

ACUERDO: CG-IEEPCO-SNI-63/2013, RESPECTO DE LA ELECCIÓN CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO CHOAPAM, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS, EN CUMPLIMIENTO A LAS RESOLUCIONES INCIDENTALES DICTADAS POR LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN, EN EL EXPEDIENTE NÚMERO SUP-JDC-1640/2012.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección de concejales al Ayuntamiento de Santiago Choapam, en cumplimiento a las resoluciones incidentales dictadas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente número SUP-JDC-1640/2012, que se genera a partir de los siguientes:

ANTECEDENTES

A. Elección Ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choapam.

- 1. Catalogo de Municipios que se rigen por Sistemas Normativos Internos.** Mediante acuerdo dado en sesión ordinaria de fecha doce de noviembre del dos mil nueve, el Consejo General del entonces Instituto Estatal Electoral de Oaxaca, determinó los municipios que renovarían a sus concejales municipales por el régimen de Sistemas Normativos Internos, dentro de los que se encontraba el Municipio de Santiago Choapam, el cual pertenece al XX Distrito Electoral Local, con cabecera en San Pedro y San Pablo Ayutla.
- 2. Elección de concejales municipales.** El quince de diciembre del dos mil diez, se llevó a cabo la Asamblea General Comunitaria para la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choápam.
- 3. Declaratoria de no validación de la elección.** Mediante acuerdo dado en sesión especial de fecha veintitrés de diciembre del dos mil diez, el Consejo General del entonces Instituto Estatal Electoral de Oaxaca, determinó calificar y declarar como no válida la elección de Concejales al Ayuntamiento de Santiago Choapam, remitiendo las constancias

correspondientes al Congreso del Estado de Oaxaca para los efectos legales conducentes.

B. Elección Extraordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choapam.

1. **Decreto del Congreso del Estado.** Mediante Decreto número 23, de fecha treinta de diciembre del dos mil diez, la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, facultó al entonces Consejo General del Instituto Estatal Electoral de Oaxaca para emitir la convocatoria a elecciones extraordinarias en diversos Municipios del Estado, dentro de los cuales se encontraba el de Santiago Choápam.
2. **Convocatoria a elección extraordinaria.** Mediante acuerdo dado en sesión ordinaria de fecha siete de enero del dos mil once, el Consejo General del entonces Instituto Estatal Electoral de Oaxaca, expidió la convocatoria para la celebración de elecciones extraordinarias de concejales al Ayuntamiento de diversos Municipios dentro de los que se encontraba Santiago Choapam.
3. **Juicio ciudadano.** El veintinueve de marzo del dos mil once, los ciudadanos Andrés Nicolás Martínez y otros, interpusieron Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano en contra del Consejo General del entonces Instituto Estatal Electoral de Oaxaca, por supuestas omisiones relativas a la etapa preparatoria de la elección de concejales municipales de Santiago Choapam.
4. **Acuerdo de no verificación de la elección extraordinaria.** Mediante acuerdo dado en sesión especial de fecha dieciséis de abril del dos mil once, el Consejo General de este Instituto determinó declarar que no se verificaron las elecciones extraordinarias en diversos Municipios dentro de los cuales se encontraba Santiago Choapam, ordenando remitir al Congreso del Estado las constancias respectivas para los efectos legales conducentes.
5. **Resolución del Tribunal Estatal Electoral.** Con fecha veinte de abril del dos mil once, el Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca dictó resolución en expediente número JDC/29/2011, relativo al Juicio para

la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano referido en el punto número 3 del presente apartado, estableciendo lo siguiente:

“PRIMERO. Este Tribunal es competente para emitir el presente fallo, en los términos del Considerando Primero de esta resolución.

SEGUNDO. Se sobresee el Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano promovido por Andrés Nicolás Martínez y otros, por lo que hace a los actos que reclaman del Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca y al Secretario de Seguridad Pública en el Estado, en términos del Considerando Tercero del presente fallo.

TERCERO. Es procedente la vía del Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano en la que se promueve, en términos del Considerando Cuarto de la presente resolución.

CUARTO. Se solicita al Congreso Local, que de la determinación que tome, se sirva remitir a este Tribunal copia certificada del Decreto que emita en cumplimiento a lo razonado en el considerando QUINTO de este fallo.

QUINTO. Se ordena que una vez que la Legislatura emita el decreto correspondiente bajo las formalidades de ley, el Consejo General tomará las medidas suficientes, razonables y bastantes que hagan falta, vinculando a la Dirección de Usos y Costumbres de dicho Instituto para que coadyuve en el ámbito de sus facultades, para la celebración de las elecciones extraordinarias en términos del Considerando QUINTO de esta sentencia.

SEXTO. Se ordena al Consejo General del Instituto Estatal Electoral que dentro de las veinticuatro horas siguientes al cumplimiento de esta resolución, remitirá a este Tribunal copias debidamente certificadas de las constancias que acrediten la celebración de las

elecciones, en términos del Considerando QUINTO de este fallo.

SÉPTIMO. Notifíquese en los términos precisados en el Considerando Sexto de la presente resolución.”

- 6. Segundo decreto del Congreso del Estado.** Mediante decreto de fecha cuatro de mayo del dos mil once, la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, facultó a este órgano administrativo electoral a llevar a cabo la elección extraordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choapam, en un plazo que no excediera de treinta días.
- 7. Acuerdo del Consejo General.** Mediante acuerdo del Consejo General de este Instituto número CG-RDC-004-2011, dado en sesión especial de fecha seis de junio del dos mil once, se declaró la no verificación de la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choapam, lo anterior debido a los actos de violencia generados por los diversos grupos de dicho municipio; en mérito de lo anterior, se remitió el expediente de elección correspondiente al Congreso del Estado para los efectos legales conducentes.
- 8. Resolución incidental del Tribunal Estatal Electoral.** Con fecha tres de agosto del dos mil once, el Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca notificó a este Instituto la resolución dictada en el Incidente de Inejecución de Sentencia, promovido por Andrés Nicolás Martínez, dentro del expediente número JDC/29/2011, en el cual determinó lo siguiente:

“PRIMERO. Este Tribunal fue competente para conocer y resolver el presente incidente de inejecución de sentencia en el Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano, identificado con la clave JDC/29/2011, promovido por Andrés Nicolás Martínez, en términos del CONSIDERANDO PRIMERO de esta resolución.

SEGUNDO. Es fundado el incidente de inejecución de sentencia, formulado por el ciudadano Andrés Nicolás

Martínez en términos del CONSIDERANDO SEGUNDO de esta resolución.

TERCERO. Se ORDENA al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca que disponga lo necesario, suficiente y razonable para que, mediante la conciliación pertinente, consultas requeridas y resoluciones correspondientes, para emitir el acuerdo en el que se evalúe la posibilidad de realizar elecciones extraordinarias de Concejales en el municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, en términos del CONSIDERANDO SEGUNDO de esta resolución.

CUARTO. Se ORDENA a la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca determine la situación político electoral del citado Ayuntamiento, mediante la emisión del decreto correspondiente, el cual deberá cumplir con las debidas garantías de fundamentación y motivación, tomando en consideración el acuerdo que para tal efecto le remita el Consejo en cita, en términos del CONSIDERANDO SEGUNDO de esta resolución.

QUINTO. Notifíquese en términos del CONSIDERANDO TERCERO de esta resolución.”

- 9. Acuerdo del Consejo General en cumplimiento a lo ordenado por el órgano jurisdiccional local.** Mediante acuerdo del Consejo General de este Instituto número CG-RDC-007-2011, dado en sesión especial de fecha veintitrés de agosto del dos mil trece, se dio cumplimiento a la resolución dictada por el Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca, referida en el párrafo que antecede, declarando que después de disponer lo necesario, suficiente y razonable, llevar a cabo la conciliación pertinente, así como las consultas requeridas y resoluciones correspondientes, no existen condiciones de seguridad, gobernabilidad y paz social para realizar elecciones extraordinarias de concejales municipales en Santiago Choápam, remitiendo para tal

efecto las constancias correspondientes al Congreso del Estado para los efectos legales conducentes.

10.Tercer decreto del Congreso del Estado. Mediante decreto de fecha treinta y uno de agosto del dos mil once, la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, facultó a este órgano administrativo electoral a llevar a cabo la elección extraordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choapam, en un plazo que no excediera de treinta días.

11.De los actos de preparación para la elección extraordinaria. En cumplimiento al Decreto emitido por la Sexagésima Primera legislatura del Congreso del Estado, así como a la resolución dictada por el Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca, el Consejo General de este Instituto llevó a cabo los actos tendientes a la preparación y desarrollo de la elección extraordinaria de concejales municipales de Santiago Choapam, no obstante lo anterior y debido a la falta de acuerdo entre las partes no fue posible determinar el método de la elección así como la instalación del Consejo Municipal Electoral.

12.Acuerdo plenario del Tribunal Estatal Electoral. Con fecha veintiuno de septiembre del dos mil once, el Tribunal Estatal Electoral de Oaxaca emitió un acuerdo plenario relativo al Incidente de Inejecución de Sentencia promovido por el ciudadano Andrés Nicolás Martínez, en el cual estableció lo siguiente:

“PRIMERO. El Pleno de este Tribunal, es competente para conocer del cumplimiento de la sentencia dictada el dos de agosto de dos mil once, en el incidente de inejecución de sentencia del Juicio para la Protección de los Derechos Políticos Electorales del ciudadano en términos del CONSIDERANDO PRIMERO de este acuerdo.

SEGUNDO. La resolución dictada el dos de agosto de dos mil once, en el presente asunto ha quedado firme en términos del CONSIDERANDO SEGUNDO de este proveído.

TERCERO. El Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, ha dado cumplimiento parcial a la resolución dictada el dos de agosto de dos mil once, en términos del CONSIDERANDO TERCERO de este acuerdo.

CUARTO. Se conmina a la autoridad electoral administrativa para que realice la elección extraordinaria del municipio de Santiago Choapam, Oaxaca, en cumplimiento al decreto número 654 de treinta y uno de agosto de dos mil once, emitido por la Sexagésima Primera Legislatura del Estado, en términos del CONSIDERANDO TERCERO de este acuerdo.

QUINTO. NOTIFÍQUESE en términos del considerando cuarto de este acuerdo.”

13.Acuerdo de este Consejo General. Mediante acuerdo del Consejo General de este Instituto número CG-RDC-013-2011, dado en sesión especial de fecha veinticinco de octubre del dos mil trece, se declaró que no se verificó la elección extraordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choápam, remitiendo el presente asunto al Congreso del Estado para los efectos legales conducentes.

14.Segundo incidente de resolución del Tribunal Estatal Electoral. Con fecha siete de noviembre del dos mil once, el ciudadano Andrés Nicolás Martínez promovió un segundo incidente de inejecución de sentencia, el cual fue resuelto mediante acuerdo plenario del Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial del Estado de Oaxaca, el catorce de mayo de dos mil doce, en el cual se determinó lo siguiente:

"PRIMERO. El pleno de este Tribunal, es competente para conocer del cumplimiento de la sentencia dictada en el presente Juicio para la Protección de los Derechos Políticos Electorales del Ciudadano en términos del CONSIDERANDO PRIMERO de este acuerdo.

SEGUNDO. Es improcedente el desistimiento de la inejecución de sentencia promovida por Andrés Nicolás

Martínez, en términos del CONSIDERANDO SEGUNDO de este acuerdo.

TERCERO. Se tiene por cumplida la sentencia dictada el veinte de abril de dos mil once, en el expediente JDC/29/2011 y como consecuencia de ello la resolución dictada en el incidente de inejecución de sentencia de dos de agosto último, en términos del CONSIDERANDO TERCERO de este acuerdo.

CUARTO. Remítanse copia certificada de las sentencias dictadas el veinte de abril, dos de agosto y el acuerdo plenario de veintiuno de septiembre, fechas todas del dos mil once, a la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, para que dentro del ámbito de su competencia determine lo que en derecho proceda, en términos del CONSIDERANDO TERCERO de este proveído.

QUINTO. Se ordena a la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca determine la situación político electoral del citado Ayuntamiento, mediante la emisión del decreto correspondiente, el cual cumplirá con las debidas garantías de fundamentación y motivación, en términos del CONSIDERANDO TERCERO de esta resolución.

SEXTO. Se ordena a la citada autoridad, que dentro de las veinticuatro horas siguientes al cumplimiento de lo aquí mandado remita copia de las constancias que así lo acredite, en términos del CONSIDERANDO TERCER de esta resolución.

SÉPTIMO. No ha lugar a abrir incidente de inejecución de sentencia en términos del CONSIDERANDO TERCERO de este acuerdo.

OCTAVO. Notifíquese vía fax y por oficio la presente resolución a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, para los efectos que haya

lugar en el expediente SUP-JDC-1640/2012, así como, a las partes en términos del CONSIDERANDO CUARTO de este acuerdo.”

15. Juicio ciudadano presentado ante la Sala Superior. El diecisiete de abril del dos mil doce, Andrés Nicolás Martínez presentó escrito ante la Oficialía de Partes de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante el cual solicitó su intervención a fin de que se llevara a cabo la elección extraordinaria de autoridades municipales en el Ayuntamiento de Santiago Choápam; en virtud de lo anterior, mediante acuerdo de siete de mayo del dos mil doce, el Magistrado Instructor de la Sala Superior radicó el expediente, y requirió a las autoridades responsables, para que llevaran a cabo el trámite de ley, así como el envió de diversa documentación relativa al juicio ciudadano.

16. Resolución de la Sala Superior. Con fecha treinta de mayo del dos mil doce, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictó resolución en el expediente número SUP-JDC-1640/2012, en los términos siguientes:

“**PRIMERO.** Se insta a la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso de Oaxaca y al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana del mismo Estado, a llevar a cabo las acciones señaladas en el considerando SEXTO de la presente resolución.

SEGUNDO. Se vincula al Gobierno del Estado de Oaxaca, al cumplimiento de la presente sentencia, en términos de lo señalado en el considerando SEXTO.”

Dicha resolución fue notificada a este Instituto el día uno de junio del dos mil doce.

17. Lineamientos Generales. Mediante acuerdo del Consejo General de este Instituto número CG-RDC-6/2012, dado en sesión extraordinaria de fecha dieciocho de junio del dos mil trece, se aprobaron los Lineamientos Generales para el cumplimiento de la resolución dictada

por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente número SUP-JDC-1640/2012, relativa al Municipio de Santiago Choápam, dentro de los cuales se contempló la integración de la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio referido, conformada por la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en ese entonces denominada de Usos y Costumbres, como Presidenta de dicha Comisión; un Secretario Técnico y un Secretario de Actas, designados por la citada Directora Ejecutiva; dos representantes de cada comunidad, designados en Asamblea General Comunitaria; un representante de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado de Oaxaca; un representante del Poder Ejecutivo del Estado de Oaxaca; y la Autoridad encargada de la administración del Municipio.

18. Incidente de Inejecución de Sentencia. El día tres de agosto del dos mil doce, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación dictó resolución recaída al Incidente de Inejecución de Sentencia en el expediente número SUP-JDC-1640/2012, en la que se resolvió lo siguiente:

“PRIMERO. Se declara parcialmente cumplida la sentencia, en términos del considerando TERCERO de la presente resolución.

SEGUNDO. Se ordena al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, seguir llevando a cabo acciones eficaces que posibiliten la pronta realización de las elecciones extraordinarias en el Municipio de Santiago Choapam, así como atender las recomendaciones señaladas en la parte final del considerando TERCERO de la presente resolución.

TERCERO. Se vincula al Congreso y al Gobierno del Estado de Oaxaca, para que en el ámbito de sus atribuciones coadyuven al cumplimiento de la presente resolución.”

19.Segundo Incidente de Inejecución de Sentencia. El día tres de abril del dos mil trece, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictó resolución recaída al segundo Incidente de Inejecución de Sentencia dentro del expediente número SUP-JDC-1640/2012, en la cual se determinó lo siguiente:

“PRIMERO. Se declara parcialmente cumplida la sentencia, en términos del considerando TERCERO de la presente resolución.

SEGUNDO. Se ordena al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, llevar a cabo las acciones señaladas en la presente sentencia.

TERCERO. Se vincula al Congreso y al Titular del Poder Ejecutivo, ambos del Estado de Oaxaca, para que en el ámbito de sus atribuciones coadyuven al cumplimiento de la presente resolución.”

20.Tercer Incidente de Inejecución de Sentencia. El día dos de julio del dos mil trece, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, emitió la resolución recaída al Tercer Incidente de Inejecución de Sentencia dentro del expediente número SUP-JDC-1640/2012, en la que se resolvió lo siguiente:

“PRIMERO. Es fundado el incidente de inejecución de sentencia, en términos del considerando TERCERO de la presente resolución.

SEGUNDO. Se ordena al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, llevar a cabo las acciones señaladas en la presente sentencia.

TERCERO. Se vincula al Congreso y al Titular del Poder Ejecutivo, ambos del Estado de Oaxaca, para que en el ámbito de sus atribuciones coadyuven al cumplimiento de la presente resolución.”

Así mismo, en el considerando tercero, de la resolución referida en el párrafo que antecede se estableció lo siguiente:

“Por consiguiente, tomando en consideración la aprobación del plan de trabajo a llevar a cabo por la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, y los acuerdos adoptados en su sesión de dieciocho de junio del presente año:

1. Se ordena al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, así como a la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, **que acate estrictamente el programa de trabajo aprobado por ésta última en su reunión de trabajo de dieciocho de junio de dos mil trece**, y desarrolle las siguientes acciones:

a) A partir de la notificación de la presente resolución y hasta el tres de agosto del presente año:

a. 1. Distribuirá en las comunidades que integran el municipio de Santiago Choápam, el material elaborado ex profeso, en el cual deberá difundir, de manera amplia, exhaustiva y a través de los mecanismos idóneos, los alcances de los usos y costumbres de cada una de las agencias, poniendo de relieve que su ejercicio no debe rebasar los límites de los derechos fundamentales de las personas ni afectar los de las comunidades que integran dicho municipio.

a. 2. Realizará las acciones necesarias y suficientes, con apoyo en la Secretaría de Asuntos Indígenas del Gobierno del Estado de Oaxaca, y de un grupo de expertos que al efecto se integre a los trabajos llevados a cabo por la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, para informar adecuadamente a todos los habitantes de las distintas comunidades que integran el municipio de Santiago Choápam, sobre los alcances de usos y costumbres del municipio; los sistemas de cargos y tequio; y, la elección de autoridades.

b) La información a la que se encuentran obligados a difundir entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, tanto el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, como la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, se traducirá en todas las lenguas habladas en dichas comunidades, por escrito y en grabaciones de audio, para ser escuchada por altavoz y en las asambleas.

c) Del cuatro al diecisiete de agosto del año que transcurre, se deberán tomar los acuerdos necesarios para calendarizar la celebración de las consultas comunitarias en el municipio de Santiago Choápam.

d) Del veinticinco de agosto al siete de septiembre de dos mil trece, se difundirá ampliamente en cada una de las comunidades que integran el municipio de Santiago Choápam, la fecha y hora en que se llevarán a cabo las consultas donde se aprobara el procedimiento de elección, los requisitos de elegibilidad de aquellos que pretendan participar en los comicios y la fecha de celebración de las elecciones.

e) Del ocho al veintiuno de septiembre del año en curso, se deberán realizar las asambleas de consulta en todas las comunidades de Santiago Choápam.

En la realización de las consultas, se propiciará que los integrantes de cada población, con base en sus derechos a la libre autodeterminación, la solidaridad, la igualdad y a sufragar, implementen las acciones necesarias que permitan llevar a cabo las elecciones extraordinarias de concejales. En todo momento, se contará con el apoyo del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca y de la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam.

f) Del veintidós al veintiocho de septiembre de este año, tanto el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, como la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam,

se encuentran obligados a difundir de manera amplia, exhaustiva y a través de los mecanismos idóneos, los resultados de las consultas realizadas conforme a lo dispuesto en el inciso inmediato anterior.

g) Del primero al seis de octubre del presente año, tanto el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, como la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, determinarán la fecha para llevar a cabo la elección extraordinaria de concejales del municipio de Santiago Choápam.

La realización de los comicios de cuenta, no podrán postergarse más allá del treinta y uno de octubre del año en curso.

El día de la elección, en todo caso, se deberá garantizar que cada comunidad, de acuerdo con sus usos y costumbres, registre candidatos y emita su voto, a fin de que el número de concejales que integren el Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choápam, Oaxaca, se obtenga de aquellas personas que hayan obtenido la mayor votación.

h) Se deberán implementar y llevar a cabo todas las acciones necesarias y suficientes que permitan realizar las mencionadas acciones, garantizando en todo momento la paz social y la seguridad física de los integrantes de las poblaciones del Municipio de Santiago Choápam, Oaxaca.

i) Tanto el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, como la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, deberán adoptar las medidas suficientes y necesarias, para que los actos en donde deban adoptarse los acuerdos necesarios para la realización de las elecciones extraordinarias de concejales en el municipio de Santiago Choápam, se realicen con la menor afectación de la asistencia de los representantes de las diversas comunidades, atendiendo a sus necesidades de distancia, tiempo y traslado; debiendo en

todos los casos, asistirles de manera pronta, expedita y acorde a sus requerimientos, a efecto de que no encuentren obstáculos para asistir oportunamente a las reuniones previamente convocadas.

2. Se vincula al Titular del Poder Ejecutivo, así como al Congreso, ambos del Estado de Oaxaca, a efecto de que, en uso de sus facultades, coadyuve de manera pronta y eficaz, a resguardar el orden y la paz en el momento en que así lo soliciten las autoridades responsables, con el propósito de llevar a cabo todas las acciones necesarias para la celebración de la referida elección de concejales en el Municipio Santiago Choápam, Oaxaca.

Todo lo anterior, con apoyo en lo dispuesto por los artículos 17, párrafo tercero; 41 y 99 constitucionales, y acorde con los principios de obligatoriedad y orden público, rectores de las sentencias dictadas por este órgano jurisdiccional, sustentados en la importancia para la vida institucional del país y con objeto de consolidar el imperio de los mandatos que contiene la Constitución General de la República, sobre cualquier ley y autoridad, tales sentencias obligan a todas las autoridades, sobre todo, si en virtud de sus funciones, les corresponde desplegar actos tendentes a cumplimentar los fallos correspondientes.”

21. Ejecución del plan de trabajo. Del dos de julio hasta el siete de septiembre del dos mil trece, se llevó a cabo las acciones establecidas en el plan de trabajo previamente aprobado por la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, de conformidad con lo siguiente:

<u>ACCIONES A DESARROLLAR</u>	<u>FECHAS DEL PLAN DE TRABAJO</u>
Distribución del material en todas las comunidades del Municipio de Santiago Choápam.	De la segunda semana de Junio a la primera semana de agosto.

<u>ACCIONES A DESARROLLAR</u>	<u>FECHAS DEL PLAN DE TRABAJO</u>
1era Fase. Los alcances de los usos y costumbres del Municipio de Santiago Choápam.	De la cuarta semana de junio a la primera semana de julio.
2da Fase. Sistemas de Cargo y Tequio.	Segunda y tercera semana de julio.
3ra Fase. Elección de Nuestras Autoridades y pláticas informativas con expertos.	Cuarta semana de julio y primera de agosto.
Acuerdos para la calendarización de las consultas comunitarias en el Municipio de Santiago Choápam.	Segunda y tercera semana de agosto.
Difusión sobre la realización de las consultas donde se aprobarán: procedimiento de elección, requisitos de elegibilidad y fecha.	De la cuarta semana de agosto a la primera semana de septiembre.
Realización de asambleas de consulta en todas las comunidades de Santiago Choápam.	Segunda y tercera semana de septiembre.
Difusión de resultados de las Consultas realizadas.	Cuarta semana de septiembre
Determinación de la fecha de elección.	Primera semana de octubre.

22.Consultas realizadas en las comunidades que integran el Municipio de Santiago Choápam. Del nueve al veintiuno de septiembre del dos mil trece, se realizaron consultas comunitarias en todas las comunidades que comprenden el Municipio de Santiago Choapam, conforme a las siguientes fechas:

Nº	COMUNIDAD	FECHA DE CONSULTA
1	Santo Domingo Latani	09 de septiembre del 2013
2	San Juan Teotalcingo	13 de septiembre del 2013
3	Santa María Yahuive	14 de septiembre del 2013
4	Santiago Choapam (cabecera)	15 de septiembre del 2013
5	La Ermita o Maninaltepec	18 de septiembre del 2013
6	San Jacinto Yaveloxi	19 de septiembre del 2013
7	San Juan del Rio	21 de septiembre del 2013

23.Difusión de los resultados de las consultas. Mediante diversos oficios se hizo llegar a cada una de las comunidades un juego de lonas que

contienen los resultados de las Asambleas de Consultas, con la finalidad de publicar dichas lonas en los lugares tradicionales para el conocimiento de toda localidad y difundir de manera amplia el resultado que en ellas constan.

24.Reunión de la Comisión para la Reconciliación de las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam. A las trece horas del cuatro de octubre del dos mil trece, con el fin de dar cumplimiento al último punto del Plan de Trabajo aprobado por la Comisión para la Reconciliación de las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, relativo a que en la primera semana de octubre se determinaría la fecha de elección, se llevó a cabo una reunión de trabajo faltando únicamente la localidad de San Juan Teotalcingo, en la cual se tomaron los siguientes acuerdos:

“PRIMERO: Se reconoce y se valida los resultados de las Asambleas de Consulta que se llevaron a cabo en el Municipio de Santiago Choápam de los días 9 a 21 de septiembre del presente año.

SEGUNDO: Se turnará al Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana los resultados de la Consulta celebrada los días 9 a 21 septiembre del presente año; se anexa la tabla de resultados firmada por todos los resultados; para que determine lo conducente, cabe hacer la aclaración que el Representante de San Juan del Rio Demetrio Díaz Cuevas no firman la tabla de resultados manifestando que ellos están de acuerdo únicamente con los resultados de las Actas en particular la de la Asamblea de San Juan del Rio cuyo resultado coincide lo que refleja la tabla.”

25.Comparecencia del Alcalde Único Constitucional y el comité representativo. El día nueve de octubre del dos mil trece, el Alcalde Único Constitucional e integrantes del comité representativo de la cabecera municipal comparecieron ante los integrantes de la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Chaoapam, manifestando lo siguiente:

“PRIMERO: Los aquí presentes Los C.C. Andres Silvaq Arreola, Alcalde Único Constitucional, Nivardo Cano Matias, Cirilo Hernandez Calderon, Leobigildo Diaz Jerónimo, integrantes del comité representativo de la cabecera municipal e Ivonne Lopez Ramirez ciudadana de la cabecera de Santiago Chopam (sic), Oaxaca, solicitan a la Presidenta de la Comisión que de manera objetiva y mediante oficio les haga llegar a las autoridades auxiliares del municipio de Santiago Choapam los acuerdos de la reunión de la comision en pleno celebrada el cuatro de octubre del presente año en la oficina del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, por las razones descritas

SEGUNDO. La Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choapam, a través de la Presidenta atenderá a la brevedad la solicitud planteada por los integrantes del Comité Representativo de la Cabecera.”

26. Informe de los Representantes de las Instituciones ante la Comisión.

El día diecinueve de octubre del dos mil trece, los Representantes de las Instituciones ante la Comisión para la Reconciliación de las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, presentaron un informe respecto de la ejecución de las acciones establecidas en el Plan de Trabajo de dicha Comisión para la Reconciliación, el cual contiene la información relativa a las acciones desarrolladas y la propuesta para realizar la elección de Concejales Municipales en el municipio de Santiago Choápam.

27. Reunion de Trabajo de la Comisión. Con fecha veintiuno de octubre del dos mil trece, se llevó a cabo una reunión de trabajo en la sala de juntas de la Presidencia del Consejo General de este Instituto, en la cual participaron la Maestra Gloria Zafra Presidenta de la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, Domingo Martin Alcántara Morales representante del Licenciado Javier Jiménez Herrera, Coordinador General de la Sierra Norte y Representante del Gobierno del Estado, Raúl Rangel González en representación del Sub Secretario de Asuntos Indígenas,

y el ciudadano David Mercado Ferra secretario de actas, en ese acto se hizo del conocimiento de los presentes el oficio sin número, signado por los ciudadanos Andrés Silva Arreola, Alcalde Único Constitucional, Nivardo Cano Matías y demás integrantes del Comité Representativo de la Cabecera Municipal, y los ciudadanos Dionicio Martínez Pacheco, Agente de Policía de San Juan Teotalcingo, Filemón Chávez Castro, Agente de Policía de La Ermita y Erasmo Canseco Aguilar, Agente de Policía de San Jacinto Yaveloxi, mediante el cual informan que por tener programada reunión de trabajo en su comunidad les sería imposible a la reunión de trabajo programada.

28.Convocatoria a elección. Mediante acuerdo del Consejo General de este Instituto número CG-IEEPCO-SNI-11/2013, dado en sesión extraordinaria de fecha veintiuno de octubre del dos mil trece, se aprobaron las bases de la convocatoria para la elección de concejales al Ayuntamiento de Santiago Choapam, estableciéndose que las asambleas comunitarias de elección se realizarían simultáneamente el día martes veintinueve de octubre del dos mil trece, con los procedimientos y en el lugar donde tradicionalmente las comunidades llevan a cabo sus asambleas; dichas asambleas comunitarias darían inicio a las nueve de la mañana, concluyendo con el levantamiento del acta correspondiente, donde se asentarían entre otros datos, el procedimiento y resultado de la asamblea de elección de concejales al ayuntamiento de Santiago Choápam.

29.Elección de concejales municipales de Santiago Choapam. En virtud de lo referido en el párrafo que antecede, con fecha veintinueve de octubre del dos mil trece, se llevó a cabo la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choapam; no obstante lo anterior, y debido a la situación política y social que se vive en el citado municipio, y a pesar del conjunto de actividades desplegadas por este Instituto para llevar a cabo los comicios en la referida comunidad, únicamente se llevaron a cabo las asambleas de elección en las comunidades de San Juan del Río, Santo Domingo Latani y Santa María Yahuive.

30. Juicio ciudadano interpuesto por Andrés Silva Arreola y otros. Con fecha veintinueve de octubre del dos mil trece, Andrés Silva Arreola y otros interpusieron Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano en contra del acuerdo del Consejo General de este Instituto número CG-IEEPCO-SNI-11/2013, en virtud de lo cual previo trámite establecido por la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Oaxaca, se remitió al Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca por así haberlo solicitado.

31. Reunión de trabajo de fecha trece de noviembre del dos mil trece. Siendo las doce horas del trece de noviembre del dos mil trece, se llevó a cabo una reunión de trabajo entre los integrantes de la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choapam, en la que se acordó lo siguiente:

PRIMERO: La Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choápam, con base al apartado VI DEL PROCEDIMIENTO DE VOTACIÓN Y DEL ESCRUTINIO Y CÓMPUTO numeral 19, del ACUERDO CG-IEEPCO-SIN-11/2013 POR LO QUE SE APRUEBA LAS BASES DE LA CONVOCATORIA PARA LA ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DE SANTIAGO CHOAPAM, OAXACA; determina elaborar la lista de personas electas en las comunidades Santa María Yahuive, San Juan del Rio y Santo Domingo Latani del Municipio de Santiago Choapam, la cual se anexa a la presente minuta de trabajo, no obviando las exposiciones hechas por los representantes de las comunidades de La Ermita o Maninaltepec y del Comité Representativo de la Cabecera Municipal en el sentido de que no se llevaron a cabo la elección en sus comunidades y en las comunidades de San Jacinto Yaveloxi y San Juan Teotalcingo, por considerar que falta concertar acuerdos con todas las partes involucradas.

SEGUNDO: se remite al Consejo General toda la documentación del municipio de Santiago Choapam levantadas y recibida hasta esta fecha, para que se determine lo conducente.”

32. Comparecencia de fecha trece de noviembre del dos mil trece.

Siendo las quince horas con cuarenta y cinco minutos del trece de noviembre del dos mil trece, se llevó a cabo una reunión entre la Presidenta y el Secretario de Actas de la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choapam, y los ciudadanos de dicha localidad que resultaron electos en las asambleas efectuadas el veintinueve de octubre del dos mil trece, así entonces después de efectuar los presentes los comentarios atinentes, se llegó al siguiente acuerdo:

“ÚNICO: Los ciudadanos electos tanto propietario como suplentes aquí presentes acuerdan que se remite al Consejo General toda la documentación del municipio de Santiago Choapam levantadas y recibidas hasta esta fecha, para que se determine lo conducente.”

33. Cuarto incidente de Inejecución de Sentencia. El día trece de noviembre del dos mil trece, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, emitió la resolución recaída al cuarto incidente de Inejecución de Sentencia dentro del expediente número SUP-JDC-1640/2012, en la que se resolvió lo siguiente:

“PRIMERO. Se **decreta la acumulación** de los incidentes sobre incumplimiento y defectuoso cumplimiento de sentencia.

SEGUNDO. Se **tienen por parcialmente cumplidas** la sentencia dictada el treinta de mayo de dos mil doce, en el expediente principal del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano SUP-JDC-1640/2012, así como la interlocutoria emitida el dos de julio de dos mil trece, en el incidente de incumplimiento de sentencia deducido de dicho juicio federal.

TERCERO. Se ordena que de inmediato el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, convoque a llevar a cabo las elecciones faltantes en las comunidades de la cabecera municipal –Santiago Choápam-, San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi, en términos de lo dispuesto en los considerandos SÉPTIMO y OCTAVO de la presente resolución.

CUARTO. Se exhorta al Gobernador del Estado de Oaxaca, para que en uso de sus atribuciones, realice todas las medidas necesarias, suficientes y eficaces, para crear las condiciones que permitan cumplir con lo ordenado por esta Sala Superior, en la sentencia de treinta de mayo de dos mil once, dictada en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano SUP-JDC-1640/2012, incluyendo el de instruir a las dependencias correspondientes, para que adopten acciones tendentes a garantizar las condiciones políticas y de seguridad necesarias para llevar a cabo la elección sin contratiempos y garantizar totalmente la seguridad física de los funcionarios electorales, de los funcionarios públicos coadyuvantes, así como de la ciudadanía participante.”

La citada resolución de la Sala Superior fue notificada el catorce de noviembre del dos mil trece.

34. Escritos presentados por las comunidades que no realizaron asambleas de elección. El dieciocho de noviembre del dos mil trece, en la Oficialía de Partes de este Instituto, se presentaron cuatro escritos dirigidos a la Maestra Gloria Zafra, Presidenta de la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio de Santiago Choapam, mismos que a continuación se relacionan:

- I. Escrito signado por Andrés Silva Arreola, Alcalde Único Constitucional; Nivardo Cano Matías, Presidente del Comité Representativo; Cirilo Hernández Calderón, Vicepresidente, y Leovigildo Díaz Jerónimo, Vocal del Comité, todos del Municipio de Santiago Choapam, quienes manifiestan que al tener conocimiento

que el veintinueve de octubre del presente año se realizaría la elección en todas las comunidades del Municipio, los representantes del Comité Representativo convocaron a una reunión de carácter urgente para informar a la ciudadanía de la cabecera municipal, quienes manifestaron su desacuerdo con la elección al considerar que se violaban los acuerdos del plan de trabajo, acordando que en la fecha señalada no se permitiría la entrada al personal del Instituto, exigiendo se respetara el resultado de la segunda consulta realizada.

- II. Escrito signado por Filemón Castro Chávez, Agente de Policía de la Ermita o Maninaltepec; Sergio Martínez Estrada, Secretario y Apolinar Díaz Yescas, Tesorero, quienes informaron que en su comunidad no se realizó la *“reunión para nombrar a los representantes del pueblo para participar en el nombramiento de autoridades de la cabecera municipal”*, al considerar que la ciudadanía de dicha comunidad ha sugerido que la cabecera nombre a sus autoridades municipales de acuerdo a sus usos y costumbres y ellos nombrar a su agente municipal, solicitando de igual forma que se haga valer el acuerdo tomado en la segunda consulta.
- III. Escrito signado por Dionicio Martínez Pacheco, Agente de Policía de San Juan Teotalcingo, y Camilo Martínez Toledo, suplente, quienes manifiestan que en su comunidad no se realizó la *“reunión para nombrar los representantes del pueblo”*, toda vez que consideran que está en contra de lo que han manifestado en relación a que la cabecera nombre a sus autoridades municipales de acuerdo a sus usos y costumbres y ellos nombran a su agente municipal.
- IV. Escrito signado por Erasmo Canseco Aguilar, Agente de Policía Municipal de San Jacinto Yaveloxi; Máximo Santiago Cruz, Agente suplente; Donato Severiano García, Alcalde Único Constitucional; Gabriel Ruíz Martínez, Regidor Primero; Andrez Dionicio Díaz, Regidor Segundo, y Teófilo García Santiago, Secretario de la

Agencia, quienes manifiestan que en su comunidad no se realizó la *“reunión para nombrar a los representantes del pueblo”* toda vez que consideran que ello está en contra de lo que han manifestado en relación a que en respeto a sus usos y costumbres cada comunidad debe nombrar a sus autoridades, solicitando de igual forma que se respete la consulta del diecinueve de septiembre.

35.Convocatoria para la elección de concejales municipales de Santiago

Choapam. Mediante acuerdo del Consejo General de este Instituto número CG- IEEPCO-SNI-18/2013, dado en sesión especial de fecha diecinueve de noviembre del dos mil trece, se aprobaron las bases de la convocatoria para llevar a cabo la elección de concejales al Ayuntamiento de Santiago Choapam, en las comunidades de San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec, San Jacinto Yaveloxi y en la Cabecera Municipal, estableciéndose que las asambleas comunitarias de elección se realizarían simultáneamente el día jueves cinco de diciembre del dos mil trece, con los procedimientos y en el lugar donde tradicionalmente las comunidades llevan a cabo sus asambleas; dichas asambleas comunitarias darían inicio a las nueve de la mañana, concluyendo con el levantamiento del acta correspondiente, donde se asentarían entre otros datos, el procedimiento y resultado de la asamblea de elección de concejales al ayuntamiento de Santiago Choápam.

36.Asambleas de elección de concejales municipales de Santiago

Choapam. En mérito de lo descrito en el párrafo que antecede, con fecha cinco de diciembre del dos mil trece, personal adscrito a este Instituto se traslado al Municipio de Santiago Choapam con la finalidad de llevar a cabo las cuatro asambleas generales comunitarias restantes para la elección de Concejales al Ayuntamiento, no obstante lo anterior, y como consta en el acta de hechos levantada ese mismo día, al circular por el camino de terracería a la altura del paraje conocido como *“las cruces”* se encontraban un aproximado de cuarenta ciudadanos impidiendo el paso que lleva al Municipio de Santiago Choapam; dichos ciudadanos manifestaron que habían

llevado a cabo una asamblea el día anterior en la que se acordó no realizar la elección de concejales municipales, pues no se cumple con sus tradiciones y costumbres ancestrales, por lo que solicitan a este Instituto y a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que respeten la decisión de la mayoría de ciudadanos de Santiago Choapam, asentados en las consultas efectuadas en dicha comunidad; cabe señalar que el acta de hechos levantada fue firmada por el Alcalde Único Constitucional, los representantes de la Cabecera Municipal, así como de las Agencias de San Juan Teotalingo, San Jacinto Yaveloxi y La Ermita o Maninaltepec, además del personal adscrito a este Instituto.

37. Resolución de la Sala Superior. El día cuatro de diciembre del dos mil trece, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dictó resolución en el expediente número SUP-JDC-1148/2012, relativo al Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano promovido por Andrés Silva Arreola y otros en contra del acuerdo del Consejo General de este Instituto número CG-IEEPCO-SNI-11/2013, determinando lo siguiente:

“PRIMERO. Se confirma el acuerdo impugnado, emitido por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

SEGUNDO. La elección de concejales del Ayuntamiento Santiago Choápam, Oaxaca, deberá realizarse conforme a las reglas democráticas establecidas por esta Sala en la cuarta resolución interlocutoria recaída al juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano 1640 de dos mil doce.”

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia.

Este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para resolver sobre la calificación de las elecciones de Concejales de los Ayuntamientos que se efectúan por

Sistemas Normativos Internos en la entidad, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 26, fracción XLIV y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

SEGUNDO. Autonomía y Libre autodeterminación.

De conformidad con la interpretación sistemática y funcional del artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se puede concluir que las normas, procedimientos y prácticas tradicionales seguidas por las comunidades o pueblos indígenas para la elección de sus autoridades o representantes ante los ayuntamientos, deben identificarse como leyes sobre la materia electoral, ya que el imperativo que impone dicho artículo, incorpora a las normas, procedimientos y prácticas que se llevan a cabo al interior de las comunidades indígenas para la elección de sus representantes, como verdaderas disposiciones del orden jurídico nacional, así entonces, la libre autodeterminación de las comunidades indígenas reviste la naturaleza de un derecho fundamental consagrado en el mencionado artículo 2° constitucional, en consonancia con los tratados internacionales de derechos humanos de los pueblos indígenas, contenidos, entre otros, en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, así como la Declaración de Derechos de los Pueblos Indígenas de la Organización de las Naciones Unidas.

TERCERO. Derecho consuetudinario.

Constitucionalmente se ha establecido que, a través de la ley, se protegerá y promoverá el desarrollo de los usos y costumbres, así como las formas específicas de organización social de los pueblos indígenas:

I. Legislación Federal. El artículo 2° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece:

“Artículo 2o. La Nación Mexicana es única e indivisible.

...

A. Esta Constitución reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para:

I. Decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural.

II. Aplicar sus propios sistemas normativos en la regulación y solución de sus conflictos internos, sujetándose a los principios generales de esta Constitución, respetando las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, la dignidad e integridad de las mujeres. La ley establecerá los casos y procedimientos de validación por los jueces o tribunales correspondientes.

III. Elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de equidad frente a los varones, en un marco que respete el pacto federal y la soberanía de los estados.

IV..."

De lo transcrito, podemos advertir que la Constitución federal reconoce y garantiza el derecho de los pueblos originarios y de las comunidades indígenas, para decidir sus formas internas de organización social, para elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, respetando las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, la dignidad e integridad de las mujeres. Derechos que son reconocidos por el Convenio 169, de la Organización Internacional del Trabajo, sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, suscrito por el Estado mexicano.

II. Orden jurídico internacional. Al respecto, el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, en la parte que interesa, dispone:

Artículo 2

1. Los gobiernos deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de los pueblos interesados,

una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de esos pueblos y a garantizar el respeto de su integridad.

2. Esta acción deberá incluir medidas:

a) que aseguren a los miembros de dichos pueblos gozar, en pie de igualdad, de los derechos y oportunidades que la legislación nacional otorga a los demás miembros de la población;

b) que promuevan la plena efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de esos pueblos, respetando su identidad social y cultural, sus costumbres y tradiciones, y sus instituciones;

c) que ayuden a los miembros de los pueblos interesados a eliminar las diferencias socioeconómicas que puedan existir entre los miembros indígenas y los demás miembros de la comunidad nacional, de una manera compatible con sus aspiraciones y formas de vida.

Artículo 3

1. Los pueblos indígenas y tribales deberán gozar plenamente de los derechos humanos y libertades fundamentales, sin obstáculos ni discriminación. Las disposiciones de este Convenio se aplicarán sin discriminación a los hombres y mujeres de esos pueblos.

2. No deberá emplearse ninguna forma de fuerza o de coerción que viole los derechos humanos y las libertades fundamentales de los pueblos interesados, incluidos los derechos contenidos en el presente Convenio.

Artículo 5

Al aplicar las disposiciones del presente Convenio:

a) deberán reconocerse y protegerse los valores y prácticas sociales, culturales, religiosos y espirituales propios de dichos pueblos y deberá tomarse debidamente en consideración la

índole de los problemas que se les plantean tanto colectiva como individualmente;

b) deberá respetarse la integridad de los valores, prácticas e instituciones de esos pueblos;

c) deberán adoptarse, con la participación y cooperación de los pueblos interesados, medidas encaminadas a allanar las dificultades que experimenten dichos pueblos al afrontar nuevas condiciones de vida y de trabajo.

Artículo 6

1. Al aplicar las disposiciones del presente Convenio, los gobiernos deberán:

a) consultar a los pueblos interesados, mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente;

b) establecer los medios a través de los cuales los pueblos interesados puedan participar libremente, por lo menos en la misma medida que otros sectores de la población, y a todos los niveles en la adopción de decisiones en instituciones electivas y organismos administrativos y de otra índole responsables de políticas y programas que les conciernan;

c) establecer los medios para el pleno desarrollo de las instituciones e iniciativas de esos pueblos, y en los casos apropiados proporcionar los recursos necesarios para este fin.

2. Las consultas llevadas a cabo en aplicación de este Convenio deberán efectuarse de buena fe y de una manera apropiada a las circunstancias, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento acerca de las medidas propuestas.

...”

De lo transcrito, se desprende que los gobiernos deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de los pueblos interesados, una acción coordinada y sistemática con el objeto de

proteger los derechos de esos pueblos y garantizar el respeto a su integridad.

III. Legislación local. En el ámbito normativo de la competencia del constituyente del Estado de Oaxaca, se ha aceptado y determinado que el legislador local está obligado a establecer las normas, medidas y procedimientos que promuevan el desarrollo de las formas específicas de organización social de las comunidades indígenas, así como proteger las tradiciones y prácticas democráticas de las comunidades indígenas, las cuales hasta ahora, se han utilizado para la elección de sus Ayuntamientos.

En efecto, de los artículos 16, 19, 23, fracciones I, II y III, 24, fracciones I, II y III, 25, apartado A parrafo 1, fraccion II, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14 Parrafo 1, Fracciones I, II y VII, 264 numeral 2, 265 fracciones II y IV del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el estado de Oaxaca, se desprende que las autoridades electorales están obligadas a proveer lo necesario y razonable para que las comunidades indígenas elijan a los ayuntamientos conforme al sistema de usos y costumbres.

En particular el artículo 25, apartado A, parrafo1, fraccion II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, establece:

***“Artículo 25.-** El sistema electoral y de participación ciudadana del Estado se regirá por las siguientes bases:*

A. DE LAS ELECCIONES

Los procesos electorales y de participación ciudadana son actos de interés público. Su organización, desarrollo y calificación estarán a cargo del órgano electoral, las instancias jurisdiccionales competentes y de la ciudadanía en la forma y términos que establezcan las leyes.

(...)

II.- La Ley protegerá y propiciará las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución

Política de los Estados Unidos Mexicanos y 16 de esta Constitución, y establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación de la mujer en dichos procesos electorales.

Las mujeres disfrutarán y ejercerán su derecho a votar y ser votadas en condiciones de igualdad con los varones; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electas o designadas.

En ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos políticos y electorales de los y las ciudadanas oaxaqueñas. Corresponderá al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y al Tribunal Estatal Electoral garantizar el cumplimiento efectivo de la universalidad del sufragio, en los términos que marque la ley.

Todas las ciudadanas y ciudadanos del Estado tienen derecho a no ser discriminados en la elección de las autoridades municipales. Los usos y costumbres de las comunidades no deben ser contrarios a los derechos fundamentales establecidos en la presente Constitución, en los tratados internacionales ratificados por el Estado Mexicano y en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

La contravención a estos derechos, será sancionada en los términos de la legislación electoral”.

Así, de una interpretación sistemática y funcional de la normatividad citada, se concluye que en el Estado de Oaxaca existe un sistema jurídico en materia electoral, dirigido a tutelar la elección de representantes populares, incluidos los elegidos por el regimen de sistemas normativos internos, así también que Corresponderá al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y al Tribunal Estatal Electoral garantizar y tutelar el cumplimiento de tales preceptos.

Lo anterior es así, ya que la propia Constitución General reconoce y garantiza el derecho de los pueblos a la libre determinación y en consecuencia a la autonomía para elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o

representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno. Para lo cual los gobiernos deben asumir la responsabilidad de desarrollar una acción coordinada y sistemática con el objetivo de proteger los derechos de los pueblos, que promuevan la plena efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de dichos pueblos, respetando su identidad social y cultural, sus costumbres, tradiciones y sus instituciones.

En efecto, los pueblos indígenas tienen derecho a de conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos.

Bajo ese contexto, dentro del territorio del Estado de Oaxaca, existen pueblos originarios que conservan sus instituciones sociales, económicas, culturales y políticas, consecuentemente las autoridades, en el ámbito de su competencia, deben garantizar que en los procedimientos relativos a la renovación de cargos de elección popular se tomen en cuenta sus costumbres y especificidades culturales, respetando los preceptos de la constitución y los instrumentos internacionales.

Así las cosas, los pueblos originarios del Estado de Oaxaca pueden organizar procesos electivos con base en sus propios sistemas normativos internos, tal es el caso del municipio de Santiago Choapam, Oaxaca, que para llevar a cabo la renovación de sus Concejales Municipales, deben tenerse en cuenta sus usos y costumbres.

CUARTO. Cumplimiento del Incidente de Inejecución de Sentencia dictado por la Sala Superior.

Que en términos de lo dispuesto por los artículos 1, 5 y 25, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, las sentencias que dicten las Salas del Tribunal Electoral serán definitivas e inatacables, y que las Autoridades Estatales deben cumplir puntualmente las resoluciones que dicte el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Que en el considerando OCTAVO de la resolución pronunciada en el expediente número SUP-JDC-1640/2012, la Sala Superior determinó en lo conducente:

*“De conformidad con el último de los informes remitidos por el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, se puede desprender que únicamente se llevaron a cabo elecciones en las agencias de San Juan del Río, Santa María Yahuivé y Santo Domingo Latani, sin que a la fecha se tenga constancia alguna de que el procedimiento electoral de mérito haya concluido de manera satisfactoria, incluyendo a las demás agencias y la cabecera municipales, por lo que **se ordena que de inmediato** el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, convoque a llevar a cabo las elecciones faltantes en la cabecera municipal – Santiago Choápam-, San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi, reconociendo los resultados de las elecciones realizadas en las comunidades de San Juan del Río, Santa María Yahuivé y Santo Domingo Latani.*

Llevado a cabo lo anterior, el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, deberá continuar con el procedimiento establecido de conformidad con las bases y convocatoria aprobadas en su sesión extraordinaria celebrada el veintidós de octubre del presente año, y adoptadas en el acuerdo CG-IEEPCO-SIN-11/2013.

El Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, deberá informar dentro de las veinticuatro horas siguientes a las que se tomen las acciones correspondientes, a esta Sala Superior de lo acordado en acatamiento de la presente resolución incidental.

*Para los efectos anteriores, de conformidad con los artículos 80, fracciones I, II y XV; 81, fracciones III y V; y, 82 de la Constitución del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, el Gobernador del Estado tiene bajo su responsabilidad la administración pública y dentro de sus obligaciones se encuentran las de cuidar del exacto cumplimiento de la Constitución General y de las leyes y decretos de la Federación, expidiendo al efecto las órdenes correspondientes y el puntual cumplimiento la Constitución del Estado y de las leyes, decretos, reglamentos, acuerdos y demás disposiciones que de ella emanen, expidiendo al efecto las órdenes correspondientes, y prestar al Poder Judicial los auxilios que necesite para el ejercicio expedito de sus funciones; se le **exhorta** para que en uso de sus atribuciones, realice todas las medidas necesarias, suficientes y eficaces, para crear las condiciones que permitan cumplir con lo ordenado por esta Sala Superior, en la sentencia de treinta de mayo de dos mil once, dictada en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano SUP-JDC-1640/2012, incluyendo el de instruir a las dependencias correspondientes, para que adopten acciones tendentes a garantizar las condiciones políticas y de seguridad necesarias para llevar a cabo la elección sin contratiempos y garantizar totalmente la seguridad física de los funcionarios electorales, de los funcionarios públicos coadyuvantes, así como de la ciudadanía participante.*

***Se apercibe** a las autoridades señaladas, que de no llevar a cabo puntualmente las acciones señaladas anteriormente y rendir los informes requeridos, en tiempo y forma, se les impondrá la medida de apremio que corresponda, en términos de lo dispuesto en los artículos 32 y 33 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.”*

Así entonces, en estricto cumplimiento a la resolución dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el expediente número SUP-JDC-1640/2012, este Consejo General procedió a emitir la convocatoria respectiva para llevar a cabo las elecciones faltantes en la Cabecera Municipal, San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi, reconociendo los resultados de las elecciones realizadas el veintinueve de octubre del dos mil trece, en las comunidades de San Juan del Río, Santa María Yahúivé y Santo Domingo Latani, como a continuación se refiere.

QUINTO. Calificación de la elección.

Que para la calificación de la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choapam, debe tomarse en consideración que la misma se celebró conforme a lo siguiente:

I. Actos previos a la elección.

Como consta en el expediente de elección respectivo, este Consejo General llevó a cabo las acciones suficientes y razonables para llevar a cabo la elección de concejales municipales de Santiago Choapam, en cumplimiento a los incidentes de inejecución de sentencia dictados por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, dentro del expediente número SUP-JDC-1640/2013, lo anterior toda vez que se aprobaron los Lineamientos Generales para el cumplimiento de la resolución dictada dentro del expediente referido; se integró la Comisión para la Reconciliación entre las Comunidades del Municipio Santiago Choapam; se llevaron a cabo las acciones establecidas en el plan de trabajo previamente aprobado por la Comisión para la Reconciliación; se efectuaron las consultas necesarias para que las ciudadanas y ciudadanos de Santiago Choapam decidieran respecto de llevar o no a cabo la elección de concejales municipales, la forma de la misma, la forma de emitir el voto, el lugar para llevar a cabo la elección, los requisitos de elegibilidad de los candidatos y la duración en el cargo; así mismo, se llevaron a cabo diversas reuniones de trabajo con los integrantes de la Comisión para la Reconciliación.

En virtud de lo referido, y en cumplimiento al tercer incidente de inejecución de sentencia dictado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se aprobó la convocatoria para llevar a cabo la elección de concejales municipales en Santiago Choapam, a través de siete Asambleas Generales Comunitarias, las cuales se llevaría a cabo en cada una de las localidades que componen dicha comunidad, el día martes veintinueve de octubre del dos mil trece, con los procedimientos y en el lugar donde tradicionalmente las comunidades llevan a cabo sus asambleas. De la misma forma, dichas asambleas comunitarias darían inicio a las nueve de la mañana, concluyendo con el levantamiento del acta correspondiente, donde se asentarían, entre otros datos, el procedimiento y resultado de la asamblea de elección de concejales municipales.

II. Jornada electoral.

Derivado de la convocatoria referida en el apartado que antecede, con fecha veintinueve de octubre del dos mil trece, personal de este Instituto se traslado al Municipio de Santiago Choapam, no obstante lo anterior, debido a la situación política y social que se vive en el Municipio referido, y a pesar del conjunto de actividades desplegadas por este Instituto para llevar a cabo los comicios en la referida comunidad, únicamente se llevaron a cabo las asambleas de elección en las comunidades de San Juan del Río, Santo Domingo Latani y Santa María Yahuive.

Así entonces, en cumplimiento al cuarto incidente de inejecución de sentencia dictado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se aprobó la convocatoria para llevar a cabo la elección de concejales municipales en Santiago Choapam, a través de cuatro Asambleas Generales Comunitarias, las cuales se llevaría a cabo en las comunidades que faltaron por efectuar su elección de autoridades municipales correspondientes a la Cabecera Municipal, San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi. Dichas asambleas se llevarían a cabo el día jueves cinco de diciembre del dos mil trece, dando inicio a las nueve de la mañana, concluyendo con el levantamiento del acta correspondiente.

En mérito de lo anterior, el cinco de diciembre del dos mil trece, personal adscrito a este Instituto se traslado al Municipio de Santiago Choapam con la finalidad de llevar a cabo las cuatro asambleas generales comunitarias restantes para la elección de Concejales al Ayuntamiento, no obstante lo anterior, al circular por el camino de terracería a la altura del paraje conocido como “las cruces” se encontraban un aproximado de cuarenta ciudadanos impidiendo el paso que lleva al Municipio de Santiago Choapam; dichos ciudadanos manifestaron que habían llevado a cabo una asamblea el día anterior en la que se acordó no realizar la elección de concejales municipales, pues no se cumple con sus tradiciones y costumbres ancestrales, por lo que solicitaron a este Instituto y a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que respeten la decisión de la mayoría de ciudadanos de Santiago Choapam, asentados en las consultas efectuadas en dicha comunidad, motivo por el cual no se pudieron llevar a cabo las asambleas de elección de concejales municipales que se tenían contempladas.

En virtud de lo expuesto, y considerando que conforme a lo dispuesto por los artículos 2º, apartado A, fracciones I, II y III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 y 114, apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 258, 259, 260, 261, 262, 263 y 264, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, se reconoce y garantiza el derecho de los pueblos y las comunidades indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía para decidir sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural; aplicar sus propios sistemas normativos en la regulación y solución de sus conflictos internos, sujetándose a los principios generales, respetando las garantías individuales y los derechos humanos; así como para elegir de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de equidad frente a los varones, en un marco que respete el pacto federal y la soberanía de los Estados.

No obstante lo anterior, las formas de instituciones políticas propias que incluyan las reglas internas o procedimientos específicos para la

renovación de los ayuntamientos, siempre deben ser acordes a las garantías y derechos consagrados en las Constituciones Federal y Particular, como las prerrogativas de los ciudadanos establecidas en los artículos 35, fracciones I y II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 24, fracciones I y II, de la particular del Estado, relativas a los derechos político electorales de votar y ser votado, motivos por los que, al existir un grupo de ciudadanas y ciudadanos del Municipio de Santiago Choapam, pertenecientes a las comunidades de la Cabecera Municipal, San Juan Teotalcingo, La Ermita o Maninaltepec y San Jacinto Yaveloxi, que no ejercieron su voto en las asambleas de elección de concejales municipales, este Consejo General considera que la misma no puede ser calificada como válida en los términos bajo los cuales se celebró.

SEXTO. Conclusión.

Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe declararse la elección de concejales municipales de Santiago Choapam como no válida, pues en dicha elección no participaron todas las ciudadanas y ciudadanos de dicho Municipio.

Así entonces de conformidad con lo establecido por el artículo 40, de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, este Consejo General considera procedente remitir el presente asunto a la Sexagésima Segunda Legislatura del Estado Libre y Soberano de Oaxaca para que determine lo conducentes de conformidad con sus atribuciones.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 113 y 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 26, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262; 263 y 264, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, estima procedente calificar y declarar la validez de la elección celebrada en el Municipio de Santiago Choapam, que electoralmente se rige bajo Sistemas Normativos Internos, al tenor del siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en los considerandos quinto y sexto del presente acuerdo, se declara como no válida la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Choapam.

SEGUNDO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15 párrafo 2, y 34 fracción XII del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca para los efectos legales pertinentes, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo, así mismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este órgano administrativo electoral en internet, así como en las comunidades del Municipio de Santiago Choapam.

NOTIFÍQUESE el presente acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, y a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, para los efectos legales conducentes.

Así lo resolvieron por unanimidad votos de los miembros del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Licenciado Víctor Leonel Juan Martínez, Consejero Electoral; Maestro Juan Pablo Morales García, Consejero Electoral; Licenciada Alba Judith Jiménez Santiago, Consejera Electoral; Licenciado Víctor Manuel Jiménez Vilorio, Consejero Electoral; Maestro David Adelfo López Velasco, Consejero Electoral, y Maestro Alberto Alonso Criollo, Consejero Presidente, en sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día trece de diciembre del dos mil trece, ante el Secretario General, quien da fe.

POR ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO

ALBERTO ALONSO CRIOLLO

FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS