

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-198/2016, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA ATZOMPA, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento celebrada en el municipio de Santa María Atzompa, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, el cual se genera a partir de los siguientes:

ANTECEDENTES

- I. Dictamen por el que se identificó el método de elección de concejales al ayuntamiento de Santa María Atzompa.** El 7 de octubre de 2015, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos emitió el dictamen en mención, el cual fue aprobado por este Consejo General, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-4/2015, en sesión especial celebrada el 8 del mismo mes y año.
- II. Notificación del acuerdo emitido por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** Mediante los oficios números TEEO/SG/A/1653/2016 y TEEO/SG/A/1654/2016, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el 31 de mayo de 2016, se notificó a este organismo electoral el acuerdo dictado en el expediente número JDCI/24/2016, en el cual se declaró cerrada la instrucción del referido medio de impugnación, asimismo se señaló hora y fecha para dictar sentencia en el mismo.
- III. Notificación de la resolución emitida por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** A través del oficio número TEEO/SG/A/1670/2016, recibido en este Instituto el 1 de junio del presente año, se notificó la resolución dictada por los magistrados integrantes del pleno del Tribunal Local, dentro del expediente número JDCI/24/2016, mediante la cual se vinculó a la Dirección de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, a efecto de que en el término de diez días emitiera un nuevo dictamen por el que se identificara el método de elección de las autoridades municipales del municipio de Santa María Atzompa; así también, se sometiera a consideración de este Consejo General para su aprobación.
- IV. Dictamen que se emitió en cumplimiento a la resolución dictada por el Tribunal Electoral Local en el expediente número JDCI/24/2016 y reencauzado a JNI/09/2016.** El 15 de junio de 2016, la Dirección Ejecutiva

de Sistemas Normativos Internos emitió el dictamen en mención, el cual fue aprobado por este Consejo General, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-11/2016, en sesión especial celebrada el 23 de junio del año en curso.

V. Solicitud de participación en las reuniones de trabajo. Mediante escrito recibido en la oficialía de partes de este Instituto, el ciudadano Juan Manuel Fuentes Vásquez quien se ostentó como presidente de la Asociación Civil “Unión de privadas de San Jerónimo A. C.”, solicitó se le informara el régimen que se adoptaría en las próximas elecciones de concejales del municipio en mención, asimismo se le integrara en las reuniones de trabajo y en las minutas de acuerdos que se elaboraran para la referida elección.

VI. Solicitud de la autoridad municipal de Santa María Atzompa a la Dirección de Sistemas Normativos Internos. Por oficio número MSMA/JUR/021/2016, recibido en este Instituto el 24 de junio del presente año, la referida autoridad municipal solicitó al titular de la Dirección Ejecutiva en comento copia certificada del dictamen emitido en cumplimiento a la resolución dictada por el Tribunal Electoral Local.

VII. Notificación del acuerdo emitido por el Tribunal Electoral local. A través del oficio número TEEG/SG/A/2227/2016 recibido en este organismo electoral el 3 de julio de los corrientes, se notificó el acuerdo emitido en el expediente número JN/10/2016, mediante el cual se ordenaba la publicación del referido medio de impugnación, asimismo se solicitó informe circunstanciado del dictamen emitido el 15 de junio de 2016, por la Dirección Ejecutiva en mención y ratificado por el Consejo General mediante número IEEPCO-CG-SNI/11/2016, el 23 del mismo mes y año.

VIII. Solicitud de información en relación a la elección del municipio de Santa María Atzompa. Mediante escritos de fechas 21 de julio y 8 de agosto del presente año, los ciudadanos Jesús Margarito Aguirre Hernández y José Juárez Hernández, solicitaron a este Instituto se les proporcionara el método, fecha, hora y lugar de la elección del citado municipio, asimismo se le proporcionara copia simple de la documentación remitida por el presidente municipal de Santa María Atzompa.

IX. Minuta de trabajo de fecha 12 de agosto de 2016. De la documental de referencia se advierte que en las oficinas que ocupan la Dirección Ejecutiva indicada en la fecha antes referida, se reunieron personal de este Instituto, así como de la Secretaría General de Gobierno en el Estado, y ciudadanos del municipio en comento, a efecto de tomar acuerdos relativos al bienestar de la comunidad.

X. Solicitud de las autoridades auxiliares y representantes de colonias y barrios del municipio de Santa María Atzompa. El 24 de agosto de 2016, se recibió en este Instituto, el escrito signado por las referidas autoridades y representantes del municipio en mención, mediante el cual solicitaron a este Instituto Electoral coadyuvara en las mesas de diálogo con la autoridad municipal y los antes citados, a efecto de convocar a asamblea general municipal en la que se eligieran a los integrantes del consejo electoral municipal para las elecciones municipales.

XI. Notificación de la sentencia emitida por el Tribunal Local. Mediante oficio número TEEO/SG/A/3298/2016 recibido el 28 de agosto del año en curso, se notificó a este órgano electoral la sentencia emitida en el expediente número JNI/10/2016, en la cual se dictó el sobreseimiento del referido medio de juicio electoral de los sistemas normativos internos.

XII. Solicitud de ciudadanos de Santa María Atzompa. A través de diversos oficios recibidos el 31 de agosto, 6 y 9 de septiembre de la presente anualidad, diversos ciudadanos del municipio en mención, solicitaron a la Dirección Ejecutiva en comento iniciara las mesas de mediación electoral, a efecto de establecer el diálogo y los acuerdos relativos a la integración del consejo electoral municipal; además, solicitaron ser informados de los avances de la elección.

XIII. Informe de la primera reunión de trabajo en relación a la elección. El 19 de septiembre de 2016, el presidente, síndico y regidor de hacienda del municipio de Santa María Atzompa, mediante oficio número SMA/901/2016, informaron al titular de la Dirección Ejecutiva, que con motivos del proceso electoral y a efectos de establecer acuerdos previos al mismo, se realizaría la primer reunión de trabajo con los agentes de policías y presidentes de comités directivos de las colonias del municipio en mención, en las instalaciones del palacio municipal a las 15:00 horas del

día 27 de septiembre del presente año; asimismo, invitaron al referido Director a la citada reunión.

XIV. Escritos de inconformidad de ciudadanos de Santa María Atzompa.

A través de los escritos correspondientes; diversos ciudadanos del referido municipio, manifestaron al titular de la Dirección Ejecutiva indicada, su inconformidad en relación a los requisitos de elegibilidad propuestos en asamblea celebrada el 27 de septiembre del año en curso. Por tal motivo la citada Dirección Ejecutiva, mediante los oficios correspondientes remitió a la autoridad del municipio en mención los escritos de inconformidad a efecto de que determinara lo procedente; asimismo efectuó un respetuoso exhorto al citado órgano electoral para que a través del dialogo y la concertación en un marco de tolerancia y respeto, tomaran los acuerdos suficientes, necesarios y razonables.

XV. Invitación de la autoridad municipal de Santa María Atzompa a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos.

Por oficio número SMA/1127/2016 recibido el 11 de octubre del presente año, la citada autoridad municipal invitó al titular de la Dirección en comento a fin de que asistiera a las asambleas que se celebrarían de manera simultánea en la cabecera municipal, 4 agencias municipales y las colonias pertenecientes al referido municipio.

XVI. Solicitud de juicio electoral de los sistemas normativos internos.

Mediante escrito de fecha 12 de octubre de 2016, el ciudadano Porfirio Hernández Hernández y 12 ciudadanos más, solicitaron esencialmente al titular de la Dirección correspondiente su inconformidad con los acuerdos tomados en la asamblea de 27 de septiembre del año en curso, mismos que transgredían los derechos políticos electorales de los referidos ciudadanos. En razón a lo anterior, el titular de la Dirección ejecutiva, remitió mediante oficio número IEEPCO/DESNI/ 1754/2016, el referido escrito a la autoridad municipal a efecto de que realizara el trámite de publicidad correspondiente; asimismo, dentro de sus posibilidades lo remitiera al Tribunal Electoral local.

XVII. Invitación a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos a la segunda reunión de trabajo en relación a la jornada electoral.

El 13 de octubre de 2016, se recibió en la oficialía de partes e este Instituto el oficio número SMA/1158/2016 signado por el presidente municipal de Santa

María Atzompa, mediante el cual invitó al titular de la citada Dirección a la segunda reunión de trabajo a celebrarse en las instalaciones del palacio municipal a las 16:00 horas del 14 de octubre del presente año.

XVIII. Notificación de la sentencia emitida por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral. El 14 de octubre de 2016, se le notificó a este organismo electoral vía correo electrónico la sentencia emitida por la Sala Regional con sede en la ciudad de Xalapa de Enríquez, Veracruz, en el expediente número SX-JDC-493/2016, mediante la cual revocó la resolución emitida por el Tribunal Local en el expediente JN1/10/2016 que confirmó el acuerdo IEEPCO/CG/SIN/11/2016 de este Consejo General, a efecto de que emitiera un nuevo dictamen que identificara y reconociera como válido, el método propuesto por la comunidad de Santa María Atzompa.

XIX. Remisión de la documentación relativa a las asambleas previas a la elección de concejales municipales. Por oficio número SMA/1293/2016 recibido el 20 de octubre de 2016 en la oficialía de partes de este Instituto, el presidente municipal de Santa María Atzompa remitió la documentación relativa a las asambleas previas realizadas en las fechas 27 de septiembre, 13, 14, 15 y 16 de octubre del presente año, siendo esta última asamblea simultánea en las 4 agencias municipales y colonias que conforman a dicho municipio.

XX. Acta de comparecencia de fecha 20 de octubre de 2016. De la documental en cita se aprecia que en la fecha señalada, la ciudadana Petrona Toral Cruz, compareció en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva a efecto de solicitar una reunión de carácter urgente con los integrantes del consejo municipal electoral y personal de la Secretaría General de Gobierno, a fin de incluir en el citado consejo electoral representantes de todas y cada una de las agencias y colonias del municipio en mención, y ser partícipes en el proceso electoral.

XXI. Notificación de la resolución emitida por el Tribunal Electoral Local. A través del oficio número TEE0/SG/A/3990/2016 recibido el 22 de octubre del año en curso, se notificó a este organismo la resolución emitida en el expediente número JN1/19/2016, mediante la cual se

desechó el recurso de impugnación interpuesto por el ciudadano Porfirio Hernández Hernández y otros, y se ordenó la reconducción del citado asunto a este Consejo General. Asimismo, la respectiva autoridad jurisdiccional solicitó el auxilio este Órgano Electoral para su legal notificación a las partes actoras del citado asunto. Motivo por el cual, el titular de la Dirección Ejecutiva indicada, a través de los oficios correspondientes notificó a todos y cada una de las partes.

XXII. Convocatoria a reunión de trabajo. Por oficio número IEEPCO/DESNI/1831/2016 de fecha 20 de octubre del presente año, el titular de la Dirección Ejecutiva indicada convocó a los integrantes del consejo electoral municipal a una reunión de trabajo que se llevaría a cabo en las oficinas que ocupa la mencionada Dirección Ejecutiva a las 10:00 horas del día 21 del mismo mes y año.

XXIII. Remisión de la documentación relativa a las asambleas previas a la elección de concejales municipales. Mediante el oficio número SMA/1301/2016 recibido el 24 de octubre de los corrientes, en la Oficialía de partes de este Instituto, el presidente municipal remitió las actas de asambleas celebradas el 20 y 21 de octubre del año en curso en las agencia de policía de Santa Catarina Montaña y Monte Albán, respectivamente.

XXIV. Informe de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos. El 25 de octubre de 2016, el titular de la Dirección en comento, remitió informe a los magistrados integrantes de la Sala Regional Xalapa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en cumplimiento a la sentencia emitida en el expediente número SX-JDC-493/2016, así como copia certificada de las actuaciones realizadas por este órgano Electoral.

XXV. Solicitud del consejo electoral municipal a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos. A través del escrito recibido el 3 de noviembre de 2016, en la oficialía de partes de este Instituto, el presidente del consejo electoral municipal solicitó al titular de la Dirección en comento proporcionara la lista nominal correspondiente o en su caso hiciera del conocimiento los motivos por los cuales no se pudiera proporcionar la referida lista.

Por tal solicitud, el referido Director solicitó al Licenciado Fernando Pérez Castillo, Director Ejecutivo de Organización Electoral el listado nominal con fotografía que fue utilizado el día de la jornada electoral celebrada el 5 de junio del presente año.

XXVI. Solicitud de información a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos en relación a dos aspirantes a los cargos de presidente municipal. El 6 de noviembre de 2016, se recibió en la oficialía de partes el escrito signado por el presidente y secretario del consejo electoral municipal mediante el cual solicitaron al Director indicado, información relativa al ciudadano Melitón Lavariega Torres, en el sentido que si el antes mencionado ha participado como presidente municipal de la ciudad de Oaxaca de Juárez, por el partido Nueva Alianza; asimismo, solicitaron se les informara sobre el ciudadano Carlos Audelo Sánchez en relación a las participaciones como síndico en una planilla de San Pedro Ixtlahuaca, así también, si ha sido agente de policía en el periodo 2013 en la agencia denominada los Audelo del municipio de San Pedro Ixtlahuaca.

XXVII. Respuesta al consejo electoral municipal por parte de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos. El 7 de noviembre de 2016, el titular de la Dirección en mención a través del oficio número IEEPCO/DESN/2087/2016, informó a los integrantes del consejo municipal electoral municipal en relación a lo solicitado en el escrito de fecha 6 de noviembre del año en curso, se advierte que en el acuerdo identificado con el numero CG-IEEPCO-44/2013, de fecha 3 de junio de 2013, el ciudadano Melitón Lavariega Torres obtuvo su registro como candidato al cargo de primer concejal propietario por la ciudad de Oaxaca de Juárez, postulado por el Partido Nueva Alianza; asimismo, en relación al ciudadano Carlos Audelo Sánchez, y las constancias del expediente número 308/I/DESN/2013 correspondiente al proceso electoral del municipio de San Pedro Ixtlahuaca, que obran en el archivo de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos, se aprecia que el referido ciudadano obtuvo su registro como integrante de la planilla identificada con el color blanco, siendo propietario del cargo de síndico municipal, así también ha ejercido funciones como agente de policía de los Audelo, perteneciente al municipio antes citado.

XXVIII. Notificación del acuerdo de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. El 17 de noviembre del presente año, vía correo electrónico, se notificó a este órgano electoral el acuerdo dictado en el expediente SUP-REC-787/2016, mediante el cual se requirió a este Consejo General de este Instituto, informara sobre la medida adoptada en cumplimiento de la sentencia dictada en el expediente SX-JDC-493/2016, asimismo remitiera la documentación que acreditara la información presentada.

XXIX. Informe en cumplimiento al acuerdo emitido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. El 19 de noviembre de 2016, en cumplimiento al requerimiento hecho en el expediente SX-JDC-493/2016, el Secretario Ejecutivo de este Instituto mediante el oficio número IEEPCO/SE/2869/2016, informó que en sesión extraordinaria de fecha 18 de noviembre del año en curso, este Consejo General aprobó el dictamen mediante el cual se identifica el método de elección de concejales al ayuntamiento del municipio de Santa María Atzompa, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos.

XXX. Dictamen que se emitió en cumplimiento a la resolución dictada por los integrantes de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Tercera Circunscripción plurinominal electoral federal en el expediente número SX-JDC-493/2016. El 11 de noviembre de 2016, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos emitió el dictamen en mención, el cual fue aprobado por este Consejo General, mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-109/2016, en sesión especial celebrada el 18 de noviembre del año en curso.

XXXI. Notificación de la sentencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. El 25 de noviembre de 2016, mediante cédula de notificación vía correo electrónico, se notificó a este organismo electoral la sentencia emitida en el expediente número SUP-REC-787/2016, en la cual se resolvió lo siguiente:

“...

PRIMERO. Se acumulan los expedientes SUP-REC-823/2016 y SUP-REC-830/2016 al diverso SUP-REC-787/2016.

SEGUNDO. Se revoca la sentencia de la Sala Xalapa dictada en el SX-JDC-493/2016, para los efectos precisados en el apartado respectivo.

TERCERO. Se sobresee el juicio ciudadano presentado por el Presidente y el Síndico del Municipio el primero de septiembre de dos mil dieciséis, a que esta sentencia se refiere...”

XXXII. Remisión de la documentación relativa a la elección de Santa María Atzompa. A través del escrito recibido el 28 de noviembre de 2016 en oficialía de partes de este Instituto, el presidente del consejo electoral municipal remitió la documentación relativa a la jornada electoral del citado municipio, entre los cuales se encuentran los siguientes:

1. Original de acta de sesión permanente de fecha 27 de noviembre de 2016.
2. Constancias de origen y vecindad, copia simple de credencial para votar con fotografía, así como del acta de nacimiento de los ciudadanos y ciudadanas electos.

XXXIII. Acta de sesión del concejo municipal electoral. De la documental en mención, se advierte que siendo las 10:00 horas del día 26 de noviembre de 2016, los integrantes del referido consejo electoral se reunieron a efecto de considerar lo ordenado en la sentencia emitida por el Tribunal Electoral Local, en el expediente número JDCI/65/2016 Y JDCI/66/2016 acumulado, en la cual ordenaban lo siguiente:

“...

PRIMERO. Se acumula el expediente JDCI/66/2016 al expediente JDCI/65/2016, por ser el primero que se recibió en este Tribunal, en consecuencia, se ordena glosar al expediente acumulado copia certificada de la presente resolución, en términos del CONSIDERANDO SEGUNDO de este fallo.

SEGUNDO. Se declaran infundados los agravios hechos valer por Melitón Lavariega Torres, en términos de los razonamientos expuestos en el CONSIDERANDO SEXTO de la presente sentencia.

TERCERO. Se confirma la parte relativa de las actas de sesión de trabajo celebradas por el Consejo Municipal Electoral de Santa María Atzompa, Oaxaca; el siete de noviembre de dos mil dieciséis, en donde se determinó que Melitón Lavariega Torres, no reunía el requisito previsto en el inciso g, de la convocatoria, en términos de los

razonamientos expuestos en el CONSIDERANDO SEXTO del presente fallo.

CUARTO. Se revoca el acta de sesión del Consejo Municipal Electoral de Santa María Atzompa, Oaxaca, de nueve de noviembre de la presente anualidad, en la parte relativa a la declaración de improcedencia del registro de la planilla encabezada por Micaela Molina Solís en sustitución de Melitón Lavariega Torres, para el efecto de que la autoridad responsable se pronuncie sobre la elegibilidad de los integrantes de la planilla, de conformidad CONSIDERANDO SEXTO de la presente resolución...”

En relación a lo anterior, el consejo municipal electoral determinó en dicha sesión, que no existían los elementos suficientes para considerar elegibles a los integrantes de la planilla que encabezaba la ciudadana Micaela Molina Solís, toda vez, que ya se habían definido los colores de las planillas y el tiempo de las campañas ya había concluido, además, que se encontraban a un día de la jornada electoral; en consecuencia, no era posible el registro de la referida ciudadana.

CONSIDERANDOS

- 1 . Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas.** De conformidad con la interpretación sistemática y funcional del artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se puede concluir que las normas, procedimientos y prácticas tradicionales seguidas por las comunidades o pueblos indígenas para la elección de sus autoridades o representantes ante los ayuntamientos, deben identificarse como leyes sobre la materia electoral, ya que el imperativo que impone dicho artículo, incorpora a las normas, procedimientos y prácticas que se llevan a cabo al interior de las comunidades indígenas para la elección de sus representantes, como verdaderas disposiciones del orden jurídico nacional, así entonces, la libre autodeterminación de las comunidades indígenas reviste la naturaleza de un derecho fundamental consagrado en el mencionado artículo 2°, en consonancia con los tratados internacionales de derechos humanos de los pueblos indígenas, contenidos, entre otros, en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, así como la Declaración de Derechos de los Pueblos Indígenas de la Organización de las Naciones Unidas.

a).- Que el artículo 26, párrafos 2, 3 y 4, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que los municipios serán gobernados por un ayuntamiento de elección popular directa, conformado por un presidente municipal y el número de integrantes que determine la Constitución y la ley de cada entidad; que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos. La constitución y leyes estatales reconocerán y regularán estos derechos en los municipios, con el propósito de fortalecer la participación y representación política, de conformidad con sus tradiciones y normas internas. Además, dispone que los pueblos y comunidades indígenas elegirán, de acuerdo con sus principios, normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de hombres y mujeres en condiciones de igualdad, guardando las normas establecidas en la Constitución General de la República, la Constitución Local y las leyes aplicables.

b).- Que para entender el asunto en cuestión, por tratarse de derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, es preciso tener presente que su sistema de vida, en prácticamente todos los órdenes, está entendido por una cosmovisión distinta de la que rige para las llamadas democracias occidentales. Asimismo los sistemas normativos internos (usos y costumbres) de los pueblos y comunidades indígenas obedecen a principios diversos de los que priman en el derecho escrito, legislado o codificado, que se inscribe en la tradición del derecho continental europeo.

La premisa antes indicada resulta fundamental para no realizar interpretaciones y aplicaciones normativas atendiendo a códigos culturales distintos y, en ocasiones, antitéticos, porque se estaría realizando una asimilación-imposición, cuestión que se prescribe como prohibida por el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

c).- En esa tesitura, de conformidad con lo establecido en los artículos 2, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258 y 263

del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 3 de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, de igual manera el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno, sin menoscabo de los derechos humanos de sus habitantes.

d).- De las disposiciones nacionales e internacionales señaladas se tiene que, en consonancia con la función y naturaleza de los derechos de las colectividades indígenas y de sus integrantes, es indispensable la adopción o implementación de medidas especiales que permitan a estos sujetos, en condiciones de igualdad real respecto de los demás, la tutela completa y efectiva de sus derechos individuales y colectivos, así como de sus intereses jurídicamente relevantes, para ello, se torna necesario eliminar los obstáculos fácticos que imposibiliten o inhiban el ejercicio de sus derechos.

e).- Ciertamente, se reconoce la diversidad cultural a partir de las características propias y específicas de cada pueblo, comunidad y municipio del Estado, como fuente generadora de sus sistemas normativos (usos y costumbres), en los cuales se retoman tradiciones ancestrales que se han transmitido oralmente por generaciones, las cuales son enriquecidas y adaptadas con el paso del tiempo a diversas circunstancias y necesidades propias de cada pueblo o comunidad. Por lo tanto, en el Estado de Oaxaca dichos sistemas se consideran actualmente vigentes y en uso.

f).- Bajo estas premisas, el derecho de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, lo constituye el conjunto de normas jurídicas que establecen la configuración de sus formas de gobierno, la creación, organización, atribuciones y competencias de sus órganos de autogobierno, los cuales les garantizan el pleno acceso a sus derechos fundamentales reconocidos en diversos instrumentos jurídicos, vinculantes o declarativos, como el conjunto de sistemas normativos (usos y costumbres) en que los pueblos y comunidades indígenas se basan para auto gobernarse.

2. Competencia del Órgano Electoral Local. Que en términos de lo dispuesto por los artículos 26 párrafos 2, 3, 4; 98, párrafos 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios; gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la ley general, así como la Constitución y leyes locales; serán profesionales en su desempeño; se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad. Los Organismos Públicos Locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida ley general y las leyes locales correspondientes.

a).- Que este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para resolver sobre la calificación de las elecciones de concejales de los ayuntamientos que se efectúan por Sistemas Normativos Internos en la entidad, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 114 TER, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 26, fracción XLIV y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

3. Calificación de la elección. Una vez integrado el expediente de la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento de Santa María Atzompa, celebrada bajo el régimen de sistemas normativos internos, mediante jornada electoral del 27 de noviembre de 2016, se procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el mismo con la finalidad de verificar si se cumplen los requisitos necesarios para ser

calificada como jurídicamente válida, de conformidad con los motivos y razones que a continuación se precisan:

- a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** En términos de lo dispuesto por el artículo 263, numeral 1, fracción I, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe ponderarse primeramente que la elección se haya apegado a las normas establecidas por la comunidad y, en su caso, a los acuerdos previos.

Bajo esa premisa, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a los requisitos y a las reglas del procedimiento de elección establecidas por el municipio conforme a su sistema normativo interno (usos y costumbres), así como en el Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

En efecto, de las constancias que obran en el expediente de la elección en mención, se observa que la autoridad municipal es quien convoca a la instalación del consejo municipal electoral, de acuerdo las prácticas comunitarias y al dictamen por el que se identificó el método de elección de dicho municipio.

En relación a lo anterior, y derivado a las asambleas comunitarias realizadas en las fechas 27 de septiembre, 13, 14, 15 y 16 de octubre del año en curso, la autoridad municipal, las cuatro agencias y doce colonias del municipio de Santa María Atzompa, acordaron por unanimidad respetar los acuerdos tomados por los ciudadanos y ciudadanas en las referidas asambleas, de las cuales fueron nombrados 2 representantes de cada localidad a efecto de integrar en el consejo electoral municipal.

Asambleas simultaneas relativas a la jornada electoral.		
Comunidad	Categoría	Fecha de asamblea
Santa María Atzompa	Cabecera municipal	16 de octubre de 2016
San José Hidalgo	Agencia de policía	16 de octubre de 2016
San Jerónimo Yahuiche	Agencia de policía	16 de octubre de 2016
Perla de Antequera	Colonia	16 de octubre de 2016
La Asunción	Colonia	16 de octubre de 2016
Odisea	Colonia	16 de octubre de 2016
Oaxaca	Colonia	16 de octubre de 2016
Samaritana	Colonia	16 de octubre de 2016

Forestal	Colonia	16 de octubre de 2016
Ampliación Progreso	Colonia	16 de octubre de 2016
Ejido Santa María	Colonia	16 de octubre de 2016
Niños Héroes	Colonia	16 de octubre de 2016
Guelaguetza	Colonia	16 de octubre de 2016
Cañada	Colonia	16 de octubre de 2016
Ex hacienda la Soledad	Colonia	16 de octubre de 2016
Santa Catarina Montaña	Agencia de policía	20 de octubre de 2016
Montealbán	Agencia de policía	21 de octubre de 2016

Además, cabe señalar que en las agencias de policías de Santa Catarina Montaña y Montealbán no se llevó a cabo la asamblea simultánea, ya que no contaron con el quórum legal para ser instaladas legalmente, motivo por el cual, se celebraron los días 20 y 21 de octubre del presente año respectivamente.

En este sentido, cabe señalar que el órgano electoral municipal fue nombrado en la asamblea efectuada el 24 de octubre del año en curso, en relación a los acuerdos más recientes los aprobados en las asambleas simultáneas de fecha 16 de octubre de 2016, realizadas en la cabecera municipal, agencia de policías y colonias del municipio en comento, quedando integrado por un presidente, un secretario, 10 consejeros propietarios y 7 suplentes.

Aunado a lo anterior, cabe precisar que el consejo municipal electoral el 28 de octubre del presente año emitió la convocatoria a la asamblea de elección, a celebrarse el 27 de noviembre de 2016. En la cual, se estableció que podían participar quienes fueran originarios y vecinos del citado municipio de acuerdo con los requisitos de elegibilidad; asimismo, señaló las fechas, horas y lugar para el registro de planillas.

Derivado de esto, de la referida convocatoria de elección se aprecia que se señalaron los días 5 y 6 de noviembre del año en curso para el registro de las planillas, así mismo en acta de sesión de 7 de noviembre de 2016, fueron sorteados por el consejo electoral municipal de Santa María Atzompa, los colores que representarían las planillas en la jornada electoral, quedando integradas como se describen a continuación:

NUM.	NOMBRE DEL CANDIDATO	COLOR DE PLANILLA
1	ARACELI MALDONADO GARCÍA	ROSA

2	LUIS CÉSAR VELASCO HERNÁNDEZ	BLANCA
3	ÁNGEL LEODEGARIO ESPINOSA HERNÁNDEZ	CAFÉ
4	ISAURO ANTONIO ENRÍQUEZ GONZÁLEZ	GRIS
5	MARTA ALONSO OSORIO	PLATEADO
6	GENARO BALMES DURAN	NEGRO
7	ISMAEL ZÁRATE BARRANCO	MORADO
8	JUAN BULMARO REGINO REYES	AZUL CIELO
9	OLGA SILVA ALONSO	DORADA
10	GUADALUPE TOMASA HERNÁNDEZ RAMÍREZ	VERDE BANDERA
11	ARMANDO VICTOR FLORES GARCÍA	VINO

Además, cabe precisar que en asamblea de fecha 8 de noviembre del año en curso, se aprobó el cambio de color de la planilla plata representada por la ciudadana Marta Alonso Osorio, quedando registrada con el color coral.

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** Por su parte, el artículo 263, numeral 1, fracción II, del código electoral en cita, impone el imperativo al Consejo General de revisar que los concejales electos hayan obtenido la mayoría de votos.

En concordancia, debe decirse que del acta de sesión permanente del 27 de noviembre de 2016, se desprende el número de votos recibidos por las ciudadanas y ciudadanos electos; precisándose claramente quién obtuvo la mayoría de votos, como se señala a continuación:

PLANILLA	VOTOS
ROSA	308
BLANCA	1253
CAFÉ	452
GRIS	2094
CORAL	140
NEGRO	422
MORADO	694
AZUL CIELO	1590
DORADA	961
VERDE BANDERA	181
VINO	117

Conforme a lo anterior, la planilla café fue la triunfadora, integrada por los siguientes candidatos:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRIMER CONCEJAL PRESIDENTE MUNICIPAL	ISAURO ANTONIO ENRÍQUEZ GONZÁLEZ	JOEL RODRIGO RUIZ JUÁREZ
SEGUNDO CONCEJAL SÍNDICO MUNICIPAL	ALFREDO RICARDO MÉNDEZ MARTÍNEZ	BULMARO IGNACIO ALARZON PÉREZ
TERCER CONCEJAL REGIDOR DE HACIENDA	FELIPE JOSÉ REYES GARCÍA	CESAR GUADALUPE TORRES ZÁRATE
CUARTO CONCEJAL REGIDORA DE OBRAS	AURIA AURORA AGUILAR	VIOLETA MAURA HERNÁNDEZ DÍAZ
QUINTO CONCEJAL REGIDOR DE EDUCACIÓN Y SALUD	EUGENIO ADRIÁN GÓMEZ MORALES	ABRAHAM DESIDERIO PACHECO
SEXTO CONCEJAL REGIDOR DE SEGURIDAD	FELIPE AARÓN MENDOZA GARCÍA	RUFINO JULIAN MEJÍA
SÉPTIMO CONCEJAL REGIDORA DE CULTURA	SILVIA RAMÍREZ RESENDIZ	ISABEL ESTHER TORRES LÓPEZ

Por lo tanto, se aprecia que la jornada electoral y sus resultados derivaron de la decisión de las ciudadanas y ciudadanos que participaron en la misma, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, por lo que se puede establecer que se garantizaron los derechos consagrados en los artículos 1, 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas, así como 5 y 8, párrafo 2, del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países Independientes.

- c) La debida integración del expediente.** Por último, el artículo 263, numeral 1, fracción III, del Código en comento, determina el deber al Consejo General de revisar la debida integración del expediente.

De acuerdo con las documentales que obran en el expediente, este Consejo General considera que el mismo se encuentra debidamente integrado para la elección que nos ocupa, dado que contiene, entre otros

documentos, los acuerdos previos y las actas levantadas durante las asambleas comunitarias.

- d) De los Derechos fundamentales.** De igual forma, este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental de los pueblos y comunidades indígenas, como son el derecho de conservar sus costumbres e instituciones propias, o el derecho de auto determinación para elegir a sus nuevas autoridades comunitarias.

Asimismo, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional, ni violación alguna a los derechos humanos internacionalmente reconocidos. Inclusive se debe señalar que la elección se realizó en forma pacífica, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna, ya que se cumplieron las determinaciones tomadas por la propia asamblea general.

- e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como de la perspectiva de género.** De acuerdo a las documentales que obran en el expediente correspondiente, queda plenamente demostrado que la elección de los nuevos concejales al ayuntamiento de Santa María Atzompa, se llevó a cabo bajo un método democrático, promoviéndose de forma real y material la integración y participación de las ciudadanas y ciudadanos en la toma de decisiones relativas a la debida integración de su ayuntamiento, garantizándose plenamente el ejercicio del sufragio universal.

Lo anterior, en razón de que, como se señala en todo el proceso de organización y desarrollo del proceso de elección se garantizó la participaron de mujeres y hombres en la elección de sus nuevas autoridades municipales.

No obstante lo anterior, se exhorta respetuosamente a las autoridades electas y a la comunidad de Santa María Atzompa, para que apliquen, respeten y vigilen la perspectiva de género, en la renovación de sus próximas autoridades municipales, lo anterior a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados

internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

- f) Requisitos de elegibilidad.** La ciudadanas y los ciudadanos nombrados en la elección de concejales al ayuntamiento de Santa María Atzompa, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar el cargo de concejales que determinan las prácticas tradicionales de la comunidad, así como los requisitos previstos por los numerales 16 y 113 de la Constitución Política del Estado de Oaxaca; 14 numeral 1, fracciones III y VII, 41 fracción X, XI, XII y XIII, 255, 264, 265, 266 y 258 de Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, en relación con los preceptos 2°, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 5° incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8 párrafo 2, del convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; sí como, artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

- 4. Controversias.** De acuerdo al dictamen por el que se identificó el método de elección de concejales al ayuntamiento del municipio de Santa María Atzompa, dicho municipio cuenta con 4 agencia de policía y 12 colonias, mismos que fueron convocadas para el desarrollo del proceso electoral, así como a la elección de sus autoridades municipales.

Sin embargo, obra en el expediente diversos escritos de fecha 27 de noviembre de 2016, de los ciudadanos Pablo César Cruz Chacón, Pablo David Sánchez Morales, Guillermo García García y José Luis Zurita Hernández, representantes de las planilla dorada, azul cielo, negra y rosa respectivamente, mismos que se inconforman medularmente de la propaganda de la planilla gris que se encontraba a 100 metros de la casilla electoral, misma que se retiró siendo las 12:07 horas del mismo día.

Por lo que respecta a lo manifestado por los promoventes, debe decirse que únicamente refieren en forma genérica e imprecisa supuestas irregularidades o ilegalidades respecto de la jornada electoral, toda vez que solo refieren que se encontraba propaganda de la planilla gris sin precisar circunstancias de modo, tiempo y lugar.

A mayor abundamiento, cabe señalar que obra en autos la certificación del secretario municipal de Santa María Atzompa, de fecha 27 de noviembre del presente año, de la cual, se advierte que el día de la jornada de elección no había propaganda relativa a dicho proceso. Toda vez, que había sido retirada de las calles y espacios públicos por la policía municipal.

En virtud de lo anterior, este Órgano electoral determina que la citada jornada electoral, así como el proceso de la misma se llevó bajo un método democrático, toda vez que se generaron las medidas suficientes y necesarias para garantizar el derecho de votar y ser votados de hombres y mujeres en condiciones de igualdad.

- 5. Conclusión.** Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe declararse como jurídicamente válida la elección de concejales al ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca de Juárez, Oaxaca, de fecha 27 de noviembre de 2016, pues dicha elección se apegó a las normas, procedimientos establecidos por la propia comunidad; las autoridades electas obtuvieron la mayoría de votos, y el expediente respectivo fue debidamente integrado.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con base en lo dispuesto por los artículos 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 113 y 114 TER, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, 18, 26, fracción XLIV, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264 y 265, fracción III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en el considerando número 3 del presente acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento de Santa María Atzompa, Oaxaca de Juárez, Oaxaca, celebrada mediante jornada electoral del 27 de noviembre de 2016; en virtud de lo anterior, expídase la constancia

respectiva, a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integraran el ayuntamiento del 1 de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2019, conforme a lo siguiente:

CONCEJALES MUNICIPALES ELECTOS PARA EL PERIODO 2017-2019

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRIMER CONCEJAL PRESIDENTE MUNICIPAL	ISAURO ANTONIO ENRÍQUEZ GONZÁLEZ	JOEL RODRIGO RUIZ JUÁREZ
SEGUNDO CONCEJAL SÍNDICO MUNICIPAL	ALFREDO RICARDO MÉNDEZ MARTÍNEZ	BULMARO IGNACIO ALARZON PÉREZ
TERCER CONCEJAL REGIDOR DE HACIENDA	FELIPE JOSÉ REYES GARCÍA	CESAR GUADALUPE TORRES ZÁRATE
CUARTO CONCEJAL REGIDORA DE OBRAS	AURIA AURORA AGUILAR	VIOLETA MAURA HERNÁNDEZ DÍAZ
QUINTO CONCEJAL REGIDOR DE EDUCACIÓN Y SALUD	EUGENIO ADRIÁN GÓMEZ MORALES	ABRAHAM DESIDERIO PACHECO
SEXTO CONCEJAL REGIDOR DE SEGURIDAD	FELIPE AARÓN MENDOZA GARCÍA	RUFINO JULIAN MEJÍA
SÉPTIMO CONCEJAL REGIDORA DE CULTURA	SILVIA RAMÍREZ RESENDIZ	ISABEL ESTHER TORRES LÓPEZ

SEGUNDO. En los términos expuestos en el inciso e) del considerando número 3 de este acuerdo, se exhorta respetuosamente a las autoridades electas y a la comunidad de Santa María Atzompa, Oaxaca de Juárez, Oaxaca, para que apliquen, respeten y vigilen la perspectiva de género, en la renovación de sus próximas autoridades municipales, lo anterior a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese este acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2 y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo resolvieron por mayoría de cinco votos a favor, las y los integrantes presentes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Gerardo García Marroquín, Consejero Electoral; Maestro Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral; Maestra Nora Hilda Urdiales Sánchez, Consejera Electoral; Maestra Elizabeth Bautista Velasco, Consejera Electoral, y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, con el voto en contra del Licenciado Uriel Pérez García, Consejero Electoral, en la sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día trece de diciembre de dos mil dieciséis, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS