

**INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA**

CONSEJO GENERAL

**ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA
18 DE DICIEMBRE 2019**

En la ciudad Oaxaca de Juárez, Oaxaca; siendo las diecisiete horas con veintiún minutos del día **miércoles dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve**, en el domicilio de este Instituto, sito en la calle de Gardenias número 210, colonia Reforma de esta ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca y con fundamento en lo establecido por los artículos 116, fracción IV, inciso b) y c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 98 párrafos 1 y 2, 104 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 37 numeral 1 y 38, fracciones I y LXV, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; así como los artículos 6 numeral 1, inciso a), artículo 11, numeral 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo General, así como el artículo 19 del Reglamento de Administración y uso de las Tecnologías de la Información y comunicaciones de este Instituto, para el día de hoy miércoles dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, se convocó al Consejo General de este Instituto, a fin de celebrar sesión extraordinaria. -----

El Secretario del Consejo General procede al pase de lista de asistencia, encontrándose presentes el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; Maestro. Luis Miguel Santibáñez Suárez, Secretario Ejecutivo; Licenciado Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral, Licenciada Rita Bell López Vences, Consejera Electoral; Maestra Nayma Enríquez Estrada, Consejera Electoral; Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Consejera Electoral, Maestro Wilfrido Almaraz Santibáñez, Consejero Electoral, Licenciado Elías Cortés López, representante del Partido Revolucionario Institucional, Lic. Mario Raymundo Patiño Rojas, representante del Partido de la Revolución Democrática, Ciudadano José Manuel Luis Vera, representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca y Lic. José Raúl Arias Toral representante del Partido MORENA. -----

Consejero Presidente: Continúe con la sesión señor Secretario. -----

-

Secretario: Consejero Presidente, le informo que se encuentran presentes seis Consejeros Electorales incluyéndole a Usted, así como la representación de cuatro Partidos Políticos, por lo que me permito declarar la existencia del quórum legal.-----

-

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario, muy buenas noches a todos y a todas señoras y señores y habiéndose declarado la existencia del quórum legal y siendo las veinte horas con veinticinco minutos de este miércoles dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, se instala la presente sesión extraordinaria, solicito a la Secretaría se sirva poner a consideración de esta mesa el proyecto de orden del día correspondiente.

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, como proyecto de orden del día tenemos: único, Proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-281/2019** y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-305/2019**, respecto de las elecciones en los municipios de Constanza del Rosario, Tamazulápam del Espíritu Santo, San José Lachiguri, San Juan Achiutla, San Lorenzo Victoria, San Mateo Nejapam, San Mateo Tlapiltepec, San Miguel Aloapam, San Miguel Yotao, San Pablo Cuatro Venados, San Pedro Apostol, San Pedro Coxcaltepec Cantaros, San Pedro y San Pablo Ayutla, San Vicente Nūñu, Santa Ana Cuauhtemoc, Santa Catarina Yosonotu, Santa Lucía Miahuatlán, Santa María Alotepec, Santa María Tataltepec, Santa María Tlahuitoltepec, Santo Domingo Tonaltepec, Taniche, Yaxe, San Pedro Molinos y Santo Domingo Tomaltepec, que electoralmente se rigen por sistemas normativos indígenas, además le comento Consejero Presidente que la Consejera Electoral y Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas Rita Bell López Vences ha solicitado que se puedan discutir los proyectos de acuerdo relativos a las elecciones ordinarias del municipio de San Baltazar Loxicha y San Pablo Coatlán que electoralmente se rigen por sistemas normativos indígenas, es de mencionar, Consejero Presidente, que con fundamento en los artículos 11 numeral 2, 12 numeral 1 inciso c) del Reglamento de Sesiones del Consejo General y 19 del Reglamento de Administración y Uso de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones de este Instituto, esta Secretaría informa que fue circulada en tiempo y forma la documentación necesaria para la celebración de esta sesión extraordinaria, por esta razón, en sus lugares podrán encontrar el orden del día, lo anterior, con la finalidad de optimizar el uso del papel en razón del impacto ecológico, así como por las políticas de austeridad implementadas en este Instituto. Es la cuenta consejero presidente. - - - -

Consejero Presidente: gracias señor secretario, consulte la Secretaría a la mesa si es de aprobarse la solicitud realizada por la Consejera López Vences.

Secretario: Con su autorización Consejeras y Consejeros electorales, sírvanse en manifestar de forma económica si es de aprobarse el incluir en el orden del día los proyectos de acuerdos referidos, por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse en manifestarlo levantando la mano (las y los Consejeros electorales levantan la mano). Se aprobó su inclusión por unanimidad de votos Consejero Presidente. - - - - -

- -

Consejero Presidente: Gracias sr. Secretario, consulte la Secretaría si incorporados los acuerdos propuestos es de aprobarse el orden del día. - - - - -

- - -

Secretario: Con todo gusto Consejero Presidente, en ese sentido el orden del día propuesto para esta sesión extraordinaria urgente sería único, Proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-281/2019** y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-307/2019**, como ya fueron referidos. Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar en forma económica si es de aprobarse el proyecto del orden del día puesto a su consideración por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano, (las y los Consejeros Electorales levantan la mano) muchas gracias, Consejero Presidente esta Secretaría le informa que el orden del día ha sido aprobado por unanimidad de votos de los presentes.- - - - -

- - - - -

Consejero Presidente: Gracias señor Secretario proceda con el desahogo del orden del día. - - - - -

Secretario: En ese sentido, Consejero Presidente, respetuosamente solicito su autorización para consultar la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos por haber sido previamente circulados. - - - - -

Consejero presidente: Secretario, someta a la consideración de este Consejo General, la consulta que solicita. - - - - -

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos del orden del día aprobados con la salvedad de que en el acta de la presente sesión aparezca de forma íntegra. Por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano. - - - - -

Secretario: Consejero Presidente, esta Secretaría le informa que la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos, ha sido aprobada por unanimidad de votos. - - - -

Consejero presidente: Proceda la Secretaría con el desahogo del orden del día. - - - -

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, como punto único, tenemos: único, Proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-281/2019** y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-307/2019**, como ya fueron referidos.(Es la cuenta Consejero Presidente) . - - - - -

Consejero Presidente: señores y señoras, está a su consideración los proyectos de Acuerdos que dio cuenta la Secretaría. En este momento consulto a todas y todos ustedes si alguien desea reservar para su análisis y discusión alguno de los proyectos de acuerdos puestos a su consideración. Tiene el uso de la voz el Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibañez. - - - - -

Consejero: Gracias Consejero Presidente reservo el correspondiente a la elección de San Pedro Molinos. - - - - -

Consejero Presidente: Con gusto, ¿alguien más desea hacer uso de la voz? (nadie solicita el uso de la voz) . Si no hay alguien más en el uso de la voz, les propongo entonces desahogar la votación para los proyectos de acuerdo que no fueron reservados para su discusión y posteriormente pasar al análisis y discusión del proyecto reservado por el Consejero Wilfrido Almaraz, proceda la Secretaría a tomar la consulta correspondiente. - - - - -

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse los proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-281/2019** y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-307/2019** , salvo el proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-304/2019**, respecto de la elección ordinaria de San Pedro Molinos. Por favor, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Filiberto Chávez Méndez, a favor, ¿Consejera Electoral, Rita Bell López Vences? a favor de todos los proyectos con excepción de San Baltazar Loxicha

en el cual estoy en contra; ¿ Consejero Electoral, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez? A favor; ¿ Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor de todos los proyectos, con excepción del proyecto relativo al municipio de San Miguel Aloapam por el que mi voto es en contra, ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? a favor de los proyectos, con excepción del acuerdo de San Miguel Aloapam en el que mi voto es en contra; Consejero Electoral Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor; Consejero Presidente, le informo que los proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-281/2019** y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-307/2019** , exceptuando el **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-304/2019**, han sido aprobados por unanimidad de votos, salvo el acuerdo relativo al municipio de San Baltazar Loxicha que fue aprobado por cinco votos a favor y uno en contra, así como el municipio de San Miguel Aloapam que fue aprobado por mayoría de cuatro votos. Se inserta íntegramente acuerdo de referencia. -----

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-281/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE CONSTANCIA DEL ROSARIO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Constanca del Rosario, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 17 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Constanca del Rosario, Oaxaca.
- II. **Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2157/2018, fechado el 07 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Constanca del Rosario, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral

de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

- III. **Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/157/2019, fechado el 07 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- IV. **Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número 380/2019 recibido en este Instituto el 02 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de Constanacia del Rosario informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, que con fecha 17 de noviembre del presente año, celebrarían su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales.
- V. **Documentación de elección.** Mediante oficio número 406/2019, recibido en este Instituto el 25 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Constanacia del Rosario, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento que fueron electos para el periodo del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022; dicha documentación consta de lo siguiente:
 - a) Original de la convocatoria fechada el 07 de octubre de 2019, para realizar la asamblea general comunitaria de elección de Concejales del Ayuntamiento.
 - b) Original del acta de la asamblea general comunitaria de la elección y lista de asistencia, ambas de fecha 17 de noviembre de 2019.
 - c) Copias certificadas de las credenciales para votar con fotografía de cada uno de las y los concejales electos;
 - d) Constancias de origen y vecindad de cada uno de las y los concejales electos; y
 - e) Oficio de integración de las ciudadanas y ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que el día 17 de noviembre del 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

- 1.- Registro de asistencia.
- 2.- Verificación e integración del quórum e instalación legal de la Asamblea.
- 3.- Nombramiento de la mesa de los debates.
- 4.- Elección de autoridades municipales para el periodo del 01 de enero del 2020 al 31 de diciembre del 2022.
- 5.- Clausura de la Asamblea y elaboración del acta correspondiente.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia señalada en el párrafo que antecede, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local, así como de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentado en los pueblos indígenas, así como el derecho de elegir a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas.

Así mismo, se establece que este derecho no es absoluto, ya que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sea plenamente válido; en consecuencia, el principio y derecho referidos deben garantizarse y validarse a través de órganos deliberativos como este Consejo General, calificando el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral, de conformidad con su atribución conferida en el artículo 38, fracción XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 del artículo señalado.

Cabe señalar, que lo establecido en el inciso a) referido anteriormente, resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación entre la normatividad y los sistemas normativos indígenas con el Estado¹.

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en las razones jurídicas anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 17 de noviembre de 2019, en el municipio de Constanca del Rosario, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio objeto del presente acuerdo.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección se celebra una Asamblea, bajo las siguientes reglas:

- I. Es convocada por el Presidente(a) Municipal en funciones;
- II. Se convoca a hombres, mujeres, personas avecindadas, personas originarias del municipio que vivan en la Cabecera Municipal, Agencias de Policía y Núcleos Rurales, y
- III. La Asamblea tiene como finalidad establecer las reglas de la elección, se analizan los posibles candidatos o candidatas que conformarán el Ayuntamiento Municipal.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. El Ayuntamiento Municipal, Agentes de Policía y Representantes de los Núcleos Rurales en funciones emiten la convocatoria de manera conjunta;
- II. La convocatoria se hace pública por micrófono y alta voz anunciando el día y hora de la realización de la Asamblea de elección, asimismo, mediante citatorios;
- III. Se convoca a hombres, mujeres, personas avecindadas, personas originarias del municipio que vivan en la Cabecera Municipal, las Agencias de Policía y en los Núcleos Rurales;
- IV. La Asamblea electiva se celebra en el corredor del palacio de la Cabecera Municipal;
- V. La Autoridad Municipal en funciones instala formalmente la Asamblea Comunitaria, después se nombra a la Mesa de los Debates que se encarga de presidir la elección;
- VI. En Asamblea Comunitaria, las candidatas y candidatos se presentan mediante planilla única, los ciudadanos y ciudadanas emiten su voto a mano alzada;
- VII. Participan en la elección ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la Cabecera Municipal, Agencias de Policía y Núcleos Rurales. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta acta de la Asamblea de elección firmada por la Autoridad Municipal en funciones, la Mesa de los Debates y se agrega lista de personas asistentes, y
- IX. La documentación la remiten al Instituto.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 17 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, mediante convocatoria de fecha 07 de octubre de 2019, la autoridad municipal en funciones, así como las autoridades auxiliares de las agencias municipales de San José Yosocañu, Santa Cruz Río Venado y Santa María Pueblo Nuevo, de las delegaciones municipales de Santa Ana Rayón y Rancho Viejo, así como del Barrio de Loma Bonita,

comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

convocaron a la Asamblea General Comunitaria para realizar la elección de la nueva autoridad municipal; ahora bien, ya que a dicha asamblea asistieron 641 personas, se presume que la difusión de la convocatoria fue efectiva dada la concurrencia a la misma, pues la asistencia fue similar a la que tradicionalmente participa.

En virtud de lo anterior, el día 17 de noviembre de 2019, conforme al acta de asamblea, reunidos en el corredor del palacio municipal realizaron el pase de lista, declarando la existencia del quórum legal con 641 asambleístas, de los cuales 342 fueron mujeres y 299 hombres; enseguida, las autoridades convocantes a través del Presidente Municipal, instalaron legalmente la asamblea. Posteriormente, los asambleístas determinaron elegir a los integrantes de la mesa de los debates, conformándose de la forma siguiente:

MESA DE LOS DEBATES	
NOMBRE	CARGO
Roberto Merino García	Presidente
Eugenio Hernández García	Secretario
Cirilo López González	1 Escrutador
Salvador Rodríguez Herrera	2 Escrutador
Alberto Reyes Hernández	3 Escrutador
Jesús Rodríguez Herrera	4 Escrutador
Roberto Hernández Martínez	5 Escrutador

A continuación, conforme a su sistema normativo, en un primer momento se efectuaron las propuestas por parte de las y los asambleístas de las personas que integrarían la planilla de autoridades municipales para efectuar la votación correspondiente; después de presentarse la propuesta correspondiente, se procedió a votar de forma directa a las y los integrantes de la planilla conforme a sus costumbres, obteniendo como resultado 628 votos a favor y 13 abstenciones, quedando conformada de la manera siguiente:

CONCEJALES ELECTOS (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	ANICETO CHÁVEZ VIRUEL	LEONARDO VALERIO HUERTA
SÍNDICO MUNICIPAL	RUFINO MARTÍNEZ DE JESÚS	CAYETANO DE JESÚS MERINO
REGIDOR DE HACIENDA	GREGORIO HERNÁNDEZ FLORES	EUGENIO HERNÁNDEZ GARCÍA
REGIDOR DE OBRAS	GREGORIO GONZÁLEZ ZEFERINO	FELIPE CASTRO CRUZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ISABEL TORIBIO CRUZ	MARÍA VENTURA SÁNCHEZ
REGIDOR DE AGUAS	ALEJANDRO LÓPEZ ZEFERINO	RAMIRO REYES GARCÍA
REGIDOR DE JARDINES Y PANTEONES	FRANCISCO MENDOZA SANTOS	JUAN MENDOZA GARCÍA

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las trece horas del 17 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que los Concejales fueron electos de manera directa y obtuvieron la mayoría de votos de las y los presentes, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran: el original del acta de la asamblea general comunitaria de la elección y lista de asistencia, ambas de fecha 17 de noviembre de 2019; copia simple de las credenciales para votar con fotografía de cada uno de las y los Concejales electos, así como las constancias de origen y vecindad de las y los Concejales electos.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular.

En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y listas de participantes, se advierte que las mujeres asistieron a la asamblea en mayor número que los hombres, igualmente, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación de las mujeres, sin embargo, solo resultaron electas las ciudadanas: **Isabel Toribio Cruz** como propietaria y **María Ventura Sánchez** como suplente, ambas de la Regiduría de Educación.

Por tal razón, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Constanca del Rosario, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Constanca del Rosario, Oaxaca, para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna, y mucho menos, ha sido notificado este Instituto de la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 1° y 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Constancia del Rosario, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 17 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídanse la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero del 2020 al 31 de diciembre del 2022 de la forma siguiente:

CONCEJALES ELECTOS (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ANICETO CHÁVEZ VIRUEL	LEONARDO VALERIO HUERTA
SÍNDICO MUNICIPAL	RUFINO MARTÍNEZ DE JESÚS	CAYETANO DE JESÚS MERINO
REGIDOR DE HACIENDA	GREGORIO HERNÁNDEZ FLORES	EUGENIO HERNÁNDEZ GARCÍA
REGIDOR DE OBRAS	GREGORIO GONZÁLEZ ZEFERINO	FELIPE CASTRO CRUZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ISABEL TORIBIO CRUZ	MARÍA VENTURA SÁNCHEZ
REGIDOR DE AGUAS	ALEJANDRO LÓPEZ ZEFERINO	RAMIRO REYES GARCÍA
REGIDOR DE JARDINES Y PANTEONES	FRANCISCO MENDOZA SANTOS	JUAN MENDOZA GARCÍA

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Constancia del Rosario, Oaxaca, para que impulsen medidas efectivas que garanticen la participación de un mayor número de mujeres en sus asambleas de elección de autoridades, a fin de garantizar a las mujeres su derecho de participación política y de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, debiendo procurar la integración paritaria en su Ayuntamiento y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea este el motivo para invalidar sus respectivas elecciones de Concejales del Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por el artículo 30, numeral 10, de la Ley de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-282/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE TAMAZULÁPAM DEL ESPÍRITU SANTO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 14 y 21 de septiembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo y cumple con las disposiciones legales, Constitucionales y Convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;

LIPEEO: Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

- VI. Método de elección.** El 04 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes por el que se identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca.

- VII. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2286/2018, el 30 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del Municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho Municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y le remitiera un informe de tales actos.

- VIII. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/285/2019, el pasado 30 de enero del año en curso, se solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente le exhortó garantizar el respeto a derechos humanos de las personas que integran el Municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

- IX. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** Mediante el oficio sin número de fecha 13 de octubre de 2019, recibido en este instituto el 14 de octubre del mismo año, el Presidente Municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección, en el afirmando verlo dado a conocer en Asamblea General, fijado en los lugares de mayor concurrencia de la población, y finalmente, los Agentes Municipales y de Policía lo dieron a conocer en las casas y domicilios de los habitantes.

- X. Informe de fecha de elección.** Mediante el oficio sin número de fecha 13 de octubre de 2019, recibido en este instituto el 14 de octubre del mismo año, el Presidente Municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, informó a esta autoridad que la fecha de su Asamblea General para la Elección de sus concejales, fue el día 14 y 21 de septiembre del 2019.

- XI. Documentación de elección.** Mediante el oficio sin número de fecha 08 de octubre de 2019, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el día 14 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento de su Municipio, que fungirán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020, consistente en lo siguiente:
 - a) Copia certificada del formato por medio del cual se convocó a asamblea.
 - b) Copia certificada del acta de asamblea de Comuneros para el nombramiento de autoridades.
 - c) Copia certificada de listas de asistencia.
 - d) Credencial de elector para votar con fotografía (INE), acta de nacimiento y CURP de los y las concejales electos.
 - e) Constancias de origen y vecindad de los y las concejales electos.

De dicha documentación se desprende que en el día 14 y 21 de septiembre del 2019 celebraron la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

- 1.- Registro de asistencia.
- 2.- Instalación Legal de la Asamblea General de Comuneros.
- 3.- Nombramiento de la mesa de los debates.
- 4.- Nombramientos de las autoridades del patronato del COBAO, Comité del Hospital Integral comunitario, autoridades eclesiásticas, autoridad agraria para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre del 2020
- 5.- Nombramiento de autoridades municipales para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020
- 6.- Asuntos generales.
- 7.- Clausura de la reunión

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los Pueblos Indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- f) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado².

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 14 y 21 de septiembre de 2019, en el municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A. ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria para la Asamblea de elección
- II. La convocatoria se da a conocer por medio de los topiles quienes recorren el municipio dando a saber a los ciudadanos y ciudadanas el día y la hora de la elección;

² Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- III. Tradicionalmente participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarios que habitan en la cabecera municipal y las Agencias;
- IV. El día de la elección, se somete a consideración de la Asamblea general comunitaria el procedimiento a seguir para elegir a los integrantes del Ayuntamiento;
- V. La asamblea es quien determina el procedimiento, en algunas ocasiones la Presidencia Municipal se elige por quinteta en otras por terna, de la misma forma para la sindicatura algunas ocasiones es por terna y otras de forma binaria (dos propuestas) y para las demás concejalías siempre es binaria, de igual forma se determina cuales cargos se someten primero, es decir de manera descendente iniciando por la Presidencia Municipal o de manera ascendente iniciando por las regidurías;
- VI. Una vez que se determina el procedimiento, se someten a votación los cargos (a mano alzada), según el procedimiento aprobado, el Secretario de la Mesa de Debates realiza el registro de los conteos que anuncian por micrófono en voz alta por cada uno de los escrutadores, el nombramiento recae en el candidato que obtenga la mayoría de votos;
- VII. Al término de la Asamblea se levanta el acta de resultados electorales firmada por los integrantes de la Mesa de Debates, las Autoridades Municipales y las Autoridades de las Comunidades; y
- VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana para su calificación

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de elección celebrada el 14 y 21 de septiembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque de las documentales que obran en el expediente del municipio en estudio, se hace notar que la convocatoria se realizó mediante citatorios emitidos por la autoridad municipal en funciones, como consta en su expediente de elección; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal requerido, por lo que de la revisión de las listas anexas al Acta de Asamblea consta que asistieron 770 asambleístas, de los cuales 689 fueron hombres y 81 mujeres; enseguida, se procedió a realizar la Instalación de la Asamblea y en seguida se nombró a los integrantes de la mesa de los debates de manera binaria, al término del nombramiento de la mesa de los debates se dio inicio al acto de Nombramientos de las autoridades del patronato del COBAO, Comité del Hospital Integral Comunitario, Autoridades Eclesiásticas, Autoridad Agraria para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre del 2020, al concluir con este punto, por acuerdo de la Asamblea se determinó suspender la reunión y continuar con la misma el día 21 de septiembre de 2019.

El día 21 de septiembre de 2019, se reinstaló la Asamblea de Elección de autoridades del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, con la presencia de un total de 830 ciudadanos, de los cuales 680 fueron hombres y 150 fueron mujeres. En uso de la palabra, el presidente de la mesa de los debates anuncio el inicio del nombramiento de autoridades municipales, conforme a sus usos y costumbres y acuerdos tomados de manera previa, por derivado de dicho nombramiento resulto lo siguiente:

CONCEJALES ELECTOS Y ELCTAS PROPIETARIOS (AS)2020		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ARTEMIO ORTIZ RICARDEZ	407
SÍNDICO MUNICIPAL	PEDRO PAULO DOLORES	353
REGIDORA DE HACIENDA	AGUSTINA PEREZ LOPEZ	410
REGIDOR DE OBRAS	NEMESIO MARTINEZ PEREZ	297
REGIDOR DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE	FLORENCIO MARTINEZ MIRELES	389
REGIDOR DE SALUD Y EQUIDAD DE GÉNERO	HEDER MARTINEZ MARTINEZ	394
REGIDORA DE DESARROLLO SUSTENTABLE	OLIVA NUÑEZ MARTINEZ	407
REGIDOR DE ECOLOGÍA	FIDENCIO INES ANTUNEZ	320
REGIDOR DE AGUA POTABLE	JUAN LUIS JIMENEZ	374

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO SUPLENTE 2020

CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	CONSTANTINO RUIZ JIMÉNEZ	303
SÍNDICO MUNICIPAL	ISAIAS DOMINGUEZ MALDONADO	341
REGIDOR DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE	ARISTEO ROMUALDO DOLORES	365

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función por un periodo de un año, por lo que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020		
CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ARTEMIO ORTIZ RICARDEZ	CONSTANTINO RUIZ JIMÉNEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	PEDRO PAULO DOLORES	ISAIAS DOMINGUEZ MALDONADO
REGIDORA DE HACIENDA	AGUSTINA PEREZ LOPEZ	-----
REGIDOR DE OBRAS	NEMESIO MARTINEZ PEREZ	-----
REGIDOR DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE	FLORENCIO MARTINEZ MIRELES	ARISTEO ROMUALDO DOLORES
REGIDOR DE SALUD Y EQUIDAD DE GÉNERO	HEDER MARTINEZ MARTINEZ	-----
REGIDORA DE DESARROLLO SUSTENTABLE	OLIVA NUÑEZ MARTINEZ	-----
REGIDOR DE ECOLOGÍA	FIDENCIO INES ANTUNEZ	-----
REGIDOR DE AGUA POTABLE	JUAN LUIS JIMENEZ	-----

*Cabe destacar que de la revisión de las credenciales para votar con fotografía se observó que el nombre correcto de la Regidora de Hacienda, así como del Regidor de Salud y Equidad de Género es: Agustina Pérez López y Heder Martínez Martínez, respectivamente, por ello al devenir de un documento oficial, se asientan con esos nombres en el presente acuerdo.

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las veintidós horas con treinta y seis minutos del día 21 de septiembre del 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020 obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas del formato de convocatoria, así como del acta de la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales municipales con las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

g) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

h) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020 las Ciudadanas **Agustina Pérez López** como propietaria de la regiduría de hacienda Y **Oliva Núñez Martínez** como propietaria de la regiduría de desarrollo sustentable

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Tamazulápam del Espíritu Santo, para que en la próxima elección de sus Autoridades, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

i) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

j) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 14 y 21 de septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre del 2020 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020		
CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ARTEMIO ORTIZ RICARDEZ	CONSTANTINO RUIZ JIMÉNEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	PEDRO PAULO DOLORES	ISAIAS DOMINGUEZ MALDONADO
REGIDORA DE HACIENDA	AGUSTINA PEREZ LOPEZ	-----
REGIDOR DE OBRAS	NEMESIO MARTINEZ PEREZ	-----
REGIDOR DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE	FLORENCIO MARTINEZ MIRELES	ARISTEO ROMUALDO DOLORES
REGIDOR DE SALUD Y EQUIDAD DE GÉNERO	heder martinez martinez	-----
REGIDORA DE DESARROLLO SUSTENTABLE	OLIVA NUÑEZ MARTINEZ	-----
REGIDOR DE ECOLOGÍA	FIDENCIO INES ANTUNEZ	-----
REGIDOR DE AGUA POTABLE	JUAN LUIS JIMENEZ	-----

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Tamazulápam del Espíritu Santo, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por el artículo 30, numeral 10 de la Ley de Instituciones Políticas y

Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-283/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JOSÉ LACHIGUIRÍ, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de San José Lachiguirí, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 09 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San José Lachiguirí, Oaxaca.
- XIII. Solicitud de difusión de Dictamen por el que se identificó el método de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2343/2018, de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad del municipio de San José Lachiguirí, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XIV. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/342/2019, de fecha 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XV. Solicitud de información y mesa de diálogo.** Mediante escritos recibidos en este Instituto el 09 de abril de 2019, los Agentes de Policía de Santa María Lachivigoza y de Nizagoche, solicitaron la intervención de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para instaurar una mesa de diálogo con el Presidente Municipal de San José Lachiguirí, y fijar las normas de la elección de autoridades municipales. De igual manera se informe con tiempo el día y la hora de elección.
- XVI. Remisión de petición.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/993/2019, de fecha 16 de abril de 2019, la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto remitió los escritos antes señalados al Presidente Municipal de la citada municipalidad.
- XVII. Contestación.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/994/2019, de fecha 16 de abril de 2019, la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, dio respuesta a la petición de los Agentes de Policía de Santa María Lachivigoza y de Nizagoche, y señaló que dichas peticiones fueron informadas a la autoridad municipal, por ser la competente.

- XVIII. Solicitud de información y mesa de diálogo.** Mediante escrito recibido el 02 de julio de 2019 en este Instituto, los Agentes de policía de Santa María Lachivigoza y de Nizagoche y los representantes de los núcleos rurales de Nuestra Señora Inmaculada de Juquila El Carrizal, Rancho Nuevo, Rancho Mijangos, solicitaron la intervención de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para instaurar una mesa de diálogo con el Presidente Municipal, y fijar las normas de la elección de autoridades municipales. De igual manera se informe con tiempo el día y la hora de elección.
- XIX. Remisión de solicitud.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1587/2019, de fecha 27 de agosto de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, remitió al presidente municipal, la solicitud presentada por los Agentes de policía de Santa María Lachivigoza y de Nizagoche, y los representantes de los núcleos rurales de Nuestra Señora Inmaculada de Juquila El Carrizal, Rancho Nuevo, Rancho Mijangos, para que en ejercicio de su libre determinación y autonomía y por ser de su competencia, atienda y de respuesta a la petición, por lo que deberá hacer del conocimiento a los peticionarios y al órgano electoral, la respuesta recaída a la petición.
- XX. Contestación a solicitud.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1588/2019, de fecha 27 de agosto de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, comunicó de los Agentes de policía de Santa María Lachivigoza y de Nizagoche, y los representantes de los núcleos rurales de Nuestra Señora Inmaculada de Juquila El Carrizal, Rancho Nuevo, Rancho Mijangos informándoles que su solicitud fue remitida a la autoridad municipal por ser de su competencia, y como primera instancia atiende tal petición, por lo que deberá comunicar la respuesta a las localidades y a este órgano electoral.
- XXI. Informe de la elección.** Mediante oficio sin número y recibido en este Instituto el 25 de octubre de 2019, el presidente y síndico municipal de San José Lachiguirí, informaron a esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas la realización de la Asamblea Comunitaria para el día 09 de noviembre de 2019, asimismo notificarían a las agencias de policía y representaciones de los núcleos rurales al fecha electiva, así también se informó que la votación se realizará mediante el sistema de pizarrón por votaciones directas.
- XXII. Documentación de la elección.** Mediante escrito recibido el 22 de noviembre de 2019 en este Instituto, el presidente de la mesa de los debates, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento, que fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
- a) Copia certificada de dos acuses de recibido de los oficios PM/26.10.19/01 y PM/26.10.19/02, mediante el cual se le informó a los Agentes de policía de Nizagoche y Santa María Lachivigoza, la fecha y hora de la elección de autoridades.
 - b) Original de Acta de Asamblea General de nombramiento de las nuevas autoridades municipales de fecha 09 de noviembre.
 - c) Escrito del presidente de la mesa de los debates de fecha 21 de noviembre de 2019, referente a la aclaración de un nombre en las firmas asentadas y para dejar de manifiesto que dos suplentes no facilitaron sus documentos para la integración del expediente.
 - d) Copias simples de los siguientes documentos: Credencial del INE, CURP y actas de nacimiento de las personas que resultaron electas.
 - e) Original de la lista de asistencia de la Asamblea general comunitaria, que consta de 45 fojas.

De dicha documentación se desprende que el día 09 de noviembre del 2019 celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Intervención del presidente de la mesa C. Lázaro Vásquez;
2. Nombramiento del presidente municipal con su respectivo suplente;
3. Nombramiento del síndico municipal, suplente del síndico y secretario;
4. Nombramiento del tesorero municipal;
5. Nombramiento del regidor de hacienda con su respectivo suplente;
6. Nombramiento del regidor de obras con su respectivo suplente
7. Secretario municipal
8. Nombramiento del regidor de ecología y suplente
9. Nombramiento del regidor de educación y suplente
10. Nombramiento del regidor de salud y suplente
11. Nombramiento de alcaldes municipales
12. Nombramiento del comité de festejos
13. Nombramiento del comité de la clínica
14. Nombramiento del comité del templo, sacristanes y vecinos
15. Nombramiento del comité de la energía eléctrica

XXIII. Escrito de inconformidad. Mediante escrito de inconformidad recibido en este Instituto con fecha de 25 de noviembre de 2019, un grupo de veintiún ciudadanas del municipio solicitan que se califique como no válida la elección de concejales del Municipio de San José Lachiguirí.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- k) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- l) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- m) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado³.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 09 de noviembre de 2019, en el municipio de San José Lachiguirí, Oaxaca, de la siguiente manera:

- a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

³ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

A) ELECCIÓN

- La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:
- I. La Autoridad Municipal en funciones convoca para la celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección de Autoridades Municipales;
 - II. La convocatoria se difunde mediante perifoneo y de forma verbal de casa en casa tanto en la Cabecera, como en las Agencias y Núcleos Rurales;
 - III. Se convoca a los ciudadanos y ciudadanas, originarios(as), habitantes de la Cabecera Municipal, de las Agencias y de los Núcleos Rurales, con derecho a votar y ser electos(as);
 - IV. La Asamblea General Comunitaria, nombra el día de la elección, una Mesa Directiva, que se encarga del desarrollo de la elección de Autoridades Municipales;
 - V. Los candidatos(as) se eligen por ternas, y los(las) asistentes emiten su voto por medio de pizarrón y de acuerdo a la lista de asistencia;
 - VI. Finalizada la Asamblea de elección, la Comisión Electoral efectúa el escrutinio y cómputo final;
 - VII. Los candidatos(as) que obtuvieron el mayor número de votos, de acuerdo al concejal que se trae, quedan como propietarios y los que queden en segundo lugar, quedan como sus suplentes, se da a conocer los resultados y se publican en los lugares más visibles;
 - VIII. Se levanta el acta correspondiente firmada y validada por la Asamblea General Comunitaria;
 - IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana del Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el 09 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque con base en su sistema normativo se eligieron a los representantes de la mesa directiva quedando integrada de la siguiente manera:

MESA DIRECTIVA	
Lázaro Vásquez	Presidente
Calixto Reyes Cruz	Secretario
José Juárez López	Escrutador
Vicente García Vásquez	Escrutador
Mateo Vásquez Hernández	Escrutador
Artemio Juárez	Escrutador
Marcelino López	Escrutador
Agustín Reyes Aquino	Escrutador
Alejo Vásquez	Escrutador
Alberto Fabián López	Escrutador

Así también, se desprende en el acta de asamblea que se puso a consideración de la asamblea comunitaria la forma de votar y ésta determinó que sería a través de pizarrones y nombrando a seis personas por cargo, donde el candidato con mayor número de votos quedaría como propietario y el segundo lugar ocuparía el espacio de suplente.

De igual forma, la asamblea determinó que no se deberá reelegir a las personas que están sirviendo con un cargo actualmente.

Ahora bien, respecto a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento iniciada el 09 y concluida el 10 de noviembre de 2019, la autoridad municipal en funciones informó mediante los oficios PM/26.10.19/01 Y PM/26.10.19/02 a las agencias municipales de Nizagoche y Santa María Lachivigoza, la realización de la asamblea comunitaria de elección.

En consecuencia, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 660 asambleístas; cabe hacer mención que en la lista final de participantes se tiene un registro de 893 asambleístas de los cuales 486 fueron hombres y 407 mujeres.

Acto seguido, se realizó el nombramiento de las y los concejales, y de la votación realizada por las y los asambleístas se obtuvieron los siguientes resultados:

CARGO	PROPIETARIOS(A)	VOTOS
Presidenta Municipal	Lucía Fabián López	616
Síndico Municipal	José López Morales	200
Regidor de Hacienda	Benito López Vásquez	241
Regidor de Obras	Eldo López Vásquez	148

Regidor de Ecología	Oscar Juárez Ricárdez	11
Regidor de Educación	Getulio López Juárez	16
Regidor de Salud	Antolín Martínez	16

CARGO	SUPLENTE	VOTOS
Presidente Municipal	Efrén López González	78
Síndico Municipal	Martimiano Luis García	156
Regidor de Hacienda	Genaro González Vásquez	142
Regidor de Obras	Eleazar Fabián Martínez	106
Regidor de Ecología	Fructuoso reyes Vásquez	10
Regidor de Educación	Honorato Juárez Luis	14
Regidor de Salud	Ramiro Vásquez	5

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las 02:00 horas del 10 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, la y los concejales electos ejercerán sus funciones por un periodo de tres años, del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidenta Municipal	Lucía Fabián López	Efrén López González
Síndico Municipal	José López Morales	Martimiano Luis García
Regidor de Hacienda	Benito López Vásquez	Genaro González Vásquez
Regidor de Obras	Eldo López Vásquez	Eleazar Fabián Martínez
Regidor de Ecología	Oscar Juárez Ricárdez	Fructuoso Reyes Vásquez
Regidor de Educación	Getulio López Juárez	Honorato Juárez Luis
Regidor de Salud	Antolín Martínez Vásquez	Ramiro Vázquez Martínez

Cabe hacer mención que en el acta los regidores de salud (propietario y suplente), aparecen como Antolín Martínez y Ramiro Vázquez, sin embargo, al cotejar sus identificaciones personales (CURP), aparecen como Antolín Martínez Vásquez y Ramiro Vázquez Martínez, siendo estos últimos los nombres correctos.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las y los Concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obra original del acta de asamblea de elección iniciada el 09 y concluida el 10 de noviembre de 2019 y lista de asistencia, acuse de recibido de los oficios de información a las Agencias de policía de la realización de la asamblea de elección y, copias simples de los documentos personales de la ciudadana y ciudadanos electos.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de 407 mujeres, en la que resultó electa como presidenta municipal para el periodo 2020-2022 la ciudadana **Lucía Fabián López**.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San José Lachiguirí, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la

integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

No pasa desapercibido por este Consejo General, que en la integración del Cabildo municipal disminuyó el número de mujeres electas, no de forma intencionada, sino atendiendo a las normas, procedimientos y prácticas tradicionales para elegir a sus autoridades para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno. Sin embargo, esto no debe implicar ni justificar la disminución de mujeres en relación a la integración pasada, más aun considerando el mandato constitucional contemplado en el artículo 2° de la Constitución Federal y atendiendo al principio de progresividad de derechos, por lo que, es necesario realizar un **exhorto a la Asamblea General y al municipio en cuestión, para que adopten las medidas suficientes y necesarias en todos los ámbitos para garantizar de manera correcta y eficaz, la participación efectiva de las mujeres en cargos de elección popular hasta alcanzar la paridad**, atendiendo su propio sistema normativo, bajo el principio de igualdad y no discriminación.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que la ciudadana y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San José Lachiguirí, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electa, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Mediante escrito de fecha veintidós de noviembre del año en curso, y recibido en la oficialía de partes de este Instituto el veinticinco siguiente, un grupo de veintiún ciudadanas, manifestaron que no se puede calificar como válida la asamblea de elección al considerar que vulnera sus derechos como mujeres de la comunidad indígena de San José Lachiguirí, al únicamente proponer a dos mujeres en el total de candidaturas presentadas durante la asamblea.

Así también manifiestan que el número de asambleístas con que se declaró el cuórum legal fue de 660 ciudadanas y ciudadanos, lo que resulta incongruente con la sumatoria de la votación para la presidencia municipal, que es la cantidad de 764 votantes, evidenciando irregularidades que trasgrede el principio de certeza y la autodeterminación de la comunidad indígena.

Asimismo, señalan que con la participación de 660 asambleístas no era suficiente para declarar el cuórum legal, debido a que en el dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-385/2018, por el que se identifica el método de elección de concejales al ayuntamiento del municipio de San José Lachiguirí, en promedio asisten 840 ciudadanas y ciudadanos.

Y finalmente, manifiestan que, debido al supuesto cambio en la fecha de elección, la cual habitualmente se lleva a cabo en el mes de octubre y en esta ocasión se materializó en el mes de noviembre, provocó confusión en los ciudadanos y ciudadanas de la citada municipalidad, circunstancia que originó menos participación en la asamblea electiva, además, el supuesto cambio infringe el sistema normativo de la comunidad indígena.

Ahora bien, los motivos de disenso serán analizados de manera conjunta, ya que, se encuentran relacionados y se ciñe en evidenciar irregularidades en el número de participantes, falta de cuórum, cambio en el mes de llevar a cabo su asamblea electiva, y menoscabo en la participación de la mujer en su derecho de ser votada.

Una vez precisado lo anterior, es importante mencionar que la forma tradicional de convocar a las ciudadanas y ciudadanos de la cabecera, agencias y núcleos rurales que conforman la municipalidad de San José Lachiguirí, no se encuentra controvertida, por lo tanto, se presume que fue realizado conforme a sus Usos y Costumbre, al no existir prueba que demuestre lo contrario.

Además, obra en el expediente de elección el oficio MSJL-OCTUBRE-2019, suscrito por el Presidente Municipal y Síndico Municipal de San José Lachiguirí, por medio del cual, informa a este Instituto, que la asamblea electiva se llevaría a cabo el nueve de noviembre de esta anualidad, y que de igual manera se haría del conocimiento de las agencias y núcleos rurales, siendo el método para convocar por perifoneo, y la forma de votar mediante pizarrón y de forma directa.

Asimismo, obran los acuses de dos oficios identificados con los números PM/26.10.19/01 y PM/26.10.19/02 de fechas veintiséis de octubre del año en curso, por medio de los cuales, el Presidente Municipal de San José Lachiguirí, notificó e informó a los agentes de policía de las comunidades Nizagoche y Santa María Lachivigoza la fecha, hora y lugar para llevar a cabo la asamblea de elección de sus autoridades municipales, quienes ejercerán sus funciones en el periodo correspondiente al uno de enero del dos mil veinte al treinta y uno de diciembre del dos mil veintidós.

De la misma forma, obra en el expediente de elección la lista de asambleístas presentes en la reunión general comunitaria de nueve de noviembre del año en curso, de la cual se advierte una asistencia de cuatrocientas siete mujeres, y cuatrocientos ochenta y seis hombres, dando un total de ochocientos noventa y tres personas.

En ese orden de ideas, analizando las inconformidades planteadas por las recurrentes resultan ser estéril, ya que, en primer lugar el presidente municipal de San José Lachiguirí convocó a todas y todos los ciudadanos a participar en su asamblea electiva, misma que se llevó a cabo el pasado nueve de noviembre del año en curso, y para esto, lo hizo mediante citatorios entregados a los

agentes de policías de Santa María Lachivigoza y Nizagoche, además, de haberlo hecho mediante su método tradicional (perifoneo).

Con ello, se acredita que no existió un cambio en la fecha electiva, porque desde un inicio se convocó para el nueve de noviembre del actual, fecha que no fue modificada, y si bien es cierto en el dictamen se advierte que la elección es en el tercer sábado de octubre, eso no quiere decir que al haberse realizado en un mes posterior (sólo por días), tenga que considerarse como una circunstancia grave y suficiente para invalidar su asamblea electiva.

Lo anterior, atendiendo a que lo plasmado en el dictamen es con la finalidad de identificar sustancialmente su método electivo, ya que, las comunidades indígenas conforme a su libre determinación pueden elegir sus propias normas, procedimientos e instituciones electorales, de tal forma que la asamblea comunitaria constituye una fuente normativa del orden jurídico mexicano, dado entonces, si la asamblea general comunitaria de nueve de noviembre del año en curso, decidió elegir a sus autoridades municipales correspondiente al periodo comprendido del dos mil veinte al dos mil veintidós, por consecuencia avaló la fecha en que se llevó a cabo.

Además, no se acredita la falta de cuórum para llevar a cabo la asamblea electiva de nueve de noviembre del actual, y que tal circunstancia se debió al realizarse en el mes de noviembre, lo que presuponen provocó confusión en las y los ciudadanos de San José Lachiguirí para asistir a la asamblea de renovación de sus autoridades municipales, sin embargo, contrario a lo afirmado por las recurrentes, en primer lugar si existió cuórum en la asamblea general comunitaria, porque, si bien es cierto, se registró al inicio de la asamblea una participación de seiscientos sesenta ciudadanos y ciudadanas, esto representa el 71.42% de los asistentes, partiendo de una comparación con la cantidad que las mismas quejas manifiestan en su escrito de inconformidad, y que refieren se encuentra identificado en el dictamen (ochocientas cuarenta ciudadanas y ciudadanos).

Además, resulta oportuno mencionar que en base en las listas que se anexan a la documentación que remite a este Instituto el presidente de la mesa de los debates, mediante oficio sin número de fecha veintiuno de noviembre del actual y recibido en la oficialía de partes de este Instituto al día siguiente, el total de asambleístas fue de 893 ciudadanas y ciudadanos, de ahí, que haya existido una mayor participación en la elección para la presidencia municipal, sin que ello, necesariamente deba considerarse como una irregularidad.

De igual manera, que implique un menoscabo en la participación de los asambleístas, tomando en cuenta que en las dos últimas elecciones, existe una participación similar con la elección objeto del presente análisis, es decir, en la elección del dos mil trece participaron un mil catorce asambleístas, en la del año dos mil dieciséis ochocientas cuarenta personas, y en la de este año se tuvo una participación de ochocientos noventa y tres ciudadanos y ciudadanas, lo que representa si promediamos las tres elecciones, una participación del 97.48% de asambleístas en la asamblea general comunitaria del nueve de noviembre del año en curso.

Y finalmente, el hecho de que en la elección objeto de estudio, únicamente resultó electa una ciudadana para el cargo de presidenta municipal, tal circunstancia, podría considerarse un menoscabo en la participación de la mujer a ser votada, atendiendo a que en el proceso inmediato anterior resultaron electas tres mujeres.

Sin embargo, resulta pertinente afirmar que en la elección pasada, como concejales propietarias únicamente resultó electa una ciudadana y fue para el cargo de regidora de Salud, ya que, las otras dos concejales electas, fueron suplentes una para la presidencia municipal y otra para la regiduría antes mencionada, eso quiere decir, que en la administración inmediata anterior, únicamente ejerció el cargo una mujer, atendiendo a que en esa municipalidad, solo ejercer su encomienda los propietarios; y los suplentes siempre y cuando exista una renuncia o inasistencia, pero eso es una circunstancia excepcional.

En esa tesitura, y sin prejuzgar la decisión adoptada por la asamblea general comunitaria de nueve de noviembre del año en curso, debido a que al ser una comunidad indígena y que tiene sus propias normas, procedimientos y prácticas tradicionales para elegir a sus autoridades para el ejercicio de sus formas de gobierno interno, tal determinación debe validarse, atendiendo a que en esta ocasión si bien sólo resultó electa una mujer, esto fue para el cargo de presidenta municipal.

Lo anterior, encuentra justificación por el hecho de que no basta con declarar la igualdad entre la mujer y el hombre para acceder a cargos de elección popular, sino que, esto se debe ver materializado sobre todo en cargos de mayor jerarquía o dirección, por lo tanto, es necesario proporcionar ventajas en determinados campos a las mujeres.

Además, el acercamiento a la participación política de las mujeres indígenas en sus comunidades igualmente debe hacerse con una perspectiva intercultural, a fin de evitar imponer modelos homogéneos sobre el concepto de género desde un punto occidental, que no toma en cuenta su cosmovisión y genera el riesgo de dejar de lado la experiencia de racismo exclusión y colonialismo que impacta la vida de las mujeres indígenas de forma estructural.⁴

Como se destaca en el dictamen, la participación de las mujeres en la asamblea general comunitaria, con voz y voto, es una realidad desde hace aproximadamente diez años, y aunque fue hasta el dos

⁴ Mohanty, Ch. "Under Western Eyes' Revisited: FemenistbSolidarity Through Anticapitalist Strudels". Sings. Journal of Women, Culture and Society. Vol. 28. No. 2. pp. 499-535.

mil dieciséis, cuando resultaron electas tres mujeres, la suplente del presidente municipal, y como propietaria y suplente en la regiduría de Salud, materializándose no sólo la participación activa, sino que también pasiva.

Por ello, desde una perspectiva intercultural que toma en cuenta la demanda reciente de las mujeres de ejercer también, en los máximos cargos, es posible concluir que se respeta la participación política de las mujeres en San José Lachiguirí, ya que además de haber una participación activa similar a la de los varones, las mujeres ahora están participando pasivamente en la conformación del cabildo, en este último supuesto, a través de resultar electas en cargos dentro del ayuntamiento, como trascendió en el presente caso, resultando electa una mujer para el cargo de presidenta municipal.

Por las razones anteriores, no debe declararse como inválida la elección, pues ello implicaría violentar la libre determinación de la comunidad; e incluso podría afectar el proceso de empoderamiento de las mujeres en la participación política de la comunidad, gestado desde la propia cosmovisión y condiciones sociales de la comunidad.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San José Lachiguirí, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 09 de noviembre del 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022 y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
Presidenta Municipal	Lucía Fabián López	Efrén López González
Síndico Municipal	José López Morales	Martimiano Luis García
Regidor de Hacienda	Benito López Vásquez	Genaro González Vásquez
Regidor de Obras	Eldo López Vásquez	Eleazar Fabián Martínez
Regidor de Ecología	Oscar Juárez Ricárdez	Fructuoso Reyes Vásquez
Regidor de Educación	Getulio López Juárez	Honorato Juárez Luis
Regidor de Salud	Antolín Martínez Vásquez	Ramiro Vázquez Martínez

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San José Lachiguirí, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, **adopten las medidas suficientes y necesarias en todos los ámbitos para garantizar de manera correcta y eficaz, la participación efectiva de las mujeres en cargos de elección popular hasta alcanzar la paridad**, atendiendo su propio sistema normativo, bajo el principio de igualdad y no discriminación, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-284/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN ACHIUTLA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 27 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XXIV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca.
- XXV. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2172/2018, de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XXVI. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/171/2019, de fecha 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XXVII. Solicitud de lista nominal.** Mediante oficio número PM/41/2019, recibido en este Instituto el 3 de octubre del 2019, el presidente municipal de San Juan Achiutla, Oaxaca, solicitó a este Instituto la lista nominal de electores de su municipio, anexando a dicha solicitud una copia certificada de la convocatoria emitida el 30 de septiembre de 2019.
- XXVIII. Documentación de elección.** Mediante oficio número PM/45/2019, recibido en este Instituto el 31 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Juan Achiutla, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la Asamblea de elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
- Copia certificada de una solicitud de fecha 3 de septiembre de 2019, suscrita por ciudadanos y ciudadanas de San Juan Achiutla, Oaxaca, recibido por el secretario municipal el 10 de septiembre de 2019; en dicha solicitud, viene anexada copia certificada de la lista de ciudadanos que firman la presente, constante de tres fojas.
 - Copia certificada de la convocatoria emitida el 24 de septiembre de 2019, misma que se emitió para llevar a cabo la asamblea de fecha 28 de septiembre de 2019, constante en una foja.
 - Copia certificada del acta de asamblea celebrada el 28 de septiembre de 2019, referente a la asamblea donde se dio a conocer a la ciudadanía el dictamen por el que se identifica el método de elección de concejales de San Juan Achiutla, Oaxaca, además, decidieron incorporar a su método electivo la utilización del listado nominal, la residencia de seis meses para ejercer el derecho de votar y ser votados, y presentar su credencial para votar vigente, constante de siete fojas.
 - Copia certificada de la convocatoria emitida el 30 de septiembre de 2019, referente a la asamblea para llevar a cabo la elección de nuevos concejales al ayuntamiento de San Juan Achiutla, Oaxaca, en la cual, se establecieron los tres puntos aprobados en el acuerdo que antecede, constante en una foja.

- e) Copia certificada del acuse de una solicitud recibida en este Instituto el 3 de octubre del 2019, suscrito por el presidente municipal de San Juan Achiutla, Oaxaca, constante de una foja.
- f) Copia certificada de una solicitud de fecha 4 de octubre de 2019, dirigida a la Vocal del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral, suscrito por el presidente municipal de San Juan Achiutla, Oaxaca, constante de una foja.
- g) Copia certificada de una solicitud de fecha 7 de octubre de 2019, suscrito por el ciudadano Eulalio González Ramírez, dirigido al Presidente Municipal de San Juan Achiutla, Oaxaca, a la cual, se anexan copias de la credencial para votar con fotografía, recibo de pago de impuesto predial, y un comprobante de domicilio del suscrito, constante de cuatro fojas.
- h) Copia certificada del oficio sin número/2019, de fecha 8 de octubre de 2019, suscrito por el secretario municipal de San Juan Achiutla, Oaxaca, referente a la respuesta de la solicitud del ciudadano Eulalio González Ramírez, constante de una foja.
- i) Copia certificada de un acta circunstancial de hechos, de fecha 21 de octubre de 2019, suscrita por el síndico, secretario y auxiliar del municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca, constante de una foja.
- j) Copia certificada del acta de asamblea general comunitaria celebrada el 27 de octubre de 2019, referente a la asamblea para llevar a cabo la elección de nuevos concejales al ayuntamiento de San Juan Achiutla, Oaxaca, constante de seis fojas.
- k) Copia certificada del oficio número INE/OAX/JL/VR/2458/2019, de fecha 9 de octubre de 2019, suscrito por la Vocal del Registro Federal de Electores de la Junta Local Ejecutiva, referente a la respuesta de la solicitud hecha por el presidente municipal de San Juan Achiutla, Oaxaca.
- l) Copia certificada del listado nominativo en medio magnético del municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca, con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019, expedido por la Vocalía del Registro Federal de Electores, constante de 10 fojas; el cual, funge como el registro de asistentes a la asamblea celebrada el 27 de octubre de 2019.
- m) Copias simples de la credencial para votar con fotografía y original de una constancia de origen y vecindad, donde se mencionan los nombres y apellidos de cada una de las y los concejales electos, constante de trece fojas.
- n) Original del oficio número PM/45/2019, recibido en este instituto el 31 de octubre de 2019, por medio del cual el presidente municipal de San Juan Achiutla, Oaxaca, hizo la aclaración a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, de la forma en que se realizó el pase de lista en la asamblea de fecha 27 de octubre de 2019, referente a la elección de los nuevos concejales al ayuntamiento.
- o) Original de una solicitud recibida en este instituto el 1 de noviembre de 2019, suscrita por el ciudadano Eulalio González Ramírez, quien se ostenta como originario y vecino del municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca, constante de una foja.
- p) Originales de los acuses de los oficios IEEPCO/DESNI/2730/2019 y IEEPCO/DESNI/2731/2019, por medio de los cuales, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto convocó a la autoridad del municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca, y al ciudadano Eulalio González Ramírez con la finalidad de llevar a cabo una mesa de trabajo el día 15 de noviembre de 2019, en las oficinas de dicha dirección.
- q) Original de la minuta de trabajo de fecha 15 de noviembre de 2019, celebrada en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, a petición del ciudadano Eulalio González Ramírez originario y vecino del municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca.
- r) Original del escrito por medio del cual el ciudadano Eulalio González Ramírez, solicita a la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, copia certificada de todas las constancias que remitió la autoridad municipal, relacionada con el proceso electivo celebrado el veintisiete de octubre del actual.
- s) Acuse por medio del cual, se le comunicó la respuesta a la petición formulada por el ciudadano que antecede, y en ese mismo acto se le entregaron las copias certificadas que solicitó, firmando de recibido y anexa copia de su credencial para votar.

Del acta de asamblea a que se hace mención en párrafos que anteceden se desprende que el día 27 de octubre del 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Verificación del quorum legal, e instalación formal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates.
4. Lectura del acta anterior.
5. Método de elección de acuerdo a nuestras prácticas democráticas.
6. Elección de los nuevos concejales de acuerdo al punto número cinco.
7. Levantamiento del acta de asamblea de elección y elaboración de la documentación correspondiente.
8. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- n) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- o) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- p) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁵.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 27 de octubre de 2019, en el municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A). ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se celebra una Asamblea que se rige bajo las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades Municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;

⁵ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados

- II. II. Participan en la Asamblea previa ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera; y
- III. III. La Asamblea tiene la finalidad de acordar el método de elección de las Autoridades Municipales.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades Municipales en funciones, emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono y se emite de forma escrita, se publica en los lugares más visibles del municipio;
- III. Se convoca para que participen en la Asamblea de elección hombres y mujeres originarias de la cabecera municipal;
- IV. La Asamblea se lleva a cabo en el salón de sesiones del palacio municipal que se encuentra en la cabecera del municipio, es instalada por la Autoridad Municipal en funciones y tiene como finalidad elegir a los integrantes del Ayuntamiento;
- V. Se nombra una Mesa de los Debates quien es la que se encarga de conducir la elección;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan mediante binas, las y los asambleístas emiten su voto marcando una raya en un pizarrón;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando la Mesa de los Debates, la Autoridad Municipal en funciones, el cabildo electo y la ciudadanía asistente; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 27 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, la autoridad municipal en funciones emitió la convocatoria 28 días antes de la realización de la asamblea para elegir nuevos concejales; bajo este tenor, se presume que la difusión de la convocatoria para la asamblea de fecha 27 de octubre de 2019 fue eficaz y efectiva, debido a que las y los asambleístas acudieron en cantidad similar a la señalada por el dictamen individual.

Por otra parte, conforme al acta de asamblea, siendo las nueve horas con cero minutos del día 27 de octubre de 2019, previa convocatoria, las y los asambleístas se reunieron en el salón de sesiones del palacio municipal de San Juan Achiutla, Oaxaca; una vez de haberse realizado el pase de lista, la verificación del quorum legal y haberse instalado la asamblea; estando presentes la mayoría de los asambleístas con la participación de 188⁶ personas, 84 mujeres y 104 hombres; enseguida se procedió a la integración de la Mesa de los Debates, acordando que serían elegidos de forma directa, quedando de la forma siguiente:

NOMBRE	CARGO
Guillermina Jimenez Martinez	Presidenta
Fidel Bautista Ruiz	Secretario
Dolores Ruiz Ortiz	1er. Escrutadora
José Santos Trujillo	2o. Escrutador

Nombrada la Mesa de los Debates, procedieron con la lectura del acta anterior; posteriormente, procedieron al método de elección de acuerdo a sus prácticas democráticas, y con las modificaciones que realizaron mediante acuerdo de veintiocho de septiembre del año en curso, por lo que, su elección la realizaron mediante binas, votación libre y secreta, utilizando el listado nominal, y que las y los ciudadanos con derecho a participar, aparte de cumplir con los requisitos ya precisados en el dictamen, tenían que cumplir con una residencia mínima ininterrumpida de seis meses en la cabecera municipal; a continuación, se realizaron las propuestas y la votación con el siguiente resultado:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
Presidencia Municipal	Wilver González Ramírez	91
Sindicatura Municipal	Guillermina Jiménez Martínez	102
Regiduría de Hacienda y Educación.	Francisco Bautista Ramírez	61
Regiduría de Obras	Enrique Córdova Ramírez	63
Regiduría de Salud	Margarita Martínez Cortez	61
Regiduría de Mercado e Iglesia	Herminia Vázquez Ruíz	72

CARGO	SUPLENTES	VOTOS
-------	-----------	-------

⁶ Por error en el acta de fecha veintisiete de octubre del dos mil diecinueve, se registró una asistencia de ciento ochenta y siete ciudadanos y ciudadanas, sin embargo, después de haber realizado la sumatoria del listado en medio magnético, se desprende la cantidad de 188 asambleístas.

CARGO	SUPLENTE	VOTOS
Presidencia Municipal	Ruperto Blanco López	22
Sindicatura Municipal	Dolores Ruíz Ortíz	10
Regiduría de Hacienda y Educación	Francisco López	50
Regiduría de Obras	Félix Ruíz Ruíz	51
Regiduría de Salud	Amelia Domínguez Martínez	52
Regiduría de Mercado e Iglesia	Teresa Bautista Ruíz	39

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las diecinueve horas con treinta minutos del 27 de octubre de 2019.

Sin embargo, resulta oportuno resalta, que durante el desarrollo de la asamblea electiva la presidenta de la mesa de los debates una vez asumido el cargo, procedió al desahogo del punto número cinco, y al dar lectura al método de elección acordado mediante acuerdo de veintiocho de septiembre del actual, y específicamente en el requisito que de igual manera se precisó en la convocatoria de treinta de septiembre del año en curso, donde se estableció quienes pueden votar y ser votados (requisito mínimo de residencia), interrumpe la continuidad de la asamblea electiva el ciudadano Eulalio González Ramírez, aventando sobre la mesa de los debates, documentos, procediendo hacer uso de la voz con la finalidad de insultar tanto a la mesa directiva como a los asambleístas asistentes, para que acto seguido se retirara, y en seguida, una minoría hiciera lo propio.

Pasado lo anterior, la presidenta de la mesa de los debates en atención y respeto a la asamblea, además de ser la máxima autoridad, procedió a dar lectura al documento que dejó el ciudadano antes mencionado, quien solicitaba registrase para participar en la asamblea electiva, anexando a su petición copia notariada de su credencial para votar, recibo de luz y predial, este último del año dos mil catorce.

Seguido, una vez realizado lo anterior, sometió a la consideración de la asamblea, la petición del ciudadano Eulalio González Ramírez, quien al no cumplir con el requisito de la residencia mínima de seis meses, la asamblea después de un consenso por mayoría determinó no dejarlo participar, máxime que después de haberse realizado una búsqueda en la lista nominal otorgada por el Instituto Nacional Electoral, no encontraron registro de que efectivamente sea una credencial actualizada del ciudadano, y que no haya hecho un cambio de domicilio.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercerán sus funciones en un periodo de tres años, es por ello que los concejales propietarios y suplentes electos se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidencia Municipal	Wilver González Ramírez	Ruperto Blanco López
Sindicatura Municipal	Guillermina Jiménez Martínez	Dolores Ruíz Ortíz
Regiduría de Hacienda y Educación	Francisco Bautista Ramírez	Francisco López
Regiduría de Obras	Enrique Córdova Ramírez	Félix Ruíz Ruíz
Regiduría de Salud	*Margarita Martínez Cortez	Amelia Domínguez Martínez
Regiduría de Mercado e Iglesia	Herminia Vásquez Ruíz	Teresa Bautista Ruíz

*Es preciso aclarar que en el acta de Asamblea se encuentra registrado el nombre de Margarita Martínez Cortes, sin embargo, al cotejar con su documentación personal (INE) el nombre correcto es Margarita Martínez Cortez.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los Concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I y V del apartado de Antecedentes.

q) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia

de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

r) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas: **Guillermina Jiménez Martínez** como Síndica Municipal Propietaria, **Dolores Ruíz Ortiz** como Síndica Municipal Suplente, **Margarita Martínez Cortes** como Regidora Propietaria de Salud, **Amelia Domínguez Martínez** como Regidora Suplente de Salud, **Herminia Vásquez Ruíz** como Regidora Propietaria de Mercado e Iglesia, y **Teresa Bautista Ruíz** como Regidora Suplente de Mercado e Iglesia, es decir, de 12 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 6 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 84 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, el Consejo General de este Instituto, reconoce que el municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca, según se desprende de su asamblea de elección, han adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de Paridad de Género al establecer que en su cabildo municipal la mitad de los cargos de elección popular sean ocupados por personas del género femenino con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres.

s) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Juan Achiutla, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

t) Controversias.

En el desarrollo de los actos inherentes a la función constitucional y legal del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, al calificar este tipo de comicios regidos por sistemas normativos indígenas de los pueblos y comunidades indígenas, se encuentra inmerso velar por el absoluto respeto de los derechos de libre determinación, **sus acuerdos previos**, formas, costumbres y tradiciones, y sobre todo, sus propias instituciones del municipio de San Juan Achiutla, como comunidad indígena; de igual manera se debe proteger la universalidad del sufragio, es decir que en el ejercicio del derecho a la libre determinación de las comunidades indígenas no se transgredan los derechos político-electorales de la ciudadanía.

En ese tenor y bajo esa óptica de tutela se procede a analizar el motivo de disenso esgrimido por el ciudadano Eulalio González Ramírez, en la minuta de trabajo celebrada el pasado quince de noviembre del año en curso, misma que el ciudadano solicitó, con la finalidad de resolver la controversia respecto al impedimento (no reúne el requisito de residencia) que tuvo para participar en la asamblea electiva celebrada en la municipalidad de San Juan Achiutla, la cual se celebró el pasado veintisiete de octubre del año en curso.

Ahora bien, a raíz de que en el año 2001 se reconoció constitucionalmente la composición pluricultural de la nación y, en consecuencia, el derecho de los pueblos indígenas a su libre determinación y autonomía para organizarse y elegir a sus autoridades mediante sus procedimientos tradicionales.

Siendo la asamblea la máxima autoridad de la comunidad, donde los miembros del ayuntamiento deben consultar regularmente; éstos no pueden emprender nada importante sin informar a la asamblea. Los miembros de la comunidad ejercen así el control permanente sobre las autoridades; pueden siempre corregirlas, llamarlas a rendir cuentas o destituir las si se estima que su comportamiento se aparta de las reglas.

Entonces, la asamblea comunitaria, en la que participan todos los ciudadanos al día en sus obligaciones comunitarias, constituye la “máxima autoridad” de las comunidades indígenas. Esta es la única instancia que puede decidir si se debe cambiar alguna norma o procedimiento y que puede asegurar que el nombramiento de las autoridades se haga conforme a las normas acordadas por el conjunto de los ciudadanos de la comunidad y, más allá, del municipio. Es decir, la deliberación en la asamblea comunitaria, permite evitar que acuerdos cupulares rijan una elección, pero también que el mismo proceso se haga de manera fraudulenta.

Siguiendo esa línea argumentativa, es necesario analizar en su conjunto y de manera concatenada las actividades realizadas por la autoridad municipal, mismas que se encuentran avaladas por la

asamblea general comunitaria de San Juan Achiutla, primeramente partiendo del escrito que presentaron un grupo de ciudadanas y ciudadanos de fecha tres de septiembre del año en curso y recibido por el Secretario Municipal el diez de septiembre del actual, quienes manifestaron que mediante asamblea general definan las bases de la convocatoria la cual contendría los lineamientos para la renovación de sus autoridades municipales, para el periodo comprendido del dos mil veinte al dos mil veintidós.

Entonces, las autoridades municipales en turno con fecha veinticuatro de septiembre del dos mil diecinueve emitieron la convocatoria en la cual se estableció el orden del día, para la celebración de la asamblea comunitaria de fecha veintiocho de septiembre de este año; por lo que, una vez llegada la fecha de la asamblea general comunitaria para la cual fueron convocados las y los ciudadanos de San Juan Achiutla, se procedió a pasar lista de asistencia y al reunirse el cuórum legal, entraron al desahogo de los puntos de la orden del día, entre otros, respecto a la lectura del dictamen que identifica su método de elección.

Además acordaron llevar su elección en los términos que establece el citado dictamen, e incluir que también sea mediante voto libre y secreto, utilizándose la lista nominal y que las personas pudieran ejercer su derecho de votar y ser votados, siempre y cuando cumplieran con el requisito de residencia mínima de seis meses de manera ininterrumpida, esto con la finalidad de que sean ciudadanos y ciudadanas que residen en la comunidad quienes representen a la colectividad en las cuestiones administrativas.

Tal restricción se debió para evitar y de alguna manera erradicar que siempre que exista elección de sus autoridades municipales, sea el único día en que se reúna la mayoría de las y los ciudadanos de la comunidad indígena, ya que, siempre que se efectúan asambleas para realizar tequios o trabajos comunitarios, únicamente asisten entre sesenta y setenta ciudadanos y ciudadanas, a quienes se les puede considerar activas, contrario en una asamblea electiva donde llegan a reunirse aproximadamente ciento cincuenta asambleístas.

Por otra parte, si bien es cierto, el ciudadano Eulalio González Ramírez, solicitó a la autoridad administrativa se le extendiera su constancia de residencia para poder participar como candidato en el proceso electivo inmediato, al no cumplir con la residencia, el secretario municipal dio respuesta en sentido negativo a su petición, misma que, al haber señalado un domicilio el cual, a decir, del funcionario público no es donde habita el peticionario, por consiguiente, no pudo notificarle de manera personal la respuesta recaída a su petición, sin embargo, lo anterior lo hizo constar en el acta circunstanciada de hechos que levantó con fecha veintiuno de octubre del año en curso.

Así mismo, obra en el expediente de elección la convocatoria de fecha treinta de septiembre del año en curso, por medio de la cual, las autoridades municipales convocaron a todas y todos aquellos ciudadanos que cumplieran con los requisitos que en ella se establecían, a la asamblea general comunitaria de renovación de autoridades municipales, misma que fue publicada conforme a sus Usos y Costumbre, es importante resaltar que la misma no se encuentra controvertida.

Llegado el día de la asamblea general comunitaria únicamente pudieron participar aquellas personas que cumplieran con los requisitos establecidos en la convocatoria antes citada, con derecho a votar y ser votados, y todos los demás únicamente podían estar como observadores, sin embargo, el hoy recurrente, tomo el uso de la voz y entregó un escrito y documentos con los cuales pretendía solicitar su registro para ser electo, circunstancia que se sometió a la consideración de la asamblea, después de un consenso decidieron no permitirle participar, por no cumplir el requisito de residencia mínima dentro de la comunidad indígena.

Máxime, que el ciudadano que hoy se inconforma de la elección de autoridades municipales en la comunidad indígena en estudio, no se encuentra registrado en el listado nominal que en medio magnético proporcionó el Instituto Nacional Electoral, con corte al treinta de septiembre de la presente anualidad, lo que se infiere, que el ciudadano no habita en la comunidad, además, al ser una comunidad indígena donde todos se conocen, por asistir a tequios y trabajos comunitarios, debe presumirse que saben quiénes son aquellas y aquellos ciudadanos que cumplen con sus obligaciones dentro de la comunidad.

Dado entonces, la limitación que ahora impone la comunidad indígena para poder participar en su asamblea electiva, con derecho a votar y ser votados, resulta ser proporcional, necesaria y suficiente, para considerarse una restricción al amparo del derecho de autodeterminación de las comunidades indígenas, en la medida que constituye una reglamentación que busca tutelar bienes superiores o intereses de la colectividad en su totalidad.

En consecuencia, este Consejo General es respetuoso de las normas comunitarias siempre y cuando se ajusten a los parámetros de constitucionalidad y convencionalidad, ya que, no se debe perder de vista que los pueblos de nuestra comunidad, manifiestan su existencia en comunidades indígenas, entendidas como aquellas que forman una unidad social, económica y cultural, asentadas en un territorio y que reconocen Autoridades propias electas conforme a sus propias normas.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Juan Achiutla, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 27 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídanse las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Wilver González Ramírez	Ruperto Blanco López
Síndica Municipal	Guillermina Jiménez Martínez	Dolores Ruíz Ortíz
Regidor de Hacienda y Educación	Francisco Bautista Ramírez	Francisco López
Regidor de Obras	Enrique Córdova Ramírez	Félix Ruíz Ruíz
Regidora de Salud	Margarita Martinez Cortez	Amelia Domínguez Martínez
Regidora de Mercado e Iglesia	Herminia Vásquez Ruíz	Teresa Bautista Ruíz

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Juan Achiutla, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-285/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN LORENZO VICTORIA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 17 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

ANTECEDENTES

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Lorenzo Victoria, Oaxaca.
- II. **Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2144/2018, el 13 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. **Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/144/2019, el 13 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la Autoridad Municipal de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- IV. **Informe de fecha para la Asamblea de elección.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 04 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General Comunitaria de Elección de Concejales y solicitó la coadyuvancia para que asistiera personal del IEEPCO para fungir como observadores.
- V. **Oficio de contestación a la petición de observadores electorales.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2922/2019, la Dirección de Sistemas Normativos Indígenas, dio respuesta a la petición descrita en el punto anterior, en el sentido de respetar la autonomía de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas y por lo tanto consideró que no es necesaria la participación del IEEPCO.
- VI. **Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** El Presidente Municipal de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, no rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección, sin embargo, en el Acta de Asamblea de Elección, le dio lectura al mismo.
- VII. **Documentación de elección.** Mediante escrito presentado en este Instituto el 22 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
 1. Copia certificada de la Convocatoria para la Asamblea General Comunitaria para la elección de concejales municipales;
 2. Acta Circunstanciada de la publicación de la Convocatoria en la Cabecera Municipal de San Lorenzo Victoria, Agencia de San Jerónimo Nuchita de fecha 05 de noviembre de 2019;
 3. Copia certificada del Acta de Asamblea Comunitaria de Elección de Autoridades Municipales de fecha 17 de noviembre de 2019, lista de asistencia de ciudadanos y ciudadanas; y
 4. Documentación personal de los y las electas.

De dicha documentación se desprende que el 17 de noviembre de 2019 en el auditorio municipal se celebró la Asamblea General Comunitaria de Elección de los concejales al Ayuntamiento de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista, verificación y declaración del quórum legal;
2. Instalación legal de la Asamblea;
3. Nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates;
4. Exhortación y palabras de concientización y determinación del método de elección;
5. Procedimiento y desarrollo de la elección de acuerdo con cada uno de los cargos a elegir;
6. Presentación de los ciudadanos electos como Autoridades Municipales para la administración del año 2020-2022;
7. Clausura de la Asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁷.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la Asamblea General Comunitaria de elección celebrada el 17 de noviembre de 2019, en el municipio de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono y altavoz;
- III. Se convoca para que participen en la Asamblea de elección a hombres, mujeres que vivan en la cabecera municipal, personas originarias del municipio y habitantes de la Agencia Municipal y de Policía;
- IV. La Asamblea se lleva a cabo en el auditorio municipal que se encuentra en la cabecera del municipio, es instalada por la Autoridad Municipal en funciones y tiene como finalidad elegir a las y los concejales del Ayuntamiento;
- V. Se nombra una mesa de los debates quien es la que se encarga de conducir la Asamblea de elección;
- VI. En la elección del año 2013, las candidaturas se presentaron mediante boletas y el voto se emitió en urnas, en el año 2016, las candidatas y candidatos propietarios se presentaron mediante ternas y la ciudadanía

⁷ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- manifestó su voto por pizarrón, en el caso de suplentes fue de manera directa;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, en las Agencias Municipales y de Policía. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
 - VIII. Las y los habitantes de la Agencia Municipal y de Policía solo pueden ser electos o electas en la Regiduría de Hacienda y en la Regiduría de Obras, con sus respectivas suplencias;
 - IX. Las personas que radican fuera de la comunidad y personas avecindadas no participan en la Asamblea de elección;
 - X. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando la ciudadanía asistente, la mesa de los debates y la Autoridad Municipal en funciones;
 - XI. La Autoridad Municipal en funciones es la que se encarga de elaborar los nombramientos de las personas electas; y
 - XII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General de elección celebrada el 17 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo, de forma escrita pegándolo en los lugares más visibles de la Cabecera Municipal y de la Agencia Municipal, además se difundió mediante perifoneo en todo el territorio del Municipio; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 229 asambleístas, de los cuales 136 fueron hombres y 93 fueron mujeres y el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

A continuación, se realizó el nombramiento de la mesa de debates la cual quedó integrada con un presidente, un secretario y dos escrutadores, acto seguido, se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando el sistema normativo que rige este municipio y con base a los acuerdos previos tomados, las y los asambleístas realizaron el nombramiento de candidatos mediante ternas para propietarios y de manera directa para suplentes, emitiendo el voto mediante pizarrón.

Ahora bien, respecto a la Regiduría de Educación, por acuerdo de Asamblea determinaron que le correspondería a la Agencia de San Jerónimo Nuchita, para lo cual, en conjunto los pobladores de dicha Agencia postularon candidatura única, por lo que, una vez llevada a cabo la votación correspondiente, resultaron electos las y los ciudadanos siguientes:

CONCEJALES PROPIETARIOS (AS) ELECTOS Y ELECTAS		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
Presidente Municipal	Luis Manuel García González	104
Síndica Municipal	Isalia Ramírez Galindo	99
Regidor de Hacienda	Ismael Pacheco Cuenca	68
Regidora de Obras	Cleotilde Hermelinda Verdejo Villanueva	86
Regidora de Educación	María Guadalupe Cervantes Pérez	UNANIMIDAD DE VOTOS
Regidor de Salud	Gerardo Salazar Rodríguez	89

CONCEJALES SUPLENTES ELECTOS Y ELECTAS		
CARGO	SUPLENTES	VOTOS
Presidente Municipal	Francisco Javier Rodríguez Reyes	FORMA DIRECTA
Síndica Municipal	Nereyda de Jesús Salazar	
Regidor De Hacienda	Claudio Cervantes Pérez	
Regidora De Obra Pública	Nayelli Angón Rojas	
Regidora De Educación	Mirna Martínez Cantú	

Regidor De Salud	Ángel Salvador Vázquez Galindo	
------------------	--------------------------------	--

Concluido el proceso electivo y después de la presentación las y los ciudadanos electos, se clausuró la Asamblea, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS PARA EL 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Luis Manuel García González	Francisco Javier Rodríguez Reyes
Síndica Municipal	Isalia Ramírez Galindo	Nereyda de Jesús Salazar
Regidor de Hacienda	Ismael Pacheco Cuenca	Claudio Cervantes Pérez
Regidora de Obras	Cleotilde Hermelinda Verdejo Villanueva	Nayelli Angón Rojas
Regidora de Educación	María Guadalupe Cervantes Pérez	Mirna Martínez Cantú
Regidor de Salud	Gerardo Salazar Rodríguez	Ángel Salvador Vázquez Galindo

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copia certificada de convocatoria, copia certificada de Asamblea General Comunitaria de Elección, copia certificada de listas de asistencia y documentación personal de los ciudadanos y ciudadanas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo con el acta de Asamblea General Comunitaria y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Isalia Ramírez Galindo** como Síndica Municipal propietaria y **Nereyda de Jesús Salazar** como suplente; **Cleotilde Hermelinda Verdejo Villanueva** como propietaria en la Regiduría de Obra y **Nayelli Angón Rojas** como suplente; y **María Guadalupe Cervantes Pérez** como propietaria en la Regiduría de Educación y **Mirna Martínez Cantú** como suplente, de doce cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, seis son ocupados por mujeres y se dio una participación de 93 mujeres en la asamblea, lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

Una vez realizada la misma, el Consejo General de este Instituto, reconoce que el municipio de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, según se desprende del acta de Asamblea General Comunitaria, ha adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el Principio de Paridad de Género al establecer que en su cabildo municipal la mitad de los cargos de elección popular serán ocupados por personas del género femenino con lo cual se da cumplimiento a lo dispuesto por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificado a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento municipal de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, celebrada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 17 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Luis Manuel García González	Francisco Javier Rodríguez Reyes
Síndica Municipal	Isalia Ramírez Galindo	Nereyda de Jesús Salazar
Regidor de Hacienda	Ismael Pacheco Cuenca	Claudio Cervantes Pérez
Regidora de Obra Pública	Cleotilde Hermelinda Verdejo Villanueva	Nayelli Angón Rojas
Regidora de Educación	María Guadalupe Cervantes Pérez	Mirna Martínez Cantú
Regidor de Salud	Gerardo Salazar Rodríguez	Ángel Salvador Vázquez Galindo

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-286/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MATEO NEJÁPAM, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Mateo Nejápam, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 10 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XXIX. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Mateo Nejápam, Oaxaca.
- XXX. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2145/2018, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Mateo Nejápam, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XXXI. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/145/2019, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XXXII. Informe sobre la difusión de dictamen.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 02 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Mateo Nejápam, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, sobre la publicación del dictamen por el que se identificó el método de elección en los lugares de mayor concurrencia en el municipio.
- XXXIII. Informe sobre la fecha de elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 02 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Mateo Nejápam, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, sobre la fecha de la asamblea general comunitaria de elección de las próximas autoridades municipales.
- XXXIV. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 29 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Mateo Nejápam, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
- a) Copia certificada de la convocatoria de asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales de fecha 10 de noviembre de 2019.
 - b) Una hoja con dos fotografías a color.
 - c) Cuadernillo de copias certificadas del acta de asamblea general comunitaria de elección ordinaria de concejales municipales de fecha 10 de noviembre de 2019.
 - d) Cuadernillo de copias certificadas de la lista de asistencia de elección de concejales de fecha 10 de noviembre de 2019.
 - e) Copias simples de las credenciales para votar con fotografía de cada uno de los y las concejales electos.
 - f) Copias certificadas de las constancias de origen y vecindad de los y las concejales electos, excepto del Presidente Municipal y de la Regidora de Obras de quienes se remiten copia simple de la constancia de origen y vecindad y la constancia de la clave única de registro de población, respectivamente.

De dicha documentación se desprende que el día 10 de noviembre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

- 1. Pase de lista.
- 2. Quórum legal de la asamblea.
- 3. Instalación legal de la asamblea.

4. nombramiento de los representantes de casilla.
5. Elección de los concejales municipales.
6. Clausura de la asamblea general ordinaria.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- u) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- v) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- w) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado⁸.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 10 de noviembre de 2019, en el municipio de San Mateo Nejápam, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

⁸ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

A) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. El Presidente(a) Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer por medio de micrófono y altavoz;
- III. Se convoca a hombres y mujeres originarias del municipio;
- IV. La Asamblea de elección se celebra en la explanada del palacio municipal ubicada en la Cabecera Municipal
- V. En Asamblea General, se nombra una Mesa de Debates que es designada de manera directa y es la encargada de presidir la elección;
- VI. Conforme a las dos últimas elecciones, en el año 2013 y 2016 en la Asamblea General Comunitaria, las candidatas y candidatos a cargos propietarios se presentaron por planillas las cuales fueron fijadas en una papeleta en la pared para que las ciudadanas y ciudadanos pudieran emitir su voto, las y los suplentes se eligieron de manera directa;
- VII. Participan en la elección, los ciudadanos y ciudadanas originarias de la comunidad que habitan en la Cabecera Municipal y la Agencia de Policía. Todas las personas con derecho de votar y ser votadas;
- VIII. Al final de la Asamblea el Presidente(a) Municipal en funciones da a conocer el nombre de las personas electas como Autoridad Municipal;
- IX. Se levanta el acta de resultados electorales firmada por la Autoridad Municipal en funciones, Mesa de los Debates y la ciudadanía asistente; y
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 10 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, de las documentales remitidas, se desprende que la convocatoria para la asamblea de elección fue emitida por la autoridad municipal en funciones, quien conforme a su sistema normativo tiene facultades para hacerlo.

Por otra parte, conforme al acta de la asamblea, con fecha 10 de noviembre de 2019 se reunieron e instalaron legalmente con un quórum de 125 asambleístas, 46 mujeres y 79 hombres; enseguida el Presidente Municipal instaló legalmente la asamblea procediendo a designar a los integrantes de la mesa de los debates, conformándose de un presidente, un secretario y un escrutador.

Posteriormente, el Presidente de la Mesa de los Debates informó a la asamblea método a utilizar en la elección sería por planillas, que dos planillas contendrían por el ayuntamiento y que los suplentes se elegirían por voto directo; consecuentemente, las y los asambleístas propusieron a dos candidatos y procedieron a la votación, obteniendo los siguientes resultados:

CÓMPUTO TOTAL DE LA VOTACIÓN		
Número de votos	Planilla encabezada por Primitivo Morales Montalvo	Planilla encabezada por Teobaldo Olea Martínez
	98	27

Resultando electa la planilla encabezada por el ciudadano Primitivo Morales Montalvo con 98 votos la cual quedo integrada por los siguientes ciudadanos y ciudadanas:

CONCEJALES PROPIETARIOS (AS) 2020-2022	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE MUNICIPAL	PRIMITIVO MORALES MONTALVO
SÍNDICO MUNICIPAL	LUCIANO JESÚS MÁRQUEZ GARCÍA
REGIDOR DE HACIENDA	BARTOLO PRADO GRACIDAS
REGIDORA DE OBRAS	ADELA MONTALVO AGUILAR
REGIDOR DE EDUCACIÓN Y SALUD	ELEAZAR GUTIÉRREZ ESPINOZA

Enseguida, las y los asambleístas eligieron por voto directo la planilla de suplentes, la cual quedó integrada por los siguientes ciudadanos y ciudadanas.

CONCEJALES SUPLENTE		
CARGO	NOMBRE	VOTOS

CONCEJALES SUPLENTE		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	DONATO GARCÍA MÉNDEZ	125
SÍNDICO MUNICIPAL	DONACIANO ESPINOSA	125
REGIDOR DE HACIENDA	ABUNDIO SIDRONIO SOLANO GARCÍA	125
REGIDORA DE OBRAS	CRISPINA TORIJA	125
REGIDORA DE EDUCACIÓN Y SALUD	ROSALÍA NIEVA GARCÍA	125

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electos ejercerán sus funciones por el periodo de tres años, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	PRIMITIVO MORALES MONTALVO	DONATO GARCÍA MÉNDEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	LUCIANO JESÚS MÁRQUEZ GARCÍA	DONACIANO ESPINOSA
REGIDOR DE HACIENDA	BARTOLO PRADO GRACIDAS	ABUNDIO SIDRONIO SOLANO GARCÍA
REGIDORA DE OBRAS	ADELA MONTALVO AGUILAR	CRISPINA TORIJA
REGIDORA DE EDUCACIÓN Y SALUD	ELEAZAR GUTIÉRREZ ESPINOZA	ROSALÍA NIEVA GARCÍA

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo quince horas con cincuenta minutos del 10 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Por otra parte, es importante señalar que mediante Acuerdo número IEPCO-CG-SIN-273/2016, de fecha 23 de diciembre de 2016⁹, el Consejo General de este Instituto validó la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento de San Mateo Nejápam, por lo cual los concejales electos en esa elección tomaron posesión de su cargo el 01 de enero de 2017, entre ellos, el ciudadano Primitivo Morales Montalvo como Presidente Municipal propietario del ayuntamiento de San Mateo Nejápam, el cual concluirá el próximo 31 de diciembre de 2019.

Sin embargo, el artículo 115 de la Constitución General de la República y de los artículos 29 y 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, se advierte que constitucionalmente se permite la reelección, es decir, que un concejal puede nuevamente ejercer el cargo para el que fue electo, con la finalidad de fortalecer la relación entre el gobierno y los gobernados, así como para contribuir al aprendizaje de quienes ejercen el cargo y con ello mejorar la administración municipal.

En ese sentido, es de mencionar que el núcleo básico del derecho indígena para la elección de las autoridades y sus representantes, en el ejercicio de las formas propias de gobierno interno está conformado por las normas que la propia comunidad o el pueblo indígena libremente y de forma autónoma determina.

En razón de ello, se ha establecido que, al definir sus propias instituciones y formas de gobierno, las comunidades indígenas no necesariamente deben homologarlas a aquellas previstas en el propio texto constitucional y las demás disposiciones del derecho escrito. En esa tesitura, este Consejo General comparte el criterio de que la elección de Primitivo Morales Montalvo como Presidente Municipal de San Mateo Nejápam, no obstante estar fungiendo en el mismo cargo desde el año 2016 al de su elección, es acorde con el contenido del artículo 2° constitucional, del cual se desprende el derecho de las comunidades y pueblos indígenas para elegir a sus autoridades o representantes mediante procedimientos y prácticas electorales propias; así como que la voluntad de la Asamblea General Comunitaria, al ser, por regla general, el máximo órgano de autoridad y toma de decisiones, es la que debe prevalecer como característica principal del autogobierno, en armonía con los preceptos constitucionales y convencionales.

⁹ ACUERDO IEPCO-CG-SIN-273/2016, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE SAN MATEO NEJÁPAM, OAXACA, QUE ELECTORAMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVO INTERNOS. Disponible en http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2016/IEPCO-CG-SNI%E2%80%90273_2016.pdf

Bajo esa circunstancia, y tomando en consideración que en nuestro orden Constitucional y en el ámbito internacional se privilegian las prácticas de una comunidad indígena en la elección de sus autoridades y en la solución de los conflictos derivados del ejercicio de su autodeterminación, es factible sostener que en el presente caso debe respetarse la decisión adoptada por la comunidad del municipio de San Mateo Nejápam, respecto de la ratificación del ciudadano Primitivo Morales Montalvo como Presidente Municipal propietario del ayuntamiento de San Mateo Nejápam para el próximo periodo 2020-2022, toda vez que la misma se estima acorde con el derecho de los pueblos indígenas a la libre determinación, el cual debe ser ejercido en un marco constitucional de autonomía que asegure la unidad nacional y la propia multiculturalidad de la nación mexicana.

Lo anterior es acorde con la razón esencial contenida en el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el sentido de que la voluntad y toma de decisiones, es la que debe prevalecer como característica principal de autogobierno, por lo que las autoridades electorales administrativas o jurisdiccionales están obligadas a respetar el ejercicio de autodeterminación de los pueblos indígenas, por tanto, es la Asamblea General Comunitaria, como máxima autoridad en el municipio, la que determina quién o quiénes se desempeñan como representantes de ayuntamiento, de ahí que se deba privilegiar en todo momento la determinación adoptada por la comunidad cuando sea producto del consenso legítimo de sus integrantes, de conformidad con la maximización del principio de autodeterminación, tal y como se señala en la Tesis XIII, con el rubro "ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA. LA DECISIÓN QUE ADOpte RESPECTO DE LA RATIFICACIÓN DE CONCEJALES PROPIETARIOS O LA TOMA DE PROTESTA DE SUS SUPLENTEs, SE DEBE PRIVILEGIAR, CUANDO SEA PRODUCTO DEL CONSENSO LEGÍTIMO DE SUS INTERGANTES".

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la VI del apartado de Antecedentes.

x) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

a) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero del 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: **Adela Montalvo Aguilar** como Regidora de Obras propietaria, **Eleazar Gutiérrez Espinoza** como Regidora de Educación y Salud propietaria, **Crispina Torija** como Regidora de Obras suplente y **Rosalía Nieva García** como Regidora de Educación y Salud suplente; es decir, de 10 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 4 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 46 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Mateo Nejápam, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

b) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Mateo Nejápam, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero del 2020 al 31 de diciembre del 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

c) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Mateo Nejápam, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 10 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero del 2020 al 31 de diciembre del 2022 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	PRIMITIVO MORALES MONTALVO	DONATO GARCÍA MÉNDEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	LUCIANO JESÚS MÁRQUEZ GARCÍA	DONACIANO ESPINOSA
REGIDOR DE HACIENDA	BARTOLO PRADO GRACIDAS	ABUNDIO SIDRONIO SOLANO GARCÍA
REGIDORA DE OBRAS	ADELA MONTALVO AGUILAR	CRISPINA TORIJA
REGIDORA DE EDUCACIÓN Y SALUD	ELEAZAR GUTIÉRREZ ESPINOZA	ROSALÍA NIEVA GARCÍA

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Mateo Nejápam, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-287/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MATEO TLAPILTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de San Mateo Tlapiltepec, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 28 de octubre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES

XXXV. Método de elección. El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, del municipio de San Mateo Tlapiltepec.

XXXVI. Solicitud de difusión de Dictamen. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2094/2018, el 23 de marzo 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Mateo Tlapiltepec, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

XXXVII. Solicitud de informe de fecha de Elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/95/2019, el 23 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

XXXVIII. Informe de fecha de elección. Mediante oficio número 31/2019 de fecha 24 de octubre del 2019, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el mismo día, el Presidente Municipal de San Mateo Tlapiltepec, informó a esta autoridad la fecha, hora y lugar de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus autoridades municipales.

XXXIX. Documentación de elección. Mediante oficio número 60/2019 de fecha 20 de noviembre del año en curso, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el mismo día, el Presidente Municipal de San Mateo Tlapiltepec, remitió documentación relativa a la asamblea general comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento, quienes ejercerán sus funciones en los periodos correspondientes del 01 de enero del 2020 al 30 de junio del 2021 y del 01 de julio del 2021 al 31 de diciembre del 2022, consistente en lo siguiente:

- Original del oficio número 59/2019 de fecha veinte de noviembre del actual, por medio del cual, el presidente municipal de San Mateo Tlapiltepec, informó a la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la forma de convocar a las y los ciudadanos para su asamblea general comunitaria de elección de sus autoridades municipales;
- Original del acta de asamblea general comunitaria de 28 de octubre del 2019, por medio de la cual se nombraron a las autoridades municipales que ejercerán sus funciones en los periodos del 01 de enero del 2020 al 30 de junio del 2021, y del 01 de julio del 2021 al 31 de diciembre del 2022;
- Lista de ciudadanos y ciudadanas que asistieron a la asamblea general comunitaria de fecha 28 de octubre del 2019;
- Copias simples (algunas originales) de los documentos de las y los ciudadanos que resultaron electos para ejercer sus funciones en los periodos correspondientes del 01 de enero del 2020 al 30 de junio del 2021, y del 01 de julio del 2021 al 31 de diciembre del 2022;
- Original de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos que resultaron electos para ejercer sus funciones en los periodos correspondientes del 01 de enero del 2020 al 30 de junio del 2021, y del 01 de julio del 2021 al 31 de diciembre del 2022, constante en diez fojas.

Del acta de asamblea de elección se desprende que el día 28 de octubre del 2019, las y los ciudadanos de San Mateo Tlapiltepec, celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

- I. Pase de lista.
- II. Verificación del Quorum legal.
- III. Instalación legal de la asamblea.
- IV. Nombramiento de la mesa de debates.
- V. Elección de las autoridades municipales que ejercerán sus funciones en los periodos de 2020-2021 y 2021-2022.
- VI. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones

locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que, tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- y) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- z) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- aa) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁰.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 28 de octubre de 2019, en el municipio de San Mateo Tlapiltepec, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ASAMBLEA DE ELECCIÓN.

- I. La Autoridad en funciones emite la convocatoria y los regidores(as) la dan a conocer;
- II. Las personas que viven fuera de la comunidad acuden de forma personal y tienen derecho a votar;
- III. La Asamblea de elección se realiza en el mes de octubre en la Presidencia municipal;

¹⁰ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- IV. Se elige una mesa de los debates, quien conduce y desahoga los puntos del orden del día de la Asamblea de elección;
- V. El procedimiento de votación es a mano alzada y los candidatos o candidatas a algún cargo se proponen por ternas, que deben vivir en la comunidad, ser mayor de edad, honestos(as) y cumplir con sus cooperaciones;
- VI. No podrán ser electos y electas quienes no tengan antigüedad de residencia en la comunidad;
- VII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando la Autoridad municipal, la mesa de los debates y las personas asistentes; y
- VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el 28 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así, porque la Autoridad Municipal en funciones convocó conforme a sus Usos y Costumbres a las y los ciudadanos de San Mateo Tlapiltepec; ahora bien, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia del quórum legal con 115 asambleístas de las cuales 38 fueron mujeres y 77 hombres, seguido, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la asamblea siendo las doce horas con nueve minutos; posteriormente, los asambleístas determinaron elegir por vinas la mesa de los debates, órgano comunitario se integró como se indica enseguida:

MESA DE LOS DEBATES	
NOMBRE	CARGO
JORGE SANPEDRO MIGUEL	PRESIDENTA
FLORA GARCÍA RAMOS	SECRETARIA
HÉCTOR LÓPEZ SAAVEDRA	PRIMER ESCRUTADOR
GUSTAVO MARTÍNEZ MATEOS	SEGUNDO ESCRUTADOR

Asimismo, del acta de asamblea general comunitaria de 28 de octubre de 2019, se advierte que el proceso de elección se llevó a cabo por ternas, para esto, el ciudadano que haga la propuesta de algún ciudadano o ciudadana debería argumentar los motivos por los cuales lo llevaron a proponerlo como candidato, acto continuó, procedieron a proponer las ternas para integrar el cabildo municipal de los periodos del primero de enero de dos mil veinte al treinta de junio del dos mil veintiuno; y del primero de julio de ese año al treinta y uno de diciembre del dos mil veintidós, por lo que una vez llevada a cabo la votación correspondiente, el ayuntamiento quedó integrado con las ciudadanas y ciudadanos de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS (AS) PERIODO 01 DE ENERO DE 2020 AL 30 DE JUNIO DE 2021.		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ADALBERTO GARCÍA SAMPEDRO	60
SÍNDICO MUNICIPAL	FRANCO SANTIAGO	65
REGIDOR DE HACIENDA	BALTAZAR SANTIAGO HERNÁNDEZ	56
REGIDORA DE OBRAS	MARÍA ISABEL CRUZ SANTIAGO	54
REGIDORA DE SEGURIDAD	HERLINDA MATEOS CRUZ	77
CONCEJALES ELECTOS (AS) PERIODO 01 DE JULIO 2021 AL 31 DE DICIEMBRE 2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	FRANCISCO SANTIAGO MATEO	65
SÍNDICO MUNICIPAL	LEONEL MARTÍNEZ MATEOS	53
REGIDOR DE HACIENDA	SALOMÓN CASTILLO SANTIAGO	48
REGIDORA DE OBRAS	ADELA GARCÍA JIMÉNEZ	83
REGIDORA DE SEGURIDAD	PAULA CRUZ RAMÍREZ	76

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los Concejales electos ejercerán su función en un periodo de año y medio, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 30 de junio del 2021, y del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre del 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO ENERO 2020- JUNIO 2021.	
CARGO	PROPIETARIOS(AS)
PRESIDENTE MUNICIPAL	ADALBERTO GARCÍA SAMPEDRO
SÍNDICO MUNICIPAL	FRANCO SANTIAGO
REGIDOR DE HACIENDA	BALTAZAR SANTIAGO HERNÁNDEZ
REGIDORA DE OBRAS	MARÍA ISABEL CRUZ SANTIAGO
REGIDORA DE SEGURIDAD	HERLINDA MATEOS CRUZ

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO JULIO 2021- DICIEMBRE 2022.	
CARGO	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	FRANCISCO SANTIAGO MATEO
SÍNDICO MUNICIPAL	LEONEL MARTÍNEZ MATEOS
REGIDOR DE HACIENDA	SALOMÓN CASTILLO SANTIAGO
REGIDORA DE OBRAS	ADELA GARCÍA JIMÉNEZ
REGIDORA DE SEGURIDAD	PAULA CRUZ RAMÍREZ

*Cabe mencionar que de la revisión de las credenciales de elector se observó que, el nombre correcto de la Regidora de Obras del primer periodo es: María Isabel Cruz Santiago, por ello al devenir la información de un documento oficial se asienta con ese nombre en presente acuerdo.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las quince horas con treinta y dos minutos del 28 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales resultaron electos tanto para el periodo 2020-2021 como para el periodo 2021-2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la V del aparatado de Antecedentes.

De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

bb) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y listas de asistencia, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2021 la ciudadana **María Isabel Cruz Santiago** como propietaria de la Regiduría de Obras, **Herlinda Mateos Cruz** como propietaria de la Regiduría de Seguridad; así como para el periodo 2021-2022 la ciudadana **Adela García Jiménez** como suplente de la Regiduría de Obras, **Paula Cruz Ramírez** como suplente de la Regiduría de Seguridad, es decir, de diez cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, cuatro son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Mateo Tlapiltepec, para que en la próxima elección de sus autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados

internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

cc) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Mateo Tlapiltepec, para los periodos que comprenden del 1 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021 y del 01 de julio del 2021 al 31 de diciembre del 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

dd) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Mateo Tlapiltepec, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 28 de octubre del 2019; en virtud de lo anterior, expídase las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento en los periodos comprendidos del 1 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021 y del 1 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, en la forma siguiente:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 1 ENERO DE 2020 AL 30 JUNIO 2021.	
CARGO	PROPIETARIOS(AS)
PRESIDENTE MUNICIPAL	ADALBERTO GARCÍA SAMPEDRO
SÍNDICO MUNICIPAL	FRANCO SANTIAGO
REGIDOR DE HACIENDA	BALTAZAR SANTIAGO HERNÁNDEZ
REGIDORA DE OBRAS	MARÍA ISABEL CRUZ SANTIAGO
REGIDORA DE SEGURIDAD	HERLINDA MATEOS CRUZ

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 1 JULIO 2021 AL 31 DE DICIEMBRE 2022.	
CARGO	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	FRANCISCO SANTIAGO MATEO
SÍNDICO MUNICIPAL	LEONEL MARTÍNEZ MATEOS
REGIDOR DE HACIENDA	SALOMÓN CASTILLO SANTIAGO
REGIDORA DE OBRAS	ADELA GARCÍA JIMÉNEZ
REGIDORA DE SEGURIDAD	PAULA CRUZ RAMÍREZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Mateo Tlapiltepec, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-288/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL ALOAPAM, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente parcialmente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Miguel Aloapam, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 01 de noviembre de 2019 en virtud de que, si bien se llevó a cabo conforme a su sistema normativo, pues a pesar que no se pudo garantizar de manera plena los derechos de las mujeres, se pondera procedente validarla parcialmente para preservar su institucionalidad y forma de organización tradicional, y con ello cumplir con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- XL. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Miguel Aloapam, Oaxaca.
- XLI. Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2234/2018, el 12 de noviembre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Miguel Aloapam, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XLII. Solicitud de informe de fecha de elección.** El 16 de abril de 2019 mediante oficio IEEPCO/DESNI/233/2019 la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XLIII. Notificación de acuerdo, requerimiento y auxilio de labores.** El 23 de septiembre de 2019 se notificó de manera electrónica a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto el acuerdo de radicación dictado por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SX-JDC-325/2019 en el cual se requirió a esa Dirección Ejecutiva información relativa a los procesos electivos de la Agencia de Policía de San Isidro Aloapam, del municipio de San Miguel Aloapam, Oaxaca; así mismo se solicitó, en auxilio de labores, notificar por oficio al Ayuntamiento de San Miguel Aloapam el referido proveído.
- XLIV. Cumplimiento de requerimiento.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2186/2019 de fecha 27 de septiembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto dio cumplimiento al requerimiento de la Sala Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación antes referido.
- XLV. Cumplimiento del auxilio de labores.** El 01 de octubre de 2019, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2189/2019 la Dirección de Sistemas Normativos Indígenas notificó a la autoridad municipal de San Miguel Aloapam, Oaxaca el acuerdo de radicación dictado por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SX-JDC-325/2019.

XLVI. Remisión de informe a la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2241/2019 la Dirección de Sistemas Normativos Indígenas rindió informe respecto del auxilio de labores solicitado en el acuerdo de radicación dictado en el expediente SX-JDC-325/2019.

XLVII. Documentación de elección. El 07 de noviembre de 2019 se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio sin número signado por el presidente municipal de San Miguel Aloapam, Oaxaca mediante el cual remitió la documentación relativa a la elección de sus concejales al Ayuntamiento realizada mediante asamblea general comunitaria celebrada el día 01 de noviembre de 2019 consistente en lo siguiente:

- a) Constancia del medio por el cual se convocó a la ciudadanía de San Miguel Aloapam a la asamblea general de elección de sus nuevas autoridades.
- b) Original del acta de Asamblea General de elección de fecha 01 de noviembre de 2019.
- c) Original de “lista general de ciudadanos 2019” en 8 fojas útiles de un solo lado.
- d) Listas de nombres, firmas y huellas dactilares.
- e) Copias certificadas de las credenciales para votar con fotografía, así como de las actas de nacimiento de las personas electas para el periodo 2020.
- f) Originales de las constancias de origen y vecindad de las personas electas para el ejercicio 2020.

De dicha documentación se desprende que el día 01 de noviembre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista de asistencia.
2. Verificación de quorum legal.
3. Instalación legal de la asamblea por el C. Presidente municipal.
4. Lectura del acta anterior.
5. Nombramiento de la mesa de debate.
6. Nombramiento del presidente municipal.
7. Nombramiento del síndico municipal.
8. Nombramiento de los regidores y regidoras.
9. Nombramiento del secretario municipal.
10. Nombramiento del tesorero municipal.
11. Nombramiento del suplente síndico.
12. Nombramiento del secretario auxiliar.
13. Nombramiento de los acaldes constitucionales.
14. Nombramiento de los policías constitucionales.
15. Nombramiento de los comités de la tienda comunitaria.
16. Nombramiento de los comités del agua potable.
17. Nombramiento de los comités de electrificación.
18. Nombramiento de los encargados del templo católico.
19. Asuntos generales.
20. Clausura de la asamblea por el C. Presidente municipal constitucional.
21. Elaboración y firma del acta correspondiente.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- ee) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- ff) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- gg) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 01 de noviembre de 2019, en el municipio de San Miguel Aloapam, Oaxaca, de la siguiente manera:

- a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio. Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A). ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realiza una Asamblea bajo las siguientes reglas:

- I. La convocatoria la realiza la Autoridad municipal en función;
- II. En la Asamblea previa participan hombres, mujeres originarias del municipio, habitantes de la cabecera municipal, así como personas radicadas fuera de la comunidad; y
- III. Esta Asamblea tiene como finalidad establecer el proceso o procedimiento para elegir a los y las concejales al Ayuntamiento municipal.

B). ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de las Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en función emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se realiza de tres formas: escrita y debe ser publicada en los lugares más visibles del municipio, los topiles hacen un recorrido para dar aviso acerca de la fecha y hora de la Asamblea y se da a conocer por micrófono;
- III. Se convoca a mujeres y hombres originarios del municipio, personas vecindadas, habitantes de la cabecera municipal;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento;
- V. La elección se lleva a cabo en el corredor del palacio municipal;
- VI. La Asamblea es presidida por la mesa de los debates y la Autoridad municipal;
- VII. Las Autoridades son electas mediante ternas y la ciudadanía emite su voto a mano alzada o a voz abierta;
- VIII. Participan en la Asamblea de elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal o fuera de ella, así como las personas vecindadas; todas con derecho a votar y ser votadas;

¹¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades y asambleístas asistentes; y
- X. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General para la elección de sus nuevas autoridades celebrada el día 01 de noviembre de 2019, se advierte que la misma se llevó a cabo de conformidad con su sistema normativo.

Es así porque la autoridad municipal en funciones emitió la convocatoria a la asamblea de elección la cual fue difundida a través de perifoneo ocho días antes de la celebración de esta; tres veces por día y hasta diez minutos antes del inicio de la asamblea. Reunidos en la cancha municipal a la hora acordada se procedió a realizar el pase de lista por parte del secretario municipal asentándose en el acta *“que una vez pasado lista de asistencia, de un total de 910 ciudadanos, estando presentes 465, 5 ciudadanas y encontrándose en su totalidad los miembros integrantes del cabildo, el Presidente Municipal manifiesta que una vez verificado, se procede a declarar el quorum”* y una vez instalada la asamblea se procedió al desahogo de los puntos del orden del día.

Cabe precisar que dentro del expediente en estudio obra el documento denominado *“Lista general de ciudadanos 2019”* y otro que contiene una relación de nombres, firmas y huellas dactilares, ambos referidos en el Antecedente VIII, incisos b) y c) del presente; de la revisión de las anteriores documentales se observa que en la primera, la totalidad de los 910 registros corresponden a nombres de varones, de los cuales 465 presentan una marca que se presume representa la asistencia a la asamblea general de elección que nos ocupa; por otro lado, en la segunda documental, del total de 306 nombres enlistados únicamente cinco corresponden a mujeres.

Posterior a la instalación de la asamblea, se dio lectura al acta de la asamblea de fecha 06 de octubre de 2019 y se procedió a la integración la mesa de debate, quedando conformada por un presidente, un secretario y dos escrutadores. Instalado este órgano electoral comunitario, el presidente del mismo puso a consideración de la Asamblea la manera en cómo realizarían la elección de las nuevas autoridades, a lo cual, las y los asambleísta presentes, por mayoría, determinaron hacerlo por ternas para los cargos de la presidencia y sindicatura municipal. Cabe puntualizar que, en este municipio, conforme a sus prácticas tradicionales, en la asamblea de elección se eligen a los integrantes del Ayuntamiento para los dos subsecuentes ejercicios, es decir, en este caso para el año 2020 y para el 2021; de modo tal que se eligieron en primer término los cargos de la presidencia y la sindicatura municipal para el periodo 2020, obteniéndose los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
Presidencia Municipal	Mariano Cruz Santiago	223
Sindicatura Municipal	Rufino Alavéz Pérez	181

Concluida la elección de estos cargos, el presidente de la mesa de debate consultó a las y los asambleístas la manera por la cual se elegirían las siguientes regidurías del Ayuntamiento para el ejercicio 2020, a lo que la Asamblea determinó que se votara un terna y que de acuerdo al número de votos obtenidos por las personas de la misma se asignaran las tres primera regidurías; mientras que para las tres siguientes se asignaran de manera directa; así fue que se obtuvieron los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
Regiduría de Hacienda	Félix Rogelio Alavéz Pérez	228
Regiduría de Reclutamiento	Pedro Cruz Chávez	101
Regiduría de Educación	Basilio Cruz Méndez	86
Regiduría de Obras	Joaquín Santiago Cruz	Designación directa
Regiduría de Salud	Alejandro Santiago Bautista	Designación directa
Regiduría de Higiene	Jorgina Méndez Alavéz	Designación directa

Acto seguido, se procedió a la elección del secretario y tesorero municipal. Terminado lo anterior el presidente de la mesa de debate solicitó a la Asamblea su participación a fin de realizar la elección de las y los concejales suplentes quienes, de acuerdo con los usos y costumbres de la comunidad, ejercerán su cargo durante el año 2021. Es así que la Asamblea determinó realizar la elección de las y los concejales suplentes al Ayuntamiento de San Miguel Alopam, Oaxaca, mediante el mismo procedimiento empleado para la elección de las y los concejales propietarios, es decir, una terna para los cargos de la presidencia y sindicatura municipal suplente, una terna más para las tres siguientes regidurías suplentes, de la cual, de acuerdo con la votación obtenida,

se asignaran las mismas y mediante designación directa para las últimas tres regidurías que integran el cabildo municipal. Siendo así que se obtuvieron los siguientes resultados:

CARGO	NOMBRE	VOTOS
Presidencia Municipal Suplente	Matías Pérez Pérez	232
Sindicatura Municipal Suplente	Roberto Alavéz Hernández	235
Regiduría de Hacienda Suplente	Abel García López	226
Regiduría de Reclutamiento Suplente	Abundio Cruz Chávez	144
Regiduría de Educación Suplente	Antonia Francisca Cruz Cruz	39
Regiduría de Obras Suplente	José Luis Santiago Cruz	Designación directa
Regiduría de Salud Suplente	Agustina Pérez Ruiz	Designación directa
Regiduría de Higiene Suplente	Daniel Méndez Alavéz	Designación directa

Terminado lo anterior, y siguiendo el orden del día, la Asamblea determinó designar de manera directa al ciudadano Javier Pérez Pérez como síndico municipal suplente para el periodo 2020. De tal modo que después de agotar los puntos del orden del día y no habiendo otro asunto que tratar se clausuró la Asamblea siendo las 16:40 horas del mismo día de su inicio, levantándose el acta correspondiente sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna asentada en la misma o hecha del conocimiento del este Instituto.

Así, de acuerdo con su sistema normativo, las y los concejales electos ejercerán su cargo por un año, de tal modo que las y los concejales propietarios integrarán el Honorable Ayuntamiento de San Miguel Aloapam del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020; mientras que las y los concejales suplentes lo harán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021 de acuerdo con lo siguiente:

CONCEJALES ELECTA Y ELECTOS. 2020	
CARGO	NOMBRES
Presidente Municipal	Mariano Cruz Santiago
Síndico Municipal	Rufino Alavéz Pérez
Síndico Municipal Suplente	Javier Pérez Pérez
Regidor de Hacienda	Félix Rogelio Alavéz Pérez
Regidor de Reclutamiento	Pedro Cruz Chávez
Regidor de Educación	Basilio Cruz Méndez
Regidor de Obras	Joaquín Santiago Cruz
Regidor de Salud	Alejandro Santiago Bautista
Regidora de Higiene	Jorgina Méndez Alavéz

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS. 2021	
CARGO	NOMBRES
Presidente Municipal	Matías Pérez Pérez
Síndico Municipal	Roberto Alavéz Hernández
Regidor de Hacienda	Abel García López
Regidor de Reclutamiento	Abundio Cruz Chávez
Regidora de Educación	Antonia Francisca Cruz Cruz
Regidor de Obras	José Luis Santiago Cruz
Regidora de Salud	Agustina Pérez Ruiz
Regidor de Higiene	Daniel Méndez Alavéz

Ahora bien, conforme al artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su Apartado A, reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y comunidades indígenas a la libre determinación y en consecuencia, a

la autonomía para, entre otras cuestiones, decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural así como elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales a sus autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno; sin embargo, el mismo precepto constitucional establece que el ejercicio de ese derecho debe garantizar irrestrictamente la participación de las mujeres en condiciones de igualdad frente a los hombres y que en ningún caso, las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos político-electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.

Como podemos advertir, la participación de las mujeres de la comunidad de San Miguel Aloapam en la elección de sus autoridades municipales ha presentado avances con respecto a su derecho de ser electas, el cual se ha visto reflejado en la continua integración de mujeres al cabildo municipal, integración que si bien no ha sido paritaria aún, si ha permitido el progresivo ejercicio del derecho fundamental de las mujeres a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que han sido electas o designadas.

Sin embargo, en la presente elección de autoridades municipales para el periodo 2020, hubo una regresión de los derechos políticos de las mujeres al ser electas en un sólo cargo dentro del cabildo municipal, esto es así porque en los últimos tres procesos electivos han sido nombradas de la siguiente forma:

INTEGRACIÓN DE MUJERES AL CABILDO		
San Miguel Aloapam.		
AÑO	CARGO	NOMBRE
2017	Regidora de Salud	María Luiza Méndez Santiago
	Regidora de Higiene	Alejandra Cruz Cruz
2018	Regidora de Salud	Sara Pérez Cruz
	Regidora de Higiene	Verónica Cruz Cruz
2019	Regidora de Higiene	Marcelina Pérez Alavéz
	Regidora de Salud	Martina Santiago Méndez
2020	<i>Regidora de Higiene</i>	<i>Jorgina Méndez Alavéz</i>

Tabla. Elaboración propia con información de los Acuerdos IEEPCO-CG-SIN-241/2016 e IEEPCO-CG-SIN-75/2018. Disponibles en: <http://www.ieepco.org.mx/estrado-electronico>.

Ahora bien, analizados los documentos presentados con motivo de la elección ordinaria de concejales, se desprende que en la Asamblea General sólo resultó electa una mujer en el cargo de la Regiduría de Higiene, además que sólo asistieron 5 mujeres, sin que el acta de tal asamblea consigne razón alguna del bajo número de mujeres participantes, que en comparación con las otras elecciones bajó de manera considerable.

En este sentido, es importante decir, que, aunque San Miguel Aloapam, como pueblo indígena tiene el derecho de conservar costumbres e instituciones propias, también es cierto que el mismo se encuentra limitado al respeto que se debe observar de los derechos humanos reconocidos por el sistema jurídico nacional e internacional,¹² es decir, el derecho que tiene la comunidad de San Miguel Aloapam, para elegir a los integrantes de su autoridad municipal conforme a sus prácticas tradicionales no es un derecho absoluto ni ilimitado y su ejercicio está acotado al respeto de los derechos humanos de sus integrantes, entre ellos, el de garantizar de manera sustantiva la participación de las mujeres en la vida política de la comunidad, promoviendo y respetando el derecho de ellas a votar y ser votadas.¹³

Por lo tanto, el ejercicio pleno y efectivo de las mujeres en la vida política de su comunidad implica necesariamente que deben tener la oportunidad y posibilidad de participar activamente y de manera completa en las asamblea comunitarias que tengan por objeto elegir a sus autoridades y en cualquier otra práctica comunitaria que suponga el ejercicio de la acción colectiva para decidir sobre sus formas internas de convivencia, organización social, económica, política y cultural de tal manera que el papel de las mujeres no se reduzca

¹²Cf. Tesis VII/2014. SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. LAS NORMAS QUE RESTRINJAN LOS DERECHOS FUNDAMENTALES VULNERAN EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD.
¹³ Cf. Jurisprudencia 22/2016. SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. EN SUS ELECCIONES SE DEBE GARANTIZAR LA IGUALDAD JURÍDICA SUSTANTIVA DE LA MUJER Y EL HOMBRE (LEGISLACIÓN DE OAXACA).

simplemente a aceptar o validar las decisiones previamente tomadas, sino que ellas mismas puedan libremente discutir y deliberar en la toma de esas decisiones.¹⁴

Por ello, queda claro que la vida comunitaria descansa justamente en su esencia colectiva, la cual sustenta y da sentido –entre otros– al poder comunitario, al territorio comunal, al trabajo colectivo y al disfrute comunitario en donde lo individual conforma lo colectivo, comprendiéndolo dialécticamente sin que de ninguna manera esto suponga el aniquilamiento de dicha individualidad. Es en este ámbito y bajo esta premisa que se estima que la incorporación de las mujeres en el ejercicio de la acción colectiva para, entre otros fines, elegir a sus autoridades no vulnera el principio de colectividad que soporta y atraviesa la vida de las comunidades, antes bien, busca nutrir y fortalecer dicha acción colectiva pues no constituye una instancia ajena a la comunidad, preservando con ello su cultura y su continuidad como pueblo; o dicho de otra manera, la participación e integración política de las mujeres así como los mecanismos comunitarios implementados por la comunidad para su garantía y pleno ejercicio, no suponen detrimento o vulneración alguna a los derechos fundamentales de las comunidades, sino como ya se dijo, ésta incorporación tiende a propiciar su preservación y desarrollo, se trata pues de dos derechos que se pueden complementar y armonizar dentro de los sistemas normativos de las comunidades.

En este sentido, la elección para la renovación de las y los integrantes del Ayuntamiento de San Miguel Aloapam, celebrada el pasado 01 de noviembre de 2019, mediante asamblea comunitaria, se desprende que las mujeres no pudieron acceder de manera plena a sus derechos políticos electorales, sin embargo, este no es motivo suficiente para invalidar su elección, sin embargo este órgano administrativo electoral considera necesario salvaguardar el derecho de las mujeres de la comunidad de ser electas como concejales.

En ese orden de ideas, la inobservancia a elegir a más mujeres en el Ayuntamiento municipal no son motivos suficientes para declarar la invalidez de la elección en estudio, atendiendo a lo establecido en el artículo 1º de la Constitución Federal que impone la obligación a todas las autoridades para que, en el ámbito de sus competencias, reza: “... *promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad...*”. En consecuencia, al amparo de este precepto Constitucional, este Consejo General estima necesario realizar un ejercicio de ponderación, a fin de garantizar la mayor protección posible de los derechos que en el presente caso entran en conflicto.

Lo anterior es congruente con los criterios que han sostenido los Tribunales Electorales al resolver las controversias que se suscitan en comunidades indígenas, en el que debe prevalecer un análisis contextual, bajo una mirada de pluralismo jurídico y atendiendo a los principios de maximización de la autonomía y mínima intervención.

En tales condiciones, este Consejo General estima que a nada útil conduciría invalidar la elección, pues generaría un vacío de autoridad en la comunidad y por consecuencia obligaría a que este municipio cuente con una autoridad externa (comisionado municipal) que desconoce el sistema de ambas comunidades. En tal virtud, se estima necesario tener parcialmente válida la elección en estudio como una medida para garantizar la gobernanza al interior del municipio y brindar a las propias comunidades la posibilidad de resolver de manera interna este tipo de conflictos, alcanzando el máximo consenso de su asamblea.

No obstante, con la finalidad de preservar los derechos de las mujeres de la comunidad y advirtiendo que en los tres últimos procesos electivos las mujeres han ocupado las regidurías de salud e higiene, este Consejo General, advierte necesario determinar que las Autoridades municipales en funciones y las electas, deban proveer lo necesario para garantizar a las mujeres incorporarse al cabildo municipal electo en la regiduría de salud, con la plena participación de las mujeres en la Asamblea General, en el entendido que tal decisión no afecta en modo alguno el Sistema Normativo ni la organización del municipio en estudio.

Bajo esta tesitura, se tiene que la elección cumple con las normas tradicionales de este municipio, pues fueron electos y electas en Asamblea general comunitaria, las personas electas se propusieron por la ciudadanía, quienes emitieron su voto a mano alzada y sin que hubiera objeción o controversia de sus resultados, pues hasta este momento, no existe inconformidad en tal sentido en las constancias que conforman el expediente electoral que nos ocupa; sin embargo resulta oportuno pronunciarse respecto a la regiduría de salud, la cual se encuentra reservada para una mujer y debe ser electa mediante Asamblea general con la participación de hombres y mujeres de la comunidad.

¹⁴ SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS. REDUCIR LA PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES A LA VALIDACIÓN DE LAS DECISIONES PREVIAMENTE TOMADAS CONSTITUYE UNA PRÁCTICA DISCRIMINATORIA (LEGISLACIÓN DE OAXACA).

Por tal razón, con excepción de la elección de la Regiduría de Salud, se estima válida la elección de los restantes concejales propietarios y suplentes.

En consecuencia, se vincula al Presidente Municipal y Ayuntamiento Constitucional del municipio de San Miguel Aloapam, para que provea lo necesario a fin de que lleven a cabo el proceso electoral para elegir a la mujer quien deba ocupar el cargo de Regidora de Salud Propietaria, en cuya elección deberán observar lo expuesto en los apartados precedentes, respecto de la elección consecutiva de dicha concejal.

- b) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que las personas elegidas fueron electas por haber obtenido la mayoría de votos.
- c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente electoral se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en la fracción VIII del apartado de antecedentes.
- d) **De los derechos fundamentales.** De conformidad con lo expuesto en los apartados anteriores, este Consejo General advierte que la violación de derecho fundamentales cede frente a la necesidad de no colocar a la comunidad de San Miguel Aloapam ante un vacío de autoridad que conlleve a una conflictividad interna, por lo que debe prevalecer su elección. Asimismo, para garantizar el máximo de beneficios posibles, las Autoridades en funciones y electas, deberán garantizar a las mujeres de la comunidad el goce pleno de su derecho de acceder a la integración del cabildo municipal en los términos indicados en el presente estudio.
- e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo con el acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza no se alcanzó en su totalidad la participación de las mujeres de la comunidad de San Miguel Aloapam, Oaxaca, sin embargo, conforme a lo razonado en párrafos anteriores, prevalece el acto electivo.

No obstante a todo lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Aloapam, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

- f) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio se acredita que las personas que eventualmente resultaron electas para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Miguel Aloapam, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- g) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO.

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como parcialmente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de

San Miguel Aloapam, Oaxaca, realizada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 01 de noviembre de 2019; respecto de la integración para el ejercicio 2020, y como jurídicamente válida la integración de concejales para el ejercicio 2021, en virtud de lo cual, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CARGO	PERIODO 2020	PERIODO 2021
Presidente Municipal	Mariano Cruz Santiago	Matías Pérez Pérez
Síndico Municipal	Rufino Alavéz Pérez	Roberto Alavéz Hernández
Síndico suplente	Javier Pérez Pérez	-----
Regidor de Hacienda	Félix Rogelio Alavéz Pérez	Abel García López
Regidor de Reclutamiento	Pedro Cruz Chávez	Abundio Cruz Chávez
Regidor/a de Educación	Basilio Cruz Méndez	Antonia Francisca Cruz Cruz
Regidor de Obras	Joaquín Santiago Cruz	José Luis Santiago Cruz
Regidora de Salud	-----	Agustina Pérez Ruiz
Regidora/or de Higiene	Jorgina Méndez Alavéz	Daniel Méndez Alavéz

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Aloapam, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. De conformidad con lo expuesto en la **TERCERA** razón jurídica, se vincula al Presidente Municipal y al Ayuntamiento Constitucional del municipio de San Miguel Aloapam, que conforme su autonomía y libre determinación, celebren Asamblea General para elegir a la mujer que deberá fugir como Regidora de Salud Propietaria, además, que garanticen el pleno y libre ejercicio de quién ocupe dicha concejalía.

Asimismo, se les vincula para que a dicha Asamblea General electiva se convoque y se garantice la participación de un mayor número de mujeres, con ello permitir que las mujeres de la comunidad formen parte de las decisiones y deliberaciones colectivas que se realizan en la Asamblea para nombrar a sus autoridades municipales.

CUARTO. Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

QUINTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; con los votos en contra de la Maestra Nayma Enríquez Estrada y la Maestra Carmelita Sibaja Ochoa; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-289/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL YOTAO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 15 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

G L O S A R I O:

CONSEJO GENERAL: Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;

IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

ANTECEDENTES

XLVIII. Método de elección. El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca.

XLIX. Solicitud de difusión de dictamen. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2238/2018, el 25 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

L. Solicitud de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/237/2019, el 25 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.

LI. Informe de fecha de elección. Mediante oficio 101-29/10/19 de fecha 06 de octubre y recibido el 07 de octubre de 2019 por este instituto, El Presidente Municipal de San Miguel Yotao, Oaxaca, informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para la Elección de Concejales.

LII. Reducción de población. Mediante oficio 109/17/11/19 de fecha 18 de noviembre el presidente municipal de San Miguel Yotao, informa que debido a la falta de empleo en el municipio los ciudadanos y ciudadanas han tenido que migrar temporalmente a otros estados por lo que los Asistentes a la Asamblea general comunitaria disminuyÓ considerablemente.

LIII. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección. El Presidente Municipal de San Miguel Yotao, Oaxaca, rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.

LIV. Documentación de elección. Mediante oficio con número 106-24/10/2019, presentado en este Instituto el 22 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Miguel Yotao, Oaxaca, remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán para el periodo 2020-2022 consistente en lo siguiente:

- a) Copia certificada de la Convocatoria
- b) Copia certificada del acta de asamblea nombramiento de nuevas autoridades
- c) Copias de la credencial de elector de los concejales electos
- d) Constancia de origen y vecindad de los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que el día 15 de octubre de 2019 celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista y verificación del quorum.
2. Instalación legal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates
4. Elección de las nuevas autoridades municipales; para el trienio 2020-2022
5. Asuntos generales.
6. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para

conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativo como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- hh) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- ii) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- jj) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁵.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 15 de octubre de 2019, en el municipio de San Miguel Yotao, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A. ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. Las Autoridades Municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer a través de un recorrido que hacen los topiles en el municipio y mediante anuncio que se realiza por el aparato de sonido de la localidad;
- III. Se convoca a mujeres y hombres originarios del municipio que vivan en la Cabecera Municipal;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento;
- V. La Asamblea de elección se lleva a cabo en la galera municipal;

¹⁵ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- VI. La Asamblea es presidida por la Autoridad Municipal y la Mesa de los Debates;
- VII. La Presidencia y Sindicatura Municipal se eligen mediante ternas. Las Regidurías mediante propuesta directa. Los ciudadanos y ciudadanas emiten su voto a mano alzada;
- VIII. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que vivan en la Cabecera Municipal. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades Municipales, Mesa de los Debates, Autoridades electas y asambleístas asistentes; y
- X. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 15 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 224 asambleístas de los cuales fueron hombres 181 y mujeres 43; el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

Enseguida, se realizó la instalación de la mesa de los debates con un presidente, un secretario, un tesorero y 2 escrutadores, acto seguido, se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento del Presidente y Síndico municipal por ternas, manifestando que quien tuviera el mayor número de votos quedaría como propietario y quien quedara como segundo lugar en las votaciones, ejercería como suplente; los regidores se eligieron de manera directa propietarios y suplentes.

Es importante destacar que, por acuerdo y unanimidad de votos, la Asamblea determinó, crear la Regiduría de Instancia de la Mujer, en la cual se desempeñen y ejerzan su derecho las mujeres; dicho lo anterior los resultados fueron los siguientes:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2021		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	FULGENCIO HERNANDEZ MAQUEOS	102
SÍNDICO MUNICIPAL	LUIS HERNANDEZ MENDOZA	122
REGIDOR DE HACIENDA	JUAN MARTINEZ MARCIAL	DIRECTO
REGIDOR DE OBRAS	ISRAEL HERNANDEZ GONZALEZ	DIRECTO
REGIDOR DE SALUD	JACOBO IGNACIO MENDOZA	DIRECTO
REGIDOR DE EDUCACION	ENRIQUE IGNACIO SANTIAGO	DIRECTO
REGIDORA DE ECOLOGIA	AURORA MENDOZA HERNANDEZ	DIRECTO
REGIDORA DE INSTANCIA DE LA MUJER	ARCADIA SANTIAGO MARISCAL	DIRECTO

SUPLENTE:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2021-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	PANFILO MENDOZA MENDOZA	79
SÍNDICO MUNICIPAL	MOISES JERONIMO RUIZ	74
REGIDOR DE HACIENDA	RUBEN HERNANDEZ MENDOZA	DIRECTO
REGIDOR DE OBRAS	JOEL JERONIMO RUIZ	DIRECTO

REGIDOR DE SALUD	MACEDONIO MARISCAL BAUTISTA	DIRECTO
REGIDOR DE EDUCACION	ELISEO JIMENEZ RUIZ	DIRECTO
REGIDORA DE ECOLOGIA	ESTELA MARTINEZ HERNANDEZ	DIRECTO
REGIDORA DE INSTANCIA DE LA MUJER	ESTHER RUIZ GABRIEL	DIRECTO

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercerán su función en dos periodos, los propietarios del 1 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021 y los suplentes 01 de julio 2021 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

PERIODO	01 DE ENERO DE 2020 AL 30 DE JUNIO 2021
CARGO	PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENTE MUNICIPAL	FULGENCIO HERNANDEZ MAQUEOS
SÍNDICO MUNICIPAL	LUIS HERNANDEZ MENDOZA
REGIDOR DE HACIENDA	JUAN MARTINEZ MARCIAL
REGIDOR DE OBRAS	ISRAEL HERNANDEZ GONZALEZ
REGIDOR DE SALUD	JACOBO IGNACIO MENDOZA
REGIDOR DE EDUCACION	ENRIQUE IGNACIO SANTIAGO
REGIDORA DE ECOLOGIA	AURORA MENDOZA HERNANDEZ
REGIDORA DE INSTANCIA DE LA MUJER	ARCADIA SANTIAGO MARISCAL

PERIODO	01 DE JULIO DE 2021 AL 31 DE DICIEMBRE 2022
CARGO	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	PANFILO MENDOZA MENDOZA
SÍNDICO MUNICIPAL	MOISES JERONIMO RUIZ
REGIDOR DE HACIENDA	RUBEN HERNANDEZ MENDOZA
REGIDOR DE OBRAS	JOEL JERONIMO RUIZ
REGIDOR DE SALUD	MACEDONIO MARISCAL BAUTISTA
REGIDOR DE EDUCACION	ELISEO JIMENEZ RUIZ
REGIDORA DE ECOLOGIA	ESTELA MARTINEZ HERNANDEZ
REGIDORA DE INSTANCIA DE LA MUJER	ESTHER RUIZ GABRIEL

Concluido el proceso electivo, se clausuró la asamblea siendo las veinte horas del día 15 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

- b) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para los periodos comprendido del 01 de enero de 2020 al 30 de junio del 2021 y del 01 de julio de 2021 al 31 de

diciembre de 2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

- c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas de, escrito que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- d) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultó electa la ciudadanas **Aurora Mendoza Hernández** como Regidora de Ecología y **Arcadia Santiago Marcial** como Regidora de instancia de la mujer para el periodo 2020-2021, así también **Estela Martínez Hernández** como Regidora de Ecología y **Esther Ruiz Gabriel** como Regidora de instancia de la mujer para el periodo 2021-2022 es decir de los dieciséis cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, cuatro son ocupados por mujeres; de igual manera de la asamblea se desprende la participación de 43 mujeres, lo que nos demuestra una participación progresiva y efectiva de las mujeres en este municipio.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Yotao, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

- f) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento de San Miguel Yotao, Oaxaca, para los periodos del 1 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021 y los suplentes 01 de julio al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- g) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Miguel Yotao, Oaxaca, realizada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 15 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para los periodos comprendidos del 1 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021 y los suplentes 01 de julio al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

PERIODO	01 DE ENERO DE 2020 AL 30 DE JUNIO 2021
CARGO	PROPIETARIOS (AS)
PRESIDENTE MUNICIPAL	FULGENCIO HERNANDEZ MAQUEOS
SÍNDICO MUNICIPAL	LUIS HERNANDEZ MENDOZA

REGIDOR DE HACIENDA	JUAN MARTINEZ MARCIAL
REGIDOR DE OBRAS	ISRAEL HERNANDEZ GONZALEZ
REGIDOR DE SALUD	JACOBO IGNACIO MENDOZA
REGIDOR DE EDUCACION	ENRIQUE IGNACIO SANTIAGO
REGIDORA DE ECOLOGIA	AURORA MENDOZA HERNANDEZ
REGIDORA DE INSTANCIA DE LA MUJER	ARCADIA SANTIAGO MARISCAL

PERIODO	01 DE JULIO DE 2021 AL 31 DE DICIEMBRE 2022
CARGO	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	PANFILO MENDOZA MENDOZA
SÍNDICO MUNICIPAL	MOISES JERONIMO RUIZ
REGIDOR DE HACIENDA	RUBEN HERNANDEZ MENDOZA
REGIDOR DE OBRAS	JOEL JERONIMO RUIZ
REGIDOR DE SALUD	MACEDONIO MARISCAL BAUTISTA
REGIDOR DE EDUCACION	ELISEO JIMENEZ RUIZ
REGIDORA DE ECOLOGIA	ESTELA MARTINEZ HERNANDEZ
REGIDORA DE INSTANCIA DE LA MUJER	ESTHER RUIZ GABRIEL

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Yotao, Oaxaca , para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-290/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PABLO CUATRO VENADOS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de San Pablo Cuatro Venados, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 29 de septiembre del 2019, en virtud de que se llevó a

cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES

- LV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pablo Cuatro Venados, Oaxaca.
- LVI. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2318/2018, el 03 de mayo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Pablo Cuatro Venados, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- LVII. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/317/2019, el 03 de mayo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- LVIII. Solicitud del Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados.** Mediante oficio número 785, recibido en este Instituto el 11 de junio de 2019, el Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas la corrección al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-100/2018.
- LIX. Acuerdo de aclaración de Dictamen.** Con fecha 05 de agosto de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas realizó la aclaración al Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-100/2018, perteneciente al municipio de San Pablo Cuatro Venados.
- LX. Notificación al Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1738/2019, de fecha 07 de agosto de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas remitió copia simple de las aclaraciones que fueron agregadas al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-100/2018, por lo que solicitó en un plazo de 5 días hábiles para que realice las observaciones pertinentes con respecto a las aclaraciones solicitadas; asimismo solicitó la colaboración y coadyuvancia para difundirlo ampliamente entre la ciudadanía.
- LXI. Oficio del Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados.** Mediante oficio número 1520, recibido en este Instituto el 22 de agosto de 2019, el Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas que fueron aceptadas las aclaraciones agregadas al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-100/2018.
- LXII. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número 1360, recibido en este Instituto el 09 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados, informó a esta autoridad la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales; asimismo anexó copia certificada del acta de asamblea y lista de asistencia de fecha 18 de agosto de 2019.
- LXIII. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2021/2019, el 13 de septiembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Pablo Cuatro Venados, Oaxaca, difundiera el dictamen actualizado por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera

su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

LXIV. Solicitud del Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados. Mediante oficio número 1370, recibido en este Instituto el 18 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados solicitó personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para que asistan a la asamblea general comunitaria de elección de concejales para el trienio 2020-2022.

LXV. Documentación de elección. Mediante oficio número 1900, recibido en este Instituto el día 11 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados, remitió documentación relativa a la asamblea general comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

- a) Copia certificada del oficio número 1520, de fecha 21 de agosto de 2019, signado por el Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados, por el que informa la aceptación de las aclaraciones agregadas al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-100/2018;
- b) Copia certificada del oficio número 1360, de fecha 07 de septiembre de 2019, signado por el Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados, por el que informa fecha de elección;
- c) Copia certificada del oficio número 1490, de fecha 07 de octubre de 2019, signado por el Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados, por el que remitió el acta de asamblea de elección;
- d) Copia certificada del oficio número 1491, de fecha 07 de octubre de 2019, signado por el Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados, por el que informó la integración del cabildo municipal para el trienio 2020-2022;
- e) Copia certificada de la convocatoria de elección de fecha 23 de septiembre de 2019;
- f) Copia certificada del oficio número 1372, de fecha 23 de septiembre de 2019, por el Presidente Municipal de San Pablo Cuatro Venados, por el que convocó a la ciudadanía de los Núcleos Rurales y Rancherías a participar en la asamblea de elección;
- g) Original del acta de asamblea general comunitaria de nombramiento de autoridades para el periodo 2020-2022, y lista de asistencia de fecha 29 de septiembre de 2019;
- h) Copias simples de credenciales de elector con fotografía de cada uno de las y los concejales electos; y
- i) Original de constancias de origen y vecindad de cada uno de las y los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que en el día 29 de septiembre del 2019 celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

16. Pase de lista y verificación del quórum legal de asistencia;
17. Nombramiento de la mesa de debates;
18. Instalación legal de la asamblea;
19. Nombramiento del Presidente Municipal;
20. Nombramiento del Síndico Municipal;
21. Nombramiento del Regidor de Hacienda;
22. Nombramiento del Regidor de Educación, mujer;
23. Nombramiento del Regidor de Obras;
24. Nombramiento del Regidor de Seguridad;
25. Nombramiento del Regidor de Salud, mujer;
26. Nombramiento del suplente del Presidente Municipal;
27. Nombramiento del suplente del Síndico Municipal;
28. Nombramiento del suplente del Regidor de Hacienda;
29. Nombramiento del suplente del Regidor de Educación, mujer;
30. Nombramiento del suplente del Regidor de Obras;
31. Nombramiento del suplente del Regidor de Seguridad;
32. Nombramiento del suplente del Regidor de Salud, mujer;
33. Asuntos generales;
34. Clausura de la reunión.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia

específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

kk) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

ll) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

mm) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁶.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 29 de septiembre de 2019, en el municipio de San Pablo Cuatro Venados, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ELECCIÓN

- I. La Autoridad municipal en funciones emite las convocatorias para las Asamblea de elección, en caso de que la Autoridad no pueda convocar, la Asamblea es quién resolverá lo procedente;
- II. Los topiles recorren el municipio para difundir la convocatoria;
- III. Se convoca a hombres, mujeres, personas avecindadas, originarias del municipio que habiten en la cabecera municipal y en los Núcleos Rurales;
- IV. La Asamblea tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal, la elección se celebra en la explanada de la cabecera municipal;
- V. Se nombra una Mesa de los debates, quien preside la Asamblea de elección;
- VI. La forma de presentar a los candidatos y candidatas es por ternas, la ciudadanía emite su voto a través del pizarrón pintando una raya bajo el nombre de la persona de su elección;

¹⁶ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal y en los Núcleos Rurales, así como las personas vecindadas. Todas las personas con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman y sellan las Autoridades municipales en funciones, la Mesa de los debates y ciudadanía asistente; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el 29 de septiembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió por medio de oficio dirigido a los representantes municipales de los núcleos rurales y rancherías pertenecientes a la Cabecera Municipal; ahora bien, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 481 asambleístas, de los cuales 240 fueron hombres y 241 mujeres; posteriormente, los asambleístas determinaron elegir de manera directa a la mesa de los debates, por lo que después de la elección, dicho órgano comunitario se integró como se indica enseguida:

MESA DE LOS DEBATES	
NOMBRE	CARGO
ÁNGEL RAMÍREZ RAMÍREZ	PRESIDENTE
MANUEL SÁNCHEZ MARTÍNEZ	SECRETARIO
ERASMO CRUZ MARTÍNEZ	1° ESCRUTADOR
JUAN TORRES RAMÍREZ	2° ESCRUTADOR

A continuación el Presidente de la Mesa de los Debates procedió a instalar legalmente la asamblea; y enseguida se realizó el nombramiento de los Concejales propietarios y suplentes para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen en el municipio, los asambleístas definieron el método para elegir a sus Concejales, determinando elegirlos a los propietarios por ternas, los nombres de los candidatos o candidatas se anotarán en un pizarrón donde la ciudadanía emitirá su voto pintando una raya debajo del nombre de la persona de su elección; y para los suplentes será por ternas y a mano alzada por el candidato o candidata de su preferencia; la ciudadanía emitió su voto quedando el resultado de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ADELFO RAMÍREZ MORALES	256
SÍNDICO MUNICIPAL	CRESCENCIO JIMÉNEZ	331
REGIDOR DE HACIENDA	ISAAC LUIS SÁNCHEZ	224
REGIDORA DE EDUCACIÓN	CATALINA MARTÍNEZ LÓPEZ	226
REGIDOR DE OBRAS	WENCESLAO LÓPEZ HERNÁNDEZ	242
REGIDOR DE SEGURIDAD	AVELINO CRUZ CRUZ	275
REGIDORA DE SALUD	ANGÉLICA VÁSQUEZ VÁSQUEZ	185

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO SUPLENTE 2020-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	SALOMÓN LUIS MARTÍNEZ	352
SÍNDICO MUNICIPAL	JUAN CRUZ SANTIAGO	296
REGIDOR DE HACIENDA	ANTONIO RAMÍREZ VÁSQUEZ	274
REGIDORA DE EDUCACIÓN	IRAÍS HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ	235
REGIDOR DE OBRAS	BARTOLOMÉ MORALES RAMÍREZ	332
REGIDOR DE SEGURIDAD	GUADALUPE MARTÍNEZ	331
REGIDORA DE SALUD	ENEDINA HERNÁNDEZ MARTÍNEZ	323

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función el periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ADELFO RAMÍREZ MORALES	SALOMÓN LUIS MARTÍNEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	CRESCENCIO JIMÉNEZ	JUAN CRUZ SANTIAGO
REGIDOR DE HACIENDA	ISAAC LUIS SÁNCHEZ	ANTONIO RAMÍREZ VÁSQUEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	CATALINA MARTÍNEZ LÓPEZ	IRAÍS HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDOR DE OBRAS	WENCESLAO LÓPEZ HERNÁNDEZ	BARTOLOMÉ MORALES RAMÍREZ
REGIDOR DE SEGURIDAD	AVELINO CRUZ CRUZ	GUADALUPE MARTÍNEZ
REGIDORA DE SALUD	ANGÉLICA VÁSQUEZ VÁSQUEZ	ENEDINA HERNÁNDEZ MARTÍNEZ

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veintidós horas con quince minutos del 29 de septiembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la XI del apartado de Antecedentes.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **Catalina Martínez López** como propietaria de la Regidora de Educación, **Angélica Vásquez Vásquez** como propietaria de la Regidora de Salud, **Iraís Hernández Hernández** como suplente de la Regidora de Educación, **Enedina Hernández Martínez** como suplente de la Regidora de Salud , es decir, de catorce cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, cuatro son ocupados por mujeres, además se dio una participación de 241 mujeres en la asamblea.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Pablo Cuatro Venados, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Pablo Cuatro Venados, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Pablo Cuatro Venados, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 29 de septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva, a las ciudadanas y ciudadanos que integraran el ayuntamiento del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, conforme a lo siguiente:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ADELFO RAMÍREZ MORALES	SALOMÓN LUIS MARTÍNEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	CRESCENCIO JIMÉNEZ	JUAN CRUZ SANTIAGO
REGIDOR DE HACIENDA	ISAAC LUIS SÁNCHEZ	ANTONIO RAMÍREZ VÁSQUEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	CATALINA MARTÍNEZ LÓPEZ	IRAÍS HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDOR DE OBRAS	WENCESLAO LÓPEZ HERNÁNDEZ	BARTOLOMÉ MORALES RAMÍREZ
REGIDOR DE SEGURIDAD	AVELINO CRUZ CRUZ	GUADALUPE MARTÍNEZ
REGIDORA DE SALUD	ANGÉLICA VÁSQUEZ VÁSQUEZ	ENEDINA HERNÁNDEZ MARTÍNEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pablo Cuatro Venados, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel ~~Meixueiro Najera~~, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-291/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO APOSTOL, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Pedro Apóstol, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 13 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme al sistema normativo del municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

ANTECEDENTES

- VIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pedro Apóstol, Oaxaca.
- IX. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2319/2018, el 13 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Pedro Apóstol, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- X. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/318/2019, el 13 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- XI. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número PM/B068/2019 recibido en este Instituto el 10 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de San Pedro Apóstol, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus concejales.
- XII. Documentación de elección.** Mediante oficio PM/B112/2019 presentado en este Instituto el 15 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Pedro Apóstol, Oaxaca, remitió documentación relativa a la elección de las autoridades municipales que fungirán para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Copia certificada del acta de asamblea comunitaria de fecha 8 de septiembre de 2019, en la cual se fijó la fecha y hora de la elección de las autoridades municipales que fungirán para el periodo 2002-2022 (la certificación incluye lista de asistencia);
 2. Convocatoria para la asamblea comunitaria del 10 de noviembre de 2019, para la elección de las autoridades municipales que fungirán para el periodo 2002-2022;
 3. Copia certificada del acta de asamblea comunitaria de fecha 10 de noviembre de 2019, para la elección de las autoridades municipales que fungirán para el periodo 2002-2022, la cual no se llevó a cabo por falta de quórum (la certificación incluye lista de asistencia);
 4. Segunda convocatoria para la asamblea comunitaria del 13 de noviembre de 2019, para la elección de las autoridades municipales que fungirán para el periodo 2002-2022;
 5. Acta de asamblea comunitaria de fecha 13 de noviembre de 2019, en la cual fueron electos los integrantes de la autoridad del municipio de San Pedro Apóstol, Oaxaca, para el periodo 2002-2022 (original con lista de asistencia);
 6. 16 copias simples de credencial de elector; y
 7. 16 constancias de origen y vecindad de las personas electas.

De dicha documentación se desprende que el 13 de noviembre de 2019 celebraron la asamblea general de ciudadanos para la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

8. Lista de asistencia;

9. Instalación legal de la asamblea comunitaria;
10. Lectura del orden del día;
11. Nombramiento de la mesa de los debates;
12. Análisis de los requisitos para ocupar un cargo como autoridad municipal;
13. Nombramiento de las autoridades municipales que fungirán para el periodo 2020-2022;
14. Toma de protesta de ley a integrantes del nuevo cabildo municipal 2020-2022; y
15. Clausura de la asamblea comunitaria.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativo como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- f) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁷.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 13 de noviembre de 2019, en el municipio de San Pedro Apóstol, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

¹⁷ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

A) ELECCIÓN

La elección de las Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones convoca a la Asamblea de elección;
- II. La convocatoria se hace pública mediante micrófono;
- III. Se convoca a hombres, mujeres, originarias del municipio y personas radicadas fuera de la comunidad;
- IV. La Asamblea electiva se celebra en el corredor municipal de San Pedro Apóstol;
- V. Eligen al Ayuntamiento Municipal en Asamblea Comunitaria, la Autoridad municipal instala la Asamblea, después se nombra una Mesa de los Debates que conduce la elección;
- VI. Los candidatos y candidatas se presentan por ternas, y la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que viven en la Cabecera Municipal, así como las personas que radican fuera de la comunidad a través de sus representantes, todas participan con derecho a votar y ser votadas a excepción de quienes acuden en representación de las personas que radican fuera de la comunidad quienes solo tiene derecho a votar;
- VIII. Se levanta acta de la Asamblea de elección en la que consta el desarrollo de la elección y la integración del Ayuntamiento electo, firman la Mesa de los Debates, Autoridad Municipal en funciones, la Autoridad electa y las personas asistentes; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 13 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo, es decir, de manera escrita y por perifoneo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 297 asambleístas, sin embargo de la revisión y conteo de las listas de asistencia se tuvo un cuórum de 298 de los cuales 122 fueron hombres y 176 mujeres; el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

A continuación, se procedió al nombramiento de la mesa de los debates y posteriormente se procedió a elegir a las y los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas acordaron que la elección del cargo de Presidente Municipal se realizaría por ternas, siendo integradas primeramente 3 ternas para integrar una definitiva con quienes obtuvieran la mayoría de votos de cada terna y resultaría electo quién obtuviera la mayoría de votos en la última terna, los demás cargos se elegirían por ternas siendo propietario quién obtuviera la mayoría de votos y suplentes quién quedara en 2º lugar, la votación se realiza a mano alzada; resultando electos las y los ciudadanos siguientes:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALEJANDRO TAURINO ÁVILA GOPAR	189
SÍNDICO MUNICIPAL	JAIME PATIÑO LÓPEZ	115
REGIDORA DE HACIENDA	MARCELINO ADÁN PÉREZ SÁNCHEZ	119
REGIDORA DE OBRAS	MINERVA EDITH SÁNCHEZ HERNÁNDEZ	117
REGIDORA DE SALUD	MIREYA ANABEL ANTONIO LÓPEZ	97
REGIDORA DE EDUCACIÓN	CARMEN TERESA SÁNCHEZ HERNÁNDEZ	131
REGIDOR DE POLICÍA	JESÚS RUÍZ PÉREZ	148
REGIDOR DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y ECOLOGÍA	GONZALO SÁNCHEZ RUÍZ	134

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO SUPLENTES 2020-2022		
CARGO	SUPLENTES	VOTOS

PRESIDENTE MUNICIPAL	BALTAZAR GARCÍA	32
SÍNDICO MUNICIPAL	JUAN CARLOS GARCÍA GARCÍA	110
REGIDORA DE HACIENDA	BRÍGIDA GÓMEZ DIONISIO	46
REGIDOR DE OBRAS	MANUEL ARAGÓN MÉNDEZ	76
REGIDORA DE SALUD	ESMERALDA LÓPEZ CANSECO	72
REGIDORA DE EDUCACIÓN	TOMASA MORALES GÓMEZ	38
REGIDOR DE POLICÍA	ROGELIO VÁSQUEZ HERNÁNDEZ	28
REGIDORA DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y ECOLOGÍA	EMMA ALTAGRACIA HERNÁNDEZ AMADOR	42

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALEJANDRO TAURINO ÁVILA GOPAR	BALTAZAR GARCÍA
SÍNDICO MUNICIPAL	JAIME PATIÑO LÓPEZ	JUAN CARLOS GARCÍA GARCÍA
REGIDOR (A) DE HACIENDA	MARCELINO ADÁN PÉREZ SÁNCHEZ	BRÍGIDA GÓMEZ DIONISIO
REGIDORA (OR) DE OBRAS	MINERVA EDITH SÁNCHEZ HERNÁNDEZ	MANUEL ARAGÓN MÉNDEZ
REGIDORA DE SALUD	MIREYA ANABEL ANTONIO LÓPEZ	ESMERALDA LÓPEZ CANSECO
REGIDORA DE EDUCACIÓN	CARMEN TERESA SÁNCHEZ HERNÁNDEZ	TOMASA MORALES GÓMEZ
REGIDOR DE POLICÍA	JESÚS RUÍZ PÉREZ	ROGELIO VÁSQUEZ HERNÁNDEZ
REGIDOR (A) DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y ECOLOGÍA	GONZALO SÁNCHEZ RUÍZ	EMMA ALTAGRACIA HERNÁNDEZ AMADOR

Concluido el proceso electivo, se clausuró la Asamblea siendo las veintitrés horas con quince minutos del día 13 de noviembre del 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea de San Pedro Apóstol, Oaxaca, se desprende la forma en que las y los concejales fueron electos para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal.
- c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran original de Convocatoria, Acta de Sesión Permanente de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Brígida Gómez Dionisio** como suplente de la Regiduría de Hacienda; **Minerva Edith Sánchez Hernández** como propietaria de la Regiduría de Obras; **Mireya Anabel Antonio López y Esmeralda López Canseco** como Propietaria y Suplente de la Regiduría de Salud; **Carmen Teresa Sánchez Hernández y Tomasa Morales Gómez**

como Propietaria y Suplente de la Regiduría de Educación; **Emma Altagracia Hernández Amador** como suplente de la Regiduría de Desarrollo Agropecuario y Ecología, es decir, de 16 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 7 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 176 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Apóstol, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

No pasa desapercibido por este Consejo General, que por razón de su método de elección en la regiduría de salud se eligió a un hombre como suplente, por ello, es necesario realizar un exhorto a las Autoridades electas y a la Asamblea General para que garanticen y vigilen que sea la mujer quién funja en su cargo, además que proporcionen las condiciones necesarias para que pueda desempeñarse de manera libre y en igualdad de condiciones que los demás concejales.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Pedro Apóstol, Oaxaca, para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Pedro Apóstol, Oaxaca, realizada mediante Asamblea comunitaria de fecha 13 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALEJANDRO TAURINO ÁVILA GOPAR	BALTAZAR GARCÍA
SÍNDICO MUNICIPAL	JAIME PATIÑO LÓPEZ	JUAN CARLOS GARCÍA GARCÍA
REGIDOR (A) DE HACIENDA	MARCELINO ADÁN PÉREZ SÁNCHEZ	BRÍGIDA GÓMEZ DIONISIO
REGIDORA (OR) DE OBRAS	MINERVA EDITH SÁNCHEZ HERNÁNDEZ	MANUEL ARAGÓN MÉNDEZ
REGIDORA DE SALUD	MIREYA ANABEL ANTONIO LÓPEZ	ESMERALDA LÓPEZ CANSECO
REGIDORA DE EDUCACIÓN	CARMEN TERESA SÁNCHEZ HERNÁNDEZ	TOMASA MORALES GÓMEZ
REGIDOR DE POLICÍA	JESÚS RUÍZ PÉREZ	ROGELIO VÁSQUEZ HERNÁNDEZ
REGIDOR (A) DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y ECOLOGÍA	GONZALO SÁNCHEZ RUÍZ	EMMA ALTAGRACIA HERNÁNDEZ AMADOR

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Apóstol, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de

igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-292/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO COXCALTEPEC CANTAROS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Pedro Coxcaltepec Cantaros, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 07 de septiembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

G L O S A R I O:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

- XIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pedro Coxcaltepec Cantaros, Oaxaca.
- XIV. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2102/2018, el 15 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Pedro Coxcaltepec Cantaros, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XV. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/103/2019, el 15 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la Autoridad Municipal de San Pedro Coxcaltepec Cantaros, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- XVI. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número MSPCC/304/08/2019, presentado en este Instituto el 21 de agosto de 2019, respectivamente, el Presidente Municipal de San Pedro Coxcaltepec Cantaros, Oaxaca, informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para Elección de Concejales.

XVII. Documentación de elección. Mediante oficio número MSPCC/304/11/2019, presentado en este Instituto el 28 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Pedro Coxcaltepec Cantaros, Oaxaca, remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Original de convocatoria a las ciudadanas y ciudadanos radicados en las diferentes ciudades, mayores de 18 años a la Asamblea General de Elección de las Autoridades Municipales;
2. Original de Acta de Asamblea General de fecha 07 de septiembre de 2019;
3. Original de registro de firmas de ciudadanos de San Pedro Coxcaltepec Cantaros que asistieron a la Asamblea General de fecha 07 de septiembre de 2019, para la elección de la Autoridad 2020-2022;
4. Original de la relación de ciudadanas y ciudadanos que asistieron a la Asamblea general Comunitaria de Elección de las nuevas autoridades municipales que fungirán por tres años correspondientes al periodo de gobierno 2020-2022 de fecha 18 de noviembre de 2019;
5. Copia de simple de credencial para votar con fotografía de las y los ciudadanos electos; y
6. Original de constancia de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que el 07 de septiembre de 2019 celebraron la asamblea de la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

16. Pase de lista;
17. Verificación del quórum e instalación legal de la Asamblea;
18. Nombramiento de la mesa de los debates;
19. Análisis para el nombramiento y requerimiento del IEEPCO;
20. Nombramiento del Ayuntamiento para el periodo 2020-2022;
21. Asuntos generales; y
22. Clausura de la Asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- g) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- h) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- i) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones

planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁸.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 07 de septiembre de 2019, en el municipio de San Pedro Coxcaltepec Cantaros, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad municipal en funciones emite la convocatoria de forma escrita para la Asamblea general comunitaria de elección;
- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono, y se publica en los lugares más concurridos del municipio, además los topiles recorren el municipio citando de forma personal a los ciudadanos y ciudadanas para la Asamblea general comunitaria de elección;
- III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas originarios del municipio y que habitan en la cabecera municipal;
- IV. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se lleva a cabo en la explanada municipal de San Pedro Coxcaltepec Cántaros, Oaxaca;
- V. En la Asamblea General Comunitaria de elección se pasa lista de asistencia, con la finalidad de verificar el quórum legal, acto seguido el Presidente Municipal instala legalmente la Asamblea, se prosigue con el nombramiento de la Mesa de los Debates quedando integrada por una Presidencia, una Secretaría y dos escrutadores(as), quienes continúan con el desahogo del orden de día;
- VI. Las y los asambleístas proponen a las candidatas y candidatos mediante ternas y la votación se efectúa a mano alzada;
- VII. Tienen derecho a votar y ser votados todos los ciudadanos y ciudadanas originarios del municipio que habitan en la cabecera municipal;
- VIII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento Electo, firmando y sellando la Autoridad Municipal, la Mesa de los Debates, las y los asambleístas asistentes; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General de elección celebrada el 07 de septiembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo de forma escrita mediante citatorio personal, pegándolo en los lugares más visibles del Municipio y por micrófono; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 165 asambleístas, de los cuales 109 fueron hombres y 56 fueron mujeres y el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

A continuación, se realizó el nombramiento de la mesa de debates y se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando el sistema normativo que rige este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento mediante ternas para propietarios y suplentes, sometiendo a votación a mano alzada, por lo que, una vez llevada a cabo la votación correspondiente, resultaron electos las y los ciudadanos siguientes:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020 - 2022

¹⁸ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	RUBÉN HERNÁNDEZ LÓPEZ	66
SÍNDICO MUNICIPAL	MIGUEL ÁNGEL LÓPEZ LÓPEZ	66
REGIDOR PRIMERO	ARTURO LÓPEZ HERNÁNDEZ	46
REGIDORA SEGUNDA	HERMINIA GARCÍA PERES	76
REGIDORA TERCERA	VERÓNICA LÓPEZ LÓPEZ	43

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO SUPLENTE 2020 - 2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	MARIANO LUCAS COCA DÍAZ	60
SÍNDICO MUNICIPAL	LEONCIO ELÍAS HERNÁNDEZ	62
REGIDOR PRIMERO	JOSÉ HUGO LÓPEZ MEJÍA	78
REGIDORA SEGUNDA	LUCIA LÓPEZ GARCIA	72
REGIDOR TERCERO	RAYMUNDO RAFAEL LÓPEZ LÓPEZ	69

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	RUBÉN HERNÁNDEZ LÓPEZ	MARIANO LUCAS COCA DÍAZ
SÍNDICO MUNICIPAL	MIGUEL ÁNGEL LÓPEZ LÓPEZ	LEONCIO ELÍAS HERNÁNDEZ
REGIDOR PRIMERO	ARTURO LÓPEZ HERNÁNDEZ	JOSÉ HUGO LÓPEZ MEJÍA
REGIDORA SEGUNDA	HERMINIA GARCÍA PERES	LUCIA LÓPEZ GARCIA
REGIDORA/OR TERCERA/O	VERÓNICA LÓPEZ LÓPEZ	RAYMUNDO RAFAEL LÓPEZ LÓPEZ

Concluido el proceso electivo y después de los asuntos generales se clausuró la Asamblea siendo las dieciséis horas con diez minutos del día 07 de septiembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran original de convocatoria, original de Asamblea General de Elección, original de listas de asistencia y, copias simples y originales de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo con el acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Herminia García Peres**, como propietaria y **Lucia López Garcia** como suplente de la Regiduría Segunda y **Verónica López López** como

propietaria de la Regiduría Tercera , de diez cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, tres son ocupados por mujeres; además se dio una participación de 56 mujeres en la asamblea, lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Coxcaltepec Cántaros, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

No pasa desapercibido por este Consejo General que en la suplencia de la regiduría de tercera, se eligió a un hombre, por lo que es necesario hacer un exhorto a las autoridades electas y a la Asamblea General, para que vigilen y garanticen que las mujeres electas puedan ejercer su cargo de forma adecuada y sin restricciones, además, que proporcionen las condiciones necesarias para que puedan desempeñarse de manera libre y en igualdad de condiciones que los demás concejales.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Pedro Coxcaltepec Cántaros, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Pedro Coxcaltepec Cántaros, Oaxaca, realizada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 07 de septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	RUBÉN HERNÁNDEZ LÓPEZ	MARIANO LUCAS COCA DÍAZ
SÍNDICO MUNICIPAL	MIGUEL ÁNGEL LÓPEZ LÓPEZ	LEONCIO ELÍAS HERNÁNDEZ
REGIDOR PRIMERO	ARTURO LÓPEZ HERNÁNDEZ	JOSÉ HUGO LÓPEZ MEJÍA
REGIDORA SEGUNDA	HERMINIA GARCÍA PERES	LUCIA LÓPEZ GARCIA
REGIDORA/OR TERCERA/O	VERÓNICA LÓPEZ LÓPEZ	RAYMUNDO RAFAEL LÓPEZ LÓPEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Coxcaltepec Cántaros, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento. .

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro

Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-293/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO Y SAN PABLO AYUTLA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 28 de septiembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- LXVI. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca.
- LXVII. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2276/2018 el 04 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- LXVIII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/275/2019, el 29 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- LXIX. Solicitud de prórroga.** Mediante oficio 139 expediente 2019, recibido en este instituto el 02 de agosto de 2019, la autoridad municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla solicitó prórroga para llevar a cabo la asamblea general comunitaria el último sábado del mes de septiembre del presente año.
- LXX. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio 169 expediente 2019, recibido en este instituto el 17 de septiembre de 2019, el municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla informó a esta autoridad la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales. Anexando copia simple del citatorio enviado a las agencias y ciudadanos de la cabecera municipal.
- LXXI. Documentación de elección.** Mediante oficio número 193 expediente 2019, recibido en este Instituto el 28 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, consistente en lo siguiente:

- a) Copia certificada de citatorio que se giraron a los ciudadanos del municipio.

- b) Original de comunicado de reunión para el nombramiento de autoridades municipales.
- c) Copia certificada del acta de asamblea general comunitaria de ciudadanos de fecha 28 de septiembre de 2019.
- d) Copia certificada de la lista de asistencia, en la cual eligieron a sus autoridades para el periodo 2020-2022.
- e) Original de oficio de aclaración de nombres.
- f) copias simples de las credenciales para votar con fotografía de las y los concejales electos.
- g) Copias simples de las actas de nacimiento, y copias simples de la curp de cada uno de las y los concejales electos.
- h) Original de informe de difusión del dictamen.

De dicha documentación se desprende que el día 28 de septiembre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

- 9. Pase de lista de asistencia.
- 10. Verificación de quórum.
- 11. Instalación legal de la asamblea.
- 12. Nombramiento de las mesas de debates.
- 13. Lectura del acta anterior.
- 14. Nombramiento de las Autoridades municipales para el año 2020.
- 15. Nombramiento de las autoridades agrarias que fungirán en el ejercicio fiscal 2020.
- 16. Asuntos generales.
- 17. Clausura.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- nn)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- oo)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- pp)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene

como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹⁹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 28 de septiembre de 2019, en el municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, de la siguiente manera:

- a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones, Representantes de Bienes Comunales, Agentes Municipales, Agentes de Policía, representante del Núcleo Rural, tienen la obligación de convocar a todos los ciudadanos y ciudadanas a la Asamblea de elección de autoridades.
- II. La convocatoria se realiza mediante citatorios dirigidos a cada ciudadano y ciudadana que vive en la Cabecera Municipal, las Agencias y Núcleo Rural, en el que se indica el día, hora y lugar de la celebración de la Asamblea de elección;
- III. Los citatorios son entregados por los topiles municipales, quienes recorren casa por casa, este documento debe repartirse con muchos días de anticipación a la fecha programada para la Asamblea para que las personas dispongan de su tiempo; asimismo, una semana antes de la Asamblea se realiza perifoneo general, recordándoles e invitando a todos(as) a acudir a la Asamblea general de elección para lo cual, los topiles recorren nuevamente el municipio;
- IV. Se convoca a todos los ciudadanos y ciudadanas en general, jóvenes, adultos, personas de la tercera edad que aún estén bien de salud, personas vecindadas, originarios(as) del municipio, ciudadanos de la cabecera municipal y de las Agencias Municipales, de Policía y Núcleo Rural y todos los que, siendo originarios de la comunidad, estén radicando fuera de la ella, pero acudan el día de la Asamblea. Todas las personas tienen derecho a votar y ser votadas;
- V. Las personas que están fuera o viven fuera de la comunidad se les avisa del día y hora de la Asamblea;
- VI. Las personas que tengan otras creencias distintas a la de la mayoría no están impedidas de votar y ser votados(as),
- VII. La Asamblea de elección se realiza en el Auditorio Municipal ubicado en la cabecera municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla;
- VIII. Se nombra una Mesa de los Debates que se encarga de conducir la Asamblea y desahogar el proceso de elección de las Autoridades;
- IX. La Asamblea tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal, así como nombrar los otros cargos comprendidos dentro de su Sistema de cargos;
- X. Los candidatos son propuestos por los Asambleístas por ternas;
- XI. Los ciudadanos y ciudadanas emiten su voto levantando la mano a favor del candidato(a) de su preferencia;
- XII. Los votos se contabilizan por los escrutadores y resultan ganadores quienes obtengan el mayor número de votos;
- XIII. Se levanta el acta de Asamblea de elección en la que firman los integrantes de la Mesa de los Debates, la Autoridad Municipal, Agentes Municipales, de Policía y Representante del Núcleo rural, anexando las firmas de los asistentes; y
- XIV. La documentación electoral se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 28 de septiembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

¹⁹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Es así porque, conforme a su sistema normativo la autoridad municipal en funciones realizó la difusión correspondiente del dictamen, de igual manera convocó a la ciudadanía de la cabecera municipal, las agencias municipales y del núcleo rural por medio de citatorios para participar en la elección de las nuevas autoridades, quienes fungirán durante el periodo 2020. El 21 de septiembre de 2019, la autoridad municipal no llevó a cabo las elecciones como se tenía programado, debido a que no hubo quórum legal. El día 28 de septiembre de 2019 en la comunidad se llevó a cabo la asamblea, el cual inició con el pase de lista; como resultado del pase de lista se verificó la existencia del quórum legal con 645 asambleístas, sin embargo de la revisión de la lista de asistencia acudieron 672 personas y se desprende la participación de 201 mujeres y 471 hombres; consecuentemente el Presidente Municipal, instaló legalmente la asamblea; posteriormente, designaron a las y los integrantes de la mesa de los debates conformándose por un presidente, un secretario y once escrutadores.

A continuación, la presidenta de la mesa de debates hizo la invitación a todas las personas a conducirse con respeto así mismo contemplar la equidad de género y la participación de las mujeres, conforme al sexto punto del orden del día, se realizó el nombramiento de las y los concejales; las y los candidatos fueron propuestos por los asambleístas por ternas, los ciudadanos y ciudadanas emitieron su voto a mano alzada a favor del candidato o candidata de su preferencia, emitiendo su votación como se describe a continuación:

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO PROPIETARIOS 2020		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	CLEMENTE ANTONIO MARTINEZ	276
SÍNDICO MUNICIPAL	DARÍO ARTEMIO MENDOZA MARTÍNEZ	458
REGIDORA DE HACIENDA	OLIVA MARTÍNEZ MARTÍNEZ	310
REGIDOR DE OBRAS	CRISTÓBAL DOMÍNGUEZ RAMÍREZ	433
REGIDOR DE ECOLOGÍA	BETULIO FLORES MORELOS	414
REGIDORA DE SALUD	MÓNICA GUZMÁN MARTÍNEZ	324
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MARÍA CONCEPCIÓN MARTÍNEZ JOAQUÍN	402

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO SUPLENTES 2020		
CARGO	SUPLENTES	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	GONZALO PÉREZ BASILIO	356
SÍNDICO MUNICIPAL	ABELARDO MARTÍNEZ PÉREZ	294
REGIDORA DE HACIENDA	OBDULIA MARTÍNEZ HERNÁNDEZ	425
REGIDOR DE OBRAS	OSCAR FLORES GARCÍA	478
REGIDOR DE ECOLOGÍA	DAVID SALAZAR PALAFOX	412
REGIDORA DE SALUD	EUSTOLIA OLIVERA BALTAZAR	343
REGIDORA DE EDUCACIÓN	JOSEFINA MARTÍNEZ MANUEL	376

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electos ejercerán sus funciones por el periodo de un año, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	CLEMENTE ANTONIO MARTINEZ	GONZALO PÉREZ BASILIO
SÍNDICO MUNICIPAL	DARÍO ARTEMIO MENDOZA MARTÍNEZ	ABELARDO MARTÍNEZ PÉREZ
REGIDORA DE HACIENDA	OLIVA MARTÍNEZ MARTÍNEZ	OBDULIA MARTÍNEZ HERNÁNDEZ
REGIDOR DE OBRAS	CRISTÓBAL DOMÍNGUEZ RAMÍREZ	OSCAR FLORES GARCÍA

REGIDOR DE ECOLOGÍA	BETULIO FLORES MORELOS	DAVID SALAZAR PALAFOX
REGIDORA DE SALUD	MÓNICA GUZMÁN MARTÍNEZ	EUSTOLIA OLIVERA BALTAZAR
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MARÍA CONCEPCIÓN MARTÍNEZ JOAQUÍN	JOSEFINA MARTÍNEZ MANUEL

Por otro lado, de la revisión de las credenciales para votar con fotografía y demás documentales, se observa que los nombres correctos de Darío Mendoza Martínez es Darío Artemio Mendoza Martínez, de David Palafox Salazar es David Salazar Palafox, y de Concepción Martínez Joaquín es María Concepción Martínez Joaquín por ello en el presente acuerdo se transcribe su nombre correcto, mismos que fueron aclarados en el oficio de numero 194 expediente 2019.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las siete horas con treinta minutos del 29 de septiembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, del acta de Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como copias certificadas de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

qq) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

rr) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020 las ciudadanas: **Oliva Martínez Martínez** como Regidora de Hacienda propietaria, **Mónica Guzmán Martínez** como Regidora de Salud propietaria, **María Concepción Martínez Joaquín** como regidora de Educación propietaria, **Obdulia Martínez Hernández** como Regidora de Hacienda suplente, **Eustolia Olivera Baltazar** como regidora de Salud suplente y **Josefina Martínez Manuel** como Regidora de Educación suplente.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

ss) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

tt) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 28 de septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre del 2020 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	CLEMENTE ANTONIO MARTINEZ	GONZALO PÉREZ BASILIO
SÍNDICO MUNICIPAL	DARÍO ARTEMIO MENDOZA MARTÍNEZ	ABELARDO MARTÍNEZ PÉREZ
REGIDORA DE HACIENDA	OLIVA MARTÍNEZ MARTÍNEZ	OBDULIA MARTÍNEZ HERNÁNDEZ
REGIDOR DE OBRAS	CRISTÓBAL DOMÍNGUEZ RAMÍREZ	OSCAR FLORES GARCÍA
REGIDOR DE ECOLOGÍA	BETULIO FLORES MORELOS	DAVID SALAZAR PALAFOX
REGIDORA DE SALUD	MÓNICA GUZMÁN MARTÍNEZ	EUSTOLIA OLIVERA BALTAZAR
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MARÍA CONCEPCIÓN MARTÍNEZ JOAQUÍN	JOSEFINA MARTÍNEZ MANUEL

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro y San Pablo Ayutla, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-294/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN VICENTE NUÑU, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Vicente Nuñu, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 22 de septiembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

LXXII. Método de elección. El 30 de agosto de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-125/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Vicente Nuño, Oaxaca.

LXXIII. Solicitud de difusión de dictamen. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2108/2018, el 26 de abril de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Vicente Nuño, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

LXXIV. Solicitud de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/109/2019, el 26 de abril de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.

LXXV. Documentación de elección. Mediante oficio sin número, presentado en este Instituto el 04 de diciembre de 2019, el Presidente Municipal de San Vicente Nuño, Oaxaca remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán para el periodo 2020-2022, consistente en lo siguiente:

- a) Copia certificada del citatorio para la asamblea.
- b) Escrito aclaratorio respecto del método de elección.
- c) Copia certificada del acta de asamblea.
- d) Copia simple de lista de asistencia
- e) Copia simple de los documentos de las autoridades electas.

De dicha documentación se desprende que el día 22 de septiembre de 2019 celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

- 7. Pase de lista de asistencia
- 8. Verificación del quorum e instalación formal de la asamblea
- 9. Lectura del acta de asamblea anterior
- 10. Nombramiento de la mesa de los debates
- 11. Nombramiento de las nuevas autoridades municipales; para el trienio 2020-2022
- 12. Asuntos generales
- 13. Clausura de la asamblea

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- uu) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- vv) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- ww) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado²⁰.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 22 de septiembre de 2019, en el municipio de San Vicente Nuñú, Oaxaca de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

- A. ASAMBLEA DE ELECCIÓN
 - I. El Ayuntamiento Municipal en funciones emite la convocatoria para la Asamblea de elección;
 - II. La convocatoria se da a conocer por micrófono y se elabora convocatoria escrita que consta de citatorios que son entregados personalmente por los auxiliares del Ayuntamiento;
 - III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas originarios del municipio que habitan en la Cabecera Municipal y en las Agencias de Policía;
 - IV. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento Municipal y se lleva a cabo en el salón de sesiones de la Cabecera Municipal de San Vicente Nuñú.
 - V. En la Asamblea se nombra una Mesa de los Debates quién se encarga de conducir la elección;
 - VI. Las y los asambleístas proponen a las candidatas y candidatos mediante ternas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
 - VII. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que viven en la Cabecera Municipal y en las Agencias de Policía. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
 - VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan las Autoridades municipales en función, Autoridad electa, la Mesa de los Debates y ciudadanía asistente,
 - IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 22 de septiembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo a su sistema normativo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 116 asambleístas, de los cuales 82 fueron hombres y 34 mujeres, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

²⁰ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Enseguida, se realizó el nombramiento de la mesa de debates quedando una presidenta, secretaria y dos escrutadores, posteriormente se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento por ternas para los cargos de propietario y suplentes y voto a mano alzada; quedando los resultados de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	JUAN VASQUEZ CRUZ	48
SÍNDICO MUNICIPAL	JOSE LUCIO GONZALES LOPEZ	49
REGIDOR PRIMERO	TEREZO BETANZOS BENITEZ	64
REGIDORA SEGUNDA	REINA RAMIREZ VASQUEZ	38
REGIDOR TERCERO	ANTONIO VASQUEZ VASQUEZ	58

NOMBRAMIENTO DE SUPLENTE:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO SUPLENTE 2020-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	DIONICIO FREDERIK VELASCO CASTRO	33
SÍNDICA MUNICIPAL	LETICIA AYALA BETANZOS	58
REGIDORA PRIMERA	EMMA CRUZ VASQUEZ	43
REGIDORA SEGUNDA	MARIA DE LOS ANGELES VASQUEZ VELASCO	65
REGIDOR TERCERO	FELIX GONZALEZ LOPEZ	47

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	JUAN VASQUEZ CRUZ	DIONICIO FREDERIK VELASCO CASTRO
SÍNDICO/A MUNICIPAL	JOSE LUCIO GONZALES LOPEZ	LETICIA AYALA BETANZOS
REGIDOR/A PRIMERO	TEREZO BETANZOS BENITEZ	EMMA CRUZ VASQUEZ
REGIDORA SEGUNDA	REINA RAMIREZ VASQUEZ	MARIA DE LOS ANGELES VASQUEZ VELASCO
REGIDOR TERCERO	ANTONIO VASQUEZ VASQUEZ	FELIX GONZALEZ LOPEZ

*Cabe destacar que de la revisión de las credenciales de elector se verificó que el nombre correcto del Regidor Tercero electo como suplente es: Félix González López, por ello al devenir la información de un documento oficial, se asienta con ese nombre en el presente acuerdo.

Así también, en el Acta Asamblea se desprende que para la elección del Regidor Primero la ganadora de la terna fue la c. Irma López Vásquez con un total de 65 votos a favor, sin embargo, manifestó que no podía recibir el cargo, ya que actualmente funge en otro cargo y que por eso se negaba a recibir dicho cargo; derivado de ello las y los asambleístas determinaron con 90 votos a favor que se quedara en el cargo quien había quedado en segundo lugar, por ello es que como Regidor Primero quedo el C. Terezo Betanzos Benítez.

Concluido el proceso electivo, se clausuró la asamblea a las doce horas con treinta y cinco minutos del día 22 de septiembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

- h) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

- i) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas de, escrito que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- j) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- k) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Leticia Ayala Betanzos** suplente del cargo de Sindica Municipal, **Emma Cruz Vásquez** suplente de la Regidor primero, **Reina Ramírez Vásquez** propietaria suplente de **María De Los Ángeles Vásquez Velasco** de regidor segundo, es decir, de 10 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 4 son ocupados por mujeres; además se dio una participación de 34 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.
- No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Vicente Nuñu, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.
- l) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Vicente Nuñú, Oaxaca, Oaxaca para el periodo 2020-2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- m) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Vicente Nuñú, Oaxaca, realizada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 22 de septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	JUAN VASQUEZ CRUZ	DIONICIO FREDERIK VELASCO CASTRO
SÍNDICO (A) MUNICIPAL	JOSE LUCIO GONZALES LOPEZ	LETICIA AYALA BETANZOS
REGIDOR (A) PRIMERO (A)	TEREZO BETANZOS BENITEZ	EMMA CRUZ VASQUEZ
REGIDORA SEGUNDA	REINA RAMIREZ VASQUEZ	MARIA DE LOS ANGELES VASQUEZ VELASCO
REGIDOR TERCERO	ANTONIO VASQUEZ VASQUEZ	FELIX GONZALEZ LOPEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San

Vicente Nuñú, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera. ~~Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.~~

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-295/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA ANA CUAUHTÉMOC, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 9 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme al sistema normativo del municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

G L O S A R I O:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

- XVIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca.
- XIX. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2062/2018, el 16 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XX. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/63/2019, el 16 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- XXI. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio s/n recibido en este Instituto el 3 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus concejales.

XXII. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección. Mediante oficio s/n recibido en este Instituto el 3 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección, en el que afirmó que lo dio a conocer a los ciudadanos y ciudadanas de su comunidad publicándolo en el corredor del palacio municipal, anexando fotografías de su publicación.

XXIII. Solicitud del Ayuntamiento de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca. Mediante oficio s/n recibido en este Instituto el 3 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas que se apoyara con la presencia de funcionarios del instituto para que su asamblea electiva del 9 de noviembre de 2019 se realizara conforme a sus usos y costumbres.

XXIV. Contestación de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas. Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2676/2019, la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas informó a la Presidencia Municipal de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, que dicha dirección estaba en la mejor disposición de coadyuvar, sin embargo, debido a la carga de trabajo, la agenda para esa fecha se encontraba agotada por lo cual estaba imposibilitada para poder designar a funcionarios.

XXV. Documentación de elección. Mediante oficio sin número, presentado en este Instituto el 13 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, remitió documentación relativa a la elección de las autoridades municipales que fungirán para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

8. Original de la convocatoria para la Asamblea General de Elección para elegir a los concejales municipales que fungirán en el trienio 2020-2022;
9. Original del Acta de acuerdos de la asamblea de elección de concejales de fecha 9 de noviembre de 2019;
10. Original de la lista de asistencia a la asamblea del 9 de noviembre de 2019;
11. Fotografías de la Publicación de la convocatoria para la elección de concejales;
12. Original de la votación de cada una de las ternas para la elección de concejales asentada a mano en una foja;
13. Fotografías de la hoja que asienta los resultados de la votación;
14. 9 copias simples de credencial de elector;
15. 10 copias simples de actas de nacimiento; y
16. 10 constancias de origen y vecindad de las personas electas.

De dicha documentación se desprende que el 9 de noviembre de 2019 celebraron la asamblea general de ciudadanos para la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

23. Pase de lista;
24. Instalación de la asamblea;
25. Lectura del dictamen, requisitos para la elección de los nuevos concejales;
26. Nombramiento de la mesa de los debates;
27. Elección de concejales;
28. Asuntos generales; y
29. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este

Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- j) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- k) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- l) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado²¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 9 de noviembre de 2019, en el municipio de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

B) ELECCIÓN

La elección de las Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- X. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria a la Asamblea de elección;
- XI. La convocatoria se elabora de manera escrita, se pega en los lugares más visibles del municipio, en postes y tableros de avisos, además se anuncia a través de perifoneo;
- XII. Se convoca a hombres y mujeres, personas originarias de la comunidad residentes de la cabecera municipal, así como personas vecindadas;
- XIII. La elección se realiza en la explanada del palacio municipal;
- XIV. La Autoridad Municipal en funciones realiza el pase de lista, la instalación legal de la Asamblea y conduce el nombramiento de la Mesa de los Debates;
- XV. La Mesa de los Debates se encarga de presidir la elección, está integrada por Presidente(a), Secretario(a) y cuatro Escrutadores(as);
- XVI. Los candidatos y candidatas se presentan por ternas y el voto se emite a mano alzada;
- XVII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera, así como las personas vecindadas que residan en la comunidad por lo menos seis meses anteriores a la elección. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- XVIII. Se levanta el acta de Asamblea en donde consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades Municipales en funciones, la Mesa de los Debates y los ciudadanos y ciudadanas asistentes; y
- XIX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

²¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 9 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 218 asambleístas, de los cuales 111 fueron hombres y 107 mujeres, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea. Cabe señalar que en el acta se manifiesta que se contó en la asamblea de elección con la presencia de 255 asambleístas, sin embargo, al hacer el conteo del listado presentado, se tiene la asistencia de 218 asambleístas.

Enseguida, se procedió al nombramiento de la mesa de los debates y posteriormente se procedió a elegir a las y los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas acordaron que las elecciones de los cargos se realizarían por ternas, la votación se realiza a mano alzada; resultando electos las y los ciudadanos siguientes:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIO (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	HONORIO GRANJA GARCÍA	190
SÍNDICO MUNICIPAL	FRANCISCO DÍAZ CASTELAR	152
REGIDORA DE HACIENDA	ADELA GARCÍA	189
REGIDOR DE OBRAS	MARCELINO TORRES CHÁVEZ	161
REGIDORA DE EDUCACIÓN	CELINA SANDIVEL DURAN GARCÍA	178

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	REYNALDO CHÁVEZ UNDA	170
SÍNDICO MUNICIPAL	MARIO PÉREZ VELASCO	132
REGIDORA DE HACIENDA	OLGA DOLORES PÉREZ MARTÍNEZ	165
REGIDOR DE OBRAS	FERMÍN GARCÍA HERRERA	150
REGIDORA DE EDUCACIÓN	FRANCISCA TORRES CANSINO	146

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	HONORIO GRANJA GARCÍA	REYNALDO CHÁVEZ UNDA
SÍNDICO MUNICIPAL	FRANCISCO DÍAZ CASTELAR	MARIO PÉREZ VELASCO
REGIDORA DE HACIENDA	ADELA GARCÍA	OLGA DOLORES PÉREZ MARTÍNEZ

REGIDOR DE OBRAS	MARCELINO TORRES CHÁVEZ	FERMÍN GARCÍA HERRERA
REGIDORA DE EDUCACIÓN	CELINA SANDIVEL DURAN GARCÍA	FRANCISCA TORRES CANSINO

*Cabe destacar que de la revisión de las credenciales de elector se verifico que el nombre correcto de la Regidora de Educación es: Francisca Torres Cansino, por ello al devenir la información de un documento oficial, se asienta con ese nombre en el presente Acuerdo

Concluido el proceso electivo, se clausuró la Asamblea, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, se desprende la forma en que las y los concejales fueron electos para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto a este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la VII del apartado de Antecedentes.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Adela García y Olga Dolores Pérez Martínez** como propietaria y suplente de la Regiduría de Hacienda; **Celina Sandivel Duran García y Francisca Torres Cansino** como propietaria y suplente de la Regiduría de Educción, es decir, de 10 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 4 son ocupados por mujeres, dándose además se dio una participación de 107 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, realizada mediante Asamblea general comunitaria de fecha 09 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	HONORIO GRANJA GARCÍA	REYNALDO CHÁVEZ UNDA
SÍNDICO MUNICIPAL	FRANCISCO DÍAZ CASTELAR	MARIO PÉREZ VELASCO
REGIDORA DE HACIENDA	ADELA GARCÍA	OLGA DOLORES PÉREZ MARTÍNEZ
REGIDOR DE OBRAS	MARCELINO TORRES CHÁVEZ	FERMÍN GARCÍA HERRERA
REGIDORA DE EDUCACIÓN	CELINA SANDIVEL DURAN GARCÍA	FRANCISCA TORRES CANSINO

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Ana Cuauhtémoc, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-296/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA CATARINA YOSONOTU, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa Catarina Yosonotú, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 21 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

G L O S A R I O:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

LXXVI. Método de elección. El 30 de agosto de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-125/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa Catarina Yosonotú, Oaxaca.

LXXVII. Solicitud de difusión de dictamen. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2187/2018, el 23 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Santa Catarina Yosonotú, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

LXXVIII. Solicitud de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/186/2019, el 23 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.

LXXIX. Informe de fecha de elección. Mediante oficio con número MSCY/2097/2019, la Autoridad Municipal Santa Catarina Yosonotú, Oaxaca, informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para la Elección de Concejales.

LXXX. Acta nombramiento del comité de sistema normativo. Con fecha 13 de septiembre de 2019, se llevó a cabo asamblea general comunitaria con el fin de nombrar al comité de sistema normativo interno del municipio de Santa Catarina Yosonotú, con el fin de coadyuvar con las elecciones de las autoridades municipales para el trienio 2020-2022.

LXXXI. Documentación de elección. Mediante oficio sin número, presentado en este Instituto el 28 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa Catarina Yosonotú, Oaxaca remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán para el periodo 2020-2022, consistente en lo siguiente:

- a) Copia certificada de la Convocatoria.
- b) Copia certificada del acta de asamblea.
- c) Copia simple de lista de asistencia
- d) Copia simple de los documentos de las autoridades electas.

De dicha documentación se desprende que el día 21 de octubre de 2019 celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

- 14. Registro de asistencia
- 15. Bienvenida a la asamblea
- 16. Presentación de la mesa del presidium
- 17. Instalación formal de la asamblea
- 18. Nombramiento de la mesa de los debates
- 19. Análisis del sistema de elección
- 20. Nombramiento de las nuevas autoridades municipales; para el trienio 2020-2022
- 21. Asuntos generales
- 22. Clausura de la asamblea

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado "A", fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución

Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- xx)** El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- yy)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- zz)** La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado²².

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 21 de octubre de 2019, en el municipio de Santa Catarina Yosonotu, Oaxaca de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A. ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. El Comité Municipal Electoral de Usos y Costumbres convoca a las ciudadanas y ciudadanos de la Cabecera Municipal, así como de las Agencias de Policía del Municipio;
- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono y altavoz;
- III. La elección, se desarrolla en la Cancha Municipal de la Cabecera Municipal;
- IV. El Comité Municipal Electoral de Usos y Costumbres es el encargado de presidir la elección;
- V. El método para elegir a sus autoridades lo define el Comité Municipal Electoral de Usos y Costumbres y lo da a conocer la Asamblea;
- VI. Conforme a las dos últimas elecciones, en el año 2013 y 2016 en la Asamblea General Comunitaria se eligió por medio de ternas. La ciudadanía ejerce su voto levantando la mano por el candidato de su preferencia;
- VII. Participan en la elección, las ciudadanas y ciudadanos originarios que habitan en la Cabecera Municipal y las Agencias de Policía, así como los avecindados con derecho de votar y ser votados;
- VIII. Al final de la Asamblea, se levanta un acta en el que se menciona al ganador de la elección y el tiempo de duración de la Autoridad electa;

²² Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- firma el Comité Electoral, la Autoridad Municipal y los participantes de la Asamblea; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 21 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo a su sistema normativo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 428 asambleístas, de los cuales 227 fueron hombres y 201 mujeres, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

Enseguida, se realizó el nombramiento de la mesa de debates y se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento por ternas para los cargos de propietarios y suplentes emitiendo el voto a mano alzada; quedando los resultados de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	JOSE APARICIO MORALES	239
SÍNDICO MUNICIPAL	AGUSTIN MORALES NUÑEZ	235
REGIDOR DE HACIENDA	VENANCIO GARCIA CRUZ	228
REGIDOR DE OBRAS	ARTURO LOPEZ APARICIO	223
REGIDORA DE SALUD	FLAVIA MORALES GARCIA	220
REGIDORA DE EDUCACION	LUCRECIA MORALES BAUTISTA	189
REGIDOR DE PANTEON	JAVIER MORALES QUIROZ	203
REGIDOR DE ECOLOGIA	MARIO BAUTISTA APARICIO	180
REGIDORA DE MERCADO	TERESITA APARICIO SANCHEZ	196

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO SUPLENTE 2020-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	PEDRO BAUTISTA APARICIO	183
SÍNDICO MUNICIPAL	FRANCISCO HERNANDEZ NUÑEZ	172
REGIDOR DE HACIENDA	ABEL LOPEZ CRUZ	167
REGIDOR DE OBRAS	PERFECTO QUIROZ CRUZ	148
REGIDORA DE SALUD	ANA LIZBET GARCIA APARICIO	149
REGIDORA DE EDUCACION	ESTELA MORALES NUÑEZ	159
REGIDOR DE PANTEON	JUAN GABRIEL NUÑEZ LOPEZ	153
REGIDOR DE ECOLOGIA	JULIO HERNANDEZ BAUTISTA	174
REGIDORA DE MERCADO	ILDAD DANIELA NUÑEZ HERNANDEZ	141

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercerán su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	JOSE APARICIO MORALES	PEDRO BAUTISTA APARICIO
SÍNDICO MUNICIPAL	AGUSTIN MORALES NUÑEZ	FRANCISCO HERNANDEZ NUÑEZ
REGIDOR DE HACIENDA	VENANCIO GARCIA CRUZ	ABEL LOPEZ CRUZ
REGIDOR DE OBRAS	ARTURO LOPEZ APARICIO	PERFECTO QUIROZ CRUZ
REGIDORA DE SALUD	FLAVIA MORALES GARCIA	ANA LIZBET GARCIA APARICIO
REGIDORA DE EDUCACION	LUCRECIA MORALES BAUTISTA	ESTELA MORALES NUÑEZ
REGIDOR DE PANTEON	JAVIER MORALES QUIROZ	JUAN GABRIEL NUÑEZ LOPEZ
REGIDOR DE ECOLOGIA	MARIO BAUTISTA APARICIO	JULIO HERNANDEZ BAUTISTA
REGIDORA DE MERCADO	TERESITA APARICIO SANCHEZ	ILDAD DANIELA NUÑEZ HERNANDEZ

*Cabe destacar que de la revisión de las credenciales de elector se observó que el nombre correcto de la Regidora de Salud electa suplente, así como de la Regidora de Mercado electa como suplente es: Ana Lizbet García Aparicio e Ildad Daniela Núñez Hernández, respectivamente; por ello al devenir la información de un documento oficial se asienta con esos nombres en el presente acuerdo

Concluido el proceso electivo, se clausuró la asamblea a las diecinueve horas con cuarenta y cinco minutos del día 21 de octubre del 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

- n) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022 obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- o) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas de, escrito que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- p) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- q) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Flavia Morales García** como propietaria y **Ana Lizbet García Aparicio** como suplente de la Regiduría de Salud, **Lucrecia Morales Bautista** como propietaria y **Estela Morales Núñez** como suplente de la Regiduría de Educación, **Teresita Aparicio Sánchez** propietaria, **Ilda Daniela Núñez Hernández** como suplente de la Regiduría de Mercado , es decir, de 18 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 6 son ocupados por mujeres; además se dio una participación de 201 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Catarina Yosonotu, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en

condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

- r) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santa Catarina Yosonotú, Oaxaca, para el periodo 2020-2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- s) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santa Catarina Yosonotú, Oaxaca, realizada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 21 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	JOSE APARICIO MORALES	PEDRO BAUTISTA APARICIO
SÍNDICO MUNICIPAL	AGUSTIN MORALES NUÑEZ	FRANCISCO HERNANDEZ NUÑEZ
REGIDOR DE HACIENDA	VENANCIO GARCIA CRUZ	ABEL LOPEZ CRUZ
REGIDOR DE OBRAS	ARTURO LOPEZ APARICIO	PERFECTO QUIROZ CRUZ
REGIDORA DE SALUD	FLAVIA MORALES GARCIA	ANA LIZBET GARCIA APARICIO
REGIDORA DE EDUCACION	LUCRECIA MORALES BAUTISTA	ESTELA MORALES NUÑEZ
REGIDOR DE PANTEON	JAVIER MORALES QUIROZ	JUAN GABRIEL NUÑEZ LOPEZ
REGIDOR DE ECOLOGIA	MARIO BAUTISTA APARICIO	JULIO HERNANDEZ BAUTISTA
REGIDORA DE MERCADO	TERESITA APARICIO SANCHEZ	ILDAD DANIELA NUÑEZ HERNANDEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Catarina Yosonotú, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz

Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-297/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA LUCÍA MIAHUATLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa Lucía Miahuatlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 01 de septiembre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES

- LXXXII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa Lucía Miahuatlán, Oaxaca.
- LXXXIII. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2442/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa Lucía Miahuatlán, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- LXXXIV. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/440/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- LXXXV. Informe de fecha de elección.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 05 de julio de 2019, la Autoridad Municipal y el Comité Municipal de Usos y Costumbres de Santa Lucía Miahuatlán, informó a esta autoridad la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales, asimismo anexó original de la convocatoria de elección.
- LXXXVI. Solicitud de apoyo.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 16 de agosto de 2019, la Autoridad Municipal y el Comité Municipal de Usos y Costumbres de Santa Lucía Miahuatlán, solicitaron personal de apoyo de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para asistir a la asamblea general de nombramiento de las nuevas autoridades municipales para el trienio 2020-2022.
- LXXXVII. Documentación de elección.** Mediante oficio número SLM-27-11-2019-05, recibido en este Instituto el día 27 de noviembre de 2019, la Autoridad Municipal y el Comité Municipal de Usos y Costumbres de Santa Lucía Miahuatlán, remitieron documentación relativa a la asamblea general comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

- a) Original del acta de asamblea general comunitaria de elección de fecha 01 de septiembre de 2019;
- b) Original de lista de asistencia de la asamblea general comunitaria de elección de fecha 01 de septiembre de 2019;
- c) Original de la Convocatoria de elección de fecha 01 de julio de 2019;
- d) 19 copias certificadas de citatorios de convocación para la asamblea general comunitaria de elección, de fecha 04 de agosto de 2019, signados por la Autoridad Municipal y el presidente del Comité Municipal de Usos y Costumbres de Santa Lucía Miahuatlán, dirigidos las localidades y secciones de San Pedro Mártir la Cofradía, San Marco la Chinilla, el Carrizal, San Martín Caballero el Sumidero, San Mateo Apóstol el Río Comal, San Isidro Labrador el Queyón, San Juan Bautista el Llano Grande, Segunda Sección, y Primera Sección, pertenecientes al municipio de Santa Lucía Miahuatlán.
- e) Original de escrito de fecha 26 de noviembre de 2019, signado por la Autoridad Municipal y el Presidente del Comité Municipal de Usos y Costumbres de Santa Lucía Miahuatlán, en el que informaron la integración del cabildo municipal que fungirá para el periodo 2020-2022;
- f) 19 copias certificadas de escrito de fecha 02 de septiembre de 2019, por el que los integrantes de la Autoridad Municipal y el Comité Municipal de Usos y Costumbres de Santa Lucía Miahuatlán, extendieron nombramiento y exhorto a las y los ciudadanos que fueron electos en la asamblea general comunitaria de elección de fecha 01 de septiembre de 2019;
- g) Copias simples de credenciales de elector con fotografía de cada uno de las y los ciudadanos electos; y
- h) Original de constancias de origen y vecindad de cada uno de las y los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que en el día 01 de septiembre de 2019 celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

- 35.Registro de asistencia;
- 36.Presentación de la mesa de presidium;
- 37.Instalación legal de la asamblea;
- 38.Palabras de Bienvenida;
- 39.Lectura de acta anterior;
- 40.Informe de la Autoridad Municipal actual;
- 41.La información de Sistemas Normativos Indígenas del IEEPCO de Oaxaca;
- 42.Requisitos para el nuevo cabildo municipal para el trienio 2020-2022;
- 43.Reducir el número de Regidores;
- 44.Forma de nombramiento de nuevas personas que formarán parte del cabildo municipal para el trienio 2020-2022;
- 45.Asuntos generales;
- 46.Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

aaa) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

bbb) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

ccc) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado²³.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 01 de septiembre de 2019, en el municipio de Santa Lucía Miahuatlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

B) ACTOS PREVIOS:

Previo a la elección se realizan los siguientes actos:

- a. En los primeros tres meses del funcionamiento de la nueva Autoridad Municipal, se nombra al Comité Municipal de Usos y Costumbres que está conformado por una presidencia, siete secretarios(as) y nueve escrutadores(as), uno por cada una las ranherías y secciones de la cabecera municipal;
- b. El Comité Municipal de Usos y Costumbres, dura tres años y se encarga de preparar y organizar la elección de las próximas Autoridades Municipales; y
- c. Antes de la elección, el Comité Municipal de Usos y Costumbres convoca a una Asamblea en la que participan los representantes de las secciones de la cabecera municipal, con la finalidad de acordar la fecha de la elección.

C) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- a. El Comité municipal de usos y costumbres, en coordinación con la Autoridad Municipal en funciones, los representantes de las secciones de la cabecera municipal y de las ranherías, emiten la convocatoria correspondiente;
- b. La convocatoria se publica en los lugares más concurridos del municipio, además se da a conocer por medio de citatorios que se entregan de manera personal, así también, por perifoneo en cada comunidad;
- c. Se convoca a participar en la elección a hombres y mujeres, originarios(as) del municipio, habitantes de la cabecera municipal y de las ranherías;
- d. La Asamblea de elección se lleva a cabo en la cancha municipal ubicada en la cabecera de Santa Lucia Miahuatlán, Oaxaca;

²³ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- e. El Comité Municipal de Usos y Costumbres conducen la Asamblea de elección;
- f. Las candidatas y candidatos se presentan por ternas, la ciudadanía emite su voto levantando la mano;
- g. Participan en la asamblea de elección con derecho a votar y ser votados o votadas, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que viven en la cabecera municipal y en las rancherías, así como personas que viven fuera de la comunidad siempre y cuando sean originarios(as) del municipio;
- h. Se levanta el acta de elección de concejales electos, es firmada por el Comité Municipal de Usos y Costumbres, integrantes del Ayuntamiento Municipal en funciones, representantes municipales de las rancherías y secciones, autoridades agrarias, Alcalde Constitucional y sus suplentes, integrantes del Consejo de Vigilancia y la ciudadanía asistente; y
- i. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el 01 de septiembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por el Comité municipal de usos y costumbres en coordinación con la Autoridad Municipal en funciones y se difundió por medio de citatorios dirigidos a las localidades y secciones pertenecientes a la Cabecera Municipal; ahora bien, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 509 asambleístas, de los cuales 399 fueron hombres y 110 mujeres.

Enseguida, el Comité municipal de usos y costumbres procedió a instalar legalmente la asamblea, y en seguida realizó el nombramiento de los Concejales propietarios y suplentes para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen en el municipio; cabe señalar que el Comité municipal de usos y costumbres conforme a su sistema de elección fueron nombrados con anterioridad; los asambleístas definieron el método para elegir a sus Concejales, determinando a los propietarios elegirlos por ternas y la manifestación de su voto a mano alzada por el candidato o candidata de su preferencia, y a los suplentes de forma directa; la ciudadanía emitió su voto quedando el resultado de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS)2020 -2022			
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	FORMA DE ELECCIÓN	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	MOISÉS LUIS GARCÍA	OPCIÓN MÚLTIPLE CERRADO A CINCO	340
SÍNDICO MUNICIPAL	MAXIMINO FELICIANO MENDOZA	TERNA	219
REGIDOR DE HACIENDA	ESTEBAN CRESENCIO SANTIAGO	TERNA	156
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ISABEL CECILIA CRUZ HERNÁNDEZ	TERNA	95
REGIDOR DE OBRAS PÚBLICAS	SANTIAGO ISIDRO HERNÁNDEZ LÓPEZ	TERNA	314
REGIDOR DE POLICÍAS	BERNARDINO MIGUEL SANTIAGO LÓPEZ	TERNA	271
REGIDOR DE SALUD	BULMARO LORENZO SANTIAGO	TERNA	277
REGIDORA DE ECOLOGÍA	JULIANA PAULA GARCÍA	TERNA	90
REGIDORA DE DEPORTES	MARGARITA MENDOZA RAMÍREZ	TERNA	85

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO SUPLENTE 2020 - 2022			
CARGO	SUPLENTE	FORMA DE ELECCIÓN	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	SANTIAGO ERASTO REYES LÓPEZ	DIRECTA	179
SÍNDICO MUNICIPAL	MODESTO MANUEL MENDOZA MARTÍNEZ	DIRECTA	309

REGIDOR DE HACIENDA	JESÚS ALFONSO PÉREZ	DIRECTA	257
REGIDORA DE EDUCACIÓN	FLORENZA ISABEL OSORIO SANTIAGO	DIRECTA	308
REGIDOR DE OBRAS PÚBLICAS	JULIO HERMENEGILDO PÉREZ	DIRECTA	284
REGIDOR DE POLICÍAS	SANTIAGO PABLO REYES SANTIAGO	DIRECTA	269
REGIDOR DE SALUD	GERARDO ANDRÉZ PÉREZ MARTÍNES	DIRECTA	317
REGIDORA DE ECOLOGÍA	CECILIA ESTELICA MENDOZA SANTIAGO	DIRECTA	130
REGIDORA DE DEPORTES	JUANA REINA GARCÍA	DIRECTA	126

Es importante precisar que del acta se desprende que el Comité municipal de usos y costumbres propuso reducir el número de regidurías en la integración del Cabildo Municipal, por lo que se puso a consideración de los assembleístas eliminar la Regiduría de Telecomunicaciones y transportes, quedando la propuesta aprobada por mayoría de votos.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función el periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020 - 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	MOISÉS LUIS GARCÍA	SANTIAGO ERASTO REYES LÓPEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	MAXIMINO FELICIANO MENDOZA	MODESTO MANUEL MENDOZA MARTÍNEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ESTEBAN CRESENCIO SANTIAGO	JESÚS ALFONSO PÉREZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ISABEL CECILIA CRUZ HERNÁNDEZ	FLORENZA ISABEL OSORIO SANTIAGO
REGIDOR DE OBRAS PÚBLICAS	SANTIAGO ISIDRO HERNÁNDEZ LÓPEZ	JULIO HERMENEGILDO PÉREZ
REGIDOR DE POLICÍAS	BERNARDINO MIGUEL SANTIAGO LÓPEZ	SANTIAGO PABLO REYES SANTIAGO
REGIDOR DE SALUD	BULMARO LORENZO SANTIAGO	GERARDO ANDRÉZ PÉREZ MARTÍNES
REGIDORA DE ECOLOGÍA	JULIANA PAULA GARCÍA	CECILIA ESTELICA MENDOZA SANTIAGO
REGIDORA DE DEPORTES	MARGARITA MENDOZA RAMÍREZ	JUANA REINA GARCÍA

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veintidós horas con treinta minutos del 01 de septiembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

ddd) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la VI del apartado de Antecedentes.

eee) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

fff) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **Isabel Cecilia Cruz Hernández** como propietaria de la Regiduría de Educación, **Juliana Paula García** como propietaria de la Regiduría de Ecología, **Margarita Mendoza Ramírez** como propietaria de la Regiduría de Deportes, **Florenza Isabel Osorio Santiago** como suplente de la Regiduría de Educación, **Cecilia Estelica Mendoza Santiago** como suplente de la Regiduría de Ecología, y **Juana Reina García** como suplente de la Regiduría de Deportes, es decir, de dieciocho cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, seis son ocupados por mujeres, además se dio una participación de 110 mujeres en la asamblea.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santa Lucía Miahuatlán, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

ggg) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santa Lucía Miahuatlán, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

hhh) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santa Lucía Miahuatlán, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 01 de septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva, a las ciudadanas y ciudadanos que integraran el ayuntamiento del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, conforme a lo siguiente:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020 - 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	MOISÉS LUIS GARCÍA	SANTIAGO ERASTO REYES LÓPEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	MAXIMINO FELICIANO MENDOZA	MODESTO MANUEL MENDOZA MARTÍNEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ESTEBAN CRESENCIO SANTIAGO	JESÚS ALFONSO PÉREZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ISABEL CECILIA CRUZ HERNÁNDEZ	FLORENZA ISABEL OSORIO SANTIAGO
REGIDOR DE OBRAS PÚBLICAS	SANTIAGO ISIDRO HERNÁNDEZ LÓPEZ	JULIO HERMENEGILDO PÉREZ
REGIDOR DE POLICÍAS	BERNARDINO MIGUEL SANTIAGO LÓPEZ	SANTIAGO PABLO REYES SANTIAGO
REGIDOR DE SALUD	BULMARO LORENZO SANTIAGO	GERARDO ANDRÉZ PÉREZ MARTÍNES
REGIDORA DE ECOLOGÍA	JULIANA PAULA GARCÍA	CECILIA ESTELICA MENDOZA SANTIAGO
REGIDORA DE DEPORTES	MARGARITA MENDOZA RAMÍREZ	JUANA REINA GARCÍA

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa Lucía Miahuatlán, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-298/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA ALOTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Alotepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas celebrada el 03 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- LXXXVIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Alotepec, Oaxaca.
- LXXXIX. Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2277/2018, el 20 de noviembre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa María Alotepec, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XC. Solicitud de informe de fecha de elección.** El 11 de enero de 2019 mediante oficio IEEPCO/DESNI/276/2019 la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal de Santa María Alotepec, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XCI. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio sin número recibido en este Instituto el 09 de octubre de 2019, la autoridad municipal de Santa María Alotepec, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha, hora y lugar de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus nuevos concejales.
- XCII. Documentación de la elección.** El día 26 de noviembre de 2019 se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, copia simple del oficio sin número de fecha 05 de noviembre de 2019 mediante el cual la autoridad municipal de Santa María Alotepec, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas los resultados de la elección de sus nuevos concejales para el periodo 2020 y remitió la documentación relativa a la misma, consistente en lo siguiente:

- g) Copia certificada de la convocatoria a la asamblea general de elección emitida el día 10 de octubre de 2020.
- h) Certificación en una hoja útil de un solo lado de la difusión de la convocatoria a la asamblea general de elección.
- i) Copia certificada del Acta de Asamblea y de sus respectivas listas de asistencia de fecha 03 de noviembre de 2019.
- j) Fotografías certificadas impresas en 4 hojas útiles de un solo lado relativas a la difusión de la convocatoria a la asamblea general de elección, así como del desarrollo de la misma.
- k) Copias simples de las credenciales para votar con fotografía, así como de las actas de nacimiento de las y los concejales electos.
- l) Originales de las constancias de origen y vecindad de las y los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que el día 03 de noviembre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

- 22.Registro y pase de lista.
- 23.Verificación del quórum legal e instalación legal de la asamblea.
- 24.Nombramiento de la mesa de debates.
- 25.Información y análisis de las normas que rigen el proceso electoral.
- 26.Proceso de elección.
- 27.Declaración de autoridades electas.
- 28.Asuntos generales.
- 29.Clausura de la asamblea.

XCIII. Remisión de documentos personales faltantes de las personas electas. El día 04 de diciembre de 2019 se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto escrito signado por el presidente municipal de Santa María Alotepec, Oaxaca, mediante el cual remitió a esta autoridad electoral administrativa copias simples de las actas de nacimiento de las personas electas a los cargos de Quinta Concejel Suplente y Sexto Concejel Suplente, solicitando que dichos documentos se integren al expediente correspondiente.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- iii) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- jjj) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- kkk) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva

intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado²⁴.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 03 de noviembre de 2019, en el municipio de Santa María Alotepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

h) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A. ELECCIÓN

- I. La autoridad municipal en funciones emite la convocatoria para la asamblea comunitaria de elección de las autoridades municipales;
- II. La convocatoria se fija en los lugares públicos y más concurridos del municipio y sus Agencias, además se anuncia por el altavoz de todas las comunidades.
- III. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se realizan en la explanada municipal de Santa María Alotepec, Oaxaca;
- IV. En la Asamblea comunitaria de elección, se hace el registro y se pasa lista de asistencia, se verifica el cuórum legal y se instala la asamblea, posteriormente se nombra la Mesa de los Debates, se informa y se analiza las normas que rigen el proceso electoral a fin de consolidar el sistema de organización y participación comunitaria, se inicia el proceso electoral, bajo las siguientes reglas:
 - a) Son válidos los sistemas de cargos vigentes en las comunidades que integran el municipio, y deben ser tomados en cuenta para proponer a los respectivos candidatos;
 - b) No es posible proponer a personas que no hayan cumplido con sus cargos conforme al escalafón respectivo;
 - c) El proceso de elección se realiza bajo el mecanismo de ternas como es costumbre en todo el municipio. Por cada cargo se integra una terna y se procede a votar de inmediato y al finalizar se procede con el siguiente cargo hasta culminar el número de concejales;
 - d) Todas las mujeres de 18 años tienen derecho a participar y para ser propuestas en ternas se tomará encuetan cualquier cargo o servicio que haya prestado al interior de la comunidad;
 - e) La votación se hace a mano alzada y finalmente se declara a las autoridades electa;
- V. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarios y vecinos habitantes de la cabecera municipal y de las Agencias;
- VI. Tiene derecho a votar y ser electos como autoridades municipales las y los ciudadanos y ciudadanas originarios y vecinos habitantes de la cabecera municipal y de las Agencias
- VII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y la duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellando la Autoridad Municipal, la Mesa de los Debates, las y los ciudadanos electos, así como, los asambleístas; y
- VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana para su calificación.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General para la elección de sus nuevas autoridades celebrada el día 03 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo.

Es así porque la autoridad municipal en funciones emitió el día 10 de octubre de 2019 la convocatoria a la asamblea general de elección, la cual fue perifoneada desde ese día y hasta el

²⁴ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

02 de noviembre de 2019 tanto en la cabecera municipal como en las Agencias Municipales de San Isidro Huayapam y San Pedro Ayacaxtepec, dicha difusión se hizo en lengua castellana como en lengua mixe, que es la lengua materna de esta comunidad, con la finalidad de que la convocatoria fuese del más amplio conocimiento posible de las y los ciudadanos del municipio, como consta en la certificación realizada por secretario municipal de Santa María Alotepec y que obra en el expediente de mérito. Así pues, reunidos el 03 de noviembre de 2019, en la explanada de la Escuela Primaria Bilingüe de la cabecera municipal, el secretario municipal realizó el registro y pase de lista de las ciudadanas y ciudadanos presentes determinándose la presencia de 532 asambleístas de los cuales 311 fueron hombres y 221 mujeres, por lo que se declaró la existencia del quórum legal y se instaló legalmente la asamblea.

Enseguida, y de conformidad con sus prácticas comunitarias el síndico municipal solicitó a la Asamblea nombrar a las personas que integrarían la mesa de debates, lo cual se realizó por ternas y votando a mano alzada, de tal forma que dicho órgano electoral comunitario se conformó por un presidente, un secretario y dos escrutadores. Una vez integrada la mesa de debates, el presidente de la misma puso a consideración de la Asamblea los lineamientos que tradicionalmente se han observado en la elección de sus autoridades, a saber, la validez del sistema de cargos de las comunidades que conforman el municipio y la importancia del mismo para la postulación de candidaturas; la elección de las y los nuevos concejales mediante ternas para cada uno de los cargos que integran el cabildo municipal y su votación a mano alzada; la garantía de participación de todas las mujeres mayores de 18 años en las ternas para todos y cada uno de los cargos a elegir y el derecho de toda la ciudadanía de la cabecera municipal y de las agencias municipales a votar y ser votada. Estos lineamientos fueron ratificados en su totalidad por la Asamblea.

Acto seguido, el presidente de la mesa de debates solicitó a la Asamblea iniciar con las propuestas para integrar cada una de las ternas para los cargos del cabildo municipal y una vez hechas las respectivas propuestas se votaron a mano alzada obteniéndose los siguientes resultados:

CONCEJALES ELECTOS Y ELCTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRIMER CONCEJAL	ROLANDO ANACLETO CÁNDIDO	293
SEGUNDO CONCEJAL	ANATOLIO FELIPE REGINO	346
TERCER CONCEJAL	BENITO REYES ORTIZ	420
CUARTA CONCEJAL	JOSEFA BRAVO HIJINIO	383
QUINTA CONCEJALÍA	ANA MARÍA EMETERIO MARTÍNEZ	395
SEXTO CONCEJAL	DOMINGO ORTIZ BONIFACIO	245

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO SUPLENTE 2020		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRIMER CONCEJAL	ADRIÁN GÓMEZ GARCÍA	319
SEGUNDO CONCEJAL	BERTARIO LINO CANELO	303
TERCER CONCEJAL	SALOMÓN SANTAELLA GERÓNIMO	361
CUARTA CONCEJAL	RUFINA GARCÍA ZÁRATE	308
QUINTA CONCEJAL	ANA MARÍA MATÍAS REYES	256
SEXTO CONCEJAL	JORGE PABLO MELCHOR	367

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercerán sus funciones por un periodo de un año, iniciando el 01 de enero y concluyendo el 31 de diciembre de 2020; quedado de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRIMER CONCEJAL	ROLANDO ANACLETO CÁNDIDO	ADRIÁN GÓMEZ GARCÍA
SEGUNDO CONCEJAL	ANATOLIO FELIPE REGINO	BERTARIO LINO CANELO
TERCER CONCEJAL	BENITO REYES ORTIZ	SALOMÓN SANTAELLA GERÓNIMO

CUARTA CONCEJAL	JOSEFA BRAVO HIJINIO	RUFINA GARCÍA ZÁRATE
QUINTA CONCEJAL	ANA MARÍA EMETERIO MARTÍNEZ	ANA MARÍA MATÍAS REYES
SEXTO CONCEJAL	DOMINGO ORTIZ BONIFACIO	JORGE PABLO MELCHOR

Concluida la elección y no habiendo más asuntos que tratar, se levantó el acta correspondiente firmando los que en ella intervinieron y siendo las 21:00 horas del día 03 de noviembre de 2019, se clausuró la asamblea sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en el acta o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

- i) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que las y los concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.
- j) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la VI del apartado de Antecedentes.
- k) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

Sin detrimento de lo anterior es pertinente señalar que mediante copia simple del oficio sin número fechado el 05 de noviembre de 2019 y recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el día 26 de noviembre de la presente anualidad, documento referido en el Antecedente V del presente acuerdo, la autoridad municipal de Santa María Alotepec, Oaxaca señaló que con la debida antelación, se notificó a las Agencias Municipales de San Pedro Ayacaxtepec y San Isidro Huayapam respecto de la celebración de la asamblea de elección de las nuevas autoridades municipales, haciéndoles llegar la convocatoria a dicha asamblea y fijando la misma en lugares públicos, todo lo anterior a fin de garantizar los derechos político-electorales de la ciudadanía de dichas demarcaciones; así mismo en el referido documento indicó que *“ambas comunidades decidieron no participar en los asuntos internos del municipio ya que por acuerdo con sus asambleas cada comunidad elige a su Autoridad Municipal según sus propias tradiciones, significando que los acuerdos que se tomen serán validados.”*

Al respecto, no pasa desapercibido para este Consejo General que las Agencias Municipales no participaron en la elección de concejales, sin embargo, de la documentación electoral que obran en el expediente de mérito, se advierte que no queda acreditado que se haya implementado mecanismo o disposición alguna tendente a restringir el derecho de votar de las y los ciudadanos que no residen en la cabecera municipal, en decir, de las Agencias Municipales de San Pedro Ayacaxtepec y San Isidro Huayapam, lo cual habría supuesto una flagrante transgresión al principio de igualdad, traduciriéndose en la negación o anulación de su derecho fundamental a sufragar y de lo cual, como se señaló anteriormente, no existe evidencia de ello en el expediente.

Antes bien, de las documentales que obran en el expediente se desprende que la autoridad municipal en funciones implementó las medidas que a su consideración estimó necesarias para garantizar la participación de la ciudadanía que habita en las agencias municipales en la elección que se analiza: se colige lo anterior pues en la convocatoria a la asamblea de elección emitida por la autoridad municipal el día 10 de octubre de 2019, se estableció en su BASE IV, que:

“IV. Para el fortalecimiento de las instituciones comunitarias y la participación democrática, se ha dado un proceso de armonización de los derechos colectivos e individuales, respetando el principio de universalidad del voto sin vulnerar o menoscabar la forma de vida y organización comunitaria, en especial para la participación de los ciudadanos que viven en las Agencias Municipales, así como el derecho de las mujeres a participar en la elección de las

autoridades, así como a acceder y desempeñar los cargos comunitarios que correspondan en condiciones de igualdad con los hombres; (...)

De igual manera, en el apartado denominado “Normas Generales” de la citada convocatoria, se estipuló que dicha convocatoria se fijara en los lugares públicos de la cabecera municipal así como de las agencias municipales de San Pedro Ayacaxtepec y San Isidro Huayapam y que las autoridades, tanto municipales como de las agencias, serían las responsables de vigilar que se mantuviesen fijadas hasta el día de la elección, realizando las constancias y certificaciones correspondientes; además se señaló que la asamblea de elección sería presidida por la autoridad municipal en funciones y por las autoridades de las agencias municipales hasta el nombramiento de la mesa de los debates.

Aunado a lo anterior, de la certificación realizada por el secretario municipal en coactuación con el presidente municipal el 05 de noviembre de 2019, documental referida en el Antecedente V, inciso b) del presente acuerdo, se tiene que desde el día 10 de octubre de 2019 y hasta el 02 de noviembre de 2019 se realizaron avisos por altavoz en la cabecera municipal así como en las Agencias Municipales de San Pedro Ayacaxtepec y San Isidro Huayapam, avisos mediante los cuales se publicitó la convocatoria a la asamblea general de elección. Esta difusión se realizó en lengua castellana como en lengua mixe, que es la lengua materna de estas comunidades, en el evidente afán de que la celebración de la asamblea en la cual se elegirían a las y los nuevos integrantes del Ayuntamiento de Santa María Alotepec, Oaxaca, fuese del más amplio conocimiento de las y los ciudadanos de la cabecera municipal y de las agencias.

De igual manera, de las fotografías certificadas impresas en cuatro hojas útiles solo, por un lado, mismas que obran en el expediente y de las cuales se dio cuenta en el Antecedente V, inciso d) de este Acuerdo, se advierte que el día en que se llevó a cabo la asamblea de elección se instalaron sendas mesas de registro para las y los asambleístas procedentes de las agencias municipales de San Isidro Huayapam y San Pedro Ayacaxtepec.

Como se observa, existe evidencia documental que permite a este Consejo General presumir que la autoridad municipal de Santa María Alotepec, Oaxaca, llevó a cabo las medidas que consideró oportunas para garantizar la participación de las y los ciudadanos de las agencias municipales en la elección de sus nuevas autoridades municipales, lo cual, en su conjunto y aunado al hecho de que el proceso electivo comunitario que nos ocupa no se encuentra controvertido en su resultado o en alguna de sus etapas, permite a este Consejo General estimar que la no participación de las agencias municipales de San Pedro Ayacaxtepec y San Isidro Huayapam en la asamblea general comunitaria celebrada el día 03 de noviembre de 2019, no supone vulneración alguna al derecho fundamental de sus ciudadanos a participar en la elección de sus autoridades en virtud de que dicha ausencia no fue resultado de mecanismo o disposición comunitaria tendiente a restringir o anular el disfrute de ese derecho.

Por lo anterior, a consideración de este Consejo General, la elección que se califica cumple con las disposiciones establecidas en el sistema jurídico mexicano relativas a la protección de los derechos fundamentales que como comunidad indígena tiene el municipio de Santa María Alotepec, Oaxaca.

- I) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas las ciudadanas **Josefa Bravo Hijinio** y **Rufina García Zárate** en la Cuarta concejalía como Propietaria y Suplente respectivamente, así como las ciudadanas **Ana María Emeterio Martínez** y **Ana María Matías Reyes** como Quintas Concejales como Propietaria y Suplente respectivamente.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Alotepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus

autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

- m) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santa María Alotepec, Oaxaca para el periodo comprendido entre el 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electas y electos, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- n) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO.

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento del municipio de Santa María Alotepec, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria celebrada el 03 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídanse la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRIMER CONCEJAL	ROLANDO ANACLETO CÁNDIDO	ADRIÁN GÓMEZ GARCÍA
SEGUNDO CONCEJAL	ANATOLIO FELIPE REGINO	BERTARIO LINO CANELO
TERCER CONCEJAL	BENITO REYES ORTIZ	SALOMÓN SANTAELLA GERÓNIMO
CUARTA CONCEJAL	JOSEFA BRAVO HIJINIO	RUFINA GARCÍA ZÁRATE
QUINTA CONCEJAL	ANA MARÍA EMETERIO MARTÍNEZ	ANA MARÍA MATÍAS REYES
SEXTO CONCEJAL	DOMINGO ORTIZ BONIFACIO	JORGE PABLO MELCHOR

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Alotepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-299/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARIA TATALTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Tataltepec, Oaxaca que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 16 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

G L O S A R I O:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

- XCIV. Método de elección.** El 30 de agosto de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-125/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Tataltepec, Oaxaca.
- XCv. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2194/2018, el 18 de diciembre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Santa María Tataltepec, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XCvI. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/193/2019, el 15 de febrero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- XCvII. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, presentado en este Instituto el 28 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa María Tataltepec, Oaxaca remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán para el periodo 2020-2022, consistente en lo siguiente:
- a) Copia certificada de la Convocatoria.
 - b) Copia certificada del acta de asamblea.
 - c) Copia simple de lista de asistencia
 - d) Copia simple de los documentos de las autoridades electas.

De dicha documentación se desprende que el día 16 de noviembre de 2019 celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

- 23. Pase de lista
- 24. Verificación del quorum legal
- 25. Instalación legal de la asamblea
- 26. Motivo de la asamblea
- 27. Nombramiento de las nuevas autoridades municipales; para el trienio 2020-2022

- 28. Asuntos generales
- 29. Clausura de la asamblea

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- III) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
mmm) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
nnn) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado²⁵.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 16 de noviembre de 2019, en el municipio de Santa María Tataltepec, Oaxaca de la siguiente manera:

- a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

²⁵ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- A. ACTOS PREVIOS
- Se realiza una Asamblea previa a la elección, la cual se desarrolla bajo las siguientes reglas:
- I. La Autoridad Municipal en funciones es la encargada de convocar a la ciudadanía;
 - II. Participan en la Asamblea las y los ciudadanos originarios que habitan en el municipio, así como los avecindados;
 - III. Esta Asamblea tiene por objeto, determinar la forma en que se llevara a cabo la elección y el método para votar.
- B. ASAMBLEA DE ELECCIÓN
- I. El Presidente Municipal en funciones es el encargado de convocar a las ciudadanas y ciudadanos del Municipio;
 - II. La convocatoria se notifica por citatorios entregados por los topiles;
 - III. La elección se desarrolla en el Corredor del Palacio Municipal;
 - IV. La Mesa de Debates es la encargada de presidir la elección;
 - V. Conforme a las dos últimas elecciones, en el año 2013 y 2016 en la Asamblea General Comunitaria se eligió por medio de ternas;
 - VI. Los ciudadanos emiten su voto a mano alzada;
 - VII. Participan en la elección, las ciudadanas y ciudadanos originarios que habitan en el municipio con derecho de votar y ser votados, así como las personas avecindadas;
 - VIII. Al final de la Asamblea, se levanta un acta de Asamblea firmada por la Mesa de Debates, la Autoridad Municipal y los participantes, en la que se menciona al ganador de la elección y tiempo de duración, firman las autoridades municipales, la mesa de los debates y la ciudadanía que asiste a la Asamblea; y
 - IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 16 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo a su sistema normativo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal, si bien es cierto en el Acta Asamblea no estipula el total de los asistentes, sin embargo de la revisión de la lista de asistentes se verifico la presencia de 109 asambleístas, de los cuales 59 fueron hombres y 50 mujeres; posteriormente el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

Enseguida, se realizó el nombramiento de la mesa de debates y se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento por ternas para los cargos de propietario y suplentes votándose a mano alzada; quedando los resultados de la siguiente manera:

NOMBRAMIENTO DE SUPLENTE:	CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020-2022		
	CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
	PRESIDENTE MUNICIPAL	ZENON JUAN DE DIOS SANTIAGO	64
	SÍNDICA MUNICIPAL	EVA CRUZ ORTIZ	72
	REGIDOR DE HACIENDA	ARTURO GARCIA HERNANDEZ	69
	REGIDORA DE OBRAS	MARIA MARIN AQUINO	89
	REGIDOR DE EDUCACION	JORGE SILVA MIGUEL	90
	REGIDORA DE SALUD	EDITH TERESA CRUZ VELASCO	87
CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO SUPLENTE 2020-2022			
	CARGO	SUPLENTE	VOTOS
	PRESIDENTE MUNICIPAL	GABRIEL AQUILINO PABLO CRUZ	82
	SÍNDICA MUNICIPAL	ELIA YLDA SANTIAGO	77
	REGIDOR DE HACIENDA	SALUSTIANO VICENTE PABLO CRUZ	72
	REGIDORA DE OBRAS	LAURA FILOMENA MARTINEZ CRUZ	73
	REGIDOR DE EDUCACION	JUAN RUBEN SANTIAGO SANTIAGO	65
	REGIDORA DE SALUD	GABRIELA YAZMIN OSORIO CRUZ	76

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ZENON JUAN DE DIOS SANTIAGO	GABRIEL AQUILINO PABLO CRUZ
SÍNDICA MUNICIPAL	EVA CRUZ ORTIZ	ELIA YLDA SANTIAGO
REGIDOR DE HACIENDA	ARTURO GARCIA HERNANDEZ	SALUSTIANO VICENTE PABLO CRUZ
REGIDORA DE OBRAS	MARIA MARIN AQUINO	LAURA FILOMENA MARTINEZ CRUZ
REGIDOR DE EDUCACION	JORGE SILVA MIGUEL	JUAN RUBEN SANTIAGO SANTIAGO
REGIDORA DE SALUD	EDITH TERESA CRUZ VELASCO	GABRIELA YAZMIN OSORIO CRUZ

Concluido el proceso electivo, se clausuró la asamblea siendo las catorce horas del día 16 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

- t) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022 obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- u) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas de, escrito que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- v) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- w) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Eva Cruz Ortiz como** propietaria y **Elia Ylda Santiago como** suplente del cargo de Sindica Municipal, **Maria Marin Aquino como** propietaria y **Laura Filomena Martínez Cruz como** suplente de la regiduría de Obras , **Edith Teresa Cruz Velasco como** propietaria, **Gabriela Yazmin Osorio Cruz como** suplente de la regiduría de Salud, es decir, de 12 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 6 son ocupados por mujeres; además se dio una participación de 50 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

En otro aspecto y considerando que en la elección que se analiza, se alcanzó un gobierno paritario en su conformación, este Instituto hace un reconocimiento a la comunidad de Santa María Tataltepec, Oaxaca; no obstante, se le reitera el exhorto para que continúen aplicando, respetando y vigilando el derecho a votar y ser votadas de las ciudadanas a fin de garantizarles el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y así dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

- x) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santa María Tataltepec, Oaxaca, Oaxaca para el periodo 2020-2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

y) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santa María Tataltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 16 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ZENON JUAN DE DIOS SANTIAGO	GABRIEL AQUILINO PABLO CRUZ
SÍNDICA MUNICIPAL	EVA CRUZ ORTIZ	ELIA YLDA SANTIAGO
REGIDOR DE HACIENDA	ARTURO GARCIA HERNANDEZ	SALUSTIANO VICENTE PABLO CRUZ
REGIDORA DE OBRAS	MARIA MARIN AQUINO	LAURA FILOMENA MARTINEZ CRUZ
REGIDOR DE EDUCACION	JORGE SILVA MIGUEL	JUAN RUBEN SANTIAGO SANTIAGO
REGIDORA DE SALUD	EDITH TERESA CRUZ VELASCO	GABRIELA YAZMIN OSORIO CRUZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Tataltepec, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-300/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA TLAHUITOLTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 28 de julio de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

XCVIII. Método de elección. El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca.

XCIX. Solicitud de difusión de dictamen. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2279/2018 el 05 de diciembre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

C. Solicitud de informe de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/278/2019, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

CI. Informe de fecha de elección. Mediante oficio número 120, recibido en este instituto el 29 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa María Tlahuitoltepec, informó a esta autoridad la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales.

CII. Documentación de elección. Mediante oficio número 289, recibido en este Instituto el 29 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Santa María Tlahuitoltepec, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2020, consistente en lo siguiente:

- Copia certificada del acta de nombramiento de la asamblea general comunitaria de ciudadanos de fecha 28 de julio de 2019.
- Copia simple de la lista de asistencia, en la cual eligieron a sus autoridades para el periodo 2020.
- Copia certificada de citatorio que recibieron los ciudadanos y las ciudadanas.
- Originales de las constancias de origen y vecindad, copias simples de las credenciales para votar con fotografía de las y los concejales electos.
- Copias simples de la clave única de registro de población (curp) y copias simples de las actas de nacimiento de las y los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que el día 28 de julio de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

- 18.Registro de asistencia.
- 19.Palabras de bienvenida.
- 20.Instalación legal de la asamblea.
- 21.Nombramiento de la mesa de debates.
- 22.Lectura del acta anterior.
- 23.Nombramiento de las autoridades municipales.
- 24.Asuntos generales.
- 25.Clausura.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones

locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

ooo) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

ppp) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

qqq) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado²⁶.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 28 de julio de 2019, en el municipio de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

b) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente, no se ha dado el caso, pero la autoridad agraria también tiene la facultad de convocar a una Asamblea comunitaria;
- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono y mediante citatorios escritos, los cuales se entregan a cada ciudadano(a) en su domicilio;
- III. La asamblea de elección se realiza en la cancha municipal de la cabecera municipal de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca;
- IV. Se nombra a los integrantes de la Mesa de los Debates que es el órgano encargado de conducir la elección;

²⁶ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- V. La asamblea tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y elegir a los titulares de todos los cargos comunitarios que integran su sistema de cargos;
- VI. Participan ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal y en las Agencias de Policía, así como los avecindados y personas que viven fuera de la comunidad;
- VII. La asamblea propone a los (las) candidatos (as), por ternas;
- VIII. El voto se emite levantando la mano;
- IX. Al finalizar la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento Electo; firman las Autoridades Municipales en funciones, los integrantes de la Mesa de los Debates y ciudadanía asistente; y
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 28 de julio de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, conforme a su sistema normativo la autoridad municipal en funciones convocó a la ciudadanía por medio de citatorios para participar en la elección de las nuevas autoridades, quienes fungirán durante el periodo 2020. El día 28 de julio de 2019 en la comunidad se llevó a cabo la asamblea , el cual inició con registro de asistencia; y como resultado del registro de asistencia se verificó la presencia de 738 asambleístas, de acuerdo a la lista acudieron 688 personas y se desprende la participación de 241 mujeres y 447 hombres; consecuentemente el Presidente Municipal, instaló legalmente la asamblea; posteriormente, designaron a las y los integrantes de la mesa de los debates conformándose por un presidente, un secretario, y los escrutadores fueron proporcionados por las agencias de policía.

A continuación, conforme al sexto punto del orden del día, se realizó el nombramiento de las y los concejales; porque la Asamblea General Comunitaria aprobó, la forma de elección quedando la modalidad de terna como lo establece sus usos y costumbres, tradicionalmente no se elige suplente de la Regiduría de Hacienda; posteriormente, las y los asambleístas realizaron las propuestas y conformaron las ternas, quedando de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	LEON DIAZ PÉREZ	535
SÍNDICO MUNICIPAL	GERVACIO GONZÁLEZ	333
REGIDOR DE HACIENDA	SEVERINO JIMÉNEZ GÓMEZ	291
REGIDOR DE EDUCACIÓN	ELEUTERIO GUTIÉRREZ PÉREZ	302
REGIDOR DE DEPORTE	FRANCISCO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ	271
REGIDOR DE OBRAS	NICASIO VÁSQUEZ VÁSQUEZ	194
REGIDOR DE AGUA	GABINO GÓMEZ GUTIÉRREZ	203
REGIDORA DE SALUD	MICHAELINA NÚÑEZ PACHECO	294

CONCEJALES ELECTOS COMO SUPLENTE 2020		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	LINO JIMÉNEZ GÓMEZ	381
SÍNDICO MUNICIPAL	CALIXTO JIMÉNEZ VÁSQUEZ	313
REGIDURÍA DE HACIENDA	-----	--
REGIDOR DE EDUCACIÓN	GUALTERIO MARTÍNEZ MARTÍNEZ	197
REGIDOR DE DEPORTE	GUILLERMO MARTÍNEZ GUADALUPE	200
REGIDOR DE OBRAS	MARCELINO JIMÉNEZ VÁSQUEZ	284
REGIDOR DE AGUA	SANCHO VÁSQUEZ GÓMEZ	177
REGIDOR DE SALUD	MARCO ANTONIO GONZÁLEZ GÓMEZ	239

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electos ejercerán sus funciones por el periodo de un año, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	LEON DIAZ PÉREZ	LINO JIMÉNEZ GÓMEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	GERVACIO GONZÁLEZ	CALIXTO JIMÉNEZ VÁSQUEZ
REGIDOR DE HACIENDA	SEVERINO JIMÉNEZ GÓMEZ	-----
REGIDOR DE EDUCACIÓN	ELEUTERIO GUTIÉRREZ PÉREZ	GUALTERIO MARTÍNEZ MARTÍNEZ
REGIDOR DE DEPORTE	FRANCISCO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ	GUILLERMO MARTÍNEZ GUADALUPE
REGIDOR DE OBRAS	NICASIO VÁSQUEZ VÁSQUEZ	MARCELINO JIMÉNEZ VÁSQUEZ
REGIDOR DE AGUA	GABINO GÓMEZ GUTIÉRREZ	SANCHO VÁSQUEZ GÓMEZ
REGIDORA DE SALUD	MICAELINA NÚÑEZ PACHECO	MARCO ANTONIO GONZÁLEZ GÓMEZ

Por otro lado, de la revisión de la credencial para votar con fotografía y demás documentales, se observa que el nombre correcto de Gervacio Gonzales Orozco es Gervacio Gonzalez, por ello en el presente acuerdo se transcribe su nombre correcto.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las diecinueve horas con cincuenta y dos minutos del 28 de julio de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, del acta de Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, originales de constancia de origen y copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

rrr) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

sss) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultó electa para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2020 la ciudadana: **Micaelina Núñez Pacheco** como Regidora de Salud propietaria.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

No pasa desapercibido por este Consejo General, que por razón de su método de elección en la regiduría de salud se eligió a un hombre como suplente, por ello, es necesario realizar un exhorto a las Autoridades electas y a la Asamblea General para que garanticen y vigilen que sea la mujer quién

funja en su cargo, además que proporcionen las condiciones necesarias para que pueda desempeñarse de manera libre y en igualdad de condiciones que los demás concejales

ttt) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

uuu)Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 28 de julio de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	LEON DIAZ PÉREZ	LINO JIMÉNEZ GÓMEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	GERVACIO GONZÁLEZ	CALIXTO JIMÉNEZ VÁSQUEZ
REGIDOR DE HACIENDA	SEVERINO JIMÉNEZ GÓMEZ	-----
REGIDOR DE EDUCACIÓN	ELEUTERIO GUTIÉRREZ PÉREZ	GUALTERIO MARTÍNEZ MARTÍNEZ
REGIDOR DE DEPORTE	FRANCISCO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ	GUILLERMO MARTÍNEZ GUADALUPE
REGIDOR DE OBRAS	NICASIO VÁSQUEZ VÁSQUEZ	MARCELINO JIMÉNEZ VÁSQUEZ
REGIDOR DE AGUA	GABINO GÓMEZ GUTIÉRREZ	SANCHO VÁSQUEZ GÓMEZ
REGIDORA DE SALUD	MICAELINA NÚÑEZ PACHECO	MARCO ANTONIO GONZÁLEZ GÓMEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Tlahuitoltepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-301/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO TONALTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Tonaltepec, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 19 de octubre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES

- CIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santo Domingo Tonaltepec.
- CIV. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2127/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santo Domingo Tonaltepec, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CV. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/127/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CVI. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio sin número, de fecha 07 de marzo del 2019, la Autoridad Municipal de Santo Domingo Tonaltepec, informó a este Instituto la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus autoridades municipales.
- CVII. Informe de difusión de dictamen.** Mediante oficio sin número, de fecha 30 de agosto del 2019, el Presidente Municipal de Santo Domingo Tonaltepec, informó a este Instituto la difusión al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-191/2018 de fecha treinta de agosto del año dos mil dieciocho, anexando a su informe impresiones fotográficas a color.
- CVIII. Informe.** Mediante oficio sin número de fecha 30 de octubre del año en curso, el Presidente Municipal y Síndico Municipal de Santo Domingo Tonaltepec, informaron a este Instituto el cambio en la fecha de su elección.
- CIX. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número de fecha 30 de octubre del año en curso, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el mismo día, el Presidente Municipal de Santo Domingo Tonaltepec, remitió la documentación relativa a la asamblea general comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
- Original del oficio sin número de fecha 30 de octubre del año en curso, por medio del cual el Presidente Municipal de Santo Domingo Tonaltepec, informó a la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, que la manera de convocar a la elección de sus autoridades municipales es por medio de citatorios que se hacen llegar a las autoridades auxiliares y representantes de las comunidades, para que sean ellos, quienes hagan del conocimiento a las y los ciudadanos de sus localidades o comunidades, constante en una foja.

- Copia certificada de los oficios de fechas 12 de octubre del año en curso, por medio de los cuales, la autoridad municipal convocó a las autoridades auxiliares y representantes de las comunidades, a la asamblea comunitaria a celebrarse el 19 de octubre del actual, constante en cuatro fojas.
- Copia certificada del acta de asamblea comunitaria de elección de autoridades municipales para el periodo 2020-2022 y lista de asambleístas e impresiones fotográficas a color, constante en diecisiete fojas.
- Copias certificadas de actas de nacimiento, credenciales para votar y constancias de origen y vecindad de los y las ciudadanas electas en la asamblea comunitaria celebrada el 19 de octubre del 2019, constante en veintiséis fojas.

Del acta de asamblea de elección se desprende que el día 19 de octubre del 2019, las y los ciudadanos de Santo Domingo Tonaltepec, celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

- VII. Pase de lista de las y los ciudadanos.
- VIII. Verificación del quórum legal Instalación legal de la asamblea.
- IX. Información del Instituto Estatal Electoral (sic).
- X. Nombramiento de la mesa de los debates.
- XI. Acuerdos previos 2016.
- XII. Acuerdos previos 2019.
- XIII. Nombramiento de los concejales para el periodo comprendido de 2020-2022.
- XIV. Nombramiento de Tesorero (a) Municipal para el año 2020.
- XV. Elaboración del acta y clausura de la asamblea
- XVI. Clausura.

CX. Escrito de inconformidad. Mediante escrito de fecha veintisiete de octubre del año en curso, y recibido en la oficialía de partes de este Instituto el seis de noviembre del actual, el Agente de Policía de Vista Hermosa, Santo Domingo Tonaltepec, y en representación de su comunidad indígena, se inconformó respecto al desarrollo de la asamblea electiva llevada a cabo el pasado diecinueve de octubre de este año, detallando en su inconformidad los motivos de disenso en los cuales basa la impugnación, anexando las pruebas que consideró oportunas para sostener las afirmaciones.

CXI. Solicitud de mediación. Mediante escrito de fecha veintisiete de noviembre del año en curso, y recibido en la oficialía de partes de este Instituto el mismo día, el Agente de Policía de Vista Hermosa, Santo Domingo Tonaltepec, solicitó una respuesta favorable y de forma inmediata a la inconformidad que presento mediante escrito que antecede.

CXII. Minuta de trabajo. El nueve de diciembre del año en curso, se llevó a cabo una reunión de trabajo con las autoridades municipales de Santo Domingo Tonaltepec; Ciudadanos de la Agencia de Policía de Vista Hermosa, presidente de la mesa de los debates, y personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, quienes acudieron en cumplimiento al citatorio que les fue entregado.

Por lo que, después de un amplio dialogo, así como de expresar los motivos que dieron origen a sus inconformidades, asimismo la defensa de la autoridad municipal y del presidente de la mesa de debates, concluyendo la mediación sin llegar a ningún acuerdo.

CXIII. Derecho de petición. Mediante escrito de nueve de diciembre del año en curso, el ciudadano Donato Ramírez José, solicito copias certificadas de documentales presentadas el veintisiete de octubre de este año, ante este Instituto.

CXIV. Escrito del Presidente Municipal. Mediante escrito recibido por oficialía de partes de fecha 17 de diciembre de 2019, firmado por el presidente municipal por el cual remite a este Instituto Electoral, dos actas de asamblea de fecha 30 de octubre y 13 de diciembre ambos del presente año, realizadas por los radicados originarios y ciudadanos del municipio de Santo Domingo Tonaltepec, en las que manifiestan su respaldo a las autoridades electas.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia

específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que, tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- vvv)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- www)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- xxx)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado²⁷.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 19 de octubre de 2019, en el municipio de Santo Domingo Tonaltepec, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS.

Previo a la elección se celebra una Asamblea General, bajo las siguientes reglas:

- I. Es convocada por la Autoridad Municipal en funciones;
- II. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas habitantes de la cabecera y Agencias de Policía;
- III. La Asamblea tiene como finalidad establecer las reglas de la elección y definen el orden del día de la Asamblea de elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN.

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El presidente(a) Municipal en funciones emite la convocatoria para la Asamblea de elección;
- II. La convocatoria se elabora de manera escrita y se publica en los lugares más visibles y concurridos del municipio, además los topiles recorren el municipio informando la fecha de la elección;
- III. Se convoca a hombres, mujeres que habitan en la Cabecera y de las Agencias de Policía;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento Municipal y se lleva a cabo en la explanada municipal de Santo Domingo Tonaltepec, Oaxaca;
- V. En la Asamblea Comunitaria de elección, se pasa lista de asistencia para verificar el quórum legal, se instala legalmente la Asamblea, se nombra la Mesa de los Debates, se informa a la Asamblea de los acuerdos previos y se inicia la elección de las Autoridades Municipales, en donde los candidatos y candidatas son propuestos por ternas y la votación se realiza por medio de pizarrón;

²⁷ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- VI. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la Cabecera y de las Agencias. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan la Autoridad Municipal en funciones, la Mesa de los Debates y ciudadanía asistente, y;
- VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el 19 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario, y se apegan a los acuerdos previos celebrados en asamblea general comunitaria de fecha quince de octubre del año dos mil dieciséis²⁸.

Es así, porque la Autoridad Municipal en funciones convocó por medio de las autoridades administrativas auxiliares, el Comandante de Santo Domingo Tonaltepec, y a los radicados por medio del presidente de la mesa directiva de OYRCE, para que las y los ciudadanos originarios de Santo Domingo Tonaltepec, acudieran a la asamblea electiva de sus autoridades municipales; ahora bien, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de Cuórum legal con 110 asambleístas de un total de 136, de los cuales 81 fueron hombres y 29 mujeres, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la asamblea.

Posteriormente, se procedió a designar por ternas la mesa de debates quedando por mayoría de votos de la siguiente manera: **Alain Ramos García, Presidente; Laurencia Muzaleno Morales, Secretaria; Patricio Cruz Peralta, Primer escrutador; Adrián Girón Ramírez, Segundo escrutador**, seguido, los asambleístas determinaron elegir por ternas y pizarrón a sus autoridades municipales que ejercerán sus funciones a partir del 1 de enero del 2020 al 31 de diciembre del 2022.

A continuación se realizó el nombramiento de los Concejales propietarios y suplentes para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen en el municipio, los asambleístas definieron el método para elegir a sus Concejales, determinando elegirlos por ternas y pizarrón; la ciudadanía emitió su voto quedando el resultado de la siguiente manera:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
Presidente Municipal	Aureliano Ramos Espinoza	41
Síndico Municipal	Carlos Ramos Aguilar	38
Regidor de Hacienda	Humberto Bautista Flores	29
Regidora de Obras	Beatriz Guzmán Castellanos	42
Regidora de Educación	Florencia López Miguel	26
Regidor de Agricultura y Ganadería	Marcelino Morales Cruz	38
CARGO	SUPLENTES	VOTOS
Presidente Municipal	Jorge Rodríguez Cruz	23
Síndico Municipal	Alfredo Cortes López	39
Regidor de Hacienda	Margarito Morales Montero	28
Regidora de Obras	Maribel Castellanos Martínez	43
Regidora de Educación	Angelina Castellanos López	32
Regidor de Agricultura y Ganadería	Martín Guzmán Cruz	26

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las dos horas con cincuenta y seis minutos del 20 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función en un periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	AURELIANO RAMOS ESPINOZA	JORGE RODRÍGUEZ CRUZ
SÍNDICO MUNICIPAL	CARLOS RAMOS AGUILAR	ALFREDO CORTES LÓPEZ
REGIDOR DE HACIENDA	HUMBERTO BAUTISTA FLORES	MARGARITO MORALES MONTERO
REGIDORA DE OBRAS	BEATRIZ GUZMÁN CASTELLANOS	MARIBEL CASTELLANOS MARTÍNEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	FLORENCIA LÓPEZ MIGUEL	ANGELINA CASTELLANOS LÓPEZ
REGIDOR DE AGRICULTURA Y GANADERÍA	MARCELINO MORALES CRUZ	MARTÍN GUZMÁN CRUZ

²⁸ Documental que obra en el expediente de elección del año dos mil dieciséis.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022 por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obra en copia certificada el acta de asamblea de fecha 19 de octubre del actual, los citatorios dirigidos a las autoridades administrativas auxiliares, representantes de la mesa directiva de los radicados, y la orden que se le dio al comandante para que las y los ciudadanos originarios de Santo Domingo Tonaltepec; asimismo los documentos personales de las ciudadanas y ciudadanos que resultaron electos, documentales que obran en el expediente de elección objeto del presente análisis.

De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

yyy) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y listas de asistencia, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **Beatriz Guzmán Castellanos** como propietaria de la Regiduría de Obras, **Maribel Castellanos Martínez** como suplente de la Regiduría de Obras, **Florencia López Miguel** como propietaria de la Regiduría de Educación y **Angelina Castellanos López** como suplente de la Regiduría de Educación, es decir, de doce cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, cuatro son ocupados por mujeres, además se dio una participación de 29 mujeres en la asamblea, en comparación con el proceso inmediato anterior, únicamente resultaron electas dos mujeres tanto propietaria como suplente para la regiduría de agricultura y ganadería.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santo Domingo Tonaltepec, para que en la próxima elección de sus autoridades, sigan garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

zzz) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Tonaltepec, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos a que resultaron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

aaaa) Controversia.

En el desarrollo de los actos inherentes a la función constitucional y legal del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, al calificar este tipo de comicios regidos por sistemas normativos de los pueblos y comunidades indígenas, se encuentra inmerso velar por el absoluto respeto de los derechos de libre determinación, **sus acuerdos previos, formas, costumbres y tradiciones, y sobre todo, sus propias instituciones del municipio de Santo Domingo Tonaltepec**, como comunidad indígena; de igual manera se debe proteger la universalidad del sufragio, es decir que en el ejercicio del derecho a la libre determinación de las comunidades indígenas no se transgredan los derechos político-electorales de la ciudadanía.

En ese tenor y bajo esa óptica de tutela se procede a analizar los motivos de disensos esgrimidos por el ciudadano Donato Ramírez José, Agente de Policía de Vista Hermosa, los cuales, se encuentran plasmados en el escrito de inconformidad de veintisiete de octubre del año en curso, y que se resumen en los siguientes puntos: **I.** Votaron personas no autorizadas, **II.** No se respetó el procedimiento para la integración de la mesa de los debates, y **III.** No se cumplió con la cuota de género en la integración del ayuntamiento de Santo Domingo Tonaltepec.

Determinado lo anterior, los puntos controvertidos se analizaran de manera conjunta, ya que, la forma en que se aborde el estudio de los motivos de disenso esgrimidos no irroga perjuicio al impugnante, pues lo verdaderamente trascendente es que se analicen todos y cada uno de ellos, sin importar cuáles se estudien primero y cuáles después.

Para ello, se deberá tomar en cuenta que obra en el expediente de elección el acta de fecha diecinueve de octubre del año en curso, y los citatorios por medio de los cuales se convocó a las y los ciudadanos originarios de Santo Domingo Tonaltepec, para su asamblea general comunitaria de renovación de autoridades municipales, documentales que no se encuentran controvertidas, por lo tanto, se infiere que su contenido no se encuentra viciado.

Ahora bien, al entrar al estudio de lo planteado por el recurrente respecto a que votaron personas no autorizadas, y con ello, refiere que hayan ejercido su derecho a votar y ser votados los y las personas radicas, tal circunstancia no es contraria a sus prácticas democráticas para elegir a sus autoridades municipales, porque, para que esto ocurriera fue sometido a la consideración de la asamblea general comunitaria (máxima autoridad), en el proceso electoral inmediato anterior (2016), como se puede apreciar del acta de quince de octubre del año dos mil dieciséis, en su punto número cinco, acuerdos previos, en el cual, resultó electo el presidente municipal para el periodo 2017-2019.

Si bien es cierto, en el dictamen no se establece que las y los ciudadanos radicados tengan derecho a votar y ser votados en las asambleas comunitarias, lo cierto es que, tal dictamen fue elaborado con el único propósito de identificar sustancialmente el método electivo de las comunidades indígenas, atendiendo a la mínima intervención que debe tener esta autoridad administrativa electoral, en atención al principio de maximización de la Autonomía de las comunidades indígenas.

Es decir, al ser la asamblea general comunitaria la única instancia que puede decidir si se debe cambiar alguna norma o procedimiento y que puede asegurar que el nombramiento de las autoridades se haga conforme a las normas acordadas por el conjunto de los ciudadanos de la comunidad y, más allá, del municipio. Se colige, que la deliberación en la asamblea comunitaria, permite evitar que acuerdos cupulares rijan una elección, pero también que el mismo proceso se haga de manera fraudulenta.

Es decir, una vez estando en asamblea general comunitaria, se procedió a pasar lista de asistencia y al verificarse el quórum legal, se nombró la mesa de los debates, seguido, se informó a los asambleístas los acuerdos previos (participación de los radicados), procediendo entonces con la elección de sus autoridades municipales, dado entonces, si la asamblea avaló lo informado encuentra justificación para su aplicación.

Sirve de apoyo a lo anterior, la **Jurisprudencia 20/2014. COMUNIDADES INDÍGENAS. NORMAS QUE INTEGRAN SU SISTEMA JURÍDICO**, ya que, los usos y costumbres constituyen el marco jurídico y político a través del cual una comunidad ejerce su autogobierno y regula sus relaciones sociales, permitiendo con ello el respeto y la conservación de su cultura.

En ese orden, el sistema jurídico de las comunidades indígenas se integra con las normas consuetudinarias y con aquellas otras que se establecen por el órgano de producción normativa de mayor jerarquía que, por regla general, es la asamblea, debido a que las decisiones que emite, respetando el procedimiento respectivo, privilegian la voluntad de la mayoría.

Ahora bien, respecto a que la manera en que se integró la mesa de los debates, es contraria a sus prácticas tradicionales, debe decirse que no le asiste la razón al quejoso, porque de los expedientes de elección de autoridades municipales de los dos procesos inmediatos anteriores, se advierte que ésta se elige por ternas y de manera directa, y la forma en que fue electa en la elección objeto del presente estudio, fue por terna y de manera directa, dado entonces, no le asiste la razón.

Y finalmente, respecto a que en la elección objeto del presente análisis no se cumplió con la cuota de género en la integración de las mujeres al ayuntamiento de Santo Domingo Tonaltepec, no le asiste la razón al quejoso, ya que, si bien es cierto no se ha cumplido con una integración paritaria, lo cierto es que, en la elección 2013 únicamente resultó electa una mujer, para el cargo de regidora de obras suplentes; para la elección del 2016 resultaron electas dos mujeres tanto propietaria como suplente en la regiduría de agricultura y ganadería, en la presente elección 2019 resultaron electas cuatro mujeres tanto propietarias como suplentes para las regidurías de obras y educación.

Por consiguiente, no existe una regresión en la participación política de la mujer en ocupar cargos públicos dentro del ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Tonaltepec, sino por el contrario, se observa una progresividad en la integración de la mujer al ayuntamiento, sin embargo, eso no quiere decir que se deje de vigilar hasta que la mujer pueda tener una representación paritaria en los cargos del citado municipio.

Sin detrimento de lo anterior, del análisis integral del expediente formado con motivo de la elección, este órgano colegiado no advierte causal alguna por la que se pudiera declarar la nulidad de la elección, ya que, del análisis efectuado en el presente considerando, este órgano administrativo electoral determina que la citada elección, así como el proceso de la misma se llevó a cabo bajo un método democrático, toda vez que se generaron los acuerdos previos, así como se tomaron las medidas suficientes y necesarias para garantizar el derecho de votar y ser votados de hombres y mujeres en condiciones de igualdad.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santo Domingo Tonaltepec, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 19 de octubre del 2019; en virtud de lo anterior, expídase las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022 y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	AURELIANO RAMOS ESPINOZA	JORGE RODRÍGUEZ CRUZ
SÍNDICO MUNICIPAL	CARLOS RAMOS AGUILAR	ALFREDO CORTES LÓPEZ
REGIDOR DE HACIENDA	HUMBERTO BAUTISTA FLORES	MARGARITO MORALES MONTERO
REGIDORA DE OBRAS	BEATRIZ GUZMÁN CASTELLANOS	MARIBEL CASTELLANOS MARTÍNEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	FLORENCIA LÓPEZ MIGUEL	ANGELINA CASTELLANOS LÓPEZ
REGIDOR DE AGRICULTURA Y GANADERÍA	MARCELINO MORALES CRUZ	MARTÍN GUZMÁN CRUZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santo Domingo Tonaltepec, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, sigan garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-302/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE TANICHE, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Taniche, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 16 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo y cumple con las disposiciones legales, Constitucionales y Convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

- CONSEJO GENERAL:

IEEPCO o INSTITUTO:

CONSTITUCIÓN FEDERAL:

CONSTITUCIÓN LOCAL:

LIPEEO:
- Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

ANTECEDENTES

CXV. Método de elección. El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes por el que se identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de Taniche, Oaxaca.

CXVI. Solicitud de difusión de dictamen. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2404/2018, el 22 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del Municipio de Taniche, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho Municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y le remitiera un informe de tales actos.

CXVII. Solicitud de fecha de elección. Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/402/2019, el pasado 22 de marzo del año en curso, se solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el Municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

CXVIII. Documentación de elección. Mediante oficio número 0104, de fecha 29 de octubre del año 2019, suscrito por el Presidente Municipal de Taniche y mismo que fue recibido por la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas el día 29 de octubre del mismo año, se remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento del Municipio de Taniche, que fungirán del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

- a) Copia certificada del texto de perifoneo y convocatoria por escrito que se ocupó para convocar a la ciudadanía a la Asamblea;
- b) Copia certificada del acta de Asamblea Comunitaria de Elección;
- c) Copia Lista de las y Los ciudadanos asistentes;
- d) Copia de las credenciales para votar con fotografía (INE) de las y los ciudadanos electos; y
- e) Constancia de origen y vecindad de las personas electas.

De dicha documentación se desprende que en el día 16 de octubre del 2019 celebraron la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

- 1.- pase de Lista.
- 2.- Verificación del Quórum legal.
- 3.- Instalación Legal de la sesión.
- 4.- Nombramiento de: presidente, secretario y escrutadores de la mesa de debates.
- 5.- Nombramiento de la Autoridad municipal para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022.
- 6.- Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los Pueblos Indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- bbbb)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- cccc)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- dddd)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado²⁹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 16 de octubre de 2019, en el municipio de Taniche, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A. ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- IX. El Ayuntamiento Constitucional en funciones emite la convocatoria correspondiente;
- X. La convocatoria se da a conocer por micrófono (perifoneo) a toda la ciudadanía;
- XI. Se convoca a hombres, mujeres, personas originarias de la comunidad y habitantes de la cabecera municipal;
- XII. La elección de Autoridades Municipales es mediante Asamblea Comunitaria, y se lleva a cabo en la cabecera municipal de Taniche, Oaxaca, específicamente en el corredor municipal;
- XIII. Instalada la Asamblea, de forma directa se nombra una Mesa de los Debates que es la encargada de conducir la elección;
- XIV. Para elegir los cargos propietarios del Ayuntamiento Municipal es mediante ternas, la ciudadanía emite su voto a través de filas, colocando nombre y firma en la lista donde se encuentra el nombre del candidato o candidata de su preferencia, resulta electo o electa la que obtenga el mayor número de votos. Para el caso de las y los suplentes se eligen de forma directa;
- XV. Participan en la Asamblea de elección con derecho a votar y ser votados(as), ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la Cabecera Municipal. Las personas radicadas fuera del municipio participan con derecho a votar siempre y cuando estén presentes en la comunidad;
- XVI. Para ocupar un cargo dentro del Ayuntamiento, el ciudadano o ciudadana debe vivir en el barrio del que es originario(a);
- XVII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando las Autoridades Municipales en funciones, la Mesa de los Debates y la ciudadanía asistente; y
- XVIII. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

²⁹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de elección celebrada el 16 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque de las documentales que obran en el expediente del municipio en estudio, se hace notar que la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal en funciones, además, que también se hizo la convocatoria correspondiente mediante perifoneo como consta con el escrito del mismo en el expediente referido; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 322 asambleístas, de los cuales 185 fueron hombres y 137 mujeres. Una vez realizado dicho pase de lista, se dio cuenta de la existencia del quórum requerido para la celebración de la Asamblea, por lo que en consecuencia se procedió a realizar la Instalación de la Asamblea, por lo que en seguida se nombró a los integrantes de la mesa de los debates

Una vez instalada la mesa de los debates, se procedió a realizar el nombramiento de los concejales para el periodo 2020-2022, por lo que para este acto, la Asamblea determinó que el nombramiento sería por ternas para todos los cargos, los asistentes emiten sus votos colocando nombre y firma en la lista donde se encuentra el candidato de su elección, por lo cual se dará por electo al candidato con mayor número de votos de cada terna, la elección se llevará en el siguiente orden: Presidente Municipal, Síndico Municipal, Regidor de Hacienda, Regidor de Obras, Regidor de Educación, y Regidor de Salud. Todos con propietario y un suplente nombrados después de manera directa por la Asamblea, resultando lo siguiente:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020 - 2022		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ARIEL OSBALDO RAMOS GONZALEZ	207
SÍNDICO MUNICIPAL	TOMAS MAURICIO RIOS VILLANUEVA	80
REGIDORA DE HACIENDA	ALEJANDRA JACQUELINE BARRAGAN CORRES	73
REGIDOR DE OBRAS	LUIS EDUARDO GARCIA GOMEZ	94
REGIDOR DE EDUCACIÓN	JAVIER BARRAGAN RUIZ	66
REGIDORA DE SALUD	VERONICA ESPERANZA RAMIREZ CALVO	49

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO SUPLENTE 2020 - 2022		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	LAZARO RAMOS ABENDAÑO	DIRECTO
SÍNDICO MUNICIPAL	JOSE CRUZ RIOS	DIRECTO
REGIDORA DE HACIENDA	REYNA RODRIGUEZ BARRAGAN	DIRECTO
REGIDOR DE OBRAS	MARCELINO GOMEZ SIERRA	DIRECTO
REGIDOR DE EDUCACIÓN	JOSÉ ANTONIO BARRITA SIERRA	DIRECTO
REGIDORA DE SALUD	MARIA GOMES	DIRECTO

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función por un periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ARIEL OSBALDO RAMOS GONZALEZ	LAZARO RAMOS ABENDAÑO
SÍNDICO MUNICIPAL	TOMAS MAURICIO RIOS VILLANUEVA	JOSE CRUZ RIOS
REGIDORA DE HACIENDA	ALEJANDRA JACQUELINE BARRAGAN CORRES	REYNA RODRIGUEZ BARRAGAN
REGIDOR DE OBRAS	LUIS EDUARDO GARCIA GOMEZ	MARCELINO GOMEZ SIERRA

REGIDOR DE EDUCACIÓN	JAVIER BARRAGAN RUIZ	JOSÉ ANTONIO BARRITA SIERRA
REGIDORA DE SALUD	VERONICA ESPERANZA RAMIREZ CALVO	MARIA GOMES

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las catorce horas del día 16 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas del formato de convocatoria, escrito que acredita otra forma en que también se convocó a la Asamblea electiva, así como del acta de la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales municipales con las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

eeee) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las Ciudadanas **Alejandra Jacqueline Barragán Corres y Reyna Rodríguez Barragán** en el mismo orden como propietaria y suplente de la Regiduría de Hacienda; **Verónica Esperanza Ramirez Calvo Y María Gomes** en el mismo orden como propietaria y suplente de la Regiduría de Salud.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Taniche, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

ffff) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Taniche, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

gggg) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Taniche, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 16 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero del 2020 al 31 de diciembre de 2022 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022
--

CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ARIEL OSBALDO RAMOS GONZALEZ	LAZARO RAMOS ABENDAÑO
SÍNDICO MUNICIPAL	TOMAS MAURICIO RIOS VILLANUEVA	JOSE CRUZ RIOS
REGIDORA DE HACIENDA	ALEJANDRA JACQUELINE BARRAGAN CORRES	REYNA RODRIGUEZ BARRAGAN
REGIDOR DE OBRAS	LUIS EDUARDO GARCIA GOMEZ	MARCELINO GOMEZ SIERRA
REGIDOR DE EDUCACIÓN	JAVIER BARRAGAN RUIZ	JOSÉ ANTONIO BARRITA SIERRA
REGIDORA DE SALUD	VERONICA ESPERANZA RAMIREZ CALVO	MARIA GOMES

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Taniche, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por el artículo 30, numeral 10 de la Ley de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-303/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE YAXE, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Yaxe, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 20 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme al sistema normativo del municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

ANTECEDENTES

XXVI. Método de elección. El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el

método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Yaxe, Oaxaca.

XXVII. Solicitud de difusión de dictamen. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2370/2018, el 13 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Yaxe, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

XXVIII. Solicitud de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/368/2019, el 13 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.

XXIX. Informe de fecha de elección. Mediante oficio s/n recibido en este Instituto el 24 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de Yaxe, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus concejales.

XXX. Documentación de elección. Mediante oficio sin número, presentado en este Instituto el 12 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Yaxe, Oaxaca, remitió documentación relativa a la elección de las autoridades municipales que fungirán para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

17. Copia certificada del medio por el cual se convocó a Asamblea General de Ciudadanos para llevar a cabo la elección de las próximas autoridades municipales;
18. Copia certificada del Acta General de Ciudadanos de fecha 13 de octubre de 2019, en la cual se nombró a la mesa de los debates;
19. Copia certificada de la lista de asistencia a la asamblea del 13 de octubre de 2019;
20. Copia certificada del Acta General de Ciudadanos de fecha 20 de octubre de 2019, en la cual se describe el desarrollo del nombramiento de concejales para el trienio 2020-2022;
21. Copia certificada de la lista de asistencia a la asamblea del 20 de octubre de 2019;
22. 12 copias simples de credencial de elector; y
23. Constancias de origen y vecindad de las personas electas.

De dicha documentación se desprende que el 20 de octubre de 2019 celebraron la asamblea general de ciudadanos para la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

30. Pase de lista de asistencia;
31. Verificación del Quórum e instalación de la asamblea;
32. Lectura y aprobación del orden del día;
33. Lectura del acta anterior, de la asamblea del 13 de octubre de 2019;
34. Recomendaciones de la mesa de los debates a la asamblea;
35. Lectura del Listado de ciudadanos que no tienen cargo;
36. Continuación (seguimiento) con la elección de los concejales que fungirán como autoridades municipales en el trienio 2020-2022;
37. Intervención del C. Isaías López Ramírez;
38. Toma de protesta al nuevo Cabildo Municipal; y
39. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado "A", fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución

Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- m) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- n) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- o) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado³⁰.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 20 de octubre de 2019, en el municipio de Yaxe, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

C) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realiza una Asamblea conforme a las siguientes reglas:

- I. Es convocada por el Honorable Ayuntamiento en función;
- II. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas que residan en el municipio;
- III. La Asamblea tiene como finalidad nombrar la Mesa de los Debates que presidirá la elección de los Conejales Municipales.

D) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- XX. La Mesa de los Debates en coordinación con la Autoridad municipal en función, convocan por medio de altavoz a los ciudadanos y ciudadanas a la Asamblea de elección de nuevas autoridades municipales;
- XXI. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas que residan en el municipio;
- XXII. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se lleva a cabo en el Mercado Municipal de Yaxe, Oaxaca;
- XXIII. En la Asamblea general comunitaria de elección, la Autoridad Municipal pasa lista de asistencia para verificar el quórum legal, e

³⁰ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- instala legalmente la Asamblea, posteriormente pasa la responsabilidad de continuar con la Asamblea a la Mesa de los Debates;
- XXIV. El secretario del a Mesa de los Debates, da lectura al orden del día y al contenido del acta anterior y se consulta su aprobación a la Asamblea, acto seguido se da lectura a los requisitos que deben reunir las y los ciudadanos que sean propuestos como candidatos y se da paso a la elección de los integrantes de Ayuntamiento;
 - XXV. En la Asamblea de elección, la Mesa de los Debates consulta a los Asambleístas el procedimiento de la elección, que por lo regular es proponiendo a las y los candidatos por ternas y la votación se realiza a mano alzada;
 - XXVI. Tienen derecho a votar y ser electos como autoridades municipales las y los ciudadanos del municipio;
 - XXVII. Al término de la Asamblea se toma la protesta de ley al Cabildo electo, se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración y la duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellan las Autoridad municipal en funciones, la Mesa de los Debates y se anexa la lista de los asambleístas asistentes; y
 - XXVIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 20 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque en asamblea previa a la elección de concejales se nombró a quienes integrarían la mesa de los debates; la convocatoria fue emitida por la Mesa de los Debates en coordinación con la Autoridad municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo, es decir, por medio de altavoz a los ciudadanos y ciudadanas a la Asamblea de elección de nuevas autoridades municipales; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 430 asambleístas, de los cuales 407 fueron hombres y 23 mujeres, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea. Cabe señalar que en el acta se manifiesta que se contó en la asamblea de elección con la presencia de 484 asambleístas, sin embargo, al hacer el conteo del listado presentado, se tiene la asistencia de 430 asambleístas.

Enseguida, se procedió al nombramiento de las y los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas acordaron que la elección de los cargos se realizaría por ternas, la votación se realiza a mano alzada; resultando electos las y los ciudadanos siguientes:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO PROPIETARIOS (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ISAÍAS LÓPEZ RAMÍREZ	190
SÍNDICO MUNICIPAL	MARTÍN MÉNDEZ GARCÍA	254
REGIDOR DE HACIENDA	ANTONIO MÉNDEZ MÉNDEZ	367
REGIDOR DE OBRAS	CRISTIANO LÓPEZ ROSARIO	246
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MARÍA CONSUELO MÉNDEZ LÓPEZ	320
REGIDOR DE SALUD	EDGAR FELIPE VELÁZQUEZ MÉNDEZ	270

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS COMO SUPLENTE 2020-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALFONSO VÁSQUEZ LUIS	173
SÍNDICO MUNICIPAL	MAURINO LUIS LUIS	194
REGIDOR DE HACIENDA	UBALDO JIMÉNEZ LÓPEZ	247
REGIDOR DE OBRAS	LEODEGARIO LUIS RAMÍREZ	235

REGIDOR DE EDUCACIÓN	LEONARDO AVENDAÑO LUIS	292
REGIDORA DE SALUD	CATALINA LÓPEZ LUIS	244

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ISAÍAS LÓPEZ RAMÍREZ	ALFONSO VÁSQUEZ LUIS
SÍNDICO MUNICIPAL	MARTÍN MÉNDEZ GARCÍA	MAURINO LUIS LUIS
REGIDOR DE HACIENDA	ANTONIO MÉNDEZ MÉNDEZ	UBALDO JIMÉNEZ LÓPEZ
REGIDOR DE OBRAS	CRISTIANO LÓPEZ ROSARIO	LEODEGARIO LUIS RAMÍREZ
REGIDOR (A) DE EDUCACIÓN	MARÍA CONSUELO MÉNDEZ LÓPEZ	LEONARDO AVENDAÑO LUIS
REGIDOR (A) DE SALUD	EDGAR FELIPE VELÁZQUEZ MÉNDEZ	CATALINA LÓPEZ LUIS

Concluido el proceso electivo, se clausuró la Asamblea, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, Oaxaca, se desprende la forma en que las y los concejales fueron electos para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran original de Convocatoria, Acta de Sesión de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **María Consuelo Méndez López** como propietaria de la Regiduría de Educación y **Catalina López Luis** como suplente de la Regiduría de Salud, es decir, de 12 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 2 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 23 mujeres en la asamblea.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Yaxe, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Yaxe, Oaxaca, para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Yaxe, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 20 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ISAÍAS LÓPEZ RAMÍREZ	ALFONSO VÁSQUEZ LUIS
SÍNDICO MUNICIPAL	MARTÍN MÉNDEZ GARCÍA	MAURINO LUIS LUIS
REGIDOR DE HACIENDA	ANTONIO MÉNDEZ MÉNDEZ	UBALDO JIMÉNEZ LÓPEZ
REGIDOR DE OBRAS	CRISTIANO LÓPEZ ROSARIO	LEODEGARIO LUIS RAMÍREZ
REGIDOR (A) DE EDUCACIÓN	MARÍA CONSUELO MÉNDEZ LÓPEZ	LEONARDO AVENDAÑO LUIS
REGIDOR (A) DE SALUD	EDGAR FELIPE VELÁZQUEZ MÉNDEZ	CATALINA LÓPEZ LUIS

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Yaxe, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

~~Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.~~

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-305/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO TOMALTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, que electoralmente se rige

por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 7 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme al sistema normativo del municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

G L O S A R I O:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

XXXI. Método de elección. El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca.

XXXII. Solicitud de difusión de dictamen. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2258/2018, el 29 de abril de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, para darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

XXXIII. Solicitud de fecha de elección. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/257/2019, el 29 de abril de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección y se le exhortó para garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio y en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, así como el de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.

XXXIV. Informe de fecha de elección. Mediante oficio S/N presentado en este Instituto el 11 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para Elección de Concejales y el método de elección aprobado en asamblea general comunitaria.

XXXV. Escritos presentados por el ciudadano Rafael Martínez Martínez.

El 23 de octubre de 2019 se recibió en la oficialía de partes de este Instituto escrito firmado por el C. Rafael Martínez Martínez mediante el cual manifiesta que se le violaron sus derechos político-electorales, en razón de que no se le permitió ser votado en la elección de concejales municipales al ser secretario de la Mesa de los Debates.

El 16 de diciembre de 2019, se recibió un nuevo escrito del referido ciudadano en que en alcance a su solicitud previa, manifestó que no existió cuórum legal para sesionar en la asamblea de elección entre algunas otras afirmaciones.

XXXVI. Documentación de elección. Mediante oficio número SDT-PM/519/2019/0467, presentado en este Instituto el 28 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, remitieron documentación relativa a la elección de las autoridades municipales que fungirán para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Copia certificada de cuadernillo con reporte fotográfico de la publicación de la convocatoria;
2. Oficio número SDT-PM/519/2019/0480, mediante el cual el Presidente Municipal informa sobre la forma en que se difundió la convocatoria;
3. Copia certificada del acta de asamblea ordinaria de fecha 7 de octubre de 2019;

4. Copia certificada de la lista de asistencia;
5. Copias simples del acta de nacimiento y de la credencial de elector de las ciudadanas y ciudadanos que resultaron electas;
6. Constancia de origen y vecindad de las autoridades electas;

De dicha documentación se desprende que el 7 de octubre de 2019 celebraron la asamblea general comunitaria para la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

40. Pase de lista de asistencia y verificación del Quórum Legal;
41. Instalación legal de la asamblea;
42. Instalación de la Mesa de los Debates
43. Elección de los concejales para el trienio 2020-2022; y
44. Clausura de la asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- p) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- q) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- r) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado³¹.

³¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 7 de octubre de 2019, en el municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se celebran actividades de preparación de la Asamblea, bajo las siguientes reglas:

- I. El cabildo municipal en funciones convoca a una sesión extraordinaria cuya finalidad es definir la fecha para la celebración de la Asamblea de elección de nuevos concejales.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Presidencia Municipal en funciones emite la convocatoria por escrito para la Asamblea de elección;
- II. Son convocados todos los ciudadanos y ciudadanas del municipio, mayores de 18 años;
- III. La elección tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se lleva a cabo en la explanada del Palacio Municipal;
- IV. En la Asamblea general comunitaria de elección, se pasa lista de asistencia con la finalidad de declarar el quórum legal, el Presidente Municipal instala legalmente la asamblea y se consulta a los asambleístas sobre la integración de la Mesa de los Debates, quienes son designados directamente, mismos que se encargan de continuar con el desahogo del orden del día;
- V. La Mesa de los Debates conduce las actividades relativas a la elección de las nuevas autoridades, por lo que ponen a consideración de la Asamblea el procedimiento de elección. Para la elección ordinaria 2016 los asambleístas acordaron que para la elección de la Presidencia Municipal, Sindicatura Municipal y Regiduría de Hacienda se realice por ternas y para las Regidurías de Educación, Salud, Obras y todas las suplencias de forma directa, con la aclaración que para la Regiduría de Obras no se nombrara suplente, y la votación se hace realiza a mano alzada;
- VI. Tienen derecho a votar y ser votados los ciudadanos y ciudadanas nativos del municipio;
- VII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellando Autoridad municipal en función, la Mesa de los Debates, la Autoridad electa, ante la Secretaría Municipal, que da fe; y se integra la lista de asistencia de quienes acudieron a la Asamblea; y
- VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para su validación

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el 7 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo, incluso a través de anuncio por medio de la patrulla municipal que circuló en toda la población desde el 30 de septiembre previo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 308 asambleístas, de los cuales 227 fueron hombres y 81 mujeres, por lo que, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

A continuación se realizó el nombramiento de la mesa de debates y se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando los usos y costumbres que rigen este municipio, siendo que, las y los asambleístas acordaron que para la elección de la Presidencia Municipal, Sindicatura Municipal, Regiduría de Hacienda, Regiduría de Salud y Regiduría de Educación se realice por ternas y para la Regiduría Obras y todas las suplencias de forma directa, con la aclaración que para la Regiduría de Obras no se nombraría suplente y la votación se realizaría a mano alzada; resultando electos las y los ciudadanos siguientes:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIO (A)	VOTOS

PRESIDENTE MUNICIPAL	CONRADO MARTÍNEZ CORTÉS	159
SÍNDICO MUNICIPAL	HERIBERTO SOSA MARTÍNEZ	147
REGIDOR DE HACIENDA	OLEGARIO FERMÍN MIGUEL GUTIÉRREZ	62
REGIDORA DE SALUD	MARCELINA SOTO GONZÁLES	105
REGIDOR DE EDUCACIÓN	PABLO MARTÍNEZ GARCÍA	48
REGIDOR DE OBRAS	IGNACIO LÓPEZ PÉREZ	MAYORÍA DE VOTOS

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	RAMÓN MARTÍNEZ LÓPEZ	MAYORÍA DE VOTOS
SÍNDICO MUNICIPAL	OCTAVIANO HERNÁNDEZ MARTÍNEZ	MAYORÍA DE VOTOS
REGIDOR DE HACIENDA	REYMUNDO MARTÍNEZ LÓPEZ	MAYORÍA DE VOTOS
REGIDORA DE SALUD	JULIETA MARTÍNEZ ANTONIO	MAYORÍA DE VOTOS
REGIDOR DE EDUCACIÓN	JOSÉ ALEJANDRO MARTÍNEZ PÉREZ	MAYORÍA DE VOTOS

Concluido el proceso electivo, se clausuró la asamblea siendo la una de la mañana con cincuenta y siete minutos del día 8 de octubre, sin que existiera alteración del orden o confrontación alguna, que quedara asentada en dicha acta de Asamblea.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercerán su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	CONRADO MARTÍNEZ CORTES	RAMÓN MARTÍNEZ LÓPEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	HERIBERTO SOSA MARTÍNEZ	OCTAVIANO HERNANDEZ MARTÍNEZ
REGIDOR DE HACIENDA	OLEGARIO FERMÍN MIGUEL GUTIÉRREZ	REYMUNDO MARTÍNEZ LÓPEZ
REGIDORA DE SALUD	*MARCELINA SOTO GONZÁLES	JULIETA MARTÍNEZ ANTONIO
REGIDOR DE EDUCACIÓN	PABLO MARTÍNEZ GARCÍA	JOSÉ ALEJANDRO MARTÍNEZ PÉREZ
REGIDOR DE OBRAS	IGNACIO LÓPEZ PÉREZ	NO SE ELIGE

*De la revisión del acta de Asamblea electiva se desprende que se encuentra registrado el nombre de la ciudadana Marcelina Soto Gonzáles, sin embargo, al cotejar con su documentación personal (INE y acta de nacimiento) se advierte que el nombre correcto es Marcelina Soto González.

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas de, escrito que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y su acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, misma en la que resultaron electas las ciudadanas Marcelina Soto González y Julieta Martínez Antonio como propietaria y suplente de la Regiduría de Salud, es decir, de 11 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 2 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 81 mujeres en la asamblea.

No pasa desapercibido que en el acta de asamblea levantada con motivo del nombramiento de concejales para el trienio 2020-2022, se advierte la construcción de un acuerdo colectivo por el que se determinó que, se reservarían los cargos de propietaria y suplente de las Regidurías de Salud y Educación a mujeres. Sin embargo, también se detalla que al llegar a la elección de las titulares de la Regiduría de Educación, se hicieron hasta cuatro mujeres propuestas para ocupar dicho cargo, sin embargo, las cuatro ciudadanas manifestaron no poder ocupar el cargo por diversas razones, por lo que la asamblea determinó que ya se había prolongado mucho tiempo la designación de las titulares y tomando en cuenta que las mismas ciudadanas se rehusaban a ocupar el cargo y que no se les podía obligar a asumirlo, se determinó en uso de su derecho de autodeterminación que se nombraría a un ciudadano.

En ese sentido, no se advierte que se haya obstaculizado o impedido la participación política de las mujeres para poder votar o ser votadas, tan es así que ocuparán el cargo como propietaria y suplente de la Regiduría de Salud

Desde luego que, no pasa inadvertido para este Consejo que de haberse respetado el acuerdo alcanzado para reservar dos regidurías a las mujeres, se hubiera avanzado en la integración de un cabildo paritario.

Por lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, sigan construyendo y sobre todo, aplicando mecanismos que la propia Asamblea se dicte para alcanzar la integración paritaria del cabildo municipal, así como para generar las condiciones necesarias para que las mujeres puedan acceder a los cargos, dando cumplimiento con ello a lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. En la controversia planteada, promovida por el ciudadano Rafael Martínez Martínez del municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, manifestó que se violaron sus derechos político-electorales, toda vez que la asamblea aprobó que quiénes integraran la mesa de los debates no podrían participar como candidatos o candidatas en la elección de los nuevos integrantes del cabildo que fungirán para el periodo 2020-2022.

En primer lugar, debe recordarse que conforme lo dispone el artículo 2° constitucional, los pueblos y comunidades indígenas, tienen reconocida su autonomía para elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno.

En ese sentido, mediante acuerdo de la asamblea comunitaria, como máximo órgano, se determinó como una regla el que no podrían participar en la contienda electoral las y los integrantes de la mesa de debates.

Es importante destacar que dicho acuerdo no pretendía menoscabar o limitar los derechos políticos electorales de persona cierta y determinada, como lo es el ciudadano Rafael Martínez Martínez, tan es así que, dicho acuerdo fue tomado de manera previa a que se conformaran las ternas de propietarias y propietarios para la Presidencia Municipal, la Sindicatura y las cuatro Regidurías. Contrario a ello, este tipo de acuerdos son tomados a efecto de salvaguardar la imparcialidad del órgano encargado de conducir el proceso electoral municipal, que en este caso lo es, la mesa de debates, pues podría de manera voluntaria o no, incidirse en el resultado de la elección al detentarse un cargo en estos órganos de conducción, por lo que, a través de mecanismos como este, lejos de

transgredirse un derecho individual, lo que se pretende es salvaguardar el interés colectivo al desarrollarse procesos de elección imparciales y equitativos.

Así mismo, debe destacarse que, al haberse aprobado esta medida previa al desahogo de la elección de Concejales, era conocido por la ciudadanía que se encontraba presente en ese momento en la asamblea, cuáles eran las reglas bajo las que se desarrollaría el proceso de elección y, aunque fue objetada por el ciudadano en cuestión, fueron consentidas de manera tácita por las y los demás ciudadanos asistentes.

Aunado a lo anterior, debe tomarse en consideración que el simple hecho de haberse aprobado esta regla, no transgredió por sí misma el derecho de ser votado del ciudadano Rafael Martínez Martínez como él lo manifiesta, pues al haber sido designado como integrante de la mesa de debates y conociendo en forma previa la regla aprobada, tuvo en todo momento el derecho de declinar el cargo de Secretario de la mesa de debates y manifestar en su caso, su intención por competir en el proceso de elección, lo que no aconteció en momento alguno, pues nada dijo sobre la designación que le fue hecha, consintiendo de manera tácita su conformidad con desempeñar el cargo de Secretario de la mesa de debates a sabiendas que con ello, en automático estaría impedido para contender por un cargo de elección. Sirve de apoyo a lo anterior, la Jurisprudencia emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con número de registro 208 092, de rubro “ACTOS CONSENTIDOS. IMPROCEDENCIA DEL”

Lo anterior, también se confirma del contenido del primer escrito del ciudadano, pues en el mismo se limitó a transcribir el contenido del acta de asamblea de concejales en que como ya se señalaba, si bien es cierto manifestó no estar de acuerdo con la regla de no poder participar en el proceso quienes integraran la mesa, también es cierto que, ni en el acta de asamblea ni en su escrito, hizo señalamiento alguno de haber solicitado no ocupar el cargo de Secretario de la Mesa de Debate y manifestar en su caso, su deseo por competir, por lo que, en todo momento tuvo a salvo sus derechos políticos electorales.

Ahora bien, no pasa inadvertido el hecho que en la mesa de conciliación celebrada ante la Dirección de Sistemas Normativos Indígenas el día 27 de noviembre y el contenido de un segundo escrito presentado por el referido ciudadano en igual fecha, en donde esencialmente argumentó que fue obligado a aceptar el cargo de secretario de la mesa, sin embargo, no aportó ningún otro elemento probatorio que pudiera generar convicción o al menos presumir por este Consejo que en los hechos así aconteció.

Por otra parte, en relación al señalamiento que hace de haber sido citado por el Presidente y el Síndico Municipal en funciones para que volviera a firmar el acta de la asamblea de elección por haberse realizado modificaciones a la misma y el tener conocimiento que se convocaría a una nueva asamblea de ciudadanos con la finalidad de presionarlo para firmar el acta, sobre dichas afirmaciones tampoco se aportó ni obra en el expediente de elección, ningún otro elemento por el que este Consejo pueda concluir que así hubiere ocurrido en la realidad, careciendo dichas afirmaciones de sustento alguno.

Finalmente, en relación a las manifestaciones hechas mediante el escrito presentado el 16 de los corrientes, relativo a que el Secretario Municipal *nunca contó con el padrón de 400 ciudadanos y mucho menos verificó el quórum legal, ni dio a conocer la forma y términos de la asamblea de elección*, dichas afirmaciones carecen de sustento alguno, pues tal como se describió en la razón jurídica Tercera, la asamblea de elección fue realizada con todas las formalidades y bajo estricto apego al sistema normativo, por lo que, se realizó el pase de lista correspondiente, haciéndose constar la existencia del quórum legal para el desahogo de la asamblea, acordándose por la misma, el desarrollo de la elección de sus autoridades municipales.

Por todo lo antes planteado, este Consejo General, considera infundados los planteamientos realizados por el recurrente y arriba a la conclusión de que la celebración de la elección ordinaria de las y los Concejales al ayuntamiento de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, se llevó a cabo con apego al sistema normativo de la comunidad y de conformidad a las normas y los acuerdos tomados, de igual forma fueron respetados los derechos fundamentales de las ciudadanas y ciudadanos, lo que significa que los derechos político-electorales prevalecieron bajo el estricto respeto por parte de la autoridad municipal, de los integrantes de la Mesa de los Debates y por quienes contendieron para ocupar un cargo, además de que esta fue celebrada bajo un clima de civilidad y respeto.

En mérito de lo anterior, se tiene plenamente acreditado en autos del expediente, que la elección referida se realizó con apego a los principios democráticos y de conformidad a la normatividad interna del municipio.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, culminada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 7 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el período comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	CONRADO MARTÍNEZ CORTÉS	RAMÓN MARTÍNEZ LÓPEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	HERIBERTO SOSA MARTÍNEZ	OCTAVIANO HERNÁNDEZ MARTÍNEZ
REGIDOR DE HACIENDA	OLEGARIO FERMÍN MIGUEL GUTIÉRREZ	REYMUNDO MARTÍNEZ LÓPEZ
REGIDORA DE SALUD	MARCELINA SOTO GONZÁLEZ	JULIETA MARTÍNEZ ANTONIO
REGIDOR DE EDUCACIÓN	PABLO MARTÍNEZ GARCÍA	JOSÉ ALEJANDRO MARTÍNEZ PÉREZ
REGIDOR DE OBRAS	IGNACIO LÓPEZ PÉREZ	NO SE ELIGE

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General, del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-306/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN BALTAZAR LOXICHA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Baltazar Loxicha, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 11 de agosto de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo y cumple con las disposiciones legales, Constitucionales y Convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

- CONSEJO GENERAL:

Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
- IEEPCO o INSTITUTO:

Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
- CONSTITUCIÓN FEDERAL:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
- CONSTITUCIÓN LOCAL:

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
- LIPEEO:

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

ANTECEDENTES

- CXIX. Método de elección.** El 30 de agosto de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-95/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Baltazar Loxicha, Oaxaca.
- CXX. Solicitud para difundir el dictamen por el cual se identificó el método de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2422/2018, el 19 de febrero del 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Baltazar Loxicha, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral del municipio antes mencionado, fijándolo en los lugares de mayor concurrencia, así como darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y finalmente remitir a esta Dirección un informe sobre dicha difusión.
- CXXI. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/420/2019, el 19 de febrero del 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio San Baltazar Loxicha, Oaxaca, que informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria. Además, se le exhortó que garantizara el respeto a derechos humanos de todas las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, en ese sentido a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que hayan sido electas o designadas.
- CXXII. Decreto del H. Congreso del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número 03146/LXIV, notifican a este Instituto procedente que el C. Eustorgio Martínez Alemán, asuma el cargo de síndico Municipal del H. Ayuntamiento de San Baltazar Loxicha.
- CXXIII. Escrito de petición.** Mediante escrito recibido en este instituto con fecha 09 de agosto del presente año, el representante de la localidad Rio Jordán perteneciente al municipio de San Baltazar Loxicha, solicitan participar en la elección de autoridades municipales del municipio.
- CXXIV. Escrito de petición.** Mediante escrito recibido en este instituto con fecha 09 de agosto del presente año, suscrito por la autoridad auxiliar de Santa Martha Loxicha, perteneciente al municipio de San Baltazar Loxicha, solicitan participar en la elección de autoridades municipales del municipio.
- CXXV. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito recibido en este Instituto con fecha 14 de agosto del presente año, suscrito por el Agente municipal de Santa Martha Loxicha, donde se inconforman acerca del proceso de elección de autoridades municipales.
- CXXVI. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito recibido en este Instituto con fecha 14 de agosto del presente año, suscrito por el representante de la localidad de Rio Jordán, donde se inconforman acerca del proceso de elección de autoridades municipales.
- CXXVII. Escrito de inconformidad.** Escrito recibido en este Instituto con fecha 15 de agosto del presente año, suscrito por ciudadanas de la Agencia Municipal de Santa Martha Loxicha.
- CXXVIII. Escrito de inconformidad.** Escrito recibido en este Instituto con fecha 15 de agosto del presente año, suscrito por ciudadanos de la Agencia Municipal de Santa Martha Loxicha.
- CXXIX. Escrito de inconformidad.** Escrito recibido en este Instituto con fecha 15 de agosto del presente año, suscrito por ciudadanos de la Agencia Municipal de la localidad Rio Jordán.
- CXXX. Minuta de reunión de trabajo.** Con fecha 28 de agosto de 2019, tuvo verificativo una reunión de trabajo con integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de San Baltazar Loxicha, Agente Municipal de Santa Martha Loxicha, representante de la localidad Rio Jordán y ciudadanía de las localidades del municipio en referencia así como personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en la que se concluye que el presidente municipal darán a conocer la petición de las Agencias de Santa Martha Loxicha y Rio Jordán para participar en una nueva elección, para tomar su propuesta de votar y ser votados, así mismo la Agencia de Santa Martha Loxicha y la localidad de Rio Jordán, manifiestan que llevarán a sus respectivas Asambleas la propuesta del cabildo de San Baltazar Loxicha.
- CXXXI. Minuta de reunión de trabajo.** Con fecha 11 de septiembre de 2019, se llevó a cabo una reunión de trabajo con integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de San Baltazar Loxicha, Agente Municipal de Santa Martha Loxicha, representante de la localidad Rio Jordán y ciudadanía de las localidades del municipio en referencia así como personal de la Dirección Ejecutiva de sistemas Normativos Indígenas, en la que manifestaron que se determinó en Asamblea General Comunitaria de fecha 08 de septiembre del año en curso, la participación de las Agencias de Santa Martha Loxicha y Rio Jordán, podrían participar votando en nueva Asamblea de elección ordinaria.

CXXXII. Minuta de reunión de trabajo. Con fecha 19 de septiembre de 2019, tuvo verificativo una reunión de trabajo con integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de San Baltazar Loxicha, Agente Municipal de Santa Martha Loxicha, representante de la localidad Rio Jordán, localidades del municipio en referencia así como personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, en la cual se concluyó que el presidente municipal de San Baltazar Loxicha, convocaría a la ciudadanía de la Agencia Municipal de Santa Martha Loxicha y representación de Rio Jordán a Asamblea General Comunitaria el 06 de octubre del presente año, para nombrar a las y los concejales que fungirán para el periodo 2020-2022.

CXXXIII. Oficio de petición. Mediante oficio PRES/227/2019, suscrito por la autoridad municipal de San Baltazar Loxicha, solicitan a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la presencia de personal de este Instituto en Asamblea General Comunitaria de fecha 06 de octubre del 2019.

CXXXIV. Respuesta a solicitud. Mediante Oficio IEEPCO/DESNI/2288/2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, da respuesta al oficio PRES/227/2019, suscrito por la autoridad municipal de San Baltazar Loxicha.

CXXXV. Remisión de la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria por parte de la autoridad municipal. Mediante el escrito de fecha 10 de octubre de 2019, la autoridad municipal remitió a este Instituto la documentación referente a la elección de los nuevos concejales que se realizó el 06 de octubre de 2019, misma que consiste en:

- Copia certificada de convocatoria de fecha 24 de septiembre de 2019.
- Copia certificada de citatorio de fecha 25 de septiembre 2019.
- Copia certificada de Acta de Asamblea General Comunitaria de fecha 06 de octubre de 2019, de la elección de las autoridades municipales; así como la lista de asistentes.
- Copia simple de las identificaciones de las ciudadanas y ciudadanos electos.
- Original de constancia de origen y vecindad de cada uno de los electos.

CXXXVI. Escrito de queja. Mediante escrito recibido en este Instituto con fecha 15 de octubre del presente año, suscrito por ciudadanos de la cabecera municipal de San Baltazar Loxicha y ciudadanos de la Agencia Municipal de Santa Martha Loxicha y de la localidad Rio Jordán, mediante el cual se inconforman contra los integrantes del Ayuntamiento así como de los integrantes de la mesa de debates que fungieron durante la Asamblea de fecha 06 de octubre de 2019.

CXXXVII. Minuta de reunión de trabajo. Con fecha 24 de octubre de 2019, realizada con integrantes del H. Ayuntamiento Constitucional de San Baltazar Loxicha, Agente Municipal de Santa Martha Loxicha, Representante de la localidad Rio Jordán y ciudadanía de las localidades del municipio en referencia así como personal de la Dirección Ejecutiva de sistemas Normativos Indígenas, en la cual no existió acuerdo entre las partes, por lo que la autoridad municipal de San Baltazar Loxicha y Agencia Municipal de Santa Martha Loxicha, manifiestan que se respete el Acta de Asamblea de elección ordinaria de fecha 06 de octubre de 2019, y el Consejo General se pronuncien con la calificación respectiva, por otra parte, los ciudadanos electos en Asamblea de fecha 11 de agosto del presente año, solicitan se convoque a una nueva Asamblea de elección con la finalidad de ratificar la elección de fecha 11 de agosto de la presente anualidad, o bien, reponer el proceso electivo.

CXXXVIII. Remisión de la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria por parte de la autoridad municipal. Mediante el oficio de fecha 27 de octubre de 2019, la autoridad municipal remitió a este Instituto la documentación referente a la elección de los nuevos concejales que se realizó el 11 de agosto de 2019, misma que consiste en:

- Copia simple de convocatoria de fecha 25 de julio de 2019
- Copia simple de citatorio de fecha 01 de agosto y 04 de septiembre 2019.
- Copia simple de Acta de asamblea general comunitaria de fecha 11 de agosto de 2019, de la elección de las autoridades municipales; así como la lista de asistentes.

CXXXIX. Escrito de petición. Mediante escrito recibido en este instituto con fecha 12 de noviembre del presente año, el C. Atenógenes Jiménez Martínez, remite copia simple de las identificaciones y actas de nacimiento de las ciudadanas y ciudadanos electos, en Asamblea General Comunitaria de fecha 11 de agosto de 2019

- CXL. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito recibido en este Instituto con fecha 19 de noviembre del presente año, suscrito por ciudadano del municipio de San Baltazar Loxicha, en el cual se inconforma contra los integrantes del H. Ayuntamiento de San Baltazar Loxicha, así como en contra de la mesa de los debates que fungieron durante el desarrollo de la Asamblea de fecha 06 de octubre del 2019.
- CXLI. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número TEEO/SG/A/7192/2019, hacen del conocimiento a este instituto, el medio de impugnación interpuesto identificado en el expediente JDC/113/2019.
- CXLII. Informe circunstanciado.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/3014/2019, se remite al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, informe circunstanciado respecto al municipio de San Baltazar Loxicha.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los Pueblos Indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- hhhh)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- iiii)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- jjjj)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado³².

³² Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 11 de agosto de 2019, en el municipio de San Baltazar Loxicha, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

La Autoridad Municipal y/o el Síndico Municipal en funciones emiten la convocatoria correspondiente;

- II. La convocatoria se da a conocer mediante micrófono (voceo en aparato de sonido) en el Municipio, así también, elaboran una convocatoria escrita, la cual se pega en los lugares más visibles y concurridos de la población y los topiles recorren a entregar un citatorio individual a cada ciudadano hombres y mujeres;
- III. Llegado el día de la asamblea, esta se lleva a cabo el segundo domingo del mes de agosto en la cabecera municipal de San Baltazar Loxicha, Oaxaca, específicamente en la Cancha Municipal;
- IV. Se nombra una Mesa de los debates, que se encarga de conducir la Asamblea de elección;
- V. Participan en la asamblea de elección con derecho a votar la ciudadanía originaria de la cabecera municipal, avecindados(as) y los que viven fuera del Municipio;
- VI. Solamente pueden ser electos los originarios(as) de la Cabecera Municipal y avecindados(as);
- VII. Los concejales se eligen por opción múltiple, a través de planillas(boletas)foliadas y selladas, una vez realizado el proceso de la elaboración de las planillas, la mesa de debates inicia la instalación de las urnas, así como de las mamparas, entregando a cada uno de los ciudadanos y ciudadanas las planillas(boletas)para emitir su voto; posteriormente se contabiliza la votación emitida;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento Electo, firman los integrantes de la mesa de los debates, las Autoridades en funciones, el cabildo electo y la ciudadanía asistente; y
- IX. La documentación la remiten al Instituto Estatal Elector

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 06 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Una vez realizado el pase de lista, estando presentes 731 ciudadanos de los cuales 432 fueron hombres y 299 fueron mujeres; el presidente municipal procedió a instalar legalmente la asamblea, y posteriormente se llevó a cabo el nombramiento de la mesa de los debates, la cual quedó integrada por las ciudadanas y los ciudadanos siguientes:

MESA DE LOS DEBATES:

NOMBRE	CARGO
ERASMO JIMENEZ BAUTISTA	PRESIDENTE
REYNALDO GARCÍA ALVARADO	SECRETARIO
JOSE BAUTISTA ALVARADO	1° ESCRUTADOR
TOMAS MARTINEZ RUIZ	2° ESCRUTADOR
GAUDENCIO JIMENEZ GOMEZ	3° ESCRUTADOR
ELEUTERIO JIMENEZ PACHECO	4° ESCRUTADOR
ELEAZAR JIMENEZ RUIZ	5° ESCRUTADOR
PEDRO JIMENEZ MARTINEZ	6° ESCRUTADOR
BRIGIDA BAUTISTA MENDOZA	7° ESCRUTADORA

Acto seguido, constituida la mesa de los debates, el presidente de la misma recalca, que la elección se realizará conforme al dictamen, a través de boletas y urnas, determinando la Asamblea nombrar a 7 candidatos para el cargo de presidente y síndico municipal, y para el caso de regidores, solo 3 candidatos, finalmente los suplentes por terna y a mano alzada de forma directa; por lo que una vez formadas todas las planillas, para elegir a los propietarios se procedió a instalas las urnas y mamparas e iniciar con el proceso electoral, por lo que al término del escrutinio y cómputo de la votación emitida resultó lo siguiente:

CONCEJALES PROPIETARIOS (AS) 2020-2022

establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados n cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE	ATENOJENES JIMENEZ MARTINEZ	193
SÍNDICO MUNICIPAL	INOCENCIO BAUTISTA GARCIA	236
REGIDOR PRIMERO	ANTELMO GOMEZ RUIZ	377
REGIDOR SEGUNDO	AURELIANO JIMENEZ GOMEZ	310
REGIDOR TERCERO	VICTOR BAUTISTA GOMEZ	293
REGIDORA CUARTA	ESTEHER BAUTISTA GARCIA	313

CONCEJALES SUPELNTES 2020-2022

CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE	PATRICIO VELASCO GOMEZ	409
SÍNDICO MUNICIPAL	RICARDO AGUSTIN GARCIA OLIVERA	346
REGIDOR PRIMERO	JULIO JIMENEZ GOMEZ	309
REGIDOR SEGUNDO	MACEDONIO GARCIA ALEMAN	330
REGIDOR TERCERO	OSWALDO CANSECO RUIZ	308
REGIDORA CUARTA	REFUGIA GARCÍA RUIZ	264

En el acta de Asamblea se encuentra asentado el nombre de Atenojenes Jiménez Martínez Y Esther Bautista García, sin embargo, al cotejarlo con su INE su nombre correcto es Atenogenes Jiménez Martínez, Esteher Bautista García.

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las once horas del día doce de agosto del 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los concejales ejercen su función por un año, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE	ATENOGENES JIMENEZ MARTINEZ	PATRICIO VELASCO GOMEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	INOCENCIO BAUTISTA GARCIA	RICARDO AGUSTIN GARCIA OLIVERA
REGIDOR PRIMERO	ANTELMO GOMEZ RUIZ	JULIO JIMENEZ GOMEZ
REGIDOR SEGUNDO	AURELIANO JIMENEZ GOMEZ	MACEDONIO GARCIA ALEMAN
REGIDOR TERCERO	VICTOR BAUTISTA GOMEZ	OSWALDO CANSECO RUIZ
REGIDORA CUARTA	ESTEHER BAUTISTA GARCIA	REFUGIA GARCÍA RUIZ

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022 fue por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias de, escrito que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, copia del acta de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

kkkk) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la

existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

- IIII) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 la Ciudadana **ESTHER BAUTISTA GARCÍA y REFUGIA GARCIA RUIZ** en el mismo orden como propietaria y suplente de la **CUARTA REGIDURÍA**.

No obstante lo anterior, se estima necesario vincular a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Baltazar Loxicha, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

- mmmm) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que la ciudadana y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Baltazar Loxicha, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

- nnnn) **Controversias.** Del análisis integral al expediente de elección se advierte que existe una controversia en la comunidad indígena de San Baltazar Loxicha, misma que se originó por los escritos de fechas 14 y 15 de agosto del presente año, suscritos por el Agente Municipal de Santa Martha Loxicha, representante de la localidad Rio Jordán, y de mujeres de la citada agencia, quienes en lo general solicitan sean tomados en cuenta en la elección de autoridades municipales de la citada comunidad indígena, es decir que puedan ejercer su derecho de votar.

Para esto, se llevaron a cabo en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas reuniones de trabajo, donde estuvieron presentes las autoridades municipales en turno, y los interesados en participar en la elección antes mencionada, quienes después de varias mesas de trabajo en lo esencial, determinaron que las y los ciudadanos de la citada agencia, así como de la localidad, podían participar únicamente con derecho a votar.

En ese sentido, tenían que llevar a cabo una nueva elección, ya que, con fecha once de agosto del año en curso, se llevó a cabo la primera asamblea general comunitaria con la participación únicamente de ciudadanos y ciudadanas de la comunidad indígena de San Baltazar Loxicha, la cual se realizó conforme al sistema normativo indígena vigente en la comunidad.

Sin embargo, existe una tensión entre la comunidad indígena de San Baltazar Loxicha con su agencia y localidad, ya que, estas últimas solicitaron participar en un primer momento mediante oficios que entregaron ante la autoridad municipal el nueve de agosto del año en curso, petición que no recibió en un primer momento una respuesta favorable por parte del presidente municipal, porque era muy prematuro por lo cerca que se encontraba la fecha para llevarse a cabo la elección.

En ese contexto, y ante los acuerdos alcanzados por la autoridad municipal y los involucrados en pretender participar, se llevó a cabo una segunda asamblea general comunitaria el seis de octubre del año en curso, sin embargo, del acta levantada se advierte que no sólo se permitió votar a las y los ciudadanos de la agencia y localidad, sino que también, cambiaron el método de elección, de urnas y boletas a terna y mano alzada, propiciando con ello, un cambio radical en la cultura, cosmovisión, y práctica comunitaria que como comunidad indígena tenían para llevar a cabo la elección de sus autoridades municipales.

Ahora bien, si bien es cierto la asamblea general es la máxima autoridad, lo cierto es que también se debe tomar en cuenta, el contexto político-electoral que vive la comunidad indígena, lo que obliga a este Consejo General, analizar la controversia con perspectiva intercultural, y visualizar si la participación de la agencia se llevó a cabo, con la finalidad de ejercer su derecho político de votar, se dice lo anterior, ya que, se insiste del acta de asamblea de seis de octubre del año en curso, se hicieron diversas modificaciones al método de elección que en su momento podría traer graves consecuencias a la paz social y tranquilidad de la comunidad indígena.

Lo anterior, encuentra justificación debido a que al ser comunidades indígenas con características diferentes para elegir a sus autoridades comunitarias, se debe respetar la forma en que cada una lleva a cabo su elección, lo que implica reconocer el pluralismo jurídico y que el derecho indígena cuenta con principios, instituciones y características propias, originadas a partir del desarrollo histórico y cosmovisión de los pueblos originarios y que son distintas a las generadas en el derecho legislado formalmente.

Se insiste, porque los mismos habitantes de la agencia y localidad manifestaron en las minutas de trabajo levantadas ante la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto,

que cada comunidad elige a sus autoridades conforme a sus propio sistema normativo, y si bien, pretendían armonizar el sistema de las comunidades indígenas involucradas, esto no implicaba que debía cambiarse únicamente el sistema normativo de la comunidad de San Baltazar Loxicha, en beneficio de las demás comunidades involucradas, por lo tanto, no puede validarse la elección de concejales al ayuntamiento celebrada el seis de octubre del presente año, ya que, con ello se estaría avalando un detrimento en los principios, instituciones y características propias de la comunidad afectada con dicho cambio.

Se dice lo anterior, porque las comunidades indígenas en tensión, en las que subsiste como uso y costumbre una forma de democracia característica de dichas comunidades, en la que el ejercicio del derecho a nombrar y ser nombrado se basa en la pertenencia del individuo a la comunidad; en el desempeño individual y en los servicios o cargos prestados, circunstancias que se debieron considerar al momento de cambiar el método de elección de la comunidad indígena de San Baltazar Loxicha.

Por lo expuesto, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General, a la agencia de Santa Martha Loxicha y a la Localidad de Rio Jordán Oaxaca, para que mediante el diálogo, y si así lo consideran oportuno realicen los trabajos de mediación y armonización de sus sistemas normativos internos, con la finalidad de que las partes inconformes puedan participar en los siguientes procesos de elección de la comunidad indígena de San Baltazar Loxicha.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Baltazar Loxicha, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 11 de agosto de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo 2020 – 2022, de acuerdo a la siguiente forma:

CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE	ATENOGENES JIMENEZ MARTINEZ	PATRICIO VELASCO GOMEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	INOCENCIO BAUTISTA GARCIA	RICARDO AGUSTIN GARCIA OLIVERA
REGIDOR PRIMERO	ANTELMO GOMEZ RUIZ	JULIO JIMENEZ GOMEZ
REGIDOR SEGUNDO	AURELIANO JIMENEZ GOMEZ	MACEDONIO GARCIA ALEMAN
REGIDOR TERCERO	VICTOR BAUTISTA GOMEZ	OSWALDO CANSECO RUIZ
REGIDORA CUARTA	ESTEHER BAUTISTA GARCIA	REFUGIA GARCÍA RUIZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Baltazar Loxicha, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; con el voto en contra, de la Licenciada Rita Bell López Vences; en la sesión extraordinaria

celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-307/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PABLO COATLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Pablo Coatlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 20 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- CXLIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pablo Coatlán, Oaxaca.
- CXLIV. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2433/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Pablo Coatlán, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CXLV. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/431/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CXLVI. Escrito sobre la elección.** Mediante oficio sin número con número de folio 54381 recibido en este Instituto el 27 de marzo de 2019, los integrantes del Comisariado de Bienes Comunales y el Consejo de Vigilancia de San Pablo Coatlán, realizaron diversas solicitudes con respecto al proceso de elección de autoridades municipales de San Pablo Coatlán.
- CXLVII. Remisión de escrito y exhorto.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/0880/2019, el 08 de mayo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, remitió al Ayuntamiento de San Pablo Coatlán, el escrito con número de folio 54381; de igual manera, los exhortó para que por medio del dialogo y la concertación en un marco de tolerancia y respeto, tomaran acuerdos suficientes, necesarios y razonables que les permitieran satisfacer la petición planteada, además, les informó la posibilidad de brindarles asesoría u orientación en pláticas conciliatorias cuando así lo requirieran.
- CXLVIII. Escrito sobre la elección.** Mediante oficio sin número con número de folio 55958 recibido en este Instituto el 03 de septiembre de 2019, los agentes municipales de San Francisco Coatlán y San Antonio Lalana, asimismo, el representante municipal de El Tamarindo, solicitaron que se requiriera al Presidente Municipal de San Pablo Coatlán que emitiera la convocatoria para la integración del Consejo Municipal Electoral.
- CXLIX. Informe sobre la elección y solicitud de coadyuvancia.** Mediante oficio número PM/892/2019 recibido en este Instituto el 18 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de San Pablo

Coatlán, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, sobre diversos aspectos de la elección de su Municipio, igualmente, solicitó que dos funcionarios de este Instituto fungieran como Presidente y Secretario del Consejo Municipal Electoral.

- CL. Solicitud de lista nominal.** Mediante acuse de recibo de oficio número PM/891/2019 recibido en este Instituto el 18 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de San Pablo Coatlán, hizo de conocimiento a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, su solicitud de la lista nominal de electores al Instituto Nacional Electoral.
- CLI. Solicitud de informe de elección y remisión de escrito.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2051/2019, el 13 de septiembre del 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó al Ayuntamiento de San Pablo Coatlán, informara sobre la elección, de igual manera, remitió el escrito de folio 55958, además los exhorto para que por medio del dialogo y la concertación en un marco de tolerancia y respeto, tomaran acuerdos suficientes, necesarios y razonables que les permitieran satisfacer la petición planteada.
- CLII. Solicitud de informe de elección y remisión de escrito.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2052/2019, el 13 de septiembre del 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, informó sobre sus requerimiento al Presidente Municipal acerca de los actos previos a la elección, de igual forma, les informó acerca del dictamen individual y les remitió copia simple del mismo para su conocimiento.
- CLIII. Solicitud de fecha de instalación de Comité Municipal Electoral.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2184/2019, el 27 de septiembre del 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó al Presidente Municipal de San Pablo Coatlán, informará sobre la fecha y hora de instalación del Comité Municipal Electoral.
- CLIV. Notificaciones.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/2200/2019, IEEPCO/DESNI/2202/2019, IEEPCO/DESNI/2203/2019, IEEPCO/DESNI/2207/2019 al IEEPCO/DESNI/2209/2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, convocó al presidente municipal y a los representantes de las agencias y los núcleos rurales de San Pablo Coatlán, a la reunión de trabajo de fecha 03 de octubre 2019.
- CLV. Escrito sobre la elección.** Mediante oficio sin número con número de folio 056462 recibido en este Instituto el 01 de octubre de 2019, suscrito por ciudadanos de las agencias municipales de San Francisco Coatlán, San Antonio Lalana, El Tamarindo y Comitlán; quienes solicitaron que se requiriera al Presidente Municipal de San Pablo Coatlán a que emitiera la convocatoria para la integración del Consejo Municipal Electoral.
- CLVI. Informe sobre la elección y solicitud de coadyuvancia.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 01 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Pablo Coatlán, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, sobre la fecha de instalación del Consejo Municipal Electoral y la expedición de convocatoria para la elección del Ayuntamiento de San Pablo Coatlán, también, anexó un cuadernillo de copias certificadas constante de nueve fojas útiles por el anverso, consistente en la convocatoria para la elección del ayuntamiento.
- CLVII. Reunión de trabajo.** Reunión de trabajo de fecha 03 de octubre 2019, en la cual intervino personal de este Instituto, agentes municipales de San Pablo Coatlán y ciudadanos de las localidades de San Pablo Coatlán, mediante el cual acordaron designar a dos representantes ante el Consejo Municipal Electoral por cada una de las localidades acompañando la documentación correspondiente.
- CLVIII. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 11 de noviembre de 2019, el Secretario y el Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán, remitieron la documentación relativa a la elección de concejales al Ayuntamiento de San Pablo Coatlán, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Original del informe sin número de fecha 21 de octubre de 2019, suscrito por el Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán.
 2. Original de la sesión de instalación del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán de fecha 08 de octubre de 2019.
 3. Original del acta de sesión uno del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán de fecha 08 de octubre de 2019.
 - 3.1 Oficio sin número de fecha 07 de octubre 2019, suscrito por el Presidente Municipal de San Pablo Coatlán, mediante el cual designa representante ante el Consejo Municipal Electoral; así mismo anexa copias simples del acta de asamblea de la comunidad de San Pablo

- Coatlán y de su lista de asistencia, ambas de fecha 05 de octubre 2019.
- 3.2 Cópia simple del acta de nombramiento de fecha 02 de octubre de 2019, de la comunidad de Santa María Coatlán, mediante el cual nombran a su representante del Consejo Municipal Electoral.
- 3.3 Original del acta de asamblea de la comunidad de San Isidro Comitlán, mediante el cual designan a su representante ante el Consejo Municipal Electoral y copia simple de la lista de asistencia, ambas de fecha 04 de octubre de 2019.
- 3.4 Originales del acta de nombramiento de la comunidad el Tamarindo, mediante el cual designan a su representante ante el Consejo Municipal Electoral y de su lista de asistencia, ambas de fecha 06 de octubre de 2019.
- 3.5 Originales del acta de asamblea de la comunidad San Antonio Lalana, mediante el cual designan a su representante ante el Consejo Municipal Electoral y de su lista de asistencia, ambas de fecha 06 de octubre de 2019.
- 3.6 Originales del acta de asamblea de la comunidad de San Francisco Coatlán, mediante el cual designan a representante ante el Consejo Municipal Electoral y de su lista de asistencia, ambas de fecha 06 de octubre de 2019.
4. Dos escritos recibidos en este Instituto el 09 de octubre 2019, signados por el Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán, a través del cual solicita la entrega de la lista nominal de electores y se compromete a darle buen uso.
5. Escrito de fecha 10 de octubre de 2019, suscrito por Abraham López Martínez, mediante el cual solicita el registro de la planilla, de adoptar el color rojo, nombrando a su representante ante el consejo y de registro de sus representantes de planilla ante las casillas, anexando la documentación.
6. Escrito de fecha 10 de octubre de 2019, suscrito por Gerardo López García, mediante el cual solicita el registro de la planilla, de adoptar el color vino, nombrando a su representante ante el consejo y de registro de sus representantes de planilla ante las casillas, anexando la documentación.
7. Escrito de fecha 10 de octubre de 2019, suscrito por Guillermo Michel Espinoza López, mediante el cual solicita el registro de la planilla, de adoptar el color azul, nombrando a su representante ante el consejo y de registro de sus representantes de planilla ante cada una de las casillas, anexando la documentación.
8. Escrito de fecha 10 de octubre de 2019, suscrito por Gerardo López García, mediante el cual solicita la sustitución de su representante de planilla ante el Consejo, anexando copia simple de la credencial para votar.
9. Escrito de fecha 10 de octubre de 2019, suscrito por Guillermo Michel Espinoza López, mediante el cual solicita la sustitución de su representante de planilla ante el Consejo, anexando copia simple de la credencial para votar.
10. Original del acta de sesión dos, del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán de fecha 11 de octubre de 2019.
 - 10.1 Formato de la boleta para la elección ordinaria de concejales municipales del 06 de octubre de 2019.
 - 10.2 Escrito de fecha 11 de octubre de 2019, suscrito por Guillermo Michel Espinoza López, mediante el cual solicita el registro de la planilla, de adoptar el color azul, nombrando al representante ante el consejo y de registro de sus representantes de planilla ante cada una de las casillas.
11. Original del acta de sesión tres del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán de fecha 18 de octubre de 2019.
 - 11.1 Formato del acta de la casilla para la elección ordinaria de concejales municipales del 20 de octubre de 2019.
 - 11.2 Formato de la listas de ciudadanos y ciudadanas para la elección ordinaria de concejales municipales del 20 de octubre de 2019.
 - 11.3 Formato de la hoja de incidentes para la elección ordinaria de concejales municipales del 20 de octubre de 2019.
 - 11.4 Listado de nombres.
12. Escrito de fecha 19 de octubre de 2019, suscrito por Guillermo Michel Espinoza López, mediante el cual solicita la sustitución del representante de la planilla azul ante la casilla de San Francisco Coatlán.
13. Escrito de fecha 19 de octubre de 2019, suscrito por Guillermo Michel Espinoza López, mediante el cual solicita el registro de la planilla, de

adoptar el color azul, nombrando al representante ante el consejo y de registro de sus representantes de planilla ante cada una de las casillas.

14. Escrito de fecha 19 de octubre de 2019, suscrito por Gerardo López García, mediante el cual solicita el registro de dos representantes de la planilla ante la casilla de San Francisco Coatlán.
15. Recibos de fecha 19 de octubre de 2019 relativos a la entrega recepción de los cuadernillos consistentes en la lista nominal de electores.
16. Original del acta de sesión cuatro, sesión permanente, del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán de fecha 20 de octubre de 2019.
 - 16.1 Escrito sin fecha suscrito por la representante ante el Consejo Municipal Electoral de la planilla vino, mediante el cual realiza diversas manifestaciones respecto a la elección.
 - 16.2 Originales del acta de la casilla de El Tamarindo y de su listado de ciudadanos y ciudadanas que emitieron su voto, ambas de fecha 20 de octubre de 2019.
 - 16.3 Originales del acta de la casilla de San Isidro Comitlán y de su listado de ciudadanos y ciudadanas que emitieron su voto, ambas de fecha 20 de octubre de 2019.
 - 16.4 Originales del acta de la casilla de San Pablo Coatlán y de su listado de ciudadanos y ciudadanas que emitieron su voto, ambas de fecha 20 de octubre de 2019.
 - 16.5 Originales del acta de la casilla de San María Coatlán, de la hoja de incidentes y de su listado de ciudadanos y ciudadanas que emitieron su voto, todas de fecha 20 de octubre de 2019.
 - 16.6 Originales del acta de la casilla de la cancha municipal de San Francisco Coatlán y de su listado de ciudadanos y ciudadanas que emitieron su voto, ambas de fecha 20 de octubre de 2019.
 - 16.7 Originales del acta de la casilla de la agencia municipal de San Francisco Coatlán, de las hojas de incidentes y de su listado de ciudadanos y ciudadanas que emitieron su voto, todas de fecha 20 de octubre de 2019.
 - 16.8 Originales del acta de la casilla de San Antonio Lalana y de su listado de ciudadanos y ciudadanas que emitieron su voto, ambas de fecha 20 de octubre de 2019.

De dicha documentación se desprende que el día 20 de octubre del 2019, realizaron la sesión permanente de la elección de autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

26. Seguimiento a las actividades de la jornada electoral, recepción de las actas de elección de los responsables de las Mesas Directivas de Casilla, lectura de los resultados de cada una de las actas de casilla y el resultado final del cómputo municipal.

CLIX. Requerimiento. Mediante oficio número FGEO/FEDE/758/2019 recibido en este Instituto el 25 de octubre de 2019, el Agente del Ministerio Público de la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales, solicitó que se remitiera diversa información relativa al proceso de elección de autoridades municipales de San Pablo Coatlán.

CLX. Cumplimiento del requerimiento. Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2569/2019, el 30 de octubre del 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, remitió la información solicitada adjuntando la documentación correspondiente.

CLXI. Primer escrito de inconformidad. Mediante escrito con número de folio 057796 recibido en este Instituto el 15 de noviembre de 2019, suscrito por Gerardo López García, mediante el cual manifiesta su inconformidad con la elección de autoridades municipales en San Pablo Coatlán; al cual anexó un escrito de fecha 15 de noviembre de 2019; un cuadernillo de copias certificadas constante de treinta y cuatro fojas útiles por ambos lados, consistente en una resolución y un acuerdo, ambos de fecha 05 de febrero de 2019, dictados dentro del expediente penal 19/2016; siete hojas con diversas fotografías a color por el anverso; copia simple del acta de sesión cuatro, sesión permanente, del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán de fecha 20 de octubre de 2019; copia simple del escrito sin fecha suscrito por la representante ante el Consejo Municipal Electoral de la planilla vino, mediante el cual realiza diversas manifestaciones respecto a la elección; y, copia simple del acta de la casilla de San Isidro Comitlán de fecha 20 de octubre de 2019.

CLXII. Segundo escrito de inconformidad. Mediante copia simple del escrito con número de folio 057895 recibido en este Instituto el 20 de noviembre de 2019, suscrito por Ignacio Javier Jiménez y Otros, en el cual manifiestan su inconformidad con la elección de autoridades municipales en San Pablo Coatlán; al cual anexaron cinco hojas con diversas fotografías a color por el anverso; copia simple del acta de sesión cuatro, sesión permanente, del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán de fecha 20 de octubre de 2019; copia simple del escrito sin fecha suscrito por la representante ante el Consejo Municipal Electoral de la planilla

vino, mediante el cual realiza diversas manifestaciones respecto a la elección; copia simple del acta de la casilla de San Isidro Comitlán de fecha 20 de octubre de 2019; y copias simples de las credenciales para votar con fotografía.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

oooo) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

pppp) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

qqqq) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado³³.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 20 de octubre de 2019, en el municipio de San Pablo Coatlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

³³ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realizan una o dos reuniones de trabajo, bajo las siguientes reglas:

- I. El Ayuntamiento Municipal en funciones es quien convoca a las reuniones previas;
- II. Las reuniones se llevan a cabo solamente entre el Cabildo en funciones, los Agentes Municipales, de Policía y la Representación Municipal denominada “El Tamarindo”;
- III. Las reuniones tienen como finalidad la integración del Consejo Municipal Electoral, decidir quién lo preside y cuantos integrantes de cada una de las localidades formarán parte del Consejo;
- IV. Los Agentes Municipales, de Policía y la Representación Municipal de San Pablo Coatlán llevan a cabo Asambleas en sus comunidades con la finalidad de nombrar a las personas que integrarán el Consejo Municipal Electoral;
- V. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria para la elección;
- VI. Se conforma un Consejo Municipal Electoral, con representantes de las planillas, de las Agencias Municipales, de Policía y de la Representación Municipal, así también, con un representante del Cabildo en funciones (síndico/a) y en su caso, a solicitud de la Autoridad Municipal con personal del IEEPCO;
- VII. Instalado el Consejo Municipal, celebra sesiones de trabajo con la finalidad de preparar, organizar y acordar las reglas que se aplicarán en la elección.

B) ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Una vez instalado el Consejo Municipal Electoral, realiza el reconocimiento de la convocatoria emitida por la Autoridad Municipal y vigila su cumplimiento;
- II. La convocatoria se realiza de forma escrita y se difunde ampliamente en todo el municipio, se fija en los lugares donde se instalarán las casillas (cabecera, agencias y representación municipal);
- III. Se convoca a participar en la elección a hombres y mujeres, personas originarias y vecinas del municipio, a la ciudadanía de la cabecera municipal, de las Agencias Municipales, de Policía y a la representación municipal;
- IV. La elección de sus Autoridades Municipales, se lleva a cabo entre los meses de octubre a diciembre, la elección se celebra de manera simultánea en la cabecera municipal, en las Agencias Municipales, de Policía y la representación municipal;
- V. El día de la elección se instalan 8 casillas en diferentes lugares: Cabecera municipal (1 casilla), Agencia Municipal de Santa María Coatlán (1), Agencia Municipal de San Antonio Lalana (2), Agencia Municipal de San Francisco Coatlán(2), Agencia de Policía de San Isidro Comitlán (1) y en la representación municipal “El Tamarindo”(1);
- VI. El Consejo Municipal Electoral preside la elección;
- VII. El día de la elección se instalan las mesas de casilla previamente definidas; en la última elección, a petición de las Autoridades, se integró con personal del IEEPCO (Presidente y Secretario) y los representantes acreditados de cada planilla;
- VIII. Las candidatas y candidatos se presentan mediante planillas, la ciudadanía emite su voto depositando la boleta en la urna;
- IX. Participan en la asamblea de elección con derecho a votar y ser votados o votadas, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, en las Agencias Municipales, en las Agencias de Policía y la Representación Municipal del Tamarindo;
- X. Al término de la votación, cada casilla realiza el escrutinio y cómputo de los votos y remite las actas al Consejo Municipal Electoral;
- XI. El Consejo Municipal recibe las actas y computa los resultados, declarando la planilla ganadora de la contienda;
- XII. Se levanta el acta de sesión permanente, en la cual se hace constar la planilla ganadora, firmada el Consejo Municipal Electoral, representantes de las planillas contendientes, consejeros(as) representantes de las comunidades y por el o la representante del Ayuntamiento del Municipio; y
- XIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- XIV. En las dos últimas elecciones se acordaron las reglas siguientes específicas:

“I. De la forma de elección:

1. *Se llevara a cabo de acuerdo a el sistema normativo interno (usos y costumbres) que rigen nuestro municipio... las disposiciones aplicables del Código de Instituciones Políticas y procedimientos Electorales de Oaxaca; la Constitución Política del Estado de Oaxaca, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el Acuerdo 169 de la Organización Internacional del Trabajo;*
2. *La forma de elección será mediante voto universal, libre, secreto y directo, emitido en boletas a depositarse en urnas de las casillas que se instalen. Podrán participar todas y todos los ciudadanos mayores de 18 años, originarios y vecinos del municipio siempre que se encuentren inscritos en el Registro Federal de Electores del INE y cuenten con credencial para votar para identificarse plenamente, ... mismos listados que serán la base de la elección, en caso que no los proporcionen a tiempo, se seguirá utilizando el padrón de ciudadanos en poder de la autoridad municipal;*
3. *Las votaciones se llevarán a cabo mediante boletas depositadas en urnas colocadas en casillas que serán instaladas en las siguientes comunidades del municipio:*
 1. *San Pablo Coatlán (cabecera municipal) una casilla;*
 2. *Santa María Coatlán (agencia municipal) una casilla;*
 3. *San Francisco Coatlán (agencia municipal) una casilla;*
 4. *San Antonio Lalana (agencia municipal) una casilla;*
 5. *San Isidro Comitlán (agencia de policía) una casilla;*

6. El tamarindo (Ranchería) una casilla. Por lo que se instalará un total de seis casillas electorales donde se recibirá la votación;
4. Se imprimirán boletas en igual número a la lista nominal de electores del INE o padrón de ciudadanos del municipio; las boletas tendrán la fotografía del candidato a primer concejal y los demás nombres de integrantes de todas las planillas. Las boletas serán válidas y selladas mediante un notario público. Los paquetes electorales para cada casilla serán integrados por el Consejo Electoral Municipal donde lo decida y serán trasladados al lugar de instalación de la casilla con la debida anticipación. En las actividades de validación y sellado de boletas por notario público, la integración de paquetes y traslado de los mismos, deberán estar presentes los integrantes del Consejo Electoral Municipal, los representantes de cada planilla inscrita, el funcionario responsable de instalar casilla que nombre el IEEPCO, así como un representante de la autoridad municipal. Dichas actividades serán válidas, aunque no acudan los representantes de las planillas;

“II. Del consejo Municipal Electoral:

1. El consejero presidente será el funcionario que de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto ha tenido a bien nombrar para dar seguimiento a la elección de concejales del municipio de San Pablo Coatlán;
2. Los demás integrantes serán designados por la autoridad municipal mediante sesión de cabildo;
3. El Consejo tendrá las siguientes funciones:
 1. Instalarse debidamente para dirigir y coordinar el proceso electoral municipal;
 2. Difundir ampliamente la convocatoria;
 3. Registrar las planillas;
 4. Calificar el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad de los ciudadanos integrantes de las planillas;
 5. De manera conjunta con la autoridad municipal solicitar a este Instituto funcionarios para instalar las casillas electorales;
 6. Diseñar y elaborar la documentación electoral consistente en actas y boletas electorales;
 7. Integrar la documentación electoral de cada casilla y entregarla a los funcionarios de este Instituto, responsables de instalar casillas un día antes de la elección;
 8. Recibir de los funcionarios responsables de instalar casillas, la documentación electoral una vez concluida la votación;
 9. Realizar el computo municipal;
 10. Declarar la validez de la elección y levantar el acta correspondiente de la elección municipal, declarando la planilla ganadora;
 11. Entregar al presidente municipal el expediente de la elección y acompañarlo para entregarlo al Instituto;
 12. Resolver cualquier problema que surja en el proceso electoral de manera coordinada con la autoridad municipal;
4. El presidente municipal expedirá a los integrantes del consejo su nombramiento respectivo y rendirá la protesta de ley;
5. El consejo electoral municipal quedara instalado en el siguiente domicilio: ..;
6. Mediante sesión de cabildo el Honorable Ayuntamiento nombrara a las y los ciudadanos que integraran el Consejo Electoral Municipal, en cuanto el consejero presidente será el coordinador de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos que este de concejales del municipio que nos ocupa;
7. El Consejo Electoral Municipal quedara integrado de la siguiente manera:
 1. Consejero presidente con voz y voto;
 2. Secretario del Consejo con voz y voto;
 3. Consejero por la cabecera municipal con voz y voto;
 4. Consejero por la agencia de Santa María Coatlan con voz y voto;
 5. Consejero por la agencia de San Francisco Coatlan con voz y voto;
 6. Consejero por la agencia de Santa Antonio Lalana con voz y voto;
 7. Consejero por la agencia de San Isidro Comitlán con voz y voto
 8. Consejero por la representación municipal el Tamarindo con voz y voto;
 9. Representantes de las planillas (se integrarán una vez que queden debidamente integradas) con voz, pero sin voto;
 10. Un representante de la autoridad municipal con voz, pero sin voto
8. El Consejo Electoral Municipal podrá sesionar con la mayoría simple de sus integrantes. Así también tomara sus determinaciones por mayoría simple (la mitad más uno) de sus integrantes;
9. Las actividades del Consejo Municipal Electoral se deberán apegar en todo momento a la convocatoria, a los principios de certeza, legalidad, independencia, objetividad, imparcialidad, respeto a los valores de la comunidad e identidad municipal y a las leyes que rigen la materia de elecciones del estado de Oaxaca. Por lo que deberán actuar de manera honesta e imparcial en el desempeño de sus funciones, en caso contrario las autoridades municipales decidirán lo conveniente;
10. Una vez publicada la convocatoria, el Consejo Municipal Electoral quedara instalado de manera oficial para que tija el proceso electoral municipal, en base a la convocatoria. En todo momento será apoyado por la autoridad municipal, autoridades de las localidades y el IEEPCO para el cumplimiento de sus funciones;
11. Una vez publicada la convocatoria, deberá ser difundida de manera amplia por el Consejo Electoral Municipal, por la autoridad y por las autoridades de las agencias del municipio;

“III. De los requisitos para ser candidato a concejal:

1. Los requisitos que deberán de cumplir los (las) ciudadanos (as) que pretendan registrarse como candidatos (as), además de cumplir con lo establecido por el artículo 113 de la Constitución Local, son los siguientes:
2. Ser originario (a) y vecino (a) del municipio de San Pablo Coatlán;
3. Ser mayor de 18 años de edad;
4. Estar inscrito (a) en el Registro Federal de Electores del INE;
5. Contar con credencial para votar con fotografía;
6. Ser de reconocida solvencia moral y no estar involucrado (a) en práctica o empleos contrarios a la ley
7. No tener antecedentes penales; y
8. No tener cargo o empleo municipal, a menos que se haya separado del mismo con 3 meses de anticipación mediante renuncia por escrito;
9. Lo anterior lo deberá de acreditar con los siguientes documentos:
 1. Acta de nacimiento en original y copia;
 2. Constancia de origen y vecindad donde se acredite por lo menos un año de residencia en el municipio, original y copia;
 3. Credencial de elector, original y copia;
 4. Carta de no antecedentes penales, expedida por la SSP (no mayor a tres meses de expedición) en original y copia.
10. Los cargos a elegir son los siguientes:
 1. Presidente municipal y suplente;
 2. Síndico Municipal y suplente;
 3. Regidor de Hacienda y suplente;
 4. Regidor de Obras Públicas y suplente;
 5. Regidor de Salud y Educación y suplente;
 6. Regidor de Seguridad Publica y suplente;
 7. Regiduría de Desarrollo Rural y Ecología y suplente; y
 8. Regiduría de Equidad de Género y Patrimonio Cultural y suplente;

4. En la planilla deberá integrarse a mujeres en el numero que sea posible, pero como mínimo debe considerarse en una concejalía a una mujer como propietaria con su respectiva suplente.

“IV. Del registro de planillas:

1. El registro de la planilla se deberá hacer por escrito y mediante oficio dirigido al presidente del Consejo Electoral Municipal, donde deberán incluirse los siguientes datos:
 1. Color adoptado por la planilla;
 2. Nombre del representante de la planilla ante el Consejo Electoral Municipal; Nombre de dos representantes de la planilla ante cada una de las 6 casillas que serán instaladas;
 4. Nombres de todos los candidatos a concejales y respectivos suplentes;
 5. De los candidatos propietarios y suplentes deberán entregarse los siguientes documentos:
 1. acta de nacimiento en original y copia;
 2. constancia original y vecindad en original y copia;
 3. credencial de elector original y copia;
 4. certificado de no antecedentes penales expedida por la SSP del estado de Oaxaca (no mayor a 3 meses de expedición) en original y copia
2. PARA PODER REGISTRARSE COMO CANDIDATO O CANDIDATA ES REQUISITO INDISPENSABLE PRESENTAR LA TOTALIDAD DE DOCUMENTOS A LA HORA DEL REGISTRO DE LA PLANILLA, POR LO DOCUMENTO O BIEN DE LA REVISIÓN QUE HAGA EL CONSEJO DETERMINA QUE NO CUMPLE CON LOS REQUISITOS, SE LE OTORGARA UN TERMINO DE 48 HORAS IMPRRORROGABLES A LA PLANILLA PARA SER SUSTITUIDO, SI NO ES SUSTITUIDO EN ESE TERMINO QUEDARA VACANTE ESE ESPACIO, EN CASO QUE EL NUEVO SUSTITUTO TAMPOCO CUMPLA CON LOS REQUISTOS QUEDARA VACANTE.
3. Una vez registradas las planillas no podrán coaligarse, por lo que todas las planillas aparecerán por separado en la boleta y sus votos se computarán por separado.

“V. De la jornada electoral:

1. Las votaciones se llevarán a cabo mediante boletas depositadas en urnas que serán instaladas en las siguientes comunidades:
 1. San Pablo Coatlán (cabecera municipal) una casilla;
 2. Santa María Coatlán (agencia municipal) una casilla;
 3. San Francisco Coatlán (agencia municipal) una casilla;
 4. San Antonio Lalana (agencia municipal) una casilla;
 5. San Isidro Comitlán (agencia de policía) una casilla;
 6. El tamarindo (Ranchería) una casilla;
 7. Se instalarán en total seis casillas electorales;
2. La elección se llevará a cabo el primer domingo de diciembre, en un horario de 08:00 a 16:00 horas;
3. Las autoridades de cada una de estas comunidades deberán ser garantes de la seguridad el día de la jornada electoral, así como de generar las condiciones para que sea instalada la casilla, en aquellas comunidades donde las autoridades no garanticen lo anterior no haya condiciones para la instalación de la casilla, el comité levantara el acta correspondiente haciendo responsable a la autoridad de la comunidad;
4. Se imprimirán boletas foliadas de acuerdo al número de votantes que aparezcan en el padrón de ciudadanos o listas nominales, mismas que serán válidas por un notario público y se deberán de trasladar a los lugares de instalación debidamente selladas, en estas actividades estará siempre presente la

- autoridad municipal, el Consejo Municipal Electoral, un representante del IEEPCO y por lo menos un representante de cada planilla;
5. Las seis casillas serán instaladas por funcionarios electorales que proporcione este Instituto. En cada casilla podrán estar hasta dos representantes por cada planilla;
 6. Para votar el ciudadano o ciudadana deberá estar inscrito necesariamente en las listas nominales del municipio que proporcione el registro federal de electores del INE y contar con credencial para votar con fotografía del municipio de San Pablo Coatlan;
 7. EL PROCEDIMIENTO PARA VOTAR SERÁ EL SIGUIENTE: Todo ciudadano que acuda a votar se deberá presentar de manera personal a la casilla en el día y horario establecido, deberá presentar la credencial para votar con fotografía expedida por el INE y entregársela al funcionario responsable de la instalación, este verificara si está inscrito en la lista nominal del INE, una vez que lo haya localizado y habiendo constatado que se trata de la misma persona le entregara la boleta electoral y le solicitara que anote su nombre, firma y huella en el listado de asistentes a la asamblea de elección, para que quede constancia que ha emitido su voto, una vez que el ciudadano haya emitido su voto se le entregara su credencial. En caso de que este Instituto y el INE no proporcionen los listados nominales se verificara que la credencial de elector sea del municipio y se deberá de anotar en el listado de asistentes a la asamblea de elección su nombre completo y firmara el votante dicho listado;
 8. Cuando haya concluido la votación en la casilla, el funcionario responsable hará el escrutinio y cómputo de votos, acto seguido levantara las actas correspondientes y se trasladara de manera inmediata a la cabecera municipal a fin de que el Consejo Municipal Electoral haga el cómputo total de todas las casillas, levante el acta respectiva y proceda a integrar el expediente electoral que será presentado en este Instituto por el presidente municipal y los integrantes del Consejo Electoral Municipal que decidan acompañarlo.”

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección de autoridades municipales de San Pablo Coatlán celebrada el día 20 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Bajo esa premisa, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo interno, los acuerdos previos tomados en las sesiones del Consejo Municipal Electoral de San Pablo Coatlán, en conjunto con los representantes de cada una de las comunidades que integran el municipio y de los representantes de las planillas contendientes, la convocatoria particular de la elección y demás documentales que conforman el expediente.

En efecto, de las constancias que obran en el expediente, como actos previos a la elección se cuenta con la convocatoria para llevar a cabo la elección del honorable ayuntamiento aprobada mediante sesión de cabildo, también, se cuenta con la solicitud para coadyuvar con los trabajos de elección de sus autoridades municipales; de igual forma, con fecha 08 de octubre de 2019 se celebró la sesión de instalación del Consejo Municipal Electoral.

Luego, en la primera sesión del 08 de octubre de 2019, el Consejo Municipal Electoral, conforme al sistema normativo, ratificó la convocatoria, la fecha de la elección, los requisitos para votar, la fecha para el registro de las planillas y las reglas sobre la elección; asimismo, acordaron el número de casillas a instalar y su integración; por otro lado, en la segunda sesión del 11 de octubre de 2019 aprobaron el registro de las planillas y utilizar la lista nominal de electores para la elección de concejales, así como los colores, las posiciones, el diseño y el número de las boletas a utilizar en la elección; también, aprobaron el registro de los representantes ante las casillas a instalarse el día de la elección. Enseguida, en la tercera sesión del 18 de octubre de 2019, acordaron realizar la revisión, sellado y la distribución de las boletas, igualmente, aprobaron la instalación de una casilla más en la comunidad de San Francisco Coatlán y los formatos a utilizar en las casillas.

Por otra parte, el día de la elección, el 20 de octubre de 2019 una vez reunidos los integrantes del Consejo Municipal Electoral procedieron a realizar el pase de lista y declararon la existencia del quórum legal; consecuentemente, instalaron la sesión permanente para vigilar y dar seguimiento a las siete casillas de la elección de autoridades municipales, igualmente, recibieron las actas y dieron lectura del resultado final del cómputo.

Conjuntamente, en las siete casillas instaladas en las localidades del municipio, la ciudadanía votó marcando la boleta por la planilla de su preferencia; posteriormente, se efectuó el cómputo correspondiente obteniéndose los siguientes resultados:

N o	LOCALIDAD	VOTACIÓN				
		PLANILLA ROJA	PLANILLA VINO	PLANILLA AZUL	NULOS	VOTACIÓN TOTAL
1	San Pablo Coatlán	216	99	87	10	412
2	Santa María Coatlán	170	42	59	8	279
3	San Francisco Coatlán (Agencia Municipal)	115	193	12	9	329
4	San Antonio Lalana	100	183	72	13	368
5	San Isidro Comitlán	128	36	30	9	203
6	El Tamarindo	40	29	24	3	96

N o	LOCALIDAD	VOTACIÓN				
		PLANILLA ROJA	PLANILLA VINO	PLANILLA AZUL	NULOS	VOTACIÓN TOTAL
7	San Francisco Coatlán (Cancha Municipal)	122	243	17	10	392
TOTALES		891	825	301	62	2079

Así, conforme al sistema normativo de este municipio, resultó ganadora la “Planilla Roja”, en virtud de lo anterior, los y las concejales electas ejercerán sus funciones por el periodo de tres años, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidencia Municipal	Abraham López Martínez	Isaias Martínez Martínez
Sindicatura Municipal	Lorenzo Contreras Hernández	Jordan Osorio
Regiduría de Hacienda	Bulmaro Osorio	Juvenal Aragón Cruz
Regiduría de Obras Públicas	Felipe López Loaeza	Jacob Hernández Martínez
Regiduría de Salud y Educación	Narmi Ruth Aragón Jiménez	Rigoberta Contreras López
Regiduría de Seguridad Pública	Orlando Contreras Cruz	Cecilio Cruz Cruz
Regiduría de Desarrollo Rural y Ecología	Simplicio Jiménez Vásquez	Carlos Ibarra Hernández
Regiduría de Equidad de Género y Patrimonio Cultural	Lucía Canseco Contreras	Reyna Hernández Bautista

Por otro lado, de la revisión de la credencial para votar con fotografía y demás documentales, se observa que el nombre correcto de Narmy Ruth Aragón Jiménez es Narmi Ruth Aragón Jiménez, por ello en el presente acuerdo se transcribe su nombre correcto.

Finalmente, no habiendo otro asunto que tratar se clausuró la sesión permanente de la elección de concejales municipales a las veintiún horas con veinte minutos del día 20 de octubre de 2019.

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los Concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.
- c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I, VII, XIV, XV y XVI del apartado de Antecedentes.
- rrrr) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- d) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: **Narmi Ruth Aragón Jiménez** como Regidora de Salud y Educación propietaria, **Lucía Canseco Contreras** como Regidora de Equidad de Género y Patrimonio Cultural propietaria, **Rigoberta Contreras López** como Regidora de Salud y Educación suplente y **Reyna Hernández Bautista** como Regidora de Equidad de Género y Patrimonio Cultural suplente.
- No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pablo Coatlán, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.
- e) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Pablo Coatlán, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para

ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

- f) **Controversias.** De las constancias del expediente se desprenden dos escritos de inconformidad, en este caso, el primero de folio 57796 recibido el 25 de octubre de 2019, suscrito por Gerardo López García; y, el segundo escrito de folio 057895 recibido el 20 de noviembre de 2019, suscrito por Ignacio Javier Jiménez y Otros, sin embargo, este último fue remitido en copia simple sin firmas autógrafas, no obstante, ambos escritos expresan similares motivos de inconformidad, las cuales se describen, de manera sustancial, a continuación:

1. Que el presidente municipal en funciones tardó varias semanas para emitir la convocatoria para llevar a cabo la elección.

Respecto de la inconformidad señalada dicha manifestación es genérica e imprecisa, en tanto, no presenta alguna evidencia o medio de prueba que pudiese generar indicios de lo que pretende hacer valer y con lo cual acredite violaciones a sus derechos.

En este sentido el dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-324/2018 sobre el método de elección de concejales al ayuntamiento de municipio de San Pablo Coatlán, identificó que la fecha de elección entre los meses de octubre a diciembre; en este sentido, de las documentales que obran en el expediente se desprende que los actos previos se realizaron oportunamente y que la elección de autoridades municipales se llevó a cabo el día domingo, 20 de octubre de 2019.

2. El señor Abraham López Martínez no puede ser presidente municipal, ya que no cuenta con la solvencia moral y modo honesto de vivir.

Respecto a esta inconformidad no le asiste la razón, en virtud de que dicho señalamiento carecen de sustento al no encontrarse corroborado con elementos probatorios suficientes, para tener por cierta la afirmación que realiza, y al no estar comprobado en las constancias del expediente, no puede considerarse acreditado. Ello en razón, de que no basta la simple manifestación de una supuesta irregularidad, sino que las mismas deben ser plenamente acreditadas con los medios probatorios que generen convicción a este órgano electoral.

Es así porque, a criterio de este órgano, las cualidades de tener solvencia moral y tener un modo honesto de vivir como un requisitos de elegibilidad son presunciones de las cuales gozan todas y todos los ciudadanos de San Pablo Coatlán, también, es cierto que estas presunciones admiten prueba en contrario con el objeto de destruirlas; en este sentido, respecto a las manifestaciones que realiza y la documental que remite, consistente en la resolución de fecha 05 de febrero de 2019 dictada dentro del expediente penal 19/2016, no resultan suficientes para destruir dichas presunciones, ello en virtud de que, como lo establece la resolución en su considerando séptimo, toda persona tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se pruebe su culpabilidad en sentencia firme.

3. Que Abraham López Martínez y su equipo de campaña realizaron todo tipo de actividades ilegales para obtener los votos de los ciudadanos, convocando a reuniones en casa particulares y ahí entregaban objetos en especie, dinero y promesas de programas sociales; y, que una persona llamada Felipe López contactaba a las personas para ofrecerles objetos en especie y viviendas, de igual forma, una persona llamada Cecilio intimidaba a las personas que contactaban.

Respecto de a estas inconformidades no le asiste la razón, en virtud de que los señalamientos son genéricos e imprecisos, además carecen de sustento al no encontrarse corroborados con elementos probatorios suficientes, para tener por ciertas las afirmaciones que realizan, y al no estar comprobado en las constancias del expediente, no puede considerarse que existieron tales actos, no obstante, las pruebas técnicas, como las fotografías que remite, tienen carácter imperfecto, por lo que son insuficientes, por sí solas, para acreditar de manera fehaciente los hechos que contienen; así, es necesaria la concurrencia de algún otro elemento de prueba con el cual deben ser administradas, que las puedan perfeccionar o corroborar.

4. En la cabecera municipal de San Pablo Coatlán los representantes de la planilla roja se acercaban a la gente que iba a votar y les decían que votaran por la planilla roja al igual que gritaban “por la planilla roja”; en la Agencia municipal de San Isidro Comitlán personas que no traían credencial de elector o que no coincidía la dirección de su domicilio, los representantes de la planilla roja los dejaban votar, además, en el acta la planilla vino obtuvo un total de 86 votos y con letra ponen treinta y seis; sin dejar que los representantes de la planilla vino observaran las boletas o que errores de marcación estaban tomando en cuenta para anularlas; y, que en el acta de la casilla de Santa María Coatlán hay un error de 8 votos demás, ya que al realizar la suma da como resultado 271 votos emitidos.

Al respecto dichas manifestaciones son vagas e imprecisas pues no señalan las circunstancias de modo, tiempo, lugar y ocasión en que ocurrieron los supuestos hechos, además, no aporta pruebas para sostener su dicho; por lo tanto, se trata de señalamientos genéricos con los cuales no es posible acreditar una irregularidad; por otra parte, del acta de la sesión permanente se desprende que se realizó un recorrido en las casillas instaladas en la cabecera municipal y en la agencia municipal de Santa María Coatlán sin que se asentara incidente alguno, luego, a las trece horas con diez minutos y a las quince horas con treinta minutos se hizo constar que las casillas recibían la votación mientras

todo transcurría en calma; en este mismo sentido, en las actas de las siete casillas instaladas el día de la elección, así como en el acta de sesión permanente de la elección, no se hizo constar alguna alteración del orden o violación alguna a los derechos fundamentales y humanos de las ciudadanas y ciudadanos que participaron en el proceso de elección, según se advierte de las referidas actas, no obstante, todas se encuentran firmadas por los representantes de las tres planillas sin que manifestaran inconformidad con el escrutinio y cómputo de los votos, aunado a que en cada una se observa claramente el resultado.

Con respecto a las supuestas irregularidades referidas en el escrito de la representante de la planilla vino ante el Consejo Electoral Municipal de San Pablo Coatlán, deberán tenerse contestadas en los términos señalados; sin embargo, se precisa que conforme a los resultados finales sumaron sesenta y dos votos nulos en total.

Por otro lado, sobre los informes que solicita se realicen a diversas autoridades, se tiene que la carga de la prueba le corresponde a quien afirma; por el contrario, a este Instituto le corresponde dar validez a los procesos electorales que se desarrollen bajo el régimen de sistemas normativos indígenas, observando entre otros principios, el de imparcialidad, lo anterior de conformidad con los artículos 30, numeral 4 y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

Finalmente, por las razones y motivos antes expuestos, se debe considerar que las presuntas irregularidades manifestadas en las controversias antes referidas, no son fundadas ni acreditables y en consecuencia no son suficientes para invalidar la elección y realizar una elección extraordinaria.

En consecuencia, al no contar con elementos probatorios en el expediente con los cuales se pudiese corroborar o relacionar las aseveraciones de los inconformes, es claro que no se pueden tener por acreditadas las irregularidades referidas, señaladas y manifestadas, de ahí que deban desestimarse los motivos de sus inconformidades.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Pablo Coatlán, Oaxaca, realizada mediante elección de fecha 20 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Abraham López Martínez	Isaias Martínez Martínez
Síndico Municipal	Lorenzo Contreras Hernández	Jordan Osorio
Regidor de Hacienda	Bulmaro Osorio	Juvenal Aragón Cruz
Regidor de Obras Públicas	Felipe López Loaeza	Jacob Hernández Martínez
Regidora de Salud y Educación	Narmi Ruth Aragón Jiménez	Rigoberta Contreras López
Regidor de Seguridad Pública	Orlando Contreras Cruz	Cecilio Cruz Cruz
Regidor de Desarrollo Rural y Ecología	Simplicio Jiménez Vásquez	Carlos Ibarra Hernández
Regidora de Equidad de Género y Patrimonio Cultural	Lucía Canseco Contreras	Reyna Hernández Bautista

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a las Asambleas Generales y a la comunidad de San Pablo Coatlán, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro

Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

Consejero Presidente: Gracias Señor secretario, procederemos ahora al análisis y discusión del proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-304/2019** respecto del municipio de San Pedro Molinos, por lo que tiene el uso de la voz el Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez.

Consejero: Gracias Consejero Presidente, he pedido reservar el expediente relativo a la elección de San Pedro Molinos, en virtud que contrariamente a lo que se propone en el proyecto de dictamen, considero que la elección debe validarse únicamente en forma parcial en virtud que respecto al candidato a presidente municipal y síndico municipal se hacen diversas inconformidades en torno a su inelegibilidad para constituir el cabildo que habrá de iniciar funciones el primero de enero del próximo año, en esta ocasión se alega la violación al principio de ciudadanía, como bien sabemos está consignado en el artículo treinta y cuatro de la constitución y requiere de dos requisitos primordiales que son la mayoría de edad y el modo honesto de vivir, en el presente caso se incorporan por un grupo inconforme de treinta y tres ciudadanos dos sentencias del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, una en donde la regidora actual de educación del municipio de San Pedro Molinos alega violación a derechos político electorales, violencia política de género y al final el Tribunal decreta que efectivamente hay una omisión del presidente municipal en el sentido que no citó semanalmente como señala la ley a la regidora a las sesiones de cabildo y aún más esta omisión se extiende a los demás regidores, puesto que no llevaba a cabo sesiones de cabildo, por lo que se refiere a violencia política de género el Tribunal desecha esta causal, sin embargo considero que si nos vamos a la interpretación que ha hecho sala superior del requisito del modo honesto de vivir pues muy bien podría darse la hipótesis en este caso, desde luego la sala superior ha determinado que el modo honesto de vivir es sobre todo el cumplimiento cabal de las leyes y en este caso considero que la persona a quien se le está fincando la presunta inelegibilidad no cumple cabalmente este requisito puesto que realizó actos diversos en perjuicio de la regidora sobre todo fundamentalmente no convocar a las sesiones de cabildo, si bien es cierto que no actualiza la violencia política de género actualiza una violación a la normatividad, del mismo modo existe otra ejecutoria del tribunal electoral de Oaxaca en donde a un ciudadano se le inhabilitó en sus derechos político electorales como ciudadano de la comunidad por un tiempo indefinido y se le ordenó al presidente municipal y al síndico como representante del ayuntamiento que restituyeran en sus derechos político electorales a este ciudadano y también fueron omisos, aunque también hay que advertir que en la última elección dejaron participar esta persona pero hubo un lapso de tiempo bastante largo en donde no se cumplió la ejecutoria, entonces estas cuestiones que constan en el expediente me conducen a votar en contra del dictamen que se propone, pues considero que se debió haber validado únicamente en forma parcial y no completamente respecto de la planilla, muchas gracias Consejero Presidente.

Consejero Presidente: Gracias sr. Consejero. ¿Alguien más que desee hacer el uso de la voz? Tiene el uso de la voz la Consejera Electoral Licenciada Rita Bell López Vences.

Consejera: Muchas gracias Consejero Presidente, buenas noches a todas y todos, en relación a lo que señala el Consejero, es importante señalar que este punto se revisa muy bien por parte de la dirección, si es algo que se manifestó en diferentes oficios y que en efecto el modo honesto de vivir fue revisado en un caso de sistema de partidos políticos y bueno yo he sido promotora incluso de esta medida que se me hace avanzada y que fue una sentencia ejemplar y que debe servir para otros casos como ejemplo, sin embargo, en el caso de sistemas si fue algo que ocupó a la dirección que se revisó debidamente, se presenta alguna documental en la que se señala que se demandó a esta persona por violencia política de género pero también se presenta la documental donde el tribunal revisó y también determinó que había otro tipo de situaciones pero no se acreditaba la violencia política y eso es importante señalarlo, me parece que el presidente en caso de aprobarse este proyecto tendrá que conducirse de mejor forma pero me parece que si pasó por asamblea y lo han elegido mujeres y hombres dentro de la propia asamblea tenemos que respetar esta decisión y bueno que tendrá que tener cuidado el

presidente, en particular estaré observando, invito también a todos a estar observando lo que suceda en adelante con este municipio, sería muy grave si esta es una tendencia de esta persona a violentar a las mujeres, ahora hay dos dentro de esta integración que se propone pero revisado a la luz de las documentales y de todo lo que tenemos no sería el caso aplicar este mismo criterio del modo honesto de vivir ya que no se configuró la violencia política, es cuanto Consejero Presidente.

Consejero Presidente: Gracias Consejera, ¿Alguien más en el uso de la voz? (nadie solicita el uso de la voz) Si no hay alguien más en el uso de la voz señor secretario le pido por favor tome usted la consulta correspondiente.

Secretario: Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-304/2019** respecto de la elección del concejales al ayuntamiento del municipio de San Pedro Molinos, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas. Por favor, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Filiberto Chávez Méndez, a favor, ¿Consejera Electoral, Rita Bell López Vences? a favor; ¿Consejero Electoral, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez? En contra; ¿Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor, ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? a favor; Consejero Electoral Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor; Consejero Presidente, le informo que el **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-304/2019**, se aprobó por cinco votos. Se inserta íntegramente acuerdo de referencia. - - - - -

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-304/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO MOLINOS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Pedro Molinos, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 22 de septiembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES:

- CLXIII.

Método de elección.

El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pedro Molinos, Oaxaca.
- CLXIV.

Solicitud de difusión de dictamen.

Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2183/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Pedro Molinos, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CLXV.

Solicitud de informe de fecha de elección.

Mediante oficio IEEPCO/DESNI/182/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le

exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

CLXVI.

Doc

umentación de elección. Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 30 de octubre de 2019, el Comité Municipal Electoral de San Pedro Molinos, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

- a) Original del acta de asamblea que preside la autoridad municipal y la agencia de Asunción Buenavista, en coordinación con la mesa de los debates del municipio de San Pedro Molinos, fechado el 11 de mayo de 2019, en la cual hacen la designación del nuevo comité electoral en el numeral 6.
- b) Original del registro de asistentes a la asamblea ordinaria de fecha 11 de mayo de 2019, constante de seis fojas útiles por el anverso.
- c) Original del acta de asamblea ordinaria, constante de cinco fojas útiles por el anverso, que preside la autoridad municipal y la agencia de Asunción Buenavista, en coordinación con la mesa de los debates del municipio de San Pedro Molinos, fechado el 18 de agosto de 2019 en que se nombró un nuevo Presidente del Comité Electoral.
- d) Original de seis fojas útiles por el anverso, referente al registro de asistentes a la asamblea ordinaria de fecha 18 de agosto de 2019.
- e) Acuses original de cuatro fojas útiles por el anverso, referentes al nombramiento de cada una de las personas que integran el Comité Electoral, fechadas el 18 de agosto de 2019; con excepción del nombramiento del presidente del comité electoral, por la razón que obra en el numeral 8 del acta de asamblea de fecha 18 de agosto de 2019.
- f) Copia certificada constante de una foja útil por el anverso, referente a la convocatoria para llevar a cabo la asamblea para la elección de nuevos concejales al ayuntamiento de San Pedro Molinos, fechado el 8 de septiembre de 2019.
- g) Copias certificadas por el reverso, referentes a 4 impresiones fotográficas mediante las cuales se da constancia de la publicidad que se le dio a la convocatoria para que las y los ciudadanos de San Pedro Molinos asistieran a la asamblea para la elección de nuevos concejales al ayuntamiento
- h) Acuses originales fechados el diecinueve de septiembre del año en curso, por medio del cual, los topiles informan al Comité Municipal Electoral, los actos llevados a cabo para dar a conocer la convocatoria, constante en seis fojas.
- i) Original del acuse de notificación al agente municipal de Asunción Buenavista de la convocatoria para la elección de nuevos concejales, de fecha 8 de septiembre de 2019.
- j) Original del oficio dirigido al alcalde municipal para solicitar apoyo para anunciar a través de perifoneo la convocatoria para la asamblea de elección de nuevos concejales, de fecha 8 de septiembre de 2019.
- k) Original del acta de asamblea constante de siete fojas útiles por el anverso, que preside el Comité Electoral Municipal de San Pedro Molinos, para llevar a cabo la elección de nuevos concejales del ayuntamiento, fechado el 22 de septiembre de 2019.
- l) Copias certificadas por el reverso, constante de cinco fotografías mediante las cuales se hace constar la asistencia de los ciudadanos de San Pedro Molinos a la asamblea para la elección de nuevos concejales al ayuntamiento, fechadas el 22 de septiembre de 2019.
- m) Original constante de quince fojas útiles por el anverso, referente al registro de asistentes a la asamblea ordinaria para elegir nuevos concejales, de fecha 22 de septiembre de 2019.
- n) Original del acta de escrutinio constante de dos fojas útiles por el anverso, que preside el Comité Electoral Municipal de San Pedro Molinos, en la cual consta los resultados de la votación obtenida por cada uno de los cargos
- o) Originales de las constancias de nombramiento de cada una de las personas que resultaron electas como concejales, comandantes, topiles y portero del ayuntamiento de San Pedro Molinos, constante de 28 fojas útiles por el anverso, todas de fecha 22 de septiembre de 2019.
- p) Originales de las constancias de antecedentes no penales de 16 personas que resultaron electas como concejales al ayuntamiento de San Pedro Molinos, todas de fecha 23 de septiembre de 2019.
- q) Copias simples de las actas de nacimiento, credencial para votar con fotografía y originales de las constancias de origen y vecindad de cada uno de los concejales electos, constantes de cuarenta y seis fojas.

De dicha documentación se desprende que el día 22 de septiembre del 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

27. Pase de lista.

28. Verificación del quórum legal e instalación de la asamblea por el Presidente del Comité Electoral Municipal.
29. Nombramiento de escrutadores para el conteo de votos.
30. Aprobación del sistema de nombramiento de los nuevos concejales y posteriormente la elección de los nuevos concejales del municipio de San Pedro Molinos, que fungirán para el periodo comprendido del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022. (Propietarios y suplentes)
31. Elaboración y lectura del acta de escrutinio.
32. Entrega de nombramientos y toma de protesta a los electos.
33. Clausura de la asamblea.

CLXVII. Escri
to de inconformidad. Con fecha 07 de noviembre de 2019, se presentó un escrito signado por 33 personas que dicen ser ciudadanas y ciudadanos del municipio de San Pedro Molinos, en el cual señalan diversas inconformidades respecto del desarrollo de la asamblea de elección celebrada el 22 de septiembre de 2019.

CLXVIII. Escri
to de inconformidad. Con fecha 20 de noviembre el representante de las personas inconformes presentó un nuevo escrito al que anexo un disco compacto con 19 videos, narrando su contenido en el escrito de cuenta.

CLXIX. Escri
to de inconformidad. Con fecha 29 de noviembre, se presentó un escrito por parte de un ciudadano del municipio indígena y representante de las personas inconformes en el cual abunda sobre las inconformidades hecha valer en el primero de los escritos.

CLXX. Reu
nión de trabajo. En igual fecha, se celebró en las oficinas de la Dirección de Sistemas Normativos Indígenas, una mesa de trabajo con la finalidad de conciliar a las partes en las cuales fueron refrendadas los motivos de inconformidad y en la que se llegó al acuerdo de someter ante el Consejo General la calificación de la elección.

CLXXI. Escri
to de inconformidad. Con fecha 02 de diciembre de 2019, el referido ciudadano, presentó un nuevo escrito en donde hizo idénticos señalamientos a los dos escritos presentados en forma previa.

CLXXII. Escri
to de Comités de Barrios. Mediante escrito de fecha 6 de diciembre presentado ante este Instituto, cinco Barrios que conforman el municipio piden al Consejo General de este Instituto que se califique como jurídicamente válida la elección de concejales.

CLXXIII. Escri
to de inconformidad. Con fecha 16 de diciembre, se presentó un escrito por parte de un ciudadano del municipio indígena y representante de las personas inconformes en el cual hizo de conocimiento de este Instituto, la presentación de una denuncia de hechos ante la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales en el Estado por la presunta falsificación de firmas y documentos así como por la alteración de documentos públicos y oficiales. Así mismo, solicita se de vista a la Contraloría General de este Instituto por la omisión de dar vista a la Fiscalía conforme su solicitud.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

ssss)	El
apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;	
tttt)	Que
la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;	
uuuu)	La
debida integración del expediente;	

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado³⁴.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 22 de septiembre de 2019, en el municipio de San Pedro Molinos, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A). ACTOS PREVIOS

- I. La Autoridad Municipal en funciones convoca a una Asamblea general en el mes de septiembre del año previo a la elección, con la finalidad de elegir al Comité Electoral Municipal;
- II. La convocatoria escrita se publica en los lugares más visibles del municipio, asimismo, los topiles recorren el municipio, la Agencia de Policía y los Barrios comunicando la realización de la Asamblea de forma verbal;
- III. Se convoca a hombres y mujeres que vivan en la cabecera y Agencia municipal;
- IV. El Comité Electoral es el encargado de conducir los procesos de elección de las Autoridades Municipales, elección de Alcalde Único Constitucional y topiles municipales;

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades Municipales en funciones y el Comité Electoral Municipal emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria es por escrito y se publica en los lugares más visibles del municipio, los topiles recorren el municipio, la Agencia de Policía y los Barrios, comunicando la realización de la Asamblea de forma verbal;
- III. Se convoca para que participen en la Asamblea de elección a hombres y mujeres originarias del municipio que vivan en la cabecera municipal y en la Agencia de Policía;
- IV. La Asamblea se lleva a cabo en el auditorio municipal que se encuentra en la cabecera, es instalada por la Autoridad Municipal en funciones y tiene como finalidad elegir a las y los concejales del Ayuntamiento;
- V. El Consejo Electoral Municipal se encarga de conducir la Asamblea de elección;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan mediante ternas, las y los asambleístas emiten su voto marcando una raya en un pizarrón;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal y en la Agencia de Policía, también pueden participar quienes residan fuera

³⁴ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados

- si se encuentran en la cabecera municipal el día de la elección. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando el Comité Municipal Electoral y la ciudadanía asistente; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 22 de septiembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, la el Comité Electoral realizó la publicación de la convocatoria a partir del 8 de septiembre de 2019, mediante perifoneo, publicidad en los lugares más concurridos de la población así como también a través de la notificación hecha por los topiles en cada uno de los barrios y de la agencia municipal de Asunción Buenavista casa por casa; bajo ese tenor, se presume que la difusión de la convocatoria para la Asamblea General Comunitaria de fecha 22 de septiembre de 2019 fue eficaz y efectiva, debido a que los y las asambleístas acudieron en cantidad similar a la señalada por el dictamen individual, el cual reconoce la asistencia tradicional de ciento cincuenta y dos mujeres, y ciento cincuenta y ocho hombres, siendo que en el caso particular de la presente asamblea de elección, tras la revisión de la lista de asistencia y la eliminación de los nombres y firmas repetidas, se tiene que acudieron un total de 247 asambleístas.

Por otra parte, conforme al acta de asamblea, siendo las nueve horas con cero minutos del día 22 de septiembre de 2019, las y los asambleístas se reunieron en el auditorio municipal de San Pedro Molinos, por lo que consecuentemente procedieron al pase de lista; enseguida, verificaron el quorum legal e instalaron la asamblea, con 336 asambleístas, 164 mujeres y 172 hombres según el acta de la Asamblea, no obstante, tras la revisión de la lista de asistencia derivada de la inconformidad manifestadas por distintos ciudadanos y ciudadanas, se advierte que existen 89 nombres y firmas repetidas, de ahí que el número real de personas asistentes, es de 247 asambleístas; enseguida, nombraron a los escrutadores para apoyo en el conteo de votos, los cuales son los representantes de los cinco barrios, el agente de policía municipal de Asunción Buenavista, comisariado de bienes comunales, consejo de vigilancia y mesa directiva de los paisanos radicados en la Ciudad de México.

Nombrados los escrutadores, procedieron con la elección de sus nuevas autoridades, eligiéndolos mediante el sistema de ternas, por medio de boletos y por opción múltiple; a continuación, se realizaron las propuestas y la votación con el siguiente resultado:

NOMBRE	VOTOS
1.- CUPERTINO CRUZ PEREZ	206 VOTOS
2.- HERMINIA TORRES	95 VOTOS
3.- FAUSTINO PEREZ ORTIZ	212 VOTOS
4.- JUAN REYES VASQUEZ	174 VOTOS
5.- MANUEL GUZMAN SANTIAGO	172 VOTOS
6.- ISRAEL LOPEZ REYES	121 VOTOS
7.- EVERARDO ORTIZ ORTIZ	167 VOTOS
8.-HERMINIA ORTIZ ORTIZ	117 VOTOS
9.- CARMEN ITALU GUZMAN MOSCOTE	101 VOTOS
10.- BONFILIO LOPEZ LOPEZ	116 VOTOS
11.- ERASMO VASQUEZ REYES	103 VOTOS
12.- JESUS GOMEZ CRUZ	187 VOTOS
13.- FORTINO SANTIAGO ORTIZ	128 VOTOS
14.- YANET ORTIZ CRUZ	153 VOTOS
15.- DIANA REYES REYES	76 VOTOS
16.- DAGOBERTO REYES SANTIAGO	153 VOTOS
17.- FIDELITO TORRES REYES	127 VOTOS
18.- VICTOR ORTIZ CRUZ	117 VOTOS
19.- JUAN MOISES REYES VASQUEZ	154 VOTOS
20.- JESUS GEOVANNI LOPEZ CRUZ	142 VOTOS
21.- SAMUEL SANTIAGO ORTIZ	93 VOTOS
22.- AXEL FERNANDO GOMEZ SANTIAGO	78 VOTOS
23.- DAVID MARTINEZ LOPEZ	45 VOTOS
24.- NOE ORTIZ JUAREZ	64 VOTOS
25.- DIEGO RAFAEL CRUZ GARCIA	112 VOTOS
26.- ALBERTO VASQUEZ VASQUEZ	52 VOTOS
27.- JESUS ENRIQUE RIAÑO REYES	49 VOTOS
28.- DAVID GARCIA ORTIZ	42 VOTOS

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veintiuna horas con cincuenta y ocho minutos del 22 de septiembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercerán sus funciones en un periodo de tres años, es por ello que los concejales propietarios y suplentes electos se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS QUE FUNGIRÁN DEL 01 DE ENERO DE 2020 AL 31 DE DICIEMBRE DEL 2022			
PRESIDENCIA MUNICIPAL			
PROPIETARIO	VOTOS	SUPLENTE	VOTOS
Cupertino Cruz Perez	206	Herminia Torres	95
SINDICATURA MUNICIPAL			
PROPIETARIO	VOTOS	SUPLENTE	VOTOS
Faustino Perez Ortiz	212	Juan Reyes Vásquez	174
REGIDURÍA DE HACIENDA			
PROPIETARIO	VOTOS	SUPLENTE	VOTOS
Manuel Guzman Santiago	172	Israel López Reyes	121
REGIDURÍA DE OBRAS			
PROPIETARIO	VOTOS	SUPLENTE	VOTOS
Bonfilio Lopez Perez	116	Erasmus Vasquez Reyes	103
REGIDURÍA DE EDUCACION			
PROPIETARIA	VOTOS	SUPLENTE	VOTOS
Herminia Ortiz Ortiz	117	Carmen Italu Guzman Moscote	101
REGIDURÍA DE AGUA			
PROPIETARIO	VOTOS	SUPLENTE	VOTOS
Jesús Gómez Cruz	187	Fortino Santiago Ortiz	128
REGIDURÍA DE SALUD Y ECOLOGIA			
PROPIETARIA	VOTOS	SUPLENTE	VOTOS
Yanet Ortiz Cruz	153	Diana Reyes Reyes	76

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los Concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I y IV del apartado de Antecedentes.

vvvv) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

www) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas: **Herminia Ortiz Ortiz** como Regidora de Educación, **Yanet Ortiz Cruz** como Regidora de Salud y Ecología, **Herminia Torres** como Suplente de Presidente Municipal, **Carmen Italu Guzman Moscote** como Regidora Suplente de Educación y **Diana Reyes Reyes** como Regidora Suplente de Salud y Ecología, es decir, de 14 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 5 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 164 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Molinos, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

xxxx) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Pedro Molinos, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

yyyy)
troversias.

Con

Como ya se describía en los antecedentes V a XI de este acuerdo, se recibieron cinco escritos suscritos por 33 personas por mutuo propio o a través de su representante, en los que hacen valer idénticos motivos de inconformidad en contra de la elección celebrada el 22 de septiembre. En ese sentido, todos ellos se analizarán en forma conjunta tomando en consideración los distintos elementos descritos en uno y otro.

En ese sentido, esencialmente los motivos por los que diversas ciudadanas y ciudadanos se inconforman en contra de la elección de fecha 22 septiembre de 2019, en la que eligió a las nuevas autoridades de San Pedro Molinos, Tlaxiaco, son:

1. La violación al sistema normativo indígena de San Pedro Molinos, porque la elección fue realizada 20 días posteriores a la fecha acostumbrada.
2. La reelección del ciudadano Cupertino Cruz Pérez, por no existir antecedentes de elección consecutiva en ese municipio.
3. La participación de menores de edad en la elección de las autoridades municipales.
4. El hecho que la convocatoria haya sido expedida únicamente por el Comité Electoral y no en forma conjunta con la autoridad municipal conforme el método de elección.
5. La alteración del número real de personas que participaron y firmaron la lista de asistencia a la asamblea de elección por existir 87 nombres y firmas repetidas.
6. La alteración del acta en relación a la elección del Alcalde único Constitucional.
7. El incumplimiento de la sentencia JDCI/54/2019 del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, por no haberse restituido los derechos políticos electorales del Ciudadano Primitivo López Reyes.
8. El cambio de método electoral pues conforme el dictamen emitido por el IEEPCO, la elección se realiza por ternas y se vota a través de pizarrón, siendo que en esta ocasión se realizó mediante urnas y boletas sin haber existido una consulta previa, informada y de buena fe.
9. La inelegibilidad de Cupertino Cruz Pérez por no cumplir con el requisito relativo al modo honesto de vivir, pues en el ejercicio de su función como Presidente Municipal ha cometido actos de violencia política en razón de género en contra de la Regidora Ángela Pérez Cruz, según consta en el expediente JDCI/101/2019 del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.
10. La inelegibilidad de Axel Fernando Gómez Santiago como Topil Primero, por ser menor de edad y no ser susceptible de derechos políticos electorales.

En ese sentido, se procederá a analizar cada uno de los motivos de inconformidad expuestos.

En relación a la inconformidad planteada, relativo a la violación contra el sistema normativo indígena, por no realizarse la elección el primer domingo del mes de septiembre, esto es, el día 01 de septiembre de 2019, sino hasta el domingo 22 de septiembre, debe tomarse en consideración que tal como es de conocimiento de la ciudadanía inconforme, si bien es cierto que con fecha 11 de mayo de 2019 se designó a las personas que integrarían el Comité Electoral para dirigir los trabajos tendentes a la renovación de las autoridades municipales, no menos cierto es que, mediante asamblea de fecha 18 de agosto de 2019, se retiró de la presidencia de dicho Comité a la ciudadana Elvia Santiago por no ser originaria del municipio, decidiéndose entonces que la Presidencia de tal órgano, sería ocupada por el ciudadano José Roberto López Jiménez, quien dicho sea de paso, no integraba ninguno de los cargos del Comité, por lo que ante su designación, tuvo que conocer de los trabajos realizados y los trabajos que debían realizarse para estar en condiciones de desarrollar el proceso de renovación de autoridades municipales. En ese sentido dada la proximidad con el día 01 de septiembre de 2019 y dado que la publicidad de la convocatoria conforme al sistema, debe hacerse casa por casa tanto en la cabecera municipal como en la Agencia Municipal y en los barrios con sus respectivas secciones, además de la publicidad que se hace mediante equipos de sonido, debe privilegiarse la debida difusión y temporalidad entre esta y la celebración de la asamblea para garantizar que las y los habitantes conocieran y dispusieran de sus tiempos para acudir y ejercer su derecho de votar tal como así aconteció.

Por otra parte, en relación a la manifestación de ser indebida la reelección del ciudadano Cupertino Cruz Pérez, por no existir ningún antecedente en la comunidad, debe decirse que, el hecho de no existir ningún antecedente en este municipio de elección consecutiva, no hace por sí mismo inválida o contraria al sistema normativo la reelección del ciudadano en cuestión, pues debe recordarse que, conforme así lo dispone el artículo 115 fracción I de la Constitución Federal la reelección es una posibilidad para el ejercicio del derecho a ser votado, pues permite a la ciudadana o ciudadano que ha sido electo para una función pública con renovación periódica que intente postularse de nuevo para el mismo cargo³⁵ y así también, constituye un mecanismo de la ciudadanía para castigar o premiar la actuación de un servidor público. En ese sentido, es de mencionar que el núcleo básico del derecho indígena para la elección de las autoridades y sus representantes, en el ejercicio de las formas propias de gobierno interno está conformado por las normas que la propia comunidad o el pueblo indígena libremente y de forma autónoma determina.

De esta manera, se desprende el derecho de las comunidades y pueblos indígenas para elegir a sus autoridades o representantes mediante procedimientos y prácticas electorales propias; así como

³⁵ Jurisprudencia 13/2019. DERECHO A SER VOTADO. ALCANCE DE LA POSIBILIDAD DE ELECCIÓN CONSECUTIVA O REELECCIÓN. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

que la voluntad de la Asamblea General Comunitaria, al ser, por regla general, el máximo órgano de autoridad y toma de decisiones, es la que debe prevalecer como característica principal del autogobierno, en armonía con los preceptos constitucionales y convencionales.

En relación a que la convocatoria solo fue expedida por el Comité Electoral y no así por la autoridad municipal, si bien es cierto que en las fotografías respecto de la publicidad de la convocatoria de elección, no se advierte que hayan sido firmadas por la autoridad municipal en funciones, este hecho por sí solo, no podría ser motivo suficiente para desvirtuar el hecho de haberse celebrado un proceso de elección conforme el sistema normativo, tan es así que, tal como se advierte de la lista de asistencia, acudieron a votar 247 asambleístas en total, lo que representa el 79.6% de asambleístas, tomando en consideración que en la pasada elección ordinaria (2016) participaron un total de 310 personas, de ahí que, debe privilegiarse el derecho al voto de las y los ciudadanos que lo ejercieron, por encima del formalismo de haberse omitido la firma de la autoridad municipal en la convocatoria difundida, más aun tomando en consideración que conforme al dictamen por el que se identificó el método de elección, se advierte que, es el Comité Electoral es el órgano encargado de conducir los procesos elección de las autoridades municipales, entre algunos otros cargos.

Por cuanto hace a la alteración del número real de personas que participaron y firmaron la lista de asistencia a la asamblea de elección por existir 87 nombres y firmas repetidas, como ya se describía, tras hacer una revisión de lista de asistencia a la asamblea de elección, en efecto es de advertirse la duplicidad de 89 nombres y firmas y tras deducirlas, tenemos que esta asamblea, fue efectuada con 247 asambleístas en total, número que en ningún caso rebasa el número de votos recibidos por cada uno de las y los integrantes del cabildo electos. Además, la concurrencia a esta jornada, representa el 79.6% de asambleístas, tomando en consideración que en la pasada elección ordinaria (2016) participaron un total de 310 personas. En ese sentido, se advierte la existencia de cuórum para la instalación de la asamblea y al no existir discrepancia entre el número de votos emitidos y el número de personas que realmente estuvieron presentes en la asamblea, debe privilegiarse su validez atendiendo al principio de conservación de los actos públicos válidamente celebrados.³⁶

En ese mismo sentido, en relación a la solicitud de dar vista a la Fiscalía Especializada en Delitos Electorales, realizada por los inconformes, esta autoridad no advierte la posible comisión de un hecho que la ley considere como delito, sin embargo, en todo momento han quedado a salvo sus derechos para hacerlos valer en la vía y términos que la ley en la materia dispone, tal como así ha acontecido tras la presentación de la denuncia de hechos que fue informada conforme el antecedente XI del presente Acuerdo. En ese mismo sentido, no ha habido omisión o negligencia en el actuar de quienes integramos este Instituto, pues es hasta este momento y con la emisión del presente acuerdo, que se realiza el análisis pormenorizado del desarrollo de la asamblea de elección y todas las manifestaciones hechas alrededor suyo, y de advertirse irregularidades que ameriten dar vista a otras dependencias u organismos, y así fuera aprobado por este órgano colegiado, serian realizadas, sin embargo, ante las manifestaciones vertidas se dejan a salvo los derechos de las personas inconformes para que, de tener una apreciación diversa sobre la actuación de este organismo, hagan valer su derecho ante las autoridades competentes, como aconteció.

En relación a la inconformidad vertida relativa a la posible alteración del acta en relación a la elección del Alcalde Único Constitucional y la inelegibilidad de Axel Fernando Gómez Santiago como Topil Primero por ser menor de edad y no ser susceptible de derechos políticos electorales, debe decirse que este Consejo General, carece de competencia para pronunciarse al respecto, pues conforme lo dispone el artículo 38 fracción XXXV de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, corresponde a este Consejo, el pronunciarse únicamente sobre la declaración de validez o no, de elecciones municipales por las que se eligen a los Ayuntamientos bajo los sistemas normativos indígenas. En ese sentido, ni la figura del Alcalde ni la de los Topiles integran el Ayuntamiento, de ahí la imposibilidad de atender esta inconformidad, más aún que, conforme lo dispone el artículo 133 de la Constitución Política del Estado de Oaxaca, el Ayuntamiento está integrado por la Presidencia Municipal, Regidurías y Sindicaturas. Así mismo, la fracción VIII del referido artículo 133, señala que la naturaleza jurídica de los Alcaldes es auxiliar a los jueces y Tribunales del Estado en la administración de justicia, debiendo además precisarse que, conforme lo dispone el artículo 144 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, en el caso de los Alcaldes, en los municipios que se rigen por el sistema de usos y costumbres se debe respetar la forma de elección de estos cargos. No obstante, lo anterior, se dejan a salvo los derechos de las personas inconformes para hacerlos valer ante la autoridad competente.

Ahora bien, en relación al incumplimiento del Presidente municipal en funciones y reelecto, respecto de la sentencia JDCI/54/2019 del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, por no haberse restituido los derechos políticos electorales del Ciudadano Primitivo López Reyes, esta autoridad carece de competencia para pronunciarse al respecto, dejando a salvo los derechos del referido ciudadano, para hacerlos valer ante la autoridad correspondiente. No obstante y sin prejuzgar sobre el fondo del asunto, se advierte la asistencia del referido ciudadano a la asamblea de elección e incluso el haber hecho uso de la voz en dos ocasiones durante la misma, retirándose de ella tras la

³⁶ “PRINCIPIO DE CONSERVACIÓN DE LOS ACTOS PÚBLICOS VÁLIDAMENTE CELEBRADOS. SU APLICACIÓN EN LA DETERMINACIÓN DE LA NULIDAD DE CIERTA VOTACIÓN, CÓMPUTO O ELECCIÓN”. Jurisprudencia 9/98. Tercera Época. Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 2, Año 1998, páginas 19 y 20

elección del Presidente Municipal como así se advierte de su escrito de fecha 20 de noviembre. Se advierte también, que dicho ciudadano no fue propuesto para la integración de alguna terna por determinación de la propia asamblea, por lo que no puede al menos presumirse, la conculcación de sus derechos políticos electorales.

Por su parte, referente a la inconformidad vertida en el sentido de haberse realizado un cambio de método de elección pues conforme el dictamen emitido por el IEEPCO, la elección se realiza por ternas y se vota a través de pizarrón, siendo que en esta ocasión se realizó mediante urnas y boletas sin haber existido una consulta previa, informada y de buena fe, debe precisarse que, no se hizo uso del sistema de urnas y boletas electorales, sino que se utilizaron papeletas a las que se denominó “boletos” que fueron entregados a las y los asambleístas para emitir su voto y depositarlo en el recipiente colocado al frente de cada persona propuesta, expresándose entonces de manera libre y abierta el respaldo hacia cada candidato a diferencia del sistema de urnas y boletas que se caracteriza por la secrecía en la emisión del sufragio. Aunado a lo anterior, tal como se advierte del dictamen por el que se identificó e método de elección de San Pedro Molinos en el año de 2016³⁷, se identificó que la votación se ha dado mediante pizarrón pero a veces también por urnas, de donde puede observarse que ambas opciones han sido reconocidas y aceptadas por la propia comunidad.

Finalmente, en relación a la presunta inelegibilidad de Cupertino Cruz Pérez por no cumplir con el requisito relativo al modo honesto de vivir, pues en el ejercicio de su función como Presidente Municipal ha cometido actos de violencia política en razón de género en contra de la Regidora Ángela Pérez Cruz, según consta en el expediente JDCI/101/2019 del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, debe decirse que, si bien en el régimen de partidos políticos, ha sido criterio de los Tribunales Federales³⁸, el hecho de incumplirse con el requisito relativo a tener un modo honesto de vivir al haber cometido violencia política por razones de género, ello porque esta es una conducta reprochable, contraria al orden social y la cual se debe evitar y erradicar, también es cierto que, como se advierte de la resolución emitida en el expediente JDCI/101/2019, promovido por Ángela Pérez Cruz, Regidora de Educación en funciones del Municipio de San Pedro Molinos, en contra del Presidente Municipal y quien fuere reelecto para la administración 2020-2023, se declaró como inexistente la violencia política en razón de género en contra de la referida ciudadana, de ahí que, al no acreditarse el supuesto requerido para desvirtuar el requisito de elegibilidad de tener un modo honesto de vivir, este debe presumirse en favor del ciudadano Cupertino Cruz Pérez.

En ese sentido, al no acreditarse ninguno de los elementos de inconformidad ni advertirse por este Consejo algún otro, debe declararse la validez de la elección de las autoridades municipales de San Pedro Molinos, Tlaxiaco.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Pedro Molinos, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 22 de septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídanse las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE/A MUNICIPAL	CUPERTINO CRUZ PÉREZ	HERMINIA TORRES
SINDICO MUNICIPAL	FAUSTINO PÉREZ ORTIZ	JUAN REYES VÁSQUEZ
REGIDOR DE HACIENDA	MANUEL GUZMAN SANTIAGO	ISRAEL LÓPEZ REYES
REGIDOR DE OBRAS	BONFILIO LOPEZ PÉREZ	ERASMO VÁSQUEZ REYES
REGIDORA DE EDUCACIÓN	HERMINIA ORTIZ ORTIZ	CARMEN ITALU GUZMÁN MOSCOTE
REGIDOR DE AGUA	JESUS GÓMEZ CRUZ	FORTINO SANTIAGO ORTIZ
REGIDORA DE SALUD Y ECOLOGIA	YANET ORTIZ CRUZ	DIANA REYES REYES

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Molinos, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de

³⁷ DICTAMEN QUE EMITE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA POR EL QUE SE IDENTIFICA EL METODO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO MOLINOS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS

³⁸ SENTENCIA SUP-REC-531/2018. Sala Superior del TEPJF

las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, con el voto en contra del Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

Consejero presidente: gracias señor secretario, por favor continúe con la sesión. - - - - -

Secretario: Consejero presidente esta secretaría le informa que se han agotado los puntos en el orden del día. - - - - -

Consejero Presidente: Señores y señoras, habiéndose agotado el orden del día, siendo las veinte horas con cuarenta minutos, clausuro la presente sesión extraordinaria. - - - - -

-
Se levanta el acta de sesión extraordinaria de dieciocho de diciembre del dos mil diecinueve siendo las veinte horas con cuarenta minutos, constando de ciento setenta y cinco fojas tamaño oficio, útiles por un solo lado, sin anexos. - - - - -

- - - - - **-DOY FE -** - - - - -
-

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ