

ACUERDO CG-IEEPCO-SNI-131/2013, RESPECTO DE LA ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO CHINDUA, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Francisco Chindúa, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, que se genera a partir de los siguientes:

ANTECEDENTES

A. Elección ordinaria 2013.

I. Catálogo General de Municipios que se rigen bajo Sistemas Normativos Internos. En fecha diecisiete de noviembre de dos mil doce, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, aprobó mediante acuerdo CG-SNI-1/2012, el Catálogo General de Municipios que elegirán a sus próximas autoridades municipales bajo el Régimen de Sistemas Normativos Internos, el cual quedo integrado por cuatrocientos diecisiete municipios.

II. Elección de Concejales al Ayuntamiento en el Municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca. Como se desprende del expediente de elección respectivo, en el Municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca, se llevó a cabo la elección de Concejales al Ayuntamiento referido, bajo el régimen de Sistemas Normativos Internos, la cual se celebró de la siguiente forma:

- 1. Requerimiento a la Administración Municipal.** Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/309/2013 de fecha dieciséis de febrero del dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, mismo que fue recibido en fecha once de abril del presente año, por el cual se le solicitó al Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, informara la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de concejales municipales.
- 2. Solicitud de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa.** A través del oficio número 23/2013, el cual se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, en fecha veintidós de marzo del año en curso, signado

por el C. Daniel Mayoral Chávez, Agente Municipal de Guadalupe Chindúa, por el cual solicita se le informe en tiempo y forma la fecha, hora y lugar del acto de renovación de los próximos concejales en el municipio de San Francisco Chindúa.

- 3. Contestación a la petición de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa.** Por conducto del oficio número IEEPCEO/DESNI/686/2013, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en fecha diez de abril del presente año, hizo del conocimiento de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa, la contestación dada por esta autoridad administrativa electoral, a su petición descrita en el párrafo anterior, la cual consistió medularmente en lo siguiente:

"...Dicha solicitud en mención fue turnada al Administrador Municipal, solicitándole que le dé puntual seguimiento a la petición, ya que es competencia de la Autoridad Municipal, y de lo actuado deberán evitar a este órgano electoral, copias de la documentación que se genere.

Por ello esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, está atenta a las respuestas que emita la Administración Municipal, una vez que esto suceda esta Dirección a mi cargo realizará lo necesario y razonable para que las comunidades lleven a cabo la elección en el Municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca..."

- 4. Remisión de la petición de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa.** Mediante oficio número IEEPCEO/DESNI/687/2013, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, en fecha once de abril del presente año, remitió al Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, la petición formulada por la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa, la cual se cita en el punto III, del presente capítulo en razón de ser un asunto de la competencia de la autoridad municipal.

- 5. Petición de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa.** Por conducto del escrito de fecha diecisiete de abril del año que transcurre, el cual fue recibido en la oficialía de partes de este órgano electoral el mismo día, por el cual la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa, solicitan lo siguiente:

"...solicitamos a usted Ciudadana Directora Proceda a citar al C. Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, Nochixtlán, Oaxaca, para que conjuntamente con los suscritos iniciemos las correspondientes pláticas de conciliación, para ponernos de acuerdo en el procedimiento de elección del nuevo Ayuntamiento que habrá de gobernar durante el trienio 2014-2016..."

6. **Remisión de la petición de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa.** En atención a la petición formulada por la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa, en fecha diecisiete de abril del presente año, mediante el oficio número IEEPCEO/DESNI/716/2013, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, remitió al Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, la petición descrita en el párrafo que precede para su debida atención en razón de ser un asunto de su competencia, así mismo solicitándole remitiera a la citada Dirección Ejecutiva las constancias derivadas de la atención prestada al referido oficio.
7. **Convocatoria para reunión de trabajo.** Por conducto del escrito de fecha dieciocho de abril del año dos mil trece, el cual fue recibido en fecha diecinueve de abril del año en curso, por parte del C. Josué Monterrey Velasco, Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, convoco al Administrador Municipal a una reunión de trabajo la cual se desarrollaría el día veintitrés de abril del año en curso, a las diez horas en las oficinas que ocupa la citada Dirección Ejecutiva.
8. **Acta de Comparecencia del Administrador Municipal de San Francisco Chindúa.** En fecha veintitrés de abril de la presente anualidad, tuvo lugar la comparecencia realizada por el C. Josué Monterrey Velasco, Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, ante el personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en la cual tras un amplio dialogo entre los involucrados, se arribó al acuerdo que a continuación se cita:

"...Único: Reunirse con ciudadanos de la Cabecera Municipal, Ciudadanos de la Agencia de Guadalupe Chindúa, para el día viernes tres de mayo del dos mil trece, a las diez horas en las instalaciones que ocupa esta Dirección Ejecutiva de

Sistemas Normativos Internos sito en la calle de Belisario Domínguez número 1221, esquina Fray Toribio de Benavente, Colonia Reforma, Centro, Oaxaca..."

9. Cumplimiento a requerimiento por parte del Administrador Municipal de San Francisco Chindúa. Mediante el oficio número 07/2013, el cual fue recibido en la oficialía de partes de este Instituto en fecha veintitrés de abril del dos mil trece, por el cual el Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, remite a este órgano administrativo electoral las constancias derivadas de la petición realizada por la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, mediante oficios número IEEPCEO/DESNI/687/2013 y IEEPCO/DESNI/716/2013.

10. Respuesta a oficio número IEEPCO/DESNI/309/2013. Por conducto del oficio número 04/2013, el cual se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, en fecha veintitrés de abril del presente año, el Administrador Municipal de San Francisco Chindúa da respuesta al requerimiento formulado por la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, mediante el oficio número IEEPCO/DESNI7309/2013, a efecto que informara con noventa días de anticipación la fecha, hora y lugar del acto de renovación de los próximos concejales del municipio en cita, dicha respuesta consiste sustancialmente en lo siguiente:

*"...Debido al conflicto poselectoral que actualmente sostiene la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa y el Municipio de San Francisco Chindúa, Nochixtlán, Oaxaca, y a pesar de las diversas ocasiones que he platicado por separado con las partes en conflicto, con el objeto de llegar a un acuerdo respecto a la elección de sus autoridades ambas partes no tienen la intención de llegar a un acuerdo para dicho fin. En razón de ello, informo a usted que actualmente en el Municipio de San Francisco Chindúa, Nochixtlán, Oaxaca, **no** existen las condiciones para fijar una fecha para la celebración de la asamblea donde elijan a sus autoridades municipales para el trienio 2014-2016..."*

11. Convocatoria a reunión de trabajo. En fecha veintitrés de abril del presente año, se notificó al C. Josué Monterrey Velasco, Administrador

Municipal de San Francisco Chindúa, a efecto que asistiera a una reunión de trabajo el día tres de mayo del año en curso.

12.Convocatoria a reunión de trabajo. A través del escrito de fecha veintitrés de abril del año en curso, se notificó al C. Daniel Mayoral López, Agente Municipal de Guadalupe Chindúa, a efecto que asistiera a la reunión de trabajo que se realizaría el día tres de mayo del presente año.

13.Convocatoria a reunión de trabajo. Mediante el escrito de fecha veintitrés de abril de dos mil trece, el cual fue recibido en la misma fecha por el C. Rogelio Bazán Cruz, representante de la Comisión por la Defensa de los Usos y Costumbres de San Francisco Chindúa, se notificó al referido ciudadano para que asistiera a la reunión de trabajo que se realizaría el día tres de mayo del presente año, en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto.

14.Minuta de trabajo. En fecha tres de mayo del año en curso, en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, se llevó a cabo reunión de trabajo entre los CC. Josué Monterrey Velasco, Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, Alfonso Rodríguez García, Secretario Municipal, Daniel Mayoral López, Agente Municipal de Guadalupe Chindúa, Ernesto García Bazán, Víctor Manuel Soriano, Juan Barbosa Hoyos, Mario Guzmán Manuel, ciudadanos representativos de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa, Rogelio Bazán Cruz, Alejandro Cruz Santiago, Salomón Santiago Mayoral, José Luis Salazar Cruz, Ángel Mayoral Rojas, Eleazar Torres Cruz, Román Cruz Cruz, Eliezer Rodríguez Cruz, ciudadanos representativos de la Cabecera Municipal de San Francisco Chindúa y el personal de la citada Dirección, en la cual tras un amplio dialogo se arribó a los siguientes acuerdos:

“...ACUERDOS:

PRIMERO: La cabecera Municipal convocara a una Asamblea General de ciudadanos, donde se les informara sobre las peticiones de los realizadas por parte de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa, y al terminó de ella,

levantaran el acta correspondiente que presentaran en la próxima reunión de trabajo.-----

SEGUNDO: Se convoca a todos los actores involucrados en el proceso, para una reunión de trabajo el día sábado 25 de mayo del año en curso, a las 10:00 horas en las oficinas que ocupa esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, sito en calle Belisario Domínguez N° 1221, col. Reforma, Centro Oaxaca; en la cual se continuaran estableciendo mesas de diálogo para tratar los asuntos relacionados con su próxima elección ordinaria del Municipio de San Francisco Chindúa, Nochixtlán, Oaxaca.-----

TERCERO: Las partes aquí presentes se dan legalmente notificadas para la próxima reunión.-----..."

15. Acta de asamblea. En fecha tres de mayo del año que transcurre, se presentó en la oficialía de partes de este Instituto, acta de asamblea general de pobladores celebrada en fecha veinte de abril del presente año, por la cual la cabecera municipal de San Francisco Chindúa, nombra a un grupo de ciudadanos representativos, quienes a partir de ese momento conforman el grupo denominado Comité de Defensa de los Usos y Costumbres de la Comunidad de San Francisco Chindúa, quienes serán los que representen a la cabecera municipal en las reuniones que se generen en este Instituto, así mismo remiten las listas con nombres y firmas de los ciudadanos que respaldan tal nombramiento.

16. Minuta de trabajo. En fecha veinticinco de mayo de dos mil trece, se realizó reunión de trabajo en las oficinas que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, en la cual participaron los CC: Graciano Torres José, Alejandro Cruz Santiago, Rogelio Bazán Cruz, integrantes del Comité de Defensa de los Usos y Costumbres del Municipio de San Francisco Chindúa, Josué Monterrey Velasco, Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, Daniel Mayoral López, Agente Municipal, Ernesto García Bazán, Suplente del Agente Municipal, Yesenia Cruz Mayoral, Secretaria Municipal, de la Agencia de Guadalupe Chindúa respectivamente, Mario Guzmán Manuel y Catalina Rodríguez, ciudadanos de la citada Agencia Municipal y el personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas

Normativos Internos, en la cual se realizó la lectura del acta de asamblea de fecha dieciocho de mayo del año que transcurre, dicha asamblea la cual se realizó en atención a los acuerdos a los que se arribaron en la reunión de trabajo que se realizó en este Instituto, en fecha tres de mayo del presente año, acuerdos que a continuación se citan:

(...)

1. *La Asamblea de manera general vota que no está de acuerdo a aceptarla participación de la agencia de municipal, en la elección de las autoridades municipales, ya que estas se eligen respecto a usos y costumbres donde no ha participado la agencia.*
2. *La asamblea de manera general acuerda, se haga saber al Instituto Estatal Electoral y de participación Ciudadana de Oaxaca, que respete los usos y costumbres en base al artículo 2 de la Constitución Federal y el artículo 16 de la constitución del estado.*
3. *La asamblea de manera general acuerda que se le dé el cincuenta por ciento de las participaciones municipales a la agencia municipal de Guadalupe Chindúa, siempre y cuando dejen a la cabecera municipal elegir a sus autoridades conforme a sus usos y costumbres, logrando con esto la armonía y paz pública de dicho municipio.*

(...)

Ahora bien tras un amplio dialogo entre los involucrados en la citada reunión de trabajo, se arribó a los siguientes acuerdos entre las partes:

(...)

PRIMERO: *Aceptar la intervención del Instituto para el tratamiento del problema, estando de acuerdo en que el dialogo y la concertación son los mecanismos indispensables para tomar acuerdos necesarios, suficientes y razonables que les permita llevar a cabo en su oportunidad la elección de sus próximos autoridades municipales, en un ambiente de paz y tranquilidad.-----*

SEGUNDO: *Establecer un plan de trabajo sobre los lineamientos a seguir para sacar adelante el proceso electoral ordinario 2013.-----*

TERCERO: *Los representantes de la agencia de Guadalupe Chindúa, harán del conocimiento de sus representantes el contenido del acta de asamblea presentada por los representantes de la cabecera municipal. Así como*

levantaran un acta en la que presentaran su respuesta respecto al acta en mención.-----

CUARTO: Seguir manteniendo la estabilidad y paz social en el municipio.-----

QUINTO: La autoridad municipal de la agencia de Guadalupe Chindúa, los representantes de la cabecera municipal de San Francisco Chindúa, y la administración municipal, se reunirán el día 17 de julio del dos mil trece a las 18:00 horas en el palacio municipal de San Francisco Chindúa.-----

SEXTO: La autoridad municipal de la agencia de Guadalupe Chindúa, los representantes de la cabecera municipal de San Francisco Chindúa, y la administración municipal, y personal del Instituto, se reunirán en las oficinas que ocupa la Dirección ejecutiva de sistemas Normativos Internos del IEEPCO, el día viernes 12 de julio a las 16:00 horas, con la finalidad de continuar con las pláticas conciliatorias para encontrar los mecanismos adecuados que les permitiera llevar acabo la elección de ordinaria de sus próximos concejales al ayuntamiento que fungirán en el trienio 2014-2016.-----

SEPTIMO: Las partes aquí presentes se dan por notificadas legalmente sobre sobre la próxima reunión en estas oficinas.-----

17.Remisión de acta de asamblea. En fecha veinticinco de mayo del presente año, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, el acta de asamblea de fecha dieciocho de mayo del año en curso, por la cual la cabecera municipal acuerda respecto de la participación de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa, en la elección de los próximos concejales, tales acuerdos ya se ha hecho referencia en la en punto que precede.

18.Escrito de la Agencia Municipal. Mediante oficio número 046/2013, el cual fue recibido en la oficialía de partes de este órgano administrativo electoral, en fecha dieciséis de julio del año que transcurre, el C. Daniel Mayoral López, Agente Municipal de Guadalupe Chindúa, solicita se le exhorte al administrador municipal a efecto que cumpla y respete los acuerdos tomados en las minutas de trabajo realizadas en la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos.

19.Convocatoria a reunión de trabajo. A través del oficio número IEEPCO/DESNI/1008/2013, se convocó al C. Josué Monterrey Velasco,

Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, a reunión de trabajo la cual se realizaría en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, el día diecinueve de julio del presente año.

20.Convocatoria a reunión de trabajo. Por conducto del oficio número IEEPCO/DESNI/1009/2013, se convocó a los CC. Graciano Torres José y otros, Integrantes del Comité de Defensa de los Usos y Costumbres del municipio de San Francisco Chindúa, a reunión de trabajo la cual se realizaría en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, el día diecinueve de julio del presente año.

21.Convocatoria a reunión de trabajo. A través del oficio número IEEPCO/DESNI/1010/2013, se convocó al C. Daniel Mayoral López, Agente Municipal de Guadalupe Chindúa, a reunión de trabajo la cual se realizaría en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, el día diecinueve de julio del presente año.

22.Convocatoria a reunión de trabajo. Mediante el oficio número IEEPCO/DESNI/1011/2013, se convocó a los CC. Manuel de Jesús García García y otros, ciudadanos representativos del municipio de San Francisco Chindúa, a reunión de trabajo la cual se realizaría en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, el día diecinueve de julio del presente año.

23.Minuta de trabajo. En fecha diecinueve de julio del presente año, se realizó reunión de trabajo entre los CC. Josué Monterrey Velasco, Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, los integrantes del Comité de Defensa de los Usos y Costumbres de San Francisco Chindúa, Daniel Mayoral López, Agente Municipal de Guadalupe Chindúa, ciudadanos representativos de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa y los funcionarios electorales adscritos a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en la cual tras dialogar entre las partes se acordó lo siguiente:

(...)

PRIMERO: Darse un tiempo prudente, para que se fije una nueva fecha de reunión de trabajo, para consensar internamente algunas alternativas de solución, tomando en consideración que existe voluntad de las partes. - - - - -

SEGUNDO: El Órgano electoral a través de sus representantes, acudirán en próximas fecha tanto a la cabecera municipal como a la agencia de Guadalupe Chindúa, con la finalidad de seguir coadyuvando con las partes para que puedan tomar los acuerdos suficientes, necesarios y razonables que les permita llevar a cabo la elección de sus próximas autoridades municipal (sic) en un clima de paz y tranquilidad - - - - -.

(...)

24.Reunión de trabajo. En fecha treinta y uno de agosto del presente año, se llevó acabo reunión de trabajo en el salón de actos del municipio de San Francisco Chindúa, entre el Administrador Municipal, los integrantes del Comité de Defensa de los Usos y Costumbres de la cabecera municipal, ciudadanos de la cabecera municipal y los funcionarios de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos, en la cual tras dialogar entre los involucrados en la misma, y las participaciones de ciudadanas y ciudadanos de la cabecera municipal se concluyó lo siguiente:

"...QUE SU DECISIÓN ES LA DE NO ACEPTAR LA PARTICIPACIÓN DE LA AGENCIA DE GUADALUPE CHINDÚA EN LA ELECCIÓN DE CONCEJALES AL AYUNTAMIENTO DE SAN FRANCISCO CHINDÚA, Y REITERAN SU OFRECIMIENTO DE DARLE EL CINCUENTA POR CIENTO DE TODAS LAS PARTICIPACIONES MUNICIPALES A ESTA AGENCIA Y LA CABECERA MUNICIPAL ELIJA A SUS AUTORIDADES MUNICIPALES..."

25.Reunión de trabajo. En fecha dos de septiembre de dos mil trece, se llevó a cabo reunión de trabajo en el comisariado de bienes comunales de la comunidad Guadalupe Chindúa, en la cual participaron el Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, la autoridad de la Agencia de Guadalupe Chindúa, los ciudadanos de la citada agencia y los representantes de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en la cual como conclusión de la referida reunión de trabajo se estableció lo siguiente:

"...QUE ES DESEO DE LA CIUDADANÍA DE ESTA AGENCIA, PARTICIPAR EN LAS ELECCIONES PARA ELEGIR LIBREMENTE A LOS CONCEJALES DEL AYUNTAMIENTO DE SAN FRANCISCO CHINDÚA QUE FUNGIRAN EN EL PERIODO 2014-2016, DONDE PARTICIPEN TODAS Y TODOS LOS CIUDADANOS DE LA CABECERA MUNICIPAL Y AGENCIA MUNICIPAL EN VOTAR Y SER VOTADOS Y UNA VEZ ELECTA DICHA AUTORIDAD SE TOMARAN LOS ACUERDOS CORRESPONDIENTES AL RECURSO ECONÓMICO QUE RECIBE DICHO AYUNTAMIENTO YA QUE NO ES JUSTO QUE SE NOS CONDICIONE Y SE NOS PRIVE EL DERECHO QUE POR LEY NOS CORRESPONDE..."

26. Notificación de la resolución emitida por el órgano jurisdiccional

local. Mediante el oficio número TEEPJO/SG/A/4691/2013, el cual fue notificado en fecha treinta de octubre del presente año, el Lic. Joel Benito Juárez Barrios, actuario del Tribunal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, notifica a este órgano administrativo electoral la resolución dictada dentro del expediente identificable con la clave JN/23/2013, de fecha veintinueve de octubre del año en curso, por la cual medularmente resuelve los siguiente:

- a. Desecha de plano el recurso intentado por los actores Antonio García Rodríguez, Imelda Vianey González García, Ernestina García, Melitón Santiago y otros, en términos de lo expuesto en el considerando segundo de la citada resolución.
- b. Reconduce y remite el escrito inicial motivo de la causa, a este Consejo General a efecto de ser tomadas en cuenta las manifestaciones planteadas en el ocurso en referencia.

27. Escrito del C. Daniel Mayoral Chávez. En fecha seis de noviembre de la presente anualidad, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, escrito del C. Daniel Mayoral Chávez, Agente Municipal de Guadalupe Chindúa, por el cual solicita lo siguiente:

"...SE MANDE CITAR A LA BREVEDAD POSIBLE AL ADMINISTRADOR MUNICIPAL de San Francisco Chindúa, para que emita la convocatoria sin

dilación alguna para elegir a nuestras autoridades municipales que fungirán para el periodo 2014-2016...”

28.Reunión de trabajo. El día seis de noviembre del presente año, tuvo lugar en las instalaciones que ocupa la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, reunión de trabajo entre el Agente Municipal de Guadalupe Chindúa y el personal de la referida Dirección Ejecutiva, en la cual el Agente Municipal, realizó la siguiente petición:

“...en este acto solicito a esta dirección cite de manera urgente al Administrador Municipal del Municipio en mención, para que sin excusas ni pretextos lance la convocatoria para la elección de nuestras próximas autoridades municipales...”

29.Remisión del acta de asamblea de la cabecera municipal. Por medio del escrito recibido en la oficialía de partes de este Instituto, en fecha cuatro de diciembre del presente año, los integrantes el Comité de Defensa de Usos y Costumbres del municipio de San Francisco Chindúa, remiten a este Órgano Administrativo Electoral, el acta de asamblea de fecha veintiocho de noviembre del año en curso, por el cual el referido comité realizó la elección de los próximos concejales del municipio de San Francisco Chindúa.

30.Reunión de trabajo. En fecha once de noviembre de dos mil trece, en las oficinas de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, se realizó reunión de trabajo entre los integrantes del Comité de Usos y Costumbre de San Francisco Chindúa, el Administrador Municipal de San Francisco Chindúa y el personal de la citada Dirección Ejecutiva, en la cual tras dialogar se acordó lo siguiente:

(...)

Primero.- Los integrantes del comité de Usos de Usos (sic) y costumbres de la cabecera municipal de san Francisco Chindúa, solicitan una nueva convocatoria a la que acuda la agencia municipal de Guadalupe chindúa, para que dialoguen a efecto de que dialoguen los términos de un ayuntamiento de integración entre las dos comunidades. -----

*Segundo.- Se acuerda una próxima reunión de trabajo el día **martes diecisiete de diciembre del presente año, a las quince horas**, en las oficinas que ocupa esta Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos. -----*

Tercera.- En este acto se dan por notificados los integrantes del comité de Usos y Costumbres, así como el administrador municipal sobre la fecha, hora y lugar de la reunión antes mencionada. -----

(...)

31.Reunión de trabajo. En fecha diecisiete de diciembre del año que transcurre, se efectuó reunión de trabajo en las instalaciones de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, con la presencia del Comité de la Defensa de los Usos y Costumbres de la cabecera municipal de San Francisco Chindúa, el C. Josué Monterrey Velasco, Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, el C. Daniel Mayoral López, Agente Municipal de Guadalupe Chindúa, así como ciudadanos representativos de la citada agencia municipal y el personal de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, en la cual se arribó a los siguientes acuerdos:

(...)

***PRIMERO.-** Los integrantes del comité de los Usos y costumbres de la cabecera municipal de san Francisco Chindúa, manifiestan nosotros estamos dispuestos a darles dos regidurías a la agencia de Guadalupe Chindúa, pero el cargo de presidente municipal no está en juego le corresponderá a la cabecera municipal.-*

***SEGUNDO.-** En su intervención los ciudadanos de la agencia municipal de Guadalupe Chindúa, coinciden en manifestar, no es necesario que se nos convoque a una nueva reunión, ya hicimos una propuesta, y si no están de acuerdo que se convoque de inmediato a la asamblea de concejales municipales, o en su caso que se remita el expediente respectivo al consejo general del Instituto, para que determinen lo conducente. -----*

(...)

32.Controversias. Derivado de la elección de concejales realizada por los integrantes del Comité de Defensa de los Usos y Costumbres de la Comunidad de San Francisco Chindúa, así como lo ordenado en la resolución de fecha veintinueve de octubre del presente año, emitida

por el Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, dentro del expediente identificable con la clave JNI/23/2013; se estableció el proceso de mediación respectivo, esto en atención a lo normado en los artículos 264 y 265 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

Así pues, en el desarrollo del proceso de mediación referido, la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa, planteo su deseo que les fueran respetados sus derechos constitucionales de votar y ser votados, a lo cual tras un amplio dialogo entre las partes en controversia, no fue posible arribar a algún acuerdo, conservándose de esta manera el disenso entre los ciudadanos del municipio de San Francisco Chindúa, por lo cual este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, procede a realizar la respectiva calificación de la elección realizada en el municipio en comento en atención a los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia.

El Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para emitir el presente acuerdo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2º, apartado A, fracciones III y VII, 34, 35, fracciones I, II y III y 115, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 16, 25, apartado A, fracción II, 29, 113 y 114 apartado B, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1,3, 4, 12, 26, fracciones XLIV, XLVII y XLVIII, 255, 257, 258, 259, 260, 261, 262 y 263 del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; por tratarse de una elección de concejales municipales regida por normas de derecho consuetudinario.

SEGUNDO. Autonomía y libre autodeterminación

De conformidad con la interpretación sistemática y funcional del artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se puede concluir que las normas, procedimientos y prácticas tradicionales seguidas por las comunidades o pueblos indígenas para la elección de sus

autoridades o representantes ante los ayuntamientos, deben identificarse como leyes sobre la materia electoral, ya que el imperativo que impone dicho artículo, incorpora a las normas, procedimientos y prácticas que se llevan a cabo al interior de las comunidades indígenas para la elección de sus representantes, como verdaderas disposiciones del orden jurídico nacional, así entonces, la libre autodeterminación de las comunidades indígenas reviste la naturaleza de un derecho fundamental consagrado en el mencionado artículo 2º, en consonancia con los tratados internacionales de derechos humanos de los pueblos indígenas, contenidos, entre otros, en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, así como la Declaración de Derechos de los Pueblos Indígenas de la Organización de las Naciones Unidas.

TERCERO. Calificación de la elección.

Que para la calificación de la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca, debe tomarse en consideración que la misma se celebró conforme a los Sistemas Normativos Internos la comunidad, pues se llevó a cabo de la siguiente forma:

- I. Como consta en los antecedentes del presente Acuerdo, de conformidad con lo establecido en el artículo 259, párrafo 1, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca este Instituto a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, solicitó al administrador municipal de San Francisco Chindúa, Etlá, Oaxaca, que informara respecto de la duración en el cargo de las autoridades locales; el procedimiento de elección de sus autoridades; los requisitos para la participación ciudadana; los requisitos de elegibilidad para ocupar los cargos; las instituciones comunitarias que intervienen para conducir el proceso de elección; los principios generales y valores colectivos en que se fundamente su sistema normativo interno; así como las demás documentación establecida en el precepto legal invocado.

- II. Así entonces, una vez que el Administrador Municipal de San Francisco Chindúa, Oaxaca, informo respecto de los impedimentos para remitir lo solicitado y descrito en el párrafo que antecede; así las cosas en fecha tres de mayo del presente año, se remitió acta de asamblea de fecha veinte de abril del año en curso, por el cual los ciudadanos de la cabecera municipal de San Francisco Chindúa, nombraron a los ciudadanos que integraron el Comité de Defensa de los Usos y Costumbres, órgano encargado de realizar todos y cada uno de los actos preparatorios de la elección de Concejales Municipales, conforme a las tradiciones y prácticas democráticas del Municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca, así pues, se realizó la elección de las Autoridades Municipales, conforme a las bases y procedimientos que determinó el órgano electoral de acuerdo a sus Sistemas Normativos Internos, por lo que una vez que finalizó la jornada electoral, la mesa de los debates nombrada en asamblea de fecha veintiocho de noviembre del presente año, órgano que efectuó el cómputo respectivo, resultando electo como presidente municipal el ciudadano SERGIO GARCÍA MAYORAL, para el periodo comprendido del uno de enero del dos mil catorce al treinta y uno de diciembre del dos mil dieciséis, así como los siguientes ciudadanos:

CARGO	NOMBRE	PROPIETARIO/ SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	SERGIO GARCÍA MAYORAL	PROPIETARIO
	ALEXANDER SANTIAGO MANUEL	SUPLENTE
SÍNDICO MUNICIPAL	SANTIAGO BAZAN CRUZ	PROPIETARIO
	ELÍAS SANTIAGO CRUZ	SUPLENTE
REGIDOR DE HACIENDA	JOSÉ LUIS SALAZAR CRUZ	PROPIETARIO
	BONIFACIO DOMÍNGUEZ SANTIAGO	SUPLENTE
REGIDOR DE OBRAS	ELEAZAR TORRES CRUZ	PROPIETARIO
	FERNANDO CRUZ CRUZ	SUPLENTE

REGIDOR DE EDUCACIÓN	ENRIQUE SANTIAGO CRUZ	PROPIETARIO
	SALVADOR CRUZ SANTIAGO	SUPLENTE
REGIDOR DE SALUD	RODOLFO CRUZ GUZMÁN	PROPIETARIO
	GUADALUPE MOISÉS RAMALES RODRÍGUEZ	SUPLENTE

- III. Resulta importante señalar que los ciudadanos referidos, cumplen con los requisitos necesarios para ocupar el cargo de Concejal que se establecen en los artículos 16 y 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, artículo 2° de la Constitución Federal, y 258 del Código Electoral vigente en el Estado de Oaxaca, en relación con el artículo 35, de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca, así como con las características para ocupar sus cargos, determinadas por las tradiciones y costumbres del Municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca.
- IV. En virtud de lo anterior, después de efectuar la elección de autoridades municipales de San Francisco Chindúa, Oaxaca, se realizó el correspondiente cómputo de la elección, desarrollándose en forma pacífica, sin que existiera alteración del orden o irregularidad alguna, ya que se cumplieron las determinaciones tomadas por asamblea general y se observaron los requisitos establecidos conforme al Sistema Normativo Interno, así como en el Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca; de la misma forma, el Comité de Defensa de los Usos y Costumbres hizo llegar a este Instituto el resultado de su elección, de conformidad con lo establecido por el artículo 263, párrafo 3, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, por lo que este Consejo General considera procedente calificar la elección de Concejales al Ayuntamiento que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos.

- V. La negativa por parte de la Autoridad Municipal, para que los ciudadanos y ciudadanas de la Agencia Municipal de Guadalupe Chindúa, perteneciente al municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca, participaran en el ejercicio de sus derechos político-electorales, en la elección de los concejales al ayuntamiento para el periodo dos mil catorce- dos mil dieciséis.**

De los escritos presentados por el agente municipal de Guadalupe Chindúa, perteneciente al municipio de San Francisco Chindúa; se desprende que el promovente se duele que la preparación, celebración y el procedimiento establecido para la elección de concejales al ayuntamiento de San Francisco Chindúa, Oaxaca, fueron realizados sin la participación de los ciudadanos y ciudadanas de la agencia de referencia. Por lo que solicitaron la intervención de este Instituto a efecto de que interviniera en salvaguarda a sus derechos político-electorales.

Así pues en salvaguarda a los derechos de dichos ciudadanos y ciudadanas, de dicha agencia municipal, la Dirección de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, realizó en diversas ocasiones reuniones de trabajo, que tuvieron como objeto conciliar, el agravio del que se dolían; sin embargo, ambas partes al no arribar a una solución compartida; con fecha diecisiete de diciembre, determinaron lo siguiente:

(...)

PRIMERO.- Los integrantes del comité de Usos y costumbres de la cabecera municipal de san Francisco Chindúa, manifiestan nosotros estamos dispuestos a darles dos regidurías a la agencia de Guadalupe Chindúa, pero al cargo de presidente municipal no está en juego le corresponde siempre a la cabecera siempre a la cabecera municipal.-----

SEGUNDO.- En su intervención los ciudadanos de la agencia municipal de Guadalupe Chindúa, coinciden en manifestar, no es necesario que se nos convoque a una nueva reunión, ya hicimos una propuesta, y si no están de acuerdo que se convoque de inmediato a la asamblea de concejales municipales, o en su caso que se remita el expediente respectivo al consejo general del instituto, para que determine lo conducente.-----

(...)

En primer lugar es necesario establecer que la legalidad de los actos preparatorios de una elección bajo el régimen de sistemas normativos internos se deben dar dentro de la libre determinación de las comunidades indígenas, es decir, de conformidad con sus acuerdos previos, sus formas, costumbres y tradiciones, y sobre todo, de sus propias instituciones, cuidando no restringir o suprimir los derechos político-electorales de las ciudadanas y ciudadanos del Municipio de Tataltepec de Valdes, Oaxaca, en el caso particular a los ciudadanos de la Agencia Municipal de Santa Cruz Tepenixtlahuaca, de debiendo garantizar la universalidad del sufragio.

De igual manera, se debe observar que el procedimiento y las reglas que se establecieron para la realización de la elección se hayan dado dentro del marco legal que regulan los procedimientos electivos bajo el Régimen de Sistemas Normativos Internos, dicho marco legal tiene su origen en lo establecido en los artículos 2º, apartado A, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, párrafo 1; y, 8, párrafo 2, del Convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; así como el artículo 1, tanto del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos como del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; así como los artículos 4, 5, 20 y 33 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, al amparo de los cuales los integrantes de las comunidades indígenas tienen el derecho a elegir a sus propias autoridades de acuerdo a su libre determinación, siguiendo para ello sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, con pleno respeto a los derechos individuales del ciudadano.

Libre determinación y sistemas normativos electorales. En este sentido, el artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reconoce el derecho a la libre determinación de los pueblos indígenas y con ello su autonomía política para decidir sobre sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural. Lo anterior en consonancia con lo establecido en los instrumentos internacionales tales como el Convenio 169 de la Organización Federal del

Trabajo y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (artículos 3, 4 y 5).

Ahora bien, tal como lo ha señalado la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la libre determinación de los pueblos indígenas no puede poner en riesgo la unidad nacional, pero sí implica “la posibilidad de elegir libremente su situación dentro del estado mexicano, que no conduce a su disolución, sino al reconocimiento del derecho fundamental de los pueblos que lo componen para determinar su suerte, siempre y cuando se preserve la unidad nacional”. Es decir, que la autonomía indígena está acotada a que no se ponga en riesgo la unidad nacional, pero fuera de esta situación, tienen el derecho fundamental de autodeterminarse.¹

El Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo se funda sobre el reconocimiento de las aspiraciones de los pueblos indígenas y tribales a asumir el control de sus propias instituciones y formas de vida, y de su desarrollo económico, y a mantener y fortalecer sus identidades, lenguas y religiones, dentro del marco de los Estados en que viven. Los principios de participación y consulta son las piedras angulares del Convenio.

En el caso de la entidad oaxaqueña, históricamente los pueblos indígenas han tenido como base de su organización política a la comunidad (ya se integre ésta por una o varias localidades). De esta manera el municipio – establecido como uno de los tres niveles de gobierno de la federación mexicana—, es una figura que unió administrativa y de manera artificial a un conjunto de comunidades, en algunos casos incluso sin relación entre sí, ni por afinidad étnica, territorial, socio-política o cultural.

Derivado de lo anterior, cada comunidad tiene su gobierno local; su ciudadanía elige a sus autoridades de acuerdo a sus sistemas normativos internos, mediante un complejo entramado normativo con lo cual está garantizado su derecho a la representación política. De esta manera la

¹ *Protocolo de Actuación para quienes imparten justicia en casos que involucren derechos de personas, comunidades y pueblos indígenas.* Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2013.

figura institucional conocida como ayuntamiento en los hechos no ha sido sino el gobierno local de la comunidad que tiene la categoría de cabecera municipal, y por tanto no realiza acciones de gobierno en las otras comunidades.²

Los Sistemas Normativos Internos como mecanismos electorales alternativos gozan de un importante margen de autonomía para definir las reglas de renovación del poder político, acotadas principalmente al espacio local o comunitario con modelos de organización sociopolítica autónoma o autonomías comunitarias. Los derechos político electorales de la ciudadanía indígena se realizan siempre en ese espacio fundamental; pero no siempre este ejercicio se proyecta en la elección del Ayuntamiento, cuerpo de autoridades tradicionalmente nombrada por la comunidad cabecera del municipio.

En Oaxaca, desde la primera Constitución estatal de 1824, las comunidades fueron reconocidas con las mismas facultades y atribuciones que a los Ayuntamientos. La República de Indios, categoría heredada de la Colonia, logró conservar su autonomía. Aunque la denominación se cambió en la Constitución de 1857 por la de municipios y agencias municipales y de policía, en las diversas legislaciones secundarias subsistió este rasgo que en los hechos se traducían en el ejercicio de una autonomía por cada una de las comunidades que integran al municipio.³

El establecimiento del municipio como célula básica de los estados federados y el país, representó una camisa de fuerza, pues aglutinó a comunidades históricamente autónomas en un ámbito formal más amplio, que se constituía no sólo en la circunscripción administrativa sino que tomaba la intermediación política de ellas. La resistencia a esta nueva

² Martínez Sánchez; Francisco, El derecho y la justicia en las elecciones en Oaxaca, 2011; Hernández Díaz, Jorge; Ciudadanías en conflicto, Política del reconocimiento, expresiones y discurso en una zona urbana, UABJO-SEDESOL-Plaza y Valdés, México, 2010; Bailón Corres, Jaime; Pueblos indios, élités y territorios, COLMEX, México, 1999.

³Bailón, 1999; Mendoza, 2001, Hernández y Juan, 2011.

figura explica, en parte, la existencia en Oaxaca del mayor número de municipios del país: 570, casi el 23 por ciento del total nacional.

Es por eso también que, en un importante número de municipios, cada comunidad elige a sus autoridades locales y así se explica por qué los ayuntamientos están integrados, generalmente, sólo por personas residentes en la cabecera municipal: en los hechos, el Ayuntamiento representa al gobierno de una localidad (la cabecera), no al de los habitantes de todas las comunidades que integran el municipio. A cambio, éstas eligen y participan en su sistema de organización comunitaria en dónde está garantizado su derecho a la representación política, y mantienen una relación de cordialidad con la cabecera, pero con independencia unas de otras. Esto es, el municipio constituye una figura administrativa y de representación política hacia el exterior, pero la gobernabilidad constituye una prerrogativa de cada comunidad y sus instituciones internas, prevaleciendo las autonomías comunitarias que garantizan a su vez, la representación política en las instituciones de gobierno comunitarias.

Por ello es necesario puntualizar que no debe confundirse –al menos para Oaxaca- la localidad con el concepto de comunidad. El tema que nos ocupa se inserta en la relación que existe entre estas comunidades dentro del espacio político municipal, es decir en las relaciones intramunicipales. En Oaxaca una comunidad puede equivaler a un municipio o bien, compartir con otras comunidades este espacio administrativo pero, en este caso, no siempre son parte de una unidad política. La forma de integración de estos sistemas normativos comunitarios o su separación en el marco municipal es variable. No siempre existe una articulación de gobierno. Una hipótesis acerca de esta desarticulación deriva de que en los municipios en donde las comunidades tienen territorios agrarios diferenciados no comparten una identidad política ni territorial⁴ y es posible que las tensiones y conflictos de linderos inhiban la integración y la participación política de las Agencias en la vida orgánica de la Cabecera.

⁴María Cristina Velásquez C, 2000.

En ese sentido, la comunidad territorial (agraria) y política son dos elementos imbricados y claves en la comprensión de los sistemas normativos internos; así como la dinámica intercomunitaria es esencial para el análisis de la conflictividad en el espacio municipal, pues como ya señaló, en un importante número el conflicto se dirime en la arena territorial y jurisdiccional.

Lo anterior significa que en donde las agencias participan en la elección del Ayuntamiento, el Sistema Normativo Interno tiene mecanismos tradicionales de integración al sistema de cargos porque esa ha sido la costumbre mediada por lazos de identidad cultural y territorial. Sin embargo, y es una situación de especial relevancia por sus implicaciones, en donde no participan, una integración supone un cambio estructural de gran profundidad al sistema de normas tradicional local porque hasta el momento de la controversia no era ni estaba considerado como parte de la vida orgánica de la comunidad en cuestión.

En ese sentido, es necesario matizar que el tema no se enfoca desde la perspectiva de si una cabecera es excluyente de sus agencias y que por esa exclusión éstas reclaman su derecho a participar, sino la cuestión es que la exclusión (de derechos) como tal se configura a partir de la exigencia de participación electoral y no antes, pues en realidad es una reacción de la cabecera ante la amenaza que supone tal intervención de las agencias, en un sistema que no las tenía contempladas. De ahí que la incompatibilidad inicial es evidente y se perfila con un alto nivel de antagonismo.

Es pertinente señalar que un elemento que detona la demanda de participación de las agencias en la elección de ayuntamientos, en donde antes no participaban, deriva de la disputa que se tiene por la distribución de los ramos 28 y 22, dado que consideran hay un reparto inequitativo de esos recursos y, dado que el cabildo municipal es el encargado de definirlo, desean entonces que sus representantes formen parte del mismo. Por ello también, en estos casos el conflicto no se reduce a ciudadanos de unas comunidades que desean participar en una elección, el problema es más profundo pues se traduce en la confrontación (que puede alcanzar niveles de enfrentamiento violento incluso) de comunidades entre sí.

Aunque es claro que el concepto de libre determinación de los pueblos indígenas no tiene los mismos alcances que recibe en el derecho internacional de los Estados, es importante señalar que la Carta de la Organización de las Naciones Unidas, los Pactos Internacionales de Derechos Civiles y Políticos así como el de Derechos Sociales y Culturales y algunas resoluciones de la Asamblea General de Naciones Unidas le han dado un peso muy importante a este derecho, al grado de argumentarlo como base para el ejercicio de los derechos humanos individuales, es decir, si no hay un reconocimiento jurídico de las instituciones, normas y procedimientos indígenas, es más fácil que tanto el Estado como las instituciones indígenas transgredan los derechos humanos de sus miembros.

En los municipios de Oaxaca distintos factores internos y externos han motivado una dinámica de reajuste de sus instituciones, procedimientos, reglas en la construcción y ejercicio de la ciudadanía y acceso a los gobiernos locales. Pero este proceso debe estar enmarcado en la búsqueda de consensos entre los distintos actores. Más aún cuando la controversia deriva de la demanda del ejercicio de derechos colectivos (la exigencia de comunidades con categoría de agencias municipales o de policía) y se opone, al menos coyunturalmente, a otros ejercicio de la colectividad (los derechos que defiende la comunidad con categoría de cabecera municipal).

De ello resulta que para lograr armonizar ambas demandas se requiere tocar parte esencial de los sistemas normativos internos de todas estas comunidades. Y, si bien es cierto que es legítimo el derecho de unos y otros, lo es también que se debe dar un periodo de ajuste interno, basado en un proceso de reflexión y consulta de todas las partes. Hecho que es difícil hacerlo en el reducido tiempo de un proceso electoral.

Al respecto los propios instrumentos internacionales han marcado el derecho que tienen las comunidades conservar y reforzar sus propias instituciones políticas, jurídicas, económicas, sociales y culturales y por tanto a la consulta respecto a su devenir y ante los cambios administrativos y/o legislativos que puedan incidir en su vida como

pueblos; así lo establece la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

De igual forma los criterios de los tribunales han establecido directrices al respecto, el Protocolo de Actuación para quienes imparten justicia en casos que involucren derechos de personas, comunidades y pueblos indígenas de la Suprema Corte de Justicia de la Nación señala que: “Es evidente que algunas de estas instituciones (las normas indígenas) pueden, en apariencia o de hecho, contravenir otros principios constitucionales o de derechos humanos, particularmente derechos individuales. En estos casos, será necesario hacer una ponderación de derechos basada en un exhaustivo análisis cultural de los valores protegidos por la norma indígena, las posibles consecuencias para la preservación cultural, y las formas en que la cultura indígena puede incorporar derechos sin poner en riesgo su continuidad como pueblo”.

Situación contemplada también en el código electoral oaxaqueño en el artículo 257 que establece en su numeral 2: “El ejercicio de los derechos político-electorales de las ciudadanas y los ciudadanos de las comunidades y municipios que se rigen bajo los sistemas normativos internos, se podrán restringir (...) con motivo de la defensa y salvaguarda de la identidad y la cultura de dichas comunidades y municipios”.

Sobre esta base, debe decirse, que en el caso de las controversias presentadas entre agencias y cabecera municipal, es evidente e imperativo que el sistema normativo interno del municipio y las comunidades que la integran requieren una transformación esencial y, por ello, en el caso resulta imprescindible considerar medidas especiales, con carácter objetivo y temporal, con la finalidad de dotar a los integrantes de las diversas comunidades la posibilidad de recomponer y armonizar su entramado normativo e institucional, pero para ello se requiere de un periodo de ajuste y de búsqueda de consensos para la construcción del nuevo sistema normativo interno. Ello está previsto en la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas que establece en su artículo 5: Los pueblos indígenas tienen derecho a

conservar y reforzar sus propias instituciones políticas, jurídicas, económicas, sociales y culturales (...).

Una situación prevista también por el legislador local en el código electoral oaxaqueño en su artículo 265, numeral III, que señala que “cuando las diferencias sean respecto a las reglas, instituciones y procedimientos de su sistema normativo interno, se emitirá una recomendación para que los diversos sectores de la comunidad realicen la revisión de sus reglas a efectos de adecuarlas a las nuevas condiciones sociales para así garantizar que las nuevas disposiciones normativas se apliquen en las elecciones subsecuentes”.

De ahí que este Consejo general resuelve, por un lado, validar la elección realizada con base al sistema normativo interno vigente. Por el otro, establece la vinculación a las nuevas autoridades municipales de generar el proceso de consulta y la generación de acuerdos necesarios para modificar su sistema normativo interno que permita establecer los mecanismos necesarios para garantizar la participación y representación de toda la ciudadanía del municipio en la elección de su gobierno municipal en el siguiente proceso electoral ordinario.

Lo anterior en correspondencia con la propia Declaración en comentario, que establece el derecho de los pueblos indígenas a procedimientos equitativos y justos para el arreglo de conflictos y controversias con los Estados u otras partes, así como a que en esas decisiones se deben tener en consideración las costumbres, las tradiciones, las normas y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas interesados y las normas internacionales de derechos humanos.

Aunado a lo anterior es pertinente señalar que en el desahogo de la elección a Concejales al Ayuntamiento del Municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca, celebrada el día veinticinco de noviembre del año en curso, se observaron las disposiciones, procedimientos y mecanismos, definidos en su Sistema Normativo Interno, para el desarrollo de la elección, se respetó la fecha, horario y lugar que tradicionalmente acostumbran la mayoría de las ciudadanas y ciudadanos para el

procedimiento de elección, sin que se presentase ninguna irregularidad o conato de violencia que alterara el desarrollo de la misma, salvaguardando en todo momento los derechos electorales de los ciudadanos y ciudadanas de dicho municipio, mediante escrito de fecha cuatro de diciembre del presente año, el cual fue recibido en la oficialía de partes de este Instituto, en la misma fecha, el Comité de Defensa de los Usos y Costumbres de San Francisco Chindúa, Oaxaca, así como los órganos y personas que presidieron el procedimiento de elección hicieron llegar a este Instituto el resultado de la misma, elementos que nos llevan a arribar a la conclusión de que dicha elección de concejales, ni siquiera indiciariamente este afectada de irregularidades que violenten los derechos electorales de los ciudadanos y ciudadanas del municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca, pues la misma se realizó apegada a los usos y costumbres de dicha comunidad.

CUARTO. Conclusión.

Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe declararse la validez de la elección de Concejales al Ayuntamiento de San Francisco Chindúa, Oaxaca, pues dicha elección se apegó a las normas establecidas; las Autoridades Electas obtuvieron la mayoría de votos, y el expediente respectivo fue debidamente integrado.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 113 y 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 26, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262; 263 y 264, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el estado de Oaxaca, estima procedente calificar y declarar la validez de la elección celebrada en el Municipio de San Francisco Chindúa, Etlá, Oaxaca, que electoralmente se rige bajo Sistemas Normativos Internos, al tenor del siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. En términos de lo establecido en el considerando cuarto del presente acuerdo, se califica como legalmente válida la elección de concejales al Ayuntamiento celebrada el veintiocho de noviembre del dos mil trece, en el municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca, resultando electos como concejales municipales los ciudadanos que a continuación se precisan y en consecuencia, expídase la constancia respectiva, para el periodo 2014-2016, en los términos siguientes:

CARGO	NOMBRE	PROPIETARIO/ SUPLENTE
PRESIDENTE MUNICIPAL	SERGIO GARCÍA MAYORAL	PROPIETARIO
	ALEXANDER SANTIAGO MANUEL	SUPLENTE
SÍNDICO MUNICIPAL	SANTIAGO BAZAN CRUZ	PROPIETARIO
	ELÍAS SANTIAGO CRUZ	SUPLENTE
REGIDOR DE HACIENDA	JOSÉ LUIS SALAZAR CRUZ	PROPIETARIO
	BONIFACIO DOMÍNGUEZ SANTIAGO	SUPLENTE
REGIDOR DE OBRAS	ELEAZAR TORRES CRUZ	PROPIETARIO
	FERNANDO CRUZ CRUZ	SUPLENTE
REGIDOR DE EDUCACIÓN	ENRIQUE SANTIAGO CRUZ	PROPIETARIO
	SALVADOR CRUZ SANTIAGO	SUPLENTE
REGIDOR DE SALUD	RODOLFO CRUZ GUZMÁN	PROPIETARIO
	GUADALUPE MOISÉS RAMALES RODRÍGUEZ	SUPLENTE

SEGUNDO. De conformidad con lo establecido en el considerando cuarto del presente acuerdo, se emite recomendación a los diversos sectores del municipio de San Francisco Chindúa, Oaxaca, para que realicen la revisión de sus reglas, a efecto de adecuarlas a las nuevas condiciones sociales, para así garantizar que las nuevas disposiciones normativas se apliquen en las elecciones subsecuentes.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2, y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes, para lo cual, se expide por duplicado el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este órgano administrativo electoral en Internet.

NOTIFÍQUESE mediante copia certificada del presente acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, y al Tribunal Estatal Electoral del Poder Judicial de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

Así lo resolvieron por unanimidad votos de los miembros del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Licenciado Víctor Leonel Juan Martínez, Consejero Electoral; Maestro Juan Pablo Morales García, Consejero Electoral; Licenciada Alba Judith Jiménez Santiago, Consejera Electoral; Licenciado Víctor Manuel Jiménez Vilorio, Consejero Electoral; Licenciada Norma Iris Santiago Hernández, Consejera Electoral; Maestro David Adelfo López Velasco, Consejero Electoral, y Maestro Alberto Alonso Criollo, Consejero Presidente, en sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintinueve de diciembre del dos mil trece, ante el Secretario General, quien da fe.

POR ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO

ALBERTO ALONSO CRIOLLO

FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS