

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-58/2016 RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE SAN JUAN PETLAPA, IXTLÁN DE JUÁREZ, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento celebrada en el municipio de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, que se genera a partir de los siguientes:

ANTECEDENTES

- I. Dictamen por el que se identificó el método de elección de concejales al Ayuntamiento de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca.** El 7 de octubre de 2015, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos emitió el dictamen en mención, el cual fue aprobado por el Consejo General de este Instituto mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-4/2015, en sesión especial celebrada el 8 del mismo mes y año.
- II. Solicitud de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos a la autoridad municipal de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca.** Mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/209/2016 de 4 de enero de 2016, la Dirección citada solicitó al presidente municipal de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, que difundiera de la manera más amplia en dicho municipio el dictamen en donde se especificó su sistema normativo interno; el método y procedimiento utilizado para la elección de sus autoridades municipales; y que informara con 90 días de anticipación la fecha, hora y lugar de la realización de su asamblea general comunitaria de elección de sus próximas autoridades; asimismo, se hizo del conocimiento a dicha autoridad que la Constitución General, así como la Constitución local, establecen que los pueblos y comunidades indígenas deben de garantizar, en la elección de sus autoridades, el derecho de las mujeres de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, por lo cual su asamblea general comunitaria deberá convocar a todas la ciudadanas del municipio para que ejerzan su derecho, generando las condiciones suficientes y necesarias para que hombres y mujeres participen en condiciones de igualdad en la elección e integración de su ayuntamiento.
- III. Convocatoria de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos al presidente municipal de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca.** Mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/946/2016 de 22 de julio de 2016,

el titular de la Dirección citada convocó al presidente municipal y al cabildo de San Juan Petlapa, a una reunión de trabajo para el día 26 de julio de 2016, en las oficinas de la Dirección mencionada.

IV. Acta de comparecencia de las autoridades municipales y auxiliares de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca. De la documental referida se advierte que el día 26 de julio del presente año, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, comparecieron las autoridades del Municipio de San Juan Petlapa, así como de las agencias de policía de San Juan Toavela, Arroyo Blanco, San Felipe el Mirador, Santa María Magdalena Lovani, y del núcleo rural de Santa Isabel Cajonos, en la cual se trató el tema de la elección de los nuevos concejales del ayuntamiento, acordándose que la próxima reunión de trabajo se llevaría a cabo el día 1 de agosto de 2016 a las 11:00 horas en la oficina de la Secretaría Municipal de San Juan Petlapa, asimismo se acordó la emisión de una nueva convocatoria y que la asamblea de elección sería el 14 de agosto de 2016.

V. Minuta de trabajo realizada en San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca. De la documental referida se advierte que el día 1 de agosto del presente año, en la oficina que ocupa la secretaría municipal de San Juan Petlapa, se reunieron las autoridades del municipio de San Juan Petlapa, así como de las agencias de policía de San Juan Toavela, Arroyo Blanco, San Felipe el Mirador, Santa María Magdalena Lovani, y del núcleo rural de Santa Isabel Cajonos, así como personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en la que después de un amplio diálogo se acordó que la elección se realizaría el 21 de agosto de 2016, mediante asambleas comunitarias simultáneas en cada una de las agencias y el núcleo rural, asimismo se acordó la emisión de una nueva convocatoria y que una vez concluidas las asambleas de elección, la autoridad municipal y las autoridades auxiliares se constituirían en una comisión para realizar el cómputo final de la elección, en coordinación con el personal del órgano electoral.

VI. Convocatoria a la Asamblea Comunitaria de Elección. Mediante escritos de fecha 2 de agosto de 2016, el secretario municipal de San Juan Petlapa, remitió la convocatoria citada a las agencias de policía de San Juan Toavela, Arroyo Blanco, San Felipe el Mirador, Santa María Magdalena Lovani, y al

núcleo rural de Santa Isabel Cajonos, con el fin de que fuera publicitada en dichas localidades.

VII. Remisión de la documentación relativa a la asamblea de elección. El día 23 de agosto de 2016 se recibió en este Instituto el escrito suscrito por el secretario municipal de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, por el que remitió la documentación relativa a la elección de sus autoridades municipales que fungirán del 1 de enero al 31 de diciembre de 2017, celebrada el 21 de agosto de 2016, anexando diversa documentación, dentro de la cual se proporcionó la que se describe a continuación:

- Acuses de los escritos por los cuales se remitió la convocatoria a las agencias de policía y al núcleo rural.
- Copias simples de las actas de asambleas comunitarias de las agencias de policía y del núcleo rural
- Copia simple del acta de la asamblea general relativa al cómputo de los votos asentados en las actas de las distintas asambleas comunitarias de elección.
- Constancias de antecedentes no penales, y de origen y vecindad de los ciudadanos electos.
- Copia simple de las actas de nacimiento de los ciudadanos electos.
- Oficio de integración del cabildo electo.

VIII. Acta de la Asamblea General Comunitaria de Elección de la cabecera municipal de San Juan Petlapa. De la lectura de la documental referida, se aprecia que siendo las 10:30 horas del día 21 de agosto de 2016, en la cabecera municipal de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, se reunieron las autoridades del ayuntamiento y las ciudadanas y ciudadanos de esa cabecera municipal, a efecto de desahogar el siguiente orden del día:

1. Pase de lista de asistencia.
2. Verificación de quórum legal e instalación legal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates.
4. Dar a conocer las planillas contendientes.
5. Determinar la forma de votación.
6. Elección de concejales municipales.
7. Clausura de la asamblea.

Una vez realizado el pase de lista estando presentes 258 ciudadanas y 247 ciudadanos, para un total de 505 asambleístas; se declaró el quórum y se procedió a instalar legalmente la asamblea, acto seguido se llevó a cabo el

nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates, misma que se realizó por votación directa.

A continuación, al abordarse el punto número 4, el presidente de la mesa de los debates dio a conocer a los assembleístas las 2 planillas que se registraron para contender en la elección, la primera de ellas denominada “Usos y Costumbres” encabezada por el ciudadano Rutilio Sánchez Rosales, y la segunda denominada “Unidad de San Juan Petlapa” encabezada por la ciudadana Marta Carrillo Ojeda, acto seguido los assembleístas determinaron que el método de votación para elegir a sus autoridades municipales sería a mano alzada y en una relación de firmas, por lo que una vez realizada la votación correspondiente se obtuvieron los siguientes resultados:

Planilla	Votos
“Usos y costumbres”	482
“Unidad de San Juan Petlapa”	1

Concluida la votación y al no existir otro tema que tratar, se clausuró la asamblea a las 14:00 horas del día de su inicio.

IX. Acta de la Asamblea General Comunitaria de Elección de San Felipe el Mirador, agencia de policía de San Juan Petlapa. De la lectura de la documental referida, se aprecia que siendo las 9:01 horas del día 21 de agosto de 2016, en la agencia de policía citada, se reunieron las autoridades auxiliares y las ciudadanas y ciudadanos de esa localidad, a efecto de desahogar el siguiente orden del día:

1. Pase de lista de asistencia.
2. Verificación de quórum legal e instalación legal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates.
4. Dar a conocer las planillas contendientes.
5. Determinar la forma de votación.
6. Elección de concejales municipales.
7. Clausura de la asamblea.

Una vez realizado el pase de lista estando presentes 66 ciudadanas y 69 ciudadanos, para un total de 135 assembleístas; se declaró el quórum y se procedió a instalar legalmente la asamblea, acto seguido se llevó a cabo el nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates, la cual se realizó por votación directa.

Continuando con el desarrollo de la asamblea, al abordarse el punto número 4, el presidente de la mesa de los debates dio a conocer a los asambleístas las 2 planillas que se registraron para contender en la elección, la primera de ellas denominada “Usos y Costumbres” encabezada por el ciudadano Rutilio Sánchez Rosales, y la segunda denominada “Unidad de San Juan Petlapa” encabezada por la ciudadana Marta Carrillo Ojeda, acto seguido los asambleístas determinaron que la votación para elegir a sus autoridades municipales sería presentando su credencial para votar y firmar en una lista, por lo que una vez realizada la votación correspondiente se obtuvieron los siguientes resultados:

Planilla	Votos
“Usos y costumbres”	105
“Unidad de San Juan Petlapa”	30

No habiendo otro tema que tratar, se clausuró la asamblea a las 11:24 horas del día de su inicio.

- X. Acta de la Asamblea General Comunitaria de Elección de Santa Cecilia Arroyo Blanco, agencia de policía de San Juan Petlapa.** De la lectura de la documental referida, se aprecia que siendo las 9:00 horas del día 21 de agosto de 2016, en la agencia de policía citada, se reunieron las autoridades auxiliares y las ciudadanas y ciudadanos de esa localidad, a efecto de desahogar el siguiente orden del día:

1. Pase de lista de asistencia.
2. Verificación de quórum legal e instalación legal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates.
4. Dar a conocer las planillas contendientes.
5. Determinar la forma de votación.
6. Elección de concejales municipales.
7. Clausura de la asamblea.

Una vez realizado el pase de lista estando presentes 85 ciudadanas y 88 ciudadanos, para un total de 173 asambleístas; se declaró el quórum y se procedió a instalar legalmente la asamblea, a continuación se llevó a cabo el nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates, que se realizó por votación directa.

Al abordarse el punto número 4, el presidente de la mesa de los debates dio a conocer a los asambleístas las 2 planillas que se registraron para

contender en la elección, la primera de ellas denominada “Usos y Costumbres” encabezada por el ciudadano Rutilio Sánchez Rosales, y la segunda denominada “Unidad de San Juan Petlapa” encabezada por la ciudadana Marta Carrillo Ojeda, acto seguido los asambleístas determinaron que la votación para elegir a sus autoridades municipales sería a mano alzada, por lo que una vez realizada la votación correspondiente se obtuvieron los siguientes resultados:

Planilla	Votos
“Usos y costumbres”	2
“Unidad de San Juan Petlapa”	171

Una vez emitida la votación correspondiente y al no existir otro tema que tratar, se clausuró la asamblea a las 10:21 horas del día de su inicio.

XI. Acta de la Asamblea General Comunitaria de Elección de Santa María Lovani, agencia de policía de San Juan Petlapa. De la lectura de la documental referida, se aprecia que siendo las 10:06 horas del día 21 de agosto de 2016, en la agencia de policía citada, se reunieron las autoridades auxiliares y las ciudadanas y ciudadanos de esa localidad, a efecto de desahogar el siguiente orden del día:

1. Pase de lista de asistencia.
2. Verificación de quórum legal e instalación legal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates.
4. Dar a conocer las planillas contendientes.
5. Determinar la forma de votación.
6. Elección de concejales municipales.
7. Clausura de la asamblea.

Una vez realizado el pase de lista estando presentes 114 ciudadanas y 232 ciudadanos, para un total de 346 asambleístas; se declaró el quórum y se procedió a instalar legalmente la asamblea, acto seguido se llevó a cabo el nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates, la cual se realizó por votación directa.

Continuando con el desarrollo de la asamblea, al abordarse el punto número 4, el presidente de la mesa de los debates dio a conocer a los asambleístas las 2 planillas que se registraron para contender en la elección, la primera de ellas denominada “Usos y Costumbres” encabezada por el ciudadano Rutilio Sánchez Rosales, y la segunda denominada “Unidad de

San Juan Petlapa” encabezada por la ciudadana Marta Carrillo Ojeda, acto seguido los asambleístas determinaron que la votación para elegir a sus autoridades municipales sería a través de firmas, por lo que una vez realizada la votación correspondiente se obtuvieron los siguientes resultados:

Planilla	Votos
“Usos y costumbres”	202
“Unidad de San Juan Petlapa”	148

Por lo anterior, y al no existir otro tema que tratar se clausuró la asamblea a las 13:08 horas del día de su inicio.

XII. Acta de la Asamblea General Comunitaria de Elección de San Juan Toavela, agencia de policía de San Juan Petlapa. De la lectura de la documental referida, se aprecia que siendo las 9:00 horas del día 21 de agosto de 2016, en la agencia de policía citada, se reunieron las autoridades auxiliares y las ciudadanas y ciudadanos de esa localidad, a efecto de desahogar el siguiente orden del día:

1. Pase de lista de asistencia.
2. Verificación de quórum legal e instalación legal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates.
4. Dar a conocer las planillas contendientes.
5. Determinar la forma de votación.
6. Elección de concejales municipales.
7. Clausura de la asamblea.

Realizado el pase de lista estuvieron presentes 139 ciudadanas y 124 ciudadanos, para un total de 263 asambleístas; se declaró el quórum y se procedió a instalar legalmente la asamblea, acto seguido se llevó a cabo el nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates, misma que se realizó por votación directa.

A continuación, al abordarse el punto número 4, el presidente de la mesa de los debates dio a conocer a los asambleístas las 2 planillas que se registraron para contender en la elección, la primera de ellas denominada “Usos y Costumbres” encabezada por el ciudadano Rutilio Sánchez Rosales, y la segunda denominada “Unidad de San Juan Petlapa” encabezada por la ciudadana Marta Carrillo Ojeda, acto seguido los asambleístas determinaron que la votación para elegir a sus autoridades municipales sería por pizarrón,

por lo que una vez realizada la votación correspondiente se obtuvieron los siguientes resultados:

Planilla	Votos
"Usos y costumbres"	92
"Unidad de San Juan Petlapa"	171

Concluida la votación y al no existir otro tema que tratar, se clausuró la asamblea a las 13:10 horas del día de su inicio.

XIII. Acta de la Asamblea General Comunitaria de Elección de Santa Isabel Cajonos, núcleo rural de San Juan Petlapa. De la lectura de la documental referida, se aprecia que siendo las 10:00 horas del día 21 de agosto de 2016, en el núcleo rural citado, se reunieron las autoridades auxiliares y las ciudadanas y ciudadanos de esa localidad, a efecto de desahogar el siguiente orden del día:

1. Pase de lista de asistencia.
2. Verificación de quórum legal e instalación legal de la asamblea.
3. Nombramiento de la mesa de los debates.
4. Dar a conocer las planillas contendientes.
5. Determinar la forma de votación.
6. Elección de concejales municipales.
7. Clausura de la asamblea.

Una vez realizado el pase de lista estando presentes 48 ciudadanas y 44 ciudadanos, para un total de 92 asambleístas; se declaró el quórum y se procedió a instalar legalmente la asamblea, acto seguido se llevó a cabo el nombramiento de los integrantes de la mesa de los debates, que se realizó por designación directa.

En seguida, al abordarse el punto número 4, el presidente de la mesa de los debates dio a conocer a los asambleístas las 2 planillas que se registraron para contender en la elección, la primera de ellas denominada "Usos y Costumbres" encabezada por el ciudadano Rutilio Sánchez Rosales, y la segunda denominada "Unidad de San Juan Petlapa" encabezada por la ciudadana Marta Carrillo Ojeda, acto seguido los asambleístas determinaron que la votación para elegir a sus autoridades municipales sería a mano alzada y mediante firmas, por lo que una vez realizada la votación correspondiente se obtuvieron los siguientes resultados:

Planilla	Votos
“Usos y costumbres”	41
“Unidad de San Juan Petlapa”	51

Por lo que al no existir otro tema que tratar, se clausuró la asamblea a las 11:23 horas del día de su inicio.

- XIV. Acta de asamblea general comunitaria relativa al cómputo de la votación emitida.** De la documental referida se advierte que el 21 de agosto de 2016, en San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, se reunieron las autoridades municipales, las autoridades auxiliares y las ciudadanas y ciudadanos de ese municipio, a efecto de realizar el cómputo final de la votación emitida en las agencias de policía y en el núcleo rural que pertenecen al municipio citado, acto seguido el presidente municipal informó a los asambleístas que se realizó un seguimiento a las diversas asambleas de elección, por lo que una vez recibidas todas la actas se procedió a realizar la suma de los votos por planilla, obteniéndose los siguientes resultados:

Localidad	Votos por planilla	
	“Unidad de San Juan Petlapa”	“Usos y Costumbres”
Santa Cecilia Arroyo Blanco	171	2
San Juan Petlapa	1	482
San Felipe El Mirador	30	105
Santa María Lovani	148	202
San Juan Toavela	171	92
Santa Isabel Cajonos	51	41
Total de votos	572	924

De lo anterior, se advierte que la planilla ganadora es la denominada “Usos y Costumbres” la cual obtuvo 924 votos a favor, por lo que el cabildo que fungirá del 1 de enero al 31 de diciembre de 2017, se integra por las ciudadanas y los ciudadanos siguientes:

CARGO	PROPIETARIOS	SUPLENTE
Presidente Municipal	Rutilio Sánchez Rosales	Adolfo Vargas Vargas
Síndico Municipal	Faustino Toledo Pura	Eduardo Sánchez Vargas
Regidor de Hacienda	Lucio Carrillo Toledo	*
Regidor de Obras	Hugo Vargas Ojeda	*
Regidor de Educación	Justino Pura Vargas	*
Regidora de Cultura	Estela Toledo Ojeda	Felicita Sánchez Ojeda

*Es importante mencionar, que en el escrito de fecha 5 de agosto de 2016 por el cual se solicitó el registro de la planilla denominada “Usos y Costumbres”, no se especificó el nombre de los ciudadanos que ocuparían los cargos de suplentes de las regidurías de hacienda, obras y de educación, lo cual se puede constatar en el acta circunstanciada levantada por el secretario municipal de San Juan Petlapa, de fecha 5 de agosto del presente año.

- XV. Solicitudes de ciudadanos del municipio de San Juan Petlapa.** El 19 de septiembre de 2016, se recibieron en este Instituto 5 escritos suscritos por los ciudadanos Eloy Aracen Ojeda, Melitón Cruz Carrillo, Enriqueta Aracen Rosales, Alberta Aracen Rosales y Pilar Aracen Rosales, mediante los cuales expusieron su inconformidad con la elección realizada el 21 de agosto del presente año y solicitaron su invalidez.

CONSIDERANDOS

- 1 . Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas.** De conformidad con la interpretación sistemática y funcional del artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se puede concluir que las normas, procedimientos y prácticas tradicionales seguidas por las comunidades o pueblos indígenas para la elección de sus autoridades o representantes ante los ayuntamientos, deben identificarse como leyes sobre la materia electoral, ya que el imperativo que impone dicho artículo, incorpora a las normas, procedimientos y prácticas que se llevan a cabo al interior de las comunidades indígenas para la elección de sus representantes, como verdaderas disposiciones del orden jurídico nacional, así entonces, la libre autodeterminación de las comunidades indígenas reviste la naturaleza de un derecho fundamental consagrado en el mencionado artículo 2°, en consonancia con los tratados internacionales de derechos humanos de los pueblos indígenas, contenidos, entre otros, en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, así como la Declaración de Derechos de los Pueblos Indígenas de la Organización de las Naciones Unidas.

a).-Que el artículo 26, párrafos 2, 3 y 4, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que los municipios serán gobernados por un Ayuntamiento de elección popular directa, conformado por un

Presidente Municipal y el número de integrantes que determine la Constitución y la ley de cada entidad; que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los Ayuntamientos. La constitución y leyes estatales reconocerán y regularán estos derechos en los municipios, con el propósito de fortalecer la participación y representación política, de conformidad con sus tradiciones y normas internas. Además, dispone que los pueblos y comunidades indígenas elegirán, de acuerdo con sus principios, normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de hombres y mujeres en condiciones de igualdad, guardando las normas establecidas en la Constitución General de la República, la Constitución Local y las leyes aplicables.

b).- Que para entender el asunto en cuestión, por tratarse de derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, es preciso tener presente que su sistema de vida, en prácticamente todos los órdenes, está entendido por una cosmovisión distinta de la que rige para las llamadas democracias occidentales. Asimismo los sistemas normativos internos (usos y costumbres) de los pueblos y comunidades indígenas obedecen a principios diversos de los que priman en el derecho escrito, legislado o codificado, que se inscribe en la tradición del derecho continental europeo.

La premisa antes indicada resulta fundamental para no realizar interpretaciones y aplicaciones normativas atendiendo a códigos culturales distintos y, en ocasiones, antitéticos, porque se estaría realizando una asimilación-imposición, cuestión que se prescribe como prohibida por el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

c).- En esa tesitura, de conformidad con lo establecido en los artículos 2, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 3 de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el

artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; y los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, de igual manera el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno, sin menoscabo de los derechos humanos de sus habitantes.

d).- De las disposiciones nacionales e internacionales señaladas se tiene que, en consonancia con la función y naturaleza de los derechos de las colectividades indígenas y de sus integrantes, es indispensable la adopción o implementación de medidas especiales que permitan a estos sujetos, en condiciones de igualdad real respecto de los demás, la tutela completa y efectiva de sus derechos individuales y colectivos, así como de sus intereses jurídicamente relevantes, para ello, se torna necesario eliminar los obstáculos fácticos que imposibiliten o inhiban el ejercicio de sus derechos.

e).- Ciertamente, se reconoce la diversidad cultural a partir de las características propias y específicas de cada pueblo, comunidad y municipio del Estado, como fuente generadora de sus sistemas normativos (usos y costumbres), en los cuales se retoman tradiciones ancestrales que se han transmitido oralmente por generaciones, las cuales son enriquecidas y adaptadas con el paso del tiempo a diversas circunstancias y necesidades propias de cada pueblo o comunidad. Por lo tanto, en el Estado de Oaxaca dichos sistemas se consideran actualmente vigentes y en uso.

f).- Bajo estas premisas, el derecho de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, lo constituye el conjunto de normas jurídicas que establecen la configuración de sus formas de gobierno, la creación, organización, atribuciones y competencias de sus órganos de autogobierno, los cuales les garantizan el pleno acceso a sus derechos fundamentales reconocidos en diversos instrumentos jurídicos, vinculantes o declarativos, como el conjunto de sistemas normativos (usos y costumbres) en que los pueblos y comunidades indígenas se basan para auto gobernarse.

2. Competencia del Órgano Electoral Local. Que en términos de lo dispuesto por los artículos 26, párrafos 2, 3 y 4, 98, párrafos 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios; gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la ley general, así como la Constitución y leyes locales; serán profesionales en su desempeño; se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad. Los Organismos Públicos Locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida ley general y las leyes locales correspondientes.

a).- Que este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para resolver sobre la calificación de las elecciones de concejales de los ayuntamientos que se efectúan por Sistemas Normativos Internos en la entidad, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 114 TER de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 26, fracción XLIV y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

3. Calificación de la Elección. A efecto de realizar la calificación de la elección ordinaria de concejales municipales al ayuntamiento de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, celebrada bajo el régimen de sistemas normativos internos (usos y costumbres), mediante Asamblea General Comunitaria de 21 de agosto de 2016, se procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el expediente con la finalidad de verificar si se cumplen los requisitos necesarios para ser calificada como jurídicamente válida, de conformidad con los motivos y razones que a continuación se precisan:

a) El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos. En términos de lo dispuesto por el artículo 263, párrafo 1, fracción I, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe ponderarse primeramente que la elección se haya apegado a las normas establecidas por la comunidad y, en su caso, a los acuerdos previos.

Bajo esa premisa, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo interno (usos y costumbres) así como en el Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el estado de Oaxaca.

En efecto, de las constancias del expediente, como lo son el dictamen por el que se identificó el método de elección, la convocatoria, acta de comparecencia, minuta de trabajo y las actas de asambleas, se aprecia que se observaron las disposiciones, procedimientos y mecanismos definidos por la comunidad para el desarrollo de la elección; se respetó la fecha (21 de agosto de 2016), horario y lugares que se acordó previamente.

En ese orden de ideas, en dichas asambleas participaron las ciudadanas y ciudadanos de las respectivas agencias de policía y del núcleo rural, se contó con el quórum legal y se procedió a instalar cada una de las asambleas, acto seguido se llevó a cabo el nombramiento de los integrantes de las mesas de los debates (por votación directa), y en seguida se realizó la elección de los nuevos concejales (por planillas), conforme a su sistema normativo interno (usos y costumbres).

b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos. Por su parte, el artículo 263, párrafo 1, fracción II, del código electoral en cita, impone el imperativo al Consejo General de revisar que los concejales electos hayan obtenido la mayoría de votos.

En concordancia, debe decirse que del acta de cómputo de los votos emitidos de 21 de agosto de 2016, se desprenden los nombres de las ciudadanas y ciudadanos que fungirán como concejales municipales del 1 de enero al 31 de diciembre de 2017; precisándose claramente el cargo que desempeñará cada uno de ellos (as); misma que contiene la lista con firmas o huellas digitales de las ciudadanas y los ciudadanos que participaron en la asamblea, y que se encuentran agregadas al expediente.

c) La debida integración del expediente. Por último, el artículo 263, párrafo 1, fracción III, del Código en comento, determina el deber al Consejo General de revisar la debida integración del expediente.

De acuerdo con las documentales que obran en el expediente, este Consejo General considera que el mismo se encuentra debidamente integrado para la elección que nos ocupa, dado que contiene, entre otros documentos, el dictamen por el que se identificó el método de elección, la convocatoria y las actas levantadas durante las asambleas comunitarias de cada agencia municipal y del núcleo rural.

- d) De los Derechos fundamentales.** De igual forma, este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental de los pueblos y comunidades indígenas, como son el derecho de conservar sus costumbres e instituciones propias, o el derecho de auto determinación para elegir a sus nuevas autoridades comunitarias.

De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional, ni violación alguna a los derechos humanos internacionalmente reconocidos. Inclusive se debe señalar que la elección se realizó en forma pacífica, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna, ya que se cumplieron las determinaciones tomadas por la propia asamblea general.

- e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como de la perspectiva de género.** De acuerdo a las documentales que obran en el expediente correspondiente, queda plenamente demostrado que la elección de los nuevos concejales del ayuntamiento de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, se llevó a cabo bajo un método democrático, promoviéndose de forma real y material la integración y participación de las ciudadanas y ciudadanos en la toma de decisiones relativas a la debida integración de su ayuntamiento, garantizándose plenamente el ejercicio del sufragio universal.

Lo anterior, en razón a que del acta de cómputo de la votación emitida, se advierte que el ayuntamiento se integró por 2 ciudadanas, que fungirán como propietaria y suplente en la regiduría de cultura, respectivamente, aunado a lo anterior, en las asambleas comunitarias se contó con la legitimidad suficiente para ser declarada la elección como jurídicamente válida, ya que en las mismas participaron 1514 asambleístas, y en la elección de 2015 asistieron 1294, como se ilustra en el cuadro que se inserta a continuación:

CUADRO COMPARATIVO DE PARTICIPACIÓN

ASAMBLEA	MUJERES	HOMBRES	ASISTENCIA
2015	626	668	1294
2016	710	804	1514

No obstante lo anterior, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas y a la comunidad de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, para que apliquen, respeten y vigilen la perspectiva de género, en la renovación de sus próximas autoridades municipales, lo anterior a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. Las ciudadanas y ciudadanos electos para la integración del ayuntamiento de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos referidos, así como las cualidades previstas por los artículos 113, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, y 258 del Código Electoral vigente en el Estado, en concordancia con los artículos 2°, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14, párrafo 1, fracción VIII, 41, 255, 264, 265 y 266 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; y lo previsto en el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; y los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, y lo previsto en el Sistema Normativo Interno del municipio.

4. Controversias. Cabe precisar que el municipio de San Juan Petlapa, cuenta con 4 agencias de policía y un núcleo rural, mismas que fueron debidamente convocadas a la asamblea general de elección, como consta en las documentales que obran en el expediente.

Por otra parte, el 19 de septiembre de 2016 se recibieron en este Instituto 5 escritos, en cuanto al primero de ellos suscrito por el ciudadano Eloy Aracen Ojeda, por el que manifestó su inconformidad con respecto a la elección de 21 de agosto del presente año realizada en el núcleo rural de Santa Isabel Cajonos, asimismo mencionó que una vez terminada la asamblea comunitaria de elección se reunieron diversos ciudadanos con la finalidad de privar de la vida a él y a 2 ciudadanos más, porque estaban a favor de la planilla de las agencias.

Al respecto, es pertinente mencionar que esta autoridad electoral no tiene facultades para pronunciarse sobre los hechos referidos, ya que los mismos son de carácter penal, de igual manera no se proporcionan los elementos mínimos que generen a esta autoridad la convicción de que se está frente a hechos que pudieran ser tipificados como delito, y así poder dar parte a la autoridad competente, sino que se trata de meras apreciaciones y dichos del ciudadano en mención.

Por lo que toca al segundo escrito signado por el ciudadano Melitón Cruz Carrillo, por el que manifestó su inconformidad con respecto a la elección de concejales del municipio de San Juan Petlapa, celebrada el 21 de agosto de 2016, en razón a que el presidente municipal realizó proselitismo político en la agencia de policía de Arroyo Blanco, en favor de la planilla denominada “Usos y Costumbres”, aportando como pruebas 2 escritos signados por el ciudadano Marcelo Rosales Toledo presidente municipal del municipio citado, y una impresión fotográfica.

En relación a lo anterior, de los escritos mencionados se advierte que son solicitudes dirigidas al agente de policía de Arroyo Blanco, en los cuales se pide convocar a los habitantes de esa localidad para tratar temas relacionados con la administración municipal; respecto de la impresión fotográfica, se aprecia a diversas personas del sexo masculino a bordo de 2 camionetas tipo pick up, sin que se especifiquen circunstancias de modo, tiempo y lugar, asimismo no se proporcionaron los nombres de las personas que aparecen en la misma, en virtud de lo anterior esta autoridad estima que no se proporcionaron los elementos necesarios para generar la convicción de que efectivamente el presidente municipal mencionado haya realizado proselitismo en favor de alguna de las planillas, sino que se trata de meras apreciaciones y dichos del ciudadano citado.

Respecto a los 3 escritos restantes, fueron signados por las ciudadanas Enriqueta Aracen Rosales, Alberta Aracen Rosales y Pilar Aracen Rosales, respectivamente, mediante los cuales manifestaron su inconformidad con respecto a la elección de concejales del municipio de San Juan Petlapa, celebrada el 21 de agosto de 2016, manifestando que en la asamblea comunitaria que se realizó en el núcleo rural denominado Santa Isabel Cajonos, se les prohibió votar porque trabajaban en la ciudad y no radicaban en la comunidad citada, por lo que consideran que fueron discriminadas por ser mujeres, de igual forma adjuntaron a sus respectivos escritos una constancia de origen y vecindad de cada una de ellas y copia simple de sus actas de nacimiento.

Sin embargo, del acta de asamblea comunitaria del núcleo rural de Santa Isabel Cajonos, no se advierte que se haya negado la participación de las mujeres en la elección, asimismo en las listas de asistencia no se observan los nombres de las ciudadanas mencionadas, aunado a lo anterior, de la documental referida se obtiene que votaron 48 ciudadanas y 44 ciudadanos de esa localidad, siendo mayor la participación de las mujeres que la de los hombres.

Ahora bien, respecto a las documentales que adjuntan a sus escritos, como lo son las copias simples de sus actas de nacimiento, se obtiene que la ciudadana Alberta Aracen Rosales nació en la agencia de policía denominada San Juan Toavela y no en el núcleo rural de Santa Isabel Cajonos, asimismo, no acompañaron a sus escritos copias de sus credenciales para votar, en las cuales se pudiera corroborar que actualmente radican en el núcleo rural citado, en razón a lo anterior, no existen constancias que generen a esta autoridad la convicción de que las ciudadanas citadas en el párrafo anterior, hayan asistido a la asamblea comunitaria realizada en Santa Isabel Cajonos y que se les haya negado el derecho a votar, como lo refieren, ya que solo se cuenta con manifestaciones de las ciudadanas mencionadas.

5. **Conclusión.** Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe establecerse que es procedente declarar como jurídicamente válida la elección de concejales del ayuntamiento de San Juan Petlapa, Ixtlán de

Juárez, Oaxaca; realizada mediante asambleas generales el 21 de agosto de 2016, pues dichas asambleas comunitarias se apegaron a las normas y prácticas comunitarias; la autoridad electa obtuvo la mayoría de votos, se garantizó el sufragio universal al haber permitido la participación de los ciudadanos y ciudadanas, así como la integración de las mujeres en la conformación del ayuntamiento, aunado a ello el expediente correspondiente fue debidamente integrado.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 113 y 114 TER de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 26, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262; 263; 264 y 265, fracción III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en el considerando número 3 del presente acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, realizada mediante asambleas comunitarias el 21 de agosto de 2016; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva a las ciudadanas y ciudadanos que fungirán como concejales del ayuntamiento de ese municipio del 1 de enero al 31 de diciembre de 2017, conforme a lo siguiente:

CONCEJALES PROPIETARIOS (AS) Y SUPLENTE

CARGO	PROPIETARIO (A)	SUPLENTE
Presidente Municipal	Rutilio Sánchez Rosales	Adolfo Vargas Vargas
Síndico Municipal	Faustino Toledo Pura	Eduardo Sánchez Vargas
Regidor de Hacienda	Lucio Carrillo Toledo	La planilla no hizo propuesta
Regidor de Obras	Hugo Vargas Ojeda	La planilla no hizo propuesta
Regidor de Educación	Justino Pura Vargas	La planilla no hizo propuesta
Regidora de Cultura	Estela Toledo Ojeda	Felicita Sánchez Ojeda

SEGUNDO. En los términos expuestos en el considerando número 3 de este acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas y a la comunidad de San Juan Petlapa, Ixtlán de Juárez, Oaxaca, para que apliquen, respeten y vigilen la perspectiva de género, en la renovación de sus próximas autoridades municipales, lo anterior a fin de garantizar el derecho de acceso a

cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia y no sea este motivo para invalidar su respectiva elección de concejales al ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

CUARTO. Publíquese este acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2 y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, las y los integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Gerardo García Marroquín, Consejero Electoral; Maestro Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral; Licenciada Rita Bell López Vences, Consejera Electoral; Maestra Nora Hilda Urdiales Sánchez, Consejera Electoral; Maestra Elizabeth Bautista Velasco, Consejera Electoral; Licenciado Uriel Pérez García, Consejero Electoral, y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintisiete de octubre de dos mil dieciséis, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS