficio número 260/SMT/2019, recibido en este instituto el 05 de diciembre de 2019, el Presidente Municipal de San Martín Toxpálan, informó sobre la ejecución de los actos relativos a la elección, anexando la documentación siguiente:

1. Cinco copias simples de los acuses de recibo de los oficios fechados el 09 de septiembre de 2019, dirigidos a los agentes municipales, de policías y al núcleo rural para que designaran a sus representantes ante el Consejo Electoral Municipal.
2. Seis copias simples de los acuses de recibo de los oficios fechados el 13 de septiembre de 2019, dirigidos a los agentes municipales, de policías y al núcleo rural, por el cual les solicitó que informaran sobre las o los candidatos de sus demarcaciones para que nombraran a un representante ante el Consejo Electoral Municipal.
3. Copia simple del acta de acuerdo fecha 16 de septiembre del 2019 de la comunidad de Ignacio Zaragoza, San Martín Toxpálan, mediante el cual nombraron a su representante ante el Consejo Municipal Electoral; anexado copia simple de la lista de asistencia.
4. Copia simple del nombramiento de fecha 16 de septiembre de 2019, otorgado a Luis Mendoza Acevedo como representantes de la agencia municipal Ignacio Zaragoza, San Martín Toxpálan, ante el Consejo Municipal Electoral, anexando copia simple de su credencial para votar con fotografía.
5. Copia simple del acta de asamblea comunitaria de la agencia de policía de Vista Hermosa de fecha 20 de septiembre de 2019, mediante el cual nombraron a su representante ante el Consejo Municipal Electoral; anexada copia simple de la lista de asistencia.
6. Copia simple del acta de asamblea comunitaria de la agencia municipal de Capultitla de fecha 09 de septiembre de 2019, mediante el cual nombraron a su representante ante el Consejo Municipal Electoral; anexada copia simple de la lista de asistencia.
7. Copia simple del acta de acuerdos de la agencia de policía El Duraznillo de fecha 17 de septiembre de 2019, mediante el cual nombraron a su representante ante el Consejo Municipal Electoral; anexada copia simple de la lista de asistencia.
8. Copia simple del acta de nombramiento del núcleo rural Lagunillas de fecha 20 de septiembre de 2019, mediante el cual nombraron a su representante ante el Consejo Municipal Electoral; anexada copia simple de la lista de asistencia.
9. Copia simple del nombramiento de fecha 14 de septiembre de 2019, otorgado a Abel Romero Gómez como representantes del núcleo rural San Isidro Cuixtepec, San Martín Toxpálan, ante el Consejo Municipal Electoral.
10. Copia simple del acuse de recibo del oficio de número SMT/135/2019 de fecha 15 de noviembre de 2019.
11. Copia simple de oficio número SMT/136/2019 de fecha 15 de noviembre de 2019.
12. Copia simple del acuse de recibo oficio número SMT/137/2019 de fecha 21 de noviembre de 2019.
13. Copia simple del reporte de resguardo de fecha 24 de noviembre de 2019.
14. Copia simple del oficio IEEPCO/DESNI/2089/2019 de fecha 19 de septiembre de 2019.
15. Copias simples del acta de asamblea general comunitaria celebrada el 22 de septiembre de 2019 en Sn Martín Toxpálan, así como de su lista de asistencia.
16. Copia simple de las circulares de fecha 17 noviembre de 2019.

**XXVIII. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito de fecha 04 de diciembre de 2019, recibido en este instituto el 06 de diciembre del presente año, Jasiel Rugerio Aguilar y otros habitantes de la Colonia Ejidal Teodoro Flores del Municipio de San Martín Toxpálan, expresaron sus inconformidades respecto a la elección de concejales de dicho municipio. Anexando al escrito:

1. Copia simple del escrito de fecha 16 de septiembre del año en curso dirigido al Presidente Municipal, solicitando ser parte del Consejo Municipal Electoral, así como el informe referente a la preparación de la elección, y
2. Copia certificada de las constancias de origen y vecindad de las ciudadanas y ciudadanos firmantes.

**XXIX. Informe del C. Faustino Marín Roque.** Mediante escrito de fecha 09 de diciembre de 2019, recibido en este instituto el 10 de diciembre del presente año, el C. Faustino Marín Roque representante de la Agencia de Policía e integrante del Consejo Municipal

Electoral, hace del conocimiento a este órgano de los hechos ocurridos en la elección de concejales, en el cual informa que el Consejo no realizó el cómputo final, ni tampoco se firmó alguna acta debido a que fueron quemados.

- XXX. Informe del C. Andrés Balderas Fierro.** Mediante escrito de fecha 11 de diciembre de 2019, recibido en este instituto el 12 de diciembre del presente año, el C. Andrés Balderas Fierro integrante del Consejo Municipal Electoral, hace del conocimiento a este órgano de los hechos ocurridos en la elección de los concejales, el cual informa que el Consejo no realizó el cómputo final y solicita la realización de una nueva elección.
- XXXI. Informe de la autoridad municipal.** Mediante oficio número 300/2019, de fecha 06 de diciembre de 2019, recibido en este instituto el 12 de diciembre del presente año, el Presidente Municipal de San Martín Texpálan, informó a este Instituto que derivado de la inconformidad de los candidatos y de sus simpatizantes no se concluyó *“la asamblea de elección de presidente municipal y concejales señalada para el 24 de noviembre de 2019”* por lo que solicitó a este Instituto un informe sobre *“el procedimiento a seguir o en su caso emita un informe final”*.
- XXXII. Solicitud de copias certificadas.** Mediante escrito de fecha 11 de diciembre de 2019, recibido en este instituto el 12 de diciembre del presente año, el C. Baudel Mora Cruz, solicitó la expedición de copias certificadas del expediente relativo a la elección de concejales.
- XXXIII. Solicitud de invalidez de elección.** Mediante escrito de fecha 16 de diciembre de 2019, recibido el 17 de diciembre del presente año, el ciudadano Baudel Mora Cruz candidato a presidente municipal de San Martín Texpálan, solicitó la invalidez de las elecciones llevadas a cabo el 24 de noviembre de 2019. Anexando al escrito los siguientes documentos:
1. Copia certificada del acta de acuerdo de fecha 14 de julio y 14 de septiembre del presente año firmada por el C. Manuel Marín Serrano y otros así como listas de asistencia.
- XXXIV. Convocatoria a mesa de diálogo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/3501/2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas convocó al ciudadano Baudel Mora Cruz a una mesa de diálogo a celebrarse el día 23 de diciembre de 2019 en las instalaciones de dicha Dirección Ejecutiva, con la finalidad de atender diversas inconformidades respecto al proceso de elección del municipio de San Martín Texpálan.
- XXXV. Solicitud de copias simples.** Mediante escrito de fecha 18 de diciembre de 2019, el ciudadano Gaspar Marín Balderas, candidato a presidente municipal por la planilla roja, solicitó copia simple de todo lo actuado en el expediente de la elección de concejales de dicho municipio, asimismo manifestó en su escrito su inconformidad con el proceso electoral comunitario de San Martín Texpálan, Oaxaca.
- XXXVI. Acta de comparecencia.** De la documental de referencia de fecha 23 de diciembre de 2019, ante la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas comparecieron los concejales electos de la planilla blanca y ciudadanos pertenecientes al Municipio de San Martín Texpálan, siendo la única parte en presentarse, mismo en que manifestaron que no fueron notificados por el Presidente Municipal de dicho municipio para la realización de la mesa de dialogo programada.
- XXXVII. Acta de comparecencia.** El día 24 de diciembre de 2019, en virtud de la comparecencia celebrada en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, se levantó acta de comparecencia, en la cual se asentó que los únicos comparecientes que se presentaron fueron las ciudadanas y ciudadanos electos de la planilla blanca, quienes solicitaron al este Instituto validar la elección celebrada el 24 de noviembre de 2019.
- XXXVIII. Trámite de publicidad.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/3615/2019 la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en cumplimiento a los artículos 17 y 18 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca, remitió las constancias atinentes al trámite de publicidad y rindió su informe circunstanciado.
- XXXIX. Contestación al derecho de petición.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/3349/2019, la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, dio respuesta a la petición formulada por las ciudadanas y ciudadanos de San Martín Texpálan.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- oo) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- pp) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- qq) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>18</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 24 de noviembre de 2019, en el municipio de San Martín Toxpálan, Oaxaca, de la siguiente manera:

- d) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A) ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:

- I. Se conforma un Consejo Municipal Electoral, con representantes de las Agencias, de la Cabecera, de las planillas y en su caso, a solicitud de la Autoridad Municipal con personal del IEEPCO; y
- II. Instalado el Consejo Municipal, se encarga de coordinar sesiones de trabajo con la finalidad de preparar, organizar y acordar las normas que regirán en la elección.

<sup>18</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

## **B) ELECCIÓN**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Consejo Municipal Electoral emite la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se emite de forma escrita publicándose en los lugares más concurridos y con mayor afluencia en el municipio;
- III. Se convoca a mujeres y hombres, personas originarias del municipio, habitantes de la Cabecera Municipal y habitantes de las Agencias;
- IV. La elección, se desarrolla en tres comunidades, en el corredor del palacio municipal en la Cabecera Municipal, en el corredor de la Agencia Municipal de Ignacio Zaragoza y en el corredor de la Agencia Capultitla;
- V. El Consejo Municipal Electoral se encarga de presidir y coordinar la elección;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentaron por planillas, la ciudadanía emite su voto poniendo una raya en la lona de la planilla de su preferencia;
- VII. En cada una de las sedes de la elección, se coloca una lona por planilla, dichas lonas se identifican por el color asignado, la foto y el nombre de la o el que encabeza la planilla;
- VIII. Participan en la elección, los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal y en las Agencias, todas las personas con derecho de votar y ser votadas;
- IX. Al final de la jornada electoral, el Consejo Electoral Municipal levanta un acta de escrutinio y cómputo firmada por el Consejo Municipal y representantes de cada planilla;
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca; y
- XI. En la última elección se acordaron las siguientes reglas específicas:

### ***I. De los participantes:***

- 1. Podrán votar las ciudadanas y ciudadanos del municipio de San Martín Toxpálan, Oaxaca, que aparezcan en la lista nominal de electores utilizada en las elecciones celebradas el... identificándose con original de la credencial para votar con fotografía.*

### ***II. De las Autoridades Electorales:***

- 1. El Consejo Municipal Electoral por Sistemas Normativo Internos de San Martín Toxpálan, Oaxaca, será la máxima autoridad durante el proceso y en la jornada electoral ordinaria comunitaria.*
- 2. Dicho Consejo está integrado por un Presidente y un Secretario, designados por el IEEPCO, un representante de cada una de las Agencias del Municipio y la Cabecera Municipal y un representante por cada uno de los aspirantes a candidatos a primer concejal propietario.*
- 3. En cada sede de las Agencias se presidirá la elección, por tres funcionarios electorales, propuestos por el IEEPCO, y estarán acompañados de un representante propietario o un suplente por cada planilla contendiente.*
- 4. En la Cabecera Municipal se presidirá por seis funcionarios electorales propuestos por el IEEPCO, y estarán acompañados de un representante propietario o un suplente por cada planilla contendiente.*
- 5. Los funcionarios electorales propuestos por el IEEPCO, levantarán el acta de cómputo de las lonas donde están acreditados, y será firmada por el representante propietario o suplente de cada planilla contendiente.*
- 6. La acreditación de los representantes de las planillas ante los lugares de la elección será ante el Consejo Municipal Electoral con copia de credencial para votar con fotografía.*

### ***III. De la elección, procedimiento de la votación y del escrutinio y cómputo:***

- 1. La elección se realizará a través de planillas, se anotará en una lona el nombre del primer concejal y ahí pasarán los electores a emitir su voto. Se colocará una lona por planilla contendiente para cada una de las sedes en las Agencias y la Cabecera Municipal.*
- 2. El recorrido de las candidatas y los candidatos a las Agencias y Colonias, para llevar a las ciudadanas y ciudadanos su propuesta de plan de trabajo, será a partir del día ..., una vez obtenido su registro como candidatas o candidatos, hasta el día ..., mismos que actuarán con civilidad y respeto mutuo, asimismo, se valdrán de sus propios medios y recursos para sus recorridos.*

3. Las planillas que participarán en la jornada electoral se registrarán ante el Consejo Municipal Electoral.
4. Las planillas serán aprobadas en su caso por el pleno del Consejo Municipal.
5. Las planillas se registrarán mediante una lista de siete ciudadanas y ciudadanos propietarios y siete suplentes, el primero de ellos contendrá por la presidencia municipal.
6. Con la finalidad de garantizar la participación de la mujer en igualdad de condiciones se deberá integrar por lo menos por una mujer propietaria y su respectiva suplente del mismo género en cada una de las planillas que soliciten su registro.
7. Las candidatas y candidatos a concejales deberán cubrir con lo establecido en los artículos 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y los siguientes:
  - a) Ser originario o vecino del municipio;
  - b) Tener modo honesto de vivir;
  - c) Contar con credencial para votar con fotografía, del municipio y presentar copia;
  - d) Presentar copia del acta de nacimiento;
  - e) Presentar constancia original de no tener antecedentes penales en original;
  - f) Presentar original de la constancia de origen y vecindad;
  - g) Estar avecindado en el municipio, por un periodo no menor de un año inmediato anterior al día de la elección;
  - y
  - h) Presentar en formato digital una fotografía del primer concejal propietario, la cual será un busto, de frente y sin ningún ademán o texto.
8. La forma de votación será mediante lonas, mismas que contendrán el nombre de las candidatas o los candidatos a presidenta o presidente municipal, la votación que se reciba en la lona contará para la totalidad de ciudadanas y ciudadanos que integren la planilla, misma que será registrada previamente ante el Consejo Municipal Electoral.
9. En las lonas, una vez emitido el voto, se aplicará al votante tinta indeleble en el dedo pulgar de la mano derecha.
10. Al término de la jornada electoral, los funcionarios electorales, encargados de las lonas, levantarán las actas de escrutinio y cómputo correspondientes, en las que se asentarán los resultados de la votación.
11. Las actas originales de escrutinio y cómputo de las lonas se quedarán en poder de los funcionarios electorales encargados de las mismas, y a los representantes de las planillas participantes se les hará entrega de una copia.
12. Los funcionarios electorales encargados de las lonas trasladarán las actas originales al Consejo Municipal Electoral.
13. Una vez que se hayan recepcionado las actas de cómputo de las lonas correspondientes, el Consejo Municipal Electoral realizará el cómputo de la elección debiendo levantar y firmar el acta correspondiente."

Ahora bien, al analizar los documentos que obran en el expediente electoral de San Martín Toxpálan, Oaxaca, con motivo de la elección de sus autoridades municipales celebrada el día 24 de noviembre de 2019, se advierte que la misma cumplió con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque de las constancias que en el expediente obran se tiene que, de acuerdo con las normas y prácticas comunitarias de San Martín Toxpálan, el día 22 de septiembre de 2019, se tomó protesta a los integrantes del Consejo Municipal Electoral y se instaló formalmente el mismo, dando con ello inicio a los trabajos de preparación, desarrollo y vigilancia de la elección de concejales al Ayuntamiento de este municipio. Fue en ese tenor que el día 09 de octubre de 2019, en sesión de trabajo de dicho Consejo, se aprobó por unanimidad el proyecto de convocatoria, misma que fue emitida el 16 de octubre de 2019.

Mediante esta convocatoria se invitó a participar a las y los ciudadanos del municipio en la Jornada Electoral Ordinaria para elegir a sus nuevas autoridades municipales para el periodo 2020-2022, estableciéndose en ella las bases referentes a la fecha, hora y lugar de celebración, a los participantes, al registro de planillas, a la Jornada Electoral, a la elección, al procedimiento de votación, al del escrutinio y cómputo, a lo referente a los resultados de la elección y así como a lo que hace a las condiciones generales.

Así, el 23 de octubre de 2019, el Consejo Municipal Electoral acordó el registro de las planillas: Roja, encabezada por Gaspar Marín Balderas; blanca, encabezada por Manuel Marín Serrano; verde, con Vidal Carrera Acevedo a la cabeza y azul, encabezada por Omar Alejandro Ramírez Alonso; y en la Sesión de fecha 30 de octubre del mismo año, se acordó por unanimidad el registro de la planilla vino con Baudel Mora Cruz a la cabeza. Igualmente, en las sesiones de trabajo del Consejo celebradas los días 06 y 13 de noviembre de 2019 se aprobó el tipo y cantidad de material electoral a emplearse en la Jornada Electoral así como el formato para el Acta de la Jornada Electoral, para la Hoja de Incidentes, y el del Registro adicional de ciudadanos que no aparecen en el listado nominal.

Fue así que el día 24 de noviembre de 2019, reunidos en el lugar que ocupaba el Consejo Municipal Electoral de San Martín Toxpálan, Oaxaca, los integrantes del Consejo llevaron a cabo la Sesión Permanente en virtud de la celebración de la Jornada Electoral comunitaria para la elección de las y los nuevos integrantes del Ayuntamiento de dicho municipio. De tal manera que instalada legalmente la sesión, el Consejo vigiló el desarrollo de la Jornada, dando seguimiento a la instalación y adecuado funcionamiento de las 4 casillas instaladas en la cabecera municipal y en las agencias municipales de Ignacio Zaragoza y Capultitla; transcurrido el tiempo, se empezaron a recibir en la sede del Consejo las actas de la Jornada Electoral y de Escrutinio y Cómputo levantadas en cada una de las casillas instaladas, acto seguido los integrantes del Consejo Municipal Electoral comenzaron a realizar el cómputo municipal, sumando la votación asentada en las mencionadas actas, arrojando los siguientes resultados:

N°	SECCIÓN	VOTACIÓN					
		Planilla Roja	Planilla blanca	Planilla verde	Planilla azul	Planilla vino	Votación total
1	1292 BÁSICA	120	113	16	06	120	375
2	1292 CONTIGUA	252	230	33	12	275	802
3	1293	06	18	142	04	08	178
4	1293	78	162	173	01	87	501
TOTAL		456	523	364	23	490	1856

Por lo anterior, el Consejero Presidente, tal como se encuentra asentado en la copia certificada del acta de sesión permanente que obra en el expediente, declaró que la planilla ganadora fue la planilla blanca, encabezada por el ciudadano Manuel Marín Serrano e integrada de la siguiente manera:

PLANILLA BLANCA		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Primer Concejal	Manuel Marín Serrano	Joaquín Guerrero Cid
Segundo Concejal	Amador Oswaldo Gómez Hernández	Charbel Antonio Alvarado Gamboa
Tercer Concejal	Manny Rojas Ramírez	Magdaleno Roque Ávila
Cuarto Concejal	Gonzalo Ramírez García	Pedro Juárez Tejeda
Quinto Concejal	Hermelinda Ramírez Marín	Valeriana Ramírez Velazco
Sexto Concejal	Herminio Montalvo Montalvo	Mateo Romero Hernández
Séptimo Concejal	Octavia Montes Hernández	María Elena Vargas Hernández

Enseguida y no habiendo otro asunto que tratar, el Consejero Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Martín Toxpálan, Oaxaca; siendo las 20:23 horas del 24 de noviembre de 2019 clausuró la Sesión Permanente, levantando la correspondiente acta, firmando en ella el presidente, secretario y los nueve consejeros integrantes del Consejo sin que en ella se asentara la existencia de alteración alguna del orden o irregularidad alguna.

Resulta pertinente señalar que, de la revisión de los documentos personales de las personas electas remitidos a esta autoridad electoral, en particular de la credencial para votar con fotografía de la quinta concejal suplente se advierte que su nombre completo y correcto es Valeriana Ramírez Velazco razón por la cual, en el presente acuerdo se transcribe su nombre correcto.

Ahora bien, no pasa desapercibido para este Consejo General la existencia de diversas controversias respecto del proceso electivo comunitario que se califica, entre ellas la que atañe a que un grupo de personas inconformes con el resultado de la elección irrumpieron en el local que ocupaba el Consejo Municipal Electoral lo que desembocó en la quema de la documentación electoral en posesión de dicho Consejo y que a consideración de los inconformes, esta situación es suficiente para declarar la nulidad de la elección.



Por lo anterior es menester efectuar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el expediente con la finalidad de que este Consejo General esté en posibilidad de pronunciarse respecto de la validez de la elección tal y como la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca compele a este Consejo.

Así pues, del informe presentado por el presidente y secretario del Consejo Municipal Electoral al Secretario Ejecutivo de este Instituto –y que obra en el expediente– el día de la Jornada Electoral, concluida la votación en todas y cada una de las casillas instaladas, tanto en la cabecera municipal como en las agencias municipales, recibidos los respectivos paquetes electorales y realizado el cómputo correspondiente se conoció que el ganador de la contienda fue el ciudadano Manuel Marín Serrano, de la planilla blanca, con una diferencia de 33 votos a favor frente al candidato de la planilla vino quien quedó en segundo lugar, y se hizo entrega del acta correspondiente a todos los consejeros y a los representantes de las planillas blanca y vino pues los demás representantes se habían retirado de la Sesión Permanente.

Acto seguido, continua el informe, irrumpieron en el lugar donde sesionaban, el ciudadano Gaspar Marín Balderas acompañado de un grupo de gente y posteriormente el ciudadano Víctor Gómez Díaz, candidato a síndico propietario de la planilla roja, lo cual desembocó, después de amenazas y agravios, con la salida del informante, dejando atrás la documentación y el material electoral el cual fue quemado por los inconformes.

Ahora bien, del acta de comparecencia de fecha 25 de noviembre de 2019 dentro de la capeta de investigación 40929/FNSC/TEOTITLAN/2019, que obra en copia simple en el expediente y fue referida en el Antecedente XXVII, numeral 3, del presente acuerdo; que con motivo de la denuncia que presentó el presidente del Consejo Municipal Electoral ante el Agente del Ministerio Público respecto a los hechos suscitados durante la elección de concejales del municipio de San Martín Toxpálan; se desprende que el día 24 de noviembre de 2019, una vez que se habían recibido en el Consejo Municipal todas las actas de escrutinio y cómputo de las casillas instaladas y concluido el correspondiente cómputo, al tener el resultado total de la elección, se procedió a anotar en un papel bond dichos resultados, los cuales dieron por ganador al ciudadano Manuel Marín Serrano, de la planilla blanca, con un total de 523 votos. Acto posterior, relata el acta de comparecencia, se suscitó la irrupción de los ciudadanos inconformes antes señalada.

Por otro lado, se tiene que la autoridad municipal de San Martín Toxpálan, el día 29 de noviembre de 2019, mediante oficio número SMT/257/2019 remitió a este Instituto un informe respecto de los sucesos acaecidos el día 24 de noviembre de 2019 en la Jornada Electoral de su municipio. En este informe, la autoridad municipal señala que mediante oficio SMT/139/2019 de fecha 25 de noviembre de 2019 remitió a la Agente del Ministerio Público Adscrita a la Fiscalía Local en Teotitlán de Flores Magón, el acta de hechos levantada por el síndico municipal. En el acta de hechos, que obra en el expediente, el síndico municipal señala que siendo las 21:45 horas del 24 de noviembre de 2019, en la sala de cómputo, que era ocupada como oficinas por el Consejo Municipal Electoral se presentaron personas inconformes lo que terminó en la salida de los integrantes del Consejo y del personal comisionado por el Instituto dejando detrás la documentación electoral, sin embargo, de acuerdo con lo señalado por el síndico municipal, esta fue sacada por los inconformes y quemada.

Así pues, como se observa, existe en el expediente evidencia que permite a este Consejo General establecer que, en efecto, la documentación electoral fue quemada por personas inconformes, suceso que aconteció posteriormente al hecho de haberse conocido los resultados de la votación. Es decir, la destrucción de los documentos fue una reacción a los resultados de la elección.

Ahora bien, una vez que se ha establecido que la documentación fue quemada posteriormente al cómputo de las actas de todas y cada una de las casillas instaladas, es pertinente determinar si es posible conocer los resultados de la elección a partir de las documentales que integran el expediente.

En ese sentido, resulta útil señalar que dentro de la documentación que el Secretario del Consejo Municipal remitió mediante oficio de fecha 04 de diciembre de 2019 a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, se hallan originales de las actas de escrutinio y cómputo de las casillas 1292 Básica, 1292 Contigua instaladas en la cabecera municipal así como las actas de escrutinio y cómputo de las casillas 1293, instalada en la Agencia municipal de Capultitla y de la casilla 1293 ubicada en la Agencia municipal Ignacio Zaragoza.

En estas documentales, que como se señaló integran el expediente de mérito, se asentaron los votos obtenidos por cada una de las planillas contendientes en la elección que nos ocupa, de igual forma, contienen el nombre y firma de los y las funcionarias de casilla, personal designado directamente por este Instituto, así como de los representantes de cada una de las planillas participantes.

Por otro lado, el 29 de noviembre de 2019 se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto el escrito signado por el ciudadano Manuel Marín Serrano, mediante el cual exhibió entre otras documentales, copia certificada por notario público del acta de sesión permanente de fecha 24 de diciembre de 2019. De esta documental se colige que la Sesión Permanente se instaló adecuadamente, que la Jornada Electoral se desarrolló sin incidentes, así también, que los paquetes electorales procedentes de las cuatro casillas instaladas en la comunidad llegaron a la sede del Consejo y que las actas de escrutinio y cómputo que contenían fueron contabilizadas en su totalidad y sus resultados asentados en la misma, de tal modo que señala con claridad que la planilla blanca fue la que triunfó en la contienda.

De este modo, al revisar tanto las actas de escrutinio y cómputo de las casillas remitidas por el Secretario del Consejo Municipal a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas así como la copia certificada del acta de sesión permanente exhibida por el ciudadano Manuel Marín Serrano, al coincidir sustancialmente en lo que a los resultados de la elección se refieren, permiten a este Consejo General conocer la cantidad de votos que cada una de las planillas recibió en la elección.

Así pues, analizado en su conjunto todo lo anterior, se puede sostener que si bien la documentación electoral que obraba en poder del Consejo Municipal Electoral de San Martín Toxpálan fue quemada por ciudadanos inconformes, este acto aconteció una vez concluida la votación, es decir, una vez que las y los ciudadanos de San Martín Toxpálan había ejercido su derecho a votar para elegir a sus autoridades; y en tanto que en el expediente obran originales de las actas de escrutinio y cómputo de las casillas así como una copia certificada del acta de sesión permanente, documentales que coinciden en los resultados asentados en ellas respecto del número de votos recibidos por cada planilla en cada una de las casillas instaladas; se pueden conocer los resultados de los comicios.

Por ello y contrario a la pretensión de algunos inconformes de que este Consejo General determinase la nulidad de la elección celebrada pues, a su consideración no existe la necesaria certeza en los resultados en tanto que la documentación electoral fue quemada; este órgano colegiado considera que en el caso que nos ocupa debe tutelarse la conservación de los actos públicos válidamente celebrados; pues de lo contrario se haría ficticio el ejercicio de las y los ciudadanos de San Martín Toxpálan, Oaxaca, de votar en las elecciones de su comunidad y obstaculizando con ello el acceso de la ciudadanía al ejercicio del poder público.

Como se ha señalado, en este caso, existe evidencia que permite sostener que la quema de la papelería electoral sucedió en un momento posterior a la votación, por lo que en ese contexto, de ninguna forma, esta autoridad electoral administrativa puede permitir que situaciones de facto, como lo es la destrucción de la documentación electoral genere la nulidad de la elección comunitaria pues hacerlo sería tanto como dejar sin efectos la voluntad ciudadana manifestada en las urnas, por lo cual, este Consejo General se encuentra compelido a realizar las acciones que sean necesarias para conservar dicha voluntad popular y que sea esta la base para la renovación de las autoridades municipales de la comunidad.

Por ello es que este Consejo General considera necesario ponderar, la validez de la elección que aquí nos ocupa, considerando que, en la jornada electoral comunitaria, el valor jurídico más importante y trascendente es el voto, ya que a través de éste se expresa la voluntad ciudadana sobre quienes deben ser los representantes de la comunidad, siendo ello, el voto, patente manifestación del interés cívico de las personas por participar e intervenir en la toma de decisiones que afectan su vida comunitaria.

Por lo tanto, si bien es cierto que la destrucción de la documentación electoral es un hecho reprochable que obstaculizó la debida conclusión de las actividades del Consejo Municipal Electoral, también cierto es que tal irregularidad, no es de magnitud suficiente como para determinar la nulidad de la elección, pues tal hecho no fue determinante cualitativamente o cuantitativamente para el resultado de la elección. Pues se instalaron las casillas previamente acordadas y en ellas se recibió la votación de la ciudadanía sin que de ello conste controversia alguna plenamente demostrada.

Por ende, debe valorarse los votos efectivamente emitidos y contabilizados en cada una de las casillas instaladas, de tal manera que las y los ciudadanos que el día de la Jornada Electoral Comunitaria ejercieron su inalienable derecho al voto, merecen que dicho derecho sea plenamente respetado.

En conclusión, considerando los valores y principios constitucionales, entre ellos el del derecho que todas y todos los ciudadanos de las comunidades indígenas tienen a elegir, de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales a sus autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, así como el disfrute y ejercicio de su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad y atendiendo al principio de conservación de los actos públicos válidamente celebrados; es que este Consejo General considera procedente declarar como válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Martín Toxpálan, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas

normativos indígenas, celebrada el día 24 de noviembre de 2019 con los resultados referidos en la primera parte de este apartado.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, y bajo las circunstancias que se ha señalado previamente, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las actas levantadas durante las sesiones del Consejo Municipal Electoral, convocatoria al proceso electoral comunitario, y actas de escrutinio y cómputo, así como de la sesión permanente celebrada con motivo de la Jornada Electoral comunitaria. De igual forma copias simples de los documentos personales de las y los ciudadanos electos.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: **Hermelinda Ramírez Marín**, Quinta Concejál propietaria, **Octavia Montes Hernández** como Séptima Concejál propietaria, **Valeriana Ramírez Velazco**, Quinta Concejál suplente y **María Elena Vargas Hernández** como Séptima Concejál suplente.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Martín Toxpálan, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Martín Toxpálan, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** De las constancias que obran en el expediente se advierte que existen diversos escritos de inconformidad promovidos por distintos actores en relación con la elección que nos ocupa, mismos que han sido listados en los antecedentes de este Acuerdo.

Por lo que hace a las inconformidades referentes a la supuesta falta de certeza de los resultados de la elección, en virtud de que la papelería electoral que se hallaba en la sede del Consejo Municipal Electoral fue quemada por personas inconformes con el resultado, este Consejo General, conforme a lo sostenido en la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se estima atendida dicha inconformidad por lo que no se hace necesario mayor pronunciamiento.

Por otro lado, en lo que hace a las inconformidades presentadas antes este Instituto y referidas en los Antecedentes XX, XXI, XXIV, XXVI, XXVIII, XXIX, XXX y XXXIII de este Acuerdo, se tiene que los quejos únicamente refieren en forma genérica e imprecisa supuestas irregularidades respecto de la elección municipal ni refieren hechos propios, toda vez que de la sola lectura integral de los escritos de inconformidad no precisan circunstancias de modo, tiempo y lugar en que se llevaron a cabo dichos hechos, además que no se presentó ninguna prueba que permita a esta autoridad acreditar el dicho de los promoventes, aún de manera indiciaria.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Martín Toxpálan, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 24 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Primer Concejal	Manuel Marín Serrano	Joaquín Guerrero Cid
Segundo Concejal	Amador Oswaldo Gómez Hernández	Charbel Antonio Alvarado Gamboa
Tercer Concejal	Manny Rojas Ramírez	Magdaleno Roque Ávila
Cuarto Concejal	Gonzalo Ramírez García	Pedro Juárez Tejeda
Quinta Concejal	Hermelinda Ramírez Marín	Valeriana Ramírez Velazco
Sexto Concejal	Herminio Montalvo Montalvo	Mateo Romero Hernández
Séptima Concejal	Octavia Montes Hernández	María Elena Vargas Hernández

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Martín Toxpálan, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-420/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO OCOJETATILLO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se califica como no válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de San Pedro Ocopetatlillo, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada mediante asambleas de fecha 17 de noviembre de 2019, en virtud de que no se cumplen con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

## ANTECEDENTES:

- XL. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca.
- XLI. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2058/2018, fechado el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XLII. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/59/2019, fechado el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XLIII. Primer informe de fecha de elección.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 13 de agosto de 2019, el Presidente Municipal de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, que el 10 de noviembre del presente año, se celebrarían su Asamblea General Comunitaria para la elección de concejales municipales.
- XLIV. Segundo informe de fecha de elección.** El 30 de agosto de 2019, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito signado por el Presidente Municipal de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, mediante el cual informa el cambio de fecha para la celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de concejales municipales, para el 17 de noviembre de 2019.
- XLV. Documentación de elección.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 21 de noviembre de 2019, el Presidente y Secretario Municipal de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, así como los ciudadanos Emiliano Cataneo Figueroa y Gustavo Avendaño Cabazo, quienes se ostenta como presidente y secretario de la mesa de debates, remitieron la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento celebrada el 17 de noviembre de 2019; dicha documentación consta de lo siguiente:
1. Documento compuesto de diez hojas tamaño carta, signando en cada una de ellas el secretario municipal de San Pedro Ocopetatillo, el cual denominan: *"CONVOCATORIA DE ELECCIÓN DE AUTORIDADES MUNICIPALES 2020-2022, EMITIDO POR EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA SOBRE EL MÉTODO DE ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DE SAN PEDRO OCOPETATILLO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS."*
  2. Documento compuesto de ocho hojas tamaño carta, signando la autoridad municipal de San Pedro Ocopetatillo, el cual denominan: *"CONVOCATORIA DE ELECCIÓN AUTORIDADES MUNICIPALES 2020-2022 DICTAMEN DESNI-IEEPCO-CAT-331/2018, EMITIDO POR EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA SOBRE EL MÉTODO DE ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DE SAN PEDRO OCOPETATILLO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS."*
  3. Acta de la asamblea general comunitaria de la elección y lista de votantes, ambas de fecha 17 de noviembre de 2019.
  4. Copias de credenciales para votar con fotografía y actas de nacimiento, las cuales refieren corresponden a los votantes, y
  5. Fotografías que refieren corresponden al desarrollo de la asamblea de elección.
- XLVI. Documentación de una segunda asamblea de elección.** Con fecha 22 de noviembre de 2019, los ciudadanos Carlos Mejía Carrera, Felipe de Jesús Rosas Márquez, Navor Granja Álvarez y Reynaldo Guerrero Cabanzo, quienes se ostentan como presidente, secretario,

primer escrutador y segundo escrutador de la mesa de debates del municipio de San Pedro Ocopetatillo, presentaron documentación relativa a una asamblea de elección de concejales municipales celebrada el 17 de noviembre de 2019; dicha documentación consta de lo siguiente:

a) Copia simple de la convocatoria de elección de autoridades municipales de San Pedro Ocopetatillo, emitida por la autoridad municipal en funciones, de fecha 18 de octubre de 2019;

b) Acta de la asamblea general comunitaria de la elección y lista de votantes, ambas de fecha 17 de noviembre de 2019, y

c) Copias simples de las credenciales para votar con fotografía de las ciudadanas y ciudadanos que refieren, resultaron electos en la asamblea de elección.

**XLVII. Vista de la documentación presentada.** Mediante oficios números IEEPCO/DESNI/3024/2019 y IEEPCO/DESNI/3025/2019, fechados el 25 de noviembre de 2019, se dio vista por una parte a la autoridad municipal de San Pedro Ocopetatillo, y por otra parte a los ciudadanos Carlos Mejía Carrera y Felipe de Jesús Rosas, respecto de las documentales presentadas por cada una de las partes, referentes a las asambleas de elección celebradas el día 17 de noviembre de 2019.

**XLVIII. Contestación de la autoridad municipal.** Con fecha 29 de noviembre de 2019, se recibió en este Instituto un escrito signado por la autoridad municipal de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, mediante el cual remiten diversos informes respecto del acta de asamblea y lista de asistencia remitida por los ciudadanos Carlos Mejía Carrera y Felipe de Jesús Rosas.

**XLIX. Reunión de trabajo.** Con fecha 02 de diciembre de 2019, se realizó una reunión de trabajo entre la autoridad municipal e integrantes de las dos mesas de debates de las asambleas de elección celebradas el 17 de noviembre de 2019; después de plantear el dialogo pertinentes acordaron que sea el Consejo General del Instituto el que se pronuncie respecto de las asambleas de elección señaladas.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local, así como de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los pueblos indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derecho referidos deben garantizarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con su atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**rr)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**ss)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**tt)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso **a)** referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado<sup>19</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en las razones jurídicas anteriores, se procede a realizar el estudio los actos previos de la elección, así como de las asambleas celebradas el día 17 de noviembre de 2019, en el municipio de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, de la siguiente manera:

#### **a) Actos previos.**

Como constan en las documentales del expediente, la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, el día 18 de noviembre de 2019; sin embargo, la autoridad municipal remite diversas razones de publicidad de fecha 17 del mismo mes y año, es decir un día antes que fuera emitida la convocatoria. Dichas razones fueron denominadas: *“CONVOCATORIA DE ELECCIÓN DE AUTORIDADES MUNICIPALES 2020-2022, EMITIDO POR EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA SOBRE EL MÉTODO DE ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DE SAN PEDRO OCOPETATILLO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.”*

De la misma forma, de las constancias respectivas se desprende la autoridad municipal, los días 01, 05, 10, 14 y 16 de noviembre de 2019, realizó el perifoneo de la convocatoria a elección por parte del presidente municipal de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, en el aparato de sonido del palacio municipal; dichas constancias fueron denominadas: *“CONVOCATORIA DE ELECCIÓN AUTORIDADES MUNICIPALES 2020-2022 DICTAMEN DESNI-IEEPCO-CAT-331/2018, EMITIDO POR EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA SOBRE EL MÉTODO DE ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO POR EL QUE SE IDENTIFICA EL MÉTODO DE ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DE SAN PEDRO OCOPETATILLO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.”*

Resulta importante señalar que los rubros indicados en párrafos anteriores carecen de coherencia y claridad en su contenido, además, de su lectura pudiera interpretarse que la convocatoria a elección fue emitida por este Instituto, lo cual no es así, lo anterior toda vez que fue la autoridad municipal quien realizó y emitió la convocatoria a elección de concejalías municipales de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca.

Por otra parte, de la lectura de la convocatoria a elección del municipio de San Pedro Ocopetatillo, se desprende que se convocó a todos los ciudadanos y ciudadanas del pueblo en general, para participar en la asamblea general comunitaria; se estableció como fecha el domingo 17 de noviembre de 2019 a las diez horas; el lugar donde se llevaría a cabo dicha asamblea es la explanada municipal ubicada en el centro de la comunidad, y la elección se celebraría para la designación de nuevos concejales que regirían para el periodo 2017-2019 de acuerdo a sus usos y costumbres.

Cabe señalar que la convocatoria refiere en su apartado *“de las autoridades electorales”*, que la autoridad municipal previo a la asamblea de elección, solicitaría la coadyuvancia de este Instituto; no obstante, lo anterior, de las constancias que obran en el expediente no se desprende solicitud alguna en la que autoridad municipal de cumplimiento al punto señalado.

---

<sup>19</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

## **b) Asambleas de elección de concejalías.**

Como se desprende de las documentales que obran en el expediente, existen dos actas levantadas con motivo de dos asambleas generales comunitarias, las cuales contienen como fecha de su celebración el 17 de noviembre de 2019, una en la que se asentó la designación de Zeferino Carrera Bolaños como presidente municipal electo y otra en la que resultó electo para dicho cargo Lucio Carrera Gamboa.

### **I. En el acta de asamblea general comunitaria, a través de la cual se da constancia de la designación de Zeferino Carrera Bolaños, contiene los siguientes elementos:**

- Se hizo constar el inicio de la asamblea a las diez horas, y como lugar de reunión la explanada municipal.
- Se asentó la presencia del presidente municipal y demás cabildo municipal, los cuales se refiere en el acta correspondiente, se retiraron de la asamblea derivado del resultado de la votación para elegir la mesa de debates.
- Se estableció como orden del día: 1. Comprobación del quórum legal, 2. Instalación legal de la asamblea, 3. Nombramiento de la mesa de los debates, 4. Votación de los ciudadanos del pueblo, 5. Conteo de votos para realizar el cómputo de los resultados, y 6. Clausura de la sesión.
- Se verificó la asistencia de 784 personas por lo que se instaló la asamblea.
- La mesa de los debates quedó integrada de la siguiente manera: Carlos Mejía Carrera (presidente), Felipe de Jesús Rosas Márquez (secretario), Nabor Granja Álvarez (primer escrutador) y Reynaldo Guerrero Cabanzo (segundo escrutador).
- Se determinó el método de elección con base en la convocatoria emitida para tal efecto, es decir, la elección se realizaría por duplas y a mano alzada; se debían nombrar a los ciudadanos que cumplieran con los requisitos marcado en las leyes aplicables y que hubieran cumplido con los requisitos acostumbrados en la comunidad.
- Se invitó a los asambleístas que propusieran a las personas que creyeran convenientes y que fueran responsables, así como capaces de fungir en los cargos; levantando la mano para ello en orden y después llevar a cabo la votación respectiva.
- Se nombró a Zeferino Carrera Bolaños como presidente municipal con 709 votos a favor; posteriormente se realizó el nombramiento de los demás concejales.
- Se hizo constar que, durante la celebración de la asamblea, específicamente al momento de designar la mesa de debates, hubo inconformidad de un grupo denominado “Antorcha Campesina”, al cual, según dicho del acta, pertenece la autoridad municipal actual; con base en lo anterior, se retiró de la asamblea general comunitaria dicho grupo, así como la autoridad municipal en funciones.
- Para dar continuidad a la asamblea general comunitaria, se pidió al presidente y secretario del comisariado de bienes comunales de San Pedro Ocopetatillo.
- Se dio por terminada el acta a las diecisiete horas con cuarenta y cinco minutos del día de su inicio.
- El acta se encuentra firmada por el presidente y secretario del comisariado de bienes comunales, los integrantes de la mesa de debates, y presentan una lista de asistencia que contiene 771 firmas de ciudadanas y ciudadanos; no así por la autoridad municipal en funciones.
- Se encuentran los sellos de la presidencia y tesorería del comisariado de bienes comunales de San Pedro Ocopetatillo.
- Los documentos relacionados con dicha asamblea fueron remitidos por el presidente y secretario de la mesa de debates el 22 de noviembre de 2019.

### **II. En el acta de asamblea general comunitaria, a través de la cual se da constancia de la designación de Lucio Carrera Gamboa, contiene los siguientes elementos:**

- Se hizo constar el inicio de la asamblea a las once horas con diez minutos, y como lugar de reunión la cancha municipal.
- Se asentó la presencia del presidente municipal y demás cabildo municipal.



- Se estableció como orden del día: 1. Pase de lista, 2. Declaración del quorum legal e instalación en su caso de la asamblea, 3. Aprobación en su caso del orden del día, 4. Nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates, 5. Aprobación del método de elección, según sus tradiciones y prácticas democráticas, y en apego al Dictamen emitido por el IEEPCO, 6. Nombramiento de los ciudadanos y/o ciudadanas que integrarán el próximo cabildo municipal 2020-2022, y 7. Clausura de la asamblea.
- Se verificó la asistencia de 632 personas por lo que se instaló la asamblea.
- La mesa de los debates quedó integrada de la siguiente manera: Emiliano Cataneo Figueroa (presidente), Gustavo Avendaño Cabanzo (secretario), Margarita Romero (primera escrutadora), José Luis Figueroa Aguilar (segundo escrutador) y Margarita Cataneo Figueroa (Tercera escrutadora).
- Se determinó el método de elección con base en la convocatoria emitida para tal efecto, es decir, la elección se realizaría por ternas o vinas para los cargos de propietarios, y en forma directa para la designación de los suplentes; para el nombramiento del presidente municipal se harían filas de los votantes en frente del candidato al que apoyan, para el nombramiento de los demás cargos se realizaría a mano alzada.
- Se mencionaron los documentos que deberían aportar las candidatas y candidatos que resultaran ganadores, y se invitó a los asambleístas que propusieran a las personas que creyeran convenientes.
- Se reeligió a Lucio Carrera Gamboa como presidente municipal con 409 votos a favor; posteriormente se realizó el nombramiento de los demás concejales.
- Se hizo constar que, durante la celebración de la asamblea, específicamente al momento de designar la mesa de debates, ciudadanos afines a Zeferino Carrera Bolaños optaron por desestabilizar la asamblea para posteriormente retirarse al ser minoría.
- Se dio por terminada el acta a las quince horas con quince minutos del día de su inicio.
- El acta se encuentra firmada por toda la autoridad municipal, los integrantes de la mesa de debates, las personas que resultaron electas; se presenta una lista de asistencia que contiene 400 firmas de ciudadanas y ciudadanos.
- Se encuentran los sellos de los integrantes de la autoridad municipal de San Pedro Ocopetillo.
- Los documentos relacionados con dicha asamblea fueron remitidos por el presidente municipal, así como por el presidente y secretario de la mesa de debates el 21 de noviembre de 2019.

### **c) Conflicto político-electoral.**

Ha sido criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que cuando los asuntos en los que se analice la validez de una elección por sistemas normativos internos, se inscriban en un contexto de tensión y conflicto intracomunitario marcado por diferencias graves, la actuación de las autoridades estatales debe encaminarse a resolver de manera integral y pacífica la controversia.

Lo anterior, toda vez que el análisis contextual en estos casos permite garantizar de mejor manera la dimensión interna del derecho a la participación política de los integrantes de las comunidades y pueblos indígenas, evitando imponer determinaciones que resulten ajenas a la comunidad o que no consideren al conjunto de autoridades tradicionales o miembros relevantes de la comunidad para efecto de la toma de decisiones, pues ello en lugar de contribuir a resolver la controversia pudiera resultar en un factor agravante o desencadenante de otros escenarios de conflicto dentro de la propia comunidad.

Resulta indispensable favorecer el restablecimiento, en su caso, de las relaciones que conforman el tejido social comunitario, desde una perspectiva intercultural integral en que los miembros de la comunidad y las autoridades propician y participan en la solución de la controversia, distinta a la concepción tradicional de decisión de una autoridad electoral, como una relación entre ganadores y perdedores sobre la determinación de un tercero imparcial.

Por ello, cuando existan escenarios de conflicto intracomunitario, previo a la emisión de una resolución por parte de la autoridad administrativa, se deben privilegiar medidas pacíficas de solución de conflictos mediante los procedimientos e instituciones que se consideren adecuados y válidos comunitariamente, tales como la mediación y la consulta.

Con base en lo anterior, este Consejo General debe tomar en cuenta tales criterios para poder emitir una determinación respecto a la elección de concejalías municipales de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca; así entonces, no se puede validar una de las dos asambleas electivas a partir del análisis efectuado a los actos previos y a las asambleas generales comunitarias, pues de hacerlo resultaría incorrecto decantarse por una de las actas de asamblea de elección, pasando por alto que en el caso existe un conflicto marcado entre dos grupos pertenecientes al municipio de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, derivado de la discrepancia en la elección de un candidato que los represente en la presidencia municipal.

Claro está que, en las constancias del expediente se cuenta con documentos que dan fe del conflicto político-electoral entre dos grupos que se suscitó en el municipio de San Pedro Ocopetatillo; tal situación, en la que se advierte claramente la división en la comunidad señalada, ha propiciado la emisión de dos actas de asamblea general comunitaria a través de las cuales se advierten hechos diferentes en su contenido, lo que claramente genera incertidumbre en la ciudadanía respecto a los resultados y las autoridades que realmente fueron electas.

**d) Irregularidades e inconsistencias en la elección concejales municipales.**

Resulta pertinente señalar las irregularidades sucedidas en la preparación y desarrollo de la elección de concejales municipal de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, contemplando que, de las constancias que obran en el expediente se identifican inconsistencias desde la emisión de la propia convocatoria.

Como ya se mencionó en párrafos anteriores, la fecha de publicidad de la convocatoria no coincide con la fecha de emisión de la misma, es decir, según las constancias la convocatoria fue fijada en diversas partes del municipio de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, el día 17 de octubre de 2019, sin embargo, la fecha de emisión de la convocatoria fue un día después, esto es el 18 de octubre del mismo año.

Por otra parte, la autoridad municipal, a sabiendas que existía un conflicto político-electoral en su comunidad, fue omisa en solicitar la coadyuvancia de este Instituto, incumpliendo con lo establecido en el apartado VII, punto 3, de su propia convocatoria a elección de concejalías municipales.

Ahora bien, por lo que respecta a la celebración de la elección, de las actas de asamblea general comunitaria a través de las cuales las partes en conflicto pretenden sustentar la veracidad de sus respectivas designaciones, no cuentan con los elementos necesarios para tenerlas por válidas ante las deficiencias e inconsistencias que de ellas se advierten.

En efecto, existen dos actas levantadas con motivo de dos asambleas generales comunitarias distintas, las cuales contienen como fecha de su celebración el 17 de noviembre de 2019, una en la que se asentó la designación de Zeferino Carrera Bolaños como presidente municipal electo y otra en la que resultó electo para dicho cargo a Lucio Carrera Gamboa. Para tal efecto se deberá señalar las irregularidades e inconsistencias que se detectaron en cada una de ellas, conforme a lo siguiente:

**I. Irregularidades e inconsistencias detectadas en la asamblea general comunitaria donde resultó electo Zeferino Carrera Bolaños.**

• **Asistentes a la elección.** De la lectura del acta de asamblea se desprende que al momento de realizar la verificación de quórum legal se contaba con la presencia de 784 ciudadanas y ciudadanos, sin embargo, al realizar el análisis y conteo de las firmas plasmadas en la lista de asistencia, únicamente se cuenta con 771 firmas y/o huellas digitales, lo anterior sin tomar en consideración los planteamientos vertidos por la autoridad municipal respecto de dicha lista de asistencia, los cuales se verificarán en un punto posterior.

La diferencia de números entre los asistentes que se mencionan en el acta y las firmas plasmadas en la lista de asistencia, no generan certeza respecto de las personas que participaron en la elección de concejales municipales.

Resulta importante señalar que, de un análisis de las listas de asistencia a la elección extraordinaria de 2017, así como de las asambleas de 2016 que fueron invalidadas por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se tiene que asistieron las siguientes ciudadanas y ciudadanos:

Fecha y año de celebración	Número de asistentes
11 de junio de 2017	531
15 de noviembre de 2016 (Lucio Carrera Gamboa)	278

13 de noviembre de 2016 (Lucio Carrera Gamboa)	267
13 de noviembre de 2016 (Daniel Carrera Figueroa)	185

Con base en el análisis anterior, a criterio de este órgano electoral, resulta desproporcional el número de asistentes a la asamblea general comunitaria de fecha 17 de noviembre de 2019, puesto que existen 771 firmas y/o huellas digitales de ciudadanas y ciudadanos que supuestamente asistieron a dicha asamblea, por lo que tomando en consideración la asistencia en elecciones anteriores, dicho número no es proporcional y genera incertidumbre respecto de las personas que asistieron a la elección de autoridades municipales.

A su vez, de la propia acta se advierten elementos que no permiten tener certeza de los que en ella se consigna, dado que únicamente se advierten las firmas y sellos respectivos del presidente y secretario del comisariado de bienes comunales, así como las rubricas de los integrantes de la mesa de debates, y de 771 ciudadanas y ciudadanos; no así las rúbricas de los integrantes del cabildo, lo que, como se precisó, genera falta de certeza e incertidumbre en su contenido.

• **Desarrollo del método de elección.**

En la convocatoria se estableció que la elección se realizaría mediante la votación en asamblea de los candidatos o candidatas que proponga la asamblea el día de su celebración; se propondrían por ternas o binas a los candidatos o candidatas a participar en cada uno de los cargos, y los escrutadores serían los encargados de llevar a cabo el cómputo de los votos.

Por otra parte, en el dictamen por el que identifica el método de elección de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, aprobado por el Consejo General de este Instituto, se señala que después de proponer a las y los candidatos correspondientes, el voto se debería emitir formando filas enfrente de las y los candidatos; de la misma manera se señala como método de votación la mano alzada y la forma directa.

Ahora bien, tal y como se desprende del acta respectiva, se menciona que se procedió con el método de elección con apego a la convocatoria y refieren que se llevaría a cabo por duplas y a mano alzada, pero en ningún momento se establece que se puso a consideración de la asamblea general comunitaria el método que podría ser ocupado para la elección de autoridades municipales. Es decir, la asamblea general comunitaria debía haber determinado el método de elección entre las propuestas de ternas o binas como se menciona en la convocatoria; además de lo anterior, dicha asamblea debió decidir si la votación se realizaría mediante filas, mano alzada o de forma directa, o algún conjunto de dichas propuestas.

En esos términos, se advierte que nunca se sometió a consideración de la asamblea general comunitaria el método de elección y la forma en que emitirían su voto, dado que, en el acta de asamblea electiva de 17 de noviembre de 2019, se establece directamente como método las duplas sin ser consultado a los asistentes, lo que hace evidente una irregularidad más.

• **Informes remitidos por la autoridad municipal.**

Al existir dos actas de asambleas de elección de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas dio vista a las partes con los documentos presentados por cada uno de ellos; con base en lo anterior y derivado de los informes presentados por la autoridad municipal en funciones, y de los argumentos vertidos en la reunión de trabajo que tuvieron las partes en las oficinas de la Dirección Ejecutiva señalada, se desprenden elementos que no permiten tener certeza de la asistencia de 771 ciudadanas y ciudadanos a la asamblea de elección.

Esto es así puesto que los informes señalados, refieren que diversas ciudadanas y ciudadanos que aparecen en la lista de 771 asistentes, pertenecen a otro municipio, se encuentran repetidos, sus firmas no corresponden con la asentada en su credencial para votar con fotografía, son menores de edad o son personas fallecidas, lo anterior lo comprueba la autoridad municipal con documentales que anexan a sus informes como son listas de nombres, copias de credenciales para votar con fotografía, una copia de acta de defunción y seis copias de actas de nacimiento.

De la misma manera, en la reunión de trabajo que se realizó el 02 de diciembre de 2019, en las oficinas de Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, se mencionó por parte del ciudadano Gustavo Avendaño Cabanzo que: *“Ellos falsificaron muchos nombres, hay personas que fallecieron hace más de 7 años, sin embargo aparecen en sus listas, donde dice que ganaron con más de 700 votos, ellos tuvieron el descaro de falsificar nombres, como ellos tienen la opción de obtener credenciales, porque el hermano del presidente es de Liconsa y les pide esa documentación, el pueblo se compone de 700 personas en total, contando*

*niñas y niños, nosotros estamos contando que ganamos con más de 300 votos, levantamos el acta como dicen nuestros usos y costumbres”.*

Con base en lo expuesto en párrafos anteriores, este Consejo General no tiene certeza respecto a la participación ciudadana en dicha asamblea, puesto que aun cuando se cuentan 771 asistentes, en términos de los elementos señalados se advierten elementos que no permiten tener certeza de los actos realizados, puesto que se desconoce el número de asambleístas que eligieron a cada uno de los cargos.

**II. Irregularidades e inconsistencias detectadas en la asamblea general comunitaria donde resultó electo Lucio Carrera Gamboa.**

• **Hora y lugar de inicio de la asamblea general comunitaria.** De la verificación del acta se observa que, la asamblea inició a las once horas con diez minutos, esto es, una hora y diez minutos posteriores a la establecida en la convocatoria previamente emitida; de la misma manera, de la lectura del acta en estudio se desprende que la asamblea se realizó en la cancha municipal, lo cual no coincide con lo establecido en la convocatoria respectiva, puesto que en la misma se señala como lugar para realizar la asamblea la explanada municipal de dicha comunidad.

En esos términos, se advierte que tal asamblea no cumplió con dos de los requisitos previamente establecidos en la convocatoria, es decir, la hora y lugar de inicio de la asamblea, lo cual no genera certeza de la realización de los actos señalados en el acta correspondiente.

• **Asistentes y resultados de la elección.**

De la lectura del acta de asamblea se desprende que al momento de realizar la verificación de quórum legal se contaba con la presencia de 632 ciudadanas y ciudadanos, sin embargo, al realizar el análisis y conteo de las firmas plasmadas en la lista de asistencia, únicamente se cuenta con 400 firmas y/o huellas digitales; al existir una gran diferencia entre el número que supuestamente asistió a la asamblea de elección y el número de firmas que contiene la lista de asistencia, no existe certeza respecto de las personas que participaron en la elección de concejales municipales.

Cabe señalar que, al momento de realizar la elección del presidente municipal, existieron 3 propuestas, las cuales obtuvieron los siguientes resultados:

Nombre	Número de votos
Lucio Carrera Gamboa	409
Artemio Rocha García	10
Virginio Flores Palacios	6
<b>TOTAL</b>	<b>425</b>

De lo anterior, se desprende un total de 425 votos repartidos entre la terna de la elección de presidente municipal, no obstante lo anterior, si solamente existen 400 firmas y/o huellas digitales de asistentes, resulta incongruente el número obtenido en el total de la votación de presidente municipal, lo cual genera incertidumbre respecto de los resultados asentados en el acta de asamblea en estudio.

En ese sentido, debido a todas las irregularidades e inconsistencias señaladas, no se puede tener certeza de la realización de la asamblea por la que resultó ganador Lucio Carrera Gamboa.

**III. Actos semejantes entre las asambleas celebradas.**

Sumado a las irregularidades e inconsistencias señaladas en párrafos anteriores, es necesario enfatizar que el acta electiva que se asentó como presidente municipal a Lucio Carrera Gamboa y la respectiva por la que se advierte electo para el mencionado cargo a Zeferino Carrera Bolaños, consignan acontecimientos similares.

Es decir, las dos contienen la descripción de sus respectivas asambleas llevadas a cabo en idéntico día, y su desarrollo se llevó a cabo en similar horario. De lo anterior es posible estimar que no existe certeza respecto de las actas a través de la que se consigna a los citados ganadores dado que, atendiendo a las reglas de la lógica y la sana crítica, así como a la máxima de la experiencia, no es posible concluir que se celebren dos asambleas paralelamente el mismo día y en un horario similar.

En ese sentido, al considerar la existencia de dos actas de asamblea comunitaria celebradas en circunstancias de tiempo y lugar simultaneas, conlleva a que este Consejo General no tenga certidumbre de los hechos que realmente acontecieron; pues la existencia de una vicia a la

otra, nulificando entre sí la veracidad de la celebración de las asambleas que se establecen en ellas.

**e) Determinación de este Consejo General.**

Con base en lo anterior, este Consejo General considera que existe una irregularidad grave que afecta el proceso electoral municipal puesto que no existe certeza ni seguridad jurídica de los actos que en las actas de asamblea general comunitaria de fecha 17 de noviembre de 2019 se relatan.

Así entonces, no es posible tener por celebrada la elección de concejales, ni tener como válida alguna de las actas de asamblea general comunitaria expuestas por las partes en conflicto, debido a que, al existir un escenario de conflicto intracomunitario, se deben privilegiar medidas pacíficas de solución de conflictos mediante los procedimientos e instituciones que se consideren adecuados y válidos comunitariamente.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 1° y 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO :**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como no válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, realizada mediante asambleas de fecha 17 de noviembre de 2019.

**SEGUNDO.** Se exhorta a las autoridades municipales y la comunidad de San Pedro Ocopetatillo, Oaxaca, para que privilegien las medidas pacíficas de solución de conflictos mediante los procedimientos e instituciones que se consideren adecuados y válidos comunitariamente; además de lo anterior, deben destinar esfuerzos conjuntos a efecto de lograr un acuerdo entre las partes de la controversia, lo anterior conforme a lo establecido por la Constitución federal y la Constitución local, así como los tratados internacionales aplicables en la materia.

**TERCERO.** Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por el artículo 30, numeral 10, de la Ley de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-421/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTOS REYES NOPALA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santos Reyes Nopala, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 22 de diciembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;

## ANTECEDENTES

- L. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santos Reyes Nopala, Oaxaca.
- LI. **Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2416/2018, el 18 de noviembre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- LII. **Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/414/2019, el 12 de abril de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- LIII. **Solicitud del presidente municipal interino de Santos Reyes Nopala.** Por oficio número 117, presentado en oficialía de partes de este Instituto el 25 de septiembre de 2019, dicha autoridad solicitó a este Instituto apoyara en la organización del proceso de elección de su municipio para la elección de autoridades municipales. Derivado de lo anterior, el 02 de octubre mediante oficio IEEPCO/DESNI/2242/2019, se le informó a dicha autoridad que este Instituto estaba en la mejor disposición de coadyuvar con la asesoría u orientación electoral.
- LIV. **Información fecha de instalación del consejo municipal electoral.** Mediante oficio con número 122/2019 de fecha 03 de octubre de 2019, el presidente municipal interino de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, informó a este Instituto la fecha para la integración del Consejo Municipal Electoral.
- LV. **Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** El presidente municipal interino de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección que realizó en el municipio de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, en 7 agencias de policía, 4 agencias municipales y 1 núcleo rural.
- LVI. **Escrito de solicitud.** Mediante escrito de fecha 09 de octubre de 2019, un grupo de ciudadanos de Santos Reyes Nopala, solicitaron información respecto de las normas, principios y procedimientos que conforman el método de elección de Santos Reyes Nopala, Oaxaca. Así mismo con oficio IEEPCO/DESNI/2396/2019, se brindó la información solicitada por C. Francisco Evaristo Méndez González y otros.
- LVII. **Instalación del Consejo Municipal Electoral.** Mediante oficio con número 132/2019, se remitió convocatoria para la integración del Consejo Municipal electoral, órgano encargado de realizar las actividades encaminadas para la realización de la elección de autoridades municipales de Santos Reyes Nopala, Oaxaca.
- LVIII. **Escrito de petición.** Mediante escrito sin número recibido en la oficialía de partes de este Instituto el 17 de octubre de 2019, Roberto Carlos Mendoza García, solicitó a este Instituto el registro de la planilla “Juntos hacemos el Cambio”, lo anterior dado que se rechazó su solicitud, por no cumplir con la hora fijada en la convocatoria.
- LIX. **Escrito de Solicitud.** Mediante escrito presentado en la oficialía de partes de este Instituto el 28 de octubre de 2019, Francisco Evaristo Méndez González y otros, solicitaron a este Instituto la atención necesaria, derivado de la negativa de registro por llegar tarde al registro correspondiente, asentando que se registraron dos planillas más fuera del tiempo establecido.
- LX. **Escrito de Solicitud.** Mediante escrito presentado en la oficialía de partes de este Instituto el 28 de octubre de 2019, Simón Mendoza López y otros, solicitaron la intervención de este Instituto dado que se les negó el registro de sus candidaturas, derivado de que en la convocatoria no se especificó si el horario para el registro era de verano o natural; lo anterior, creó confusión dentro de los habitantes pues en esa comunidad se maneja el horario natural.

- LXI. Oficio de solicitud.** Mediante oficio LXIV/ILP/0152/2019, la Diputada Inés Leal Peláez, solicitó dar atención a la petición de Alfredo Hernández Mijangos candidato a la presidencia municipal de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, en el sentido de proporcionar seguridad y vigilancia durante la jornada electoral y garantizar el orden en dicha comunidad.
- LXII. Convocatoria reunión de trabajo.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/3183/2019, IEEPCO/DESNI/3184/2019, IEEPCO/DESNI/3185/2019 y IEEPCO/DESNI/3186/2019 la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas convocó a una reunión de trabajo con la Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca, Secretaría de los Pueblos Indígenas y Afromexicanos del Gobierno del Estado de Oaxaca, Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, para tratar asuntos relacionados con el proceso de elección ordinaria del municipio de Santos Reyes Nopala, Oaxaca.
- LXIII. Remisión de documentación del Consejo Municipal electoral.** Mediante escrito de fecha 27 de diciembre de 2019, Integrantes del Consejo Municipal remitieron la documentación relativa a las actuaciones generadas durante el proceso electoral del municipio de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, consistente en:
1. Acta de sesión de instalación del consejo municipal electoral y toma de protesta del consejo municipal electoral de fecha 14 de octubre de 2019.
  2. Acta de sesión del consejo municipal electoral de fecha 22 de octubre de 2019, en la que se acordó entre otras cosas, que la jornada electoral se realizaría el 01 de diciembre de 2019, en un horario de 8:00 a 17:00 horas, la cual se llevaría a cabo mediante la emisión secreta y directa del voto ciudadano, a través de planillas y urnas, la impresión y diseño de las boletas que estaría a cargo del IEEPCO; podrían votar los ciudadanos que cuenten con su credencial de elector con domicilio en ese municipio; se instalarían 25 casillas en todo el municipio; el registro de candidaturas se realizaría mediante planillas, las cuales deberían garantizar la participación de la mujer en cuando menos dos cargos; así mismo, se definieron los colores para cada una de las 5 planillas, entre otros acuerdos.
  3. Escritos de solicitud de fecha 22 de octubre de 2019, de los grupos denominados “hoy comienza la historia” y “juntos somos el cambio”, para la integración de sus respectivos representantes para el Consejo Municipal Electoral.
  4. Escrito de inconformidad dirigido al Presidente del Consejo de fecha 22 de octubre de 2019, suscrito por el grupo “Consejo Popular del Pueblo de Nopala”, mediante el cual manifiestan su inconformidad respecto a la publicidad desplegada de manera dolosa, para favorecer a un aspirante a candidato a la Presidencia.
  5. Escrito de inconformidad dirigido al Presidente del Consejo Municipal Electoral de fecha 22 de octubre de 2019, suscrito por un grupo de ciudadanos de Santos Reyes Nopala, a través del cual manifiestan desacuerdo en la posible reelección en diversos cargos, de igual forma manifiestan la inconformidad del uso del recurso público para la compra de votos, por lo que solicitaron al Presidente del Consejo Municipal Electoral, que la convocatoria emitida, especifique que ningún ciudadano integrante del actual cabildo pueda reelegirse, así también, se deje de utilizar los recursos públicos del municipio con fines políticos para beneficio de algún candidato o planilla, anexando, firma de ciudadano inconformes con la reelección.
  6. Convocatoria para la elección de las autoridades municipales de fecha 14 de octubre de 2019, aprobada y signada por la autoridad municipal del ayuntamiento de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, así como el consejo municipal electoral.
  7. Acta de sesión de fecha 04 de noviembre de 2019, en la que el consejo municipal electoral de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, acordó entre otras cosas, el registro de planillas de candidatos a concejales del ayuntamiento conforme a los requisitos establecido en la convocatoria; determinación respecto de que la planilla que obtuviera la mayoría de votos sería la que gobierne el municipio de Santos Reyes Nopala, Oaxaca; se acordó que una vez registradas las planillas ya no se aceptarían coaliciones, integraciones o renunciaciones de candidaturas y/o representantes de candidatos; así mismo, las planillas que no se registraron perderían su representatividad ante este concejo electoral municipal, entre otros acuerdos.
  8. Solicitud de listas nominales, signada por el Consejo Municipal Electoral del municipio de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, mediante la cual solicitan al Instituto Nacional Electoral, proporcione las listas nominales que servirían durante la jornada electoral.
  9. Documentos de registro de la planilla color Rosa, encabezada por Bulmaro Sánchez Vásquez, Registro de la Planilla color Blanca encabezada por Alfredo Hernández Mijangos y el Registro de la Planilla color Oro encabezada por Francisco Evaristo Méndez González.
  10. Acta de sesión del Consejo municipal de fecha 20 de noviembre de 2019, del consejo municipal electoral de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, en la que consta la determinación de utilizar de la lista

nominal de electores; de la misma forma, se aprobó la impresión de boletas electorales; la posición de las planillas en la boleta electoral; la realización del padrón en 4 localidades; los medios de difusión para campaña; así como el acuerdo de que el cabildo municipal se abstuviera de apoyar a algún candidato así como la suspensión de obras en el citado municipio.

11. Acta de sesión del consejo municipal electoral de fecha 26 de noviembre de 2019, de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, en la que se aprobó el listado definitivo de ciudadanos y ciudadanas de 13 localidades; así mismo, se aprobaron los nombres de ciudadanos y ciudadanas extraídos de las listas nominales; el compromiso de no reproducir total o parcialmente las listas nominales de electores; la determinación de que en la localidad de la Matraca votarían 4 localidades y en cerro niño 2 comunidades.

12. Escrito de fecha 25 de noviembre de 2019, dirigido al Presidente del Consejo Municipal Electoral, suscrito por el representante de la planilla rosa, a través del cual solicita se tome las medidas necesarias derivados de los actos vandálicos en contra de la planilla rosa, en virtud de que la propaganda que se encontraba en la localidad de San Antonio Atotonilco, fue destruida, por lo que solicita a las demás planillas, llamen a la civilidad y respeto a sus militantes, de igual forma, solicita el retiro de la publicidad que se encuentra en la localidad de Cerro del Aire, toda vez que se encuentra colocada en un equipamiento urbano, incurriendo en una falta de acuerdo; anexando al mismo escrito, placas fotográficas de lo anteriormente expuesto.

13. Escrito de fecha 25 de noviembre de 2019, dirigido al Presidente del Consejo Municipal Electoral, suscrito por el representante de la planilla rosa, mediante el cual preciso que las estructuras metálicas utilizadas para la publicidad de la planilla rosa, se encuentran en terrenos o domicilio particulares, mencionando que ninguno de ellos es de uso común o pertenecen al municipio de Santos Reyes Nopala, por lo que solicito a los integrantes del Consejo dejen de realizar un acoso a su publicidad, anexando a dicho escrito , copias simples de los contratos de arrendamiento.

14. Acuse de fecha 26 de noviembre de 2019, del escrito dirigido al encargado del Despacho del Municipio de Santos Reyes Nopala, a través del cual se le solito la gestión del permiso para la instalación de las casillas.

15. Escrito de fecha 26 de noviembre de 2019, dirigido al Presidente del Consejo Municipal Electoral, suscrito por los integrantes de la planilla oro, mediante el cual precisa las supuestas violaciones a los acuerdos tomados en la sesión del día 20 de noviembre de 2019 por parte de la planilla rosa, anexando al escrito, placas fotográficas de las mismas.

16. Escrito de fecha 26 de noviembre de 2019, dirigido al Presidente del Consejo Municipal Electoral, suscrito por los integrantes del grupo denominado “Consejo Popular del Pueblo de Nopala”, a través del cual manifestaron su inconformidad por la publicidad desplegada; por lo que solicitaron se cumpla con el acuerdo de fecha 20 de noviembre.

17. Escrito de fecha 29 de noviembre de 2019, dirigido al Presidente del Consejo Municipal Electoral, suscrito por el Encargado de Despacho de la Presidencia Municipal, a través del cual hizo entrega de las 12,232 boletas que serán utilizadas durante el proceso municipal electoral.

18. Escrito de fecha 28 de noviembre de 2019, dirigido al Presidente del Consejo Municipal Electoral, suscrito por los integrantes de la planilla oro, a través del cual manifestaron actos de vandalismo en contra de la planilla en mención, mismo que fueron el retiro sin consentimiento de la propaganda, anexando al mismo, placas fotográficas.

19. Acta de sesión del consejo municipal de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, de fecha 29 de noviembre de 2019, respecto de la distribución del número de boletas y material electoral, en cada una de las 25 casillas; de la misma forma, se aprobó que la lista nominal de electores se utilizara solo el día de la elección, los formatos de acta de escrutinio y cómputo y el formato de hoja de incidentes.

20. Escrito de fecha de 29 de noviembre de 2019, dirigido al Presidente del Consejo Municipal Electoral, suscrito por representantes de la Planilla rosa, mediante el cual manifiestan los actos violentos realizado por los militantes y simpatizantes de las planillas oro y blanca.

21. Acuses de los oficios turnados por parte del Consejo Municipal Electoral a los representantes de las planillas blanca, oro y rosa, mediante los cuales se les hace el exhorto a los simpatizantes de las planillas, a través de los representantes de las mismas, con la finalidad de que se conduzcan con respeto y civilidad en la jornada electoral.

22. Escrito de fecha 30 de noviembre de 2019, dirigido al Presidente del Consejo Municipal Electoral, suscrito por los representantes de la planilla oro, a través del cual se deslindan de acusaciones y de cualquier vandalismo en contra de la planilla rosa.

23. Escrito de fecha 01 de diciembre de 2019, signado por Mario Alberto Sánchez García y otros, mediante el cual manifiestan que se presentaron actos de violencia el día 30 de noviembre de ese mismo año en el tramo de Santa Lucia Teotepec- Cerro Armadillo, agencias de Santos Reyes Nopala,



Oaxaca, por lo que manifestó que no existe garantías de seguridad, solicitando se cancelara la elección del 1 de diciembre de 2019.

24. Minuta de reunión de trabajo de fecha 01 de diciembre de 2019, que se realizó con integrantes del Consejo Municipal Electoral, candidatos de las planillas registradas rosa, blanca y oro, así como los representantes de la Guardia Nacional y la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca, en la cual se acordó que en aras de generar las condiciones de estabilidad y gobernabilidad en su municipio se comprometerían a no generar confrontaciones entre grupos de simpatizantes, ni hacer retenes no traer gente extraña al municipio, ni coaccionar al voto, solicitando en tiempo y forma la seguridad con elementos suficientes y necesarios que resguarden el orden y la paz, una vez que se defina la nueva fecha de la elección; así mismo, se mantendrían los sellos de seguridad en la sede del consejo municipal electoral que resguardan la paquetería electoral hasta que se definiera una nueva fecha de elección.

25. Acta de sesión del consejo municipal electoral de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, de fecha 02 de diciembre de 2019, en la que se asientan los hechos manifestados por las planillas participantes, solicitando la planilla oro y la planilla blanca que no se podía llevar a cabo la elección el 01 de diciembre de 2019, debido a los actos de violencia en dos agencia el Armadillo y Santa Lucia Quiotepec; por otra parte, la planilla rosa manifestó que no se tenía certeza de los actos, determinándose suspender la elección, debido a la inseguridad y falta de presencia de las corporaciones de seguridad pública.

26. Minuta de reunión de trabajo de fecha 05 de diciembre de 2019, que se realizó con los integrantes del consejo municipal electoral, candidatos de las planillas registradas, así como los representantes de la Guardia Nacional y la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca; en dicha reunión se acordó la nueva fecha de la asamblea de elección que se realizaría el día 22 de diciembre de 2019. De igual forma, acordaron que los integrantes del consejo municipal electoral realizaran una razón o adenda a la convocatoria publicada, publicitando a toda la comunidad la nueva fecha de elección, esto con la finalidad de hacer del conocimiento de toda la ciudadanía del municipio citado.

27. Minuta de reunión de trabajo de fecha 16 de diciembre de 2019, realizada con los integrantes del consejo municipal electoral, candidatos de las planillas registradas, y los representantes de la Guardia Nacional y la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca; en dicha reunión se acordó que se colocaran sellos de seguridad en todas las salidas del edificio sede del consejo, lo anterior para el resguardo de la paquetería electoral; dicha paquetería sería resguardada del 16 al 22 de diciembre por la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca, derivado de la suspensión de las elecciones del 1 de diciembre del presente año. Por la premura del tiempo se acuerda utilizar las mismas boletas y la documentación electoral para la elección del 22 de diciembre de 2019, a pesar de que consta en dicha documentación la leyenda "01 de diciembre".

28. Minuta de reunión de trabajo de fecha 19 de diciembre de 2019, realizada con los integrantes del consejo municipal electoral, candidatos de las planillas registradas, así como los representantes de la Guardia Nacional y la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca; después de un amplio diálogo se ratificó que la elección ordinaria de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, se realizaría el 22 de diciembre de 2019; así mismo, aprobaron la suspensión de venta de bebidas embriagantes en todo el municipio del 20 al 22 de diciembre de 2019; la suspensión de los recorridos nocturnos por parte de todas las planillas registradas a partir del 21 de diciembre del presente año, así como la integración de una comisión de dos personas como observadores electorales en la base de las ruta establecidas. Por otra parte, se aprobó la disminución de boletas en las casillas en virtud de que sus folios no fueron impresos.

29. Acta de sesión permanente del consejo municipal de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, de fecha 22 de diciembre de 2019, en la que el consejo municipal electoral sesionó respecto de la jornada electoral para elegir a las autoridades municipales, y realizaron el cómputo final de la elección ordinaria de concejales del ayuntamiento.

30. Documentos de la elección relativos a las actas de sesiones del consejo municipal; la convocatoria a elección; el adendum respectivo; las actas de escrutinio y cómputo; 4 escritos de incidentes.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado "A", fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en

relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

**uu)** El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.

**vv)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.

**ww)** La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>20</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada 22 de diciembre de 2019, en el municipio de Santos Reyes Nopala, Oaxaca de la siguiente manera:

**b) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A. ACTOS PREVIOS

Previo a la elección se celebran los siguientes actos previos:

- I. La Autoridad municipal en funciones se encarga de organizar la integración del Consejo Municipal Electoral;
- II. El Consejo Municipal Electoral, se conforma con representantes de las planillas y en su caso, a solicitud de la Autoridad Municipal con personal del IEEPCO; y
- III. Instalado el Consejo Municipal Electoral, realiza sesiones de trabajo con la finalidad de preparar, organizar y acordar las reglas que regirán en la elección.

#### B. ASAMBLEA DE ELECCIÓN.

- I. El Presidente(a) y el Síndico Municipal en funciones y el Consejo Municipal Electoral emite la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se realiza en forma escrita, se publica en los corredores de la cabecera, Agencias Municipales, Agencias de Policía y Núcleos Rurales, además en los lugares más visibles del municipio;

---

<sup>20</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- III. Se convoca a hombres, mujeres, personas originarias del municipio y avecindadas que vivan en la cabecera municipal, Agencias Municipales, Agencias de Policía y Núcleos Rurales;
- IV. La elección se celebra de manera simultánea en el corredor de la cabecera municipal y de las Agencias Municipales y de Policía, se instalan 21 casillas;
- V. El Consejo Municipal Electoral se encarga de conducir la elección;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan a través de planillas, la ciudadanía emite su voto mediante boletas que depositan en las urnas;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera, en las Agencias Municipales, Agencias de Policía y Núcleos Rurales. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan las Autoridades municipales en funciones, Consejo Municipal Electoral; IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
- X. En las dos últimas elecciones se acordaron las siguientes reglas específicas:
  - “I. De los participantes: Podrán votar los ciudadanos, hombres y mujeres que han venido participando en las elecciones de Concejales al Ayuntamiento... registrados en la lista nominal ... identificándose con la credencial para votar con fotografía original.
  - “II. De las Autoridades electorales: El Consejo Municipal Electoral por Sistemas Normativos Internos de Santos Reyes Nopala, Juquila, Oaxaca, será la máxima autoridad durante el proceso y en la Jornada Electoral Ordinaria Comunitaria. Dicho consejo está integrado por un presidente y un secretario designado por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, debidamente acreditados y tres representantes propietarios y dos representantes suplentes de los representantes de los ciudadanos contendientes.

Las Mesas directivas de casillas serán las encargadas de recibir los votos de los electores participantes, las cuales serán integradas por un presidente y un secretario propuesto por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y un representante propietario y un representante suplente por cada planilla contendiente. La acreditación de los representantes de cada planilla ante las Mesas directivas de casillas, serán ante el Consejo Municipal Electoral, presentando su copia de la credencial para votar y una fotografía tamaño infantil.

- “III. De la elección, procedimientos de la votación y del escrutinio y cómputo:
  1. La elección se realizará a través de planillas, mismas que se identificaran con un color diferente, nombre completo y fotografía del candidato que encabeza la planilla.
  2. Las planillas que participaran en la Jornada Electoral Ordinaria se registraran ante el Consejo Municipal,...
  3. Las planillas se registrarán mediante una lista de nueve ciudadanos propietarios y nueve ciudadanos suplentes, el primero de la lista de ellos será el candidato a presidente municipal.
  4. La integración de las planillas deberá contemplar la participación de las mujeres en al menos un cargo en formula completa, es decir, como propietaria con su respectiva suplente.
  5. Los candidatos a concejales deberán cubrir con lo establecido en los artículos 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, 79 y 258 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca y los acuerdos tomados por este Consejo Municipal que establece lo siguiente: a) Ser originario y vecino; b) Tener modo honesto de vivir; c) Contar con credencial de elector para votar con fotografía del municipio; d) Presentar copia del Acta de Nacimiento; e) Presentar constancia original de No tener Antecedentes Penales; f) Presentar original de la constancia de Origen y Vecindad; g) Estar avecindado en el municipio, por un periodo no menor de un año inmediato; y anterior al día de la elección.
  6. La forma de votación será mediante boletas previamente impresas, mismas que contendrán la fotografía de los candidatos a presidente municipal además de un color que distinga a las planillas participantes.
  7. Para la emisión del voto se utilizará, documentación electoral, mamparas electorales, urnas, lista nominal de electores, tinta indeleble y material de oficina a utilizar.
  8. La votación que se reciba en cada una de las casillas contará para la totalidad de ciudadanos que integren la planilla, misma que será registrada previamente ante el Consejo Municipal Electoral.
  9. En las casillas una vez emitido el voto se aplicará al votante tinta indeleble en el dedo pulgar de la mano derecha.
  10. Al término de la Jornada Electoral las Mesas directivas de casilla levantarán las actas correspondientes, en las que se asentaran los resultados de la votación.

11. Las actas originales de escrutinio y cómputo de casillas se quedarán en poder de los presidentes de las Mesas directivas de casillas y a los representantes de las planillas participantes se les hará entrega de una copia de la misma.
12. Los presidentes de las casillas trasladaran el paquete electoral y las actas originales al Consejo Municipal Electoral.
13. Una vez que se hayan recepcionado los paquetes electorales de las casillas instaladas en el municipio, el Consejo Municipal Electoral realizara el computo de la elección debiendo levantar y firmar el acta correspondiente.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 22 de diciembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Una vez reunidos los integrantes del consejo municipal electoral de Santos Reyes Nopala, Oaxaca el 22 de diciembre de 2019, procedieron a declarar la existencia del quórum legal; consecuentemente, instalaron la sesión permanente para vigilar y dar seguimiento a las veinticinco casillas de la elección de autoridades municipales; igualmente, recibieron las actas y dieron lectura del resultado final del cómputo.

Conjuntamente, en las veinticinco casillas instaladas en las localidades del municipio, la ciudadanía votó marcando la boleta por la planilla de su preferencia; posteriormente, se efectuó el cómputo correspondiente obteniéndose los siguientes resultados:

NO	CASILLA	VOTACIÓN				
		PLANILLA ROSA	PLANILLA BLANCA	PLANILLA ORO	NULOS	VOTACIÓN TOTAL
1	EL ZANATE	59	17	12	1	89
2	CABECERA MUNICIPAL	168	150	30	10	358
3	CABECERA MUNICIPAL	167	201	25	2	395
4	CORREDOR MUNICIPAL	277	203	28	4	512
5	CORREDOR MUNICIPAL	254	201	34	7	496
6	SAN JOSÉ ATOTONILCO	79	186	12	1	278
7	CORREDOR DE SANTA MARÍA MAGDALENA TILTEPEC	215	222	3	3	443
8	CORREDOR DE SANTA MARÍA MAGDALENA TILTEPEC	233	193	5	1	432
9	CORREDOR DE SANTA MARÍA MAGDALENA TILTEPEC	212	212	2	2	428
10	JARDÍN DE NIÑOS JOSEFA ORTIZ CABECERA MUNICIPAL	309	190	14	8	521
11	JARDÍN DE NIÑOS JOSEFA ORTIZ CABECERA MUNICIPAL	243	267	17	6	533
12	JARDÍN DE NIÑOS JOSEFA ORTIZ CABECERA MUNICIPAL	252	236	30	5	523
13	AGENCIA SANTIAGO CUIXTLA	106	128	5	2	241
14	SAN GONZALO PUEBLO VIEJO	35	23	3	2	63
15	AGENCIA SANTIAGO CUIXTLA	258	229	6	6	499
16	AGENCIA LA MATRACA	179	245	1	10	435
17	AGENCIA CERRO DEL AIRE	117	84	1	1	203
18	AGENCIA CERRO DEL AIRE	108	98	4	3	213
19	AGENCIA CERRO DEL AIRE	84	88	6	5	183
20	AGENCIA CERRO DEL AIRE	102	128	5	2	237
21	AGENCIA CERRO NIÑO	126	36	2	5	169
22	AGENCIA SANTA LUCÍA TEOTEPEC	153	122	5	11	291
23	AGENCIA SANTA LUCÍA TEOTEPEC	162	147	2	5	316
24	AGENCIA SANTA LUCÍA TEOTEPEC	146	84	4	13	247
25	AGENCIA SAN ANTONIO CUIXTLA	151	177	3	2	333

TOTALES	4195	3867	259	117	8438
---------	------	------	-----	-----	------

De lo anterior, se desprende que la **planilla rosa** obtuvo la mayoría con un total de **4195** votos, la cual ejercerá su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrada por las siguientes ciudadanas y ciudadanos:

CONCEJALES ELECTOS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	BULMARO SÁNCHEZ VÁSQUEZ	PEDRO CARMONA RODRÍGUEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	TOMAS TORRES PEÑA	JACINTO CANSECO
REGIDORA DE HACIENDA	MARITZA MARÍA PINEDA GOPAR	BEATRIZ ADRIANA GARCÍA CORTÉS
REGIDOR DE OBRAS	EFRAÍN RAMÍREZ LÓPEZ	MARTÍN LÓPEZ CORTÉS
REGIDOR/REGIDORA DE EDUCACIÓN	CELSO AYIMER CORTES GONZÁLEZ	IBETH MORALES CRUZ
REGIDOR/REGIDORA DE SALUD	CLAUDIO SIEMPRE MIJANGOS	LUZ DELIA PRUDENTE TRISTE
REGIDOR DE DESARROLLO AGROPECUARIO	JAVIER CARMONA VELASCO	PEDRO MARTÍNEZ CANSECO
REGIDORA DE CULTURA Y RECREACIÓN	PAULA CANSECO CORTÉS	CELESTE NAYVI GARCÍA SÁNCHEZ
REGIDOR DE MERCADOS	JAIME CORTÉS MORALES	ELEAZAR MIJANGOS RODRÍGUEZ

- g) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las y los concejales que fueron electos para el periodo 2020-2022 obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- h) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran constancias respecto de la forma en que se convocó a la elección de concejales municipales, la actuación del consejo municipal electoral en la preparación de la jornada electoral, así como toda la documentación relativa a la jornada electoral en la que se instalaron 25 casillas, así como copias de los documentos de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- i) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- j) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Maritza María Pineda Gopar y Beatriz Adriana García Cortés**, propietaria y suplente de la Regiduría de Hacienda; **Ibeth Morales Cruz**, suplente del cargo de Regidora de educación; **Luz Delia Prudente Triste**, suplente de la Regiduría de salud, así como **Paula Canseco Cortés y Celeste Neyvi García Sánchez**, propietaria y suplente de la Regiduría de cultura y recreación es decir, de 18 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 6 fueron ocupados por mujeres lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.
- No obstante a todo lo anterior, se vincula a las Autoridades electas de la comunidad de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.
- k) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, para el periodo 2020-2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

l) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, realizada mediante elección de fecha 22 de diciembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	BULMARO SÁNCHEZ VÁSQUEZ	PEDRO CARMONA RODRÍGUEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	TOMAS TORRES PEÑA	JACINTO CANSECO
REGIDORA DE HACIENDA	MARITZA MARÍA PINEDA GOPAR	BEATRIZ ADRIANA GARCÍA CORTÉS
REGIDOR DE OBRAS	EFRAÍN RAMÍREZ LÓPEZ	MARTÍN LÓPEZ CORTÉS
REGIDOR/REGIDORA DE EDUCACIÓN	CELSO AYIMER CORTES GONZÁLEZ	IBETH MORALES CRUZ
REGIDOR/REGIDORA DE SALUD	CLAUDIO SIEMPRE MIJANGOS	LUZ DELIA PRUDENTE TRISTE
REGIDOR DE DESARROLLO AGROPECUARIO	JAVIER CARMONA VELASCO	PEDRO MARTÍNEZ CANSECO
REGIDORA DE CULTURA Y RECREACIÓN	PAULA CANSECO CORTÉS	CELESTE NAYVI GARCÍA SÁNCHEZ
REGIDOR DE MERCADOS	JAIME CORTÉS MORALES	ELEAZAR MIJANGOS RODRÍGUEZ

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santos Reyes Nopala, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades Municipales, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-422/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JOSÉ DEL PROGRESO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San José del Progreso, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 01 de diciembre de 2019 en virtud de que se llevó

a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**G L O S A R I O:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**A N T E C E D E N T E S:**

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San José del Progreso, Oaxaca.
- II. **Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2389/2018 de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San José del Progreso, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/387/2019 de fecha 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- IV. **Requerimiento de la Junta de Arbitraje para los Empleados al Servicio de los Poderes del Estado de Oaxaca.** El 14 de marzo de 2019, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto el oficio número JAESPO/SGA/0699/2019 dentro del expediente 38/2017, mediante el cual la Junta de Arbitraje para los Empleados al Servicio de los Poderes del Estado requirió a esta autoridad electoral para que en un plazo de tres días hábiles a partir de la notificación del referido oficio, informase a dicha instancia lo referente al *“actual sistema normativo interno de las Elecciones, del Ayuntamiento de San José del Progreso, Ocotlán, Oaxaca, en lo referente a la Agencia de San José la Garzona, San José del Progreso, Ocotlán Oaxaca, el cual incluya la terminación anticipada de los cargos de dicho Ayuntamiento y de la Agencia aludida”*.
- V. **Respuesta a requerimiento.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/0839/2019 de fecha 20 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto dio respuesta al requerimiento realizado por la Junta de Arbitraje para los Empleados al Servicio de los Poderes del Estado; señalando que no se encontraba en condiciones de solventar plenamente su requerimiento, al tratarse de información referente a la Agencia Municipal de San José la Garzona perteneciente al municipio de San José del Progreso, Oaxaca; anexando a su respuesta copia del Dictamen por el cual se identificó el método de elección del referido municipio, indicando, por último, que dicha Dirección Ejecutiva desconocía si existía cambio alguno en la integración del cabildo del municipio en referencia o alguna destitución, o en su caso, una determinación anticipada de mandato.
- VI. **Solicitud de información ciudadana.** Mediante escrito fechado y recibido en este Instituto el 23 de septiembre de 2019, el ciudadano Eloy Eligio Alejandro Vásquez Ruíz solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas información respecto a la celebración del proceso electoral municipal 2019 así como *“acerca de las bases para la elaboración del proceso antes citado”*, anexando a su petición, copia simple de escrito dirigido al presidente municipal de San José del Progreso, signado por él mismo, de fecha 17 de septiembre de 2019.
- VII. **Fecha de elección.** El día 04 de octubre de 2019, la autoridad municipal de San José Del Progreso, mediante oficio número 220/2019 informó a la Dirección Ejecutiva, la fecha de celebración de su asamblea general comunitaria para la renovación del cabildo municipal, el día 10 de noviembre de 2019 a las 08:00 horas, en la Ex Hacienda de su comunidad.
- VIII. **Nueva fecha de elección.** A través de oficio número 234/2019 presentado en este Instituto el día 24 de octubre de 2019, la autoridad municipal informó que en virtud de que a la fecha no habían conformado su Consejo Municipal Electoral Ciudadano, la fecha de celebración de la asamblea general comunitaria para la elección de las y los nuevos integrantes del cabildo municipal se realizaría el día 01 de diciembre de 2019.

- IX. **Solicitud de mesa de diálogo.** El 23 de octubre de 2019, se recibió en este Instituto el escrito de los ciudadanos Eloy Eligio Alejandro Vásquez Ruíz y Álvaro Andrés Vásquez Sánchez quienes solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas una mesa de diálogo al presidente municipal a efecto de que se tomen acuerdos con dicha Dirección Ejecutiva a fin de que se respeten los usos y costumbres de su comunidad, en el desarrollo de la asamblea comunitaria; asimismo solicitó que la fecha del 10 de noviembre de 2019 sea considerada como la fecha cierta para la celebración de la referida asamblea.
- X. **Solicitud de material electoral.** La autoridad municipal, el día 24 de octubre de 2019, mediante oficio 235/2019, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas normativos Indígenas les proporcionara, a fin de estar en posibilidades de realizar la elección de sus autoridades el padrón y listado nominal de electores del municipio y agencias de San José del Progreso, mamparas electorales, casillas y boletas electorales.
- XI. **Solicitud de personal del Instituto para la elección municipal.** El día 24 de octubre de 2019, mediante oficio número 236/2019, la autoridad municipal solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas personal de esta dependencia para que funjan como presidentes y secretarios de las casillas, observadores electorales y como colaboradores en el Consejo Municipal Electoral Ciudadano durante el desarrollo de la jornada electoral comunitaria del su municipio.
- XII. **Solicitud de documentos.** El día 31 de octubre de 2019, el presidente municipal, a través del oficio número 279/2019, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas se le proporcionara la documentación del proceso electoral en el que fue electo como presidente municipal de San José del Progreso a fin de ser esta una guía para los integrantes del Consejo Municipal Electoral Ciudadano.
- XIII. **Nombramiento de los integrantes de Consejo Municipal Electoral Ciudadano.** La autoridad municipal de San José Del Progreso, el día 31 de octubre de 2019, mediante oficio 278/2019 remitió a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas original del acta levantada el día 29 de octubre de 2019, con motivo del nombramiento de los integrantes del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de su comunidad.
- XIV. **Solicitud de seguridad pública.** Mediante memorándum de fecha 06 de noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas solicitó a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto su colaboración a fin de que se realizaran las gestiones ante la Policía Estatal y la Guardia Nacional con el objeto de que dichas instancias resguarden el orden y la seguridad durante el desarrollo de diversas asambleas de elección comunitaria, entre ellas la de San José del Progreso, Oaxaca.
- XV. **Alcance a solicitud de seguridad pública.** El 08 de noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, mediante memorándum, solicitó a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, su colaboración, en virtud de la nueva fecha para la elección comunitaria de San José del Progreso, realizara las gestiones que hubiera lugar para que las instancias competentes, resguardasen el orden y la seguridad en la asamblea de elección de dicho municipio.
- XVI. **Solicitud de colaboración.** El 12 de noviembre de 2019, la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca, mediante oficio número 015529, dentro del expediente identificado con el número DDHPO/CA/918/(16)/OAX/2015, solicitó a este Instituto, para que en un plazo de cinco días hábiles a partir de la notificación, se le informe la fecha en que habrían de llevarse a cabo las elecciones en el municipio de San José del Progreso y, en su caso, si este Instituto había adoptado mecanismo alguno tendiente a garantizar el desarrollo de la misma en un marco de paz y tranquilidad.
- XVII. **Respuesta a solicitud de información.** El día 20 de noviembre de 2019, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2937/2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas dio respuesta a la solicitud de la Defensoría de los Derechos Humanos del Pueblo de Oaxaca señalando que mediante oficio número 234/2019, la autoridad municipal de San José del Progreso informó que la asamblea general comunitaria para la elección de sus autoridades municipales sería el día 01 de diciembre de 2019; así mismo informó a la Defensoría que en lo que hace a la adopción de mecanismo alguno para que la asamblea en cuestión se desarrolle en paz y tranquilidad, hasta esa fecha, la autoridad municipal solo había solicitado personal de la Dirección Ejecutiva para que funja como presidente y secretario de las casillas a instalar, observadores electorales y como colaboradores del Consejo Municipal Electoral Ciudadano al igual que material electoral para el día de la jornada electoral comunitaria. De todo ello, remitió, adjunto a su oficio, copia simple de los documentos presentados al respecto por la autoridad municipal.
- XVIII. **Solicitud del ciudadano Amador Jaime Vásquez Gómez.** El día 04 de diciembre de 2019 se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto el escrito del ciudadano Amador Jaime Vásquez Gómez mediante el cual solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas su intervención a fin de que se realizará el traslado de la papelería electoral que se encontraba bajo resguardo del Consejo Municipal Electoral Ciudadano, a este Instituto, siendo resguardada dicha papelería por elementos de la policía estatal y de la Guardia Nacional y, por último, que se generarán las condiciones para continuar con el cómputo de los votos faltantes de las cuatro casillas de la cabecera municipal.
- XIX. **Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 06 de diciembre de 2019, el Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, Oaxaca, remitió a este Instituto la documentación relativa a la elección de sus concejales al Ayuntamiento, realizada mediante asamblea



comunitaria celebrada el día 01 de diciembre de 2019; quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

- q) Original de la convocatoria a ciudadanas y ciudadanos de San José del Progreso a participar en las elecciones comunitarias de ese municipio, emitida el día 10 de noviembre de 2019.
- r) Original del acta de sesión ordinaria del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, celebrada el 16 de noviembre de 2019.
- s) Original del acta de sesión ordinaria del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, celebrada el 18 de noviembre de 2019.
- t) Original del acta de sesión ordinaria del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, celebrada el 23 de noviembre de 2019.
- u) Original del acta de sesión ordinaria del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, celebrada el 25 de noviembre de 2019.
- v) Original del acta de sesión ordinaria del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, celebrada el 28 de noviembre de 2019.
- w) Original del acta de sesión ordinaria del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, celebrada el 30 de noviembre de 2019.
- x) Cuadernillo consistente de trece hojas útiles de un solo lado de copias certificadas por notario público del acta de sesión permanente de la Jornada Electoral de San José del Progreso, de fecha 01 de diciembre de 2019.
- y) Cuadernillo consistente de cinco hojas útiles de un solo lado, de copias del acta circunstanciada de hechos, de fecha 01 de diciembre de 2019.
- z) Cuadernillo consistente de tres hojas útiles de un solo lado, de copias del acta de inicio de la jornada electoral de fecha 01 de diciembre de 2019.
- aa) Original de recibo de material entregado al ciudadano Gabriel Daniel Carreño
- bb) Original de acta de inicio de la contienda electoral de la casilla instalada en la comunidad de la Chilana, con anexos.
- cc) Original de acta de inicio de la contienda electoral de la casilla instalada en la comunidad de Rancho Los Vásquez, con anexos.
- dd) Original del acta de escrutinio y cómputo de la casilla instalada en la comunidad de El Porvenir.
- ee) Original de recibo de material entregado al ciudadano Eliud López Rojas
- ff) Original de acta de inicio de la contienda electoral de la casilla instalada en la comunidad de Maguey Largo Básica 0960, con anexos.
- gg) Original de acta de inicio de la contienda electoral de la casilla instalada en la comunidad de Maguey Largo Contigua 1, con anexos.
- hh) Original de acta de inicio de la contienda electoral de la casilla instalada en la cabecera municipal Básica 0958, con anexos.
- ii) Original de acta de inicio de la contienda electoral de la casilla instalada en la cabecera municipal Contigua 1, con anexos.
- jj) Original de acta de inicio de la contienda electoral de la casilla instalada en la cabecera municipal, Unidad Deportiva Contigua 1, con anexos.
- kk) Original de acta de inicio de la contienda electoral de la casilla instalada en la cabecera municipal, Auditorio Municipal, con anexos.
- ll) Escrito signado por el ciudadano Amador Jaime Vásquez Gómez dirigido a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas mediante el cual remite copias certificadas por notario de dos actas de escrutinio y cómputo.
- mm) Original del acta de continuación y terminación de la Jornada Electoral de fecha 05 de diciembre de 2019.
- nn) Doce copias simples de las credenciales para votar con fotografía de las personas electas.
- oo) Doce originales del acta de nacimiento de las personas electas.
- pp) Doce originales de las constancias de origen y vecindad de las personas electas.
- qq) Doce originales de las constancias de buena conducta de las personas electas.
- rr) Doce originales de certificado de no antecedentes penales.
- ss) Doce comprobantes de domicilio de las personas electas.

De dicha documentación se desprende que el día 01 de diciembre de 2019, se realizó la Sesión Permanente de la Jornada Electoral de San José del Progreso, Oaxaca, conforme al siguiente orden del día:

- 18. Pase de lista de asistencia.
- 19. Declaración del quorum legal.
- 20. Entrega de los paquetes electorales a los presidentes de casillas de acuerdo a la distribución acordada.
- 21. Instalación de casillas.
- 22. Inicio de la Jornada Electoral.
- 23. Desarrollo de la Jornada Electoral.
- 24. Recepción de la paquetería electoral.
- 25. Resultados de la contienda electoral dando a conocer a la planilla ganadora.
- 26. Asuntos generales

27. Cierre de la sesión por el presidente del Consejo.

- XX. Escrito del Consejo Municipal Electoral Ciudadano.** El día 10 de diciembre de 2019, se recibió en el Instituto el escrito signado por los integrantes del Consejo Municipal Electoral Ciudadano, mediante el cual manifestaron que únicamente avalan la documentación descrita en su escrito de fecha 05 de diciembre de 2019, listada en los puntos 1 al 10 del mismo, señalando que otra documentación no relacionada en su escrito no está avalada por ellos. Asimismo, manifestaron que debido a que no llegó la paquetería electoral de la agencia municipal de San José la Garzona, ese Consejo Municipal Electoral *“no estuvo en la posibilidad de contabilizar los resultados de la votación obtenida en dicha agencia y por ello no asentaron el nombre de la planilla ganadora”*.
- XXI. Escrito de inconformidad.** El día 12 de diciembre de 2019, se recibió en este Instituto, escrito de inconformidad respecto de la elección comunitaria de autoridades municipales de San José del Progreso, Oaxaca, signado por el ciudadano Eloy Eligio Alejandro Vásquez Ruíz, solicitando en el mismo, que este Consejo General declarase como nula dicha elección en virtud de las múltiples irregularidades que a su consideración se suscitaron en dicho proceso electoral comunitario anexando a su escrito las documentales que halló oportunas.
- XXII. Solicitud de copias simples.** Mediante escrito fechado y recibido en este Instituto el 16 de diciembre de 2019, el ciudadano Eloy Eligio Alejandro Vásquez Ruíz solicitó a la Dirección ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, copias simples de todo el expediente que en dicha Dirección Ejecutiva exista relacionado con las elecciones llevadas a cabo en el municipio de San José del Progreso, Oaxaca, el día 01 de diciembre de 2019, anexando a su solicitud copia simple de su credencial para votar con fotografía.
- XXIII. Respuesta a solicitud de copias simples.** El 16 de diciembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos de este Instituto, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/3428 /2019 remitió al ciudadano Eloy Eligio Alejandro Vásquez Ruíz las copias simples solicitadas por escrito.
- XXIV. Escrito de inconformidad.** El 16 de diciembre de 2019, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito de inconformidad promovido por los ciudadanos Celso Vásquez Sánchez y otros en contra de la elección municipal comunitaria de San José del Progreso, Oaxaca, celebrada el día 01 de diciembre de 2019, en virtud de que, a la consideración de los inconformes, en el desarrollo del proceso electoral de dicha comunidad se verificaron diversas irregularidades, motivo por el cual, en el referido escrito solicitan a este Consejo General determinar la reposición de dicho proceso electoral comunitario. Anexo a su escrito de inconformidad remitieron copia simple del escrito de fecha 28 de noviembre de 2019 presentado por los integrantes de la planilla azul ante el Consejo Municipal Electoral Ciudadano, copia simple del escrito suscrito por el Consejo Municipal Electoral Ciudadano de fecha 29 de noviembre de 2019, copia simple del acta de sesión del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de fecha 18 de noviembre de 2019, copia simple del acta de sesión permanente de la Jornada Electoral de San José del Progreso de fecha 01 de diciembre de 2019, siete fotografías impresas en sendas hojas útiles de un solo lado y copia simple de la convocatoria a la elección municipal de San José del Progreso, Oaxaca, emitida el 10 de noviembre de 2019.
- XXV. Objeción de acta.** Mediante escrito de fecha 17 de diciembre de 2019 y presentado en la Oficialía de Partes de este Instituto el día 18 del mismo mes y año, el ciudadano Eloy Eligio Alejandro Vásquez Ruíz manifestó su inconformidad referente al acta de continuación y terminación de la Jornada Electoral llevada a cabo por el Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso de fecha 05 de diciembre de 2019 en tanto que, a su consideración, dicho documento carece de la validez debida resultando además ilegal y violatorio de los usos y costumbres de sus comunidad.
- XXVI. Solicitud de copias certificadas.** El ciudadano Celso Vásquez Sánchez, el día 20 de diciembre de 2019 mediante escrito de la misma fecha, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas copias certificadas de todo el expediente que en dicha Dirección obrase respecto de las elecciones llevadas a cabo en el municipio de San José del Progreso, Oaxaca, el día 01 de diciembre de 2019; anexando a su petición, copia simple de su credencial para votar con fotografía.
- XXVII. Escrito de inconformidad.** El 26 de diciembre de 2019, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito signado por el ciudadano José Alonso González, candidato a primer concejal de la planilla negra, mediante el cual manifiesta que se suscitaron diferentes anomalías antes y durante de la Jornada Electoral por parte de la planilla café, por lo que solicitó la nulidad de la elección.
- XXVIII. Oficio de integración.** El 29 de diciembre de 2019, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto el oficio número 310/2019 signado por el presidente municipal de San José del Progreso, mediante el cual informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas que la planilla café fue debidamente registrada por el Consejo Municipal Electoral de sus comunidad y que fue ésta la que en las elecciones llevadas a cabo el día 01 de diciembre de 2019, obtuvo más votos, así mismo indicó el nombre de los integrantes de la planilla y los cargos a los que contendieron.

## RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- xx)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- yy)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- zz)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>21</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 01 de diciembre de 2019, en el municipio de San José del Progreso, Oaxaca, de la siguiente manera:

- v) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.  
Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

### **A) ACTOS PREVIOS.**

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:

- I. Las Agencias Municipales, Agencias de Policía y la cabecera municipal, eligen a sus representantes electorales en sus respectivas Asambleas comunitarias para conformar el Consejo Municipal Electoral Ciudadano;
- II. Las Autoridad Municipal en funciones convoca a una Asamblea General para poner a la consideración de los asambleístas a las o los representantes electorales electos(as) por las comunidades a fin de integrar el Consejo Municipal Electoral Ciudadano;

---

<sup>21</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- III. El Consejo Municipal Electoral Ciudadano queda conformado por representantes electorales de las comunidades, la presidencia y la secretaría son designadas por el cabildo municipal; y
- IV. Instalado el Consejo Municipal, lleva a cabo sesiones de trabajo a fin de preparar, organizar y acordar las reglas que regirán en la elección.

## **B) ELECCIÓN.**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. En la elección ordinaria del año 2013, el Consejo Municipal Electoral Ciudadano, conjuntamente con el Presidente y Secretario Municipal en funciones, así como las Autoridades Auxiliares de cada comunidad, emitieron la convocatoria correspondiente, en el año 2016, la convocatoria a la Asamblea de elección la emite el Consejo Municipal Electoral Ciudadano;
- II. La convocatoria se anuncia por perifoneo, además de forma escrita publicándose en los lugares más concurridos y con mayor afluencia en el municipio, asimismo se entrega a los Agentes para que la den a conocer en sus comunidades;
- III. Para la elección de Autoridades Municipales se instalan doce casillas que se ubican en los corredores de las siguientes localidades; cabecera municipal (4), San José la Garzona (2), Maguey Largo (2), El Porvenir (1), El Cuajilote (1), Los Vásquez (1) y en La Chilana (1);
- IV. El Consejo Municipal Electoral Ciudadano es el encargado de conducir la elección;
- V. Conforme a las dos últimas elecciones, en el año 2013 y 2016, las candidatas y candidatos se presentaron por planillas, la ciudadanía emitió su voto por medio de boletas que depositan en urnas;
- VI. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, en las Agencias Municipales, en las Agencias de Policía y Rancherías, así como personas avecindadas;
- VII. Al final de la elección, el Consejo Electoral Municipal Ciudadano levanta un acta de escrutinio firmada por el Consejo Municipal Electoral Ciudadano y los representantes de las planillas registradas; y
- VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- IX. En las dos últimas elecciones se acordaron las siguientes reglas específicas:

### **I. “De la elección, procedimientos de la votación y del escrutinio y cómputo:**

1. *Para la recepción de la votación se instalaran 12 casillas, siendo estos los lugares de ubicación:*
  - a) *4 en la cabecera municipal, instaladas en la unidad deportiva municipal;*
  - b) *2 en San José la Garzona que serán instaladas en el corredor de la Agencia Municipal;*
  - c) *2 en Maguey Largo que serán instaladas en el corredor de la Agencia Municipal;*
  - d) *1 en el Porvenir que será instalada en el corredor de la Agencia de Policía;*
  - e) *1 en el Cuajilote que será instalada en el corredor de la Agencia de Policía;*
  - f) *1 en los Vásquez que será instalada en el corredor de la Agencia de Policía;*
  - g) *1 en la comunidad de la Chilana, misma que se instalara en el corredor de la Agencia de Policía;*  
*Los ciudadanos y ciudadanas de la ranchería el Jagüey acudirán a emitir su voto a la cabecera municipal, y los ciudadanos y ciudadanas de la ranchería Los Patiño y el Mirador emitirán su voto en la Agencia de Policía de El Cuajilote.*
2. *Las mesas de casilla, se integraran: con un presidente, un secretario y dos escrutadores, designados por el Consejo Municipal Electoral Ciudadano y se solicitara la colaboración de la Dirección de Sistemas Normativos Internos del IEEPCO, para la integración de un funcionario para que funja como presidente de la casilla; asimismo las planillas tendrán derecho a registrar ante el Consejo Municipal Electoral Ciudadano un representante propietario y un suplente... preferentemente deben ser de la sección electoral correspondiente a la casilla.*
3. *En el procedimiento de la votación se ocuparan boletas electorales, foliadas con el nombre y fotografía de los candidatos a primer concejal, así como un recuadro con el color de la planilla correspondiente, debidamente registrados...*
4. *El procedimiento de la votación será el siguiente:*
  - 4.1. *Los ciudadanos se presentaran en las casillas respectivas, para poder emitir su voto, presentando ante el presidente de la mesa de casilla, su credencial de elector con fotografía, que pertenezca al municipio de San José del Progreso y en caso de no contar con ella, podrá presentar la constancia de origen y vecindad con fotografía expedida por la autoridad municipal y/o autoridad auxiliar junto con el acta de nacimiento en original.*
  - 4.2 *Los ciudadanos que no cuenten con credencial de elector, deberán solicitar la respectiva constancia de origen, de vecindad o constancia de identidad, todas con fotografía específicamente para poder votar, solicitadas ante la autoridad de su agencia o de la cabecera; quedando obligadas las autoridades municipales a remitir al Consejo Municipal Electoral Ciudadano la lista de las constancias*

*expedidas a más tardar... para el efecto de que dichas listas se integren a la documentación de la mesa de casilla.*

- 4.3 Después de cumplir con estos requisitos el presidente de la casilla, hará entrega de la boleta electoral a la ciudadana o ciudadano y estos pasaran a la mampara para emitir su voto de forma libre y secreta, después depositara la boleta electoral en la urna correspondiente. Una vez emitido el voto se le impregnara el dedo pulgar derecho con tinta indeleble y se le devolverá su documento con el que se identificó.*

**II. De los votantes y las votantes:**

- 1. En el procedimiento de la votación se ocupara el listado nominal del Registro Federal de Electores ...*
- 2. Podrán votar todas las ciudadanas y ciudadanos que aparecen en el listado nominal de referencia.*
- 3. Así mismo, podrán votar en la elección de concejales municipales todas las ciudadanas y ciudadanos que no cuenten con su credencial de elector y/o que no aparezcan en el listado nominal, siempre y cuando acrediten su identidad personal ante los funcionarios de las casillas conforme a lo establecido en la base III, numeral 4.1 de esta convocatoria.*
- 4. No podrán votar en la elección las y los ciudadanos que no se identifiquen con cualquiera de los documentos mencionados en el párrafo anterior.*

**III. Del escrutinio y cómputo de las casillas:**

- 1. Al término de la recepción de los votos en cada una de las casillas, se levantara el acta de escrutinio y cómputo, en la que se asentaran los resultados de la votación, las actas originales se quedaran en poder de los presidentes de cada una de las mesas de casilla y a los representantes de los candidatos participantes se les hará entrega de una copia de la misma.*
- 2. Los presidentes y secretarios de las casillas trasladaran la documentación y material al Consejo Municipal Electoral Ciudadano.*
- 3. Una vez que se hayan recepcionado la totalidad de las actas de escrutinio y cómputo de las casillas instaladas, el Consejo Municipal Electoral Ciudadano realizara el cómputo municipal final y dará a conocer los resultados de la votación, haciendo mención de la planilla que obtuvo la mayoría de votos...*
- 4. Una vez concluido el cómputo final, el Consejo Municipal Electoral Ciudadano, levantara el acta de sesión de cómputo con el objeto de circunstanciar lo sucedido durante el cómputo final, acta que firmaran los consejeros y representantes de las planillas...*

**IV. Del registro de planillas:**

- 1. El registro de candidatos y candidatas se realizara mediante planillas que estarán integradas por seis candidatos y candidatas propietarios y suplentes, en el entendido de que el candidato número uno de los propietarios será el candidato a Presidente o Presidenta Municipal, el numero dos el Síndico o Síndica Municipal y en la misma planilla se establecerá la regiduría por la que compiten los demás candidatos o candidatas.*
- 2. Al momento de registrarse, las planillas deberán elegir un color para identificarse y se respetara el color conforme al orden de registro.*
- 3. Las planillas deberán contemplar cuando menos una fórmula de mujeres, es decir, que la propietaria y la suplente sean mujeres.*
- 4. Las planillas al momento de solicitar su registro, podrán acreditar a un representante propietario y un suplente, mismos que deberán ser personas originarias o vecinas de San José del Progreso, dichos representantes, se integraran al Consejo Municipal Electoral Ciudadano, quienes tendrán voz, mas no voto y puedan aportar propuestas para el desarrollo del proceso electoral.*
- 5. Los requisitos que deberán cumplir las ciudadanas y ciudadanos que conformen las planillas y se postulen como candidatos a Concejales al Ayuntamiento de San José del Progreso, son los que se detallan a continuación:*
  - a) Ser ciudadano en ejercicio de sus derechos políticos;*
  - b) Saber leer y escribir;*
  - c) Estar vecindado en el municipio por un periodo no menor a un año inmediato anterior al día de la elección;*
  - d) No pertenecer a las fuerzas armadas, permanentes federales, a las fuerzas de seguridad pública o de la seguridad pública municipal;*
  - e) No ser servidora o servidor público municipal, del Estado o de la Federación, con facultades ejecutivas;*
  - f) No pertenecer al Estado eclesiástico, ni ser ministro de algún culto;*
  - g) No haber sido sentenciado por delitos intencionales; y*
  - h) Tener un modo honesto de vivir.*

**V. De las autoridades electorales**

- 1. El Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, será la máxima autoridad durante el proceso y el desarrollo de la jornada electoral. Dicho Consejo está integrado por un Presidente y un Secretario nombrados*

*por el Cabildo Municipal; así como, por los representantes electorales de las Agencias Municipales y de Policía, mismos que fueron designados por las Autoridades Auxiliares y que son integrados al Consejo Municipal Electoral Ciudadano y que suscriben la convocatoria.”*

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General para la elección de sus nuevas autoridades celebrada el día 01 de diciembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo.

Es así porque de las documentales que obran en el expediente se desprende que el día 20 de octubre de 2019 fueron nombrados por la autoridad municipal representada por el presidente, el síndico y el regidor de hacienda, los integrantes del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso; órgano electoral comunitario de carácter temporal que, de acuerdo con las normas y prácticas comunitarias de este municipio es el encargado de emitir la convocatoria a la elección.

De esta manera, dicho Consejo se integró por los ciudadanos José Germán Hernández González, como presidente; Pablo Cristino Sánchez, como secretario; Pedro Luis Gómez, como Consejero de la Agencia Municipal El Porvenir; Pedro Luis Cruz Ramos, Consejero de la Agencia municipal de Los Vásquez; Isaías Tranquilino Porras Sarmiento, Consejero de la Agencia municipal de Maguey Largo y Perfecto Eleuterio López Antonio, Consejero de la Agencia San José la Garzona. En lo que hace a las representaciones de las agencias municipales de El Cuajilote y La Chilana, se asentó en el acta que ambas agencias manifestaron en la sesión de nombramiento que sus respectivas comunidades, en asamblea, determinaron no formar parte del Consejo Municipal Electoral Ciudadano.

Así, nombrados sus integrantes e instalado dicho Consejo, el 10 noviembre de 2019 emitió la Convocatoria a las elecciones municipales de San José del Progreso, Oaxaca; en la cual se establecieron las bases para participar y las reglas a las que las y los candidatos a concejales del Ayuntamiento debían acatarse. En esta convocatoria se determinó, entre otras cosas, que el registro de candidaturas se realizaría mediante planillas en el plazo comprendido entre los días 11 al 13 de noviembre de 2019 y que el periodo de campañas sería del día 18 al 27 de noviembre de 2019; mientras que la jornada electoral comunitaria tendría lugar el 01 de diciembre de 2019.

Esta convocatoria se difundió mediante perifoneo en un horario de 9:00 a 18:00 horas a partir del día 18 y hasta el 27 de noviembre de 2019, tal y como se determinó en la sesión ordinaria del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de fecha 16 de noviembre de 2019 y se asentó en la respectiva acta. Cabe aquí apuntar que si bien en el expediente que se analiza no obra documental alguna referente al registro de planillas, ni se conoce el nombre de las o los candidatos que las encabezan, así como del resto de las candidaturas con la salvedad de la documental listada en el antecedente XXVII del presente acuerdo, se puede inferir, del estudio en conjunto de las documentales, que para el proceso electoral comunitario de San José del Progreso, se registraron cinco planillas, a saber, negra, café, amarilla, roja y azul, las cuales fueron encabezadas por los ciudadanos José Alonso González, Amador Jaime Vásquez Gómez, Francisco César Padilla, Eloy Eligio Alejandro Vásquez Ruíz y Celso Vásquez Sánchez respectivamente.

Así pues, el 01 de diciembre de 2019, reunidos los integrantes del Consejo Municipal Electoral Ciudadano junto con los representantes de las planillas roja, azul, negra, café y amarilla ante ese órgano electoral comunitario y funcionarios de este Instituto en su calidad de observadores electorales y presidentes de casillas; se procedió a dar inicio con la sesión permanente de la Jornada Electoral con el pase de lista por parte del secretario del Consejo, quien al concluirlo informó al presidente el resultado, y en consecuencia, éste procedió a declarar la existencia del cuórum legalmente requerido. Acto seguido se dio paso a entregar el material electoral y los paquetes electorales a las personas que fungieron como presidentes de casilla, así como las listas nominales y las listas depuradas de electores correspondientes a la cabecera municipal y a cada una de las agencias que conforman el municipio, concluida la entrega a todos y cada uno de los presidentes de casillas, estos en compañía de sus secretarios se trasladaron a los lugares previamente asignados para la instalación de las casillas, de modo tal que, tal y como se asentó en el acta, a las 08:15 horas de ese día se encontraban debidamente instaladas las casillas y listas para comenzar a recibir la votación; declarándose abierta la Jornada Electoral a las 08:30 horas del mismo día.

Durante el desarrollo de la Jornada Electoral, los diversos representantes de las planillas acreditados ante el Consejo Municipal Electoral Ciudadano manifestaron al mismo las diversas irregularidades, que a su consideración, fueron acaeciendo a lo largo de la jornada y de las cuales da cuenta el acta, en la cual se señalada también que todas y cada una de las manifestaciones de los representantes fueron debidamente atendida por el presidente del Consejo.

De tal manera que siendo las 17:00 horas del 01 de diciembre de 2019, el presidente del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, declaró concluida la Jornada y empezaron a recibirse los diferentes paquetes electorales en la sede el Consejo siendo el primero de ellos el correspondiente a la casilla de la Agencia municipal de la Chilana, de cuya acta de escrutinio y cómputo se desprendieron los siguientes resultados:

Casilla La Chilana.						
Planilla	ROJA	CAFÉ	NEGRA	AMARILLA	AZUL	NULOS
Votos	26	13	04	07	02	00

Posteriormente se recibió el paquete electoral de la casilla instalada en la Agencia municipal de Los Vásquez, cuya acta de escrutinio y cómputo contenía los siguientes resultados:

Casilla Los Vásquez.						
Planilla	ROJA	CAFÉ	NEGRA	AMARILLA	AZUL	NULOS
Votos	59	34	08	14	25	00

A continuación, llegó el correspondiente a la casilla de la Agencia municipal de El Cuajilote con los siguientes resultados:

Casilla El Cuajilote.						
Planilla	ROJA	CAFÉ	NEGRA	AMARILLA	AZUL	NULOS
Votos	27	40	08	24	54	00

Siguieron las procedentes de la Agencia municipal El Porvenir, de El Maguey Largo Básica y por último, la de El Maguey Largo Contigua, con los estos resultados:

Casilla El Porvenir.						
Planilla	ROJA	CAFÉ	NEGRA	AMARILLA	AZUL	NULOS
Votos	45	72	64	14	93	00

Casilla El Maguey Largo Básica						
Planilla	ROJA	CAFÉ	NEGRA	AMARILLA	AZUL	NULOS
Votos	64	92	41	29	44	00

Casilla El Maguey Largo Contigua						
Planilla	ROJA	CAFÉ	NEGRA	AMARILLA	AZUL	NULOS
Votos	57	56	34	14	31	00

En este punto, de acuerdo con lo registrado en el acta de sesión permanente de la Jornada Electoral así como en el acta circunstanciada de hechos referida en el Antecedente XIX, numeral 9 del presente acuerdo; se tiene que siendo las 19:30 horas del día de la Jornada Electoral comunitaria, un grupo de personas irrumpieron en las instalaciones que ocupaba el Consejo Municipal Electoral pidiendo la nulidad de la elección argumentando la existencia de un fraudes, por lo que el Consejo Municipal Electoral Ciudadano determinó, al no haber, en su opinión, condiciones suficientes para continuar con los trabajos de la Jornada, suspenderla y ordenó resguardar la paquetería electoral cerrando para ello la oficina con el material y los paquetes electorales dentro y colocando los sellos correspondientes. Del acta de sesión permanente y del acta circunstanciada de hechos antes referida se desprende que si bien los cuatro paquetes electorales correspondientes a las casillas instaladas en la cabecera municipal ya habían arribado al Consejo Municipal, estos no habían sido contabilizados todavía, cuando se suscitaron los hechos de violencia que desembocaron en la suspensión de actividades, asimismo, en dichas documentales se indica expresamente que el paquete proveniente de la Agencia municipal de San José La Garzona, no llegó al Consejo Municipal Electoral en virtud de que el mismo, de acuerdo al testimonio del agente municipal de dicha comarca, le fue arrebatado por ciudadanos inconformes sin que hubiese sido posible recuperarlo, mientras que los paquetes electorales correspondientes a la cabecera municipal, si bien al momento del incidente ya habían arribado al Consejo Municipal Electoral, estos no habían sido contabilizados, por lo que no se registraron en la correspondiente acta, tal como ahí se señaló; por ello es que el Consejo Municipal determinó la suspensión y resguardo del material y los paquetes electorales.

De acuerdo con las diversas documentales que obran en el expediente, el día 05 de diciembre de 2019, en las oficinas que ocupa este Instituto en la Ciudad de Oaxaca, se reunieron los integrantes del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, con el objeto de continuar y concluir la Jornada Electoral iniciada el día 01 de diciembre de 2019 y suspendida el mismo día por las razones y motivos señalados en el párrafo precedente. Así pues, se procedió a realizar el pase de lista y a declarar la existencia del cuórum legalmente requerido y acto seguido, de acuerdo con lo

indicado en la correspondiente acta, se dio paso a asentar en la misma los resultados de los paquetes electorales, quedando de la siguiente manera:

CASILLAS	Planillas				
	Roja	Amarilla	Azul	Negra	Café
Cabecera Mpal. 0958 Básica	47	15	85	15	152
Cabecera Mpal. 0958 Contigua	69	51	89	23	278
Cabecera Mpal. Unidad Deportiva	55	21	120	20	174
Cabecera Mpal. Auditorio Mpal.	67	23	54	14	288
El Maguey Largo. Básica	64	29	44	41	92
El Maguey Largo. Contigua	57	14	31	34	56
El Porvenir	45	14	93	64	72
El Cuajilote	27	24	54	8	40
Los Vásquez	59	14	25	8	34
La Chilana	26	7	2	4	13
TOTAL DE VOTOS	516	212	597	231	1199

Concluido lo anterior, el Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso acordó declarar terminada la Jornada Electoral haciendo constar en la respectiva acta que la paquetería electoral de la Agencia municipal de San José La Garzona no llegó a las oficinas en las que actuó dicho Consejo, en correspondencia con lo asentado previamente en el acta de sesión permanente antes referida. De tal manera que siendo las 20:23 horas del 05 de diciembre de 2019, el presidente del Consejo Municipal Electoral declaró formalmente concluida la sesión del Consejo.

Es de esta manera que, de acuerdo con la votación emitida por las y los ciudadanos del municipio de San José del Progreso, Oaxaca, para la renovación de su cabildo municipal y de conformidad con lo asentado en el acta de sesión permanente, en la sesión de continuación y terminación de la Jornada Electoral así como en las actas de escrutinio y cómputo de cada una de las casillas que se instalaron, con la excepción ya señalada de la de la Agencia de San José La Garzona, se puede colegir que la planilla ganadora fue la café, encabezada por el ciudadano Amador Jaime Vásquez Gómez.

Por lo anterior, y de acuerdo con el sistema normativo indígena de San José del Progreso, el Honorable Ayuntamiento, que fungirá del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 quedará integrado de la siguiente manera:

Cargo	Propietarios (as)	Suplentes
Primer concejal	AMADOR JAIME VÁSQUEZ GÓMEZ	TEODULFO LÓPEZ LÓPEZ
Segundo Concejal	BONIFACIO VÍCTOR ROSARIO SÁNCHEZ	JOSÉ GUADALUPE VILLANUEVA LÓPEZ
Tercer Concejal	JOEL LÓPEZ GONZÁLEZ	ANA CRISTINA SANTIAGO ORTIZ
Cuarto Concejal	ENRIQUE JOEL ANTONIO CRUZ	JESÚS JOSÉ ANTONIO
Quinto Concejal	EMMA MUÑOZ MÉRIDA	IMELDA SÁNCHEZ GOPAR
Sexta Concejal	MAURO FEDERICO LÓPEZ VASQUEZ	GUADALUPE EVA SARMIENTO PABLO

- w) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que las y los concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.
- x) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obra dentro de las documentales original de la convocatoria emitida por el Consejo Municipal Electoral Ciudadano, copia certificada del acta de sesión permanente de la Jornada Electoral así como original del acta de continuación y terminación de la jornada electoral, al igual que copias de las credenciales para votar con fotografía de las y los ciudadanos electos y originales de las constancias de origen y vecindad.
- y) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.



2) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo con el acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas las ciudadanas **Ana Cristina Santiago Ortiz** al cargo de Tercera Concejal Suplente; **Emma Muñoz Mérida** e **Imelda Sánchez Gopar** como Quintas Concejales Propietaria y Suplente respectivamente y **Guadalupe Eva Sarmiento Pablo** como Sexta Concejal Suplente.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San José del Progreso, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus autoridades continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**aa) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San José del Progreso, Oaxaca para el periodo comprendido entre el 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electas y electos, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**bb) Controversias.** De las constancias que obran en el expediente electoral que nos ocupa se advierte la existencia de diversos escritos de inconformidad respecto de la elección que se califica; así se tienen los escritos presentados por el ciudadano Eloy Eligio Alejandro Vásquez Ruíz, Celso Vásquez Sánchez y José Alonso González listados en los Antecedentes del presente Acuerdo.

A este respecto se tiene que los quejos únicamente refieren en forma genérica e imprecisa supuestas irregularidades respecto de la elección municipal ni refieren hechos propios, toda vez que de la sola lectura integral de los escritos de inconformidad no precisan circunstancias de modo, tiempo y lugar en que se llevaron a cabo dichos hechos, además que no se presentó ninguna prueba que permita a esta autoridad acreditar el dicho de los promoventes, aún de manera indiciaria.

Ahora bien, en lo que hace a la supuesta ilegalidad de la conformación e instalación del Consejo Municipal Electoral Ciudadano de San José del Progreso, cabe señalar que los ausentes participaron en el proceso electoral comunitario como candidatos a la presidencia municipal, por lo que queda claro que hubo en su momento, aceptación y consentimiento de las determinaciones que dicho órgano electoral comunitario, al que presumieron legal y legítimo, pues no solo se apegaron a la convocatoria por el emitida, sino que consiguieron su registro como candidatos,

Ahora bien, en lo que hace a la pretensión de los quejosos de que este Consejo General declare la nulidad de la elección en virtud de los hechos violentos que llevaron al Consejo Municipal Electoral a suspender la Sesión Permanente, esta autoridad no advierte causal alguna por la que se pudiera declarar la nulidad de la elección, pues como se señala del análisis efectuado en el considerando tercero del presente acuerdo, no se registraron incidencias o actos durante la jornada electoral que pudieran dar lugar a que se cuestionen los resultados de la elección

Por ello es que este Consejo General considera necesario ponderar, con la mayor energía posible la validez de la elección que aquí nos ocupa, considerando que, en la jornada electoral comunitaria, el valor jurídico más importante y trascendente es el voto, ya que a través de éste se expresa la voluntad ciudadana sobre quienes deben ser los representantes de la comunidad, siendo ello, el voto, patente manifestación del interés cívico de las personas por participar e intervenir en la toma de decisiones que afectan su vida comunitaria.

Por lo tanto, si bien es cierto que las manifestaciones de violencia fueron un hecho reprochable que obstaculizó la debida conclusión de las actividades del Consejo Municipal Electoral, también cierto es que tal irregularidad, no es de magnitud suficiente como para determinar la nulidad de la elección, pues tal hecho no fue determinante cualitativa o cuantitativamente para el resultado de la elección. Pues se instalaron las casillas previamente acordadas y en ellas se recibió la votación de la ciudadanía sin que de ello conste controversia alguna plenamente demostrada.

Por ende, debe valorarse los votos efectivamente emitidos y contabilizados en cada una de las casillas instaladas, de tal manera que las y los ciudadanos que el día de la Jornada Electoral Comunitaria ejercieron su inalienable derecho al voto, merecen que dicho derecho sea plenamente respetado.

En conclusión, considerando los valores y principios constitucionales, entre ellos el del derecho que todas y todos los ciudadanos de las comunidades indígenas tienen a elegir, de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales a sus autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, así como el disfrute y ejercicio de su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad y atendiendo al principio de conservación de los actos públicos válidamente celebrados; es que este Consejo General considera procedente declarar como válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San José del Progreso, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 01 de diciembre de 2019.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO.**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento del municipio de San José del Progreso, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria celebrada el 01 de diciembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídanse la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 en el siguiente orden:

Concejales electas y electos, 2020-2022		
Cargo	Propietarios (as)	Suplentes
Primer concejal	AMADOR JAIME VÁSQUEZ GÓMEZ	TEODULFO LÓPEZ LÓPEZ
Segundo Concejal	BONIFACIO VÍCTOR ROSARIO SÁNCHEZ	JOSÉ GUADALUPE VILLANUEVA LÓPEZ
Tercer Concejal	JOEL LÓPEZ GONZÁLEZ	ANA CRISTINA SANTIAGO ORTIZ
Cuarto Concejal	ENRIQUE JOEL ANTONIO CRUZ	JESÚS JOSÉ ANTONIO
Quinto Concejal	EMMA MUÑOZ MÉRIDA	IMELDA SÁNCHEZ GOPAR
Sexta Concejal	MAURO FEDERICO LÓPEZ VASQUEZ	GUADALUPE EVA SARMIENTO PABLO

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San José del Progreso, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron, por mayoría de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General, del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Maestra Nayma Enríquez Estrada, y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; con el voto en contra del Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-423/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO CHOÁPAM, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente no válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 08 de diciembre del 2019, en virtud de que no se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y no cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES**

- I. **Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SG/A/1013/2017 recibido en este Instituto el 23 de febrero de 2017, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó a esta autoridad electoral, el contenido de la sentencia de fecha 22 de febrero de 2017, dictada en el expediente JDCI/10/2017 y acumulados; que revoca el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-368/2016, de fecha 13 de diciembre de 2016, emitido por el Consejo General de este Instituto, al haberse acreditado la violación a los principios constitucionales de certeza y autenticidad en el proceso electoral municipal, en el cual se eligió a los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Choápam, para el periodo 2017-2019.
- II. **Escrito de petición.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 03 de marzo de 2017, el Agente Municipal, Alcalde Constitucional de Santa María Yahúivé, y Ciudadano representante de San Juan del Río, pertenecientes al municipio de Santiago Choápam, solicitaron a esta autoridad electoral, señalar fecha y hora de celebración de elecciones extraordinarias y aprobación de la convocatoria correspondiente.
- III. **Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SG/A/1598/2017 recibido en este Instituto el 23 de marzo de 2017, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó y requirió a esta autoridad electoral en cumplimiento al acuerdo de fecha 22 de marzo de 2017, dentro del expediente JNI/120/2017 y acumulados, para que dentro del término de 3 días informe mediante copias certificadas de las actividades realizadas con motivo de lo ordenado en la ejecutoria de 22 de febrero de 2017.
- IV. **Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/799/2017 de fecha 25 de marzo de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, informó al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, de las acciones realizadas en cumplimiento a la sentencia pronunciada dentro del expediente JNI/120/2017, respecto de la elección extraordinaria de concejales en el municipio de Santiago Choápam.
- V. **Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SG/A/2477/2017 recibido en este Instituto el 29 de abril de 2017, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó acuerdo de fecha 27 de abril de 2017, derivado del expediente JNI/120/2017 y acumulados, en el que exhortó a esta autoridad electoral, para que continúe implementando los mecanismos necesarios para llevar a cabo la elección extraordinaria de concejales al municipio de Santiago Choapam, Oaxaca.
- VI. **Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SG/A/2476/2017 recibido en este Instituto el 29 de abril de 2017, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó acuerdo de fecha 27 de abril de 2017, derivado del expediente JNI/120/2017 y acumulados, en el que exhorto este órgano electoral, para que coadyuve en las tareas de diálogo y consenso, que permitan la elección extraordinaria de concejales al municipio de Santiago Choapam, Oaxaca.
- VII. **Solicitud de reunión de trabajo.** Mediante oficio SAI/SDI/DVDI/133/2017, recibido en este Instituto el 10 de mayo de 2017, el Director de Vigencia de Derechos Indígenas, solicitó a este instituto, convocar a reuniones de trabajo, en cumplimiento al acuerdo de fecha 27 de abril de 2017, dictado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, respecto de la elección extraordinaria de concejales al municipio de Santiago Choapam, Oaxaca.

- VIII. Cédula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica recibido en este Instituto el 10 de mayo de 2017, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Tercera Circunscripción Plurinominal, notificó a esta autoridad electoral, sentencia de fecha 10 de mayo de 2017, derivado del expediente SX-JDC-124/2017, en el que se confirma la sentencia del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, respecto de juicio promovido por Justino Yescas Gregorio.
- IX. Minuta de trabajo.** Con fecha 09 de junio de 2017, en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, comparecieron la administración municipal de Santiago Choápam, funcionarios de la Secretaría de Asuntos Indígenas, Comisión del Congreso del Estado y Secretaría General de Gobierno, para llevar a cabo reunión de trabajo, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JNI/120/2017 y acumulados, al no alcanzar acuerdos, concluyeron: que el Administrador Municipal de dicho Municipio, convocaría a reunión de trabajo a las Agencias Municipales y promoventes, remitiendo informe de las acciones realizadas.
- X. Minuta de trabajo.** Con fecha 15 de junio de 2017, en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, comparecieron la Administración municipal y autoridades depuestas del Municipio de Santiago Choápam, para llevar a cabo reunión de trabajo, al no alcanzar acuerdos, concluyeron; las autoridades depuestas acordaron coadyuvar para crear las condiciones necesarias que lleven a cabo la elección extraordinaria de las autoridades municipales de Santiago Choápam.
- XI. Minuta de trabajo.** Con fecha 16 de junio de 2017, en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, comparecieron : la Administración municipal del Municipio de Santiago Choápam, funcionarios de la Secretaría de Asuntos Indígenas, Comisión del Congreso del Estado, Secretaría General de Gobierno y Autoridades Auxiliares de San Juan del Río, Santa María Yahúivé, Santo Domingo Latani, San Jacinto Yaveloxi, en cumplimiento a la resolución dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JNI/120/2017 y acumulados, al no alcanzar acuerdos, concluyeron; las autoridades auxiliares mediante asamblea general comunitaria designaran a dos representantes comunitarios electorales ante las mesas de diálogo con las instituciones coadyuvantes para la elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento de Santiago, Choapam.
- XII. Solicitud de convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1296/2017 de fecha 29 de junio de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó al Administrador Municipal de Santiago Choápam, convocar a reuniones de trabajo con los Agentes auxiliares de San Juan del Río, Santa María Yahúivé, Santo Domingo Latani, San Jacinto Yaveloxi, San Juan Manináltepec, San Juan Teotacingo, y ciudadanos representantes de la cabecera municipal, de Santiago Choapam, para darle continuidad a la minuta de trabajo de fecha 16 de junio de 2017.
- XIII. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1297/2017 de fecha 29 de junio de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, rindió informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca de las acciones realizadas en el desarrollo de la elección extraordinaria del municipio de Santiago, Choápam, en atención a la sentencia dictada en el expediente JNI120/2017 y acumulados.
- XIV. Minuta de trabajo.** Con fecha 11 de julio de 2017, en las instalaciones del Palacio municipal de Santiago Choápam, se reunieron la Administración municipal del Municipio de Santiago Choápam, funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la autoridad municipal depuesta, y la Alcaldía de Santiago Choápam, para llevar a cabo reunión de trabajo, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JNI/120/2017 y acumulados, en el que acordaron; la Administración Municipal convocará a una asamblea general para que se nombren a quienes los representara en los trabajos tendientes en la preparación y realización de la elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento de Santiago Choápam; remitiendo el acta correspondiente a este Instituto.
- XV. Minuta de trabajo.** Con fecha 11 de julio de 2017, en las instalaciones del Palacio municipal de Santiago Choápam, se reunieron la Administración municipal del Municipio de Santiago Choápam, funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, las Autoridades Auxiliares de dicho Municipio, para llevar a cabo reunión de trabajo, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JNI/120/2017 y acumulados, al no alcanzar acuerdos, concluyeron; que mediante asamblea, nombraran a sus representantes ante las mesas de dialogo, con las instituciones coadyuvantes para la elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento de Santiago Choápam.
- XVI. Solicitud de mesa de trabajo.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 31 de julio de 2017, el Encargado de la Administración Municipal de Santiago Choápam, Oaxaca, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, mesas de trabajo para llevar a cabo las elecciones extraordinarias.
- XVII. Minuta de trabajo.** Con fecha 01 de agosto de 2017, en las oficinas que ocupa el módulo de desarrollo sustentable en el municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, se reunieron funcionarios de la Dirección

Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, la Administración municipal y Alcalde del Municipio de Santiago Choápam, ciudadanos de la cabecera municipal de Santiago Choápam, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JN/120/2017 y acumulados, al no alcanzar acuerdos, concluyeron que, el Alcalde Único Constitucional y los representantes de la cabecera municipal, realizarán trabajos de acercamiento y sensibilización con la cabecera municipal y las comunidades que conforman el municipio.

- XVIII. Minuta de trabajo.** Con fecha 13 de noviembre de 2017, en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, comparecieron la Administración municipal y ciudadanos de la cabecera municipal de Santiago Choápam, después de un amplio dialogo, acordaron, los representantes de la cabecera municipal de Santiago Choápam, convocarán a asamblea con la finalidad de poder tomar acuerdos y propuestas respecto de la realización de la elección extraordinaria de las próximas autoridades municipales, una vez tomados los acuerdos necesarios, suficientes y razonables, fijaran fecha de elección.
- XIX. Se remiten actas de asamblea.** Mediante escritos recibidos en este Instituto el 13 de noviembre de 2017, el Encargado de la Administración Municipal de Santiago Choápam, remitió a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, actas de asamblea general de la Agencia Municipal de San Juan del Río, Santiago Choápam, Oaxaca, de fecha 18 de octubre de 2017, y de la cabecera municipal de fecha 16 de julio de 2017 y listas de asistencia, en la que nombraron a sus representantes que participaran en los trabajos concernientes al proceso de la elección extraordinaria.
- XX. Se remite oficio de la Agencia San Juan Manináltepec.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 13 de noviembre de 2017, el Encargado de la Administración Municipal de Santiago Choápam, remitió la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, escrito de la Agencia de Policía de San Juan Manináltepec de fecha 14 de junio de 2017, en el que manifestaron, que en reunión de trabajo con los ciudadanos de su comunidad, determinaron que no existen las condiciones necesarias para realizar una elección extraordinaria, y que están en la total disponibilidad de seguir trabajando con el Encargado de la Administración Municipal de Santiago Choápam, Oaxaca.
- XXI. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2070/2017 de fecha 13 de noviembre de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, rindió informe de las acciones encaminadas al desarrollo y organización de la elección extraordinaria del municipio de Santiago Choapam, al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.
- XXII. Acta de comparecencia.** Con fecha 22 de noviembre de 2017, en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, comparecieron los ciudadanos Adolfo Andrés Contreras Delegado Estatal, Leonardo Marcial Montor Delegado Regional, Fernando Estrada Triunfo Secretario, todos del Comité Estatal de la Asociación “Movimiento Nacional Indígena” y Evergisto Gamboa Díaz, promovente del medio de impugnación, perteneciente a San Juan del Río, del municipio de Santiago Choapam, en el que solicitaron la intervención de este Instituto, para que se lleve a cabo una elección de forma pacífica y en un orden que permita una democracia verdadera y transparente, a efecto de que se de participación generalizada a las y los ciudadanos de dicho municipio.
- XXIII. Minuta de trabajo.** Con fecha 24 de noviembre de 2017, en las oficinas que ocupa el módulo de desarrollo sustentable, en el municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, se reunieron, funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la Administración Municipal, Autoridades Auxiliares al no alcanzar acuerdos, concluyeron; programar próxima reunión.
- XXIV. Minuta de trabajo.** Con fecha 05 de diciembre de 2017, en la galera de la Unidad Médica Rural de Santo Domingo Latani, se reunieron, funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la Administración Municipal, ciudadanos de la cabecera municipal y autoridades auxiliares, al no alcanzar acuerdos, concluyeron; programar próxima reunión, a la presente se anexaron acta de asamblea y lista de asistencia de ciudadanos de la comunidad de Santo Domingo Latani, mediante el cual nombraron a sus representantes ante las mesas de trabajo y acta de acuerdos y lista de asistencia de la asamblea general de Santa María Yahuvivé de fecha 01 de diciembre 2017 en la que acordaron la propuesta del método de elección de concejales al ayuntamiento de Santiago Choapam.
- XXV. Se requiere informe.** Mediante oficios número IEEPCO/DESNI/2313/2017 al IEEPCO/DESNI/2315/2017 de fecha 14 de diciembre de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados, solicito a las Autoridades Auxiliares de Santiago Choápam, Oaxaca, informen respecto al proceso de nombramiento de sus representantes que participaran en los trabajos relacionados con la preparación y realización de la asamblea extraordinaria de nombramiento de sus autoridades municipales.
- XXVI. Convocatoria de reunión de trabajo.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2313/2017 de fecha 19 de diciembre de 2017, en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a reunión de trabajo a los representantes de la cabecera municipal y Alcalde Único Constitucional de Santiago Choápam, Oaxaca.

- XXVII. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1382/2017 de fecha 23 de diciembre de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, rindió informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, respecto de las acciones realizadas en el desarrollo y organización de la elección extraordinaria del municipio de Santiago Choápam, Oaxaca; en atención a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados.
- XXVIII. Minuta de trabajo.** Con fecha 10 de enero de 2018, en la Agencia de Policía de San Juan Manináltepec, (la Ermita) Santiago Choápam, se reunieron funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, Administración Municipal, Autoridades Auxiliares y representantes de la cabecera municipal de Santiago Choápam, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JN1/120/2017 y acumulados, en la que acordaron; en las reuniones de trabajo solo tendrán participación los ciudadanos representativos de cada una de las comunidades y los agentes municipales y de policía del municipio de Santiago Choápam, Oaxaca; aprobaron la relación de representantes electorales del municipio de Santiago Choápam, a la presente anexaron copia simple de acta de asamblea y lista de asistencia de la Agencia de Policía de San Juan Manináltepec, de fecha 6 de enero de 2018, en el que acordaron, determinar mediante asamblea el nombramiento del ciudadano que formará parte del cabildo, y que los cargos serán rotativos; así también anexaron acta de asamblea y lista de asistencia de la Agencia de Policía de San Jacinto Yaveloxi, de fecha 21 de enero de 2018, en el que nombraron a sus representantes ante las mesas de trabajo.
- XXIX. Acta de elección de representantes.** Con fecha 21 de enero 2018, en la comunidad de San Jacinto Yaveloxi, llevaron a cabo asamblea general comunitaria con la finalidad de nombrar representantes que participaran en los trabajos relacionados con la preparación de la elección extraordinaria del municipio de Santiago Choápam.
- XXX. Minuta de trabajo.** Con fecha 7 de febrero de 2018, reunidos en la Agencia Municipal de Santa María Yahuivé, funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, Administración Municipal, representantes de la cabecera municipal y las Autoridades Auxiliares de Santiago Choápam, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JN1/120/2017 y acumulados, en la que acordaron; que realizarán la elección con la participación de todos, y determinaran el método de elección de las autoridades municipales.
- XXXI. Oficio de información.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/816/2018 de fecha 27 de febrero de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto informo a los integrantes del Comité representativo de Santiago Choapam, respecto de la solicitud de la Agencia Municipal de San Juan del Río, quien solicitó el cambio de sede de reunión de trabajo.
- XXXII. Acta de comparecencia.** Con fecha 28 de febrero de 2018, en la comunidad de San Pedro y San Pablo Ayutla, comparecieron el Administrador Municipal, Alcalde Único Constitucional e integrantes del Comité representativo de la cabecera municipal en la que solicitaron cambio de sede de reunión de trabajo y manifestaron no tener intención de provocar incidentes graves durante la realización de la reunión de trabajo.
- XXXIII. Acta de comparecencia.** Con fecha 5 de marzo de 2018, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, el Agente de San Juan del Río, Santiago Choápam, informo a esta autoridad electoral; haber realizado asamblea general de ciudadanos en la que acordaron, no atrasar los avances obtenidos en reuniones anteriores, solicitar fecha y hora para la continuación de reuniones de conciliación y determinar el método de elección.
- XXXIV. Minuta de trabajo.** Con fecha 6 de marzo de 2018, reunidos en la biblioteca municipal de Santiago Choápam, Oaxaca, se reunieron funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la Administración Municipal, representantes de la cabecera municipal y Autoridades Auxiliares de Santiago Choápam, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JN1/120/2017 y acumulados, en la que acordaron; exhortar a las autoridades y representantes de presentar sus propuestas en relación al método de elección y señalaron próxima fecha de reunión.
- XXXV. Se atiende petición.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/0848/2018 de fecha 8 de marzo de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, en atención a la petición de fecha 6 de marzo de 2018, de los integrantes del Comité Representativo de la Cabecera Municipal de Santiago Choápam, en virtud de no alcanzar acuerdos, se estima conveniente continuar con las referidas mesas de conciliación para consolidar propuestas respecto al método de elección.
- XXXVI. Minuta de trabajo.** Con fecha 10 de abril de 2018, reunidos en las oficinas del módulo de Desarrollo Sustentable en San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, se reunieron funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, Administración Municipal, representantes de la cabecera municipal y Autoridades Auxiliares de Santiago Choápam, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JN1/120/2017 y acumulados, al no alcanzar acuerdos, señalaron; próxima reunión de trabajo para el 8 de mayo de 2018.

- XXXVII. Escrito de petición.** Mediante escrito recibido en este instituto, el 09 de abril 2018, el Comisionado Municipal de Santiago Choapam, solicito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, cambio de fecha de reunión de trabajo, debido a que la Secretaria de Finanzas de Gobierno del Estado no ha proporcionado los recursos de participaciones municipales.
- XXXVIII. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/0987/2018 de fecha 16 de abril de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, rindió informe de las acciones realizadas en el desarrollo y organización de la elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento de Santiago Choapam, en atención a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017.
- XXXIX. Minuta de trabajo.** Con fecha 8 de mayo de 2018, reunidos en la comunidad de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, Administración Municipal, cabecera municipal y Autoridades Auxiliares de Santiago Choápam, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JN1/120/2017 y acumulados, en la que acordaron; continuar con los preparativos tendientes a la realización a la realización de la elección de las próximas autoridades municipales mediante recorridos por las diferentes localidades de dicho municipio por lo que la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas elaborará calendario de visitas y lo notificará a las comunidades.
- XL. Se notifica calendario de visitas.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1367/2018, al IEEPCO/DESNI/1374/2018 de fecha 9 de mayo de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto notifico a las Autoridades Auxiliares y representantes de la cabecera municipal de Santiago Choápam, Oaxaca, calendario de visitas.
- XLI. Acta circunstanciada.** Con fecha 11 de mayo de 2018, reunidos en la Agencia de Policía de San Juan Teotalcingo, Choápam, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JN1/120/2017 y acumulados, personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, personal de la Comisión Municipal del municipio de Santiago, Choápam, Oaxaca, y el suplente de la Agencia de San Juan Teotalcingo, se reunieron para llevar a cabo asamblea informativa convocada, en virtud de no encontrarse presente el Agente de Policía no fue posible llevar a cabo dicho acto, por lo que procedieron a levantar acta de hechos.
- XLII. Acta circunstanciada.** Con fecha 18 de mayo de 2018, reunidos en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, personal de la Comisión Municipal del municipio de Santiago, Choápam, Oaxaca, y Agente Municipal de San Jacinto Yaveloxi, hacen constar que con la finalidad de seguir avanzando en los trabajos programados para llevar a cabo la elección de las próximas autoridades municipales de Santiago Choápam, Oaxaca, se reprogramará fecha para llevar a cabo la asamblea de información y consulta.
- XLIII. Acta de asamblea comunitaria.** Con fecha 22 de mayo de 2018, en la Agencia Municipal de Santo Domingo Latani, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JN1/120/2017 y acumulados, se llevó a cabo asamblea comunitaria con la presencia de personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, representantes electorales de la Agencia y ciudadanos de la Agencia de Santo Domingo Latani, en el que informaron sobre la situación que guarda el proceso de elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento y realizaron consulta sobre el método de elección.
- XLIV. Acta circunstanciada.** Con fecha 27 de mayo de 2018, en la explanada del Palacio Municipal de Santiago Choapam, Oaxaca, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en se presentó en la Asamblea General Comunitaria de dicha localidad, en el que informó de los actos de preparación de la elección de las autoridades municipales, y solicitó a la asamblea reflexionar las propuestas de normas y procedimientos, en el que se señala que el método de elección sea mediante planillas, a través de urnas y boletas.
- XLV. Acta de asamblea comunitaria de la Agencia de Policía de San Juan Manináltepec.** Con fecha 30 de mayo de 2018, en la Agencia de Policía de San Juan Manináltepec (la Ermita), con la presencia de personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, Agente de Policía, ciudadanos y ciudadanas de la Agencia de San Juan Manináltepec (la Ermita), llevaron a cabo asamblea general comunitaria, en el que informaron sobre la situación que guarda el proceso de elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento y realizaron consulta sobre el método de elección.
- XLVI. Se solicita personal para asistir a asambleas comunitarias.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 04 de julio de 2018, el Comisionado Municipal de Santiago, Choápam, Oaxaca, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, personal de este Instituto, para asistir a asambleas comunitarias, programadas para el día 10 y 13 de julio de 2018, en las localidades de San Juan Teotalcingo y San Jacinto Yaveloxi, pertenecientes a Santiago Choápam, Oaxaca.
- XLVII. Acta de asamblea comunitaria de la Agencia de Policía de San Juan Teotalcingo.** Con fecha 29 de junio de 2018, en la Agencia de Policía de San Juan Teotalcingo, con la presencia del personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, llevaron a cabo asamblea general comunitaria en el que

nombraron al Comité representativo ante las mesas de trabajo en la elección extraordinaria de concejales de Santiago Choapam.

- XLVIII. Acta de asamblea comunitaria.** De fecha 13 de julio de 2018, en la Agencia de Policía de San Jacinto Yaveloxi, con la presencia de personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, llevaron a cabo asamblea comunitaria en la que informaron sobre la situación que guarda el proceso de elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento y realizaron consulta sobre el método de elección.
- XLIX. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/1500/2018 al IEEPCO/DESNI/1507/2018 de fecha 23 de julio de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, convocó a reunión de trabajo a los integrantes del Comité Representativo, de la Cabecera Municipal de Santiago Choápam, Agentes Municipales de San Juan del Río, Santa María Yahuivé, Santo Domingo Latani, Agente de Policía de San Jacinto Yaveloxi, representantes de San Juan Manináltepec, San Juan Teotalcingo, Comisionado Municipal de Santiago Choapam.
- L. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1382/2018 de fecha 23 de julio de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, en atención a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JNI/120/2017 y acumulados rindió informe de las acciones realizadas a través de mesas de trabajo y reuniones comunitarias para que los representantes y Autoridades de Santiago Choápam, tomen acuerdos necesarios para la realización de la elección extraordinaria de sus autoridades municipales.
- LI. Minuta de trabajo.** Con fecha 27 de julio de 2018, reunidos en la comunidad de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, Administración Municipal, Agentes Municipales de San Juan del Río, Santa María Yahuivé, Agencias de Policía de Santo Domingo Latani, San Juan Teotalcingo, San Juan Manináltepec (la Ermita), San Jacinto Yaveloxi y representantes de la cabecera municipal de Santiago Choápam, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JNI/120/2017 y acumulados, en la que determinaron; las autoridades auxiliares presentes someterán a consenso de manera interna el método de elección extraordinaria de autoridades del municipio de Santiago Choapam, Oaxaca, así como registrar planillas, las cuales se podrán integrar por ciudadanos y ciudadanas de una o diversas comunidades del municipio de Santiago Choapam, Oaxaca, cada comunidad nombrará a dos ciudadanos o ciudadanas a través de sus asambleas, como propietario y suplente, una vez nombrados, dentro de ellos se designaran por mayoría los cargos dentro del cabildo.
- LII. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SG/A/5846/2018 recibidos en este Instituto el 09 de agosto 2018, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó resolución de acuerdo de fecha 07 de agosto 2018, derivado del expediente JNI/120/2017, y acumulados.
- LIII. Minuta de trabajo.** Con fecha 20 de agosto de 2018, reunidos en la comunidad de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, Administración Municipal, representantes de la cabecera municipal y Autoridades Auxiliares de Santiago Choápam, en cumplimiento a la resolución por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, recaída en el expediente número JNI/120/2017 y acumulados, al no alcanzar acuerdos, fijaron fecha para próxima reunión.
- LIV. Notificación en auxilio de labores.** Mediante oficios número IEEPCO/DESNI/1806/2018 de fecha 29 de agosto de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó al Comisionado Municipal de Santiago Choapam, notifique a las Autoridades Municipales y Auxiliares el contenido de los oficios de número IEEPCO/DESNI/1807/2018 al IEEPCO/DESNI/1813/2018, respecto de los acuerdos derivados de la reunión de trabajo de fecha 20 de agosto de 2018, y en razón de que los representantes de la cabecera municipal no han presentado de manera oficial su propuesta, se difiere la reunión programada hasta nuevo aviso.
- LV. Se remite informe.** Mediante oficio de número SDL/153/2018, recibido en este Instituto el 11 de septiembre de 2018, signado por las Autoridades de la Agencia de Policía de Santo Domingo Latani, informaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, que en reunión comunitaria determinaron convocar a las Agencias de la cabecera municipal a reunión de trabajo para formular propuesta que definan el método de elección de sus autoridades municipales.
- LVI. Oficios de requerimiento.** Mediante oficios número IEEPCO/DESNI/2630/2018 y IEEPCO/DESNI/2631/2018 de fecha 20 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, requirió a los integrantes del Comité Representativo de la Cabecera Municipal y al Comisionado Municipal de Santiago Choápam, Oaxaca, las documentales en las que establezcan las propuestas relacionadas al método o procedimiento de elección de las próximas autoridades municipales.
- LVII. Respuesta a requerimiento por el Comisionado Municipal de Santiago Choápam, Oaxaca.** Mediante escrito recibido en este Instituto, el 08 de noviembre de 2018, el Comisionado Municipal de Santiago



Choápam, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, que tiene conocimiento de la realización de una asamblea de elección de las próximas autoridades municipales realizada solo por los ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal, y que aún no cuentan con la propuesta solicitada.

- LVIII. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1382/2018 de fecha 8 de noviembre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, rindió informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, de las acciones realizadas en atención al oficio TEE/SG/8112/2018, en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados; tendientes
- LIX. Requerimiento de presentación de propuesta de método de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2763/2018 al IEEPCO/DESNI/2768/2018, de fecha 26 de noviembre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, remite a las Agencias de Policía de Santo Domingo Latani, San Juan Teotalcingo, Santa María Yahúivé, San Jacinto Yaveloxi, San Juan Manináltepec (la Ermita), al Comisionado Municipal de Santiago Choápam, diversas documentales relacionadas con la asamblea de elección de autoridades municipales, de Santiago Choápam.
- LX. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2769/2018 de fecha 27 de noviembre de 2018, en consideración a las acciones y decisiones relacionadas con la elección del municipio de Santiago Choápam y, en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, remitió al órgano jurisdiccional documentación electoral remitida por la autoridades de Santiago Choápam.
- LXI. Solicitud de reunión de trabajo.** Mediante oficio número SDL/178/2018, recibido en este Instituto el 29 de noviembre de 2018, signado por autoridades auxiliares del municipio de Santiago Choápam, solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, designar personal de este Instituto para llevar a cabo reunión de trabajo relacionado con la elección extraordinaria de dicho municipio.
- LXII. Escrito de solicitud del Agente de Policía de Santo Domingo Latani.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 03 de diciembre de 2018, el Agente de Policía de Santo Domingo Latani, remite acta de asamblea y lista de asistencia de fecha 01 de diciembre de 2018, en el que desconocen y rechazan las elecciones extraordinarias de la cabecera municipal, escrito de inconformidad de las autoridades de la Agencia de Policía Santo Domingo Latani, al mismo tiempo solicitó reunión de trabajo urgente con las agencias de Santiago Choapam.
- LXIII. Acta de comparecencia.** Con fecha 03 de diciembre de 2018, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, comparecieron las autoridades de Santo Domingo Latani, quienes manifestaron diversas irregularidades concernientes con las elecciones extraordinarias del municipio de Santiago Choápam, y solicitaron a esta autoridad electoral la invalidación de la asamblea de elección de fecha 11 de noviembre de 2018, en la que argumentaron participó solamente la cabecera municipal, y que se continúe con las mesas de trabajo.
- LXIV. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2830/2018 de fecha 07 de diciembre de 2018, en atención a la sentencia dictada, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados, por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, remitió documentación presentada por las autoridades de la Agencia Municipal de Santo Domingo Latani, relacionadas con la elección extraordinaria de sus autoridades municipales.
- LXV. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/280/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- LXVI. Se convoca reunión de trabajo.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1095/2019 al IEEPCO/DESNI/1097/2019 de fecha 30 de abril de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados, se convocó a reunión de trabajo al Comisionado Municipal Provisional, al Alcalde Único Constitucional e Integrantes del Comité Representativo pertenecientes al municipio de Santiago Choapam, respectivamente.
- LXVII. Minuta de trabajo.** Con fecha 08 de mayo de 2019, en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, comparecieron el Comisionado Municipal Provisional, Alcalde Único Constitucional, Integrantes del Comité Representativo del Municipio de Santiago Choápam, para llevar a cabo reunión de trabajo, al no alcanzar acuerdos, los integrantes de la cabecera municipal expresaron estar en la mejor disposición de continuar dialogando con las Agencias

que integran el municipio, y que las próximas reuniones de trabajo se llevaran a cabo en lugar cercano al municipio, con la finalidad de garantizar la asistencia de todos los recurrentes.

- LXVIII. Se convoca reunión de trabajo.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1172/2019 al IEEPCO/DESNI/1179/2019 y IEEPCO/DESNI/1203/2019 de fecha 21 de mayo de 2019, en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados, se convocó a reunión de trabajo al Comisionado Municipal Provisional, al Alcalde Único Constitucional, a los Integrantes del Comité Representativo, las Agencias Auxiliares de Santo Domingo Latani, San Juan Teotalcingo, Santa María Yahúivé, San Jacinto Yaveloxi, San Juan Manináltepec (la Ermita).
- LXIX. Escrito de petición.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 31 de mayo de 2019, suscrito por representantes, ciudadanos y ciudadanas de San Juan del Ríos, perteneciente al municipio de Santiago Choápam, solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convoque a la población en general de dicha localidad, para llevar a cabo Asamblea General de información, a la presente acompañó proyecto de convocatoria para las elecciones extraordinarias.
- LXX. Minuta de trabajo.** Con fecha 31 de mayo de 2019, reunidos en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, comparecieron la Administración Municipal Provisional, la cabecera municipal y las autoridades auxiliares del municipio de Santiago Choápam, comparecieron para llevar a cabo reunión de trabajo, al no alcanzar acuerdos; las autoridades auxiliares presentes manifestaron que se realice la elección extraordinaria que se encuentra mandatada por los Tribunales y que se continúe con las mesas de diálogo para seguir avanzando con los preparativos de la jornada.
- LXXI. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios TEEO/SG/A/3569/2019 y TEEO/SG/A/3570/2019 recibidos en este Instituto el 05 de junio de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó a este órgano electoral, el acuerdo de fecha 04 de junio de 2019, en el requirió a esta autoridad informe respecto de los actos que ha realizado en cumplimiento de la sentencia de fecha 22 de febrero de 2017, dictada en el expediente JDCI/10/2017 y acumulados.
- LXXII. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1305/2019 de fecha 06 de junio de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto rindió informe de las acciones realizadas en atención a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017, solicitadas por el órgano jurisdiccional mediante oficios recibidos en este Instituto el 05 de junio de 2019.
- LXXIII. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SG/A/3781/2019 recibido en este Instituto el 13 de junio de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, acuerdo de fecha 12 de junio de 2019, en el que exhortó a esta autoridad electoral continúe informando de los actos realizados en cumplimiento de la sentencia de fecha 22 de febrero de 2017, dictada en el expediente JDCI/10/2017 y acumulados.
- LXXIV. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios TEEO/SG/A/4885/2019 y TEEO/SG/A/4886/2019 recibidos en este Instituto el 09 de agosto de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó a este órgano electoral, el acuerdo de fecha 08 de agosto de 2019, en el requirió a esta autoridad informe respecto de los actos que ha realizado en cumplimiento de la sentencia de fecha 22 de febrero de 2017, dictada en el expediente JDCI/10/2017 y acumulados.
- LXXV. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1796/2019 de fecha 12 de agosto de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto rindió informe de las acciones realizadas en atención a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados, solicitadas por el órgano jurisdiccional mediante oficios recibidos en este Instituto el 09 de agosto de 2019.
- LXXVI. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1797/2019 al IEEPCO/DESNI/1805/2019, de fecha 14 de agosto de 2019, en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a reunión de trabajo al Comisionado Municipal Provisional, Alcalde Único Constitucional, Integrantes del Comité Representativo, las Agencias Auxiliares de Santo Domingo Latani, San Juan Teotalcingo, Santa María Yahúivé, San Jacinto Yaveloxi y Manináltepec (la Ermita).
- LXXVII. Escrito del Agente de Policía de San Jacinto Yaveloxi.** Escrito dirigido al Secretario General de Gobierno del Estado de Oaxaca, y recibido en este Instituto el 16 de agosto de 2019, signado por el Agente de Policía de San Jacinto Yaveloxi, en el que solicitó a dicha dirección su intervención en la elección de sus autoridades municipales.
- LXXVIII. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SG/A/5065/2019 recibido en este Instituto el 29 de agosto de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto rindió informe de las acciones realizadas en atención a la sentencia dictada

por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados, solicitadas por el órgano jurisdiccional mediante acuerdo de fecha 06 de agosto de 2019.

- LXXIX. Minuta de trabajo.** Con fecha 27 de agosto de 2019, se reunieron en el módulo de desarrollo sustentable del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, Comisionado municipal, Tesorero Municipal Provisional y la Agencia de Santo Domingo Latani, en la que se acordaron los presentes, continuar con las mesas de dialogo con todas las autoridades y representantes electorales del municipio a fin de lograr la realización de la elección extraordinaria.
- LXXX. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios TEEO/SG/A/5376/2019 y TEEO/SG/A/5375/2019 recibido en este Instituto el 02 de septiembre de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifico a esta autoridad electoral, el acuerdo de fecha 30 de agosto de 2019, respecto del cumplimiento a requerimiento relacionado con los actos realizados en cumplimiento de la sentencia de fecha 22 de febrero de 2017, dictada en el expediente JDCl/10/2017 y acumulados.
- LXXXI. Minuta de trabajo del municipio de Santiago Choápam.** Con fecha 13 de septiembre de 2019, en las oficinas que ocupa el módulo del Coplade en San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, se reunieron personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, Comisionado Municipal, ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal de Santiago Choápam, Agencias de Policía de Santo Domingo Latani, San Juan Manináltepec, San Jacinto Yaveloxi, al no alcanzar acuerdos, las y los ciudadanos presentes manifestaron seguir dialogando para tomar acuerdos para la elección extraordinaria de sus autoridades municipales.
- LXXXII. Se convoca reunión de trabajo.** Mediante oficios número IEEPCO/DESNI/2124/2019, IEEPCO/DESNI/2126/2019, IEEPCO/DESNI/2162/2019 y IEEPCO/DESNI/2163/2019, de fecha 20 de septiembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a reunión de trabajo a Ciudadanos de la cabecera municipal, a los Agentes de Policía de San Juan del Río y Santa María Yahuivé de Santiago Choápam, Oaxaca.
- LXXXIII. Minuta de trabajo del municipio de Santiago Choápam.** Con fecha 27 de septiembre de 2019, en las oficinas que ocupa el módulo de Coplade en San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, se reunieron personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, Comisionado Municipal, ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal de Santiago Choápam, Agencias Auxiliares de Santo Domingo Latani, San Juan Manináltepec, San Jacinto Yaveloxi, San Juan del Río, para llevar a cabo reunión de trabajo, y al no alcanzar acuerdos, los ciudadanos de la cabecera municipal solicitaron 10 días para informar a la comunidad de la situación que prevalece con respecto a la elección de autoridades municipales; las agencias presentes piden que se fije como fecha límite para la elección de las autoridades de Santiago Choapam el 17 de noviembre de 2019, iniciando los trabajos para consensar las propuestas que ya hicieron en su momento las agencias y, por su parte la Agencia de San Jacinto Yaveloxi pidió se haga una planilla de integración donde la cabecera tenga la primera posición y las agencias tengan la demás integraciones.
- LXXXIV. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios TEEO/SG/A/6436/2019 y TEEO/SG/A/6437/2019 recibido en este Instituto el 22 de octubre de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifico a este órgano electoral, acuerdo de fecha 22 de octubre de 2019, en el requirió a este Instituto, informe respecto de los actos que ha realizado en cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente JN120/2017 y acumulados.
- LXXXV. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2499/2019 de fecha 24 de octubre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto rindió informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, en atención al acuerdo de fecha 22 de octubre de 2019, respecto de las acciones realizadas al cumplimiento de la sentencia dictada en el expediente JN120/2017 y acumulados.
- LXXXVI. Autoridades Auxiliares de Santiago Choáoam remite documentación.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 23 de octubre de 2019, los Agentes de Policía de San Juan Manináltepec, San Jacinto Yaveloxi, Santo Domingo Latani, remitieron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, documentaciones para que al respecto brinde la debida intervención.
- Acuse de recibo del escrito de fecha 14 de octubre de 2019, dirigido a la Secretario General de Gobierno, signado por el Agente de Policía y representante electoral de Santo Domingo Latani, a través del cual solicitaron la destitución del Comisionado Municipal.
  - Copia de acuse de oficio No. 43/2019 dirigido al Secretario General de Gobierno, signado por las autoridades de San Jacinto Yaveloxi, a través del cual solicitan la destitución del Comisionado Municipal.
  - Acta de propuesta para la elección extraordinaria y listaS de asistencia de la comunidad de San Juan Manináltepec, de fecha 11 de agosto de 2019.
  - Acta de acuerdo de asamblea y lista de asistencia de San Juan Manináltepec, de fecha 10 de octubre de 2019.
- LXXXVII. Remisión de documentación al Órgano Jurisdiccional.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2568/2019, de fecha 28 de octubre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas

Normativos Indígenas de este Instituto, en alcance al oficio IEEPCO/DESNI/2499/2019 de fecha 24 de octubre de 2019, remitió al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, copia certificada de documentación presentadas por las Autoridades Auxiliares del municipio de Santiago Choápam, Oaxaca.

- LXXXVIII. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios TEEO/SG/A/6691/2019 y TEEO/SG/A/6692/2019 recibidos en este Instituto el 31 de octubre de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifico a este órgano electoral, acuerdo de fecha 29 de octubre de 2019, dictado en el expediente JNI/120/2017 y acumulados, en el que ordenó a este Instituto, para que en el plazo de 10 días naturales conforme Consejo Municipal Electoral que deberá ser presidido por funcionario electoral, posteriormente emita la convocatoria y difundirla tomando como base el proceso de elección realizadas en el municipio de Santiago Choápam.
- LXXXIX. Escrito de petición.** Mediante escrito recibido este Instituto, el 05 de noviembre de 2019, signado por la C. Mónica Ivonne López Ramírez, en el que solicito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, un informe certificado sobre la situación que guarda las mesas de trabajo, así como también sobre la fecha en el que el C. Erick Adán Esteva José se apersono ante esta Autoridad.
- XC. Solicitud de reunión de trabajo interinstitucional.** Mediante oficio número SMO/SPVG/613/2019 recibido en este Instituto el 07 de noviembre de 2019, la Subsecretaria de Prevención de Violencia de Genero de la Secretaría de las Mujeres de Oaxaca, solicitó a esta autoridad electoral, reunión de trabajo interinstitucional con la finalidad de auxiliar en los actos preparatorios de elección de Santiago Choápam.
- XCI. Convocatoria de reunión de trabajo.** Mediante oficios número IEEPCO/DESNI/2753/2017 al IEEPCO/DESNI/2756/2017, IEEPCO/DESNI/2758/2017 al IEEPCO/DESNI/2765/2017, IEEPCO/DESNI/2770/2017 al IEEPCO/DESNI/2775/2017, de fecha 08 de noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, convocó a reunión de trabajo a las Agencias Municipales y de Policía, de San Juan del Río y Comisionados, de Santo Domingo Latani y Comisionados, San Juan Teotacingo, San Juan Manináltepec (la Ermita), San Jacinto Yaveloxi y ciudadanos de la cabecera municipal de Santiago Choápam y la Secretaria General de Gobierno.
- XCII. Se atiende petición.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2809/2017, de fecha 11 de noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, remitió copias simples de documentales, a la C. Mónica Ivonne López Ramírez, solicitadas mediante escrito de fecha 05 de noviembre de 2019.
- XCIII. Minuta de trabajo.** Con fecha 12 de noviembre de 2019, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, comparecieron para llevar a cabo reunión de trabajo los ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal de Santiago Choápam, las Agencias Auxiliares de Santo Domingo Latani, San Juan Manináltepec, San Jacinto Yaveloxi, San Juan del Río, en virtud de no llegar a acuerdos el representante electoral de San Jacinto Yaveloxi, solicito a esta autoridad electoral, se notifique a todas las autoridades vinculadas, para una nueva reunión; a la presente se anexó Acta de respaldo de representante electoral y listas de asistencia de la comunidad de San Juan Manináltepec, de fecha 10 de noviembre de 2019, en la que llevaron a cabo reunión general relacionado con el tema electoral del municipio de Santiago Choápam.
- XCIV. Sesión de instalación del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam.** Con fecha 12 de noviembre 2019, en cumplimiento al acuerdo de fecha 29 de octubre de 2019, emitido por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, del expediente JNI/120/2017 y acumulados, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, se llevó a cabo sesión de instalación del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam, la cual quedó integrada por dos funcionarios de este Instituto.
- XCV. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2825/2019 de fecha 12 de noviembre de 2019, en atención al cumplimiento de la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, del expediente JNI/120/2017 y acumulados, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, informo al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, respecto de la sesión de instalación del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam de fecha 12 de noviembre 2019, la cual quedó integrada por dos funcionarios de este Instituto.
- XCVI. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios TEEO/SG/A/6968/2019 y TEEO/SG/A/6969/2019 recibidos en este Instituto el 14 de noviembre de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifico a esta autoridad electoral, acuerdo de fecha 13 de noviembre de 2019, en el que exhortó a este Instituto, a respetar los plazos establecidos en la resolución de 29 de octubre de 2019.
- XCVII. Solicitud de coadyuvancia.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2844/2019 de fecha 14 de noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicito a la Secretaria General de Gobierno, para que en el ámbito de sus atribuciones y derivado del acuerdo de fecha 29 de octubre de 2019, emitido por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, convoque a las Autoridades Auxiliares del Municipio de Santiago Choápam así como a los Ciudadanos de la cabecera municipal, para que asistan a una reunión de trabajo.

- XCVIII. Se convoca reunión de trabajo.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2859/2019, al IEEPCO/DESNI/2865/2019, IEEPCO/DESNI/2882/2019 y IEEPCO/DESNI/2883/2019 de fecha 15 de noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocó a reunión de trabajo a Ciudadanos de la cabecera municipal y Autoridades Auxiliares de Santiago Choápam, Oaxaca.
- XCIX. Sesión de trabajo del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam.** Con fecha 16 de noviembre de 2019, en cumplimiento al acuerdo de fecha 29 de octubre de 2019, emitido por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, del expediente JNI/120/2017 y acumulados, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, se llevó a cabo sesión de trabajo del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam, en la que aprobaron los presentes que llevarán a análisis de cada una de las asambleas comunitarias el proyecto de convocatoria, a la presente de anexaron constancias de nombramiento signadas por el Alcalde Único Constitucional de Santiago Choápam.
- C. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2928/2019 de fecha 19 de noviembre de 2019, en atención al cumplimiento de la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, del expediente JNI120/2017 y acumulados, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, remitió al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, copia simple de acta de sesión de trabajo de fecha 16 de noviembre de 2019.
- CI. Oficio de Autoridades Municipales de Santiago Choápam.** Mediante escrito recibido en este instituto el 21 de noviembre 2019, el Alcalde Único Constitucional y el Comité Representativo Municipal de Santiago Choápam, solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, para que señale fecha y hora para que presida Asamblea General de la comunidad, en el que informe del método de elección de las autoridades municipales de dicho municipio, en base a lo aprobado en la sesión de trabajo de fecha 16 de noviembre de 2019.
- CII. Sesión de trabajo del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam.** Con fecha 21 de noviembre de 2019, reunidos en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, los integrantes del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam, llevaron a cabo sesión de trabajo, en la que aprobaron la convocatoria para la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento de Santiago Choápam.
- CIII. Escrito del Agente de Policía de Santo Domingo Latani.** Mediante escrito recibido por el secretario del Consejo Municipal Electoral el 21 de noviembre del 2019, signado por el Agente de Policía de Santo Domingo Latani, por el que informó de los acuerdos tomados en asamblea de fecha 17 de noviembre de 2019, en la que aprobaron su respaldo al proyecto de convocatoria elaborada por el Consejo Municipal Electoral.
- CIV. Informe de acuerdos.** Mediante escrito recibido por el secretario del Consejo Municipal Electoral el 21 de noviembre del 2019, las Autoridades de la Agencia Municipal de San Juan del Río, en el que manifestaron informar mediante asamblea comunitaria de acuerdos tomados en reuniones de trabajo, al mismo tiempo dieron a conocer el proyecto de convocatoria, la cual aprobada por la Asamblea de su comunidad.
- CV. Publicación de la convocatoria.** Con fecha 25 de noviembre de 2019, el Presidente del Consejo Municipal Electoral, con auxilio de los integrantes del Consejo Municipal Electoral, Agentes Municipales y de Policía del municipio de Santiago Choapam, llevaron a cabo la publicación de la convocatoria a elecciones ordinarias en los lugares más visibles de las Agencias que conforman dicho municipio, a la presente agregaron fotografías de los actos.
- CVI. Informe de acuerdo.** Mediante escrito recibido en este Instituto, el 28 de noviembre de 2019, autoridades de la Agencia de Policía de San Jacinto Yaveloxi, informaron al Presidente del Consejo Municipal Electoral, respecto de los acuerdo tomados en asamblea general comunitaria de fecha 24 de noviembre 2019, en el que determinaron se lleve a cabo la elección en la comunidad.
- CVII. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios TEEO/SG/A/7338/2019 y TEEO/SG/A/7339/2019 recibidos en este Instituto el 28 de noviembre de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifico a esta autoridad el acuerdo emitido de fecha 26 de noviembre de 2019, en el que apercibieron a este Instituto, tomar las medidas necesarias e idóneas a efecto que, en la próxima sesión de trabajo del Consejo Municipal Electoral, se apruebe la convocatoria de elección de los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Choapam.
- CVIII. Se atiende petición.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/3093/2019 de fecha 28 de noviembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, en atención a petición de las Autoridades Municipales de Santiago Choápam, informó que es innecesaria su presencia ante la Asamblea, en virtud de ya cuentan con un Consejo Municipal Electoral, órgano responsable de organizar, desarrollar y vigilar el proceso de elección de dicho municipio.
- CIX. Sesión de trabajo del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choapam.** Con fecha 28 de noviembre de 2019, en cumplimiento al acuerdo de fecha 29 de octubre de 2019, emitido por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, del expediente JNI/120/2017 y acumulados, en las oficinas que ocupa la Dirección

Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, se llevó a cabo sesión de trabajo del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam, en la que aprobaron los formatos de registro de asambleístas para la jornada electoral, el formato de acta de asamblea de elección a utilizarse en cada una de las comunidades el día 08 de diciembre de 2019, asimismo aprobaron que un funcionario de este Instituto coadyuve en cada una de las asambleas comunitarias.

- CX. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios TEEO/SG/A/7562/2019 recibido en este Instituto el 03 de diciembre de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifico a esta autoridad electoral, acuerdo de fecha 03 de diciembre de 2019, en el que requirió a este Instituto, informe los actos realizados en cumplimiento a la sentencia pronunciada dentro del expediente JN/120/2017 y acumulados, respecto de la elección extraordinaria de concejales en el municipio de Santiago Choápam.
- CXI. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/3187/2019 de fecha 03 de diciembre de 2019, en atención al cumplimiento de la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, del expediente JN/120/2017 y acumulados, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, informó al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, de los trabajos realizados por el Consejo Municipal Electoral, respecto de la preparación y desarrollo de la elección del municipio de Santiago Choápam.
- CXII. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios TEEO/SG/1501/2019, TEEO/SG/1502/2019 y TEEO/SG/1503/2019, recibido en este Instituto el 03 de diciembre de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifico a este Órgano Electoral, a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas y al Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam, acuerdo de fecha 02 de diciembre de 2019, mediante el cual remitió a este Instituto, copias certificadas del escrito de presentación y de demanda signados por Everardo Yescas Esteva, quien promueve con el carácter de Alcalde Único Constitucional de Santiago Choápam, así como sus respectivos anexos.
- CXIII. Aviso de interposición de Juicio.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/3188/2019 de fecha 03 de diciembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, informo a la Sala Regional de Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, sobre la interposición vía *Per Saltum* del Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano, promovido por Everardo Yescas Esteva y otros.
- CXIV. Acuerdo de escrito de presentación y demanda.** Mediante acuerdo de fecha 04 de diciembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, dio cuenta del escrito de presentación y demanda vía *per saltum* del Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano, promovido por Everardo Yescas Esteva y otros; mediante el cual hizo del conocimiento público, mediante cedula que se fijó en los estrados de este Instituto durante el plazo de 72 horas para que pudieran comparecer terceros interesados, así mismo levantó las razones respectivas.
- CXV. Solicitud del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam, Oaxaca.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 04 de diciembre 2019, el Presidente del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam, Oaxaca, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, personal de este Instituto, para que coadyuve en las asambleas de elección en las localidades del municipio de Santiago Choápam.
- CXVI. Oficio de colaboración.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/3212/2019 al IEEPCO/DESNI/3214/2019, de fecha 05 de diciembre de 2019, el Presidente del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choápam, Oaxaca, en cumplimiento al mandato donde se vincula a la Secretaría de Seguridad Pública del Gobierno del Estado, Secretaría General de Gobierno, Secretaría de las Mujeres de Oaxaca y a la Secretaría de Pueblos Indígenas y Afromexicanos, designen personal a su cargo para que acompañen el día de la elección de las autoridades municipales del municipio de Santiago Choápam al Consejo Municipal Electoral, quienes se
- CXVII. Guardia Nacional, Oaxaca.** Mediante oficio recibido en este Instituto el 06 de diciembre de 2019, El Inspector jefe de la Guardia Nacional, Oaxaca, informó al Secretario Ejecutivo de este Órgano Electoral, con el propósito de apoyar a la petición de este Instituto, prevendrá personal a su mando, para que, dentro del ámbito de su competencia, implemente recorridos y demás acciones tendientes a detectar cualquier actividad encaminada a la alteración del orden y seguridad en el municipio de Santiago Choápam.
- CXVIII. Escrito de terceros interesados.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 07 de diciembre de 2019, los Ciudadanos Zósimo Cruz Martínez y Pedro Chávez Castro, agentes de policía de Santo Domingo Latani y San Juan Maninaltepec, pertenecientes al municipio de Santiago Choápam, interpusieron escrito como terceros interesados, en contra del Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano, interpuesta por el Ciudadano Everardo Yescas Esteva.
- CXIX. Se remite acuerdo al Consejo Municipal Electoral.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/3273/2017 de fecha 08 de diciembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, remitió acuse de oficio TEEO/SG/1503/2019, recibido en este Instituto, el 03 de diciembre de 2019, por el que, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó acuerdo de fecha 02 de diciembre

de 2019, mediante el cual remitió, copias certificadas del escrito de presentación y de demanda promovido por Everardo Yescas Esteva, así como sus respectivos anexos.

- CXX.** **Acuerdo de remisión de documentales.** Mediante acuerdo de fecha 08 de diciembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, dio vista de la certificación de fecha 08 de diciembre de 2019, para que, dentro del plazo de 72 horas, terceros interesados pudieran comparecer mediante escritos que consideren pertinentes, relacionados con el Juicio para la Protección de los Derechos Políticos Electorales del Ciudadano, promovido por Everardo Yescas Esteva y otros; en la que comparecieron ciudadanos como terceros interesados ejercitando su derecho; por lo que esta autoridad electoral acordó remitir por paquetería a la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, el informe circunstanciado elaborado de manera conjunta y de la documentación que da soporte a dicho informe.
- CXXI.** **Se remite informe circunstanciado.** Con fecha 08 de diciembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, rindió informe circunstanciado correspondiente al expediente SX-JDC-404/2019, a la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en relación al Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano, interpuesto vía per saltum por Everardo Yescas Esteva y otros.
- CXXII.** **Sesión especial permanente.** Con fecha 08 de diciembre de 2019, en la Agencia de Policía de Santo Domingo Latani, perteneciente al municipio de Santiago Choápam, los integrantes del Consejo Municipal Electoral, llevaron a cabo sesión permanente, del seguimiento y vigilancia al desarrollo de elección en las asambleas comunitarias, que en forma simultánea se realizan, para elegir a los concejales al ayuntamiento de Santiago Choápam, que fungirán para el periodo 2020-2022; al acta correspondiente, anexaron las actas de asamblea y los registros de asambleístas de la cabecera municipal, de las Agencias Municipales y de Policía de dicho municipio.
- CXXIII.** **Acta de acuerdos de la Agencia Municipal de Santa María Yahive.** Con fecha 08 de diciembre de 2019, en la comunidad de Santa María Yahive, las autoridades de la comunidad, ciudadanas y ciudadanos de la localidad llevaron a cabo Asamblea de elección ordinaria, en la que después de manifestar diversas inconformidades, por lo que por mayoría de las y los ciudadanos, acordaron no participar en la elección de las autoridades municipales de Santiago Choápam; al acta de asamblea, acompañaron listas de asistencia de la asamblea.
- CXXIV.** **Cédula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica recibido en este Instituto el 09 de diciembre de 2019, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Tercera Circunscripción Plurinominal, notificó a esta autoridad electoral, acuerdo de fecha 09 de diciembre de 2019, derivado del expediente SX-JDC-404/2018.
- CXXV.** **Se remiten constancias.** Mediante oficio de número IEEPCO/DESNI/3274/2019 de fecha 09 de diciembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, remitió las actuaciones relacionadas al trámite legal del medio de impugnación vía per saltum intentado por Everardo Yescas Esteva y otros, así como las documentales que sustentan las actuaciones.
- CXXVI.** **Solicitud de copias certificadas.** Mediante escrito recibió en este instituto el 09 de diciembre 2019, signado por el Alcalde Único Constitucional, los integrantes del comité comunitario y representante de la cabecera municipal de Santiago Choapam, solicitaron a esta autoridad electoral, copias certificadas de las actas levantadas durante la jornada electoral de fecha 08 de diciembre de 2019.
- CXXVII.** **Cedula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 09 de diciembre de 2019, mediante el cual la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, notificó acuerdo de fecha 09 de diciembre de 2019, derivado del expediente SX-JDC-404/2019, en el que adjuntó copias digitalizadas de escrito de demanda.
- CXXVIII.** **Oficio de notificación.** Mediante oficio número SG-JAX-1106/2019, recibido en este instituto el 10 de diciembre de 2019, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, notificó a esta autoridad electoral, acuerdo de fecha 09 de diciembre de 2019, derivado del expediente SX-JDC-404/2019, para que hagan del conocimiento público el medio de impugnación promovido por el C. Everardo Yescas Esteva y otros, remitan escrito o escritos de terceros interesados, que en su caso de presenten y rindan informe circunstanciado correspondiente.
- CXXIX.** **Se remite informe.** Mediante oficio de número IEEPCO/DESNI/3335/2019 de fecha 12 de diciembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, rindió informe circunstanciado en atención al acuerdo de fecha 09 de diciembre de 2019, derivado del expediente SX-JDC-404/2019.
- CXXX.** **Sesión de trabajo.** Con fecha 13 de diciembre 2019, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, los integrantes del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choapam, llevaron a cabo sesión de trabajo, en el que, el presidente del Consejo Municipal rindió informe en relación a la jornada electoral comunitaria realizada el 08 de diciembre de 2019, en las localidades que conforman el municipio de Santiago Choapam.

- CXXXI. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SG/7943/2019 recibido en este Instituto el 13 de diciembre de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó a esta autoridad electoral, acuerdo de fecha 13 de diciembre 2019, derivado del expediente JNI/120/2017 y acumulados, en el que requirió a este Instituto, informe de los actos realizados en cumplimiento a la sentencia de 22 de febrero de 2017.
- CXXXII. Se rinde informe al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/3393/2019 de fecha 14 de diciembre de 2019, en cumplimiento al acuerdo de fecha 13 de diciembre 2019, derivado del expediente JNI/120/2017 y acumulados, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, remitió al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, las documentaciones que acreditan el informe requerido por dicha autoridad.
- CXXXIII. Sesión de trabajo del Consejo Municipal Electoral.** Con fecha 17 de diciembre 2019, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, los integrantes del Consejo Municipal Electoral de Santiago Choapam, llevaron a cabo sesión de trabajo, correspondiente a la distribución de las posiciones en el cabildo de los concejales que resultaron electos durante la jornada electoral comunitaria celebrada el 08 de diciembre de 2019, en las localidades que conforman el municipio de Santiago Choapam, de acuerdo a sus sistemas normativos indígenas, al acta de la sesión, se anexaron copias simples de los documentos personales de los ciudadanos electos.
- CXXXIV. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficios TEEO/SG/8019/2019 y TEEO/SG/8021/2019, recibidos en este Instituto el 18 de diciembre de 2019, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notificó a este Órgano Electoral, acuerdo de fecha 17 de diciembre de 2019.
- CXXXV. Cédula de notificación electrónica.** Mediante correspondencia electrónica, recibido en este Instituto el 20 de diciembre de 2019, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, notificó a esta autoridad electoral, la sentencia de fecha 20 de diciembre de 2019, derivado del expediente SX-JDC-404/2019, en el que desechó el escrito de demanda interpuesto por promoventes, dado que su presentación fue extemporánea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**aaa)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**bbb)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**ccc)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el



goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>22</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 08 de diciembre de 2019, en el municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, de la siguiente manera:

- a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 08 de diciembre de 2019, se realizará la calificación de la elección ordinaria de concejales del ayuntamiento de Santiago Choápam, para el periodo 2020-2022; por lo tanto, se procede a efectuar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el expediente con la finalidad de verificar si la elección cumplió con las cualidades esenciales para ser calificada como jurídicamente válida.

Cabe señalar, que mediante sentencia de fecha 22 de febrero de 2017, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, declaró la nulidad de la asamblea general de elección de fecha 27 de diciembre de 2019, revocando la autoridad jurisdiccional el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-368/2016, en consecuencia, quedó sin efecto la constancia de mayoría expedida; por lo que se ordenó a la Consejo General de este Instituto, convoque a elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio que nos ocupa.

No obstante, como se desprende de las acciones llevadas a cabo por este Órgano Electoral, tal y como se puede corroborar con las constancias descritas en los antecedentes del presente y que obran en el expediente en estudio, no se alcanzaron los acuerdos necesarios entre las comunidades que conforman el municipio de Santiago Choapam, Oaxaca y ante el mandato del Tribunal de Electoral del Estado de Oaxaca, se procedió a realizar las acciones necesaria para realizar la elección ordinaria para elegir a sus autoridades municipales para el trienio 2020-2022.

Es así porque, en cumplimiento a lo mandatado por el órgano jurisdiccional local en la resolución de fecha 29 de octubre de 2019 del expediente JN/120/2017 y acumulados, así como también en cumplimiento a la sentencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la federación, en el expediente SUP-JDC-1640/2012; se integró un Consejo Municipal Electoral de Santiago Chaopam, Oaxaca, el cual emitió la convocatoria y se publicó mediante infografías en la cabecera municipal, en las Agencias Municipales y de Policía correspondientes, y se difundió también mediante perifoneo en todas y cada una de las comunidades que integran el municipio.

Ahora bien, el día de la elección conforme al acta de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral, estando presentes la mayoría de los integrantes se declaró la existencia de quórum legal y se procedió a la instalación de la sesión, correspondiente a la jornada electoral ordinaria de concejales para el periodo 2020-2022; iniciando de manera simultánea las asambleas comunitarias.

A continuación, el Presidente y la Secretaria del Consejo Municipal Electoral iniciaron con la recepción de las actas de elección de las comunidades, conforme lo siguiente:

HORA DE RECEPCIÓN	LOCALIDAD	METODO DE ELECCIÓN	NUMERO DE MUJERES QUE PARTICIPARON	NUMERO DE HOMBRES QUE PARTICIPARON
13:00	SANTO DOMINGO LATANI	TERNA (A MANO ALZADA)	81	89
15:00	SAN JUAN MANINALTEPEC	DIRECTA	33	41
16:15	SANTIAGO CHOAPAM (CABECERA MUNICIPAL)	TERNA (PIZARRÓN)	24	22
18:37	SAN JUAN DEL RIO	A MANO ALZADA	185	193
19:35	SANTA MARÍA YAHUIVE	----	10	193
19:40	SAN JACINTO YAVELOXI	DIRECTA	6	90

Al respecto, del acta de sesión del consejo municipal electoral, se desprende que, el funcionario electoral comisionado para coadyuvar en la asamblea de elección en la localidad de San Juan Teotalcingo, informó a los integrantes del consejo que se apersonó en la Agencia de la localidad, encontrándose cerrada, por lo

<sup>22</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

que en dicha agencia no llevaron a cabo asamblea de elección, así como tampoco designaron representantes ante el consejo municipal electoral, hasta el día de la elección no manifestaron su interés de participar en la elección de sus concejales al municipio de Santiago Choápam.

Concluida la elección, se clausuró la sesión permanente siendo las veinte horas con tres minutos, del día 08 de diciembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la sesión de referencia, ni de las actas levantadas en las comunidades.

Posteriormente, conforme al método tradicional de dicho municipio, siendo las trece horas con nueve minutos del día 13 de diciembre de 2019, los integrantes del consejo municipal electoral, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos de este Instituto, con la participación de los ciudadanos que fueron electos en las comunidades que integran el municipio en cuestión, llevaron a cabo sesión de trabajo con la finalidad de que los concejales electos determinen la distribución de las posiciones en el cabildo municipal del ayuntamiento de Santiago Choápam, para el periodo 2020-2022, de conformidad a los resultados obtenidos y al sistema normativo indígena que rige en el municipio, y en cumplimiento a los establecido en la convocatoria de elecciones aprobada el 21 de noviembre de 2019, en la que establecieron, que dentro de los 10 días posteriores a la culminación de la elección, a efecto de llevar a cabo la distribución de las posiciones del cabildo electo, la cual se realizará mediante el voto mayoritario de los concejales electos de todas y cada de las comunidades incluyendo la cabecera municipal; al respecto los concejales propietarios, después de un amplio dialogo, solicitaron al consejo municipal electoral una prórroga para llevar a cabo sesión respecto de la distribución de las posiciones, en consideración a la petición, por unanimidad de todos los integrantes del consejo, se otorgó prórroga para que se lleve a cabo dicho acto.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, el día 17 de diciembre de 2019, en las oficinas de este Instituto, nuevamente se reúnen los integrantes del consejo municipal electoral, para llevar a cabo sesión de acuerdo con la prórroga otorgada a los ciudadanos electos, por tal motivo y después de un amplio diálogo, por unanimidad acordaron las posiciones del cabildo electo, quienes ejercerán en su función por tres años, por lo que las personas electas se desempeñaran en el cargo durante el periodo 2020 - 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	EVERGISTO GAMBOA DÍAZ	PABLO NICOLAS CUEVAS
SÍNDICO MUNICIPAL	WILFRIDO MARTINEZ CANO	CORNELIO GARCÍA GOMEZ
REGIDOR DE HACIENDA	JULIAN CASTRO AMBROSIO	CELESTINO DÍAZ CHAVEZ
REGIDOR DE OBRAS	CRESENCIANO SEVERIANO MARTÍNEZ	JORGINO SANTIAGO MULATO

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022 por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obra original del Acta de Sesión de instalación del Consejo Municipal Electoral de fecha 12 de noviembre 2019, original de acuse del oficio número IEEPCO/DESNI/2825/2019 de fecha 12 de noviembre de 2019 en atención al cumplimiento de la sentencia dictada en el expediente JN120/2017 y acumulados se le informo al Órgano Jurisdiccional respecto de la instalación del consejo municipal electoral, original de acta de Sesión de trabajo del Consejo Municipal Electoral de fecha 16 de noviembre de 2019 en la que aprobaron la convocatoria de elección, original de la convocatoria de elección, original del acta de Sesión de trabajo del Consejo Municipal Electoral de fecha 28 de noviembre de 2019, en la que aprobaron los formatos de registro de asambleístas para la jornada electoral y el formato de acta de asamblea de elección utilizadas en cada una de las comunidades el día 08 de diciembre de 2019, original de acta de Sesión especial permanente de fecha 08 de diciembre de 2019 del seguimiento y vigilancia al desarrollo de elección en las asambleas comunitarias para elegir a los concejales al ayuntamiento de Santiago Choápam, que fungirán para el periodo 2020-2022, original de las actas de asamblea y los registros de asambleístas de la cabecera municipal, de las Agencias Municipales y de Policía de dicho municipio, así como también, copias simples de actas de nacimiento, de credenciales de elector y original de antecedentes no penales de los ciudadanos electos, a excepción del ciudadano Jorgino Santiago Mulato que no remitió documentación alguna.

**ddd) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General advierte de forma evidente la violación al derecho fundamental de las mujeres de ser votadas en condiciones de igualdad con los

hombres y poder integrar el cabildo municipal, es decir, se advierte que las mujeres no fueron incluidas en la integración del cabildo municipal, lo cual se contrapone con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional, transgresión que se abordará en el inciso siguiente.

**eee) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad con los hombres. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y la lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la votación de sus autoridades, más no se dio su participación para ser votadas como concejales, de ocho cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, ninguno es ocupado por mujeres, no obstante que se dio una participación de 339 mujeres en las asambleas, lo que demuestra que no se dio una participación real y efectiva de las mujeres para poder integrar el cabildo en este municipio, dado que ninguna resultó electa.

De lo antes expuesto se deduce, entre otras cuestiones, que los actos de elección de un municipio que se rige por sistemas normativos indígenas deben celebrarse de conformidad con sus acuerdos previos, sus formas, costumbres, tradiciones, y sobre todo, de sus propias instituciones, cuidando no restringir o suprimir los derechos humanos de las ciudadanas y ciudadanos.

En esta tesitura, resulta pertinente mencionar que las mujeres históricamente han sido las más discriminadas en todos los contextos sociales de este país, por lo que es un imperativo ético, jurídico y social revertir esta situación, las mujeres se encuentran en condición de rezago, en donde los hogares están bajo la responsabilidad única de las mujeres, ellas son las encargadas de la educación, salud, vivienda y manutención de una buena parte de la infancia y adolescencia y un alto porcentaje las mujeres han vivido algún tipo de violencia en su relación de pareja, siendo las más recurrentes la violencia emocional, física, económica y sexual.

Por su parte, es innegable el derecho de los pueblos indígenas a ser diferentes, a mantener sus propias formas de organización y a elegir conforme a sus normas e instituciones comunitarias, como una forma de ejercicio de la libre determinación y autonomía reconocido y tutelado por la Constitución y los tratados internacionales, tal como lo establece la jurisprudencia 22/2016 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación cuyo rubro establece: *“SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).”*

En la cual se reconoce y garantiza la autodeterminación de las comunidades indígenas para llevar a cabo las elecciones de los integrantes de los órganos de autoridad municipal conforme a sus usos y costumbres; dicho ejercicio debe de estar invariablemente regido por las normas y los principios establecidos en la Constitución Federal y en los Tratados donde se tutelan los derechos fundamentales, garantizando de manera sustantiva la participación de las mujeres en condiciones de igualdad jurídica frente a los hombres.

En este contexto, las normas del Derecho Consuetudinario deben promover y respetar el derecho de voto de las mujeres tanto en su vertiente activa como pasiva. En este sentido, se tiene presente que la filosofía que sustenta la vida en la comunidad descansa en su esencia colectiva, en virtud de la cual, cobra sentido el poder y territorio comunal, el trabajo colectivo y el disfrute comunitario, entre otros, donde lo individual conforma lo colectivo y por tanto éste lo comprende y no aniquila dicha individualidad. Así, se estima que la incorporación de la mujer no vulnera este principio de colectividad porque no se pretende que constituya una instancia ajena a la institucionalidad indígena, sino precisamente busca que la asamblea se nutra y por tanto se fortalezca.

Asimismo, el sistema de cargos y el ejercicio de la autoridad adquirirá una dinámica renovada propiciando la complementariedad de las comunidades indígenas. Ahora bien, en el caso, se advierte que no existen elementos que nos permitan establecer que las autoridades municipales, el comité electoral, así como la asamblea general comunitaria de Santiago Choapám, Oaxaca, realizaran las acciones suficientes, necesarias y razonables para que las mujeres ejercieran su derecho político electoral de ser votadas, lo anterior porque en las Asambleas electivas debieron respetar y garantizar el derecho de las mujeres a votar y ser votadas, por lo que en la conformación del Ayuntamiento debieron quedar integradas en por lo menos en un cargo o concejalía en formulas completas, es decir propietaria y suplente en su caso.

En relación a lo anterior, cabe precisar que en la convocatoria de elección se precisó lo siguiente: “Convoca: a todos los ciudadanos, hombres y mujeres mayores de 18 años, de las comunidades de Santiago Choápam (cabecera municipal) a las agencias municipales de San Juan del Río, Santa María Yahuiwe, así también a las agencias de Policía de San Juan Teotalcingo, Santo Domingo Latani, San Jacinto Yaveloxi y San Juan Maninaltepec (la Ermita) pertenecientes al municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, a participar en las asambleas comunitarias para elegir a sus concejales al ayuntamiento de Santiago Choápam, Oaxaca, que fungirán en el trienio de 2020-2022...”; sin embargo de las documentales que obran en el expediente, se advierte que no se cumplió con la integración de mujeres en el cabildo municipal.

No obstante lo anterior, de la lectura de las actas de elección a concejales del ayuntamiento levantadas en las comunidades que realizaron su asamblea, así como del acta de sesión permanente del Consejo

Municipal Electoral de Santiago Choápam, Oaxaca, se advierte que concurrieron ciudadanos y ciudadanas a las citadas asambleas, siendo ocupados los cargos únicamente por los hombres, sin que se garantizara a las mujeres ejercer sus derechos políticos electorales en igualdad de condiciones que los hombres y con ello tener la posibilidad de acceder a cargos de elección popular dentro de su comunidad, incumplándose con la perspectiva de género establecida en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución local y en los tratados internacionales aplicables en la materia.

No es impedimento para llegar a la conclusión arriba expuesta, que en dicha asamblea, las ciudadanas solo ejercieron el derecho a votar y no así el de ser votadas para integrar el cabildo municipal, toda vez que se aprecia que en las documentales que integran el expediente no existe constancia de que las ciudadanas hayan sido propuestas por la cabecera municipal, agencias municipales o de policía, para ocupar cargos de elección popular, tampoco se propiciaron condiciones idóneas que garantizaran la integración de las ciudadanas en el nuevo ayuntamiento. En esta lógica, este Consejo General estima que las autoridades municipales no garantizaron las condiciones suficientes y necesarias para que las mujeres de Santiago Choápam, ejercieran su derecho de ser votadas, resultando en el incumplimiento a lo señalado en el artículo 2° Apartado A fracciones III y VII de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en el artículo 25 apartado A Fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

Lo antes razonado no implica que esta autoridad electoral esté desconociendo el derecho a la libre determinación y autonomía de los pueblos y comunidades indígenas, ya que, si bien el estado mexicano reconoce la pluralidad cultural de la Nación, las comunidades que se rigen por sus prácticas tradicionales, acuerdos y normas internas pueden tomar las decisiones dentro de su territorio, siempre y cuando, como ya se dijo, no sean contrarias a la Constitución y a la leyes aplicables en la materia, aunado a que el Consejo Municipal Electoral, ni las mesas de los debates establecieron las acciones necesarias y suficientes para garantizar el derecho a ser votadas de las ciudadanas de dicho municipio, por lo que es procedente declarar jurídicamente no válida la elección llevada a cabo el 8 de diciembre del presente año en ese municipio.

Este Consejo General considera procedente exhortar respetuosamente a la comunidad y autoridades del municipio de Santiago Choápam, para que lleven a cabo todas las acciones suficientes, razonables y necesarias, a fin de realizar una nueva asamblea general comunitaria en la que se garantice la participación de todas las ciudadanas y ciudadanos del municipio y se garantice la integración de mujeres en las concejalías municipales. De la misma forma, se considera procedente instruir a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, para que coadyuve con la autoridad municipal de Santiago Choápam o quien detente la representación legal y formal del municipio, en la preparación de la asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, en la cual deberán participar invariablemente las ciudadanas que integran el municipio referido.

**fff) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que si bien es cierto que los ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, sin embargo no integraron mujeres en el cabildo municipal por lo cual no cumplen con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**ggg) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

## ACUERDO

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente no válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santiago Choápam, Distrito electoral local de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 15 de diciembre 2019.:

**SEGUNDO.** En términos de lo expuesto en la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades y comunidad de Santiago Choápam, Distrito electoral local de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, para que lleven a cabo una nueva asamblea comunitaria en la que se generen las condiciones necesarias y suficientes para que las mujeres hagan ejercicio de sus derechos de votar y ser votadas en condiciones de igualdad y universalidad, lo anterior conforme a lo establecido por la Constitución federal, la Constitución local, y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea nuevamente este el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento

**TERCERO.** En términos de lo expuesto en el inciso b) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, para que

coadyuve con el municipio de Santiago Choápam en la preparación de la asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, para que participen las ciudadanas del municipio referido.

**CUARTO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**QUINTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron, por mayoría de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General, del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca:; Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Maestra Nayma Enríquez Estrada, y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; con los votos en contra del Maestro Filiberto Chávez Méndez y el Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo quien da fe.

**Consejero presidente:** gracias señor secretario, por favor continúe con la sesión. - - - - -  
**Secretario:** Consejero presidente esta secretaría le informa que se ha agotado el único punto en el orden del día. - - - - -  
**Consejero Presidente:** Señores y señoras, habiéndose agotado el orden del día, siendo las dos horas con siete minutos, clausuro la presente sesión extraordinaria. - - - - -  
Se levanta el acta de sesión extraordinaria de treinta y uno de diciembre del dos mil diecinueve siendo las dos horas con siete minutos, constando de ciento cuarenta y nueve fojas tamaño oficio, útiles por un solo lado, sin anexos. - - - - -

- - - - - **DOY FE** - - - - -  
**CONSEJERO PRESIDENTE** **SECRETARIO EJECUTIVO**

**GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA** **LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ**