

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-53/2018, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA TEMAXCALAPA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGEN POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento del municipio de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 2 de septiembre de 2018; en virtud de que llevaron a cabo su Asamblea General conforme a sus Sistemas Normativos y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

GLOSARIO

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

ANTECEDENTES

- I. Método de elección.** El 8 de octubre de 2015, mediante Acuerdo IEEPCO-CG-SNI-4/2015, este Consejo General aprobó el Dictamen por el que se identifican los métodos de elección de diversos municipios que eligen a sus Autoridades a través del régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el municipio de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca.
- II. Solicitud de difusión.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/590/2918, de fecha 13 de febrero de 2018, el encargado del despacho de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, le solicitó al Presidente Municipal de la comunidad antes indicada, informara por escrito, cuando menos con noventa días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de su Asamblea General Comunitaria.
- III. Escrito informativo.** Mediante escrito de 27 de agosto de 2018 y recibido en este Instituto el 28 de septiembre del presente año, el Presidente Municipal de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas que el 2 de septiembre de 2018 llevaría a cabo la Asamblea Comunitaria para elegir a sus Autoridades Municipales.
- IV. Asamblea de elección.** Mediante escrito de fecha 28 de septiembre de 2018, recibido en este Instituto el mismo día, el Presidente Municipal de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca, remitió los siguientes documentos:

1. Escrito de fecha 28 de septiembre de 2018, presentado a este Instituto el mismo día, con el que el Presidente Municipal anexa las documentales de las Autoridades Municipales electas;
2. Oficio donde la Autoridad especifica que la Asamblea General del 2 de septiembre de 2018, se convocó mediante altavoz;
3. Copia certificada de acta de Asamblea General Comunitaria de 2 de septiembre de 2018, incluida la lista de asistencia;
4. Copias simples de documentos personales de la y los concejales electos;
5. Oficio de aclaración por la omisión de datos en el acta de Asamblea de elección de concejales para el ejercicio fiscal 2019.

Aquellos documentos se advierten vinculados a la elección ordinaria de Autoridades Municipales que tuvo lugar el 2 de septiembre de 2018, conforme al siguiente orden del día siguiente:

1. Pase de lista de asistencia;
2. Verificación del quórum legal;
3. Instalación formal y legal de la asamblea;
4. Presentación de la mesa de casilla;
5. Elección de la Autoridad Municipal, para el periodo 2019;
6. Clausura de la Asamblea.

R A Z O N E S J U R Í D I C A S

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para emitir el presente Acuerdo pues tiene que ver con las elecciones realizadas en uno de los municipios de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, se surte una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución local; así como 31, fracción VIII y 32, fracción XIX de la LIPEEO, ya que tales disposiciones reconocen el principio de pluriculturalidad sustentada en los Pueblos Indígenas, así como un conjunto de derechos, entre ellos, para que elijan a sus autoridades a través de sus normas, instituciones y prácticas democráticas; asimismo, establecen que este derecho no es absoluto, sino que deben observarse en armonía con otros derechos humanos a fin de que sean plenamente válidos; en consecuencia deben hacerse valer y respetar a través de órganos deliberativos como este Consejo General, mediante el ejercicio de una de sus facultades, como es la de calificar el proceso de elección de Ayuntamientos bajo este tipo de régimen electoral.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el numeral 1 del artículo 282 de la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los derechos humanos;
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos; y,
- c) La debida integración del expediente.

Y en caso positivo declarar la validez de la elección, conforme al numeral 2 de aquel artículo.

Además, el inciso **a)** resulta conforme con lo dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Federal, pues todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los Derechos Humanos, lo que obliga a verificar que dichas elecciones no vulneren de las comunidades indígenas o de sus integrantes tales derechos.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2 de Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con un enfoque intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de éste Instituto tenga como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este municipio con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria del municipio que nos ocupa, celebrada el día 2 de septiembre de 2018.

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Para verificar el cumplimiento de este requisito legal, es importante destacar las normas que regulan la elección de Autoridades Municipales del municipio de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca.

Al respecto, conforme a la documentación electoral que obra en este Instituto, dicho municipio elige a sus Autoridades conforme a las siguientes reglas:

- I. Las Autoridades Municipales en funciones convocan mediante altavoz;
- II. Se convoca a mujeres y hombres, originarios del municipio;
- III. La Asamblea Comunitaria tiene como única finalidad integrar el Ayuntamiento y se celebra en el Auditorio Municipal;
- IV. La Asamblea es presidida por la Autoridad Municipal en funciones y la Mesa de casilla;
- V. Para elegir al Presidente Municipal, se proponen 4 candidatos y para el resto de cargos se hace mediante ternas, los asambleístas emiten su voto manifestándolo al integrante de la Mesa que tiene la papeleta del candidato de su preferencia; resulta ganador o ganadora

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

quien obtiene el mayor número de votos.

Ahora bien, analizados los documentos presentados, elaborados con motivo de la Asamblea de elección celebrada el 2 de septiembre de 2018, se advierte que cumplen con dicho marco normativo comunitario.

Es así porque se convocó a la ciudadanía por medio de altavoz, con un mensaje elaborado por la Autoridad Municipal en funciones, éste se repitió dos veces durante el día y una vez durante las noches, una semana previa al día de la elección, si bien no se acompaña constancia de tal difusión, tampoco se tiene cuenta de inconformidad alguna respecto a la misma, sobresaliendo entonces la presunción de su validez; en su momento se declaró e instaló la Asamblea con un cuórum legal de 315 asambleístas, sin embargo, de la lista de asistencia acompañada, se advierte la existencia de firmas de 45 ciudadanas y 253 ciudadanos de un total de 347, lo que de manera alguna mantiene el cuórum para su validez.

Instalada la Asamblea, se hizo la presentación de la Mesa de Casilla, integrada para esta ocasión por los siguientes ciudadanos:

MESA DE CASILLA

CARGO	NOMBRE
Presidente	Jacobo Arreola Velasco
Secretario	Gabriel Gallegos Manzano
Primer Escrutador	Gehu Baltazar Velasco
Segundo Escrutador	Juan Antonio Ramos Vargas
Primer Vocal	Jonás Morales Cano
Segundo Vocal	Reynaldo Morales Cano
Tercer Vocal	Eliud Velasco Cano
Cuarto Vocal	Josué Santiago Velasco
Quinto Vocal	Rigoberto Pérez Velasco
Sexto Vocal	Amando Manzano Velasco
Septimo Vocal	Jorge Arreola Chávez
Octavo Vocal	Misael Morales Cano

Hecho eso, se procedió entonces a la elección de Presidente Municipal mediante cuarteta; para Síndico Municipal propietario y suplente, y Regidurías de Hacienda, Obras, Educación y Salud, mediante ternas, las cuales alcanzaron los siguientes resultados:

PRESIDENTE MUNICIPAL

NOMBRE	VOTOS
Alberto Gómez Gómez	90
Paulino Cano Velasco	39
Arnulfo Velasco Manzano	9
Jonás Morales Gutiérrez	132

SÍNDICO MUNICIPAL

NOMBRE	VOTOS
Silviano Cano Arreola	53
Benigno Cano Arreola	162
Valeriano Cano Cano	55

REGIDOR DE HACIENDA

NOMBRE	VOTOS
Timoteo Ramos Morales	94
Jorge Arreola Chávez	134
Abraham Velasco Velasco	44

REGIDOR DE OBRAS

NOMBRE	VOTOS
Pablo Velasco Cano	150
Agustín Santiago Arreola	40
Timoteo Manzano Ramos	82

REGIDORA DE EDUCACIÓN

NOMBRE	VOTOS
Bibiana Gutiérrez Cano	162
Irene Méndez Gómez	62
Eustolia Santiago Arreola	48

REGIDORA DE SALUD

NOMBRE	VOTOS
Abigail Manzano Cruz	68
Blanca Estela Gómez Gallegos	133
Asunción Ríos	70

SUPLENTE DE SÍNDICO MUNICIPAL

NOMBRE	VOTOS
Abundio Manzano Hernández	164
Esteban Gutiérrez Arreola	85
Juan Ignacio Manzano	22

Realizada la elección, el Ayuntamiento quedó integrado con las siguientes personas, por haber obtenido la mayor votación:

CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
Presidente Municipal	Jonás Morales Gutiérrez	- o -
Síndico Municipal	Benigno Cano Arreola	Abundio Manzano Hernández
Regidora de Hacienda	Jorge Arreola Chávez	- o -
Regidor de Obras	Pablo Velasco Cano	- o -

Regidora de Educación	Bibiana Gutiérrez Cano	- o -
Regidora de Salud	Blanca Estela Gómez Gallegos	- o -

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea a las 18:00 horas del mismo día 2 de septiembre, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna que hubiera sido asentada en el acta de tal acto.

Es importante precisar que este municipio elige a sus Autoridades para un año, por lo que las Autoridades electas fungirán del día 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. Respecto de este requisito, de la lectura del acta de Asamblea que se analiza, se desprende el número de votos obtenidos por quienes resultaron ganadores y ganadoras, sin que se advierta que en el momento de celebración de la elección haya existido inconformidad alguna respecto de los resultados obtenidos, o sin que hasta este momento se haya recibido en este Instituto desacuerdo alguno por tales resultados; por lo que se estima que cuentan con el respaldo de la ciudadanía.

c) Debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado, pues obran en oficio por parte de la autoridad que convoca por altavoz durante la semana previa al día de la elección, copia certificada de acta de Asamblea General de elección y lista de asistencia, y documentación personal de las ciudadanas y ciudadanos electos.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación de algún derecho fundamental que como comunidad indígena tienen el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como del ejercicio de su derecho de votar y ser votada en condiciones de igualdad. Ha sido criterio de éste Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres y acceso a cargos de elección popular. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea, se conoce que la elección en estudio, contó con la participación de 45 mujeres ejerciendo su derecho a votar, ahora en el ejercicio del derecho a ser votadas, resultaron electas las ciudadanas Bibiana Gutiérrez Cano y Blanca Estela Gómez Gallegos como propietarias en las Regidurías de Educación y la de Salud.

Sin embargo, se considera hacer un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la comunidad y a la Asamblea General de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca, para que continúen impulsando con mayor interés medidas que garanticen a las mujeres ejercer su derecho de participación política en la Asamblea General Comunitaria y en todos los procesos electorales que tengan lugar en su municipio, así como garantizarles su derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y con esto, dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea la falta de tales medidas, motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al Ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. En el expediente en estudio, se acredita a las ciudadanas y ciudadanos electos para integrar el Ayuntamiento del municipio de Santa María Temaxcalapa, Oaxaca para la gestión del año 2019, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos, de acuerdo con sus normas y las disposiciones legales estatales y federales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna ni ha sido notificado a este instituto la existencia de alguna inconformidad respecto de los resultados de la elección en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución local; así como los artículos 38, fracción XXXV, 31, fracción VIII y 32, fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la TERCERA razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Concejales del Ayuntamiento Municipal de Santa María Temaxcalapa, realizada mediante Asamblea General de fecha 2 de septiembre de 2018; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el Ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019 de la forma siguiente:

CONCEJALES ELECTOS Y ELECTAS

CARGO	PROPIETARIO/A	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	JONÁS MORALES GUTIÉRREZ	- O -
SÍNDICO MUNICIPAL	BENIGNO CANO ARREOLA	ABUNDIO MANZANO HERNÁNDEZ
REGIDORA DE HACIENDA	JORGE ARREOLA CHÁVEZ	- O -
REGIDOR DE OBRAS	PABLO VELASCO CANO	- O -
REGIDORA DE EDUCACIÓN	BIBIANA GUTIÉRREZ CANO	- O -
REGIDORA DE SALUD	BLANCA ESTELA GÓMEZ GALLEGOS	- O -

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las Autoridades electas, a la comunidad y a la Asamblea General de Santa María Temaxcalapa, para que continúen impulsando con mayor interés medidas que garanticen a las mujeres ejercer su derecho de participación política en la Asamblea General Comunitaria y en todos los Procesos Electorales que tengan lugar en su Municipio, así como garantizarles su derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y con esto, dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de Concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo por conducto de la Secretaría Ejecutiva, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca y a la Secretaría General de Gobierno del Estado, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. Publíquese este Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por el artículo 30, numeral 10 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos de los presentes, las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General, del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día diecisiete de noviembre del dos mil dieciocho, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ