

ACUERDO: CG-IEEPCO-SNI-67/2013, RESPECTO DE LA ELECCIÓN CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA PEÑOLES, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección celebrada en el Municipio de Santa María Peñoles, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, que se genera a partir de los siguientes:

ANTECEDENTES

A. Elección Ordinaria 2013.

- I. **Requerimiento de fecha de elección.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/48/2013, de fecha doce de enero de dos mil trece, se solicitó al Ciudadano Pedro Ramírez Ramírez, Presidente Municipal Constitucional de Santa María Peñoles, informara por escrito, cuando menos con noventa días de anticipación, la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de Concejales del Ayuntamiento del Municipio referido.
- II. **Escrito del Agente Municipal de San Mateo Tepantepec.** En fecha veintinueve de abril de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de partes del Instituto Estatal Electoral y de Participación ciudadana de Oaxaca, escrito signado por el ciudadano Bonifacio Hernández Santiago, Agente Municipal de San Mateo Tepantepec, Santa María Peñoles, Oaxaca; mediante el cual solicita que la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, le informe la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de los Concejales de Santa María Peñoles.
- III. **Remisión de escrito al Presidente Municipal de Santa María Peñoles.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/756/2013 de fecha uno de mayo de dos mil trece, la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, solicita al ciudadano Pedro Ramírez Ramírez, Presidente Municipal de Santa María Peñoles, Etla, Oaxaca, que atienda y emita respuesta a la solicitud del Agente Municipal de San Mateo Tepantepec, en razón de su competencia.

- IV. Contestación al escrito del Agente Municipal de San Mateo Tepantepec.** Mediante escrito IEEPCEO/DESNI/769/2013, de fecha seis de mayo de dos mil trece, la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, informo al agente Municipal de San Mateo Tepantepec, que su solicitud fue turnada al Presidente Municipal de Santa María Peñoles en virtud de su competencia.
- V. Remisión del Estatuto Electoral Municipal de Santa María Peñoles.** Mediante oficio número 101/2013 de fecha dieciocho de julio de dos mil trece, el cual se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, el diecinueve de julio del mismo mes y año, el Presidente Municipal de Santa María Peñoles remitió el Estatuto Electoral Municipal a este Instituto, que registró para la elección de nuevos concejales para el trienio 2014-2016, anexando acta y firma de los ciudadanos de las diferentes localidades del municipio los cuales avalan el contenido.
- VI. Escrito de inconformidad respecto de la fecha de elección de los próximos concejales.** Mediante escrito de fecha veintitrés de julio de dos mil trece y recibido en la oficialía de partes de este Instituto, el veinticuatro del mismo mes y año, firmado por el Agente Municipal de San Mateo Tepantepec y representantes de las Rancherías Mano de León, Peña de Letra, Morelos Uno, Cerro de Águila, El Mamey, mediante el cual manifiestan su inconformidad por la asamblea de elecciones que pretende llevar a cabo la Autoridad Municipal para elegir a los próximos concejales al ayuntamiento de Santa María Peñoles.
- VII. Escrito de inconformidad.** Mediante escrito de fecha veintisiete de julio de dos mil trece, recibido en la oficialía de partes de este Instituto el día seis de agosto de dos mil trece, el representante de la localidad de Río Hondo perteneciente a la Agencia Municipal de Santa Catarina Estetla, manifiesta estar inconforme respecto de la fecha de la elección de los próximos concejales, al mismo tiempo solicita la intervención de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos para que les paguen sus participaciones municipales.

- VIII. Solicitud a efecto de entablar pláticas de conciliación.** Mediante escrito de fecha uno de agosto de dos mil trece, recibido en la misma fecha en la oficialía de partes de este Instituto, el Agente Municipal, Tesorero Municipal y un ciudadano de la Agencia Municipal de San Mateo Tepantepec, solicitan su intervención para que se lleven a cabo pláticas de conciliación y se consense la forma de participación de sus comunidades.
- IX. Fecha de elección y petición de la Autoridad Municipal.** Mediante oficio número 110/2013, de fecha seis de agosto de dos mil trece, el Presidente Municipal de Santa María Peñoles, comunica que en sesión de cabildo municipal, acordaron girar convocatoria para la asamblea general de elección de los próximos concejales para el periodo 2014-2016, la cual se verificaría el día dieciocho de agosto del presente año y solicita se comisione personal para que den fe del desarrollo de la asamblea de elección.
- X. Solicitud del Agente Municipal de San Mateo Tepantepec.** En fecha nueve de agosto de dos mil trece, se recibió en la oficialía de partes de este órgano electoral, escrito signado por el ciudadano Bonifacio Hernández Santiago, Agente Municipal de San Mateo Tepantepec, mediante el cual solicita copia simple de toda documentación que haya sido remitida por el Presidente Municipal de Santa María Peñoles, respecto del proceso de elección de los próximos concejales al ayuntamiento de Santa María Peñoles.
- XI. Convocatoria a reunión de trabajo.** A través del oficio IEEPCO/DESNI/1417/2013 de fecha nueve de agosto de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos, convoco al presidente municipal de Santa María Peñoles a reunión de trabajo a efectuarse el día dieciséis de agosto del año dos mil trece, en la cual se abordarían temas respecto de la elección de los próximos concejales al ayuntamiento en cita.
- XII. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficio IEEPCO/DESNI/1418/2013, de fecha nueve de agosto de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos, convocó a los ciudadanos Bonifacio Hernández Santiago, Francisco Santiago Hernández, Cirilo López Hernández, Benito Gaytán Hernández,

Adrián Hernández Cruz, y Eusebio Vásquez representantes de diversas localidades del Municipio de Santa María Peñoles, a una reunión de trabajo con la autoridad municipal y autoridades auxiliares, a efecto de tratar asuntos relacionados con la elección de concejales municipales, a efectuarse el día dieciséis de agosto de dos mil trece.

- XIII. Convocatoria a reunión de trabajo.** Mediante oficio IEEPCEO/DESNI/1421/2013, de fecha nueve de agosto del año en curso, se convoca al representante de la localidad de Rio Hondo, a reunión de trabajo con la autoridad municipal de Santa María Peñoles y Agentes Municipales en donde dialogarían respecto a la forma en que se llevarían a cabo las elecciones en esa municipalidad, dicha reunión fue programada para efectuarse el día dieciséis de agosto de dos mil trece.
- XIV. Remisión del Estatuto Electoral Municipal.** Mediante escrito IEEPCEO/DESNI/1469/2013 de fecha trece de agosto de dos mil trece, se remitió al Agente Municipal de San Mateo Tepantepec, el documento denominado *“Estatuto Electoral del Municipio de Santa María Peñoles, del Distrito de ETLA, Estado de Oaxaca”*, para su conocimiento.
- XV. Reunión de trabajo.** En fecha dieciséis de agosto de dos mil trece, se efectuó reunión de trabajo, en la cual intervino la autoridad municipal de Santa María Peñoles, la Comisión Promotora de los Estatutos de Santa María Peñoles, ETLA, Oaxaca, la Secretaria General de Gobierno y funcionarios de este Órgano electoral, en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en donde y según constancias acordaron los siguiente:

“...UNICO: Las Autoridades Municipales de Santa María Peñoles, ETLA, Oaxaca, en conjunto con los Representantes de la Comisión Promotora de los Estatutos de Santa María Peñoles, determinan que su postura es que se lleve a cabo la Elección de Concejales Municipales al Ayuntamiento de Santa María Peñoles a celebrarse el próximo domingo 18 de agosto del presente año, mediante Asamblea General Comunitaria, ya que es el método de Elección que tradicionalmente han utilizado, así mismo, que se respeten sus Sistemas Normativos Internos. También piden que la parte inconforme se comprometa a

generar las condiciones de estabilidad y paz social para que la Asamblea de Elección se lleve a cabo en forma pacífica.-----"

XVI. Reunión de trabajo. Toda vez que en fecha dieciséis de agosto de dos mil trece, se convocó a reunión de trabajo a la cual asistieron los representantes de las diversas localidades pertenecientes al Municipio de Santa María Peñoles, la Secretaria General de Gobierno y funcionarios de este Instituto, en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, ahora bien derivado de la misma se acordó lo siguiente:

*"...UNICO: las Autoridades Auxiliares aquí presentes así como, diversos representantes de las localidades que conforman el Municipio de Santa María Peñoles, determinan que su postura es que se lleve a cabo la Elección de Concejales Municipales al Ayuntamiento de Santa María Peñoles, mediante urnas y boletas, y que estas se instalen en cada una de las Comunidades para poder emitir su voto, dada la dificultad de acceso que tienen varias Localidades para poder votar en la Cabecera Municipal, además que manifiestan que su Sistema Tradicional de ejercer su derecho al voto a través de mano alzada, ya no funciona, ya que anteriormente ese método ha sido motivo de inconformidades e impugnaciones en las Asambleas de Elección anteriores. De la misma forma manifiestan que en la Asamblea de Elección a llevarse el día domingo 18 de agosto del presente año, no participara ninguna de las Agencias, Rancherías y Núcleos Rurales, que representan, por no estar de acuerdo con la Elección.-----
-----"*

XVII. Petición al Secretario de Seguridad Pública del Estado. Como se demuestra con la copia simple del oficio I.E.E.P.C.O/D.G./1097/2013, de fecha dieciséis de agosto de dos mil trece, el Director General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, solicitó al Secretario de Seguridad Pública en el Estado, girar sus instrucciones a quien corresponda, para que se proporcionen elementos suficientes, debidamente equipados de la Policía Estatal, a fin de que resguarden el orden y la seguridad en la asamblea general comunitaria del Municipio de Santa María Peñoles, el día dieciocho de agosto de dos mil trece.

XVIII. Contestación a petición de seguridad. En fecha veinte de agosto del presente año, fue remitido a la Dirección ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, copia simple del oficio número SSP/DPS/5606/2013, de fecha dieciocho de agosto de dos mil trece, signado por el Director de Proximidad Social Comisario Jefe Benigno Villalobos Juan, de la Secretaria de Seguridad Pública, mediante el cual instruye al Inspector Jefe Rufino Avendaño Santiago, encargado incidental de la Comandancia Regional de Valles Centrales, a efecto de dar cumplimiento a la solicitada hecha por el Director General del este Instituto.

XIX. Asamblea comunitaria de elección. El día dieciocho de agosto del año en curso, se realizó la asamblea general comunitaria en la cual se eligieron a los concejales municipales de Santa María Peñoles, Oaxaca, resultando electos los siguientes ciudadanos:

NOMBRE	CARGO	PROPIETARIO/SUPLENTE
Fidel Pérez Ramírez	Presidente Municipal	Propietario
Heradio Rojas Santiago	Presidente Municipal	Suplente
Hilario Rojas Rojas	Sindico Municipal	Propietario
Julian Hilario Hernandez Cruz	Sindico Municipal	Suplente
Fulgencio Ramírez López	Regidor de Hacienda	Propietario
Adan Rojas Velasco	Regidor de Hacienda	Suplente
Hipolito Hernadez	Regidor de Obras	Propietario
Marcelo Hernandez López	Regidor de Obras	Suplente
Flaviano Rojas Hernadez	Regidor de Educación	Propietario
Alejandro Chavez Ramirez	Regidor de Educación	Suplente
Roman Velasco Rojas	Regidor de Salud	Propietario
Raymundo Gaytan López	Regidor de Salud	Suplente
Luis Garcia Nava	Regidor de Cultura y Recreación	Propietario
Basilio Perez López	Regidor de Cultura y	Suplente

	Recreación	
Ezequiel Pérez Mendoza	Regidor de Agropecuaria	Propietario
Francisco Santiago Rojas	Regidor de Agropecuaria	Suplente

XX. Escrito de inconformidad de la elección de concejales. En fecha veinte de agosto de dos mil trece, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, escrito signado por el ciudadano Bonifacio Hernández Santiago, Agente Municipal de San Mateo Tepantepec, mediante el cual manifiesta medularmente lo siguiente:

“...Causa agravios a mis representados la determinación de llevar a cabo la elección de la autoridad municipal de Santa María Peñoles sin tomar en cuenta nuestra inconformidad manifestada ante ese órgano de elección ya que viola las garantías universales de todo ciudadano de esa municipalidad...”

XXI. Remisión del expediente de la elección. En fecha veintidós de agosto de dos mil trece, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, la documentación concerniente a la realización de la asamblea electiva de fecha dieciocho de agosto de dos mil trece, respecto de la elección de concejales al ayuntamiento del Municipio de Santa María Peñoles, signado por los ciudadanos que se denominan integrantes de la mesa de los debates, C.C. Máximo Ramírez Martínez, Ismael Ramírez Santiago, Román Ramírez Chávez, Presidente, Primer Secretario y Segundo Secretario, respectivamente, el cual contine la siguiente documentación:

1. Oficios por los que se cita a los integrantes del cabildo municipal y autoridades auxiliares a la sesión para definir fecha y emisión de la convocatoria y elección de autoridades municipales.
2. Copia certificada por el Secretario Municipal del CT de sesión del cabildo municipal por la que se definio la fecha y emisión de la convocatoria a elección de autoridades municipales.
3. Original de la Convocatoria a elección de autoridades municipales debidamente firmada y sellada por los integrantes del cabildo.

4. Original de los oficios de entrega y razón de fijación de la convocatoria en cada una de las localidades del municipio.
5. Original del acta de asamblea de la elección de autoridades municipales.
6. Copia certificada por el Secretario Municipal de los padrones electorales comunitarios que conforman el padron municipal.
7. Copia del expediente personal de cada uno de los consejales electos.

XXII. Convocatoria a reunión de trabajo. A través del oficio IEEPCO/DESNI/1589/2013 de fecha veintiséis de agosto de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, convoco al Presidente Municipal de Santa María Peñoles a una reunión de trabajo a efectuarse el día treinta de agosto del año dos mil trece.

XXIII. Convocatoria a reunión de trabajo. A través del oficio IEEPCEO/DESNI/1590/2013 de fecha veintiséis de agosto de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, convoco a los ciudadanos Bonifacio Hernández Santiago, Francisco Santiago Hernández, Cirilo López Hernández, Benito Gaytán Hernández, Adrián Hernández Cruz, Eusebio Vásquez y Timoteo Morales García, representantes de diversas localidades del Municipio de Santa María Peñoles, a efecto de asistir el día treinta de agosto de dos mil trece, a una reunión de trabajo con las Autoridades Municipales para tratar asuntos relacionados con la renovación de los concejales municipales del municipio en cita.

XXIV. Reunión de trabajo. En fecha treinta de agosto del presente año, se realizó reunión de trabajo en la cual intervinieron la autoridad municipal, autoridades auxiliares, representantes de diversas localidades y ciudadanos pertenecientes al Municipio de Santa María Peñoles, así como funcionarios de este Instituto, en donde y acorde a las constancias respectivas se asentaron las siguientes conclusiones:

“...Por parte de la Autoridad Municipal ya hicieron lo que correspondían, entregaron las documentales, el Órgano Electora para que determine lo procedente.

Por parte de las Agencias, manifiestan que ellos en su legítimo derecho ya presentaron el escrito de inconformidad correspondiente, para que este sea elevado al Consejo General y que determine lo procedente...”.

XXV. Notificación al Agente Municipal de San Mateo Tepantepec.

Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1695/2013, de fecha siete de septiembre de dos mil trece, la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, hace del conocimiento del Agente Municipal de San Mateo Tepantepec, que el expediente del proceso electivo 2013, del Municipio de Santa María Peñoles, se sometera a la calificación correspondiente.

XXVI. Remisión de copias certificadas. A través del escrito de fecha trece de noviembre del dos mil trece, presentado en la oficialía de partes de este instituto el día quince del mismo mes y año, el Secretario Municipal del ayuntamiento de Santa Maria Peñoles, en alcance al escrito de fecha veintiuno de agosto del presente envia copias certificadas de los siguientes documentos:

1. Constancia y razón de fijación de la convocatoria en cada una de las localidades.
2. Convocatoria de elección de concejales 2014-2016.
3. Acuse de remisión de formatos de padrón de ciudadanos a las autoridades auxiliares y representantes.
4. Copias de fotografías como evidencias de fijación de la convocatoria.
5. Oficios por los que se cita a los integrantes del cabildo municipal y autoridades auxiliares a la sesión para definir fecha de emisión de la convocatoria para la elección de concejales 2014-2016.
6. Oficio de remisión de convocatoria firmada por los representantes de las localidades.

XXVII. Controversias. El Agente Municipal de San Mateo Tepantepec ciudadano Bonifacio Hernández Santiago y representantes de las

Rancherías Río Hondo, Mano de León, Peña de Letra, Morelos Uno, Cerro de Águila, El Carrizal, El Manzanito, El Mamey, del Municipio de Santa María Peñoles, determinan que su postura es que se lleve a cabo la Elección de Concejales Municipales al Ayuntamiento de Santa María Peñoles, mediante urnas y boletas, y que estas se instalen en cada una de las Comunidades para poder emitir su voto, dada la dificultad de acceso que tienen varias Localidades para poder votar en la Cabecera Municipal, además que manifiestan que su Sistema Tradicional de ejercer su derecho al voto a través de mano alzada, ya no funciona, ya que anteriormente ese método ha sido motivo de inconformidades e impugnaciones en las Asambleas de Elección anteriores. De la misma forma manifiestan que en la Asamblea de Elección a llevarse el día domingo 18 de agosto del presente año, no participara ninguna de las Agencias, Rancherías y Núcleos Rurales, que representan, por no estar de acuerdo con la Elección.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia.

El Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para emitir el presente acuerdo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2º, apartado A, fracciones III y VII, 34, 35, fracciones I, II y III y 115, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16, 25, apartado A, fracción II, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1,3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258, 259, 260, 261, 262 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; por tratarse de una elección de concejales municipales regida por normas de derecho consuetudinario.

SEGUNDO. Derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Para entender el asunto en cuestión, por tratarse de derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, es preciso tener presente que su sistema de vida, en prácticamente todos los órdenes, está entendido por

una cosmovisión distinta de la que rige para las llamadas democracias occidentales. Así como que los sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas obedecen a principios diversos de los que priman en el derecho escrito, legislado o codificado que se inscribe en la tradición romano-canónica y germánica.

La premisa antes indicada, resulta fundamental para no realizar interpretaciones y aplicaciones normativas atendiendo a códigos culturales distintos y, en ocasiones, antitéticos, porque se estaría realizando una asimilación-imposición, cuestión que se prescribe como prohibida por el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

En esa tesitura, de conformidad con lo establecido en los artículos 2, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 3 de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, de igual manera el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno sin menoscabo de los derechos humanos de sus habitantes.

Precisado lo anterior, de una interpretación sistemática y funcional de la normatividad antes señalada, se puede concluir que en el Estado de Oaxaca existe un sistema jurídico especial, dirigido a tutelar la elección de

Autoridades Municipales elegidas por sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas. Los cuales se revisten de diversas cualidades y principios reconocidos por el orden normativo nacional e internacional. En el marco de la libre determinación, se mencionan sólo los que interesan:

- Los colectivos indígenas cuentan con atribuciones constitucionales y legales, para organizar y celebrar procesos electorales de sus propias Autoridades Municipales.
- Los pueblos originarios cuentan con atribuciones constitucionales y legales, para prescribir su propio sistema normativo regulador de sus comicios, mediante los cuales pueden definir el método, las formas y procedimientos. Sin que éstos conlleven la afectación a algún derecho individual de la ciudadanía.
- Pueden adaptar los métodos ancestrales o tradicionales, a las condiciones sociales y políticas actuales, conforme a sus propias necesidades, mediante consensos previos al inicio de sus procesos electorales.
- Que sobre la autoridad administrativa electoral, recae un doble imperativo, por un lado, garantizar el ejercicio de los derechos políticos individuales de la ciudadanía y, por otra parte, garantizar el ejercicio de los derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas.
- El deber de toda autoridad de ponderar las costumbres y especificidades culturales del pueblo o comunidad indígena de que se trate, al momento de resolver los asuntos que les atañen a dichos colectivos o personas indígenas. Así como la prohibición de imponer cualquier medida que conlleve una asimilación forzada.

De las disposiciones nacionales e internacionales señaladas se tiene que, en consonancia con la función y naturaleza de los derechos de las colectividades indígenas y de sus integrantes, es indispensable la adopción o implementación de medidas especiales que permitan a estos sujetos, en condiciones de igualdad real respecto de los demás, la tutela completa y efectiva de sus derechos individuales y colectivos, así como de sus intereses jurídicamente relevantes, para ello, se torna necesario eliminar

los obstáculos fácticos que imposibiliten o inhiban el ejercicio de sus derechos.

Ciertamente, se reconoce la diversidad cultural a partir de las características propias y específicas de cada pueblo, comunidad y municipio del Estado, como fuente generadora de sus sistemas normativos, en los cuales se retoman tradiciones ancestrales y que se han transmitido oralmente por generaciones, las cuales son enriquecidas y adaptadas con el paso del tiempo a diversas circunstancias y necesidades propias de cada pueblo o comunidad. Por lo tanto, en el Estado de Oaxaca dichos sistemas se consideran actualmente vigentes y en uso.

Bajo estas premisas, el derecho de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, lo constituye el conjunto de normas jurídicas que establecen la configuración de las formas de gobierno, la creación, organización, atribuciones y competencias de sus órganos de autogobierno, los cuales les garantizan el pleno acceso a sus derechos fundamentales reconocidos en diversos instrumentos jurídicos, vinculantes o declarativos, como el conjunto de sistemas normativos (derecho consuetudinario) en que los pueblos y comunidades indígenas se basan para autogobernarse o en la resolución de sus conflictos internos.

TERCERO. Calificación de la elección. Una vez integrado el expediente correspondiente, se procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias y documentales que obran en el mismo con la finalidad de verificar si se cumplen con las cualidades esenciales para ser calificada como legalmente válida, de conformidad con los motivos y razones que a continuación se precisan:

A. Estudio de las controversias.

En las controversias ahora planteadas, promovidas por integrantes de una comunidad indígena, es de considerarse que la suplencia de la queja resulta aplicable consecuente con los postulados constitucionales que reconocen los derechos de estas colectividades y sus integrantes, bajo esa óptica de tutela y luego de analizar los motivos de controversia planteados, puede advertirse que se duelen medularmente de lo siguiente:

En el desarrollo de los actos inherentes a la función constitucional y legal del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, al celebrar este tipo de comicios regidos por sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas, se encuentra inmerso velar por el absoluto respeto de los derechos de libre determinación, sus acuerdos previos, formas, costumbres y tradiciones, y sobre todo, sus propias instituciones del municipio de Santa María Peñoles, como comunidad indígena.

En ese tenor, y por cuestión de método, el motivo de controversia planteado será abordado, en base al siguiente tema:

I. La realización de la elección mediante urnas y boletas, y que estas se instalen en cada una de las Comunidades y no a través de su método tradicional de mano alzada.

El Agente Municipal de San Mateo Tepantepec ciudadano Bonifacio Hernández Santiago y representantes de las Rancherías Río Hondo, Mano de León, Peña de Letra, Morelos Uno, Cerro de Águila, El Carrizal, El Manzanito, El Mamey, del Municipio de Santa María Peñoles, manifestaron que su postura es que se lleve a cabo la Elección de Concejales Municipales al Ayuntamiento de Santa María Peñoles, mediante urnas y boletas, y que estas se instalen en cada una de las comunidades para poder emitir su voto, dada la dificultad de acceso que tienen varias Localidades para poder votar en la Cabecera Municipal, además que manifiestan que su sistema tradicional de ejercer su derecho al voto a través de mano alzada, ya no funciona, ya que anteriormente ese método ha sido motivo de inconformidades e impugnaciones en las Asambleas de Elección anteriores. De la misma forma manifiestan que en la Asamblea de Elección a llevarse el día domingo 18 de agosto del presente año, no participara ninguna de las Agencias, Rancherías y Núcleos Rurales, que representan, por no estar de acuerdo con la elección.

En ese tenor, se tiene que las controversias señaladas por los promoventes se tienen como infundadas en razón de lo siguiente:

En primer lugar es necesario establecer que la legalidad de los actos preparatorios de una elección bajo el régimen de sistemas

normativos internos se deben dar dentro de la libre determinación de las comunidades indígenas, es decir, de conformidad con sus acuerdos previos, sus formas, costumbres y tradiciones, y sobre todo, de sus propias instituciones, cuidando no restringir o suprimir los derechos político-electorales de las ciudadanas y ciudadanos del Municipio de Santa María Peñoles.

De igual manera, se debe observar que el procedimiento y las reglas que se establecieron para la realización de la elección se hayan dado dentro del marco legal que regula los procedimientos electivos bajo el Régimen de Sistemas Normativos Internos, dicho marco legal tiene su origen en lo establecido en los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, párrafo 1; y, 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, al amparo de los cuales los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos individuales del ciudadano.

En esa tesitura, la aplicación eficaz de los derechos de los pueblos indígenas exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos internos, en especial en lo que respecta a la determinación de sus formas de organización interna y en la determinación de sus autoridades. Sin embargo, tal aplicación tiene sus propios límites en los instrumentos internacionales y en nuestra propia legislación interna. En efecto, los pueblos indígenas tienen derecho de conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos.

Asimismo, se establece que los derechos de los indígenas deben respetar las garantías individuales, los derechos humanos.

Ahora bien, de los artículos 16, 19, 23, fracciones I, II y III, 24, fracciones I, II y III, 25, apartado A párrafo 1, fracción II, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14 párrafo 1, Fracciones I, II y VII, 264 numeral 2, 265 fracciones II y IV del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el estado de Oaxaca, se desprende que las autoridades electorales están obligadas a proveer lo necesario y razonable para que las comunidades indígenas elijan a sus propias autoridades conforme a sus prácticas tradicionales y a su sistema normativo interno.

Así, de una interpretación sistemática y funcional de dicha normatividad, se concluye que en el Estado de Oaxaca existe un sistema jurídico en materia electoral, dirigido a tutelar la elección de representantes populares, incluidos los elegidos por el régimen de sistemas normativos internos, así también que corresponderá al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y al Tribunal Estatal Electoral garantizar y tutelar el cumplimiento de tales preceptos.

En efecto, los pueblos indígenas tienen derecho a conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional, ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos.

Ahora bien, derivado de una revisión de las documentales que obran en el expediente, se aprecia la existencia de la convocatoria mediante la cual se convoca a todos los ciudadanos y ciudadanas de todas las localidades del municipio a la Asamblea General Municipal para la elección de los próximos concejales al ayuntamiento de Santa Maria Peñoles, y al mismo tiempo obra en el expediente copias certificadas de la siguiente documentación:

- 1. Oficios de remisión de convocatoria.** Mediante los cuales se les remite la convocatoria para la renovación de los concejales, a cada

uno de los representantes de las comunidades que integran el municipio en cita, los cuales contiene el acuse de recibo firmado por los representantes de las localidades, para que mediante el conducto de las mismas se realizara la invitación para asistir a la asamblea electiva.

- 2. Oficios por los cuales se remite formato de padrón de ciudadanos.** Mediante el cual se remite formato de padrón de ciudadanos y solicita que dicho padrón sea presentado debidamente requisitado en la cabecera municipal el día trece de agosto del año en curso.
- 3. Impresiones fotográficas.** Copia certificadas de impresiones fotográficas sobre la entrega y fijación de la convocatoria para el nombramiento d concejales.
- 4. Constancia y razón de fijación.** Sobre la publicación de la convocatoria en cada una de las localidades.

De lo anterior se puede establecer que la autoridad municipal notificó y publicó en todas la comunidades que comprenden su demarcación territorial la convocatoria a efecto de que asistieran a la asamblea de elección de fecha dieciocho de agosto de dos mil trece, así también les remitió formato por el cual les solicitó el padrón de ciudadanos de cada comunidad, es decir, las comunidades estuvieron notificadas en tiempo y forma sobre su procedimiento electivo, así también como está acreditado en el expediente correspondiente.

En relación con lo anterior, de las constancias que obran en el expediente respectivo, se acredita plenamente que se convocó a todas las ciudadanas y ciudadanos para participar en dicha elección, ya sea a través de las autoridades auxiliares municipales de las comunidades que conforman el municipio de Santa María Peñoles o que se haya publicado la convocatoria en cada comunidad.

Así también, es de señalarse que la Agencia Municipal de San Mateo Tepantepec y las Rancherías Río Hondo, Mano de León, Peña de Letra, Morelos Uno, Cerro de Águila, El Carrizal, El Manzanito, El Mamey acordaron libremente no asistir a la asamblea de fecha dieciocho de

agosto del dos mil trece mediante la cual se elegirían a los próximos concejales del Ayuntamiento de Santa María Peñoles, por lo tanto en ningún momento se aprecia que se haya restringido derecho alguno de los ciudadanos que conforman dichas comunidades. Ya que el hecho de no asistir y participar en el acto de renovación de sus autoridades municipales fue por decisión propia y en ningún momento estuvo supeditado a alguna acción impositiva que les impidiera realizar sus derechos políticos-electorales de votar y ser votados.

Aunado a lo anterior, es de manifestarse que la elección en Santa María Peñoles, Oaxaca, se realizó bajo el régimen de sistemas normativos internos, es decir, se dio dentro de la libre determinación de las comunidades indígenas de conformidad con sus acuerdos previos, sus formas, costumbres y tradiciones, y sobre todo, de sus propias instituciones, cuidando no restringir o suprimir los derechos político-electorales de las ciudadanas y ciudadanos del Municipio de Santa María Peñoles.

Por lo tanto se determina procedente validar la elección de concejales realizada a través de la asamblea comunitaria de fecha dieciocho de agosto del año en curso, en el municipio de Santa María Peñoles, Oaxaca.

B. Se emite recomendación a los diversos sectores del municipio de Santa María Peñoles.

Ahora bien, no pasa desapercibido que la petición de la agencia municipal de San Mateo Tepantepec y las Rancherías Río Hondo, Mano de León, Peña de Letra, Morelos Uno, Cerro de Águila, El Carrizal, El Manzanito, El Mamey versa sobre que la Elección de Concejales Municipales al Ayuntamiento de Santa María Peñoles, se lleve a cabo mediante urnas y boletas, y que estas se instalen en cada una de las comunidades para poder emitir su voto, toda vez que según su dicho, su sistema tradicional de ejercer su derecho al voto a través de mano alzada, ya no funciona, ya que anteriormente ese método ha sido motivo de inconformidades e impugnaciones en las Asambleas de Elección anteriores.

En razón de lo anterior, este Consejo General, toda vez que las diferencias son respecto a las reglas, instituciones y procedimientos de su sistema

normativo interno, considera pertinente emitir una recomendación para que los diversos sectores del municipio realicen la revisión de sus reglas, a efecto de adecuarlas a las nuevas condiciones sociales, para así garantizar que las nuevas disposiciones normativas se apliquen en las elecciones subsecuentes.

Tal recomendación deberá atenderse por el Ayuntamiento de Santa María Peñoles que tomara protesta el primero de enero del año dos mil catorce con la finalidad de que a la brevedad posible inicen los trabajos correspondientes y así las nuevas disposiciones normativas se apliquen en las elecciones posteriores, de las acciones que se vayan realizando, la autoridad municipal deberá informar periódicamente a este instituto hasta que tengan aprobado su nuevo estatuto comunitario.

C. De la calificación y declaración de validez

Que para la calificación de la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa María Peñoles, Oaxaca, debe tomarse en consideración que la misma se celebró conforme a los Sistemas Normativos Internos de la comunidad, pues se llevó a cabo de la siguiente forma:

- I. Como consta en los antecedentes del presente Acuerdo, de conformidad con lo establecido en el artículo 259, párrafo 1, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca este Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, solicitó a la autoridad municipal de Santa María Peñoles, Oaxaca, que informara respecto de la duración en el cargo de las autoridades locales; el procedimiento de elección de sus autoridades; los requisitos para la participación ciudadana; los requisitos de elegibilidad para ocupar los cargos; las instituciones comunitarias que intervienen para conducir el proceso de elección; los principios generales y valores colectivos en que se fundamente su sistema normativo interno; así como las demás documentación establecida en el precepto legal invocado.
- II. Así entonces, una vez que la autoridad municipal de Santa María Peñoles, Oaxaca, cumplió en tiempo y forma lo establecido en la Ley Electoral vigente en el Estado, expidió la convocatoria correspondiente de acuerdo a los usos y tradiciones de dicha comunidad; se emitió la

convocatoria respectiva, realizó todos y cada uno de los actos preparatorios de la elección de Concejales Municipales, la cual se llevó cabo mediante ternas, conforme a las tradiciones y prácticas democráticas del Municipio de Santa María Peñoles, Oaxaca; de la misma forma el día de la jornada electiva se respetó lo establecido en la convocatoria y se realizó la elección de las Autoridades Municipales, conforme a las bases y procedimientos que determinó el órgano electoral de acuerdo a sus Sistemas Normativos Internos, por lo que una vez que finalizó la jornada electoral, la autoridad electoral competente efectuó el cómputo respectivo, resultando electo para presidente municipal el ciudadano FIDEL PÉREZ RAMÍREZ por una mayoría de 786 votos, para el periodo comprendido del uno de enero del dos mil catorce al treinta y uno de diciembre del dos mil dieciséis, así como los siguientes ciudadanos:

NOMBRE	CARGO	PROPIETARIO/ SUPLENTE
Fidel Pérez Ramírez	Presidente Municipal	Propietario
Heradio Rojas Santiago	Presidente Municipal	Suplente
Hilario Rojas Rojas	Sindico Municipal	Propietario
Julian Hilario Hernandez Cruz	Sindico Municipal	Suplente
Fulgencio Ramírez López	Regidor de Hacienda	Propietario
Adan Rojas Velasco	Regidor de Hacienda	Suplente
Hipólito Hernández	Regidor de Obras	Propietario
Marcelo Hernandez López	Regidor de Obras	Suplente
Flaviano Rojas Hernández	Regidor de Educación	Propietario
Alejandro Chávez Ramirez	Regidor de Educación	Suplente
Román Velasco Rojas	Regidor de Salud	Propietario
Raymundo Gaytán López	Regidor de Salud	Suplente
Luis García Nava	Regidor de Cultura y Recreación	Propietario
Basilio Pérez López	Regidor de Cultura y Recreación	Suplente

NOMBRE	CARGO	PROPIETARIO/ SUPLENTE
Ezequiel Pérez Mendoza	Regidor de Agropecuaria	Propietario
Francisco Santiago Rojas	Regidor de Agropecuaria	Suplente.

III. Estudio de los requisitos de elegibilidad. De acuerdo a las constancias del expediente electoral del municipio de Santa María Peñoles, Oaxaca, los ciudadanos electos en la asamblea general de ciudadanos de la cabecera municipal de fecha dieciocho de agosto del dos mil trece, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar el Cargo de Concejal Municipal que determinan sus prácticas tradicionales de la comunidad, así como las cualidades previstas por los artículos 113, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y 258, del Código Electoral vigente en el Estado, en concordancia con los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14 párrafo 1, fracción VIII, 41, 255, 264, 265 y 266 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

IV. Conclusión. La elección a estudio resulta legalmente válida, tomando en consideración que la misma se celebró conforme a los Acuerdos emanados por las partes intervinientes en el proceso de elección del municipio de Santa María Peñoles, Oaxaca, así como a las normas consuetudinarias de la comunidad, pues como obra en el expediente de elección respectivo, se realizaron todos y cada uno de los actos preparatorios para la elección, conforme a las tradiciones y prácticas democráticas del Municipio.

La asamblea de elección de concejales se llevó a cabo conforme a las bases y procedimientos que se determinaron en la convocatoria respectiva

y en la propia asamblea comunitaria; la cual se desarrolló en forma pacífica, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna.

Así mismo, la elección de fecha dieciocho de agosto del dos mil trece se llevó a cabo por el órgano designado para tal efecto, como lo fue la mesa de los debates; la documentación de los concejales electos fue recabada y hecha llevar en tiempo y forma a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos. Es decir, la elección que se analiza se realizó mediante la aplicación del principio de libre determinación de los pueblos y comunidades indígenas y de forma democrática.

Del mismo modo, se preservó el principio de universalidad del sufragio y se promovió de forma real y material la participación de las y los ciudadanos de todas las comunidades del municipio en el proceso de elección de concejales municipales, por lo que este Consejo General considera procedente calificar como legalmente válida la elección ordinaria de concejales en el municipio de Santa María Peñoles, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos.

Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe declararse la validez de la elección, pues la Asamblea de elección se apegó a las normas establecidas por la comunidad y los acuerdos previos a la elección correspondiente; las Autoridades electas obtuvieron la mayoría de votos, y el expediente respectivo fue debidamente integrado, en consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 113 y 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 92, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262 y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, estima procedente calificar y declarar la validez de la elección celebrada en el Municipio de Santa María Peñoles, Oaxaca, que electoralmente se rige bajo Sistemas Normativos Internos, al tenor del siguiente:



ACUERDO

PRIMERO. Se califica como legalmente válida la elección de concejales al Ayuntamiento celebrada el dieciocho de agosto del dos mil trece en el municipio de Santa María Peñoles, Oaxaca, en términos de lo establecido en el considerando tercero del presente acuerdo, resultando electos como concejales municipales los ciudadanos que a continuación se precisan y en consecuencia, expídase la constancia respectiva, para el periodo 2014-2016, en los términos siguientes:

NOMBRE	CARGO	PROPIETARIO/ SUPLENTE
Fidel Pérez Ramírez	Presidente Municipal	Propietario
Heradio Rojas Santiago	Presidente Municipal	Suplente
Hilario Rojas Rojas	Sindico Municipal	Propietario
Julian Hilario Hernandez Cruz	Sindico Municipal	Suplente
Fulgencio Ramírez López	Regidor de Hacienda	Propietario
Adan Rojas Velasco	Regidor de Hacienda	Suplente
Hipólito Hernández	Regidor de Obras	Propietario
Marcelo Hernandez López	Regidor de Obras	Suplente
Flaviano Rojas Hernández	Regidor de Educación	Propietario
Alejandro Chávez Ramirez	Regidor de Educación	Suplente
Román Velasco Rojas	Regidor de Salud	Propietario
Raymundo Gaytán López	Regidor de Salud	Suplente
Luis García Nava	Regidor de Cultura y Recreación	Propietario
Basilio Pérez López	Regidor de Cultura y Recreación	Suplente
Ezequiel Pérez Mendoza	Regidor de Agropecuaria	Propietario
Francisco Santiago Rojas	Regidor de Agropecuaria	Suplente.

SEGUNDO. De conformidad con lo establecido en el considerando tercero inciso B) del presente acuerdo, se emite recomendación a los diversos sectores del municipio de Santa María Peñoles, Oaxaca, para que realicen la revisión de sus reglas, a efecto de adecuarlas a las nuevas condiciones sociales, para así garantizar que las nuevas disposiciones normativas se apliquen en las elecciones subsecuentes.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2, y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo.

NOTIFÍQUESE el presente acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, y a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación para los efectos legales pertinentes.

Así lo resolvieron por unanimidad votos de los miembros del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Licenciado Víctor Leonel Juan Martínez, Consejero Electoral; Maestro Juan Pablo Morales García, Consejero Electoral; Licenciada Alba Judith Jiménez Santiago, Consejera Electoral; Licenciado Víctor Manuel Jiménez Vilorio, Consejero Electoral; Maestro David Adelfo López Velasco, Consejero Electoral, y Maestro Alberto Alonso Criollo, Consejero Presidente, en sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día catorce de diciembre del dos mil trece, ante el Secretario General, quien da fe.

POR ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO

ALBERTO ALONSO CRIOLLO

FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS