

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-56/2018, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE VILLA HIDALGO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección de Concejales al Ayuntamiento del municipio de Villa Hidalgo, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 10 de octubre de 2018, en virtud de que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

G L O S A R I O:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

- I. Método de Elección.** El 8 de octubre de 2015, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-4/2015, el Consejo General de este Instituto, aprobó el Dictamen por el que se identifica el método de elección de los municipios que se rigen por Sistemas normativos Indígenas, entre ellos, el del municipio de Villa Hidalgo, Oaxaca.
- II. Solicitud de fecha de elección.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/598/2018 el 06 de marzo de 2018, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas de este Instituto, solicitó a la Autoridad del Municipio Villa Hidalgo, Oaxaca, informara por escrito, cuando menos con 60 días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria. Además, se le exhortó que garantizara el respeto a derechos humanos de todas las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, en ese sentido a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para las que hayan sido electas o designadas.
- III. Informe de fecha de elección.** Mediante oficios de fecha 26 de marzo y el 11 de abril, ambos del año 2018, firmados por el Presidente Municipal informando a este Instituto sobre la fecha de elección de Autoridades Municipales.
- IV. Documentación de elección.** Mediante oficio sin número, de fecha 23 de octubre de 2018, recibido en este Instituto el día 25 de octubre del presente año, el Presidente Municipal de Villa Hidalgo, Oaxaca, remitió documentación relativa a la Asamblea General Comunitaria en la que se llevó a cabo el nombramiento de las autoridades municipales que fungirán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019, consistente en lo siguiente:
 1. Copia certificada del acta de Asamblea General Comunitaria y su respectiva lista de asistencia;
 2. Copia de las identificaciones oficiales, además de constancias de origen y vecindad en original de la ciudadana y ciudadanos electos; y

4. Oficio de integración del cabildo municipal en original.

De dicha documentación se desprende que en el día 10 de octubre de 2018 celebraron la elección de sus Autoridades Municipales conforme al siguiente orden del día:

1. Pase de lista
2. Instalación legal de la Asamblea
3. Integración de la Mesa de los Debates (Presidente, secretario y dos Escrutadores)
4. Consulta a la Asamblea sobre la forma de nombramiento del Ayuntamiento 2019 (directa o terna)
5. Nombramiento de las Autoridades Municipales 2019
 1. Presidente Municipal y Suplente.
 2. Síndico Municipal y Suplente.
 3. Regidor de Hacienda y Suplente.
 4. Regidor de Obras y Suplente.
 5. Regidor de Educación y Suplente.
 6. Regidor de Salud y Suplente.
 7. Alcalde único Constitucional.
 8. Tesorero Municipal.
6. Clausura de la Asamblea

R A Z O N E S J U R Í D I C A S

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para resolver el presente asunto por tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo anterior, este Instituto tiene competencia específica relacionada con los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31 fracción VIII y 32 fracción XIX y 38 fracción XXXV de la LIPEEO; ya que tales porciones normativas reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los pueblos Indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y

municipios indígenas tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y en su caso, a los acuerdos previos a la elección, que no sean contrarios a Derechos Humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y,
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1 de la Constitución Federal, pues todas las autoridades en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que en dichas elecciones no se vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, tal valoración se debe realizar atendiendo el principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos. En consecuencia, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de estas comunidades y municipios con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 10 de octubre de 2018 en el municipio de Villa Hidalgo, Oaxaca de la siguiente manera:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para verificar el cumplimiento de este requisito legal, es importante destacar las normas que regulan la elección de Autoridades Municipales del municipio de Villa Hidalgo, Oaxaca.

Al respecto, conforme a la documentación electoral que obra en este Instituto, dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las siguientes reglas:

La elección de Autoridades se realiza conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades municipales en funciones emiten la convocatoria correspondiente;
- II. La convocatoria se da a conocer por medio de micrófono;
- III. Se convoca a hombres, mujeres originarias del municipio, avecindadas, habitantes de la cabecera municipal que se encuentren registrados (as) en el padrón de ciudadanos

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

- y ciudadanas contribuyentes del municipio;
- IV. La Asamblea Comunitaria tiene como finalidad integrar el Ayuntamiento. La elección se lleva a cabo en el Auditorio municipal de la cabecera;
 - V. La Asamblea es presidida por la mesa de los debates y la Autoridad municipal;
 - VI. Las Autoridades son electas mediante ternas y la ciudadanía emite su voto a mano alzada;
 - VII. Participan en la elección los ciudadanos y ciudadanas originarias del municipio que habitan en la cabecera municipal, así como personas avecindadas, todas con derecho a votar y ser votadas;
 - VIII. Se levanta el acta correspondiente en el que consta la integración del Ayuntamiento electo; firman las Autoridades municipales, la mesa de los debates y asambleístas asistentes; y
 - IX. La documentación la remiten al Instituto Estatal Electoral.

Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada en el municipio en estudio, de la siguiente manera:

El acta de Asamblea celebrada el 10 de octubre de 2018 y demás documentos que integran el expediente electoral, se advierte que cumple con dicho marco normativo comunitario.

Con respecto a la convocatoria, fue ampliamente difundida, fue por medio de perifoneo a través de los altavoces que se encuentran dentro de la comunidad, es así porque asistieron 471 personas, 381 ciudadanos y 65 ciudadanas, declarado el cuórum legal se instaló legalmente la Asamblea Comunitaria, se procedió a integrar la Mesa de los Debates, mismos que fueron nombrados de forma directa por las y los asambleístas, la cual fue integrada de la siguiente forma:

MESA DE LOS DEBATES

CARGOS	NOMBRES
Presidente	Panuncio Cisneros Limeta
Secretario	Amaliel Ríos Matías
1er Escrutador	Laureano Chino Fabián.
2do Escrutador	Héctor Cano Bautista

Una vez nombrada la Mesa de los Debates, se procede con la elección de Autoridades Municipales, por lo que la Asamblea decidió que fuera por medio de ternas, mismas que quedaron conformadas de la siguiente manera:

PRESIDENTE MUNICIPAL	
NOMBRE	VOTOS
Ignacio Maldonado Cisnero	28
Honorato Limeta Mestas	300
Vitaliano Martínez Ventura	36
TOTAL	351

SINDICO MUNICIPAL

NOMBRE	VOTOS
Ignacio Maldonado Cisneros	270
Adrián Benítez Hernández	20
Juan Diego Cisneros	61
TOTAL	351

REGIDURÍA DE HACIENDA	
NOMBRE	VOTOS
Miriam Tomasa Eslava Primo	298
Elia Ríos Lucas	12
Luvia Zacarías Antonia	29
TOTAL	339

REGIDURÍA DE OBRAS	
NOMBRE	VOTOS
Felipe Gregorio Vargas	241
Pedro Cuevas Martínez	120
Santiago Aparicio Lise	01
TOTAL	362

REGIDURÍA DE EDUCACIÓN	
NOMBRE	VOTOS
Luvia Zacarías Antonia	34
Elia Ríos Lucas	15
Amalia González Orozco	302
TOTAL	351

REGIDURÍA DE SALUD	
NOMBRE	VOTOS
Héctor Cano Bautista	285
Maximino Aquino Montellano	06
Édgar Molina Alejo	14
TOTAL	362

Del acta de Asamblea se desprende que en cuanto a la elección de los suplentes estos se llevan a cabo de manera directa por los y las asambleístas, por lo que una vez culminando el procedimiento electivo, el Ayuntamiento Municipal quedó integrado de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS:

CARGOS	NOMBRES	SUPLENTE
Presidente Municipal	Honorato Limeta Mestas	Aurelio Sánchez Hernández
Síndico Municipal	Ignacio Maldonado Cisnero	Ricardo Martínez Domínguez
Regidor de Hacienda	Miriam Tomasa Eslava Primo	Luvia Zacarías Antonia
Regidor de Obras	Felipe Gregorio Vargas	Melesio Matías Vargas

Regidor de Educación	Amalia González Orozco	Elia Ríos Lucas
Regidor de Salud	Héctor Cano Bautista	Federico Zacarías González

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea a las 18:30 horas, del día 10 de octubre del 2018, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiera sido asentada en el acta de tal asamblea.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, la y los concejales ejercen su función por un año, por lo que las personas electas se desempeñarán del 1 de enero al 31 diciembre de 2019.

b). Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. Respecto de este requisito, del acta de Asamblea en estudio se desprende que la y los concejales fueron elegidos por ternas., sin que el acta de Asamblea consigne alguna inconformidad o impugnación del resultado por lo que se estima que cumplen con este requisito.

c). La debida integración del expediente. Con respecto a este punto este Consejo General estima que el expediente se encuentra debidamente integrado porque se encuentra la copia certificada del acta de Asamblea General Ordinaria, listas de asistencia y documentos personales de los ciudadanos y ciudadanas electas.

d). De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio de Villa Hidalgo. De la misma manera, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico mexicano.

e). Participación de mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación política de las mujeres. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea, se conoce que resultaron electas las ciudadanas Miriam Tomasa Eslava Primo, propietaria y Luvia Zacarías Antonia, suplente de la Regiduría de Hacienda, Amalia González Orozco, propietaria y Elia Ríos Lucas, suplente de la Regiduría de Educación, sin embargo de la lista de asistencia se advierte que solo participaron 65 mujeres en la Asamblea de elección.

Por tal razón, se estima necesario formular un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Villa Hidalgo, Oaxaca, para que en la próxima elección de sus autoridades, impulsen medidas efectivas que garanticen la participación de un mayor número de mujeres en sus Asambleas de elección de autoridades, dado el bajo número de asistencia en la elección que se califica. Lo anterior, a fin de garantizar a las mujeres su derecho de participación política y de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea este el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al Ayuntamiento.

f). Requisitos de elegibilidad. Las ciudadanas y ciudadanos electos para la integración del Ayuntamiento del municipio de Villa Hidalgo, para el periodo 2019, cumplen con los requisitos

necesarios para ocupar los cargos para los que fueron elegidos y elegidas conforme a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y nacionales.

g). Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna ni ha sido notificado a este Instituto la existencia de alguna inconformidad.

Conclusión. Por todo lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como los artículos 31 fracción VIII, 32 Fracción XIX, 38 fracción XXXV, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la TERCERA razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Villa Hidalgo, realizada mediante Asamblea el día 10 de octubre de 2018; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019 de la forma siguiente:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS

CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	HONORATO LIMETA MESTAS	AURELIO SÁNCHEZ HERNÁNDEZ
SINDICO MUNICIPAL	IGNACIO MALDONADO CISNERO	RICARDO MARTÍNEZ DOMÍNGUEZ
REGIDORA DE HACIENDA	MIRIAM TOMASA ESLAVA PRIMO	LUVIA ZACARÍAS ANTONIA
REGIDOR DE OBRAS	FELIPE GREGORIO VARGAS	MELESIO MATÍAS VARGAS
REGIDORA DE EDUCACIÓN	AMALIA GONZÁLEZ OROZCO	ELIA RÍOS LUCAS
REGIDOR DE SALUD	HÉCTOR CANO BAUTISTA	FEDERICO ZACARÍAS GONZÁLEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la Asamblea General y a la comunidad de Villa Hidalgo, para que en la próxima elección de sus autoridades, impulsen medidas efectivas que garanticen la participación de un mayor número de mujeres en sus Asambleas de elección de Autoridades, dado el bajo número de asistencia en la elección que se califica. Lo anterior, a fin de garantizar a las mujeres su derecho de participación política y de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Federal y los Tratados Internacionales aplicables en la materia, y no sea este el motivo para invalidar sus respectivas elecciones de Concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, por conducto de la Secretaría Ejecutiva y mediante oficio al Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por el artículo 30, numeral 10 de la LIPEEO, para lo cual, se expide por duplicado; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos de los presentes, las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General, del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día diecisiete de noviembre del dos mil dieciocho, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ