

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-09/2017, RESPECTO DE LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA PARCIAL DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN LORENZO VICTORIA, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS, EN CUMPLIMIENTO DE LA RESOLUCIÓN DICTADA EN EL EXPEDIENTE SX-JDC/326/2017 DE LA SALA REGIONAL XALAPA DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN.

Acuerdo por el que se califica como jurídicamente válida la elección extraordinaria parcial de concejales al ayuntamiento del municipio de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, en virtud de que fue celebrada conforme a los lineamientos emitidos por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con los acuerdos previos adoptados por las partes y con los requisitos constitucionales, legales y tratados internacionales establecidos en el ordenamiento jurídico mexicano.

ANTECEDENTES

- I. **Resolución.** El 5 de mayo de 2017, la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente SX-JDC-326/2017 resolvió:

“(…)

TERCERO. *Se declara la nulidad parcial de la elección ordinaria en el referido Ayuntamiento, únicamente por lo que hace a las regidurías de Obras y Hacienda, realizada en la Asamblea General Comunitaria el trece de noviembre de dos mil dieciséis, en términos de la presente sentencia.*

...

QUINTO. *Se ordena al presidente municipal de San Lorenzo Victoria, para que, de forma inmediata, convoque a una asamblea extraordinaria, únicamente para la elección de las regidurías de Hacienda y Obras que corresponden a la agencia municipal de San Jerónimo Nuchita, Oaxaca, ...*

SEXTO. *Se vincula al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca que coadyuve en la construcción de consensos y en la preparación de la asamblea extraordinaria de las regidurías de Hacienda y Obras en los términos señalados en la presente ejecutoria.*

...”

- II. **Reuniones de trabajo.** El 22 de mayo de 2017, así como los días 5 y 9 de junio de 2017, en reuniones de trabajo sostenido por funcionarios de la Subsecretaría de Fortalecimiento Municipal, Dirección Ejecutiva de

Sistemas Normativos Indígenas de éste órgano electoral, representante de la Secretaría de Asuntos Indígenas, la autoridad municipal de San Lorenzo Victoria y autoridades de la agencia San Jerónimo Nuchita, se establecieron los siguientes acuerdos:

- a).- Que el Instituto proporcione una propuesta de convocatoria (minuta de 22 de mayo);
- b).- Que sobre la base de la propuesta del Instituto, el Agente Municipal de San Jerónimo Nuchita, elabore su propuesta de convocatoria (minuta de 5 de junio);
- c).- Realizar una Asamblea general comunitaria en la cabecera municipal el 14 de junio de 2017 para informar sobre la asamblea extraordinaria (minuta de 9 de junio);

III. Asamblea comunitaria. El 14 de junio de 2017, se celebró una asamblea comunitaria en la cabecera municipal de San Lorenzo Victoria, en la que funcionarios de este Instituto, de la Secretaría de Asuntos Indígenas, Secretaría General de Gobierno, brindaron información relacionada con la sentencia que ordenó la elección extraordinaria en este municipio, asimismo, los asambleístas aprobaron los siguientes acuerdos:

- a).- Realizar la asamblea extraordinaria electiva en el Auditorio del municipio de San Lorenzo Victoria para el día 25 de junio de 2017 a las 11:00 horas;
- b).- Que el 16 de junio de 2017, se suscribiría la convocatoria en las instalaciones del Instituto Estatal Electoral;

IV. Reunión de Trabajo. El 16 de junio de 2017, en reunión de trabajo celebrada entre funcionarios de la Dirección de Sistemas Normativos Indígenas, Autoridades municipales del municipio de San Lorenzo Victoria y de la Agencia de San Jerónimo Nuchita, se elaboró la convocatoria para la elección extraordinaria a celebrarse el día 25 de junio de 2017, misma que fue suscrita por las referidas autoridades municipales.

V. Asamblea electiva. Por escrito, de 30 de junio de 2017, recibido en este Instituto el 3 de julio del mismo año, el ciudadano Miguel Jerónimo Salazar Tapia, Presidente Municipal Constitucional de San Lorenzo Victoria, remitió copia simple del acta de elección extraordinaria parcial

de concejales de dicho municipio, así como de la documentación personal de los ciudadanos electos.

Mediante oficio de 6 de julio de 2017, se requirió a dicha autoridad para que remitiera el original o copia certificada del acta de elección; ante ello, el Presidente Municipal remitió la original del acta de elección mediante oficio fechado el 13 de julio de 2017.

De la documental de referencia se observa que, en el municipio de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, el 25 de junio de 2017; así como la autoridad municipal del Ayuntamiento y de la Agencia de San Jerónimo Nuchita, ciudadanos y ciudadanas de dicho municipio celebraron una Asamblea General para elegir a los regidores de Hacienda y de Obras bajo el siguiente orden del día:

1. Pase de lista de asistencia.
2. Verificación del quórum legal e instalación legal de la asamblea por el ciudadano Miguel Jerónimo Salazar Tapia.
3. Nombramiento de la mesa de los debates.
4. Determinar el procedimiento o forma de votación.
5. Elección de las regidurías.
6. Clausura de la asamblea.

Dicha asamblea contó con la presencia de funcionarios públicos del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, de la Secretaría de Asuntos Indígenas y la Secretaría General de Gobierno.

RAZONES JURÍDICAS:

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 45, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para conocer y resolver el presente asunto pues se trata de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, en el caso que nos ocupa, se surte una competencia

específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; así como 31, fracciones VIII y XIX de la Ley de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de nuestra Entidad.

En efecto, si bien es cierto, el citado artículo 2º Constitucional, reconoce el derecho de las comunidades y pueblos indígenas a la libre determinación y autonomía para elegir a sus autoridades de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, tal derecho no es absoluto, sino que deben garantizar el respeto de los derechos fundamentales tanto de las comunidades y pueblos indígenas como los derechos individuales de sus integrantes para ser considerados plenamente válidos.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, aplicable por disposición del artículo QUINTO transitorio de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales de nuestra Entidad, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, es con el único objeto de verificar los siguientes aspectos:

- a). El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección (fracción I);
- b). Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos (fracción II); y,
- c). La debida integración del expediente (fracción III).

Además, conforme a lo dispuesto por el artículo 1º de la Constitución Federal, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos; por tanto, también corresponde a este Consejo General, verificar que dichas elecciones, no violen los derechos fundamentales de las comunidades indígenas ni la de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural a fin de garantizar a las comunidades y pueblos el

goce efectivo de sus derechos humanos, de manera especial, reconociendo el pluralismo jurídico existente en nuestra Entidad, de tal forma que la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de estas comunidades y municipios con el Estado¹.

TERCERA. Cumplimiento de sentencia. Tomando en consideración que la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ordenó a este Instituto que coadyuve en la construcción de consensos y en la preparación de la asamblea extraordinaria de las regidurías de Hacienda y Obras del municipio de San Lorenzo Victoria, este Instituto, llevó a cabo las siguientes acciones:

1. Reuniones de trabajo previas al proceso electoral celebradas los días 22 de mayo, 5 y 9 de junio del presente año;
2. Asistencia a la Asamblea comunitaria celebrada en la cabecera municipal de San Lorenzo Victoria el 14 de junio de 2017;
3. Coadyuvancia en la emisión de la convocatoria para llevar a cabo la elección extraordinaria y su difusión;
4. Asistencia a la asamblea general de elección extraordinaria parcial de dicho municipio, misma que tuvo lugar el 25 de junio de 2017.

En tales condiciones, se estima que se dio cumplimiento a la sentencia emitida por la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, así como con lo establecido por los artículos 1, 5, 25 y 32, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, así como los artículos 1, 5, 25 y 34 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca.

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

CUARTA.-Calificación de la elección extraordinaria. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, relativos a los elementos que este órgano electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipio que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección extraordinaria parcial celebrada el 25 de junio de 2017 en el municipio de San Lorenzo Victoria. Al respecto se tiene:

- 1. Cumplimiento del método de elección establecido por la comunidad y los acuerdos previos.** Sobre este aspecto, toda vez que la Sala Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, estableció que la elección extraordinaria debe sujetarse a los lineamiento establecidos en el apartado de efectos de la Sentencia emitida el 5 de mayo de 2017 en el expediente SX-JDC-326/2017, así como, en lo conducente a sus Sistemas Normativos, a la luz de tales disposiciones se analizará la validez de la elección en estudio.

Al respecto, la sentencia de referencia alude a las siguientes normas:

- a). Inclusión de hombres y mujeres de todas las Agencias municipales del municipio de San Lorenzo Victoria;
- b). Amplia difusión de la Convocatoria; y,
- c). Garantizar el derecho de las mujeres a ser postuladas como candidatas.

Por lo que hace al Sistema Normativo de este municipio y los acuerdos previos, se pueden identificar las siguientes reglas:

- a). Que la Asamblea electiva se realice el 25 de junio de 2017 a partir de las 11:00 horas;
- b). Que la convocatoria se emita por las autoridades Municipales tanto de la cabecera como de la Agencia de San Jerónimo Nuchita;
- c). Que el método de elección sea por ternas y emitiendo el voto pintando una raya en el pizarrón;

En tal sentido, del estudio integral del expediente, se advierte que la elección extraordinaria parcial que se analiza, se realizó cumpliendo con todas las normas antes referidas.

En efecto, se emitió la convocatoria respectiva por las autoridades que cuentan con las facultades para hacerlo, dándole una amplia difusión. Asimismo, como fue acordado, la asamblea tuvo lugar el día 25 de junio de 2017 a partir de las 13:05 horas en el Auditorio Municipal de San Lorenzo Victoria.

A dicha Asamblea General Comunitaria, acudieron ciudadanas y ciudadanos de la agencia municipal de San Jerónimo Nuchita así como de la cabecera de dicho municipio, alcanzando una asistencia de 197 asambleístas; asimismo, asistieron como observadores, funcionarios públicos del Instituto Estatal Electoral, de la Secretaría de Asuntos Indígenas y Secretaría General de Gobierno.

Para el desarrollo de la asamblea se integró la mesa de los debates, de manera directa, quedando integrada por los siguientes ciudadanos:

MESA DE LOS DEBATES

CARGO	Nombre
Presidente	Pedro Martiniano Cantú Moctezuma
Secretario	Eunice González Fuentes
1º Escrutador	Antonio de Jesús Ramírez Manzano
2º Escrutador	Avigail Martínez Guerrero
3º Escrutador	Uriel Cervantes Cuenca

En el punto número 4, se determinó el procedimiento de elección, acordando ser por ternas y pintando una raya en el pizarrón respectivo.

Al desahogar el procedimiento electivo, se obtuvo el siguiente resultado:

REGIDURIA DE HACIENDA

NOMBRE	VOTOS
Jacob Catalino González García	122
Olegario Estévez Pozos	12
Agustín Bonilla Cruz	95

SUPLENTE DE LA REGIDURIA DE HACIENDA

NOMBRE	VOTOS
Filemón Veremundo Moctezuma Ramos	105
Gelacio Martínez Cantú	30
Leónides Odilón Maceda Cuenca	7

REGIDURIA DE OBRAS

NOMBRE	VOTOS
Aldegunda Cuenca Pozos	13
Gunther Velasco Morales	124
Manuel Ruíz Salazar	7

SUPLENTE DE LA REGIDURIA DE OBRAS

NOMBRE	VOTOS
Olegario Ramírez Estévez	115
Angélica Blanca Ramírez Cantú	20
Ismael Pacheco Cuenca	2

Finalmente, el presidente de la mesa de los debates indica que los ciudadanos electos que fungirán durante el periodo 2017-2019 son:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
Regidor de Hacienda	Jacob Catalino González García	Filemón Veremundo Moctezuma Ramos
Regidor de Obras	Gunther Velasco Morales	Olegario Ramírez Estévez

Por todo ello, se estima que la elección extraordinaria en estudio cumple con este requisito legal.

En cuanto al periodo en que fungirán las autoridades electas, debe precisarse que en el municipio de San Lorenzo Victoria, tradicionalmente las autoridades municipales fungen por un periodo de tres años, por lo cual, los concejales propietarios fungirán en el periodo comprendido de 2017 a 2019.

2. **Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** Respecto al segundo elemento en estudio, debe decirse que del acta de la Asamblea General comunitaria de 25 de junio de 2017, se desprende el número de votos recibidos por cada candidato propuesto para las dos regidurías electas, por lo que se evidencia que la autoridad quedó integrada con los ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos.
3. **La debida integración del expediente.** Con relación a este último aspecto en estudio, se considera cumplido, pues el expediente contiene, entre otros documentos, los acuerdos previos contenidos en las minutas de las reuniones sostenidas por las partes y las autoridades estatales vinculadas, la convocatoria y constancias de su publicación, el acta de

asamblea, lista de asistencia y documentos personales de los ciudadanos electos.

4. **Derechos fundamentales.** Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.
5. **Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como de la perspectiva de género.** De acuerdo a las actas de asamblea y lista de asistencia que obran en el expediente, queda demostrado que en la asamblea general comunitaria en estudio, participaron en forma real y material las mujeres ya que de un total de 197 asistentes, 97 fueron mujeres.

Y si bien es cierto, no fue electa ninguna mujer a los dos cargos electos, tal situación no genera la invalidez de la elección tomando en consideración dichos concejales se integrarán al Ayuntamiento parcialmente validado en el fueron integradas las mujeres en las regidurías de Educación y Salud, como propietarias y suplentes.

No obstante lo anterior, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas y a la comunidad de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, y de manera especial a la Agencia de San Jerónimo Nuchita a quienes correspondió proponer a los concejales electos, para que en la próxima elección de sus autoridades, apliquen, respeten y vigilen el derecho a votar y ser votadas de las ciudadanas y ciudadanos, a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea este el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al ayuntamiento.

6. **Requisitos de elegibilidad.** Las ciudadanas y ciudadanos electos para la integración del ayuntamiento del municipio de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, para el periodo del 2017 al 2019, cumplen con los requisitos

necesarios para ocupar los cargos señalados que determinan sus prácticas tradicionales de la comunidad, así como, las disposiciones legales y federales.

QUINTO: Controversias. Del expediente en estudio, no se advierte la existencia de controversia alguna.

Conclusión. Que en mérito de lo anterior con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 113 y 114 TER, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18, 26, fracción XLIV, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264 y 265, fracción III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales, aplicados al tenor de lo dispuesto por el artículo QUINTO transitorio de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en el punto CUARTO del apartado de razones jurídicas del presente acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección extraordinaria parcial de concejales al ayuntamiento del municipio de San Lorenzo Victoria, del Distrito Electoral Local de la Heroica Ciudad de Huajuapán de León, Oaxaca, celebrada el 25 de junio de 2017; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva, a los ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento respectivo para el periodo comprendido del 1 de enero de 2017 al 31 de diciembre del 2019, en la forma siguiente:

CONCEJALES ELECTOS (A) PARA EL PERIODO QUE COMPRENDE DEL 1 DE ENERO DE 2017 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2019.

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
Regidor de Hacienda	Jacob Catalino González García	Filemón Veremundo Moctezuma Ramos
Regidor de Obras	Gunther Velasco Morales	Olegario Ramírez Estévez

SEGUNDO. Se realiza un respetuoso exhorto a las autoridades electas y a la comunidad de San Lorenzo Victoria, Oaxaca, en especial a la Agencia de San Jerónimo Nuchita, a quien le correspondió proponer a los concejales electos, para que en la próxima elección de sus autoridades, apliquen, respeten y

vigilen el derecho a votar y ser votadas de las ciudadanas y ciudadanos, a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea este el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese por oficio el presente acuerdo, a la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con la finalidad de que se tenga por cumplida la sentencia señalada en los datos citados en el rubro del presente acuerdo, así como al Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por el artículo 30, numeral 10 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo resolvieron las Consejeras y los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en la sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día 10 de agosto del dos mil diecisiete, ante el encargado del despacho de la Secretaría Ejecutiva, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

**ENCARGADO DEL DESPACHO DE
LA SECRETARÍA EJECUTIVA**

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ