

**ACUERDO: CG-IEEPCO-SNI-76/2013, RESPECTO DE LA ELECCIÓN CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE COSOLTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.**

---

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, por el que se califica y declara la validez de la elección celebrada en el Municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, en el Proceso Electoral Ordinario 2012-2013, que se genera a partir de los siguientes:

**ANTECEDENTES**

**A. Acuerdo para precisar los Municipios de Sistemas Normativos Internos.** Mediante Acuerdo de este Consejo General número IEEPCO/DESNI/293/2013, dado en sesión especial celebrada el diecisiete de noviembre de dos mil doce, se aprobó el Catálogo General de los Municipios que elegirán a sus Autoridades mediante el Régimen de Sistemas Normativos Internos, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, dentro de los que se encuentra el Municipio de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca.

**B. Elección de Concejales al Ayuntamiento en el Municipio de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca.** Como se desprende del expediente de elección respectivo, en el Municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, se llevó a cabo la elección de Concejales al Ayuntamiento por el sistema de Sistemas Normativos Internos, la cual se celebró de la siguiente forma:

**1. Oficio de la Dirección de Sistemas Normativos Internos.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/293/2013, de fecha doce de enero de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto solicitó a la autoridad del Municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, informara la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de Concejales Municipales.

**2. Informe de la autoridad municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, de fecha de su elección.** Mediante oficio 107/2013, de fecha tres de junio de dos mil trece, recibido en la oficialía de partes de este

Instituto el día trece de junio del año en curso, la Autoridad Municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, informó que su elección se llevaría a cabo el día cinco de octubre de dos mil trece, en dicho municipio, eligiendo a sus autoridades que fungirán en el periodo del uno de enero de dos mil catorce al treinta y uno de diciembre de dos mil dieciséis.

3. **Elección de Concejales Municipales.** Mediante oficio 162/2013, de fecha siete de octubre del año en curso y recibido en la oficialía de partes de este Instituto el día nueve de octubre de dos mil trece, la autoridad municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, remitió a este Instituto la documentación respecto de la elección de sus nuevos concejales, la cual se llevo a cabo el día cinco de octubre de dos mil trece; remitiendo la copia del Acta de asamblea General Comunitaria, relación de nombres y firmas de los ciudadanos electos, constancia de origen y vecindad, copia de la credencial de elector para votar, relación de los concejales Propietarios y Suplentes, foto copia del IV Congreso Cosoltepecano, escrito de solicitud de renuncia de la Ciudadana Antelma Luisa Espinosa Torres como Tesorera Municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca de fecha diecisiete de septiembre de dos mil trece, acta de cabildo extraordinaria del Honorable Ayuntamiento de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, de fecha veinte de septiembre del año dos mil trece, donde se acepta la renuncia de la Ciudadana Antelma Luisa Espinosa Torres como Tesorera Municipal, en virtud de lo anterior, y después de celebrarse la jornada electoral respectiva, los integrantes de la autoridad electoral efectuaron el sistema de ternas respectivo del que se obtuvieron los siguientes resultados:

AUTORIDADES PROPIETARIOS	NOMBRE	CARGO	VOTOS
	Antelma Luisa Espinosa Torres	PRESIDENTA MUNICIPAL CONSTITUCIONAL	198

	Lázaro Galicia Lara	SINDICO MUNICIPAL CONSTITUCIONAL	172
	Ponciano Rodrigo Soriano Espinosa	REGIDOR DE HACIENDA	139
	Petra Cecilia Prado Espindola	REGIDORA DE EDUCACIÓN	161
	Rogelio Espindola Flores	REGIDOR DE OBRAS	145
AUTORIDADES SUPLENTE	NOMBRE	CARGO	votos
	Pedro García Palma	PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL	126
	Taurina Arias Hernández	PRIMER REGIDOR	164
	Angel Rosales González	SEGUNDO REGIDOR	129
	José Luis Lara Amable	TERCER WREGIDOR	143

4. **Escrito de Recurso de Inconformidad, signado por el ciudadano Anonnau Lara Ortiz del municipio de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca.** Mediante escrito de fecha ocho de octubre de dos mil trece, recibido en oficialía de partes y presidencia de este Instituto el día nueve de octubre del año en curso, el ciudadano Anonnau Lara Ortiz, interpuso recurso de inconformidad respecto de la elección celebrada el día

cinco de octubre del año dos mil trece, en la comunidad de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca.

5. **Escrito de la autoridad municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca.** Mediante escrito de fecha once de octubre de dos mil trece, recibido en oficialía de partes de este Instituto el mismo día, la autoridad municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, remitió a este Instituto relación de ciudadanos agremiados en las diferentes organizaciones de vecinos radicados en el interior del país.
6. **Oficio se remite expediente.** Con número de oficio IEEPCO/S.G./1483/2013 con fecha catorce de octubre de dos mil trece, en el cual se remite a Magistrada y Magistrados Integrantes del Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca lo siguiente:

*“a).- Original del medio de impugnación denominado como Recurso de Inconformidad, signado por el ciudadano Anonnau Lara Ortiz, en cuatro hojas tamaño carta, útiles por un solo lado, con los anexos descritos el acuse de recibo respectivo.*

*b).- copia certificada del expediente relacionado con la renovación de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Colotepec, en donde consta el acto impugnado.*

*C).-Las actuaciones efectuadas con motivo del trámite a que se refieren los artículos 17 y 18, de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca, realizado por esta autoridad el presente Medio de Impugnación denominado como Recurso de Inconformidad, consistente en los originales del acuerdo de recepción, la cedula a que se refiere el artículo 17, párrafo 1, de la citada Ley, las razones de fijación y desprendimiento de cedula de publicidad y certificación que se asentaron en la relación al plazo de 72 horas a que alude el artículo citado, así como el Acuerdo de remisión del presente medio de impugnación.*

7. **Memorándum.** Con fecha veintitrés de octubre del dos mil trece; por instrucciones del Presidente del Consejo General de éste Instituto, se remite a la Maestra Gloria Zafra, Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos; original de la resolución dictada por el Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, en el expediente número C.A./379/2013, formado con motivo del juicio promovido por el ciudadano ANONNAU LARA ORTIZ, mismo que fue notificado a este Instituto mediante oficio numero TEEPJO/SG/A/4615/2013 de fecha veintitrés de octubre del presenta año.
8. **Oficio que notifica resolución.** Mediante oficio número TEEPJO/SG/A/4615/2013, de fecha veintitrés de octubre del año en curso, el licenciado Luis Miguel López Martínez, actuario del Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, notificó a este Instituto el acuerdo emitido por el pleno de ese Tribunal dictado en el expediente C.A./379/2013, mismo que en sesión pública determinó lo siguiente:

***“PRIMERO.** No ha lugar a tramitar y sustanciar el presente cuaderno de antecedentes en términos del considerando cuarto de este acuerdo.*

***SEGUNDO.** Se ordena la reconducción del presente asunto a efecto de que el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana para el estado de Oaxaca, atienda las manifestaciones planteadas por la parte actora, atento a las disposiciones aplicables previstas en el Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el estado de Oaxaca, en términos del considerando cuarto de este acuerdo.*

***TERCERO.** Una vez practicadas las anotaciones que correspondan en los registros atientes, envíese el presente asunto al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en términos del considerando cuarto de este acuerdo.*

*NOTIFÍQUESE al actor en el domicilio señalado para ello, y por oficio al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca autoridad con copia certificada de la presente determinación adjunto la documentación ordenada en*

*el presente acuerdo. Con fundamento en los artículos 26,27 y 29 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca.”*

9. **Escrito de la autoridad municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca.** Mediante escrito de fecha veinticuatro de octubre de dos mil trece, recibido en oficialía de partes de este Instituto el mismo día, la autoridad municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, solicitó a este Instituto copia simple del escrito de inconformidad presentado por ciudadanos de dicho municipio.
10. **Oficio de la Dirección de Sistemas Normativos Internos:** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2086/2013, de fecha veinticuatro de octubre del dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, remitió al municipio de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca, copia simple del documento de impugnación.
11. **Acta de comparecencia efectuada en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos.** El treinta y uno de octubre de dos mil trece, se presentó ante la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto y los ciudadanos María Luisa Cruz Lara, Foc Lara Ortiz, Blanquixtela Espindola, Herminio Solano Cruz, Jorge García Sandoval, Saúl Hernández Martínez, Andrés Ramírez Espindola, Saúl Cruz Lara, Ovaldo Galicia Moreno, Cesar Manuel Franco Martínez, Román Galicia Lara, Braulio Cordero Vega, Donaciano Luis Solano Cruz, Roberto Arellano Ramírez, Leonila Galicia Lara, Braulio Cordero Vega, Altagracia Vega Torres, Leopoldo Rosales González, en virtud de lo anterior y una vez que los asistentes expusieron sus puntos de vista, se llegó a la siguiente conclusión:  
  
*“ÚNICO.- Se cita para el miércoles 06 de noviembre a las 12:00 horas en estas oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, los presentes se dan por enterados.”*
12. **Escrito de solicitud de documentación.** Mediante oficio sin número de fecha veintiocho de octubre de dos mil trece el ciudadano Roberto

Ramírez Cruz, en su carácter de presidente municipal de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca, solicitó a este Instituto copia del escrito medio de impugnación presentado por el ciudadano Anonnau Lara Ortiz así como sus anexos.

- 13. Convocatoria para reunión de trabajo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/2164/2013, de fecha primero de octubre del año en curso, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, convocó Roberto Ramírez Cruz Presidente Municipal de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca a una reunión de trabajo el día seis de noviembre de dos mil trece.
- 14. Oficio de la Dirección de Sistemas Normativos Internos:** Mediante oficio numero IEEPCO/DESNI/2162/2013, de fecha primero de noviembre del dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, remitió al municipio de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca, copia fotostática del escrito presentado por el ciudadano Anonnau Lara Ortiz, cuatro fotografías tamaño postal, tres hojas con fotografías tamaño carta y tres DVD.
- 15. Minuta de Trabajo efectuada en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos.** El seis de noviembre de dos mil trece, se llevó a cabo una reunión de trabajo entre personal adscrito a esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, el Presidente Municipal y demás integrantes del Ayuntamiento del Municipio de Cosoltepec Huajuapán, Oaxaca, así como ciudadanos de Cosoltepec Huajuapán, Oaxaca; en virtud de lo anterior y una vez que los asistentes expusieron sus puntos de vista, se llegó a la siguiente conclusión:  
  
*“UNICO: para el día 22 de noviembre los aquí presentes se reunirán a las 12:00 horas con la finalidad de traer propuestas que ayuden a la solución de este conflicto electoral. De la misma manera los aquí presentes se dan por notificados de esta reunión de trabajo.”*
- 16. Oficio de la Dirección de Sistemas Normativos Internos:** Mediante oficio numero IEEPCO/DESNI/2185/2013, de fecha seis de noviembre

del dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, otorgo al ciudadano Anonnau Lara Ortiz, copia simple del expediente de la elección de concejales dos mil trece, del municipio de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca.

**17. Minuta de Trabajo efectuada en la Dirección Ejecutiva de Sistemas**

**Normativos Internos.** El veintidós de noviembre de dos mil trece, se llevó a cabo una reunión de trabajo entre personal adscrito a esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, el Presidente Municipal y demás integrantes del Ayuntamiento del Municipio de Cosoltepec Huajuapán, Oaxaca, así como ciudadanos de Cosoltepec Huajuapán, Oaxaca; en virtud de lo anterior y una vez que los asistentes expusieron sus puntos de vista, el licenciado Tranquilino Ramos García dice que al no ponerse de acuerdo las partes antes citadas, y que los mismos manifestaron que se turnara el expediente al consejo general de este Instituto para su calificación, quedando a salvo los derechos de todos para hacerlos valer ante las instancias correspondientes, dando así por terminadas las mesas de diálogo.

**18. Escrito de inconformidad presentado por el ciudadano Anonnau Lara Ortiz del municipio de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca.**

Mediante oficio sin número de fecha veinte de noviembre del año en curso, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el día veintidós de noviembre del año en curso, el ciudadano Anonnau Lara Ortiz, del Municipio de Cosoltepec Huajuapán, Oaxaca, ratifico el recurso de inconformidad en contra de la elección de renovación de concejales 2014-2016 del citado municipio, aduciendo la forma en que se realizó la elección, así como por las tres personas electas como concejales, solicitando sustancialmente lo siguiente:

- a) Se realice nuevamente la elección, participando solo los ciudadanos empadronados en Cosoltepec, mostrando su respectiva credencial de elector vigente.



- b) Solicita que en las nuevas elecciones para renovación de concejales sean organizadas por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

**19. Escrito por parte de la Autoridad Municipal de Cosoltepec Huajuapán, Oaxaca.** Mediante oficio 188/2013, de fecha veinticinco de noviembre de dos mil trece, y recibido en la oficialía de partes de este Instituto el veintiséis de octubre del año en curso, la autoridad municipal de Cosoltepec Huajuapán, Oaxaca, solicitó a este Instituto copia fiel del escrito de inconformidad entregado por el ciudadano Anonnau Lara Ortiz.

**20. Oficio de la Dirección de Sistemas Normativos Internos:** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2470/2013, de fecha veintisiete de noviembre del dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, otorgó al ciudadano Roberto Ramírez Cruz en su calidad de presidente municipal de Cosoltepec, Huajuapán, Oaxaca, la documentación solicitada.

**21. Escrito por parte de la Autoridad Municipal de Cosoltepec Huajuapán, Oaxaca.** Mediante oficio 194/2013, de fecha nueve de diciembre de dos mil trece, y recibido en la oficialía de partes de este Instituto el mismo día, la autoridad municipal de Cosoltepec Huajuapán, Oaxaca, remitió documentación para complementar el expediente de elección 2014-2016, así como en alcance a su oficio 165/2013, de fecha once de octubre del año en curso, lo siguiente:

- a) Acta de asamblea general extraordinaria de ciudadanos celebrada el día siete de diciembre.
- b) Relación de nombres y firmas de personas asistentes a la asamblea general extraordinaria de ciudadanos celebrada el día siete de diciembre.
- c) Copia del III Congreso Cosoltepecano celebrado los días 14 y 15 de agosto de 2010.
- d) Documento del Instituto de la Mujer Oaxaqueña a la C. Antelma Luisa Espinoza Torres, Presidente Electa para el periodo 2014-2016.

- e) Relación de paisanos que habitan en la comunidad y de algunas organizaciones radicadas fuera de la comunidad.
- f) Constancias expedidas a funcionarios de la Unidad de Asuntos Jurídicos de la Auditoría Superior del Estado de Oaxaca.
- g) Notificación al Director de la Unidad de Asuntos Jurídicos de la Auditoría Superior del Estado, respecto del domicilio de los ciudadanos ANONNAU LARA ORTIZ y NOE ROBERTO MORENO, ex presidente y ex síndico municipal respectivamente.

**22. Escrito de la ciudadana Antelma Luisa Espinosa Torres, Presidenta Municipal electa.** Mediante escrito de fecha once de diciembre del año en curso, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el mismo día, la ciudadana Antelma Luisa Espinosa Torres, Presidenta Municipal electa del municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, remite escrito de la licenciada Claudia Ramírez IZUCAR, Directora de Institucionalización del Instituto de la Mujer Oaxaqueña, así como escrito dirigido a la ciudadana Anabel López Sánchez Directora de dicho Instituto, recibid el día quince de noviembre del año dos mil trece.

## **CONSIDERANDOS**

### **PRIMERO. Competencia.**

Este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para resolver sobre la calificación de las elecciones de Concejales de los Ayuntamientos que se efectúan por Sistemas Normativos Internos en la entidad, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 26, fracción XLIV y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

### **SEGUNDO. Autonomía y libre autodeterminación.**

De conformidad con la interpretación sistemática y funcional del artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se puede concluir que las normas, procedimientos y prácticas tradicionales seguidas

por las comunidades o pueblos indígenas para la elección de sus autoridades o representantes ante los ayuntamientos, deben identificarse como leyes sobre la materia electoral, ya que el imperativo que impone dicho artículo, incorpora a las normas, procedimientos y prácticas que se llevan a cabo al interior de las comunidades indígenas para la elección de sus representantes, como verdaderas disposiciones del orden jurídico nacional, así entonces, la libre autodeterminación de las comunidades indígenas reviste la naturaleza de un derecho fundamental consagrado en el mencionado artículo 2°, en consonancia con los tratados internacionales de derechos humanos de los pueblos indígenas, contenidos, entre otros, en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, así como la Declaración de Derechos de los Pueblos Indígenas de la Organización de las Naciones Unidas.

### **TERCERO. Calificación de la elección.**

Que para la calificación de la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, debe tomarse en consideración que la misma se celebró conforme a los Sistemas Normativos Internos la comunidad, pues se llevó a cabo de la siguiente forma:

- I. Como consta en los antecedentes del presente Acuerdo, de conformidad con lo establecido en el artículo 259, párrafo 1, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca este Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, solicitó a la Autoridad Municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, que informará respecto de la duración en el cargo de las autoridades locales; el procedimiento de elección de sus autoridades; los requisitos para la participación ciudadana; los requisitos de elegibilidad para ocupar los cargos; las instituciones comunitarias que intervienen para conducir el proceso de elección; los principios generales y valores colectivos en que se fundamente su sistema normativo interno; así como las demás documentación establecida en el precepto legal invocado.
- II. Así entonces, una vez que la Autoridad Municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, cumplió en tiempo y forma lo establecido en

la Ley Electoral vigente en el Estado; realizó todos y cada uno de los actos preparatorios de la elección de Concejales Municipales, la cual se llevó cabo mediante ternas, conforme a las tradiciones y prácticas democráticas del Municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca; de la misma forma el día de la jornada electoral se realizó la elección de las Autoridades Municipales, conforme a las bases y procedimientos que determinó el órgano electoral de acuerdo a sus Sistemas Normativos Internos, por lo que una vez que finalizó la jornada electoral, la autoridad electoral competente efectuó el cómputo respectivo, resultando electo para Presidente Municipal la ciudadana ANTELMA LUISA ESPINOSA TORRES por una mayoría de 198 (ciento noventa y ocho) votos, para el periodo comprendido del uno de enero de dos mil catorce al treinta y uno de diciembre de dos mil dieciséis, y los siguientes ciudadanos:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	Antelma Luisa Espinosa Torres	Pedro García Palma
SÍNDICO MUNICIPAL	Lázaro Galicia Lara	Gaudencio Torres Solano
REGIDOR DE HACIENDA	Ponciano Rodrigo Soriano Espinosa	Taurina Arias Hernández
REGIDOR DE EDUCACIÓN	Petra Cecilia Prado Espindola	Ángel Rosales González
REGIDOR DE OBRAS	Rogelio Espindola Flores	José Luis Lara Amable

- III. Resulta importante señalar que los ciudadanos referidos, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar el cargo de Concejal que se establecen en los artículos 16 y 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, artículo 2° de la Constitución Federal, y 258 del Código Electoral vigente en el Estado de Oaxaca, en relación con el artículo 35, de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, así como con las características para ocupar sus cargos, determinadas por las

tradiciones y costumbres del Municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca.

**IV.** En virtud de lo anterior, después de efectuar la elección de autoridades municipales de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca., se realizó el correspondiente cómputo de la elección, desarrollándose en forma pacífica, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna, ya que se cumplieron las determinaciones tomadas por la asamblea general y se observaron los requisitos establecidos conforme a sus Sistemas Normativos Internos, así como en el Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; de la misma forma, la autoridad municipal hizo llegar a este Instituto el resultado de su elección, de conformidad con lo establecido por el artículo 263, párrafo 3, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, por lo que este Consejo General considera procedente calificar la elección de Concejales al Ayuntamiento que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos.

**V. De la controversia presentada por los ciudadanos Anonnau Lara Ortiz en su carácter de ciudadano del municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca.**

Como consta en el expediente de elección respectivo, mediante escrito de fecha ocho de octubre de dos mil trece, recibido en oficialía de partes y presidencia de este Instituto el día nueve de octubre del año en curso, el ciudadano Anonnau Lara Ortiz, interpuso recurso de inconformidad respecto de la elección celebrada el día cinco de octubre del año dos mil trece, en la comunidad de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, adoleciéndose sustancialmente de lo siguiente:

- a)** La falta de emisión de la convocatoria correspondiente en la cual se expresaran los puntos del orden del día, violentando con ello el artículo 260 del código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el estado de Oaxaca.
- b)** La integración de la mesa de debates pues las personas que actuaron como presidente y secretario son ajenos al municipio.

- c) El cambio de lugar en donde se realiza la asamblea pues del salón de actos sociales del municipio se cambio a la cancha municipal.
- d) La elección de la presidenta Antelma Luisa Espinosa Torres, quien funge como tesorera municipal, la elección del sindico Lázaro Galicia Lara, quien es ministro de culto evangélico, regidor de hacienda Ponciano Rodrigo Soriano Espinosa, quien funge como presidente municipal suplente.

Así mismo mediante escrito de fecha veinte de noviembre del año en curso, presento escrito como complemento de la impugnación previamente presentada, y en la cual sustancialmente solicitaba se realizara una nueva elección para la renovación de los concejales del municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, la cual fuera organizada por este Instituto.

Así entonces, en salvaguarda a los derechos electorales de los ciudadanos del Municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, este instituto efectuó diversas reuniones de trabajo entre personal adscrito a esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto y las Autoridades Municipales de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, las autoridades electas así como con los ciudadanos de dicho municipio, los días treinta y uno de octubre, seis y veintidós de noviembre del año en curso, siendo en esta última reunión de trabajo donde los asistentes expusieron sus puntos de vista y el licenciado Tranquilino Ramos García personal de este Instituto dijo que al no ponerse de acuerdo las partes antes citadas, y en virtud de lo manifestado por los mismos se turnaba el expediente al Consejo General de este Instituto para su calificación, quedando a salvo los derechos de todos para hacerlos valer ante las instancias correspondientes, dando así por terminadas las mesas de diálogo.

Ahora bien, por lo que hace a lo manifestado por el ciudadano Anonnau Lara Ortiz, en el sentido de diversas violaciones que según su dicho se presentaron en la elección efectuada el día cinco de octubre del año en curso por cuestión de método se procede a analizar punto por punto

siendo en primer termino la aducido por el inconforme en el sentido de la falta de emisión de la convocatoria correspondiente en la cual se expresaran los puntos del orden del día, violentando con ello el artículo 260 del código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el estado de Oaxaca, si bien es cierto este es un elemento que se solicita a las autoridades dicho elemento está supeditado a los usos y costumbres de dicha comunidad, y el inconforme no presenta un medio de prueba ni siquiera indiciario que pueda llevarnos a la conclusión que conforme a sus usos y costumbres dicha convocatoria. Aunado a lo anterior dichas manifestaciones se contradicen con lo manifestado por el ciudadano Anonnau Lara Ortiz, en su escrito de fecha veinte de noviembre del año en curso, en el cual literalmente reconoce:

*“Dos semanas antes de la asamblea de elección, el sindico municipal y regidor de hacienda, efectuaron una reunión en la ciudad de México, en donde convocaron a los directivos del centro cosoltepecano y a algunos miembros del centro revolucionario Ñuu Docoshi, con el objeto de promover la concurrencia a la asamblea de elección del 5 de octubre del 2013.*

*Por su parte el presidente municipal y la tesorera municipal, asistieron a la ciudad de Huajuapán de León, a convocar a la elección a la Organización popular Cosoltepecana y a la agrupación Cosoltepecana por la cultura y el progreso.”*

Con lo cual queda de manifiesto que la autoridad municipal de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, convoco a la asamblea de elección conforme a sus usos y costumbres tal como lo reconoció el inconforme.

Ahora bien por lo que hace al hecho de que según su dicho la integración de la mesa de debates atentaba contra la normatividad al permitir que estuviera conformada por personas ajenas al municipio, en especifico quienes fungieron como presidente y secretario; es pertinente señalar que del acta de asamblea de fecha cinco de octubre del año en curso, se desprende que dichos integrantes fueron elegidos democráticamente por la asamblea general comunitaria quien es la máxima autoridad, sin que nadie manifestara su inconformidad, asimismo, se sujetaron a sus usos y costumbres pues en dicha comunidad se efectuó un congreso cosoltepecano los días catorce y quince de agosto del año dos mil diez en



el cual se establece una normatividad interna de dicho municipio y en el cual en su punto 2.4 se establece lo referente a los usos y costumbres estableciéndose lo siguiente:

*"2.4.1 NOMBRAMIENTO DE AUTORIDADES.*

*\*SE RATIFICA QUE SIGA IGUAL POR USOS Y COSTUMBRES, POR LO QUE LA FORMA DE ELECCIÓN DE LAS NUEVAS AUTORIDADES LA DETERMINARA LA ASAMBLEA GENERAL DE VECINOS CONVOCADA PARA TAL EFECTO, CON LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE PAISANOS.*

*\*EL VOTO ES OBLIGATORIO PARA TODOS LOS VECINOS RADICADOS EN LA POBLACIÓN MAYORES DE 18 AÑOS EN BASE AL PADRÓN DE CIUDADANOS REGISTRADOS POR LA AUTORIDAD MUNICIPAL.*

*\*EL PRESIDENTE O REPRESENTANTE DE CADA UNA DE LAS OCHO ORGANIZACIONES DE PAISANOS TENDRÁ DERECHO A VOZ Y VOTO. **ASÍ MISMO TODOS LOS CIUDADANOS QUE RADICAN FUERA DE COSOLTEPEC QUE DESEEN EJERCER EL VOTO EN ESTE ACTO,** TENDRÁN LA OBLIGACIÓN DE ACEPTAR CUALQUIER CARGO QUE SE LES ASIGNE EN LAS DIFERENTES COMISIONES Y COMITÉS DE LA POBLACIÓN (TEMPLO CATÓLICO, COMISARIADO DE BIENES COMUNALES, COMISIÓN ORGANIZADORA, ETC.)*

*\* PARA EL CARGO DE PRESIDENTE MUNICIPAL PODRÁ PARTICIPAR AQUELLA PERSONA QUE HAYA CUMPLIDO EN ALGÚN EMPLEO DE LA COMUNIDAD.*

De lo anterior se desprende que no obstante que el ciudadano Anonnau Lara Ortiz, únicamente señala que dichos ciudadanos no radican en el municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, sin importar prueba alguna de su dicho, aun cuando los mismos radicaran fueran de dicha comunidad estaban en aptitudes de formar parte de dicha mesa de debates pues así lo determino la asamblea general comunitaria y se realizo conforme a los usos y costumbres de dicha comunidad.

Asimismo respecto de lo que se duele el inconforme en el sentido de un cambio de sede de la asamblea general comunitaria siendo según su dicho el salón de actos sociales del municipio por tradición y cambiándose a la cancha municipal, es pertinente señalar que el mismo no aportó alguna



prueba ni siquiera indicaría que nos llevara a arribar a la conclusión de lo que manifiesta es cierto, asimismo es importante precisar que dicho municipio es pequeño y la cancha municipal es un lugar transitado ubicado estratégicamente en el municipio, con lo cual todos los ciudadanos de dicho municipio tenían acceso al lugar, robusteciendo lo anterior el quórum que se presentó según consta del acta de asamblea al asistir cuatrocientos ocho asambleístas a la misma.

Por último en relación a la inelegibilidad aducida por el inconforme respecto de la elección de la presidenta Antelma Luisa Espinosa Torres, manifestando que la misma funge como tesorera municipal, así como la elección del síndico Lázaro Galicia Lara, quien es ministro de culto evangélico, y de la elección del regidor de hacienda Ponciano Rodrigo Soriano Espinosa, quien funge como presidente municipal suplente, es pertinente que en los primeros dos casos dichos puestos no son cargos de elección popular de ahí que no exista inelegibilidad pues no están violando ninguna normatividad político-electoral, máxime que la ciudadana Antelma Luisa Espinosa mediante escrito de fecha diecisiete de septiembre de dos mil trece, solicitó su renuncia a dicho cargo, renuncia que fue aceptada según consta en el acta de cabildo extraordinaria del Honorable Ayuntamiento de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, de fecha veinte de septiembre del año dos mil trece, es pertinente señalar que el hecho de que dicha ciudadana desempeñara el cargo encomendado como tesorera municipal, así como el cargo desempeñado por el ciudadano Lázaro Galicia Lara lejos de ser un impedimento para contender a dichos cargos son elementos necesarios para dicho fin tal como se establece en los acuerdos precisados en el acta levantada respecto del congreso cosoltepecano los días catorce y quince de agosto del año dos mil diez.

Ahora bien por lo que hace a la elección del regidor de hacienda Ponciano Rodrigo Soriano Espinosa, quien funge como presidente municipal suplente, es pertinente establecer que si bien es cierto dicho cargo es de elección popular el mismo no surte efectos sino es debidamente ejercido, y el inconforme no aporta elementos de prueba que nos haga arribar a la conclusión ni siquiera indicariamente que en el caso que nos ocupa haya ocurrido, razón por la cual dicha elección es apegada conforme a derecho.

Dicha determinación es correcta pues es una excepción a la reglas de la no reelección tal como lo señala la jurisprudencia siguiente:

**Partido Frente Cívico**

**VS**

**Sala "A" del Tribunal Electoral del Estado de Chiapas**

**Jurisprudencia 12/2000**

**NO REELECCIÓN, ALCANCE DE ESTE PRINCIPIO EN LOS AYUNTAMIENTOS.-** De una interpretación funcional del artículo 115, fracción I, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con atención especial a la finalidad perseguida por el poder revisor de la constitución, dentro de la prohibición de reelección para el período inmediato de los presidentes municipales, los regidores y los síndicos de los ayuntamientos electos popularmente por votación directa, o de los demás funcionarios a que se hace alusión en el mandato de la Carta Magna, no sólo se encuentra la de ocupar el mismo cargo, de presidente municipal, síndico, regidor, o los demás indicados, sino también la de ocupar cualquier otro de tales cargos, ya sea que se pretenda que el regidor propietario ocupe el puesto de síndico, el síndico el de presidente municipal, el presidente municipal el de regidor, etcétera, con el objeto de renovar totalmente los ayuntamientos y evitar que el mismo electorado vote dos o más veces consecutivas por una misma persona, para integrar un mismo órgano colegiado, por las razones siguientes: 1. En el proceso legislativo de inclusión en la Ley Fundamental del principio de la “no reelección” para el período inmediato en los ayuntamientos, se advierte que el objetivo fundamental consistió en impedir la perpetuación tanto de una persona como de un conjunto de ellas, mediante su enquistamiento durante períodos sucesivos en un órgano determinado, por considerar que con tal actuación se propiciaría el continuismo de un hombre, de un grupo de ellos o de camarillas, que pueden generar cacicazgos, crear el riesgo de abuso del poder con beneficios para intereses particulares y en detrimento de los de la colectividad, e impedir la participación de ciudadanos que puedan aportar nuevas ideas al ocupar algún cargo, hacer real la posibilidad de alternancia en el poder y ofrecer distintos estilos de gobierno. 2. La finalidad perseguida con el principio de la “no reelección”, se desprende de la redacción que prevalece en el precepto constitucional, pues el legislador, para evitar confusiones sobre su alcance, no empleó la expresión “el mismo cargo”, para indicar directamente que los presidentes municipales, regidores, síndicos y las personas que por elección indirecta o por nombramiento o designación de alguna autoridad desempeñaran las funciones propias de sus cargos, cualquiera que sea la denominación, “no podrán ser reelectos para el período inmediato”. 3. La modalidad del principio de la no reelección que rige a los diputados y senadores, que admite la posibilidad de que un diputado en un período sea electo senador para el siguiente, o bien, que quien ya se desempeñó como senador, pueda ser elegido como diputado para el próximo período, no desvirtúa que la prohibición en los ayuntamientos tenga el alcance precisado, porque la esencia de la proscripción no radica en que un representante popular no pueda ser electo para otro cargo dentro de un mismo poder político para el

período siguiente, sino en que no lo pueda ser para un cargo de elección popular dentro del mismo órgano, y las cámaras de diputados y senadores, si bien pertenecen a un mismo poder político, son dos órganos distintos, con facultades claramente diferenciadas, aunque coincidentes en la función legislativa, de manera que quien se desempeñe como senador, habiendo sido antes diputado, no podrá influir en las actividades de la Cámara de Diputados, o viceversa, puesto que los efectos de su proceder sólo se producen en el nuevo órgano en el que se actúa. 4. La elección de los integrantes de los ayuntamientos, se lleva a cabo en forma distinta que la de los diputados y senadores, pues su demarcación territorial es la misma para elegir tanto presidentes municipales, como regidores y síndicos, y por ende el electorado es el mismo; además dichos integrantes se eligen a través de una sola planilla de candidatos y no de personas en lo individual, esto es, con un voto se elige a todo un grupo y se rechaza otro grupo que se le presenta al elector como indivisible, por lo cual no puede elegir a un candidato a presidente de una planilla y a un síndico o regidor de otra. **5. La única excepción prevista por el constituyente federal para que algún integrante de cierto ayuntamiento (ya sea que haya ocupado el cargo de presidente municipal, regidor o síndico por elección directa o indirecta, o bien, por nombramiento o designación de alguna autoridad o, incluso, desempeñado las funciones propias de esos cargos cualquiera que haya sido la denominación que se le hubiere dado) pueda ser reelegido para el período inmediato, es cuando el funcionario respectivo haya tenido el carácter de suplente, siempre y cuando no haya estado en ejercicio de cualquiera de esos cargos o desempeñado las funciones correspondientes, lo cual refleja el propósito de establecer una prohibición de reelección estricta entre los miembros de los ayuntamientos que en ningún momento pueda dar lugar a la simulación, razón por la cual no cabe una interpretación distinta que pretenda ampliar la única excepción prevista constitucionalmente.** 6. Con el hecho de que los ayuntamientos se renueven totalmente sin permitir la continuación de ningún funcionario anterior, mediante la rotación de cargos, se consigue que la nueva conformación tenga una actuación imparcial que le permita realizar una correcta administración de los fondos que reciba el municipio y proporcionar a la ciudadanía la atribución de mejores servicios públicos. 7. El establecimiento del principio en comento representa una medida que favorece la equidad y equilibrio en la contienda electoral, porque se presenta como un instrumento que de manera indirecta impide que aquellos cuyo propósito sea buscar la reelección, aprovechen algunas ventajas que les reporte la autoridad derivada del cargo que desempeñan, y que pudieran traducirse en la consecución de votos. 8. No constituye obstáculo para esta interpretación, el hecho de que, en las leyes respectivas, se asignen ciertas atribuciones individuales a cada clase de funcionarios municipales, porque el titular constitucional del ayuntamiento es el órgano colegiado, y éste es quien ejerce lo esencial de la administración municipal, en tanto que las funciones individuales aludidas sólo son complementarias, de ejecución o de representación. 9. La incorporación posterior en la constitución del sistema de representación proporcional para los ayuntamientos, mediante el cual se eligen algunos de sus funcionarios, no modificó o atemperó sustancialmente la ratio legis del acogimiento del principio de la no reelección, porque la aplicación dada ordinariamente por la legislación estatal a la representación proporcional consiste en que el cargo de presidente

*municipal, de síndico y de uno o más regidores, se eligen por el principio de mayoría relativa, por lo que con la interpretación contraria a la que se sostiene subsistiría la posibilidad de que un pequeño grupo de personas permaneciera más de un período en un ayuntamiento, mediante la rotación periódica de los puestos indicados, sin perjuicio de que el resto de regidores elegidos por el principio de representación proporcional, cambiara en cada elección. 10. Finalmente, el concepto gramatical del vocablo reelección que suele encontrarse en diccionarios y otra literatura, no puede servir de sustento para cambiar o desvirtuar el significado que claramente confirió a esa palabra el legislador en el precepto interpretado, pues éste debe corresponder con la voluntad de su autor.*

### **Tercera Época:**

*Juicio de revisión constitucional electoral. [SUP-JRC-033/98](#). Partido Frente Cívico. 16 de julio de 1998. Unanimidad de 4 votos.*  
*Juicio de revisión constitucional electoral. [SUP-JRC-267/98](#) y acumulado. Partido Revolucionario Institucional. 29 de diciembre de 1998. Unanimidad de votos.*  
*Juicio de revisión constitucional electoral. [SUP-JRC-115/99](#). Partido Revolucionario Institucional. 25 de agosto de 1999. Mayoría de 5 votos.*  
*Disidentes: Alfonsina Berta Navarro Hidalgo y Eloy Fuente Cerda.*

Aunado a lo anterior es pertinente señalar que con fecha cinco de octubre de dos mil trece, se llevó a cabo la Asamblea General Comunitaria para elegir a los Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, en la cual se observaron las disposiciones, procedimientos y mecanismos, definidos en su Sistema Normativo Interno, para el desarrollo de la elección, se respetó la fecha, horario y lugar que tradicionalmente acostumbran la mayoría de las ciudadanas y ciudadanos para el procedimiento de elección, el cual fue a través de ternas emitiendo su voto de manera libre, instalándose y eligiéndose a los integrantes de la mesa debates correspondiente estando presentes el presidente, síndico y secretario municipales; sin que se presentase ninguna irregularidad o conato de violencia que alterara el desarrollo de la misma, salvaguardando en todo momento los derechos electorales de los ciudadanos y ciudadanas de dicho municipio y sobre todo respetando la universalidad del sufragio, siempre atendiendo a la voluntad de la Asamblea General Comunitaria quien es la máxima autoridad; así mismo, mediante oficio número 162/2013, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el día nueve de octubre de dos mil trece, los órganos y

personas que presidieron el procedimiento de elección hicieron llegar a este Instituto el resultado de la misma.

#### **CUARTO. Conclusión.**

Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe declararse la validez de la elección de Concejales al Ayuntamiento de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, pues dicha elección se apegó a las normas establecidas por el Consejo Electoral,; las Autoridades Electas obtuvieron la mayoría de votos, y el expediente respectivo fue debidamente integrado.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 113 y 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 92, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262; 263 y 264, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el estado de Oaxaca, estima procedente calificar y declarar la validez de la elección celebrada en el Municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, que electoralmente se rige bajo Sistemas Normativos Internos, al tenor del siguiente:

#### **ACUERDO**

**PRIMERO.** Se califica como legalmente válida la elección de concejales al Ayuntamiento, celebrada el día cinco de octubre de dos mil trece en el municipio de Cosoltepec, Huajuapán de León, Oaxaca, resultando electos como concejales municipales los ciudadanos que a continuación se precisan. En consecuencia, expídase la constancia respectiva a los siguientes ciudadanos:

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	Antelma Luisa Espinosa Torres	Pedro García Palma
SÍNDICO MUNICIPAL	Lázaro Galicia Lara	Gaudencio Torres Solano

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
REGIDOR DE HACIENDA	Ponciano Rodrigo Soriano Espinosa	Taurina Arias Hernández
REGIDOR DE EDUCACIÓN	Petra Cecilia Prado Espindola	Ángel Rosales González
REGIDOR DE OBRAS	Rogelio Espindola Flores	José Luis Lara Amable

**SEGUNDO.** Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2, y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este órgano administrativo electoral en Internet.

Así lo resolvieron por unanimidad votos de los miembros del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Licenciado Víctor Leonel Juan Martínez, Consejero Electoral; Maestro Juan Pablo Morales García, Consejero Electoral; Licenciada Alba Judith Jiménez Santiago, Consejera Electoral; Licenciado Víctor Manuel Jiménez Viloria, Consejero Electoral; Maestro David Adelfo López Velasco, Consejero Electoral, y Maestro Alberto Alonso Criollo, Consejero Presidente, en sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil trece, ante el Secretario General, quien da fe.

#### **POR ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL**

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**SECRETARIO**

**MTRO. ALBERTO ALONSO CRIOLLO**

**LIC. FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS**