

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-28/2017, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO LALOPA, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se declara jurídicamente válida la elección de concejales al Ayuntamiento de Santiago Lalopa, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el 22 de octubre del 2017, en virtud que se llevó a cabo conforme a su Sistema Normativo y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

G L O S A R I O:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
IEEPCO o INSTITUTO:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

- I. **Método de elección.** Este Consejo General mediante Acuerdo número IEEPCO-CG-SNI-4/2015, en sesión especial celebrada el 8 de octubre del 2015, aprobó el Catálogo General de los municipios que eligen a sus autoridades mediante el régimen de Sistemas Normativos Indígenas, entre ellos, el relativo al municipio de Santiago Lalopa.
- II. **Solicitud de información.** A través del oficio IEEPCO/DESNI/751/2017 de 4 de febrero de 2017, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, solicitó al presidente municipal de Santiago Lalopa, informara por escrito, cuando menos con noventa días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General Comunitaria. Además se le exhortó para que garantice el respeto a los derechos humanos de todas las personas que integran el municipio, en especial el de las mujeres a votar y ser votadas en igualdad de condiciones, en ese sentido a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electas o designadas.

- III. **Escrito de respuesta.** Mediante oficio sin número de fecha 16 de octubre de 2017 y recibido en este Instituto el 30 octubre de 2017, el presidente municipal de Santiago Lalopa informó la fecha en que realizaría la Asamblea General para ratificación y nombramiento de diversos concejales, Oaxaca, para el periodo 2018.
- IV. **Petición para calificar la elección ordinaria.** Mediante oficio sin número de 30 de octubre de 2017, recibido en este Instituto el 30 del mismo mes y año, el Presidente Municipal de Santiago Lalopa, informó de la ratificación de concejales electos en el año 2016, así como de la elección para complementar dichos concejales, quienes fungirán en el año 2018, remitiendo la siguiente documentación:

1. Original del acta de elección de concejales para el año 2018 de fecha 22 de octubre de 2017, con la respectiva lista de asistencia;
2. Copia certificada de acta de la Asamblea General de la elección de concejales para el año 2017, así como Presidente y Síndico Municipal los años 2018 y 2019, celebrada el 6 de junio de 2016, con la respectiva lista de asistencia;
3. Oficio sin número y sin fecha, firmado por el presidente municipal informando sobre el método utilizado para convocar a la Asamblea General del 22 de octubre de 2017;
4. Oficio sin número de 30 de octubre de 2017, signado por el Presidente Municipal, en el que indican la integración del Ayuntamiento para el periodo 2018; y,
5. Documentación personal y oficial de la y los ciudadanos electos.

De las documentales antes referidas, se desprende que la Asamblea General se realizó de acuerdo al siguiente orden del día:

1. Pase de lista y verificación del quórum legal;
2. Instalación legal de la Asamblea;
3. Cambio de regidor de hacienda;
4. Elección de concejal para la regiduría de equidad de género;
5. Ratificación de concejales; y,
6. Clausura de la Asamblea.

RAZONES JURÍDICAS

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado “A”, fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para resolver el presente asunto por tratarse de la elección realizada en un municipio de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo anterior, este Instituto tiene competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución local; así como 31 fracción VIII, 32 fracción XIX y 38 XXXV de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, es con el único objeto de revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a) El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los derechos humanos (numeral 1, inciso “a”);
- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos (numeral 1, inciso “b”); y
- c) La debida integración del expediente (numeral 1, inciso “c”).
- d) En su caso, declarar la validez de la elección (numeral 2).

Además, atendiendo a lo dispuesto por el artículo 1º de la Constitución Federal, todas las autoridades, en el ámbito de su competencia, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, también corresponde a este Consejo General, verificar que dichas elecciones, no violen los derechos fundamentales de las comunidades indígenas ni la de sus integrantes.

Desde luego, tal valoración se debe realizar atendiendo el principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas desde una perspectiva intercultural a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, reconociendo el pluralismo jurídico existente en nuestra Entidad, por ello, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de estas comunidades y municipios con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de la Elección. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada el 22 de octubre de 2017 en el municipio de Santiago Lalopa, Oaxaca.

Al respecto se tiene:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Antes de proceder al examen del expediente para verificar si cumple con esta exigencia normativa, es importante señalar la particularidad que reviste la elección de Autoridades en el municipio que nos ocupa, conforme a su sistema normativo.

De las documentales del expediente, así como de los antecedentes que obran en la Dirección de Sistemas Normativos Indígenas, se desprende que en esta comunidad, el Presidente y Síndico Municipal, son electos en Asamblea General comunitaria, mientras que los regidores son designados y, en su caso, avalados por la Asamblea de entre los topiles electos y que hayan desempeñado sus funciones dos años antes; esto es, los topiles que desempeñaron sus funciones en el año 2015, se les deja descansar por dos años y en el año 2018, asumen la regiduría que la asamblea les asigne.

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Sentado lo anterior y después de un análisis integral del expediente que nos ocupa, se advierte que la elección se llevó a cabo conforme a las reglas electorales establecidas por la comunidad de Santiago Lalopa, Oaxaca, mismas que fueron recogidas en el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-4/2015. Conforme a dichas normas, las elecciones se deben realizar en la cabecera municipal con la participación de hombres y mujeres, asimismo, la elección se realiza mediante el método de ternas y los ciudadanos emiten su voto levantando la mano.

En efecto, conforme a dichos documentos, se advierte que el 6 de junio de 2016 se llevó a cabo una Asamblea extraordinaria para la elección del Presidente y Síndico municipal de Santiago Lalopa para los periodos 2017, 2018 y 2019, dicha elección fue mediante el método de ternas en donde las tres primeras personas que obtuvieron la votación más alta quedaron electas como propietario, primer y segundo suplente, para fungir de manera consecutiva en los indicados años, quedando de la siguiente forma:

CANDIDATO	VOTOS	CARGO	AÑO
MATEO BAUTISTA ANDRÉS	53	PRESIDENTE PROPIETARIO	2017
RUBÉN DARÍO VALDESPINO SANTIAGO	45	PRESIDENTE SUPLENTE 1°	2018
SAMUEL ELPIDIO VÁSQUEZ MARTÍNEZ	33	PRESIDENTE SUPLENTE 2°	2019

CANDIDATO	VOTOS	CARGO	AÑO
PRÓCORO YESCAS SANTIAGO	40	SÍNDICO PROPIETARIO	2017
BENITO SANTIAGO PÉREZ	37	SÍNDICO SUPLENTE 1°	2018
SALOMÓN BAUTISTA BAUTISTA	32	SÍNDICO SUPLENTE 2°	2019

En la misma acta se explica que, por derecho de escalafón las regidurías para el año 2017, les correspondió a los topiles que brindaron su servicio en el año 2014 y a su vez que los topiles que fungieron en el año 2015, les corresponde asumir como regidores para el periodo 2018. Cumpliendo estas reglas, en la asamblea del 6 de junio de 2016 integraron su Ayuntamiento constitucional que funge en el presente año 2017.

En el mismo sentido, se estima que la asamblea del 22 de octubre de 2017, cumple con las normas comunitarias pues en la misma se ratificó al Presidente y Síndico Municipal que fungirán en el año 2018 y que fueron

electas el 6 de junio de 2016. Asimismo, se eligió a los regidores para el ejercicio 2018 siguiendo la regla de asignación de los topiles municipales que fungieron en el año 2015, con lo cual, expresaron su conformidad los asambleístas.

Asimismo, para la regiduría de equidad de género, se consideró una terna exclusiva de mujeres, con el siguiente resultado:

NOMBRE	VOTOS
ESPERANZA AMBROSIO BAUTISTA	38
MARTHA MANZANO ZAVALA	32
ADRIANA BAUTISTA ZAVALA	59

Por su parte, se advierte que en la Asamblea General Comunitaria celebrada el 22 de octubre de 2017, se declaró el quórum legal con un total de 129 personas de las cuales 84 fueron ciudadanos y 45 ciudadanas, situación que de igual modo cumple con las normas comunitarias y las disposiciones legales aplicables.

Culminado el procedimiento electivo, el Ayuntamiento electo quedó integrado de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS

NOMBRE	CARGO
RUBÉN DARÍO VALDESPINO SANTIAGO	PRESIDENTE MUNICIPAL
BENITO SANTIAGO PÉREZ	SÍNDICO MUNICIPAL
MATEO LÓPEZ BAUTISTA	REGIDOR DE HACIENDA
RENÉ ZAVALA VELASCO	REGIDOR DE OBRAS
FREDI AMBROSIO ZAVALA	REGIDOR DE EDUCACIÓN
NASAREO MARTÍNEZ VELASCO	REGIDOR DE SALUD
ADRIANA BAUTISTA ZAVALA	REGIDORA DE EQUIDAD DE GÉNERO

Culminada la elección, se clausuró la Asamblea a las 18:30 horas, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna.

Finalmente, conforme al sistema normativo de este municipio, los concejales ejercen su función por un año, por lo que los concejales electos fungirán del 1 de enero al 31 diciembre de 2018.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. Respecto de este requisito, de la lectura del acta de Asamblea se desprende el número de votos obtenidos por quienes resultaron ganadores en los cargos de Presidente y Síndico Municipal, quienes fueron reportados como integrantes del Ayuntamiento electo, respecto de los restantes concejales se afirma que

obtuvieron el respaldo de la mayoría de los asambleístas sin que existan datos de que al respecto exista alguna inconformidad por lo que se estima que se cumple con este requisito legal.

c) La debida integración del expediente. Con respecto a este punto este Consejo General estima que el expediente se encuentra debidamente integrado toda vez que obra el original del Acta de Asamblea, lista de asistencia y documentos personales de la y los ciudadanos electos.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio de Santiago Lalopa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico mexicano.

e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como de la perspectiva de género. De acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, queda acreditado que la elección del municipio en estudio, se llevó a cabo bajo un método democrático, en el que participaron en forma real y material las mujeres ya que se eligió como Regidora de Equidad de Género la C. Adriana Bautista Zavala en la Asamblea participaron 45 mujeres ejerciendo su derecho a votar.

No obstante lo anterior, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea y a la comunidad de Santiago Lalopa, para que apliquen, respeten y garanticen la perspectiva de género en la renovación de sus próximas autoridades municipales, a fin de hacer efectivo el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, así como el derecho de las mujeres a votar y participar en el proceso de elección de sus autoridades con el objetivo de maximizar este derecho, esto para dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. La ciudadana y los ciudadanos electos para la integración del Ayuntamiento del municipio de Santiago Lalopa para el periodo 2018, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron elegidos, conforme a sus prácticas tradicionales, así como, a las disposiciones legales estatales y nacionales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna ni ha sido notificado a este Instituto la existencia de alguna inconformidad.

Conclusión. Por todo lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución local; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 Fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la TERCERA razón jurídica, del presente acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de Santiago Lalopa, Distrito Electoral Local de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, realizada mediante elección y designación en Asamblea General Comunitaria que tuvo lugar el día 22 de octubre de 2017; cuyos concejales electos fungirán en el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2018, en los términos siguientes:

CONCEJALES ELECTOS

NOMBRE	CARGO
RUBÉN DARÍO VALDESPINO SANTIAGO	PRESIDENTE MUNICIPAL
BENITO SANTIAGO PÉREZ	SÍNDICO MUNICIPAL
MATEO LÓPEZ BAUTISTA	REGIDOR DE HACIENDA
RENÉ ZAVALA VELASCO	REGIDOR DE OBRAS
FREDI AMBROSIO ZAVALA	REGIDOR DE EDUCACIÓN
NASAREO MARTÍNEZ VELASCO	REGIDOR DE SALUD
ADRIANA BAUTISTA ZAVALA	REGIDORA DE EQUIDAD DE GÉNERO

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la TERCERA razón jurídica del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea y a la comunidad de Santiago Lalopa, Oaxaca, para que apliquen, respeten y garanticen la perspectiva de género en la renovación de sus próximas autoridades municipales, lo anterior con el fin de hacer efectivo el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, así como el derecho de las mujeres a votar y participar en el proceso de elección de sus autoridades con el objetivo de maximizar este derecho, esto para dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los Tratados Internacionales aplicables en la materia y no sea motivo para invalidar su respectiva elección de Concejales al Ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo, por conducto de la Secretaría Ejecutiva y mediante oficio al Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por el artículo 30, numeral 10 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado el presente Acuerdo; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de internet de este Instituto.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Gerardo García Marroquín, Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la Sesión Extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, el día quince de noviembre de dos mil diecisiete, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ