

RECURSO DE REVISIÓN

EXPEDIENTE: IEEPCO-CG-RR-04/2018

RESOLUCIÓN: IEEPCO-RCG-06/2018

RECURRENTE: PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO A TRAVÉS DE SU REPRESENTANTE PROPIETARIO ANTE EL CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL EN SAN FELIPE JALAPA DE DÍAZ

AUTORIDAD RESPONSABLE: CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL EN SAN FELIPE JALAPA DE DÍAZ

OAXACA DE JUÁREZ, OAXACA, VEINTINUEVE DE JUNIO DEL DOS MIL DIECIOCHO.

RESOLUCIÓN del **Recurso de Revisión** por la que se **declaran infundados** los agravios expuestos por el Partido Verde Ecologista de México, a través de su representante propietario ante el Consejo Municipal Electoral en San Felipe Jalapa de Díaz, en contra del actuar del órgano desconcentrado al realizar una presunta designación de personal que desempeñaría actividades del Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP) y del Sistema de Información de Jornada Electoral (SIJE) en contravención con los principios de la función Electoral.

R E S U L T A N D O

PRIMERO. ANTECEDENTES.

- I. **Inicio del proceso electoral.** En sesión especial del seis de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en delante IEEPCO, emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018.
- II. **Nombramiento del Consejo Municipal Electoral e instalación.** Mediante acuerdo IEEPCO-CG-79/2017 de veintitrés de diciembre del dos mil diecisiete el Consejo General de este Instituto se nombró a los integrantes del Consejo Municipal Electoral en San Felipe Jalapa de Díaz, quienes entraron en funciones el veintinueve de diciembre del mismo año.
- III. **Presentación del Recurso de Revisión.** El ocho de junio del presente año, la representación del Partido Verde Ecologista de México interpuso un medio de impugnación en contra de la presunta designación realizada por los integrantes del Consejo Municipal Electoral en San Felipe Jalapa de

Díaz de cuatro personas para participar en el SIJE y operación del PREP, pues en su concepto tal designación violenta principios rectores de la función electoral.

- IV. Trámite de publicidad y remisión del Recurso de Revisión.** El Consejo Municipal Electoral realizó la publicidad a que se refieren los artículos 17 y 18 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca, en adelante Ley de Medios, conforme a lo siguiente:
- a) Con fecha **ocho de junio** del dos mil dieciocho, el secretario del órgano desconcentrado recibió el escrito de demanda.
 - b) Entre las quince horas del ocho de junio y la misma hora del once de junio se realizó el trámite de publicidad respectivo, sin que se apersonara ninguna persona con el carácter de tercero interesado.
 - c) El **veintitrés de junio** del presente año se recibió en la oficialía de partes de este Instituto el oficio IEEPCO/CME-JALAPA-RR-001/2018, signado por el secretario del Consejo Municipal Electoral, por el cual remitió el original del escrito de demanda, las actuaciones relacionadas con el trámite de publicidad, así como el informe circunstanciado.
- V. Radicación y Turno.** Mediante Acuerdo de fecha veinticinco de junio del dos mil dieciocho, el Presidente del Consejo General de este IEEPCO, determinó turnar el RR al Secretario Ejecutivo para que certificara si cumplía con lo establecido por los artículos 8 y 9, de la Ley de Medios, de la misma forma se radicó bajo la clave IEEPCO-CG-RR-04/2018.

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia. El asunto que se resuelve corresponde a la facultad conferida al Consejo General del IEEPCO, de conformidad con lo previsto en los artículos 114, apartado B, de la Constitución Política del Estado libre y Soberano de Oaxaca; 38, fracción XLVI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, en adelante LIPEEO; 4, párrafo 3, inciso a), 19, párrafo 6, 47, 48, y 49, párrafo 1, inciso e), de la Ley de Medios, por tratarse de un Recurso de Revisión interpuesto por el Partido Verde Ecologista de México, a través del Ciudadano Fermín Azamar Zúñiga en su calidad de representante propietario acreditado en la época de la presentación de la demanda ante el Consejo Municipal Electoral en San Felipe Jalapa de Díaz, por el que expresa agravios en contra de la presunta designación de funcionarios electorales realizado por el referido órgano desconcentrado en contravención de los principios de la función electoral.

SEGUNDO. Requisitos de procedencia. Esta autoridad administrativa electoral no advierte que en el caso particular que nos ocupa, se actualicen las causales de improcedencia previstas en la Ley de Medios, pues fue presentada ante la autoridad responsable por escrito en el cual consta el nombre y firma autógrafa, existe un interés jurídico en el reclamo, fue presentado por representante de partido político con personería reconocida por la propia autoridad responsable y dentro del plazo legal a partir de que tuvo conocimiento del acto reclamado haciendo mención expresa y clara de los hechos en que basa su impugnación, los agravios que le causa el acto impugnado y los preceptos que presuntamente considera violados.

TERCERO. Estudio de Fondo.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha considerado que los agravios pueden tenerse por formulados en cualquier parte de la demanda, y siempre que se exprese con claridad la causa de pedir, detallando la lesión o perjuicio provocado al actor, y los motivos que originaron ese agravio, a fin de ocuparse de su estudio con base en los preceptos jurídicos aplicables al caso.

Así lo refieren las jurisprudencias emitidas por la Sala Superior, consultables con las claves 3/2000 y 2/98, respectivamente, en las páginas 117 y 118 de la compilación oficial bajo los rubros: *"AGRAVIOS. PARA TENERLOS POR DEBIDAMENTE CONFIGURADOS ES SUFICIENTE CON EXPRESAR LA CAUSA DE PEDIR"* y *"AGRAVIOS. PUEDEN ENCONTRARSE EN CUALQUIER PARTE DEL ESCRITO INICIAL"*.

Por consiguiente, de una lectura cuidadosa del escrito de demanda se advierte que el partido recurrente se duele de la presunta designación realizada por el Consejo responsable de los siguientes ciudadanos: *"Ariel Porras Zaragoza"*, *"Concepción Moreno Julio"*, *"Marcelo Silva Carrera"* y *"Miguel Morelos Jiménez"*, los primeros dos para desempeñarse como personal del Sistema de Información de Jornada Electoral SIJE y los segundos como personal operativo del Programa de Resultados Electorales Preliminares PREP, los cuales laboran en el Consejo Municipal Electoral.

Señala que tuvo conocimiento de estos nombramientos el cuatro de junio del presente año, al estar presente en las oficinas del Consejo Municipal responsable y le causa agravio que el Consejo Municipal Electoral **no emitió convocatoria pública en la que señalara cuando menos el número de personas a contratar, periodo de contratación, funciones a desempeñar, perfil de la persona, proceso de evaluación y determinación de los seleccionados.**

Es decir, al haber designado a las cuatro personas indicadas sin un procedimiento abierto, público y en contravención de las leyes de la materia, el órgano desconcertado **actuó de manera contraria a los principios de legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.**

En Consecuencia, este Consejo General por cuestión de método, y sin que sea en perjuicio para la parte recurrente, estudiará los agravios de manera conjunta, pues dicho método no le depara perjuicio, toda vez que este procedimiento es conforme a derecho de acuerdo con lo establecido en la tesis de jurisprudencia 4/2000, emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, de rubro: *"AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN."*

Dicho lo anterior, este Consejo General determina que los agravios expuestos son **infundados** bajo las siguientes premisas:

- a) El Consejo Municipal Electoral no realizó ninguna designación o contratación de personal para la operación del Sistema de Información de Jornada Electoral o el Programa de Resultados Electorales Preliminares, pues no forma parte de su competencia.

- b) Este Instituto a través de sus Coordinación Administrativa es el encargado de proveer lo necesario para el adecuado funcionamiento de la rama administrativa del personal, incluyendo al personal de apoyo en sus órganos desconcentrados.
- c) No existe obligación legal para que la contratación del personal de apoyo de los órganos desconcentrados sea a través de una convocatoria pública abierta, como en su caso si lo exige la LIPEEO y el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral para el nombramiento de los consejeros, consejeras, secretarios, secretarias, presidentes y presidentas que conforman los órganos desconcentrados.
- d) Para el servicio de diseño, instalación e implementación del Programa de Resultados Electorales Preliminares en el actual proceso electoral, se contrató mediante licitación pública a una empresa externa, la cual se responsable de las relaciones laborales con su personal.

Bajo las siguientes premisas, en seguida se analizan los alegatos presentados por el Partido Verde Ecologista de México.

En primer orden de ideas para este Consejo General es claro que el Consejo Municipal Electoral es un órgano colegiado de carácter temporal, que se instala y funciona para la preparación y desarrollo del proceso electoral ordinario para la elección de concejales al Ayuntamiento de San Felipe Jalapa de Díaz.

Como órgano electoral, está conformado por cuatro consejeros o consejeras electorales, una consejera presidenta o presidente y un secretario o secretaria; dichos funcionarios son designados mediante el procedimiento establecido en los artículos 53, 54 y 56 de la LIPEEO, y 20, 21, 22, 23 y 24 del Reglamento de Elecciones.

Este procedimiento tiene como finalidad la selección de las personas que fungirían en cada uno de los órganos desconcentrados, **mas no existe obligación legal para implementar un proceso similar o a través de convocatoria pública para el personal de la rama administrativa**, pues su naturaleza es diferente a la función electoral de los integrantes de los Consejos Municipales Electorales, y en todo caso deberá sujetarse a los procedimientos laborales que sean correspondientes.

Dicho esto, este Instituto valora que ninguno de los Consejos Municipales o Distritales **tiene competencia para realizar la designación de funcionarios electorales, y menos aún de contratar personal**, pues las relaciones entre el personal de la rama administrativa y este Instituto son verificadas por la Coordinación Administrativa en términos del artículo 70 numeral 3, fracciones I, II, IX y, X de la LIPEEO, en las cuales se dispone que es atribución de dicha Coordinación aplicar las políticas, normas y procedimientos para la administración de los recursos financieros y materiales del Instituto Estatal, organizar, dirigir y controlar la administración de los recursos materiales y financieros, así como la prestación de los servicios generales en el Instituto Estatal así como proveer lo necesario para el adecuado funcionamiento de la rama administrativa del personal al servicio del Instituto.

Dicho lo anterior, la primera conclusión a la que arriba este Consejo es que el Consejo Municipal Electoral de San Felipe Jalapa de Díaz no cuenta con atribuciones para la contratación de personal de la rama administrativa.

Expuesto lo anterior, contrario a lo denunciado por el Partido Verde Ecologista de México, este Instituto **no tiene ninguna relación contractual con las personas denunciadas**, es decir: ***“Ariel Porras Zaragoza”, “Concepción Moreno Julio”, “Marcelo Silva Carrera” y “Miguel Morelos Jiménez”*** no forman parte del personal que se desempeña en este órgano electoral, ni en su rama administrativa, ni como prestador de servicios, así como tampoco que forme parte de los funcionarios del Servicio Profesional Electoral Nacional.

Ahora bien, respecto del alegato consistente en que dos de las personas denunciadas auxilian en las labores de la implementación del Programa de Resultados Electorales Preliminares PREP, sin que se hubieren sido seleccionadas conforme al artículo 351 del Reglamento de Elecciones, dicho agravio es infundado, pues la propia normatividad establece en su artículo 346 que **este Instituto en el ámbito de su competencia puede implementar un sistema informático para la operación del PREP o en su caso, el sistema puede ser desarrollado e implementado por terceros.**

Por esta razón, como es de conocimiento público y puede ser consultado en el portal de transparencia de este Instituto en la liga: <http://www.ieepco.org.mx/licitaciones-publicas-2018>, se determinó que el servicio de diseño, instalación e implementación del Programa de Resultados Electorales Preliminares en el actual proceso electoral **fuera contratado mediante licitación pública a una empresa externa**, la cual es responsable de las relaciones laborales con su personal.

De esta forma, mediante fallo de siete de marzo del año en curso, el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos, Contratación de Servicios, Baja, Enajenación y Desechamiento de los Bienes del IEPCO determinó que la empresa “PODERNET S.A de C.V” cumplió con la totalidad de los requisitos exigidos en el concurso de licitación pública IEPCO-CAACSBEDBM-PLP-02/2018, por lo que **dicho proveedor sería el encargado del diseño, instalación e implementación del PREP para el proceso electoral ordinario en curso.**

Por consecuencia, se convino que **el proveedor de referencia sería el patrón del personal que ocupase con motivo de la implementación de la licitación otorgada, así mismo, la empresa es quien realizaría la contratación y capacitación de su personal.**

De esta forma, este Instituto en efecto aprobó a través del acuerdo IEPCO-CG-13/2018 del Consejo General, el Proceso Técnico Operativo para la implementación y operación del PREP, pero dicho documento tiene como finalidad establecer y describir las fases que regirán la operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares, así mismo, si está aprobada la instalación de un Centro de Acopio y Trasmisión de Datos “CATD” para desahogar las fases de Acopio, Digitalización y Empaquetado de las Actas PREP en el Consejo Municipal responsable, pero como se ha concluido, **será operado por el personal que hubiese seleccionado la empresa contratada.**

CUARTO. Notificación.

Por oficio al Consejo Municipal responsable, quien a su vez deberá notificar al Partido Político recurrente, de conformidad con lo establecido en el artículo 51 de la Ley de Medios.

Por lo antes expuesto, fundado y motivado se;

RESUELVE

PRIMERO. El Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para conocer y resolver el presente asunto, en los términos del **CONSIDERANDO PRIMERO** de este fallo.

SEGUNDO. Se **declaran infundados** los agravios hechos valer por el Partido Verde Ecologista de México, en los términos del considerando **TERCERO** del presente fallo.

TERCERO. Notifíquese a las partes como corresponda.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General, del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Gerardo García Marroquín, Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintinueve de junio del dos mil dieciocho, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ