

ACUERDO IEEPCO-CG-SNI-300/2016, RESPECTO DE LA ELECCIÓN ORDINARIA DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO XANICA, OAXACA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento celebrada en el municipio de Santiago Xanica, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, el cual se genera a partir de los siguientes:

A N T E C E D E N T E S

- I. Dictamen por el que se identificó el método de elección de concejales al ayuntamiento del municipio de Santiago Xanica.** El 7 de octubre de 2015, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos emitió el dictamen en mención, el cual fue aprobado por el Consejo General de este Instituto mediante acuerdo IEEPCO-CG-SNI-4/2015, en sesión especial celebrada el 8 del mismo mes y año.
- II. Solicitud de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos a la autoridad municipal.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/425/2016 de 4 de enero de 2016, la citada Dirección solicitó al presidente municipal de Santiago Xanica difundiera de la manera más amplia en dicho municipio el dictamen en donde se especificó su sistema normativo interno, el método y procedimiento utilizado para la elección de sus autoridades municipales; y que informara con 90 días de anticipación la fecha, hora y lugar de la realización de su asamblea general comunitaria de elección de sus próximas autoridades; asimismo, se hizo del conocimiento a dicha autoridad que la Constitución General de la República, así como la Constitución Local, establecen que los pueblos y comunidades indígenas deben garantizar, en la elección de sus autoridades, el derecho de las mujeres de votar y ser votadas en condiciones de igualdad, por lo cual su asamblea general comunitaria deberá convocar a todas las ciudadanas del municipio para que ejerzan su derecho generando las condiciones suficientes y necesarias para que hombres y mujeres participen en condiciones de igualdad en la elección e integración de su ayuntamiento.
- III. Solicitudes de la agencia municipal de San Felipe Lachilló.** Los días 22 de diciembre de 2015, 11 y 22 de febrero de 2016, se presentaron en este Instituto los escritos signados por el agente municipal de San Felipe Lachilló y ciudadanos de la misma agencia, perteneciente al municipio de Santiago Xanica, en los cuales mencionaron a la Dirección Ejecutiva de

Sistemas Normativos Internos, entre otras cosas, que en el proceso de elección de las autoridades municipales solo participan los ciudadanos de la cabecera municipal, motivo por el cual los habitantes de la referida agencia solicitaron a la citada Dirección y a las autoridades competentes participar en la elección del próximo presidente municipal y demás autoridades municipales que fungirán en el periodo 2017-2019. Remitiendo la citada Dirección dichas solicitudes mediante los oficios número IEEPCO/DESNI/3421/2015, IEEPCO/DESNI/524/2016 y IEEPCO/DESNI/550/2016, al presidente municipal de Santiago Xanica por ser la autoridad competente encargada de dar respuesta a las peticiones planteadas.

- IV. Respuesta de la autoridad municipal de Santiago Xanica.** El 20 de mayo de 2016, se presentó en este Instituto el escrito signado por el presidente y secretario municipal de Santiago Xanica, en el cual mencionaron que en las elecciones de dicho municipio únicamente participan la cabecera municipal y sus respectivas rancherías, y que en el caso, la autoridad municipal ha iniciado el proceso de diálogo y toma de acuerdos respecto de la realización de las próximas elecciones municipales, realizando 4 reuniones en donde han participado los grupos en conflicto para llegar a una solución, mencionando estar en la mejor disposición de llegar al diálogo con la participación de hombres y mujeres de las diferentes localidades como lo son las agencias municipales, rancherías y cabecera municipal, para de esta manera acordar los requisitos que deberán cumplir los candidatos a presidente municipal y concejales, asimismo remitieron los acuses de los citatorios de las reuniones efectuadas.
- V. Solicitud de la agencia municipal de Santa María Coixtepec.** El 7 de junio de 2016, se presentó en este Instituto el escrito signado por el agente municipal de Santa María Coixtepec y ciudadanos de la misma agencia, perteneciente al municipio de Santiago Xanica, en el cual mencionaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, entre otras cosas, su deseo de participar en el próximo proceso de elección de las autoridades municipales. Solicitud que fue remitida por la citada Dirección mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/1198/2016, al presidente municipal de Santiago Xanica por ser la autoridad competente encargada de dar respuesta a la petición planteada.
- VI. Escrito de solicitud para participar en el proceso de elección.** El 1 de julio de 2016, se presentó en este Instituto el escrito signado por los agentes municipales de San Felipe Lachilló y Santa María Coixtepec, en el cual solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos

buscar los mecanismos y lineamientos necesarios para que los ciudadanos de sus agencias puedan participar en la elección de las próximas autoridades municipales que fungirán en el periodo 2017-2019, así como agotar las reuniones necesarias con las actuales autoridades municipales para el mismo fin. Solicitud que fue remitida por la referida Dirección mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/1199/2016, al presidente municipal de Santiago Xanica por ser la autoridad competente en primera instancia.

VII. Acuerdo de requerimiento del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

El 30 de agosto de 2016, mediante el oficio número TEEO/SG/A/3329/2016, se notificó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos el acuerdo dictado en el expediente con número JDCI/43/2016, en el cual se requirió a la referida Dirección se hiciera del conocimiento público la presentación del medio de impugnación promovido por el ciudadano Juan Carlos Ramírez Martínez, debiendo remitir en su momento las actuaciones practicadas con motivo de la publicidad y el respectivo informe circunstanciado. Lo cual se dio por cumplimentado en tiempo y forma por la referida Dirección mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/1236/2016 de fecha 3 de septiembre de 2016.

VIII. Acta de comparecencia espontánea de la autoridad municipal y ciudadanos de Santiago Xanica.

El 7 de septiembre de 2016, comparecieron de manera espontánea en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos el presidente, síndico y tesorero del municipio de Santiago Xanica, los agentes municipales de San Antonio Ozolotepec y San Felipe Lachilló, pertenecientes a dicho municipio, junto con 4 candidatos contendientes en el proceso de elección, en donde acordaron que el cómputo final de las asambleas de elección fuera en la cabecera municipal de Santiago Xanica, que el traslado a la cabecera de cada una de las actas levantadas en las comunidades lo realizaría el agente municipal, y solicitar formalmente personal de este Instituto para que asista a cada una de las asambleas de elección a realizarse el 16 de octubre de 2016.

IX. Informe de la autoridad municipal respecto de la fecha de elección.

El 8 de septiembre de 2016, se presentó en este Instituto el escrito signado por el presidente y síndico municipal de Santiago Xanica, en el cual mencionaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos que el día 16 de octubre de 2016, se llevaría a cabo la elección de las nuevas autoridades municipales, y solicitaron observadores electorales

en el proceso de elección en cada una de las agencias y en la cabecera municipal; asimismo, remitieron copia simple del acta de acuerdo de 28 de agosto de 2016, copia simple de la minuta de acuerdo de 4 de septiembre de 2016, y los elementos fotográficos de las reuniones que se habían realizado en la cabecera municipal.

- X. Acta de acuerdo de 28 de agosto de 2016.** De la documental de referencia se observa que en la fecha señalada, la autoridad municipal de Santiago Xanica, ciudadanos de la cabecera municipal y rancherías de dicho municipio acordaron, entre otras cosas, aceptar la participación de las agencias municipales en el contienda electoral, el día, hora y lugar de la elección, el método de votación, requisitos para votar de los habitantes de las agencias, y requisitos para los candidatos a presidente y síndico municipal.
- XI. Minuta de acuerdo de 4 de septiembre de 2016.** De la documental de referencia se observa que en la fecha señala, en las instalaciones de la presidencia municipal de Santiago Xanica, los integrantes del ayuntamiento en mención, junto con los agentes municipales de San Felipe Lachilló, Santa María Coixtepec y San Antonio Ozolotepec, así como representantes de las rancherías pertenecientes a dicho municipio, llevaron a cabo una reunión en la cual los citados agentes aceptaron participar en el proceso de elección respetando los acuerdos tomados en el acta referida en el antecedente anterior, así como realizar la elección en cada una de las comunidades y no sólo en la cabecera municipal.
- XII. Solicitudes de convocatoria para reunión de trabajo.** El 27 de septiembre de 2016, se presentaron en este Instituto los escrito signados por Ricardo Luria y los agentes municipales de San Felipe Lachillo y Santa María Coixtepec, en los cuales solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos se convoque de manera urgente a la autoridad municipal de Santiago Xanica, a los agentes municipales y a los 4 candidatos aspirantes a la presidencia municipal, a efecto de tomar los acuerdos necesarios para emitir la respectiva convocatoria de elección y se haga del conocimiento público, entre otras cosas.
- XIII. Notificación de la resolución de fecha 29 de septiembre de 2016.** El 1 de octubre de 2016, mediante el oficio número TEEO/SG/A/3707/2016, se notificó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos el resolución dictada dentro del expediente número JDCI/43/2016, en la cual se resolvió desechar la demanda del juicio para la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía en el régimen de sistemas

normativos internos promovido por el ciudadano Juan Carlos Ramírez Martínez.

- XIV. Asambleas comunitarias de elección de 16 de octubre de 2016.** En la fecha señalada las agencias municipales San Felipe Lachilló y Santa María Coixtepec, llevaron a cabo la elección de las autoridades municipales que fungirán en el periodo 2017-2019, en las cuales se obtuvieron los siguientes resultados:

AGENCIA MUNICIPAL DE SAN FELIPE LACHILLÓ

CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA	VOTOS
Ricardo Luria	370
Sergio Venancio Ramírez Vásquez	1
Juan Carlos Ramírez Martínez	0

AGENCIA MUNICIPAL DE SANTA MARÍA COIXTEPEC

CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA	VOTOS
Sergio Venancio Ramírez Vásquez	0
Juan Carlos Ramírez Martínez	89
Ricardo Luria	61

- XV. Solicitud de validación de la elección de 16 de octubre de 2016.** El 18 de octubre de 2016, se presentó en este Instituto el escrito signado por el ciudadano Ricardo Luria, candidato a la presidencia municipal de Santiago Xanica, en el cual solicita se valide y se califique como legalmente válidos los resultados de la elección de 16 de octubre de 2016, la cual se llevó a cabo únicamente en las agencias municipales de San Felipe Lachilló y Santa María Coixtepec, ya que el actual presidente municipal decidió suspender la elección porque no se presentó el personal de este Instituto.

- XVI. Minuta de trabajo de 20 de octubre de 2016.** De la documental de referencia se observa que en la fecha señalada, la autoridad municipal de Santiago Xanica, los agentes municipales de San Felipe Lachilló y San Antonio Ozolotepec, llevaron a cabo una reunión de trabajo en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en la cual acordaron respetar las 2 asambleas de elección que se llevaron a cabo en las agencias municipales de San Felipe Lachilló y Santa María Coixtepec el día 16 de octubre de 2016, y que se realice el domingo 23 de octubre de 2016, las asambleas de elección faltantes en la cabecera municipal de Santiago Xanica y en la agencia municipal de San Antonio Ozolotepec, y que las agencias de San Felipe Lachilló y Santa María Coixtepec presenten ante la autoridad municipal las actas de asambleas

de elección y sus listas de asistencias, que el domingo 23 de octubre de 2016, y que los ciudadanos que no votaron en las comunidades San Felipe Lachilló y Santa María Coixtepec podrían emitir su voto en la cabecera municipal.

XVII. Solicitud de nulidad de todo lo realizado en el proceso de elección. El 21 de octubre de 2016, se presentaron en este Instituto los escritos signados por el agente municipal de San Antonio Ozolotepec, el ciudadano Juan Carlos Ramírez Martínez, candidato contendiente a la presidencia municipal de Santiago Xanica, y ciudadanos avecindados del municipio de Santiago Xanica, en el cual mencionaron, esencialmente, su inconformidad con el proceso de elección y en consecuencia la nulidad de todo lo realizado, por considerar que se había violado el sistema normativo del municipio, solicitando su reencauzamiento para ajustarlo a sus usos y costumbres.

XVIII. Asambleas comunitarias de elección de 23 de octubre de 2016. En la fecha señalada, previo acuerdos tomados en la minuta de trabajo de 20 de octubre de 2016, se llevaron a cabo en la cabecera municipal de Santiago Xanica y en la agencia municipal de San Antonio Ozolotepec, las asambleas de elección de las autoridades municipales que fungirán en el periodo 2017-2019, en las cuales se obtuvieron los siguientes resultados:

CABECERA MUNICIPAL DE SANTIAGO XANICA

CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA	VOTOS
Sergio Venancio Ramírez Vásquez	376
Juan Carlos Ramírez Martínez	273
Ricardo Luria	20

AGENCIA MUNICIPAL SAN ANTONIO OZOLOTEPEC

CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA	VOTOS
Ricardo Luria	24
Sergio Venancio Ramírez Vásquez	83
Juan Carlos Ramírez Martínez	42

XIX. Entrega de documentación. El 27 de octubre de 2016, mediante escrito el ciudadano Ricardo Luria mencionó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos que el presidente municipal de Santiago Xanica no había querido entregarle copia del acta de cómputo final en donde se señala que el citado ciudadano obtuvo la mayoría de votos, de acuerdo a las actas de cada localidad, incluida la cabecera municipal, motivo por el cual solicita se valide la elección de las autoridades municipales que

fungirán en el periodo 2017-2019, asimismo, remitió la siguiente documentación:

- Copia simple del acta de asamblea de elección de fecha 16 de octubre de 2016, correspondiente a la agencia municipal San Felipe Lachilló y lista de asistencia de dicha asamblea.
- Copias simples de 8 credenciales para votar.
- Copia simple del acta de escrutinio de fecha 16 de octubre de 2016, correspondiente a la agencia municipal Santa María Coixtepec y lista de asistencia.
- Copia del acta de asamblea de elección de fecha 23 de octubre de 2016, correspondiente a Santiago Xanica.
- Copia del acta de escrutinio y cómputo de fecha 23 de octubre de 2016, correspondiente a la agencia municipal de San Antonio Ozolotepec.
- Constancias de origen y vecindad, copias simples de las actas de nacimiento y copias simples de credenciales para votar de las ciudadanas y ciudadanos que integran la planilla del ciudadano Ricardo Luria.

XX. Acuerdo de reconducción de fecha 31 de octubre de 2016. Mediante el oficio número TEEO/SG/A/4065/2016, se notificó a este Instituto el acuerdo referido dictado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, en el expediente número JN/22/2016, en el cual se desechó el medio de impugnación promovido por el agente municipal de San Antonio Ozolotepec, el ciudadano Juan Carlos Ramírez Martínez, candidato a presidente municipal de Santiago Xanica y otro; asimismo, mediante el oficio número TEEO/SG/1594/2016, se remitió el original y anexos de la demanda en mención, para que este Instituto conozca y resuelva respecto de las peticiones planteadas de dichos ciudadanos.

XXI. Escrito denominado tercero interesado. El 31 de octubre de 2016, se recibió en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos el escrito denominado tercero interesado, en el cual el ciudadano Ricardo Luria manifiesta que son infundados los agravios señalados en la demanda referida en el antecedente anterior, por las razones y manifestaciones que en su escrito señala.

XXII. Entrega de documentación. El 7 de noviembre de 2016, mediante escrito el presidente municipal de Santiago Xanica remitió a este Instituto la documentación relativa a la elección ordinaria de las autoridades municipales, llevada a cabo mediante asambleas de fechas 16 y 23 de octubre de 2016, consistente en:

- Copia simple del acta de cómputo final de 30 de octubre de 2016.
- Copias simples de las actas de las asambleas comunitarias de elección correspondientes a la cabecera municipal y a las agencias municipales de San Felipe Lachilló, Santa María Coixtepec y San Antonio Ozolotepec.
- Copias simples de las listas de votantes correspondientes a la cabecera municipal y a las agencias municipales San Felipe Lachilló, San Antonio Ozolotepec y Santa María Coixtepec.
- Copia simple del escrito denominado “acta de inconformidad”.

XXIII. Acta de cómputo final de las actas de asambleas. De la documental de referencia se observa que el 30 de octubre de 2016, en el interior del palacio municipal de Santiago Xanica, los integrantes del ayuntamiento en mención, junto con los agentes municipales de San Antonio Ozolotepec, Santa María Coixtepec y San Felipe Lachilló, se reunieron a efecto de llevar a cabo el cómputo de las actas de las asambleas de elección, por lo que en ese acto se dio lectura del día y hora en que se recibieron las actas y los resultados obtenidos en cada una de las asambleas, para proceder a la suma y conocer el resultado final y consecuentemente a la planilla ganadora, obteniéndose los siguientes resultados:

CÓMPUTO FINAL DE LA VOTACIÓN

LOCALIDAD	PLANILLA ENCABEZADA POR SERGIO VENANCIO RAMÍREZ VÁSQUEZ	PLANILLA ENCABEZADA POR JUAN CARLOS RAMÍREZ MARTÍNEZ	PLANILLA ENCABEZADA POR RICARDO LURIA
San Felipe Lachilló	1	0	370
Santa María Coixtepec	0	89	61
Santiago Xanica	376	273	20
San Antonio Ozolotepec	83	42	24
Total	460	404	475

XXIV. Escrito denominado acta de inconformidad. Como ya se hizo mención, el 7 de noviembre de 2016, el presidente municipal de Santiago Xanica remitió a este Instituto la documentación relativa a la elección, así como el escrito fechado el 24 de octubre de 2016, signado por el ciudadano Sergio Venancio Ramírez Vázquez, candidato contendiente a la presidencia municipal de Santiago Xanica, en el cual el citado ciudadano se inconforma con las elecciones realizadas el 16 de octubre de 2016,

argumentando ciertas anomalías relacionadas con las personas que votaron, así como la falsificación de datos, entre otras cosas.

- XXV. Solicitud para que se respete la duración del cargo de presidente municipal.** El 9 de noviembre de 2016, el ciudadano Ricardo Luria solicitó a este Instituto se valide y se califique como legalmente válidos los resultados de la elección y se le expida la constancia de mayoría para el periodo 2017-2019, toda vez que en el acta de cómputo final se señaló que la duración de su cargo será de 2 años, cuando tradicionalmente en el municipio los cargos de presidente municipal y síndico municipal son de 3 años, y el resto de los cargos son de un año, sin que en las actas de cada una de las localidades se hiciera mención del cambio referido, por lo cual pide se respete el periodo de 3 años que deberá fungir el presidente municipal electo.
- XXVI. Resolución del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.** El 17 de noviembre de 2016, mediante oficio número TEEO/SG/A/4309/2016, en cumplimiento a la resolución fecha 7 de noviembre de 2016, dictada dentro del expediente número JN/24/2016, se remitió a este Instituto la demanda y anexos signada por el agente municipal de San Antonio Ozolotepec, el ciudadano Juan Carlos Ramírez Martínez y otro.
- XXVII. Minuta de trabajo de 23 de noviembre de 2016.** En cumplimiento a la resolución referida en el antecedente anterior, el 23 de noviembre de 2016, se reunieron en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, el presidente municipal de Santiago Xanica, los agentes municipales de San Antonio Ozolotepec y San Felipe Lachilló, Ricardo Luria como presidente municipal electo y otros, donde el agente municipal de San Antonio Ozolotepec mencionó que se realice una nueva elección y se dé seguimiento al medio de impugnación JN/24/2016, el agente municipal de San Felipe Lachilló solicitó que toda la documentación que obra en el expediente sea sometida a consideración del Consejo General para que determine lo procedente, y el presidente municipal se compromete a seguir manteniendo el diálogo.
- XXVIII. Solicitud de validación de los agentes municipales de Santa María Coixtepec y San Felipe Lachilló.** Mediante escritos presentados en este Instituto el 2 de diciembre de 2016, los citados agentes solicitaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos que el Consejo General revise el expediente de la elección y haga la validación de la misma, ya que la elección se llevó conforme a lo establecido en los acuerdos previos.

CONSIDERANDOS

1 . Derechos de los pueblos y comunidades indígenas. De conformidad con la interpretación sistemática y funcional del artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se puede concluir que las normas, procedimientos y prácticas tradicionales seguidas por las comunidades o pueblos indígenas para la elección de sus autoridades o representantes ante los ayuntamientos, deben identificarse como leyes sobre la materia electoral, ya que el imperativo que impone dicho artículo, incorpora a las normas, procedimientos y prácticas que se llevan a cabo al interior de las comunidades indígenas para la elección de sus representantes, como verdaderas disposiciones del orden jurídico nacional, así entonces, la libre autodeterminación de las comunidades indígenas reviste la naturaleza de un derecho fundamental consagrado en el mencionado artículo 2°, en consonancia con los tratados internacionales de derechos humanos de los pueblos indígenas, contenidos, entre otros, en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, así como la Declaración de Derechos de los Pueblos Indígenas de la Organización de las Naciones Unidas.

a).- Que el artículo 26, párrafos 2, 3 y 4, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que los municipios serán gobernados por un ayuntamiento de elección popular directa, conformado por un presidente municipal y el número de integrantes que determine la Constitución y la ley de cada entidad; que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a elegir, en los municipios con población indígena, representantes ante los ayuntamientos. La constitución y leyes estatales reconocerán y regularán estos derechos en los municipios, con el propósito de fortalecer la participación y representación política, de conformidad con sus tradiciones y normas internas. Además, dispone que los pueblos y comunidades indígenas elegirán, de acuerdo con sus principios, normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de hombres y mujeres en condiciones de igualdad, guardando las normas establecidas en la Constitución General de la República, la Constitución Local y las leyes aplicables.

b).- Que para entender el asunto en cuestión, por tratarse de derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, es preciso tener

presente que su sistema de vida, en prácticamente todos los órdenes, está entendido por una cosmovisión distinta de la que rige para las llamadas democracias occidentales. Asimismo, los sistemas normativos internos (usos y costumbres) de los pueblos y comunidades indígenas obedecen a principios diversos de los que priman en el derecho escrito, legislado o codificado, que se inscribe en la tradición del derecho continental europeo.

La premisa antes indicada resulta fundamental para no realizar interpretaciones y aplicaciones normativas atendiendo a códigos culturales distintos y, en ocasiones, antitéticos, porque se estaría realizando una asimilación-imposición, cuestión que se prescribe como prohibida por el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

c).- En esa tesitura, de conformidad con lo establecido en los artículos 2, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 3 de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, de igual manera el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno, sin menoscabo de los derechos humanos de sus habitantes.

d).- De las disposiciones nacionales e internacionales señaladas se tiene que, en consonancia con la función y naturaleza de los derechos de las colectividades indígenas y de sus integrantes, es indispensable la adopción o implementación de medidas especiales que permitan a estos sujetos, en condiciones de igualdad real respecto de los demás, la tutela

completa y efectiva de sus derechos individuales y colectivos, así como de sus intereses jurídicamente relevantes, para ello, se torna necesario eliminar los obstáculos fácticos que imposibiliten o inhiban el ejercicio de sus derechos.

e).- Ciertamente, se reconoce la diversidad cultural a partir de las características propias y específicas de cada pueblo, comunidad y municipio del Estado, como fuente generadora de sus sistemas normativos (usos y costumbres), en los cuales se retoman tradiciones ancestrales que se han transmitido oralmente por generaciones, las cuales son enriquecidas y adaptadas con el paso del tiempo a diversas circunstancias y necesidades propias de cada pueblo o comunidad. Por lo tanto, en el estado de Oaxaca dichos sistemas se consideran actualmente vigentes y en uso.

f).- Bajo estas premisas, el derecho de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, lo constituye el conjunto de normas jurídicas que establecen la configuración de sus formas de gobierno, la creación, organización, atribuciones y competencias de sus órganos de autogobierno, los cuales les garantizan el pleno acceso a sus derechos fundamentales reconocidos en diversos instrumentos jurídicos, vinculantes o declarativos, como el conjunto de sistemas normativos (usos y costumbres) en que los pueblos y comunidades indígenas se basan para auto gobernarse.

- 2. Competencia del órgano electoral local.** Que en términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, los organismos públicos locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios; gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la ley general, así como la Constitución y leyes locales; serán profesionales en su desempeño; se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad. Los organismos públicos locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, la referida ley general y las leyes locales correspondientes.

Que este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para resolver sobre la calificación de las elecciones de concejales de los ayuntamientos que se efectúan por Sistemas Normativos Internos en la entidad, con fundamento en lo

dispuesto por los artículos 114 TER, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 26, fracción XLIV y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

3. **Calificación de las asambleas.** Una vez integrado el expediente de la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de Santiago Xanica, llevada a cabo mediante asambleas de fechas 16 y 23 de octubre de 2016, se procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el expediente, con la finalidad de verificar si la elección referida cumple con los requisitos establecidos en el marco constitucional y legal de nuestro ordenamiento jurídico, así como con el sistema normativo interno vigente en dicho municipio para ser calificada como válida, de conformidad con los motivos y razones que a continuación se precisan:

- a) **El apego a las normas establecidas por la comunidad o los acuerdos previos.** En términos de lo dispuesto por el artículo 263, párrafo 1, fracción I, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe ponderarse primeramente que la elección se haya apegado a las normas establecidas por la comunidad y, en su caso, a los acuerdos previos.

Bajo esa premisa, del estudio integral del expediente no se advierte incumplimiento alguno a las reglas de la elección establecidas por la comunidad conforme a su sistema normativo interno, los **acuerdos previos** tomados por la autoridad municipal y los representantes de las rancherías pertenecientes en la cabecera municipal, así como lo acordado con los agentes municipales de San Felipe Lachilló, Santa María Coixtepec y San Antonio Ozolotepec, y los candidatos que encabezaron las planillas contendientes en el proceso de elección, y demás documentales que conforman el expediente.

En efecto, de las constancias que obran en el expediente de la elección en mención, se observa del acta de acuerdo de fecha 28 de agosto de 2016, que la autoridad municipal de Santiago Xanica, ciudadanos de la cabecera municipal y rancherías de citado municipio, acordaron aceptar la participación de las agencias municipales en el proceso de elección, así como el día, hora y lugar de la elección, el método de votación, requisitos para votar de los habitantes de las agencias y los requisitos para los candidatos contendientes al cargo de presidente y síndico municipal.

Asimismo, de la minuta de acuerdo de fecha 4 de septiembre de 2016, se observa que los integrantes del ayuntamiento de Santiago Xanica, los agentes municipales de San Felipe Lachilló, Santa María Coixtepec y San Antonio Ozolotepec, así como los representantes de las rancherías pertenecientes a dicho municipio, llevaron a cabo una reunión en la cual los citados agentes aceptaron participar en el proceso de elección, **respetando los acuerdos tomados en el acta de acuerdo de fecha 28 de agosto de 2016**, y realizar la elección en **cada una de las comunidades y no sólo en la cabecera municipal**.

Además, consta en el expediente de la elección en mención los elementos fotográficos que hacen de manifiesto las diferentes reuniones que se llevaron a cabo en la cabecera municipal de Santiago Xanica en fechas 7 y 28 de agosto y 4 de septiembre de 2016.

Ahora bien, el proceso de elección de concejales propietarios y suplentes al ayuntamiento del municipio de Santiago Xanica, como consta en la documentación que obra en el expediente, se llevó a cabo con las planillas contendientes encabezadas por los ciudadanos Ricardo Luria, Juan Carlos Ramírez Martínez y Sergio Venancio Ramírez Vásquez, candidatos al cargo de presidente municipal de Santiago Xanica para el periodo 2017-2019, tal y como se observa en el siguiente cuadro:

CIUDADANOS QUE ENCABEZARON LAS PLANILLAS
Ricardo Luria
Juan Carlos Ramírez Martínez
Sergio Venancio Ramírez Vásquez

Asimismo, mediante asambleas generales comunitarias realizadas en la cabecera municipal de Santiago Xanica y en las agencias municipales de San Felipe Lachilló, Santa María Coixtepec y San Antonio Ozolotepec, conforme al método de votación previamente aprobado en el acta de acuerdo de fecha 28 de agosto de 2016, el cual fue pintando una raya con marcador en un pizarrón por el candidato de preferencia.

Así entonces, el 16 de octubre de 2016, las agencias municipales de San Felipe Lachilló y Santa María Coixtepec, llevaron a cabo las asambleas comunitarias de elección de las autoridades municipales que fungirán durante el periodo 2017-2019, en las cuales se obtuvieron los siguientes resultados:

AGENCIA MUNICIPAL DE SAN FELIPE LACHILLÓ

CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA	VOTOS
Ricardo Luria	370

Sergio Venancio Ramírez Vásquez	1
Juan Carlos Ramírez Martínez	0

AGENCIA MUNICIPAL DE SANTA MARÍA COIXTEPEC

CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA	VOTOS
Sergio Venancio Ramírez Vásquez	0
Juan Carlos Ramírez Martínez	89
Ricardo Luria	61

Esto fue así, ya que el presidente municipal de Santiago Xanica decidió suspender la elección argumentando que no se presentó el personal de este Instituto; sin embargo, el día 20 de octubre de 2016, la autoridad municipal de Santiago Xanica, los agentes municipales de San Felipe Lachilló y San Antonio Ozolotepec, llevaron a cabo una reunión de trabajo en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en la cual acordaron respetar las 2 asambleas de elección que se llevaron a cabo en las agencias San Felipe Lachilló y Santa María Coixtepec el 16 de octubre de 2016, así también que se realizaran las asambleas de elección faltantes en la cabecera municipal y en la agencia municipal de San Antonio Ozolotepec, el domingo 23 de octubre de 2016, a partir de las 9:00 horas, y que los ciudadanos que no votaron en las comunidades San Felipe Lachilló y Santa María Coixtepec podrían emitir su voto en la cabecera municipal.

Resultado de lo anterior, el día 23 de octubre de 2016, se llevaron a cabo en la cabecera municipal de Santiago Xanica y en la agencia municipal de San Antonio Ozolotepec, las asambleas comunitarias de elección de las autoridades municipales que fungirán en el periodo 2017-2019, en las cuales se obtuvieron los siguientes resultados:

CABECERA MUNICIPAL DE SANTIAGO XANICA

CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA	VOTOS
Sergio Venancio Ramírez Vásquez	376
Juan Carlos Ramírez Martínez	273
Ricardo Luria	20

AGENCIA MUNICIPAL SAN ANTONIO OZOLOTEPEC

CIUDADANO QUE ENCABEZA LA PLANILLA	VOTOS
Ricardo Luria	24
Sergio Venancio Ramírez Vásquez	83
Juan Carlos Ramírez Martínez	42

Por otra parte, se advierte del acta de cómputo final de fecha 30 de octubre de 2016, que los integrantes del ayuntamiento de Santiago Xanica, junto con los agentes municipales de San Antonio Ozolotepec, Santa María Coixtepec y San Felipe Lachilló, se reunieron a efecto de llevar a cabo el cómputo de las actas de asambleas comunitarias de elección, por lo que en ese acto se dio lectura del día y hora en que se recibieron las actas y de los resultados obtenidos en cada una de las asambleas, para proceder a la suma y conocer el resultado final y consecuentemente a la planilla ganadora, obteniéndose los siguientes resultados:

CÓMPUTO FINAL DE LA VOTACIÓN

LOCALIDAD	PLANILLA ENCABEZADA POR SERGIO VENANCIO RAMÍREZ VÁSQUEZ	PLANILLA ENCABEZADA POR JUAN CARLOS RAMÍREZ MARTÍNEZ	PLANILLA ENCABEZADA POR RICARDO LURIA
San Felipe Lachilló	1	0	370
Santa María Coixtepec	0	89	61
Santiago Xanica	376	273	20
San Antonio Ozolotepec	83	42	24
Total	460	404	475

Resultando ganadora la planilla encabezada por el ciudadano **Ricardo Luria con 475 votos**, la cual se integrará el cabildo municipal con las ciudadanas y ciudadanos de la siguiente manera:

CONCEJALES ELECTOS QUE FUNGIRÁN EN EL PERIODO 2017-2019

CARGO	PROPIETARIOS	PERIODO
Presidente municipal	Ricardo Luria	2017-2019
Presidente municipal suplente	Víctor Jarquín Hernández	2017
Síndico municipal	Carlos Sánchez Ortiz	2017-2019
Síndico municipal suplente	Lorenzo Daniel García González	2017
Regidor de hacienda	Antonio Martínez Bautista	2017
Regidor de hacienda suplente	Calixto Hernández Florencio	2017
Regidor de obras	Emiliano Olivera Martínez	2017
Regidor de obras suplente	Juan Pérez Borja	2017
Regidor de educación	Aristeo Hernández Vásquez	2017

Regidor de educación suplente	Pascual Contreras Pérez	2017
Regidora de salud	Mariana Juárez García	2017
Regidora de salud suplente	Rosa Angélica López Aguilar	2017
Regidora de agencias y rancherías	Carol Ramírez Pérez	2017
Regidor de agencias y rancherías suplente	Teodoro Arturo Ortiz García	2017
Regidor de ecología	Fidel Hernández Hernández	2017
Regidor de ecología suplente	Plácido Domingo Aguilar Mendoza	2017
Regidor de deportes	José Aguilar Pérez	2017
Regidor de deportes suplente	Virgilio Martínez Ventura	2017

Finalmente, no habiendo otro asunto que asentar se cerró la cita acta siendo las 12:00 horas del día 30 de octubre de 2016.

Cabe señalar que del acta de cómputo final de fecha 30 de octubre de 2016, se dio razón que de conformidad con los acuerdos de la Cámara de Diputados, por única ocasión se determinó que la duración de los cargos propietarios de presidente y síndico municipal fuera de **dos años**.

Por lo antes expuesto, es preciso señalar que este Consejo General no advierte que en las 4 actas levantadas en las asambleas generales comunitarias realizadas los días 16 y 23 de octubre de 2016, se hiciera mención que en dichas asambleas se haya modificado el periodo que deberán fungir los concejales electos; tampoco se observa que en los acuerdos previos a la elección se haya señalado un cambio en el periodo que fungirán las nuevas autoridades municipales, llámese presidente o síndico municipal, regidores o concejales suplentes del cabildo municipal de Santiago Xanica; ahora bien, de acuerdo a las prácticas comunitarias y al dictamen por el que se identificó el método de elección de concejales al ayuntamiento de dicho municipio, la designación de los cargos propietarios de presidente y síndico es de **tres años**, de los regidores propietarios y concejales suplentes **un año**.

Dicho lo anterior, y considerando que al no haber prueba en contrario que haga de manifiesto el cambio del periodo que fungirán los propietarios de los cargos de presidente y síndico municipal, este Consejo General válidamente ratifica que los concejales electos en los cargos referidos fungirán en el periodo 2017-2019, dicha determinación es acorde a las prácticas comunitarias y al dictamen por el que se identificó

el método de elección de concejales al ayuntamiento de dicho municipio; lo anterior es así, ya que se reitera, no hubo un consenso legítimo emanado de una asamblea general comunitaria en donde se haya decidido tal cambio; razonamiento que encuentra sustento en que la asamblea general comunitaria, es la que determina quién o quiénes se desempeñan como representantes del ayuntamiento y el periodo en el cual ejercerán el cargo, por lo cual se debe privilegiar en todo momento la determinación adoptada por la comunidad cuando sea producto del consenso legítimo de sus integrantes, tal y como se ha señalado en los criterios emitidos por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en las tesis XL/2011 y XIII/2016, con los rubros “COMUNIDADES INDÍGENAS. INTEGRACIÓN DE LA ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA (LEGISLACIÓN DE OAXACA)” y “ASAMBLEA GENERAL COMUNITARIA. LA DECISIÓN QUE ADOpte RESPECTO DE LA RATIFICACIÓN DE CONCEJALES PROPIETARIOS O LA TOMA DE PROTESTA DE SUS SUPLENTEs, SE DEBE PRIVILEGIAR, CUANDO SEA PRODUCTO DEL CONSENSO LEGÍTIMO DE SUS INTEGRANTES”.

- b) Que la autoridad electa haya obtenido la mayoría de votos.** Por su parte, el artículo 263, párrafo 1, fracción II, del código electoral en cita, impone el imperativo al Consejo General de revisar que los concejales electos hayan obtenido la mayoría de votos.

En concordancia, debe decirse que del acta de cómputo final de fecha 30 de octubre de 2016, se desprende el número de votos recibidos por cada planilla contendiente en la elección, precisándose claramente quién obtuvo la mayoría de votos.

- c) La debida integración del expediente.** Por último, el artículo 263, párrafo 1, fracción III, del Código en comento, determina el deber al Consejo General de revisar la debida integración del expediente.

De acuerdo con las documentales que obran en el expediente, se considera que el mismo se encuentra debidamente integrado para la elección que nos ocupa, dado que contiene, entre otros documentos, los acuerdos previos, copia simple del acta de acuerdo de fecha 28 de agosto de 2016, copia simple de la minuta de acuerdo de fecha 4 de septiembre de 2016, acta de comparecencia de fecha 7 de septiembre de 2016, minuta de trabajo de 20 de octubre de 2016, minuta de trabajo de 23 de noviembre de 2016, copia simple del acta de cómputo final de fecha 30 de octubre de 2016, copias simples de las actas de las asambleas comunitarias de elección correspondientes a la cabecera municipal y a las

agencias municipales San Felipe Lachilló, Santa María Coixtepec y San Antonio Ozolotepec, copias simples de las listas de votantes correspondientes a la cabecera municipal y a las agencias municipales San Felipe Lachilló, San Antonio Ozolotepec y Santa María Coixtepec, constancias de origen y vecindad, copias simples de las credenciales para votar y copias simples de las actas de nacimiento de las ciudadanas y ciudadanos electos.

- d) De los derechos fundamentales.** De igual forma, este Consejo General no advierte de forma evidente la violación a algún derecho fundamental de los pueblos y comunidades indígenas, como son el derecho de conservar sus costumbres e instituciones propias, o el derecho de auto determinación para elegir a sus nuevas autoridades comunitarias, pues como se ha hecho mención en el cuerpo del presente acuerdo, las asambleas comunitarias de elección se llevaron a cabo conforme a los acuerdos previos tomados por la autoridad municipal, los representantes de las rancherías pertenecientes en la cabecera municipal, así como lo acordado con los agentes municipales de San Felipe Lachilló, Santa María Coixtepec y San Antonio Ozolotepec, y los candidatos que encabezaron las planillas contendientes en el proceso de elección.

Finalmente, cabe mencionar que de las actas de asambleas de elección de fechas 16 y 23 de octubre de 2016, así como en el acta de cómputo final de fecha 30 de octubre de 2016, no se hizo constar por parte de los asambleístas, autoridades que presidieron las asambleas, candidatos, representantes de los candidatos, autoridades municipales y auxiliares, alguna irregularidad, inconformidad o violación alguna a los derechos humanos y fundamentales de las ciudadanas y ciudadanos que participaron en el proceso de elección, según se advierte de las referidas actas.

De la misma forma, no se advierte la existencia de alguna determinación contraria o incompatible con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional, ni violación alguna a los derechos humanos internacionalmente reconocidos. Inclusive se debe señalar que la elección se realizó en forma ordenada y pacífica, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna, ya que se cumplieron las determinaciones previamente acordadas y las asambleas de la elección efectuadas los días 16 y 23 de octubre de 2016, se llevaron a cabo conforme al procedimiento y método previamente aprobado, tal y como se advierte de las respectivas actas de las asambleas comunitarias de elección.

- e) Participación de las mujeres como garantía del principio de universalidad del sufragio, así como de la perspectiva de género.** De acuerdo a la documentales (actas de las asambleas comunitarias de elección y listas de asistencia) que obran en el expediente correspondiente a la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de Santiago Xanica, queda plenamente demostrado que las asambleas de la citada elección, se llevaron a cabo bajo un método democrático, promoviéndose de forma real y material la integración y participación de las ciudadanas y ciudadanos en la toma de decisiones relativas a la debida integración de su ayuntamiento, garantizándose plenamente el ejercicio del sufragio universal.

Lo anterior, en razón de que, como se ha reiterado en el cuerpo del presente acuerdo, en la elección en mención resultó ganadora por mayoría de votos la planilla encabezada por el ciudadano Ricardo Luria, la cual incluye a las ciudadanas Mariana Juárez García y Carol Ramírez Pérez, como propietarias en los cargos de regidora de salud y regidora de agencias y rancherías, cumpliendo dicha elección no sólo con las reglas del sistema normativo interno (usos y costumbres) del municipio, sino además con el derecho de las mujeres a votar y ser votadas.

Asimismo, tal y como se observa en el acta de acuerdo de fecha 28 de agosto de 2016, la autoridad municipal de Santiago Xanica, ciudadanos de la cabecera municipal y rancherías de citado municipio acordaron aceptar la participación de los ciudadanos y ciudadanas de las agencias municipales en el proceso de elección; además, se advierte que en el proceso de referencia no existen reglas o actos que hayan restringido o limitado la participación de las ciudadanas del municipio.

Cabe reiterar que en dicha elección se registraron 1,339 votos, de igual número de asambleístas de todas las comunidades que integran el municipio, según consta en el acta de cómputo final de fecha 30 de octubre de 2016, superando al número de asambleístas que participaron en la elección llevada a cabo en 2013, en la cual asistieron 689 personas (según se advierte en las listas de asistencia a dicho evento), además se advierte que en las actas de las elecciones de 2013 y 2016, no se señaló el número de participantes correspondientes a hombres y mujeres; sin embargo, en la actual elección fueron electas 2 ciudadanas como propietarias en la integración del cabildo municipal; por lo cual el acto cívico adquiere plena legitimidad en razón de que se garantizó el derecho de acceso a cargos de elección popular y el derecho a votar y ser votadas

de las ciudadanas, así como la participación de la ciudadanía de todas agencias municipales, situación que no se observó en la elección de 2013.

No obstante lo anterior, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas y a la comunidad de Santiago Xanica para que en la próxima elección de sus autoridades, apliquen, respeten y vigilen el derecho a votar y ser votadas de las ciudadanas y ciudadanos, a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea este el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al ayuntamiento.

f) Requisitos de elegibilidad. Las ciudadanas y ciudadanos electos para la integración del ayuntamiento del municipio de Santiago Xanica para los periodos que comprende para presidente y síndico municipal del 1 de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2019, y para regidores y concejales suplentes del 1 de enero al 31 de diciembre de 2017, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar los cargos señalados que determinan sus prácticas tradicionales de la comunidad, así como las cualidades previstas por los artículos 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, y 258 del Código Electoral vigente en el Estado, en concordancia con los artículos 2º, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14, párrafo 1, fracción VIII, 41, 255, 264, 265 y 266 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, así como los previstos en el Sistema Normativo Interno del municipio.

4. Controversia. De acuerdo al dictamen por el que se identificó el método de elección de concejales al ayuntamiento del municipio de Santiago Xanica, dicho municipio cuenta únicamente con 3 agencias municipales, y en el presente caso, se tienen identificadas las controversias referidas en los antecedentes número XX y XXIV del presente acuerdo.

La primera recibida en este Instituto el 31 de octubre de 2016, mediante el oficio número TEEO/SG/1594/2016, en cumplimiento al acuerdo de reconducción dictado por el pleno del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, dentro del expediente número JNI/22/2016, en el cual se ordenó reconducir la demanda y sus anexos signada por los ciudadanos Luis Rogelio Cruz Matías, agente municipal de San Antonio Ozolotepec, Juan Carlos Ramírez Martínez, candidato a la presidencia municipal de Santiago Xanica y otro.

Ahora bien, de la referida controversia, conforme al escrito de los citados ciudadanos, se demanda la nulidad de la calificación de la elección de los miembros del ayuntamiento del municipio de Santiago Xanica, objetando la elección celebrada de manera fraccionada en fecha diversa a la señalada, así como las reglas fijadas de acuerdo al sistema normativo interno, al llevarse a cabo sin el conocimiento de los miembros de la comunidad, lo anterior bajo los siguientes argumentos que a manera de resumen se enlistan a continuación:

1. No se informó a este Instituto con 90 días de anticipación el acto de novación de los concejales municipales.
2. No se implementó el proceso de mediación.
3. Se inhibió la participación de 4 de los candidatos a la presidencia municipal en condiciones de igualdad.
4. Se les privó del derecho a una participación en condiciones de igualdad para poder participar en la elección de manera abierta y conociendo la transparencia del proceso electoral.
5. Se les privó del derecho a conocer si se respetaron las reglas de participación sobre la base de la equidad de género.
6. Desconocimiento del por qué se llevó a cabo una asamblea de elección el 23 de octubre de 2016.

Al respecto, es importante señalar que los motivos de inconformidad que se señalan deben tenerse infundados, de conformidad con las documentales que obran en el expediente de la elección en mención, y por los motivos y razones que a continuación se precisan:

Ahora bien, en el punto referente a que no se informó a este Instituto la fecha de elección con 90 días de anticipación, es de mencionar que obre en el expediente el escrito signado por el presidente y síndico municipal de Santiago Xanica, recibido en este instituto el día 8 de septiembre de 2016, en el cual informa la fecha en que habría de celebrarse la elección; asimismo, consta la minuta de trabajo de fecha 20 de octubre de 2016,

en la cual se acordó por parte de la autoridad municipal de Santiago Xanica, los agentes municipales de San Felipe Lachilló y **San Antonio Ozolotepec**, realizar las asambleas de elección faltantes en la cabecera municipal y en la agencia municipal de San Antonio Ozolotepec, el domingo 23 de octubre de 2016.

Por lo que este Instituto siempre tuvo conocimiento de las fechas en que llevarían y se llevaron a cabo las asambleas de elección, tanto en la cabecera municipal como en las agencias municipales, en el presente caso, el que no se haya informado con 90 días de anticipación a la fecha de elección, no es impedimento para que la misma se haya llevado a cabo, ni es motivo para que la misma se invalide, pues obran en el expediente las constancias que acreditan su realización.

En este sentido, resulta incongruente que entre los inconformes se encuentre el ciudadano Luis Rogelio Cruz Matías, agente municipal de San Antonio Ozolotepec, quien estuvo presente en la reunión de trabajo efectuada en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos el día 20 de octubre de 2016, en la cual se acordó que el domingo 23 de octubre del año en curso, se realizarían las asambleas de elección faltantes en la cabecera municipal y en la agencia municipal de San Antonio Ozolotepec, y que de dicha reunión se levantó la respectiva minuta, la cual el agente municipal de San Antonio Ozolotepec firmó de conformidad.

Respecto a que no se implementó el proceso de mediación, como lo refieren los ciudadanos inconformes, es de mencionar que en fechas 20 de octubre y 23 de noviembre de 2016, se llevaron a cabo reuniones de trabajo en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos para tratar asuntos relacionados con la elección, en donde asistieron todas aquellas personas que tenían interés en el desarrollo efectivo, tal y como sucedió en la comparecencia espontánea que se tuvo en este Instituto el 7 de septiembre de 2016, en la cual los hoy inconformes Luis Rogelio Cruz Matías, agente municipal de San Antonio Ozolotepec, y Juan Carlos Ramírez Martínez, candidato a la presidencia municipal de Santiago Xanica, asistieron por ser de su interés, situación que no aconteció con posterioridad para que asistieran a este Instituto, ya que las asambleas comunitarias de elección realizadas el 16 de octubre de 2016, no les fueron favorables los resultados, y en las asambleas comunitarias efectuadas el 23 del mismo mes y año, no lograron obtener la mayoría de votos para ser declarados ganadores.

En el punto referido en el escrito de inconformidad, respecto a la inhibición de la participación de 4 de los candidatos a la presidencia municipal en condiciones de igualdad, de mencionar que dichos señalamientos carecen de sustento al no encontrarse corroborados con elementos probatorios, para tener por ciertas las afirmaciones que realizan, y al no estar comprobado en las constancias del respectivo expediente, no puede considerarse que existieron tales actos. Ello en razón, de que no basta la simple manifestación de una supuesta irregularidad, sino que las mismas deben ser plenamente acreditadas con los medios probatorios que generen convicción a este órgano electoral.

En este mismo sentido, es preciso señalar que a la fecha no se han recibido escritos de inconformidad en el sentido de que no se haya dejado participar a otros candidatos a la presidencia municipal, o que se hayan violados los derechos de votar y ser votados de los ciudadanos y ciudadanas del municipio de Santiago Xanica, entendiéndose este último derecho el acceso a contender en los cargos de elección popular.

En el punto del escrito relativo a que se les privó a los ciudadanos inconformes del derecho a una participación en condiciones de igualdad para poder participar en la elección de manera abierta y conociendo la transparencia del proceso electoral, es de mencionar que omiten las circunstancias de tiempo, modo y lugar, para acreditar que fueron privados de tal derecho, ya pues los señalamientos que hacen carecen de sustento al no encontrarse corroborados con elementos probatorios, para tener por ciertas las afirmaciones que realizan, en el sentido de que se les privó su derecho a una participación en condiciones de igualdad. Por lo que únicamente se consideran como meras manifestaciones, carentes de valor y convicción, así como no estar comprobado en las documentales del expediente.

Asimismo, tuvieron conocimiento de la realización de cada una las etapas del proceso, pues como ya se dijo anteriormente, tenían pleno conocimiento de las fechas en que se llevarían a cabo las asambleas comunitarias de elección, y como prueba de ello, en las actas de las asambleas comunitaria de elección, correspondientes a las agencias municipales de Santa María Coixtepec y San Antonio Ozolotepec, efectuadas el 16 y 23 de octubre de 2016, respectivamente, se observan las firmas de los representantes del candidato Juan Carlos Ramírez Martínez; por lo cual, es de extrañar que los referidos representantes tuvieran un mejor conocimiento de las fechas de realización de dichos eventos cívicos y el candidato hoy inconforme no lo tuviera, así como que

el agente municipal de San Antonio Ozolotepec, firmante del escrito de inconformidad que hoy se analiza, no tuviera conocimiento de que en su agencia municipal se realizaría tal acto el 23 de octubre de 2016.

Respecto a que se les privó del derecho a conocer si se respetaron las reglas de participación sobre la base de la equidad de género, como lo manifiestan los inconformes, en este punto cabe mencionar que los ciudadanos que encabezaban las planillas que contendieron en la elección, eran responsable de la integración de las mismas, cuidando que se respetaran los derechos de acceso de cargo de elección popular tanto de ciudadanos como de ciudadanas, por lo que se reitera, como ya se dijo anteriormente, en la elección en mención resultó ganadora por mayoría de votos obtenidos en las 4 asambleas comunitarias la planilla encabezada por el ciudadano Ricardo Luria, la cual incluye a las ciudadanas Mariana Juárez García y Carol Ramírez Pérez, como propietarias en los cargos de regidora de salud y regidora de agencias y rancherías, así como la ciudadana Rosa Angélica López Aguilar como suplente en el cargo de regidora de salud, en la integración del cabildo municipal, cumpliendo dicha elección no sólo con las reglas del sistema normativo interno (usos y costumbres) del municipio, sino además con el derecho de las mujeres a votar y ser votadas.

Finalmente, respecto al tema que desconocían el por qué se llevó a cabo una asamblea de elección el 23 de octubre de 2016, es preciso señalar, como ya se dijo anteriormente, los ciudadanos inconformes tenían pleno conocimiento de las fechas en que se llevarían a cabo las asambleas comunitarias de elección.

En cuanto a las pruebas que ofrecen de su parte, se reitera, que dichas documentales obran en el expediente de la elección en mención, y que con las mismas se confirma la validez de la elección.

La **segunda** controversia fue recibida en este Instituto el 7 de noviembre de 2016, mediante escrito fechado el 24 de octubre de 2016, en el cual el ciudadano Sergio Venancio Ramírez Vázquez, candidato contendiente a la presidencia municipal de Santiago Xanica, se inconforma con las elecciones realizadas el 16 de octubre de 2016, argumentando ciertas anomalías relacionadas con las personas que votaron, así como la falsificación de datos, entre otras cosas.

Al respecto es preciso señalar que en las actas de las asambleas comunitarias de elección de fechas 16 y 23 de octubre de 2016, así como en el acta de cómputo final de fecha 30 de octubre de 2016, no se hizo

constar por parte de los asambleístas, autoridades que presidieron las asambleas, candidatos, representantes de los candidatos, autoridades municipales y auxiliares, alguna irregularidad, inconformidad o violación respecto de los hechos que menciona el ciudadano Sergio Venancio Ramírez Vázquez, candidato contendiente a la presidencia municipal de Santiago Xanica, según se advierte de las referidas actas.

Ahora bien, es de manifestar que no les asiste la razón al ciudadano inconforme, en virtud de que los señalamientos que hace carecen de sustento al no encontrarse corroborados con elementos probatorios, para tener por ciertas las afirmaciones que realiza, y al no estar comprobado en las constancias del respectivo expediente, no puede considerarse que existieron tales actos. Ello en razón, de que no basta la simple manifestación de una supuesta irregularidad, sino que las mismas deben ser plenamente acreditadas con los medios probatorios que generen convicción a este órgano electoral.

En conclusión, por las razones y motivos antes expuestos, se debe considerar que las presuntas irregularidades manifestadas por los ciudadanos inconformes en las 2 controversias antes referidas, no son fundadas ni acreditables y en consecuencia no son suficientes para invalidar la elección.

Por tanto, al no contar con elementos probatorios en el expediente con los cuales se pudiese corroborar o relacionar las aseveraciones de los inconformes, es claro que no se puede tener por acreditadas las irregularidades referidas, señaladas y manifestadas, de ahí que deba desestimarse los motivos de sus inconformidades.

5. **Conclusión.** Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe establecerse que es procedente declarar como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de San Juan Lalana, celebrada mediante asambleas generales comunitarias de fecha 13 de noviembre de 2016; pues dicha elección se apegó a las normas y prácticas tradicionales en la comunidad que electoralmente se rige bajo Sistemas Normativos Internos, donde las autoridades electas obtuvieron la mayoría de votos, se garantizó el sufragio universal al haber permitido la participación de los ciudadanos y ciudadanas, así como la integración de la mujer en la conformación del

ayuntamiento que fungirá del 1 de enero al 31 de diciembre 2017, aunado a ello el expediente respectivo fue debidamente integrado.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 113 y 114 TER, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 26, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262; 263; 264 y 265, fracción III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, estima procedente emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en el considerando número 3 del presente acuerdo, se califica como jurídicamente válida la elección ordinaria de concejales al ayuntamiento del municipio de Santiago Xanica, distrito electoral local de Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca, llevada a cabo mediante asambleas generales comunitarias de fechas 16 y 23 de octubre de 2016; en virtud de lo anterior, expídase la constancia respectiva, a las ciudadanas y ciudadanos que obtuvieron la mayoría de votos y que integrarán el ayuntamiento respectivo para los periodos comprendidos del 1 de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2019 y del 1 de enero al 31 de diciembre de 2017, en la forma siguiente:

CONCEJALES PROPIETARIOS Y SUPLENTE ELECTOS

CARGO	PROPIETARIO/SUPLENTE	PERIODO
Presidente municipal	Ricardo Luria	2017-2019
Presidente municipal suplente	Víctor Jarquín Hernández	2017
Síndico municipal	Carlos Sánchez Ortiz	2017-2019
Síndico municipal suplente	Lorenzo Daniel García González	2017
Regidor de hacienda	Antonio Martínez Bautista	2017
Regidor de hacienda suplente	Calixto Hernández Florencio	2017
Regidor de obras	Emiliano Olivera Martínez	2017
Regidor de obras suplente	Juan Pérez Borja	2017
Regidor de educación	Aristeo Hernández Vásquez	2017
Regidor de educación suplente	Pascual Contreras Pérez	2017
Regidora de salud	Mariana Juárez García	2017
Regidora de salud suplente	Rosa Angélica López Aguilar	2017
Regidora de agencias y rancherías	Carol Ramírez Pérez	2017
Regidor de agencias y rancherías suplente	Teodoro Arturo Ortiz García	2017

Regidor de ecología	Fidel Hernández Hernández	2017
Regidor de ecología suplente	Plácido Domingo Aguilar Mendoza	2017
Regidor de deportes	José Aguilar Pérez	2017
Regidor de deportes suplente	Virgilio Martínez Ventura	2017

SEGUNDO. En términos de lo expuesto en el inciso e) del considerando número 3 del presente acuerdo, se hace un respetuoso exhorto a las autoridades electas y a la comunidad de San Juan Lalana para que en la renovación de sus próximas autoridades, apliquen, respeten y vigilen el derecho a votar y ser votadas de las ciudadanas y ciudadanos, a fin de garantizar el derecho de acceso a cargos de elección popular en condiciones de igualdad y universalidad, y así dar cumplimiento con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los tratados internacionales aplicables en la materia, y no sea este el motivo para invalidar sus respectivas elecciones a concejales al ayuntamiento.

TERCERO. Notifíquese el presente acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes

CUARTO. Publíquese este acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2 y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; asimismo, hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, las y los integrantes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Maestro Gerardo García Marroquín, Consejero Electoral; Maestro Filiberto Chávez Méndez, Consejero Electoral; Licenciada Rita Bell López Vences, Consejera Electoral; Maestra Nora Hilda Urdiales Sánchez, Consejera Electoral; Maestra Elizabeth Bautista Velasco, Consejera Electoral; Licenciado Uriel Pérez García, Consejero Electoral, y el Maestro Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente, en la sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintitrés de diciembre de dos mil dieciséis, ante el Secretario Ejecutivo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS