

ACUERDO CG-IEEPCO-SNI-62/2013, RESPECTO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO TOMALTEPEC, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santo Domingo Tomaltepec, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, que se genera a partir de los siguientes:

ANTECEDENTES

A. Elección ordinaria 2013.

I. Solicitud de la autoridad administrativa electoral. Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/440/2013 de fecha doce de enero de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, solicitó al Presidente Municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Centro, Oaxaca, informara la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de concejales municipales.

Con fecha dos de agosto de dos mil trece, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1376/2013, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, por segunda ocasión solicitó al Presidente Municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Centro, Oaxaca, informara la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de concejales al ayuntamiento.

II. Notificación de la fecha de elección. Con fecha veinte de septiembre de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio número SDT-PM/519/2013/421, signado por el ciudadano José Pacheco Martínez, en su carácter de Presidente Municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; mediante el cual informó la fecha, lugar y hora en que se llevaría a cabo la elección de Concejales al Ayuntamiento en la localidad referida.

De igual forma, con fecha treinta de septiembre de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio número SDT/PM/519/2013/528, signado por el ciudadano José Pacheco Martínez, en su carácter de Presidente Municipal de Santo Domingo Tomaltepec,

Oaxaca; mediante el cual informó que para la celebración de la elección de concejales al Ayuntamiento, se realizarán dos llamados a la población.

III. Remisión de Acta de Elección. Con fecha dieciocho de octubre de dos mil trece; fue recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio número SDT-PM/519/2013/571, signado por el ciudadano José Pacheco Martínez, en su carácter de Presidente Municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; mediante el cual remitió la documentación correspondiente a la elección de los concejales al ayuntamiento del municipio de referencia; de igual forma remitió el oficio número SDT-PM/519/2013/555, mediante el cual informó respecto a la integración del Ayuntamiento Municipal electo para el periodo 2014-2016; quedando de la siguiente manera:

PROPIETARIOS	
NOMBRE	CARGO
1. Celestino Soto Martínez.	Presidente Municipal.
2. Luis Franklin López Sosa.	Síndico Municipal.
3. Othón Canseco Canseco.	Regidor de Hacienda.
4. Félix García Canseco.	Regidor de Educación.
5. Reginaldo López Martínez.	Regidor de Salud.
6. David López Pérez.	Regidor de Obras.

SUPLENTE	
NOMBRE	CARGO
1. Ricardo Martínez Robles.	Suplente de Presidente Municipal.
2. Juan Leonardo Guzmán García.	Suplente Síndico Municipal.
3. Pablo Canseco Gutiérrez.	Suplente del Regidor de Hacienda
4. Félix Miguel Galván.	Suplente de Regidor de Educación.
5. Ángel Martínez Galván	Suplente Regidor de Salud.

IV. Escrito de inconformidad. Con fecha veinticuatro de octubre de dos mil trece, fue recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito signado por las ciudadanas Teresa Hernández García y Bernardina Martínez Martínez, ambas con el carácter de ciudadanas del Municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; mediante el cual manifestaron que como mujeres no les fue permitida su participación en la elección de

concejales al Ayuntamiento del Municipio de referencia para el periodo dos mil catorce, dos mil dieciséis; violando con ello el derecho constitucional de votar y ser votadas.

V. Convocatoria para reunión de trabajo. En virtud de lo anterior, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2135/2013, de fecha treinta de octubre de dos mil trece; la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, convocó al ciudadano José Pacheco Martínez, Presidente Municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, para que compareciera a las oficinas que ocupa la mencionada Dirección Ejecutiva, a una reunión de trabajo, que fue celebrada a las diez horas del día cuatro de noviembre de dos mil trece.

De igual forma, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2135/2013, de fecha treinta de octubre de dos mil trece; la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, convocó a las ciudadanas Teresa Hernández García y Bernardina Martínez Martínez, para que comparecieran a las oficinas que ocupa la mencionada Dirección Ejecutiva, con el objeto de realizar una reunión de trabajo, misma que tuvo lugar a las diez horas del día cuatro de noviembre de dos mil trece.

VI. Reunión de trabajo. El día cuatro de noviembre de dos mil trece, en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, se reunieron los ciudadanos Miguel Ángel León Silva, Francisco Merino García, personal adscrito a este Instituto, así como las ciudadanas: Teresa Hernández García, Bernardina Martínez Martínez, Irma Zarate Canseco, Beatriz Moguel Cortés, Sara Martínez Miguel, Francisca Martínez Martínez, Chonita Hernández Manuel, Josefina Hernández López, Raquel Martínez Ramos, Isabel Miguel Galván y Roció Hernández García, grupo de mujeres del Municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca. Después de un amplio diálogo con los asistentes se tomaron los siguientes acuerdos:

“PRIMERO.- VOLVER A REUNIRSE CON LAS AUTORIDADES MUNICIPALES Y PERSONAL DEL INSTITUTO, EL DÍA MARTES, DOCE DE NOVIEMBRE DE DOS MIL TRECE A LAS DIEZ HORAS EN ESTAS OFICINAS DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS, CON DOMICILIO EN CALLE BELISARIO DOMÍNGUEZ NÚMERO 1221, ESQUINA FRAY TORIBIO DE BENAVENTE, COLONIA REFORMA, CENTRO, OAXACA.

SEGUNDO SE CONVOQUE A LA AUTORIDAD MUNICIPAL DE SANTO DOMINGO TOMALTEPEC, PARA QUE ASISTA A LA REUNIÓN DE TRABAJO ARRIBA CITADA...”

VII. Convocatoria para reunión de trabajo. En virtud de lo anterior, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2182/2013, de fecha cinco de noviembre de dos mil trece; la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, convocó al ciudadano José Pacheco Martínez, Presidente Municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, para que compareciera a las oficinas que ocupa la mencionada Dirección Ejecutiva, a una reunión de trabajo, que fue celebrada a las diez horas del día doce de noviembre de dos mil trece.

Así mismo, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/2245/2013, de fecha once de noviembre de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, convocó por tercera ocasión al ciudadano José Pacheco Martínez, Presidente Municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; con el objeto de celebrar una reunión de trabajo, misma que se llevó a cabo a las dieciocho horas del día diecinueve de noviembre de dos mil trece, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto.

VIII. Reunión de Trabajo. Con fecha doce de noviembre de dos mil trece, se reunieron en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, los ciudadanos Miguel Ángel León Silva, Francisco Merino García, personal adscrito a este Instituto, las ciudadanas Bernardina Martínez Martínez, Francisca Martínez Martínez, Beatriz Moguel Cortés, Sara Martínez Miguel, Teresa Hernández García, Chonita Hernández Manuel e Isabel Miguel Galván, con el carácter de ciudadanas del municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; Después de un amplio dialogo con los asistentes se tomaron los siguientes acuerdos:

*“PRIMERO.- Volver a reunirse el día martes 19 de noviembre del dos mil trece, a las **dieciocho horas (SEIS DE LA TARDE)** en el local que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, con domicilio en calle Belisario Domínguez*

número 1221, esquina Fray Toribio de Benavente, Colonia Reforma, Oaxaca de Juárez, Oaxaca.

SEGUNDO.- *Se convocará por tercera vez y por escrito al Presidente Municipal, para que acudan a la reunión de trabajo anteriormente citada, asimismo por su conducto convoque a los ciudadanos que salieron electos en asamblea realizada el día ocho de octubre de dos mil trece...”*

IX. Reunión de Trabajo. De conformidad a lo anterior, con fecha diecinueve de noviembre de dos mil trece, se reunieron en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto; los ciudadanos Miguel Ángel León Silva y Liliana Alarcón Avendaño, personal adscrito a este Instituto, así como los ciudadanos: José Pacheco Martínez, en su carácter de Presidente Municipal, Roberto Pedro Martínez Cortés, Regidor de Hacienda, Félix Martínez Hernández, Regidor de Obras, Federico Hernández Pérez, Regidor de Salud; Fernando Pérez Martínez, Regidor de Educación y Omar Lenin Bautista, Secretario Municipal, todos del municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; por parte del Ayuntamiento del citado municipio; los ciudadanos Celestino Soto Martínez, Presidente Municipal electo; Luis Franklin López Sosa, Síndico Municipal electo; Othón Canseco Canseco, Regidor de Hacienda electo; Félix García Canseco, Regidor de Educación electo; Reginaldo López Martínez, Regidor de Salud electo y David López Pérez, Regidor de Obras electo. De igual forma las ciudadanas: Bernardina Martínez Martínez, Francisca Martínez Martínez, Beatriz Moguel Cortés, Sara Martínez Miguel, Teresa Hernández García, Chonita Hernández Manuel, Raquel Martínez Ramos, Ana Hernández García, Verónica Pacheco Miguel e Isabel Miguel Galván, con el carácter de ciudadanas de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca. Después de un amplio diálogo entre las partes, acordaron lo siguiente:

“...Volverse a reunir el día lunes veinticinco de noviembre de dos mil trece, a las dieciocho horas en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, dándose por notificados los aquí presentes.”

X. Reunión de Trabajo. Con fecha veinticinco de noviembre de dos mil trece; se reunieron en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, los ciudadanos Miguel Ángel León

Silva, personal adscrito a este Instituto; el Ayuntamiento electo de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, los ciudadanos: Celestino Soto Martínez, Presidente Municipal electo; Luis Franklin López Sosa, Síndico Municipal electo; Othón Canseco Canseco, Regidor de Hacienda electo; Félix García Canseco, Regidor de Educación electo y David López Pérez, Regidor de Obras electo. Así como las ciudadanas Bernardina Martínez Martínez, Francisca Martínez Martínez, Beatriz Moguel Cortés, Sara Martínez Miguel, Teresa Hernández García, Chonita Hernández Manuel y Rocío Hernández García, todas con el carácter de ciudadanas de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca. Por lo que después de un amplio diálogo entre las partes, se acordó lo siguiente:

“ÚNICO.- Tomando en consideración que no ha sido posible tomar, acuerdos entre las partes y de la inasistencia de la autoridad municipal en funciones, solicitan que el expediente que se está integrando en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, sea remitido al Consejo General del Instituto, para su calificación correspondiente.”

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia.

El Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para emitir el presente acuerdo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2º, apartado A, fracciones III y VII, 34, 35, fracciones I, II y III y 115, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16, 25, apartado A, fracción II, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1,3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258, 259, 260, 261, 262 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; por tratarse de una elección de concejales municipales regida por normas de derecho consuetudinario.

SEGUNDO. Derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Para entender el asunto en cuestión, por tratarse de derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, es preciso tener presente que

su sistema de vida, en prácticamente todos los órdenes, está entendido por una cosmovisión distinta de la que rige para las llamadas democracias occidentales. Así como que los sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas obedecen a principios diversos de los que priman en el derecho escrito, legislado o codificado que se inscribe en la tradición romano-canónica y germánica.

La premisa antes indicada, resulta fundamental para no realizar interpretaciones y aplicaciones normativas atendiendo a códigos culturales distintos y, en ocasiones, antitéticos, porque se estaría realizando una asimilación-imposición, cuestión que se prescribe como prohibida por el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

En esa tesitura, de conformidad con lo establecido en los artículos 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 3 de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, de igual manera el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno sin menoscabo de los derechos humanos de sus habitantes.

Precisado lo anterior, de una interpretación sistemática y funcional de la normatividad antes señalada, se puede concluir que en el Estado de

Oaxaca existe un sistema jurídico especial, dirigido a tutelar la elección de Autoridades Municipales elegidas por sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas. Los cuales se revisten de diversas cualidades y principios reconocidos por el orden normativo nacional e internacional. En el marco de la libre determinación, se mencionan sólo los que interesan:

- Los colectivos indígenas cuentan con atribuciones constitucionales y legales, para organizar y celebrar procesos electorales de sus propias Autoridades Municipales.
- Los pueblos originarios cuentan con atribuciones constitucionales y legales, para prescribir su propio sistema normativo regulador de sus comicios, mediante los cuales pueden definir el método, las formas y procedimientos. Sin que éstos conlleven la afectación a algún derecho individual de la ciudadanía.
- Pueden adaptar los métodos ancestrales o tradicionales, a las condiciones sociales y políticas actuales, conforme a sus propias necesidades, mediante consensos previos al inicio de sus procesos electorales.
- Que sobre la autoridad administrativa electoral, recae un doble imperativo, por un lado, garantizar el ejercicio de los derechos-políticos individuales de la ciudadanía y, por otra parte, garantizar el ejercicio de los derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas.
- El deber de toda autoridad de ponderar las costumbres y especificidades culturales del pueblo o comunidad indígena de que se trate, al momento de resolver los asuntos que les atañen a dichos colectivos o personas indígenas. Así como la prohibición de imponer cualquier medida que conlleve una asimilación forzada.

De las disposiciones nacionales e internacionales señaladas se tiene que, en consonancia con la función y naturaleza de los derechos de las colectividades indígenas y de sus integrantes, es indispensable la adopción o implementación de medidas especiales que permitan a estos sujetos, en condiciones de igualdad real respecto de los demás, la tutela completa y efectiva de sus derechos individuales y colectivos, así como de sus intereses jurídicamente relevantes, para ello, se torna necesario

eliminar los obstáculos fácticos que imposibiliten o inhiban el ejercicio de sus derechos.

Ciertamente, se reconoce la diversidad cultural a partir de las características propias y específicas de cada pueblo, comunidad y municipio del Estado, como fuente generadora de sus sistemas normativos, en los cuales se retoman tradiciones ancestrales y que se han transmitido oralmente por generaciones, las cuales son enriquecidas y adaptadas con el paso del tiempo a diversas circunstancias y necesidades propias de cada pueblo o comunidad. Por lo tanto, en el Estado de Oaxaca dichos sistemas se consideran actualmente vigentes y en uso.

Bajo estas premisas, el derecho de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, lo constituye el conjunto de normas jurídicas que establecen la configuración de las formas de gobierno, la creación, organización, atribuciones y competencias de sus órganos de autogobierno, los cuales les garantizan el pleno acceso a sus derechos fundamentales reconocidos en diversos instrumentos jurídicos, vinculantes o declarativos, como el conjunto de sistemas normativos (derecho consuetudinario) en que los pueblos y comunidades indígenas se basan para autogobernarse o en la resolución de sus conflictos internos.

TERCERO. Estudio de la controversia.

En la controversia planteada, promovida por Teresa Hernández García y Bernardina Martínez Martínez, en su carácter de ciudadanas de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; debe considerarse que la suplencia de la queja resulta aplicable consecuente con los postulados constitucionales que reconocen los derechos de estas colectividades y sus integrantes, bajo esa óptica de tutela se procede a analizar los motivos de controversia planteados conforme a lo siguiente:

En el desarrollo de los actos inherentes a la función constitucional y legal del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, al celebrar este tipo de comicios regidos por sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas, se encuentra inmerso velar por el absoluto respeto de los derechos de libre determinación, sus acuerdos

previos, formas, costumbres y tradiciones, y sobre todo, las propias instituciones del municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, como comunidad indígena, de igual manera esta autoridad electoral está obligada a proteger la universalidad del sufragio, es decir que en el ejercicio del derecho a la libre determinación de las comunidades indígenas no se transgredan los derechos político-electorales de la ciudadanía que la conforma.

En ese tenor, y por cuestión de método, el motivo de controversia planteado a continuación:

- a) La negativa por parte de la Autoridad Municipal, para que las mujeres participaran en el ejercicio de sus derechos político-electorales, en la elección de los concejales al ayuntamiento para el periodo dos mil catorce, dos mil dieciséis.

I.- La negativa por parte de la Autoridad Municipal, para que las mujeres participaran en el ejercicio de sus derechos político-electorales, en la elección de los concejales al ayuntamiento para el periodo dos mil catorce, dos mil dieciséis. Del escrito presentado por las ciudadanas Teresa Hernández García y Bernardina Martínez Martínez, originarias y vecinas de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; se desprende que las promoventes se duelen que la preparación, celebración y el procedimiento establecido para la elección de concejales al ayuntamiento de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, fueron realizados sin la participación de las mujeres ciudadanas del municipio de referencia. Por lo que solicitaron la intervención de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, para que a través de la conciliación se llegara a un acuerdo en el que se respeten los derechos político-electorales de las ciudadanas del municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; toda vez que le fue violado el principio constitucional, consistente en la universalidad del voto; es decir, el derecho fundamental que tiene todo hombre y toda mujer de votar y ser votado para ocupar un cargo de elección popular, en el caso particular, para integrar o para elegir a los concejales del ayuntamiento de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; para el periodo comprendido del primero de enero de dos mil catorce al treinta y uno de diciembre de dos mil dieciséis. Posterior a la asamblea de elección y razón a la inconformidad

planteada anteriormente, la Dirección de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, realizó en diversas ocasiones reuniones de trabajo, que tuvieron como objeto conciliar, el agravio del que se dolió el grupo de mujeres de dicho municipio; sin embargo, ambas partes al no arribar a una solución compartida; con fecha veinticinco de noviembre de dos mil trece, determinaron lo siguiente:

“ÚNICO.- Tomando en consideración que no ha sido posible tomar, acuerdos entre las partes y de la inasistencia de la autoridad municipal en funciones, solicitan que el expediente que se está integrando en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, sea remitido al Consejo General del Instituto, para su calificación correspondiente.”

En ese tenor, se tienen por sustancialmente fundadas las irregularidades señaladas por los promoventes en razón de lo siguiente:

En primer lugar es necesario establecer que la legalidad de los actos preparatorios de una elección bajo el régimen de sistemas normativos internos se deben dar dentro de la libre determinación de las comunidades indígenas, es decir, de conformidad con sus acuerdos previos, sus formas, costumbres, tradiciones, y sobre todo, de sus propias instituciones, cuidando no restringir o suprimir los derechos político-electorales de las ciudadanas y ciudadanos del Municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, en el caso particular como son los de votar y ser votados en la elección de concejales al ayuntamiento, de igual manera garantizar la universalidad del sufragio.

Así mismo, debe observarse que el procedimiento y las reglas que se establecieron para la realización de la elección se hayan dado dentro del marco legal que regula los procedimientos electivos bajo el Régimen de Sistemas Normativos Internos, dicho marco legal tiene su origen en lo establecido en los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, párrafo 1; y, 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las

Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, al amparo de los cuales los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos individuales del ciudadano.

En esa tesitura, la aplicación eficaz de los derechos de los pueblos indígenas exige el reconocimiento y la aceptación de las costumbres, el derecho consuetudinario y los sistemas jurídicos internos, en especial en lo que respecta a la determinación de sus formas de organización interna y en la determinación de sus autoridades. Sin embargo, tal aplicación tiene sus propios límites en los instrumentos internacionales y en nuestra propia legislación interna. En efecto, los pueblos indígenas tienen derecho de conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos. Asimismo, se establece que los derechos de los indígenas deben respetar las garantías individuales, los derechos humanos y, de manera relevante, la dignidad e integridad de las mujeres.

Ahora bien, de los artículos 16, 19, 23, fracciones I, II y III, 24, fracciones I, II y III, 25, apartado A párrafo 1, fracción II, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14 Párrafo 1, Fracciones I, II y VII, 264 numeral 2, 265 fracciones II y IV del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el estado de Oaxaca, se desprende que las autoridades electorales están obligadas a proveer lo necesario y razonable para que las comunidades indígenas elijan a sus propias autoridades conforme a sus prácticas tradicionales y a su sistema normativo interno.

En concordancia con lo anterior, es indispensable que este órgano administrativo electoral garantice el cumplimiento de las disposiciones establecidas en el artículo 35 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en correlación con lo establecido el artículo 25, apartado A, párrafo 1, fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, establece:

“Artículo 25.- El sistema electoral y de participación ciudadana del Estado se registrará por las siguientes bases:

A. DE LAS ELECCIONES

Los procesos electorales y de participación ciudadana son actos de interés público. Su organización, desarrollo y calificación estarán a cargo del órgano electoral, las instancias jurisdiccionales competentes y de la ciudadanía en la forma y términos que establezcan las leyes.

(...)

II.- La Ley protegerá y propiciará las prácticas democráticas en todas las comunidades del Estado de Oaxaca, para la elección de sus Ayuntamientos*, en los términos establecidos por el artículo 2º Apartado A, fracciones III y VII de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 16 de esta Constitución, y establecerá los mecanismos para garantizar la plena y total participación de la mujer en dichos procesos electorales.

Las mujeres disfrutarán y ejercerán su derecho a votar y ser votadas en condiciones de igualdad con los varones; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electas o designadas.

En ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos políticos y electorales de los y las ciudadanas oaxaqueñas.* ***Corresponderá al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y al Tribunal Estatal Electoral garantizar el cumplimiento efectivo de la universalidad del sufragio, en los términos que marque la ley.***

Todas las ciudadanas y ciudadanos del Estado tienen derecho a no ser discriminados en la elección de las autoridades municipales. Los usos y costumbres de las comunidades no deben ser contrarios a los derechos fundamentales establecidos en la presente Constitución, en los tratados internacionales ratificados por el Estado Mexicano y en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

La contravención a estos derechos, será sancionada en los términos de la legislación electoral”.

****El resaltado es propio.***

Así, de una interpretación sistemática y funcional de dicha normatividad, se concluye que en el Estado de Oaxaca existe un sistema jurídico en materia electoral, dirigido a tutelar la elección de representantes

populares, incluidos los elegidos por el régimen de sistemas normativos internos y a salvaguardar los derechos político-electorales fundamentales para los ciudadanos Oaxaqueños, así también que corresponderá al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana y al Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, garantizar y tutelar el cumplimiento de tales preceptos.

En efecto, los pueblos indígenas tienen derecho a conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional, ni con los derechos humanos internacionalmente reconocidos.

En ese tenor, de una revisión a las documentales que obran en el expediente respectivo, se puede establecer claramente que si bien es cierto la autoridad municipal del referido municipio realizó actos tendientes para convocar a los habitantes y celebrar la Asamblea de elección de los concejales al ayuntamiento del municipio de Santo Domingo, Tomaltepec, Oaxaca el día ocho de octubre del presente año; también de las mismas documentales se desprende que existió negativa por parte de la autoridad municipal, para que las mujeres participaran en el proceso de elección de los concejales del ayuntamiento, regido por el sistema normativo interno de dicho municipio, lo cual queda claramente establecido en el acta de asamblea de fecha ocho de octubre del presente año y en las minutas de reuniones de trabajo elaboradas ante el personal de este Instituto que obran en el expediente de elección respectivo.

Ahora bien, posterior a la Asamblea de elección de concejales al Ayuntamiento, fue recibido en este Instituto, el escrito de inconformidad, mediante el cual, un grupo de mujeres ciudadanas de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; informaron a este Instituto que en el procedimiento de elección mencionado, les fue violado su derecho fundamental de votar y ser votadas; razón por la cual este Instituto, a través del personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en diversas ocasiones realizó, reuniones de trabajo, las cuales tuvieron como objeto, el de conciliar a las partes involucradas; sin embargo; el resultado de dichas reuniones, fue la negativa por parte de la autoridad municipal

de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, así como la oposición por parte de los integrantes del Ayuntamiento electo, toda vez que ambos manifestaron que no permitirían la participación de las mujeres en la Asamblea de elección de los concejales celebrada el día ocho de octubre del presente año. De igual forma cabe precisar, que durante la preparación de la asamblea de elección por el régimen del sistema normativo interno del municipio en cuestión y previa a ésta, no fue celebrada asamblea en la comunidad de Santo Domingo Tomaltepec, con el objeto de poner a consideración y determinar la no participación de las mujeres en la elección de los concejales del Ayuntamiento, pues únicamente toman como sustento el uso y costumbre aplicable en dicho municipio; sin embargo, dicho uso y costumbre contraviene a un derecho fundamental como lo es, el del sufragio universal entre hombres y mujeres, tutelado por la Constitución Política de los Estados Mexicanos, la particular del estado y por los tratados internacionales en materia de derechos humanos.

Lo anterior tiene su sustento en la interpretación de los artículos 35, fracciones I y II; 39; 41, primero y segundo párrafos, y 115, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos la cual lleva a establecer, que el objeto del derecho a votar y a ser votado, implica para el ciudadano tanto la posibilidad de elegir a sus autoridades de representación popular, así como para contender como candidato o candidata a un cargo público de elección popular, como ser proclamado electo conforme con la votación emitida, lo mismo que acceder al cargo.

Los anteriores aspectos constituyen el objeto del derecho de votar y ser votado, entendiendo estos como los bienes jurídicos protegidos o tutelados por dichos ordenamientos.

El objeto del derecho de votar y ser votado, reconocido para los hombres y las mujeres, tiene como fundamento la situación jurídica de igualdad en los distintos aspectos o particularidades que lo conforman, es decir, las mismas oportunidades para:

- a)** Competir en un proceso electoral;
- b)** Ser proclamado electa o electo;

- c) Ocupar materialmente y ejercer el cargo (acceder), por el ciudadano que haya sido electa o electo, y
- d) Elegir libremente a sus autoridades municipales.

La situación de igualdad implica, en las dos primeras particularidades de este derecho: Competir en un proceso electoral y ser proclamado electa o electo, que todos los ciudadanos deben gozar de iguales posibilidades sin discriminación o, si se quiere, en la misma situación jurídica ante y en aplicación de la ley, que les permita contender en un proceso comicial conforme a idénticas bases; esas condiciones se traducen en los requisitos de elegibilidad que fija el legislador para acceder a un cargo público, los cuales deben excluir cualquier circunstancia que tenga carácter discriminatorio, de tal manera que garantice la situación de los ciudadanos para que puedan ser igualmente elegibles y, en caso de obtener la mayoría de la votación emitida, ser declarado electa o electo. Estas vertientes del derecho a ser votado comprenden a su vez, el establecimiento en la ley y su efectiva aplicación por el órgano encargado de organizar y realizar las elecciones, de los elementos materiales necesarios que generen para los ciudadanos postulados como candidatos o candidatas, una contienda equitativa, con respeto a la condición de igualdad de referencia.

En la particularidad consistente en ocupar materialmente el cargo, la igualdad implica garantizar o asegurar al candidato que los electores (en quienes reside la soberanía popular) hayan elegido como su representante, sea proclamado funcionario electo y tome posesión de dicho cargo; por ende, las condiciones previstas en la ley como supuestos de incompatibilidad para desempeñar el cargo, tampoco deben ser discriminatorias, ni deben establecerse medidas que obstaculicen o impidan el acceso al cargo, restrinjan, priven o suspendan el ejercicio natural de las funciones públicas, si es que tales medidas no derivan de la propia expresión de soberanía popular manifestada en los sufragios. De igual forma el intrínseco derecho a elegir libremente a sus representantes o a sus autoridades municipales, que tienen todos los hombres y mujeres, en el ejercicio de su calidad de ciudadanos pertenecientes a un municipio, en el caso particular, al municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca.

Así las cosas, se debe establecer que este tipo de derechos fundamentales consagrados constitucionalmente, no pueden ser restringidos ni mucho menos suprimidos por razones de género. En efecto, los derechos fundamentales de carácter político-electoral consagrados constitucionalmente, como los derechos de votar, ser votado, de asociación y de afiliación, con todas las facultades inherentes a tales derechos, se tiene que potenciar su ejercicio, eliminando aquellas acciones que los supriman o restrinjan.

En ese sentido, se tiene plenamente acreditado en autos del expediente que el derecho fundamental a votar y ser votada que tienen las ciudadanas en el municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, fue gravemente transgredido, en la Asamblea de elección de los concejales al Ayuntamiento, por lo tanto este Consejo General determina invalidar la elección de concejales al ayuntamiento, realizada a través de la asamblea comunitaria celebrada el día ocho de octubre de dos mil trece en la explanada municipal de Santo Domingo Tomaltepec, Centro, Oaxaca.

CUARTO. Calificación de la elección.

Una vez integrado el expediente de la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Centro, Oaxaca, celebrada bajo el régimen de sistemas normativos internos, se procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el mismo con la finalidad de verificar si se cumplen con las cualidades esenciales para ser calificada como legalmente válida, de conformidad con los motivos y razones que a continuación se precisan:

a) Análisis del asunto. Como ya se ha establecido en el Considerando tercero del presente acuerdo, se determinó invalidar la elección de concejales municipales realizada en el municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, por transgredir los derechos fundamentales de tutelados para las mujeres, de votar y ser votadas.

En relación con lo anterior, de las constancias que obran en el expediente respectivo, se acredita plenamente que no se garantizaron los derechos fundamentales de votar y ser votadas de todas las

ciudadanas para participar en la elección de los concejales al ayuntamiento de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca.

- b) Acreditación de violación a los derechos fundamentales de votar y ser votadas.** En este caso no se debe considerar como elecciones auténticas, si un sector de la comunidad indígena no pudo ejercer su derecho de elegir a sus autoridades, en esas condiciones, queda evidenciado que en la elección se violentó el derecho al sufragio universal, por razones de género.
- c) Violación a la Universalidad del sufragio.** Queda plenamente demostrado en el expediente, que en la elección de los concejales del municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca; no se satisfizo el principio de universalidad del sufragio por razones de género; en el caso particular, se violentó el derecho político-electoral que tienen todas las mujeres en pleno ejercicio de su calidad de ciudadanas del municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca.
- d) Conclusión.** La elección del Municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, celebrada el día ocho de octubre de dos mil trece; no puede considerarse legalmente válida, ya que la autoridad municipal no permitió a las mujeres ejercer su derecho de elegir a sus autoridades o en su caso ser electas para ocupar un cargo de elección popular, en esas condiciones, al quedar acreditado que la elección de concejales del municipio Santo Domingo Tomaltepec, no se llevó a cabo bajo un método que pudiera considerarse democrático, pues no se preservó el principio de universalidad del sufragio discriminando al género femenino, lo que violentó el derecho al sufragio de las mujeres habitantes del municipio señalado con anterioridad, por lo tanto, no es procedente validar la elección ordinaria de concejales al Ayuntamiento en el municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Centro, Oaxaca; por no reunir los requisitos para ser considerada como una elección democráticamente válida.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento lo dispuesto por los artículos 113 y 114, apartado B, párrafo primero y fracción II, de la Constitución

Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258, 263 y 265 parrafo 1, fraccion I del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; este Consejo General estima procedente calificar la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca, al tenor del siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en los considerandos tercero y cuarto del presente acuerdo, no existen elementos suficientes para declarar la validez de la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santo Domingo Tomaltepec, Centro, Oaxaca; celebrada el día ocho de octubre del dos mil trece, en virtud de lo cual se califica como no válida la citada elección.

SEGUNDO. En mérito de lo referido en el punto de acuerdo que antecede, se ordena la reposición del proceso electoral a partir de la celebración de la asamblea comunitaria de elección de los concejales al ayuntamiento, en la cual se garantice que todas las ciudadanas y ciudadanos del referido municipio puedan ejercer libremente su derecho de votar y ser votados.

TERCERO. Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos para que coadyuve en la organización, desarrollo y vigilancia de la elección ordinaria de concejales del Ayuntamiento de Santo Domingo Tomaltepec, Oaxaca.

CUARTO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2, y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este órgano administrativo electoral en Internet.

Así lo resolvieron por unanimidad votos de los miembros del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Licenciado Víctor Leonel Juan Martínez, Consejero Electoral; Maestro Juan Pablo Morales García, Consejero Electoral; Licenciada Alba Judith Jiménez Santiago, Consejera Electoral; Licenciado Víctor Manuel Jiménez Vilorio, Consejero Electoral; Maestro David Adelfo López Velasco, Consejero Electoral, y Maestro Alberto Alonso Criollo, Consejero Presidente, en sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día trece de diciembre del dos mil trece, ante el Secretario General, quien da fe.

POR ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO

ALBERTO ALONSO CRIOLLO

FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS