

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-23/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO CAHUACUA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Francisco Cahuacua, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 16 de junio del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo y se cumple con las disposiciones legales, Constitucionales y Convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**ANTECEDENTES**

- I. Método de elección.** El 4 de octubre del 2018, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, este Consejo General aprobó el dictamen por el que se identifican los métodos de elección de diversos municipios que eligen a sus autoridades a través del régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos del municipio San Francisco Cahuacua, Oaxaca.
- II. Solicitud de colaboración.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2383/2018, esta Dirección Ejecutiva solicita a la Autoridad Municipal de San Francisco Cahuacua, su colaboración para difundir el dictamen por el que se identifica su método de elección.
- III. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/381/2019, de fecha 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio San Francisco Cahuacua, Oaxaca, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria. Además, se le exhortó que garantizara el respeto a derechos humanos de todas las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, en ese sentido a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que hayan sido electas o designadas.  
  
Con fecha 9 de abril del 2019, el Presidente Municipal Constitucional de San Francisco Cahuacua, mediante oficio número MSFC-67, remitió el informe solicitado en el punto III de los antecedentes, informando que el acto de renovación de concejales a ese Ayuntamiento se realizara el día 16 de junio del dos mil diecinueve.
- IV. Difusión de dictamen.** El 31 de marzo de 2019, se realizó la Asamblea General de Ciudadanos a fin de dar a conocer al público en general el dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-116/2018, por el que se identifica el método de la elección de concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Francisco Cahuacua, remitiendo para constancia de lo anterior, copia de la referida acta de asamblea y lista de firmas de las y los asistentes, así como de la documentación relacionada con la elección de concejales para el periodo 2020-2022, de acuerdo a lo siguiente:
  1. Copia certificada del acta de la Asamblea General de ciudadanos de la agencia municipal denominada San Isidro el Potrero, en la que determinó la asamblea no participar en la elección de concejales para el periodo 2020-2022.
  2. Copia certificada de los oficios girados a los agentes de policía para convocar a los ciudadanos de la respectiva agencia a su cargo para participar en la asamblea de elección.
  3. Copia certificada del acta de la asamblea comunitaria de elección de fecha 16 de junio del 2019.

4. Copias de las credenciales para votar con fotografía, acta de nacimiento y constancia de origen y vecindad de los y las ciudadanas electas, acta de nacimiento; Constancia de clave única de registro poblacional CURP.

De dicha documentación se desprende que la Asamblea General Comunitaria se celebró en la explanada municipal de San Francisco Cahuacua, realizaron el acto de renovación de sus Autoridades Municipales para el periodo 2020-2022, conforme al orden del día previsto en la convocatoria previamente aprobada, al tenor siguiente, pase de lista de asistencia; verificación y declaratoria de quórum legal; nombramiento de la Mesa de los Debates; procedimiento para la elección de Concejales Municipales; elección de los concejales para el periodo 2020-2022; y, clausura de la Asamblea.

### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado "A", fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación

Ciudadanas de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los Pueblos Indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de dicho artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de

este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>1</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, relativos a los elementos que este órgano electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria de concejales celebrada el 16 de junio del 2019, en el municipio de San Francisco Cahuacua, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Del estudio integral del expediente que nos ocupa, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad de San Francisco Cahuacua, Oaxaca, ya que conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

- I. La Autoridad Municipal en funciones es quien emite la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria escrita se pega en los lugares públicos y más visibles de todo el Municipio (localidades y cabecera municipal); asimismo, los topiles de manera personal hacen la invitación a cada domicilio para que asistan a la Asamblea de elección;
- III. Llegado el día de la Asamblea, esta se lleva a cabo un domingo que puede variar entre los meses de mayo a agosto, en la cabecera municipal de San Francisco Cahuacua, Oaxaca, específicamente en la Cancha Municipal;
- IV. Se nombra una mesa de los debates que se encarga de conducir la Asamblea de elección;
- V. Participan en la Asamblea de elección con derecho a votar y ser votados la ciudadanía originaria y vecindada en la cabecera municipal, las Agencias Municipales y de Policía. Los vecindados(as) no tienen derecho a ser electos;
- VI. Eligen a sus autoridades mediante ternas y manoalzada, siendo electos los que obtengan la mayoría de votos;
- VII. Se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento Electo, firmando los integrantes de la mesa de los debates, las Autoridades en funciones, el cabildo electo y la ciudadanía asistente; y
- VIII. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de elección celebrada el 16 de junio de 2019, se advierte al apego al referido marco normativo comunitario.

La convocatoria se realizó en forma escrita y por oficio se requirió a las autoridades auxiliares de las agencias Municipales y de policía fuera difundida la convocatoria, por parte de la Autoridad Municipal en funciones; fijándose la convocatoria en los inmuebles que ocupan las referidas autoridades auxiliares, en la elección se declaró la existencia de quórum legal con una participación de 697 asambleístas asistentes, contabilizándose además 74 faltas y se

---

<sup>1</sup>Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

manifestaron que existen 29 permisos, asimismo de los asistentes se tiene que participaron 299 mujeres y 398 hombres.

Acto seguido y una vez instalada la Asamblea, se prosiguió conforme a la Convocatoria previamente aprobada, se dio lectura y aprobación del orden del día, se procedió al procedimiento en el que se verificó ser propuestos por ternas, se desarrolló la votación de concejales municipales, se dieron a conocer públicamente los resultados; los escrutadores pasaron al lugar de cada uno de las y los asambleístas, para recolectar el sentido de la votación, se procedió a dar a conocer a las y los asambleístas el resultado de la asamblea y posterior a ello se clausuró la Asamblea General Comunitaria, arrojando las siguientes personas como candidatos y candidatas ganadoras quienes de sus ternas respectivas obtuvieron la mayoría de votos para resultar electos conforme a los resultados siguientes:

#### CONCEJALES PROPIETARIOS ELECTOS(AS)

Cargo	Nombre	Votación
Presidente Municipal	Heladio López Barragan	404
Síndico Municipal	Faustino López Vásquez	331
Regidor de Hacienda	German López Feria	332
Regidor de Obras	Hilario Peña López	333
Regidora de Salud	Isabel López Enríquez	277

Una vez que se logró elegir a la y los concejales propietarios del ayuntamiento para el periodo 2020-2022 se procedió a la elección de los suplentes para el citado periodo, quedando como concejales suplentes electos y electa quienes obtuvieron la mayoría de los votos siendo propuestos de manera directa quedando integrados los concejales suplentes para el mismo periodo que los propietarios conforme a los siguiente:

#### CONCEJALES SUPLENTE ELECTOS(AS)

Cargo	Nombre
Presidente Municipal	Jaime López Vásquez
Síndico Municipal	Alejandro López Cortes
Regidor de Hacienda	Hugo Gómez Mendoza
Regidor de Obras	Francisco Javier López Cortes
Regidora de Salud	Juana María Almendra Hernández Quiroz.

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las 19:00, del mismo día, mes y año de su inicio, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

Es importante reiterar que conforme al sistema normativo de este municipio las Regidurías electas no tienen suplentes.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** Respecto de este requisito, de la lectura del acta de Asamblea que se analiza se desprende que acudieron 697 ciudadanos y ciudadanas, quienes acordaron realizar la elección de concejales propietarios mediante ternas, en el cual indica que se sometieron a votación y que por mayoría de votos resultaron electas las personas que integrarán el Ayuntamiento de San Francisco Cahuacua, sin que se advierta que en el momento de celebración de la elección haya existido inconformidad alguna respecto al método de elección y los resultados obtenidos, por lo que se estima que cuentan con el respaldo de la ciudadanía.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las constancias idóneas que acreditan la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, constancia de origen y vecindad de los ciudadanos y ciudadanas electas, y copias simples de la credencial para votar de los ciudadanos y ciudadanas electas.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que en la elección que se analiza, resultaron electas las ciudadanas **Isabel López Enríquez**, como Regidora de Salud propietaria, y la ciudadana **Juana María Almendra Hernández Quiroz**, como Regidora de Salud suplente.

No obstante a lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Cahuacua, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Francisco Cahuacua, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38, fracción XXXV, 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

### ACUERDO

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Francisco Cahuacua, Distrito electoral local Ejutla de Crespo, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 16 de junio de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

### CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	HELADIO LOPEZ BARRAGAN	JAIME LOPEZ VASQUEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	FAUSTINO LOPEZ VASQUEZ	ALEJANDRINO LOPEZ CORTES
REGIDOR DE HACIENDA	GERMAN LOPEZ FERIA	HUGO GOMEZ MENDOZA
REGIDOR DE OBRAS	HILARIO PEÑA LOPEZ	FRANCISCO JAVIER LOPEZ CORTES

REGIDORA DE SALUD	ISABEL LOPEZ ENRIQUEZ	JUANA MARIA ALMENDRA HERNANDEZ QUIROZ
----------------------	-----------------------	--

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Cahuacua, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, por conducto de la Secretaría Ejecutiva, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales pertinentes.

**CUARTO.** Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por el artículo 30, numeral 10 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, las y los integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral; Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Consejero Electoral; Maestra Nayma Enríquez Estrada, Consejera Electoral; Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Consejera Electoral; y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintiséis de agosto de dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**SECRETARIO EJECUTIVO**

**GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA**

**LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ**