

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-27/2017, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN MATEO CAJONOS, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INDÍGENAS.

Acuerdo por el que se califica como jurídicamente válida la elección de concejales al Ayuntamiento del municipio de San Mateo Cajonos, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Indígenas, celebrada el día 8 de octubre de 2017, en virtud que se llevó a cabo conforme a sus Sistemas Normativos y cumple con las disposiciones legales, constitucionales y convencionales del ordenamiento jurídico mexicano.

G L O S A R I O

- CONSEJO GENERAL:** Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
- IEEPCO o INSTITUTO:** Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
- CONSTITUCIÓN FEDERAL:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
- CONSTITUCIÓN LOCAL:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca;
- LIPEEO:** Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;

A N T E C E D E N T E S

- I. Método de Elección.-** Mediante Acuerdo de este Consejo General número IEEPCO-CG-SNI-4/2015, del 8 de octubre del 2015, se aprobó el Catálogo General de los municipios que eligen a sus autoridades mediante el Régimen de Sistemas Normativos Internos, entre ellos, el relativo al municipio de San Mateo Cajonos, Oaxaca.
- II. Solicitud de difusión.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/214/2016 de 4 de enero de 2016, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, solicitó al presidente municipal de San Mateo Cajonos, Oaxaca, difundiera en su municipio, de la manera más amplia, el dictamen relativo a su sistema normativo; asimismo, se les exhortó para que en la elección de sus autoridades garanticen el derecho de las mujeres de votar y ser votadas en condiciones de igualdad e informará por escrito, cuando menos con noventa días de anticipación, la fecha, hora y lugar de celebración de la Asamblea General comunitaria.

III. Informe de la fecha de la elección. Mediante oficio SN/SMC/2017 presentado ante la oficialía de partes el 28 de septiembre de 2017 de este Instituto, el Presidente Municipal de San Mateo Cajonos, Oaxaca, informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Indígenas, la fecha en que celebraría la Asamblea General para elegir a sus autoridades municipales.

IV. Asamblea de elección. Mediante oficio sin número recibido en este Instituto el 23 de octubre de 2017, el Presidente Municipal de San Mateo Cajonos, Oaxaca, remitió los siguientes documentos relativos a la elección ordinaria de su municipio:

1. COPIA DEL ACTA DE ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA DE 8 DE OCTUBRE DE 2017 Y LISTA DE ASISTENCIA;
2. COPIAS SIMPLES DE LOS DOCUMENTOS PERSONALES DE LOS CONCEJALES ELECTOS; Y,
3. OFICIO EN EL CUAL SE DA A CONOCER EL NOMBRE Y CARGO DE LA NUEVA AUTORIDAD.

De estos documentos se advierte que el 8 de octubre de 2017, tuvo lugar la elección ordinaria de autoridades municipales, siguiendo un orden del día que, en lo que interesa, se conformó de los siguientes puntos:

- 1.- NOMBRAMIENTO DE LA MESA DE LOS DEBATES;
- 2.- PASE DE LISTA DE ASISTENCIA;
- 3.- LECTURA DEL ACTA ANTERIOR;
- 4.- INSTALACIÓN LEGAL DE LA ASAMBLEA; Y,
- 5.- ELECCIÓN DE AUTORIDADES MUNICIPALES PARA EL PERIODO 2018;

RAZONES JURÍDICAS

PRIMERA. Competencia. De conformidad con lo dispuesto por los artículos 41, fracción V, apartado C, 116, fracción IV de la Constitución Federal, en relación con el artículo 2º, apartado "A", fracción III de dicho ordenamiento Constitucional, el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca está a cargo de las elecciones locales, por tal razón, este Consejo General es competente para emitir el presente Acuerdo pues tiene que ver con las elecciones realizadas en municipios de nuestra Entidad Federativa.

SEGUNDA. Competencia específica relativa a derechos de los pueblos y comunidades indígenas. Además de la competencia genérica señalada en el párrafo precedente, el Instituto tiene una competencia específica relativa a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, misma que se desprende de una interpretación sistemática y funcional de los preceptos indicados en el párrafo anterior, en relación con los artículos 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Local; así como 31 fracción VIII y 32 fracción XIX de la LIPEEO.

En tal virtud, conforme a lo dispuesto por el artículo 282 la LIPEEO, la competencia de este Consejo General en las elecciones celebradas en comunidades y municipios indígenas, tiene como único objeto revisar si se cumplieron con los siguientes requisitos:

- a). El apego a sus sistemas normativos y, en su caso, a los acuerdos previos a la elección que no sean contrarios a los derechos humanos (numeral 1, inciso “a”);
- b). Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos (numeral 1, inciso “b”); y
- c). La debida integración del expediente (numeral 1, inciso “c”).
- d). En caso su caso, declarar la validez de la elección (numeral 2)

Además, conforme a lo dispuesto por el artículo 1º de la Constitución Federal, todas las autoridades, en el ámbito de sus atribuciones, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, por lo que también corresponde a este Consejo General, verificar que dichas elecciones, no violen los derechos fundamentales de las comunidades indígenas ni la de sus integrantes.

Desde luego, se tiene presente que tal valoración se debe realizar en el marco del principio de pluriculturalidad reconocido en el artículo 2º de la Constitución Federal, resolviendo las cuestiones planteadas con una perspectiva intercultural y reconociendo el pluralismo jurídico a fin de garantizar el goce efectivo de sus derechos humanos, de tal forma que, la intervención de este Instituto tiene como objetivo principal convalidar los

actos electivos para que surtan efectos legales plenos en los distintos ámbitos de la relación de este municipio con el Estado¹.

TERCERA. Calificación de las elecciones. Conforme a lo expuesto en los apartados anteriores, relativo a los elementos que este órgano electoral debe verificar en las elecciones celebradas en los municipios que se rigen por Sistemas Normativos Indígenas, se procede a realizar el estudio de la elección ordinaria celebrada en el municipio que nos ocupa.

Al respecto tenemos:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. Del estudio integral del expediente que nos ocupa, no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad de San Mateo Cajonos, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, ni del método de elección recogido en el acuerdo IEEPCO-CG-SNI-4/2015, ya que la elección que se analiza se realizó conforme al sistema normativo de dicho municipio, al haberse celebrado en la cabecera municipal, participaron hombres y mujeres y eligieron a sus concejales por el método acostumbrado.

En efecto, del análisis del respectivo expediente, se advierte que en la Asamblea del 8 de octubre de 2017 se declaró el quórum legal con un total de 135 ciudadanas y ciudadanos de los cuales 27 son ciudadanas y 108 ciudadanos; a continuación se eligió a los integrantes de la mesa de los debates, quedando de la siguiente forma:

MESA DE LOS DEBATES	
NOMBRE	CARGO
RUBÉN MONTES CAYETANO	PRESIDENTE
MISAEEL MATEO PAZOS	SECRETARIO
JACOBO PÉREZ RAMÍREZ	ESCRUTADOR

¹ Sobre el particular, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el expediente SUP-REC-193/2016 expuso: “Bajo la nueva concepción del sistema jurídico nacional que reconoce los derechos indígenas como parte de él, es posible concebirlo como columnas colocadas de forma paralela; la primera integrada por la normatividad creada por la vía legislativa formal y la otra, compuesta por todos los sistemas normativos indígenas vigentes en el país, sin que entre ellas, exista subordinación. Sobre ambos sistemas, se encuentra el bloque de constitucionalidad integrado por la Carta Magna y el derecho internacional de los derechos humanos contenido en los tratados internacionales. Asimismo, entre ambos sistemas se establecen vías de comunicación, esto es, procedimientos para que los actos celebrados en cada uno de ellos tengan efectos jurídicos en el otro.”

Una vez instalada la Asamblea se procedió a la elección de las autoridades bajo el método de ternas, en donde la persona que obtuvo el mayor número de votos resultó ganador del cargo sometido a elección para el periodo 2018. Después de desahogado dicho procedimiento electivo, el Ayuntamiento municipal de San Mateo Cajonos, quedó integrado por la ciudadana y ciudadanos siguientes:

CONCEJALES PROPIETARIOS (AS)

CARGO	NOMBRE	VOTOS
PRESIDENTE MUNICIPAL	CONSTANTINO GACHO MONTES	129
SÍNDICO MUNICIPAL	EFRAÍN MONTES CAYETANO	105
REGIDOR DE HACIENDA	DESIDERIO RÍOS AGUILAR	81
REGIDORA DE OBRA	MARGARITA GUTIÉRREZ	93

Concluida la elección, se clausuró la Asamblea a las 14:00 horas, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna.

Es importante precisar que este municipio elige a sus autoridades por un año, por lo que las autoridades electas fungirán del día 1 de enero al 31 de diciembre de 2018; así mismo, conforme a sus normas, no eligen suplentes.

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. Respecto de este requisito, de la lectura del acta de Asamblea que se analiza se desprende el número de votos obtenidos por quienes resultaron ganadores, sin que se advierta que haya inconformidad respecto de los resultados, por lo que se estima que cuentan con el respaldo de la ciudadanía.

c) La debida integración del expediente. A criterio de este Consejo General, el expediente se encuentra debidamente integrado porque obran copias simples del acta de Asamblea General del municipio de San Mateo Cajonos, Oaxaca, listas de asistencia y documentación personal de la y los ciudadanos electos.

d) De los derechos fundamentales. Este Consejo General no advierte la violación de algún derecho fundamental que como comunidad indígena tiene el municipio que nos ocupa. De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional.

e) Participación de las mujeres. Ha sido criterio de este Consejo General, vigilar que las elecciones celebradas en el régimen de Sistemas Normativos Indígenas cumplan con el principio de universalidad del sufragio relativo a la participación de las mujeres para garantizar la perspectiva de género. En este sentido, de acuerdo al acta de Asamblea y lista de participantes, queda acreditado que la elección en estudio, se llevó a cabo bajo un método democrático, en el que participaron en forma real y material las mujeres ya que se eligió como Regidora de Obras la C. Margarita Gutiérrez y en la Asamblea participaron 27 mujeres ejerciendo su derecho a votar y ser votadas.

No obstante lo anterior, este Consejo General estima que se debe fortalecer aún más la participación de la mujer, por lo que se hace un respetuoso exhorto a la autoridad electa, a la Asamblea y a la comunidad de San Mateo Cajonos, Oaxaca, para que apliquen, respeten y garanticen la perspectiva de género en la renovación de sus próximas autoridades municipales, a fin de hacer efectivo el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, así como el derecho de las mujeres a votar y participar en el proceso de elección de sus autoridades con el objetivo de maximizar este derecho, esto para dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Federal y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. En el expediente en estudio, se acredita que la ciudadana y ciudadanos electos para integrar el ayuntamiento del municipio de San Mateo Cajonos, Oaxaca, para el periodo 2018, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos para los que fueron electos, de acuerdo a sus normas y las disposiciones legales estatales y nacionales.

g) Controversias. Hasta el momento no se tiene identificada controversia alguna ni ha sido notificado a este instituto la existencia de alguna inconformidad en el municipio que nos ocupa.

Conclusión. En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 2° de la Constitución Federal; 114 TER, 16 y 25 apartado A, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; así como los artículos 38 fracción XXXV, 31 fracción VIII y 32 fracción XIX, 273, 277, 280 y 282 de la LIPEEO, se estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en la TERCERA razón jurídica, del presente Acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales del ayuntamiento de San Mateo Cajonos, Distrito Electoral Local de Ixtlán de Juárez, Oaxaca, realizada mediante Asamblea General de fecha 8 de octubre de 2017; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a la ciudadana y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento para el periodo comprendido del 1 de enero al 31 de diciembre de 2018 de la siguiente forma:

CONCEJALES PROPIETARIOS (AS)

CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE MUNICIPAL	CONSTANTINO GACHO MONTES
SÍNDICO MUNICIPAL	EFRAÍN MONTES CAYETANO
REGIDOR DE HACIENDA	DESIDERIO RÍOS AGUILAR
REGIDORA DE OBRA	MARGARITA GUTIÉRREZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) de la TERCERA razón jurídica del presente Acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas, a la Asamblea y a la comunidad de San Mateo Cajonos, Oaxaca, para que apliquen, respeten y garanticen la perspectiva de género en la renovación de sus próximas autoridades municipales, a fin de hacer efectivo el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad, así como el derecho de las mujeres a votar y participar en el proceso de elección de sus autoridades con el objetivo de maximizar este derecho, esto para dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Federal y los Tratados Internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese por oficio el presente Acuerdo, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por el artículo 30, numeral 10 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado el presente Acuerdo; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Gerardo García Marroquín, Maestro Filiberto Chávez Méndez, Licenciada Rita Bell López Vences, Maestra Nayma Enríquez Estrada, Maestra Carmelita Sibaja Ochoa, Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la Sesión Extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, el día quince de noviembre de dos mil diecisiete, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NAJERA

LUIS MIGUEL SANTIBAÑEZ SUÁREZ