

ACUERDO: CG-IEEPCO-SNI-135/2013, RESPECTO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN BAUTISTA TLACHICHILCO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección de Concejales del Ayuntamiento del municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, que se genera a partir de los siguientes:

ANTECEDENTES

A. Elección Ordinaria 2013.

- I. Solicitud de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos.**
Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/419/2013, de fecha doce de enero de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto; requirió al Presidente Municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; informara la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de Concejales del Ayuntamiento.

Así mismo, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1358/2013, de fecha dos de agosto de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto; requirió por segunda ocasión al Presidente Municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; informara la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de Concejales del Ayuntamiento.

- a)** En respuesta a lo anterior, mediante oficio número 025 de fecha veintidós de agosto de dos mil trece; el ciudadano Tomás Jesús González, en su carácter de Presidente Municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, lo siguiente:

“...Por este medio me permito informarle que esta autoridad municipal y ciudadanos del municipio acordamos elegir a nuestras próximas autoridades municipales por usos y costumbres en la asamblea general que se realizara el día sábado 19 de octubre del presente año. En la cancha municipal a Las 10:00 horas (Diez de la mañana), autoridades que fungirán tres años...”

- b) De igual forma, mediante oficio número 030 de fecha diez de septiembre del presente año; el ciudadano Tomás Jesús González, en su carácter de Presidente Municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, lo siguiente:

“...Como es su conocimiento el día sábado 19 de octubre del año en curso, los ciudadanos del municipio Hombres Mujeres de la Cabecera Municipal, elegiremos a las próximas autoridades, al ayuntamiento que fungirá en el trienio 2014-2016, por tal motivo le informo a usted para su conocimiento...”

- II. **Informe de la celebración de la elección.** Mediante oficio número 030 (sic) de fecha diecinueve de octubre dos mil trece, el ciudadano Tomás Jesús González, en su carácter de Presidente Municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; informó el resultado de la elección de los concejales al ayuntamiento para el periodo comprendido del primero de enero de dos mil catorce al treinta y uno de diciembre de dos mil dieciséis; quedando integrado el ayuntamiento electo como se muestra a continuación:

AYUNTAMIENTO ELECTO SAN JUAN BAUTISTA TLACHICHILCO, OAXACA.		
CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	SANTIAGO RAMIRO LÓPEZ CORTÉS	CARLOS CARMELO GONZÁLEZ GONZÁLEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	REMIGIO JUAN SÁNCHEZ LÓPEZ	AUDIEL FILEMÓN VILLALBA CRUZ
REGIDOR DE HACIENDA	GUSTAVO RICARDO VILLALBA TOLEDO	- - - - -
REGIDOR DE OBRAS	JAVIER EMILIO LÓPEZ GONZÁLEZ	MARIO MIGUEL SAVINO GONZÁLEZ
REGIDOR DE EDUCACIÓN	RICARDO JUAN REYES LÓPEZ	ROMÁN ROMUALDO REYES LÓPEZ
REGIDOR DE SALUD	ROMÁN LORENZO REYES OLEA	- - - - -

- III. **Acta de comparecencia de la autoridad municipal.** Con fecha veintiuno de octubre de dos mil trece; se reunieron en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, los ciudadanos Alberto García Morales, personal adscrito, Tomás Jesús González, en su carácter de Presidente Municipal y Nohemí Martínez Aguirre, Secretaria Municipal ambos

de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; quienes manifestaron lo siguiente:

“...EN USO DE LA PALABRA EL C. Tomás Jesús González, expresa: Acudimos a esta oficina, a entregar los documentos relacionados con la elección de autoridades efectuada en nuestro municipio el día diecinueve de octubre de dos mil trece, y también venimos a aclarar acerca de inconformidad presentada por las autoridades auxiliares de Santa Barbará Huacapan, Guadalupe la Libertad y Santiago Guadalupe, quienes fueron convocados con los ciudadanos de su pueblo, para asistir a las elecciones que se efectuaron en la cabecera municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, pero ellos levantaron actas en sus respectivas agencias en donde tomaron la decisión de no asistir, sin embargo nosotros estamos dispuestos a dialogar con ellos, ya que ellos nunca han solicitado el dialogo. Nosotros vamos a invitarlos a dialogar en la cabecera municipal para tomar acuerdos para no tener que trasladarnos desde nuestro lugar de origen, ya que está muy retirado y eso implica muchos gastos para ambas partes...”

- IV. Acta de comparecencia de la autoridad auxiliar.** Con fecha veintiuno de octubre de dos mil trece; se reunieron en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, los ciudadanos Alberto García Morales, personal adscrito, Carmelino Fidel López Ávila, Agente de Policía de Santa Bárbara Huacapa y Gerardo González Reyes, Agente de Policía de Guadalupe la Libertad; quienes manifestaron lo siguiente:

“...EN USO DE LA PALABRA EL C. Carmelino Fidel Ávila, manifiesta: Acudimos a esta oficina, a entregar unas actas de asamblea comunitaria en donde nuestros ciudadanos manifestaron su inconformidad por la forma en que la cabecera realizó la elección el día diecinueve de octubre, ya que la autoridad nos invitó a participar, pero ya tenían las planillas integradas y no nos dieron tiempo de saber quiénes integraban las planillas, ya que por voces ahora sabemos que fueron dos planillas, pero al invitarnos a la mera hora, con ese solo hecho se nos impidió nuestro derecho de integrarnos a una planilla, y como dice nuestra gente, no le hace que las planillas fueran de la cabecera municipal, pero cuando menos nos hubieran invitado con tiempo para conocer a las personas que integraron.

...Que el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, analice las actas presentadas y que cite a las Autoridades de la Cabecera Municipal, para tener un dialogo entre estas con representantes de las Agencias para que quede un antecedente y el Presidente sepa que las agencias también tienen derecho a participar en las elecciones de las planillas y de votar y ser votados...”



- V. Escrito de inconformidad.** Con fecha veintiuno de octubre del presente año, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto; signado por los ciudadanos Gerardo González Reyes y Carmelino Fidel López Ávila, en su carácter de Agentes de Policía La Libertad y Santa Bárbara Huacapa; mediante el cual presentó inconformidad en contra de la elección de los concejales al Ayuntamiento de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; al tenor de lo siguiente:

“...Por este medio comparecemos ante usted para manifestar lo siguiente. El día 17 de octubre recibimos una invitación para acudir a votar a la cabecera municipal, de inmediato convocamos a los ciudadanos de nuestras comunidades para formarles del oficio recibido para las votaciones para el 19 del presente pero los ciudadanos decidieron no presentarse a votar ya que no se conocían las planillas de los precandidatos por lo consiguiente presentamos esta inconformidad con la elección de la cabecera municipal que se llevó a cabo el día 19 de octubre ya que si hubiéramos acudido a votar pero no hacer (sic) votado y que las planillas ya estaban integradas sin dárnosla a conocer, para tal caso anexamos las actas correspondientes de nuestros ciudadanos-damos fe...”

Al escrito de referencia anexaron copia simple de la invitación para la elección enviada por el Presidente Municipal, así como copia simple del acta de inconformidad de fecha dieciocho de octubre de dos mil trece, elaborada por los habitantes de las comunidades de Santa Bárbara Huacapa; Santiago Guadalupe y Guadalupe La Libertad, todas pertenecientes al municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca.

- VI. Remisión del acta de Asamblea General de elección.** Mediante oficio número 060 de fecha diecinueve de octubre de dos mil trece, el ciudadano Tomás Jesús González, en su carácter de Presidente Municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca; remitió a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto la siguiente documentación:

1. Acta de Asamblea General comunitaria de fecha diecinueve de octubre de dos mil trece; en la cual se hizo constar la elección de los concejales al ayuntamiento, obteniéndose los siguientes resultados:



NOMBRE	CARGO
SANTIAGO RAMIRO LÓPEZ CORTÉS	PRESIDENTE MUNICIPAL CONSTITUCIONAL
REMIGIO JUAN SÁNCHEZ LÓPEZ	SÍNDICO MUNICIPAL
GUSTAVO RICARDO VILLALBA TOLEDO	REGIDOR DE HACIENDA
JAVIER EMILIO LÓPEZ GONZÁLEZ	REGIDOR DE OBRAS
RICARDO JUAN REYES LÓPEZ	REGIDOR DE EDUCACIÓN
ROMÁN LORENZO REYES OLEA	REGIDOR DE SALUD
CARLOS CARMELO GONZÁLEZ GONZÁLEZ	PRESIDENTE MUNICIPAL SUPLENTE
AUDIEL FILEMÓN VILLALBA CRUZ	SÍNDICO MUNICIPAL SUPLENTE
MARIO MIGUEL SABINO GONZALEZ	REGIDOR DE OBRAS SUPLENTE
ROMÁN ROMUALDO LÓPEZ REYES	REGIDOR DE EDUCACIÓN SUPLENTE

2. Constancias de origen y vecindad de los ciudadanos electos.
3. Constancias de antecedentes no penales de los ciudadanos electos.
4. Copias simples de las identificaciones de los ciudadanos electos.

VII. Reunión de trabajo. Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil trece se reunieron en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, los ciudadanos Tomas Jesús González, Presidente Municipal y Santiago Ramiro López, ciudadano del Municipio San Juan Bautista Tlachichilco, Carmelino Fidel López Ávila, Agente de Policía de Santa Bárbara Huacapa; Ismael Hernández, suplente del Agente Municipal; Patricio Sánchez y Marcos Durán, ciudadanos de la Agencia; y los ciudadanos Gerardo González Reyes, Agente de Policía de Guadalupe La Libertad; Marcos García Maldonado, Juan Merino González y Gustavo González Maldonado, ciudadanos de la Agencia; quienes acordaron lo siguiente:

PRIMERO. Se acuerda una reunión de trabajo para el día martes doce de noviembre de dos mil trece a las once horas, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, sitio en la calle Belisario Domínguez 1221, esq. Fray Toribio de Benavente, colonia Reforma, Oax.

SEGUNDO. A la reunión pactada los representantes presentarán propuestas de solución al asunto electoral que nos ocupa.

TERCERO. En este acto los presentes se dan por notificados de dicha reunión.



VIII. Reunión de trabajo. Con fecha doce de noviembre de dos mil trece, se reunieron en las oficinas que ocupa la dirección ejecutiva de sistemas normativos internos de este instituto, los ciudadanos Tomas Jesús González, Presidente Municipal; Carmelino Fidel López Ávila, Agente de Policía de Santa Bárbara Huacapa; Ismael Hernández Camacho, suplente del Agente de Policía; Patricio Sánchez, Francisco Margarito Sánchez Cruz, Victorino Maldonado Pérez, ciudadanos de la Agencia; y los ciudadanos Gerardo González Reyes, Agente de Policía de Guadalupe la Libertad; Roberto González Sánchez, Agente Suplente; Juan Merino González, Noel Gregorio Ávila Maldonado, ciudadanos de la agencia; quienes acordaron lo siguiente:

“...PRIMERO. Se llevara a cabo una nueva reunión de trabajo el próximo lunes 18 de noviembre a las 11:00 horas, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, sitio en la calle Belisario Domínguez 1221, esq. Fray Toribio de Benavente, colonia Reforma, oax.

SEGUNDO. A la reunión pactada los presentes presentarán propuestas de solución al asunto electoral que nos ocupa.

TERCERO. En este acto los presentes se dan por notificados de dicha reunión, comprometiéndose el presidente municipal a notificar a los ciudadanos concejales electos en la Asamblea del 19 de octubre del presente año y los integrantes de su cabildo municipal de esta reunión...”

IX. Escrito de inconformidad. Con fecha dieciocho de noviembre de dos mil trece; se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito signado por el ciudadano Gerardo González Reyes; en su carácter de Agente de Policía de La Libertad; San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca y otros; mediante el cual presentaron inconformidad en contra de la elección de concejales al ayuntamiento del referido municipio, celebrada el día diecinueve de octubre de dos mil trece; al tenor de los siguientes hechos:

“...Primero.- Se reclama la vulneración de nuestros político-electorales votar y ser votado en términos del artículo 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en perjuicio del artículo 1 de la Carta Magna, en razón que se me discrimina por mi condición de no pertenecer a la cabecera municipal.

Segundo.- Resulta ser que no se emitió la convocatoria para la renovación de autoridad municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Silac. Oax. para el trienio 2014-2016, pues o algún otro medio por el

cual se supieran cuáles eran los requisitos para poder votar y ser votados; con lo que nos discrimina al no incorporarnos a tan relevante determinación a las agencias municipales del municipio en sita, violentando con ello la universalidad del voto.

Aunado a lo anterior la falta de convocatoria para los ciudadanos de las agencias se integrarán a la renovación de la autoridad municipal no se dio, pues como es de señalarse en el municipio se sigue realizando el mismo procedimientos que se ha utilizado el de excluir y marginar a los ciudadanos vecinos de las agencias municipales; por lo que en este sentido los suscritos en ningún momento estuvimos en condiciones de saber cuáles eran las bases de dicha convocatoria si es que existió.

En ese orden de ideas, nuestro interés se deviene en razón que una de las causas que por la que se presenta la inconformidad es para que se deje de excluir y discriminar tanto a los habitantes de las localidades y agencias municipales de nuestro municipio.

En razón a todo lo anterior, tenemos que una de las finalidades de la reciente reforma constitucional es la de integrar a los indígenas a la participación política real y efectiva; con claras posibilidades de acceder a los cargos de elección popular, pues la intención del legislador es que a través de los mecanismos legales de manera gradual se vayan incorporando a este sector de la sociedad mexicana, y aunado que si bien es cierto la municipalidad cuenta con las características que somos de carácter indígena, dentro del mismo sector indígena se nos está discriminando al no permitirnos la participación activa en la vida política de nuestro municipio...”

- X. Remisión de acta de Cabildo.** Con fecha veintinueve de noviembre de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito signado por los integrantes del Ayuntamiento de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; mediante el cual remitieron el acta de Cabildo de fecha veintisiete de noviembre de dos mil trece, elaborada con el objeto de tomar acuerdos respecto a la participación de los ciudadanos, habitantes de las agencias de Santa Bárbara Huacapa y Guadalupe La Libertad; el cual se desahogo al tenor de lo siguiente:

“...el día 25 de noviembre nosotros nos presentamos ante la oficina del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en la ciudad de Oaxaca de Juárez, para llegar a un buen acuerdo con las agencias de Santiago Guadalupe y Guadalupe La Libertad, a lo que nos dijeron en la oficina que para tomar acuerdos citáramos a estas dos agencias en la oficina que ocupa la presidencia municipal y así informarle a ellos que nosotros llegamos al acuerdo que lo que ellos solicitan esta concedido, por lo que se les giró el oficio a los agentes el día 26 de noviembre para que se presentaran el 27 de noviembre, a las 3:00 tres de la tarde en la oficina que ocupa la presidencia municipal para platicar

*juntamente con las personas que los acompañaron en la mesa de conciliación del Instituto Electoral, en la ciudad de Oaxaca y así comentarles que nosotros como integrantes del H. Cabildo llegamos a un acuerdo de aceptar la petición que ellos como agencias solicitan, hoy en la mañana se presentó el C. Ismael Camacho Hernández, suplente del agente de Santa Bárbara Huacapa, presentando el siguiente Oficio (...)
...por lo que les comunico a ustedes como integrantes del cabildo que opinan sobre esta contestación, a lo que los integrantes del cabildo comentaron que no se puede hacer otra cosa más que llevar la información que ellos enviaron por escrito y así poder tener una buena solución a este asunto ya que se quiso tratar de la mejor manera pero ellos no asistieron a dicho llamado por el cual no se llegó a ningún acuerdo...”.*

- XI. Convocatoria para reunión de trabajo.** Mediante oficios número: IEEPCO/DESNI/2550/2013, IEEPCO/DESNI/2551/2013 y IEEPCO/DESNI/2552/2013; la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, convocó a los ciudadanos: Tomás Manuel González, Presidente Municipal; Carmelino Fidel López Ávila; Agente de Policía de Santa Bárbara Huacapa y Gerardo Gonzáles Reyes; para la celebración de una reunión de trabajo programada para las once horas con treinta minutos del día viernes seis de diciembre de dos mil trece.
- XII. Reunión de trabajo.** Con fecha seis de diciembre de dos mil trece, se reunieron los ciudadanos los ciudadanos: Tranquilino Ramos García y Liliana Alarcón Avendaño, personal adscrito; Tomás Jesús Gonzáles, Presidente Municipal; Silvino Eugenio Olea Peláez, Regidor de Salud; Constantino López Vielma, Regidor de Alumbrado Público y Calixto López Perea, Síndico Municipal; integrantes del ayuntamiento de San Juan Bautista Tlachichilco, Oaxaca; por parte de las agencias municipales y de policía; Gerardo González Reyes Agente de Policía, Juan Merino González y Noel Ávila Maldonado, ciudadanos de Guadalupe La Libertad y Fidel López Ávila, Agente Municipal, Francisco Arzola Alfaro, Patricio Sánchez Cruz, Francisco Sánchez Cruz, Marcos Durán Gil y Victorino Maldonado Pérez, ciudadanos de Santa Bárbara Huacapa; en dicha reunión se determinó lo siguiente:

“...PRIMERO.- Una vez planteadas las posturas de cada una de las partes, en común acuerdo manifiestan dejar sin efecto la elección del veinte de octubre de dos mil trece.

SEGUNDO.- Las partes aquí presentes acuerdan realizar una nueva elección el día quince de diciembre de dos mil trece, a partir de las diez de la mañana, en la cancha municipal, con la participación de todos los ciudadanos, hombres y mujeres, pertenecientes al municipio de San Juan Bautista Tlachichilco; y, que sea el personal del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, quien actúe como coadyuvante en la organización de la elección.

TERCERO.- Únicamente podrán votar los ciudadanos que viven en el municipio, cuando haya duda de la mayoría de edad del algún ciudadano se les solicitará que se identifique con su credencial de elector o acta de nacimiento, de lo contrario no podrán votar. La votación se hará de la forma tradicional del municipio que consiste en que cada ciudadano pase al pizarrón a emitir su voto.

CUARTO.- Podrán participar todas las planillas que así deseen hacerlo, cada planilla estará integrada por diez ciudadanos: cinco propietarios y cinco suplentes. Estas planillas se registrarán el día quince de diciembre, para que ese mismo día sean presentadas ante los ciudadanos presentes en la asamblea. La votación se hará votándose cargo por cargo.

QUINTO.- El H. Ayuntamiento de San Juan Bautista Tlachichilco emitirá la convocatoria respectiva, misma que será difundida en la cabecera municipal y todas las Agencias Municipales, de Policía y Núcleo Rural, pertenecientes al citado municipio a partir del domingo ocho de diciembre de dos mil trece.

SEXTO.- Se solicitará el auxilio de la Policía Estatal, para la vigilancia del proceso electoral en el citado municipio.

SÉPTIMO.- Los aquí presentes se comprometen a respetar los resultados de la elección del quince de diciembre de dos mil trece, así como respetarse mutuamente, para guardar la paz y tranquilidad en el municipio, antes, durante y después del día de la elección...”

- XIII. Escrito presentado por el Presidente Municipal.** Con fecha diecisiete de diciembre de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes en el Instituto, el oficio número 075 signado por el ciudadano Tomás Jesús González, en su carácter de Presidente Municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; mediante el cual informa “...que de acuerdo a la asamblea general que se llevo a cabo el día domingo 15 de diciembre con todos los ciudadanos de la comunidad, pidn que se valide la elección de fecha diecinueve de octubre del 2013, ya que las agencias fueron invitadas y prueba de ello Agua Escondida si participó en las elecciones, por lo tanto no queremos que haya mesa de mediación con los agentes inconformes, como ya mostramos no fueron violentados sus derechos ya que ellos no quisieron participar por decisión propia...”

que remitió a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, la siguiente documentación:

1. Acta de Asamblea general realizada el día siete de diciembre del presente año;
2. Copia simple de los acuses de las convocatorias que fueron notificadas a las agencias municipales y de policía, el día dieciséis de octubre del presente año para elegir a los concejales al ayuntamiento y;
3. Relación de firmas de ciudadanos recabadas en día de la elección celebrada el día diecinueve de octubre de dos mil trece.

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia

El Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para emitir el presente acuerdo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2º, apartado A, fracciones III y VII, 34, 35, fracciones I, II y III y 115, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16, 25, apartado A, fracción II, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1,3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258, 259, 260, 261, 262 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; por tratarse de una elección de concejales municipales regida por normas de derecho consuetudinario.

SEGUNDO. Derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Para entender el asunto en cuestión, por tratarse de derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, es preciso tener presente que su sistema de vida, en prácticamente todos los órdenes, está entendido por una cosmovisión distinta de la que rige para las llamadas democracias occidentales. Así como que los sistemas normativos internos de los

pueblos y comunidades indígenas obedecen a principios diversos de los que priman en el derecho escrito, legislado o codificado que se inscribe en la tradición romano-canónica y germánica.

La premisa antes indicada, resulta fundamental para no realizar interpretaciones y aplicaciones normativas atendiendo a códigos culturales distintos y, en ocasiones, antitéticos, porque se estaría realizando una asimilación-imposición, cuestión que se prescribe como prohibida por el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

En esa tesitura, de conformidad con lo establecido en los artículos 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; 3 de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, de igual manera el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno sin menoscabo de los derechos humanos de sus habitantes.

Precisado lo anterior, de una interpretación sistemática y funcional de la normatividad antes señalada, se puede concluir que en el Estado de Oaxaca, existe un sistema jurídico especial, dirigido a tutelar la elección de Autoridades Municipales electas por sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas. Los cuales se revisten de diversas

cualidades y principios reconocidos por el orden normativo nacional e internacional. En el marco de la libre determinación, se mencionan sólo los que interesan:

- Los colectivos indígenas cuentan con atribuciones constitucionales y legales, para organizar y celebrar procesos electorales de sus propias Autoridades Municipales.
- Los pueblos originarios cuentan con atribuciones constitucionales y legales, para prescribir su propio sistema normativo regulador de sus comicios, mediante los cuales pueden definir el método, las formas y procedimientos. Sin que éstos conlleven la afectación a algún derecho individual de la ciudadanía.
- Pueden adaptar los métodos ancestrales o tradicionales, a las condiciones sociales y políticas actuales, conforme a sus propias necesidades, mediante consensos previos al inicio de sus procesos electorales.
- Que sobre la autoridad administrativa electoral, recae un doble imperativo, por un lado, garantizar el ejercicio de los derechos políticos individuales de la ciudadanía y, por otra parte, garantizar el ejercicio de los derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas.
- El deber de toda autoridad de ponderar las costumbres y especificidades culturales del pueblo o comunidad indígena de que se trate, al momento de resolver los asuntos que les atañen a dichos colectivos o personas indígenas. Así como la prohibición de imponer cualquier medida que conlleve una asimilación forzada.

De las disposiciones nacionales e internacionales señaladas se tiene que, en consonancia con la función y naturaleza de los derechos de las colectividades indígenas y de sus integrantes, es indispensable la adopción o implementación de medidas especiales que permitan a estos sujetos, en condiciones de igualdad real respecto de los demás, la tutela completa y efectiva de sus derechos individuales y colectivos, así como de sus intereses jurídicamente relevantes, para ello, se torna necesario eliminar los obstáculos fácticos que imposibiliten o inhiban el ejercicio de sus derechos.

Ciertamente, se reconoce la diversidad cultural a partir de las características propias y específicas de cada pueblo, comunidad y municipio del Estado, como fuente generadora de sus sistemas normativos, en los cuales se retoman tradiciones ancestrales y que se han transmitido oralmente por generaciones, las cuales son enriquecidas y adaptadas con el paso del tiempo a diversas circunstancias y necesidades propias de cada pueblo o comunidad. Por lo tanto, en el Estado de Oaxaca dichos sistemas se consideran actualmente vigentes y en uso.

Bajo estas premisas, el derecho de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, lo constituye el conjunto de normas jurídicas que establecen la configuración de las formas de gobierno, la creación, organización, atribuciones y competencias de sus órganos de autogobierno, los cuales les garantizan el pleno acceso a sus derechos fundamentales reconocidos en diversos instrumentos jurídicos, vinculantes o declarativos, como el conjunto de sistemas normativos (derecho consuetudinario) en que los pueblos y comunidades indígenas se basan para autogobernarse o en la resolución de sus conflictos internos.

TERCERO. CALIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN.

Una vez integrado el expediente de la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; celebrada bajo el régimen de sistemas normativos internos, se procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el mismo con la finalidad de verificar si se cumplen con las cualidades esenciales para ser calificada como legalmente válida, de conformidad con los motivos y razones que a continuación se precisan:

- I. Integración del Órgano Responsable.** La Legislación de Oaxaca prevé que los pueblos originarios decidan libremente la integración del órgano encargado de nombrar a la nueva autoridad, con apego a las normas establecidas por la propia comunidad o a los acuerdos previos a la elección, en ese tenor, y a efecto de que todos los ciudadanos hombres y las mujeres del municipio participen en la

elección de Concejales Municipales al Ayuntamiento de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; razón por la cual en la asamblea de fecha diecinueve de diciembre de dos mil trece, se nombró a la Mesa de Directiva de Casilla, la cual fue el órgano encargado del desarrollo y la vigilancia de elección durante la Asamblea, la cual quedó integrada como se muestra a continuación:

MESA DIRECTIVA DE CASILLA.	
ANTONIO GUERRERO	PRESIDENTE
ISAIAS MORALES	SECRETARIO
DAVID GÓMEZ REYES	1er ESCRUTADOR
GUILLERMO VARGAS	2do. ESCRUTADOR
BERTA MARTÍNEZ	2er ESCRUTADOR

II. Actos preparatorios. Durante los trabajos de preparación de la elección ordinaria del municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; los ciudadanos del municipio de referencia, consta en autos que con fecha dieciséis de octubre de dos mil trece, el Presidente Municipal convocó a las comunidades para la celebración de la elección de los concejales al ayuntamiento para el periodo dos mil catorce, dos mil dieciséis; dicha elección fue celebrada el día diecinueve de octubre del presente año en la cual, una vez declarado en quórum legal, los ciudadanos integraron la Mesa Directiva de Casilla, con el objeto de que ésta se encargara de el cómputo de los votos emitidos por los ciudadanos, así como para la elaboración del acta de Asamblea respectiva; de igual forma para que diera a conocer los resultados de los votos obtenidos.

III. Convocatoria para la Elección Ordinaria Municipal. El día dieciséis de octubre del año dos mil trece, el actual Ayuntamiento de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; elaboró la convocatoria para realizar la elección ordinaria para elegir a los concejales para el periodo dos mil catorce, dos mil dieciséis, las cuales fueron notificadas a los agentes de las comunidad pertenecientes al municipio de referencia; por lo que dicho acto garantiza el sufragio universal y no transgrede el sistema normativo interno del municipio en cuestión.

En relación con lo anterior, de las constancias que obran en el expediente respectivo, se acredita plenamente que se convocaron a todas las ciudadanas y ciudadanos para participar en la elección de los concejales al Ayuntamiento Municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca.

IV. De la Asamblea General de elección. Con fecha diecinueve de octubre de dos mil trece, fue celebrada asamblea general comunitaria en el municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; para la elección de los concejales al Ayuntamiento, en cumplimiento a la convocatoria emitida por la autoridad municipal; en dicha asamblea los ciudadanos propusieron integraron la Mesa Directiva de Casilla, y fueron electos por mayoría de votos el Presidente Municipal, el Síndico Municipal, y los regidores de: Hacienda, Obras, Educación y Salud, así como sus respectivos suplentes; Posteriormente procedieron a integrar al ayuntamiento electo para el periodo dos mil catorce, dos mil dieciséis; el cual quedó conformado de la siguiente forma:

AUTORIDADES MUNICIPALES ELECTAS PERIODO 2014-2016		
CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	SANTIAGO RAMIRO LÓPEZ CORTÉS	CARLOS CARMELO GONZÁLEZ GONZÁLEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	REMIGIO JUAN SÁNCHEZ LÓPEZ	AUDIEL FILEMÓN VILLALBA CRUZ
REGIDOR DE HACIENDA	GUSTAVO RICARDO VILLALBA TOLEDO	- - - - -
REGIDOR DE OBRAS	JAVIER EMILIO LÓPEZ GONZÁLEZ	MARIO MIGUEL SABINO GONZÁLEZ
REGIDOR DE EDUCACIÓN	RICARDO JUAN REYES LÓPEZ	ROMÁN ROMUALDO LÓPEZ REYES
REGIDOR DE SALUD	ROMÁN LORENZO REYES OLÉA	- - - - -

Lo anterior se realizó dentro del marco establecido en los artículos 2º, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14 párrafo 1, fracción VIII, 41, 255, 264, 265 y 266 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales

de Oaxaca 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos.

V. Órgano encargado del proceso. El Órgano encargado fue la Mesa Directiva de Casilla, la cual fue integrada en la asamblea general de ciudadanos el día diecinueve de octubre de dos mil trece, de acuerdo al sistema normativo interno del municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; toda vez que fue integrada por ciudadanos de la misma comunidad emanados de las propuestas para tal efecto.

Por lo anteriormente expuesto, se genera la convicción de que se trató de un procedimiento democrático debidamente notificado por la Autoridad Municipal, además por haberse respetados los derechos político-electorales de todos los ciudadanos y ciudadanas habitantes de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; por lo que debe prevalecer la subsistencia de la elección celebrada según el sistema normativo interno de la comunidad en mención.

Así mismo, es de apreciarse que la elección y sus resultados fueron derivados de la decisión de las ciudadanas y ciudadanos que participaron en la elección de los concejales al Ayuntamiento Municipal, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, por lo cual se puede establecer que se garantizaron los derechos consagrados en los artículos 1, 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, 4 y 5 de la Declaración de las

Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas, así como 5 y 8, párrafo 2, del Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países Independientes.

VI. Estudio de los requisitos de elegibilidad. Los ciudadanos electos en la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar el Cargo de Concejal Municipal que determinan sus prácticas tradicionales de la comunidad, así como las cualidades previstas por los artículos 113, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y 258, del Código Electoral vigente en el Estado, en concordancia con los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14 párrafo 1, fracción VIII, 41, 255, 264, 265 y 266 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

VII. Conclusión. La elección a estudio resulta legalmente valida, tomando en consideración que la misma se celebró conforme al sistema normativo interno de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; de conformidad a la convocatoria elaborada el día dieciséis de octubre del presente año; pues como obra en el expediente de elección respectivo, se realizaron todos y cada uno de los actos preparatorios para la elección, conforme a lo acordado por las asambleas de ciudadanos y por los integrantes del Ayuntamiento Municipal conformidad a las tradiciones y prácticas democráticas del Municipio.

La Asamblea General comunitaria de elección se desarrolló de conformidad a la convocatoria emitida por el la Autoridad Municipal de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; en la fueron respetados los derechos político-electorales de cada uno de las ciudadanas y ciudadanos habitantes de las Agencias municipales y de policía; permitiendo en todo momento que estos ejercieran el derecho fundamental del sufragio universal. De igual forma, una vez que fueron electos cada uno de los concejales, se llevó a cabo la integración del ayuntamiento electo que ejercerá sus funciones en el periodo comprendido del primero de enero de dos mil catorce al treinta y uno de diciembre de dos mil dieciséis; garantizando en todo momento el sistema normativo interno que rige en la comunidad de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca.

CUARTO. Libre determinación y Sistemas Normativos Electorales.

El artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reconoce el derecho a la libre determinación de los pueblos indígenas y con ello su autonomía política para decidir sobre sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural. Lo anterior en consonancia con lo establecido en los instrumentos internacionales tales como el Convenio 169 de la Organización Federal del Trabajo y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Ahora bien, tal como lo ha señalado la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la libre determinación de los pueblos indígenas no puede poner en riesgo la unidad nacional, pero sí implica “la posibilidad de elegir libremente su situación dentro del estado mexicano, que no conduce a su disolución, sino al reconocimiento del derecho fundamental de los pueblos que lo componen para determinar su suerte, siempre y cuando se preserve la unidad nacional”. Es decir, que la autonomía indígena está acotada

a que no se ponga en riesgo la unidad nacional, pero fuera de esta situación, tienen el derecho fundamental de autodeterminarse.¹

El Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo se funda sobre el reconocimiento de las aspiraciones de los pueblos indígenas y tribales a asumir el control de sus propias instituciones y formas de vida, y de su desarrollo económico, y a mantener y fortalecer sus identidades, lenguas y religiones, dentro del marco de los Estados en que viven. Los principios de participación y consulta son las piedras angulares del Convenio.

En el caso de la entidad oaxaqueña, históricamente los pueblos indígenas han tenido como base de su organización política a la comunidad (ya se integre ésta por una o varias localidades). De esta manera el municipio establecido como uno de los tres niveles de gobierno de la federación mexicana, es una figura que unió administrativa y de manera artificial a un conjunto de comunidades, en algunos casos incluso sin relación entre sí, ni por afinidad étnica, territorial, socio-política o cultural.

Derivado de lo anterior, cada comunidad tiene su gobierno local; su ciudadanía elige a sus autoridades de acuerdo a sus sistemas normativos internos, mediante un complejo entramado normativo con lo cual está garantizado su derecho a la representación política. De esta manera la figura institucional conocida como ayuntamiento en los hechos no ha sido sino el gobierno local de la comunidad que tiene la categoría de cabecera municipal, y por tanto no realiza acciones de gobierno en las otras comunidades.²

¹ *Protocolo de Actuación para quienes imparten justicia en casos que involucren derechos de personas, comunidades y pueblos indígenas.* Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2013.

² Martínez Sánchez; Francisco, *El derecho y la justicia en las elecciones en Oaxaca*, 2011; Hernández Díaz, Jorge; *Ciudadanías en conflicto, Política del reconocimiento, expresiones y discurso en una zona urbana*, UABJO-SEDESOL-Plaza y Valdés, México, 2010; Bailón Corres, Jaime; *Pueblos indios, élites y territorios*, COLMEX, México, 1999.

Los Sistemas Normativos Internos como mecanismos electorales alternativos gozan de un importante margen de autonomía para definir las reglas de renovación del poder político, acotadas principalmente al espacio local o comunitario con modelos de organización sociopolítica autónoma o autonomías comunitarias. Los derechos político electorales de la ciudadanía indígena se realizan siempre en ese espacio fundamental; pero no siempre este ejercicio se proyecta en la elección del Ayuntamiento, cuerpo de autoridades tradicionalmente nombrada por la comunidad cabecera del municipio.

En Oaxaca, desde la primera Constitución estatal de 1824, las comunidades fueron reconocidas con las mismas facultades y atribuciones que a los Ayuntamientos. La República de Indios, categoría heredada de la Colonia, logró conservar su autonomía. Aunque la denominación se cambió en la Constitución de 1857 por la de municipios y agencias municipales y de policía, en las diversas legislaciones secundarias subsistió este rasgo que en los hechos se traducía en el ejercicio de una autonomía por cada una de las comunidades que integran al municipio.³

El establecimiento del municipio como célula básica de los estados federados y el país, representó una camisa de fuerza, pues aglutinó a comunidades históricamente autónomas en un ámbito formal más amplio, que se constituía no sólo en la circunscripción administrativa sino que tomaba la intermediación política de ellas. La resistencia a esta nueva figura explica, en parte, la existencia en Oaxaca del mayor número de municipios del país: 570, casi el 23 por ciento del total nacional.

Es por eso también que, en un importante número de municipios, cada comunidad elige a sus autoridades locales y así se explica por qué los ayuntamientos están integrados, generalmente, sólo por personas residentes en la cabecera municipal: en los hechos, el Ayuntamiento representa al gobierno de una localidad (la cabecera), no al de los habitantes de todas las comunidades que integran el

³Bailón, 1999; Mendoza, 2001, Hernández y Juan, 2011.

municipio. A cambio, éstas eligen y participan en su sistema de organización comunitaria en dónde está garantizado su derecho a la representación política, y mantienen una relación de cordialidad con la cabecera, pero con independencia unas de otras. Esto es, el municipio constituye una figura administrativa y de representación política hacia el exterior, pero la gobernabilidad constituye una prerrogativa de cada comunidad y sus instituciones internas, prevaleciendo las autonomías comunitarias que garantizan a su vez, la representación política en las instituciones de gobierno comunitarias.

Por ello es necesario puntualizar que no debe confundirse, al menos para Oaxaca, la localidad con el concepto de comunidad. El tema que nos ocupa se inserta en la relación que existe entre estas comunidades dentro del espacio político municipal, es decir en las relaciones intramunicipales. En Oaxaca una comunidad puede equivaler a un municipio o bien, compartir con otras comunidades este espacio administrativo pero, en este caso, no siempre son parte de una unidad política. La forma de integración de estos sistemas normativos comunitarios o su separación en el marco municipal es variable. No siempre existe una articulación de gobierno. Una hipótesis acerca de esta desarticulación deriva de que en los municipios en donde las comunidades tienen territorios agrarios diferenciados no comparten una identidad política ni territorial⁴ y es posible que las tensiones y conflictos de linderos inhiban la integración y la participación política de las Agencias en la vida orgánica de la Cabecera.

En ese sentido, la comunidad territorial (agraria) y política son dos elementos imbricados y claves en la comprensión de los sistemas normativos internos; así como la dinámica intercomunitaria es esencial para el análisis de la conflictividad en el espacio municipal, pues como ya señalé, en un importante número el conflicto se dirime en la arena territorial y jurisdiccional.

⁴María Cristina Velásquez C, 2000.

Lo anterior significa que en donde las agencias participan en la elección del Ayuntamiento, el Sistema Normativo Interno tiene mecanismos tradicionales de integración al sistema de cargos porque esa ha sido la costumbre mediada por lazos de identidad cultural y territorial. Sin embargo, y es una situación de especial relevancia por sus implicaciones, en donde no participan, una integración supone un cambio estructural de gran profundidad al sistema de normas tradicional local porque hasta el momento de la controversia no era ni estaba considerado como parte de la vida orgánica de la comunidad en cuestión.

En ese sentido, es necesario matizar que el tema no se enfoca desde la perspectiva de si una cabecera es excluyente de sus agencias y que por esa exclusión éstas reclaman su derecho a participar, sino la cuestión es que la exclusión (de derechos) como tal se configura a partir de la exigencia de participación electoral y no antes, pues en realidad es una reacción de la cabecera ante la amenaza que supone tal intervención de las agencias, en un sistema que no las tenía contempladas. De ahí que la incompatibilidad inicial es evidente y se perfila con un alto nivel de antagonismo.

Es pertinente señalar que un elemento que detona la demanda de participación de las Agencias Municipales y de Policía en la elección de ayuntamientos, en donde antes no participaban, deriva de la disputa que se tiene por la distribución de los ramos 28 y 22, dado que consideran hay un reparto inequitativo de esos recursos y, dado que el cabildo municipal es el encargado de definirlo, desean entonces que sus representantes formen parte del mismo. Por ello también, en estos casos el conflicto no se reduce a ciudadanos de unas comunidades que desean participar en una elección, el problema es más profundo pues se traduce en la confrontación (que puede alcanzar niveles de enfrentamiento violento incluso) de comunidades entre sí.

Aunque es claro que el concepto de libre determinación de los pueblos indígenas no tiene los mismos alcances que recibe en el derecho internacional de los Estados, es importante señalar que la Carta de la Organización de las Naciones Unidas, los Pactos

Internacionales de Derechos Civiles y Políticos así como el de Derechos Sociales y Culturales y algunas resoluciones de la Asamblea General de Naciones Unidas le han dado un peso muy importante a este derecho, al grado de argumentarlo como base para el ejercicio de los derechos humanos individuales, es decir, si no hay un reconocimiento jurídico de las instituciones, normas y procedimientos indígenas, es más fácil que tanto el Estado como las instituciones indígenas transgredan los derechos humanos de sus miembros.

En los municipios de Oaxaca distintos factores internos y externos han motivado una dinámica de reajuste de sus instituciones, procedimientos, reglas en la construcción y ejercicio de la ciudadanía y acceso a los gobiernos locales. Pero este proceso debe estar enmarcado en la búsqueda de consensos entre los distintos actores. Más aún cuando la controversia deriva de la demanda del ejercicio de derechos colectivos (la exigencia de comunidades con categoría de agencias municipales o de policía) y se opone, al menos coyunturalmente, a otros ejercicio de la colectividad (los derechos que defiende la comunidad con categoría de cabecera municipal).

De ello resulta que para lograr armonizar ambas demandas se requiere tocar parte esencial de los sistemas normativos internos de todas estas comunidades. Y, si bien es cierto que es legítimo el derecho de unos y otros, lo es también que se debe dar un periodo de ajuste interno, basado en un proceso de reflexión y consulta de todas las partes. Hecho que es difícil hacerlo en el reducido tiempo de un proceso electoral.

Al respecto los propios instrumentos internacionales han marcado el derecho que tienen las comunidades conservar y reforzar sus propias instituciones políticas, jurídicas, económicas, sociales y culturales y por tanto a la consulta respecto a su devenir y ante los cambios administrativos y/o legislativos que puedan incidir en su vida como pueblos; así lo establece la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

De igual forma los criterios de los tribunales han establecido directrices al respecto, el Protocolo de Actuación para quienes imparten justicia en casos que involucren derechos de personas, comunidades y pueblos indígenas de la Suprema Corte de Justicia de la Nación señala que: “Es evidente que algunas de estas instituciones (las normas indígenas) pueden, en apariencia o de hecho, contravenir otros principios constitucionales o de derechos humanos, particularmente derechos individuales. En estos casos, será necesario hacer una ponderación de derechos basada en un exhaustivo análisis cultural de los valores protegidos por la norma indígena, las posibles consecuencias para la preservación cultural, y las formas en que la cultura indígena puede incorporar derechos sin poner en riesgo su continuidad como pueblo”.

Situación contemplada también en el código electoral oaxaqueño en el artículo 257 que establece en su numeral 2: “El ejercicio de los derechos político-electorales de las ciudadanas y los ciudadanos de las comunidades y municipios que se rigen bajo los sistemas normativos internos, se podrán restringir con motivo de la defensa y salvaguarda de la identidad y la cultura de dichas comunidades y municipios”.

Sobre esta base, debe decirse, que en el caso de las controversias presentadas entre agencias y cabecera municipal, es evidente e imperativo que el sistema normativo interno del municipio y las comunidades que la integran requieren una transformación esencial y, por ello, en el caso resulta imprescindible considerar medidas especiales, con carácter objetivo y temporal, con la finalidad de dotar a los integrantes de las diversas comunidades la posibilidad de recomponer y armonizar su entramado normativo e institucional, pero para ello se requiere de un periodo de ajuste y de búsqueda de consensos para la construcción del nuevo sistema normativo interno. Ello está previsto en la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas que establece en su artículo 5: Los pueblos indígenas tienen derecho a conservar y reforzar sus propias instituciones políticas, jurídicas, económicas, sociales y culturales.

Una situación prevista también por el legislador local en el Código Electoral oaxaqueño en su artículo 265, numeral III, que señala que “cuando las diferencias sean respecto a las reglas, instituciones y procedimientos de su sistema normativo interno, se emitirá una recomendación para que los diversos sectores de la comunidad realicen la revisión de sus reglas a efectos de adecuarlas a las nuevas condiciones sociales para así garantizar que las nuevas disposiciones normativas se apliquen en las elecciones subsecuentes”.

De ahí que este Consejo general resuelve, por un lado, validar la elección realizada con base al sistema normativo interno vigente en el Municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca. Por el otro, establece la vinculación a las nuevas autoridades municipales de generar el proceso de consulta y la generación de acuerdos necesarios para modificar su sistema normativo interno que permita establecer los mecanismos necesarios para garantizar la participación y representación de toda la ciudadanía del municipio en la elección de su gobierno municipal en el siguiente proceso electoral ordinario.

Lo anterior en correspondencia con la propia Declaración en comento, que establece el derecho de los pueblos indígenas a procedimientos equitativos y justos para el arreglo de conflictos y controversias con los Estados u otras partes, así como a que en esas decisiones se deben tener en consideración las costumbres, las tradiciones, las normas y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas interesados y las normas internacionales de derechos humanos.

En mérito de lo expuesto anteriormente, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe declararse la validez de la elección, pues la asamblea general de renovaciones de los concejales se apegó a las normas establecidas por la comunidad y los acuerdos previos a la elección correspondiente; y el expediente respectivo fue debidamente integrado, en consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 113 y 114,

apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 92, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262 y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, estima procedente calificar y declarar la validez de la elección celebrada en el Municipio de San Felipe Tejalapam, Etla, Oaxaca; que electoralmente se rige bajo Sistemas Normativos Internos, al tenor del siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se califica como legalmente válida la elección de concejales al Ayuntamiento Municipal celebrada el día diecinueve de octubre de dos mil trece, en el municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca; en términos de lo establecido en el considerando tercero y cuarto, resultando electos como concejales municipales los ciudadanos que a continuación se precisan y en consecuencia, expídase la constancia respectiva, para el periodo 2014-2016, en los términos siguientes:

SAN JUAN BAUTISTA TLACHICHILCO, SILACAYOAPAM, OAXACA.

CARGO	PROPIETARIO	SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	SANTIAGO RAMIRO LÓPEZ CORTÉS	CARLOS CARMELO GONZÁLEZ GONZÁLEZ
SÍNDICO MUNICIPAL	REMIGIO JUAN SÁNCHEZ LÓPEZ	AUDIEL FILEMÓN VILLALBA CRUZ
REGIDOR DE HACIENDA	GUSTAVO RICARDO VILLALBA TOLEDO	-.-
REGIDOR DE OBRAS	JAVIER EMILIO LÓPEZ GONZÁLEZ	MARIO MIGUEL SABINO GONZÁLEZ
REGIDOR DE EDUCACIÓN	RICARDO JUAN REYES LÓPEZ	ROMÁN ROMUALDO LÓPEZ REYES
REGIDOR DE SALUD	ROMÁN LORENZO REYES OLÉA	-.-

SEGUNDO. De conformidad con lo establecido en el considerando cuarto del presente acuerdo, se emite recomendación a los diversos sectores del municipio de San Juan Bautista Tlachichilco, Silacayoapam, Oaxaca para que realicen la revisión de sus reglas, a efecto de adecuarlas a las nuevas condiciones sociales, para así garantizar que las nuevas disposiciones normativas se apliquen en las elecciones subsecuentes.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2, y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este órgano administrativo electoral en Internet.

NOTIFÍQUESE el presente acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca para los efectos legales pertinentes.

Así lo resolvieron por unanimidad votos de los miembros del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Licenciado Víctor Leonel Juan Martínez, Consejero Electoral; Maestro Juan Pablo Morales García, Consejero Electoral; Licenciada Alba Judith Jiménez Santiago, Consejera Electoral; Licenciado Víctor Manuel Jiménez Vilorio, Consejero Electoral; Licenciada Norma Iris Santiago Hernández, Consejera Electoral; Maestro David Adelfo López Velasco, Consejero Electoral, y Maestro Alberto Alonso Criollo, Consejero Presidente, en sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintinueve de diciembre del dos mil trece, ante el Secretario General, quien da fe.

POR ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO

ALBERTO ALONSO CRIOLLO

FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS