

ACUERDO: CG-IEEPCO-SNI-1/2014, POR EL QUE SE APRUEBAN LAS BASES DE LA CONVOCATORIA PARA LA ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DE SANTIAGO CHOAPAM, EN CUMPLIMIENTO A LA RESOLUCIÓN INCIDENTAL EMITIDA POR LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN EN EL EXPEDIENTE NÚMERO SUP-JDC-1640/2012.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, por el que se aprueban las bases de la convocatoria para la elección de concejales al Ayuntamiento de Santiago Choapam, en cumplimiento a la resolución incidental dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación que se genera a partir de los siguientes:

ANTECEDENTES

- 1. Primera convocatoria aprobada por el Consejo General.** Mediante acuerdo de este Consejo General número CG-IEEPCO-SNI-11/2013, dado en sesión extraordinaria de fecha veintidós de octubre del dos mil trece, se aprobaron las bases de la convocatoria para la elección de Concejales al Ayuntamiento de Santiago Choapam, la cual se debería llevar a cabo el veintinueve de octubre del dos mil trece.
- 2. De la elección de concejales municipales de Santiago Choapam.** En virtud de lo referido en el párrafo que antecede, con fecha veintinueve de octubre del dos mil trece, se llevó a cabo la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choapam; no obstante lo anterior, y debido a la situación política y social que se vive en el citado municipio, y a pesar del conjunto de actividades desplegadas por este Instituto para llevar a cabo los comicios en la referida comunidad, únicamente se llevaron a cabo las asambleas de elección en las comunidades de San Juan del Río, Santo Domingo Latani y Santa María Yahuive.
- 3. Incidente de Inejecución de Sentencia.** El día doce de febrero del dos mil catorce, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, emitió resolución en el quinto incidente de in ejecución de

sentencia dentro del expediente número SUP-JDC-1640/2012, en la que se resolvió lo siguiente:

“PRIMERO. Se tiene por incumplida la sentencia dictada el treinta de mayo de dos mil doce, en el expediente principal del juicio para la protección de los derechos político-electORALES del ciudadano SUP-JDC-1640/2012, así como las interlocutorias emitidas en los diversos incidentes de incumplimiento de sentencia deducidos de dicho juicio federal, respecto de la no realización de las elecciones en las comunidades de la cabecera municipal –Santiago Choápam, San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi.

SEGUNDO. Se ordena que de inmediato el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, lleve a cabo todas las acciones señaladas en términos de lo dispuesto en el considerando TERCERO de la presente resolución.

TERCERO. Se impone una AMONESTACIÓN al Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, así como los consejeros electORALES que integran dicho consejo y al Secretario General de Gobierno del Estado de Oaxaca.

CUARTO. Se exhorta al Gobernador del Estado de Oaxaca, para que en uso de sus atribuciones, realice todas las medidas necesarias, suficientes y eficaces, para crear las condiciones que permitan cumplir con lo ordenado por esta Sala Superior, en la sentencia de treinta de mayo de dos mil doce, dictada en el juicio para la protección de los derechos político-electORALES del ciudadano SUP-JDC-1640/2012, incluyendo el de instruir a las dependencias correspondientes, para que adopten acciones tendentes a garantizar las condiciones políticas y de seguridad necesarias para llevar a cabo la elección sin contratiempos y garantizar totalmente la seguridad física de los funcionarios electORALES, de los funcionarios públicos coadyuvantes, así como de la ciudadanía participante.”

La citada resolución de la Sala Superior fue notificada el trece de febrero del dos mil catorce.



CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia.

El Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para emitir el presente acuerdo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 34, 35, fracciones I, II y III y 115, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16, 19, 23, fracciones I, II y III, 24, fracciones I, II y III, 25, apartado A, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1 párrafo 1, fracción III, 4, 12, 14 párrafo 1, fracción VII, 26 párrafo 1, fracciones XVI, XLIV y XLVIII, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267 y 268 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

SEGUNDO. Función Constitucional y Legal.

Que de conformidad con lo dispuesto en los artículos 114, primer párrafo, apartado B, de la Constitución Política del Estado libre y Soberano de Oaxaca; 1 párrafo 1, fracciones II y III, 4 numerales 1 y 2, 14 párrafo 1, fracciones I, II y VII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, este Instituto es un órgano autónomo del Estado, responsable del ejercicio de la función estatal de organizar las elecciones. El ejercicio de sus funciones se rige por los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad.

TERCERO. Derecho consuetudinario.

Constitucionalmente se ha establecido que, a través de la ley, se protegerá y promoverá el desarrollo de los usos y costumbres, así como las formas específicas de organización social de los pueblos indígenas:

I. Legislación Federal. El artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece:

"Artículo 2º. La Nación Mexicana es única e indivisible.

...

A. Esta Constitución reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:



I. Decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural.

II. Aplicar sus propios sistemas normativos en la regulación y solución de sus conflictos internos, sujetándose a los principios generales de esta Constitución, respetando las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, la dignidad e integridad de las mujeres. La ley establecerá los casos y procedimientos de validación por los jueces o tribunales correspondientes.

III. Elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de equidad frente a los varones, en un marco que respete el pacto federal y la soberanía de los estados.

IV..."

De lo transcrita, podemos advertir que la Constitución federal reconoce y garantiza el derecho de los pueblos originarios y de las comunidades indígenas, para decidir sus formas internas de organización social, para elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, respetando las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, la dignidad e integridad de las mujeres. Derechos que son reconocidos por el Convenio 169, de la Organización Internacional del Trabajo, sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, suscrito por el Estado mexicano.

II. Orden jurídico internacional. Al respecto, el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, en la parte que interesa, dispone:

"Artículo 2

1. Los gobiernos deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de los pueblos interesados, una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de esos pueblos y a garantizar el respeto de su integridad.

2. Esta acción deberá incluir medidas:

a) que aseguren a los miembros de dichos pueblos gozar, en pie de igualdad, de los derechos y oportunidades que la legislación nacional otorga a los demás miembros de la población;



b) que promuevan la plena efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de esos pueblos, respetando su identidad social y cultural, sus costumbres y tradiciones, y sus instituciones;

c) que ayuden a los miembros de los pueblos interesados a eliminar las diferencias socioeconómicas que puedan existir entre los miembros indígenas y los demás miembros de la comunidad nacional, de una manera compatible con sus aspiraciones y formas de vida.

Artículo 3

1. Los pueblos indígenas y tribales deberán gozar plenamente de los derechos humanos y libertades fundamentales, sin obstáculos ni discriminación. Las disposiciones de este Convenio se aplicarán sin discriminación a los hombres y mujeres de esos pueblos.

2. No deberá emplearse ninguna forma de fuerza o de coerción que viole los derechos humanos y las libertades fundamentales de los pueblos interesados, incluidos los derechos contenidos en el presente Convenio.

Artículo 5

Al aplicar las disposiciones del presente Convenio:

a) deberán reconocerse y protegerse los valores y prácticas sociales, culturales, religiosos y espirituales propios de dichos pueblos y deberá tomarse debidamente en consideración la índole de los problemas que se les plantean tanto colectiva como individualmente;

b) deberá respetarse la integridad de los valores, prácticas e instituciones de esos pueblos;

c) deberán adoptarse, con la participación y cooperación de los pueblos interesados, medidas encaminadas a allanar las dificultades que experimenten dichos pueblos al afrontar nuevas condiciones de vida y de trabajo.

Artículo 6

1. Al aplicar las disposiciones del presente Convenio, los gobiernos deberán:

a) consultar a los pueblos interesados, mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente;

b) establecer los medios a través de los cuales los pueblos interesados puedan participar libremente, por lo menos en la misma medida que otros sectores de la población, y a todos los niveles en la adopción de decisiones

en instituciones electivas y organismos administrativos y de otra índole responsables de políticas y programas que les conciernen;

c) establecer los medios para el pleno desarrollo de las instituciones e iniciativas de esos pueblos, y en los casos apropiados proporcionar los recursos necesarios para este fin.

2. Las consultas llevadas a cabo en aplicación de este Convenio deberán efectuarse de buena fe y de una manera apropiada a las circunstancias, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento acerca de las medidas propuestas.

..."

De lo transrito, se desprende que los gobiernos deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de los pueblos interesados, una acción coordinada y sistemática con el objeto de proteger los derechos de esos pueblos y garantizar el respeto a su integridad.

III. Legislación local. En el ámbito normativo de la competencia del constituyente del Estado de Oaxaca, se ha aceptado y determinado que el legislador local está obligado a establecer las normas, medidas y procedimientos que promuevan el desarrollo de las formas específicas de organización social de las comunidades indígenas, así como proteger las tradiciones y prácticas democráticas de las comunidades indígenas, las cuales hasta ahora, se han utilizado para la elección de sus Ayuntamientos.

En efecto, de los artículos 16, 19, 23, fracciones I, II y III, 24, fracciones I, II y III, 25, apartado A párrafo 1, fracción II, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14 párrafo 1, fracciones I, II y VII, 264 numeral 2, 265 fracciones II y IV del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, se desprende que las autoridades electorales están obligadas a proveer lo necesario y razonable para que las comunidades indígenas elijan a los ayuntamientos conforme al régimen de sistemas normativos internos.

En particular el artículo 25, apartado A, párrafo 1, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, establece:

"Artículo 25.- El sistema electoral y de participación ciudadana del Estado se regirá por las siguientes bases:



A. DE LAS ELECCIONES

Los procesos electorales y de participación ciudadana son actos de interés público. Su organización, desarrollo y calificación estarán a cargo del órgano electoral, las instancias jurisdiccionales competentes y de la ciudadanía en la forma y términos que establezcan las leyes.

(...)

II.- La Ley protegerá y propiciará las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 16 de esta Constitución, y establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación de la mujer en dichos procesos electorales.

Las mujeres disfrutarán y ejercerán su derecho a votar y ser votadas en condiciones de igualdad con los varones; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electas o designadas.

En ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos políticos y electorales de los y las ciudadanas oaxaqueñas. Correspondrá al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y al Tribunal Estatal Electoral garantizar el cumplimiento efectivo de la universalidad del sufragio, en los términos que marque la ley.

Todas las ciudadanas y ciudadanos del Estado tienen derecho a no ser discriminados en la elección de las autoridades municipales. Los usos y costumbres de las comunidades no deben ser contrarios a los derechos fundamentales establecidos en la presente Constitución, en los tratados internacionales ratificados por el Estado Mexicano y en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

La contravención a estos derechos, será sancionada en los términos de la legislación electoral".

Así, de una interpretación sistemática y funcional de la normatividad citada, se concluye que en el Estado de Oaxaca existe un sistema jurídico en materia electoral, dirigido a tutelar la elección de representantes populares, incluidos los elegidos por el régimen de sistemas normativos internos, así también que corresponderá al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y al Tribunal Estatal Electoral garantizar y tutelar el cumplimiento de tales preceptos.

Lo anterior es así, ya que la propia Constitución General reconoce y garantiza el derecho de los pueblos a la libre determinación y en consecuencia a la autonomía para elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno. Para lo cual los gobiernos deben asumir la responsabilidad de desarrollar una acción coordinada y sistemática con el objetivo de proteger los derechos de los pueblos, que promuevan la plena efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de dichos pueblos, respetando su identidad social y cultural, sus costumbres, tradiciones y sus instituciones.

En efecto, los pueblos indígenas tienen derecho a conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos.

Bajo ese contexto, dentro del territorio del Estado de Oaxaca, existen pueblos originarios que conservan sus instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, consecuentemente las autoridades, en el ámbito de su competencia, deben garantizar que en los procedimientos relativos a la renovación de cargos de elección popular se tomen en cuenta sus costumbres y especificidades culturales, respetando los preceptos de la constitución y los instrumentos internacionales.

Así las cosas, los pueblos originarios del Estado de Oaxaca pueden organizar procesos electivos con base en sus propios sistemas normativos internos, tal es el caso del municipio de Santiago Choapam, Oaxaca, que para llevar a cabo la renovación de sus Concejales Municipales, deben tenerse en cuenta sus sistemas normativos internos.

CUARTO. Cumplimiento de la resolución dictada por la Sala Superior en el quinto incidente de inejecución de sentencia.

Que en términos de lo dispuesto por los artículos 1, 5 y 25, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, las sentencias que dicten las Salas del Tribunal Electoral serán definitivas e inatacables, y que las Autoridades Estatales deben cumplir puntualmente las resoluciones que dicte el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Que en el considerando TERCERO de la resolución pronunciada en el quinto incidente de inejecución de sentencia dentro del expediente número SUP-JDC-1640/2012, la Sala Superior determinó en lo conducente:

"1º Dejar sin efectos el acuerdo CG-IEPCO-SIN-63/2013, de trece de diciembre de dos mil trece, emitido por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en atención a que como se ha señalado, el mismo representa una evasiva para cumplir de manera debida con lo ordenado por esta Sala Superior, ya que resulta evidente que no se concluyó el procedimiento para elegir concejales al Ayuntamiento de Santiago Choápam, al haber determinado calificar como no válida dicha elección debido a que no participaron todas las ciudadanas y ciudadanos del municipio, y remitir el asunto a la Sexagésima Segunda Legislatura del Estado Libre y Soberano de Oaxaca para que determinara lo conducente.

2º De igual forma, se ordena que de inmediato el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca:

A) *Tenga por reconocidos y válidos los resultados de las elecciones llevadas a cabo en las comunidades de San Juan del Río, Santa María Yahuivé y Santo Domingo Latani.*

B) *Implemente todas las acciones necesarias, suficientes y eficaces para informar ampliamente a las comunidades de la cabecera municipal – Santiago Choápam-, San Juan Teotalcingo,*

La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi, sobre las obligaciones que tienen que acatar acorde con lo dispuesto en lo establecido en la cuarta resolución interlocutoria de trece de noviembre de dos mil trece, recaída en el juicio para la protección de los derechos político-electORALES del ciudadano, identificado con la clave SUP-JDC-1640/2012, así como en la presente resolución.

C) *Entre el quince de febrero y el primero de marzo del presente año, lleve a cabo las siguientes acciones:*



C.1) celebrar las elecciones para elegir concejales al ayuntamiento de Santiago Choápam, en las comunidades de la cabecera municipal – Santiago Choápam-, San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi, señalando expresamente que las normas electorales consuetudinarias mediante las cuales se excluyen a las mujeres, a los avecindados y a los mayores de sesenta años, vigentes en la cabecera, no pueden ser amparadas bajo ninguna disposición constitucional, convencional ni legal.

C.2) En todos los casos, y sin excusa alguna, las elecciones deberán realizarse en cada una de las comunidades de la cabecera municipal – Santiago Choápam-, San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi; para lo cual, se deberán tomar todas las medidas suficientes y necesarias para que los comicios se lleven a cabo.

C.3) En todas las actuaciones que se lleven a cabo para implementar lo ordenado en la presente resolución, los funcionarios designados por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, deberán acompañarse de elementos de la seguridad pública del Estado a fin de garantizar la oportuna celebración de las elecciones y la seguridad física de los funcionarios electorales, de los funcionarios públicos coadyuvantes, así como de la ciudadanía participante.”

Así entonces, en estricto cumplimiento a la resolución dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el quinto incidente de inejecución dentro del expediente número SUP-JDC-1640/2012, este Consejo General debe proceder a emitir la convocatoria respectiva para llevar a cabo las elecciones faltantes en la Cabecera Municipal, San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi, reconociendo y teniendo por válidos los resultados de las elecciones realizadas el veintinueve de octubre del dos mil trece, en las comunidades de San Juan del Río, Santa María Yahuivé y Santo Domingo Latani.

QUINTO. De los criterios para la convocatoria a elección en el Municipio de Santiago Choapam.

El marco jurídico que regula los procedimientos electivos bajo el régimen de Sistemas Normativos Internos, tiene su origen en lo establecido por los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, al amparo de los cuales los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, en ese contexto, encontramos que el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno, con el único impedimento de transgredir derechos individuales de sus ciudadanos y ciudadanas.

De lo anterior se puede concluir que la aplicación eficaz de los derechos de los pueblos indígenas exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas, en especial por lo que respecta a la determinación de sus formas de organización interna y en la determinación de sus autoridades.

No debe pasar desapercibido que las formas de gobierno interno constituyen el pilar de la propia comunidad indígena, al unificar en ese ente de gobierno los ámbitos político, administrativo, religioso, social, cultural y económico, como una forma de ser y de vivir para conservar su propia identidad.

En tal sentido, las poblaciones indígenas tienen el derecho de mantener y reforzar sus propias formas de organización interna y preservar sus sistemas normativos, para elegir mediante sus propios procedimientos y prácticas electorales a sus autoridades y para el ejercicio de sus formas propias de gobierno.

De la misma forma lo ha reconocido la propia Sala Superior, al resolver el expediente SUP-JDC-9167/2011 en relación al Municipio de Cherán,

Michoacán, inclusive ha sido más extensiva al plantear que “... conforme a las bases fundamentales y a las reglamentarias de las entidades federativas, los pueblos, comunidades y miembros indígenas se encuentran en aptitud de autodeterminarse en esferas distintas, pues el ámbito de incidencia puede ser únicamente al seno de la colectividad, o bien, impactar incluso en instituciones propias de la organización estatal configurada por la Constitución federal, como es el municipio.”

De igual manera, concluye que “...En consecuencia, por cuanto importa al asunto que se trata, debe concluirse que en los comicios que se lleven a cabo por usos, costumbres o derecho consuetudinario, si bien no resultan exactamente aplicables los principios rectores de corte constitucional que rigen a toda elección, para que se les reconozca validez a los procedimientos o prácticas que se sigan, éstos no deben ser incompatibles con los derechos fundamentales recogidos por la Carta Magna ni con los derechos humanos contenidos en los instrumentos internacionales suscritos y ratificados por México, así como tampoco, tener como consecuencia impedir a los individuos que conformen los pueblos y comunidades indígenas, ejercer los derechos reconocidos a todos los ciudadanos del país y asumir las obligaciones correspondientes.”

En esa tesis, el ejercicio de los derechos comunitarios, tiene sus propios límites en los instrumentos internacionales y en nuestra propia Carta Magna, es decir, de dichos preceptos normativos se puede establecer que en el ejercicio de los derechos indígenas se deben respetar las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, la dignidad e integridad de las mujeres. En este punto, importa mencionar que el hecho de que se reconozca jurídicamente la existencia de procedimientos electorales consuetudinarios, no implica prácticas discriminatorias prohibidas por el artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

La interpretación de dicho artículo lleva a percibirse que, tras describir los motivos que son causa de discriminación, se agrega "... o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas", enunciado que permite concluir que la discriminación no es ocasionada por la diferenciación basada en alguna de las circunstancias allí mencionadas, sino que por discriminación, en el sentido

jurídico constitucional que es utilizado, se ha de entender la diferenciación injusta, aquella que no toma en cuenta criterios objetivos, razonables y proporcionales para diferenciar o, utilizando la expresión empleada por el Poder revisor de la Constitución, aquella que atenta contra la dignidad humana y tiene como propósito o consecuencia reducir o dejar sin efecto los derechos y libertades de los individuos.

Así lo ha establecido la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la tesis CLII/2002, cuyo rubro es: "*USOS Y COSTUMBRES. LAS ELECCIONES POR ESTE SISTEMA NO IMPLICAN POR SÍ MISMAS VIOLACIÓN AL PRINCIPIO DE IGUALDAD*".

En ese contexto, se puede establecer que tanto las disposiciones legales internacionales como locales protegen los derechos de los individuos y establecen la obligatoriedad para los Estados de garantizar, proteger y respetar dichos derechos. Así también, los derechos conexos con los pueblos indígenas buscan proteger, además de los derechos individuales, sus derechos colectivos, ya que el reconocimiento de tales derechos es necesario para asegurar la existencia, el desarrollo y el bienestar de los pueblos indígenas como colectividades distintivas.

Ahora bien, a partir de estas premisas se puede establecer que coexisten dos tipos de derechos, los derechos colectivos y los derechos humanos individuales y que en todo caso se deben complementar. En realidad los derechos colectivos incluyen derechos individuales partiendo del precepto de que los entes colectivos que son sus titulares están formados por individuos y que en el propio colectivo se crean condiciones para el ejercicio de derechos individuales. Aunque es necesario señalar que los derechos colectivos son indivisibles: son derechos del ente o del grupo social y de todos y cada uno de sus miembros que lo integran, pero nunca de uno o algunos de sus miembros, es decir, no están fuera o separados del grupo.

En ese sentido, los derechos individuales y los colectivos deben coexistir en forma complementaria y no excluyente. Por ello no es posible promover la vigencia y aplicación de unos derechos en detrimento de otros, no obstante esto, en ocasiones los derechos colectivos pueden entrar en colisión con los derechos individuales. Es aquí donde se establece la necesidad de reflexionar sobre los derechos de los pueblos indígenas en su dimensión individual y

colectiva y la relación entre ellos. El principal desafío es el desarrollo y aplicación de los mecanismos concretos que aseguren un más efectivo ejercicio de estos derechos.

En consecuencia, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 34, 35, fracciones I, II y III y 115, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16, 19, 23, fracciones I, II y III, 24, fracciones I, II y III, 25, apartado A, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 5 y 25, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral; 1 párrafo 1, fracción III, 4, 12, 14 párrafo 1, fracción VII, 26 párrafo 1, fracciones XVI, XLIV y XLVIII, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267 y 268, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. En cumplimiento a la resolución pronunciada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el quinto incidente de inejecución de sentencia, dentro del expediente número SUP-JDC-1640/2012 y de conformidad con lo establecido en el considerando TERCERO de dicha resolución, se tienen por reconocidos y válidos los resultados de las elecciones llevadas a cabo en las comunidades de San Juan del Río, Santa María Yahuivé y Santo Domingo Latani.

SEGUNDO. Se aprueba el Plan de Trabajo para la realización de la Elección en el Municipio de Santiago Choápam, en cumplimiento a la resolución pronunciada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el quinto incidente de inejecución de sentencia, dentro del expediente número SUP-JDC-1640/2012. Como enseguida se establece:

PLAN DE TRABAJO PARA LA REALIZACIÓN DE LA ELECCIÓN EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO CHOAPAM.

INTRODUCCIÓN

Tomando en consideración los resolutivos de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder de la Federación, particularmente lo resuelto en los incidentes cuarto y quinto

de inejecución de sentencia dentro del expediente número SUP-JDC-1640/2012, relativo al municipio de Santiago Choápam en los que declara: Se tiene por incumplida la sentencia dictada el treinta de mayo del dos mil doce; ordena al Consejo General de IEEPCO que de inmediato lleve a cabo acciones específicas para el cumplimiento pleno de la sentencia; y vincula al Gobernador del Estado.

Se elabora el presente plan de trabajo que contiene las acciones sustanciales que se consideran pertinentes para dar cumplimiento a dicha resolución.

OBJETIVO.

Establecer las acciones a desarrollar por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos que permitan dar cumplimiento a las resoluciones emitidas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder de la Federación.

META.

Realizar la elección de concejales en el municipio de Santiago Choápam, particularmente en las comunidades de Santiago Choápam (cabecera), San Jacinto Yaveloxi, San Juan Teotalcingo, y La Ermita o Maninaltepec, basado en sus propios Sistemas Normativos Internos y de conformidad con la convocatoria que se emita que permita concluir con la elección y así contar con una autoridad legítimamente electa.

Acciones a desarrollarse	CRONOGRAMA/PLAN DE TRABAJO FEBRERO-MARZO													MARZO	
	FEBRERO														
	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	1
Convocatoria a los representantes comunitarios de las localidades de: Santiago Choapam (cabecera municipal), Santo Domingo Latani, San Juan del Rio, Santa María Yahuivé, San Jacinto Yaveloxi, La Ermita o Maninaltepec y San Juan Teotalcingo, para asistir a reunión de trabajo y así como informarles sobre los efectos de la Sentencia.															
Convocatoria a reunión de trabajo a la Secretaría General de Gobierno, Secretaría de Seguridad Pública y a la Administración Municipal.															
Sesión del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de participación ciudadana de Oaxaca para determinar lo conducente en relación con la ejecución de la resolución del quinto incidente de inejecución.															



Acciones a desarrollarse	CRONOGRAMA/PLAN DE TRABAJO FEBRERO-MARZO														
	FEBRERO												MARZO		
	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	1
Presentación de la campaña de difusión sobre las obligaciones de acatar sobre lo dispuesto y establecido en la cuarta resolución de trece de noviembre de dos mil trece en concordancia con la resolución del quinto incidente de inejecución. ✓ Lonas ✓ Mensajes en Audio															
Reuniones de trabajo con el comité de la cabecera, la administración municipal, los representantes de las localidades, con los integrantes de las instituciones que integran la comisión para la reconciliación de las comunidades de Santiago Choápam, así como, en su caso, notificar y difundir la CONVOCATORIA para la elección en el municipio de Santiago Choápam.															
Correcciones a los materiales de difusión por los representantes comunitarios de las localidades de: Santiago Choapam, San Jacinto Yaveloxi, La Ermita o Maninaltepec y San Juan Teotalcingo.															
Reunión de trabajo con el comité de la cabecera, la administración municipal, los representantes comunitarios y los agentes de las localidades de: Santiago Choapam, San Jacinto Yaveloxi, La Ermita o Maninaltepec y San Juan Teotalcingo, para iniciar la campaña de difusión y las reuniones informativas.															
Envío de los juegos del material de difusión con los cambios realizados.															
Difusión del material y reuniones informativas <i>in situ</i> para dar a conocer ampliamente a las comunidades de Santiago Choapam, San Jacinto Yaveloxi, La Ermita o Maninaltepec y San Juan Teotalcingo del municipio de Santiago Choápam, sobre las obligaciones que tienen que acatar acorde con lo dispuesto y establecido en la cuarta resolución de trece de noviembre de dos mil trece, señalando expresamente que las normas consuetudinarias mediante las cuales se excluyen a las mujeres, avecindados y a los mayores de sesenta años, vigentes en la cabecera, no pueden ser amparadas bajo ninguna disposición Constitucional, convencional ni legal.															

CRONOGRAMA/PLAN DE TRABAJO FEBRERO-MARZO



Acciones a desarrollarse	FEBRERO													MARZO
	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	
Reunión de trabajo con los representantes comunitarios y los agentes de las comunidades de Santiago Choapam, San Jacinto Yaveloxi, La Ermita o Maninaltepec y San Juan Teotalcingo del municipio de Santiago Choápam, la Administración Municipal, la SEGEGO y Secretaría de Seguridad Pública, para acordar la Logística sobre la realización de la elección en las comunidades señaladas.													27	
Traslado del personal al punto de reunión previo a ingresar al municipio de Santiago Choapam													28	
REALIZACIÓN DE LAS ASAMBLEAS DE ELECCIÓN.														1

RECURSOS MATERIALES:

Se requiere material de difusión para las comunidades señaladas lo siguiente:

- 8 lonas
- 4 spot de audio (español, chinanteco y zapoteco)
- Papelería
- Parque vehicular

RECURSOS HUMANOS:

Además de los funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, se requiere personal de apoyo de las distintas áreas del Instituto para notificar, trasladar el material de difusión, apoyar en las reuniones de trabajo y que fungirán también como **Funcionarios Electorales** para el día de la elección de concejales en las comunidades señaladas del Municipio de Santiago Choapam.

PARA LAS ASAMBLEAS ELECTIVAS:

- 5 Camionetas doble cabina 4x4 (a razón del camino).
- 12 Funcionarios para presenciar o en su caso recoger el Acta de Asamblea de las localidades: Santiago Choapam (cabecera), San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi.
- Seguridad y vigilancia por parte de la Secretaría de Seguridad Pública en cada una de las localidades en donde se desarrollaran las Asambleas de elección y resguardo a los funcionarios durante el traslado del material electoral.
- Personal de la Coordinación de Comunicación Social del IEEPCO.

TERCERO. Se aprueban las bases de la convocatoria para la elección de concejales al Ayuntamiento de Santiago Choapam, en las comunidades de San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec, San Jacinto Yaveloxi y la Cabecera Municipal, para quedar en los términos siguientes:

EN CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA EMITIDA POR LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN RECAÍDA EN EL EXPEDIENTE SUP-JDC-1640/2012, ASÍ COMO DE LA RESOLUCIÓN RECAÍDA DENTRO DEL QUINTO INCIDENTE DE INEJECUCIÓN DE SENTENCIA DE FECHA DOCE DE FEBRERO DEL AÑO EN CURSO Y DE CONFORMIDAD CON LO ESTABLECIDO EN LOS ARTÍCULOS 2º, APARTADO A, FRACCIÓN III, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS; 16 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA; 1, PÁRRAPFO 1, FRACCIÓN III, 4, 12, 14 PÁRRAPFO 1, FRACCIÓN VII; 26 PÁRRAPFO 1, FRACCIONES XVI, XLIV Y XLVIII, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267 Y 268 DEL CÓDIGO DE INSTITUCIONES POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES PARA EL ESTADO DE OAXACA; EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA.

CONVOCA

A todos los ciudadanos, hombres y mujeres de las comunidades de Santiago Choápam (cabecera municipal), San Juan Teotalcingo, San Jacinto Yaveloxi y La Ermita o Maninaltepec pertenecientes al Municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, a participar en las asambleas comunitarias para elegir a sus concejales municipales para el periodo comprendido a partir de la instalación del Ayuntamiento y hasta el treinta y uno de diciembre de dos mil dieciséis, mismas que se desarrollarán bajo las siguientes:

BASES

I. PRINCIPIOS BÁSICOS.

1. Reconocimiento de la comunidad y pueblo indígena:

- a. Que el artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el artículo 16 de la Constitución Política para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca reconocen y garantizan el derecho de

los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para la elección de sus autoridades locales.

- b. Que el artículo 16 de la constitución local reconoce a los pueblos zapoteco y chinanteco, de los cuales forman parte las comunidades que integran el municipio de Santiago Choapam.*

2. Derecho político-electoral de votar y ser votado.

- a. Que el artículo 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece el derecho ciudadano de votar y ser votado, así también artículo 25, apartado A, párrafo 1, fracción II, párrafos tercero y cuarto de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca señala: “En ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos políticos y electorales de los y las ciudadanas oaxaqueñas. Corresponderá al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y al Tribunal Estatal Electoral garantizar el cumplimiento efectivo de la universalidad del sufragio, en los términos que marque la ley”.*

3. Resolución recaída al quinto incidente de inejecución.

- a. El día trece de febrero del dos mil catorce se notificó a este Instituto la resolución recaída al quinto incidente de inejecución dentro del expediente SUP-JDC-1640/2012, en la cual en el punto SEGUNDO resolutivo se estableció: “Se ordena que de inmediato el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, lleve a cabo todas las acciones señaladas en términos de lo dispuesto en el considerando TERCERO de la presente resolución”.*

4. Vinculación al Ejecutivo.

- a. Que la resolución jurisdiccional exhorta al Ejecutivo para que en uso de sus atribuciones, realice todas las medidas necesarias, suficientes y eficaces, para crear las condiciones que permitan cumplir con lo ordenado por la Sala Superior, en la sentencia de treinta de mayo de dos mil once, dictada en el juicio para la protección de los derechos político-electORALES del ciudadano SUP-JDC-1640/2012, incluyendo el de instruir a las dependencias correspondientes, para que adopten acciones tendentes a garantizar las condiciones políticas y de seguridad necesarias para llevar a cabo la elección sin contratiempos y garantizar totalmente la seguridad física de los*



funcionarios electorales, de los funcionarios públicos coadyuvantes, así como de la ciudadanía participante.

II. FECHA, HORA Y LUGAR:

- 1. Las asambleas comunitarias de elección se llevaran a cabo el día 1º de marzo de 2014, con los procedimientos y en el lugar donde tradicionalmente las comunidades llevan a cabo sus asambleas.**
- 2. Las asambleas comunitarias darán inicio a las 9:00 de la mañana, concluyendo con el levantamiento del acta correspondiente, donde se asentarán, entre otros datos, el procedimiento y resultado de la asamblea de elección de concejales al ayuntamiento de Santiago Choápam, Oaxaca. Misma que deberá ser firmada por la autoridad que presidió la asamblea, las autoridades municipales presentes, anexando la relación, con firmas, de los ciudadanos asistentes.**
- 3. Para la realización de las asambleas comunitarias de elección se instalará una asamblea en cada una de las siguientes comunidades:**

Nº	COMUNIDAD
1	<i>Santiago Choápam (Cabeza Municipal)</i>
2	<i>San Juan Teotalcingo</i>
3	<i>San Jacinto Yaveloxi</i>
4	<i>La Ermita o Maninaltepec</i>

- 4. El orden del día, sin menoscabo de la decisión que se adopte en la asamblea general comunitaria correspondiente, deberá contener por lo menos los siguientes puntos:**

ORDEN DEL DÍA

- A).- Pase de lista**
- B).- Verificación del quórum**
- C).- Instalación legal de la asamblea**
- D).- Nombramiento de la mesa de los debates u órgano similar.**

E).-Realización de la elección de concejales municipales del municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, bajo las prácticas tradicionales de la comunidad.

D).- Clausura de la asamblea comunitaria.

III. DE LOS VOTANTES:

- 5. Para poder participar en la asamblea comunitaria que le corresponda, los ciudadanos; hombres y mujeres, de Santiago Choápam, Oaxaca, se identificarán con su credencial de elector o deberán estar en el padrón comunitario correspondiente en ejercicio de sus derechos.*
- 6. Se levantará una lista de asistentes a la asamblea comunitaria electiva y será firmada por los mismos.*

IV. DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES:

- 7. La Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, coadyuvará en la organización del proceso de elección.*
- 8. La Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, será la responsable de concentrar las actas de las asambleas comunitarias y, una vez recabadas, elaborará la lista con los siete concejales electos, incluyendo a los electos en las asambleas realizadas el veintisiete de octubre del año 2013.*

V. DE LAS ASAMBLEAS COMUNITARIAS:

- 9. Las asambleas comunitarias electivas serán el órgano máximo de decisión en el proceso y la jornada electiva.*
- 10. La constitución de las asambleas comunitarias, estará encabezada por la autoridad auxiliar de cada una de las localidades y en caso de Santiago Choápam por el comité representativo de la cabecera municipal.*
- 11. Las asambleas comunitarias serán las encargadas de recibir los votos de los participantes, la autoridad del lugar donde se lleve acabo la*

asamblea para nombrar a sus autoridades es la que dará inicio a la asamblea de elección.

VI. DE LOS CANDIDATOS, SU REGISTRO Y LOS REQUISITOS:

12. *El día de la elección, en todo caso, se deberá garantizar que cada comunidad, de acuerdo con sus usos y costumbres, registre candidatos y emita su voto, a fin de que el número de concejales que integren el Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, se obtenga de aquéllas personas que hayan obtenido la mayor votación.*

Cada comunidad elegirá a un concejal propietario y un suplente que se integrará al Ayuntamiento de Santiago Choapám.

13. *Para ser miembro de un ayuntamiento regido por su sistema normativo interno, se requiere:*

- A.** *Acreditar lo señalado en el artículo 113 de la Constitución Estatal;*
- B.** *Estar en el ejercicio de sus derechos y obligaciones, y cumplir con los requisitos de elegibilidad establecidos en el sistema normativo interno de la comunidad a la que pertenezca el aspirante a concejal, en el equivalente a su máxima autoridad local (integrante del ayuntamiento o agente municipal), de conformidad con el artículo 2º de la Constitución Federal, los convenios internacionales reconocidos por el estado mexicano, y el artículo 25, apartado A, fracción II, de la Constitución Estatal, y 258 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.*

VII. DEL PROCEDIMIENTO DE VOTACIÓN Y DEL ESCRUTINIO Y CÓMPUTO:

14. *Que el artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el artículo 16 de la Constitución Política para el Estado Libre y Soberano de Oaxaca reconocen y garantizan el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para la elección de sus autoridades locales.*

- 15.**En ese tenor, la elección se realizará mediante la aplicación de los procedimientos y prácticas que tradicionalmente utiliza cada comunidad. Asimismo, deberán garantizarse condiciones de igualdad de oportunidades y de equidad entre hombres y mujeres.
- 16.**El proceso de renovación de las autoridades municipales de Santiago Choápam, Oaxaca, se realizará de manera democrática, equitativa y transparente mediante las asambleas comunitarias, mismas que se desarrollarán en las localidades señaladas.
- 17.**Al término de la jornada electiva, las asambleas comunitarias levantarán el acta correspondiente, en la que se asentarán los resultados de la votación. Las actas originales se quedarán en poder de los funcionarios del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y se le hará entrega de una copia a la autoridad auxiliar de la comunidad.
- 18.**Los funcionarios del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, en coordinación con la autoridad auxiliar de cada comunidad trasladarán el expediente de la elección y las actas originales al lugar de instalación de la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio Santiago Choápam, Oaxaca.
- 19.**Una vez que se recepcionen los resultados y documentales electorales de las asambleas comunitarias instaladas en el municipio, la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, elaborará la lista de concejales propietarios y suplentes electos, debiendo levantar y firmar el acta correspondiente.
- 20.**La integración de la lista de concejales electos deberá tener las siguientes características:

 - a.** Se integrará por un representante propietario y un suplente de la cabecera municipal y de cada una de las Agencias Municipales y de policía que integran el municipio, electos en las asambleas comunitarias, por tanto, dicho Gobierno se integrará de siete propietarios y siete suplentes.
 - b.** Los representantes propietario y suplente serán electos respetando la forma tradicional de elección de cada una de las Agencias y Cabecera municipal.



- c. La Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos convocará a la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, Oaxaca y a los concejales electos dentro de los diez días posteriores a la culminación de la elección en todas las comunidades, la distribución de las posiciones del cabildo se realizará mediante el voto mayoritario de los concejales electos en todas y cada una de las comunidades.
- d. Una vez determinada la distribución de la lista de concejales, la Dirección Ejecutiva señalada, de manera inmediata notificará lo anterior al Consejo General para que de conformidad con sus atribuciones determine lo conducente.
- e. El gobierno municipal que resulte electo, respetará plenamente a las autoridades e instituciones comunitarias de todas las comunidades que integran el municipio; cada comunidad incluyendo a la cabecera municipal elegirá su gobierno comunitario.

VIII. DE LAS CONDICIONES GENERALES:

- 21.**La administración municipal en coordinación con los agentes municipales y de policía ordenará la suspensión de la venta y el consumo de bebidas embriagantes los días 28 de febrero y 1º de marzo del año en curso.
- 22.**El Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana solicitará a la Secretaría de Seguridad Pública, el apoyo de la fuerza pública suficiente y necesaria para vigilar el desarrollo de la elección en las asambleas comunitarias del día veintiseis de febrero al primero de marzo del año dos mil catorce.
- 23.**Todo lo no previsto en la presente convocatoria, será resuelto ante la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, Oaxaca.
- 24.**Se ordena publicar la presente convocatoria en la cabecera municipal, las agencias municipales y de policía correspondientes, para los efectos legales conducentes.

OAXACA DE JUÁREZ, OAXACA, DIECISIETE DE FEBRERO DEL DOS MIL CATORCE.

POR ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL

CUARTO. Se solicita al Gobierno del Estado de Oaxaca, para que en cumplimiento a la resolución dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, y en uso de sus facultades y atribuciones, brinde de manera pronta y eficaz, la seguridad necesaria para resguardar el orden y la paz pública, con el propósito de llevar a cabo los comicios en la comunidades referidas, pertenecientes al Municipio Santiago Choápam.

QUINTO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15 párrafo 2, y 34 fracción XII del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca para los efectos legales pertinentes, para lo cual se expide por duplicado el presente acuerdo, así mismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este órgano administrativo internet y en las comunidades del Municipio de Santiago Choápam.

NOTIFÍQUESE el presente acuerdo a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federacion para los efectos legales conducentes.

Así lo resolvieron por unanimidad votos de los miembros presentes del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Licenciado Víctor Leonel Juan Martínez, Consejero Electoral; Licenciada Alba Judith Jiménez Santiago, Consejera Electoral; Licenciado Víctor Manuel Jiménez Viloria, Consejero Electoral; Licenciada Norma Iris Santiago Hernández, Consejera Electoral; Maestro David Adelfo López Velasco, Consejero Electoral, y Maestro Alberto Alonso Criollo, Consejero Presidente; con el voto concurrente que formula el Licenciado Víctor Leonel Juan Martínez, Consejero Electoral; en sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día diecisiete de febrero del dos mil catorce, ante el Secretario General, quien da fe.

POR ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO

ALBERTO ALONSO CRIOLLO

URIEL PÉREZ GARCÍA



VOTO CONCURRENTE QUE EMITE EL CONSEJERO ELECTORAL VÍCTOR LEONEL JUAN MARTÍNEZ, RESPECTO DEL ACUERDO NÚMERO CG-IEEPCO-SNI-1/2014, POR EL QUE SE APROBARON LAS BASES DE LA CONVOCATORIA PARA LA ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DE SANTIAGO CHOAPAM, OAXACA, EN CUMPLIMIENTO A LA RESOLUCIÓN INCIDENTAL EMITIDA POR LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN EN EL EXPEDIENTE NÚMERO SUP-JDC-1640/2012.

En el presente acuerdo, mi voto es a favor del Acuerdo de este Consejo Electoral, en tanto se trata del acatamiento de una resolución de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Sin embargo, en razón de la complejidad del tema y la magnitud de los efectos que tendrá este acuerdo para las y los habitantes de Santiago Choapam, tengo a bien señalar mis diferendos en los siguientes argumentos.

1. En primer término se encuentra el plazo determinado para realizar los comicios que es de 15 días. Y es que si bien esta es la tercera convocatoria a elecciones para este municipio, las tareas a realizar no se constriñen a labores de logística o reuniones de trabajo para establecer la mecánica concreta de las asambleas. Los diferendos van más allá y son profundos; subyacen agravios serios que incluso originaron un derramamiento de sangre en mayo de 2011. En situaciones como ésta, y hay múltiples ejemplos en el plano nacional (los conflictos por límites de tierra, son la parte más visible de ellos) e internacional, respecto a que cuando hay diferencias y enconos tan agudos, la mediación requiere de un tiempo considerable para restañar las heridas y encaminar el diálogo. Y en Choapam se ha avanzado por parte del órgano electoral en dos años y se han tenido logros sustanciales, entre ellas lograr que las partes se sentaran en una mesa de diálogo y mediación e incluso realizaran un par de consultas a todas las comunidades. El diálogo no se ha

roto, pero aún hay camino por recorrer para atender de manera más eficaz las causas profundas de las diferencias entre las comunidades que integran ese municipio y sentar las bases para una paz justa, duradera y en que los derechos de toda la ciudadanía y de todas sus comunidades sean respetados en un marco de armonía.

2. Por voto mayoritario de las y los integrantes del consejo General se ha eliminado de la convocatoria motivo de este acuerdo, en la base 20, inciso e, el concepto de gobiernos comunitarios. Una situación que va en contradicción no sólo con el artículo 2º de la Constitución federal, sino que niega las bases mismas de la organización política y social de los pueblos indígenas, además de desconocer los avances legislativos en que Oaxaca ha sido vanguardia. Recordemos que la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca, reconoce a la comunidad como una persona moral de derecho público (artículo 3, numeral III). Y en entidades como Tlaxcala, San Luis Potosí, Sonora, Chiapas, entre otras, la comunidad es reconocida plenamente también en sus ordenamientos legales.

3. Lo anterior no es una situación menor, puesto que de esta postura que homogeniza arbitrariamente al municipio en México, al negar la diversidad, atenta contra el bien jurídico tutelado por la carta magna: a) La libre determinación de los pueblos indígenas a sus formas propias de organización expresada en su autonomía política para elegir a sus gobiernos locales; b) La diversidad étnica y cultural, que se ve así constreñida a un discurso de reconocimiento a la diferencia pero que niega y desconoce sus prácticas distintas que la hacen posible. Damos así, pasos en retroceso respecto a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, violentando la propia Carta Magna así como los instrumentos internacionales en la materia.

4. Alcanzar los acuerdos en Santiago Choapam es una tarea que nos corresponde a todos en el ámbito de nuestras atribuciones: gobierno local, Congreso local, órgano electoral. Pero sin duda una parte esencial de ello es

la de los propios ciudadanos y ciudadanas de las comunidades de ese municipio. Apelemos a la responsabilidad y compromiso de los distintos actores políticos, para dejar de lado posturas esencialistas e intereses fácciosos y podamos construir los acuerdos necesarios que permitan una transición a las nuevas realidades que se viven. Y nos corresponde como integrantes del consejo electoral, de igual manera, atender con responsabilidad y compromiso pleno con nuestra función, las importantes decisiones que aquí se tocan y que incidirán en el devenir de este municipio.

CONSEJERO ELECTORAL

LIC. VICTOR LEONEL JUAN MARTÍNEZ