

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-225/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARIA DEL TULE, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa María del Tule, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 20 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

ANTECEDENTES

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María del Tule, Oaxaca.
- II. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2363/2018, el 13 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Santa María del Tule, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos o lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/361/2019, el 05 de abril de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- IV. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio con número 83/2019 de fecha 10 de agosto y recibido 13 de agosto de 2019 por este instituto, el Presidente Municipal de Santa María del Tule, Oaxaca informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para la Elección de Concejales.
- V. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio con número 109/2019 de fecha 07 de octubre y recibido 09 de octubre de 2019 por este instituto, el Presidente Municipal de Santa María del Tule, Oaxaca informó a esta autoridad que la Asamblea programada para el 06 de octubre, no se llevó a cabo por no cubrir el quórum requerido, por lo que se reprogramó una nueva fecha de Asamblea General para la Elección de Concejales, el día 20 de octubre del 2019.

VI. Documentación de elección. Mediante oficio con número 116/2019, presentado en este Instituto el 04 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa María del Tule, Oaxaca, remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán para el periodo 2020-2022, consistente en lo siguiente:

1. Copia certificada del acta de asamblea (primera convocatoria)
2. Lista de asistencia
3. Copia certificada de la segunda convocatoria.
4. Copia certificada del Acta de Asamblea (segunda convocatoria)
5. Listas de asistencia.
6. Copia certificada de los documentos de los Concejales electos.
7. Original de las Constancias de Origen y vecindad.
8. CD-ROM que contiene el audio de la convocatoria

De dicha documentación se desprende que el 20 de octubre de 2019 celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista
2. Verificación del quorum
3. Instalación legal de la asamblea
4. Nombramiento de la mesa de los debates
5. Elección de los concejales del Ayuntamiento 2020-2022
6. Acuerdos
7. Clausura de la Asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado "A", fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 20 de octubre de 2019, en el municipio de Santa María del Tule, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A. ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. Es convocada por el Ayuntamiento y en caso que éste no convoque, puede convocar el Alcalde Municipal;
- II. Se convoca a los ciudadanos y ciudadanas originarios del municipio, los que viven fuera de la comunidad acuden de manera personal;
- III. La convocatoria se da a conocer por medio de perifoneo en la Comunidad;
- IV. La asamblea de elección se realiza en el corredor Municipal o Plaza de usos múltiples de la cabecera municipal de Santa María del Tule.
- V. Se elige una Mesa de los Debates que se encarga de conducir la Asamblea electiva;
- VI. La asamblea tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento municipal;

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: "Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro."

- VII. Se propone a los(las) candidatos(as), por ternas y se emite el voto levantando la mano;
- VIII. Participan los ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal, originarios que vivan fuera con derecho de votar y ser electos;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento Electo; firman las Autoridades Municipales en funciones, los integrantes de la Mesa de los debates y la ciudadanía que asiste; y
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 20 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, con fecha 20 de octubre de 2019, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con **334** asambleístas, de los cuales fueron 245 hombres y 89 mujeres, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

Enseguida, se realizó el nombramiento de la mesa de debates quedando integrado por un presidente, un secretario y cuatro escrutadores; siguiendo el orden del día se procedió al nombramiento de los nuevos y nuevas concejales para el periodo 2020 -2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento de propietarios por ternas y a los suplentes de forma directa y voto mediante pizarrón para las autoridades que fungirán en el trienio 2020-2022.

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	GREGORIO PERALTA VASQUEZ	205
SÍNDICO MUNICIPAL	PEDRO TOMAS CABRERA MATIAS	210
REGIDOR DE HACIENDA	FERNANDO MATIAS MANUEL	195
REGIDOR DE EDUCACION	VALENTE PABLO MARTINEZ VASQUEZ	226
REGIDOR DE OBRAS	FRANCISCO SANCHEZ CORTES	124
REGIDORA DE TURISMO Y COMERCIO	GREGORIA SANTIAGO LOPEZ	181
REGIDOR DE SALUD	EDGAR LORENZO VASQUEZ MANUEL	192
REGIDOR DE ECOLOGIA	BUENAVENTURA LUIS VASQUEZ	160
REGIDOR DE CULTURA Y DEPORTE	MIGUEL JARQUIN HERNANDEZ	170

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO SUPLENTE 2020-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	CANDIDO PABLO MENDEZ	DIRECTO
SÍNDICO MUNICIPAL	PABLO VILLANUEVA CABRERA	DIRECTO
REGIDORA DE HACIENDA	ANGELICA SOTO FLORES	DIRECTO
REGIDOR DE EDUCACION	ADRIAN REYMUNDO VASQUEZ	DIRECTO
REGIDOR DE OBRAS	OCTAVIANO SANTIAGO HERNANDEZ	DIRECTO
REGIDORA DE TURISMO Y COMERCIO	ANGELICA MARIA VASQUEZ LUIS	DIRECTO
REGIDOR DE SALUD	EDUARDO HILARIO MATIAS CARREÑO	DIRECTO
REGIDOR DE ECOLOGIA	MISAEEL MANUEL RUIZ	DIRECTO
REGIDOR DE CULTURA Y DEPORTE	MARIA DE LOS ANGELES HERNANDEZ GARCIA	DIRECTO

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	GREGORIO PERALTA VASQUEZ	CANDIDO PABLO MENDEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	PEDRO TOMAS CABRERA MATIAS	PABLO VILLANUEVA CABRERA
REGIDOR/A DE HACIENDA	FERNANDO MATIAS MANUEL	ANGELICA SOTO FLORES
REGIDOR DE EDUCACION	VALENTE PABLO MARTINEZ VASQUEZ	ADRIAN REYMUNDO VASQUEZ
REGIDOR DE OBRAS	FRANCISCO SANCHEZ CORTES	OCTAVIANO SANTIAGO HERNANDEZ
REGIDORA DE TURISMO Y COMERCIO	GREGORIA SANTIAGO LOPEZ	ANGELICA MARIA VASQUEZ LU
REGIDOR DE SALUD	EDGAR LORENZO VASQUEZ MANUEL	EDUARDO HILARIO MATIAS CARREÑO
REGIDOR DE ECOLOGIA	BUENAVENTURA LUIS VASQUEZ	MISAEEL MANUEL RUIZ
REGIDOR DE CULTURA Y DEPORTE	MIGUEL JARQUIN HERNANDEZ	MARIA DE LOS ANGELES HERNANDEZ GARCIA

Concluido el proceso electivo, se clausuró la asamblea siendo las diecinueve horas del 20 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

- b) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas de, escrito que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- d) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Gregoria Santiago López** como propietaria de la Regiduría de Turismo y Comercio, **Angélica Soto Flores** como suplente de la Regiduría de Hacienda, **Angélica María Vásquez Luis** suplente Regidora de Turismo y comercio, **María de los Ángeles Hernández García** como suplente del Regidor de cultura y Deporte; es decir de los 10 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, cuatro son ocupados por mujeres, de la asamblea se desprende la participación de 89 mujeres, lo que nos demuestra una participación progresiva y efectiva de las mujeres en este municipio.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María del Tule, Oaxaca , para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

- f) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santa María del Tule, Oaxaca para el periodo 2020- 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- g) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos

38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santa María del Tule, Oaxaca, realizada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 20 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre del 2022 de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	GREGORIO PERALTA VASQUEZ	CANDIDO PABLO MENDEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	PEDRO TOMAS CABRERA MATI	PABLO VILLANUEVA CABRERA
REGIDORA DE HACIENDA	FERNANDO MATIAS MANUEL	ANGELICA SOTO FLORES
REGIDOR DE EDUCACION	VALENTE PABLO MARTINEZ VASQUEZ	ADRIAN REYMUNDO VASQUEZ
REGIDOR DE OBRAS	FRANCISCO SANCHEZ CORTES	OCTAVIANO SANTIAGO HERNANDEZ
REGIDORA DE TURISMO Y COMERCIO	GREGORIA SANTIAGO LOPEZ	ANGELICA MARIA VASQUEZ LUIS
REGIDOR DE SALUD	EDGAR LORENZO VASQUEZ MANUEL	EDUARDO HILARIO MATIAS CARREÑO
REGIDOR DE ECOLOGÍA	BUENAVENTURA LUIS VASQUEZ	MISAEEL MANUEL RUIZ
REGIDOR DE CULTURA Y DEPORTE	MIGUEL JARQUIN HERNANDEZ	MARIA DE LOS ANGELES HERNANDEZ GARCIA

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María del Tule, Oaxaca, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales, que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz

Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día cuatro de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ