

**INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA**

**CONSEJO GENERAL**

**ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA  
14 DE DICIEMBRE 2019**

En la ciudad Oaxaca de Juárez, Oaxaca; siendo las diecinueve horas con veintidós minutos del día **sábado catorce de diciembre del dos mil diecinueve**, en el domicilio de este Instituto, sito en la calle de Gardenias número 210, colonia Reforma de esta ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca y con fundamento en lo establecido por los artículos 116, fracción IV, inciso b) y c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 98 párrafos 1 y 2, 104 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 37 numeral 1 y 38, fracciones I y LXV, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca; así como los artículos 6 numeral 1, inciso a), artículo 11, numeral 2, del Reglamento de Sesiones del Consejo General, así como el artículo 19 del Reglamento de Administración y uso de las Tecnologías de la Información y comunicaciones de este Instituto, para el día de hoy jueves veintinueve de agosto del dos mil diecinueve, se convocó al Consejo General de este Instituto, a fin de celebrar sesión extraordinaria. -----

-

El Secretario del Consejo General procede al pase de lista de asistencia, encontrándose presentes el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; Maestro. Luis Miguel Santibáñez Suárez, Secretario Ejecutivo; Licenciado Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral, Licenciada Rita Bell López Vences, Consejera Electoral; Maestra Nayma Enríquez Estrada, Consejera Electoral; Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Consejera Electoral, Maestro Wilfrido Almaraz Santibáñez, Consejero Electoral, Licenciado Edgar Manuel Jiménez García, representante del Partido Acción Nacional, Lic. José Raúl Arias Tora representante del Partido MORENA y Lic. Mario Raymundo Patiño Rojas, representante del Partido de la Revolución Democrática. -----

-----

**Consejero Presidente:** Continúe con la sesión señor Secretario. -----

**Secretario:** Consejero Presidente, le informo que se encuentran presentes seis Consejeros Electorales incluyéndole a Usted, así como la representación de tres Partidos Políticos, por lo que me permito declarar la existencia del quórum legal.-----

-

**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario, muy buenas tardes a todos y a todas señoras y señores y habiéndose declarado la existencia del quórum legal y siendo las diecinueve horas con veintidos minutos de este sábado catorce de diciembre del dos mil diecinueve, se instala la presente sesión extraordinaria, solicito a la Secretaría se sirva poner a consideración de esta mesa el proyecto de orden del día correspondiente. -----

-----

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, como proyecto de orden del día tenemos:

Único, proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-251/2019** y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-279/2019**, respecto de las elecciones en los municipios de La Pe, Pluma Hidalgo, San Andrés Ixtlahuaca, San Andrés Nuxiño, San Andrés Paxtlán, San Andrés Teotilalpam, San Francisco Cajonos, San Francisco Ozolotepec, San Francisco Teopan, San Jerónimo Tecuatl, San Juan Bautista Tlachichilco, San Juan Mixtepec, San Lucas Camotlán, San Luis Amatlán, San Miguel Coatlán, San Pedro Jacotipac, San Pedro Mártir Yucuxaco, San Pedro Ocoteppec, San Sebastián Río Hondo, Santa Catarina Quioquitani, Santa Catarina Nduayaco, Santiago Ixtayutla, Santiago Miltepec, Santiago Yaveo, Santiago Yolomécatl, Santo Domingo Yanhuatlán, Sitio de Xitlapehua, Tenetze de Zaragoza y Villa Chilapa de Díaz, que electoralmente se rigen por sistemas normativos indígenas, es de mencionar, Consejero Presidente, que con fundamento en los artículos 11 numeral 2, 12 numeral 1 inciso c) del Reglamento de Sesiones del Consejo General y 19 del Reglamento de Administración y Uso de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones de este Instituto, esta Secretaría informa que fue circulada en tiempo y forma la documentación necesaria para la celebración de esta sesión extraordinaria, por esta razón, en sus lugares podrán encontrar el orden del día, lo anterior, con la finalidad de optimizar el uso del papel en razón del impacto ecológico, así como

por las políticas de austeridad implementadas en este Instituto. Es la cuenta consejero presidente. -----

**Consejero Presidente:** gracias señor secretario

**Secretario:** Consejero Presidente también me permito informarle que la Consejera Electoral y también Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas Rita Bell López Vences ha solicitado a este Consejero General integrar al orden del día el municipio de San Antonio Tepetlapa para que sea también abordado en esta sesión.

**Consejero Presidente:** Señor Secretario consulte a la mesa si es de aprobarse la inclusión del punto que solicita la Licenciada López Vences.

**Secretario:** Con todo gusto, Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse en manifestar de forma económica si es de aprobarse el incluir en el orden del día el proyecto de acuerdo referido. Por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las y los Consejeros electorales levantan la mano). Se aprobó la inclusión Consejero Presidente.

**Consejero Presidente:** Gracias sr. Secretario. Le pido poner a consideración de la mesa el proyecto de orden del día que se pone a consideración.

**Secretario:** Con gusto Consejero Presidente, en este mismo orden de ideas, la propuesta para integrar el orden del día de esta sesión extraordinaria es el siguiente: único, proyectos de **Acuerdos IEEPCO-CG-SNI-251/2019** y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-280/2019**, como ya fueron referidos. Es la cuenta.

**Consejero Presidente:** Gracias sr. Secretario sométalo a la consideración de la mesa por favor.

**Secretario:** Con todo gusto, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar en forma económica si es de aprobarse el proyecto del orden del día puesto a su consideración por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano, (las y los Consejeros Electorales levantan la mano) muchas gracias, Consejero Presidente esta Secretaría le informa que el orden del día ha sido aprobado por unanimidad de votos de los presentes.-----

**Consejero Presidente:** Gracias señor Secretario proceda con el desahogo del orden del día. -  
-

**Secretario:** En ese sentido, Consejero Presidente, respetuosamente solicito su autorización para consultar la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos por haber sido previamente circulados. -----  
-----

**Consejero presidente:** Secretario, someta a la consideración de este Consejo General, la consulta que solicita. -----  
-

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos del orden del día aprobados con la salvedad de que en el acta de la presente sesión aparezca de forma íntegra. Por favor quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano. -----

**Secretario:** Consejero Presidente, esta Secretaría le informa que la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos, ha sido aprobada por unanimidad de votos. -----  
---

**Consejero presidente:** Señoras y señores está a su consideración los proyectos de acuerdo que dio cuenta la Secretaría, en este momento solicito a ustedes si alguien desea reservar para su discusión en lo particular alguno de los acuerdos referidos. Tiene el uso de la voz la Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa -----  
-----

**Consejera:** Buenas noches a todas y a todos sería el asunto de San Antonio Tepetlapa porfavor.

**Consejero Presidente:** Con gusto. ¿alguien más que desee reservar para su discusión algún otro proyecto? Si no hay alguien más en el uso de la voz les propongo someter a la consideración en una votación en lo general los asuntos que no fueron reservados y posteriormente entrar al análisis del proyecto de acuerdo que desea reservar la Consejera Sibaja Ochoa. Secretario tome usted la consulta correspondiente. -----  
-----

**Secretario:** Gracias Consejero Presidente, antes que nada quiero hacer mención que el Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibañez, ha enviado un oficio en donde advierte que se excusará de conocer lo relativo al municipio de Sitio de Xitlapehua por lo cual el Consejero Almaraz no participará en la votación de ese municipio. -----

**Consejero Presidente:** Toma nota la Secretaría y proceda a solicitar el sentido de la votación.

**Secretario:** Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el punto único del orden del día, salvo el relativo al acuerdo IEEPCO-CG-SNI-280/2019 respecto del municipio de San Antonio Tepetlapa. Por favor, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Filiberto Chávez Méndez, a favor, ¿Consejera Electoral, Rita Bell López Vences? a favor; ¿Consejero Electoral, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibañez? A favor, a excepción del municipio que me estoy excusando de conocerlo; ¿Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor, ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? a favor; Consejero Electoral Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor; Consejero Presidente, le informo que los proyectos de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-251/2019** y sucesivamente al **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-279/2019**, han sido aprobados unanimidad de votos a a excepción del municipio Sitio de Xitlapehua donde el Consejero Almaraz se excusa. Se inserta íntegramente acuerdo de referencia. - - - - -

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-251/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE LA PE, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de La Pe, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 10 de noviembre de 2019 en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- I. **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de La Pe, Oaxaca.
- II. **Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2382/2018, el 23 de marzo de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de La Pe, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/380/2019; el 23 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- IV. **Informe de fecha de elección.** Mediante oficio sin número recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 15 de mayo de 2019, el presidente municipal de La Pe, informó a este Instituto la fecha de celebración de asamblea de elección.
- V. **Solicitud de copia certificada.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 15 de mayo de 2019, solicitan copias certificadas del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-267/2018.
- VI. **Solicitud de informe y mesa de diálogo.** Mediante escrito, recibido el día 23 de agosto de 2019 en este Instituto, un ciudadano del municipio en estudio, solicitó información respecto a la celebración de la próxima elección ordinaria del respectivo municipio, así como la fijación de fecha y hora para mantener una mesa de dialogo a fin de aclarar algunas dudas.

- VII. **Solicitud de copia certificada.** Mediante escrito recibido el día 06 de septiembre de 2019 en Oficialía de Partes de este Instituto, solicitan copia certificada del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-267/2018.
- VIII. **Oficio informativo.** Mediante oficio sin número de signado por el presidente municipal de La Pe, recibido el 11 de septiembre de 2019, dio vista al Instituto de la petición realizada por un ciudadano del municipio, toda vez que emitiéndose la contestación en tiempo y forma, el ciudadano se negó a recibirla. Adjunta tres diligencias de notificación de la información solicitada.
- IX. **Requerimiento de cumplimiento de difusión.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1962/2019, de fecha 13 de septiembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, requirió a la autoridad municipal el informe de cumplimiento de difusión del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-267/2018.
- X. **Contestación de solicitud.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1963/2019, de fecha 23 de agosto de 2019, el Instituto se pronunció sobre el escrito presentado por el C. Francisco Silva López de fecha 23 de agosto de 2019.
- XI. **Solicitud de coadyuvancia.** Mediante oficio sin número, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 26 de septiembre de 2019, suscrito por el Presidente Municipal de La Pe, solicitó el apoyo de este órgano electoral a fin de que se designara personal para fungir como observadores en la elección y se le proporcionara tres urnas para la elección.
- XII. **Cumplimiento de requerimiento de Informe de difusión del dictamen.** Mediante oficio sin número, recibido el 27 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal, hace la aclaración que ya se dio cumplimiento a la difusión del método de elección, adjuntando copia simple de oficio sin número, signado por presidente municipal, recibido el día 15 de mayo de 2019 en este Instituto, así como original de convocatoria.
- XIII. **Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número recibido el 12 de noviembre de 2019 en este Instituto, el presidente municipal de La Pe, Oaxaca remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de sus concejales al Ayuntamiento para el periodo 2020-2022, celebrada el 10 de noviembre de 2019 consistente en lo siguiente:
1. Copias simples de solicitudes de registro de planillas, y su respectiva constancia de registro.
  2. Copias simples de solicitud de registro de representantes de casilla y copias simples de las credenciales para votar con fotografía.
  3. Original del pacto de civilidad.
  4. Original de acta de asamblea en el que se nombraron las autoridades municipales de fecha 10 de noviembre de 2019 y listas de asistencia originales.
  5. Copias certificadas de las actas de nacimiento de las y los concejales electos.
  6. Copias simples de credencial para votar con fotografía y clave única de registro de población.
  7. Originales de las constancias de origen y vecindad de los y las Concejales electos.
  8. Certificado de no antecedentes penales de los y las Concejales electos.
  9. Copias simples de comprobantes de domicilio de los y las Concejales electos.
  10. Originales de carta bajo protesta de decir verdad de no estar inhabilitado para un cargo público.

De dicha documentación se desprende que el día 10 de noviembre de 2019, celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Instalación de la Asamblea General.
2. Presentación de las planillas registradas.
3. Integración de las mesas receptoras.
4. Elección, cómputo y resultados de la elección del ayuntamiento del municipio de La Pe, Oaxaca para el periodo 2020-2022.
5. Clausura.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia

específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>1</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 10 de noviembre de 2019, en el municipio de San, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realizan reuniones conforme a las siguientes reglas:

- I. El Ayuntamiento Municipal en funciones convoca a reuniones de trabajo a las personas candidatas a la Presidencia Municipal;
- II. Las reuniones previas tienen como finalidad definir la fecha y hora de la Asamblea, el método de elección y los lineamientos que regirán dicha elección; y
- III. Los candidatos y candidatas nombran a sus representantes mediante oficio dirigido al Presidente(a) Municipal en funciones.

#### B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones, en coordinación con las y los candidatos a la Presidencia Municipal, emiten la convocatoria a la Asamblea de elección;
- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono, y por escrito publicándola en los lugares públicos más visibles tanto en la cabecera municipal como en la Agencia de Policía;

---

<sup>1</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- III. Se convoca a participar en la elección a hombres y mujeres originarias de la cabecera municipal y de la Agencia de Policía;
- IV. La elección se lleva a cabo un domingo del mes de octubre, en el corredor municipal del Palacio ubicado en la cabecera municipal;
- V. La Autoridad Municipal en funciones y los representantes de las y os candidatos, son los que presiden la elección;
- VI. Se instala la mesa receptora, conformada por las y los representantes de las y los candidatos, que se encarga de recibir las credenciales de elector de la ciudadanía y verifica que pertenezcan al municipio de La Pe;
- VII. La ciudadanía se forma en filas para firmar la lista de asistencia y para emitir su voto
- VIII. Los candidatos y candidatas se presentan en planillas y la ciudadanía emite su voto depositando su credencial de elector en la urna del candidato o candidata de su preferencia;
- IX. Concluido el tiempo acordado para emitir el voto, se cierra la votación y se realiza el conteo de las credenciales depositadas en las urnas;
- X. Participan en la Asamblea de elección con derecho a votar y ser votados o votadas, los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal y en la Agencia de Policía;
- XI. Se levanta el acta de Asamblea, firmada por la Autoridad Municipal en funciones, el cabildo electo y la ciudadanía asistente a la Asamblea; y
- XII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea Comunitaria de elección celebrada el día 10 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, del oficio mediante el cual remite la documentación y de la convocatoria escrita, se desprende que la autoridad municipal en funciones emitió y publicó en los lugares más concurridos de la población la convocatoria a la asamblea general comunitaria para elegir a las nuevas autoridades municipales, misma que se celebraría el día 10 de noviembre de 2019. No obstante lo anterior, no pasa desapercibido para esta autoridad municipal que la convocatoria fue emitida sin la firma y sello del presidente municipal en funciones.

Conforme al acta de asamblea celebrada, las autoridades municipales, las y los asambleístas se reunieron el 10 de noviembre de 2019 en el corredor del palacio municipal dando inicio a los trabajos de la asamblea; el presidente municipal procedió a declararla instalada, acto seguido el presidente municipal presentó las dos planillas registradas, la primera encabezada por el ciudadano Víctor Modesta Silva Orozco y la segunda por el ciudadano Francisco Silva López; una vez realizado lo anterior, procedió a leer el pacto de civilidad firmado previamente por ambos candidatos.

Enseguida se procedió a la instalación física de las mesas receptoras y de sus respectivas urnas, así como a su integración formal, toda vez que los candidatos ya habían solicitado con antelación el registro de sus representantes; sin que nadie se manifestara en contra. Las mesas receptoras quedaron integradas de la siguiente manera:

Urna del candidato Víctor Modesto Silva Orozco
Dolores Jiménez Silva
Mercedes López Chonteco
Inocencia Domínguez Silva
Longina Pacheco Mata

Urna del candidato Francisco Silva López
Blanca Silva Silva
Martina Pacheco Mata
Maximino Mata López
María Eugenia Jiménez López

Una vez instaladas e integradas las mesas receptoras, el presidente municipal declaró la apertura de la votación, dando paso a que los y las ciudadanas se formaran en la mesa receptora de su interés, procediendo a depositar sus credenciales para votar en las respectivas urnas; y en cuanto no hubo más ciudadanos formados en las mesas, el presidente municipal declaró finalizada la votación.

En seguida, cada mesa receptora procedió al cómputo de las credenciales para votar depositadas en la urna asignada, cotejando el número total de credenciales para votar con el número de votantes registrados en las listas, quedando los resultados de la siguiente manera:

Nombre	Votos
Víctor Modesto Silva Orozco	931
Francisco Silva López	354

Es menester señalar que en la urna asignada al C. Francisco Silva López, se contabilizó un total de 355 credenciales para votar, sin que existiera el mismo número en la lista de asistencia, argumentando que una persona depositó su credencial para votar pero omitió hacer el respectivo registro, por lo que dicha credencial para votar no fue contabilizada, esto sin que afectara notoriamente los resultados obtenidos.

Concluida la elección de las y los nuevos concejales al Ayuntamiento de La Pe, Oaxaca se levantó el acta correspondiente firmando en ella los que intervinieron; el presidente municipal declaró clausura la asamblea.

De conformidad con el sistema normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercerán sus funciones por un periodo de tres años, del 01 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, quedando integrado el Honorable Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS		
CARGOS	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Víctor Modesto Silva Orozco	Oseas Jaime Ruiz Silva
Síndica Municipal	Alejandrina López	Eduardo Cruz Chonteco
Regidora de Hacienda	Camerina Chonteco Márquez	Gabriela Flores Jiménez
Regidora de Obras	Aurelia Silva Luis	Edmundo Ramírez
Regidor de Reclutamiento	Alfonso Raymundo López Silva	Alba Tomasa López

- b) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que las y los concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.
- c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente encuentra debidamente integrado porque obra dentro de las documentales señalados en el número XII del apartado de Antecedentes
- d) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo 2020-2022, las ciudadanas **Alejandrina López**, como Síndica Municipal propietaria; **Camerina Chonteco Márquez** como Regidora de Hacienda propietaria, **Gabriela Flores Jiménez** como Regidora de Hacienda suplente, **Aurelia Silva Luis** como Regidora de Obras propietaria y **Alba Tomasa López** como Regidora de Reclutamiento suplente.

No obstante lo anterior, se exhorta a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de La Pe, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.



No pasa desapercibido por este Consejo General que, en la suplencia de la sindicatura municipal y la regiduría de obras, se eligieron a hombres, por lo que es necesario hacer un exhorto a las autoridades electas y a la Asamblea General, para que vigilen y garanticen que las mujeres electas puedan ejercer su cargo de forma adecuada y sin restricciones, además, que proporcionen las condiciones necesarias para que puedan desempeñarse de manera libre y en igualdad de condiciones que los demás concejales.

- f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de La Pe, Oaxaca para el periodo comprendido entre el 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electas y electos, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento del municipio de La Pe, Oaxaca, realizada mediante asamblea comunitaria celebrada el 10 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídanse las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS 2020-2022		
CARGOS	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Víctor Modesto Silva Orozco	Oseas Jaime Ruiz Silva
Síndica Municipal	Alejandrina López	Eduardo Cruz Chonteco
Regidora de Hacienda	Camerina Chonteco Márquez	Gabriela Flores Jiménez
Regidora de Obras	Aurelia Silva Luis	Edmundo Ramírez
Regidor de Reclutamiento	Alfonso Raymundo López Silva	Alba Tomasa López

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se exhorta a las Autoridades electas, a la Asamblea Comunitaria y a la comunidad de La Pe, Oaxaca, para que, en las próxima elección de sus Autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-252/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PLUMA HIDALGO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**



Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Pluma Hidalgo, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 10 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme al sistema normativo del municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**G L O S A R I O:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**A N T E C E D E N T E S**

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Pluma Hidalgo, Oaxaca.
- II. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2448/2018, el 02 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Pluma Hidalgo, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/446/2019, el 02 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- IV. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio sin número recibido en este instituto el 03 de junio de 2019, el Presidente Municipal de Pluma Hidalgo, Oaxaca, informó que mediante sesión de cabildo acordaron la fecha de elección.
- V. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** El Presidente Municipal de Pluma Hidalgo, no rindió informe del dictamen por el cual se identificó el método de elección.
- VI. Solicitud de la autoridad municipal.** Mediante oficio MPH/137/2019 de fecha 23 de septiembre de 2019, la Presidencia Municipal solicitó al Instituto que a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas coadyudara en su elección y designara a funcionarios electorales como Presidente y Secretario del Consejo Municipal Electoral.
- VII. Minuta de trabajo con las Autoridades Municipales de Pluma Hidalgo.** El 10 de octubre de 2019, celebraron reunión de trabajo las Autoridades Municipales de Pluma Hidalgo con los ciudadanos Oscar Humberto González Vidal y Leobardo Manuel Méndez Santiago, funcionarios electorales del IEEPCO, donde se informó que la convocatoria ya había sido emitida, que el cierre de registro de candidatos sería el 11 de octubre, y la instalación del Consejo Municipal Electoral sería el 15 de octubre de 2019, por lo que solicitaron a los funcionarios electorales estar presentes en la instalación para presidir el Consejo Municipal Electoral.
- VIII. Notificación de resolución y remisión de escrito por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SGA/A/6231/2019, signado por el Lic. Joel Benito Juárez Barrios, Actuario del TEEO, por medio del cual remite la resolución emitida al resolverse el expediente JNI/34/2019, incoado por el ciudadano Alejandro Aguilar Lujan, en contra de la publicación de la convocatoria para la elección, ya que no fue emitida como tradicionalmente se acostumbra, porque no se llevó a cabo una asamblea previa para discutir el método de elección, formas de participar, y las sanciones a las personas que realicen actos anticipados de campaña,

considerando que no se respetaron las reglas establecidas en el catálogo de elección, por lo que en sesión de Pleno la y los Magistrados integrantes del órgano jurisdiccional electoral con fecha 10 de octubre de 2019, determinaron declarar improcedente el citado juicio, y reencauzar el escrito de demanda al IEEPCO para que de manera inmediata iniciaran el proceso de mediación.

- IX. Instalación del Consejo Electoral de Pluma Hidalgo, Oaxaca.** De conformidad con el acta de fecha 15 de octubre de 2019, se instaló legalmente el consejo electoral de Pluma Hidalgo, Oaxaca.
- X. Primera sesión del Consejo Electoral de Pluma Hidalgo, Oaxaca.** En sesión de trabajo de fecha 15 de octubre de 2019 el consejo municipal electoral acordó, entre otras cosas, el cierre del módulo de entrega de programas sociales de BIENESTAR, hasta el 11 de noviembre de este año, asimismo cada candidato eligió el color de su planilla para contender; que se utilizará el listado nominal que se ocupó el pasado 01 de julio de 2018, que no estarán presentes ninguno de los candidatos el 29 de octubre en la entrega de apoyo a adultos mayores, solicitud de seguridad pública y guardia nacional para el día de la elección, el periodo de campaña será del 16 de octubre al 05 de noviembre, quedando estrictamente prohibido cualquier tipo de campaña a favor de un candidato.
- XI. Solicitud de las listas nominales.** El ciudadano Abundio Hernández Bohórquez, representante de la planilla café, mediante escrito de fecha 21 de octubre de 2019, solicitó al Maestro Luis Miguel Santibáñez, secretario ejecutivo del IEEPCO que se ocupen las listas nominales utilizadas en la elección de 2018.
- XII. Diversas solicitudes realizadas por la planilla rosa.** Los ciudadanos Gerardo Bohórquez Lujan y Florinda Pacheco López, representantes de la planilla rosa, mediante escrito de fecha 22 de octubre de 2019, solicitan el cierre temporal del centro de atención BIENESTAR y de la publicidad similar a la que utiliza el candidato de la planilla guinda, la renuncia inmediata del Ciudadano Erick Humberto Ramírez Santiago, servidor de la nación comisionado al Municipio, aviso inmediato a la coordinación regional de la delegación estatal de los programas federales BIENESTAR, retiro inmediato de uniformes y chalecos similares a los servidores de la nación que se encuentran utilizando los integrantes de la planilla guinda, renuncia al cargo del encargado de la tienda Liconsa por pertenecer y encontrarse en la planilla guinda, la no intervención del Presidente Municipal en la toma de decisiones del proceso electoral y propone que los candidatos se sometan a examen general antidoping.
- XIII. Segunda sesión del Consejo Electoral de Pluma Hidalgo, Oaxaca.** En sesión de trabajo de fecha 22 de octubre de 2019 el consejo electoral acordó, entre otras cosas, el cambio del Ciudadano Erik Humberto Ramírez Santiago, servidor de la nación el día 23 de octubre, el cambio del titular de Liconsa para el 26 de octubre, que el horario de perifoneo para la promoción de candidatos será de nueve de la mañana a las seis de la tarde, absteniéndose a realizarlo en escuelas, la prueba del examen general antidoping se entregará el 28 de octubre, que la Autoridad Municipal brinde las condiciones necesarias de seguridad.
- XIV. Notificación de requerimiento por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SGA/A/6545/2019, signado por el Licenciado Ismael Carlos Sánchez Cruz, Actuario del TEEO, por medio del cual, notifica el acuerdo dictado en el expediente JDC/92/2019, mismo que requiere que dentro del término de 24 horas informe si personal del IEEPCO, conoce o participa en la integración del Consejo Electoral Municipal, de ser afirmativo, informe los nombre de las personas que lo integran, domicilio del lugar de residencia de la realización de funciones, nombre del representante legal del facultado para recibir notificaciones y si el IEEPCO se encuentra coadyuvando con ese Municipio.
- XV. Escrito de contestación al requerimiento realizado por el TEEO:** Mediante acuse del oficio número IEEPCO/DESNI/2524/2019 de fecha 25 de octubre de 2019, se le dio contestación al requerimiento mediante informe y constancias.
- XVI. Tercera sesión del Consejo Electoral de Pluma Hidalgo, Oaxaca.** En sesión de trabajo de fecha 28 de octubre de 2019 el consejo municipal electoral acordó, entre otras cosas, el registro de los representantes de las planillas ante las mesas directivas de casilla, adjuntando la relación de los ciudadanos propuestos, que la tienda de liconsa, permanecerá cerrada los día viernes 08, sábado 09 y domingo 10 de noviembre, que los candidatos y representantes de planillas se abstuvieran de hacer descalificativos o difamaciones en contra de particulares, realizar un pacto de civilidad para el día viernes 08 de noviembre, y se convoca a sesión de conteo, sellado y enfajillado de las boletas electorales a utilizar en la elección ordinaria 2020-2022 para el 08 de noviembre de 2019 y para el 09 de noviembre para la presentación de los funcionarios que fingirán como presidentes y secretarios de las mesas directivas de casilla.
- XVII. Notificación de acuerdos y requerimiento por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio TEEO/SGA/A/6393/2019, signado por el Licenciado Joel Benito Juárez Barrios,

Actuario del TEEO, por medio del cual, notifica el acuerdo dictado en el expediente JDC/92/2019, asimismo requiere para que dentro del término de 12 horas remita copia certificada del expediente de los tres últimos procesos electorales, en el que deben obrar convocatorias, expedidas para contender a los cargos de elección popular, así como la participación del IEEPCO como integrante del Consejo Municipal Electoral.

- XVIII. Escrito de contestación al requerimiento realizado por el TEEO:** Mediante acuse del oficio número IEEPCO/DESNI/2625/2019 de fecha 31 de octubre de 2019, se le dio contestación al requerimiento mediante informe y constancias.
- XIX. Cuarta sesión del Consejo Electoral de Pluma Hidalgo, Oaxaca.** En sesión de consejo de fecha 08 de noviembre de 2019 el consejo municipal electoral acordó, entre otras cosas, que los representantes de cada una de las planillas contendientes se reunirán el sábado 09 de noviembre para firmar el “Pacto de Civilidad” siempre y cuando existan las condiciones para hacerlo y para la presentación de los funcionarios del IEEPCO que fungirán como presidentes y secretarios de las mesas directivas de casilla, así mismo citan a sesión permanente e consejo para el domingo 10 de noviembre de 2019.
- XX. Diversas solicitudes realizadas por la planilla rosa.** Los CC. Gerardo Bohórque Lujan y Florinda Pacheco López, representantes de la planilla rosa, mediante escrito de fecha 08 de noviembre de 2019, solicitan mediante exhorto, “... que se cumplan los acuerdos que se han venido formulando en las reuniones de consejo, toda vez que de no cumplirse en los días que faltan para que se lleva a cabo la jornada electoral, se tendrá que recurrir al recurso de revisión e impugnación del proceso por la serie de irregularidades que se han venido cometiendo”.
- XXI. Diversas solicitudes realizadas por la planilla café.** Los CC. Abundio Hernández Bohórquez y Edgardo Salvador Sánchez Lujan, representantes de la planilla café, mediante escritos de fecha 08 de noviembre de 2019, señalan que por los hechos acontecidos e intimidación de los ciudadanos no les será posible firmar el pacto de civilidad; anexando memoria USB, que según su dicho contiene fotografías y video, en donde presuntamente los integrantes de la planilla guinda realizaron compra de votos en la localidad de Candelaria Loxicha, barrio San Martín; solicitan saber por qué presuntamente simpatizantes de la planilla guinda siguen a los integrantes y simpatizantes de la planilla café y cuál es el motivo de dichas acciones; hacen del conocimiento de presuntos incidentes en la comunidad de “Modelo Alta Luz” el 04 de noviembre de 2019, donde presuntamente fueron intimidados para no asistir al evento de campaña de la planilla café; hacen del conocimiento que en los recorridos de campaña han sido agredidos presuntamente de forma verbal por el C. Alberto Bohórquez Lujan; hacen del conocimiento de presuntos incidentes en la comunidad de “Modelo Alta Luz” el 04 de noviembre de 2019 en el que presuntamente llegó una camioneta a entregar cuatro bultos de cemento en la casa de la C. Arely Aguilar, el cual había sido presuntamente enviado por la C. Tomasa Jarquín Juárez con presunta intención de obsequiárselo a cambio de voto por las planilla guinda; hacen del conocimiento de la presunta compra de votos por la C. Lorenza Arellanes López presuntamente a favor de la planilla guinda, anexando dos fotografías.
- XXII. Contestación de la planilla guinda por lo dicho por las otras planillas contendientes.** El representante de la planilla guinda ante el Consejo Electoral Municipal manifiesta que presuntamente todo han sido calumnias y difamaciones hacia la planilla que representa, por lo cual anexa memoria USB con presuntas fotografías y videos en donde presuntamente los simpatizantes de las otras planillas han hostigado a personas tomándoles videos y fotografías.
- XXIII. Escrito de la planilla roja.** Mediante escrito de fecha 08 de noviembre de 2019, los CC. Diana Hernández García, candidata y representantes propietarios y suplentes de la planilla roja, manifestaron su inconformidad de los presuntos hechos violentos por parte del C. Perfecto Franco Lujan, simpatizante de la planilla guinda en el domicilio de la C. Cecilia Hernández Lujan, anexando dos fotografías
- XXIV. Reunión de trabajo del Consejo Municipal Electoral.** El 09 de noviembre de 2019 el consejo municipal electoral, no se firmó el pacto de civilidad por las manifestaciones de cada uno de los candidatos contendientes y acordó, entre otras cosas, que los presidentes y secretarios de las mesas directivas de casilla serán los facultados para apoyar a los adultos mayores en caso de que tuvieran una duda al emitir su voto y que a petición de los representantes de las planillas café, guinda y roja los representantes de planillas ante casillas no portarían vestimenta del color que representa.
- XXV. Escrito de la planilla café.** Los ciudadanos Abundio Hernández Bohórquez y Edgardo Salvador Sánchez Lujan, representantes de la planilla café, mediante escrito de fecha 09 de noviembre de 2019, señalan que presuntamente los integrantes de la planilla rosa hicieron caso omiso al retiro de propaganda electoral, anexando fotografías.

- XXVI. Escrito de planilla rosa.** El ciudadano Eduardo Fernando Martínez Ayala, candidato a primer concejal de la planilla rosa, mediante escrito de fecha 09 de noviembre de 2019, solicita se respete la fecha de elección establecida en la convocatoria para realizarse el 10 de noviembre de 2019.
- XXVII. Escrito de la planilla roja.** Los ciudadanos Alejandro Aguilar Ramírez y Jorge Alberto Pérez Hernández, representantes de la planilla roja, mediante escrito de fecha 09 de noviembre de 2019, manifiestan su inconformidad por los actos proselitistas del candidato de la planilla guinda, presuntamente realizados el día 08 de noviembre de 2019 en radio local.
- XXVIII. Escrito de la planilla guinda.** Mediante escrito de fecha 09 de noviembre de 2019, el representante de la planilla guinda manifiesta que presuntamente las camionetas que fueron utilizadas en la campaña de planilla rosa circularon según su dicho el 09 de noviembre de 2019, por lo cual anexan fotografía y memoria USB que presuntamente contiene videos de su dicho, así como del no retiro de los promocionales de los candidatos.
- XXIX. Contestación a la petición por parte de la Guardia Nacional.** Mediante oficio número EJ/97/2019, signado por el Comisario de la Guardia Nacional; Comte. Coord. Guardia Nacional, Oaxaca, en el que informa que si es posible apoyar en la petición realizada por el IEEPCO para el 10 de noviembre de 2019.
- XXX. Sesión Permanente del Consejo Electoral de Pluma Hidalgo, Oaxaca.** El 10 de noviembre de 2019 el consejo electoral se instaló en sesión permanente para vigilar el desarrollo de la Jornada Electoral y realizar el Cómputo Final de la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento de Pluma Hidalgo, Oaxaca.
- XXXI. Escritos de incidentes.** Mediante escritos de incidentes de fechas 10 de noviembre de 2019 la ciudadana Yolanda Hernández Garay, representante de la planilla rosa, manifiesta que presuntamente los ciudadanos Anahí Hernández Lujan, Cendy Hernández Lujan, Pedro Hernández Pérez, Rufino Soriano García, no aparecieron en el listado nominal y por lo tanto no pudieron ejercer su derecho al voto y que los ciudadanos José Regino Cruz Hernández y Carlos Jacinto Aragón, presuntamente tomaron fotografías a sus boletas al momento de emitir el voto.
- XXXII. Actas de la jornada electoral, escrutinio y cómputo de casilla.** De las secciones; 0642 básica, 0639 básica, 0638 contigua 1, 0641 básica, 0640 básica y 0638 básica.
- XXXIII. Copia simple de los documentos (INE) de las y los candidatos integrantes de la planilla guinda.** Catorce copias simples de credencial de elector con fotografía expedida por el INE de los integrantes de la planilla guinda.
- XXXIV. Documentación de elección.** Mediante oficio número CM/SL/SN/2019, presentado en este Instituto el 13 de noviembre de 2019, el Secretario del Consejo Municipal Electoral de Pluma Hidalgo, Oaxaca, remitió documentación relativa a la elección de las autoridades municipales que fungirán para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Acta de sesión de instalación de fecha 15 de octubre de 2019;
  2. Acta de sesión de consejo de fecha 15 de octubre de 2019;
  3. Original de Convocatoria de publicación 01 de octubre de 2019;
  4. Original de solicitud del Ciudadano Abundio Hernández Bohórquez, representante de la planilla café de fecha 21 de octubre de 2019;
  5. Original de la solicitud de los CC. Gerardo Bohórquez Lujan y Florinda Pacheco López, representantes de la planilla rosa, de fecha 22 de octubre de 2019;
  6. Acta de sesión de consejo de fecha 22 de octubre de 2019;
  7. Original de oficio número TEEO/SG/A/6545/2019 de fecha 25 de octubre de 2019;
  8. Copia simple del acuse del oficio número IEEPCO/DESNI/2524/2019, dirigido a la Magistrada del TEEO;
  9. Acta de sesión de consejo de fecha 28 de octubre de 2019;
  10. Formato de boleta a utilizar el día de la elección;
  11. Copia simple de los documentos (INE, CURP y acta de nacimiento) de las y los candidatos integrantes de las cuatro planillas;
  12. Original de certificados médicos de las y los candidatos;
  13. Certificado de no antecedentes penales;
  14. Constancia de origen y vecindad de las ciudadanas y ciudadanos electos;
  15. Original de oficio número TEEO/SG/A/6363/2019 de fecha 31 de octubre de 2019;
  16. Copia simple del acuse del oficio número IEEPCO/DESNI/2625/2019, dirigido a la Magistrada del TEEO;

17. Acta de sesión de consejo de fecha 08 de noviembre de 2019;
18. Formato del Acta de la Jornada Electoral, Escrutinio y Cómputo de Casilla;
19. Copia simple del oficio número EJ/97/2019, firmado por el C. Comisario de la Guardia Nacional del Comité Coordinador Estatal de fecha 06 de noviembre.
20. Original de la relación de ciudadanos representantes de mesas directivas de casilla firmada por los ciudadanos Gerardo Bohórquez Lujan y Florinda Pacheco López, representantes de la planilla rosa, de fecha 08 de noviembre de 2019;
21. Original de la solicitud de los ciudadanos Gerardo Bohórquez Lujan y Florinda Pacheco López, representantes de la planilla rosa, de fecha 08 de noviembre de 2019;
22. Original de escrito de 06 de noviembre, firmado por el Ciudadano Eduardo Fernando Martínez Ayala, candidato de la planilla rosa;
23. Original de seis escritos de fecha 08 de noviembre de 2019, firmado por el Ciudadano Abundio Hernández Bohórquez, representante de la planilla café anexando una memoria USB y dos fotografías;
24. Original de escrito de fecha 08 de noviembre de 2019, firmado por el Ciudadano Abundio Hernández Bohórquez, representante de la planilla café;
25. Original de escrito de fecha 08 de noviembre de 2019, firmado por el Ciudadano Abundio Hernández Bohórquez, representante de la planilla café;
26. Escrito firmado por el representante de la planilla guinda de fecha 08 de noviembre de 2019;
27. Escrito de fecha 08 de noviembre 2019, firmado por los Ciudadanos Diana Hernández García, candidata de la planilla roja y otros, anexando una memoria USB y fotografías;
28. Minuta de trabajo de fecha 09 de noviembre de 2019;
29. Escrito de fecha 09 de noviembre de 2019, firmado por el Ciudadano Abundio Hernández Bohórquez, representante de la planilla café, anexando fotografías;
30. Escrito de fecha 09 de noviembre de 2019, firmado por el Ciudadano Eduardo Fernando Martínez Ayala, representante de la planilla rosa;
31. Escrito de 09 de noviembre de 2019, firmado por los Ciudadanos Alejandro Aguilar Ramírez y otro, representantes de la planilla roja, anexando dos memorias USB y fotografía;
32. Acta de sesión permanente de fecha 10 de noviembre de 2019;
33. Escritos de incidentes de fecha 10 de noviembre de 2019; y
34. Original del Actas de jornada electoral, escrutinio y cómputo de las seis casillas instaladas de fecha de 10 de noviembre de 2019.

Del acta de sesión permanente se asienta que el 10 de noviembre de 2019 se instalaron simultáneamente seis casillas para la recepción de los votos de los ciudadanos y ciudadanas que participaron en la jornada electoral para la elección de sus Autoridades Municipales. De dicha documentación se desprende la información que en los siguientes antecedentes se asienta.

**XXXV. Escritos de inconformidad.**

1. Mediante escrito fechado el diez de noviembre del año en curso, los representantes de la planilla café se inconformaron ante el Consejero Presidente del Consejo Municipal Electoral de Pluma Hidalgo, que el día de las votaciones llegaban camionetas con ciudadanos y ciudadanas a la casa del candidato de la planilla guinda, quienes ingresaban al domicilio y después procedían a emitir su voto, violando con ellos los acuerdos previamente acordados, anexa a su escrito seis hojas tamaño carta, en la cual se imprimieron fotografías a color.
2. Mediante escrito fechado el diez de noviembre del año en curso, los representantes de la planilla rosa se inconformaron ante el Consejero Presidente del Consejo Municipal Electoral de Pluma Hidalgo, por la supuesta compra de votos y coacción al voto que se estaba realizando en el domicilio particular del ciudadano Jesús Josué Silva Jacinto, a favor de su candidatura.
3. Mediante escrito fechado el diez de noviembre del año en curso, los representantes de la planilla rosa se inconformaron ante el Consejero Presidente del Consejo Municipal Electoral de Pluma Hidalgo, por los supuestos hechos suscitados en la comunidad la reforma, donde se detuvieron a cuatro personas de la planilla guinda, por irregularidades y actos vandálicos efectuados, los cuales ya fueron denunciados por la planilla café, y se adhieren a la misma.
4. Mediante escrito fechado el diez de noviembre del año en curso, los representantes de la planilla roja se inconformaron ante el Consejero Presidente y Secretario del Consejo Municipal Electoral de Pluma Hidalgo, respecto a los incidentes acontecidos durante el desarrollo de la jornada electoral, los cuales pueden constituir graves irregularidades por la supuesta compra de votos, efectuados en el domicilio del candidato Jesús Josué Silva Jacinto, adjuntando fotografías a color impresas en cuatro hojas tamaño carta.
5. Mediante escrito fechado el diez de noviembre del año en curso, los representantes de la planilla café se inconformaron ante el Consejero Presidente del Consejo Municipal Electoral de Pluma Hidalgo, que el

día nueve de noviembre del año en curso, en la comunidad la Reforma se encontraban ciudadanos que describen en el citado escrito como simpatizantes de la planilla guinda, a quienes supuestamente los encontraron comprando credenciales para votar a favor de la planilla con la que simpatizan, anexando fotografías a color impresas en seis hojas tamaño carta y una memoria USB.

#### RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativo como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>2</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 10 de noviembre de 2019, en el municipio de Pluma Hidalgo, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección se celebran cuatro reuniones, bajo las siguientes reglas:

##### I. Es convocada por la Autoridad Municipal en funciones;

---

<sup>2</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- II. Se convoca a hombres, mujeres, personas originarias del municipio, habitantes de la cabecera municipal y de la Agencia de Municipal;
- III. Las reuniones tienen la finalidad de establecer la conformación del Consejo Municipal Electoral, acordar la convocatoria, decidir el método de elección, acordar fecha y lugar de la elección y tomar acuerdos para respetar los resultados de la elección;
- IV. El Comité Municipal Electoral se conforma con representantes de las candidatas y candidatos, y en su caso, a petición de la Autoridad Municipal con personal del IEEPCO; y
- V. Instalado el Consejo Municipal, se encarga de preparar, organizar y acordar las reglas que regirán en la elección.

## **B) ELECCIÓN**

La elección de las Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Consejo Municipal Electoral emite la convocatoria para la Asamblea de elección;
- II. La convocatoria se elabora de manera escrita, se pega en los lugares visibles de la comunidad y se da a conocer por medio de radiodifusoras locales;
- III. Se convoca a hombres y mujeres originarias que vivan en la cabecera municipal y de la Agencia Municipal, así como personas avecindadas del municipio y personas radicadas fuera de la comunidad;
- IV. La elección se celebra en el corredor municipal de la cabecera y de la Agencia Municipal;
- V. El Comité Municipal Electoral se encarga de conducir la elección;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan mediante planillas, la ciudadanía emite su voto mediante boletas que depositan en urnas; se instalan 5 casillas;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal y en la Agencia Municipal, así como personas avecindadas y radicadas fuera de la comunidad. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan las Autoridades Municipales en funciones y el Comité Municipal Electoral y ciudadanía que asistió a la Asamblea;
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca; y
- X. En las dos últimas elecciones se acordaron las siguientes reglas específicas:

“I. De los participantes: Podrán votar los ciudadanos, hombres y mujeres que han venido participando en las elecciones de concejales al ayuntamiento..., registrados en la lista nominal... identificándose con la credencial para votar con fotografía original

“II. De las autoridades electorales:

1. El consejo municipal electoral por sistemas normativos internos de pluma hidalgo, Pochutla, Oaxaca, será la máxima autoridad durante el proceso en la jornada electoral ordinaria comunitaria.
2. Dicho consejo está integrado por un presidente y un secretario designado por el instituto estatal electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, debidamente acreditados y dos representantes propietarios y suplentes de cada uno de los candidatos contendientes.
3. Las mesas directivas de casillas serán las encargadas de recibir los votos de los electores participantes, las cuales serán integradas por un presidente y un secretario propuestos por el Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana y un representante propietario y un representante suplente propuesto por cada planilla contendiente, pudiendo fungir uno solo a la vez.
4. La acreditación de los representantes de cada planilla ante las mesas directivas de casilla, serán ante el Consejo Municipal Electoral, el día 14 de noviembre del presente año, en un horario de las 15:00 a las 18:00 horas, en las instalaciones que ocupa la planta alta del Palacio municipal sito en el domicilio conocido, Pluma Hidalgo, Pochutla, Oaxaca, sede del Consejo Municipal.

“III. De la elección:

1. La elección se realiza a través de planillas, mismas que se identificaran por un color diferente, nombre completo y fotografía del candidato que encabeza la planilla.
2. La integración de las planillas deberá contemplar la participación de las mujeres en al menos un cargo en formula completa, es decir como propietaria con su respectiva suplente.
3. Los candidatos a concejales deberán cubrir con lo establecido en los artículos 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, 79 y 258 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, y 25 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca
4. Los candidatos a concejales a partir del día de registro, queda prohibido el dispendio de recursos económicos, dadas de entrega de materiales, y otro tipo de apoyos que favorezcan la coacción o compra del voto. Así mismo, la intervención de funcionarios públicos que hagan uso de programas sociales o recursos públicos a beneficio de algún candidato.



- 5. La forma de votación será mediante boletas previamente impresas, mismas que contendrán la fotografía de los candidatos a Presidente Municipal además de un color que distinga a las planillas participantes.
- 6. Para la emisión del voto se utilizará, documentación electoral, mamparas electorales, urnas, lista nominal de electores, tinta indeleble y material de oficina a utilizar.
- 7. La votación que se reciba en cada una de las casillas contara para la totalidad de ciudadanos que integren las planillas registradas, dicho registro llevado previamente ante la autoridad municipal de Pluma Hidalgo con fecha diez de octubre del año en curso. No se podrán hacer modificaciones a las planillas registradas.
- 8. En las casillas una vez emitido el voto se aplicará tinta al votante tinta indeleble en el dedo pulgar de la mano derecha.
- 9. Al término de la jornada electoral las mesas directivas de casilla levantarán las actas correspondientes, en las que se asentaran los resultados de la votación.
- 10. Las actas originales de escrutinio y cómputo de casilla se quedarán en poder de los representantes de las planillas participantes se les hará entrega de una copia de la misma
- 11. Los representantes de las casillas trasladarán el paquete electoral y las actas originales al Consejo Municipal Electoral.
- 12. Una vez que se hayan recepcionado los paquetes electorales de las casillas instaladas en el municipio, el Consejo Municipal Electoral realizará el cómputo de la elección debiendo levantar y firmar el acta correspondiente.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección de sus Autoridades Municipales el 10 de noviembre de 2019 mediante la instalación simultánea de 6 casillas para la recepción de los votos de los ciudadanos y ciudadanas que participaron en la jornada electoral, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria y se difundió de acuerdo con su sistema normativo, se integró e instaló el consejo municipal electoral; de igual forma, según se desprende de las actas de sesión del consejo municipal electoral de fechas 15 de octubre de 2019, 22 de octubre de 2019, 28 de octubre de 2019, 08 de noviembre, se acordó que la forma de votación sería a través de planillas y mediante boletas, que se instalarían 6 casillas y se utilizaría el listado nominal proporcionado por el Instituto Nacional Electoral.

Asimismo, del acta de sesión permanente del consejo municipal electoral de fecha 10 de noviembre de 2019, se advierte que siendo las 17:25 horas se empezaron a recibir los paquetes electorales de las 6 casillas electorales instaladas en el corredor del palacio municipal, kiosco del parque central, corredor del mercado municipal y corredor de la Agencia Municipal de Santa María Magdalena, participando un total de 1883 de los cuales 984 fueron mujeres y 899 hombres.

Así también, en el acta de sesión permanente se asientan los votos que obtuvieron cada planilla registrada y los votos nulos, como a continuación se expresa:

CÓMPUTO TOTAL DE LA VOTACIÓN

PLANILLA GUINDA	PLANILLA CAFÉ	PLANILLA ROSA	PLANILLA ROJA	VOTOS NULOS	TOTAL
848	450	316	235	34	1883

De lo anterior, resultó ganadora la planilla guinda con 848 votos.

Concluido el proceso electivo, se clausuró la sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de Pluma Hidalgo, Oaxaca, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	JESÚS JOSUÉ SILVA JACINTO	JORGE LUIS ARELLANES RAMOS
SÍNDICO MUNICIPAL	JOSÉ DÍAZ LÓPEZ	TOMÁS LUJAN JIMÉNEZ
REGIDOR DE HACIENDA	NOÉ AQUINO ROBLES	EVERARDO ALEJANDRO RAMOS REYES
REGIDOR DE OBRAS	MARTÍN GARCÍA RUIZ	CIRILO HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTES	SOFIA FANI LUNA HERNÁNDEZ	ROSA ELVIRA JACINTO GÓMEZ

REGIDORA DE SALUD	BERENICE RAMÍREZ SALINAS	CARMEN BEELIA VITIENES FRANCO
REGIDORA DE SEGURIDAD PÚBLICA, VIALIDAD Y RECLUTAMIENTO	ADRIANA JACINTO FIGUEROA	MARÍA PAULA LÓPEZ HERNÁNDEZ

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de Pluma Hidalgo, Oaxaca, se desprende la forma en que las y los concejales fueron electos para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 y que obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran originales de la Convocatoria emitida por la Autoridad Municipal, Actas de sesiones del Consejo Municipal Electoral, Acta de la sesión permanente del día de la elección, actas de la jornada electoral, escrutinio y cómputo de casilla, y documentos de las y los candidatos electos.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas Sofia Fani Luna Hernández como propietaria y Rosa Elvira Jacinto Gómez como suplente de la Regiduría de Educación, Cultura y Deportes; Berenice Ramírez Salinas, como propietaria y Carmen Beelia Vitienes Franco como suplente de la Regiduría Regidora de Salud; Adriana Jacinto Figueroa como propietaria y María Paula López Hernández como suplente de la Regiduría de Seguridad Pública, Vialidad y Reclutamiento, es decir, de 14 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 6 son ocupados por mujeres, lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Pluma Hidalgo, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Pluma Hidalgo, Oaxaca, para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Como cuestión previa al análisis de los planteamientos realizados por los actores, es necesario establecer que la legalidad de los actos y acuerdos realizados en la elección que nos ocupa, se hacen constar en las actas de sesión del Consejo Electoral, los cuales se dieron dentro del derecho a la libre determinación de las comunidades indígenas, es decir, de conformidad con sus acuerdos previos, sus formas, costumbres y tradiciones, y sobre todo, de sus propias instituciones, cuidando no restringir, suprimir o coaccionar los derechos político-electorales de las ciudadanas y ciudadanos del municipio de Pluma Hidalgo, Oaxaca; en el caso particular como son los de votar y ser votados, lo que significa garantizar la universalidad del sufragio. De igual manera, se debe señalar que las ciudadanas y ciudadanos integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo con su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos individuales del ciudadano.

Ahora bien, en las controversias planteadas, y promovidas por los ciudadanos Abundio Hernández Bohórquez y Edgardo S. Sánchez Lujan, representantes de la planilla café; Gerardo Bohórquez Lujan y Florinda Pacheco López, representantes de la planilla rosa; y Alejandro Aguilar Ramírez y Jorge Alberto Pérez Hernández, representantes de la planilla roja; mediante los cuales se inconformaron en contra de actos realizados antes y en el desarrollo de la jornada electoral del 10 de noviembre de 2019, particularmente sobre: a) Que la planilla guinda (ganadora) realizó compra de votos a través de dinero en efectivo, despendas, materiales, etc, así como la destrucción de propaganda en campaña.

Por cuestión de método, los motivos de controversia planteados serán agrupados y analizados de la siguiente manera:

**a. Compra de votos y destrucción de propaganda; y**

En ese tenor, se abordarán las manifestaciones realizadas por los actores.

**a. Compra de votos y destrucción de propaganda:**

Los actores manifiestan que la planilla guinda (ganadora) realizó compra de votos a través de dinero en efectivo, despensas, materiales, etc, así como la destrucción de lonas utilizadas para identificarse como candidatos.

Para probar lo anterior anexan como elementos probatorios pruebas técnicas consistentes en fotografías y videos de distintos momentos, como imágenes de despensas, de destrucción de propaganda y de personas transitando por calles una localidad, así como camionetas, sin que se especifiquen circunstancias de modo, tiempo y lugar, es decir, no se identifica a las personas o persona, ni se señalan sus características, ni el lugar donde se tomaron y grabaron las mismas, ni la fecha en que se tomaron y grabaron, ni lo que pretende probar con las mismas.

En efecto de las fotografías y videos presentados sólo se puede desprender que son personas que se encuentran diferentes puntos o en su defecto transitando por las calles y un pedazo de lona rota, pero sin que de las mismas se pueda acreditar que los actos fueron realizados por integrantes o simpatizantes de la planilla guinda, ni mucho menos de que en las mismas se haya realizado compra de votos, ya sea en efectivo, con despensas o con el reparto de materiales, solamente se aprecia a personas e imágenes de una bolsa con algunos productos, y en otros casos propaganda de la planilla guinda.

Sirve de apoyo a lo argumentado, las jurisprudencias que a continuación se detallaran, **Jurisprudencia 36/2014, PRUEBAS TÉCNICAS. POR SU NATURALEZA REQUIEREN DE LA DESCRIPCIÓN PRECISA DE LOS HECHOS Y CIRCUNSTANCIAS QUE SE PRETENDEN DEMOSTRAR.** Es decir, cualquier medio de reproducción de imágenes y, en general todos aquellos elementos científicos, recae la carga para el aportante de señalar concretamente lo que pretende acreditar, identificando a personas, lugares, así como las circunstancias de modo y tiempo que reproduce la prueba, esto es, realizar una descripción detallada de lo que se aprecia en la reproducción de la prueba técnica.

Así mismo, el hecho de aportar únicamente pruebas técnicas, estas por si solas no son suficientes para tener por acreditadas las irregularidades planteadas, conforme a la **Jurisprudencia 4/2014, PRUEBAS TÉCNICAS. SON INSUFICIENTES, POR SÍ SOLAS, PARA ACREDITAR DE MANERA FEHACIENTE LOS HECHOS QUE CONTIENEN,** si bien es cierto toda persona tiene derecho a un debido proceso, para lo cual se han establecido formalidades esenciales, y que en los medios de impugnación previstos en materia electoral pueden ser ofrecidas, entre otras, pruebas técnicas.

Lo cierto es que al tener el carácter de imperfectas y ante la relativa facilidad con que se pueden confeccionar y modificar, así como la dificultad para demostrar, de modo absoluto e indudable, las falsificaciones o alteraciones que pudieran haber sufrido, resultan ser insuficientes por si solas acreditar de manera fehaciente los hechos que contiene, por lo tanto, es necesaria la concurrencia de algún otro elemento de prueba con el cual deben ser adminiculadas, que las puedan perfeccionar o corroborar.

Por otra parte, los ciudadanos Abundio Hernández Bohórquez, representante de la planilla café; Gerardo Bohórquez Lujan, representante de la planilla rosa; y Jorge Alberto Pérez Hernández, representante de la planilla roja, firmaron bajo protesta el acta de sesión permanente de fecha 10 de noviembre de 2019, por los motivos que a su dicho fue por las irregularidades cometidas por la planilla guinda durante la contienda electoral, y por la presunta compra de votos.

Sin embargo, tal circunstancia no es motivo para invalidar la elección de sus autoridades municipales, ya que, como se relatado en párrafos anteriores al no existir soporte documental o en su defecto otras pruebas idóneas y suficientes que se puedan concatenar con las ofrecidas por los recurrentes, y aun cuando exista la suplencia de la queja tratándose de comunidades indígenas, no exime a los recurrentes de aportar la mayor cantidad de elementos probatorios, y así acreditar sus aseveraciones.

En ese tenor este Consejo General considera que dichos elementos probatorios no son suficientes para acreditar que haya existido compra de votos o destrucción de propaganda de los candidatos de las planillas roja, rosa o café, por tanto, tales señalamientos resultan ser estéril e insuficientes para invalidar la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento en el municipio de Pluma Hidalgo.

Sin detrimento de lo anterior, del análisis integral del expediente formado con motivo de la elección, este órgano colegiado no advierte causal alguna por la que se pudiera declarar la nulidad de la elección, ya que, del análisis efectuado en el presente considerando, este órgano administrativo electoral determina que la citada elección, así como el proceso de la misma se llevó a cabo bajo un método democrático, toda vez que se generaron los acuerdos previos, así como se tomaron las medidas suficientes y necesarias para garantizar el derecho de votar y ser votados de hombres y mujeres en condiciones de igualdad.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

## **ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Pluma Hidalgo, San Pedro Pochutla, Oaxaca, culminada mediante Jornada Electoral de fecha 10 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	JESÚS JOSUÉ SILVA JACINTO	JORGE LUIS ARELLANES RAMOS
SÍNDICO MUNICIPAL	JOSÉ DÍAZ LÓPEZ	TOMÁS LUJAN JIMÉNEZ
REGIDOR DE HACIENDA	NOÉ AQUINO ROBLES	EVERARDO ALEJANDRO RAMOS REYES
REGIDOR DE OBRAS	MARTÍN GARCÍA RUIZ	CIRILO HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTES	SOFIA FANI LUNA HERNÁNDEZ	ROSA ELVIRA JACINTO GÓMEZ
REGIDORA DE SALUD	BERENICE RAMÍREZ SALINAS	CARMEN BEELIA VITIENES FRANCO
REGIDORA DE SEGURIDAD PÚBLICA, VIALIDAD Y RECLUTAMIENTO	ADRIANA JACINTO FIGUEROA	MARÍA PAULA LÓPEZ HERNÁNDEZ

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Pluma Hidalgo, San Pedro Pochutla, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-253/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN ANDRÉS IXTLAHUACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Andrés Ixtlahuaca, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 27 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

#### ANTECEDENTES:

- XIV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Andrés Ixtlahuaca, Oaxaca.
- XV. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEPCO/DESNI/2295/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Andrés Ixtlahuaca, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XVI. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEPCO/DESNI/294/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XVII. Informe sobre la difusión del dictamen y de la fecha de elección.** Mediante oficio número 89/2019 recibido en este Instituto el 23 de agosto de 2019, el Presidente Municipal de San Andrés Ixtlahuaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, que en la asamblea general del 28 de julio de 2019 se dio a conocer el dictamen individual por el que se identificó el método de elección en su municipio; asimismo, informó la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus concejales.
- XVIII. Escrito.** Escrito con número de folio 56380, recibido en este Instituto el 25 de septiembre de 2019, suscrito por Ronaldo Eutimio Ibáñez Martínez y Marcial García Morales, mediante el cual solicitan una reunión con la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- XIX. Primer escrito de inconformidad.** Escrito con número de folio 56381, recibido en este Instituto el 25 de septiembre de 2019, suscrito por Ronaldo Eutimio Ibáñez Martínez y Otros, mediante el cual realizan diversas manifestaciones con respecto a la elección de concejales al ayuntamiento de San Andrés Ixtlahuaca de fecha 22 de septiembre de 2019; al cual anexaron copias simples de las credenciales para votar con fotografía y cuatro discos compactos.
- XX. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 26 de septiembre de 2019, el Presidente y el Secretario de la Mesa de los Debates de la Asamblea Comunitaria de San Andrés Ixtlahuaca, remitieron la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de fecha 22 de septiembre de 2019, consistente en lo siguiente:
1. Original del acta de la Asamblea General de San Andrés Ixtlahuaca celebrada el 28 de julio de 2019.
  2. Copias certificadas de tres oficios sin número todos de fecha 17 de septiembre de 2019, suscritos por el Presidente Municipal de San Andrés Ixtlahuaca, mediante el cual solicita que se vocee el comunicado para que asistan a la asamblea general del 22 de septiembre de 2019 para el nombramiento de la autoridad municipal.
  3. Original de la lista de asistencia de la asamblea general de ciudadanas y ciudadanos de fecha 22 de septiembre de 2019.
  4. Copias simples de las credenciales para votar con fotografía de cada uno de los integrantes de la mesa de los debates.
  5. Lista de ciudadanos desocupados del 2019.
  6. Copias simples de las credenciales para votar con fotografía de cada una de las personas que resultaron electas en la asamblea general de 22 de septiembre de 2019.
- XXI. Segundo escrito de inconformidad.** Escrito con número de folio 56433, recibido en este Instituto el 30 de septiembre de 2019, suscrito por Ronaldo Eutimio Ibáñez Martínez y Otros, mediante el cual realizan diversas manifestaciones con respecto a la elección de concejales al ayuntamiento de San Andrés Ixtlahuaca de fecha 22 de septiembre de 2019; al cual anexaron copias simples del acta de la asamblea general de comuneros de San Andrés Ixtlahuaca del día 14 de abril de 2019 y copia simple de un escrito de fecha 25 de septiembre de 2019, dirigido al Presidente Municipal Constitucional de San Andrés Ixtlahuaca.

- XXII. Solicitud de copias simples.** Mediante oficio número 112/2019 recibido en este Instituto el 09 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Andrés Ixtlahuaca, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, copia simple del acta de la asamblea general comunitaria del 22 de septiembre de 2019.
- XXIII. Entrega de copias simples.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2314/2019, el 09 de octubre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto entregó las copias simples solicitadas por el Presidente Municipal de San Andrés Ixtlahuaca.
- XXIV. Solicitud de apoyo.** Mediante oficios números 113/2019 y 114/2019 recibidos en este Instituto el 15 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Andrés Ixtlahuaca, solicitó apoyo a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, para que designara a un oficial electoral para la elección de la próxima autoridad municipal.
- XXV. Informe sobre la elección.** Mediante oficio número 117/2019 recibido en este Instituto el 16 de octubre de 2019, la Autoridad Municipal de San Andrés Ixtlahuaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, que en la asamblea general comunitaria celebrada el día 13 de octubre de 2019 se determinó la desaprobación de la elección municipal, asimismo, informa la fecha para llevar a cabo la elección de sus autoridades municipales; finalmente, solicita el apoyo del personal de este Instituto; igualmente, anexa el original del acta de la asamblea comunitaria de ciudadanos de fecha 13 de octubre de 2019 y tres cuadernillos de copias certificadas constantes de siete, tres y cuatro fojas útiles por el anverso, respectivamente; consistentes en la lista de asistencia de la asamblea general comunitaria del 13 de octubre de 2019.
- XXVI. Escrito.** Escrito con número de folio 56856, recibido en este Instituto el 16 de octubre de 2019, suscrito por Ronaldo Eutimio Ibáñez Martínez y Otros, mediante el cual solicitó copia certificada de todo lo actuado en el expediente.
- XXVII. Escrito de audiencia.** Escrito con número de folio 57249, recibido en este Instituto el 30 de octubre de 2019, mediante el cual solicita una reunión con la Presidenta de la Comisión de Sistemas Normativos Indígenas del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- XXVIII. Informe circunstanciado.** Informe de fecha 30 de octubre de 2019, suscrito por los Licenciados Efraín Miguel García y Elsa Venegas Martínez, mediante el cual rinden su informe respecto a la asamblea general para la elección de autoridades municipales de San Andrés Ixtlahuaca de fecha 27 de octubre de 2019.
- XXIX. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 05 de noviembre de 2019, el Presidente, el Secretario y la Escrutadora de la Mesa de los Debates de la asamblea comunitaria de San Andrés Ixtlahuaca, remitieron la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Copia certificada de la convocatoria a la asamblea general comunitaria del 27 de octubre de 2019 para elegir a la autoridad municipal del periodo 2020-2022.
  2. Copias certificadas de los acuses de recibo de dos oficios números 120/2019, ambos de fecha 20 de octubre de 2019, suscritos por el Presidente Municipal de San Andrés Ixtlahuaca, dirigidos a los agentes municipales de Cieneguilla y Buenavista mediante los cuales les informa la fecha de elección y les solicita que convoquen a los ciudadanos y ciudadanas de las agencias.
  3. Original del acta de la Asamblea General de San Andrés Ixtlahuaca celebrada el 27 de octubre de 2019.
  4. Cuadernillo de copias certificadas constante de doce fojas útiles por el anverso, consistente en la lista de asistencia a la asamblea general comunitaria del 27 de octubre de 2019.
  5. Copias certificadas de las credenciales para votar con fotografía, copias certificadas de las actas de nacimiento y originales de las constancias de origen y vecindad de cada uno de los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que el día 27 de octubre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Verificación del quórum legal.
3. Instalación legal de la Asamblea.
4. Nombramientos de la mesa de los debates.
5. Lectura del orden del día y en su caso aprobación.
6. Lectura del acta de la asamblea anterior.
7. Nombramiento de la autoridad municipal para el periodo 2020-2022.

8. Asuntos generales.
  - a) Informe del Presidente Municipal de la obra del panteón municipal.
9. Clausura

#### RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- f) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>3</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 27 de octubre de 2019, en el municipio de San Andrés Ixtlahuaca, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

---

<sup>3</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”



A) ACTOS PREVIOS

Este municipio realiza una Asamblea previo a la elección, bajo las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones realiza la convocatoria correspondiente;
- II. Convoca a hombres y mujeres originarias y residentes del municipio; y
- III. La Asamblea tiene la finalidad de acordar los lineamientos y requisitos de elegibilidad de concejales.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
- II. Se convoca a la Asamblea por medio de anuncios por el aparato de sonido propiedad del Ayuntamiento, asimismo por medio de citas realizadas por los policías municipales que hacen casa por casa. La Autoridad Municipal también realiza la notificación de la convocatoria y difusión a través de los dos Agentes de Policía de Buena Vista y la Cieneguilla;
- III. La Asamblea se realiza en el corredor del palacio municipal ubicado en la cabecera;
- IV. La Presidencia Municipal en funciones instala la Asamblea a través de la Secretaría Municipal y después del pase de lista y declaración del quórum legal se procede al nombramiento de la Mesa de los Debates;
- V. La Mesa de los Debates se encarga de presidir la elección;
- VI. En la elección del año 2016, la presentación de las candidatas y candidatos fue mediante ternas, en el año 2013, fue opción múltiple, en ambas elección la ciudadanía emitió a mano alzada;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera y en las Agencias de Policía, todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. El acta de la Asamblea es levantada por la Mesa de los Debates y cuenta con el visto bueno de la Autoridad Municipal en funciones; y
- IX. El acta de Asamblea y la lista de firmas de las personas que asistieron a la elección se remite al IEEPCO.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 27 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, como actos previos a la elección, conforme al acta de la asamblea general del 28 de julio de 2019 se aprobaron los lineamientos y criterios para el nombramiento de la autoridad municipal 2020-2022, de igual forma, determinaron la fecha para la elección de sus autoridades municipales.

Posteriormente, conforme al acta de la asamblea de fecha 22 de septiembre de 2019 se tiene que las y los asambleístas eligieron a sus concejales al ayuntamiento, igualmente, se describe la inconformidad de una parte de sus integrantes quienes decidieron retirarse de la asamblea; asimismo, obran dos escritos mediante los cuales se refieren diversas inconformidades respecto a la asamblea del 22 de septiembre de 2019; sin embargo, del acta de la asamblea de fecha 13 de octubre de 2019, se tiene que en la comunidad se realizaron reuniones conciliatorias y que las personas electas se someterían a la voluntad de lo que determinara la Asamblea General Comunitaria de San Andrés Ixtlahuaca, consecuentemente, los y las asambleístas -con 247 votos a favor- determinaron desaprobar a la autoridad electa el 22 de septiembre de 2019 y establecieron que llevarían a cabo otra elección el día 27 de octubre de 2019; en este sentido, las comunidades y pueblos indígenas cuentan con el derecho para elegir a sus autoridades mediante procedimientos y prácticas electorales propias, así la Asamblea General Comunitaria, como máxima autoridad, toma de decisiones en el municipio, es la que determina quién o quiénes se desempeñan como representantes del ayuntamiento, por lo que se debe privilegiar en todo momento la determinación adoptada por la comunidad como producto del consenso legítimo de sus integrantes, maximizando los principios de libre determinación y autonomía.

En virtud de lo anterior, la autoridad municipal emitió la convocatoria a todas las ciudadanas y ciudadanos del municipio de San Andrés Ixtlahuaca para que acudieran a la asamblea general comunitaria para la elección de autoridades municipales que se celebraría el 27 de octubre de 2019, asimismo, les remitieron oficios a los agentes municipales de Buenavista y Cieneguilla; por otra parte, conforme al acta de la asamblea, el día 27 de octubre de 2019 la Secretaria Municipal inició con el pase de lista verificando la asistencia de 284 asambleístas, 93 mujeres y 191 hombres; consecuentemente, el Presidente Municipal instaló legalmente la asamblea; posteriormente, designaron a través de planillas a las y los integrantes de la mesa de los debates conformándose por un presidente, un secretario y una escrutadora; después, dieron lectura al acta de la asamblea anterior aprobándola con 210 votos a favor.

Posteriormente, conforme a su sistema normativo, la mesa de los debates sometió a consideración la forma de elección determinando con 97 votos a favor que la elección de concejales se realizara mediante ternas, enseguida sometieron a consideración la forma en la cual emitirían su voto, determinando por mayoría que la votación fuese emitida voto por voto (rotafolio); luego, sin que conste irregularidad alguna en el acta, las y los asambleístas realizaron las propuestas y conformaron las ternas para las concejalías con el resultado siguiente:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
-------	------------------	-------

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
Presidencia Municipal	Marcial Floriberto García Morales	162
Sindicatura Municipal	Pánfilo Sánchez Ramírez	87
Regiduría de Hacienda	Angélica Silvia Matadamas Lazcarez	115
Regiduría de Educación	Ramona Nicolasa López López	139
Regiduría de Seguridad	Gustavo Hernández López	145
Regiduría de Obras	Eugenio Adrián Pérez Santiago	108
Regiduría de Salud	Silverio Sánchez Ramírez	105

CARGO	SUPLENTE	VOTOS
Presidencia Municipal	Jorge Noé Juárez Juárez	72
Sindicatura Municipal	Omar Enrique Hernández Ibañez	62
Regiduría de Hacienda	Jorge Romeo Vásquez Sánchez	103
Regiduría de Educación	Celsa Sulema Morales López	68
Regiduría de Seguridad	Aquilino Gabino López Cortés	82
Regiduría de Obras	Juvenal Cruz Ibañez	69
Regiduría de Salud	Mayra Santiago Zuñiga	80

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electas ejercerán sus funciones por el periodo de tres años, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidencia Municipal	Marcial Floriberto García Morales	Jorge Noé Juárez Juárez
Sindicatura Municipal	Pánfilo Sánchez Ramírez	Omar Enrique Hernández Ibañez
Regiduría de Hacienda	Angélica Silvia Matadamas Lazcarez	Jorge Romeo Vásquez Sánchez
Regiduría de Educación	Ramona Nicolasa López López	Celsa Sulema Morales López
Regiduría de Seguridad	Gustavo Hernández López	Aquilino Gabino López Cortés
Regiduría de Obras	Eugenio Adrián Pérez Santiago	Juvenal Cruz Ibañez
Regiduría de Salud	Silverio Sánchez Ramírez	Mayra Santiago Zuñiga

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las tres horas con treinta y cinco minutos del 28 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia o en el informe circunstanciado de fecha 30 de octubre de 2019.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I, VI, VII, VIII, XI, XII, XV y XVI del apartado de Antecedentes.

**g) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**a) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: **Angélica Silvia Matadamas Lazcarez** como Regidora de Hacienda propietaria, **Ramona Nicolasa López López** como Regidora de Educación propietaria, **Celsa Sulema Morales López** como Regidora de Educación suplente y **Mayra Santiago Zuñiga** como

Regidora de Salud suplente, es decir, de 14 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 4 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 93 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Andrés Ixtlahuaca, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

No pasa desapercibido por este Consejo General que, en la suplencia de la regiduría de hacienda, se eligió a un hombre, por lo que es necesario hacer un exhorto a las autoridades electas y a la Asamblea General, para que vigilen y garanticen que la mujer electa pueda ejercer su cargo de forma adecuada y sin restricciones, además, que proporcionen las condiciones necesarias para que pueda desempeñarse de manera libre y en igualdad de condiciones que los demás concejales.

**b) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Andrés Ixtlahuaca, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**c) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Andrés Ixtlahuaca, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 27 de octubre de 2019; Oaxaca, en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Marcial Floriberto García Morales	Jorge Noé Juárez Juárez
Síndico Municipal	Pánfilo Sánchez Ramírez	Omar Enrique Hernández Ibañez
Regidora/or de Hacienda	Angélica Silvia Matadamas Lazcarez	Jorge Romeo Vásquez Sánchez
Regidora de Educación	Ramona Nicolasa López López	Celsa Sulema Morales López
Regidor de Seguridad	Gustavo Hernández López	Aquilino Gabino López Cortés
Regidor de Obras	Eugenio Adrián Pérez Santiago	Juvenal Cruz Ibañez
Regidor/a de Salud	Silverio Sánchez Ramírez	Mayra Santiago Zuñiga

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Andrés Ixtlahuaca, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro

Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-254/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN ANDRES NUXIÑO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Andrés Nuxiño, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebradas las fechas 9 de agosto y 20 de septiembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**ANTECEDENTES**

- XXX. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Andrés Nuxiño, Oaxaca.
- XXXI. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2076/2018, el 13 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Andrés Nuxiño, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XXXII. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/77/2019, el 13 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- XXXIII. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio con número MSAN/321/2019, el Presidente Municipal de San Andrés Nuxiño, Oaxaca, informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para la elección de concejales.
- XXXIV. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** Mediante oficio MSAN 216/2019, el Presidente Municipal de San Andrés Nuxiño, Oaxaca, informa que el dictamen que identifica sus reglas de elección fue difundido en la mampara de la gaceta municipal.
- XXXV. Informe de la Autoridad Municipal.** Mediante oficio MSAN 0223/2019, suscrito por el Presidente municipal, en el que informa a la Dirección Ejecutiva que se celebró una nueva Asamblea de elección.
- XXXVI. Acta de Asamblea de Asamblea de 2 de agosto.** Con fecha 02 de agosto se inició la asamblea general comunitaria para la elección de las nuevas autoridades para el trienio 2020-2022, sin embargo, no se obtuvo el quórum legal para instalar la asamblea, por lo cual se procedió a posponer la asamblea para el día 09 de agosto del 2019.
- XXXVII. Documentación de elección.** Mediante oficio con número 188/2019, presentado en este Instituto el 17 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Andrés Nuxiño, Oaxaca, remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán para el periodo 2020-2022, consistente en lo siguiente:

1. Copia certificada de la Convocatoria de la asamblea.

2. Copia certificada del acta de asamblea
3. Copias simples de la documentación de los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que el día 09 de agosto de 2019 celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista de asistencia
2. Verificación del cuórum e Instalación legal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates;
4. Elección de las nuevas autoridades municipales; para el trienio 2020-2022;
5. Asuntos generales
6. Clausura de la asamblea.

**XXXVIII. Acta de Asamblea complementaria.** Con fecha 20 de septiembre de 2019, se realizó asamblea general comunitaria, debido a que dos concejales electos no aceptaron el cargo por lo que se determinó ponerlo a consideración de la Asamblea.

De dicha documentación se desprende que el día 20 de septiembre de 2019 celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista de asistencia
2. Verificación del cuórum e Instalación legal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates;
4. Elección de las nuevas autoridades municipales; para el trienio 2020-2022;
5. Asuntos generales
6. Clausura de la asamblea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativo como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- h)** El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- i)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- j)** La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como

objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>4</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada los días 09 de agosto y 20 de septiembre de 2019, en el municipio de San Andrés Nuxiño, Oaxaca de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

- I. La autoridad municipal en funciones emite la convocatoria para la Asamblea electiva;
- II. Se convoca mediante cedula que se fija en los lugares públicos, citatorios para cada ciudadano(a), y por la mañana del día de la elección se realiza el tocado de concha en los lugares altos de la población;
- III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas, originarios y avecindados de la cabecera municipal, de las Agencias Municipales y de Policía, todos con derecho de votar y ser votados;
- IV. Las y los radicados fuera del municipio no son convocados, sin embargo, en caso de acudir de forma personal tienen derecho a votar y ser votados, siempre y cuando respondan a las necesidades del municipio;
- V. El día de la elección, se pasa lista de asistencia, se verifica el cuórum legal y el presidente municipal instala legalmente la asamblea, posteriormente se nombra una mesa de los debates integrada por un Presidente(a), un Secretario(a) y dos Escrutadores(as), quienes conducen y desahoga los puntos del orden del día;
- VI. La asamblea de elección se realiza en el corredor del palacio municipal de la comunidad de San Andrés Nuxiño (cabecera municipal);
- VII. Las y los candidatos se presentan por ternas y la votación es a mano alzada;
- VIII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento Electo, firmando la mesa de los debates, las Autoridades municipales en funciones y los asambleístas asistentes; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea general comunitaria de elección celebrada el 9 de agosto de 2019 se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 295 asambleístas, de los cuales 252 fueron hombres y 43 mujeres, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

A continuación, se realizó el nombramiento de la mesa de debates y se procedió a elegir a los nuevos y nuevas concejales para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento por ternas para propietarios y suplentes; después de haber votado cada uno de los cargos, el cabildo municipal quedó de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIO (A)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	MARCIANO PÉREZ GARCÍA	129

<sup>4</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

SÍNDICO MUNICIPAL	ENRIQUE GARCÍA ZÁRATE	180
REGIDOR DE HACIENDA	ALFREDO SANTIAGO GARCÍA	183
REGIDORA DE EDUCACION	CAROLINA GARCÍA GARCÍA	54
REGIDOR DE OBRAS	FROYLAN ALBERTO ZÁRATE ACEVEDO	123

Suplentes electos y electa:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	SUPLENTES	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ROGELIO PÉREZ PÉREZ	112
SÍNDICO MUNICIPAL	CIRIACO ZÁRATE MARTÍNEZ	151
REGIDOR DE HACIENDA	JOAQUIN ACEVEDO GARCÍA	135
REGIDORA DE EDUCACION	ARACELI NOEMI GARCÍA ACEVEDO	121
REGIDOR DE OBRAS	ELEAZAR GARCÍA GARCÍA	149

Concluido el proceso electivo, se clausuró la asamblea, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

Ahora bien, con motivo de la no aceptación del cargo por parte de la regidora de educación y el regidor de obras, ambos electos mediante Asamblea General el 9 de agosto de la presente anualidad, la Autoridad Municipal convocó a una Asamblea para informar lo correspondiente, a su vez, fuera la ciudadanía quién decidiera sobre la situación.

Dicha convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones, llegado el día de la elección, después de realizado el pase de lista, se declaró la existencia de 198 asambleístas, de los cuales 170 fueron hombres y 28 mujeres, al ser una Asamblea de carácter urgente, las y los asambleístas determinaron que se instalara la Asamblea con el número de asistentes presentes.

A continuación, el presidente informó a la ciudadanía que la C. Carolina García García, quien fue electa como propietaria de la regiduría de educación y el C. Froylán Alberto Zárate Acevedo, Regidor propietario de Obras, no habían aceptado dicho nombramiento, por lo que la Asamblea determinó elegir a otras personas en dichos cargos.

Ante ello, se procedió a nombrar la mesa de debates, quién coordinó dicha Asamblea, después se llevó a cabo la elección de dos concejales, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, las y los asambleístas eligieron por ternas; al final de la votación, quedaron las siguientes personas:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIO Y PROPIETARIA	VOTOS
REGIDORA DE EDUCACION	SIMONA ACEVEDO	97
REGIDOR DE OBRAS	JOAQUIN PÉREZ SANTIAGO	105

De los resultados de las Asambleas electivas de fecha 9 de agosto y 20 de septiembre de la presente anualidad, el Ayuntamiento municipal de San Andrés Nuxiño, quedó de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (A)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	MARCIANO PÉREZ GARCÍA	ROGELIO PÉREZ PÉREZ



SÍNDICO MUNICIPAL	ENRIQUE GARCÍA ZÁRATE	CIRIACO ZÁRATE MARTÍNEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ALFREDO SANTIAGO GARCÍA	JOAQUIN ACEVEDO GARCÍA
REGIDORA DE EDUCACION	SIMONA ACEVEDO	ARACELI NOEMI GARCÍA ACEVEDO
REGIDOR DE OBRAS	JOAQUIN PÉREZ SANTIAGO	ELEAZAR GARCÍA GARCÍA

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022.

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022 por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas de, escrito que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas Simona Acevedo Propietaria, Araceli Nohemí García Acevedo Regidora de Educación, es decir de los diez cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, dos son ocupados por mujeres; de la asamblea se desprende la participación de 43 mujeres lo que nos demuestra una participación progresiva y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante a lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Andrés Nuxiño, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

- f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Andrés Nuxiño, Oaxaca, para el periodo 2020-2021, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Andrés Nuxiño, Oaxaca, mediante Asamblea Comunitaria de fecha de 9 de agosto y 20 septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

**CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022**

CARGO	PROPIETARIOS (A)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	MARCIANO PÉREZ GARCÍA	ROGELIO PÉREZ PÉREZ
SÍNDICO MUNICIPAL	ENRIQUE GARCÍA ZÁRATE	CIRIACO ZÁRATE MARTÍNEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ALFREDO SANTIAGO GARCÍA	JOAQUIN ACEVEDO GARCÍA
REGIDORA DE EDUCACION	SIMONA ACEVEDO	ARACELI NOEMI GARCÍA ACEVEDO
REGIDOR DE OBRAS	JOAQUIN PÉREZ SANTIAGO	ELEAZAR GARCÍA GARCÍA

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Andrés Nuxiño , Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-255/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN ANDRÉS PAXTLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 11 de agosto del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES**

- XXXIX. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca.
- XL. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2421/2018, el 29 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos o lo

diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

- XLI. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/419/2019, el 29 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XLII. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** Mediante oficio número HAC/SAP/00000003/2019, el Presidente Municipal de San Andrés Paxtlán, rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección, en el que afirmó haberlo dado a conocer entre los ciudadanos y ciudadanas de su comunidad a través de asamblea y por aparatos de sonido.
- XLIII. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número HAC/SAP/00000003/2019, el Presidente Municipal de San Andrés Paxtlán, informó a esta autoridad la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales.
- XLIV. Documentación de elección.** Mediante oficio número HAC/SAP/000000019/2019, recibido en este Instituto el día 07 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Andrés Paxtlán, remitió documentación relativa a la asamblea general comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
- Original de oficio número HAC/SAP/000000022/2019, de fecha 07 de noviembre de 2019, signado por el Presidente Municipal, por el que informó la entrega de citatorios de fecha de asamblea de elección a los representantes de las 7 comunidades pertenecientes al municipio;
  - 7 copias certificadas expedidas por el Secretario Municipal de San Andrés Paxtlán, del oficio número HAC/SAP/000000021/2019, de fecha 28 de julio de 2019, dirigido a los Representantes de las comunidades del Portillo Paxtlán, Cerro Santiago Paxtlán, el Carrizal, la Ciénega Paxtlán, San Pedro Loma Larga, la Venta Paxtlán, y la Concepción Paxtlán, por el que se les solicitó llevar a cabo los anuncios correspondientes a la fecha de asamblea de elección y la realización de los citatorios para que asistan a la asamblea general;
  - Original de certificación del formato de citatorio para convocar a la asamblea general de nombramiento de las nuevas autoridades para el periodo 2020-2022, de fecha 15 de octubre de 2019, expedida por el Secretario Municipal de San Andrés Paxtlán;
  - Copia certificada del acta de asamblea comunitaria para la elección de las nuevas autoridades municipales que fungirán durante el periodo 2020-2022 de fecha 11 de agosto de 2019;
  - Copia certificada de las listas de asistencia de las y los participantes en la elección;
  - Copias certificadas de las credenciales de elector con fotografía de las y los concejales electos; y
  - Original de constancia de origen y vecindad de las y los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que en el día 11 de agosto del 2019 celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Instalación legal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates.
4. Elección de las nuevas autoridades.
5. Clausura de la asamblea.

- VII. Renuncia al cargo de Regidora de Educación.** Mediante escrito recibido en la oficialía de partes de este Instituto, el día 25 de noviembre del año en curso, la ciudadana María Luisa Vargas Ramírez, concejal electa como propietaria, presento su renuncia al cargo de Regidora de Educación, que le fue asignado el día 11 de agosto del 2019, en la Asamblea General Comunitaria.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones

locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.**

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- k)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- l)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- m)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>5</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 11 de agosto de 2019, en el municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A) ACTOS PREVIOS:**

No realizan actos previos a la elección de sus Autoridades.

**B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

- I.** Las Autoridades municipales en funciones (Presidente y Sindico) emiten la convocatoria para la Asamblea comunitaria de elección;
- II.** La convocatoria se da a conocer mediante aparato de sonido; se entregan casa por casa los citatorios correspondientes, además mediante oficio se les envía a los representantes de Rancherías y Núcleos Rurales para que comuniquen a sus ciudadanos(as).

---

<sup>5</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- III. Se convoca a participar en la elección a hombres y mujeres originarias que vivan en la cabecera municipal, Rancherías y Núcleos Rurales;
- IV. La Asamblea de elección tiene como finalidad la integración del Ayuntamiento y se lleva a cabo en el mes de agosto, en el Auditorio municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca;
- V. En la Asamblea comunitaria de elección, el secretario municipal pasa lista de asistencia, una vez verificado el quórum, el Presidente municipal instala legalmente la Asamblea y, de acuerdo a su Sistema Normativo se nombra la Mesa de los Debates que se encarga de desahogar la Asamblea de elección;
- VI. La elección se realiza mediante ternas de candidatos y candidatas que proponen los asambleístas; la ciudadanía emite su voto a mano alzada por el candidato de su preferencia;
- VII. Participan en la Asamblea de elección con derecho a votar y ser votados, hombres y mujeres originarios que viven en la cabecera municipal, Rancherías y Núcleos Rurales, así como los radicados; todas con derecho de votar y ser votadas;
- VIII. Las personas que pertenecen a una religión distinta a la mayoría, tienen derecho a votar y a ser electos como autoridades municipales;
- IX. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y la duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellando la Autoridad en funciones, la Mesa de los Debates, los ciudadanos y ciudadanas electas, y asistentes de la Asamblea; y
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, para su validación.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el 11 de agosto de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por el Presidente y Síndico Municipal en funciones y se difundió mediante aparatos de sonidos, por citatorios emitidos a la ciudadanía, además se notificó por oficio a los representantes de Rancherías y Núcleos Rurales para que comuniquen a sus ciudadanos(as), como se precisa en los oficios números HAC/SAP/000000021/2019 y HAC/SAP/000000022/2019 antes mencionados; ahora bien, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 602 asambleístas, de los cuales 468 fueron hombres y 134 mujeres; el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la asamblea; posteriormente, los asambleístas determinaron elegir de manera directa a la mesa de los debates, por lo que después de la elección, dicho órgano comunitario se integró como se indica enseguida:

MESA DE LOS DEBATES	
NOMBRE	CARGO
PEDRO REYES	PRESIDENTE
EPIFANIO ANTONIO VARGAS	SECRETARIO
ANTONIO REYES OLIVERA	1° ESCRUTADOR
PEDRO RAMÍREZ PÉREZ	2° ESCRUTADOR
HÉCTOR HUGO OLIVERA LÓPEZ	3° ESCRUTADOR
PLACIDO PÉREZ	4° ESCRUTADOR
ANTONINO SALINAS VARGAS	5° ESCRUTADOR
JOEL MARTÍNEZ	6° ESCRUTADOR

Enseguida, se realizó el nombramiento de los Concejales propietarios y suplentes para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen en el municipio, los asambleístas definieron el método para elegir a sus Concejales, determinando elegirlos por ternas y la manifestación de su voto a mano alzada por el candidato o candidata de su preferencia; la ciudadanía emitió su voto quedando el resultado de la siguiente manera:

CONCEJALES ELCTOS (AS) COMO PROPIETARIOS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALEJO REYES OLIVERA	327
SÍNDICO MUNICIPAL	MARCELO GARCÍA	416
REGIDOR DE	ADRIÁN RAMÍREZ	311

HACIENDA		
REGIDOR DE POLICÍA	AGUSTÍN OLIVERA PÉREZ	306
REGIDOR DE OBRAS	ALEJANDRO OLIVERA HERNÁNDEZ	224
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MARÍA LUISA VARGAS RAMÍREZ	276
REGIDOR DE SALUD	ROMÁN RAMÍREZ OLIVERA	146

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO SUPLENTE 2020-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	AMANDO GARCÍA SANTIAGO	178
SÍNDICO MUNICIPAL	JUAN RAMÍREZ	236
REGIDOR DE HACIENDA	HERMENEGILDO SANTIAGO OLIVERA	179
REGIDORA DE POLICÍA	BETZAIDA HERNÁNDEZ SANTOS	155
REGIDOR DE OBRAS	MIGUEL RAMÍREZ HERNÁNDEZ	224
REGIDOR DE EDUCACIÓN	ARTURO PÉREZ REYES	175
REGIDOR DE SALUD	CARLOS SANTIAGO	152

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función el periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALEJO REYES OLIVERA	AMANDO GARCÍA SANTIAGO
SÍNDICO MUNICIPAL	MARCELO GARCÍA	JUAN RAMÍREZ
REGIDOR DE HACIENDA	ADRIÁN RAMÍREZ	HERMENEGILDO SANTIAGO OLIVERA
REGIDOR (A) DE POLICÍA	AGUSTÍN OLIVERA PÉREZ	BETZAIDA HERNÁNDEZ SANTOS
REGIDOR DE OBRAS	ALEJANDRO OLIVERA HERNÁNDEZ	MIGUEL RAMÍREZ HERNÁNDEZ
REGIDOR (A) DE EDUCACIÓN	MARÍA LUISA VARGAS RAMÍREZ	ARTURO PÉREZ REYES
REGIDOR DE SALUD	ROMÁN RAMÍREZ OLIVERA	CARLOS SANTIAGO

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las diecisiete horas con cuarenta y dos minutos del 11 de agosto de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Cabe mencionar que el pasado 25 de noviembre pasado, mediante escrito firmado por la C. María Luisa Vargas Ramírez, informa a este Instituto su renuncia al cargo como Regidora de Educación, sin embargo, hasta el momento no consta su ratificación ni se ha presentado información alguna por la autoridad municipal, por lo que, en el presente caso, se deberá establecer el procedimiento a seguir para suplir el cargo que queda vacante.

En este sentido, corresponderá a la Asamblea General Comunitaria como máximo órgano de autoridad y toma de decisiones, resolver conforme a su método de elección, pues la voluntad de la asamblea comunitaria es la que debe prevalecer; en consecuencia, este Instituto no puede dejar de lado la voluntad y determinación tomada en la Asamblea de elección del once de agosto de dos mil diecinueve, en la cual eligió a la C. María Luisa Vargas Ramírez con el cargo de Regidora de

Educación del municipio de San Andrés Paxtlán para el trienio 2020-2022, por lo que seguirá prevaleciendo hasta en tanto no exista una nueva decisión de dicho órgano.

En este sentido, es necesario hacer un respetuoso exhorto a las Autoridades electas y a la Asamblea General de San Andrés Paxtlán, para que en el caso que realicen el nombramiento de la persona propietaria a la regiduría de educación, sea una mujer, todo ello, conforme al marco normativo en materia de los derechos de las mujeres, y no sea este, el motivo para invalidar el nombramiento de dicha concejalía.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la VII del apartado de Antecedentes.

**n) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**o) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y listas de asistencia, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **María Luisa Vargas Ramírez** como propietaria de la Regiduría de Educación, y **Betzaida Hernández Santos** como suplente de la Regiduría de Policía, es decir, de catorce cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, dos son ocupados por mujeres, además se dio una participación de 134 mujeres en la asamblea.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**p) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**q) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

## **A C U E R D O**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 11 de agosto de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022 y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:



CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALEJO REYES OLIVERA	AMANDO GARCÍA SANTIAGO
SÍNDICO MUNICIPAL	MARCELO GARCÍA	JUAN RAMÍREZ
REGIDOR DE HACIENDA	ADRIÁN RAMÍREZ	HERMENEGILDO SANTIAGO OLIVERA
REGIDOR/A DE POLICÍA	AGUSTÍN OLIVERA PÉREZ	BETZAIDA HERNÁNDEZ SANTOS
REGIDOR DE OBRAS	ALEJANDRO OLIVERA HERNÁNDEZ	MIGUEL RAMÍREZ HERNÁNDEZ
REGIDORA/OR DE EDUCACIÓN	MARÍA LUISA VARGAS RAMÍREZ	ARTURO PÉREZ REYES
REGIDOR DE SALUD	ROMÁN RAMÍREZ OLIVERA	CARLOS SANTIAGO

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Andrés Paxtlán, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-256/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN ANDRÉS TEOTILÁLPAM, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Andrés Teotilálpam, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 10 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- XLV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Andrés Teotilálpam, Oaxaca.

- XLVI. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2044/2018 de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Andrés Teotilalpam, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XLVII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/45/2019, de fecha 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XLVIII. Informe de fecha de elección y forma de elección.** Mediante oficio número MSAT/07/08/2019, recibido en este instituto el 08 de agosto de 2019, el Presidente Municipal de San Andrés Teotilalpam, informó a esta autoridad la fecha de celebración para la elección de sus Concejales
- XLIX. Solicitud de integración del Consejo Municipal Electoral.** Mediante oficio de fecha 29 de agosto de 2019, recibido en este Instituto el 30 de agosto del 2019, el Presidente Municipal de San Andrés Teotilalpam, solicita la coadyuvancia del órgano, así como la integración del Consejo Municipal Electoral.
- L. Solicitud de designación de personal.** Mediante oficio de fecha 04 de septiembre de 2019, recibido en este Instituto el 06 de septiembre del presente año, el Presidente Municipal de San Andrés Teotilalpam, solicita la designación de personal para integrar el Consejo Municipal Electoral.
- LI. Designación de personal.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1965/2019, con acuse de fecha 11 de septiembre de 2019, el Instituto designó al personal que integró el Consejo Municipal Electoral, designando a un Presidente y un Secretario.
- LII. Instalación del consejo municipal electoral.** El 18 de septiembre de 2019, se instaló formalmente el consejo municipal electoral de San Andrés Teotilalpam, órgano encargado de la preparación, desarrollo y vigilancia de la elección de concejales al ayuntamiento.
- LIII. Preparación de la elección.** El 18 de septiembre de 2019, una vez instalado el consejo municipal electoral, se realizó la siguiente sesión, el presidente y secretario del consejo municipal electoral, el presidente municipal de San Andrés Teotilalpam, así como los aspirantes y los 6 representantes de las planillas, acordaron, la ratificación de la fecha y del procedimiento de elección, aprobación y publicación de la convocatoria de elección, plazo para el registro, la instalación y ubicación de 10 casillas.
- LIV. Convocatoria para la elección de las autoridades municipales.** En cumplimiento a los acuerdos referidos en el antecedente anterior, el 19 de septiembre de 2019, el consejo municipal electoral y la autoridad municipal de San Andrés Teotilalpam emitieron la respectiva convocatoria para elegir a las autoridades municipales que fungirán durante el periodo 2020-2022, el cual se llevaría a cabo el día 10 de noviembre de 2019.
- LV. Acta de sesión de 8 de octubre de 2019,** Respecto de la continuación de los trabajos de preparación de la elección. De la documental de referencia se observa que, en la fecha señalada, los integrantes del consejo municipal electoral acordaron el registro de las planillas. De igual manera, se determinó la aprobación del formato oficial de la boleta electoral que se utilizaría en la fecha de elección, el procedimiento a seguir para las personas que acudan a votar el día de la elección, el auxilio de la autoridad municipal para la preservación de jornada de elección, entre otras cosas.
- LVI. Acta de sesión de 28 de octubre de 2019.** Respecto de la continuación de los trabajos de preparación de la elección. De la que se observa, se aprobó el color y designación de las planillas, se aprueba el formato oficial de las boletas, entre otras cosas.
- LVII. Acta de sesión de 8 de noviembre de 2019.** Se realiza la firma de 3,200 boletas, se hace la distribución de las boletas en las 10 casillas.
- LVIII. Acta de sesión de 9 de noviembre de 2019.** Se lleva a cabo la firma del pacto de civilidad por parte de los candidatos y la presentación de los funcionarios que fungen como presidentes de casillas.

**LIX. Documentación de elección.** Mediante oficio de fecha 11 de noviembre de 2019, recibido en este Instituto el 19 de noviembre, el Presidente del Consejo Municipal Electoral Alberto Edgar Jiménez, remitió la documentación relativa a la elección de concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Copias certificadas y simples de las actas de asambleas comunitarias celebradas de manera simultánea el 4 de agosto de 2019.
2. Original de las actas de sesiones celebrado por el Consejo Municipal Electoral de fechas 18 de septiembre, 8 y 28 de octubre, 8 y 9 de noviembre de 2019, el acta de jornada electoral de 10 de noviembre de 2019.
3. Original relativo a la convocatoria emitida.
4. Originales de las constancias de origen y vecindad, constancia de antecedentes no penales copias simples de las credenciales para votar con fotografía de las y los concejales electos, así como copias de las actas de nacimiento
5. Documentación de las planillas que participaron en la contienda electoral, que consta en las copias de las credenciales para votar, copias de las actas de nacimiento, constancia de antecedentes no penales, originales de las constancias de origen y vecindad.
6. Original de las actas levantadas en cada una de las 10 casillas

De dicha documentación se desprende que el día 10 de noviembre se realizó la elección de sus autoridades municipales.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- r)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- s)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- t)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene

como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>6</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 10 de noviembre de 2019, en el municipio de San Andrés Teotilálpam, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A) ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:

- I. De acuerdo a su organización interna, las Agencias Municipales, Agencias de Policía, Núcleos Rurales y en la Cabecera Municipal, celebran Asambleas Comunitarias con la finalidad consultar el método de la elección;
- II. Una vez realizadas las Asambleas se reúnen la Autoridad Municipal en funciones, Agentes Municipales, Agentes de Policía y Representantes de los Núcleos Rurales con sus respectivos grupos de personas caracterizadas con la finalidad de revisar los resultados de las consultas y preparar la elección;
- III. Se conforma un Consejo Municipal Electoral, con representantes de las planillas y en su caso, a solicitud de la Autoridad Municipal con personal del IEEPCO; y
- IV. Instalado el Consejo Municipal, se encarga de coordinar sesiones de trabajo con la finalidad de preparar, organizar y acordar las normas que regirán en la elección, así como presidir la elección.

**B) ELECCIÓN**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Consejo Municipal Electoral emite la convocatoria para la elección de Autoridades Municipales;
- II. La convocatoria se da a conocer mediante micrófono, se emite de forma escrita publicándose en los lugares más visibles de la comunidad y los topiles recorren el municipio anunciando la elección;
- III. Se convoca a hombres y mujeres, mayores de 18 años, que han venido participando en las elecciones de concejales al ayuntamiento y que aparezcan en la lista nominal de electores;
- IV. Para la elección de Autoridades Municipales se instalan nueve casillas, instaladas en el auditorio municipal de la Cabecera Municipal (3), corredor municipal de la Agencia Municipal de Flor Batavia (2), en la cancha de la Agencia de Policía Chorro de Agua (1), corredor de la Agencia de Policía Lucrecia de Matamoros (1), corredor de la Agencia Municipal de Santiago Mayoltianguis (1) y en el corredor de la Agencia de Policía Colonia Constitución (1);
- V. El Consejo Municipal Electoral es el encargado de presidir la elección;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan por planillas, la forma de votación es mediante boletas que se depositan en urnas;
- VII. Las boletas tienen el nombre y la fotografía de los candidatos o candidatas que encabeza la planilla, además se distingue por un color diferente para cada una de las planillas participantes;
- VIII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas habitantes de la Cabecera Municipal y de las Agencias Municipales, de Policía y Núcleos Rurales, todas las personas con derecho a votar y ser votadas;
- IX. Al final de la elección, el Consejo Electoral Municipal levanta un acta de escrutinio, firmada por el Presidente Municipal en funciones y el Comité Electoral;
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección ordinaria celebrada el día 10 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, conforme a su sistema normativo, el consejo municipal electoral en funciones, aprobaron mediante la celebración de sesiones los procedimientos a considerar en la jornada electoral para la elección de las Autoridades, convocaron de manera escrita pegando las convocatorias en los lugares más visibles del municipio, así como el de las agencias, con motivo de elegir a los nuevos concejales, quienes fungirán durante el periodo 2020-2022.

<sup>6</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

El día 10 de noviembre de 2019 en la comunidad se llevó a cabo la jornada de elección, el cual inició con la distribución de las 10 casillas aprobadas, consecuentemente el Consejo Electoral Municipal se instaló con motivo de dar vigilancia, seguimiento y realizar el cómputo final de la jornada electoral, posteriormente, sin suceder algún incidente durante la elección, siendo a las 19 horas con 20 minutos el concejo electoral hicieron la recepción de los paquetes electorales para proceder con el cómputo de los votos emitidos, obteniendo los siguientes resultados:

Resultados				
Planilla roja	Planilla verde	Planilla naranja	Votos nulos	Votación total emitida
818	595	739	62	2214

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electas ejercerán sus funciones por el periodo de tres años, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022			
Núm.	Cargo	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
1	Primer concejal	Miguel Ángel Andrés Díaz Ortiz	Juan de la Cruz Cásares Martínez
2	Segundo concejal	Florencio Velasco	Felipe Aguilar Altamirano
3	Tercer concejal	Obet Valencia Flores	-----
4	Cuarto concejal	Carlos Aguilar Vásquez	Benigno Martínez Cortes
5	Quinta concejal	Albina Tereza de Jesús Ramírez Olivera	Leonor Martínez Galindo
6	Sexta Concejal	Yasmín Cortes Miguel	María del Rosario Gregorio Ramírez
7	Séptimo Concejal	Salvador Clicerio Sánchez Ruiz	Cristóbal Dávila Guzman
8	Octavo Concejal	Missael Estrada Cid	Albaro Garrido Ruiz

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las 19 horas 35 minutos del 10 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Sesión de la jornada electoral de referencia.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de sesión de la jornada electoral, así como de las actas levantadas en cada una de las 10 casillas, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, dado que contiene los acuerdos previos, el acta de acuerdos de 4 de agosto de 2019, las actas de sesión del consejo municipal electoral de 18 de septiembre, 8 y 28 de octubre, 8 y 9 de noviembre de 2019, la convocatoria, el acta de jornada electoral de 10 de noviembre de 2019, las actas levantadas en cada una de las 10 casillas, constancias de origen y vecindad, constancias de no antecedentes penales, copias simples de las credenciales para votar y copias simples de las actas de nacimiento de las ciudadanas y ciudadanos electos.

**u) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**v) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: **Albina Teresa de Jesús Ramírez Olivera** como quinta concejal propietaria, **Yasmín Cortes Aguilar** como sexta concejal propietaria, **Leonor Martínez Galindo** como quinta concejal suplente y **María del Rosario Gregorio Ramírez** como sexta concejal suplente.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea y a la comunidad de San Andrés Teotilápam, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**w) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Andres Teotilápam, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**x) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Andrés Teotilápam, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 10 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
Cargo	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Primer Concejál	Miguel Ángel Andrés Díaz Ortiz	Juan de la Cruz Cásares Martínez
Segundo Concejál	Florencio Velazco	Felipe Aguilar Altamirano
Tercer Concejál	Obet Valencia Flores	-----
Cuarto Concejál	Carlos Aguilar Vásquez	Benigno Martínez Cortes
Quinta Concejál	Albina Tereza de Jesús Ramírez Olivera	Leonor Martínez Galindo
Sexta Concejál	Yasmín Cortes Miguel	María del Rosario Gregorio Ramírez
Séptimo Concejál	Salvador Clicerio Sánchez Ruiz	Cristóbal Dávila Guzmán
Octavo Concejál	Missael Estrada Cid	Albaro Garrido Ruiz

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea y a la comunidad de San Andrés Teotilápam, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-257/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO CAJONOS, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

---

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de San Francisco Cajonos, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 03 de noviembre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES**

- LX. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Francisco Cajonos, Oaxaca.
- LXI. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2217/2018, el 06 de noviembre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Francisco Cajonos, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- LXII. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/216/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- LXIII. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** Mediante oficio número 13/2019, recibido en este Instituto el 28 de febrero de 2019, el Presidente Municipal de San Francisco Cajonos, rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección, en el que afirmó haberlo dado a conocer entre la ciudadanía de su comunidad en Reunión de Ciudadanos celebrada el 23 de enero de 2019, asimismo fue publicado en el corredor del Palacio Municipal y en el corredor de la sala de usos múltiples frente a la cancha municipal que son los lugares más concurridos por los habitantes de la comunidad; anexaron al documento las evidencias fotográficas de la difusión.
- LXIV. Documentación de elección.** Mediante oficio número 61/2019, recibido en este Instituto el día 13 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Francisco Cajonos, remitió documentación relativa a la asamblea general comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán para el periodo 2020, consistente en lo siguiente:
- Original del oficio S/N/2019, de fecha 11 de noviembre de 2019, signado por el Secretario Municipal de San Francisco Cajonos, en el que informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas que la convocatoria para la asamblea comunitaria de nombramiento para los nuevos concejales, fue difundida de manera verbal con cuatro semanas de anticipación a través de los topiles del Ayuntamiento;
  - Copia certificada del acta de asamblea comunitaria de elección de fecha 03 de noviembre de 2019, y lista de asistencia de las y los participantes;
  - Copias simples de las credenciales de elector con fotografía de cada uno de las y los concejales electos para el año 2020;

- Copias simples de actas de nacimiento de cada uno de las y los concejales electos para el año 2020; y
- Originales de las constancias de origen y vecindad de cada uno de las y los concejales electos para el año 2020.

De dicha documentación se desprende que en el día 03 de noviembre del 2019 celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Declaratoria del quórum.
3. Instalación legal de la asamblea.
4. Aprobación del orden del día.
5. Lectura del acta de la asamblea anterior.
6. Aprobación del acta de la asamblea anterior.
7. Elección de los concejales para el ejercicio 2020.
8. Asuntos Generales
9. Clausura de la sesión.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- y) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- z) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- aa) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional



**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 03 de noviembre de 2019, en el municipio de San Francisco Cajonos, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS.

No se realiza Asamblea o actos previos a la elección.

B). ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. Las Autoridades municipales en función emiten la convocatoria correspondiente;
- II. Los topiles recorren la comunidad para informar de la fecha, hora y lugar de la celebración de la asamblea de elección de concejales;
- III. Se convoca a mujeres, hombres, personas originarias del municipio y habitantes de la cabecera municipal;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento. La elección se lleva a cabo en la sala de sesiones de la localidad;
- V. La Asamblea es presidida por la Autoridad municipal, las candidatas y candidatos a Presidente y Síndico Municipal, son presentados mediante ternas; los restantes concejales por escalafón. La ciudadanía emite su voto de manera nominal;
- VI. Asisten a la Asamblea de elección los ciudadanos, ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal; todas con derecho a votar y ser votadas;
- VII. Se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades y asambleístas asistentes; y
- VIII. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el 03 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se publicó de manera verbal con cuatro semanas de anticipación a través de los topiles del Ayuntamiento según se desprende del informe realizado por el Secretario Municipal de San Francisco Cajonos; ahora bien, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 152 asambleístas, de los cuales 64 fueron hombres y 88 mujeres.

Enseguida, el Presidente Municipal instaló legalmente la asamblea y procedió a desahogar el procedimiento de elección para lo cual, los asambleístas definieron el método para elegir a sus Concejales, determinando elegirlos por terna de ciudadanos a los cargos de la Presidencia y Sindicatura Municipal, mientras que los demás concejales serán elegidos de acuerdo al escalafón comunitario, y la manifestación de su voto la realizaron de forma nominal; acto seguido, se realizó el nombramiento de los Concejales para el periodo 2020, empezando con la elección de la Presidencia Municipal y posteriormente el cargo de la Sindicatura Municipal, y consecutivamente los cargos de las regidurías, respetando sus usos y costumbres que rigen en el municipio, por lo que la ciudadanía emitió su voto quedando el resultado de la siguiente manera:

PRESIDENTE MUNICIPAL	
NOMBRES	VOTOS
FORTUNATO ÁLVARO SÁNCHEZ PALACIOS	47
VÍCTOR MATA PALACIOS	67
ANTELMO CRUZ PALACIOS	38

SÍNDICO MUNICIPAL	
NOMBRES	VOTOS
NOÉ MONTEERRUBIO HERNÁNDEZ	62

de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

ANTELMO CRUZ PALACIOS	21
RUBÉN ZEFERINO GARFIAS HERNÁNDEZ	69

DE ACUERDO CON EL ESCALAFÓN COMUNITARIO	
NOMBRE	CARGO
FERNANDO HERNÁNDEZ MATA	REGIDOR
OSCAR MATA MARÍN	REGIDOR
ZÓSIMO BOLAÑOS BAUTISTA	REGIDOR
FRANCISCO GASPAR VARGAS ROBLES	REGIDOR
JOSEFINA GARFIAS HERNÁNDEZ	REGIDORA
IGNACIO VÁSQUEZ MATA	SUPLENTE REGIDOR DE HACIENDA

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función el periodo de un año, por lo que se desempeñarán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS PARA EL PERIODO 2020	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE MUNICIPAL	VÍCTOR MATA PALACIOS
SÍNDICO MUNICIPAL	RUBÉN ZEFERINO GARFIAS HERNÁNDEZ
REGIDOR	FERNANDO HERNÁNDEZ MATA
REGIDOR	OSCAR MATA MARÍN
REGIDOR	ZÓSIMO BOLAÑOS BAUTISTA
REGIDOR	FRANCISCO GASPAR VARGAS ROBLES
REGIDORA	JOSEFINA GARFIAS HERNÁNDEZ
CONCEJALES ELECTOS COMO SUPLENTE	
SUPLENTE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL	FORTUNATO ÁLVARO SÁNCHEZ PALACIOS
SUPLENTE DEL SÍNDICO MUNICIPAL	NOÉ MONTERRUBIO HERNÁNDEZ
SUPLENTE DEL REGIDOR DE HACIENDA	IGNACIO VÁSQUEZ MATA

Cabe señalar, que, en la elección de Presidente y Síndico Municipal, las personas que ocuparon el segundo lugar de votación fueron designados por la Asamblea como suplentes; una vez concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las trece horas con cuarenta y cinco minutos del 03 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

- b) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020, es decir, del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas con anterioridad en las fracciones I a la V del apartado de Antecedentes.
- d) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultó electa para el periodo 2020 la ciudadana **Josefina Garfias Hernández** como Regidora propietaria, es decir, de diez cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, uno es ocupado por mujer.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Francisco Cajonos, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

f) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Francisco Cajonos, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Francisco Cajonos, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 03 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 diciembre del 2020 y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS PARA EL PERIODO 2020	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE MUNICIPAL	VÍCTOR MATA PALACIOS
SÍNDICO MUNICIPAL	RUBÉN ZEFERINO GARFIAS HERNÁNDEZ
REGIDOR	FERNANDO HERNÁNDEZ MATA
REGIDOR	OSCAR MATA MARÍN
REGIDOR	ZÓSIMO BOLAÑOS BAUTISTA
REGIDOR	FRANCISCO GASPAR VARGAS ROBLES
REGIDORA	JOSEFINA GARFIAS HERNÁNDEZ
CONCEJALES ELECTOS COMO SUPLENTE	
SUPLENTE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL	FORTUNATO ÁLVARO SÁNCHEZ PALACIOS
SUPLENTE DEL SÍNDICO MUNICIPAL	NOÉ MONTEERRUBIO HERNÁNDEZ
SUPLENTE DEL REGIDOR DE HACIENDA	IGNACIO VÁSQUEZ MATA

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Cajonos, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-258/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO OZOLOTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Francisco Ozolotepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 30 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**G L O S A R I O:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**A N T E C E D E N T E S:**

- LXV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Francisco Ozolotepec, Oaxaca.
- LXVI. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2424/2018 de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa Catalina Quierí, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- LXVII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/422/2019, de fecha 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

- LXVIII. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número TEEO/SG/A/5268/2019, recibido en esta Institución el 30 de agosto de 2019, en donde el actuario del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifica a esta institución el cumplimiento del acuerdo de veintiséis de agosto por la y los magistrados integrantes del órgano jurisdiccional de la sentencia de fecha de 31 de diciembre de 2016 expediente JN/82/2016.
- LXIX. Convocatoria a reunión de trabajo por parte de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.** Con finalidad de tratar asuntos relacionados con el municipio de San Francisco Ozolotepec, la Agencia de San José Ozolotepec y la Agencia de San Juan Guivini se les convocó a una reunión de trabajo para el día 09 de septiembre de 2019.
- LXX. Minuta de reunión de trabajo de fecha 09 de septiembre de 2019.** Derivado de la reunión celebrada en la fecha indicada, el municipio de San Francisco Ozolotepec, la Agencia de San José Ozolotepec y la Agencia de San Juan Guivini acordaron la forma de participación para la elección ordinaria de sus concejales que fungirán para el periodo 2020-2022.
- LXXI. Solicitud de participación e intervención.** Mediante escrito de fecha de 13 de septiembre, recibido en este instituto el 18 de septiembre de 2019, el C. Eric Ramírez Pérez en representación de otros ciudadanos de la Agencia de San Juan Guivini, solicitó una nueva reunión de trabajo, así como la integración del comité electoral municipal. Anexando el escrito copias simples al escrito enviado al Tribunal Electoral del estado de Oaxaca y al IEEPCO, lista de ciudadanos y con sus respectivas copias de las credenciales de elector, así como la minuta de trabajo de fecha 30 de agosto de 2019.
- LXXII. Integración del Comité Municipal Electoral.** Con fecha 11 de septiembre de 2019, el municipio de San Francisco Ozolotepec, se realizó la asamblea general para nombrar a los integrantes del Comité Municipal Electoral.
- LXXIII. Propuestas de Candidatos.** Con fechas 11, 12 y 13 de septiembre de 2019, el Comité Municipal Electoral y demás concejos, realizaron las Asambleas de Consejos para proponer a los candidatos para ocupar un cargo, que fungirán en el periodo 2020-2022.
- LXXIV. Solicitud de informe y copias simples.** Mediante los escritos de fecha 19 de septiembre de 2019, recibido en este instituto en la misma fecha, el C Eric Ramírez Pérez solicitó informe de la fecha, forma y lugar de la convocatoria del comité electoral para designar a las autoridades municipales.
- LXXV. Notificación del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante oficio número TEEO/SG/A/5983/2019, recibido en esta Institución el 01 de octubre de 2019, en donde el actuario del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, notifica a esta institución el cumplimiento del acuerdo de veintisiete de septiembre del dos mil diecinueve, declarando el cumplimiento de la sentencia recaída de fecha treinta y uno de diciembre de dos mil dieciséis.
- LXXVI. Remisión de documentos.** Mediante oficio de fecha 14 octubre de 2019, recibido en esta institución el 15 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Francisco Ozolotepec, remitió un reporte fotográfico de los candidatos frente a las Agencias de San José Ozolotepec y San Juan Guivini de fecha 10 y 13 de octubre de 2019, anexando las actas de acuerdo de las agencias, así como la minuta de acuerdo de fecha 14 de octubre.
- LXXVII. Publicación de convocatoria.** Mediante oficio de fecha 21 de octubre de 2019, recibido en esta institución el 24 de octubre de 2019, el presidente municipal de San Francisco Ozolotepec, entregaron la convocatoria de elección a las agencias de San José Ozolotepec y San Juan Guivini; así mismo, se fijó la convocatoria en todos los lugares públicos y concurridos de las agencias de referencia para conocimiento de todos sus ciudadanos y ciudadanas, remitiendo el reporte fotográfico correspondiente.
- LXXVIII. Documentación de elección.** Mediante escrito de fecha 04 de noviembre de 2019, recibido en este Instituto en la misma fecha, el Presidente Municipal de San Francisco Ozolotepec, remitió la documentación relativa a la elección de concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Original de las actas de cómputo del Municipio de San Francisco Ozolotepec, así como de las Agencias San José y San Juan.
  2. Original del acta de cómputo final de la elección.
  3. Original de la lista de asistencia, en la cual eligieron a sus autoridades para el periodo 2020-2022
  4. Reporte fotográfico de la elección de concejales, perteneciente a la cabecera de San Francisco Ozolotepec, así como de las Agencias San José y San Juan.

5. Originales de las constancias de origen y vecindad, copias simples de las credenciales para votar con fotografía de los y las concejales electas,

De dicha documentación se desprende que el día 30 de octubre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

#### RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- bb)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- cc)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- dd)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>8</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 30 de octubre de 2019, en el municipio de San Francisco Ozolotepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

- b) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Respecto al municipio de San Francisco Ozolotepec, cuya situación jurídica se estudia en el Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-405/2018, se advierte que, en

---

<sup>8</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

sentencia emitida por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el expediente JNI-82/2016 se ordenó a las Autoridades de dichos municipios llevar a cabo mesas de conciliación a fin de armonizar sus sistemas normativos.

Por tal razón, se realizó las mesas de trabajo entre la cabecera municipal de San Francisco Ozolotepec y sus Agencias en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, producto de la armonización ordenada por los órganos jurisdiccionales, de dicho ordenamiento se estableció los acuerdos para realizar las elecciones de sus concejales.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección celebrada el día 30 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho Acuerdo.

Es así porque, conforme al acuerdo previo establecido en la minuta de acuerdo de fecha 9 de septiembre de 2019 entre la cabecera municipal y sus agencias; la autoridad municipal en funciones, llevó a cabo el proceso de conformación del Comité Municipal Electoral, realizó las asambleas de consejos a fin de proponer a los candidatos, dicho proceso se celebró mediante Asambleas en la cabecera municipal, en las que se tomaron en cuenta una lista amplia de posibles candidatos y candidatas, en el que, a través del voto quedaron ternas para cada cargo con su respectivo suplente.

En cumplimiento a los acuerdos tomados en mesa de trabajo, los candidatos a presidente municipal visitaron las dos Agencias a fin de dar a conocer su propuesta de trabajo y escuchar las necesidades de las comunidades.

Después, mediante convocatoria escrita que fueron pegadas en los lugares más visibles del municipio, así como en las agencias, dirigidos a los ciudadanos y ciudadanas de todo el municipio para participar en la elección de las nuevas autoridades, quienes fungirán durante el periodo 2020-2022.

El día 30 de octubre de 2019 en la comunidad se llevó a cabo la jornada de elección, el cual inició con la distribución de las urnas en la cabecera municipal y en las agencias, consecuentemente el Comité Municipal Electoral se instaló con motivo de dar seguimiento y realizar el cómputo final de la jornada electoral, como resultado de la lista de elección se desprende la participación de 292 mujeres y 232 hombres, siendo a las 7:20 pm el comité electoral hicieron la recepción de las actas de asamblea de las agencias, para proceder con el computo de los votos emitidos, obteniendo los siguientes resultados:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
Presidente Municipal	Marceliano Reyez Roque	279
Síndico Municipal	Marco Reyes	237
Regidor de Hacienda	Cipriano Juárez Rojas	247
Regidor de Obras	Eufrosino Pérez Ramos	265
Regidor de Educación	Gregorio Gallardo Romero	207
Regidora de Salud	Estela Juárez	213
Regidor de Policía	Ramiro Gallardo Romero	246

CARGO	SUPLENTE	VOTOS
Presidente Municipal	Eustolio Juárez Ruiz	--
Síndico Municipal	Javier Martínez Juárez	--
Regidor de Hacienda	Roberto Juárez Juárez	--
Regidor de Obras	Velino Reyez Martínez	--
Regidor de Educación	Basilio Castro Cruz	--
Regidora de Salud	Rosa Elvia Gallardo Ramos	--
Regidor de Policía	Luis Javier Romero Ramos	--

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electas ejercerán sus funciones por el periodo de tres años, es por ello, que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Marceliano Reyez Roque	Eustolio Juárez Ruiz
Síndico Municipal	Marco Reyes	Javier Martínez Juárez
Regidor de Hacienda	Cipriano Juárez Rojas	Roberto Juárez Juárez
Regidor de Obras	Eufrosino Pérez Ramos	Velino Reyez Martínez
Regidor de Educación	Gregorio Gallardo Romero	Basilio Castro Cruz

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTES
Regidora de Salud	Estela Juárez	Rosa Elvia Gallardo Ramos
Regidor de Policía	Ramiro Gallardo Romero	Luis Javier Romero Ramos

Por otro lado, de la revisión de la credencial para votar con fotografía y demás documentales, se observa que el nombre correcto de Rosa Elva Gallardo Ramos es Rosa Elvia Gallardo Ramos, por ello en el presente acuerdo se transcribe su nombre correcto.

Concluida la elección, el comité municipal electoral dio a conocer los resultados a la asamblea comunitaria, por lo que se clausuró la asamblea siendo las 21:31 horas del 30 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de cómputo final de referencia.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, del acta de computo de las agencias, así como el acta de cómputo final de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, originales de constancia de origen y copias simples de las credenciales para votar de las y los concejales electos y electas.

**ee) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**ff) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: **Estela Juárez** como Regidora de Salud propietaria, y **Rosa Elvia Gallardo Ramón** como Regidora de Salud suplente.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Ozolotepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**gg) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Francisco Ozolotepec, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**hh) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**A C U E R D O:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Francisco Ozolotepec, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 30 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídase la constancia



respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Marceliano Reyez Roque	Eustolio Juárez Ruiz
Síndico Municipal	Marco Reyes	Javier Martínez Juárez
Regidor de Hacienda	Cipriano Juárez Rojas	Roberto Juárez Juárez
Regidor de Obras	Eufrosino Pérez Ramos	Velino Reyez Martínez
Regidor de Educación	Gregorio Gallardo Romero	Basilio Castro Cruz
Regidora de Salud	Estela Juárez	Rosa Elvia Gallardo Ramos
Regidor de Policía	Ramiro Gallardo Romero	Luis Javier Romero Ramos

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Ozolotepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-259/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO TEOPAN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Francisco Teopan, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 17 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- LXXIX. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Francisco Teopan, Oaxaca.
- LXXX. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2084/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Francisco Teopan, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo

diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

**LXXXI. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/85/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

**LXXXII. Documentación de elección.** Mediante oficio foliado con el número 057660, recibido en este Instituto el 12 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Francisco Teopan, remitió la documentación relativa a la Asamblea de elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Original de la convocatoria emitida el 9 de octubre de 2019, constante de una foja, referente a la asamblea para llevar a cabo las elecciones de nuevos concejales al ayuntamiento de San Francisco Teopan.
2. Original del acta de asamblea celebrada el 17 de octubre de 2019, en la elección de nuevos concejales al ayuntamiento de San Francisco Teopan, constante de tres fojas.
3. Original del registro de asistentes a la asamblea de fecha 17 de octubre de 2019, constante de dos fojas.
4. Copias simples de la credencial para votar con fotografía y originales de las constancias de origen y vecindad de cada una de las y los concejales electos, constante de veinte fojas.

Del acta de asamblea a que se hace mención en párrafos que anteceden se desprende que el día 17 de octubre del 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

10. Pase de lista.
11. Verificación del quorum legal.
12. Instalación de la asamblea.
13. Nombramiento de la mesa de los debates.
14. Procedimiento de la elección.
15. Nombramiento de los nuevos concejales que fungirán en el periodo 2020-2022.
16. Clausura de la asamblea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- ii) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- jj) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- kk) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>9</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 17 de octubre de 2019, en el municipio de San Francisco Teopan, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A). ACTOS PREVIOS

En este municipio no se realizan actos previos a la elección.

#### B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria para la Asamblea de elección;
- II. La convocatoria se elabora de manera escrita y se publica en los lugares más visibles del municipio;
- III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas que viven en la Cabecera Municipal y en la Agencia de Policía;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento Municipal y se lleva a cabo en la explanada municipal de la Cabecera Municipal;
- V. En la Asamblea se nombra una Mesa de los Debates quienes en conjunto con el Comité Electoral y la Autoridad Municipal se encargan de conducir la elección;
- VI. Las y los asambleístas proponen a las candidatas y candidatos mediante ternas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- VII. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas que viven en la Cabecera Municipal y en la Agencia de Policía. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades municipales, la mesa de los debates y ciudadanía asistente; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 17 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, la autoridad municipal en funciones emitió la convocatoria 9 días antes de la realización de la asamblea para elegir nuevos concejales; bajo este tenor, se presume que la difusión de la convocatoria para la asamblea de fecha 17 de octubre de 2019 fue eficaz y efectiva, debido a que las y los asambleístas acudieron en cantidad similar a la señalada por el dictamen individual, el cual reconoce la asistencia tradicional de ciento cuarenta personas entre mujeres y hombres.

---

<sup>9</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados

Por otra parte, conforme al acta de asamblea, siendo las diez horas con treinta minutos del día 17 de octubre de 2019, previa convocatoria, las y los asambleístas se reunieron en el corredor municipal de San Francisco Teopan; una vez de haberse realizado el pase de lista, la verificación del quorum legal y haberse instalado la asamblea; estando presentes la mayoría de los asambleístas con la participación de 112 personas, 37 mujeres y 75 hombres; enseguida se procedió a la integración de la Mesa de los Debates, acordando que serían elegidos de forma directa, quedando de la forma siguiente:

NOMBRE	CARGO
Eladio López Santiago	Presidente
Anatolio Lagunas Cruz	Secretario
Antelma Santiago López	1er. Escrutadora
Mariana Santiago Santiago	2a. Escrutadora

Nombrada la Mesa de los Debates, procedieron con la elección de sus nuevas autoridades, a través de ternas, y manifestando el voto levantando la mano; a continuación, se realizaron las propuestas y la votación con el siguiente resultado:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
Presidencia Municipal	Pablo López Gutiérrez	66
Sindicatura Municipal	Adrián Santiago López	56
Regiduría de Hacienda	Vladimir López Lagunas	61
Regiduría de Obras	Olga Olivia Moreno Gutiérrez	88
Regiduría de Seguridad	Florian López López	61

CARGO	SUPLENTES	VOTOS
Presidencia Municipal	Franco López López	87
Sindicatura Municipal	Florencio Mendoza Cruz	75
Regiduría de Hacienda	Jorge López Gutiérrez	53
Regiduría de Obras	Epifanía Betanzos López	68
Regiduría de Seguridad	Lepmin López López	68

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las trece horas con treinta minutos del 17 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercerán sus funciones en un periodo de tres años, es por ello que los concejales propietarios y suplentes electos se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTES
Presidencia Municipal	Pablo López Gutiérrez	Franco López López
Sindicatura Municipal	Adrián Santiago López	Florencio Mendoza Cruz
Regiduría de Hacienda	Vladimir López Lagunas	Jorge López Gutiérrez
Regiduría de Obras	Olga Olivia Moreno Gutiérrez	Epifanía Betanzos López
Regiduría de Seguridad	Florian López López	Lepmin López López

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los Concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I y IX del apartado de Antecedentes.

**II) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**mm) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos

indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas: **Olga Olivia Moreno Gutiérrez** como Regidora de Obras, **Epifania Betanzos López** como Regidora Suplente de Obras, es decir, de 10 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 2 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 37 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Teopan, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**nn) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Francisco Teopan, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**oo) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Francisco Teopan, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 17 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídanse las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Pablo López Gutiérrez	Franco López López
Síndico Municipal	Adrián Santiago López	Florencio Mendoza Cruz
Regidor de Hacienda	Vladimir López Lagunas	Jorge López Gutiérrez
Regidora de Obras	Olga Olivia Moreno Gutiérrez	Epifania Betanzos López
Regidor de Seguridad	Florian López López	Lepmin López López

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Francisco Teopan, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-260/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JERÓNIMO TECÓATL, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Jerónimo Tecóatl, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 11 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- LXXXIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Jerónimo Tecóatl, Oaxaca.
- LXXXIV. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2048/2018 de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Jerónimo Tecóatl, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- LXXXV. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/49/2019, de fecha 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- LXXXVI. Informe de fecha de elección y petición.** Mediante oficio número 564 expediente 2019, recibido en este instituto el 24 de septiembre del 2019, el Presidente Municipal de San Jerónimo Tecóatl, informó a esta autoridad la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales, así como solicitar la participación de un representante del IEEPCO.
- LXXXVII. Contestación a Petición.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2677/2019, LA Dirección Ejecutiva dio respuesta a la petición en el parágrafo anterior.
- LXXXVIII. Documentación de elección.** Mediante oficio de 13 de noviembre, recibido en este Instituto en la misma fecha, el Consejo Electoral del Municipio de San Jerónimo Tecóatl, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Copia simple de citatorio convocando a la Asamblea General.

2. Original del acta de asamblea general comunitaria de ciudadanos de fecha 11 de noviembre de 2019, así como original de la lista de asistencia, en la cual eligieron a sus autoridades para el periodo 2020-2022.
3. Originales de las constancias de origen y vecindad, copias simples de las credenciales para votar con fotografía de los y las concejales electos.
4. Copias simples de las actas de nacimiento de los y las concejales electos.

De dicha documentación se desprende que el día 11 de noviembre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

17. Declaración del quorum legal e instalación legal de asamblea.
18. Nombramiento del Consejo Electoral Municipal. Presidente, Secretario (a) y 4 escrutadores.
19. Nombramiento de los integrantes del nuevo H. Ayuntamiento Municipal Constitucional 2020-2022.
20. Nombramiento de alcaldes y suplentes.
21. Nombramiento de los regidores de policías de la Agencia Plan de Guadalupe y Naranjos.
22. Nombramientos de Policías de la Primera y Segunda Sección.
23. Nombramiento de los Fiscales.
24. Asuntos Generales.
  - Situación sobre los cargos de mayordomía.
25. Clausura de la Asamblea.

**LXXXIX. Escrito de Inconformidad.** Mediante escrito presentado ante este Instituto de fecha 28 de noviembre de 2019, ciudadanos y ciudadanas se inconforman con la elección de concejales realizado mediante Asamblea General.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**pp)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**qq)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**rr)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene

como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>10</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 11 de noviembre de 2019, en el municipio de San Jerónimo Tecóatl, Oaxaca, de la siguiente manera:

**c) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

- A) ACTOS PREVIOS
- Previo a la elección se celebran de 2 a 3 Asambleas Generales, bajo las siguientes reglas:
- I. Es convocada por la Autoridad Municipal en funciones;
  - II. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal, de la Agencia de Policía y el Núcleo Rural; y
  - III. La Asamblea tiene como finalidad acordar las reglas de la elección.
- B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN
- La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:
- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
  - II. La convocatoria se elabora de manera escrita, los regidores(as) se encargan de repartir citatorios a los ciudadanos y ciudadanas del municipio, además se anuncia por perifoneo en la Cabecera Municipal, Agencia de Policía y Núcleo Rural;
  - III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas mayores de 18 años de la cabecera municipal, Agencia de Policía y Núcleo Rural;
  - IV. La Asamblea Comunitaria se realiza en la cancha municipal ubicada en la cabecera;
  - V. En la Asamblea se nombra de manera directa al Comité Municipal Electoral, el cual está integrado por Presidente(a), Secretario(a) y cuatro Escrutadores(as) quienes se encargan de conducir la elección;
  - VI. Las y los asambleístas proponen a las candidatas y candidatos mediante ternas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
  - VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la Cabecera Municipal, Agencia de Policía y Núcleo Rural. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
  - VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento
  - IX. electo, en la que firman y sellan las Autoridades Municipales en funciones, el Consejo Municipal Electoral y la ciudadanía que asiste a la Asamblea; y
  - X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 11 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario. Es así porque, de acuerdo con el acta de Asamblea referida la Autoridad Municipal informó que se convocó a la ciudadanía mediante la emisión de 650 citatorios para participar en la elección de las nuevas autoridades, quienes fungirán durante el periodo 2020-2022, además de la documentación remitida obran dos citatorios originales con los que se convocó a la referida Asamblea.

El día 11 de noviembre de 2019 en la cancha municipal San Jerónimo Tecóalt, se realizó la asamblea, iniciando con la verificación del quorum a cargo de los integrantes de Ayuntamiento Municipal; y como resultado de la verificación constatan la existencia del quórum legal con 506 asambleístas, consecuentemente el Presidente Municipal, instaló legalmente la asamblea , sin embargo no pasa desapercibido que de acuerdo a la lista de asistencia, consta el registro de 267 personas, 105 mujeres y 162 hombres.

Posteriormente, designaron a las y los integrantes del Consejo Municipal Electoral, conformándose por un presidente, una secretaria y cuatro escrutadores, quienes fueron nombrados por terna y con mayoría de votos, de la siguiente manera:

CARGO	NOMBRE
-------	--------

<sup>10</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”



Presidente	ROMÁN MERINO REYES
Secretaria	MIIGUEYDI VARGAS DÍAZ
Escrutador	ROGELIO GARCÍA MERINO
Escrutador	VALENTÍN BOLAÑOS CANSECO
Escrutador	GERALDO GONZÁLEZ NOLASCO
Escrutadora	MARINA MENDOZA HERNANDEZ

Conforme al tercer punto del orden del día, se realizó el nombramiento de las y los concejales; porque la Asamblea General Comunitaria aprobó, para los cargos de la Presidencia, Sindicatura, propietarios(as) y suplentes; no se eligen suplentes de la Presidencia Municipal y de la Regiduría de Cultura y Deporte, las y los asambleístas proponen a las candidatas y candidatos mediante ternas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada; Posteriormente, las y los asambleístas realizaron las propuestas y conformaron las ternas, emitiendo su votación como se describe a continuación:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	HÉCTOR CANSECO GARCÍA	259
SINDICATURA MUNICIPAL	RONALDO ELÍAS GARCÍA DAZA	--
REGIDURÍA DE HACIENDA	GUILLERMO CERQUEDA LÓPEZ	--
REGIDURÍA DE OBRAS	FELIPE SALAZAR VALENCIA	--
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	GABRIELA MORALES SOTO	--
REGIDURÍA DE SALUD	ALICIA VALENCIA GUERRERO	--
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	FELIPE GONZÁLEZ MERINO	--
REGIDURÍA DE CULTURA Y DEPORTE	GEMMA REYES MERINO	--

CARGO	SUPLENTES	VOTOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL	-----	--
SINDICATURA MUNICIPAL	ÁNGEL CANSECO MORENO	--
REGIDURÍA DE HACIENDA	ARTURO MARÍN CANSECO	--
REGIDURÍA DE OBRAS	GUILLERMO GARCÍA MENDOZA	--
REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	LULÚ PERALTA CANSECO	--
REGIDURÍA DE SALUD	CARMELA VELASCO	--
REGIDURÍA DE ECOLOGÍA	MIGUEL LEAVANO BAUTISTA	--
REGIDURÍA DE CULTURA Y DEPORTE	-----	--

Es importante mencionar, que del estudio del acta de Asamblea sólo se desprenden los votos de la presidencia municipal, los demás cargos no se encuentran desglosados, sin embargo, se presume que existe el consenso de la comunidad sobre la elección de todos los cargos, es así, porque al acta se encuentra firmada por las Autoridades Municipales, Comité Municipal Electoral, Las Autoridades electas y la lista de asambleístas con sus firmas.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electas ejercerán sus funciones por el periodo de tres años, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	HÉCTOR CANSECO GARCÍA	-----
SINDICO MUNICIPAL	RONALDO ELÍAS GARCÍA DAZA	ÁNGEL CANSECO MORENO
REGIDOR DE HACIENDA	GUILLERMO CERQUEDA LÓPEZ	ARTURO MARÍN CANSECO
REGIDOR DE OBRAS	FELIPE SALAZAR VALENCIA	GUILLERMO GARCÍA MENDOZA
REGIDORA DE EDUCACIÓN	GABRIELA MORALES SOTO	LULÚ PERALTA CANSECO
REGIDORA DE SALUD	ALICIA VALENCIA GUERRERO	CARMELA VELASCO
REGIDOR DE ECOLOGÍA	FELIPE GONZÁLEZ MERINO	MIGUEL LEAVANO BAUTISTA
REGIDORA DE CULTURA Y DEPORTE	GEMMA REYES MERINO	-----

Por otro lado, de la revisión de la credencial para votar con fotografía y demás documentales, se observa que el nombre correcto de Miguel Leovano Bautista es Miguel Leavano Bautista, por ello en el presente Acuerdo se transcribe su nombre correcto.

Concluido el desahogo de los puntos del orden del día, se clausuró la asamblea siendo las 21 horas 15 minutos del 11 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que sólo el cargo de la presidencia municipal se indica el número de votos respecto a las y los otros concejales, se supone el consenso de la comunidad, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales que acredita la forma en que se convocó a la Asamblea electiva, del acta de Asamblea General Comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, originales de constancia de origen y copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

**ss) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**tt) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: **Gabriela Morales Soto** como Regidora de Educación, **Alicia Valencia Guerrero** como Regidora de Salud, **Gemma Reyes Merino** como Regidora de Cultura y Deporte, **Lulú Peralta Canseco** como Regidora de Educación suplente y **Carmela Velasco** Regidora de Salud suplente.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Jerónimo Tecóatl, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**uu) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Jerónimo Tecóatl, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**vv) Controversias.** En el expediente obra escrito en el que consta diversos motivos de inconformidad por parte de ciudadanas y ciudadanos del municipio de San Jerónimo Tecóatl, respecto a la Asamblea electiva celebrada el día 11 de noviembre de 2019, que a continuación se describen:

1. Que en la Asamblea electiva no se observó el principio de progresividad y paridad de género, ya que se negó rotundamente la participación de las mujeres para acceder a cargos dentro del cabildo municipal y el Consejo Municipal Electoral; y
2. Que el presidente municipal no cumplió con los acuerdos tomados en la Asamblea General de fecha 27 de septiembre de la presente anualidad, consistente en qué; se tenía que observar la participación de las mujeres en condiciones de equidad de género.

De lo expresado por las y los inconformes, se advierte que su pretensión final es invalidar dicha Asamblea de elección por las inconformidades expresadas anteriormente, mismas que a continuación serán analizadas para concluir si son suficientes para invalidar dicho acto electivo.

Del estudio al acta de Asamblea General celebrada el 11 de noviembre de 2019, se desprende que para el nombramiento del Consejo Municipal Electoral, fue mediante consenso de las y los asambleístas, en la que tomaron la determinación que dichos nombramientos fueran por ternas, sin embargo, aunque no se encuentra descrito el proceso de la conformación de las ternas, si especifica que fue por mayoría de votos, en la que quedó integrada por 4 hombres y 2 mujeres, misma que refleja la integración de las mujeres en dicho órgano electoral comunitario.

No obstante, en uso de ese mismo derecho de autodeterminación y conforme a su sistema normativo indígena en la Asamblea de elección de fecha 11 de noviembre, se determinó que el nombramiento de concejales fuera por ternas y a mano alzada, propuestas que emanaron de la Asamblea, sin que hubiere sido objetado por las y los asambleístas.

Ahora bien, tal como se observa en los resultados de la elección y en la conformación del cabildo municipal, no se advierte que se haya obstaculizado o impedido la participación política de las mujeres para poder votar o ser votadas, tan es así que ocuparán el cargo como Propietarias de las Regidurías de Cultura y Deporte, de Educación y de Salud, así como las suplencias en las Regidurías de Salud y Educación, es así, que en la integración del Ayuntamiento quedaron 5 mujeres electas, es decir 2 más en comparación con el cabildo en funciones.

Con respecto a la paridad de género, se advierte que esta vez no alcanzaron un cabildo paritario, pero se debe destacar que el pasado Ayuntamiento se integraron 2 propietarias y una suplente, en el presente proceso electivo resultaron electas 3 propietarias y 2 suplentes, con ello, la participación política de las mujeres está siendo de forma progresiva, ya que dicho proceso debe ser paulatino y en concordancia con sus contextos socioculturales, a partir de sus propios mecanismos que permitan alcanzar la integración igualitaria del cabildo municipal.

Por lo anterior, este Consejo General, estima que debe prevalecer la validez de la elección que se analiza, pues es acorde con los derechos indígenas constitucional y convencionalmente reconocidos y tutelados.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Jerónimo Tecóatl, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 11 de noviembre de 2019; expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el período comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	HÉCTOR CANSECO GARCÍA	-----
SÍNDICO MUNICIPAL	RONALDO ELÍAS GARCÍA DAZA	ÁNGEL CANSECO MORENO
REGIDOR DE HACIENDA	GUILLERMO CERQUEDA LÓPEZ	ARTURO MARÍN CANSECO
REGIDOR DE OBRAS	FELIPE SALAZAR VALENCIA	GUILLERMO GARCÍA MENDOZA
REGIDORA DE EDUCACIÓN	GABRIELA MORALES SOTO	LULÚ PERALTA CANSECO
REGIDORA DE SALUD	ALICIA VALENCIA GUERRERO	CARMELA VELASCO
REGIDOR DE ECOLOGÍA	FELIPE GONZÁLEZ MERINO	MIGUEL LEAVANO BAUTISTA
REGIDORA DE CULTURA Y DEPORTE	GEMMA REYES MERINO	-----

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Jerónimo Tecóatl, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez,

Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-261/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN BAUTISTA TLACHICHILCO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 17 de noviembre de 2019 en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- XC. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca.
- XCI. Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2142/2018, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la Autoridad del municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- XCII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/142/2019, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- XCIII. Informe sobre la Asamblea de Elección.** Mediante oficio sin número recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 03 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha de celebración de su asamblea general comunitaria para la elección de los integrantes del Ayuntamiento para el periodo 2020-2022, así mismo adjuntó copia simple de acta de Asamblea celebrada el 01 de octubre de 2019 y de la lista de asistencia a la misma.
- XCIV. Solicitud de cumplimiento en tiempo y forma.** Mediante oficio sin número recibido por la oficialía de partes el 03 de octubre de 2019, el Presidente Municipal del municipio en estudio, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas emitir escrito de cumplimiento en tiempo y forma en relación al oficio IEEPCO/DESNI/142/2019.
- XCV. Solicitud de apoyo.** Mediante oficio sin número y recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el 14 de octubre de 2019, signados por los Agentes Municipales de Guadalupe La Libertad y Santiago Guadalupe, ambos del municipio en estudio, solicitaron la presencia de personal adscrito al Instituto a fin de que se presentasen en la asamblea de elección como observadores.
- XCVI. Respuesta a oficio de autoridad municipal.** La Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, mediante oficio IEEPCO/DESNI/2489/2019 de fecha 24 de octubre de 2019 dio contestación al escrito signado por el presidente municipal de fecha 03 de octubre.
- XCVII. Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número recibido el 19 de noviembre de 2019 en este Instituto, el presidente municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca remitió la documentación relativa a la Asamblea Comunitaria de elección de sus concejales al Ayuntamiento para el periodo 2020-2022, celebrada el 17 de noviembre de 2019 consistente en lo siguiente:

11. Original del Acta de Asamblea Comunitaria para la elección de autoridades municipales de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca, de fecha 17 de noviembre de 2019 y de las listas de asistencia.
12. Copias simples de las credenciales para votar con fotografía y de las actas de nacimiento de las y los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que el día 17 de noviembre de 2019, celebraron elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista.
2. Declaración del quórum e instalación legal de la asamblea.
3. Presentación de las planillas nombrada por la autoridad municipal.
4. Nombramiento de la mesa de debates
5. Elección de la autoridad municipal para el periodo 2020-2022.
6. Clausura de la sesión.

#### RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- ww)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- xx)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- yy)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>11</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 17 de noviembre de 2019, en el municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca, de la siguiente manera:

---

<sup>11</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

**h) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.**  
Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.  
Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

- A) ACTOS PREVIOS**  
Se realiza una Asamblea previa bajo las siguientes reglas:
- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
  - II. En Asamblea se acuerda la fecha, hora y lugar de la elección; y
  - III. Conforme al año 2013 y 2016, se presentan dos planillas, una propuesta por la Autoridad Municipal en funciones y otra presentada por la comunidad, ambas planillas se registran y son las que contienden el día de la elección.

- B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**  
La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:
- I. La Autoridad Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
  - II. La convocatoria se da a conocer mediante perifoneo en la Cabecera Municipal, además se emite una convocatoria escrita para las Agencias de Policía y Núcleos Rurales la cual se entrega por oficio para su difusión;
  - III. Se convoca a los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la Cabecera Municipal, así como en las Agencias de Policía y el Núcleo Rural;
  - IV. La Asamblea de elección se celebra en la cancha municipal ubicada en la Cabecera Municipal;
  - V. En Asamblea se nombra una Mesa de Debates que se encarga de coordinar la elección;
  - VI. Las candidatas y candidatos se presentan en planillas, la ciudadanía emite su voto pintando una raya en un pizarrón;
  - VII. Participan en la elección, los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan la Cabecera Municipal, en las Agencias de Policía y el Núcleo Rural. Todas las personas participan con derecho de votar y ser votadas;
  - VIII. Al final de la Asamblea, la Mesa de los Debates da a conocer la planilla ganadora y las personas que la conforman;
  - IX. Se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento electo y en la que firman las Autoridades Municipales en funciones, la Mesa de los Debates y ciudadanía participante; y
  - X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea Comunitaria de elección celebrada el día 17 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque previo a la elección de sus autoridades y de acuerdo a sus prácticas tradicionales, el día 01 octubre de 2019 se celebró la asamblea comunitaria para fijar la fecha de la próxima elección de los concejales municipales. Así pues, el día 17 de noviembre de 2019, previa convocatoria emitida por la autoridad municipal en funciones, reunidos en la explanada, se dio inicio a los trabajos de la asamblea con el pase de lista, declarándose la existencia del quórum legal; si bien cierto es que en el acta de asamblea no se indica el número de asambleístas que estuvieron presentes, del análisis de la lista de asistencia que acompaña a la misma se desprende la asistencia de un total de 570 asambleístas, de los cuales 296 fueron mujeres y 274 son hombres, advirtiéndose que 30 registros de esa lista no cuentan con firma ni con huella, solamente se listan nombres; no obstante lo cual el número consignado en la lista corresponde con la cantidad de personas que tradicionalmente participan en la elección.

Acto seguido, el presidente municipal declaró formalmente instalada la asamblea y presentó ante la misma a los integrantes de las dos planillas que compitieron en la elección, la primera encabezada por el ciudadano Marcos Noé Cardoso Chávez y la segunda encabezada por el ciudadano Alverto Pedro Gonsález, dando paso a la instalación de la mesa de debates, la cual quedó integrada de la siguiente manera:

MESA DE LOS DEBATES	
NOMBRE	CARGO

NOEL URGEL VIELMA CISNEROS	PRESIDENTE
PABLO VILIULFO LÓPEZ FAUSTO	SECRETARIO
ANTONIO ISAÍAS MORALES REYES	PRIMER ESCRUTADOR
RAÚL CRUZ MATEO	SEGUNDO ESCRUTADOR

Instalada la mesa de debates, el presidente de la misma, procedió a poner a consideración de la asamblea el método por el cual elegirían a los integrantes de la nueva autoridad, recibándose para ello dos propuestas, la primera que se votara por el primer concejal de cada planilla y la segunda, que se votara por cada cargo que integran el cabildo eligiendo entre las y los candidatos de cada cargo propuestos por las planillas, determinando la asamblea que sea por la segunda propuesta; así fue que se obtuvieron los siguientes resultados:

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO PROPIETARIOS 2020-2022		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALVERTO PEDRO GONSÁLEZ	329
SÍNDICO MUNICIPAL	CIRILO ALEJANDRINO LÓPEZ GONZÁLEZ	293
REGIDORA DE HACIENDA	ANA LADY REYES OLEA	175
REGIDOR DE OBRAS	JULIO LÓPEZ VÁZQUEZ	245
REGIDORA DE EDUCACIÓN	LUZ ARNULFA SÁNCHEZ LÓPEZ	260
REGIDORA DE SALUD	JUANA CARMELA GONZÁLEZ LÓPEZ	249
REGIDOR DE ALUMBRADO PÚBLICO	MARCO ANTONIO RAMÍREZ VIDAL	251
REGIDORA DE AGUA POTABLE	NAYELI CILITAY TOLEDO VARGAS	252

CONCEJALES ELECTOS COMO SUPLENTE 2020-2022		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	FLORENCIO FELIPE VARGAS GONZÁLEZ	321
SÍNDICO MUNICIPAL	JOSUÉ SAMUEL MORALES REYES	293

Este municipio, conforme a su sistema normativo, solo se elige suplentes para los cargos de la presidencia municipal y sindicatura municipal; así pues, las y los concejales electos ejercerán sus funciones por un periodo de tres años, del 01 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, quedando integrado el Honorable Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS 2020-2022		
CARGOS	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALVERTO PEDRO GONSÁLEZ	FLORENCIO FELIPE VARGAS GONZÁLEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	CIRILO ALEJANDRINO LÓPEZ GONZÁLEZ	JOSUÉ SAMUEL MORALES REYES
REGIDORA DE HACIENDA	ANA LADY REYES OLEA	---
REGIDOR DE OBRAS	JULIO LÓPEZ VÁZQUEZ	---
REGIDORA DE EDUCACIÓN	LUZ ARNULFA SÁNCHEZ LÓPEZ	---
REGIDORA DE SALUD	JUANA CARMELA GONZÁLEZ LÓPEZ	---
REGIDOR DE	MARCO ANTONIO	---

ALUMBRADO PÚBLICO	RAMÍREZ VIDAL	
REGIDORA DE AGUA POTABLE	NAYELI CILITAY TOLEDO VARGAS	---

\*Cabe resaltar, que, de la revisión de las credenciales de elector se observó, que, el nombre correcto del Presidente Municipal electo como propietario es: Alverto Pedro Gonsález, así como también del Regidor de Alumbrado Público, el cual es: Marco Antonio Ramírez Vidal; por ello al devenir de un documento oficial, se asientan con esos nombres en el presente acuerdo.

Concluida la elección se clausuro la asamblea a las veintiún horas con treinta minutos del día 17 de noviembre del 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el Acta de Asamblea de referencia.

- i) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que las y los concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.
- j) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obra dentro de las documentales original del acta levantada con motivo de la Asamblea Comunitaria de elección de fecha 17 de noviembre de 2019, con sus respectivas listas de asistencia, así como copias simples de las credenciales para votar con fotografía y de las actas de nacimiento de las y los concejales electos.
- k) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- l) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo 2020-2022, las ciudadanas **Ana Lady Reyes Olea, Luz Arnulfa Sánchez López, Juana Carmela González López y Nayeli Cilitay Vargas** como Regidoras de Hacienda, Educación, Salud y Agua Potable respectivamente.

No obstante lo anterior, se exhorta a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo



establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

- m) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca para el periodo comprendido entre el 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electas y electos, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.
- n) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO.**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento del municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca, realizada mediante asamblea comunitaria celebrada el 17 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídanse las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTAS Y ELECTOS 2020-2022		
CARGOS	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	ALVERTO PEDRO GONSÁLEZ	FLORENCIO FELIPE VARGAS GONZÁLEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	CIRILO ALEJANDRINO LÓPEZ GONZÁLEZ	JOSUÉ SAMUEL MORALES REYES
REGIDORA DE HACIENDA	ANA LADY REYES OLEA	---
REGIDOR DE OBRAS	JULIO LÓPEZ VÁZQUEZ	---
REGIDORA DE EDUCACIÓN	LUZ ARNULFA SÁNCHEZ LÓPEZ	---
REGIDORA DE SALUD	JUANA CARMELA GONZÁLEZ LÓPEZ	---
REGIDOR DE ALUMBRADO PÚBLICO	MARCO ANTONIO RAMÍREZ VIDAL	---
REGIDORA DE AGUA POTABLE	NAYELI CILITAY TOLEDO VARGAS	---

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se exhorta a las Autoridades electas, a la Asamblea Comunitaria y a la comunidad de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-262/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN MIXTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del Municipio de San Juan Mixtepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día [Asunto], en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- XCVIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Juan Mixtepec, Oaxaca.
- XCIX. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2160/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Juan Mixtepec, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- C. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/160/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CI. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número 166 recibido en este Instituto el 1 de agosto de 2019, el Presidente Municipal de San Juan Mixtepec, informó sobre la fecha de la elección, la cual se realizaría el día 10 de noviembre 2019, a partir de las 08:00 horas en el Atrio de la Iglesia.
- CII. Solicitud de participación en la elección.** Mediante escrito recibido el día 23 de agosto 2019 en este Órgano Electoral, diversos ciudadanos originarios del municipio de San Juan Mixtepec, Oaxaca, solicitaron la intervención de este Instituto para que, mediante acuerdo con la Autoridad Municipal, les permitieran participar en las elecciones a concejales municipales
- CIII. Solicitud para convocar y presidir el desarrollo de la elección.** Mediante oficio número 178/SJM/2019, recibido el 27 de agosto 2019 en este Instituto, el Presidente Municipal solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, convocara y presidiera las elecciones a concejales 2020-2022.
- CIV. Solicitud para instalación de Consejo Municipal Electoral y padrón electoral.** Mediante oficio de número 182 y 183, recibidos el 03 de septiembre del 2019 en este Instituto, el Presidente Municipal solicitó la Instalación del Consejo Municipal Electoral y copia del padrón electoral a utilizarse el día de la jornada electoral.
- CV. Difusión del dictamen por el que se identifica el método de elección.** Mediante oficio de número 191 recibido el 10 de septiembre del 2019 en este Instituto, el Presidente Municipal informó que mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 6 de septiembre de 2019, dio a conocer el dictamen por el que se identifica el método de elección de su municipio, as también mediante oficio fue remitida a todas las localidades que integran el municipio solicitando su colaboración para su difusión.

- CVI. Cambio de fecha de instalación del Consejo Municipal Electoral.** Mediante oficio número 196, recibido en este Instituto el 13 de septiembre 2019, signado por el Presidente Municipal, solicitó que la instalación del Consejo Municipal Electoral fuera el 03 de octubre 2019.
- CVII. Solicitud de integración a la instalación del Consejo Municipal Electoral.** Mediante oficio sin número, recibido el 23 de septiembre 2019, en este Instituto, a través del cual los Coordinadores de la Red Internacional de Indígenas Oaxaqueños, solicitaron sean tomados en cuenta en la integración de la instalación del Consejo Municipal Electoral.
- CVIII. Oficio para la integración e instalación del Consejo Municipal Electoral.** Mediante oficio de número 209, recibido el 26 de septiembre 2019, en este Instituto, la Autoridad Municipal, remitió copia certificada de acuse de recibido de los diversos 201/2019, 202/2019 y 203/2019 dirigido a la Organizaciones o grupos organizados de San Juan Mixtepec, Oaxaca, RIIO [Red Internacional de Indígenas Oaxaqueña] y al C. Anderson Bautista López, dirigente social, además de fijación en estrados públicos, debido a que este último, no fue encontrado en su domicilio, donde se les invitó a la instalación del Consejo Municipal Electoral.
- CIX. Minuta de trabajo previo a la Instalación del Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca.** Con fecha 03 de octubre 2019, siendo las 11:15 horas, se reunieron los representantes del Cabildo Municipal y diversas Organizaciones, con personal designado del IEEPCO, acordando que las organizaciones integrarían a 5 personas al Consejo Municipal Electoral.
- CX. Oficios a las organizaciones para la Instalación del Consejo Municipal Electoral.** Mediante los oficios de número 217 y 223 recibido en este Instituto el 03 y el 14 de octubre 2019, el Presidente Municipal informó sobre la invitación a las organizaciones FIOB [Frente Indígena de Organizaciones Binacionales] y Campesinos de San Juan Mixtepec A. C., para la instalación del Consejo Municipal Electoral.
- CXI. Instalación del Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca.** Con fecha 03 de octubre de 2019, se instaló legalmente el Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca, y acordaron sesionar para el día 15 de octubre de 2019 en el Centro de Desarrollo Comunitario del municipio en comento
- CXII. Sesión del Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca.** En sesión de trabajo celebrada el día 15 de octubre de 2019 el Consejo Municipal Electoral, ante la petición de los representantes de las Organizaciones ADM [Alternativa Democrática de San Juan Mixtepec], y FIOB [Frente Indígena de Organizaciones Binacionales] se reprogramó la sesión para el día 24 de octubre de 2019.
- CXIII. Sesión del Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca.** En sesión de trabajo celebrada el día 24 de octubre de 2019 el Consejo Municipal Electoral, acordó el horario de la jornada electoral, la instalación de 13 casillas para recibir los votos de las y los ciudadanos, la paridad de forma progresiva en la integración de las planillas a registrar, así como el color que las identificaría, la fecha y hora del registro, el período para dar a conocer su proyecto de trabajo, la documentación a presentar para su registro y aprobaron la convocatoria para la elección de las autoridades municipales, entre otros.
- CXIV. Sesión del Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca.** En sesión de trabajo iniciada el día 30 y concluida el 31 de octubre de 2019 el Consejo Municipal Electoral, acordó la ubicación de las casillas para el día de la jornada electoral, el modelo y número de boletas a imprimir de acuerdo al Listado Nominal del INE, el registro de las planillas que cumplieron con los requisitos establecidos, entre otros.
- CXV. Solicitud de apoyo a la Secretaría de Seguridad Pública, General Comandante de la Guardia Nacional y Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales.** Mediante los oficios de número IEEPCO/SE/577/2019, IEEPCO/SE/578/2019 y IEEPCO/SE/588/2019, de fecha 4 de noviembre de 2019, dirigidos a cada una de las dependencias en mención, el Secretario Ejecutivo de este Instituto solicitó el apoyo y colaboración de acuerdo a sus atribuciones para generar las condiciones de seguridad y certeza con motivo de la elección de concejales municipales de San Juan Mixtepec, Oaxaca.
- CXVI. Oficio del Comisario de la Guardia Nacional.** Mediante oficio EJ/96/2019, recibió el 06 de noviembre 2019, en este Instituto, signado por el Comisario de la Guardia Nacional, Comandante Coordinador Estatal GN "Oaxaca", informó que enviaría personal para salvaguardar la seguridad pública los días 09 y 10 de noviembre 2019, en la localidad de San Juan Mixtepec, Oaxaca.
- CXVII. Oficio de publicación de convocatoria para la Elección de Concejales al Ayuntamiento de San Juan Mixtepec, Oaxaca.** Mediante oficio de número 241, recibido el 07 de noviembre 2019 en este Instituto, la Autoridad Municipal, informó sobre la publicación de la convocatoria en cada una de las comunidades que integran el municipio para la elección de concejales municipales, anexando para tal efecto copia certificada e impresión de imágenes.
- CXVIII. Sesión del Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca.** En sesión de trabajo de fecha 8 de noviembre de 2019 el Consejo Municipal Electoral, acordó la distribución de las boletas para cada una de las casillas de acuerdo al listado nominal proporcionado por el INE, así como, el armado y resguardo de los paquetes electorales a utilizarse en la jornada electoral

- CXIX. Sesión Permanente del Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca.** El 10 de noviembre de 2019, el Consejo Municipal Electoral se Instaló en sesión permanente para vigilar el desarrollo de la jornada electoral y realizar el cómputo final de la elección de concejales al Ayuntamiento por el régimen de Sistemas Normativos Indígenas del municipio de San Juan Mixtepec, Oaxaca.
- CXX. Entrega de actas de sesión de Cabildo de San Juan Mixtepec, Oaxaca.** Mediante escrito recibido en el Consejo Municipal Electoral el 10 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal hizo entrega de dos actas en copia simple de sesión de cabildo, en donde acordaron en la primera suspender todo acto público o ceremonias de entrega y arranques de obras a las comunidades beneficiarias para el año 2019, hasta del día siguiente de las elecciones a concejales 2020-2022 y en la segunda todo lo relativo a la Seguridad Pública para el día de la jornada electoral.
- CXXI. Documentación de elección.** Mediante oficio CMESJM/0003/2019, recibido el 12 de noviembre del 2019, en este Instituto, el Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca, remitió el expediente relativo a la elección de concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Acta de sesión de instalación del Consejo Municipal Electoral de fecha 3 de octubre de 2019;
  2. Acta de sesión del día 15 de octubre de 2019;
  3. Acta de sesión del 24 de octubre de 2019;  
3.1 Convocatoria para la elección de concejales al Ayuntamiento;
  4. Acta de sesión del 30 de octubre de 2019;  
4.1 Certificación del Secretario del Consejo Municipal Electoral correspondiente al registro de planillas;  
4.2 Solicitud de registro de planilla y documentación personal de cada uno de los integrantes de las mismas;
  5. Acta de sesión de fecha 8 de noviembre de 2019; y
  6. Acta de sesión permanente del 10 de noviembre de 2019;  
6.1 Originales de 13 actas de escrutinio y cómputo de casilla.

En consecuencia, de la documentación remitida se desprende que el 10 de noviembre de 2019 fueron instaladas simultáneamente 13 casillas para la recepción de los votos de las ciudadanas y ciudadanos que participaron en la elección de las Autoridades municipales.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- zz)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- aaa)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- bbb)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>12</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 10 de noviembre de 2019, en el municipio de San Juan Mixtepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

### **A) ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:

- I. Con el fin de acordar el método y la fecha de la elección, la autoridad en función realiza reuniones y mesas de trabajo con diferentes actores políticos del municipio, organizaciones civiles y personas representativas de la comunidad;
- II. Se instala el Consejo Municipal Electoral, el cual se conforma por representantes de diferentes organizaciones del municipio y/o representantes de las personas aspirantes a algún cargo, (en las últimas elecciones, las partes han solicitado que la presidencia y Secretaría del Consejo Municipal Electoral sean designadas por el IEEPCO); y
- III. El Consejo Municipal Electoral realizó sesiones de trabajo para ver todo lo relacionado con la preparación de la elección, en todas se levante el acta respectiva.

### **B) ELECCIÓN**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad municipal en función y el Consejo Municipal Electoral emite la convocatoria para la elección;
- II. La convocatoria se hace de manera escrita, publicándola en los lugares más concurridos del municipio;
- III. Se convoca a hombres, mujeres, personas avecindadas, originarias del municipio, habitantes de la cabecera municipal, de las Agencias Municipales y Agencias de Policía, así como a personas radicadas fuera de la comunidad;
- IV. La elección se celebra en el atrio de la Iglesia de la Cabecera Municipal;
- V. El comité electoral municipal conduce la elección, su método es por casillas y urnas, los candidatos y candidatas se presenta por planillas y la ciudadanía emite su voto por boletas que son depositadas en urnas;
- VI. Participan en la elección los ciudadanos, ciudadanas, originarias y vecinas del municipio que habiten en la cabecera municipal, las Agencias Municipales y de Policía; asimismo los avecindados;
- VII. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas, a excepción de las personas radicadas fuera de la comunidad quienes participan solo con derecho a votar;

---

<sup>12</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- VIII.Se levanta acta de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral en el que consta el desarrollo de la elección, la recepción de los paquetes electorales y el cómputo total de votos, firmada por los integrantes del Consejo Electoral Municipal y Autoridades municipales en función; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección de autoridades municipales de San Juan Mixtepec, Oaxaca, celebrada el día 10 de noviembre de 2019, mediante la instalación de 13 casillas para la recepción de los votos de las y los ciudadanos que participaron en la jornada electoral, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Esto es así porque, de las constancias que obran en el expediente, como actos previos a la elección se cuenta con el acta de asamblea de fecha 21 de julio de 2019, donde se dio lectura al dictamen emitido por este Instituto, posteriormente se acordó la forma de elección y se determinó que fuera por planillas, la forma de votar sería presentando su credencial de elector en las urnas y mediante el voto secreto, proceso en el que participaría el IEEPCO, se acordó la fecha de elección para el día 10 de noviembre 2019, y como lugar para instalar las casillas el Atrio del Templo Católico, en un horario de 8:00 a 17:00 horas

Así también, el día 26 de agosto 2019, siendo las 16:30 horas, reunidos en salón de sesiones, del Palacio Municipal, los integrantes del cabildo municipal, las y los asambleístas, se ordena al Presidente y Secretario municipal, convocaran a una reunión de autoridades de las comunidades que integran el municipio para darles a conocer el dictamen y a su vez se les entregara una copia de la misma para difusión, además de su publicación en los estrados del Palacio Municipal, así como su publicación y difusión en las agencias o núcleos rurales de las autoridades que no hayan asistido a la asamblea informativa

Ahora bien, el día 06 de septiembre 2019, siendo las 10:18 horas, reunidos en salón de sesiones, del Palacio Municipal, los integrantes del cabildo municipal y las autoridades auxiliares, en Asamblea general, realizado el pase de lista estando presentes 70 de las 78 autoridades auxiliares del Municipio San Juan Mixtepec, declarando el quorum legal por parte de la Autoridad Municipal, leído y aprobado el orden del día, se procedió a dar lectura al dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-33/2018 y se entregó el oficio 187/SJM/2019 mismo que adjunta copia simple del dictamen.

En consecuencia, con fecha 03 de octubre 2019, se instaló el Consejo Municipal Electoral, y en sesiones subsecuentes realizadas conforme al sistema normativo, ratificaron los acuerdos surgidos en asamblea comunitaria, como lo fue la fecha, hora y lugar de la jornada electoral, además acordaron la instalación de 13 casillas electorales, el registro y calor de las planillas [FIOB verde, RIIO guinda o rojo óxido, ADM blanco, CNC azul], la paridad progresiva en la integración de las planillas, la posición de los candidatos en la boletas el diseño y firmado de las mismas, así como, su distribución para cada una de las casillas de acuerdo al listado nominal proporcionado por el INE, determinaron el número de boletas a utilizar el día de la jornada electoral, y acordaron la entrega de los listados de los representantes de las planillas antes las casillas

Por otra parte, del acta de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral, de fecha 10 de noviembre de 2019, se advierte que siendo las 17:51 horas se empezó a recibir los paquetes electorales de las 13 casillas instaladas en el atrio de la Iglesia de acurdo a Sistema Normativo Indígena del municipio de San Juan Mixtepec, Oaxaca, participando un total de 2976 personas de la forma siguiente

No	CASILLA SECCIÓN/TIPO	VOTACIÓN				
		PLANILLA BLANCA	PLANILLA GUINDA	PLANILLA VERDE	NULOS	VOTACIÓN TOTAL
1	1193 B	39	67	69	4	179
2	1194 B	67	129	86	18	300
3	1195 B	30	89	70	27	216
4	1195 C1	32	90	94	7	223
5	1196 B	9	21	35	23	88
6	1197 B	6	70	1	4	81
7	1198 B	13	128	161	10	312
8	1199 B	30	172	62	13	277
9	1199 C1	37	159	52	15	263
10	1200 B	15	180	56	8	259
11	1201 B	7	119	117	4	247
12	1202 B	9	67	271	11	358
13	1203 B	42	50	75	06	173
TOTAL		336	1341	1149	150	2976

Aunado a lo anterior, se desprende que, del resultado obtenido en cada una de las actas de casilla la planilla Guinda fue la que obtuvo la mayoría de votos con un total de 1341.

Concluido el proceso electivo, se clausuró la sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca, sin que existiera alteración del orden o violación alguna a los derechos

fundamentales y humanos de las ciudadanas y ciudadanos que participaron en el proceso de elección. Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las concejales electos ejercerán su función por el periodo de tres años, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTE
Presidente Municipal	Pablo Santiago Bautista	Margarito Ángel Cruz Rojas
Síndico Municipal	Paulino Margarito Hernández Paz	Francisco Daniel Santiago Cruz
Regidor de Hacienda	Mario Ramírez Sánchez	Victoriano López Méndez
Regidor de Obras	Valentín Pascual García	Juan López Gómez
Regidor de Desarrollo Rural	Enrique Chávez Mendoza	Juan Nicolás Rojas Martínez
Regidora de Educación	Cristina Ramírez Bautista	Esmeralda Bautista López
Regidora de Salud	Cirila Benita Santiago Bautista	Guillermina Lucía Rojas Martínez
Regidor de Mercado	Taurino Felipe Cruz Vega	Sixto Santiago Castillo
Regidora de Equidad de Género	Emiliana Rojas Reyes	Claudia Bautista Sánchez

b) **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de San Juan Mixtepec, Oaxaca, se desprende la forma en que las y los conejales fueron electos para el periodo del 1 de enero del 2020 al 31 de diciembre de 2022 y que obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

c) **La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran todas las documentales descritas en el apartado de antecedentes en el punto XXIV, y que forman parte del expediente electoral del municipio en cuestión.

ccc) **De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

ddd) **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de jornada electoral e integración de planillas, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo 2020-2022, las ciudadanas, **Cristina Ramírez Bautista** como Propietaria de la Regiduría de Educación, **Esmeralda Bautista López** como Suplente de la Regiduría de Educación, **Cirila Benita Santiago Bautista** Propietaria de la Regiduría de Salud, **Guillermina Lucía Rojas Martínez** Suplente de la Regiduría de Salud, **Emiliana Rojas Reyes** Propietaria de la Regiduría de Equidad de Género, y **Claudia Bautista Sánchez**, Suplente Regiduría de Equidad de Género, es decir, de dieciocho cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, seis son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Juan Mixtepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libres de violencia, y con ello dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

eee) **Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Juan Mixtepec, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero del 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

fff) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**A C U E R D O:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Juan Mixtepec, Oaxaca, culminada mediante Jornada Electoral de fecha 10 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la forma siguiente:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTE
Presidente Municipal	Pablo Santiago Bautista	Margarito Ángel Cruz Rojas
Síndico Municipal	Paulino Margarito Hernández Paz	Francisco Daniel Santiago Cruz
Regidor de Hacienda	Mario Ramírez Sánchez	Victoriano López Méndez
Regidor de Obras	Valentín Pascual García	Juan López Gómez
Regidor de Desarrollo Rural	Enrique Chávez Mendoza	Juan Nicolás Rojas Martínez
Regidora de Educación	Cristina Ramírez Bautista	Esmeralda Bautista López
Regidora de Salud	Cirila Benita Santiago Bautista	Guillermina Lucía Rojas Martínez
Regidor de Mercado	Taurino Felipe Cruz Vega	Sixto Santiago Castillo
Regidora de Equidad de Género	Emiliana Rojas Reyes	Claudia Bautista Sánchez

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Juan Mixtepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-263/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN LUCAS CAMOTLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de San Lucas Camotlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 06 de octubre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**G L O S A R I O:**

- CONSEJO GENERAL:**
- Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- IEEPCO o INSTITUTO:**
- Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- CONSTITUCIÓN FEDERAL:**
- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.



**CONSTITUCIÓN LOCAL:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.  
**LIPEEO:** Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

## ANTECEDENTES

- CXXII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Lucas Camotlán, Oaxaca.
- CXXIII. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2273/2018, el 25 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Lucas Camotlán, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CXXIV. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/272/2019, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CXXV. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 21 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Lucas Camotlán, rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección, en el que afirmó haberlo dado a conocer entre los ciudadanos y ciudadanas de su comunidad mediante Asamblea General de ciudadanos de fecha 03 de enero de 2019, así como también haberlo publicado en los lugares más visibles del palacio municipal.
- CXXVI. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio sin número recibido en este Instituto el 21 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Lucas Camotlán, informó a esta autoridad electoral, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales.
- CXXVII. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 21 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Lucas Camotlán, remitió documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020, consistente en lo siguiente:
- Copias certificadas de citatorios de Asamblea General Comunitaria;
  - Copia certificada de Acta de Asamblea General Comunitaria y listas de asistencia de fecha 06 de octubre de 2019;
  - Copias simples de credenciales de elector de las y los ciudadanos electos;
  - Copias simples de las actas de nacimiento de las y los ciudadanos electos;
  - Original de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos.
- De dicha documentación se desprende que el día 06 de octubre del 2019 celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:
6. Pase de lista de asistencia y verificación del quórum legal.
  7. Instalación legal de la asamblea.
  8. Nombramiento de la mesa de debates.
  9. Nombramiento de las autoridades municipales que fungirán durante el periodo 2020.
  10. Clausura de la sesión.

## RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.**

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**ggg)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**hhh)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**iii)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>13</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 06 de octubre de 2019, en el municipio de San Lucas Camotlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A. ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realiza una Asamblea previa bajo las siguientes reglas:

- I. El Ayuntamiento en funciones convoca a una asamblea previa;
- II. La reunión tiene como finalidad determinar la fecha de la elección y establecer la propuesta de las personas caracterizadas que integrarán las ternas para la Presidencia Municipal y la Sindicatura, así como para las propuestas de los otros cargos del ayuntamiento.

**B. ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

- I. El Ayuntamiento en funciones convoca a la Asamblea comunitaria para elegir a sus autoridades;

---

<sup>13</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono, se elabora una convocatoria escrita que se publica en los lugares más visibles y concurrido del municipio, además los topiles recorren el municipio informando la fecha de la elección;
- III. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se realiza en la cancha municipal de la Cabecera;
- IV. En la Asamblea general comunitaria la Autoridad municipal y la Mesa de los debates, son los que presiden la asamblea, los cargos se eligen por ternas para la Presidencia Municipal y Sindicatura, y de manera directa para los demás cargos;
- V. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio, así como personas avecindadas;
- VI. Tienen derecho a votar y ser electos como autoridades municipales las ciudadanas y ciudadanos originarios y avecindados del municipio;
- VII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y la duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellando la Autoridad municipal en funciones, la Mesa de los Debates, las y los ciudadanos electos, y los asambleístas; y,
- VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana para su calificación.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de elección celebrada el 06 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió a todos los ciudadanos y ciudadanas del municipio, a través de citatorios por escrito en el que señalaron fecha, hora y lugar de elección; ahora bien, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con la presencia de 744 asambleístas, de los cuales 465 fueron hombres y 279 mujeres, tal y como se desprende del Acta de Asamblea de elección; el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la asamblea; posteriormente, los asambleístas determinaron elegir de manera directa a la mesa de los debates, por lo que dicho órgano comunitario se integró como se indica enseguida:

MESA DE LOS DEBATES	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE	SERGIO DOMÍNGUEZ FLORES
SECRETARIO	CIRILO SAMANIEGO MARTÍNEZ
1ERA. ESCRUTADORA	VERÓNICA RAMÍREZ JARQUÍN
2DO. ESCRUTADOR	JAIME JUAN CALDERÓN
3ERA. ESCRUTADORA	YACUNDA NOLASCO CRISPÍN

Acto seguido, tomando en cuenta los usos y costumbres que rigen en el municipio, se dio a conocer propuestas de personas caracterizadas, mencionando los nombres de las y los candidatos propietarios y suplentes; el presidente de la mesa de debates informó que la votación de elección del presidente municipal sería depositando las convocatorias en manos de los escrutadores de acuerdo a los candidatos asignados, entregadas con anterioridad por la autoridad municipal, mismas que fueron contabilizadas en presencia de todas y todos los asistentes; además indicó que para el cargo de síndico municipal propietario y suplente se eligió de 2 candidatos teniendo derecho a emitir un voto por cada uno, en terna al alcalde único constitucional, y demás regidores propietarios y suplentes, fueron electos y electas de manera directa a mano alzada de forma nominal, por lo que la ciudadanía emitió su voto quedando el resultado de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS (AS) 2020			
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	EFRÉN BOLAÑOS VÁSQUEZ	494	JUAN GODÍNEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	PRIMITIVO FUENTES OBISPO	262	FLORENCIO DOMÍNGUEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ESTANISLAO FERNÁNDEZ JUÁREZ	DIRECTO	GABRIEL NOLASCO
REGIDOR DE OBRAS	CONSTANTINO GONZÁLEZ JUÁREZ	DIRECTO	GERÓNIMO DÍAZ TELLES

REGIDOR DE SALUD	EVARISTO RAFAEL	DIRECTO	JUAN CLÍMACO PACHECO MEDINA
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ELEUTERIA JARQUÍN ISIDRO	DIRECTO	AQUILINA SAMANIEGO GARCÍA
REGIDORA DE AGUA POTABLE	ANTONIA FLORES NOLASCO	DIRECTO	JUDITH GODÍNEZ LEÓN

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función en el periodo de un año, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero al 31 diciembre de 2020, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	EFRÉN BOLAÑOS VÁSQUEZ	JUAN GODÍNEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	PRIMITIVO FUENTES OBISPO	FLORENCIO DOMÍNGUEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ESTANISLAO FERNÁNDEZ JUÁREZ	GABRIEL NOLASCO
REGIDOR DE OBRAS	CONSTANTINO GONZÁLEZ JUÁREZ	GERÓNIMO DÍAZ TELLES
REGIDOR DE SALUD	EVARISTO RAFAEL	JUAN CLÍMACO PACHECO MEDINA
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ELEUTERIA JARQUÍN ISIDRO	AQUILINA SAMANIEGO GARCÍA
REGIDORA DE AGUA POTABLE	ANTONIA FLORES NOLASCO	JUDITH GODÍNEZ LEÓN

\*Cabe mencionar, que, en el acta de Asamblea, existe una variación respecto a los nombres de la: Regidora de Educación electa como propietaria, así también del Regidor de Obras propietario y suplente, Regidor de Salud suplente y de la Regidora de Agua Potable electa como suplente; sin embargo, al realizar la revisión de las credenciales para votar, se observó que sus nombres correctos son: Eleuteria Jarquín Isidro, Constantino González Juárez, Gerónimo Díaz Telles, Juan Clímaco Pacheco Medina y Judith Godínez León respectivamente, por ello al devenir de documentos oficiales, se asienta con esos nombres en el presente acuerdo.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las quince horas con quince minutos del 06 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales en los cargos de Presidente y Síndico Municipal fueron electos por haber obtenido la “mayoría de votos” y las demás regidurías propietarios, propietarias y suplentes se eligieron de manera directa, quienes fungirán para el periodo 2020, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la VI del apartado de Antecedentes.

**jjj) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**kkk)Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y listas de asistencia, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020 las ciudadanas **Eleuteria Jarquín Isidro** como propietaria de la Regiduría de Educación, **Antonia Flores Nolasco** como

propietaria de la Regiduría de Agua Potable, **Aquilina Samaniego García** como suplente de la Regiduría de Educación, **Judith Godínez León** como suplente de la Regiduría de Agua Potable, es decir, de catorce cargos que integran la totalidad del Ayuntamiento, cuatro son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de San Lucas Camotlán, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**III) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Lucas Camotlán, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**mmm) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Lucas Camotlán, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 06 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 diciembre del 2020 y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	EFRÉN BOLAÑOS VÁSQUEZ	JUAN GODÍNEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	PRIMITIVO FUENTES OBISPO	FLORENCIO DOMÍNGUEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ESTANISLAO FERNÁNDEZ JUÁREZ	GABRIEL NOLASCO
REGIDOR DE OBRAS	CONSTANTINO GONZÁLEZ JUÁREZ	GERÓNIMO DÍAZ TELLES
REGIDOR DE SALUD	EVARISTO RAFAEL	JUAN CLÍMACO PACHECO MEDINA
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ELEUTERIA JARQUÍN ISIDRO	AQUILINA SAMANIEGO GARCÍA
REGIDORA DE AGUA POTABLE	ANTONIA FLORES NOLASCO	JUDITH GODÍNEZ LEÓN

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Lucas Camotlán, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo

establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-264/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN LUIS AMATLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Luis Amatlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 20 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme al sistema normativo del municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**G L O S A R I O:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**A N T E C E D E N T E S**

**XXXV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Luis Amatlán, Oaxaca.

**XXXVI. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2351/2018, el 08 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Luis Amatlán, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

**XXXVII. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/349/2019, el 13 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.

**XXXVIII. Informe de fecha de elección.** El Presidente Municipal de San Luis Amatlán, Oaxaca, no rindió informe respecto a la fecha de su Asamblea General para Elección de Concejales.

**XXXIX. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** Mediante oficio número MSL/235/0044/2019, presentado en este Instituto el 25 de junio de 2019, anexando actas de asamblea de fecha 07 de abril de 2019 y relación de firmas de la Cabecera Municipal San Luis Amatlán, la Agencia Municipal de San Esteban Amatlán, Agencia de Policía San Antonio Chiguivana, Agencia de Policía de Lachiguizo, Agencias de Policía de San Isidro

Guishe y Agencia Municipal de Sitio del Palmar, el Presidente Municipal de San Luis Amatlán, Oaxaca, informó que en Asamblea General del domingo 07 de abril de 2019, se difundió el dictamen por el que se identifica el método electoral del Municipio, en el que el Lic. Efraín Miguel García, funcionario electoral del IEEPCO acudió a explicar el Dictamen emitido por las Dirección de Sistemas Normativos Indígenas, así como la designación de los integrantes del Consejo Municipal Electoral y acordaron que dos funcionarios del IEEPCO fungieran como presidente y secretario dentro del Comité del Consejo Municipal.

- XL. Solicitud del Ayuntamiento de San Luis Amatlán.** El Presidente Municipal de San Luis Amatlán, Oaxaca, mediante oficio MSL/235/0044/2019 de fechas 25 de junio de 2019, la Presidencia Municipal solicitó al Instituto que a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas se coadyuvara en su elección y designara a dos funcionarios como Presidente y Secretario del Comité del Consejo Municipal Electoral.
- XLI. Solicitud de instalación del Consejo Municipal Electoral.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1590/2019 la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas da contestación a la Presidencia Municipal de San Luis Amatlán, Oaxaca, informando sobre el personal designado para el Consejo Municipal Electoral.
- XLII. Reunión previa a la instalación del Consejo Electoral.** Mediante oficio número MSL/235/2019, presentado en este Instituto el 05 de agosto de 2019, el Presidente Municipal de San Luis Amatlán, informa que de la reunión en la que estarán presentes las autoridades auxiliares de las agencias y cabildo municipal, con el fin de tomar acuerdos previos a la instalación del Comité, para el 13 de agosto de 2019 y solicita que los funcionarios asignados por el IEEPCO estén presentes en dicha reunión.
- XLIII. Instalación del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca.** De conformidad con el acta de fecha 20 de agosto de 2019, se instaló legalmente el comité del consejo municipal electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca y se acordó que la fecha de elección fuera el domingo 20 de octubre de 2019.
- XLIV. Sesión 01 del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca.** En sesión de trabajo de fecha 27 de agosto de 2019 el consejo municipal electoral acordó, entre otras cosas, las ratificación la fecha, hora y lugar de la elección de manera simultánea en las 6 comunidades que conforman el municipio, el método de elección diferenciado por cada localidad, forma tradicional y voto secreto, la determinación de las asambleas comunitarias y la ubicación de casillas, el orden del día de la asamblea de elección, los requisitos de los candidatos y candidatas, y los requisitos de las planillas interesadas en participar, método de elección de las planillas y convocatoria de elección.
- XLV. Actas de Asambleas Comunitarias.** Se realizaron Asambleas de información de los acuerdos tomados por el Comité del Consejo Municipal Electoral, en las Comunidades de San Luis Amatlán, Sitio el Palmar, Lachigüizo, en la cual acordaron la forma en la que emitirían el sufragio.
- XLVI. Sesión 02 del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca.** En sesión de trabajo de fecha 04 de septiembre de 2019 el consejo municipal electoral acordó, entre otras cosas, el método de ejercer el voto de acuerdo a lo aprobado en cada comunidad mediante Asambleas, de la misma forma acordaron que el 18 de septiembre los candidatos se presentarían para la solicitud de registro de planillas para la elección de concejales al Ayuntamiento, se convocará a los candidatos y candidatas registrados a reunión el 24 de septiembre de 2019 para que den a conocer al Comité del Consejo Municipal el calendario de los recorridos a las comunidades donde darán a conocer su proyecto de gobierno municipal, así mismo aprobaron la convocatoria y ordenaron su publicación en los lugares públicos más concurridos de la cabecera municipal, de las Agencias y en las localidades que conforman el Municipio.
- XLVII. Sesión 03 del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca.** En sesión de trabajo de fecha 18 de septiembre de 2019 el consejo municipal electoral, aprueban el registro de las planillas, con los colores que manifestaron que los identificaran; asimismo, se tomaron diversos acuerdos del color que identificaría cada planilla, el registro de los representantes de las planillas ante el Comité del Consejo Municipal Electoral.
- XLVIII. Registro de planillas.** El 18 de septiembre de 2019 el comité del consejo municipal electoral llevó a cabo sesión de trabajo mediante la cual aprobó el registro de las planillas de las candidatas y candidatos a concejales al ayuntamiento de San Luis Amatlán, Oaxaca, para el período 2020-2022.
- XLIX. Escritos de información de planillas registradas.** Mediante escritos sin número el C. Juan Pacheco Arroyo, Consejero Presidente del Consejo Municipal de San Luis Amatlán, remite la relación de cada una de las planillas con sus colores y candidatos respectivos, a los CC. Presidente Municipal de San Luis Amatlán, al Agente Municipal de Sitio el Palmar, Agente Municipal de San Esteban Amatlán, Agente de Policía de Lachigüizo, Agente Municipal de San Antonio Chiguivana,

Agente de Policía de San Isidro Guishe, con la finalidad de que las pusieran a consideración de las asambleas de elección a celebrarse el 20 de octubre de 2019.

- L. Escritos para reunión de trabajo con Candidatos.** Mediante escritos sin número el C. Juan Pacheco Arroyo, Consejero Presidente del Consejo Municipal de San Luis Amatlán, convoca a los integrantes de cada una de las planillas, “Blanca”, “Roja” y “Verde” a reunión de trabajo, para realizar la calendarización de los recorridos a las Agencias Municipales y de Policía a fin de dar a conocer los proyectos de Gobierno Municipal.
- LI. Escritos de información del Calendario de recorrido de planillas.** Mediante escritos sin número el Presidente del Consejo Municipal de San Luis Amatlán, remite el calendario común de recorridos de las planillas registradas, a los CC. Presidente Municipal de San Luis Amatlán, al Agente Municipal de Sitio el Palmar, Agente Municipal de San Esteban Amatlán, Agente de Policía de Lachigüizo, Agente Municipal de San Antonio Chiguivana, Agente de Policía de San Isidro Guishe, con la finalidad de que se invite a los ciudadanos a que estén presente en dichas reuniones.
- LII. Reunión de trabajo del Consejo Municipal Electoral.** En reunión de trabajo de fecha 18 de septiembre de 2019 el consejo municipal electoral, aprueba que los representantes del Consejo Municipal informarán a sus Autoridades Auxiliares y a la vez ellos informen a los habitantes de sus localidades del calendario de recorridos aprobado.
- LIII. Sesión 04 del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca.** En sesión de trabajo de fecha 24 de septiembre de 2019 el consejo municipal electoral, aprobó a los representantes de las planillas acreditadas ante las asambleas comunitarias y en las jornadas electorales municipales, aprobaron el formato y cantidad de boletas a imprimir, aprobaron el formato de acta de la jornada electoral comunitaria para las localidades donde se instalaran mesas directivas de casilla y el formato de lista de asistentes de la elección, aprobaron el formato de lonas para que den a conocer a los candidatos que encabezan las planillas contendientes.
- LIV. Sesión 05 del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca.** En sesión de trabajo de fecha 01 de octubre de 2019 el consejo municipal electoral, se entregaron los nombramientos de representantes propietarios y suplentes ante las asambleas comunitarias y casillas a instalar de las planillas registradas.
- LV. Sesión 06 del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca.** En sesión de trabajo de fecha 19 de octubre de 2019 el consejo municipal electoral, aprueba la distribución, revisión y sellado boletas electorales a utilizarse en las localidades de Sitio del Palmar, San Esteban Amatlán, San Antonio Chiguivana y Lachigüizo, armado y entrega de la documentación y material electoral a los funcionarios electorales del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, ante los representantes de las planillas, para la elección de concejales al ayuntamiento del municipio de San Luis Amatlán, Oaxaca.
- LVI. Sesión Permanente del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca.** El 20 de octubre de 2019 el consejo municipal electoral se instaló en sesión permanente para vigilar el desarrollo de la Jornada Electoral y realización del Cómputo Final de la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento de San Luis Amatlán, Oaxaca.
- LVII. Escrito presentado por la Comisión de Ciudadanos de la Cabecera Municipal.** Mediante escritos presentados los días 21 de octubre, 04 y 05 de noviembre de 2019 en este Instituto signados por el ciudadano Juan Vásquez y otros mediante el cual se inconformaban en contra de la elección de autoridades municipales llevada a cabo mediante jornada electoral el 20 de octubre de 2019.
- LVIII. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, presentado en este Instituto el 30 de octubre de 2019, el Presidente del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca, remitió documentación relativa a la elección de las autoridades municipales que fungirán para el período del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
  - 1. Original del oficio del H. Ayuntamiento de San Luis Amatlán, Miahuatlán, Oaxaca, de fecha 24 de junio del 2019, donde remite las Actas de las asambleas Generales comunitarias en las que nombran a los integrantes ante el Consejo Municipal Electoral.
  - 2. Original de Actas de Asambleas en donde las comunidades nombran a los representantes ante el Consejo Municipal Electoral de San Esteban Amatlán, San Antonio Chiguivana, San Luis Amatlán (cabecera), Lachuigüizo San Isidro Guishe y Sitio del palmar, de fechas 7 de abril, 26 de mayo, 9 de junio, 11 de junio y 23 de junio del 2019.
  - 3. Copia del oficio IEEPCO/DESN/1590/2019, de fecha 17 de julio del 2019, dónde se solicita al Presidente Municipal Constitucional informe de la fecha probable de instalación del Consejo Municipal Electoral.
  - 4. Original de los oficios MSL/235/0055/2019 y MSL/235/0056/2019 de fecha 4 de agosto del 2019, suscrito por el presidente municipal constitucional C. Cleto Maldonado Martínez, dónde solicita e informa fecha de instalación del consejo municipal electoral.



5. Original del acta de instalación del Consejo Municipal Electoral de fecha 20 de agosto del 2019.
6. Original del Acta de sesión 01 del consejo Municipal Electoral de fecha 27 de agosto del 2019.
7. Original de la renuncia como integrante del consejo municipal del C. Ernesto Manuel Martínez Sánchez, de fecha 01 de septiembre del 2019.
8. Original de la minuta de acuerdos de la asamblea realizada en la cabecera municipal de fecha 01 de septiembre del 2019.
9. Original del Acta de asamblea comunitaria de Sitio del palmar de fecha 01 de septiembre, dónde determinan su método de elección.
10. Original del Acta de asamblea comunitaria de Lachigüizo de fecha 01 de septiembre, dónde determinan su método de elección
11. Original del Acta de sesión 02 del consejo Municipal Electoral de fecha 04 de septiembre del 2019.
12. Original de la Convocatoria de elecciones aprobada por del consejo Municipal Electoral de fecha 04 de septiembre del 2019.
13. Original del oficio MSL/235/0060/2019, de fecha 04 de septiembre, suscrito por el presidente municipal constitucional C. Cleto Maldonado Martínez, por el que solicita presencia de personal del IEEPCO a una asamblea informativa.
14. Original del Acta de sesión 03 del consejo Municipal Electoral de fecha 18 de septiembre del 2019.
15. Original del informe de la publicación de la convocatoria realizada por el consejo municipal electoral, de fecha 04 de septiembre, en las localidades que conforman el municipio de San Luis Amatlán, Miahuatlán, Oax.
16. Fotografía tamaño credencial del candidato a primer concejal, original de la solicitud de registro de planilla de la planilla BLANCA, de fecha 18 de septiembre, con documentos probatorios de cada uno de los integrantes (Acta de nacimiento, credencial de elector, constancia de origen y vecindad y certificado de antecedentes no penales).
17. Fotografía tamaño credencial del candidato a primer concejal, original de la solicitud de registro de planilla de la planilla ROJA, de fecha 18 de septiembre, con documentos probatorios de cada uno de los integrantes (Acta de nacimiento, credencial de elector, constancia de origen y vecindad y certificado de antecedentes no penales).
18. Fotografía tamaño credencial del candidato a primer concejal, original de la solicitud de registro de planilla de la planilla VERDE, de fecha 18 de septiembre, con documentos probatorios de cada uno de los integrantes (Acta de nacimiento, credencial de elector, constancia de origen y vecindad y certificado de antecedentes no penales).
19. Copias (6) de acuses de recibo del oficio de fecha 18 de septiembre, dirigido a las comunidades de San Luis Amatlán (cabecera), Sitio del palmar, San Esteban Amatlán, San Antonio Chiguivana, Lachuigüizo y San Isidro Guishe que integran el municipio, por el que se informa de las planillas registradas ante el consejo municipal electoral.
20. Copia de acuses de recibo de las convocatorias de fecha 18 de septiembre, enviadas a los candidatos de las planillas registradas BLANCA, ROJA Y VERDE a una reunión de trabajo para la elaboración en coordinación con el consejo municipal de su calendarización de recorridos.
21. Original de la solicitud de acreditación de los 2 representantes ante el consejo municipal y relación de representantes de la planilla BLANCA ante las asambleas y casillas electorales a instalar, con copia de la credencial de elector cada representante (12), de fecha 18 de septiembre del 2019.
22. Original de la solicitud de acreditación de la planilla VERDE, de fecha 18 de septiembre del 2019, de representantes ante las asambleas y casillas electorales a instalar, con copia de la credencial de elector cada representante (6).
23. Original del Acta de la reunión de trabajo realizada con los candidatos, de fecha 24 de septiembre del 2019.
24. Copias (6) de acuses de recibo del oficio de fecha 24 de septiembre del 2019, dirigido a las comunidades de San Luis Amatlán (cabecera), Sitio del Palmar, San Esteban Amatlán, Lachuigüizo, San Antonio Chiguivana y San Isidro Guishe que integran el municipio, por el que se informa del calendario de los recorridos a realizar por los candidatos a primer concejal y sus planillas dentro del municipio.
25. Original del Acta de la sesión 4 del consejo Municipal Electoral de fecha 24 de septiembre del 2019.
26. Original de los formatos del Acta de Asamblea Comunitaria, Acta de la Jornada Electoral, Lista de Asistentes, Boletas y Lonas aprobadas por el Consejo Municipal electoral.
27. Original de la solicitud de acreditación de la planilla ROJA, de fecha 24 de septiembre del 2019, de representantes ante las asambleas y casillas electorales a instalar, con copia de la credencial de elector cada representante (12).
28. Copia del acuse de recibo del oficio IEEPCO/DESNI/2214/2019, suscrito por la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas y dirigido al presidente municipal constitucional C. Cleto Maldonado Martínez, de fecha 30 de septiembre del 2019.
29. Copia del acuse de recibo de fecha 30 de septiembre del 2019, dirigido al presidente municipal constitucional C. Cleto Maldonado Martínez por el que el consejo municipal solicita suspensión de bebidas alcohólicas el día anterior y el de la jornada electoral.

30. Original de las renunciaciones (2) y sustituciones de la planilla VERDE de fechas 27 y 29 de septiembre del 2019.
31. Copia del acuse de recibo de fecha 30 de septiembre del 2019, por el que el consejo municipal solicita a la titular de la DESNI realice las gestiones necesarias para contar con seguridad pública el día de las elecciones municipales.
32. Copia del acuse de recibo de fecha 30 de septiembre del 2019, por el que el consejo municipal solicita a la titular de la DESNI funcionarios para auxiliar en las asambleas y las casillas electorales.
33. Original del Acta de la sesión 5 del consejo Municipal Electoral de fecha 01 de octubre del 2019.
34. Copias (5) de acuses de recibo del oficio de fecha 01 de octubre del 2019, dirigido a las comunidades de San Luis Amatlán (cabecera), Sitio del Palmar, San Esteban Amatlán, Lachuigüizo, San Antonio Chiguivana y San Isidro Guishe que integran el municipio, por el que se informa de las sustituciones presentadas de la planilla VERDE y su integración definitiva.
35. Copia de acuses de recibo, de fecha 01 de octubre del 2019, donde se entregan nombramientos a los integrantes de las planillas ante el consejo municipal electoral de sus representantes ante las asambleas comunitarias y casillas de las planillas BLANCA, ROJA y VERDE.
36. Copia del oficio IEEPCO/SE/515/2019 suscrito por el Secretario Ejecutivo del IEEPCO, de fecha 14 de octubre del 2019, dirigido al Secretario de Seguridad Pública, donde solicita elementos suficientes para resguardar el orden para el día de la jornada electoral.
37. Copia del acuse de recibo del oficio de fecha 15 de octubre del 2019, dirigido a la titular de la DESNI para que se realicen los trámites correspondientes, para que en caso de ser necesario puedan ser utilizadas las instalaciones de la Delegación del INE con sede en Miahuatlán, Oax.
38. Original del Acta de la sesión 06 del consejo Municipal Electoral de fecha 19 de octubre del 2019.
39. Original del Acta de la sesión permanente del consejo Municipal Electoral de fecha 20 de octubre del 2019.
40. Original de las Actas de Asamblea Comunitaria de Elección de San Luis Amatlán (cabecera) y San Isidro Guishe
41. Original de las Actas de la Jornada Electoral de Sitio del Palmar, San Esteban Amatlán, Lachuigüizo y San Antonio Chiguivana.

De dicha documentación se desprende que el 20 de octubre de 2019 la elección se llevó a cabo en cada Comunidad de acuerdo con el procedimiento aprobado por la misma, es decir dos desarrollando la votación con el método tradicional y cuatro con voto secreto, mediante casillas para la recepción de los votos de los ciudadanos y ciudadanas que participaron en la jornada electoral para la elección de sus Autoridades Municipales.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativo como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- d) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- e) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- f) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>14</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 20 de octubre de 2019, en el municipio de San Luis Amatlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

### **C) ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realiza una Asamblea conforme a las siguientes reglas:

- I. Se conforma un Consejo Municipal Electoral integrado por dos representantes de la cabecera y cada una de las Agencias Municipales y de Policía que integran el municipio;
- II. La Autoridad Municipal en funciones convoca a una reunión de trabajo a los Agentes Municipales y de Policía en funciones para acordar los plazos para integrar el Consejo Municipal Electoral;
- III. Cada comunidad realiza una Asamblea General comunitaria para elegir a sus respectivos representantes que integrarán el Consejo Municipal Electoral, facultándolos para representar a sus comunidades en la toma de decisiones;
- IV. Electos los representantes de la cabecera municipal y de las cinco agencias municipales y de policía, remiten la respectiva Acta de Asamblea de nombramiento de Delegados a la Autoridad Municipal en turno;
- V. La Autoridad Municipal en funciones convoca a las autoridades municipales de todas las Agencias municipales y de policía, así como a los representantes electos a fin de constituir e instalar el Consejo Municipal Electoral;
- VI. Instalado el Consejo Municipal Electoral, sus integrantes eligen a un Presidente y Secretario del Consejo; en pasadas elecciones, a petición de sus integrantes, personal del IEEPCO han desempeñado dichos cargos en el Consejo;
- VII. El Consejo Municipal Electoral es el órgano encargado de preparar y conducir todo el proceso de la elección: emite la convocatoria; registra las planillas; vigila el día de la elección, es responsable de llevar a cabo el cómputo final de votos contenidos en las actas de Asambleas de elección de cada comunidad, declara a la planilla ganadora y remite los resultados al Instituto Estatal Electoral.
- VIII. Los candidatos se proponen por planillas, quienes deberán integrar por lo menos una mujer en fórmula completa, es decir, propietaria y suplente, debiendo acompañar para su registro la siguiente documentación:
  - a. Copia de la credencial de elector con domicilio dentro del Municipio de San Luis Amatlán, Oaxaca.
  - b. Copia del acta de nacimiento actualizada.
  - c. Carta de Antecedentes no Penales actualizada y en original, expedida por la Secretaría de Seguridad Pública del Estado

---

<sup>14</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- d. Constancia de origen y vecindad en original expedida por la Autoridad Auxiliar de cada una de las Agencias que conforman el Municipio de San Luis Amatlán, Oaxaca, para el caso de la Cabecera Municipal, será expedida por el Alcalde Municipal.
  - e. Deberán Presentar mediante oficio la solicitud del registro de planilla y una fotografía tamaño postal del Candidato a primer Concejal.
- IX. Se emite una convocatoria tanto para el registro de las planillas de candidatos que contendrán, especificando la fecha de registro y los requisitos de elegibilidad, así como la fecha, hora y lugar para la realización de las Asambleas de elección;
- X. En el último proceso electoral,(elección extraordinaria ordenada por el TEEO., en el expediente JN1/33/2017), se exigió que quienes deseen contender para integrar el Ayuntamiento Constitucional, deben cumplir con los requisitos, establecidos en el artículo 113 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, mismos que se detallan a continuación:
- a. Ser ciudadano(a) en ejercicio de sus derechos políticos;
  - b. Saber leer y escribir;
  - c. Estar avecindado(a) en el municipio, por un periodo no menor de un año inmediato anterior al día de la elección;
  - d. No pertenecer a las fuerzas armadas permanentes Federales, a las fuerzas de Seguridad Pública Estatales o de la Seguridad Pública Municipal;
  - e. No ser servidor(a) público Municipal, del Estado o de la Federación;
  - f. No pertenecer al estado eclesiástico ni ser ministro de algún culto;
  - g. No haber sido sentenciado(a) por delitos intencionales;
  - h. Tener un modo honesto de vivir.
- XI. Se debe considerar la equidad y paridad de género en la integración de las planillas, contemplando que tanto el propietario como el suplente deben pertenecer al mismo género;
- XII. Dicha convocatoria es publicada ampliamente en todo el municipio, en los lugares más concurridos de cada una de las comunidades;
- XIII. El Consejo Municipal Electoral lleva a cabo el registro de planillas en la fecha y horario establecido; asimismo, en este mismo día realiza una sesión en la que revisa el cumplimiento de los requisitos de elegibilidad, aprueba su registro de las planillas solicitantes y emite la convocatoria a la elección de Autoridades.

#### **D) ELECCIÓN**

La elección de las Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La elección se lleva a cabo mediante 6 Asambleas generales que se celebran en forma simultánea en cada una de las comunidades que integran el municipio en las que se pone a consideración de los asambleístas las planillas registradas;
- II. Estas Asambleas se llevan a cabo conforme a las normas internas de cada comunidad;
- III. La ciudadanía de cada comunidad emite su voto conforme al método previamente acordado y comunicado al Consejo Municipal Electoral. La comunicación debe ser con la anticipación suficiente que permita al Consejo preparar los materiales necesarios, tales como lonas, boletas, urnas y mamparas;
- IV. Finalizada las Asambleas comunitarias, la autoridad que la presidió, levanta el acta correspondiente en la que debe asentar los resultados de la votación y adjuntar la lista de nombres y firmas de los asambleístas que asistieron. De inmediato, la Autoridad municipal o el órgano encargado de desahogar la Asamblea, traslada el Acta de asamblea que contiene los resultados al Consejo Municipal Electoral, para el cómputo final;
- V. El día de la elección, el Consejo Municipal Electoral se instala en sesión permanente para vigilar y atender las eventualidades de las distintas Asambleas comunitarias;
- VI. El Consejo Municipal Electoral recibe las actas que contienen los resultados de la elección de cada comunidad y conforme lleguen serán anunciados los resultados, al final se realizara el cómputo final y la planilla que obtenga el mayor número de votos será la que se declara ganador bajo el siguiente tenor:
  - a. La elección se lleva a cabo mediante integración, es decir, la planilla que obtenga el segundo lugar se integrará a la planilla ganadora, como consecuencia cada planilla deberá registrar 3 ciudadanos propietarios con su respectivo suplente;

- b. La integración se realiza mediante porcentajes, es decir, la planilla ganadora que obtenga el 50% más uno de la votación total, se le asignaran los tres primeros cargos, y para la planilla que obtenga el segundo lugar independientemente de la votación que obtenga se le asignaran los tres cargos restantes. Para el caso de la planilla ganadora que obtenga menos del 50% se le asignaran los cargos intercalados con la planilla que obtenga el segundo lugar.
- VII. Se permite que las distintas planillas registradas acudan a las comunidades a dar a conocer sus propuestas de trabajo;
- VIII. El Consejo Municipal Electoral integra el expediente y lo remite al Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana del Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección de sus Autoridades Municipales el 20 de octubre de 2019 se llevó a cabo en cada Comunidad de acuerdo al procedimiento aprobado por la misma, es decir dos desarrollando la votación con el método tradicional y cuatro con voto secreto, mediante casillas para la recepción de los votos de los ciudadanos y ciudadanas que participaron en la jornada electoral para la elección de sus Autoridades Municipales se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario y a los acuerdos previos tomados.

Es así porque en Asambleas previas desarrolladas en las comunidades de San Luis Amatlán (Cabecera Municipal), Sitio del Palmar, Lachigüizo, San Isidro Guishe, San Antonio Chiguivana y San Esteban Amatlán, se integró e instaló el consejo municipal electoral, quien emitió la convocatoria y se difundió de acuerdo con su sistema normativo; de igual forma, según se desprende de las actas de sesión del consejo municipal electoral de fechas 27 de agosto de 2019, 04 de septiembre de 2019, 18 de septiembre de 2019, 24 de septiembre de 2019, 01 de octubre de 2019 y 19 de octubre de 2019, así como la reunión de trabajo de fecha 24 de septiembre de 2019, se acordó que la elección ordinaria de concejales municipales se celebraría el 20 de octubre de 2019, que la forma de votación sería a través de planillas y mediante boletas en cuatro localidades y método tradicional en dos localidades, mediante lonas y paloteo, que se instalarían 4 mesas receptoras de votos y 2 realizarán asamblea con método tradicional y se utilizaría el listado nominal proporcionado por el Instituto Nacional Electoral.

Asimismo, del acta de sesión permanente del consejo municipal electoral de fecha 20 de octubre de 2019, se advierte que siendo las 14:22 horas se empezaron a recibir primero; las Actas de Asamblea de Ciudadanos que optaron por el método tradicional y a las 18:10 los paquetes electorales de las 4 por método de casillas electorales instaladas en las localidades de San Luis Amatlán (Cabecera Municipal), Sitio del Palmar, Lachigüizo, San Isidro Guishe, San Antonio Chiguivana y San Esteban Amatlán , participando un total de 1405 ciudadanos, de los cuales 672 son fueron hombres y 733 mujeres.

Así también, en el acta de sesión permanente se asientan los votos que obtuvieron cada planilla registrada y los votos nulos, como a continuación se expresa:

CÓMPUTO TOTAL DE LA VOTACIÓN

PLANILLA BLANCA	PLANILLA ROJA	PLANILLA VERDE	VOTOS NULOS	TOTAL
460	725	190	30	1405

De lo anterior, resultó ganadora del primer lugar la planilla Roja con 725 votos y en segundo lugar la planilla Blanca con 460 votos.

Por lo tanto, respetando el acuerdo aprobado por los integrantes del Consejo Municipal Electoral en el octavo punto de acuerdo de la sesión de fecha día veintisiete de agosto del año dos mil diecinueve, en donde se determinó, que al haber sido nombrados por las Asambleas Comunitarias de sus localidades y al tener la representatividad y aval de las mismas y con la finalidad de mantener la paz y estabilidad social del municipio acuerdan que para la realización de la elección ordinaria de concejales municipales de San Luis Amatlán, Miahuatlán, Oaxaca, esta se llevará a cabo a través del registro de planillas, cada planilla deberá registrar tres ciudadanos o ciudadanas propietarias con su respectivo suplente. Así mismo, las planillas interesadas en participar en la elección de concejales al ayuntamiento deberán integrar por lo menos una mujer en fórmula completa, es decir, propietaria y suplente, esto no implica que las planillas a contender tengan impedimento de registrar más fórmulas de mujeres, la integración será mediante porcentaje, es decir, la planilla ganadora que obtenga el 50% de la votación más uno de la votación total se le asignaran los tres primeros cargos, y para la planilla que obtenga el segundo lugar independientemente de la votación que obtenga se le asignará los tres cargos restantes. para el caso de la planilla ganadora que obtenga menos del 50% de la votación total se le asignaran los cargos intercalados con la planilla que obtenga el segundo lugar.

Concluido el proceso electivo, se clausuró la sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	PEDRO ALTAMIRANO MÉNDEZ	ALEJANDRO JARQUÍN DÍAZ
SÍNDICA MUNICIPAL	VERÓNICA JAZMÍN JIMÉNEZ SÁNCHEZ	LIBORIA SÁNCHEZ RODRÍGUEZ
REGIDOR DE HACIENDA	TEÓDULO VÁSQUEZ GARCÍA	JOSÉ GARCÍA VÁSQUEZ
REGIDOR OBRAS	LUCIO MAYA GARCÍA	ANTONIO JIMÉNEZ GUENDULAIN
REGIDOR DE EDUCACIÓN	RAYMUNDO GARCÍA MARTÍNEZ	HERMENEGILDO PÉREZ MAYA
REGIDORA DE SALUD	GRACIELA VÁZQUEZ GARCÍA	BENITA GARCÍA VÁSQUEZ

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de San Luis Amatlán, Oaxaca, se desprende la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 y que obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran original de Convocatoria, Acta de Sesión Permanente de la Asamblea general comunitaria de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas Verónica Jazmín Jiménez Sánchez y Liboria Sánchez Rodríguez como propietaria y suplente de la Sindicatura Municipal, Graciela Vázquez García y Benita García Vázquez como propietaria y suplente de la Regiduría de Salud, es decir, de 12 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 4 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 733 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Luis Amatlán, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Luis Amatlán, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Como cuestión previa al análisis de los planteamientos realizados por los actores, es necesario establecer que la legalidad de los actos y acuerdos realizados en la elección que nos ocupa, se hacen constar en las actas de sesión del Consejo Electoral, los cuales se dieron dentro del derecho a la libre determinación de las comunidades indígenas, es decir, de conformidad con sus acuerdos previos, sus formas, costumbres y tradiciones, y sobre todo, de sus propias instituciones, cuidando no restringir, suprimir o coaccionar los derechos político-electorales de las ciudadanas y ciudadanos del municipio de San Luis Amatlán, Oaxaca; en el caso particular como son los de votar y ser votados, lo que significa garantizar la universalidad del sufragio. De igual manera, se debe señalar que las ciudadanas y ciudadanos integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo con su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos individuales del ciudadano.

Ahora bien, en la controversia planteada, promovida por el ciudadano Juan Vázquez y otros mediante el cual se inconformaban en contra de la elección de autoridades municipales llevada a cabo mediante jornada electoral el 20 de octubre de 2019, particularmente sobre: a) Que la elección no se realizó de acuerdo a su sistema normativo indígena, toda vez que se llevó a cabo por medio de planillas y no de temas como presuntamente es su costumbre, así también que los candidatos no fueron electos en una

Asamblea previa; b) Que la planilla roja (ganadora) realizó compra de votos a través de dinero en efectivo, despensas, materiales, etc., con apoyo de la organización, denominada Antorcha Campesina; c) Que quien encabezó la planilla ganadora no es originario de la Cabecera Municipal y tampoco vive en la misma, lo cual lo hace inelegible al cargo, toda vez que su costumbre o sistema establece que deben ser originarios de la cabecera y residir en la misma.

Por cuestión de método, los motivos de controversia planteados serán agrupados y analizados de la siguiente manera:

- b. Violación al sistema normativo indígena de la comunidad;**
- c. Compra de votos e injerencia de organizaciones sociales; y**
- d. Ilegibilidad del candidato que encabeza la planilla ganadora.**

En ese tenor, se abordarán en el orden establecido las manifestaciones realizadas por el actor.

**b. Violación al sistema normativo indígena de la comunidad:**

Los actores plantean que se violó el sistema normativo indígena de su comunidad dado que la elección no se realizó de acuerdo con su sistema normativo indígena, toda vez que esta se llevó a cabo por medio de planillas y no de termas como presuntamente es su costumbre, así también que los candidatos no fueron electos en una Asamblea previa.

Se tienen por infundados los planteamientos realizados por los actores por las siguientes consideraciones:

Se debe señalar que el Consejo Municipal Electoral fue el órgano encargado de la organización, desarrollo y vigilancia de la elección de concejales al Ayuntamiento de San Luis Amatlán, Oaxaca, el mismo que fue integrado por representantes designados en Asambleas realizadas en cada comunidad, por tanto, son garantes del ejercicio del sufragio universal de todas las ciudadanas y ciudadanos del referido municipio.

Así de una revisión de las documentales que obran en el expediente correspondiente, se encuentra el acta de acuerdos levantada el día 27 de agosto de 2019, en la cual en su tercer punto los integrantes del Consejo Municipal Electoral San Luis Amatlán, aprobaron “Los concejeros aquí presentes, acuerdan que el método de ejercer el voto en cada localidad quedará pendiente para la próxima sesión, toda vez que hay localidades que celebrarán asambleas a más tardar el 03 de septiembre del año en curso, para consultar la ciudadanía, respecto a este tema”. En consonancia con lo anterior en el punto octavo del acta de referencia se acordó por el Consejo Municipal Electoral que “...con la finalidad de mantener la paz y estabilidad social del municipio acuerdan que, para la realización de la elección ordinaria de concejales municipales de San Luis Amatlán, Miahuatlán, Oaxaca, esta se llevará a cabo a través del registro de planillas, cada planilla deberá registrar tres ciudadanos o ciudadanas propietarias con su respectivo suplente...”.

De igual manera en la sesión del Consejo Municipal Electoral de fecha 04 de septiembre en su punto de acuerdo segundo determinó:

“Los integrantes de este Consejo Municipal aprueban que, para la realización de la elección ordinaria en el Ayuntamiento de San Luis Amatlán, Oaxaca, el método de ejercer el voto aprobado por sus respectivas Asambleas es el siguiente:”

NO. PROG	LOCALIDAD	FORMA O MÉTODO DE EJERCER EL VOTO
1	SAN LUIS AMATLÁN (CABECERA)	MÉTODO TRADICIONAL (COMO CADA COMUNIDAD ACOSTUMBRA)
2	SITIO DEL PALMAR	VOTO SECRETO (POR URNAS, BOLETAS Y MAMPARAS)
3	LACHIGÜIZO	VOTO SECRETO (POR URNAS, BOLETAS Y MAMPARAS)
4	SAN ISIDRO GUISHE	MÉTODO TRADICIONAL (COMO CADA COMUNIDAD ACOSTUMBRA)
5	SAN ANTONIO CHIGUIVANA	VOTO SECRETO (POR URNAS, BOLETAS Y MAMPARAS)
6	SAN ESTEBAN AMATLÁN	VOTO SECRETO (POR URNAS, BOLETAS Y MAMPARAS)

Así mismo, en la base I, numeral 2 de la convocatoria, se asienta su método de emisión del voto en las mismas circunstancias de lo arriba descrito, así también en su base IV, numeral 11 se estableció que la elección ordinaria se llevará a cabo a través del registro de planillas.

Como se puede ver, contrario a lo señalado por los actores, fueron las propias comunidades, incluida la cabecera municipal, quienes en ejercicio de su libre determinación adoptaron acuerdos previos en los

cuales se estableció que su elección sería a través de planillas y que cada comunidad determinó su propio método electivo.

En conclusión, este Consejo General determina que no les asiste la razón a los recurrentes por los argumentos antes planteados y por tanto se consideran infundados sus planteamientos.

**c. Compra de votos e injerencia de organizaciones sociales:**

Los actores manifiestan que la planilla roja (ganadora) realizó compra de votos a través de dinero en efectivo, despensas, materiales, etc., con apoyo de la Organización, denominada Antorcha Campesina.

Par probar lo anterior anexan como elementos probatorios consistentes en fotografías de distintas personas en un evento sin que se especifiquen circunstancias de modo, tiempo y lugar, es decir, no se identifica a las personas o persona, ni se señalan sus características, ni el lugar donde se tomaron las mismas, ni la fecha en que se tomaron, ni lo que pretende probar con las mismas.

En efecto de las fotografías presentadas sólo se puede desprender que es un evento realizado por la Organización Antorcha Campesina, sobre la inauguración de obras, pero sin que de las mismas se pueda acreditar que dicho evento fue organizado por el candidato que encabeza la planilla roja, ni mucho menos de que en la misma se haya realizado compra de votos, ya sea en efectivo, con despensas o con el reparto de materiales, solamente se aprecia que un grupo de gentes se encuentra en dicha reunión.

En ese tenor este Consejo General considera que dichos elementos probatorios no son suficientes para acreditar que haya existido compra de votos o la injerencia de dicha organización en la elección, por tanto, los señalamientos deben tenerse como infundados.

**d. Ilegibilidad del candidato que encabeza la planilla ganadora:**

Los actores recurren a la inelegibilidad del candidato a primer concejal de la planilla ganadora “Pedro Altamirano Méndez” no ser originario de la Cabecera Municipal y tampoco vive en la misma, lo cual lo hace inelegible al cargo, toda vez que su costumbre o sistema establece que deben ser originarios de la cabecera y residir en la misma.

Se tienen por infundados los planteamientos realizados por el actor por las siguientes consideraciones:

El actor en su inconformidad únicamente refiere de manera genérica que se viola su sistema normativo indígena toda vez que quien encabeza la planilla ganadora no es originario ni vecino de la cabecera municipal y por tanto rompe con su costumbre de quienes sean presidentes municipales deben ser originarios de la cabecera municipal y residir en la misma.

En primer lugar, debe señalarse que el Consejo Municipal Electoral fue el órgano encargado de la organización, desarrollo y vigilancia de la elección de concejales al Ayuntamiento de San Luis Amatlán, Oaxaca, el cual fue integrado por representantes designados en Asambleas realizadas en cada comunidad, por tanto, son garantes del ejercicio del sufragio universal de todas las ciudadanas y ciudadanos del referido municipio.

En ese tenor, como se desprende de los propios documentales que obran en el expediente correspondiente, mediante acta de acuerdos levantada el día 27 de agosto de 2019, los integrantes del Consejo Municipal Electoral San Luis Amatlán, aprobaron los acuerdos primarios sobre los cuales se conduciría su proceso electivo con la finalidad de respetar y proteger el ejercicio del sufragio universal de todas las ciudadanas y ciudadanos del referido municipio, así en el acuerdo séptimo aprobaron los requisitos que cada ciudadana o ciudadano deberían cumplir para postularse como candidatas o candidatos a concejales, estableciéndose en el inciso “c) Estar vecindada (a) en el Municipio, por un periodo no menor de un año inmediato anterior al día de la elección”, así también en la convocatoria respectiva publicada a partir del 04 de septiembre del año en curso, particularmente en su base III de los requisitos de los candidatos en su numeral párrafo cuatro se estableció, “...estar vecindada (a) en el Municipio, por un periodo no menor de un año inmediato anterior al día de la elección”.

De lo antes mencionado se puede establecer que el acusado sí cumplió con los requisitos establecidos en los acuerdos previos y en la propia convocatoria, los cuales se establecieron con estricto respeto al derecho de las comunidades a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos en las comunidades que se rigen bajo el sistema normativo indígena.

En tal sentido se puede concluir que no se actualiza la inelegibilidad planteada por los actores, por tanto, este Consejo General, considera infundados los planteamientos realizados por el recurrente señalados en este apartado.

Una vez que este Consejo General, ha declarado infundados todos los planteamientos realizados por los actores, arriba a la conclusión que la celebración de la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento de San Luis Amatlán, Oaxaca, se llevó a cabo con apego al sistema normativo de la comunidad y de conformidad a las normas y los acuerdos previos tomados, de igual forma fueron respetados los derechos fundamentales de las ciudadanas y ciudadanos, lo que significa que los derechos político-electorales prevalecieron bajo el estricto respeto por parte de la autoridad municipal, de los integrantes del Consejo Electoral, aunado a que esta fue celebrada bajo un clima de civilidad y respeto sin que existiera alteración del orden o confrontación en la elección realizada.



En ese sentido, se tiene plenamente acreditado en autos del expediente que la elección referida se realizó con apego a los principios democráticos y de conformidad a la normatividad interna de dicho municipio.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Luis Amatlán, Oaxaca, culminada mediante Jornada Electoral de fecha 20 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	PEDRO ALTAMIRANO MÉNDEZ	ALEJANDRO JARQUÍN DÍAZ
SÍNDICA MUNICIPAL	VERÓNICA JAZMÍN JIMÉNEZ SÁNCHEZ	LIBORIA SÁNCHEZ RODRÍGUEZ
REGIDOR DE HACIENDA	TEÓDULO VÁSQUEZ GARCÍA	JOSÉ GARCÍA VÁSQUEZ
REGIDOR OBRAS	LUCIO MAYA GARCÍA	ANTONIO JIMÉNEZ GUENDULAIN
REGIDOR DE EDUCACIÓN	RAYMUNDO GARCÍA MARTÍNEZ	HERMENEGILDO PÉREZ MAYA
REGIDORA DE SALUD	GRACIELA VÁZQUEZ GARCÍA	BENITA GARCÍA VÁSQUEZ

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Luis Amatlán, Tlacolula de Matamoros, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

~~**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.~~

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-265/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MIGUEL COATLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Miguel Coatlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 08 de septiembre de 2019, en virtud de que se

llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**ANTECEDENTES**

- LIX. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de San Miguel Coatlán, Oaxaca.
- LX. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2430/2018, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de San Miguel Coatlán, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, darlo a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- LXI. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/427/2019, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la Autoridad Municipal de San Miguel Coatlán, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- LXII. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** Mediante oficio número SMC/2019, presentado en este Instituto el 10 de julio de 2019, el Presidente Municipal de San Miguel Coatlán, Oaxaca, informó que en Asamblea General del domingo 07 de julio de 2019, se acordó la fecha de Asamblea de Elección, se nombró al Comité Electoral integrado por 8 ciudadanos y ciudadanas y se difundió el dictamen por el que se identifica el método electoral del Municipio.
- LXIII. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número SMC/2019, presentado en este Instituto el 10 de julio de 2019, el Presidente Municipal de San Miguel Coatlán, Oaxaca, informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para Elección de Concejales.
- LXIV. Documentación de elección.** Mediante oficio número SMC/2019, presentado en este Instituto el 18 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de San Miguel Coatlán, Oaxaca, remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Copia certificada de la Convocatoria a la Ciudadanía para acudir a la de Asamblea de Elección;
  2. Copia certificada del Acta de Asamblea General Comunitaria de Elección;
  3. Copia certificada de lista de ciudadanos de cada una de las localidades y de la cabecera municipal;
  4. Copia de simple de credencial de elector de las y los ciudadanos electos; y
  5. Original de constancia de origen y vecindad de las ciudadanas y ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que el 08 de septiembre de 2019 celebraron la asamblea de la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista y verificación del quórum legal;

2. Instalación legal de la Asamblea Comunitaria;
3. Nombramiento de la mesa de los debates;
4. Elección de las Autoridades Municipales que fungirán durante el ejercicio 2020-2022; y
5. Clausura de la Asamblea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- g) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- h) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- i) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>15</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 08 de septiembre de 2019, en el municipio de San Miguel Coatlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### **A) ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realiza una Asamblea bajo las siguientes reglas:

<sup>15</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- I. La Asamblea tiene como finalidad nombrar el Comité electoral y que la ciudadanía elija a sus candidatas y candidatos;
- II. La Autoridad municipal en función es quién convoca a la Asamblea previa; y
- III. Se convoca a hombres, mujeres originarias del municipio, habitantes de la cabecera y rancherías, así como personas radicadas fuera de la ciudad.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades integrantes del Ayuntamiento municipal en funciones, emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer mediante micrófono con aparato de sonido en todo el municipio, así también, los topiles de manera personal en cada domicilio hacen la invitación a toda la ciudadanía para que asistan a la Asamblea;
- III. La Asamblea se celebra un domingo del mes de agosto en el corredor del palacio municipal ubicado en la Cabecera municipal;
- IV. La Asamblea tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento municipal;
- V. Se integra el Ayuntamiento Constitucional con las y los concejales electos o electas a través de una Asamblea General, se nombra un Comité electoral o Mesa de los debates quien se encarga de conducir la Asamblea, las candidatas y candidatos se presentan por medio de boletas, y la ciudadanía emite su voto mediante casillas y urnas;
- VI. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que radiquen dentro o fuera de la Cabecera y de las Rancherías. Todas las personas con derecho a votar y ser votadas;
- VII. Se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento electo, firman los integrantes de la Mesa de los debates o el Comité electoral y ciudadanía asistente; y
- VIII. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General de elección celebrada el 08 de septiembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo, mediante micrófono con aparato de sonido y por los topiles de manera personal en cada domicilio; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 1706 asambleístas, de los cuales 979 fueron hombres y 727 fueron mujeres y el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

A continuación, se realizó el nombramiento de la mesa de debates y se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando el sistema normativo que rige este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento mediante opción múltiple, utilizando boletas para los nombramientos de cada propietario y su respectivo suplente, por lo que, una vez llevada a cabo la votación correspondiente, resultaron electos las y los ciudadanos siguientes:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTA PARA EL PERIODO COMPRENDIDO DEL 1 DE ENERO DE 2020 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	AGURIO HERNÁNDEZ JIMÉNEZ	608
SÍNDICO MUNICIPAL	NOÉ ISRAEL BAUTISTA HERNÁNDEZ	247
REGIDOR DE HACIENDA	GERINO REYES JIMÉNEZ	189
REGIDOR DE EDUCACIÓN	AMADOR RAMÍREZ JUÁREZ	173
REGIDORA DE POLICÍA	FLORENCIA BAUTISTA MARTÍNEZ	158

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTA PARA EL PERIODO COMPRENDIDO DEL 1 DE ENERO DE 2020 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTA MUNICIPAL	SALVIA JIMÉNEZ DÍAZ	107
SÍNDICA MUNICIPAL	ADELAIDA BAUTISTA MARTÍNEZ	106
REGIDORA DE HACIENDA	JAEL AGUDO CANSECO	101
REGIDOR DE EDUCACIÓN	AGEO RAMÍREZ JIMÉNEZ	95
REGIDORA DE POLICÍA	ILDA CRISTINA DÍAZ JIMÉNEZ	91

Concluido el proceso electivo y después de los asuntos generales se clausuró la Asamblea, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE (A) MUNICIPAL	AGURIO HERNÁNDEZ JIMÉNEZ	SALVIA JIMÉNEZ DÍAZ
SÍNDICO (A) MUNICIPAL	NOÉ ISRAEL BAUTISTA HERNÁNDEZ	ADELAIDA BAUTISTA MARTÍNEZ
REGIDOR (A) DE HACIENDA	GERINO REYES JIMÉNEZ	JAEL AGUDO CANSECO
REGIDOR DE EDUCACIÓN	AMADOR RAMÍREZ JUÁREZ	AGEO RAMÍREZ JIMÉNEZ
REGIDORA DE POLICÍA	FLORENCIA BAUTISTA MARTÍNEZ	ILDA CRISTINA DÍAZ JIMÉNEZ

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copia certificada de la Convocatoria, copia certificada del Acta de la Asamblea General de elección de concejales municipales, así como copia certificada de las listas de asistencia y, copias simples y originales de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.
- d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas Salvia Jiménez Díaz, como suplente de la Presidencia Municipal, Adelaida Bautista Martínez, como suplente de la Sindicatura Municipal, Jael Agudo Canseco como suplente de la Regiduría de Hacienda, Florencia Bautista Martínez, como propietaria y Ilda Cristina Díaz Jiménez como suplente de la Regiduría de Policía, de diez cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, cinco son ocupados por mujeres, sin embargo es importante señalar que sólo una mujer obtuvo

el cargo de propietaria y cuatro fueron electas como suplentes y se dio una participación de 727 mujeres en la asamblea, lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

Ahora bien, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Coatlán, Oaxaca, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Miguel Coatlán, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Miguel Coatlán, Oaxaca, culminada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 08 de septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE (A) MUNICIPAL	AGURIO HERNÁNDEZ JIMÉNEZ	SALVIA JIMÉNEZ DÍAZ
SÍNDICO (A) MUNICIPAL	NOÉ ISRAEL BAUTISTA HERNÁNDEZ	ADELAIDA BAUTISTA MARTÍNEZ
REGIDOR (A) DE HACIENDA	GERINO REYES JIMÉNEZ	JAE AGUDO CANSECO
REGIDOR DE EDUCACIÓN	AMADOR RAMÍREZ JUÁREZ	AGEO RAMÍREZ JIMÉNEZ
REGIDORA DE POLICÍA	FLORENCIA BAUTISTA MARTÍNEZ	ILDA CRISTINA DÍAZ JIMÉNEZ

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Miguel Coatlán, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y

el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-266/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO JOCOTIPAC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

---

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Pedro Jocotipac, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 13 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- CXXVIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pedro Jocotipac, Oaxaca.
- CXXIX. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2057/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Pedro Jocotipac, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CXXX. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/58/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CXXXI. Documentación de elección.** Mediante oficio foliado con el número 057601, recibido en este Instituto el 11 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de San Pedro Jocotipac, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Original de la convocatoria emitida el 25 de septiembre de 2019, constante de una foja, referente a la asamblea general para llevar a cabo las elecciones de nuevos concejales al ayuntamiento de San Pedro Jocotipac.
  2. Dos citatorios originales con copia certificada, de fecha 25 de septiembre de 2019, por medio del cual la autoridad municipal convocó a las y los ciudadanos de San Pedro Jocotipac, a la asamblea comunitaria celebrada el 6 de octubre de 2019.
  3. Original del acta de **no verificativo** de asamblea celebrada el 6 de octubre de 2019, por no existir quorum en la asamblea para la elección de nuevos concejales al ayuntamiento de San Pedro Jocotipac, constante de tres fojas.
  4. Original de la segunda convocatoria emitida el 7 de octubre de 2019, constante de una foja, referente a la asamblea general extraordinaria para llevar a cabo las elecciones de nuevos concejales al ayuntamiento de San Pedro Jocotipac.

5. Dos citatorios originales con copia certificada, de fecha 7 de octubre de 2019, por medio del cual la autoridad municipal convocó a las y los ciudadanos de San Pedro Jocotipac, a la asamblea comunitaria celebrada el 13 de octubre de 2019.
6. Original de un oficio sin número, de fecha 3 de noviembre de 2019, mediante el cual el presidente municipal de San Pedro Jocotipac informa de que manera hizo del conocimiento de la población la fecha para llevar a cabo la asamblea para elegir a los nuevos concejales al ayuntamiento.
7. Original del acta de asamblea celebrada el 13 de octubre de 2019, constante de seis fojas, referente a la asamblea para la elección de nuevos concejales al ayuntamiento de San Pedro Jocotipac.
8. Original del registro de asistentes a la asamblea celebrada el 13 de octubre de 2019, constante de trece fojas.
9. Copias simples de la credencial para votar con fotografía, acta de nacimiento y originales de las constancias de origen y vecindad de cada una de las y los concejales electos, constante de cuarenta y dos fojas.

De dicha documentación se desprende que el día 13 de octubre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

26. Pase de lista de asistencia.
27. Lectura del acta de no verificativo de reunión general de nombramiento de fecha 6 de octubre de 2019.
28. Instalación legal de la asamblea.
29. Nombramiento de la mesa de los debates.
30. Entrega respectiva al comité de debates para el desarrollo del nombramiento.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- nnn)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- ooo)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- ppp)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene



como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>16</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 13 de octubre de 2019, en el municipio de San Pedro Jocotipac, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

En este municipio no realizan actos previos a la elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Autoridad municipal en función emite la convocatoria para la Asamblea de elección;
- II. En caso de que la Autoridad responsable no convoque, quienes pueden hacerlo son las personas caracterizadas o el consejo de ancianos;
- III. La convocatoria se hace pública de la siguiente manera: se da a conocer por micrófono, se hace una convocatoria escrita que se pega en lugares visibles, además suplentes y policías recorren el municipio para entregar citatorios;
- IV. Se convoca a hombres, mujeres, personas originarias del municipio;
- V. La Asamblea de elección se celebra en corredor municipal de la cabecera municipal;
- VI. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal;
- VII. Instalada la Asamblea se nombra la mesa de los debates quién se encarga de conducirla, los candidatos y candidatas se presentan por ternas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- VIII. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habiten en la cabecera municipal. Todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento electo, en la que firman y sellan las Autoridades municipales en función, la mesa de los debates, a la que se anexa lista de la ciudadanía asistente; y
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 13 de octubre de 2019, se advierte que se realizaron dos convocatorias, la primera se emitió el 25 de septiembre de 2019, en la cual se convocaba a participar a las y los ciudadanos de San Pedro Jocotipac a participar en la asamblea de fecha 6 de octubre de 2019, para llevar a cabo la elección de nuevos concejales al ayuntamiento, sin embargo, al no existir quorum para llevar a cabo la asamblea antes mencionada, la autoridad municipal elaboró un **acta de no verificativo de asamblea**; posteriormente, la autoridad municipal vuelve a emitir una segunda convocatoria el 7 de octubre de 2019, en la cual, la fecha señalada para realizar la asamblea de elección de nuevos concejales es el 13 de octubre de 2019, por lo anterior, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, la autoridad municipal en funciones emitió la segunda convocatoria el 7 de octubre de 2019, y a la ciudadanía se le hizo la invitación a través de citatorios repartidos previamente a la celebración de la asamblea para la elección de los nuevos concejales, también se realizó la difusión por medio de perifoneo de sonido; bajo este tenor, se presume que la difusión de la convocatoria para la segunda asamblea celebrada el 13 de octubre de 2019, fue eficaz y efectiva, debido a que las y los asambleístas acudieron en cantidad similar a la señalada por el dictamen individual, el cual reconoce la asistencia tradicional de ciento dos ciudadanas y ciento cuarenta y ocho ciudadanos.

Por otra parte, conforme al acta de asamblea, siendo las dieciséis horas con cuarenta y nueve minutos del día 13 de octubre de 2019, previa convocatoria, las y los asambleístas se reunieron en la explanada de la presidencia municipal de San Pedro Jocotipac; posteriormente, se realizó el pase de lista; enseguida, se dio lectura al acta de no verificativo de reunión general de nombramiento de fecha 6 de octubre del 2019; acto seguido, se instaló legalmente la asamblea, estando presentes la

---

<sup>16</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

mayoría de los asambleístas con la participación de 253 personas, 89 mujeres y 164 hombres; posteriormente, se procedió a la integración de la Mesa de los Debates acordando que serían elegidos por unanimidad de votos, quedando de la siguiente manera:

NOMBRE	CARGO
Ricardo López Hernández	Presidente
Carlos Duran Vásquez	Secretario
José Nieves Mendoza Vásquez	1er. Escrutador
Caín Miguel Mendoza	2o. Escrutador
Carmela López López	3a. Escrutadora
Octaviano Vásquez Hernández	4o. Escrutador

Nombrada la Mesa de los Debates, procedieron con la entrega respectiva al nuevo comité de debates para el desarrollo del nombramiento de los nuevos concejales al ayuntamiento, acordando que sería a través de ternas y a mano alzada; posteriormente, las y los asambleístas realizaron las propuestas y conformaron las ternas, emitiendo su votación con el siguiente resultado:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
Presidencia Municipal	Marcelino García Duran	132
Sindicatura Municipal	Ezequiel Mendoza Vásquez	189
Regiduría de Hacienda	Saturnino Diego Mendoza	176
Regiduría de Obras	Hilario Diego Hernández	76
Regiduría de Educación	Severiana Vásquez Guzmán	160
Regiduría de Salud	Ubalda López Gaytán	108
Regiduría de Ecología	Leonor Ester Duran	164

CARGO	SUPLENTE	VOTOS
Presidencia Municipal	Teófilo Diego	95
Sindicatura Municipal	Arnulfo Rodríguez García	75
Regiduría de Hacienda	Ubaldo López García	94
Regiduría de Obras	Basilio López Vásquez	148
Regiduría de Educación	Carmela López López	110
Regiduría de Salud	Seferina Diego Rodríguez	92
Regiduría de Ecología	Ana cristina López López	78

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercerán sus funciones por el periodo de tres años, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidencia Municipal	Marcelino García Duran	Teófilo Diego
Sindicatura Municipal	Ezequiel Mendoza Vásquez	Arnulfo Rodríguez García
Regiduría de Hacienda	Saturnino Diego Mendoza	Ubaldo López García
Regiduría de Obras	Hilario Diego Hernández	Basilio López Vásquez
Regiduría de Educación	Severiana Vásquez Guzmán	Carmela López López
Regiduría de Salud	Ubalda López Gaytán	Seferina Diego Rodríguez
Regiduría de Ecología	Leonor Ester Duran	Ana Cristina López López

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veinte horas con cuarenta y seis minutos del 13 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I y IV del apartado de Antecedentes.

**qqq) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad

indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**d) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 las ciudadanas: **Severiana Vásquez Guzmán** como Regidora de Educación propietaria, **Carmela López López** como Regidora de Educación suplente, **Ubalda López Gaytán** como Regidora de Salud propietaria, **Seferina Diego Rodríguez** como Regidora de Salud suplente, **Leonor Ester Duran** como Regidora de Ecología propietaria y **Ana Cristina López López** como Regidora de Ecología suplente, es decir, de 14 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 6 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 89 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Jocotipac, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**e) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Pedro Jocotipac, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**f) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Pedro Jocotipac, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 13 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Marcelino García Duran	Teófilo Diego
Síndico Municipal	Ezequiel Mendoza Vásquez	Arnulfo Rodríguez García
Regidor de Hacienda	Saturnino Diego Mendoza	Ubaldo López García
Regidor de Obras	Hilario Diego Hernández	Basilio López Vásquez
Regidora de Educación	Severiana Vásquez Guzmán	Carmela López López
Regidora de Salud	Ubalda López Gaytán	Seferina Diego Rodríguez
Regidora de Ecología	Leonor Ester Duran	Ana Cristina López López

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Jocotipac, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-267/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO SAN PEDRO MÁRTIR YUCUXACO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Pedro Mártir Yucuxaco, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebradas el 25 de agosto y 06 de octubre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo y cumple con las disposiciones legales, Constitucionales y Convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**ANTECEDENTES**

- CXXXII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes por el que se identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de San Pedro Mártir Yucuxaco, Oaxaca.
- CXXXIII. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2182/2018 el 15 de marzo del 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Pedro Mártir Yucuxaco, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y le remitiera un informe de tales actos.
- CXXXIV. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/181/2019 el 15 de marzo del año en curso, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio referido informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CXXXV. Informe de difusión de dictamen por el cual se identificó el método de elección.** Mediante el oficio número 32/2019, presentado el 31 de julio de 2019 en la Oficialía de partes de este Instituto, el Presidente Municipal de San Pedro Mártir Yucuxaco, rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección de su municipio, en el afirmo verlo exhibido en los espacios destinados de cada una de las localidades que integran su municipio, además de haberlo dado a conocer mediante asamblea de fecha 04 de agosto de 2019.

**CXXXVI. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número 33/2019, recibido el pasado 23 de julio del año 2019 en la oficialía de partes de este Instituto, el Presidente de San Pedro Mártir Yucuxaco informó a esta autoridad la fecha de celebración de su Asamblea General para la elección de sus concejales.

**CXXXVII. Documentación de elección.** Mediante los oficios sin número, presentados en la oficialía de partes de este Instituto el día 22 de octubre y 8 de noviembre de 2019; el Presidente Municipal de San Pedro Mártir Yucuxaco, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Pedro Mártir Yucuxaco, Oaxaca, que fungirán del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Relación de concejales electos para el periodo 2020-2022;
2. Acta de Asamblea de Elección de fecha 25 de agosto de 2019;
3. Acta de Asamblea General de fecha 06 de octubre de 2019; y
4. Copias simples de las credenciales de elector y originales de las constancias de origen y vecindad de cada uno de las y los concejales electos.

De dicha documentación se desprende que en el día 25 de agosto del 2019 celebraron la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. pase de Lista de asistencia.
2. Verificación del Quórum.
3. Instalación Legal de la Asamblea.
4. Nombramiento de la mesa de debates.
5. Dar a conocer a la asamblea el contenido del artículo 91 de la Ley Orgánica Municipal para poder conformar los nuevos concejales para el periodo 2020 – 2022.
- 6.- Nombramiento de los nuevos concejales 2020 - 2022
- 7.- Presentación de los nuevos concejales 2020 - 2022
- 8.- Asuntos Generales
- 9.- Clausura de la Asamblea

Derivado del incumplimiento de la paridad de género en la elección de concejales, en la Asamblea de fecha 25 de agosto del 2019; se convocó nuevamente el 06 de octubre de 2019 a una nueva Asamblea General para ratificar y modificar los nombramientos de las y los concejales electos, bajo el siguiente orden día:

1. Pase de lista de asistencia;
2. Verificación del quorum;
3. Instalación legal de la Asamblea;
4. Aprobación de la Asamblea para que mesa de los debates electa el 25 de agosto de 2019, retome el control de la nueva Asamblea, por observación del IEEPCO;
5. Informar a la Asamblea las observaciones que hace el IEEPCO sobre la equidad de género;
6. Asuntos generales;
7. Clausura de la Asamblea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los Pueblos Indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- rrr)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- sss)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- ttt)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>17</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 25 de agosto y 06 de octubre de 2019, en el municipio de San Pedro Mártir Yucuxaco, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

- A. ACTOS PREVIOS**  
No se realizan actos previos a la elección.
- B. ASAMBLEA DE ELECCIÓN**
  - I.** La Autoridad Municipal en Funciones es la encargada de convocar a las ciudadanas y ciudadanos de la Cabecera Municipal, así como de la Agencia Municipal y los Núcleos Rurales;
  - II.** La convocatoria se da a conocer ocho días antes de la Asamblea de forma verbal por medio de los policías de la Cabecera Municipal, así como de las Agencia Municipal y los Núcleos Rurales;
  - III.** La elección se desarrolla en el Auditorio Municipal ubicado en la Cabecera Municipal;
  - IV.** Se elige una Mesa de Debates que se encarga de presidir la elección;
  - V.** El método para elegir a sus autoridades lo define la Asamblea el día de la Elección;
  - VI.** Conforme a las dos últimas elecciones, en el año 2013 y 2016 en la Asamblea General Comunitaria se eligió por medio de ternas. La ciudadanía emite su voto alzando la mano por el candidato de su preferencia;
  - VII.** Participan en la elección, las ciudadanas y ciudadanos originarios, que habitan en la Cabecera Municipal, la Agencia Municipal y los Núcleos Rurales, así como los avecindados. Todos con derecho de votar y ser votados;
  - VIII.** Al final de la Asamblea, se levanta un acta de Asamblea firma la Mesa de Debates, la Autoridad Municipal y los asistentes, en la que se menciona al ganador de la elección y el tiempo de duración en el cargo; y

<sup>17</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de Elección celebrada el 25 de agosto de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones convocándose a los ciudadanos en forma verbal por medio de los policías de la cabecera municipal y de las Agencias municipal y de los núcleos rurales.

El día de la elección, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 201 asambleístas, de los cuales 155 fueron hombres y 46 mujeres, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

Acto seguido se procedió a nombrar a los integrantes de la mesa de los debates, realizando dicho nombramiento por ternas, enseguida, se realizó el nombramiento de los concejales para el periodo 2020 - 2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, por lo que las y los asambleístas determinaron nombrar al presidente municipal por voto nominal y a los demás integrantes del Ayuntamiento por medio de ternas, resultando lo siguiente:

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO PROPIETARIOS 2020-2022		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	PEDRO ESPIRITU MONTES	129
SÍNDICO MUNICIPAL	HITAÍ MONTES SANJUAN	63
REGIDOR DE HACIENDA	SAMUEL RAMIREZ VASQUEZ	64
REGIDOR DE EDUCACIÓN	CARLOS SORIANO VASQUEZ	61
REGIDOR DE OBRAS	CRESCENCIO SORIANO SANTIAGO	51

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO SUPLENTE 2020-2022		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTA MUNICIPAL	TERESA VELASCO TRINIDAD	66
SÍNDICA MUNICIPAL	SOLEDAD SANJUAN	75
REGIDORA DE HACIENDA	ISABEL REYES FERIA	76
REGIDORA DE EDUCACIÓN	SANDRA SANTIAGO HERNANDEZ	77
REGIDOR DE OBRAS	EMANUEL RAMÍREZ SORIANO	47

En razón de lo anterior, el pasado 06 de octubre de 2019, el Municipio de San Pedro Mártir Yucuxaco, Oaxaca, celebró una Asamblea General convocada con previo aviso, con el fin de ratificar el nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020 2022 levantándose el acta correspondiente y de la cual el original se encuentra agregada al expediente de elección del municipio en estudio, a dicha asamblea asistieron un total de 215 ciudadanos de los cuales 169 fueron hombres y 46 mujeres según se desprende de las listas de asistencia que acompañan al acta de Asamblea.

En la asamblea referida en el párrafo anterior, el presidente municipal en funciones dio a conocer a los ciudadanos que conforme a las disposiciones en materia electoral que les fueron dadas a conocer por este Instituto, tal y como se aprecia en el recuadro anterior no se da cumplimiento al requisito de inclusión de género, por lo que se concluye que la elección celebrada no se puede aprobar en los términos que resultaron nombrados los integrantes del Ayuntamiento para el periodo 2020 – 2022 y que lo mejor es proceder a dar una solución, por lo que después de diversos intercambios de opiniones con el respaldo de los concejales electos el pasado 25 de agosto de 2019, la asamblea por mayoría de votos determina que a fin de solucionar las observaciones que se presentan, lo correcto es que el **C. CARLOS SORIANO VASQUEZ** quien resultó electo como Regidor de Educación propietario **ocupe el cargo de Síndico suplente** y la **C. SOLEDAD SANJUAN** quien resultó electa como Síndico Suplente **ocupe el cargo de Regidora de Educación Propietaria**.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercen su función por tres años, por lo que se desempeñarán en el cargo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENTE (A) MUNICIPAL	PEDRO ESPIRITU MONTES	TERESA VELASCO TRINIDAD
SÍNDICO MUNICIPAL	HITAI MONTES SANJUAN	CARLOS SORIANO VASQUEZ
REGIDOR (A) DE HACIENDA	SAMUEL RAMIREZ VASQUEZ	ISABEL REYES FERIA
REGIDORA DE EDUCACIÓN	SOLEDAD SANJUAN	SANDRA SANTIAGO HERNANDEZ
REGIDOR DE OBRAS	CRESCENCIO SORIANO SANTIAGO	EMANUEL RAMÍREZ SORIANO

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las catorce horas con treinta y seis minutos del día 06 de octubre del 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020 – 2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran en originales las actas de Asambleas y listas de asistencia de las mismas de fecha 25 de agosto y 06 de octubre de 2019, así como copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

**uuu) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**vvv)Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo a las actas de Asamblea y lista de participantes de fecha 25 de agosto y 6 de octubre ambas del año 2019, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020 - 2022 las Ciudadanas **Soledad Sanjuan** y **Sandra Santiago Hernández** en el mismo orden como propietaria y suplente de la Regiduría de Educación, **Teresa Velasco Trinidad** como Presidenta municipal Suplente, y finalmente **Isabel Reyes Feria** como suplente de la Regiduría de Hacienda.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Mártir Yucuxaco, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**www) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de San Pedro Mártir Yucuxaco, Oaxaca, para el periodo 2020 - 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**xxx)Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:



ACUERDO

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de San Pedro Mártir Yucuxaco, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 25 de agosto y 06 de octubre del mismo año; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero del 2020 al 31 de diciembre del 2022 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENTE (A) MUNICIPAL	PEDRO ESPIRITU MONTES	TERESA VELASCO TRINIDAD
SÍNDICO MUNICIPAL	HITAI MONTES SANJUAN	CARLOS SORIANO VASQUEZ
REGIDOR (A) DE HACIENDA	SAMUEL RAMIREZ VASQUEZ	ISABEL REYES FERIA
REGIDORA DE EDUCACIÓN	SOLEDAD SANJUAN	SANDRA SANTIAGO HERNANDEZ
REGIDOR DE OBRAS	CRESCENCIO SORIANO SANTIAGO	EMANUEL RAMÍREZ SORIANO

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Mártir Yucuxaco, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-268/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN PEDRO OCOTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Pedro Ocotepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 1 de septiembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

## ANTECEDENTES:

**CXXXVIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Pedro Ocotepéc, Oaxaca.

**CXXXIX. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2275/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Pedro Ocotepéc, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

**CXL. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/274/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

**CXLI. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio sin número/2019, de fecha 12 de agosto de 2019, recibido en este Instituto el 14 de agosto de 2019, el Presidente Municipal de San Pedro Ocotepéc, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus concejales.

**CXLII. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, de fecha 13 de noviembre de 2019, recibido en este Instituto el 14 de agosto de 2019, el Presidente Municipal de San Pedro Ocotepéc, Oaxaca, remitió, junto con dos oficios de fecha 13 de noviembre de 2019, en el primero de los cuales, informó de que manera quedó integrado el nuevo cabildo de San Pedro Ocotepéc; y en el segundo, hace la aclaración de la hora de inicio de la asamblea celebrada el 11 de septiembre de 2019; junto a estas, viene anexa la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2020, consistente en lo siguiente:

1. Copia certificada del citatorio, por medio del cual la autoridad municipal convocó a las y los ciudadanos de San Pedro Ocotepéc, Oaxaca, a la asamblea comunitaria celebrada el 1 de septiembre de 2019.
2. Copia certificada del acta de asamblea celebrada el 1 de septiembre de 2019, constante de nueve fojas, referente a la asamblea para llevar a cabo la elección de nuevos concejales al ayuntamiento de San Pedro Ocotepéc, Oaxaca.
3. Copias certificadas del registro de asistentes a la asamblea celebrada el 1 de septiembre de 2019, constante de diecisiete fojas.
4. Copias simples de la credencial para votar con fotografía, comprobantes de domicilio y originales de las constancias de origen y vecindad de cada una de las y los concejales electos, constante de veintisiete fojas.

De dicha documentación se desprende que el día 1 de septiembre de 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

31. Pase de lista.
32. Verificación del quorum.
33. Instalación legal de la asamblea.
34. Nombramientos de la mesa de los debates, (presidente, secretario y escrutadores)
35. Designación de las nuevas autoridades municipales que fungirán en el año 2020.
36. Asuntos generales.
37. Clausura y firma del acta de asamblea.

## RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones

locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.**

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**yyy)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**zzz)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**aaaa)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>18</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 1 de septiembre de 2019, en el municipio de San Pedro Ocotepéc, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A) ACTOS PREVIOS**

En este municipio no realizan actos previos a la elección.

**B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La autoridad municipal en funciones convoca a la Asamblea comunitaria para elegir a sus autoridades;
- II. La convocatoria se da a conocer a través de citatorios dirigidos a los ciudadanos y ciudadanas que son repartidos por los topiles en sus respectivos domicilios en la cabecera municipal y los Núcleos Rurales;

<sup>18</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- III. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se realiza en la sala de juntas o corredor municipal de San Pedro Ocoteppec, Oaxaca;
- IV. En la Asamblea comunitaria de elección, se pasa lista de asistencia, se verifica el cuórum legal, se instala la Asamblea, se nombra la Mesa de los Debates y se inicia la elección de las autoridades municipales. Los cargos se eligen por ternas para la Presidencia Municipal, Sindicatura y Regiduría de Hacienda, y de manera directa a una sola propuesta para los demás cargos. La ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- V. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas habitantes de la cabecera municipal y Núcleos Rurales;
- VI. Tienen derecho a votar las y los ciudadanos habitantes de la cabecera municipal y Núcleos Rurales;
- VII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y la duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellando la Autoridad Municipal, la Mesa de los Debates y los asambleístas; y
- VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana para su calificación.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 1 de septiembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, la autoridad municipal en funciones dio a conocer la convocatoria para celebrar la asamblea para la elección de los nuevos concejales al ayuntamiento, a partir del 25 de agosto, según lo advierte el oficio suscrito por el presidente municipal de fecha 12 de agosto de 2019 y recibido en este Instituto el 14 de agosto de 2019, también se hizo la difusión de la convocatoria a los ciudadanos habitantes de los núcleos rurales de la población; bajo este tenor, se presume que la difusión de la convocatoria para la asamblea celebrada el 1 de septiembre de 2019, fue eficaz y efectiva, debido a que las y los asambleístas acudieron en cantidad similar a la señalada por el dictamen individual, el cual reconoce la asistencia tradicional de doscientas setenta y ocho personas, de las cuales setenta y siete son ciudadanas y doscientos diez son ciudadanos.

Por otra parte, conforme al oficio sin número/2019 de fecha 15 de noviembre de 2019, el secretario municipal hace la certificación de que la hora de inicio de la asamblea de fecha 1 de septiembre de 2019 fue a las diez horas con cero minutos, previa convocatoria, las y los asambleístas se reunieron en la cancha municipal de San Pedro Ocoteppec; posteriormente, se realizó el pase de lista; acto seguido, se instaló legalmente la asamblea, estando presentes la mayoría de los asambleístas con la participación de 323 personas, de las cuales 72 son mujeres y 251 son hombres; posteriormente, se procedió al nombramiento de la Mesa de los Debates, acordando que serían elegidos por voto directo, quedando de la siguiente manera:

NOMBRE	CARGO
Roberto Montes Ordoñez	Presidente
Braulio Osorio Martínez	Secretario
José Antonio Rincón Hernández	1er. Escrutador
Domingo Rodríguez Manuel	2o. Escrutador
Moisés Abelino Monterrubio	3er. Escrutador

Nombrada la Mesa de los Debates, procedieron al nombramiento de los nuevos concejales al ayuntamiento, la asamblea determinó que la elección sería a través de votación, y en algunos casos de forma directa, con el siguiente resultado:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
Presidencia Municipal	Salvador Reyes Peralta	209
Sindicatura Municipal	Daniel Pablo Rosales	193
Regiduría de Hacienda	Zenón Juárez Montes	213
Regiduría de Obras	Felipe Nolasco José	Directo
Regiduría de Salud	Edith Rosales Martínez	Directo
Regiduría de Educación	Saula Máximo José	Directo
Regiduría de Desarrollo Sustentable.	Micaela Pablo Cisneros	Directo

CARGO	SUPLENTE	VOTOS
Presidencia Municipal	Marcelino Pérez Nicolás	Directo
Sindicatura Municipal	Fortino Carreño Nolasco	Directo
Regiduría de Hacienda	Sin dato	Sin dato
Regiduría de Obras	Sin dato	Sin dato
Regiduría de Salud	Sin dato	Sin dato
Regiduría de Educación	Sin dato	Sin dato

CARGO	SUPLENTE	VOTOS
Regiduría de Desarrollo Sustentable	Sin dato	Sin dato

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercerán sus funciones por el periodo de un año, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 01 de enero de al 31 de diciembre de 2020, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidencia Municipal	Salvador Reyes Peralta	Marcelino Pérez Nicolás
Sindicatura Municipal	Daniel Pablo Rosales	Fortino Carreño Nolasco
Regiduría de Hacienda	Zenón Juárez Montes	Sin dato
Regiduría de Obras	Felipe Nolasco José	Sin dato
Regiduría de Salud	Edith Rosales Martínez	Sin dato
Regiduría de Educación	Saula Máximo José	Sin dato
Regiduría de Desarrollo Sustentable	Micaela Pablo Cisneros	Sin dato

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veinte horas con cero minutos del 1 de septiembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los y las concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I y V del apartado de Antecedentes.

**bbbb) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**g) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020 las ciudadanas: **Edith Rosales Martínez** como Regidora de Salud propietaria, **Saula Máximo José** como Regidora de Educación propietaria, **Micaela pablo Cisneros** como Regidora de Desarrollo Sustentable propietaria, es decir, de 9 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 3 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 72 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Ocotepc, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**h) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Pedro Ocotepc, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

i) **Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Pedro Ocoteppec, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 1 de septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020		
CARGO		SUPLENTE
Presidente Municipal	Salvador Reyes Peralta	Marcelino Pérez Nicolás
Síndico Municipal	Daniel Pablo Rosales	Fortino Carreño Nolasco
Regidor de Hacienda	Zenón Juárez Montes	- o -
Regidor de Obras	Felipe Nolasco José	-o-
Regidora de Salud	Edith Rosales Martínez	-o-
Regidora de Educación	Saula Máximo José	-o-
Regidora de Desarrollo Sustentable	Micaela Pablo Cisneros	-o-

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Pedro Ocoteppec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-269/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN SEBASTIÁN RIO HONDO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del Municipio de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 10 de noviembre 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCION FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo de Sesión Especial IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del Municipio de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca.
- II. Solicitud de difusión del dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2435/2018, de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del Municipio de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho Municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/433/2019, de fecha 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad Municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el Municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- IV. Solicitud de informe de elecciones.** Mediante oficio sin número recibido el 09 y el 15 de julio 2019, signados por el Agentes Municipal y un Ciudadano de la localidad de la Cieneguilla, en el cual solicitan información respecto a la fecha, hora y lugar de la próxima elección de sus autoridades municipales que fungirán para el trienio 2020-2022.
- V. Se da vista de oficios.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1708/2019, se le da vista al Presidente Municipal de San Sebastián Río Hondo, de los oficios el 09 y el 15 de julio 2019, en el cual solicitan información respecto a la fecha, hora y lugar de la próxima elección de sus autoridades municipales que fungirán para el trienio 2020-2022
- VI. Respuesta a oficio.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/1709/2019 y IEEPCO/DESNI/1710/2019, se les dio respuesta a los oficios de fecha 09 y el 15 de julio 2019, signados por el Agentes Municipal y un Ciudadano de la localidad de la Cieneguilla.
- VII. Solicitud de inicio de proceso electoral.** Mediante oficios sin número recibidos el 08 de agosto, 30 de agosto, 04 de septiembre 2019, en este Instituto, los ciudadanos de la Agencia de San Sebastián Río Hondo, ciudadanos y Agente Municipal de la Cieneguilla, a través de los cuales solicitan inicio de actos previos para las elecciones 2020-2022.
- VIII. Respuesta a oficio.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/1899/2019, se le solicito al Presidente Municipal de San Sebastián Río Hondo, informe sobre el cumplimiento a la difusión del dictamen.
- IX. Oficio de solicitud de inicio de actos previos.** Mediante oficio MSSRH/PM/28/08/2019, recibido en este Instituto, mediante el cual, el Presidente Municipal, expresa su disposición de dar información.
- X. Solicitud de inicio de actos previos.** Mediante oficio MSSRH/PM/06/09/2019, recibido en este Instituto, mediante el cual, el Presidente Municipal, informa sobre la difusión al dictamen. Anexo impresión de fotografías.
- XI. Respuesta a oficio.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/1969/2019, IEEPCO/DESNI/1971/2019, IEEPCO/DESNI/1970/2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto responde a solicitudes.

- XII. Solicitud de personal de este Instituto.** Mediante oficio sin número recibidos el 24 de septiembre 2019, en este Instituto, el Agente Municipal de la Cieneguilla, solicita apoyo con personal de este Instituto.
- XIII. Solicitud de designación de Presidente y Secretario de Consejo Municipal Electoral.** Mediante oficio MSSRH/PM/28/09/2019, recibido en este Instituto, mediante el cual, el Presidente Municipal, solicita designación de Presidente y Secretario del Consejo Municipal Electoral, se anexa copia simple certificada de la convocatoria de integración del Consejo Municipal Electoral.
- XIV. Respuesta a oficio.** Mediante oficios IEEPCO/DESNI/2246/2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto designa a personal y propone fecha para Instalación del Consejo Municipal Electoral.
- XV. Documentación de la elección.** Mediante oficio sin número recibido el 13 de noviembre del 2019, en este Instituto, el Presidente, del Consejo Municipal Electoral de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, designado por este Instituto, remitió el expediente relativo a la elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán durante el trienio 2020-2022, consistente en lo siguiente:
1. Acta original de la Instalación del Consejo Municipal Electoral de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, con fecha 15 de octubre 2019.
  2. Oficio de solicitud y copia simple de credencial de elector de los integrantes.
  3. Oficio suscrito por el C. Nicanor Díaz Escamilla, carta compromiso que refiere al uso de la lista nominal de electores.
  4. Acta de sesión extraordinaria 1, Consejo Municipal Electoral de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca de con fecha 22 de octubre 2019;
  5. Original de la convocatoria de fecha 22 de octubre 2019.
  6. Acta de la sesión extraordinaria 2 del Consejo Municipal Electoral de fecha 29 de octubre 2019.
  7. Original de la publicación de registro de planillas
  8. Copias simples de credencial para votar, acta de nacimiento, comprobante de domicilio, CURP, original de constancia de origen y vecindad, constancia de antecedentes no penales de los candidatos.
  9. Copias simples de las licencias al cargo de los CC. Jubenal García Hernández, Hermenegildo Hernández Martínez y Francisco Ruiz.
  10. Copia simple de acta de sesión de cabildo del 14 de octubre 2019; a través de la cual, se aprobó la licencia del Delegado del núcleo Rural de San Felipe Cieneguilla.
  11. Copia simple de oficio sin número de fecha 16 de octubre 2019.
  12. Original de las solicitudes de acreditación de los representantes de planilla acompañados de copia simple de credencial para votar.
  13. Acta de la sesión extraordinaria 3 del Consejo Municipal Electoral de fecha 04 de noviembre 2019.
  14. Original del modelo de boleta electoral con firmas.
  15. Original de la propuesta de modelo de acta de la jornada electoral, escrutinio y cómputo.
  16. Relación de los representantes acreditados ante las casillas acompañada de copia simple de credencial de elector por planilla.
  17. Original de oficio sin número, del Consejo Municipal Electoral de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, dirigido a la Autoridad Municipal, solicitando impresión de boletas, seguridad pública, equipo de oficina, apoyo para que se instruya a los establecimientos la prohibición de venta de bebidas alcohólicas con motivo de la jornada electoral.
  18. Original de oficio sin número, del Consejo Municipal Electoral de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, dirigido a este Instituto, solicitando auxilio de la fuerza pública.
  19. Acuse de recibido de oficio EJ/111/2019, recibió el 08 de noviembre 2019, en este Instituto, signado por el Comisario de la Guardia Nacional, Comandante Coordinador Estatal GN "Oaxaca", a través del cual, acuerda enviar a personal que salvaguarde la seguridad pública el día 10 de noviembre 2019.
  20. Acta de la sesión extraordinaria 4 del Consejo Municipal Electoral de fecha 09 de noviembre 2019.
  21. Original de boleta cancelada.



22. Acta de la sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca de fecha 10 de noviembre 2019.
23. Cinco actas de escrutinio y cómputo.
24. Listado adicional de ciudadanos que no aparecieron en la lista nominal y relación de ciudadanos de la Agencia de San Bernardo.
25. Copia de conocimiento recibido en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de informe del C. Nicanor Díaz Escamilla.
26. Disco compacto CD que contiene fotografías de las actividades electorales.

#### RAZONES JURÍDICAS:

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un Municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.**

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los Pueblos Indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- c) La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso a) resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos. Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>19</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 10 de noviembre 2019, en el Municipio de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, de la siguiente manera:

---

<sup>19</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del Municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho Municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:

I. Se conforma un Consejo Municipal Electoral, con representantes de las planillas y en su caso, a solicitud de la Autoridad Municipal con personal del IEEPCO; y

II. Instalado el Consejo Municipal, se encarga de coordinar sesiones de trabajo con la finalidad de preparar, organizar y acordar las reglas que regirán en la elección.

#### B) ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

I. El Consejo Municipal Electoral y el Presidente Municipal en funciones son los encargados de emitir la convocatoria correspondiente;

II. La convocatoria se emite de forma escrita publicándose en los lugares públicos y concurridos de todo el municipio (cabecera, Agencia Municipal, Agencia de Policía y Núcleos Rurales);

III.-Para la elección de Autoridades Municipales se instalan cinco casillas en diferentes lugares: Cabecera municipal (2 casillas), Agencia Municipal de Cieneguilla, Agencia de Policía San Bernardo y en el Núcleo Rural San Felipe;

IV. El Consejo Municipal Electoral es el encargado de presidir la elección;

V. Las candidatas y candidatos se presentaron por planillas, la ciudadanía emite su voto por medio de boletas que depositan en urnas;

VI. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarios del municipio que habitan en cabecera municipal, en la Agencia Municipal, Agencia de Policía y Núcleos Rurales, con derecho de votar y ser votados o votadas;

VII. Al final de la elección el Consejo Electoral Municipal levanta un acta de escrutinio firmada por el Consejo Municipal Electoral y representantes de planillas registradas; y

VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

IX. En las dos últimas elecciones se acordaron las siguientes reglas específicas:

“I. De la elección, procedimiento de la votación y del escrutinio y cómputo:

1. Para la recepción de los votos de las ciudadanas y ciudadanos se instalarán cinco casillas, que estarán ubicadas en los siguientes lugares: en la cabecera municipal se instalara dos casillas en el Auditorio Barrio Portillo, en la Agencia Municipal de Cieneguilla se instalara una casilla, en la Agencia de Policía de San Bernardo se instalara una casilla y en el Núcleo Rural San Felipe se instalara una casilla.

2. En cada casilla se instalará una mesa directiva que será la encargada de recibir los votos de los electorales, la cual está integrada por un Presidente designado por el IEEPCO y representantes propietarios y suplentes debidamente registrados ante el Consejo Municipal Electoral por cada una de las planillas registradas o candidatos contendientes.

3. Podrán votar todas y todos los ciudadanos residentes del municipio de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, que cuenten con credencial para votar con fotografía y aparezcan en la lista nominal..., en caso de no aparecer en la lista nominal se anotará en una lista adicional; la modalidad de la elección será a través del voto secreto, utilizando boletas electorales foliadas urnas, mamparas y la lista nominal.

4. La elección se llevará a cabo a través de planillas debidamente registradas ante el consejo municipal electoral.

5. En cada una de las boletas electorales estará impresa la fotografía de cada uno de los candidatos contendientes para la presidencia municipal, enmarcada con el color de su planilla y su nombre completo.

6. Al término de la jornada electoral, en cada una de las casillas se levantará el acta correspondiente, en la que se asentarán los resultados de la votación, las actas originales se quedaran en poder de los presidentes de las casillas y a los representantes se les entregará una copia. 7. Los presidentes de las casillas trasladarán las actas de escrutinio y cómputo al consejo municipal electoral, pudiendo acompañarse de los representantes de las planillas contendientes.

8. Una vez recepcionada las actas de escrutinio y cómputo de las casillas instaladas, el consejo municipal electoral realizara el cómputo final municipal, debiéndose levantar y firmar el acta correspondiente por los integrantes del Consejo Municipal Electoral. “II. De los electores:

1. Los representantes de los candidatos contendientes acreditados en cada una de las casillas se comprometen a firmar las actas de escrutinio y cómputo levantadas en las mismas.

“III. Del registro de los candidatos:

1. Las planillas se registran mediante una lista de diez ciudadanos, cinco propietarios y cinco suplentes, el primero de ellos será el candidato a presidente municipal.

2. Este Consejo Municipal Electoral acuerda que, para la integración de las mujeres en el cabildo municipal, será como mínimo de una fórmula, una mujer propietaria y una suplente

3. Se acuerda que los requisitos que deberán cumplir las y los ciudadanos que deseen postularse como candidatos a Concejales del Ayuntamiento, deberán apegarse a lo que establece el artículo 258 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca, así como del artículo 113 de la Constitución Política y Soberana del Estado de Oaxaca.

a) Ser ciudadano en ejercicio de sus derechos políticos.

b) Saber leer y escribir

c) Estar vecindado en el municipio, por un periodo no menor de un año inmediato anterior al día de la elección.

d) No pertenecer a las fuerzas armadas permanentes federales, a las fuerzas de seguridad pública estatales o de la seguridad pública municipal.

e) No ser servidora o servidor público municipal, del estado o de la federación, con facultades ejecutivas.

f) No pertenecer al estado eclesiástico ni ser ministro de algún culto;

g) No haber sido sentenciado por delitos intencionales y

h) Tener un modo honesto de vivir.

4. El periodo de campañas será después del registro ante el Consejo Municipal Electoral, hasta el día..., exhortándolos a que se dirijan con civilidad y respeto hacia los ciudadanos y demás candidatos contendientes.

“IV. De las autoridades electorales:

El Consejo Municipal Electoral será la máxima autoridad durante el proceso y en la jornada electoral, dicho consejo está integrado por un presidente, y un secretario nombrado por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, y por ciudadanos distinguidos de la comunidad quienes fungirán como Consejeros Electorales y un representante por cada una de las planillas contendientes debidamente registradas.

Bajo esa premisa, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo, la convocatoria particular de la elección y demás documentales que conforman el expediente.

Es así porque la convocatoria fue emitida por el Consejo Municipal Electoral y la Autoridad Municipal en funciones, y se publicó en la cabecera municipal, agencias municipales, de policía y núcleos rurales; ahora bien, el día de la elección conforme al acta de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral, estando presentes todos los integrantes se declaró la existencia de quórum legal, se procedió a la instalación de la sesión permanente relativa a la jornada electoral ordinaria de concejales; en seguida, las mesas de casillas procedieron a dar inicio con el desarrollo de la votación

Con fecha 15 de octubre 2019, se instaló formalmente el Consejo Municipal Electoral de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca; con fecha 22 de octubre 2019; el Consejo Municipal Electoral de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, celebró la sesión extraordinaria 1, a través de la cual, se acordó la fecha, hora y lugar, se emitió y publicó la convocatoria, se establecieron condiciones generales para las elecciones; de lo que se observa el apego a las reglas establecidas previamente en el dictamen.

Con fecha 29 de octubre 2019, el Consejo Municipal Electoral celebró la sesión extraordinaria 2, a través de la cual se realizó el registro de las planillas roja y verde.

Con fecha 04 de noviembre 2019, el Consejo Municipal Electoral de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, celebró la sesión extraordinaria 3, a través de la cual se aprobó la propuesta de la boleta electoral, el orden de ubicación del color del recuadro y de la fotografía del candidato en la boleta electoral, propuesta del modelo del acta de escrutinio y cómputo, utilizar la lista nominal del INE, incluir lista adicional de los ciudadanos que no se encuentren en la lista nominal, impresión de 3,012 boletas, se acreditaron a los representantes propietarios y suplentes de las dos planillas ante cada casilla.

Con fecha 09 de noviembre 2019 el Consejo Municipal Electoral de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, celebró sesión extraordinaria 4, a través de la cual se sellaron 3,012 boletas, se canceló una boleta por estar mal impresa, se distribuyó por folios las boletas por cada casilla.

Con fecha 10 de noviembre 2019 se llevó a cabo la sesión permanente siendo las 9:02 horas reunidos en las instalaciones que ocupa el Consejo Municipal Electoral, y se procedió a dar inicio a las actividades

de la jornada electoral, conforme al siguiente orden; 1.- recepción de las actas de elección de los responsables de las mesas directivas de casilla 2.-lectura de los resultados de cada una de las actas de casilla 3.- resultado final del cómputo de la elección ordinaria de concejales, se instaló la sesión permanente para dar seguimiento puntual a la jornada actual electoral y a todas las actividades de las 5 Casillas instaladas en el Municipio de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, por lo que transcurrido la jornada electoral, sin incidente alguno, siendo las 17:45 horas del día se procedió con el cierre de las casillas electorales, para realizar el escrutinio y cómputo, se recibió las actas electorales, una vez recabadas las 5 actas se realizó el cómputo final con los siguientes datos:

Sección y tipo	Localidad	roja	verde	Votos nulos	Votación total
1614 básica	Auditorio Municipal, San Sebastián Río Hondo	197	255	5	457
1614 Contigua 1	Auditorio Municipal, San Sebastián Río Hondo	220	221	9	450
1615 básica	Núcleo Rural San Felipe Cieneguilla	226	228	10	464
1616 básica	Agencia Municipal Cieneguilla	283	337	3	623
1616extraordinaria	Agencia de Policía San Bernardo	208	45	5	258
Votación total:		1134	1086	32	2252

**CONCEJALES PROPIETARIOS (AS) A CONCEJALES QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022.**

CARGO	NOMBRE
Presidente Municipal	Jubenal García Hernández
Regidor de Hacienda	Hermenegildo Hernández Martínez
Regidor de Obras	Buonfilio Hernández García
Regidor de Policía	Laurentino Cruz Pérez
Regidora de Salud	María Ramírez López

**CONCEJALES SUPLENTE QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022.**

CARGO	NOMBRE
Presidente Municipal	Santiago Ramírez Martínez
Regidor de Hacienda	Pedro Andrés García Martínez
Regidor de Obras	Esteban Pascual Pascual
Regidor de Policía	Francisco Ruiz
Regidora de Salud	Judith Florina Martínez Hernández

Finalmente, conforme al sistema normativo de este Municipio, los y las concejales electos ejercerán sus funciones por el periodo de tres años, es por ello que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

**CONCEJALES QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022.**

CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Jubenal García Hernández	Santiago Ramírez Martínez
Regidor de Hacienda	Hermenegildo Hernández Martínez	Pedro Andrés García Martínez
Regidor de Obras	Buonfilio Hernández García	Esteban Pascual Pascual
Regidor de Policía	Laurentino Cruz Pérez	Francisco Ruiz
Regidora de Salud	María Ramírez López	Judith Florina Martínez Hernández

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los Concejales fueron electos por haber obtenido en sus respectivas ternas la

mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la XV apartado Antecedentes.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el Municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **María Ramírez López** Regidora de Salud, **Judith Florina Martínez Hernández** como Suplente de la Regidora de Salud, es decir, de diez cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, dos son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libres de violencia, y con ello dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del Municipio de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero del 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección Ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, realizada mediante asamblea general ordinaria de fecha 10 de noviembre 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y los ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022.		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
Presidente Municipal	Jubenal García Hernández	Santiago Ramírez Martínez
Regidor de Hacienda	Hermenegildo Hernández Martínez	Pedro Andrés García Martínez
Regidor de Obras	Buonfilio Hernández García	Esteban Pascual Pascual
Regidor de Policía	Laurentino Cruz Pérez	Francisco Ruiz
Regidora de Salud	María Ramírez López	Judith Florina Martínez Hernández

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Sebastián Río Hondo, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-270/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA CATARINA QUIOQUITANI, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa Catarina Quioquitani, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 8 de septiembre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES**

- CXLIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa Catarina Quioquitani, Oaxaca.
- CXLIV. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2440/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santa Catarina Quioquitani, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CXLV. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/438/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CXLVI. Documentación de elección.** Mediante escrito recibido el 05 de noviembre de 2019 en este Instituto, el Presidente Municipal de Santa Catarina Quioquitani, remitió documentación

relativa a la asamblea general comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Original de acta de asamblea de fecha 18 de agosto de 2019;
2. Original de convocatoria de elección de fecha 18 de agosto de 2019;
3. Original de acta de elección de fecha 08 de septiembre de 2019;
4. Original de acta de integración de cabildo de fecha 30 de septiembre de 2019;
5. Copias simples de credenciales de elector con fotografía de cada uno de las y los ciudadanos electos; y
6. Original de constancias de origen y vecindad de cada uno de las y los concejales electos.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**cccc)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**dddd)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**eeee)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 08 de septiembre de 2019, en el municipio de Santa Catarina Quioquitani, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**B) ACTOS PREVIOS:**

- Previo a la elección, se realiza una Asamblea General, convocada por la Autoridad Municipal en la que participan, el Ayuntamiento Constitucional, la ciudadanía avecindada y originaria del Municipio que habitan en la cabecera municipal. La Asamblea tiene como finalidad, nombrar a los representantes de la casilla o mesa de los debates que se encargaran de conducir y contabilizar los votos de la elección.
- C) ELECCIÓN** La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:
- I. El Presidente Municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
  - II. La convocatoria se da a conocer mediante el sonido del Municipio. La convocatoria escrita se publica en los lugares de mayor concurrencia de la comunidad;
  - III. La asamblea se realiza en un domingo del mes de octubre, en el corredor del Palacio municipal de la cabecera municipal de Santa Catarina Quioquitani;
  - IV. Se nombra una mesa de los debates o representantes de casilla (presidente, secretario, primer escrutador y segundo escrutador) quienes se encargan de conducir y contabilizar los votos emitidos en la elección;
  - V. Participan en la Asamblea de elección con derecho a votar la ciudadanía originaria de la cabecera municipal y avecindados(as) del Municipio;
  - VI. Previo a la elección, se entregan boletas a la ciudadanía en donde anotan el nombre del ciudadano o ciudadana que consideren pueden ocupar cada cargo. La boleta la entregan el día de la elección dándola a conocer a la mesa de los debates o representantes de casilla para que sean contabilizadas;
  - VII. Se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman los integrantes de la Mesa de los Debates o representantes de casillas y la ciudadanía asistente; y
  - VIII. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección ordinaria, se desprende que el 18 de agosto se celebró Asamblea General en la que se nombró el Comité Electoral (representantes de casilla) quedando de la siguiente manera:

Comité Electoral (representantes de la casilla)	
Nombre	Cargo
Nahum Cruz Alvarado	Presidente de la casilla
Leoncio Fuentes Jiménez	Secretario de la casilla
Marino Rivera Sumano	1° Escrutador
Darío Ruiz Zurita	2° Escrutador
Florentino Cruz Osorio	3° Escrutador

La convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de manera escrita y pública en la comunidad; ahora bien, el 8 de septiembre siendo las 10:00 horas en el corredor del palacio municipal, el Presidente y Síndico Municipal, así como los integrantes del comité electoral (representantes de la casilla) de Santa Catarina Quioquitani procedieron a instalar legalmente la asamblea elección; con un cuórum de 130 personas, 55 mujeres y 75 hombres.

A continuación, se realizó el nombramiento de los Concejales propietarios y suplentes para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen en el municipio, los asambleístas definieron el método para elegir a sus Concejales, determinando elegir a través de boletas, las cuales fueron entregadas a la ciudadanía el 01 de septiembre de 2019, según se desprende de la convocatoria emitida, en la que cada ciudadano y ciudadana se presenta ante la mesa de la Comisión Electoral para hacer entrega de la boleta ya requisitada, en donde escriben los nombres de los candidatos o candidatas de su preferencia; posteriormente los integrantes del Comité Electoral (representantes de la casilla) procedieron a recepcionar la votación correspondiente.



A las 20:00 horas el Comité Electoral inicia el conteo de las boletas recibidas, y finalmente dieron a conocer el resultado obteniendo, siendo el siguiente:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Celerino Jiménez Martínez	Noé Ruiz Jiménez
Síndico Municipal	Joaquín Cañas Zurita	Filadelfo Cañas Méndez
Regidor de Hacienda	Constantino Cañas Sumano	Salvador Sánchez Osorio
Regidor de Obras	Luciano Jiménez Ruiz	Hipólito Herrera Díaz
Regidora de Educación	Elvira Rodríguez Ruiz	Ilda Fuentes Martínez

Concluida la elección, se clausuró siendo las siete horas del 09 de septiembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función el periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Celerino Jiménez Martínez	Noé Ruiz Jiménez
Síndico Municipal	Joaquín Cañas Zurita	Filadelfo Cañas Méndez
Regidor de Hacienda	Constantino Cañas Sumano	Salvador Sánchez Osorio
Regidor de Obras	Luciano Jiménez Ruiz	Hipólito Herrera Díaz
Regidora de Educación	Elvira Rodríguez Ruiz	Ilda Fuentes Martínez

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de elección, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022 por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obra original de acta de asamblea de fecha 18 de agosto de 2019; original de convocatoria de elección de fecha 18 de agosto de 2019; original de acta de elección de fecha 08 de septiembre de 2019; original de acta de integración de cabildo de fecha 30 de septiembre de 2019; copias simples de credenciales de elector con fotografía de cada uno de las y los ciudadanos electos; y original de constancias de origen y vecindad de cada uno de las y los concejales electos.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de elección, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **Elvira Rodríguez Ruiz** como propietaria de la Regiduría de Educación, e **Ilda Fuentes Martínez** como suplente de la Regiduría de Educación, es decir, de diez cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, dos son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, y a la comunidad de Santa Catarina Quioquitani, Oaxaca, para que en la próxima elección de

sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santa Catarina Quioquitani, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santa Catarina Quioquitani, Oaxaca, realizada el 08 de septiembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva, a las ciudadanas y ciudadanos que integran el ayuntamiento del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, conforme a lo siguiente:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Celerino Jiménez Martínez	Noé Ruiz Jiménez
Síndico Municipal	Joaquín Cañas Zurita	Filadelfo Cañas Méndez
Regidor de Hacienda	Constantino Cañas Sumano	Salvador Sánchez Osorio
Regidor de Obras	Luciano Jiménez Ruiz	Hipólito Herrera Díaz
Regidora de Educación	Elvira Rodríguez Ruiz	Ilda Fuentes Martínez

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, y a la comunidad de Santa Catarina Quioquitani, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-271/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA NDUAYACO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Nduayaco, Oaxaca, que electoralmente se rige por

sistemas normativos indígenas, celebrada el 10 de noviembre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES**

- CXLVII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santa María Nduayaco, Oaxaca.
- CXLVIII. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2193/2018, el 16 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la Autoridad del municipio de Santa María Nduayaco, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CXLIX. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/192/2019, el 16 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal Autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CL. Informe de difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección.** Mediante oficio número 102/2019, recibido en este Instituto el 31 de julio de 2019, la Presidenta Municipal de Santa María Nduayaco, rindió informe respecto a la difusión del dictamen por el cual se identificó el método de elección, en el que afirmó haberlo dado a conocer entre los ciudadanos y ciudadanas de su comunidad mediante Asamblea General Comunitaria, en periódico mural y lugares visibles del Ayuntamiento, así como en establecimientos comerciales del municipio.
- CLI. Informe de fecha de nombramiento de autoridades municipales.** Mediante oficio número 31/2019, recibido en este Instituto el 29 de agosto de 2019, la Presidenta Municipal de Santa María Nduayaco, informó a esta autoridad fecha de celebración de Asamblea General Comunitaria para el nombramiento de sus Concejales.
- CLII. Acta de Asamblea General de información.** De fecha 13 de octubre de 2019, se llevó a cabo reunión de información acerca del nombramiento de la Autoridad Municipal Constitucional para el ejercicio 2020-2022.
- CLIII. Acta de acuerdo.** De fecha 13 de octubre de 2019, por el que las autoridades municipales y auxiliares de Santa María Nduayaco, acordaron hacer público el informe de gastos financieros de sus respectivos municipios.
- CLIV. Informe de fecha de elección.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 21 de octubre de 2019, la Presidenta Municipal de Santa María Nduayaco, informó a esta autoridad electoral, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales.
- CLV. Documentación de elección.** Mediante oficio número 68/2019, recibido en este Instituto el día 12 de noviembre de 2019, la autoridad municipal de Santa María Nduayaco, remitió documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

- Copia certificada de citatorios de Asamblea General de elección de fecha 05 de noviembre de 2019;
- Copias certificadas de los oficios de número 45/2019, 46/2019, 47/2019, de fecha 05 de noviembre de 2019, signados por la autoridad municipal de Santa María Nduayaco, por los cuales convocaron a los agentes municipales y de policía pertenecientes al municipio, a la asamblea de elección, exhortándolos a difundir citatorios de asamblea entre los ciudadanos y ciudadanas de su comunidad;
- Copia certificada de Acta de Asamblea General de nombramiento de autoridades municipales de fecha 10 de noviembre de 2019;
- Copia certificada de listas de asistencia de Asamblea General de fecha 10 de noviembre de 2019;
- Copias certificadas de las credenciales de elector de las y los ciudadanos electos;
- Original de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos;

De dicha documentación se desprende que el día 10 de noviembre del 2019 celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

11. Pase de lista.
12. Verificación legal del quórum.
13. Aprobación del orden del día.
14. Instalación de la sesión a cargo de la C. Profa. Estela Cruz Velasco Presidenta Municipal Constitucional.
15. Nombramiento de la mesa de debates.
16. Nombramiento de la Autoridad Municipal Constitucional ejercicio 2020-2022.
17. Clausura de la sesión.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**fffff)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**ggggg)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**hhhhh)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene

como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>21</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 10 de noviembre de 2019, en el municipio de Santa María Nduayaco, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección, se celebra una Asamblea que se rige bajo las siguientes reglas:

- I. La Autoridad Municipal en funciones realiza la convocatoria correspondiente;
- II. Participan en la Asamblea previa hombres y mujeres originarias del municipio que habiten en la cabecera, las Agencias Municipales y Agencia de Policía; y
- III. La Asamblea tiene la finalidad de invitar la ciudadanía de las agencias a participar en la elección y acordar la forma de elección.

#### B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. La Autoridad municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se realiza por escrito, auxiliares o topiles salen a repartir las invitaciones a toda la ciudadanía para que asistan a la Asamblea, además se envía invitación a las Agencias;
- III. Se convoca a hombres y mujeres, personas originarias del municipio que vivan en la cabecera, las Agencias Municipales y de Policía, así como las personas vecindadas;
- IV. La Asamblea se lleva a cabo en el auditorio municipal que se encuentra en la cabecera del municipio, es instalada por la Autoridad Municipal en funciones y tiene como finalidad elegir a las y los concejales del Ayuntamiento;
- V. Se nombra una Mesa de los Debates que se encarga de presidir la Asamblea de elección;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan mediante ternas, las y los asambleístas emiten su voto a mano alzada;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, en las agencias municipales y de policía. Todas las personas con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Las personas vecindadas y radicadas fuera de la comunidad participan en la elección solo con derecho a votar;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando la Autoridad Municipal en funciones, mesa de los debates y la ciudadanía asistente; y
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de elección celebrada el 10 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió a todos los ciudadanos y ciudadanas del municipio, así como de las agencias municipales y de policía a través de citatorios por escrito en el que señalaron fecha, hora y lugar de elección; ahora bien, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con la presencia de 155 asambleístas, tal y como se desprende del Acta de Asamblea de elección, sin

---

<sup>21</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

embrago de la revisión de las listas de asistencia de Asamblea de elección, se desprenden 142 firmas de los cuales 75 fueron hombres y 67 mujeres; la Presidenta Municipal procedió a instalar legalmente la asamblea; posteriormente, los asambleístas determinaron elegir de manera directa a la mesa de los debates, por lo que dicho órgano comunitario se integró como se indica enseguida:

MESA DE LOS DEBATES	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE	APOLINAR OSORIO REYES
SECRETARIA	VIANNEY DALY CRUZ CRUZ
2DO. SECRETARIO	ISAAC HERNÁNDEZ CRUZ
1ER. ESCRUTADOR	FRANCISCO ESCOBAR ARIAS
2DO. ESCRUTADOR	PRUDENCIO CRUZ

Enseguida, se realizó el nombramiento de las y los Concejales propietarios y suplentes para el periodo 2020-2022, tomando en cuenta los usos y costumbres que rigen en el municipio, la asamblea determinó elegirlos por ternas, emitiendo el sufragio por medio del pizarrón, resultando ganador el ciudadano o ciudadana que obtuviera el mayor número de votos; una vez efectuadas las votaciones el cabildo quedó integrado de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO PROPIETARIOS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	LEOPOLDO LEÓN TORRES	113
SÍNDICO MUNICIPAL	LEOPOLDO LEÓN CRUZ	98
REGIDOR DE HACIENDA	ANTONIO REYES CRUZ	115
REGIDORA DE EDUCACIÓN Y SALUD	OLIVIA CATALINA GUERRERO OSORIO	58
REGIDORA DE POLICÍA	PAZ MARÍA DE INÉS REYES OVANDO	108

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO SUPLENTE 2020-2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	SANTIAGO LEÓN CRUZ	98
SÍNDICO MUNICIPAL	PANUNCIO OSORIO SÁNCHEZ	96
REGIDOR DE HACIENDA	JOSÉ IVÁN VELASCO MARTÍNEZ	59
REGIDORA DE EDUCACIÓN Y SALUD	IRENE REYES LEÓN	93
REGIDORA DE POLICÍA	JUANA CRUZ LEÓN	81

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función el periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	LEOPOLDO LEÓN TORRES	SANTIAGO LEÓN CRUZ
SÍNDICO MUNICIPAL	LEOPOLDO LEÓN CRUZ	PANUNCIO OSORIO SÁNCHEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ANTONIO REYES CRUZ	JOSÉ IVÁN VELASCO MARTÍNEZ

REGIDORA DE EDUCACIÓN Y SALUD	OLIVIA CATALINA GUERRERO OSORIO	IRENE REYES LEÓN
REGIDORA DE POLICÍA	PAZ MARÍA DE INÉS REYES OVANDO	JUANA CRUZ LEÓN

\*Cabe resaltar que, de la revisión de las credenciales de elector, se observó que, los nombres completos tanto de la Regidora de Educación como de la Regidora de Policía, son: Olivia Catalina Guerrero Osorio y Paz María De Inés Reyes Ovando respectivamente, por lo que al devenir de un documento oficial se asientan con los nombres antes mencionado en el presente acuerdo.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las dieciséis horas del día 10 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la IX del apartado de Antecedentes.

**iiii) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**jjjj) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y listas de asistencia, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **Olivia Catalina Guerrero Osorio** como propietaria de la Regiduría de Educación, **Paz María de Inés Reyes Ovando** como propietaria de la Regiduría de Policía, **Irene Reyes León** como suplente de la Regiduría de Educación y **Juana Cruz León** como suplente de la Regiduría de Policía, es decir, de diez cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, cuatro son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santa María Nduayaco, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**kkkk) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santa María Nduayaco, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**IIII) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santa María Nduayaco, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 10 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y

ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022 y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	LEOPOLDO LEÓN TORRES	SANTIAGO LEÓN CRUZ
SÍNDICO MUNICIPAL	LEOPOLDO LEÓN CRUZ	PANUNCIO OSORIO SÁNCHEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ANTONIO REYES CRUZ	JOSÉ IVÁN VELASCO MARTÍNEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN Y SALUD	OLIVIA CATALINA GUERRERO OSORIO	IRENE REYES LEÓN
REGIDORA DE POLICÍA	PAZ MARÍA DE INÉS REYES OVANDO	JUANA CRUZ LEÓN

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santa María Nduayaco, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-272/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO IXTAYUTLA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Santiago Ixtayutla, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 17 de noviembre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES**

**CLVI. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de



elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Ixtayutla, Oaxaca.

- CLVII. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2410/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santiago Ixtayutla, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CLVIII. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/408/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CLIX. Solicitud de Ciudadanos pertenecientes al municipio de Santiago Ixtayutla.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 14 de mayo de 2019, signado por Ciudadanos oriundos perteneciente al Municipio de Santiago Ixtayutla, en el que solicitaron copias certificadas del Dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-337/2018 y del acuerdo en el que se ordenó el registro y publicación del dictamen, emitido por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- CLX. Remite documentación a Ciudadanos de Santiago Ixtayutla.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1148/2019, de fecha 16 de mayo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas remitió copias certificadas del dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-337/2018, así como del Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, solicitados por los ciudadanos de Santiago Ixtayutla.
- CLXI. Informe del Presidente Municipal de Santiago Ixtayutla.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 15 de agosto de 2019, el Presidente Municipal informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas que no se tiene definida la fecha de elección y por lo tanto aún no se puede realizar el registro de planillas en el municipio de Santiago Ixtayutla.
- CLXII. Solicitud de Ciudadanos pertenecientes al municipio de Santiago Ixtayutla.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 23 de agosto de 2019, los ciudadanos pertenecientes al municipio de Santiago Ixtayutla solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas reunión de trabajo con el Presidente Municipal respecto de la integración del Consejo Municipal Electoral; asimismo anexaron escrito de fecha 21 de junio de 2019.
- CLXIII. Solicitud del Presidente Municipal de Santiago Ixtayutla.** Mediante oficio S/N, recibido en este instituto el 30 de agosto de 2019, el Presidente Municipal solicitó personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas para integrar el Consejo Municipal Electoral.
- CLXIV. Informe del Presidente Municipal de Santiago Ixtayutla.** Mediante oficio S/N, recibido en este instituto el 30 de agosto de 2019, el Presidente Municipal informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas la fecha de instalación del Consejo Municipal Electoral.
- CLXV. Escrito del Ciudadano.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 17 de septiembre de 2019, solicitó la coadyuvancia del Instituto para la realización de la elección de autoridades municipales de Santiago Ixtayutla, así como efectuar reuniones de trabajo que lleguen a acuerdos con la autoridad municipal, y solicitó la integración del Consejo Municipal Electoral en tiempo y forma.
- CLXVI. Escrito de comparecencia.** De fecha 17 de septiembre de 2019, en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas compareció un ciudadano originario del municipio de Santiago Ixtayutla, en el que manifestó solicitar la coadyuvancia de este Instituto para convocar a una reunión de trabajo con el Presidente Municipal y dialogar respecto del proceso electoral e integración del Consejo Municipal Electoral argumentando que a la fecha no existe convocatoria alguna.
- CLXVII. Escrito del Ciudadano Gerardo García Velasco.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 19 de septiembre de 2019, en el que manifestó que a la fecha de presentación del escrito no existe convocatoria o documental alguna por parte de la autoridad municipal de Santiago Ixtayutla respecto de la conformación e instalación del Consejo Municipal Electoral.

**CLXVIII. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2198/2019 y IEEPCO/DESNI/2199/2019, de fecha 27 de septiembre de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas convocó para el día 02 de octubre de 2019 a una reunión de trabajo al Presidente Municipal y al Ciudadano petionario.

**CLXIX. Minuta de trabajo.** De fecha 02 de octubre de 2019, en las instalaciones que ocupan las oficinas del Palacio Municipal de Santiago Ixtayutla, se llevó a cabo la reunión de trabajo en el que dialogaron y acordaron llevar a cabo reunión de trabajo el 09 de octubre de 2019 con la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas.

**CLXX. Escrito de comparecencia.** De fecha 09 de octubre de 2019, en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas comparecieron la Autoridad Municipal y Ciudadanos originarios del municipio de Santiago Ixtayutla, en el que acordaron esperar fecha de instalación del Consejo Municipal Electoral para que lleve a cabo los preparativos de la elección ordinaria para el periodo 2020-2022.

**CLXXI. Instalación del Consejo Municipal Electoral de Santiago Ixtayutla.** Mediante acta de sesión de fecha 17 de octubre de 2019, se instaló el Consejo Municipal Electora de Santiago Ixtayutla, asimismo se convocó a los presentes a la sesión de consejo respecto de la aprobación de la convocatoria.

**CLXXII. Sesión del Consejo Municipal Electoral de Santiago Ixtayutla.** Mediante acta de sesión de trabajo de fecha 17 de octubre de 2019, los integrantes del Consejo Municipal Electoral acordaron lo siguiente:

- La fecha de celebración de la jornada electoral comunitaria;
- Hora de inicio y cierre de la votación;
- La votación será mediante boletas previamente impresas y foliadas;
- La mesa directiva de casilla se integrará por un presidente y un secretario designados por el Instituto Estatal Electoral;
- En la jornada electoral se ocupará lista nominal de electores;
- La participación de 30 ciudadanos y ciudadanas que al día anterior de la elección hayan obtenido su credencial de elector y que por alguna causa no aparezcan en la lista nominal de electores;
- Se aplicará tinta de cojín a las y los votantes;
- Los representantes de planillas propietarios y suplentes acreditados antes las mesas directivas de casillas deberán ser de la misma localidad que actúan;
- Los criterios para determinar el voto válido y nulo;
- La votación recibida se contará para la totalidad de las y los ciudadanos que integran la planilla;
- El procedimiento que realizarán las mesas directivas de casillas al término de la jornada electoral;
- Fecha límite para el registro de Representante de las planillas ante las mesas directivas de casillas;
- Manifestaron mantener la paz social y respetar los resultados de la elección;
- La realización del cómputo de la elección y firma de acta correspondiente en la que se respetará el resultado de la elección;
- No se permite la integración en el cabildo municipal a los integrantes de la planilla perdedora durante el periodo 2020-2022;
- Integrado el Consejo Municipal electoral se suspende todo tipo de campaña hasta en tanto se registren las planillas;
- Durante la campaña emplear utilitarios en periodo de campaña, la prohibición de recursos públicos y que los candidatos y candidatas deberán cubrir los requisitos para su registro;
- Fecha límite de registro de planillas;
- La Autoridad Municipal cubrirá los gasto de elaboración de las boletas, asimismo decretará la suspensión de venta y consumo de bebidas embriagantes los días 16 y 17 de noviembre de 2019;
- La Autoridad Municipal y el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca solicitaran el apoyo de Seguridad Pública;
- Fecha legal para el registro de las planillas;
- Emisión de la Convocatoria de elección.

**CLXXIII. Sesión del Consejo Municipal Electoral de Santiago Ixtayutla.** Mediante acta de sesión de trabajo de fecha 04 de noviembre de 2019, los integrantes del Consejo Municipal Electoral recibieron los registros de planillas de la elección de concejales al Ayuntamiento de Santiago Ixtayutla para el periodo 2020-2022; así como acordaron entre otros asuntos la ubicación y el número de casillas a instalarse; el formato de boleta de la jornada electoral; el

número de boletas a imprimir; acompañándose al acta el modelo de boleta y documentación personal de las y los ciudadanos que integran las planillas registradas.

**CLXXIV. Solicitud de Seguridad Pública.** Mediante oficios números IEEPCO/SE/589/2019 y IEEPCO/SE/592/2019, de fecha 05 de noviembre de 2019, la Secretaría Ejecutiva del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca solicitó a la Guardia Nacional y a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado de Oaxaca, elementos suficientes para resguardar el orden y seguridad durante la jornada electoral del municipio de Santiago Ixtayutla.

**CLXXV. Sesión del Consejo Municipal Electoral de Santiago Ixtayutla.** Mediante acta de sesión de trabajo de fecha 14 de noviembre de 2019, los integrantes del Consejo Municipal Electoral llevaron a cabo las actividades de sellado, conteo y enfajillado de las boletas electorales; así como acordaron la aprobación de listas de asistencias que se utilizaran el día de la jornada electoral; la acreditación de los representantes de planillas ante las mesas directivas de casillas y aprobaron el formato de las actas de escrutinio y cómputo de casilla; asimismo acompañan los escritos de acreditaciones de los representantes de planillas y copias simples de las credenciales de elector.

**CLXXVI. Acta de acuerdos y compromisos.** De fecha 15 de noviembre de 2019, los candidatos a primer concejal del municipio de Santiago Ixtayutla ante el Consejo Municipal Electoral, acordaron compromiso fundamental de trabajar para el desarrollo del municipio y sus agencias manteniendo la estabilidad, la armonía y la paz social; y respetar el resultado que arrojen las actas de escrutinio y cómputo el día de la jornada.

**CLXXVII. Sesión del Consejo Municipal Electoral de Santiago Ixtayutla.** Mediante acta de sesión permanente de fecha 17 de noviembre de 2019, los integrantes del Consejo Municipal Electoral dieron seguimiento al desarrollo de la elección de concejales al ayuntamiento de Santiago Ixtayutla para el periodo 2020-2022; acompañaron en original 28 actas de la jornada electoral, escrutinio y cómputo de casilla y lista de asistencia de cada una de las casillas instaladas.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**mmmm)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**nnnn)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**oooo)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>22</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 17 de noviembre de 2019, en el municipio de Santiago Ixtayutla, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**D) ACTOS PREVIOS:**

Previo a la elección, se realizan los siguientes actos:

- I. Se conforma un Consejo Municipal Electoral, con representantes de las planillas y en su caso, a solicitud de la Autoridad Municipal con personal del IEEPCO;
  - II. Instalado el Consejo Municipal, se encarga de coordinar sesiones de trabajo con la finalidad de preparar, organizar y acordar las normas que regirán en la elección.
- E) ELECCIÓN** La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:
- I. El Ayuntamiento en funciones y el Consejo Municipal Electoral por Sistemas Normativos Internos, emiten la convocatoria correspondiente;
  - II. La convocatoria se emite de forma escrita publicándose en los lugares más concurridos del municipio;
  - III. Para la elección de Autoridades Municipales se instala el número de casillas que se derive de la totalidad de ciudadanas y ciudadanos en la lista nominal de electores; las ubicaciones de las casillas se determinan por acuerdo del Consejo Municipal Electoral;
  - IV. El Consejo Municipal Electoral es el encargado de organizar y coordinar la elección; así como determinar la fecha de celebración de la misma, aprobar los modelos de boletas a utilizar, y los procedimientos electorales;
  - V. Conforme a las dos últimas elecciones, en el año 2013 y 2016 las candidatas y candidatos se presentaron por planillas, la ciudadanía emitió su voto por medio de boletas que depositaron en urnas;
  - VI. Participan en la elección, los ciudadanos y ciudadanas originarios del municipio que habitan en la comunidad, y en las agencias, con derecho de votar y ser votados;
  - VII. Al final de la asamblea el Consejo Electoral Municipal levanta un acta de escrutinio firmada por integrantes del Consejo Municipal Electoral y el Cabildo Municipal en funciones;
  - VIII. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
  - IX. En las dos últimas elecciones se acordaron las reglas siguientes reglas específicas:

**“I. De los participantes:**

1. Podrán votar y ser votados los ciudadanos hombres y mujeres del municipio de Santiago Ixtayutla, Oaxaca, que cumplan con los siguientes requisitos:

- a. Que cuenten con credencial de elector con domicilio dentro del municipio de Santiago Ixtayutla, Oaxaca;
- b. Que aparezcan en la Lista Nominal de Electores;

<sup>22</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

#### **I. De las autoridades electorales:**

- i. El Consejo Municipal Electoral por Sistemas Normativos Internos de Santiago Ixtayutla, será la máxima autoridad durante el proceso y en la jornada electoral ordinaria comunitaria;
- ii. Dicho Consejo está integrado por un presidente y un secretario designados por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca a petición del Ayuntamiento, debidamente acreditados, y por dos representantes de cada una de las planillas contendientes, mismos que actuarán uno a la vez;
- iii. Las Mesas Directivas de Casillas serán las encargadas de recibir los votos de los electores participantes. Están integradas por un presidente y dos representantes de cada planilla en cada una de las casillas, quienes solo podrán serlo de las casillas de su localidad;
- iv. Los presidentes y secretarios de cada casilla están facultados para auxiliar a los ciudadanos que por algún impedimento físico o de salud no puedan por si solos emitir su voto, debiendo también darles preferencia para la emisión del voto sin necesidad de formarse en la fila. En esta preferencia se incluye a las mujeres embarazadas y personas de la tercera edad;

#### **II. De la elección, procedimiento de la votación y del escrutinio y cómputo:**

1. La elección se realizará a través de planillas que se identificarán con un color diferente, nombre y fotografía del candidato que encabeza la planilla;
2. El Consejo Municipal Electoral, aprobará mediante acuerdo, el cronograma de recorridos de las planillas a concejales municipales por sistemas normativos internos del municipio de Santiago Ixtayutla, Oaxaca, para llevar a los ciudadanos su propuesta de plan de trabajo, en el mismo, se definirá el período para el cierre de las propuestas;
3. Durante las actividades de campaña que realicen las y los candidatos para dar a conocer sus programas de trabajo, emplearán únicamente recursos propios, pudiendo emplear propaganda impresa y anuncios, sin calumniar a los adversarios;
4. El Consejo Municipal Electoral, definirá mediante acuerdo el período y horarios para el registro de las planillas que participarán en la jornada;
5. Las planillas se registrarán mediante una lista de siete ciudadanos propietarios y seis ciudadanos suplentes, el primero de ellos será el candidato a Presidente Municipal, y deberán incluir mujeres en al menos una fórmula de propiedad y suplente;
6. Los candidatos a concejales municipales deberán cumplir con los siguientes requisitos:
  - a) Solicitud por oficio del candidato que encabeza la planilla mediante la cual presenta la relación de ciudadanos que integran su planilla;
  - b) Original de la constancia de origen y vecindad expedida por la autoridad municipal;
  - c) Copia simple de la credencial de elector con fotografía en que compruebe contar con domicilio ubicado en el municipio;
  - d) Copia simple del acta de nacimiento;
  - e) Original del certificado de antecedentes no penales.
7. La forma de votación será mediante boletas previamente impresas, mismas que contendrán, la fotografía de los candidatos que encabezan la planilla así como un color que distinga a cada una de las planillas participantes. El orden de aparición de los candidatos también es determinado mediante acuerdo del Consejo Municipal Electoral.
8. La presidencia y secretaría de cada casilla, entregará una sola boleta a cada elector que acredite su derecho a votar conforme estas reglas;
9. Una vez emitido el voto, se aplicará tinta indeleble en el dedo pulgar de la mano derecha del votante;
10. Al término de la jornada electoral, las mesas de casilla levantarán los resultados de la votación, mismos que serán publicados en cada una de las casillas y registrados en las actas de escrutinio y cómputo;
11. Las actas originales de escrutinio y cómputo de casilla estarán en posesión de los presidentes de las casillas, los representantes de las planillas participantes recibirán una copia de las mismas.
12. Los presidentes de las casillas trasladarán el paquete electoral y las actas originales al Consejo Municipal Electoral;
13. Una vez que se hayan recibido los paquetes electorales de las casillas instaladas en el municipio y las actas originales de escrutinio y cómputo de las casillas instaladas, el Consejo Municipal Electoral realizará el

cómputo general de la elección, y para ello levantará el acta correspondiente con la firma de sus integrantes;  
14.Los resultados deberán ser dados a conocer de inmediato, al término del cómputo general.”

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la jornada electoral de elección celebrada el 17 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por el Consejo Municipal Electoral y la Autoridad Municipal en funciones, y se publicó en el municipio; ahora bien, el día de la elección conforme al acta de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral, estando presentes los integrantes del Consejo Municipal Electoral, la Autoridad Municipal y representantes de candidatos se declaró la existencia de quórum legal y se procedió a la instalación de la sesión permanente relativa a la vigilancia del desarrollo de la jornada electoral y cómputo final de la elección de concejales a ayuntamiento por el régimen de Sistemas Normativos Indígenas del municipio de Santiago Ixtayutla para el periodo 2020-2022; en seguida, las mesas de casillas procedieron a dar inicio con el desarrollo de la votación en la que participaron 6,213 ciudadanos y ciudadanas; quedando los resultados desglosados por casillas de la siguiente manera:

Casilla	Hora de recepción	Ubicación	Votación				
			Planilla amarilla	Planilla Guinda	Planilla Blanca	Votos nulos	Votación total emitida
11	16:00	Corredor de la agencia municipal de Tetlate	39	25	0	2	66
7	16:20	Corredor de la agencia municipal de la Cuchara	58	81	14	3	156
6	16:35	Corredor de la agencia municipal de Xiniyuva	199	219	14	11	443
12	17:08	Corredor de la agencia municipal de Tierra Colorada	56	71	1	2	130
4	17:15	Corredor de la agencia municipal de Caña Muerta	31	23	3	3	60
5	17:20	Corredor de la agencia municipal de Yucuya	64	97	33	1	195
16	17:35	Corredor de la agencia municipal de Llano Escondido	17	72	0	0	89
2	17:40	Corredor del Palacio Municipal de Santiago Ixtayutla. Ixtayutla y Nuyuco	127	185	32	12	356
3	17:55	Corredor del Palacio Municipal	165	192	33	13	403

		de Santiago Ixtayutla. Ixtayutla y Nuyuco					
1	18:05	Corredor del Palacio Municipal de Santiago Ixtayutla. Ixtayutla y Nuyuco	161	229	29	11	430
8	18:10	Corredor de la agencia municipal de la Humedad	82	243	21	8	354
9	18:11	Corredor de la agencia municipal de la Humedad	107	209	14	9	339
10	18:15	Corredor de la agencia municipal de Tierra Blanca	31	19	1	0	51
17	18:20	Corredor de la agencia municipal de Llano Verde	111	146	10	6	273
15	18:22	Corredor de la agencia municipal del Mosco. El Mosco, las limas y el Duraznal	151	171	40	7	369
13	18:25	Corredor de la agencia municipal de Pueblo Viejo	102	224	10	6	342
14	18:30	Corredor de la agencia municipal de Macahuite 1	31	35	0	2	68
20	18:58	Corredor de la agencia municipal de San Lucas Atoyaquillo, Atoyaquillo y Olindepec	85	11	4	4	104
19	19:05	Corredor de la agencia municipal de las Trojes	74	84	4	1	163

18	19:10	Corredor de la agencia municipal de Corral de Piedras	114	8	0	4	126
28	20:50	Corredor de la agencia municipal de Buena Vista	72	91	4	1	168
27	20:53	Corredor de la agencia municipal del Naranjo. El Naranjo y el Coyul	37	2	2	2	43
26	21:00	Corredor de la agencia municipal de Villa Nueva	60	104	8	1	173
24	22:25	Corredor de la agencia municipal de el Ocote	47	66	1	3	116
25	22:27	Corredor de la agencia municipal de el Carasol	201	151	2	19	370
21	22:30	Corredor de la agencia municipal de Huamucho	123	210	7	13	353
22	22:33	Corredor de la agencia municipal de el Frutillo	76	155	3	6	240
23	22:35	Corredor de la agencia municipal de la Muralla	99	99	9	22	229
Totales			2520	3222	299	172	6213

Posteriormente, se concluyó con la recepción de paquetes electorales, recibiendo además las actas de la jornada electoral y de escrutinio y cómputo levantados en cada casilla, de las cuales se obtuvieron los siguientes resultados:

PLANILLAS	CANDIDATOS (AS)	VOTOS
Amarilla	Mariano Ruiz Ruiz	2520
Guinda	Gerardo García Velasco	3222
Blanca	Francisco Merino Quiroz	299
Votos nulos		172



Votación total emitida	6213
------------------------	------

Aunado a lo anterior, se desprende que del resultado obtenido en las actas, la planilla guinda fue la que obtuvo la mayoría con un total de 3222 votos, la cual quedó integrada por los siguientes ciudadanos y ciudadanas:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Gerardo García Velasco	Marcelino Martínez Quiroz
Síndico Municipal	Antonio Ramírez Quiroz	Raymundo Quiroz Montoya
Regidor de Hacienda	Mario Simón Velázquez Osorio	Alberto Ramírez
Regidor de Obras	Francisco Merino Merino	Francisco Herrera Cruz
Regidora de Educación	Teresa Domitila Hernández Roque	Martha García Alavez
Regidora de Salud	Beatriz García García	Encarnación Reaños Jiménez
Regidor de Seguridad	Genaro Juárez Santana	Guadalupe Merino Merino

Una vez concluida la elección y habiéndose agotado los puntos a desahogar, se clausuró la sesión permanente siendo las veintidós horas con cuarenta minutos, del día 17 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta correspondiente.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función el periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Gerardo García Velasco	Marcelino Martínez Quiroz
Síndico Municipal	Antonio Ramírez Quiroz	Raymundo Quiroz Montoya
Regidor de Hacienda	Mario Simón Velázquez Osorio	Alberto Ramírez
Regidor de Obras	Francisco Merino Merino	Francisco Herrera Cruz
Regidora de Educación	Teresa Domitila Hernández Roque	Martha García Alavez
Regidora de Salud	Beatriz García García	Encarnación Reaños Jiménez
Regidor de Seguridad	Genaro Juárez Santana	Guadalupe Merino Merino

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022 por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obra entre otros documentos, el acta levantada en la asamblea de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral; las actas de escrutinio y cómputo de la jornada electoral, el acta de acuerdos y compromisos de los candidatos, original de la convocatoria emitida por la Autoridad Municipal y el Consejo Municipal Electoral, los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas, y listas de asistencia de las casillas instaladas.

**pppp) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**qqqq) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de la sesión permanente del Consejo Municipal Electoral y listas de asistencia de cada una de las casillas instaladas, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **Teresa Domitila Hernández Roque** como propietaria de la Regiduría de Educación, **Beatriz García García** como propietaria de la Regiduría de Salud, **Martha García Alavez** como suplente de la Regiduría de Educación, y **Encarnación Reaños Jiménez** como suplente de la Regiduría de Salud, es decir, de catorce cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, cuatro son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, y a la comunidad de Santiago Ixtayutla, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**rrrr)Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santiago Ixtayutla, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**ssss) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santiago Ixtayutla, Oaxaca, realizada el 17 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022 y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Gerardo García Velasco	Marcelino Martínez Quiroz
Síndico Municipal	Antonio Ramírez Quiroz	Raymundo Quiroz Montoya
Regidor de Hacienda	Mario Simón Velázquez Osorio	Alberto Ramírez
Regidor de Obras	Francisco Merino Merino	Francisco Herrera Cruz
Regidora de Educación	Teresa Domitila Hernández Roque	Martha García Alavez
Regidora de Salud	Beatriz García García	Encarnación Reaños Jiménez
Regidor de Seguridad	Genaro Juárez Santana	Guadalupe Merino Merino

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, y a la comunidad de Santiago Ixtayutla, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-273/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO MILTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 17 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**ANTECEDENTES**

- LXV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca.
- LXVI. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2152/2018, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- LXVII. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/152/2019, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la Autoridad Municipal de Santiago Miltepec, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- LXVIII. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número M.S.M/0139/2019, presentado en este Instituto el 03 de octubre de 2019, respectivamente, el Presidente Municipal de Santiago Miltepec, Oaxaca, informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para Elección de Concejales.
- LXIX. Documentación de elección.** Mediante oficio número M.S.M/0158/2019, presentado en este Instituto el 19 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Santiago Miltepec, Oaxaca, remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán en el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Original de Acta de Nombramiento de Asamblea General del Pueblo para elegir a las nuevas Autoridades;
  2. Copia certificada del listado de personas que asistieron a la Asamblea General, de fecha 17 de noviembre de 2019;

3. Copia certificada del acuse de oficio M.S.M/0156/2019, en el que se cita e invita de manera personal a la ciudadanía para reunirse en 17 de noviembre de 2019 para la elección de las nuevas Autoridades Municipales; y
4. Copia de simple de credencial de elector y acta de nacimiento de las y los ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que el 17 de noviembre de 2019 celebraron la asamblea de la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

6. Bienvenida por parte del C. Presidente Municipal;
7. Pase de lista;
8. Instalación legal de la Asamblea;
9. Nombramiento de la mesa de los debates;
10. Nombramiento de las nuevas Autoridades; y
11. Clausura de la Asamblea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativo como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- j) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.
- k) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- l) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>23</sup>.

---

<sup>23</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 17 de noviembre de 2019, en el municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A) ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección se realiza una Asamblea, bajo las reglas siguientes:

- I. La Autoridad Municipal en funciones realiza la convocatoria;
- II. Participan en la Asamblea previa ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera y en la Agencia de Policía, así como personas avecindadas y radicadas fuera de la comunidad; y
- III. El tema más importante que se aborda es sensibilizar y asegurar la participación de toda la ciudadanía en la Asamblea de elección.

**B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

- I. La Autoridad municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se realiza por escrito, a través de citatorios que se entregan a los jefes(as) de familia, además se anuncia por micrófono;
- III. Se convoca a hombres y mujeres originarias del municipio, habitantes del municipio y de la Agencia de Policía, personas avecindadas y radicadas fuera de la comunidad;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene la finalidad de elegir a las Autoridades municipales, se lleva a cabo en el corredor del palacio municipal que se encuentra en la cabecera del municipio;
- V. Instalada la Asamblea se nombra una mesa de los debates que se encarga de presidir la elección;
- VI. La elección del Ayuntamiento municipal se realiza en Asamblea comunitaria, las candidatas y candidatos se presentan mediante ternas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que viven en la cabecera municipal y en la Agencia de Policía, así como personas avecindadas y radicadas fuera de la comunidad, todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, en la que firman las Autoridades Municipales en funciones, mesa de los debates y la ciudadanía asistente; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General de elección celebrada el 17 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo, mediante citatorios a jefas o jefes de familia y por micrófono, tanto en la Cabecera Municipal, como en la Agencia de Policía; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 150 asambleístas, sin embargo, del conteo de las listas de asistencia se verificó la presencia de 162 asambleístas, de los cuales 79 fueron hombres y 83 fueron mujeres, posteriormente el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea; las y los asambleístas designaron a las y los integrantes de la mesa de los debates de manera directa, por lo que dicho órgano comunitario se integró de la siguiente forma:

MESA DE LOS DEBATES	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE	JULIO CESAR VÁZQUEZ
SECRETARIO	PABLO VILLAGÓMEZ FLORES
PRIMER ESCRUTADOR	ISIDRO PEDRO CELESTINO ROJAS
SEGUNDA ESCRUTADORA	LORENA SOCORRO VILLAGÓMEZ HERRERA
TERCERA ESCRUTADORA	ROSA AGUILAR CIEMFUEGOS

Enseguida, se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando el sistema normativo que rige este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento mediante ternas, emitiendo su voto a mano alzada, por lo que, una vez llevada a cabo la votación correspondiente, resultaron electos las y los ciudadanos siguientes:

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO PROPIETARIOS 2020 - 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	DAVID ORTEGA FLORES	40
SÍNDICO MUNICIPAL	ADELFO BRAVO HERRERA	54
REGIDORA DE HACIENDA	GUADALUPE VERÓNICA ORTEGA SARABIA	62
REGIDORA DE EDUCACIÓN	FRANCISCA SILVIA RAMÍREZ TORRES	53
REGIDORA DE SALUD	MARÍA DE LOURDES BRAVO HERRERA	67
REGIDOR OBRAS	JORGE JUVENCIO VILLAGÓMEZ SÁNCHEZ	73

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO SUPLENTE 2020 - 2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	MIGUEL ÁNGEL VÁZQUEZ VILLAGÓMEZ	38
SÍNDICO MUNICIPAL	PEDRO RODRÍGUEZ CISNEROS	56
REGIDORA DE HACIENDA	MARÍA CALENDARÍA RODRÍGUEZ VÁZQUEZ	49
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ROSA AGUILAR CIENFUEGOS	46
REGIDORA DE SALUD	MARÍA RODRÍGUEZ VÁSQUEZ	39
REGIDOR OBRAS	ERICK MAURICIO LEZAMA GUZMÁN	62

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	DAVID ORTEGA FLORES	MIGUEL ÁNGEL VÁZQUEZ VILLAGÓMEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	ADELFO BRAVO HERRERA	PEDRO RODRÍGUEZ CISNEROS
REGIDORA DE HACIENDA	GUADALUPE VERÓNICA ORTEGA SARABIA	MARÍA CALENDARÍA RODRÍGUEZ VÁZQUEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	FRANCISCA SILVIA RAMÍREZ TORRES	ROSA AGUILAR CIENFUEGOS
REGIDORA DE SALUD	MARÍA DE LOURDES BRAVO HERRERA	MARÍA RODRÍGUEZ VÁSQUEZ
REGIDOR OBRAS	JORGE JUVENCIO VILLAGÓMEZ SÁNCHEZ	ERICK MAURICIO LEZAMA GUZMÁN

\*Cabe destacar, que, de la revisión de las credenciales de elector, se observó que, el nombre correcto de la Regidora de Educación electa como suplente es: Rosa Aguilar Cienfuegos, así como de la Regidora de Salud suplente es: María Rodríguez Vásquez, por ello, al devenir de un documento oficial se asienta con esos nombres en el presente acuerdo.

Concluido el proceso electivo y después de los asuntos generales se clausuró la Asamblea, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 por haber obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copia simple del oficio por el cual se citó a Asamblea General de Ciudadanos, originales del Acta de la Asamblea General de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples y originales de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Verónica Ortega Sarabia**, como propietaria y **María Calendaría Rodríguez Vázquez** como suplente de la Regiduría de Hacienda, **Francisca Silvia Ramírez Torres** como propietaria y **Rosa Aguilar Cienfuegos** como suplente de la Regiduría de Educación, **María De Lourdes Bravo Herrera** como propietaria y **María Rodríguez Vázquez** como suplente de la Regiduría de Salud, es decir de doce cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, seis son ocupados por mujeres; además se dio una participación de 83 mujeres en la asamblea, lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante a lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Miltepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santiago Miltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 17 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	DAVID ORTEGA FLORES	MIGUEL ÁNGEL VÁZQUEZ VILLAGÓMEZ

SÍNDICO MUNICIPAL	ADELFO BRAVO HERRERA	PEDRO RODRÍGUEZ CISNEROS
REGIDORA DE HACIENDA	GUADALUPE VERÓNICA ORTEGA SARABIA	MARÍA CALENDARÍA RODRÍGUEZ VÁSQUEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	FRANCISCA SILVIA RAMÍREZ TORRES	ROSA AGUILAR CIENFUEGOS
REGIDORA DE SALUD	MARÍA DE LOURDES BRAVO HERRERA	MARÍA RODRÍGUEZ VÁSQUEZ
REGIDOR OBRAS	JORGE JUVENTICIO VILLAGÓMEZ SÁNCHEZ	ERICK MAURICIO LEZAMA GUZMÁN

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se reconoce que el municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-274/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO YAVEO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 24 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES**

- CLXXVIII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca.
- CLXXIX. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2283/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad del municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CLXXX. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/282/2019, el 31 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de



anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

- CLXXXI. Escrito de petición.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 09 de agosto de 2019, la C. Alma Carina Nolasco Matías, originaria de San Juan Jaltepec, solicitó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, comisionara o designara mediadores electorales para preparar renovación de concejales del municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca o en su caso requerir al Presidente Municipal convocara a las agencias municipales a fin de conformar Consejo Municipal Electoral, y así determinar el método de elección.
- CLXXXII. Acta de sesión de Consejo Municipal Electoral.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 13 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de Santiago Yaveo, Oaxaca, remitió a este Instituto el Acta de sesión extraordinaria de fecha 28 de agosto de 2019, en donde se instaló el Consejo Municipal Electoral, asimismo solicitó a esta autoridad electoral la capacitación correspondiente.
- CLXXXIII. Escrito de solicitud de coadyuvancia.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 19 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de Santiago Yaveo, Oaxaca, solicitó personal para que coadyuvara con el Consejo Municipal Electoral brindando la asesoría respecto del proceso de elección de autoridades municipales.
- CLXXXIV. Actas de asambleas comunitarias de nombramientos de delegados o consejeros electorales.** Entre los días del 1 al 22 de septiembre de 2019 las comunidades que perteneciente al municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca, realizaron sus asambleas comunitarias donde nombraron a su representante el cual integraría el Consejo Municipal Electoral.
- CLXXXV. Acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de Santiago Yaveo, Oaxaca.** Con fecha 24 de septiembre de 2019 en sesión el Consejo Municipal Electoral recibió, las actas de asamblea las comunidades que integran el municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca, en donde cada una determinó el método a utilizar en la elección de los concejales al Ayuntamiento de referencia.
- CLXXXVI. Acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de Santiago Yaveo, Oaxaca.** Con fecha 01 de octubre de 2019 en sesión el Consejo Municipal Electoral acordó, la fecha para la elección de los concejales municipales, el registro de planillas, el periodo para que las planillas legalmente registradas del a conocer su plan de trabajo en las comunidades que integran el municipio, se aprobó la convocatoria respectiva y se ordenó su publicación por cada consejero o delegado de manera inmediata en todo el municipio, además acordaron solicitar al Consejo General funcionarios como observadores para las 11 asambleas comunitarias.
- CLXXXVII. Convocatoria para la elección de Concejales al Ayuntamiento de Santiago Yaveo, Oaxaca.** Con fecha 1 de octubre de 2019, se emitió la convocatoria para la elección de concejales municipales, en la cual se establecieron todas las bases necesarias para los y las ciudadanas que decidirán participar.
- CLXXXVIII. Acta de sesión de Registro de Planillas.** Mediante sesión de Consejo Municipal Electoral de fecha 22 de octubre de 2019, se aprobó el registro de 4 planillas para participar en la elección municipal las cuales fueron: Verde, encabezada por Timoteo Vásquez Pazos; Roja, encabezada por Minerva Vicente Mauro; Vino, encabezada por Genaro Bartolo López; y Azul, encabezada por Vidal López Mota, y se acordó dar una prórroga a la planilla vino para que solventará un requisitos de 4 de sus integrantes.
- CLXXXIX. Acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de Santiago Yaveo, Oaxaca.** Con fecha 29 de octubre de 2019 en sesión el Consejo Municipal Electoral acordó, la impresión de 11 lonas que contendrían la foto del candidato a primer concejal, para ser distribuidas en cada una de las asambleas de elección, se exhortó mediante oficio a los integrantes de las planillas para conducirse con respeto y civilidad durante el proceso y las asambleas de elección y se tuvo a la planilla vino solventando el requisito de 4 de sus integrantes.
- CXC. Acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de Santiago Yaveo, Oaxaca.** En sesión de fecha 23 de noviembre de 2019 el Consejo Municipal Electoral acordó, la distribución de los funcionarios electorales que asistieron como observadores electorales en cada una de las 11 asambleas comunitarias de elección, exhortó a los Agentes Municipales y de Policía, para garantizar la libre participación de las y los ciudadanos del municipio al emitir su voto por la planilla de su preferencia, y acordaron como sede permanente del Consejo Electoral para el día de la elección la Agencia Municipal de Francisco Villa, Santiago Yaveo, Oaxaca.
- CXCI. Sesión Permanente del Consejo Municipal Electoral de Santiago Yaveo, Oaxaca.** El 24 de noviembre de 2019, el Consejo Municipal Electoral se Instaló en sesión permanente para dar seguimiento a las 11 asambleas comunitarias de elección, y realizar el cómputo final de la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento por el régimen de sistemas Normativos Indígenas de Santiago Yaveo, Oaxaca.
- CXCII. Reporte de actividades de los funcionarios electorales.** Con fecha 26 de noviembre de 2019, se recibió en este Instituto el reporte de actividades de los 11 funcionarios electorales que

acudieron como observadores electorales en cada una de las asambleas comunitarias de elección concejales al Ayuntamiento de Santiago Yaveo, Oaxaca.

**CXCIII. Documentación de elección.** Mediante escrito recibido en este Instituto el día 26 de noviembre de 2019, el Presidente y Secretario del Consejo Municipal Electoral, remitieron la documentación relativa a la elección de Concejales al Ayuntamiento de Santiago Yaveo, Oaxaca, consistente en lo siguiente:

1. Acta de sesión extraordinaria del Consejo Municipal Electoral de fecha 28 de agosto de 2019;
2. Acta del Consejo Municipal Electoral de fecha 19 de septiembre de 2019;
3. Actas de Asambleas Generales comunitarias donde determinaron el método de votación en la elección de sus autoridades municipales;
4. Acta de sesión de trabajo del Consejo Municipal Electoral de fecha 24 de septiembre de 2019;
5. Acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de fecha 01 de octubre de 2019;
6. Convocatoria de elección emitida por el Consejo Municipal Electoral de fecha 01 de octubre de 2019;
7. Acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de fecha 22 de octubre de 2019;
8. Solicitud de las 4 planillas que pidieron su registro para participar en la elección de concejales municipales, así como la documentación personal cada uno de sus integrantes;
9. Relación de nombres de representantes de cada una de las planillas que estarán en las asambleas comunitaria de elección;
10. Escritos de los ciudadanos Juan Coello Fernández, Simón López Cruz, y Vidal López Mota por el que renunció al cargo de delegados de su comunidad;
11. Acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de fecha 29 de octubre de 2019;
12. Acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de fecha 23 de noviembre de 2019;
13. Acta de sesión permanente del Consejo Municipal Electoral de fecha 24 de noviembre de 2019;
14. Actas de Asambleas Generales Comunitarias de elección, con su respectivo listado de firmas de los asistentes de las 11 comunidades que integran el municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca;
15. Escrito de protesta presentado ante el Consejo Municipal Electoral, signado por el C. Gamaliel Merino Mestas representante propietario de la planilla color “vino” de fecha 24 de noviembre de 2019; y ,
16. Informe de los funcionarios electorales que acudieron a las asambleas comunitarias de elección.

**CXCIV. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito recibido en este Instituto el día 10 de diciembre de 2019, signado por Genaro Bartolo López, ciudadano indígena del municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca, por medio del cual, se inconforma con diversas irregularidades que incidieron en los resultados de la elección.

De la documentación de la elección presentada se desprende que, en el día 24 de noviembre del 2019, mediante 11 Asambleas Generales Comunitarias simultáneas se celebró la elección de los Concejales al Ayuntamiento de Santiago Yaveo, Oaxaca, por el régimen de sistemas normativos indígenas, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021 propietarios y del 01 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022 suplentes.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio

de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**tttt)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**uuuu)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**vvvv)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>24</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 24 de noviembre de 2019, en el municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A) ACTOS PREVIOS**

A partir de la elección ordinaria del 2016 se realizan los actos previos siguientes:

- I. El Ayuntamiento en funciones y las autoridades de las Agencias convocan a la conformación del Consejo Municipal Electoral;
- II. Cada comunidad realiza su Asamblea comunitaria en la cual designa a dos personas (propietaria y suplente) que integrarán el Consejo Municipal Electoral;
- III. Una vez designadas las personas, se realiza la sesión de instalación del Consejo Municipal Electoral de Santiago Yaveo, Oaxaca, para iniciar con los trabajos de organización y determinar el procedimiento electivo; y
- IV. El Consejo Municipal Electoral determina el procedimiento y aprueba la convocatoria.

**B) ELECCIÓN**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Ayuntamiento en funciones, en coordinación con el Consejo Municipal Electoral de Santiago Yaveo, Oaxaca, emiten la convocatoria para la elección de los integrantes del Ayuntamiento;
- II. La convocatoria se publica en los lugares de mayor afluencia de personas en la cabecera municipal y en cada una de las Agencias por los integrantes del Consejo Municipal Electoral de cada comunidad;
- III. La elección se realiza mediante asambleas comunitarias en cada una de las comunidades que conforman el municipio, siendo presidida por una Mesa de debates;
- IV. En la elección del año 2016 el procedimiento fue el siguiente:
  - La autoridad municipal en coordinación con el Consejo Municipal Electoral de Santiago Yaveo, Oaxaca, emitieron y publicaron la convocatoria de elección;

<sup>24</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- Se registraron planillas integradas, cada una de las planillas contendientes estará conformada por nueve personas propietarios y nueve personas suplentes, respetando la integración de la mujer en formulas completas, es decir, propietaria y suplente;
  - Para garantizar la inclusión y participación efectiva de la mujer, las Planillas deberán integrar por lo menos en tres cargos de fórmulas completas (tres mujeres propietarias con sus respectivas suplentes);
  - Las Asambleas Generales comunitarias de elección se realizarán a partir de las 10:00 horas en cada una de las once localidades que integran en municipio en el lugar en donde tradicionalmente se realizan conforme a sus propias normas internas;
  - Participan todos los hombres y mujeres mayores de 18 años cumplidos al día de la elección, originarios y/o vecinos del municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca, quienes se anotan y firman la lista de asistencia a la Asamblea de cada una de sus localidades según sus normas internas, y en caso de existir alguna duda sobre la identidad de algún asistente a la Asamblea, la autoridad que este presidiendo la Asamblea respectiva podrá requerir al citado ciudadano o ciudadana que exhiba alguna identificación oficial vigente, que acredite su origen, y/o vecindad dentro del Municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca;
  - El órgano responsable de presidir cada Asamblea, da a conocer a los asambleístas las planillas registradas e inician inmediatamente la votación correspondiente;
  - El voto se emite de manera individual y según la práctica comunitaria de cada comunidad este puede ser a mano alzada o rayado de pizarrón, entre otras;
  - Las asambleas comunitarias levantarán el acta correspondiente, en las que se asentaran los resultados de la votación y adjuntarán la lista de firmas de los ciudadanos o asambleístas;
  - Las autoridades de cada comunidad o en su caso el órgano que haya conducido la Asamblea, remitirán las Actas de Asamblea Comunitaria de Elección a las oficinas del Consejo Municipal Electoral de Santiago Yaveo, Oaxaca, para llevar a cabo el cómputo final, y;
  - El Consejo Municipal Electoral recibirá las actas en que consten los resultados de la elección de cada comunidad y conforme lleguen serán anunciados los resultados, al final se realizara el conteo final y la planilla que obtenga el mayor número de votos será la que gobierne el Municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca.
- V. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana para su calificación.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de las Asambleas General Comunitaria de elección celebrada el 24 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, la convocatoria fue emitida y publicada por el Consejo Municipal Electoral en coordinación con la Autoridad Municipal, el 24 de noviembre de 2019 el Consejo Municipal Electoral se Instaló en sesión permanente para dar seguimiento a las 11 asambleas comunitarias de elección, y realizar el cómputo final de la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento por el régimen de sistemas Normativos Indígenas de Santiago Yaveo, Oaxaca, de donde se advierte que, siendo las 14:16 horas se empezaron a recibir las actas de Asamblea comunitarias en donde participaron 3875 personas de la forma siguiente:

LOCALIDAD	HORA DE RECEPCION	VOTACIÓN EMITIDA				VOTACIÓN TOTAL EMITIDA
		PLANILLA VERDE	PLANILLA ROJA	PLANILLA VINO	PLANILLA AZUL	
Santiago Yaveo (Cabecera municipal)	18:21	1	96	350	14	461
San Juan Jaltepec	18:57	777	1	81	0	859
Santa María	16:06	49	1	187	4	241
La Trinidad	17:49	404	0	15	2	421
Campo Nuevo	14:20	32	0	95	1	128
General Francisco Villa	16:00	114	9	298	133	554
Dolores Hidalgo	14:45	133	1	164	28	326
Nuevo Ocotlán	16:01	64	60	100	18	242
Bella Vista	17:07	136	203	4	1	344
Llano Grande	14:16	51	69	1	1	122
Zapotitancillo de Juárez	16:59	45	40	87	5	177

<b>RESULTADO FINAL</b>	<b>1806</b>	<b>480</b>	<b>1382</b>	<b>207</b>	<b>3875</b>
------------------------	-------------	------------	-------------	------------	-------------

Aunado a lo anterior, se desprende que, del resultado obtenido en cada una de las asambleas comunitarias la planilla **“Verde”** fue la que obtuvo la mayoría de votos con un total de **1806**.

Concluida la elección, se clausuró la sesión permanente siendo las 19:08 horas del 24 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna; finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función el periodo año y medio, por lo que, las personas electas como propietarios y propietarias se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 30 de junio de 2021, y las personas electas como suplentes se desempeñarán del 1 de julio de 2021 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

<b>CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS QUE FUNGIRÁN A PARTIR DEL 1 DE ENERO DE 2020 AL 30 DE JUNIO DE 2021</b>	
<b>CARGO</b>	<b>PROPIETARIOS(AS)</b>
Presidente Municipal	Timoteo Vásquez Pazos
Síndico Municipal	Jaime Chávez Hernández
Regidor de Hacienda	Víctor Rivas Cruz
Regidor de Obras	Darío Arellano Ramiro
Regidora de Salud	Tomasa Rivas Droauillet
Regidor de Cultura	Serafín Quiñones Martínez
Regidora de Educación	Anayeli Vásquez Suarez
Regidor de Desarrollo Agropecuario	Isidoro Domínguez Vázquez
Regidora de Equidad de Genero	Imelda Agustín Regules

<b>CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS QUE FUNGIRÁN A PARTIR DEL 1 DE JULIO DE 2021 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022</b>	
<b>CARGO</b>	<b>SUPLENTES</b>
Presidente Municipal	Antonio Yescas Francisco
Síndico Municipal	Pablo Anastacio López
Regidor de Hacienda	Simeón Martínez Pavón
Regidor de Obras	Arturo Chimil Romualdo
Regidora de Salud	Olivia López Pérez
Regidor de Cultura	Gerardo Hernández Mejía
Regidora de Educación	María de Lourdes Amezcua Cruz
Regidor de Desarrollo Agropecuario	Eusebio González Eugenio
Regidora de Equidad de Genero	Leova Vásquez Molina

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022 por haber obtenido la “mayoría de votos”, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.
- c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obra original de las Actas de sesión del Consejo Municipal Electoral respecto de las actividades desarrolladas en la jornada electoral, original de Actas de asambleas comunitarias por el que determinaron el método de votación en la elección de sus autoridades municipales, original de la convocatoria de elección de fecha 01 de octubre de 2019 en el que se señaló fecha, hora y lugar de la elección; original de Actas de asambleas comunitarias de fecha 24 de noviembre de 2019 respecto de la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento, así como original de escrito de funcionarios electorales por el que rindieron informes de observadores electorales en la elección de las autoridades municipales de Santiago Yaveo, Oaxaca.
- wwwv) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**xxxx) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo a las Actas de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **Tomasa Rivas Droauillet** como propietaria de la Regiduría de Salud, **Anayeli Vásquez Suárez** como propietaria de la Regiduría de Educación, **Imelda Agustín Regules** como propietaria de la Regiduría de Equidad de Género, **Olivia López Pérez** como suplente de la Regiduría de Salud, **María de Lourdes Amezcua Cruz** como suplente de la Regiduría Educación, **Leova Vásquez Molina** como suplente de la Regiduría de Equidad de Género, es decir, de dieciocho cargos que integran la totalidad del Ayuntamiento, seis son ocupados por mujeres.

No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Santiago Yaveo, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**yyyy) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santiago Yaveo, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**zzzz) Controversias.** En las controversias ahora planteadas, promovidas por integrantes de una comunidad indígena, es de considerarse que la suplencia de la queja resulta aplicable consecuente con los postulados constitucionales que reconocen los derechos de estas colectividades y sus integrantes, bajo esa óptica de tutela y luego de analizar los motivos de la controversia, puede advertirse que se duelen medularmente de lo siguiente: No se cumplió con los requisitos que establece el Dictamen emitido por la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativo Indígenas, y la intromisión del Agente Municipal de San Juan Jaltepec, en el acarreo de votantes e incluso menores de edad que fueron llamados de la Ciudad de México, violando la convocatoria de elección y cuando pasaban al pizarrón los ciudadanos votaban más de una vez.

En ese tenor, se tienen por infundadas las pretensiones señaladas por el promovente en razón que, de lo afirmado en su escrito de cuenta y de la revisión del expediente que se dictamina, no se identificaron elementos probatorios necesarios que generen convicción sobre la veracidad de lo que argumentó, toda vez que de la convocatoria para la elección de las Autoridades Municipales de Santiago Yaveo, Oaxaca, se desprende que se apegó al dictamen aprobado en su momento por este Consejo General, por el que se identificó su método de elección.

Ahora bien, respecto al acarreo de votantes de la ciudad México, dejar votar a menores de edad, y votar más de una vez en la asamblea comunitaria de San Juan Jaltepec; del mismo expediente no se advierten tales hechos, además ningún representante de las planillas ante la misma reportó incidencias de ese tipo, en el mismo sentido, del reporte de actividades presentado por el funcionario electoral comisionado en esa localidad, no se especificó irregularidad alguna.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

## **ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santiago Yaveo, Oaxaca, realizada mediante Asambleas Generales Comunitaria de fecha 24 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento de acuerdo a su Sistema Normativo Indígena en el siguiente orden:

**CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS QUE FUNGIRÁN A PARTIR DEL 1 DE ENERO DE 2020 AL 30 DE JUNIO DE 2021**

CARGO	PROPIETARIOS(AS)
Presidente Municipal	Timoteo Vásquez Pazos
Síndico Municipal	Jaime Chávez Hernández
Regidor de Hacienda	Víctor Rivas Cruz
Regidor de Obras	Darío Arellano Ramiro
Regidora de Salud	Tomasa Rivas Droauillet
Regidor de Cultura	Serafín Quiñones Martínez
Regidora de Educación	Anayeli Vásquez Suarez
Regidor de Desarrollo Agropecuario	Isidoro Domínguez Vázquez
Regidora de Equidad de Genero	Imelda Agustín Regules

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS QUE FUNGIRÁN A PARTIR DEL 1 DE JULIO DE 2021 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022	
CARGO	SUPLENTES
Presidente Municipal	Antonio Yescas Francisco
Síndico Municipal	Pablo Anastacio López
Regidor de Hacienda	Simeón Martínez Pavón
Regidor de Obras	Arturo Chimil Romualdo
Regidora de Salud	Olivia López Pérez
Regidor de Cultura	Gerardo Hernández Mejía
Regidora de Educación	María de Lourdes Amezcua Cruz
Regidor de Desarrollo Agropecuario	Eusebio González Eugenio
Regidora de Equidad De Genero	Leova Vásquez Molina

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Yaveo, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, debiendo procurar la integración paritaria en su Ayuntamiento y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea este el motivo para invalidar sus respectivas elecciones de Concejales del Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-275/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO YOLOMECATL, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, iniciada el 19 y concluida el 20 de octubre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico.

GLOSARIO:	
CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de

<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Participación Ciudadana de Oaxaca. Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

#### ANTECEDENTES:

- CXCV. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Yolomecatl, Oaxaca.
- CXCVI. Solicitud de difusión de Dictamen por el que se identificó el método de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2200/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad del municipio de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CXCVII. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/199/2019, el 22 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CXCVIII. Solicitud de Publicación de la Convocatoria.** Mediante escrito recibido en este Instituto el 27 de agosto de 2019, algunos ciudadanos originarios del Municipio de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, solicitaron al Presidente Municipal realizará la publicación de la Convocatoria ordinaria a elección de Consejo Electoral Municipal de conformidad con el dictamen DESNI-IEEPCO-CAT-302/2018.
- CXCIX. Informe sobre la fecha de elección.** Mediante oficio número SMYS/0172/SEPTIEMBRE/2019, recibido en este Instituto el 09 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, informó a esta autoridad electoral que con fecha 19 de octubre de 2019, se realizaría la Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales Municipales.
- CC. Decreto de la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.** Mediante decreto número 690, aprobado por el Pleno Legislativo en sesión de fecha 19 de junio de 2019, se declaró procedente que las Ciudadanas y Ciudadanos asuman el cargo para el que fueron electos de acuerdo a la Constancia de Mayoría de fecha 13 de diciembre de 2016, en la elección celebrada por Sistemas Normativos Indígenas del municipio de Santiago Yolomecatl, Oaxaca.
- CCI. Asamblea ordinaria de nombramiento del Comité Municipal Electoral.** Mediante oficio número SMSY/00184/SEPTIEMBRE/2019 recibido en este Instituto el 30 de septiembre de 2019, el Presidente municipal de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas que se convocó a las personas de la población para llevar a cabo la asamblea ordinaria para el nombramiento del Comité Municipal Electoral el 07 de septiembre de 2019; misma que fue suspendida por falta de quórum y reprogramada para el 21 de septiembre de 2019.
- CCII. Asamblea extraordinaria para el nombramiento del Comité Municipal Electoral.** Mediante oficio número SMSY/0187/2019 recibido en este Instituto el 14 de octubre de 2019, el presidente municipal de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas que se convocó por segunda ocasión a las personas de la población para llevar a cabo la asamblea extraordinaria para el nombramiento del Comité Municipal Electoral el 21 de septiembre de 2019; en la cual designaron a las personas que integrarán el Comité Municipal Electoral, conformado por una Presidenta, un Secretario, y tres vocales.
- CCIII. Asamblea General Comunitaria del municipio de Santiago Yolomecatl.** Mediante oficio número SMSY/0202/OCTUBRE/2019 recibido en este Instituto el 25 de octubre de 2019, el presidente municipal, remitió original del acta de asamblea de fecha 12 de octubre de 2019; en la que determinaron realizar cambios al método de elección, por lo que será por opción múltiple y a mano alzada; acordaron que la Asamblea de elección se realizaría el día 19 de octubre de 2019; determinaron que se elegirán a 6 propietarios y 6 suplentes, así como la duración en el cargo de las nuevas autoridades para el trienio 2020- 2022, determinando la asamblea que para este periodo los concejales propietarios y suplentes fungirán los tres años,



con la salvedad de que los propietarios tendrán derecho a licencia de tres meses por año y serán cubiertos por los suplentes.

**CCIV. Informe del Presidente Municipal de Santiago Yolomecatl, Oaxaca.** Mediante oficio número SMSY/0198/OCTUBRE/2019, recibido en este Instituto el 22 de octubre de 2019, el Presidente Municipal informó a este Instituto que, con fecha 19 de octubre de 2019 se realizó la elección de las nuevas autoridades para el periodo 2020-2022.

**CCV. Documentación de elección.** Mediante oficios números SMSY/0203/OCTUBRE/2019 y SMSY/0204/OCTUBRE/2019, recibidos en este Instituto el día 25 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la asamblea general comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento, consistente en lo siguiente:

1. Original del acta de asamblea de elección de fecha 19 de octubre de 2019;
2. Original del orden del día de fecha 19 de octubre de 2019;
3. Original de la Convocatoria de fecha 13 de octubre de 2019;
4. Original de listas de asistencia de fecha 19 de octubre de 2019;
5. Original de lista de candidatos surgidos en la asamblea del 12 de octubre de 2019;
6. Copia simple de citatorio de convocación a las asambleas previa y de elección de fecha 03 de octubre de 2019;
7. Documentación personal de las y los ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que en el día 19 de octubre del 2019 celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

- 10.Registro de asistencia;
- 11.Instalación legal de la asamblea;
- 12.Nombramiento de la mesa de debates (Comité Municipal Electoral);
- 13.Lectura del acta anterior;
- 14.Elección de concejales
- A. Propuesta de Hombres y Mujeres para ocupar un cargo de elección para el trienio 2020-2022;
- B. Lectura de curriculum de cargos municipales desempeñados con anterioridad ante la asamblea;
- C. Votación;
- 15.Presentación y toma de protesta a los nuevos concejales 2020-2022; y
- 16.Clausura de la asamblea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- aaaaa)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;
- bbbbb)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;
- cccc)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>25</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 19 de octubre de 2019, en el municipio de Santiago Yolomecalt, Oaxaca, de la siguiente manera:

- a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

#### **A) ACTOS PREVIOS**

En este municipio se realiza dos Asambleas previas a la elección que se rige por las siguientes reglas:

- I. En el último año del trienio, la Autoridad Municipal en funciones convoca a una Asamblea General,
- II. Participan en la Asamblea previa hombres y mujeres originarias del municipio que viven en la cabecera, así como personas avecindadas y radicadas fuera de la comunidad;
- III. La Asamblea tiene la finalidad de nombrar al Comité Municipal Electoral, misma que se encarga de organizar y presidir la elección de Autoridades Municipales; y
- IV. El Comité Municipal Electoral, se conforma por personas que ya fungieron en cargos municipales.

#### **B) ELECCIÓN**

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. El Comité Municipal Electoral y las Autoridades Municipales en funciones, emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer mediante perifoneo; la convocatoria escrita se publica en los lugares más visibles del municipio, además se entregan citatorios a la ciudadanía;
- III. Se convoca para que participen en la Asamblea de elección a hombres, mujeres, originarias que vivan en la cabecera municipal, así como avecindados. Quienes radican fuera del municipio pueden acudir a la Asamblea;
- IV. La Asamblea, se lleva a cabo en el mercado municipal que se encuentra en la cabecera del municipio, es instalada por la Autoridad Municipal en funciones, tiene como finalidad elegir a las y los concejales del Ayuntamiento;
- V. El Comité Municipal Electoral es quien se encarga de conducir la Asamblea de elección;
- VI. Las candidatas y candidatos se presentan mediante ternas, las y los asambleístas emiten su voto a mano alzada;
- VII. Los candidatos y candidatas electas en cargos propietarios fungen los dos primeros años, las y los suplentes fungen el último año del trienio;
- VIII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, personas avecindadas y

---

<sup>25</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- personas que radican fuera de la comunidad, todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- IX. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, firmando la Autoridad Municipal en funciones, el Comité Municipal Electoral y la ciudadanía asistente; y
  - X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el 19 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, con anterioridad, el 21 de septiembre de 2019, se llevó a cabo la asamblea extraordinaria en el municipio de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, en la cual los asambleístas determinaron elegirlos por ternas a los integrantes del Comité Municipal Electoral, quedando integrado por las y los siguientes ciudadanos:

COMITÉ MUNICIPAL ELECTORAL	
Anameli Felipe Cruz	Presidenta
Virgilio Cruz Sanjuan	Secretario
Alberto Tapia Sanjuan	1° Vocal
Elvia Tapia Pérez	2° Vocal
Manuel Gisel Pérez Reyes	3° Vocal

Así también, se desprende que del acta de asamblea previa de fecha 12 de octubre de 2019, se aprecia que se observaron las disposiciones, procedimientos y mecanismos definidos por la comunidad para el desarrollo de la misma, en la cual el Comité Electoral puso a consideración de la asamblea el Dictamen aprobado por el Consejo General de este Instituto, y la asamblea tomó la determinación de modificar algunos aspectos de su procedimiento consiste en: **a)** La duración en el cargo de las autoridades que fungirán para el periodo 2020-2022, sea de 3 años, además determinaron que los concejales propietarios y suplentes fungirán tres años en el cargo, con la salvedad de que los propietarios tendrán derecho a licencia de tres meses por año y serán cubiertos por los suplentes; **b)** La forma de elección por opción múltiple y a mano alzada; **c)** El ingreso a la Asamblea será con credencial de elector, **d)** Únicamente podrán participar hombres y mujeres originarios y avecindados que vivan en la población y cuenten con su credencial de elector; y **d)** Que las personas que vayan a ocupar un cargo tanto propietarios como suplentes presente ante la asamblea su curriculum de haber desempeñado cargos municipales con anterioridad; modificación que se considera no ser violatoria de algún derecho fundamental, además que ningún ciudadano o ciudadana se ha quejado al respecto.

Ahora bien, respecto a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento iniciada el 19 y concluida el 20 de octubre de 2019, la convocatoria fue emitida por el Comité Municipal Electoral y la Autoridad Municipal en funciones, y se publicó de forma escrita, además se difundió mediante citatorios dirigidos a la ciudadanía.

En consecuencia, el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de cuórum legal con 433 asambleístas; es importante precisar que al momento de instalar la asamblea se refiere que estaban presentes 433 personas, por lo que se infiere que continuaron llegando más personas en el transcurso del desarrollo de la elección, ya que en la misma, se menciona que al término de la asamblea se registraron 530 asambleístas, de los cuales 269 fueron hombres y 261 mujeres.

Acto seguido, el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la asamblea, el Comité Municipal Electoral explicó a la asamblea que en esta ocasión las reglas a seguir en la elección de sus nuevas autoridades sería manifestando el voto a mano alzada y depositando la banderita en la bolsa que pasarán a recoger los escrutadores, haciendo el recuento de los votos en el mismo instante, las personas votadas pasarán al frente y darán a conocer su curriculum de servicios municipales que hayan prestado; conforme a los acuerdos aprobados mediante asamblea de fecha del 12 de octubre de 2019, por lo que la ciudadanía emitió su voto quedando el resultado de la siguiente manera:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
Presidente Municipal	Gilberto Cervantes Pérez	273
Síndico Municipal	Izahi Cervantes Reyes	221
Regidora de Hacienda	Leticia Soriano Felipe	184
Regidor de Obras	Onécimo Cruz Tapia	238
Regidora de Educación ySalud	Oliva Cervantes Trinidad	145
Regidora de Ecología	Jannel Bonilla Sanjuan	79

CARGO	SUPLENTE	VOTOS
Presidente Municipal	José Luis Ambrosio Cruz Carrillo	84
Síndico Municipal	Alberto García Morales	55
Regidora de Hacienda	Margarita Soriano Sanjuan	75
Regidor de Obras	Rafael García Martínez	74
Regidora de Educación y Salud	Alicia Sanjuan Hernández	54
Regidora de Ecología	Gisela Yazmín Pérez Reyes	55

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las 02:00 horas del 20 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme a los acuerdos tomados en el acta de asamblea de fecha 12 de octubre de 2019 del municipio de Santiago Yolomecatl, los y las Concejales electas ejercerán su función por tres años tanto los propietarios como los suplentes, con la salvedad de que los propietarios tendrán derecho a pedir licencia de tres meses por año, los cuales serán cubiertos por los respectivos suplentes; por lo que las personas electas se desempeñarán su cargo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Gilberto Cervantes Pérez	José Luis Ambrosio Cruz Carrillo
Síndico Municipal	Izahi Cervantes Reyes	Alberto García Morales
Regidora de Hacienda	Leticia Soriano Felipe	Margarita Soriano Sanjuan
Regidor de Obras	Onécimo Cruz Tapia	Rafael García Martínez
Regidora de Educación y Salud	Oliva Cervantes Trinidad	Alicia Sanjuan Hernández
Regidora de Ecología	Jannel Bonilla Sanjuan	Gisela Yazmín Pérez Reyes

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que las y los Concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, porque obra original del acta de asamblea de elección iciaada el 19 y concluida el 20 de octubre de 2019 y lista de asistencia, original de la Convocatoria de fecha 13 de octubre de 2019, copia simple de citatorio de convocación a las asambleas previa y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

**d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de 261 mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **Leticia Soriano Felipe** como propietaria de la Regiduría de Hacienda, **Oliva Cervantes Trinidad** como propietaria de la Regiduría de Educación y Salud, **Jannel Bonilla Sanjuan** como propietaria de la Regiduría de Ecología, **Margarita Soriano Sanjuan** como suplente de la Regiduría de Hacienda, **Alicia Sanjuan Hernández** como suplente de la Regiduría de Educación y Salud, y **Gisela Yazmín Pérez Reyes** como suplente de la Regiduría de Ecología, es decir, de doce cargos que integran la totalidad del Ayuntamiento, seis son ocupados por mujeres.

Por lo anterior, se hace un reconocimiento a la comunidad de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, por garantizar el derecho a votar y ser votadas de las ciudadanas en la integración de sus autoridades municipales, haciendo tangible el principio de Paridad de Género al establecer que en su cabildo municipal la mitad de los cargos de elección popular sean ocupados por personas del género

femenino con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres y se les conmina respetuosamente a mantenerlo en la elección de sus próximas autoridades municipales, y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

**f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, en relación a los acuerdos previos, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria iniciada el 19 y concluida el 20 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Gilberto Cervantes Pérez	José Luis Ambrosio Cruz Carrillo
Síndico Municipal	Izahi Cervantes Reyes	Alberto García Morales
Regidora de Hacienda	Leticia Soriano Felipe	Margarita Soriano Sanjuan
Regidor de Obras	Onécimo Cruz Tapia	Rafael García Martínez
Regidora de Educación y Salud	Oliva Cervantes Trinidad	Alicia Sanjuan Hernández
Regidora de Ecología	Jannel Bonilla Sanjuan	Gisela Yazmín Pérez Reyes

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un reconocimiento a la comunidad de Santiago Yolomecatl, Oaxaca, por garantizar el derecho a votar y ser votadas de las ciudadanas en la integración de sus autoridades municipales, haciendo tangible el principio de Paridad de Género al establecer que en su cabildo municipal la mitad de los cargos de elección popular sean ocupados por personas del género femenino con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres y se les conmina respetuosamente a mantenerlo en la elección de sus próximas autoridades municipales, y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-276/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO YANHUITLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Yanhuitlán, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 12 de octubre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo y cumple con las disposiciones legales, Constitucionales y Convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
<b>CONSTITUCIÓN LO CAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

**ANTECEDENTES**

- CCVI. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes por el que se identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el del Municipio de Santo Domingo Yanhuitlán, Oaxaca.
- CCVII. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2128/2018 el 21 de marzo del 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Santo Domingo Yanhuitlán, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y le remitiera un informe de tales actos.
- CCVIII. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/128/2019 de fecha 21 de marzo del año en curso, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio referido informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de elección, finalmente le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CCIX. Documentación de elección.** Mediante el oficio número 292/2019 de fecha 14 de noviembre de 2019, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el 15 de noviembre de 2019; la Presidenta Municipal de Santo Domingo Yanhuitlán, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Yanhuitlán, Oaxaca, que fungirán del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:
1. Copia certificada de la convocatoria y citatorios por medio de los que se convocó a elección;
  2. Copia certificada del acta de asamblea de fecha 12 de octubre de 2019;
  3. Copia de la credencial para votar con fotografía de las y los concejales electos; y
  4. Constancia de origen y vecindad de las y los concejales electos

De dicha documentación se desprende que en el día 12 de octubre del 2019 celebraron la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de Lista.
2. Verificación del quorum e instalación de la Asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de debates.
4. Nombramiento del H. Ayuntamiento trienio 2020-2022.
5. Nombramiento del Alcalde Único Constitucional y su secretario.
6. Nombramiento del Comité DIF municipal.
7. Nombramiento de dos sacristanes.
8. Asuntos Generales
9. Clausura de la Asamblea

**RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III

de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.**

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los Pueblos Indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**ddddd)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**eeeee)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**fffff)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>26</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 12 de octubre de 2019, en el municipio de Santo Domingo Yanhuitlán, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

- A. ASAMBLEA DE ELECCIÓN**
- x. La Autoridad municipal en función emite la convocatoria de forma escrita para la Asamblea de elección;
- xi. La convocatoria se publica en los lugares más visibles y concurridos del municipio, además los topiles recorren el municipio citando de forma personal a los ciudadanos y ciudadanas para la asamblea general comunitaria de elección y, da a conocer por micrófono;

<sup>26</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- XII. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas originarias y avecindadas que habitan la Cabecera municipal y las Agencias de Policía;
- XIII. La Asamblea general comunitaria de elección tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento Municipal y se lleva a cabo en el auditorio municipal de la comunidad de Santo Domingo Yanhuitlán, Oaxaca; Página 6 de 12
- XIV. En la Asamblea de elección se pasa lista de asistencia con la finalidad de verificar el cuórum legal, acto continuo la Autoridad Municipal instala legalmente la Asamblea y destaca los requisitos que deberán cumplir las y los aspirantes a un cargo, enseguida se procede a nombrar la Mesa de los Debates, quienes continúan con el desahogo del orden de día, en la misma Asamblea se elige al Alcalde Único(a) Constitucional y su secretario;
- XV. Los y las asambleístas proponen a las y los candidatos por medio de ternas y la votación se realiza a mano alzada;
- XVI. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias y avecindadas que habitan en la Cabecera Municipal y las Agencias de Policía;
- XVII. Tienen derecho a votar y ser electos como Autoridades municipales todos los ciudadanos y ciudadanas originarios que habitan la Cabecera Municipal y en sus Agencias;
- XVIII. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento electo, firmando y sellando la Autoridad municipal en función, la Mesa de los Debates, los ciudadanos y ciudadanas electas, y asambleísta; y
- XIX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General Comunitaria de Elección celebrada el 12 de octubre del 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se publicó de forma escrita en los lugares más visibles del municipio, además se notificó de la misma, a las ciudadanas y ciudadanos mediante citatorio personal y aunado a ello, tal y como consta en el acta de asamblea de fecha 12 de octubre del 2019, se realizó el voceo correspondiente por medio de altavoz.

El día de la elección, una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 337 asambleístas, de los cuales 164 fueron hombres y 173 mujeres, la Presidenta Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea.

Acto seguido se procedió a nombrar a los integrantes de la mesa de los debates, realizando dicho nombramiento por ternas, posteriormente, se realizó el nombramiento de las y los concejales para el periodo 2020 - 2022, respetando sus usos y costumbres que rigen este municipio, por lo que los y las asambleístas determinaron nombrar a los propietarios por medio de ternas y posteriormente a los suplentes en forma directa, emitiendo su voto a mano alzada, resultando lo siguiente:

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO PROPIETARIOS (AS) 2020 - 2022		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	AARON JAIME PAZ ZAMBRANO	168
SÍNDICA MUNICIPAL	ROCIO SORIANO ZAMBRANO	173
REGIDOR DE HACIENDA	JOSE ANTONIO VALLE MENDOZA	136
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MAXIMINA CLAUDIA GUTIERREZ ZAMBRANO	237
REGIDOR DE OBRAS	ALBERTO MONTESINOS CRUZ	156
REGIDORA DE POLICÍA	RUTH RAMÍREZ CRUZ	190

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO SUPLENTE 2020- 2022		
CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	CATALINO BETANZOS LOPEZ	DIRECTO
SÍNDICA MUNICIPAL	MAGALY YESENIA HERNANDEZ LOPEZ	DIRECTO
REGIDOR DE HACIENDA	APOLINAR RAMIREZ LOPEZ	DIRECTO



REGIDORA DE EDUCACIÓN	LIVIA YARELI RAMIREZ AVENDAÑO	DIRECTO
REGIDOR DE OBRAS	FELIX HERNANDEZ CRUZ	DIRECTO
REGIDORA DE POLICÍA	NANCI ORTIZ VALLE	DIRECTO

Cabe precisar que en el acta de asamblea de la elección se mencionan los nombres de Magaly Y. Hernández López y Nanci Ortiz Valle, sin embargo, de la revisión minuciosa a las credenciales para votar y constancias de origen y vecindad de las ciudadanas referidas, se advierte que los nombres correctos son Magaly Yesenia Hernández López y Nanci Ortiz Valle, por lo que al devenir de documentos oficiales se asientas con esos nombres en el presente acuerdo.

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este municipio, los y las concejales electos ejercen su función por tres años, por lo que se desempeñarán en el cargo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	AARON JAIME PAZ ZAMBRANO	CATALINO BETANZOS LOPEZ
SÍNDICA MUNICIPAL	ROCIO SORIANO ZAMBRANO	MAGALY YESENIA HERNANDEZ LOPEZ
REGIDOR DE HACIENDA	JOSE ANTONIO VALLE MENDOZA	APOLINAR RAMIREZ LOPEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MAXIMINA CLAUDIA GUTIERREZ ZAMBRANO	LIVIA YARELI RAMIREZ AVENDAÑO
REGIDOR DE OBRAS	ALBERTO MONTESINOS CRUZ	FELIX HERNANDEZ CRUZ
REGIDORA DE POLICÍA	RUTH RAMÍREZ CRUZ	NANCI ORTIZ VALLE

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea siendo las veinte tres horas con cincuenta y dos minutos del día 12 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea de referencia.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que los concejales fueron electos para el periodo 2020 – 2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias certificadas del formato de convocatoria y de los citatorios mediante los que se convocó a la elección; así como del acta de la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales municipales con las listas de asistencia y, copias simples de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

**ggggg) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**hhhhh) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020 - 2022 las Ciudadanas **Rocío Soriano Sambrano y Magaly Yesenia Hernández López**, como propietaria y suplente en el mismo orden de la Sindicatura Municipal; **Maximina Claudia Gutiérrez Zambrano y Livia Yarely Ramírez Avendaño** como propietaria y suplente en el mismo orden de la Regiduría de Educación; **Ruth Ramírez Cruz Y Nancy Ortiz Valle**, como propietaria y suplente en el mismo orden, de la Regiduría de Policía.

En otro aspecto y considerando que en la elección que se analiza, se alcanzó un gobierno paritario en su conformación, este Instituto hace un reconocimiento a la comunidad de Santo Domingo

Yanhuitlán, Oaxaca; no obstante, se le reitera el exhorto para que continúen aplicando, respetando y vigilando el derecho a votar y ser votadas de las ciudadanas a fin de garantizarles el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y así dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

**iiii) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santo Domingo Yanhuitlán, Oaxaca, para el periodo 2020 - 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**jjjj) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santo Domingo Yanhuitlán, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General Comunitaria de fecha 12 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 01 de enero del 2020 al 31 de diciembre del 2022 en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	AARON JAIME PAZ ZAMBRANO	CATALINO BETANZOS LOPEZ
SÍNDICA MUNICIPAL	ROCIO SORIANO ZAMBRANO	MAGALY YESENIA HERNANDEZ LOPEZ
REGIDOR DE HACIENDA	JOSE ANTONIO VALLE MENDOZA	APOLINAR RAMIREZ LOPEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MAXIMINA CLAUDIA GUTIERREZ ZAMBRANO	LIVIA YARELI RAMIREZ AVENDAÑO
REGIDOR DE OBRAS	ALBERTO MONTESINOS CRUZ	FELIX HERNANDEZ CRUZ
REGIDORA DE POLICÍA	RUTH RAMÍREZ CRUZ	NANCI ORTIZ VALLE

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santo Domingo Yanhuitlán, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-277/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SITIO DE XITLAPEHUA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

---

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 27 de octubre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES:**

- CCX.** **Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca.
- CCXI.** **Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2447/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CCXII.** **Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/445/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.
- CCXIII.** **Decreto.** Mediante oficio número 01467/LXIV, de fecha 20 de febrero de 2019, recibido en este Instituto el 25 de febrero de 2019, el Pleno Legislativo de la Sexagésima Cuarta Legislatura Constitucional del Estado de Oaxaca, hace del conocimiento al Consejero Presidente de este Instituto el contenido del Decreto 571.
- CCXIV.** **Informe de publicidad al dictamen.** Mediante oficio número 010/2019, de fecha 28 de marzo de 2019, recibido en este Instituto el 3 de abril de 2019, el presidente Municipal de Sitio de Xitlapehua, remite copias simples de dos actas de asamblea, la primera celebrada el 10 de marzo de 2019 en la cabecera municipal, y la segunda celebrada el 17 de marzo de 2019 en la agencia municipal del Sauz perteneciente al mismo municipio, en las cuales, se dio a conocer el dictamen por el que se identifica el método de elección del municipio de Sitio de Xitlapehua, anexando a su informe cinco impresiones fotográficas a color relativas a .
- CCXV.** **Informe de fecha de elección.** Mediante oficio foliado con el número 55923, recibido en este Instituto el 2 de septiembre de 2019, el Presidente Municipal de Sitio de Xitlapehua, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus concejales.
- CCXVI.** **Solicitud de copias simples.** Mediante escrito de fecha 18 de septiembre de 2019, ciudadanos originarios y vecinos del municipio de Sitio de Xitlapehua, solicitaron a este Instituto copias simples de toda la documentación relativa a la elección de los nuevos concejales municipales.
- CCXVII.** **Solicitud de representante de este Instituto.** Mediante escrito de fecha 8 de octubre de 2019, y recibido en este Instituto el 9 de octubre de 2019, ciudadano originario y vecino del

municipio de Sitio de Xitlapehua, solicitó a este Instituto un representante para que estuviera presente el día de la elección de sus autoridades.

**CCXVIII. Minuta de acuerdos.** Mediante oficio foliado con el número 056833, de fecha 16 de octubre de 2019, y recibido en este Instituto en la misma fecha, el Presidente Municipal de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca, remite la minuta de acuerdos de fecha 13 de octubre de 2019, por medio de la cual informa acerca de las planillas que contendrán en las elecciones para elegir nuevos concejales del ayuntamiento.

**CCXIX. Informe de integración del ayuntamiento electo.** Mediante oficio número 084/2019, recibido en este Instituto el 29 de octubre de 2019, el presidente municipal de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, el nombre y cargo de las personas que integran la planilla ganadora en la elección de nuevos concejales al ayuntamiento.

**CCXX. Documentación de elección.** Mediante oficio número 083/2019, recibido en este Instituto el 29 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de Sitio de Xitlapehua, remitió la documentación relativa a la Asamblea de elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Original de la convocatoria emitida el 19 de septiembre de 2019, constante de una foja, referente a la fecha de apertura y cierre de inscripciones para las planillas que deseen participar en la contienda electoral para elegir a los nuevos concejales al ayuntamiento de Sitio de Xitlapehua.
2. Original de la convocatoria emitida el 26 de septiembre de 2019, constante de una foja, referente a la asamblea para llevar a cabo las elecciones de nuevos concejales al ayuntamiento de Sitio de Xitlapehua.
3. Original de la convocatoria emitida el 26 de septiembre de 2019, constante de una foja, dirigida a los habitantes de la Agencia de Policía del Sauz, perteneciente al municipio de Sitio de Xitlapehua, para llevar a cabo las elecciones de nuevos concejales al ayuntamiento de Sitio de Xitlapehua.
4. Copia simple del acta de asamblea celebrada el 27 de octubre de 2019, constante de diez fojas, referente a la asamblea para la elección de nuevos concejales al ayuntamiento de Sitio de Xitlapehua.
5. Copia simple de dos formatos del citatorio que se hizo llegar a las ciudadanas y ciudadanos del municipio de Sitio de Xitlapehua, previamente a la celebración de la asamblea para elegir nuevos concejales al ayuntamiento.
6. Copia simple del registro de votantes a favor de la planilla A en la asamblea celebrada el 27 de octubre de 2019, constante de once fojas; en la cual se hace constar el voto de 264 asambleístas a favor de dicha planilla.
7. Copia simple del registro de votantes a favor de la planilla B en la asamblea celebrada el 27 de octubre de 2019, constante de diez fojas; en la cual se hace constar el voto de 238 asambleístas a favor de dicha planilla.
8. Copias simples de la credencial para votar con fotografía y originales de las constancias de origen y vecindad de cada una de las y los concejales electos del municipio de Sitio de Xitlapehua, constante de veinte fojas.
9. Informe de hechos de fecha 27 de octubre de 2019, constante de dos fojas, suscrito y firmado por los representantes de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este instituto, referente a las observaciones hechas durante la jornada electoral del municipio de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca.

Del acta de asamblea a que se hace mención en párrafos que anteceden se desprende que el día 27 de octubre del 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

38. Pase de lista.
39. Aprobación del quorum.
40. Instalación legal de la asamblea.
41. Presentación de las planillas.
42. Nombramiento de las comisiones para contar votos (escrutadores) y presentación de las personalidades que asistieron como observadores para dar fe y legalidad a la elección.
43. Conteo de votos para las nuevas autoridades 2020-2022.
44. Lectura del resultado de la elección.
45. Clausura de la asamblea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal,

el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.**

Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**kkkkk)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**lllll)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**mmmmm)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>27</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 27 de octubre de 2019, en el municipio de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A). ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realizan dos Asambleas de Autoridades municipales, conforme a las siguientes reglas:

- I. La Asamblea de autoridades es convocada por el Ayuntamiento Constitucional en funciones;
- II. Participan los integrantes del Ayuntamiento Constitucional, la ciudadanía originaria y vecindada de la cabecera municipal y de la Agencia de Policía; y
- III. Las actividades previas tienen la finalidad de establecer las reglas y requisitos que se deberán respetar en el proceso electoral ordinario de sus nuevas autoridades municipales. Asimismo, se elige una comisión de ciudadanos y ciudadanas que cuentan los votos el día de la elección.

<sup>27</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades integrantes del Ayuntamiento municipal en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer por micrófono (perifoneo tanto en la Cabecera Municipal como en la Agencia de Policía); la convocatoria escrita es publicada en todos los lugares visibles del Municipio, así también, se elaboran citatorios que son entregados casa por casa a la ciudadanía de la Cabecera Municipal;
- III. La asamblea se realiza un domingo de los meses de octubre o noviembre, en los lugares de costumbre, auditorio y la explanada municipal del Municipio de Sitio de Xitlapehua;
- IV. El Presidente Municipal en funciones en base a los usos y costumbres de la comunidad es quien conduce la asamblea de elección;
- V. Participan en la asamblea general con derecho a votar y ser votados la ciudadanía de la cabecera municipal y solamente con derecho al voto los avecindados(as) y la ciudadanía de la Agencia de Policía; asimismo, los originarios(as) radicadas fuera del Municipio (siempre y cuando se acrediten presentando su acta de nacimiento en original);
- VI. Los asambleístas eligen a sus autoridades por medio de planillas, cada ciudadano y ciudadana hace fila para votar, para lo cual, previamente pasan a registrar su voto y nombre en las mesas instaladas para tal efecto, presentando su acta de nacimiento y/o su credencial de elector, posteriormente se les pinta con un plumón el dedo pulgar a los asambleístas que ya hayan emitido su voto;
- VII. Con posterioridad a concluir la votación, la Comisión de ciudadanos realiza el cómputo de los votos obtenidos por cada planilla;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento Electo y en la que firman todos los que en ella intervinieron; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 27 de octubre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, la autoridad municipal en funciones emitió la convocatoria desde el 26 de septiembre de 2019, un mes antes de la asamblea para elegir nuevos concejales; bajo este tenor, se presume que la difusión de la convocatoria para la asamblea de fecha 27 de octubre de 2019, fue eficaz y efectiva, debido a que las y los asambleístas acudieron en cantidad similar a la señalada por el dictamen individual, el cual reconoce la asistencia tradicional de quinientos cincuenta personas, ciento setenta mujeres y treientos ochenta hombres.

Por otra parte, conforme al acta de asamblea, siendo las nueve horas con treinta minutos del día 27 de octubre de 2019, previa convocatoria, las y los asambleístas se reunieron en la explanada municipal de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca; una vez de haberse realizado el pase de lista, la aprobación del quorum y haberse instalado la asamblea; procedieron a la presentación de las planillas que contendieron en la elección; posteriormente, estando presentes la mayoría de los asambleístas con la participación de 502 personas, 277 mujeres y 225 hombres; enseguida se procedió al nombramiento de los escrutadores de cada planilla, ya que en dicho municipio no se acostumbra a nombrar mesa de los debates, enseguida presentaron a las personalidades que asistieron como observadores para dar fe y legalidad a la elección;

Hecho lo anterior, procedieron al conteo de votos por planilla, esto a razón de que cada votante anotó su nombre completo y firma o huella en la lista de registro de la planilla de su preferencia, manifestando de esa manera sus votos; a continuación, se realizó el conteo de las listas de votación en la que la Planilla “A” obtuvo 264 votos:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)
Presidencia Municipal	José Yolando Jarquín Bustamante
Sindicatura Municipal	Melquiades Lagunas Santiago
Regiduría de Hacienda	Gustavo Felix Díaz
Regiduría de Obras	Angeles Bustamante Padilla
Regiduría de Educación	Yuridia Lagunas Gonzalez

CARGO	SUPLENTE
Presidencia Municipal	Guadalupe Santiago Bustamante
Sindicatura Municipal	Petra Ruiz Vásquez
Regiduría de Hacienda	Pedro Abel Hernández Santiago
Regiduría de Obras	Catalina Bustamante Muños
Regiduría de Educación	Alfredo Díaz Pérez

Resultando ganadora la planilla A con 264 votos a favor, y cuyos nombres de los integrantes aparecen en el recuadro anterior.

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las diecisiete horas con veintidós minutos del 27 de octubre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercerán sus funciones en un periodo de tres años, es por ello que los concejales propietarios y suplentes electos se desempeñarán del 01 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidencia Municipal	José Yolando Jarquín Bustamante	Guadalupe Santiago Bustamante
Sindicatura Municipal	Melquiades Lagunas Santiago	Petra Ruiz Vásquez
Regiduría de Hacienda	Gustavo Felix Díaz	Pedro Abel Hernández Santiago
Regiduría de Obras	Angeles Bustamante Padilla	Catalina Bustamante Muños
Regiduría de Educación	Yuridia Lagunas Gonzalez	Alfredo Díaz Pérez

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I y XI del apartado de Antecedentes.

**nnnnn) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**ooooo) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas: **Petra Ruiz Vásquez** como Sindico Suplente, **Angeles Bustamante Padilla** como Regidora Propietaria de Obras, **Catalina Bustamante Muños** como Regidora Suplente de Obras y **Yuridia Lagunas Gonzalez** como regidora Propietaria de Educación, es decir, de 10 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 4 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 277 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

No pasa desapercibido por este Consejo General que, en la suplencia de la regiduría de educación, se eligió a un hombre, por lo que es necesario hacer un exhorto a las autoridades electas y a la Asamblea General, para que vigilen y garanticen que la mujer electa pueda ejercer su cargo de forma adecuada y sin restricciones, además, que proporcionen las condiciones necesarias para que puedan desempeñarse de manera libre y en igualdad de condiciones que los demás concejales.

**ppppp) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca, para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**qqqqq) Controversias.** En el expediente electoral consta un escrito de inconformidad de ciudadanos y ciudadanas del municipio en estudio, en el que versan distintas inconformidades, de las que destacan:

1. La elección celebrada el 27 de octubre de 2019, no se llevó conforme al sistema normativo indígena del municipio, ya que las reglas de la elección se decidieron de manera unilateral a cargo del presidente municipal.
2. Que se vulneró el principio de universalidad del sufragio, al no permitir que votaran los ciudadanos de la Agencia del Policía El Sauz.
3. Que el Presidente Municipal actuó de manera imparcial favoreciendo el voto a favor de la planilla “A”, a través de diversos actos como lo son; coacción del voto, ofreció dinero y despendas, permitió que personas que no son del municipio votaran en la Asamblea electiva.

De todas las inconformidades expresadas por dichos ciudadanos, se desprende que su pretensión es que se declare la invalidez de la elección, por lo que se debe analizar para establecer si son suficientes para invalidar dicho acto electivo y ordenar su reposición pues sólo así se podría satisfacer su pretensión.

No obstante, a juicio de este Consejo General, tales pretensiones no son atendibles por las razones que enseguida se exponen.

Después de un análisis de la documentación que obra en este Instituto con motivo de la elección de concejales, se desprende que consta una acta de minuta de acuerdos, en el que participaron las Autoridades municipales, así como, las y los integrantes de las planillas contendientes, en dicho documento se acuerdan elementos generales sobre las reglas y requisitos de elección, en el que consta que las y los ciudadanos inconformes firmaron y con ello, manifestaron estar conformes con los acuerdos plasmados en dicha acta, es así que se presume que se sujetaron a dichas reglas, ya que participaron en dicha contienda de elección.

Ahora bien, con respecto a que se vulneró el derecho de votar de los ciudadanos de la Agencia de Policía, hasta el día de hoy no se encuentra manifestación alguna de parte de la Agencia con respecto al dicho de los ciudadanos inconformes, por otra parte, del expediente se advierte que la convocatoria fue abierta, es decir que se incluyó a los habitantes de dicha comunidad.

Por otra parte, de la documentación electoral que obra en el expediente de mérito, se advierte que no queda acreditado que se haya implementado mecanismo o disposición alguna tendente a restringir el derecho de votar de las y los ciudadanos que no residen en la cabecera municipal, en decir, de la Agencia de Policía, lo cual habría supuesto una flagrante transgresión al principio de igualdad, traduciéndose en la negación o anulación de su derecho fundamental a sufragar y de lo cual, como se señaló anteriormente, no existe evidencia de ello en el expediente.

Por último, respecto al argumento que el presidente municipal actuó de manera parcial a favor de una planilla, dichos argumentos resultan improcedentes, ya que no se especifica circunstancias de tiempo, modo y lugar, que permitan hacer una revisión minuciosa de los hechos que se refutan, por lo tanto, quedan en meros dichos sin que se aporten elementos probatorios suficientes que permitan dilucidar esos supuestos señalamientos.

Por todo ello, este Consejo General, estima que debe prevalecer la validez de la elección que se analiza, pues es acorde con los derechos indígenas constitucional y convencionalmente reconocidos y tutelados.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 27 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídanse las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	José Yolando Jarquín Bustamante	Guadalupe Santiago Bustamante
Síndico/a Municipal	Melquiades Lagunas Santiago	Petra Ruiz Vásquez
Regidor de Hacienda	Gustavo Felix Díaz	Pedro Abel Hernández



CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
		Santiago
Regidora de Obras	Angeles Bustamante Padilla	Catalina Bustamante Muños
Regidora/or de Educación	Yuridia Lagunas Gonzalez	Alfredo Díaz Pérez

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Sitio de Xitlapehua, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-278/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE TANETZE DE ZARAGOZA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el día 12 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**G L O S A R I O:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**A N T E C E D E N T E S:**

- CCXXI. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca.
- CCXXII. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2260/2018, el 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- CCXXIII. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/259/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto,

solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

**CCXXIV. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio de fecha 24 de octubre de 2019, recibido en este Instituto el 25 de octubre de 2019, la Presidenta Municipal de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus concejales.

**CCXXV. Documentación de elección.** Mediante oficio número 541/P/SN/2019, recibido en este Instituto el 19 de noviembre de 2019, la Presidenta Municipal de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán del 01 de enero al 31 de diciembre del 2020, consistente en lo siguiente:

1. Copias certificadas de dos tantos de la convocatoria emitida el 27 de octubre de 2019, por medio de la cual, se dio a conocer a las y los ciudadanos de Tanetze de Zaragoza, Villa Alta, Oaxaca, la asamblea general para la elección de nuevos concejales al ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca.
2. Copias certificadas de dos formatos del citatorio de fecha 5 de noviembre de 2019, los cuales fueron repartidos por la autoridad municipal para hacer saber a la ciudadanía de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, el lugar y fecha para llevar a cabo la asamblea de elección de nuevos concejales al ayuntamiento.
3. Copia certificada del acta de asamblea celebrada el 12 de noviembre de 2019, constante de seis fojas, referente a la asamblea de elección de nuevos concejales al ayuntamiento de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca.
4. Original del registro de asistentes a la asamblea ordinaria de fecha 12 de noviembre de 2019, constante de veintidós fojas útiles por el anverso.
5. Copias simples de la credencial para votar con fotografía y originales de las constancias de origen y vecindad de cada una de las y los concejales electos, constante de 12 fojas.

Del acta de asamblea a que se hace mención en párrafos que anteceden se desprende que el día 12 de noviembre del 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

46. Pase de lista.
47. Instalación legal de la asamblea.
48. Nombramiento de la mesa de debates.
49. Desarrollo de las elecciones Municipales.
50. Clausura de la asamblea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**rrrrr)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**sssss)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**ttttt)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>28</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el día 12 de noviembre de 2019, en el municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A). ACTOS PREVIOS**

No se realiza ningún acto previo.

**B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

La elección de autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. La Presidencia y Sindicatura, emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La Convocatoria se realiza a través de un documento dirigido a toda la ciudadanía, el cual es fijado en los lugares públicos del Municipio; además, los regidores en funciones acuden a las viviendas para entregar citatorios escritos a cada jefe de familia y se realiza difusión verbal mediante anuncios en altavoz, en español y zapoteco;
- III. Se convoca a hombres y mujeres, originarias y vecinas del municipio, así como de la Agencia Municipal, quienes participan con voz, voto y el derecho a ser votados. Las personas originarias de la comunidad que viven fuera de ella, tienen derecho a participar, siempre que se encuentren al corriente en sus contribuciones o en el desempeño de sus cargos;
- IV. La Asamblea General de la Elección tiene la finalidad de elegir a las Autoridades Municipales y se realiza en la cabecera municipal; en 2013 se celebró al interior del Mercado Municipal y en 2016 la Asamblea se realizó en el predio ubicado frente a la tienda comunitaria, porque el edificio municipal se encuentra tomado;
- V. La Autoridad Municipal es la encargada de instalar y clausurar la Asamblea General de la Elección;
- VI. La Secretaría Municipal realiza el pase de lista conforme al padrón de ciudadanos y verifica la existencia del quórum legal;
- VII. La Presidencia Municipal, declara la instalación de la Asamblea y le consulta sobre la integración de la Mesa de Debates, la cual se realiza de forma directa, para elegir entre las y los ciudadanos, la integración conformada por: a. Un presidente, b. Un secretario o secretaria, c. Dos escrutadores;
- VIII. Instalada la Mesa de los Debates, se instruye disponer de gises y pizarras para la emisión del voto;
- IX. En las elecciones realizadas en los años 2013 y 2016, la Presidencia de la Mesa de los Debates consultó a las y los asambleístas sobre el método de elección, determinándose que los cargos de Presidencia y Sindicatura serían presentados en duplas, a fin de nombrar al candidato con mayor votación; mientras que, para la elección de regidurías, en 2013 se nombraron de forma directa, y en 2016 se presentaron dos grupos de ciudadanos, integrados por designación directa de la Asamblea, determinando como ganadores a los integrantes del grupo que obtuvo la mayor votación de la Asamblea.

---

<sup>28</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados

- X. Una vez que se dan a conocer los resultados por la Mesa de Debates, se levanta el acta correspondiente en que consta la integración del Ayuntamiento electo, misma que es firmada por los integrantes de la Mesa de Debates, se anexan a ella las listas de firmas de las y los asistentes a la Asamblea.
- XI. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- XII. Derivado del conflicto surgido en 2016, la Asamblea General de ciudadanas y ciudadanos validó los siguientes acuerdos alcanzados con los inconformes entre ellos: *“PRIMERO.- se permite la participación de los ciudadanos encabezados por Luis Manuel Bautista Velasco en la elección y se sujetarán a lo ya establecido en la convocatoria de fecha 30 de octubre del 2017 haciendo mención que deberán ser ciudadanos que efectivamente pertenezcan a la comunidad y reúnan los requisitos de ciudadanos de acuerdo a nuestros usos y costumbres, quedará a cargo de la Asamblea si se les concede cargo alguno atendiendo a la voluntad de la mayoría”.*

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el día 12 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque, la autoridad municipal en funciones realizó la publicación de la convocatoria en lugares visibles de la población a partir del 27 de octubre de 2019, así como también, se le dio aviso a la ciudadanía a través de citatorios repartidos previamente a la celebración de la asamblea para la elección de los nuevos concejales, también se realizó la difusión por medio de perifoneo de sonido en su lengua materna; bajo este tenor, se presume que la difusión de la convocatoria para la Asamblea General Comunitaria de fecha 12 de noviembre de 2019 fue eficaz y efectiva, debido a que los y las asambleístas acudieron en cantidad similar a la señalada por el dictamen individual, el cual reconoce la asistencia tradicional de doscientas sesenta y cinco personas.

Por otra parte, conforme al acta de asamblea, siendo las diez horas con cero minutos del día 12 de noviembre de 2019, previo citatorio, las y los asambleístas se reunieron frente a la tienda conasupo (diconsa) lugar que ocupan actualmente las oficinas municipales; una vez de haberse realizado el pase de lista y estando presentes la mayoría de los asambleístas, el presidente municipal declaró legalmente instalada la asamblea, con la presencia de 454 asambleístas, de las cuales 229 son mujeres y 225 hombres; enseguida, se procedió a la integración de la Mesa de los Debates, a través de ternas, quedando de la forma siguiente:

NOMBRE	CARGO
Edvino Vazquez Santiago	Presidente
Sebastiana Jiménez Díaz	Secretaria
Irma Martínez Martínez	1er. Escrutadora
Tobías Santiago Chávez	2o. Escrutador

Nombrada la Mesa de los Debates, procedieron con la elección de sus nuevas autoridades, eligiendo únicamente al presidente y al síndico municipal mediante el sistema de votación en pizarrón, y a los regidores haciendo dos grupos de cuatro personas cada grupo, acordando que las personas y el grupo propuesto que obtenga más votos, quedaran como propietarios; a continuación, se realizaron las propuestas y la votación con el siguiente resultado:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
Presidencia Municipal	Efrain López Martinez	253
Sindicatura Municipal	Leobardo Chávez Chávez	215
Regiduría de Hacienda	Saturnino Martínez Martínez	Votación global, por grupo: 147
Regiduría de Obras	Briseida Flores Hernández	
Regiduría de Salud	Enriqueta Chávez Bautista	
Regiduría de Educación	Rosa Pérez Santiago	

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las veinte horas con cincuenta y cuatro minutos del 12 de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, las y los concejales electos ejercerán sus funciones en un periodo de un año, es por ello que los concejales propietarios electos se desempeñarán del 01 de enero al 31 de diciembre del 2020, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidencia Municipal	Efrain López Martinez	No eligen

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Sindicatura Municipal	Leobardo Chávez Chávez	No eligen
Regiduría de Hacienda	Saturnino Martínez Cruz	No eligen
Regiduría de Obras	Brizeida Flores Hernández	No eligen
Regiduría de Salud	Enriqueta Chávez Bautista	No eligen
Regiduría de Educación	Rosa Pérez Santiago	No eligen

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, se desprende que los Concejales fueron electos por haber obtenido la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad sobre este resultado.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I y V del apartado de Antecedentes.

**uuuuu) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

**vvvvv) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres, por lo que resultaron electas para el periodo del año 2020 las ciudadanas: **Briseida Flores Hernández** como Regidora Propietaria de Obras, **Enriqueta Chávez Bautista** como Regidora Propietaria de Salud y **Rosa Pérez Santiago** como Regidora Propietaria de Educación, es decir, de 6 cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, 3 son ocupados por mujeres, dándose además una participación de 229 mujeres en la asamblea; lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante lo anterior, el Consejo General de este Instituto, reconoce que el municipio Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, según se desprende de su asamblea de elección, que han adoptado medidas que garantizan a las mujeres ejercer su derecho de votar, así como de acceder a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, haciendo tangible el principio de Paridad de Género al establecer que en su cabildo municipal la mitad de los cargos de elección popular sean ocupados por personas del género femenino con lo cual se da cumplimiento a lo establecido por las disposiciones constitucionales y convencionales que tutelan los derechos de las mujeres.

**wwwww) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, para el periodo de un año, del 01 de enero al 31 de diciembre de 2020, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

**xxxxx) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**A C U E R D O:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 12 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, en el periodo que corresponda, expídanse las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Efrain López Martínez	No eligen
Síndico Municipal	Leobardo Chávez Chávez	No eligen
Regidor de Hacienda	Saturnino Martínez Cruz	No eligen
Regidora de Obras	Brizeida Flores Hernández	No eligen
Regidora de Salud	Enriqueta Chávez Bautista	No eligen
Regidora de Educación	Rosa Pérez Santiago	No eligen

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Tanetze de Zaragoza, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, fortalezcan la participación de las mujeres en sus Asambleas de elección, además apliquen el principio de progresividad, es decir, que las mujeres accedan a un mayor número de cargos en su Cabildo Municipal hasta alcanzar la paridad, esto, en concordancia con sus contextos socioculturales y sus propias formas de organización comunitaria, a fin de garantizar el derecho de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, universalidad y libre de violencia, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-279/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE VILLA DE CHILAPA DE DÍAZ, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Villa de Chilapa de Díaz, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada el 17 de noviembre del 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su sistema normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**GLOSARIO:**

- CONSEJO GENERAL:** Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- IEEPCO o INSTITUTO:** Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- CONSTITUCIÓN FEDERAL:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- CONSTITUCIÓN LOCAL:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
- LIPEEO:** Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

**ANTECEDENTES**

- CCXXVI.Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el municipio de Villa de Chilapa de Díaz.
- CCXXVII. Solicitud de difusión de Dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2134/2018, el 04 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de Villa de Chilapa de Díaz, difundiera el dictamen por el

cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

**CCXXVIII. Solicitud de informe de fecha de Elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/134/2019, el 04 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a tal autoridad informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

**CCXXIX. Informe de difusión de dictamen.** Mediante oficio número 177, fechado el 17 de julio del actual, y recibido en la oficialía de partes de este Instituto el mismo día, el Presidente Municipal de Villa de Chilapa de Díaz, informó a esta autoridad la forma en que se le dio la difusión al dictamen, en cumplimiento a lo requerido por la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto.

**CCXXX. Informe de fecha de elección.** Mediante oficios números 203 y 208, recibidos en la oficialía de partes de este Instituto los días 08 y 14 de agosto del 2019, respectivamente, el Presidente Municipal de Villa de Chilapa de Díaz, informó a esta autoridad la fecha, hora y lugar de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus Concejales que ejercerán sus funciones en el periodo comprendido del 2020-2022.

**CCXXXI. Documentación de elección.** Mediante oficio número 319, fechado el 19 de noviembre del año en curso, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el mismo día, el Presidente Municipal de Villa de Chilapa de Díaz, remitió documentación relativa a la asamblea general comunitaria de elección de Concejales al Ayuntamiento, quienes fungirán del 1 de enero 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

- Copia certificada de la convocatoria de fecha seis de noviembre del año en curso, para elegir a sus autoridades municipales.
- Certificación que levanta el secretario municipal de Villa de Chilapa de Díaz, donde hace constar que se constituyeron en las agencias municipales, para pegar la convocatoria tanto en los estrados de cada agencia y en cada lugar concurrido por la ciudadanía de cada comunidad, anexa fotografías para sustentar los hechos.
- Acuses originales de los oficios entregados a las autoridades municipales (Magdalena Cañadaltepec, San Marcos Monte de León y Santo Domingo Nundo), pertenecientes al Municipio de Villa de Chilapa de Díaz.
- Copia certificada del acta de asamblea general comunitaria de fecha 17 de noviembre del año en curso, y lista de asistencia de los asambleístas.
- Impresiones de fotografías a color de la asamblea general comunitaria de fecha 17 de noviembre del actual.
- Copias simples y originales de las constancias de origen y vecindad de las y los ciudadanos electos, en Asamblea General Comunitaria de fecha 17 de noviembre del año en curso.

Del acta de asamblea de elección se desprende que el día 17 de noviembre del 2019, las y los ciudadanos de Villa de Chilapa de Díaz, celebraron la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

18. Pase de lista.
19. Declaración del Quórum Legal.
20. Instalación legal de la Asamblea.
21. Elección de la mesa de los debates.
22. Elección de Concejales al Ayuntamiento.
23. Clausura de la asamblea.

#### **RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos

Electores del Estado de Oaxaca, ya que, tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**yyyyy)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**zzzzz)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**aaaaaa)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>29</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 17 de noviembre de 2019, en el municipio de Villa de Chilapa de Díaz, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

**A) ACTOS PREVIOS**

Previo a la elección, se realiza una Asamblea comunitarias la cual de desarrolla conforme a las siguientes reglas:

- I. Es convocada por la autoridad municipal;
- II. Participan en la asamblea previa las ciudadanas y ciudadanos originarios y avecindados que habitan en la cabecera municipal, así como las y los radicados fuera de comunidad;
- III. La finalidad de la asamblea es definir la fecha y forma de la elección, así como, la selección y validación de candidatos.

**B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN**

- I. La autoridad municipal en funciones emite la convocatoria en forma escrita para la Asamblea de elección;
- II. La convocatoria se difunde por perifoneo y se pega en los lugares más visibles y concurridos del todo el municipio (cabecera municipal, agencias municipales y de policía);

<sup>29</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”



- III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas, originarios y avecindados, que habitan tanto en la cabecera municipal, como en cada una de las agencias municipales y de policía, así como, a las y los radicados fuera del municipio, mismos que acuden de manera personal;
- IV. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal y se realiza en el palacio municipal o centro social de la localidad de Villa Chilapa de Díaz (cabecera municipal);
- V. En la asamblea de elección se pasa lista de asistencia, se verifica el cuórum legal, el presidente municipal instala la asamblea, acto seguido, se nombra la mesa de los debates, conformada por un Presidente, un Secretarios, y dos Escrutadores, quienes continúan con el desahogo del orden de día;
- VI. La asamblea propone a las y los candidatos por ternas y la votación se realiza pintando una raya en el pizarrón por el o la candidata de su preferencia, quienes obtengan el mayor número de votos serán los propietarios y los que queden en segundo lugar serán los suplentes;
- VII. Tienen derecho a votar todos los ciudadanos y ciudadanas originarios, avecindados y radicados tanto de la cabecera municipal, como de cada una de sus agencias municipales y de policía;
- VIII. Tiene derecho a ser electos como autoridades municipales las y los ciudadanos originarios tanto de la cabecera municipal, como de cada una de sus agencias municipales y de policía;
- IX. Las y los ciudadanos radicados tienen derecho a ser electos siempre y cuando tengas propiedades en la comunidad y hayan vivido en la misma;
- X. Al término de la asamblea se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración y duración en el cargo del Ayuntamiento Electo, firmando y sellando la Autoridad Municipal, la mesa de los debates, así como, los asambleístas asistentes; y
- XI. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la asamblea general comunitaria de elección celebrada el 17 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Ello es así, ya que, la convocatoria fue emitida por la autoridad municipal el seis de noviembre del actual, misma que fue difundida en la cabecera municipal y en las agencias municipales que comprende dicho municipio, llegado el día de la elección, determinaron elegir a sus autoridades municipales por ternas y a pizarrón, para esto, una vez pasado lista de asistencia y haberse declarado el quórum legal con la participación de 452 asambleístas, eligieron a la mesa de los debates que conduciría la asamblea electiva, quedando integrada de la siguiente manera:

MESA DE LOS DEBATES	
NOMBRE	CARGO
ANTONIO RAÚL LEÓN ORTIZ	PRESIDENTE
MARGARITO SEGURA ORTIZ	SECRETARIO
ALBERTO JESÚS CISNEROS MORALES	ESCRUTADOR
DIANA ITZEL CISNEROS ORTIZ	ESCRUTADOR
VÍCTOR CISNEROS ALEJANDREZ	ESCRUTADOR
ANTONIO ORTIZ RODRÍGUEZ	ESCRUTADOR
MAURO ALEJANDRO MORALES SÁNCHEZ	ESCRUTADOR
CESAR INOCENCIO CISNEROS MARTÍNEZ	ESCRUTADOR
GUSTAVO CASTAÑEDA CISNEROS	ESCRUTADOR

Enseguida, se realizó el nombramiento de los Concejales propietarios y suplentes para el periodo 2020-2022, respetando sus usos y costumbres que rigen en el municipio, para esto, se procedió a conformar las ternas, por lo que, las y los ciudadanos que obtuvieran la mayoría de votos serían los propietarios, y los que quedarán en segundo lugar los suplentes, entonces, fueron llamados los asambleístas conforme se registraron en las listas de asistencia para que pasaran al frente a emitir su voto en un pizarrón, donde se encontraban los nombres de las personas que integraban las ternas para cada cargo a elegir, una vez concluido el proceso de votación, se procedió al conteo de los votos; quedando los resultados de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO PROPIETARIOS (AS) 2020 -2022
---

CARGO	PROPIETARIOS(AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	FRANCISCO HERNÁNDEZ MORALES	377
SÍNDICA MUNICIPAL	MARÍA REYES ORTIZ	292
REGIDOR DE HACIENDA	JOSÉ ALBERTO QUIJANO ORTIZ	250
REGIDOR DE OBRAS	MARIO ASUNCIÓN GIRÓN ALEJANDREZ	350
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MARÍA OLIVERA LEÓN	195
REGIDORA DE SALUD	ALMA ORTIZ OLIVARES	291
REGIDOR DE POLICÍA	ULICES ADAIR ORTIZ BALLESTEROS	215

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO SUPLENTE 2020 - 2022		
CARGO	SUPLENTE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	FÉLIX ORTIZ SÁNCHEZ	35
SÍNDICA MUNICIPAL	PATRICIA HERRERA JUÁREZ	84
REGIDOR DE HACIENDA	JESÚS FERNANDO CASTAÑEDA ORTIZ	146
REGIDOR DE OBRAS	RAYMUNDO CRUZ LOZANO	43
REGIDORA DE EDUCACIÓN	BEATRIZ FLORES ESCOBEDO	134
REGIDORA DE SALUD	LUCIA MORALES GERARDO	103
REGIDOR DE POLICÍA	JOSÉ LUIS HERNÁNDEZ VÁSQUEZ	162

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los y las Concejales electas ejercen su función en un periodo de tres años, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre de 2022, quedando integrado el Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(AS)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	FRANCISCO HERNÁNDEZ MORALES	FÉLIX ORTIZ SÁNCHEZ
SÍNDICA MUNICIPAL	MARÍA REYES ORTIZ	PATRICIA HERRERA JUÁREZ
REGIDOR DE HACIENDA	JOSÉ ALBERTO QUIJANO ORTIZ	JESÚS FERNANDO CASTAÑEDA ORTIZ
REGIDOR DE OBRAS	MARIO ASUNCIÓN GIRÓN ALEJANDREZ	RAYMUNDO CRUZ LOZANO
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MARÍA OLIVERA LEÓN	BEATRIZ FLORES ESCOBEDO
REGIDORA DE SALUD	ALMA ORTIZ OLIVARES	LUCIA MORALES GERARDO
REGIDOR DE POLICÍA	ULICES ADAIR ORTIZ BALLESTEROS	JOSÉ LUIS HERNÁNDEZ VÁSQUEZ

Concluida la elección, se clausuró la asamblea siendo las catorce horas con cuarenta y cinco minutos del diecisiete de noviembre de 2019, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiese sido asentada en el acta de la Asamblea General Comunitaria de referencia.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo 2020-2022, obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

- c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I a la VI del apartado de Antecedentes.
- d) De los derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa; de la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
- e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y listas de asistencia, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas para el periodo 2020-2022 las ciudadanas **María Reyes Ortiz** como Síndica municipal propietaria, **Patricia Herrera Juárez** como suplente de la Síndica municipal, **María Olivera León** como propietaria de la Regiduría de Educación, **Beatriz Flores Escobedo** como suplente de la Regiduría de Educación, **Alma Ortiz Olivares** como propietaria de la Regiduría de Salud, **Lucía Morales Gerardo** como suplente de la Regiduría de Salud, es decir, de catorce cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, seis son ocupados por mujeres.
- No obstante lo anterior, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea General Comunitaria y a la comunidad de Villa de Chilapa de Díaz, para que en la próxima elección de sus autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.
- f) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Villa de Chilapa de Díaz, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales, estatales y federales.
- g) Controversias.** Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.
- Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

### ACUERDO

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de Villa de Chilapa de Díaz, Oaxaca, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 17 de noviembre del 2019; en virtud de lo anterior, expídase las constancias respectivas a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022 y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS (AS) QUE FUNGIRÁN PARA EL PERIODO 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	FRANCISCO HERNÁNDEZ MORALES	FÉLIX ORTIZ SÁNCHEZ
SÍNDICA MUNICIPAL	MARÍA REYES ORTIZ	PATRICIA HERRERA JUÁREZ
REGIDOR DE HACIENDA	JOSÉ ALBERTO QUIJANO ORTIZ	JESÚS FERNANDO CASTAÑEDA ORTIZ
REGIDOR DE OBRAS	MARIO ASUNCIÓN GIRÓN ALEJANDREZ	RAYMUNDO CRUZ LOZANO
REGIDORA DE EDUCACIÓN	MARÍA OLIVERA LEÓN	BEATRIZ FLORES ESCOBEDO
REGIDORA DE SALUD	ALMA ORTIZ OLIVARES	LUCIA MORALES GERARDO
REGIDOR DE POLICÍA	ULICES ADAIR ORTIZ BALLESTEROS	JOSÉ LUIS HERNÁNDEZ VÁSQUEZ

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Villa de Chilapa de Díaz, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**CUARTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

**Consejero Presidente:** Gracias Señor secretario, continuamos entonces ahora con el análisis del proyecto de acuerdo referente al municipio que reservó la Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa.-----

**Consejera:** Gracias Consejero Presidente, buenas noches a todas y todos nuevamente, he solicitado la reserva de este asunto para expresar aunque sea de manera verbal porque disiento del sentido que se propone. San Antonio Tepetlapa es un municipio que históricamente viene un proceso complicado con la relación con San Pedro Tulixtlahuaca que es su agencia, sin embargo, en la elección anterior en la del 2016, ya habían llegado a un acuerdo para llevar a cabo su elección, se integró a la agencia pero en esta ocasión por cuestiones que más que nada tienen que ver con el reparto de los recursos que recibe el municipio, se simpe esta relación y acuerdos que ya tenían y decide la cabecera llevar a cabo de manera unilateral la elección, es decir, excluyeron a la agencia, en el proyecto se propone validar la elección dejando el espacio para la regiduría que había sido en la elección anterior otorgada a la agencia de San Pedro Tulixtlahuaca lo cual de una u otra forma es una forma de no dejarlos sin autoridad, dejar sin autoridad al ayuntamiento y que puedan continuar en algún momento dado con los trabajos para integrar propiamente a la agencia, lo cual es el sentido del acuerdo que se propone, sin embargo disiento del mismo toda vez que atendiendo al sentido de progresividad considero que si ya se había llevado a cabo una elección en la que se incluyó a la agencia y en esta ocasión no es así pues esta debería declararse nula, es cuanto Consejero Presidente.

**Consejero Presidente:** Gracias Consejera. Tiene el uso de la voz la Consejera Electoral Rita Bell López Vences.

**Consejera:** Muchas gracias Consejero Presidente, buenas noches a todas y a todos, en efecto el acuerdo que se pone a consideración pues tiene por objeto hacer una validación parcial y dejar esta regiduría para que siga como lo había acordado ya la agencia y la cabecera municipal de incorporar a la agencia y que este espacio sea ocupado por alguna persona de la propia agencia y me parece que es una buena medida para no dejar sin representación, sin gobierno a este municipio, y también es muy importante hacer del conocimiento, el acuerdo cuarto que si me permiten le daré lectura: se hace un atento exhorto a vincular a la autoridad municipal de San Antonio Tepetlapa, así como las autoridades que ahora se validan para que garanticen el pleno y libre ejercicio de quienes ocupen la regiduría de educación y los acuerdos alcanzados cumplan con su finalidad, esto es integren en forma efectiva a las personas de la agencia municipal de San Pedro Tulixtlahuaca en el ámbito político de la comunidad y no quede en estos acuerdos en simple simulación, osea estamos me parece que con este punto de acuerdo, también señalando que lo que se espera de la autoridad municipal es que se cumpla y que la persona que quede en esta regiduría pueda ejercer el cargo más si en su caso fuera mujer todavía mucho más se espera de la civilidad y sensibilidad de la autoridad de la propia cabecera, para que quien funja con este cargo y también se le deje a la agencia bajo su

propio sistema normativo indígena hacer la elección de esta regiduría, pues también pueda ejercer este cargo de acuerdo a como lo marca la ley, que no haya obstáculos y que no se quede en una situación de simulación, vamos a estar pendientes de este caso, quisiéramos que las propias comunidades avanzaran en sus propios acuerdos, sobre todo cuando ya han logrado una elección en algún momento, es lamentable que después de un periodo no puedan darle continuidad a estos acuerdos, pero me parece que el acuerdo que el día de hoy se expone viene a resolver una problemática principal y dejándole este espacio a la regiduría me parece que podemos avanzar, por ello me parece que es adecuada la forma en que se propone este proyecto y bueno sin duda lo ideal sería como bien señala la Consejera pues que hubieran alcanzado el acuerdo y se pudiera haber llevado una elección y se incorporara desde ya a la persona que está por parte de la agencia, pero dadas las circunstancias y revisando este caso me parece que sería lo más adecuado.

**Consejero Presidente:** Gracias Consejera. ¿alguien más desea hacer el uso de la voz? (nadie solicita el uso de la voz). Permítanme entonces hacer uso de la voz en el acuerdo que se pone a consideración de la mesa. Como lo comentan mis colegas Sibaja Ochoa y López Vences, efectivamente en el municipio de San Antonio Tepetlapa una elección anterior ya se había avanzado en acuerdos que hacían posible la participación de la agencia de San Pedro Tulixtlahuaca ya habían avanzado en acuerdos con la agencia municipal y estos acuerdos habían sido que se le iba a otorgar un espacio dentro del cabildo específicamente la regiduría de educación y que de forma progresiva iban a ir incorporando como miembros del cabildo a una participación en forma mayoritaria de la agencia municipal, en las pláticas que se tuvieron para la realización de esta elección, como ya refieren mis colegas no fueron capaces de llegar a estos acuerdos, es importante mencionar que en la elección de dos mil dieciséis los acuerdos que habían celebrado entre la cabecera municipal y la agencia municipal fueron pasados por la asamblea de la cabecera municipal, es decir, habían sido autorizados por la cabecera municipal, en esta ocasión las pláticas que tuvieron ellos no pudieron celebrar mayores acuerdos toda vez que lo que se advierte en las mesas es que derivado de problemas por el reparto de recursos económicos en los cuales la agencia se queja que la cabecera no ha entregado los recursos que se reconocen, la agencia entonces rechaza el acuerdo al que habían llegado en dos mil dieciséis y propone ir más allá de esos acuerdos y lo que establece como propuesta en las mesas es participar en todos los cargos de elección, esta situación fue rechazada por la cabecera municipal quien celebró su elección municipal únicamente en la cabecera sin convocar a la agencia municipal, es verdad que aquí a diferencia de otros municipios lo que tenemos es que esta progresividad de integración que se había logrado en el dos mil dieciséis y que había sido aceptada por la cabecera municipal es una gran diferencia en lo que hace con otros municipios ahora por las actitudes que se tuvieron en la mesa no fueron posibles de alcanzar estos acuerdos y la cabecera municipal rechaza los derechos que ya había alcanzado la agencia municipal, desde mi punto de vista, una comunidad no puede transgredir los derechos de otra comunidad, es decir, la agencia municipal no puede transgredir los derechos colectivos de la cabecera municipal y viceversa, y en este caso eran derechos que ya habían sido alcanzados en una asamblea anterior, por esta razón coincido con el acuerdo que se propone ya que toma en cuenta una validación parcial de la elección al no calificar como válida la elección que realiza la cabecera municipal de la regiduría de educación toda vez que era un espacio que estaba destinado a la agencia municipal, es por esa razón que el acuerdo que se propone coincide con él, valida de forma parcial los demás cargos electos por la cabecera municipal y deja la reserva de la regiduría de educación para que la agencia municipal pueda elegir a quien deberá ser el representante de esta comunidad ante el ayuntamiento constitucional de San Antonio Tepetlapa, por estas razones y por considerar que aunque la cabecera municipal al celebrar su elección sin incorporar a la agencia municipal transgrediendo los derechos que ya había alcanzado la agencia pero el acuerdo como se propone especifica reservar la regiduría de educación para que en su momento pueda integrarse la representación la agencia de San Pedro Tulixtlahuaca yo estaría de acuerdo con el proyecto de acuerdo que se propone, es cuánto. Tiene el uso de la voz el sr. Representante del Partido de la Revolución Democrática.

**Representante del Partido de la Revolución Democrática:** Gracias Consejero Presidente, nadamás para hacer una consulta, en la página 5 del acuerdo, en el último párrafo dice que el dos de abril de dos mil diecisiete se celebró la elección extraordinaria con la inclusión de la agencia municipal de San Pedro Tulixtlahuaca y por ser la primera vez que participaron acordaron que se incorporarían en forma paulatina otorgándose en forma directa la regiduría de

educación, la duda consiste, aquí por lo que veo se está dejando sin validez respecto de la elección celebrada que dice aquí en la página siete que había quedado como regidor Mauro Damián Guzmán y Delfino Damián, ya en el acuerdo propiamente que se aprueba queda desierto ese espacio, entonces se está anulando de manera parcial una determinación que tomó de manera directa la asamblea general comunitaria, la duda está Maestro en que si en el dos mil diecisiete ya habían llegado a un acuerdo que cada tres años se le iba a dar ese espacio de esa regiduría a la agencia o no, porque si no entonces de manera unilateral se estaría violentando el derecho de cualquiera de los ciudadanos que ya quedaron electos, salvo que haya quedado de manera expresa en el dos mil diecisiete que ese espacio siempre va a estar reservado para la agencia municipal considero que ese actuar sería correcto por parte de este instituto, si es así hicieran una motivación reforzada respecto de esa parte porque aquí no advierto al menos de este acuerdo, no sé cómo esté el expediente, si efectivamente había quedado ya el acuerdo respecto de la cabecera con la agencia que ese espacio siempre se iba a estar designando a la agencia municipal, es cuanto Consejero Presidente.

**Consejero Presidente:** Gracias sr. Representante, le contesto, sí así fue el acuerdo que celebraron en la elección anterior, en la extraordinaria anterior mencionaba específicamente la regiduría de educación y que iba a ir de forma paulatina y de forma progresiva aumentando la participación de la agencia dentro de la elección del cabildo municipal. ¿Alguien más que desee hacer el uso de la voz? (nadie solicita hacer uso de la voz) . Si no hay nadie más en el uso de la voz le pido sr. Secretario que tome nota de la solicitud que hace el sr. Representante en el sentido de hacer un engrose a la explicación que se proyecta entre la página cinco y la página siete del acuerdo de referencia y tome porfavor la consulta correspondiente.

**Secretario:** Con todo gusto Consejero Presidente, se toma nota ya la solicitud que hace el representante del PRD, pongo a consideración de ustedes el proyecto de acuerdo. Con su autorización Consejero Presidente, Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-280/2019**, respecto de la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento de San Antonio Tepetlapa, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas. Por favor, sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Filiberto Chávez Méndez, a favor, ¿Consejera Electoral, Rita Bell López Vences? a favor; ¿ Consejero Electoral, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez? En contra; ¿ Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? En contra, ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? a favor; Consejero Electoral Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor; Consejero Presidente, le informo que el proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-280/2019**, se aprobó por mayoría de cuatro de votos. Se inserta íntegramente acuerdo de referencia. -----

-----

**ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-280/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN ANTONIO TEPETLAPA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.**

Acuerdo por el que se califica parcialmente válida la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Antonio Tepetlapa, Oaxaca, que electoralmente se rige por sistemas normativos indígenas, celebrada mediante Asamblea General comunitaria que tuvo lugar el día 06 de octubre de 2019, pues a pesar de no ajustarse al Sistema Normativo modificado para llevar a cabo su elección extraordinaria en el proceso electoral inmediato anterior, se pondera procedente validarla parcialmente para preservar su institucionalidad y forma de organización tradicional; y con ello, cumplir con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

**G L O S A R I O:**

<b>CONSEJO GENERAL:</b>	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y Participación Ciudadana de Oaxaca.
<b>IEEPCO o INSTITUTO:</b>	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana Oaxaca.
<b>CONSTITUCIÓN FEDERAL:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>CONSTITUCIÓN LOCAL:</b>	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca
<b>LIPEEO:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

## ANTECEDENTES:

**CCXXXII. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó los dictámenes que identificaron los métodos de elección de los municipios que se rigen por sistemas normativos indígenas, entre ellos, el del municipio de San Antonio Tepetlapa, Oaxaca, en el que sustancialmente se recogen las normas acordadas entre la cabecera municipal y su Agencia de San Pedro Tulixtlahuaca que les permitió celebrar elecciones extraordinarias en el año 2017.

**CCXXXIII. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2408/2018 de fecha 10 de octubre de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la autoridad del municipio de San Antonio Tepetlapa, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima asamblea general comunitaria y remitiera un informe de tales actos.

**CCXXXIV. Solicitud de informe de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/406/2019, el 11 de enero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la autoridad municipal informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la asamblea general comunitaria de elección; finalmente, le exhortó garantizara el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial, el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas o designadas.

**CCXXXV. Informe de la fecha de elección.** Mediante oficio sin número recibido en este Instituto el 23 de julio de 2019, el Presidente Municipal de San Antonio Tepetlapa, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha de celebración de su Asamblea General Comunitaria para la elección de sus concejales.

**CCXXXVI. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito de folio 56034 recibido en este Instituto el 05 de septiembre de 2019, suscrito por el Agente Municipal de San Pedro Tulixtlahuaca, mediante el cual manifiesta diversas inconformidades con respecto a la elección de autoridades municipales, de igual forma, adjunta el original del acta de asamblea general comunitaria de San Pedro Tulixtlahuaca y su lista de asistencia, ambas de fecha 25 de agosto de 2019.

**CCXXXVII. Reunión de trabajo del municipio de San Antonio Tepetlapa.** Minuta de trabajo de fecha 04 de octubre de 2019, en la cual participó el personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, la autoridad de la agencia municipal de San Pedro Tulixtlahuaca, y la autoridad municipal de San Antonio Tepetlapa; quienes se reunieron para tratar temas relacionados al proceso electivo del municipio de San Antonio Tepetlapa.

**CCXXXVIII. Oficio de la Coordinación Estatal de la Guardia Nacional.** Mediante oficio número EJ/284/2019 recibido en este Instituto el 05 de octubre de 2019, el Comisario GN, Comte. Coordinación Estatal Oaxaca, informó a este Instituto sobre el despliegue de su personal en el municipio de San Antonio Tepetlapa el día de su elección.

**CCXXXIX. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, recibido en este Instituto el 11 de octubre de 2019, el Presidente Municipal de San Antonio Tepetlapa, remitió la documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria de elección de concejales al ayuntamiento, quienes fungirán del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Certificación del Secretario Municipal de San Antonio Tepetlapa de fecha 06 de octubre de 2019, mediante la cual hace constar el anuncio de la convocatoria a través de un aparato de sonido.
2. Copia certificada del oficio sin número de fecha 03 de octubre de 2019, dirigido al Presidente del Comisariado Ejidal para invitar a la autoridad ejidal de ese ejido a la asamblea de elección.
3. Copia certificada del oficio sin número de fecha 05 de octubre de 2019, dirigido a Concesionarios para solicitarles la suspensión del servicio e invitarlos a la asamblea de elección.
4. Copia certificada del oficio sin número de fecha 05 de octubre de 2019, dirigido a Comerciantes para solicitarles la suspensión del servicio (cantina, depósito y venta de bebidas embriagantes) hasta el término de la asamblea.
5. Cuadernillo de copias certificadas de fecha 07 de octubre de 2019, constante de sesenta y cinco fojas útiles por el anverso y foliadas del 00000001 al 00000065, consistente en el acta de la asamblea general comunitaria con motivo del nombramiento de las nuevas autoridades municipales de San Antonio Tepetlapa y su lista de asistencia; ambas de fecha 06 de octubre de 2019.
6. Originales de las constancias de origen y vecindad de cada uno de los concejales electos.
7. Copias simples de las copias certificadas del acta de nacimiento del Regidor de Hacienda suplente y del Regidor de Educación suplente y, de los restantes concejales, copias simples de sus credenciales para votar con fotografía.

**CCXL. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito de folio 57065 recibido en este Instituto el 23 de octubre de 2019, suscrito por el Agente Municipal de San Pedro Tulixtlahuaca y Otros, mediante el cual manifiesta su inconformidad con la elección de autoridades municipales.

De la documentación que se ha relacionado se desprende que el día 06 de octubre del 2019 se realizó la elección de sus autoridades municipales conforme al siguiente orden del día:

- 51. Verificación de asistencia.
- 52. Instalación de la asamblea.
- 53. Nombramiento de las y los nuevos concejales del Ayuntamiento de San Antonio Tepetlapa para el periodo 2020-2022.
- 54. Clausura de la asamblea.

**RAZONES JURÍDICAS:**

**PRIMERA. Competencia.** De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, y 116, fracción IV, en relación con el artículo 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Federal, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

**SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas.** Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, de los artículos 31, fracción VIII, y 32, fracción XIX, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos indígenas, también un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia, deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

**bbbbbb)** El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos;

**ccccc)** Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos;

**dddddd)** La debida integración del expediente;

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren los de las comunidades indígenas ni de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado<sup>30</sup>.

**TERCERA. Calificación de la elección.** Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio del proceso de elección ordinario realizado mediante asamblea de 06 de octubre de 2019, en el municipio de San Antonio Tepetlapa, Oaxaca, de la siguiente manera:

**a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

<sup>30</sup> Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”



Previo a la elección de autoridades en el municipio de San Antonio Tepetlapa, se realizan los siguientes actos:

- I. La Autoridad municipal en funciones, realiza cuantas mesas de trabajo serán necesarias con ciudadanos y ciudadanas representativos del municipio para tratar lo relativo al procedimiento de elección del próximo Ayuntamiento.

#### B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

La elección de las Autoridades municipales se realiza conforme a lo siguiente:

- I. La Autoridad municipal en función en conjunto con el representante de los Tatamandones, Alcalde Único Constitucional, Presidente del Comisariado de Bienes Comunales, Presidente del Consejo de Vigilancia y el Presidente de la Asociación Ganadera local, emiten por escrito la convocatoria para la elección;
- II. La convocatoria es publicada en los lugares más visibles y concurridos de la cabecera municipal y de la Agencia de San Pedro Tulixtlahuaca, además, se emiten citatorios y se realiza el perifoneo correspondiente;
- III. Se convoca a ciudadanos y ciudadanas de la cabecera municipal y de la Agencia Municipal de San Pedro Tulixtlahuaca;
- IV. La Asamblea comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento municipal, y se lleva a cabo en la explanada del Palacio Municipal de San Antonio Tepetlapa, Oaxaca;
- V. En la Asamblea general comunitaria de elección, la Secretaría municipal procede a pasar lista de asistencia, acto seguido el Presidente Municipal declara la instala, se aprueba el orden del día y se nombra la Mesa de los Debates, quienes se encargarán de continuar con el desarrollo de la Asamblea;
- VI. Tiene derecho a votar todos los ciudadanos y ciudadanas de San Antonio Tepetlapa (cabecera municipal) y de la Agencia Municipal de San Pedro Tulixtlahuaca;
- VII. Tienen derecho a ser electos como autoridad municipal en las diferentes carteras los ciudadanos y ciudadanas originarios y vecinos de San Antonio Tepetlapa (cabecera municipal), y por el momento en la Regiduría de Educación los ciudadanos y ciudadanas de la San Pedro Tulixtlahuaca, ya que acordaron que su incorporación será de forma paulatina;
- VIII. El procedimiento de designación de los candidatos y candidatas a cargos de elección popular en el proceso 2013 se realizó de forma directa y los asambleístas emitieron su voto a mano alzada, y en la elección extraordinaria 2017 con la participación de la Agencia Municipal, el proceso de designación de candidatos fue voluntaria ya que cada persona propietaria que deseara formar parte del cabildo municipal y cumpliera con los requisitos pasara al frente de la asamblea con su respectivo suplente; los asambleístas emitieron su voto a mano alzada para determinar el cargo que deberían ocupar;
- IX. Al término de la Asamblea se levanta el acta correspondiente en la que consta la integración y duración del Ayuntamiento electo, firmando y sellando las autoridades que en ella intervinieron y se anexa la lista de asistencia de los asambleístas; y
- X. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana para su calificación.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la elección ordinaria de autoridades municipales en el municipio de San Antonio Tepetlapa, Oaxaca; se advierte que si bien no cumplieron con respetar en lo general los acuerdos alcanzados para la celebración de su elección extraordinaria en el año 2017 (participación de la agencia municipal), no es motivo suficiente para invalidar su elección, sin embargo este órgano administrativo electoral considera necesario salvaguardar el principio de universalidad del voto a la agencia municipal de San Pedro Tulixtlahuaca.

Esto a así porque la elección ordinaria del municipio de San Antonio Tepetlapa, celebrada el 06 de octubre de 2019 se celebró sin la participación de la Agencia Municipal de San Pedro Tulixtlahuaca, a pesar de que en la pasada elección extraordinaria alcanzaron acuerdos para que los ciudadanos que viven en dicha Agencia ejercieran su derecho de votar y ser votados como consta en el expediente correspondiente.

Sin embargo, se advierte que la Asamblea General Comunitaria de la comunidad de San Antonio Tepetlapa determinó, unilateralmente, que las personas de la comunidad de San Pedro Tulixtlahuaca no ejercieran su derecho a votar en la elección del nuevo ayuntamiento, ni su derecho a ser votados para ocupar nuevamente algún cargo, incumpliendo los acuerdos aprobados entre ambas comunidades durante la elección extraordinaria del año 2017; consecuentemente, dejaron de aplicar los derechos fundamentales de votar y ser votados de las personas de la comunidad de San Pedro Tulixtlahuaca, resultando en un retroceso de la universalidad del sufragio en su municipio.

Inicialmente, durante el proceso electoral de 2016, surgió el conflicto ante la petición de los y las ciudadanas de la Agencia Municipal de San Pedro Tulixtlahuaca, de participar en la elección de las autoridades municipales, por ello la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas celebró mesas de mediación entre representantes de ambas comunidades, alcanzando acuerdos que sometieron a consideración de la asamblea de la cabecera para que participara la agencia municipal; no obstante, se reiteró el rechazo a dicha participación.

En estas condiciones se celebró la elección ordinaria el 16 de octubre de 2016, misma que el Consejo General de este Instituto calificó como jurídicamente no válida, exhortando a la autoridad de San Antonio Tepetlapa celebrar una nueva elección. Este acuerdo fue impugnado ante el Tribunal Electoral local quien determinó confirmar la invalidez de la elección; a su vez, tal determinación fue recurrida ante la Sala Regional Xalapa, que de igual modo confirmó la invalidez de la elección, por consiguiente la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, instauró nuevamente mesas de mediación.

Posteriormente, el 02 de abril de 2017 se celebró la elección extraordinaria con la inclusión de la Agencia Municipal de San Pedro Tulixtlahuaca y, por ser la primera vez que participaron, acordaron que se incorporarían en forma paulatina otorgándoles en forma directa la Regiduría de Educación; en consecuencia, el Consejo General de este Instituto determinó calificar como jurídicamente válida dicha elección; no obstante, este Acuerdo fue impugnado ante el Tribunal Electoral local, quien al resolver confirmó la validez de la elección.

En ese orden de ideas, la inobservancia de los acuerdos alcanzados en la pasada elección no son motivos suficientes para declarar la invalidez de la elección en estudio, atendiendo a lo establecido en el artículo 1º de la Constitución Federal que impone la obligación a todas las autoridades para que, en el ámbito de sus competencias, reza:“... *promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad...*”. En consecuencia, al amparo de este precepto Constitucional, este Consejo General estima necesario realizar un ejercicio de ponderación, a fin de garantizar la mayor protección posible de los derechos que en el presente caso entran en conflicto.

Lo anterior es congruente con los criterios que han sostenido los Tribunales Electorales al resolver las controversias que se suscitan en comunidades indígenas, en el que debe prevalecer un análisis contextual, bajo una mirada de pluralismo jurídico y atendiendo a los principios de maximización de la autonomía y mínima intervención.

En tal sentido, en primer término se tiene que los derechos en pugna son: por una parte, el derecho de libre determinación y autonomía de la cabecera en virtud del cual invoca el derecho de elegir conforme a sus normas tradicionales y sin la intervención de la Agencia Municipal y, por otro lado, el derecho de votar y ser votado que bajo el principio de universalidad del sufragio, reclama la Agencia Municipal.

En las condiciones actuales del conflicto que presenta el municipio de San Antonio Tepetlapa, se advierte que no existen normas que regulen la participación de la Agencia Municipal en la elección de sus Autoridades municipales, pues hasta antes de la elección celebrada en el año 2013, era vigente el principio de reciprocidad en la relación entre ambas comunidades, es decir, la cabecera elegía a sus autoridades municipales conforme a sus normas e instituciones comunitarias y las autoridades electas eran reconocidas y respetadas por la Agencia municipal, quien, a su vez, elige a sus autoridades municipales locales conforme a sus normas propias a quienes la cabecera respeta plenamente.

En tales condiciones, este Consejo General estima que a nada útil conduciría invalidar la elección, pues generaría un vacío de autoridad en una de las comunidades y por consecuencia obligaría a que este municipio cuente con una autoridad externa (comisionado municipal) que desconoce el sistema de ambas comunidades y dificultaría alcanzar acuerdos legítimos y plenamente aceptados por la cabecera municipal. En tal virtud, se estima necesario tener parcialmente válida la elección en estudio como una medida para garantizar la gobernanza al interior del municipio y brindar a las propias comunidades la posibilidad de alcanzar acuerdos que gocen con el máximo consenso de sus asambleas.

No obstante, con la finalidad de preservar los derechos en colisión y advirtiendo que la agencia municipal en la elección extraordinaria le fue asignada la Regiduría de Educación tanto propietario como suplente, este Consejo General, advierte necesario determinar que las Autoridades municipales en funciones y las electas, deban proveer lo necesario para garantizar a su autoridad auxiliar incorporarse al cabildo municipal electo en la citada regiduría, y así en conjunto fijen las reglas, método y forma de integración de esta última en las próximas elecciones de sus autoridades municipales; en el entendido que tal decisión no afecta en modo alguno el Sistema Normativo ni la organización de la cabecera municipal, antes bien, como lo han sostenido los Tribunales Electorales, implica reconocer a la comunidad-Agencia municipal, igualdad de derechos con la comunidad-cabecera municipal, estableciendo entre ellas una relación de igualdad horizontal en el ejercicio de sus derechos de libre determinación y autonomía.

Bajo esta tesitura, se tiene que la elección cumple con las normas tradicionales de este municipio, pues fueron electos en Asamblea general comunitaria, los candidatos se propusieron por la ciudadanía, quienes emitieron su voto a viva voz y sin que hubiera objeción o controversia de sus resultados, pues hasta este momento, no existe inconformidad en tal sentido en las constancias que conforman el expediente electoral que nos ocupa; sin embargo resulta oportuno pronunciarse respecto a la regiduría de educación, la cual se encuentra reservada a la agencia municipal y debe ser esta quien proponga a la o el candidato.

Sin que sea obstáculo que el acta no consigne los números de votos obtenidos por los candidatos, pues al ser la Asamblea la máxima autoridad y al no advertirse evidencia alguna que acredite que no existe consenso comunitario de la cabecera municipal, es claro que, al amparo de su derecho de libre determinación y autonomía, deben prevalecer los resultados de dicho acto electivo que, conforme al acta de elección es del tenor siguiente:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTA (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(A)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	FERNANDO DAMIÁN DAMIÁN	AURELIO AGUSTÍN GARCÍA

SÍNDICO MUNICIPAL	MIGUEL DOMINGO LÓPEZ LÓPEZ	PABLO HERNÁNDEZ LÓPEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ALFREDO LÓPEZ INFANTE	PAULINO GUZMÁN MIGUEL
REGIDOR DE OBRAS	ROSENDO ARMANDO SANTIAGO	LAURO CRUZ HERNÁNDEZ
REGIDOR DE EDUCACIÓN	MAURO DAMIÁN GUZMÁN	DELFINO DAMIÁN
REGIDORA DE SALUD	HELIDA GARCÍA GARCÍA	ELICIA DIONICIO JUÁREZ

Ahora bien, respecto de la elección de los ciudadanos Mauro Damián Guzmán y Delfino Damián, tanto propietario como suplente en la Regiduría de Educación, si bien como se ha razonado la elección cumple con las normas comunitarias vigentes en el municipio que se estudia, a juicio de este Consejo General, trasgrede los acuerdos alcanzados en la elección extraordinaria inmediata anterior, como se argumentó en párrafos que anteceden.

Por tal razón, con excepción de la elección de los regidores propietario y suplente de la Regiduría de Educación, se estima válida la elección de los restantes concejales propietarios y suplentes.

En consecuencia, la regiduría propietaria y suplente de educación queda en espera para que por conducto del agente de la localidad de San Pedro Tulixtlahuaca, informe a este Instituto Estatal Electoral a la brevedad, la designación correspondiente, para poder integrar a los referidos concejales.

Por otra parte, no pasa desapercibido para este Consejo General, que conforme los acuerdos alcanzados en forma previa, se determinó por ambas comunidades, que la integración al cabildo de la localidad de San Pedro Tulixtlahuaca, sería en forma paulatina, de ahí que, se considera necesario exhortar a las autoridades de ambas comunidades para que en breve, reanuden mesas de trabajo a fin de hacer cumplir dicha determinación hacia su próxima elección de autoridades municipales.

**b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** De la lectura del acta de asamblea, no se desprende el número de votos obtenidos por los candidatos ganadores, ya que se asienta que fueron electos a viva voz; no obstante, al no existir inconformidad alguna, se puede concluir que cuentan con el consenso de su comunidad constituida en Asamblea General comunitaria.

**c) La debida integración del expediente.** A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran las documentales listadas anteriormente en las fracciones I, V, VI, VIII y IX del apartado de Antecedentes.

**eeeeee) De los derechos fundamentales.** De conformidad con lo expuesto en los apartados anteriores, este Consejo General advierte que la violación de derechos fundamentales cede frente a la necesidad de no colocar a la comunidad de San Antonio Tepetlapa ante un vacío de autoridad que complique aún más la conflictividad que mantiene con la Agencia Municipal, por lo que debe prevalecer su elección. Asimismo, para garantizar el máximo de beneficios posibles, las Autoridades en funciones y las electas, deberán garantizar a la Agencia Municipal el goce pleno de su derecho de acceder a la integración del cabildo municipal en los términos indicados en el presente estudio.

**ffffff) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad.** Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de sistemas normativos indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio, en la modalidad de participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, se advierte que en la elección que se estudia, se integró a una formula completa de mujeres como Regidoras de Salud, propietaria y suplente, cargo que ocuparán las CC. HELIDIA GARCÍA GARCÍA y ELICIA DIONICIO SÁNCHEZ, respectivamente. No obstante, se estima que debe prevalecer la prevención a las autoridades electas para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

No obstante a lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Antonio Tepetlapa, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**ggggggg) Requisitos de elegibilidad.** Del expediente en estudio, se acredita que los ciudadanos y ciudadanas electas para integrar el ayuntamiento del municipio de San Antonio Tepetlapa, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas.

**hhhhhhh) Controversias.** De las constancias del expediente se desprende una controversia intercomunitaria en los términos expuestos en los párrafos anteriores que consiste, sustancialmente, en que la comunidad-cabecera y la comunidad-agencia presentan un conflicto en virtud de la universalidad del sufragio, concretamente, el derecho a votar y ser votados de todas las personas que viven en el municipio; no obstante, que en la elección inmediata anterior se aprobó el derecho a votar y el derecho a ser votados en una regiduría de las personas de la comunidad-agencia.

En este caso, la comunidad de la agencia de San Pedro Tulixtlahuaca ha expresado diversos motivos de inconformidad en contra de la elección de concejales, a saber:

1. En el escrito recibido el 05 de septiembre de 2019 y su anexo, asimismo, en la reunión de trabajo de fecha 04 de octubre de 2019, mencionan:
  - 1.1 No se tiene noticia alguna sobre el proceso electoral ordinario.
  - 1.2 Revocar todos los acuerdos previos respecto de la participación de su agencia en la elección de autoridades municipales y que consistieron en limitar su participación a una sola regiduría.
  - 1.3 Exigir la participación plena de los habitantes de la agencia de San Pedro Tulixtlahuaca en la nueva elección de autoridades municipales garantizándose el derecho de votar y ser votado en igualdad de condiciones y para todos los cargos que integran el cabildo municipal.
2. En el escrito de inconformidad recibido el 23 de octubre de 2019, mencionan:
  - 2.1 No obstante que se solicitó la participación plena de los habitantes de su agencia garantizándose el derecho a votar y ser votado en igualdad de condiciones y para todos los cargos que integran el cabildo municipal, no se les convocó y no se les permitió participar en la elección.
  - 2.2 Que la asignación de una regiduría resultó en una simulación para cumplir con el principio de universalidad, pues dicho espacio no garantizó la participación de los habitantes de la agencia municipal a quienes siguen sin considerarlos en la toma de decisiones.
  - 2.3 Sistemática negativa de la cabecera municipal para restringir su derecho de integrarse a la elección de sus autoridades municipales.
3. A su vez en la reunión de trabajo sostenido con la Cabecera municipal el 4 de octubre del año en curso, expresaron la necesidad de que se cumplan con las sentencias en que se ordena hacerles entrega de los recursos municipales, a lo que la cabecera respondió que sólo abordarían el problema político electoral.

Los anteriores motivos de inconformidad sustancialmente han sido materia de análisis en los apartados precedentes, por lo que se estiman atendidos.

**Conclusión.** En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Local; así como, los artículos 38, fracción XXXV; 31, fracción VIII, y 32, Fracción XIX; 273, 277, 280, 282 y 285, numeral 1, fracción I, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** De conformidad con lo establecido en la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se califica como parcialmente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento municipal de San Antonio Tepetlapa, realizada mediante asamblea general comunitaria de fecha 6 de octubre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos para el periodo del 01 de enero de 2020 al 31 diciembre del 2022 y que integrarán el Ayuntamiento en el siguiente orden:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTA (AS) 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS(A)	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	FERNANDO DAMIÁN DAMIÁN	AURELIO AGUSTÍN GARCÍA
SÍNDICO MUNICIPAL	MIGUEL DOMINGO LÓPEZ LÓPEZ	PABLO HERNÁNDEZ LÓPEZ
REGIDOR DE HACIENDA	ALFREDO LÓPEZ INFANTE	PAULINO GUZMÁN MIGUEL
REGIDOR DE OBRAS	ROSENDO ARMANDO SANTIAGO	LAURO CRUZ HERNÁNDEZ
REGIDOR O REGIDORA DE EDUCACIÓN	-----	-----

REGIDORA DE SALUD	HELIDA GARCÍA GARCÍA	ELICIA DIONICIO JUÁREZ
-------------------	----------------------	------------------------

**SEGUNDO.** En los términos expuestos en el inciso **e)** de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de San Antonio Tepetlapa, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

**TERCERO.** De conformidad con lo expuesto en la TERCERA razón jurídica, se vincula a la Autoridad municipal de San Antonio Tepetlapa, así como a las Autoridades que ahora se validan, para que den cumplimiento a los acuerdos alcanzados en forma previa, al efecto, respeten el derecho de votar y poder ser votadas las personas de la Agencia Municipal de San Pedro Tulixtlahuaca, quienes deberán conforme su autonomía y libre determinación, elegir a las personas quienes habrán de fungir como propietaria y suplente de la Regiduría de Educación.

Así mismo, se les vincula para efecto que, en forma inmediata reanuden mesas de trabajo a fin de cumplir con la progresividad en la inclusión de la Agencia Municipal de San Pedro Tulixtlahuaca en la integración del cabildo, conforme los acuerdos alcanzados.

Se vincula a la Dirección de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto a efecto de coadyuvar con ambas comunidades si así fuere solicitado, para la realización de las mesas de trabajo.

**CUARTO.** Se hace un atento exhorto a vincular a la Autoridad municipal de San Antonio Tepetlapa, así como a las Autoridades que ahora se validan, para que garanticen el pleno y libre ejercicio de quienes ocupen la Regiduría de Educación y los acuerdos alcanzados cumplan con su finalidad, esto es, integren en forma efectiva a las personas de la Agencia Municipal de San Pedro Tulixtlahuaca en el ámbito político de la comunidad y no queden estos acuerdos en simple simulación.

**QUINTO.** Notifíquese por oficio a través de la Secretaría Ejecutiva el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

**SEXTO.** De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron, las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General, del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo quien da fe.

**Consejero presidente:** gracias señor secretario, por favor continúe con la sesión. -----

**Secretario:** Consejero presidente esta secretaría le informa que se ha agotado el punto único en el orden del día. -----

**Consejero Presidente:** Señores y señoras, habiéndose agotado el orden del día, siendo las diecinueve horas con cuarenta y cinco minutos, clausuro la presente sesión extraordinaria. -----  
Se levanta el acta de sesión extraordinaria de catorce de diciembre del dos mil diecinueve siendo las diecinueve con cuarenta y cinco minutos, constando de ciento noventa y un hojas, fojas tamaño oficio, útiles por un solo lado, sin anexos. -----

-----**DOY FE**-----  
-----

**CONSEJERO PRESIDENTE** **SECRETARIO EJECUTIVO**

**GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA** **LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ**