

ACUERDO: CG-IEEPCO-SNI-129/2013, RESPECTO DE LA ELECCIÓN CELEBRADA EN EL MUNICIPIO DE SANTA CATARINA LACHATAO, QUE ELECTORALMENTE SE RIGE POR SISTEMAS NORMATIVOS INTERNOS.

Acuerdo del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, respecto de la elección celebrada en el Municipio de Santa Catarina Lachatao, que electoralmente se rige por Sistemas Normativos Internos, que se genera a partir de los siguientes:

ANTECEDENTES

A. Acuerdo para precisar los Municipios de Sistemas Normativos Internos. Mediante Acuerdo de este Consejo General número CG-IEEPCO-SNI-1/2012, dado en sesión especial celebrada el diecisiete de noviembre del dos mil doce, se aprobó el Catálogo General de los Municipios que elegirán a sus Autoridades mediante el Régimen de Sistemas Normativos Internos, ordenando su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, dentro de los que se encuentra el Municipio de Santa Catarina Lachatao.

B. Elección de Concejales al Ayuntamiento en el Municipio de Santa Catarina Lachatao, perteneciente al III Distrito Electoral con cabecera en Ixtlán de Juárez. Como se desprende del expediente de elección respectivo, en el Municipio de Santa Catarina Lachatao se llevó a cabo la elección de Concejales al Ayuntamiento por el régimen de Sistemas Normativos Internos, la cual se celebró de la siguiente forma:

1. Oficio de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos. Mediante oficio número IEEPCO/DESNI/86/2013, de fecha doce de enero del dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto solicitó a la autoridad del Municipio de Santa Catarina Lachatao informara la fecha, hora y lugar de la celebración del acto de renovación de Concejales Municipales.

2. Escrito presentado por Ma. Guadalupe Díaz Pineda. Con fecha diecinueve de abril del dos mil siete, se presentó en la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito signado por la ciudadana Ma. Guadalupe Díaz Pineda, mediante el cual informó a este Instituto que el

Presidente Municipal de Santa Catarina Lachatao se negó a recibir un escrito signado por ella, mediante el cual manifestaba su inquietud por participar en la elección de concejales municipales de dicha comunidad.

3. Oficio de la autoridad municipal de Santa Catarina Lachatao. Con fecha veinticuatro de abril del dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto el oficio número 45/2013 fechado el día veintidós del mismo mes y año, mediante el cual la autoridad municipal de Santa Catarina Lachatao informó que su elección de Concejales al Ayuntamiento se llevaría a cabo el veintiocho de julio de año en curso, bajo el régimen de Sistemas Normativos Internos.

4. Oficio de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos. Mediante oficio número IEEPCEO/DESNI/759/2013, de fecha uno de mayo del dos mil trece, la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, dio contestación al escrito presentado por la ciudadana Ma. Guadalupe Díaz Pineda, informándole que su petición había sido turnada a la autoridad municipal de Santa Catarina Lachatao, por ser lo que por derecho correspondía.

5. Escrito presentado por Prudenciano Santiago Cruz y otros. Con fecha cuatro de julio del dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito signado por los ciudadanos Prudenciano Santiago Cruz, Jorge Quero Hernández y Artemio García Ceballos, solicitaron se les informara la fecha en que se llevaría a cabo la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa Catarina Lachatao, lo anterior toda vez que son ciudadanos de la Agencia de Latuvi, perteneciente a la comunidad referida.

6. Escrito presentado por Agentes Municipales. El día veintitrés de julio del dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito de fecha veintidós del mismo mes y año, signado por los ciudadanos Gustavo Ramírez Quero y Nelson Ceballos Hernández, quienes se ostentaron como Agentes Municipales de Latuvi y Benito Juárez, respectivamente, mediante el cual solicitaron se les convocara a participar en la elección de Concejales al Ayuntamiento del

Municipio de Santa Catarina Lachatao, toda vez que las Agencias Municipales que representan pertenecen a dicho Municipio.

7. Reunión de Trabajo de fecha veinticinco de julio del dos mil trece.

Siendo las doce horas con treinta minutos del veinticinco de julio del presente año, se llevó a cabo una reunión de trabajo entre la Directora Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, la autoridad municipal de Santa Catarina Lachatao, los Agentes Municipales de Latuvi, Benito Juárez y la Nevería, así como ciudadanos de dichas agencias, en virtud de lo anterior y después de efectuar los comentarios pertinentes, se llegó al siguiente acuerdo:

***“ÚNICO:** Los aquí presentes acuerdan llevar a cabo una nueva reunión de trabajo entre las Autoridades Municipales y las Agencias Municipales y de Policía el día viernes 26 de julio a las 15:00 horas, horario normal, en la Cabecera Municipal de Santa Catarina Lachatao para continuar dialogando respecto a la elección de sus Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa Catarina Lachatao, para el trienio 2014-2016.”*

8. Reunión de trabajo en la cabecera municipal. Con fecha veintiséis de julio del dos mil trece, se llevó a cabo una reunión de trabajo en la cabecera municipal de Santa Catarina Lachatao, en la que asistieron la autoridad municipal, personal adscrito a la Secretaría General de Gobierno del Estado de Oaxaca, Personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, los Agentes Municipales de Latuvi, Benito Juárez y Nevería, así como ciudadanos de dichas comunidades, en virtud de lo anterior y toda vez que no se llegó a ninguna acuerdo respecto de la problemática relacionada con la elección de Concejales al Ayuntamiento de Santa Catarina Lachatao, se exhortó por los ciudadanos de dicha comunidad para que consensaran acuerdos con la finalidad de mantener la paz social en el Municipio.

9. Elección de concejales municipales de Santa Catarina Lachatao.

Siendo las nueve horas del veintiocho de julio del dos mil trece, se llevó a cabo la Asamblea General Comunitaria para llevar a cabo la elección

de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa Catarina Lachatao, la cual se llevó de forma directa levantando la mano; en virtud de lo anterior y una vez finalizada la citada asamblea, mediante oficio número 41/2013 de fecha treinta de julio del dos mil trece, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el uno de agosto del mismo año, el Presidente Municipal de Santa Catarina Lachatao remitió la documentación relacionada con la asamblea de elección de concejales municipales celebrada el veintiocho de julio del año en curso.

10. Escrito de Inconformidad. Con fecha uno de agosto del dos mil trece, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito signado por Gustavo Ramírez Quero, Nelson Ceballos Hernández, Adán López Cruz y otros, mediante el cual manifestaron su inconformidad y total desacuerdo respecto a cualquier elección que lleve a cabo la cabecera municipal de Santa Catarina Lachatao, en la que no convoque la participación de todos y cada uno de las ciudadanas y ciudadanos del Municipio referido, solicitando no se valide la elección celebrada el veintiocho de julio del dos mil trece.

11. Reunión de conciliación de fecha veintidós de octubre del dos mil trece. Siendo las catorce horas del día veintidós de octubre del año en curso, se llevó a cabo una reunión de trabajo entre personal adscrito a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos de este Instituto, la autoridad municipal de Santa Catarina Lachatao, así como ciudadanos de las Agencias de Latuvi y Benito Juárez, en mérito de lo anterior y después de manifestar sus puntos de vista, los asistentes llegaron a los siguientes acuerdos:

***“PRIMERO.-** La autoridad municipal, las autoridades auxiliares y ciudadanos representativos del municipio de Santa Catarina Lachatao, del distrito de Inxtlán de Juárez Oaxaca, acuerdan que con la finalidad de poder tomar los acuerdos necesarios, suficientes y razonables que les permitan sacar adelante el proceso electoral que está viviendo su municipio, se volverán a reunir en fecha próxima,*

una vez que la autoridad municipal acuerde el lugar, fecha y hora para la próxima reunión.

SEGUNDO.- *El presidente municipal notificará por escrito al órgano electoral, y a las agencias municipales y de policía de Latuvi, Benito Juárez y Nevería, la fecha, lugar y hora en que se llevara a cabo la próxima reunión de trabajo, tomando en consideración que lo tiene que consultar con los demás integrantes de su cabildo y su asamblea.”*

12. Escrito presentado por el Presidente Municipal de Santa Catarina Lachatao. Mediante escrito fechado y recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el veintitrés de octubre del dos mil trece, el Presidente Municipal de Santa Catarina Lachatao, solicitando copia certificada de escrito o recurso que se hubiere presentado en contra de la elección de Concejales al Ayuntamiento del citado Municipio, argumentado que existe incertidumbre en su localidad respecto de la validación de la elección referida.

13. Escrito presentado por Feliciano Cruz Ibarra y otros. Con fecha veintitrés de octubre del dos mil trece, se presentó en la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito de fecha veintidós del mismo mes y año, signado por los ciudadanos Feliciano Cruz Ibarra, Alfonso Marcos Ramírez, Rosa Hernández Luis, Héctor Aparicio Hernández y Ángel Luna Cruz, solicitando validar la elección de autoridades municipales de Santa Catarina Lachatao, celebrada el veintiocho de julio del año en curso, para efecto de que no se siga violando sus derechos consuetudinarios y sus derechos humanos, generando ingobernabilidad en dicho Municipio.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia.

Este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, es competente para resolver sobre la calificación de las elecciones de Concejales de los Ayuntamientos que se efectúan por Sistemas Normativos Internos en la entidad, con fundamento en lo

dispuesto por los artículos 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 26, fracción XLIV y 263, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca.

SEGUNDO. Libre autodeterminación y sistemas normativos electorales.

El artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, reconoce el derecho a la libre determinación de los pueblos indígenas y con ello su autonomía política para decidir sobre sus formas internas de convivencia y organización social, económica, política y cultural. Lo anterior en consonancia con lo establecido en los instrumentos internacionales tales como el Convenio 169 de la Organización Federal del Trabajo y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (artículos 3,4 y 5).

Ahora bien, tal como lo ha señalado la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, la libre determinación de los pueblos indígenas no puede poner en riesgo la unidad nacional, pero sí implica *“la posibilidad de elegir libremente su situación dentro del estado mexicano, que no conduce a su disolución, sino al reconocimiento del derecho fundamental de los pueblos que lo componen para determinar su suerte, siempre y cuando se preserve la unidad nacional”*. Es decir, que la autonomía indígena está acotada a que no se ponga en riesgo la unidad nacional, pero fuera de esta situación, tienen el derecho fundamental de autodeterminarse.¹

El Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo se funda sobre el reconocimiento de las aspiraciones de los pueblos indígenas y tribales a asumir el control de sus propias instituciones y formas de vida, y de su desarrollo económico, y a mantener y fortalecer sus identidades, lenguas y religiones, dentro del marco de los Estados en que viven. Los principios de participación y consulta son las piedras angulares del Convenio.

¹ *Protocolo de Actuación para quienes imparten justicia en casos que involucren derechos de personas, comunidades y pueblos indígenas*. Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2013.

En el caso de la entidad oaxaqueña, históricamente los pueblos indígenas han tenido como base de su organización política a la comunidad (ya se integre ésta por una o varias localidades). De esta manera el municipio —establecido como uno de los tres niveles de gobierno de la federación mexicana—, es una figura que unió administrativa y de manera artificial a un conjunto de comunidades, en algunos casos incluso sin relación entre sí, ni por afinidad étnica, territorial, socio-política o cultural.

Derivado de lo anterior, cada comunidad tiene su gobierno local; su ciudadanía elige a sus autoridades de acuerdo a sus sistemas normativos internos, mediante un complejo entramado normativo con lo cual está garantizado su derecho a la representación política. De esta manera la figura institucional conocida como ayuntamiento en los hechos no ha sido sino el gobierno local de la comunidad que tiene la categoría de cabecera municipal, y por tanto no realiza acciones de gobierno en las otras comunidades.²

Los Sistemas Normativos Internos como mecanismos electorales alternativos gozan de un importante margen de autonomía para definir las reglas de renovación del poder político, acotadas principalmente al espacio local o comunitario con modelos de organización sociopolítica autónoma o *autonomías comunitarias*. Los derechos político electorales de la ciudadanía indígena se realizan siempre en ese espacio fundamental; pero no siempre este ejercicio se proyecta en la elección del Ayuntamiento, cuerpo de autoridades tradicionalmente nombrada por la comunidad cabecera del municipio.

En Oaxaca, desde la primera Constitución estatal de 1824, las comunidades fueron reconocidas con las mismas facultades y atribuciones que a los Ayuntamientos. La *República de Indios*, categoría heredada de la Colonia, logró conservar su autonomía. Aunque la

² Martínez Sánchez; Francisco, El derecho y la justicia en las elecciones en Oaxaca, 2011; Hernández Díaz, Jorge; Ciudadanías en conflicto, Política del reconocimiento, expresiones y discurso en una zona urbana, UABJO-SEDESOL-Plaza y Valdés, México, 2010; Bailón Corres, Jaime; Pueblos indios, élites y territorios, COLMEX, México, 1999.

denominación se cambió en la Constitución de 1857 por la de municipios y agencias municipales y de policía, en las diversas legislaciones secundarias subsistió este rasgo que en los hechos se traducían en el ejercicio de una autonomía por cada una de las comunidades que integran al municipio.³

El establecimiento del municipio como célula básica de los estados federados y el país, representó una camisa de fuerza, pues aglutinó a comunidades históricamente autónomas en un ámbito formal más amplio, que se constituía no sólo en la circunscripción administrativa sino que tomaba la intermediación política de ellas. La resistencia a esta nueva figura explica, en parte, la existencia en Oaxaca del mayor número de municipios del país: 570, casi el 23 por ciento del total nacional.

Es por eso también que, en un importante número de municipios, cada comunidad elige a sus autoridades locales y así se explica por qué los ayuntamientos están integrados, generalmente, sólo por personas residentes en la cabecera municipal: en los hechos, el Ayuntamiento representa al gobierno de una localidad (la cabecera), no al de los habitantes de todas las comunidades que integran el municipio. A cambio, éstas eligen y participan en su sistema de organización comunitaria en donde está garantizado su derecho a la representación política, y mantienen una relación de cordialidad con la cabecera, pero con independencia unas de otras. Esto es, el municipio constituye una figura administrativa y de representación política hacia el exterior, pero la gobernabilidad constituye una prerrogativa de cada comunidad y sus instituciones internas, prevaleciendo las autonomías comunitarias que garantizan a su vez, la representación política en las instituciones de gobierno comunitarias.

Por ello es necesario puntualizar que no debe confundirse –al menos para Oaxaca– la localidad con el concepto de comunidad. El tema que nos ocupa se inserta en la relación que existe entre estas comunidades dentro del espacio político municipal, es decir en las relaciones intramunicipales. En Oaxaca una comunidad puede equivaler a un

³Bailón, 1999; Mendoza, 2001, Hernández y Juan, 2011.

municipio o bien, compartir con otras comunidades este espacio administrativo pero, en este caso, no siempre son parte de una unidad política. La forma de integración de estos sistemas normativos comunitarios o su separación en el marco municipal es variable. No siempre existe una articulación de gobierno. Una hipótesis acerca de esta desarticulación deriva de que en los municipios en donde las comunidades tienen territorios agrarios diferenciados no comparten una identidad política ni territorial⁴ y es posible que las tensiones y conflictos de linderos inhiban la integración y la participación política de las Agencias en la vida orgánica de la Cabecera.

En ese sentido, la comunidad territorial (agraria) y política son dos elementos imbricados y claves en la comprensión de los sistemas normativos internos; así como la dinámica intercomunitaria es esencial para el análisis de la conflictividad en el espacio municipal, pues como ya señaló, en un importante número el conflicto se dirime en la arena territorial y jurisdiccional.

Lo anterior significa que en donde las agencias participan en la elección del Ayuntamiento, el Sistema Normativo Interno tiene mecanismos tradicionales de integración al sistema de cargos porque esa ha sido la costumbre mediada por lazos de identidad cultural y territorial. Sin embargo, y es una situación de especial relevancia por sus implicaciones, en donde no participan, una integración supone un cambio estructural de gran profundidad al sistema de normas tradicional local porque hasta el momento de la controversia no era ni estaba considerado como parte de la vida orgánica de la comunidad en cuestión.

TERCERO. Calificación de la elección.

Que para la calificación de la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa Catarina Lachatao, debe tomarse en consideración que la misma se celebró conforme a lo siguiente:

I. Actos previos a la elección.

⁴María Cristina Velásquez C, 2000.

Como consta en los actos de preparación y desarrollo de la elección que obran en el expediente respectivo, descritos en el capítulo de antecedentes del presente acuerdo, de conformidad con lo establecido en el artículo 259, párrafo 1, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, este Instituto, a través de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos, solicitó a la autoridad municipal de Santa Catarina Lachatao, que informara respecto de la duración en el cargo de las autoridades locales; el procedimiento de elección de sus autoridades; los requisitos para la participación ciudadana; los requisitos de elegibilidad para ocupar los cargos; las instituciones comunitarias que intervienen para conducir el proceso de elección; los principios generales y valores colectivos en que se fundamente su sistema normativo interno; así como la demás documentación establecida en el precepto legal invocado.

En virtud de lo anterior, la autoridad municipal de Santa Catarina Lachatao, dio cumplimiento a lo referido en el párrafo que antecede, informando a este Instituto que su elección de concejales municipales se llevaría a cabo el veintiocho de julio de año en curso.

II. Jornada electoral.

Que como consta en el expediente de elección respectivo, y de conformidad con lo establecido por el artículo 261, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, con fecha veintiocho de julio del dos mil trece, se llevó a cabo la Asamblea General Comunitaria de la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa Catarina Lachatao, la cual se efectuó conforme a las bases y procedimientos que determinó la referida asamblea de dicha comunidad; de la misma forma, se observaron las disposiciones, procedimientos y mecanismos definidos previamente por la comunidad para el desarrollo de la elección, se respetó la fecha, horario y lugar establecido para tal efecto, así como el procedimiento de elección, el cual fue de manera directa y levantando la mano. En virtud de lo referido, una vez finalizada la elección de concejales municipales, resultaron electos para el periodo comprendido

del uno de enero del dos mil catorce al treinta de junio del dos mil quince, los siguientes ciudadanos:

CARGO	PROPIETARIO
Presidente Municipal	Feliciano Cruz Ibarra
Síndico Municipal	Alfonso Marcos Ramírez
Regidora de Hacienda	Rosa Hernández Luis
Regidor de Obras	Héctor Aparicio Hernández
Regidor de Educación y Salud	Ángel Luna Cruz

CUARTO. De los criterios para la validación de la elección.

Que como consta en los puntos de antecedentes números 2, 6 y 10 del presente acuerdo, se recibieron tres escritos por parte de la ciudadana Ma. Guadalupe Díaz Pineda, así como de los ciudadanos Gustavo Ramírez Quero, Nelson Ceballos Hernández, Adán López Cruz y otros, mediante los cuales efectúan diversas manifestaciones e inconformidades respecto de la preparación y desarrollo de la elección de concejales municipales de Santa Catarina Lachatao.

Por lo que corresponde al escrito presentado por la ciudadana Ma. Guadalupe Díaz Pineda, respecto de su inquietud por participar en la elección de concejales municipales de dicha comunidad, este Consejo debe tomar en cuenta que la autoridad municipal de Santa Catarina Lachatao acudió a la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos con la finalidad de informar que se habían tenido diversas pláticas con la ciudadana promotora, respecto del derecho de las mujeres en participar en la elección de concejales municipales, mismo que se respetó como consta en el expediente de elección respectivo, toda vez que se nombraron a dos mujeres dentro de las autoridades electas como Regidora de Hacienda propietaria y suplente, respectivamente.

Al respecto de los escritos presentados por los ciudadanos Gustavo Ramírez Quero, Nelson Ceballos Hernández, Adán López Cruz y otros, es necesario matizar que el tema relativo a la elección de concejales municipales de Santa Catarina Lachatao, no se enfoca desde la perspectiva de si una cabecera es excluyente de sus agencias y que por

esa exclusión éstas reclaman su derecho a participar, sino la cuestión es que la exclusión (de derechos) **como tal se configura a partir de la exigencia de participación electoral y no antes, pues en realidad es una *reacción* de la cabecera ante la amenaza que supone tal intervención de las agencias, en un sistema que no las tenía contempladas.** De ahí que la incompatibilidad inicial es evidente y se perfila con un alto nivel de antagonismo.

Es pertinente señalar que un elemento que detona la demanda de participación de las agencias en la elección de ayuntamientos, en dónde antes no participaban, deriva de la disputa que se tiene por la distribución de los ramos 28 y 22, dado que consideran hay un reparto inequitativo de esos recursos y, dado que el cabildo municipal es el encargado de definirlo, desean entonces que sus representantes formen parte del mismo. Por ello también, en estos casos el conflicto no se reduce a ciudadanos de unas comunidades que desean participar en una elección, el problema es más profundo pues se traduce en la confrontación (que puede alcanzar niveles de enfrentamiento violento incluso) de comunidades entre sí.

Aunque es claro que el concepto de libre determinación de los pueblos indígenas no tiene los mismos alcances que recibe en el derecho internacional de los Estados, es importante señalar que la Carta de la Organización de las Naciones Unidas, los Pactos Internacionales de Derechos Civiles y Políticos así como el de Derechos Sociales y Culturales y algunas resoluciones de la Asamblea General de Naciones Unidas le han dado un peso muy importante a este derecho, al grado de argumentarlo como base para el ejercicio de los derechos humanos individuales, es decir, si no hay un reconocimiento jurídico de las instituciones, normas y procedimientos indígenas, es más fácil que tanto el Estado como las instituciones indígenas transgredan los derechos humanos de sus miembros.

En los municipios de Oaxaca distintos factores internos y externos han motivado una dinámica de reajuste de sus instituciones, procedimientos, reglas en la construcción y ejercicio de la ciudadanía y acceso a los gobiernos locales. Pero este proceso debe estar enmarcado en la búsqueda de consensos entre los distintos actores. Más aún

cuando la controversia deriva de la demanda del ejercicio de derechos colectivos (la exigencia de comunidades con categoría de agencias municipales o de policía) y se opone, al menos coyunturalmente, a otros ejercicio de la colectividad (los derechos que defiende la comunidad con categoría de cabecera municipal).

De ello resulta que para lograr armonizar ambas demandas se requiere tocar parte esencial de los sistemas normativos internos de todas estas comunidades. Y, si bien es cierto que es legítimo el derecho de unos y otros, lo es también que se debe dar un periodo de ajuste interno, basado en un proceso de reflexión y consulta de todas las partes. Hecho que es difícil hacerlo en el reducido tiempo de un proceso electoral.

Al respecto los propios instrumentos internacionales han marcado el derecho que tienen las comunidades conservar y reforzar sus propias instituciones políticas, jurídicas, económicas, sociales y culturales y por tanto a la consulta respecto a su devenir y ante los cambios administrativos y/o legislativos que puedan incidir en su vida como pueblos; así lo establece la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

De igual forma los criterios de los tribunales han establecido directrices al respecto, el ***Protocolo de Actuación para quienes imparten justicia en casos que involucren derechos de personas, comunidades y pueblos indígenas*** de la Suprema Corte de Justicia de la Nación señala que: “Es evidente que algunas de estas instituciones (las normas indígenas) pueden, en apariencia o de hecho, contravenir otros principios constitucionales o de derechos humanos, particularmente derechos individuales. En estos casos, será necesario hacer una ponderación de derechos basada en un exhaustivo análisis cultural de los valores protegidos por la norma indígena, las posibles consecuencias para la preservación cultural, y las formas en que la cultura indígena puede incorporar derechos sin poner en riesgo su continuidad como pueblo”.

Situación contemplada también en el código electoral oaxaqueño en el artículo 257 que establece en su numeral 2: *“El ejercicio de los derechos político-electorales de las ciudadanas y los ciudadanos de las comunidades y municipios que se rigen bajo los sistemas normativos internos, se podrán restringir (...) con motivo de la defensa y*

salvaguarda de la identidad y la cultura de dichas comunidades y municipios”.

Sobre esta base, debe decirse, que en el caso de las controversias presentadas entre agencias y cabecera municipal, es evidente e imperativo que el sistema normativo interno del municipio y las comunidades que la integran requieren una transformación esencial y, por ello, en el caso resulta imprescindible considerar medidas especiales, con carácter objetivo y temporal, con la finalidad de dotar a los integrantes de las diversas comunidades la posibilidad de recomponer y armonizar su entramado normativo e institucional, pero para ello se requiere de un periodo de ajuste y de búsqueda de consensos para la construcción del nuevo sistema normativo interno. Ello está previsto en la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas que establece en su artículo 5: Los pueblos indígenas tienen derecho a conservar y reforzar sus propias instituciones políticas, jurídicas, económicas, sociales y culturales (...).

Una situación prevista también por el legislador local en el código electoral oaxaqueño en su artículo 265, numeral III, que señala que *“cuando las diferencias sean respecto a las reglas, instituciones y procedimientos de su sistema normativo interno, se emitirá una recomendación para que los diversos sectores de la comunidad realicen la revisión de sus reglas a efectos de adecuarlas a las nuevas condiciones sociales para así garantizar que las nuevas disposiciones normativas **se apliquen en las elecciones subsecuentes**”.*

En virtud de lo referido, este Consejo General considera procedente validar la elección realizada con base en el sistema normativo interno vigente y recomendar a las nuevas autoridades de Santa Catarina Lachatao, que generen el proceso de consulta y los acuerdos necesarios para modificar su sistema normativo interno que permita establecer los mecanismos suficientes y razonables para garantizar la participación y representación de toda la ciudadanía del municipio en la elección de su gobierno municipal en el siguiente proceso electoral ordinario. Finalmente debe instruirse a la Dirección de Sistemas Normativos Internos a generar y conducir el proceso de mediación a fin de alcanzar el objetivo antes señalado.

Lo anterior en correspondencia con la propia Declaración en comento, que establece el derecho de los pueblos indígenas a procedimientos equitativos y justos para el arreglo de conflictos y controversias con los Estados u otras partes, así como a que en esas decisiones se deben tener en consideración las costumbres, las tradiciones, las normas y los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas interesados y las normas internacionales de derechos humanos.

QUINTO. Conclusión.

Que en mérito de lo expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 263, fracciones I, II y III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, debe declararse la validez de la elección de Concejales al Ayuntamiento de Santa Catarina Lachatao, pues dicha elección se apegó a las normas establecidas por la Asamblea General Comunitaria, así como a las costumbres de la comunidad; las Autoridades Electas obtuvieron la mayoría de votos, y el expediente respectivo fue debidamente integrado.

En consecuencia, este Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 113 y 114, apartado B, segundo párrafo, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 18; 26, fracción XLIV; 258; 259; 260; 261; 262; 263; 264 y 265, fracción III, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, estima procedente calificar y declarar la validez de la elección celebrada en el Municipio de Santa Catarina Lachatao, que electoralmente se rige bajo Sistemas Normativos Internos, al tenor del siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en los considerandos tercero y cuarto del presente acuerdo, se califica y se declara legalmente válida la elección de Concejales al Ayuntamiento del Municipio de Santa Catarina Lachatao, celebrada el veintiocho de julio del dos mil trece, en la que resultaron electos los ciudadanos que a continuación se precisan y en consecuencia, expídase la constancia respectiva, en los términos siguientes:

CARGO	PROPIETARIO
Presidente Municipal	Feliciano Cruz Ibarra
Síndico Municipal	Alfonso Marcos Ramírez
Regidora de Hacienda	Rosa Hernández Luis
Regidor de Obras	Héctor Aparicio Hernández
Regidor de Educación y Salud	Ángel Luna Cruz

SEGUNDO. Se recomienda a las autoridades electas de Santa Catarina Lachatao, referidas en el punto de acuerdo que antecede, que generen el proceso de consulta y los acuerdos necesarios para modificar su sistema normativo interno que permita establecer los mecanismos suficientes y razonables para garantizar la participación y representación de toda la ciudadanía del municipio en la elección de su gobierno municipal en el siguiente proceso electoral ordinario, de conformidad con lo establecido en el considerando cuarto del presente acuerdo.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en atención a lo dispuesto por los artículos 15, párrafo 2, y 34, fracción XII, del Código de Instituciones Políticas y Procedimientos Electorales para el Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes, para lo cual se expide por duplicado el presente acuerdo; así mismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este Instituto en Internet.

NOTIFÍQUESE el presente acuerdo, por oficio, al Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, para los efectos legales pertinentes.

Así lo resolvieron por unanimidad votos de los miembros del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Licenciado Víctor Leonel Juan Martínez, Consejero Electoral; Maestro Juan Pablo Morales García, Consejero Electoral; Licenciada Alba Judith Jiménez Santiago, Consejera Electoral; Licenciado Víctor Manuel Jiménez Vilorio, Consejero Electoral; Licenciada Norma Iris Santiago Hernández, Consejera Electoral; Maestro David Adelfo López Velasco, Consejero Electoral, y Maestro Alberto Alonso Criollo, Consejero Presidente, en sesión especial celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintinueve de diciembre del dos mil trece, ante el Secretario General, quien da fe.

POR ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO

ALBERTO ALONSO CRIOLLO

FRANCISCO JAVIER OSORIO ROJAS