

**ACUERDO: CG-IEEPCO-SNI-133/2013, RESPECTO DE LA ELECCIÓN CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO ATITLÁN, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.**

---

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección celebrada en el Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, en el Proceso Electoral Ordinario 2012-2013, que se genera a partir de los siguientes:

**ANTECEDENTES**

**A. Acuerdo para precisar los Municipios de Sistemas Normativos Internos.** Mediante Acuerdo de este Consejo General número CG-IEEPCO-SNI-1/2012, dado en sesión especial celebrada el diecisiete de noviembre del dos mil doce, se aprobó el Catálogo General de los Municipios que elegirán a sus Autoridades mediante el Régimen de Sistemas Normativos Internos, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, dentro de los que se encuentra el Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca.

**B. Elección de Concejales al Ayuntamiento en el Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca.** Como se desprende del expediente de elección respectivo, en el Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca, se llevó a cabo la elección de Concejales al Ayuntamiento por el régimen de Sistemas Normativos Internos, la cual se celebró de la siguiente forma:

**1. Oficio de la Dirección de Sistemas Normativos Internos.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/405/2013, de fecha doce de enero del dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, solicitó a la autoridad del Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca, informara la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de Concejales Municipales.

**2. Comparecencia ante el Instituto.** Con fecha doce de junio de dos mil trece; comparecieron ante la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, los ciudadanos: Gorgonio Ortega Leónides, Agente Municipal; Raúl Castañeda Vargas, Secretario; Leoncio Ortega González, Zeferino Olivera Cardoso y Baltazar Galván Castañeda

Comisionados de la Agencia Municipal de de Estancia Morelos, del Municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca; quienes solicitaron a la autoridad electoral, informen los requisitos necesarios para que estos participaran en la elecciones de los concejales del ayuntamiento antes referido; posteriormente la autoridad electoral exhortó a los comparecientes, para que realizaran dicha solicitud por escrito.

- a. En razón a lo anterior, con fecha veintiuno de junio de dos mil trece, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, el escrito signado por los integrantes de la autoridad en la Agencia Municipal de Estancia Morelos, del Municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca; mediante el cual manifiestan la negativa por parte del Presidente del Municipio de referencia, para que los promoventes participen en la elección de los concejales de ayuntamiento de Santiago Atitlán, y solicitaron la intervención del Consejo General de este Instituto, con el objeto de garantizar los Derechos Políticos Electorales de los promoventes.
- b. Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/947/2013, de fecha veintiséis de junio de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, requirió al Presidente Municipal de Santiago Atitlán, para que dentro de la libre determinación que tienen los municipios para elegir a sus autoridades, se conduzca con apego a los principios constitucionales y salvaguarde los derechos fundamentales de igualdad de género y la libre participación de todas y todos los ciudadanos de su municipio.

**3. Oficio de la Dirección de Sistemas Normativos Internos.** Con fecha dieciocho de julio de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto; convocó al Presidente Municipal de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; para que compareciera a una reunión de trabajo programada para las once horas del día viernes veintisiete de julio del presente año, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto.

- a. En respuesta a lo anterior, con fecha treinta y uno de julio de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito signado por los ciudadanos: Marciano Martínez Porfirio, Juan Silva Rojas y Celso González Ortega; Presidente Municipal, Síndico Municipal y Alcalde Único Constitucional respectivamente, del municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; mediante el cual expusieron sus motivos por los que no permiten la participación de los habitantes de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos.

**4. Reunión de trabajo de fecha treinta y uno de julio de dos mil trece.**

Los ciudadanos Isaías Ortega Mendoza y Quintiliano González Salazar, Secretario y Tesorero Municipal respectivamente del Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca, se reunieron ante el licenciado Juan José Jiménez Pacheco, personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, con el objeto de tomar acuerdos para dar respuesta a la solicitud formulada por los ciudadanos de la Agencia Municipal de Estancia Morelos, perteneciente al municipio referido anteriormente, en la cual acordaron celebrar una reunión de trabajo entre los integrantes del cabildo de dicho municipio, comprometiéndose a no celebrar asamblea de elección, hasta realizar una asamblea informativa en la que de igual forma participen las autoridades de la Agencia Municipal de Estancia Morelos.

**5. Oficio de la Dirección de Sistemas Normativos Internos.** Con fecha once de agosto de dos mil trece, mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1347/2013, de fecha dos de agosto de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, realizó un segundo requerimiento a la autoridad del Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca, para que informara la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de Concejales Municipales.

**6. Reunión de trabajo de fecha nueve de agosto de dos mil trece.** Los ciudadanos Juan José Jiménez Pacheco y José Alberto Méndez González, personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, se reunieron con los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca, con el objeto de determinar la participación de los habitantes de la Agencia Municipal Estancia de

Morelos, en las elecciones de los concejales del ayuntamiento del referido municipio; ratificando su posición de no permitir la participación de los habitantes de la mencionada agencia municipal, de conformidad a la problemática histórica que la cabecera municipal ha tenido con la referida agencia municipal.

**7. Reunión de trabajo de fecha doce de agosto de dos mil trece.** Los ciudadanos Juan José Jiménez Pacheco y José Alberto Méndez González, personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, se reunieron con los integrantes de la autoridad municipal en la Agencia de Estancia de Morelos, Santiago Atitlán, Oaxaca, con el objeto de informarles lo manifestado por los integrantes del Ayuntamiento del referido municipio en la reunión celebrada en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, el día nueve de agosto de dos mil trece.

**8. Informe realizado por el personal del Instituto.** Con fecha trece de agosto de dos mil trece, se recibió en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, el escrito signado por los ciudadanos Juan José Jiménez Pacheco y José Alberto Méndez González, mediante el cual informan respecto de la reunión de trabajo celebrada con los integrantes el ayuntamiento municipal de Santiago Atitlán, Oaxaca con el objeto de determinar la participación de los ciudadanos de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, perteneciente al referido municipio, en la próxima elección de concejales al Ayuntamiento. Reunión en la que se determinó lo siguiente: **I.** La Asamblea General de dicho municipio determinará si la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, participará en la elección de concejales al Ayuntamiento; **II.** Se exhortó a la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, para que convoque a una asamblea general con sus ciudadanos con el objeto de que determine si la mayoría de sus habitantes está de acuerdo en participar en la próxima elección de concejales al Ayuntamiento Municipal de Santiago Atitlán, Oaxaca. **III.** Los integrantes del Ayuntamiento manifestaron que no acudirán a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, para dialogar o tomar acuerdos con la Agencia Municipal de Estancia de Morelos.

**9. Informe presentado por la Autoridad Municipal.** Con fecha dieciséis de agosto de dos mil trece, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto el oficio número 149/2013, signado por el ciudadano Marciano Martínez Porfirio, Presidente Municipal de Santiago Atitlán, Oaxaca; así como por los ciudadanos Juan Silva Rojas e Isaías Ortega Mendoza, Síndico Municipal y Secretario Municipal respectivamente; mediante el cual informa a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, que han determinado realizar una reunión de trabajo con la autoridad de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, con el objeto de analizar la participación de los habitantes de dicha Agencia en la elección de Concejales al Ayuntamiento; solicitando de igual forma que esta autoridad electoral citara a la autoridad de la Agencia Municipal de la Estancia de Morelos, así como la asistencia del personal adscrito a este Instituto.

**10. Reunión de trabajo de fecha dieciséis de agosto de dos mil trece.** Los ciudadanos Marciano Martínez Porfirio, Quintiliano González Salazar e Isaías Ortega Mendoza, en su carácter de Presidente Municipal, Tesorero y Secretario Municipal respectivamente del Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; se reunieron ante el Licenciado Juan José Jiménez Pacheco, en su carácter Coordinador Electoral adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto; en la que se acordó celebrar la primera reunión de conciliación a las doce horas del día veinticuatro de agosto del dos mil trece en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos.

**11. Oficio de la Dirección de Sistemas Normativos Internos.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/1534/2013, de fecha diecinueve de agosto del dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, convocó a la autoridad de la Agencia Municipal de la Estancia de Morelos, para que compareciera en las oficinas que ocupa la referida dirección, con el objeto de celebrar la reunión de trabajo en la que se trataron asuntos relacionados con la elección de concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca.

**12. Escrito presentado por el Ayuntamiento Municipal.** Con fecha veintiuno de agosto del dos mil trece; se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, el oficio número 165/2013, signado por el Presidente

Municipal, el Síndico Municipal y el Alcalde Constitucional Municipio de Santiago Atitlán Oaxaca; mediante el cual remiten copia simple del Acta de Autorización de la Norma Municipal para el Nombramiento de Autoridades Municipales aprobada por la Asamblea General del Municipio antes referido, el día treinta de diciembre del dos mil doce.

**13. Escrito presentado por Autoridades de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos.** Con fecha veinticuatro de agosto del dos mil trece se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto el escrito signado por el Agente Municipal, el Síndico Municipal, el Secretario Municipal, el Alcalde Constitucional y el Secretario Auxiliar de la Agencia de Estancia de Morelos, Santiago Atitlán, Oaxaca; mediante el cual informan a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, sobre los acuerdos determinados por la Asamblea General de dicha Agencia.

**14. Reunión de trabajo de fecha veinticuatro de agosto de dos mil trece.** El personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, se reunió con los integrantes del Ayuntamiento Municipal, así como con las autoridades de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, ambas pertenecientes al Municipio Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; con el objeto de determinar si los habitantes de la Agencia Municipal de la Estancia de Morelos, pueden participar en la elección de concejales al Ayuntamiento del Municipio antes mencionado; en la cual se acordó lo siguiente: **I.** Que la próxima reunión se celebrara el día sábado treinta y uno de agosto del presente año a las diez horas en la ranchería El Rodeo; **II.** Que en las mesas de conciliación únicamente participaron los ciudadanos mixes originarios de las comunidades antes referidas, por lo que se prohibió la asistencia de personas ajenas al Municipio de Santiago Atitlán Oaxaca; **III.** En dicha reunión se discutirá la respuesta al escrito presentado por la Agencia Municipal Estancia de Morelos.

**15. Reunión de trabajo de fecha treinta y uno de agosto de dos mil trece.** El personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, se reunió con las autoridades del Ayuntamiento Municipal así como con los integrantes de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, ambas pertenecientes al Municipio Santiago Atitlán,

Mixe, Oaxaca; con el objeto de determinar la forma en la que los habitantes de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, participarán en la elección de concejales al Ayuntamiento; acordándose lo siguiente: I. A petición de los habitantes de la Agencia de Estancia de Morelos, se determinó otorgarles copia de la Norma Municipal para el nombramiento de las Autoridades Municipales, previa aprobación en la Asamblea General de Santiago Atitlán, Oaxaca; II. Se determinó realizar una reunión de trabajo entre el Ayuntamiento de Santiago Atitlán y la Agencia Municipal Estancia de Morelos, misma que tuvo lugar a las diez horas del día catorce de septiembre del presente año.

**16. Escrito presentado por la autoridad de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos.** Con fecha once de septiembre del dos mil trece, se recibió en oficialía de partes de este Instituto el escrito signado por el Agente Municipal, el Síndico Municipal, el Secretario Municipal, el Alcalde Constitucional y el Secretario Auxiliar de la Agencia de Estancia de Morelos, Santiago Atitlán, Oaxaca; mediante el cual informaron a la Dirección de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, que no asistirán a la reunión convocada y programada para las diez horas del día catorce de septiembre del presente año, misma que habrá de realizarse en el núcleo rural denominado “El Rodeo”.

**17. Reunión de trabajo de fecha catorce de septiembre de dos mil trece.** En la ranchería denominada “El Rodeo”; el ciudadano Aristeo Ceballos González y el ciudadano Francisco Marino Vásquez Hernández, personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, se reunieron con los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; con el objeto de presentar las propuestas de planillas para la elección de concejales al Ayuntamiento Municipal; en la que se acordó convocar nuevamente a una reunión, que tuvo lugar el día veintiuno de septiembre del presente año, en el núcleo rural denominado “El Rodeo” de Santiago Atitlán, Oaxaca.

- a. En razón de lo anterior, mediante oficio número IEEPCO-DESNI/1760/2013, de fecha dieciocho de septiembre del presente año, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, convocó a las autoridades de la Agencia Municipal de



Estancia de Morelos, para celebrar la reunión de trabajo el día veintiuno de septiembre de dos mil trece, a las once horas en el núcleo rural denominado “El Rodeo”, Santiago Atitlán, Oaxaca.

**18. Escrito presentado por la Autoridad Municipal.** Con fecha veinte de septiembre de dos mil trece, se recibió en Oficialía de Partes de este Instituto el escrito signado por el ciudadano Marciano Martínez Porfirio, en su carácter de Presidente Municipal de Santiago Atitlán Oaxaca; mediante el cual manifestó sobre la existencia de diversas irregularidades en los acuerdos relativos a la participación de los ciudadanos de la Agencia Municipal de la Estancia de Morelos, Santiago Atitlán, Oaxaca.

**19. Oficio de la Secretaría Particular de la Presidencia de este Instituto.** Con fecha veinte de septiembre de dos mil trece, se recibió en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, el oficio número I.E.E.P.C.O./S.P.P./0231/2013, signado por la Licenciada Liliana López Ramos, en su carácter de Secretaria Particular del Consejo Presidente del Consejo General de este Instituto, mediante el cual remitió el escrito signado por el ciudadano Gorgonio Ortega Leónides, Agente Municipal de Estancia de Morelos, Municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca.

**20. Acta de comparecencia de fecha veintiuno de septiembre de dos mil trece.** Se reunieron los ciudadanos Aristeo Ceballos González y Francisco Marino Vásquez Hernández, personal adscrito a la Dirección de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, con la autoridad Municipal de Santiago Atitlán, Oaxaca; mediante el cual acordaron celebrar una reunión de trabajo el día martes veinticuatro de septiembre del presente año, a las once horas en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos.

- a. Mediante oficio número IEEPCO-DESNI/1825/2013, de fecha veintitrés de septiembre de dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, convocó a reunión de trabajo, señalada para las once horas del día veinticuatro de septiembre de presente año, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto.



**21. Reunión de trabajo de fecha veinticuatro de septiembre de dos mil trece.** Los ciudadanos Aristeo Ceballos González y Francisco Marino Vásquez Hernández, personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, se reunieron con los integrantes del Ayuntamiento de Santiago Atitlán, Oaxaca; así como con las autoridades de la Agencia Municipal Estancia de Morelos perteneciente al municipio antes referido, con el objeto de determinar acuerdos respecto a la participación de los habitantes de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, Santiago Atitlán, Oaxaca; los cuales fueron los siguientes: **I.** Las partes se comprometieron a nombrar una comisión de representantes para la mesa de diálogo, integrada por cinco representantes de la autoridad Municipal y cinco de la comunidad; **II.** La próxima reunión se señaló para el primero de octubre del presente año, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto; **III.** La Comisión fue integrada únicamente por personas originarias de la comunidad sin la presencia de asesores.

**22. Escrito presentado por la autoridad Municipal.** Con fecha treinta de septiembre de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito signado por los integrantes del Ayuntamiento del Municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca; mediante el cual hace del conocimiento que en la preparación de la elección de concejales al Ayuntamiento, existe intervención de manera específica del partido político denominado Socialdemócrata de Oaxaca, solicitando se respete el Sistema Normativo Interno del Municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca.

**23. Reunión de trabajo de fecha primero de octubre de dos mil trece.** El ciudadano Aristeo Ceballos González y la Licenciada Liliana Alarcón Avendaño, personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, se reunieron con los integrantes de la autoridad Municipal de Santiago Atitlán, Oaxaca; así como con la autoridad de la Agencia Estancia de Morelos, perteneciente al Municipio antes referido, en el cual se determinó lo siguiente: **I.** Que la próxima reunión se realice el sábado doce de octubre de dos mil trece, a las once horas en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto; **II.** La autoridad Municipal de Santiago Atitlán, Oaxaca; presentará el acuerdo de Asamblea que

determina sobre la participación de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, en el proceso de elección de concejales para el periodo dos mil catorce.

**24. Acta circunstanciada de fecha once de octubre de dos mil trece.** El ciudadano Aristeo Ceballos González, personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, elaboró acta circunstanciada en la cual hizo constar la inconformidad hecha valer por parte de las autoridades de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, relativa a la exclusión de la participación de los habitantes de la referida Agencia, en la elección de concejales al ayuntamiento de Santiago Atitlán, Oaxaca.

**25. Escrito presentado por la Autoridad Municipal.** Con fecha doce de octubre de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito signado por el Presidente Municipal, el Síndico Municipal y el Alcalde Único Constitucional de Santiago Atitlán, Oaxaca; mediante el cual informaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, que la determinación de la Asamblea fue analizar con posterioridad la solicitud hecha valer por la Agencia Municipal de Estancia de Morelos.

**26. Acta de comparecencia de fecha doce de octubre de dos mil doce.** El ciudadano Aristeo Ceballos González, personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, se reunió con las autoridades de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, perteneciente al municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca; para determinar la celebración de una reunión de trabajo, para el día treinta de octubre del presente año a las once horas, en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto.

**27. Escrito presentado por la Autoridad Municipal.** Con fecha diecisiete de octubre de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio número S/N/2013, signado por el Presidente Municipal, el Síndico, el Alcalde Único Constitucional y el Secretario Municipal de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; mediante el cual informaron a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, la fecha en

que se llevará a cabo la Asamblea General Comunitaria, para el nombramiento de los nuevos concejales al ayuntamiento, para el periodo dos mil catorce; la cual fue establecida para los días sábado diecinueve y domingo veinte de octubre de dos mil trece; de igual forma remitieron el acta de Asamblea general, celebrada a las once horas del día once de octubre de presente año, en la cual se determinó la no participación de los habitantes de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos en la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca; en razón a que dicha propuesta fue sometida a la Asamblea General de los comuneros, quienes emitieron su voto, obteniendo el siguiente resultado, por aceptar la participación 120 y por los que no se acepta la participación 450.

**28. Escrito presentado por la autoridad de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos.** Con fecha dieciocho de noviembre de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito signado por los ciudadanos Gorgonio Ortega Leónides y Leoncio Ortega González, Agente Municipal y Secretario respectivamente de la Agencia de Estancia de Morelos, Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; mediante el cual solicitaron les sea expedida copia certificada del Acta de Asamblea de la elección de los concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; de fecha veinte de octubre de dos mil trece.

**29. Remisión del Acta de Asamblea de Elección.** Con fecha veintiuno de noviembre de dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio sin número, de fecha once de noviembre de dos mil trece, signado por los ciudadanos Marciano Martínez Porfirio, en su carácter de Presidente Municipal, Juan Silva Rojas, Síndico Municipal, Celso González Ortega, Alcalde Único Constitucional e Isaías Ortega Mendoza, Secretario Municipal, todos del Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; mediante el cual remitió a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, el Acta de Asamblea de Elección de los Concejales del Ayuntamiento de Municipio antes indicado, celebrada el día veinte de octubre de dos mil trece, en la cual se obtuvo el siguiente resultado:



N/P	NOMBRES	CARGO.
1	Benito Nabor Castañeda	Presidente Municipal
2	Guillermo Sabino Vásquez	Suplente de Presidente
3	Amando López Procopio	Síndico Municipal
4	Faustino Ortega Camacho	Suplente de Síndico
5	Daniel Montalvo López	Alcalde Único Constitucional
6	Bulmaro Ortega Hernández	Primer Suplente del Alcalde
7	Maurino Quintas Villanueva	Segundo Suplente del Alcalde
8	Francisco Camacho	Regidor de Hacienda
9	Federico Procopio Ortega	Regidor de Obras
10	Dalmacio Martínez Mateo	Regidor de Educación
11	Pablo Pérez	Regidor de Salud
12	Joaquín Mejía Pérez	Tesorero Municipal
13	Feliciano del Valle Mateo	Tesorero Suplente
14	Julián Isidro Mateo	Secretario Municipal
15	Floriano González Ortega	Secretario Síndico

De igual forma remiten el oficio sin número de fecha once de noviembre de dos mil trece, signado por el ciudadano Marciano Martínez Porfirio, en su carácter de Presidente Municipal de Santiago Atitlán, Oaxaca; mediante el cual informó a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, la integración del ayuntamiento electo de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; el cual quedó integrado de la siguiente forma:

CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE MUNICIPAL.	BENITO NABOR CASTAÑEDA.
SUPLENTE DEL PRESIDENTE.	GUILLERMO SABINO VÁSQUEZ.
SÍNDICO MUNICIPAL.	AMANDO LÓPEZ PROCOPIO.
SUPLENTE DEL SÍNDICO.	FAUSTINO ORTEGA CAMACHO.
REGIDOR DE HACIENDA.	FRANCISCO CAMACHO.
REGIDOR DE OBRAS.	FEDERICO PROCOPIO ORTEGA.
REGIDOR DE EDUCACIÓN.	DALMASIO MARTÍNEZ MATEO.
REGIDOR DE SALUD.	PABLO PÉREZ.

## CONSIDERANDOS

### **PRIMERO. Competencia.**

El Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para emitir el presente acuerdo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2º, apartado A, fracciones III y VII, 34, 35, fracciones I, II y III y 115, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16, 25, apartado A, fracción II, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1,3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258, 259, 260, 261, 262 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; por tratarse de una elección de concejales municipales regida por normas de derecho consuetudinario.

### **SEGUNDO. Derechos de los pueblos y comunidades indígenas.**

Para entender el asunto en cuestión, por tratarse de derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas, es preciso tener presente que su sistema de vida, en prácticamente todos los órdenes, está entendido por una cosmovisión distinta de la que rige para las llamadas democracias occidentales. Así como que los sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas obedecen a principios diversos de los que priman en el derecho escrito, legislado o codificado que se inscribe en la tradición romano-canónica y germánica.

La premisa antes indicada, resulta fundamental para no realizar interpretaciones y aplicaciones normativas atendiendo a códigos culturales distintos y, en ocasiones, antitéticos, porque se estaría realizando una asimilación-imposición, cuestión que se prescribe como prohibida por el Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

En esa tesitura, de conformidad con lo establecido en los artículos 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1, 3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el

Estado de Oaxaca; 3 de la Ley de Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca; 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos, de igual manera el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación se traduce en la facultad de ejercer libremente sus formas de gobierno interno y acceder a las tomas de decisiones de su propio gobierno sin menoscabo de los derechos humanos de sus habitantes.

Precisado lo anterior, de una interpretación sistemática y funcional de la normatividad antes señalada, se puede concluir que en el Estado de Oaxaca, existe un sistema jurídico especial, dirigido a tutelar la elección de Autoridades Municipales elegidas por sistemas normativos internos de los pueblos y comunidades indígenas. Los cuales se revisten de diversas cualidades y principios reconocidos por el orden normativo nacional e internacional. En el marco de la libre determinación, se mencionan sólo los que interesan:

- Los colectivos indígenas cuentan con atribuciones constitucionales y legales, para organizar y celebrar procesos electorales de sus propias Autoridades Municipales.
- Los pueblos originarios cuentan con atribuciones constitucionales y legales, para prescribir su propio sistema normativo regulador de sus comicios, mediante los cuales pueden definir el método, las formas y procedimientos. Sin que éstos conlleven la afectación a algún derecho individual de la ciudadanía.
- Pueden adaptar los métodos ancestrales o tradicionales, a las condiciones sociales y políticas actuales, conforme a sus propias

necesidades, mediante consensos previos al inicio de sus procesos electorales.

- Que sobre la autoridad administrativa electoral, recae un doble imperativo, por un lado, garantizar el ejercicio de los derechos políticos individuales de la ciudadanía y, por otra parte, garantizar el ejercicio de los derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas.
- El deber de toda autoridad de ponderar las costumbres y especificidades culturales del pueblo o comunidad indígena de que se trate, al momento de resolver los asuntos que les atañen a dichos colectivos o personas indígenas. Así como la prohibición de imponer cualquier medida que conlleve una asimilación forzada.

De las disposiciones nacionales e internacionales señaladas se tiene que, en consonancia con la función y naturaleza de los derechos de las colectividades indígenas y de sus integrantes, es indispensable la adopción o implementación de medidas especiales que permitan a estos sujetos, en condiciones de igualdad real respecto de los demás, la tutela completa y efectiva de sus derechos individuales y colectivos, así como de sus intereses jurídicamente relevantes, para ello, se torna necesario eliminar los obstáculos fácticos que imposibiliten o inhiban el ejercicio de sus derechos.

Ciertamente, se reconoce la diversidad cultural a partir de las características propias y específicas de cada pueblo, comunidad y municipio del Estado, como fuente generadora de sus sistemas normativos, en los cuales se retoman tradiciones ancestrales y que se han transmitido oralmente por generaciones, las cuales son enriquecidas y adaptadas con el paso del tiempo a diversas circunstancias y necesidades propias de cada pueblo o comunidad. Por lo tanto, en el Estado de Oaxaca dichos sistemas se consideran actualmente vigentes y en uso.

Bajo estas premisas, el derecho de los pueblos y comunidades indígenas del Estado de Oaxaca, lo constituye el conjunto de normas jurídicas que establecen la configuración de las formas de gobierno, la creación, organización, atribuciones y competencias de sus órganos de autogobierno, los cuales les garantizan el pleno acceso a sus derechos fundamentales reconocidos en diversos instrumentos jurídicos,



vinculantes o declarativos, como el conjunto de sistemas normativos (derecho consuetudinario) en que los pueblos y comunidades indígenas se basan para autogobernarse o en la resolución de sus conflictos internos.

### **TERCERO. Calificación de la elección.**

Una vez integrado el expediente de la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; celebrada bajo el régimen de sistemas normativos internos, se procede a realizar un análisis exhaustivo de todas las constancias que obran en el mismo con la finalidad de verificar si se cumplen con las cualidades esenciales para ser calificada como legalmente válida, de conformidad con los motivos y razones que a continuación se precisan:

- I. **Integración del Órgano Responsable.** La Legislación de Oaxaca prevé que los pueblos originarios decidan libremente la integración del órgano encargado de nombrar a la nueva autoridad, con apego a las normas establecidas por la propia comunidad o a los acuerdos previos a la elección, en ese tenor, y a efecto de que todos los ciudadanos hombres y las mujeres del municipio participen en la elección de Concejales Municipales al Ayuntamiento de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; razón por la cual en la asamblea de fecha veinte de octubre de dos mil trece, se nombró a la Mesa de los Debates, la cual fue el órgano encargado del desarrollo y la vigilancia de elección durante la Asamblea, la cual quedó integrada como se muestra a continuación:

MESA DE LOS DEBATES.	
NOMBRE	CARGO
MELESIO PROCOPIO LÓPEZ	PRESIDENTE
LUCIO JIMÉNEZ OCAMPO	SECRETARIO
ALBANO MARTÍNEZ PORFIRIO	1er ESCRUTADOR
MISAEEL MENDOZA ORTEGA	2do. ESCRUTADOR
REGINA LÓPEZ REYES	3er ESCRUTADOR

- II. **Actos preparatorios.** Durante los trabajos de preparación de la elección ordinaria del municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; los ciudadanos del municipio de referencia, consta en autos que en

diversas fechas realizaron Asambleas ciudadanas para determinar el procedimiento a seguir para la celebración de la elección de los concejales al ayuntamiento para el periodo dos mil catorce. Así mismo se puso a consideración de la Asamblea, la solicitud presentada por las autoridades de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos; para participar en la mencionada elección de concejales, la cual con fecha once de octubre del presente año, se determinó que la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, no participaría en la elección de los concejales. Con fecha diecinueve de octubre del presente año, el Ayuntamiento de Santiago Atitlán, Oaxaca, celebró Asamblea General de ciudadanos, en la cual, una vez declarado en quórum legal, fue integrada la Mesa de los Debates, con el objeto de que ésta se encargara de el cómputo de los votos emitidos por los ciudadanos, así mismo dicho órgano fue el encargado la elaboración del acta de Asamblea respectiva; de igual forma para que diera a conocer los resultados de los votos obtenidos.

**III. Solicitud de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, para participar en la elección de los Concejales.** Con fecha veinticuatro de agosto de dos mil trece, las autoridades de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos, Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; solicitaron al Presidente del mencionado municipio, para que fuesen tomados en cuenta en la elección de los concejales del ayuntamiento de Santiago Atitlán; Mixe; Oaxaca; a la cual en respuesta a dicha solicitud, en reunión de trabajo celebrada el día veinticuatro de agosto, los integrantes del ayuntamiento de dicho municipio de referencia manifestaron que no era posible su participación toda vez que el sistema normativo interno de dicha comunidad no permite que los habitantes de las agencia municipales y de policía, participen en la elección de los concejales; sin embargo manifestaron que la solicitud planteada por la autoridad de la Agencia de Estancia de Morelos, sería planteada a la Asamblea de ciudadanos; y en caso de que estos lo aprobaran, entonces se les permitiría participar en la elección de los concejales.

De conformidad a lo anterior, con fecha once de octubre de presente año, la Asamblea de ciudadanos del municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; determinó la no participación de los habitantes de la Agencia Municipal de Estancia de Morelos en la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca, quienes emitieron su voto, obteniendo el siguiente resultado, por aceptar la participación 120 y por los que no se acepta la participación 450.

**IV. De la Asamblea General de elección.** Con fecha veinte de octubre de dos mil trece, fue celebrada asamblea general comunitaria en el municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; para la elección de los concejales al Ayuntamiento; en dicha asamblea los ciudadanos propusieron integraron la Mesa Directiva de los Debates, así mismo fueron electos por mayoría de votos el Presidente Municipal, el Síndico Municipal, Alcalde Único Constitucional, y los regidores de: Hacienda, Obras, Educación y Salud; Tesorero Municipal, Secretario Municipal y el Secretario del Síndico; así como sus respectivos suplentes; Posteriormente procedieron a integrar al ayuntamiento electo para el periodo dos mil catorce; el cual quedó conformado de la siguiente forma:

CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE MUNICIPAL.	BENITO NABOR CASTAÑEDA.
SUPLENTE DEL PRESIDENTE.	GUILLERMO SABINO VÁSQUEZ.
SÍNDICO MUNICIPAL.	AMANDO LÓPEZ PROCOPIO.
SUPLENTE DEL SÍNDICO.	FAUSTINO ORTEGA CAMACHO.
REGIDOR DE HACIENDA.	FRANCISCO CAMACHO.
REGIDOR DE OBRAS.	FEDERICO PROCOPIO ORTEGA.
REGIDOR DE EDUCACIÓN.	DALMASIO MARTÍNEZ MATEO.
REGIDOR DE SALUD.	PABLO PÉREZ.

Lo anterior se realizó dentro del marco establecido en los artículos 29, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14 párrafo 1, fracción VIII, 41, 255, 264, 265 y 266 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio

número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos humanos.

- V. Órgano encargado del proceso.** El Órgano encargado fue la Mesa Directiva de los Debates, la cual fue integrada en la asamblea general de ciudadanos el día veinte de octubre de dos mil trece, de acuerdo al sistema normativo interno del municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; toda vez que fue integrada por ciudadanos de la misma comunidad emanados de las propuestas para tal efecto.

Por lo anteriormente expuesto, se genera la convicción de que se trató de un procedimiento democrático debidamente notificado por la Autoridad Municipal, además por haberse respetados los derechos político-electorales de todos los ciudadanos y ciudadanas habitantes de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; por lo que debe prevalecer la subsistencia de la elección celebrada según el sistema normativo interno de la comunidad en mención.

Así mismo, es de apreciarse que la elección y sus resultados fueron derivados de la decisión de las ciudadanas y ciudadanos que participaron en la elección de los concejales al Ayuntamiento Municipal, de acuerdo a sus prácticas tradicionales, por lo cual se puede establecer que se garantizaron los derechos consagrados en los artículos 1, 2, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, 4 y 5 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas, así como 5 y 8, párrafo 2, del Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países Independientes.

**VI. Estudio de los requisitos de elegibilidad.** Los ciudadanos electos en la elección ordinaria de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; cumplen con los requisitos necesarios para ocupar el Cargo de Concejal Municipal que determinan sus prácticas tradicionales de la comunidad, así como las cualidades previstas por los artículos 113, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y 258, del Código Electoral vigente en el Estado, en concordancia con los artículos 2º, Apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 14 párrafo 1, fracción VIII, 41, 255, 264, 265 y 266 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales de Oaxaca 5, incisos a) y b); 7, párrafo 1, y 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

#### **CUARTO. Libre determinación y Sistemas Normativos Electorales.**

El artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reconoce el derecho a la libre determinación de los pueblos indígenas y con ello su autonomía política para decidir sobre sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural. Lo anterior en consonancia con lo establecido en los instrumentos internacionales tales como el Convenio 169 de la Organización Federal del Trabajo y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Ahora bien, tal como lo ha señalado la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la libre determinación de los pueblos indígenas no puede poner en riesgo la unidad nacional, pero sí implica “la posibilidad de elegir libremente su situación dentro del estado mexicano, que no conduce a su disolución, sino al reconocimiento del derecho fundamental

de los pueblos que lo componen para determinar su suerte, siempre y cuando se preserve la unidad nacional”. Es decir, que la autonomía indígena está acotada a que no se ponga en riesgo la unidad nacional, pero fuera de esta situación, tienen el derecho fundamental de autodeterminarse.<sup>1</sup>

El Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo se funda sobre el reconocimiento de las aspiraciones de los pueblos indígenas y tribales a asumir el control de sus propias instituciones y formas de vida, y de su desarrollo económico, y a mantener y fortalecer sus identidades, lenguas y religiones, dentro del marco de los Estados en que viven. Los principios de participación y consulta son las piedras angulares del Convenio.

En el caso de la entidad oaxaqueña, históricamente los pueblos indígenas han tenido como base de su organización política a la comunidad (ya se integre ésta por una o varias localidades). De esta manera el municipio establecido como uno de los tres niveles de gobierno de la federación mexicana, es una figura que unió administrativa y de manera artificial a un conjunto de comunidades, en algunos casos incluso sin relación entre sí, ni por afinidad étnica, territorial, socio-política o cultural.

Derivado de lo anterior, cada comunidad tiene su gobierno local; su ciudadanía elige a sus autoridades de acuerdo a sus sistemas normativos internos, mediante un complejo entramado normativo con lo cual está garantizado su derecho a la representación política. De esta manera la figura institucional conocida como ayuntamiento en los hechos no ha sido sino el gobierno local de la comunidad que tiene la categoría de cabecera municipal, y por tanto no realiza acciones de gobierno en las otras comunidades.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>***Protocolo de Actuación para quienes imparten justicia en casos que involucren derechos de personas, comunidades y pueblos indígenas.*** Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2013.

<sup>2</sup> Martínez Sánchez; Francisco, El derecho y la justicia en las elecciones en Oaxaca, 2011; Hernández Díaz, Jorge; Ciudadanías en conflicto, Política del reconocimiento, expresiones y discurso en una zona urbana, UABJO-SEDESOL-Plaza y Valdés, México, 2010; Bailón Corres, Jaime; Pueblos indios, élites y territorios, COLMEX, México, 1999.

Los Sistemas Normativos Internos como mecanismos electorales alternativos gozan de un importante margen de autonomía para definir las reglas de renovación del poder político, acotadas principalmente al espacio local o comunitario con modelos de organización sociopolítica autónoma o autonomías comunitarias. Los derechos político electorales de la ciudadanía indígena se realizan siempre en ese espacio fundamental; pero no siempre este ejercicio se proyecta en la elección del Ayuntamiento, cuerpo de autoridades tradicionalmente nombrada por la comunidad cabecera del municipio.

En Oaxaca, desde la primera Constitución estatal de 1824, las comunidades fueron reconocidas con las mismas facultades y atribuciones que a los Ayuntamientos. La República de Indios, categoría heredada de la Colonia, logró conservar su autonomía. Aunque la denominación se cambió en la Constitución de 1857 por la de municipios y agencias municipales y de policía, en las diversas legislaciones secundarias subsistió este rasgo que en los hechos se traducía en el ejercicio de una autonomía por cada una de las comunidades que integran al municipio.<sup>3</sup>

El establecimiento del municipio como célula básica de los estados federados y el país, representó una camisa de fuerza, pues aglutinó a comunidades históricamente autónomas en un ámbito formal más amplio, que se constituía no sólo en la circunscripción administrativa sino que tomaba la intermediación política de ellas. La resistencia a esta nueva figura explica, en parte, la existencia en Oaxaca del mayor número de municipios del país: 570, casi el 23 por ciento del total nacional.

Es por eso también que, en un importante número de municipios, cada comunidad elige a sus autoridades locales y así se explica por qué los ayuntamientos están integrados, generalmente, sólo por personas residentes en la cabecera municipal: en los hechos, el Ayuntamiento representa al gobierno de una localidad (la cabecera), no al de los habitantes de todas las comunidades que integran el municipio. A cambio, éstas eligen y participan en su sistema de organización comunitaria en dónde está garantizado su derecho a la representación política, y mantienen una relación de cordialidad con la cabecera, pero con

---

<sup>3</sup>Bailón, 1999; Mendoza, 2001, Hernández y Juan, 2011.



independencia unas de otras. Esto es, el municipio constituye una figura administrativa y de representación política hacia el exterior, pero la gobernabilidad constituye una prerrogativa de cada comunidad y sus instituciones internas, prevaleciendo las autonomías comunitarias que garantizan a su vez, la representación política en las instituciones de gobierno comunitarias.

Por ello es necesario puntualizar que no debe confundirse, al menos para Oaxaca, la localidad con el concepto de comunidad. El tema que nos ocupa se inserta en la relación que existe entre estas comunidades dentro del espacio político municipal, es decir en las relaciones intramunicipales. En Oaxaca una comunidad puede equivaler a un municipio o bien, compartir con otras comunidades este espacio administrativo pero, en este caso, no siempre son parte de una unidad política. La forma de integración de estos sistemas normativos comunitarios o su separación en el marco municipal es variable. No siempre existe una articulación de gobierno. Una hipótesis acerca de esta desarticulación deriva de que en los municipios en donde las comunidades tienen territorios agrarios diferenciados no comparten una identidad política ni territorial<sup>4</sup> y es posible que las tensiones y conflictos de linderos inhiban la integración y la participación política de las Agencias en la vida orgánica de la Cabecera.

En ese sentido, la comunidad territorial (agraria) y política son dos elementos imbricados y claves en la comprensión de los sistemas normativos internos; así como la dinámica intercomunitaria es esencial para el análisis de la conflictividad en el espacio municipal, pues como ya señaló, en un importante número el conflicto se dirime en la arena territorial y jurisdiccional.

Lo anterior significa que en donde las agencias participan en la elección del Ayuntamiento, el Sistema Normativo Interno tiene mecanismos tradicionales de integración al sistema de cargos porque esa ha sido la costumbre mediada por lazos de identidad cultural y territorial. Sin embargo, y es una situación de especial relevancia por sus implicaciones, en donde no participan, una integración supone un cambio estructural de gran profundidad al sistema de normas tradicional local porque hasta el

---

<sup>4</sup>María Cristina Velásquez C, 2000.

momento de la controversia no era ni estaba considerado como parte de la vida orgánica de la comunidad en cuestión.

En ese sentido, es necesario matizar que el tema no se enfoca desde la perspectiva de si una cabecera es excluyente de sus agencias y que por esa exclusión éstas reclaman su derecho a participar, sino la cuestión es que la exclusión (de derechos) como tal se configura a partir de la exigencia de participación electoral y no antes, pues en realidad es una reacción de la cabecera ante la amenaza que supone tal intervención de las agencias, en un sistema que no las tenía contempladas. De ahí que la incompatibilidad inicial es evidente y se perfila con un alto nivel de antagonismo.

Es pertinente señalar que un elemento que detona la demanda de participación de las Agencias Municipales y de Policía en la elección de ayuntamientos, en dónde antes no participaban, deriva de la disputa que se tiene por la distribución de los ramos 28 y 22, dado que consideran hay un reparto inequitativo de esos recursos y, dado que el cabildo municipal es el encargado de definirlo, desean entonces que sus representantes formen parte del mismo. Por ello también, en estos casos el conflicto no se reduce a ciudadanos de unas comunidades que desean participar en una elección, el problema es más profundo pues se traduce en la confrontación (que puede alcanzar niveles de enfrentamiento violento incluso) de comunidades entre sí.

Aunque es claro que el concepto de libre determinación de los pueblos indígenas no tiene los mismos alcances que recibe en el derecho internacional de los Estados, es importante señalar que la Carta de la Organización de las Naciones Unidas, los Pactos Internacionales de Derechos Civiles y Políticos así como el de Derechos Sociales y Culturales y algunas resoluciones de la Asamblea General de Naciones Unidas le han dado un peso muy importante a este derecho, al grado de argumentarlo como base para el ejercicio de los derechos humanos individuales, es decir, si no hay un reconocimiento jurídico de las instituciones, normas y procedimientos indígenas, es más fácil que tanto el Estado como las instituciones indígenas transgredan los derechos humanos de sus miembros.

En los municipios de Oaxaca distintos factores internos y externos han motivado una dinámica de reajuste de sus instituciones, procedimientos,

reglas en la construcción y ejercicio de la ciudadanía y acceso a los gobiernos locales. Pero este proceso debe estar enmarcado en la búsqueda de consensos entre los distintos actores. Más aún cuando la controversia deriva de la demanda del ejercicio de derechos colectivos (la exigencia de comunidades con categoría de agencias municipales o de policía) y se opone, al menos coyunturalmente, a otros ejercicio de la colectividad (los derechos que defiende la comunidad con categoría de cabecera municipal).

De ello resulta que para lograr armonizar ambas demandas se requiere tocar parte esencial de los sistemas normativos internos de todas estas comunidades. Y, si bien es cierto que es legítimo el derecho de unos y otros, lo es también que se debe dar un periodo de ajuste interno, basado en un proceso de reflexión y consulta de todas las partes. Hecho que es difícil hacerlo en el reducido tiempo de un proceso electoral.

Al respecto los propios instrumentos internacionales han marcado el derecho que tienen las comunidades conservar y reforzar sus propias instituciones políticas, jurídicas, económicas, sociales y culturales y por tanto a la consulta respecto a su devenir y ante los cambios administrativos y/o legislativos que puedan incidir en su vida como pueblos; así lo establece la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

De igual forma los criterios de los tribunales han establecido directrices al respecto, el Protocolo de Actuación para quienes imparten justicia en casos que involucren derechos de personas, comunidades y pueblos indígenas de la Suprema Corte de Justicia de la Nación señala que: “Es evidente que algunas de estas instituciones (las normas indígenas) pueden, en apariencia o de hecho, contravenir otros principios constitucionales o de derechos humanos, particularmente derechos individuales. En estos casos, será necesario hacer una ponderación de derechos basada en un exhaustivo análisis cultural de los valores protegidos por la norma indígena, las posibles consecuencias para la preservación cultural, y las formas en que la cultura indígena puede incorporar derechos sin poner en riesgo su continuidad como pueblo”.

Situación contemplada también en el código electoral oaxaqueño en el artículo 257 que establece en su numeral 2: “El ejercicio de los derechos

político-electorales de las ciudadanas y los ciudadanos de las comunidades y municipios que se rigen bajo los sistemas normativos internos, se podrán restringir con motivo de la defensa y salvaguarda de la identidad y la cultura de dichas comunidades y municipios”.

Sobre esta base, debe decirse, que en el caso de las controversias presentadas entre agencias y cabecera municipal, es evidente e imperativo que el sistema normativo interno del municipio y las comunidades que la integran requieren una transformación esencial y, por ello, en el caso resulta imprescindible considerar medidas especiales, con carácter objetivo y temporal, con la finalidad de dotar a los integrantes de las diversas comunidades la posibilidad de recomponer y armonizar su entramado normativo e institucional, pero para ello se requiere de un periodo de ajuste y de búsqueda de consensos para la construcción del nuevo sistema normativo interno. Ello está previsto en la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas que establece en su artículo 5: Los pueblos indígenas tienen derecho a conservar y reforzar sus propias instituciones políticas, jurídicas, económicas, sociales y culturales.

Una situación prevista también por el legislador local en el Código Electoral oaxaqueño en su artículo 265, numeral III, que señala que “cuando las diferencias sean respecto a las reglas, instituciones y procedimientos de su sistema normativo interno, se emitirá una recomendación para que los diversos sectores de la comunidad realicen la revisión de sus reglas a efectos de adecuarlas a las nuevas condiciones sociales para así garantizar que las nuevas disposiciones normativas se apliquen en las elecciones subsecuentes”.

De ahí que este Consejo general resuelve, por un lado, validar la elección realizada con base al sistema normativo interno vigente en el Municipio de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca. Por el otro, establece la vinculación a las nuevas autoridades municipales de generar el proceso de consulta y la generación de acuerdos necesarios para modificar su sistema normativo interno que permita establecer los mecanismos necesarios para garantizar la participación y representación de toda la ciudadanía del municipio en la elección de su gobierno municipal en el siguiente proceso electoral ordinario. Finalmente se instruye a la Dirección de Sistemas Normativos

Internos a generar y conducir el proceso de mediación a fin de alcanzar el objetivo antes señalado.

Lo anterior en correspondencia con la propia Declaración en comento, que establece el derecho de los pueblos indígenas a procedimientos equitativos y justos para el arreglo de conflictos y controversias con los Estados u otras partes, así como a que en esas decisiones se deben tener en consideración las costumbres, las tradiciones, las normas y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas interesados y las normas internacionales de derechos humanos.

**Conclusión.** La elección a estudio resulta legalmente válida, tomando en consideración que la misma se celebró conforme al sistema normativo interno de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; pues como obra en el expediente de elección respectivo, se realizaron todos y cada uno de los actos preparatorios para la elección, conforme a lo acordado por las asambleas previas realizadas por los ciudadanos y por los integrantes del Ayuntamiento Municipal, de conformidad a las tradiciones y prácticas democráticas del Municipio.

La Asamblea General comunitaria de elección se desarrolló de conformidad al sistema normativo interno de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca; en la cual fueron respetados los derechos político-electorales de cada uno de las ciudadanas y ciudadanos; permitiendo en todo momento que estos ejercieran el derecho fundamental del sufragio universal. De igual forma, una vez que fueron electos cada uno de los concejales, se llevó a cabo la integración del ayuntamiento electo que ejercerá sus funciones en el periodo comprendido del primero de enero de dos mil catorce al treinta y uno de diciembre de dos mil catorce; garantizando en todo momento el sistema normativo interno que rige en la comunidad de Santiago Atitlán, Mixe, Oaxaca.

En mérito de lo expuesto anteriormente, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe declararse la validez de la elección, pues la asamblea general de renovaciones de los concejales se apegó a las normas establecidas por la comunidad y los acuerdos previos a la elección correspondiente; y el expediente respectivo fue debidamente integrado, en consecuencia, este

Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 113 y 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 92, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262 y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, estima procedente calificar y declarar la validez de la elección celebrada en el Municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca; que electoralmente se rige bajo Sistemas Normativos Internos, al tenor del siguiente:

### ACUERDO

**PRIMERO.** En términos de lo establecido en el considerando tercero y cuarto del presente acuerdo, se califica como legalmente válida la elección de concejales al Ayuntamiento Municipal celebrada el día veinte de octubre de dos mil trece, en el municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca; resultando electos como concejales municipales los ciudadanos que a continuación se precisan y en consecuencia, expídase la constancia respectiva, para el periodo 2014, en los términos siguientes:

#### SANTIAGO ATITLÁN, MIXE, OAXACA.

CARGO	NOMBRE
PRESIDENTE MUNICIPAL.	BENITO NABOR CASTAÑEDA.
SUPLENTE DEL PRESIDENTE.	GUILLERMO SABINO VÁSQUEZ.
SÍNDICO MUNICIPAL.	AMANDO LÓPEZ PROCOPIO.
SUPLENTE DEL SÍNDICO.	FAUSTINO ORTEGA CAMACHO.
REGIDOR DE HACIENDA.	FRANCISCO CAMACHO.
REGIDOR DE OBRAS.	FEDERICO PROCOPIO ORTEGA.
REGIDOR DE EDUCACIÓN.	DALMASIO MARTÍNEZ MATEO.
REGIDOR DE SALUD.	PABLO PÉREZ.

**SEGUNDO.** De conformidad con lo establecido en el considerando cuarto del presente acuerdo, se emite recomendación a los diversos sectores del municipio de Santiago Atitlán, Oaxaca para que realicen la revisión de sus reglas, a efecto de adecuarlas a las nuevas condiciones sociales, para así garantizar que las nuevas disposiciones normativas se apliquen en las elecciones subsecuentes.

**TERCERO.** Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15,

párrafo 2, y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este órgano administrativo electoral en Internet.

**NOTIFÍQUESE** el presente acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca para los efectos legales pertinentes.

Así lo resolvieron por unanimidad votos de los miembros del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Licenciado Víctor Leonel Juan Martínez, Consejero Electoral; Maestro Juan Pablo Morales García, Consejero Electoral; Licenciada Alba Judith Jiménez Santiago, Consejera Electoral; Licenciado Víctor Manuel Jiménez Vilorio, Consejero Electoral; Licenciada Norma Iris Santiago Hernández, Consejera Electoral; Maestro David Adelfo López Velasco, Consejero Electoral, y Maestro Alberto Alonso Criollo, Consejero Presidente, en sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintinueve de diciembre del dos mil trece, ante el Secretario General, quien da fe.

#### **POR ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL**

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**SECRETARIO**

**ALBERTO ALONSO CRIOLLO**

**FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS**