

ACUERDO IEEPCO-CG-16/2017, POR EL QUE SE APRUEBA LA CONVOCATORIA A LA CIUDADANÍA QUE PRETENDA PARTICIPAR EN CANDIDATURA INDEPENDIENTE PARA LA ELECCIÓN EXTRAORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DE MUNICIPIO DE SANTA MARÍA XADANI.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Partición Ciudadana de Oaxaca, por el que se aprueba la Convocatoria a la ciudadanía que pretenda participar candidatura independiente para la elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento del Municipio de Santa María Xadani, que se genera a partir de los siguientes:

A N T E C E D E N T E S

- I. Con motivo de la Reforma Constitucional en materia político-electoral, promulgada por el Presidente de la República y aprobada por el Congreso de la Unión y la mayoría de las legislaturas estatales, publicada en el Diario Oficial de la Federación el diez de febrero del dos mil catorce, se adoptó una nueva distribución de competencias entre el Instituto Nacional Electoral y los Organismos Públicos Locales en las entidades federativas para las elecciones locales, además dentro de esta reforma se incluyó en derecho político de los ciudadanos para ser postulados como candidatos independientes.
- II. En la edición extra del Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca, fechada el treinta de junio del dos mil quince, se publicó el Decreto número 1263, por el que la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en diversas materias, entre las que se encontraba la Político Electoral, a fin de armonizar la reforma constitucional y legal en materia electoral, en esta misma reforma se estableció el derecho de los ciudadanos para ser postulados como candidatos independientes.
- III. Mediante Decreto número 1290, publicado en la edición extra del Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca, fechada el nueve de julio del dos mil quince, la Sexagésima Segunda Legislatura

Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

- IV. Mediante acuerdo del Consejo General de este Instituto número IEEPCO-CG-3/2015, dado en sesión extraordinaria de fecha trece de agosto del dos mil quince, se organizaron los trabajos de reforma o expedición de Reglamentos y de otros Instrumentos Normativos del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, derivados de la reforma electoral federal y local.
- V. Con fecha cinco de octubre del dos mil quince, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, dictó resolución en las acciones de inconstitucionalidad radicadas en el expediente número 53/2015 y sus acumuladas 57/2015, 59/2015, 61/2015 y 62/2015, promovidas por los Partidos Políticos: Acción Nacional, Unidad Popular y Movimiento de Regeneración Nacional, así como por Diputados integrantes de la Sexagésima Segunda Legislatura del Estado; en el punto noveno de dicha resolución se determinó lo siguiente:

***"NOVENO.** Se declara la invalidez total del decreto 1290, publicado el nueve de julio de dos mil quince, en el tomo XCII, extra, del Periódico Oficial del Estado de Oaxaca, por medio del cual se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, a partir de que se notifiquen estos puntos resolutivos al Congreso del Estado."*
- VI. Ante la usencia de un marco normativo que regule lo relativo a las candidaturas independientes, con fecha treinta y uno de octubre del dos mil quince, mediante acuerdo del Consejo General número CG-IEEPCO- 23/2015, en sesión extraordinaria se aprobaron los Lineamientos del Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana de Oaxaca en materia de Candidaturas Independientes, de aplicación en el Proceso Electoral Ordinario 2015-2016.
- VII. En sesión especial del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, de fecha ocho de octubre del

dos mil quince, se emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Ordinario 2015-2016.

- VIII.** El domingo cinco de junio del dos mil dieciséis, se llevó a cabo la jornada electoral para las elecciones de Gobernador del Estado, de Diputadas y Diputados al Congreso del Estado, y Concejales a los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de Partidos Políticos.
- IX.** Del nueve al once de junio del dos mil dieciséis, los veinticinco Consejos Distritales Electorales de este Instituto, celebraron sus respectivas sesiones de cómputo de la votación distrital para Diputados por el principio de Mayoría Relativa, y el de la votación parcial para Diputados por el principio de Representación Proporcional, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 235, 236 y 237, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, levantando las correspondientes actas de cómputo distrital.
- X.** El siete de octubre del presente año el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca mediante sentencia dictada dentro del expediente RIN/EA/08/2016 y sus acumulados, declaró la nulidad de la elección en el Municipio de Santa María Xadani, ordenando al Consejo General de este Instituto, para que emitiera la convocatoria correspondiente para la celebración de la elección extraordinaria respectiva en dicho municipio.
- XI.** El primero de diciembre del presente año la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en sentencia dictada dentro del expediente SX-JRC-165/2016, confirmó la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca mediante la cual se declaró la nulidad de la elección en el Municipio de Santa María Xadani se ordenaba a este Instituto para emitir la convocatoria para la elección extraordinaria respectiva en dicho municipio.

- XII.** Con fecha veintitrés de diciembre del presente año la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en sentencia dictada dentro del expediente SUP-REC-856/2016 desechó de plano el Recurso de Reconsideración interpuesto en contra de la sentencia de la Sala Regional Xalapa Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en sentencia dictada dentro del expediente SX-JRC-165/2016 por la cual se confirmó la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca mediante la cual declaró la nulidad de la elección en el Municipio de Santa María Xadani se ordenaba a este Instituto para emitir la convocatoria para la elección extraordinaria respectiva en dicho municipio.
- XIII.** El veintidós de febrero del presente año, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, el oficio número 2448/XII signado por el C. Ingmar Francisco Medina, Matus, oficial mayor del Congreso del Estado, mismo que hace del conocimiento lo ordenado en el Decreto número 574 de fecha veintidós de febrero del dos mil diecisiete, aprobado por la Sexagésima Tercera Legislatura, mediante el cual faculta a este Instituto para que convoque a la elección extraordinaria al municipio de Santa María Xadani.
- XIV.** El primero de marzo del presente año se recibió en la oficialía de partes de este instituto el oficio de número TEEO/SG/A/1090/2017 en el que se notifica el acuerdo dictado dentro del expediente RIN/EA/08/2016, por medio del cual se ordena a este Instituto, para que dentro del plazo de tres días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente a su legal notificación, emita la convocatoria para la elección extraordinaria del Municipio de Santa María Xadani, informando a dicho Tribunal de tal cumplimiento.
- XV.** Con fecha de ocho de marzo del presente año, el Consejo General de este Instituto, en sesión extraordinaria aprobó el acuerdo IEEPCO-CG-11/2017 por el cual se emite la convocatoria para la elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento del Municipio de Santa María Xadani.

C O N S I D E R A N D O S

1. Que el párrafo tercero artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.
2. Que la fracción II del artículo 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que son derechos de los ciudadanos poder ser votado para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatos ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos así como a los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.
3. Que el artículo 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone que en el ejercicio de sus funciones, son principios rectores de las autoridades electorales: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento, e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes, de la misma forma en las incisos k) y p) de este artículo se establece la obligatoriedad para que en el ámbito local se regule el régimen aplicable a la postulación, registro, derechos y obligaciones de los candidatos independientes, garantizando su derecho al financiamiento público y al acceso a la radio y la televisión en los términos establecidos en esta Constitución y en las leyes correspondientes; además se fijen las bases y requisitos para que en las elecciones los ciudadanos soliciten su registro

como candidatos para poder ser votados en forma independiente a todos los cargos de elección popular, en los términos del artículo 35 de esta Constitución.

4. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 7, párrafo 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, es derecho de los ciudadanos ser votados para todos los puestos de elección popular, teniendo las calidades que establece la ley, así como solicitar su registro como candidatos de manera independiente.
5. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución, en la propia Ley General, la constitución y leyes locales. Serán profesionales en su desempeño. Se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad. Los Organismos Públicos Locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida ley general y las leyes locales correspondientes.
6. Que conforme a lo establecido en el artículo 24, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y soberano de Oaxaca es prerrogativa de los ciudadanos del estado, ser votados para todos los cargos de elección popular como candidatos independientes.
7. Que de conformidad con lo establecido en el artículo 25, base F, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca los ciudadanos tendrán derecho a solicitar su registro como candidatos independientes a los cargos de elección popular únicamente por el principio de mayoría relativa, así mismo establece que se garantizará el derecho de los candidatos independientes al financiamiento publico

8. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 114 TER, párrafos primero y segundo, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, estará a cargo de un órgano denominado Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca y del Instituto Nacional Electoral, gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en términos de lo previsto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la propia Constitución local y la Legislación correspondiente.
9. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 13, párrafo 1, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, el ente público denominado Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, es un órgano autónomo del Estado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que goza de autonomía técnica para su administración presupuestaria, y de gestión en el ejercicio de sus atribuciones, así como para decidir sobre su organización interna, funcionamiento y resoluciones. El ejercicio de sus funciones se sujetará a los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad.
10. Que el artículo 14, fracciones I y IX, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, establece que son fines del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, entre otros, contribuir al desarrollo de la vida e institucionalidad democrática del Estado, así como ser garante de los principios rectores en materia electoral.
11. Que el artículo 26, fracciones I, XLVII y XLVIII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, establece que son atribuciones de este Consejo General, reglamentar su propia organización y funcionamiento; dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas sus atribuciones, y las demás que por razón de competencia puedan corresponderle.

12. Que tomando en cuenta que este Consejo General con fecha ocho de marzo del presente año mediante el acuerdo IEEPCO-CG-11/2017, referido en el antecedente XV del presente acuerdo emitió la convocatoria para la Elección Extraordinaria de concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa María Xadani, en cumplimiento de la sentencia del expediente RIN/EA/08/2016, se estima consecuente emitir también los instrumentos necesarios para que en concordancia con lo establecido con el artículo 1º de la Constitución Federal, se garanticen el pleno ejercicio de los derechos político electorales de los ciudadanos del Municipio de Santa María Xadani, tal y como lo es el ser postulados como candidatos independientes, ahora bien, dejando en manifiesto la obligación de este órgano de garantizar dichos derechos es necesario subrayar la ausencia de un marco normativo que se genera a partir de la carencia de la legislación formal que regule las candidaturas independientes.

Sin embargo, como se describe en el antecedente VI del presente acuerdo, este Consejo General aprobó los Lineamientos del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca en materia de Candidaturas Independientes, de aplicación en el Proceso Electoral Ordinario 2015-2016, mismos que si bien es cierto tal y como lo establece su nomenclatura y su propio artículo 1º son de aplicación para el proceso electoral ordinario, es importante mencionar que la elección extraordinaria del Municipio de Santa María Xadani deriva de una elección ordinaria que fue declarada nula por sentencia del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, la cual tuvo verificativo dentro del marco del proceso electoral 2015-2016, por lo que deben aplicarse las mismas disposiciones legales en la materia de la elección ordinaria, en atención al principio de certeza que deben regir los procesos electorales.

Precisado lo anterior el artículo 4 de los citados Lineamientos establece que el derecho de las y los ciudadanos de solicitar su registro como candidatos independiente se sujetará a los requisitos, condiciones y términos establecidos en la Constitución Federal, la Constitución Local, la LGIPE, la Convocatoria y los presentes Lineamientos, de la misma forma

el artículo 10 del mismo ordenamiento establece que la etapas del proceso de selección de los candidatos independientes serán: La convocatoria; los actos previos al registro de candidatos independientes; la obtención del apoyo ciudadano y el registro de candidatos independientes.

De igual forma, por lo que respecta a la presentación de la manifestación de intención establecida en la base Tercera de la Convocatoria de candidaturas independientes objeto del presente acuerdo, este Consejo General considera procedente que, en caso de que las ciudadanas o ciudadanos presenten su manifestación de intención ante este Instituto, debe instruirse y facultarse a la Dirección Ejecutiva de Partidos Políticos y Participación Ciudadana, para verificar y analizar la documentación correspondiente, así como en su caso, efectuar los requerimientos que resulten procedentes; a efecto de que una vez realizado lo anterior y cumplidos los requisitos establecidos en la convocatoria señalada, de resultar procedente la manifestación de intención, la Dirección Ejecutiva pueda expedir la constancia respectiva a la ciudadana o el ciudadano interesado, en la fecha que se establezca en la base cuarta de la multicitada convocatoria, debiendo ser entregada en el domicilio señalado por estos para oír y recibir notificaciones.

Ahora bien, tomando en consideración que el pasado ocho y uno de marzo, se aprobó la convocatoria para la elección extraordinaria de concejales al ayuntamiento del Municipio de Santa María Xadani, resulta necesario establecer los plazos de las etapas para la participación de las ciudadanas y los ciudadanos como candidatos independientes, ahora bien, tal y como se establece en el artículo de los 11 de los Lineamientos el Consejo General del Instituto emitirá la convocatoria dirigida a los ciudadanos interesados en postularse como candidatos independientes, señalando:

- a) Los cargos de elección popular a los que pueden aspirar;
- b) Los requisitos de elegibilidad que deben cumplir;
- c) Los términos de inicio y conclusión de las diferentes etapas;
- d) La documentación comprobatoria requerida;

e) Los requisitos para que la ciudadanía emita su respaldo a favor de los aspirantes;

f) Los topes de gastos que pueden erogar durante el tiempo que comprenda la búsqueda del apoyo ciudadano y los formatos para ello.

Por ello en ejercicio de la facultad explícita de este Consejo General, prevista en el artículo 26, fracción I, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, relativa a reglamentar su propia organización y funcionamiento, de donde resulta procedente aprobar la convocatoria a las ciudadanas y ciudadanos que pretendan participar como candidatas y candidatos independientes, para la elección extraordinaria de concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa María Xadani.

Lo anterior tiene sustento en la plena autonomía constitucional de este Consejo General, que se traduce en la facultad potestativa reglamentaria, que le concede atribuciones para generar instrumentos normativos sobre hipótesis que reclaman ser jurídicamente reguladas, en virtud de lo anterior, este máximo órgano de dirección debe salvaguardar los derechos político electorales de las ciudadanas y ciudadanos que pretendan participar como candidatos independientes en el en el Proceso Electoral extraordinario de concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa María Xadani, por lo cual considera procedente aprobar la convocatoria objeto del presente acuerdo.

En consecuencia, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 1, 35, segundo párrafo, 116, fracción IV incisos b), c) y k), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, párrafo 3, 98, párrafos 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 24, fracción II; 25, Base A párrafos tercero y cuarto y Base F, y 114 TER, párrafos primero y segundo, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14, fracciones I y IX, y 26, fracciones I, XLVII y XLVIII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, emite el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO. Se aprueba la convocatoria a las ciudadanas y ciudadanos que pretendan participar como candidatas y candidatos independientes en la elección extraordinaria de concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa María Xadani, anexa al presente acuerdo y que forma parte integral del mismo.

SEGUNDO. Publíquese en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2 y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

TERCERO. Comuníquese el presente acuerdo al Instituto Nacional Electoral, para los efectos legales conducentes

CUARTO. Se instruye al área de Comunicación Social de este Instituto para dar una amplia difusión a la convocatoria objeto del presente acuerdo.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos de los presentes, las y los integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Gerardo García Marroquín, Consejero Electoral; Maestro Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral; Maestra Nora Hilda Urdiales Sánchez, Consejera Electoral; Maestra Elizabeth Bautista Velasco, Consejera Electoral; Licenciado Uriel Pérez García, Consejero Electoral, y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veinticuatro de marzo del dos mil diecisiete, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS