

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-273/2019, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO MILTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 17 de noviembre de 2019, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo del Municipio y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

G L O S A R I O:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

- I. Método de elección.** El 4 de octubre de 2018, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-33/2018, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca.
- II. Solicitud de difusión de dictamen.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2152/2018, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca, difundiera el dictamen por el cual se identificó el método electoral de dicho municipio, hiciera su fijación en lugares concurridos, lo diera a conocer en la próxima Asamblea General Comunitaria y remitiera un informe de tales actos.
- III. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/152/2019, el 28 de marzo de 2019, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto solicitó a la Autoridad Municipal de Santiago Miltepec, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria de Elección, finalmente se le exhortó garantizar el respeto a los derechos humanos de las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones y de acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que fueran electas.
- IV. Informe de fecha de elección.** Mediante oficio número M.S.M/0139/2019, presentado en este Instituto el 03 de octubre de 2019, respectivamente, el Presidente Municipal de Santiago Miltepec, Oaxaca, informó a esta autoridad la fecha de su Asamblea General para Elección de Concejales.
- V. Documentación de elección.** Mediante oficio número M.S.M/0158/2019, presentado en este Instituto el 19 de noviembre de 2019, el Presidente Municipal de Santiago Miltepec, Oaxaca, remitió documentación relativa a la Elección de las Autoridades Municipales que fungirán en el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, consistente en lo siguiente:

1. Original de Acta de Nombramiento de Asamblea General del Pueblo para elegir a las nuevas Autoridades;
2. Copia certificada del listado de personas que asistieron a la Asamblea General, de fecha 17 de noviembre de 2019;
3. Copia certificada del acuse de oficio M.S.M/0156/2019, en el que se cita e invita de manera personal a la ciudadanía para reunirse en 17 de noviembre de 2019 para la elección de las nuevas Autoridades Municipales; y
4. Copia de simple de credencial de elector y acta de nacimiento de las y los ciudadanos electos.

De dicha documentación se desprende que el 17 de noviembre de 2019 celebraron la asamblea de la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Bienvenida por parte del C. Presidente Municipal;
2. Pase de lista;
3. Instalación legal de la Asamblea;
4. Nombramiento de la mesa de los debates;
5. Nombramiento de las nuevas Autoridades; y
6. Clausura de la Asamblea.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadanas de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de esta entidad federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a procurar derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25, apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad que encuentra sustento en pueblos indígenas, como los de la entidad; así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que debe observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos del Estado como este Instituto, por medio de su máximo órgano deliberativo como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades: calificar el proceso de elección de ayuntamientos tutelados bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus Sistemas Normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los Derechos Humanos.

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal pues, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 17 de noviembre de 2019, en el municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca, de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para estar en condiciones de realizar el estudio respectivo, es indispensable conocer las normas o acuerdos previos que integran el sistema normativo del municipio en estudio.

Al respecto, conforme a la documentación que obra en este Instituto dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las reglas siguientes:

A) ACTOS PREVIOS

Previo a la elección se realiza una Asamblea, bajo las reglas siguientes:

- I. La Autoridad Municipal en funciones realiza la convocatoria;
- II. Participan en la Asamblea previa ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera y en la Agencia de Policía, así como personas avecindadas y radicadas fuera de la comunidad; y
- III. El tema más importante que se aborda es sensibilizar y asegurar la participación de toda la ciudadanía en la Asamblea de elección.

B) ASAMBLEA DE ELECCIÓN

- I. La Autoridad municipal en funciones emite la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se realiza por escrito, a través de citatorios que se entregan a los jefes(as) de familia, además se anuncia por micrófono;

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: "Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro."

- III. Se convoca a hombres y mujeres originarias del municipio, habitantes del municipio y de la Agencia de Policía, personas avecindadas y radicadas fuera de la comunidad;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene la finalidad de elegir a las Autoridades municipales, se lleva a cabo en el corredor del palacio municipal que se encuentra en la cabecera del municipio;
- V. Instalada la Asamblea se nombra una mesa de los debates que se encarga de presidir la elección;
- VI. La elección del Ayuntamiento municipal se realiza en Asamblea comunitaria, las candidatas y candidatos se presentan mediante ternas, la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
- VII. Participan en la elección, ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que viven en la cabecera municipal y en la Agencia de Policía, así como personas avecindadas y radicadas fuera de la comunidad, todas las personas participan con derecho a votar y ser votadas;
- VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo, en la que firman las Autoridades Municipales en funciones, mesa de los debates y la ciudadanía asistente; y
- IX. La documentación se remite al Instituto Estatal Electoral.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea General de elección celebrada el 17 de noviembre de 2019, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque la Convocatoria fue emitida por la Autoridad Municipal en funciones y se difundió de acuerdo con su sistema normativo, mediante citatorios a jefas o jefes de familia y por micrófono, tanto en la Cabecera Municipal, como en la Agencia de Policía; el día de la elección una vez realizado el pase de lista, se declaró la existencia de quórum legal con 150 asambleístas, sin embargo, del conteo de las listas de asistencia se verificó la presencia de 162 asambleístas, de los cuales 79 fueron hombres y 83 fueron mujeres, posteriormente el Presidente Municipal procedió a instalar legalmente la Asamblea; las y los asambleístas designaron a las y los integrantes de la mesa de los debates de manera directa, por lo que dicho órgano comunitario se integró de la siguiente forma:

MESA DE LOS DEBATES	
CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE	JULIO CESAR VÁZQUEZ
SECRETARIO	PABLO VILLAGÓMEZ FLORES
PRIMER ESCRUTADOR	ISIDRO PEDRO CELESTINO ROJAS
SEGUNDA ESCRUTADORA	LORENA SOCORRO VILLAGÓMEZ HERRERA
TERCERA ESCRUTADORA	ROSA AGUILAR CIEMFUEGOS

Enseguida, se procedió al nombramiento de los nuevos concejales para el periodo 2020-2022, respetando el sistema normativo que rige este municipio, las y los asambleístas realizaron el nombramiento mediante ternas, emitiendo su voto a mano alzada, por lo que, una vez llevada a cabo la votación correspondiente, resultaron electos las y los ciudadanos siguientes:

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO PROPIETARIOS 2020 - 2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	DAVID ORTEGA FLORES	40
SÍNDICO MUNICIPAL	ADELFO BRAVO HERRERA	54
REGIDORA DE HACIENDA	GUADALUPE VERÓNICA ORTEGA SARABIA	62
REGIDORA DE EDUCACIÓN	FRANCISCA SILVIA RAMÍREZ TORRES	53
REGIDORA DE SALUD	MARÍA DE LOURDES BRAVO HERRERA	67
REGIDOR OBRAS	JORGE JUVENCIO VILLAGÓMEZ SÁNCHEZ	73

CONCEJALES ELECTOS (AS) COMO SUPLENTES 2020 - 2022		
CARGO	SUPLENTES	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	MIGUEL ÁNGEL VÁZQUEZ VILLAGÓMEZ	38
SÍNDICO MUNICIPAL	PEDRO RODRÍGUEZ CISNEROS	56
REGIDORA DE HACIENDA	MARÍA CALENDARÍA RODRÍGUEZ VÁZQUEZ	49
REGIDORA DE EDUCACIÓN	ROSA AGUILAR CIENFUEGOS	46
REGIDORA DE SALUD	MARÍA RODRÍGUEZ VÁSQUEZ	39
REGIDOR OBRAS	ERICK MAURICIO LEZAMA GUZMÁN	62

Finalmente, conforme al Sistema Normativo de este Municipio, las y los concejales electos ejercen su función del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, quedando integrado el H. Ayuntamiento de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	DAVID ORTEGA FLORES	MIGUEL ÁNGEL VÁZQUEZ VILLAGÓMEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	ADELFO BRAVO HERRERA	PEDRO RODRÍGUEZ CISNEROS
REGIDORA DE HACIENDA	GUADALUPE VERÓNICA ORTEGA SARABIA	MARÍA CALENDARÍA RODRÍGUEZ VÁZQUEZ

REGIDORA DE EDUCACIÓN	FRANCISCA SILVIA RAMÍREZ TORRES	ROSA AGUILAR CIENFUEGOS
REGIDORA DE SALUD	MARÍA DE LOURDES BRAVO HERRERA	MARÍA RODRÍGUEZ VÁSQUEZ
REGIDOR OBRAS	JORGE JUVENCIO VILLAGÓMEZ SÁNCHEZ	ERICK MAURICIO LEZAMA GUZMÁN

*Cabe destacar, que, de la revisión de las credenciales de elector, se observó que, el nombre correcto de la Regidora de Educación electa como suplente es: Rosa Aguilar Cienfuegos, así como de la Regidora de Salud suplente es: María Rodríguez Vásquez, por ello, al devenir de un documento oficial se asienta con esos nombres en el presente acuerdo.

Concluido el proceso electivo y después de los asuntos generales se clausuró la Asamblea, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que se asentara en las documentales o se hiciera del conocimiento de este Instituto.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. De la lectura del acta de Asamblea, se desprende que la forma en que las y los concejales fueron electos para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022 por haber obtuvieron la mayoría de votos, por lo que se estima, cumplen con este requisito legal, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de este resultado.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copia simple del oficio por el cual se citó a Asamblea General de Ciudadanos, originales del Acta de la Asamblea General de elección de concejales municipales, así como de las listas de asistencia y, copias simples y originales de los documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, se conoce que la elección que se analiza, se llevó a cabo con la participación real y material de las mujeres en la que resultaron electas las ciudadanas **Verónica Ortega Sarabia**, como propietaria y **María Calendaria Rodríguez Vázquez** como suplente de la Regiduría de Hacienda, **Francisca Silvia Ramírez Torres** como propietaria y **Rosa Aguilar Cienfuegos** como suplente de la Regiduría de Educación, **María De Lourdes Bravo Herrera** como propietaria y **María Rodríguez Vásquez** como suplente de la Regiduría de Salud, es decir de doce cargos que integran la totalidad del ayuntamiento, seis son ocupados por mujeres; además se dio una participación de 83 mujeres en la asamblea, lo que nos demuestra una participación real y efectiva de las mujeres en este municipio.

No obstante a lo anterior, se vincula a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Santiago Miltepec, Oaxaca, para que, en la próxima elección de sus

Autoridades, garanticen la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. Del expediente en estudio, se acredita que las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca, para el periodo del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos y electas, de acuerdo con sus prácticas tradicionales y al sistema normativo del municipio, así como, a las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna y mucho menos ha sido notificada a este Instituto la existencia de inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2º de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la **TERCERA** razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento municipal de Santiago Miltepec, Oaxaca, realizada mediante Asamblea Comunitaria de fecha 17 de noviembre de 2019; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2022, de la siguiente forma:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS 2020-2022		
CARGO	PROPIETARIOS (AS)	SUPLENTES
PRESIDENTE MUNICIPAL	DAVID ORTEGA FLORES	MIGUEL ÁNGEL VÁZQUEZ VILLAGÓMEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	ADELFO BRAVO HERRERA	PEDRO RODRÍGUEZ CISNEROS
REGIDORA DE HACIENDA	GUADALUPE VERÓNICA ORTEGA SARABIA	MARÍA CALENDARÍA RODRÍGUEZ VÁZQUEZ
REGIDORA DE EDUCACIÓN	FRANCISCA SILVIA RAMÍREZ TORRES	ROSA AGUILAR CIENFUEGOS
REGIDORA DE SALUD	MARÍA DE LOURDES BRAVO HERRERA	MARÍA RODRÍGUEZ VÁSQUEZ
REGIDOR OBRAS	JORGE JUVENCIO VILLAGÓMEZ SÁNCHEZ	ERICK MAURICIO LEZAMA GUZMÁN

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la **TERCERA** razón jurídica del presente acuerdo, se reconoce que el municipio de Santiago Miltepec, Oaxaca, continúen garantizando la integración de las mujeres en el Cabildo Municipal de forma

paritaria en condiciones de igualdad y libre de violencia, y con ello, dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea éste, el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno, para los efectos legales procedentes.

CUARTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las y los Consejeros Electorales, integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil diecinueve, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ